



经济及社会理事会

Distr.: General
21 October 2010
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第九届会议

2011 年 1 月 24 日至 2 月 4 日

临时议程* 项目 4

区域和次区域投入

区域和次区域投入

秘书长的报告

摘要

本报告突出强调区域和次区域实体高度重视可持续森林管理的社会层面，指出以森林为生的人民受益于森林，包括森林提供的生计。各区域正在推动所有利益攸关方参加决策制定、提高认识和能力建设倡议。筹集资金等执行手段的严峻挑战显然依然存在。报告强调可持续森林管理可在各区域广泛实行，并将提升人民生计。最后，关于所有类型森林的无法律约束力文书及其所载四个全球目标正在各项政策的设计和執行中得到普遍考虑，并正在成为区域和次区域一级新文书的基础。

* E/CN.18/2011/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 概述	3
三. 有待论坛审议的实质问题	4
A. 执行关于所有类型森林的无法律约束力文书和实现四个全球目标的进展评估	4
B. 森林造福人民、改善民生和消除贫穷	6
C. 2011 国际森林年	13
D. 区域合作及伙伴关系	13
四. 经验教训	14
附件	
为联合国森林论坛第九届会议提供投入的区域和次区域实体	15

一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2006/49 号决议的规定，联合国森林论坛多年工作方案¹ 重新强调区域合作和伙伴关系。理事会在第 2006/49 号决议第 2 段(c)中商定，加强森林论坛与相关区域和次区域森林机制、机构、文书、组织和进程之间的互动，在《21 世纪议程》² 确定的主要团体及相关利益攸关者的参与下，增进合作和有效实行可持续森林管理，并为森林论坛的工作做出贡献。
2. 论坛多年工作方案邀请相关区域和次区域实体讨论论坛各次届会计划审议的问题和议程，并在届会之前将审议的简要摘要提交论坛秘书处。工作方案还邀请这些实体根据各自的任务授权为论坛届会的审议做出贡献，并请秘书长就实体所提简要摘要编写一份总结报告。秘书长向论坛第八届会议提交了第一份总结报告(E/CN.18/2009/3)。
3. 为推动向本届会议提供投入，论坛秘书处编写了情况说明并编制了调查表。本报告概述了各个实体提供的投入。这些实体列于本报告附件。

二. 概述

4. 各个实体以不同方式对秘书处论坛的调查表作出答复。部分答复由各秘书处根据本国政府和其他伙伴提供的一般准则编写。其他答复采用了各个实体专门举行的投入讨论会的成果。一些联合国经济委员会在编写投入时利用了就与可持续发展委员会有关事项举行的区域会议的成果。在中部非洲区域，各个实体与中部非洲森林委员会进行了协调。若干实体还试图邀请民间社会参加编写提交论坛的报告。
5. 提交的答复明确显示，森林文书(见大会第 62/98 号决议)及其所载四个全球目标正在各项政策的设计和執行中得到普遍考虑，并正在成为各项新文书的基础。
6. 在可持续森林管理的社会方面，提交答复的区域和次区域实体认为森林应给依靠森林为生的人民带来利益，但是各区域的进展参差不齐，生计纳入可持续森林管理方案也受到了经济、社会和历史方面的影响，全球森林政策对话应对这些方面进行审议。

¹ 通称为实体。

² 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件二。

7. 还应指出，各区域正在推动所有利益攸关方参加决策制定、提高认识和能力建设倡议。各个实体似乎日益深信，众多伙伴进行参与是取得进展的必要条件。目前的工作方式将随着多方利益攸关方的参与和力量的进一步加强而改变。

8. 关于执行手段，特别是资金筹措问题，挑战在于如何确保可持续森林管理在各个区域得到广泛实行，确保人民的生计因此得到改善。但是，必须全面对待森林可持续性，不应忽视可持续森林管理的社会、经济和环境等方面的联系。

三. 有待论坛审议的实质问题

A. 执行关于所有类型森林的无法律约束力文书和实现四个全球目标的进展评估

9. 各个实体一致认为，森林文书是国际社会在促进可持续森林管理方面取得的重要成就，并已在实地工作中产生影响。文书全面阐述了与森林有关的各个问题，四个全球森林目标正在各区域和次区域的政策决策和执行工作中得到考虑。

