



Consejo de Seguridad

Distr. general
7 de diciembre de 2010
Español
Original: inglés

Carta de fecha 3 de diciembre de 2010 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad por el Presidente del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1373 (2001) relativa a la lucha contra el terrorismo

En nombre del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1373 (2001) relativa a la lucha contra el terrorismo, tengo el honor de presentar el informe preparado por el Comité contra el Terrorismo para el Consejo de Seguridad a fin de que éste realice un examen a fondo de la labor de la Dirección Ejecutiva del Comité (véase el anexo), de conformidad con el párrafo 2 de la resolución 1805 (2008) del Consejo de Seguridad.

El Comité agradecería que la presente carta y su anexo se señalaran a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad y se publicaran como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Ertuğrul **Apakan**

Presidente

Comité del Consejo de Seguridad establecido
en virtud de la resolución 1373 (2001) relativa
a la lucha contra el terrorismo



Anexo

Informe presentado por el Comité contra el Terrorismo al Consejo de Seguridad para su examen a fondo de la labor de la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo

I. Introducción

1. En su resolución 1535 (2004), el Consejo de Seguridad estableció la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo como misión política especial bajo la orientación normativa del Comité contra el Terrorismo. El 20 de marzo de 2008, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 1805 (2008) en la que decidió que la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo siguiera actuando como misión política especial, con la orientación normativa del Comité, durante un período que terminaría el 31 de diciembre de 2010. En esa resolución, el Consejo decidió además hacer un examen a fondo de la labor de la Dirección Ejecutiva antes de que concluyera su mandato.

2. El Comité contra el Terrorismo presentó su informe provisional (S/2009/289) al Consejo en junio de 2009 y recibió un informe de la Dirección Ejecutiva (S/2010/569) sobre la labor realizada durante el período del mandato. El Comité ha preparado el presente informe para asistir al Consejo en su examen a fondo de la labor de la Dirección Ejecutiva. El Comité también ha incluido recomendaciones sobre la labor futura de la Dirección Ejecutiva.

II. Puesta en práctica de la reorganización estructural de la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo

3. En su resolución 1805 (2008), el Consejo de Seguridad expresó su beneplácito por el plan de organización revisado para la Dirección Ejecutiva y reafirmó el plan. A este respecto, el Comité señala que la estructura actual de la Dirección Ejecutiva, organizada en torno a tres grupos geográficos con cinco grupos técnicos intersectoriales que reciben apoyo de dos dependencias más pequeñas, ha resultado útil a la Dirección Ejecutiva y al Comité, pues ha reforzado su capacidad para cumplir su cometido fundamental de lograr que los Estados Miembros apliquen las resoluciones 1373 (2001) y 1624 (2005). Los grupos técnicos y geográficos han trabajado activamente en la realización de un estudio revisado sobre la aplicación de la resolución 1373 (2001) a nivel mundial (véase S/2009/620, anexo) y han organizado reuniones informativas de carácter técnico para el Comité y, con el fin de aumentar la transparencia de la labor de éste, para todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas. Dos logros destacables durante este período han sido la publicación de un estudio actualizado y de una guía técnica en la que se describen en forma pragmática medidas para ayudar a los Estados a aplicar la resolución 1373 (2001). Los grupos técnicos han uniformado sus decisiones sobre la aplicación de disposiciones concretas de las resoluciones 1373 (2001) y 1624 (2005) y han aplicado uniformidad en sus exámenes de los Estados, las regiones y las subregiones a ese respecto. Los grupos geográficos siguen desempeñando una función importante para lograr que los Estados Miembros y las organizaciones internacionales participen en las evaluaciones y en la prestación de asistencia

técnica y para ayudar a los Estados a conocer mejor la labor del Comité y de la Dirección Ejecutiva.

4. El Comité espera que la estructura actual de los grupos de trabajo técnicos siga contribuyendo a que la Dirección Ejecutiva realice progresos en lo que respecta al cumplimiento efectivo de sus mandatos. El Comité seguirá examinando el formato que ha de tener el estudio en el futuro a fin de proporcionar una orientación y una dirección claras para la elaboración de un nuevo estudio actualizado antes de fines de 2011.

