



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/39/445
5 September 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议
议程项目 * 12

经济及社会理事会的报告

苏丹境内的难民情况

联合国难民事务高级专员的报告

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|-------------------|------------|------------|
| 一、 导言 | 1 - 2 | 2 |
| 二、 一般情况 | 3 - 7 | 2 |
| 三、 援助上的主要倾向 | 8 - 17 | 3 |
| 四、 结论 | 18 | 5 |

* A/39/150。

84-20718

一、导言

1. 大会在1983年12月16日第38/90号决议要求联合国难民事务高级专员继续同有关专门机构协调,以期确保安置内的难民继续得到基本服务,并要求向大会第三十九届会议提交关于执行机构间技术后续视察团各项建议的进展情况和第38/90号决议执行情况的综合报告。

2. 1984年1月,联合国难民事务处非洲区域局局长作了一次视察,以检查执行各技术视察团在此之前提出的建议的进展情况。1984年5月,难民办事处/国际劳工组织联合视察团最后确立了关于生利活动,从而使在苏丹东部的难民受益的一揽子计划的提案。

二、一般情况

3. 难民继续寻求在苏丹得到庇护。苏丹政府估计,到1983年底,难民总数已达690,000名,比该年初增加了约53,000名。1984年头几个月,难民继续大量涌入,据估计,到3月底为止,难民人数已达699,700名,其中498,700名来自埃塞俄比亚,195,000名来自乌干达,5,000名来自扎伊尔,1,000名来自乍得。

4. 1984年初,苏丹南部边境的安全问题越来越严重,促使该国政府请求将某些已自动定居的乌干达难民迁往别处。迄今为止,这些难民中大约已有10,000名已迁入有组织的安置点,将来还可能还有20,000名难民需要迁居。据报道,难民还以每天200—300名的速度继续涌入苏丹东部,为了接待和供养这些难民,已经设立了两个中转中心。

5. 1983年中,又有1,000名难民被遣返乍得。在本报告所述时间内,已开始将难民遣返乌干达,迄今已有1,600名返回家园。为了帮助这项工作,难民事务处为朱巴的分办事处委任了一名保护/遣返事务干事,并拨出经费,增加用于遣返难民的运输车队。

6. 难民办事处仍然是苏丹政府的联络中心，负责通盘协调难民政策和援助，并在执行计划方面发挥着日益重要的作用。难民办事处继续派出方案和财政干事，与喀土穆的分办事处联系，并加强其工作。办事处还追加提供了资金，以提高外地办事处的后勤和管理能力。

7. 志愿机构在苏丹南部积极执行计划，各机构协同难民办事处和苏丹政府为安置点的设立和生存承担了很大的责任。志愿机构在苏丹东部也很活跃，在卫生保健领域尤其如此。在苏丹全国各地，共有30多家志愿机构在帮助难民，在许多情况下，这些机构还补充了国际社会通过难民办事处提供的资金。

三、援助上的主要趋向

8. 援助计划的重点仍然放在有组织的安置点上，在这类地方，主要经济活动是农业。在起草本报告时，东部的这类安置点有26个，南部有47个。由于自动定居者的涌入，据料在南部还需设立更多的安置点。

9. 为现有的安置点提供水和土地的工作正在取得进展，在南部尤其如此。然而在主要经济活动为赚取工资和农业活动的苏丹东部，由于发生干旱，减少了难民和苏丹人找到季节性工作的机会，从而阻碍了进展。在1983年，不得不采取类似深井钻探的补救措施，来保证水的充足供应。

10. 难民事务处和国际劳工组织一起设想了一项关于进行生利的活动的一揽子计划，旨在使难民减少对农业生产及其有关的各种职业的依赖性，为了执行这项计划而制定的各项规划已接近完成。大约有15项工程将使约11,000户人家受益，并使尽可能多的女性户主参加所有活动。一名技术顾问已被任命负责通盘协调。各项工程预料将于1984年下半年和1985年初陆续开始。

11. 在苏丹南部，有关方面已制定了一项援助计划，将由难民办事处和开发计划署在赤道省的尼罗河西岸地区联合执行。根据这一计划，将对受难民影响的地区进行空中测量，这既是为了加快扩大现有的农业区安置点，帮助确定新地点，也是为该地区的经济发展提供基本地形资料。钻孔和维修公路等重要活动将在短期内进行，这是为了造福难民和受难民影响的整个地区的当地居民。将任命一位综合开发顾问，他的职权范围包括调查现有的或规划中的支援苏丹国民计划；他还将就难民计划与全国发展计划的协调提出建议。从长远来看，这种合作的目的是综合发展受难民影响地区，以造福难民和当地居民。

12. 苏丹政府目前正在最后确定难民登记和颁发身份证细则。难民办事处将根据一项为期两年或三年的计划在难民登记方面给予援助。登记的资料中将包括难民的技能和工作经验，以便与苏丹劳工部电脑上记录的空额相配。

13. 向难民提供的教育和卫生保健服务应该与政府服务相称，并尽量与政府的服务一体化，这已在苏丹成了一条公认原则。要实现这一目标，有一种方法就是使技术/部门越来越多地参与难民计划。难民办事处已在这方面提出了具体提案，其中包括在苏丹东部地区的技术部里建立难民教育和卫生保健单位。苏丹政府正在审查这些方案。

14. 苏丹是实施难民办事处最大的难民教育计划的东道国。目前，约有6,000名学生达到了高小以上文化程度，他们在学术、职业和技术领域里得到了援助。此外还提供援助，修建、改良或维修八所新学校（七所在南部，一所在东部）。在东部地区，成立了两个难民师资训练班，一个使用英语，另一个用阿拉伯语。

15. 在苏丹港，援助目标一直是满足该城非规划区难民的基本需求，通过在阿索特里巴建立郊区安置点，减轻市区负担。实际上，已有600单元的住房于1983年建成，虽然供水系统工程1984年还在继续。

16. 到过苏丹的大部分视察团都强调必需使难民们更多地参预开展各种活动，使他们自己变成苏丹社会，自给自足的成员，最后逐步停止援助。难民计划内雇

用的难民已有增加，现在的重点是使他们担任管理职务。因此，制定难民办事处／国际劳工组织生利计划的组织安排为难民参加管理和发展合作作了专门规定。

17. 不过，由于东道国的经济问题使其本身就很难为本国人提供和维持基本服务，在这种情况下，逐步停止援助问题就成了错综复杂。上文提及的开发计划署／难民办事处的合作将通过在尼罗河西岸地区提供的援助着手解决这一问题。在苏丹南部的东岸地区，难民计划已经接近这样的阶段，即：与紧急和救济阶段有关的在基本设施和其他方面的需求几乎已满足；难民办事处用于东岸地区的拨款预算反映了这点。然而，作为有关执行机构的挪威教会援助会已表示，将密切注意可否在该援助会乡村计划内全部纳入难民的发展需要。

四、结论

18. 难民办事处对苏丹境内的难民的援助计划概括如下：

| | <u>1983</u> | <u>1984 (订正的)</u> | <u>1985 (提议的)</u> |
|-------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | (美元) | | |
| 地方安置点 | 25, 298. 1 | 32, 841. 0 | 31, 644. 0 |
| 其他计划 | 3, 504. 7 | 4, 315. 7 | 5, 759. 0 |
| 合 计 | <u>28, 802. 8</u> | <u>37, 156. 7</u> | <u>37, 403. 0</u> |

此外，苏丹政府向关于向非洲境内的难民提供援助的第二届国际会议提交了一项计划，其中包括 30 项工程，共需金额 926 万美元。