10. 亚太森林恢复与可持续管理网络框架文件指出，亚太森林网旨在支持联合国森林论坛的多年工作，支持执行森林文书和四个全球森林目标。因此，网络的使命是在森林文书的框架内促进区域一级的可持续森林管理。

11. 有意义的是，《保护喀尔巴阡山脉及其可持续发展框架公约》（《喀尔巴阡公约》）、中部非洲森林委员会和保护欧洲森林部长级会议（森林欧洲）三个区域实体，最近已经或正在考虑制订具有法律约束力的森林文书。在制订《喀尔巴阡公约养护和可持续利用生物和地貌多样性议定书》过程中，森林文书的各项规定和四个全球森林目标都得到了考虑。

12. 森林欧洲正在考虑谈判拟订一份具有法律约束力的泛欧区域森林文书。两个工作组正在探讨具有法律约束力的区域森林协定的潜在附加值和可能方案，并为有关这份协定的决定准备不同方案。预计将就这一主题编写一份非正式文件，2011年6月14日至16日在奥斯陆举行的第六次部长级会议将审议这一问题。森林欧洲还向秘书处提交了一份表格，对森林文书的要点与各次部长级会议的承诺进行比较分析。鉴于这些要点可能成为最终具有法律约束力文书的基础，未来的区域公约可能会将森林文书的主旨纳入其中。

13. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）联合林业和木材科，负责收集和验证有关森林资源的资料以及评估森林管理进展和剩余挑战的政策制度。欧洲经委会/粮农组织综合工作方案在森林产品市场、资源、政策和制度以及前景领域开展活动，重点涉及可持续森林管理和以森林为基础的经济、社会和环境利益，对执行森林文书和四个全球森林目标做出了直接贡献。

14. 中非国家经济共同体强调，目前中非国家与各实体合作制订执行的旨在实现四个全球目标的项目十分重要。这些项目包括经济共同体、中部非洲森林委员会和执行防治中部非洲荒漠化和土地退化行动计划全球机制筹集资金；执行《刚果盆地生态系统养护支持方案》，以加强目标地貌景观的经济、社会和环境方面；与国际热带木材组织等制订合作项目，以调动新的和额外的财政资源；以及利用世界银行资金在刚果盆地六国执行减少砍伐森林和森林退化所产生排放的区域项目（全球环境基金项目）。

15. 中部非洲森林生态系统可持续管理议员网—中部非洲热带雨林部长级会议（中非森林议员网—部长级会议）提及，2008年10月26日在布拉柴维尔通过了具有法律约束力的中部非洲森林委员会协定，内容涉及热带雨林养护利用的行政、法律、技术、经济、社会和环境方面。议员全面、积极地参加谈判使协定受益。协定旨在促进中部非洲森林的发展、养护和可持续管理以及森林产品贸易。正主要通过中部非洲森林委员会实现上述目标。

16. 提交的答复显示，中部非洲各国通过加强区域合作，促进可持续管理森林的产品贸易，坚定地致力于执行森林文书和实现有关所有类型森林方面的四个全球目标。

17. 在这方面，中部非洲森林委员会秘书处还表示，1999年以来委员会成员国一直坚持实行本国森林的可持续管理。除现有次区域文书和机制外，成员国还执行森林文书，并将文书核心和全球森林目标纳入国家和次区域规划框架。成员国将承诺转变为强有力的行动，使中非国家森林的可持续管理取得显著进展。

18. 国际示范森林网报告，多数示范森林具有十分复杂的生物多样性，往往包括具有重大养护和保护价值的地貌景观地区，如具有风险物种的国家公园和世界遗产森林。示范森林通过促进地貌景观方法，减少森林的条块分割，改善野生动物的生境，并与当地社区制订生物多样性管理协作战略，以推动实现全球目标1。目标2和3则通过执行可持续森林管理战略、提升以森林为基础的经济、社会和环境利益，包括改善依靠森林为生人民的生计、以及建立成功的地方企业加以实现。这些活动促进森林网中所有森林社区的可持续性和创收活动，表明追求经济机会与保护环境并不矛盾。