III. Preparación de las evaluaciones preliminares de la aplicación y balance de los progresos realizados

5. Durante el período del mandato, la Dirección Ejecutiva preparó y el Comité aprobó, evaluaciones preliminares de la aplicación de la resolución respecto de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas. Además, la Dirección Ejecutiva preparó y el Comité realizó un primer examen, o balance, de las evaluaciones revisadas de más de 100 Estados. El balance permitió al Comité ampliar e intensificar su diálogo activo con los Estados Miembros, saber en qué aspectos siguen teniendo los Estados problemas particulares y, más en general, conocer mejor y con más detalle el estado de la aplicación de la resolución 1373 (2001) a nivel mundial, reflejado en el estudio sobre la aplicación a nivel mundial. El Comité también ha aprobado un procedimiento simplificado para el examen de las evaluaciones a fin de disponer de más tiempo y recursos para centrarse en medidas concretas de aplicación de la resolución que tengan efectos apreciables sobre el terreno en las regiones, las subregiones y los distintos Estados.

6. El Comité tiene previsto examinar el formato de la evaluación preliminar de la aplicación para mejorar su utilidad como instrumento de diagnóstico y, a este respecto, aguarda con interés las propuestas de la Dirección Ejecutiva para la revitalización y simplificación de la evaluación preliminar de la aplicación, sobre la base de la información disponible ahora en la guía técnica.

IV. Visitas a los países

7. El Comité observó que el plan de organización revisado para la Dirección Ejecutiva, en el que se establecía un enfoque más flexible de las misiones de evaluación, se realizó íntegramente y resultó en 36 visitas a Estados Miembros durante el período del mandato. El número total de Estados visitados y sometidos a evaluación desde 2005 asciende actualmente a 56. El Comité opina que las visitas a los países siguen siendo un aspecto esencial de la labor del Comité y de la Dirección Ejecutiva y son fundamentales para conocer cómo están desarrollando los Estados sus respuestas contra el terrorismo. Además, ese mayor contacto con los Estados y las organizaciones regionales contribuye a que se tenga una idea más clara y exacta de cómo se está aplicando la resolución 1373 (2001) a nivel mundial, la que puede quedar recogida en un estudio revisado. Esa mayor claridad ayuda a la Dirección Ejecutiva a determinar las prioridades para sus actividades regionales y subregionales, para la facilitación de asistencia técnica y para la realización de talleres y la difusión de las mejores prácticas.

8. El Comité espera seguir aplicando este enfoque flexible de las visitas a los países, en particular en lo que respecta a una nueva lista de Estados Miembros que ha de aprobar el Comité y que la Dirección Ejecutiva visitará, con su consentimiento, en los próximos dos o tres años.

V. Fortalecimiento de la facilitación de la asistencia técnica a los Estados

9. El Comité y la Dirección Ejecutiva siguen desempeñando un papel activo como facilitadores de la asistencia técnica. El Comité observa que la estrategia revisada de asistencia técnica de la Dirección Ejecutiva, que el Comité hizo suya en julio de 2008, aprovechó su conocimiento exhaustivo de las necesidades de los Estados visitados en materia de lucha contra el terrorismo para promover la colaboración de los principales donantes bilaterales, regionales e internacionales. Esta estrategia también ha ampliado el círculo de donantes al incluir países que han desarrollado enfoques o sistemas de lucha contra el terrorismo particularmente eficaces en sus regiones. Desde que empezó a aplicar la estrategia revisada, la Dirección Ejecutiva ha remitido 187 solicitudes de asistencia técnica y ha obtenido asistencia técnica de donantes bilaterales o multilaterales en respuesta a 43 de esas solicitudes. Las solicitudes restantes continúan pendientes.

