



Совет Безопасности

Distr.: General
7 December 2010
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе
с терроризмом, от 3 декабря 2010 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, имею честь представить доклад Контртеррористического комитета Совету Безопасности для его всеобъемлющего рассмотрения работы Исполнительного директората Контртеррористического комитета (см. приложение) в соответствии с пунктом 2 резолюции 1805 (2008) Совета Безопасности.

Комитет будет признателен, если настоящее письмо и приложение к нему будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

(Подпись) Эртугрул Апакан
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом



Приложение

Доклад Контртеррористического комитета Совету Безопасности для его всеобъемлющего рассмотрения работы Исполнительного директората Контртеррористического комитета

I. Введение

1. Своей резолюцией 1535 (2004) Совет Безопасности учредил Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в качестве специальной политической миссии, действующей в соответствии с директивными указаниями Контртеррористического комитета. 20 марта 2008 года Совет Безопасности в резолюции 1805 (2008) продлил деятельность Исполнительного директората Контртеррористического комитета в качестве специальной политической миссии под политическим руководством Комитета на период до 31 декабря 2010 года. В этой резолюции Совет далее постановил провести всеобъемлющее рассмотрение работы Исполнительного директората до истечения срока действия его мандата.

2. Контртеррористический комитет представил свой промежуточный доклад (S/2009/289) Совету в 2009 году и получил доклад Исполнительного директората (S/2010/569) о его работе в период действия его мандата. Комитет подготовил настоящий доклад для оказания помощи Совету в его всеобъемлющем рассмотрении работы Исполнительного директората. Комитет также включил в него рекомендации в отношении дальнейшей работы Исполнительного директората.

II. Проведение структурной реорганизации Исполнительного директората Контртеррористического комитета

3. В своей резолюции 1805 (2008) Совет Безопасности приветствовал и подтвердил пересмотренный организационный план Исполнительного директората. В этой связи Комитет отмечает, что нынешняя структура Исполнительного директората, состоящего из трех территориальных отделов с пятью универсальными техническими группами, действующих при поддержке двух менее крупных подразделений, оказалась весьма полезной для Исполнительного директората, а также Комитета, расширив его возможности по решению его основной задачи обеспечения осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) государствами-членами. Отделы и группы принимали активное участие в составлении пересмотренного глобального обзора осуществления (см. S/2009/620, приложение) и подготовили подробные технические брифинги для Комитета, а также для всех членов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить прозрачность работы Комитета. Двумя заметными достижениями за этот период стали публикации обновленного глобального обзора осуществления и технического руководства, в котором излагаются прагматические меры по содействию государствам в осуществлении резолюции 1373 (2001). Технические группы обеспечили последовательный характер оценок

осуществления конкретных положений резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) и единообразный подход к обзору деятельности государств, регионов и субрегионов в этой связи. Отделы продолжают играть важную роль в привлечении государств-членов к оценкам и мерам по содействию оказанию технической помощи, а также в обеспечении более полного понимания государствами работы Комитета и Исполнительного директората.

4. Комитет ожидает, что существующая структура будет и далее вносить вклад в деятельность Исполнительного директората в плане эффективного осуществления его мандата. Комитет продолжит обсуждение будущего формата глобального обзора осуществления, с тем чтобы предоставить четкие руководящие указания и инструкции по подготовке нового обновленного глобального обзора осуществления до конца 2011 года.

III. Подготовка предварительных оценок осуществления и итоговый анализ

5. За период действия своего мандата Исполнительный директорат подготовил, а Комитет утвердил предварительные оценки осуществления по всем государствам — членам Организации Объединенных Наций. Исполнительный директорат подготовил, а Комитет провел первый обзор, или итоговый анализ, пересмотренных предварительных оценок осуществления по более чем 100 государствам. Этот анализ позволил Комитету расширить и углубить его активный диалог с государствами-членами; понять, в каких областях государства продолжают сталкиваться с конкретными проблемами; и, в более широком плане, составить более полное и детальное понимание хода осуществления резолюции 1373 (2001) в глобальном масштабе, как это отражено в глобальном обзоре осуществления. Комитет также принял упрощенную процедуру рассмотрения предварительных оценок осуществления, с тем чтобы больше времени и ресурсов можно было уделить рассмотрению конкретных мер по осуществлению резолюции 1373 (2001), влияющих на ситуацию на местах в регионах, субрегионах и отдельных государствах.