19. 蒙特利尔进程是一个无法律约束力的实体，于1994年开始运作，时间早于森林文书。成员国的温带和寒温带森林约占世界总量的90%，并占世界森林总量的60%。成员国于1995年拟订七个标准和67项指标，并于2007年进行修订，作为评估森林趋势和可持续森林管理进展的指导方针。成员国继续执行蒙特利尔进程标准和指标，并通过执行进程支持森林文书的愿景。

20. 亚马孙合作条约组织（亚马孙组织）正在拟订执行区域一级的倡议和项目，对执行森林文书和实现四个全球目标作出直接贡献。该组织与亚太网络相似，以

促进与缔约方和缔约方之间的合作为使命，并为此支持国际承诺，特别是森林文书在国家和区域一级得到落实。

21. 比如，关于全球目标 1，监测亚马孙森林砍伐森林和土地使用变化项目，帮助成员国采用共同的区域方法制订森林覆盖国家监测计划以改善治理。统一可持续森林管理标准和指标倡议，谋求加强塔拉波托标准指标与国际热带木材组织标准指标的互补性。

22. 关于全球目标 4，亚马孙组织注意到其活动得到的大部分财政支持来自经济合作与发展组织成员国政府。该组织还促进财政倡议，以设立和合并提供环境服务投资和付款的财政机制，并为森林在气候变化中的作用制定方法和共享工具。

23. 一些实体提及，应在国民经济中对森林经济、社会和环境利益的有效贡献进行适当会计。非洲经济委员会(非洲经委会)已将其确定为不久将来应解决的重大问题之一，森林部门应与国家发展规划、统计和其他部门合作，从质量和数量上确定森林对减贫的贡献，并以此支持把森林计划更好地纳入国家发展计划。

24. 太平洋共同体秘书处组织提高对国际森林活动认识的活动，为执行森林文书和实现四个全球目标做出贡献。秘书处邀请各国政府和主要团体代表参加太平洋森林资源可持续管理政策进程区域讲习班。这次讲习班于 2009 年 10 月 12 日至 15 日在斐济纳迪举行，介绍了太平洋岛国根据具体情况和发展在当地应用世界其他地区良好做法的情况。

25. 西非经济和货币联盟(西非经货联盟)协助三个成员国(贝宁、布基纳法索和尼日尔)获得欧洲联盟提供的资金用于执行区域公园方案。这一方案将扩大到多哥。并且，西非经货联盟拟议设立基金，为促进联盟地区生态系统的可持续管理筹集资金。联盟在其农业政策框架内设立了农业发展基金，促进森林可持续管理活动。

B. 森林造福人民、改善民生和消除贫穷

26. 所有区域实体都强调指出，必须以可持续方式管理森林，以发挥森林的多重功能，造福于人民的生活。虽然执行方式各异，但重点在人明确的。例如，欧洲经委会/粮农组织林业和木材科通过其实行可持续森林管理联合专家网络，处理了社会和文化方面的各种问题，包括工作条件、合同劳动和培训标准及网络。

27. 亚太森林网指出，亚太地区是一个具有活力的快速发展区域，拥有大面积森林和超过一半的世界人口，是森林如何造福于人类的一个特例。该实体通过各种办法推动可持续森林管理，其中包括森林恢复、能力建设、信息共享和区域政策对话，以及各种试点项目。

28. 刚果盆地森林合作伙伴关系报告说，为改善以森林为生民众的生计以及森林特许权持有者的投资条件，刚果盆地森林国家已作出了认真努力。虽然该区域生产性森林以社区为基础的森林管理仍未充分发展，但与各社区相邻的特许林和被边缘化的森林社区正在开始受益于森林认证。森林管理理事会的原则要求伐木公司尊重传统的土地权利和土著人民，并照顾林业工人和当地社区的社会及经济福祉。据该理事会介绍，该区域约有 500 万公顷森林获得了认证 (878 896 公顷在喀麦隆，1 873 505 公顷在加蓬，还有 1 907 843 公顷在刚果民主共和国)，在划为特许林的 41 636 677 公顷生产性森林中占 10% 以上，从而使刚果盆地成为世界上最大一块获得认证的天然森林。2009 年期间，通过深入的利益攸关方协商制订了一项区域理事会标准，并即将对其进行验证。