10. El Comité reconoce también que los enfoques regionales y subregionales pueden tener un efecto multiplicador y tendrá en cuenta esto al preparar su programa de trabajo. En el contexto de ese enfoque regional, la Dirección Ejecutiva ha señalado varias esferas fundamentales para fortalecer la facilitación de la asistencia técnica: a) el fortalecimiento de los sistemas de control de las fronteras y de la cooperación transfronteriza institucional entre Estados vecinos; b) la realización de actividades de fomento de la capacidad incluso las que tienen por objeto mejorar las instituciones y reforzar el estado de derecho; y c) la mejora de la coordinación y el intercambio de información entre los organismos nacionales competentes, que influyen de forma importante en la capacidad y las respuestas en materia de lucha contra el terrorismo.

11. El Comité observa también que la Dirección Ejecutiva ha aprobado medidas para impulsar sus actividades de promoción respecto de posibles donantes, incluidos los que ya participan en actividades de fomento de la capacidad que tienen por objeto mejorar las instituciones y fortalecer el estado de derecho. De este modo, la Dirección Ejecutiva ha conseguido que los donantes acepten un mayor número de solicitudes y que se preste la asistencia técnica correspondiente de forma eficaz para ayudar a los Estados a avanzar en su aplicación de las resoluciones 1373 (2001) y 1624 (2005).

12. El Comité alienta a la Dirección Ejecutiva a que le proporcione periódicamente información actualizada sobre el estado de la aplicación de la estrategia revisada de asistencia técnica y a que siga examinando activamente esa estrategia, así como nuevas ideas para aumentar el número de donantes y el alcance de sus actividades de fomento de la capacidad.

VI. Colaboración con el Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo y con otros órganos del Consejo de Seguridad

13. Con la orientación del Comité, la Dirección Ejecutiva sigue siendo un integrante fundamental del Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo y realiza importantes contribuciones a sus seis grupos de trabajo que se ocupan de cuestiones tales como la lucha contra la financiación del terrorismo, los derechos humanos y la lucha contra el terrorismo, el uso de Internet con fines de terrorismo, la prevención y solución de conflictos, la iniciativa de asistencia integrada contra el terrorismo (copresidida por la Dirección Ejecutiva) y, más recientemente, la creación de un grupo sobre control de las fronteras (presidido por la Dirección Ejecutiva). Los funcionarios de la Dirección Ejecutiva se comunican e interactúan frecuentemente con la recién creada secretaría del Equipo Especial a fin de intercambiar información y proporcionar el asesoramiento y el apoyo técnico que sean necesarios. El Presidente del Equipo Especial o su representante asiste regularmente a las reuniones semanales del personal directivo superior de la Dirección Ejecutiva. A su vez, la Dirección Ejecutiva asiste a las reuniones semanales del personal del Equipo Especial. La Dirección Ejecutiva y la secretaría del Equipo Especial siguen trabajando en un proyecto de fomento de la capacidad en dos Estados Miembros en el marco de la iniciativa de asistencia integrada contra el terrorismo, con la que se pretende facilitar la asistencia técnica a los Estados Miembros con un enfoque integrado de la aplicación por la Dirección Ejecutiva de la Estrategia global de las Naciones Unidas contra el terrorismo.

14. Conforme a las estrategias comunes de los tres comités del Consejo de Seguridad y en el marco del Equipo Especial, los tres grupos de expertos de los órganos subsidiarios del Consejo encargados de la lucha contra el terrorismo (la Dirección Ejecutiva, el Equipo de Vigilancia del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1267 (1999) y el Grupo de Expertos del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1540 (2004)) han coordinado activamente sus actividades y siguen intercambiando información. Los tres grupos de expertos también colaboran estrechamente para mejorar la capacidad de los Estados Miembros de entender lo que se necesita para la aplicación eficaz de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad relativas al terrorismo. Un método consiste en organizar talleres regionales a fin de asistir a los Estados Miembros que carecen de capacidad para presentar respuestas a los tres comités del Consejo de Seguridad que se ocupan del terrorismo. Los tres grupos de expertos también siguen aplicando su estrategia común para trabajar de consuno, según proceda, con organizaciones internacionales, regionales y subregionales y con las entidades pertinentes de las Naciones Unidas, a fin de evitar la superposición de tareas, hacer un uso apropiado de los recursos disponibles e invitarse unos a otros a tomar parte en las visitas de evaluación a los Estados.