6. Комитет планирует пересмотреть формат предварительных оценок осуществления, с тем чтобы сделать их более полезными в качестве инструмента диагностики, и в этой связи ожидает предложений Исполнительного директората по активизации использования и упрощению предварительных оценок осуществления, с учетом информации, имеющейся в настоящее время в техническом руководстве.

IV. Страновые поездки

7. Комитет отметил, что пересмотренный организационный план Исполнительного директората, в котором предусматривался более гибкий подход к проведению миссий по оценке, был полностью реализован; в результате за период действия мандата было проведено 36 поездок в государства-члены. Общее число государств, в которые начиная с 2005 года были организованы поездки и где были проведены оценки, составляет в настоящее время 56. Комитет полагает, что поездки в страны остаются существенной частью работы Комитета и Исполнительного директората и имеют важнейшее значение для понимания эволюции принимаемых государствами мер по борьбе с терроризмом. Кроме того,

это лучшее взаимодействие с государствами и региональными организациями помогает составить более точное и ясное представление о ходе осуществления резолюции 1373 (2001) на глобальном уровне, которое может быть отражено в пересмотренном глобальном обзоре осуществления. Эта ясность помогает Исполнительному директорату установить приоритеты для своей региональной и субрегиональной деятельности, для содействия оказанию технической помощи, а также для проведения семинаров и распространения передовой практики.

8. Комитет надеется на сохранение этого гибкого подхода к поездкам в страны, особенно в контексте нового списка государств-членов, который будет утвержден Комитетом; в этот список войдут государства, в которые Исполнительный директорат будет организовывать, с их согласия, поездки в течение ближайших двух-трех лет.

V. Активизация работы по содействию оказанию технической помощи государствам

9. Комитет и Исполнительный директорат продолжают играть активную роль в содействии оказанию технической помощи. Комитет отмечает, что пересмотренная стратегия оказания технической помощи Исполнительному директорату, утвержденная Комитетом в июле 2008 года, опиралась на глубокое понимание им потребностей в области борьбы с терроризмом посещенных государств для привлечения крупных двусторонних, региональных и международных доноров. Эта стратегия также способствовала расширению круга доноров за счет включения в него стран, в регионах которых были разработаны наиболее эффективные контртеррористические подходы или системы. С момента внедрения этой пересмотренной стратегии Исполнительный директорат передал 187 просьб о технической помощи, по 43 из которых двусторонние или многосторонние доноры затем оказали техническую помощь. По остальным это еще предстоит сделать.

10. Комитет также признает, что региональные и субрегиональные подходы могут стать механизмами объединения усилий и учитывает это при разработке своей программы работы. В контексте этого регионального подхода Исполнительный директорат определил ряд ключевых областей укрепления механизмов содействия оказанию помощи, а именно: 1) укрепление систем пограничного контроля и трансграничного институционального сотрудничества между соседними государствами; 2) наращивание потенциала, в том числе для укрепления институтов и обеспечения верховенства права; и 3) улучшение координации и обмена информацией между соответствующими национальными учреждениями, что существенно расширяет возможности антитеррористической деятельности и ответных мер.

11. Комитет также отмечает, что Исполнительным директоратом были приняты меры по активизации контактов с потенциальными донорами, в том числе с теми, кто уже занимается укреплением потенциала с целью повышения эффективности соответствующих учреждений и обеспечения верховенства права. Благодаря этому Исполнительному директорату удалось добиться принятия донорами большего числа переданных просьб о конкретной технической помощи и ее успешного оказания для содействия государствам в дальнейшем осуществлении резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005).

12. Комитет призывает Исполнительный директорат регулярно информировать его о ходе осуществления пересмотренной стратегии оказания технической помощи и постоянно ее пересматривать, в том числе предлагая новые идеи по увеличению числа доноров и расширению их деятельности в области наращивания потенциала.

VI. Взаимодействие с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и другими органами Совета Безопасности

13. Действуя под руководством Комитета, Исполнительный директорат по-прежнему является одним из основных членов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, внося значительный вклад в деятельность ее шести рабочих групп, занимающихся соответственно вопросами борьбы с финансированием террористической деятельности; защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом; борьбы с использованием Интернета в террористических целях; предотвращения и разрешения конфликтов; осуществления инициативы по комплексной помощи в борьбе с терроризмом (где Исполнительный директорат выполняет функции сопредседателя); и совсем недавно вопросами создания группы по пограничному контролю (где Исполнительный директорат выполняет функции председателя). Должностные лица Исполнительного директората поддерживают активные контакты и осуществляют взаимодействие с недавно созданным постоянным секретариатом Целевой группы в целях обмена информацией и предоставления консультаций и технической поддержки по мере необходимости. Председатель Целевой группы или его представитель регулярно посещают еженедельные совещания руководства Исполнительного директората. В свою очередь Исполнительный директорат участвует в еженедельных совещаниях сотрудников Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Исполнительный директорат и секретариат Целевой группы продолжают свою работу над проектом наращивания потенциала в двух государствах-членах в контексте инициативы по комплексной помощи в борьбе с терроризмом, которая направлена на содействие оказанию технической помощи государствам-членам в рамках комплексного подхода к осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