29. 据中部非洲森林委员会秘书处介绍，最近 10 年，它的一些成员国已通过了加强森林为战胜贫穷所作贡献的立法。这些国家现在都有了以社区为基础的林业举措，这些举措也逐步在整个次区域得到推广。把特许权使用费或林业税收一部分返还给地方和沿岸社区，是该次区域各国政府为战胜贫穷作出贡献的一种方式。不过，消除贫困的主要挑战之一涉及到能力建设：要确保培训各利益攸关方掌握有助于可持续森林管理的当地技术和工具以及森林产品的营销。

30. 太平洋共同体秘书处报告说，在大美拉尼西亚各国，森林提供了重要的收入、就业和生计。在较小岛屿国家和环礁，有限的森林和树木资源为人们提供食物、药品、建材和燃料木材。虽有如此多利益，但这种资源的可持续管理仍是一大挑战，严重的森林消失和退化情况还在持续。国际金融危机和气候变化等新出现的全球性问题，给太平洋岛国造成了一系列需要克服的更复杂挑战。

31. 太平洋共同体秘书处与德国技术合作公司协作，帮助斐济修订了其 1950 年森林政策，以确保采纳一个健全和可持续的森林管理制度，并满足资源所有者在其资源管理方面的愿望。同样，瓦努阿图政府正在太平洋共同体秘书处和德国技术合作公司的协助及支助下举行省级和国家级协商，以期重订其森林政策，最大限度地反映瓦努阿图人民的利益。

32. 非洲经委会正加强其在气候变化方面的工作，以确保森林造福于人民。它正与非洲联盟委员会和非洲开发银行合作，全面执行它们共同的非洲气候促进发展方案。该方案力求提高重要机构和利益攸关方的能力，以期改善农业、水利、森林及其他自然资源、能源和卫生等气候敏感部门与气候有关的数据和观测、信息服务、政策、投资程序和风险管理做法。

33. 设在非洲经委会的非洲气候政策中心是非洲气候促进发展方案的知识管理、政策和项目促进机构。该中心在气候变化信息、政策分析和宣传方面的工作可望提高认识和加强成员国以及区域和次区域机构的能力，使之更好地将气候问题纳入发展之中，以期成员国能够因此制订和执行结合并优先处理气候变化问题的国

家发展政策、战略和方案，包括减贫战略。与此同时，制订和执行撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议的工作仍在继续。这一倡议是非洲联盟-欧洲联盟气候变化问题伙伴关系的一项优先行动，并已从植树造林发展到促进以撒哈拉和萨赫勒干地生态系统为重点的可持续土地管理实践。

34. 在非洲，各行为体之间协调和协作不良，对可持续森林和土地管理问题缺乏深入了解和认识。此外，明确保障土地、水和其他自然资源合法所有权和使用权的改革和政策及立法的落实也存在不足。最后，财政资源的缺乏是一个系统性问题，也是大多数国家和区域方案在执行可持续森林和土地管理方案过程中最严重的制约因素之一。

35. 中非国家经济共同体报告说，如果森林可以产生更多经济收入，如果森林治理得到改善，以森林为生的民众将能获得很多利益。欧洲联盟森林执法、治理和贸易行动计划框架内的自愿伙伴关系协定谈判以及各公司争取获得认证的努力应当鼓励。信息应当共享并向各方开放，森林法律应当执行。能力应当建立，而且在这方面已确定了应对气候变化的特殊需要。

36. 亚马孙组织通过一批试点项目在亚马孙区域推动其缔约方之间的合作。这些试点项目的目的是：(a) 推动该区域的可持续发展，重点是改善当地社区的生活质量；(b) 为国家和区域政治对话提供投入，重点是合作进程的实践；(c) 记录和传播经验教训、结果和影响；(d) 评估推广各项举措的可能性；(e) 作为对森林问题区域合作行动的具体工具。

37. 通过几个具体项目对利益攸关方参加森林管理的做法进行了鼓励。此外，该实体制订和实施的所有项目，尤其是经济性质的项目，都考虑到了不同受益土著和地方社区的社会和文化方面。最后，通过其在土著问题方面的协调，亚马孙组织提供了对话机会，这种机会过去曾帮助起草了土著区域议程。