15. El Comité alienta a una mayor colaboración entre la Dirección Ejecutiva, el Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo y sus entidades, y en particular los otros grupos de expertos del Consejo de Seguridad contra el terrorismo dentro de sus respectivos mandatos, tales como el intercambio de información, la elaboración de estrategias comunes, la organización de talleres conjuntos y visitas conjuntas a los países, a fin de prestar una mejor asistencia a los

Estados Miembros en la aplicación de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas relativas a la lucha contra el terrorismo.

VII. Colaboración con las organizaciones internacionales, regionales y subregionales

16. El Comité reconoce que las organizaciones internacionales, regionales y subregionales son asociados fundamentales para ayudar a los Estados Miembros a aplicar las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad. El Comité y la Dirección Ejecutiva colaboran estrechamente con varias organizaciones internacionales asociadas que prestan apoyo, asesoramiento y asistencia de expertos en relación con misiones de evaluación, conferencias y talleres; en la elaboración y promoción de buenas prácticas y en la prestación de asistencia técnica en respuesta a las solicitudes remitidas por la Dirección Ejecutiva.

17. El Comité acoge con beneplácito la colaboración y cooperación cada vez más estrechas entre el Comité, la Dirección Ejecutiva y sus organizaciones asociadas. Tiene previsto celebrar su próxima reunión especial con todas las organizaciones pertinentes en el primer semestre de 2011.

VIII. Derechos humanos

18. El Comité y la Dirección Ejecutiva reconocen que las estrategias y actividades de lucha contra el terrorismo solo pueden ser plenamente eficaces en el largo plazo si están firmemente ancladas en el estado de derecho y son compatibles con las normas internacionales de derechos humanos y las obligaciones humanitarias internacionales. El Comité señala que los aspectos de derechos humanos de la lucha contra el terrorismo se han planteado sistemáticamente en las visitas a los países, los talleres, las videoconferencias y otros intercambios con los Estados Miembros. La Dirección Ejecutiva también sigue estrechando su cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, entre otras cosas mediante la preparación conjunta de la asistencia técnica pertinente para los Estados en materia de refugiados y de derechos humanos. La Dirección Ejecutiva también ha mantenido un diálogo activo con el Relator Especial sobre la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo y utiliza sus informes cuando se prepara para misiones de evaluación y talleres.

19. El Comité acoge con beneplácito las actividades que sigue realizando la Dirección Ejecutiva en esta esfera y le pide que siga desarrollándolas, de conformidad con la orientación normativa del Comité en materia de derechos humanos, a fin de asegurar que se tengan en cuenta sistemáticamente y en forma imparcial todas las cuestiones pertinentes de derechos humanos. El Comité también pide a la Dirección Ejecutiva que siga cooperando con todos los asociados pertinentes, incluido el grupo de trabajo del Equipo Especial que se encarga de la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo.

IX. Aplicación de la resolución 1624 (2005) del Consejo de Seguridad

20. El Comité acoge con beneplácito el diálogo que sigue manteniendo la Dirección Ejecutiva con los Estados Miembros sobre su labor de aplicación de la resolución 1624 (2005). A principios de noviembre de 2010, un total de 109 Estados habían presentado informes al Comité sobre la aplicación de la resolución. El Comité señala que las medidas de lucha contra el terrorismo alcanzan máxima eficacia cuando se aplican de manera integral, teniendo en cuenta las condiciones que conducen a la propagación del terrorismo y las que facilitan su prevención. La creación de los mecanismos nacionales apropiados ayudará a los Estados a elaborar y aplicar estrategias amplias de lucha contra el terrorismo. El Comité, reconociendo la función especial que desempeñan las comunidades locales, el sector privado, la sociedad civil y los medios de información a este respecto, alienta a la Dirección Ejecutiva a que siga desarrollando iniciativas para determinar y difundir las mejores prácticas jurídicas y estrategias para frenar la incitación al terrorismo y el extremismo violento. La Dirección Ejecutiva debería realizar su labor en cooperación con otros agentes fundamentales, incluidas las organizaciones regionales y subregionales.