14. В соответствии с общими стратегиями трех комитетов Совета Безопасности, а также в рамках Целевой группы три группы экспертов вспомогательных органов Совета Безопасности по борьбе с терроризмом (Исполнительный директорат, Группа по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и Группа экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)) обеспечили тесную координацию своей деятельности и продолжают обмениваться информацией. Эти три экспертные группы также тесно сотрудничают в целях укрепления потенциала государств-членов в области определения требований для эффективного осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом. Один из подходов заключается в проведении региональных семинаров для оказания помощи государствам-членам, не обладающим возможностями для представления ответов трем комитетам Совета Безопасности, имеющим дело с террористической деятельностью. Три группы экспертов также продолжают осуществлять свою общую

стратегию, предусматривающую совместные действия в необходимых случаях с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы избежать дублирования усилий и должным образом использовать имеющиеся ресурсы, а также направление друг другу приглашений участвовать в поездках в государства для проведения оценки.

15. Комитет призывает активизировать сотрудничество между Исполнительным директором, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее органами и, в частности, другими контртеррористическими группами экспертов Совета Безопасности в рамках их соответствующих мандатов, например в рамках обмена информацией, разработки общих стратегий, организации совместных семинаров и совместных страновых поездок, в целях оказания более эффективного содействия государствам-членам в осуществлении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом.

VII. Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными организациями

16. Комитет признает, что международные, региональные и субрегиональные организации являются ключевыми партнерами в области оказания государствам-членам помощи в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности. Комитет и Исполнительный директорат тесно сотрудничают с рядом международных организаций-партнеров, которые предоставляют экспертную помощь, консультации и поддержку в связи с миссиями по оценке, конференциями и семинарами; разработкой и распространением передового опыта; а также оказанием технической помощи по запросам Исполнительного директората.

17. Комитет приветствует тесное и углубляющееся взаимодействие и сотрудничество между Комитетом, Исполнительным директором и всеми их организациями-партнерами. Он планирует провести свое следующее специальное совещание со всеми соответствующими организациями в первой половине 2011 года.

VIII. Права человека

18. Комитет и Исполнительный директорат признают, что контртеррористические стратегии и меры могут быть в полной мере эффективными в долгосрочной перспективе лишь в том случае, если они прочно базируются на принципе верховенства права и согласуются с международным правом в области прав человека и международными гуманитарными обязательствами. Комитет отмечает, что в ходе посещений стран, семинаров, видеоконференций и другого взаимодействия с государствами-членами постоянно поднимаются вопросы правозащитных аспектов борьбы с терроризмом. Исполнительный директорат также продолжает укреплять свое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе путем совместного наращивания работы по оказанию соответствующей технической помощи государствам в области положения бежен-

цев и прав человека. Кроме того, Исполнительный директорат поддерживал активный диалог со Специальным докладчиком по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и использует его доклады при подготовке миссий по оценке и семинаров.

19. Комитет приветствует продолжающуюся деятельность Исполнительного директората в этой области и просит его обеспечить ее дальнейшее развитие в соответствии с руководящими указаниями Комитета, касающимися прав человека, в целях обеспечения последовательного и объективного учета всех вопросов прав человека в своей деятельности. Комитет также призывает Исполнительный директорат и далее сотрудничать со всеми соответствующими партнерами, включая Рабочую группу по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

IX. Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

20. Комитет приветствует продолжение диалога Исполнительного директората с государствами-членами об их усилиях по осуществлению резолюции 1624 (2005). В начале ноября 2010 года в общей сложности 109 государств представили Комитету доклады о своей деятельности по осуществлению этой резолюции. Комитет отмечает, что контртеррористические меры могут дать наибольшую отдачу при использовании комплексного подхода, включающего как рассмотрение условий, способствующих распространению терроризма, так и действия по его предотвращению. Создание соответствующих национальных механизмов поможет государствам разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие стратегии борьбы с терроризмом. Комитет, признавая особую роль местных сообществ, частного сектора, гражданского общества и средств массовой информации в этой области, призывает Исполнительный директорат продолжить разработку инициатив, направленных на выявление и распространение передовой юридической практики и стратегий борьбы с подстрекательством и насильственным экстремизмом. Исполнительный директорат должен осуществлять свои усилия в сотрудничестве с другими ключевыми сторонами, в том числе региональными и субрегиональными организациями.