1. 以社区为基础的森林管理

38. 以社区为基础的森林管理是区域和次区域实体的一个优先工作。一些实体致力于提高认识和能力建设，而另一些实体则制订具体的模式和指标。但它们的都是相同的，其中包括推动利益攸关方的广泛参与和管理协调。后者在《喀尔巴阡公约》一例中因私人业主协会的建立而受到鼓励。

39. 据亚太森林网介绍，在亚太区域大多数国家、特别是发展中国家里，农民占了全国人口的一大部分，而林地覆盖面积大于农业用地。因此，以社区为基础的森林在支持农民生存和改善其生计方面发挥着不可或缺的作用。亚太森林网在该区域推动举办关于林业和农村发展的培训讲习班，以加强能力和提供一个分享知识和实践经验的平台，从而改善以社区为基础的森林管理，包括林地使用权。

40. 亚太森林网还在财政上支持该区域的一批试点项目，以展示农村地区以社区为基础的森林管理方面的良好做法。总结的经验和教训都被列入在该区域内外发行的出版物和小册子中。最后，亚太森林网目前正与亚洲和太平洋区域社区林业培训中心开展一项为期五年的协作，推动以社区为基础的森林管理。

41. 2007 年，蒙特利尔进程成员国发布了第三版蒙特利尔进程养护和可持续管理温带和寒温带森林的标准和指标。第三版载有一批以社区为基础的森林管理指标，特别是以森林为生社区的复原力(指标 6.3.c)、用于维生目的森林的面积和百分比(指标 6.3.d)和森林管理收入的分配(指标 6.3.e)。蒙特利尔进程各成员国在编写蒙特利尔进程国家报告时，都可选择对照这些指标作出报告。

42. 据太平洋共同体秘书处介绍，可持续森林管理方面以社区为基础的参与式办法，在大部分土地都按习俗拥有的太平洋地区被认为势在必行。森林和树木在太平洋共同体的经济、环境、社会和文化福祉中发挥着重要作用。秘书处与德国技术合作公司和斐济林业局合作，于 1997 年启动了以社区为基础的自然资源管理“Drawa 模式”。Drawa 模式推动以社区为基础的管理制度，规定了不仅在社会和环境方面适当、而且在经济上也切实可行的木材采伐制度。对社区需要和需求的参与式评估，对社会-经济、两性平等、习俗和环境状况及技术储备的分析，以及森林资源的调查，这一切构成了关系到、适合于并真正反映当地社区利益的行动计划和活动的基础。

43. 以社区为基础的森林管理是整个国际示范森林网中位于各地的许多资源依赖型社区的一个优先事项。示范森林的利益攸关方把当地民众参与决策过程作为重点，把他们的积极参加视为取得可持续性的关键，包括以森林为基础的社区实现可持续和有意义的收入。超过 40 个森林示范点参与了各种经济活动，包括社区可持续性/经济发展工作、生态文化旅游、教育和能力建设以及种植支持社区和生计并减少贫困的非木材森林产品。

44. 例如，位于泰国中部南邦府的敖县示范林，推动以社区为基础的森林管理，鼓励地方社区参与养护附近的森林和采取可持续森林管理的做法使生计得以发展，建立当地社区支持对森林资源进行管理和改善的能力。在相互同意的基础上制订了森林资源可持续利用及其利益平等分享的规则。得到管理的森林中出产的竹笋、蘑菇、药用和食用植物等非木材森林产品将保障粮食安全和供应，促进当地社区可持续的经济发展。

45. 在中部非洲方面，刚果盆地森林合作伙伴关系报告说，正在鼓励各国制订适当政策框架促进以社区为基础的森林使用和木材转化。国际林业研究中心区域办事处就这一课题开展了大量互动协作。不过，要使以森林为生社区参加有组织的对话还有困难。希望一些国家在欧洲联盟森林执法、治理和贸易行动计划框架中

的自愿伙伴关系协定谈判将促使更多的利益攸关方参与森林部门的努力。国际自然保护联盟在若干国家为自愿伙伴关系协定谈判进程提供了便利。

46. 中非森林议员网-部长级会议把在中部非洲森林生态系统可持续管理中确保良好治理作为其主要使命。这是一项艰巨的任务，因为刚果盆地森林受到众多行为体的干扰，而这些行为体的目标有时相互冲突。近年来，在改变该区域政策和心态方面取得了不少成绩。但从历史角度看，要成功实现这些森林的可持续管理，很明显只能通过利益攸关方的积极和知情参与。毫无疑问，各国政府都应发挥重要作用，例如通过适当税收和运用经济手段发挥作用。