21. El Comité acoge con beneplácito la labor de la Dirección Ejecutiva en lo que respecta a la resolución 1624 (2005) y la alienta a que, en estrecha cooperación dentro del Equipo Especial y sus grupos de trabajo pertinentes, intensifique sus esfuerzos para determinar y difundir las mejores prácticas jurídicas para prohibir y prevenir la incitación a la comisión de actos de terrorismo. El Comité insta a la Dirección Ejecutiva a que colabore con los Estados y las organizaciones regionales y subregionales en la creación de estrategias para contrarrestar la incitación a la comisión de actos de terrorismo por motivos de extremismo e intolerancia, como se pide en la resolución 1624 (2005) y en la Estrategia global de las Naciones Unidas contra el terrorismo. El Comité solicita a la Dirección Ejecutiva que prepare un informe, para su examen, sobre el estado de la aplicación mundial de la resolución 1624 (2005) antes de fines de 2011.

X. Comunicaciones públicas y promoción

22. El Comité celebra la aplicación activa por parte de la Dirección Ejecutiva de su estrategia de comunicación, centrada en la colaboración con los Estados Miembros, las organizaciones internacionales, las instituciones de investigación académica pertinentes, la sociedad civil, los medios de información y el sector privado, con miras a mejorar la comprensión de la labor del Comité y la Dirección Ejecutiva y reforzar la colaboración con ambos. El Equipo Especial asumirá parte de este trabajo, conjuntamente con el Departamento de Información Pública. La Dirección Ejecutiva ha revitalizado el sitio web del Comité y mantiene y actualiza constantemente su contenido en los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. La Dirección Ejecutiva también distribuye carpetas de prensa, en particular durante las visitas a los Estados y en conferencias y talleres.

23. El Comité alienta a la Dirección Ejecutiva a que proporcione periódicamente información actualizada sobre la aplicación de la estrategia de comunicación y a que mantenga y actualice el sitio web en los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas.

XI. Organización y funcionamiento de la Dirección Ejecutiva

24. El Comité ha tomado nota del informe de la Dirección Ejecutiva en que se dice que ésta cuenta con una dotación de personal suficiente para llevar a cabo un ambicioso programa de actividades en el marco de su nuevo mandato y para prestar apoyo al Comité, en cooperación con sus asociados del Equipo Especial, en la realización de visitas de evaluación, la organización de talleres y la facilitación de la asistencia técnica a los Estados Miembros. Además, el Comité toma nota de la opinión de la Dirección Ejecutiva de que la creación de un fondo fiduciario de contribuciones voluntarias podría facilitar las actividades aprobadas por el Comité, y utilizar los recursos extrapresupuestarios con más eficiencia y transparencia.

25. El Comité expresa su intención de seguir examinando la necesidad de la Dirección Ejecutiva de establecer un sistema coherente, eficiente y transparente de manejo de los fondos extrapresupuestarios para actividades que han sido aprobadas por el Comité.

26. El Comité acoge con beneplácito las propuestas de la Dirección Ejecutiva sobre la introducción de ajustes en su estructura orgánica y sus prácticas operacionales.

XII. Conclusiones

27. Durante el período del mandato, la Dirección Ejecutiva ha cumplido las tareas que le asignó el Comité, indicadas en los programas de trabajo de ambos.

28. Además, el Comité acoge con beneplácito los resultados cuantificables logrados por la Dirección Ejecutiva desde la aprobación de la resolución 1805 (2008), en particular su diálogo cada vez más estrecho con los Estados Miembros de todas las regiones, la estrategia más proactiva que ha seguido para facilitar la asistencia técnica y la estrecha colaboración y cooperación que ha mantenido con sus organizaciones asociadas internacionales, regionales y subregionales, y las entidades pertinentes del Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo.

29. El Comité considera que la prórroga del mandato de la Dirección Ejecutiva por un período adicional de tres años le será de gran utilidad para reforzar la capacidad de los Estados Miembros de aplicar las resoluciones del Consejo de Seguridad y vigilar dicha aplicación.