21. Комитет приветствует работу Исполнительного директората по осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности и призывает Исполнительный директорат в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее рабочими группами активизировать свои усилия по выявлению и распространению передовой юридической практики в целях запрещения и предотвращения подстрекательства к совершению террористических актов. Комитет настоятельно призывает Исполнительный директорат сотрудничать с государствами, а также региональными и субрегиональными организациями в разработке стратегий борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, как это предусмотрено в резолюции 1624 (2005) и Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Комитет просит Исполнительный директорат подготовить для его рассмотрения доклад о положении дел в области выполнения резолюции 1624 (2005) в мире к концу 2011 года.

X. Связи с общественностью и просветительская работа

22. Комитет приветствует активное осуществление Исполнительным директором его стратегии связей с общественностью, основным направлением которой является взаимодействие с государствами-членами, международными организациями, соответствующими научно-исследовательскими учреждениями, гражданским обществом, средствами массовой информации и частным сектором в целях улучшения понимания ими деятельности Комитета и Исполнительного директората и взаимодействия с ними. Часть этой работы переводится в рамки Целевой группы и осуществляется совместно с Департаментом общественной информации. Исполнительный директорат вдохнул новую жизнь в веб-сайт Комитета и размещает и постоянно обновляет его материалы на всех шести официальных языках. Исполнительный директорат также распространяет текущие подборки информационных материалов, особенно во время посещений государств или конференций или семинаров.

23. Комитет призывает Исполнительный директорат обновлять информацию о реализации стратегии связей с общественностью на регулярной основе, а также размещать и обновлять материалы веб-сайта Комитета на всех шести официальных языках.

XI. Организация и функционирование Исполнительного директората

24. Комитет принял к сведению доклад Исполнительного директората, в котором указывается, что Исполнительный директорат располагает надлежащим штатом для осуществления амбициозной программы деятельности в рамках нового мандата и, в сотрудничестве со своими партнерами по Целевой группе, для оказания поддержки Комитету при проведении поездок для оценки, организации семинаров и содействия оказанию технической помощи государствам-членам. Кроме того, Комитет признает необходимость создания целевого фонда добровольных взносов для поддержки осуществления учебных программ и оказания технической помощи государствам-членам с использованием внебюджетных средств, предоставляемых исключительно для проведения мероприятий, утвержденных Комитетом. Нынешняя практика привлечения других международных организаций или Целевого фонда для контртеррористической деятельности Департамента по политическим вопросам с целью обеспечения внебюджетного финансирования не так действенна или эффективна, как использование целевого фонда добровольных взносов под эгидой Исполнительного директората. В некоторых случаях, как было отмечено в ходе недавней проверки Исполнительного директората Управлением служб внутреннего надзора, вопросы внебюджетного финансирования могли бы решаться более транспарентно, если бы Исполнительный директорат мог полагаться на свой собственный целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций, используемый в соответствии с Финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций и под управлением Контролера Организации Объединенных Наций.

25. Комитет признает, что создание целевого фонда добровольных взносов для Исполнительного директората будет соответствовать подходу других органов Организации Объединенных Наций, например Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, которые используют внебюджетные средства для проведения таких мероприятий, как семинары, конференции, обучение и содействие оказанию технической помощи государствам-членам.

26. Комитет приветствует предложения Исполнительного директората о внесении в его организационную структуру и оперативную практику корректировок, отражающих изменение его приоритетов и предлагаемую новую программу деятельности.

XII. Заключение

27. В период действия своего мандата Исполнительный директорат выполнял возложенные на него Комитетом задачи в соответствии с программами работы Исполнительного директората и программами работы Комитета.

28. Комитет также приветствует конкретные результаты, достигнутые Исполнительным директоратом со времени принятия резолюции 1805 (2008), в частности углубление его диалога с государствами-членами во всех регионах, проведение более активной стратегии содействия оказанию технической помощи и тесное взаимодействие и сотрудничество со своими международными, региональными и субрегиональными организациями-партнерами, а также всеми соответствующими органами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

29. Комитет считает, что продление мандата Исполнительного директората еще на три года значительно поможет Комитету в отслеживании осуществления государствами-членами резолюций Совета Безопасности и расширении их возможностей в этой связи.