2. 社会发展与土著和其他当地及以森林为生的社区，包括林地使用权

47. 如上所述(见第 35 段)，亚太森林网对林地使用权问题给予了关注。2010 年林业和农村发展问题培训讲习班的重点就是林地使用权改革，因为这个问题已被证明是动员农民保护和管好森林以改善他们生计的一个有效手段。该区域包括中国和越南在内的许多国家正在林地使用权的保障和改革方面积累着建设性的经验。此外，亚太森林网和中国国家林业局林业经济发展研究中心正在合作编写《中国林地使用权改革》一书，即将出版。该书将展示中国在改革过程中取得的进展和经验教训，同时强调农民和林业工人积极参与各个阶段的重要性。

48. 在喀尔巴阡国家，中、小型森林财产的传统格局已在国家控制森林期间消失，森林管理知识也随之丧失。目前，该区域正在开展归还进程，即国有森林在不同程度上返还其原所有者。由于缺乏适当知识并鉴于经济困难，“新”业主很容易毁林以将土地转作他用，从而快速获取经济好处。因此，教育、能力建设、协调和财政激励措施，对于帮助新的森林所有者确保采取可持续森林管理的做法至关重要。

49. 在这方面，《喀尔巴阡公约》国家的森林政策列有为森林所有者提供的某种形式援助和能力建设。此外，大多数国家的政策都把公众参与和公共信息纳入了其决策程序，途径是利益攸关方和对森林使用及养护感兴趣者之间的对话平台。然而，在实践中，有效的公共信息和参与机制却没有到位。在《喀尔巴阡公约议定书》拟订期间(见上文第 11 段)被强调的一点是，需要国家机构和区域及地方主管部门合作，使社区和森林所有者及管理者直接参与林业政策的制订和执行。

50. 中部非洲森林委员会秘书处报告说，该委员会最近拟订了关于地方和土著社区参与森林管理的次区域导则。这些导则将提交委员会下一次部长理事会通过。为把这些社区妥善列入决策程序和对森林的管理之中，有几个问题应予处理，例如确保土著社区权利的法律框架缺乏或不足，以及与土地使用权有关的问题。

51. 刚果盆地森林合作伙伴关系对森林论坛表示，刚果盆地森林国家为实施旨在改善以森林为生民众的生计和森林特许权持有人的投资条件的森林部门改革作出了认真努力。例如，刚果民主共和国对林地地契的审查于 2009 年 2 月结束。通过所有利益攸关方的互动协作和在潜在买主中提高对区域养护和可持续管理

政策的认识，可以加强森林法律的执行工作。为了鼓励在林业部门继续投资和为以可持续方式生产的合法森林产品确保区域和国际市场，而且同时还提高森林认证的公信力，若干捐助方正在该区域资助广泛开展森林认证推广项目。

52. 中非森林议员网-部长级会议密切关注着中部非洲国家当地和土著社区的治理、税收和受惠于森林的情况。总体而言，森林分散管理的做法已在该区域迅速扩展。由于集中管理未能改善当地和土著民众的福祉，一些权力通过新的政策和立法转给了当地社区。这一新趋势肯定有助于地方和土著社区减贫。但是，如果要使这种利益最大化，就应改善地方治理机制，而且还须增加透明度。

53. 据国际示范森林网介绍，土著伙伴带来了森林生态系统的独特理解，这种理解来自若干世纪与土地的密切接触。有了传统和现代这两方面的森林经验，土著人民完全有能力为当今的可持续森林管理实践作出贡献，以造福于他们自己的社区和其他社区。实际上，示范森林利益攸关方认识到，没有土著伙伴的参与，以森林为生的社区就不可能实现可持续发展。超过 20 个森林示范点都列入了土著伙伴以各种形式积极参与的内容，包括参加董事会、拟订旨在减少毁林和非法伐木的森林管理计划以及制订示范森林的战略计划。

54. 国际示范森林网报告说，北方国家的政府代表已把气候变化、生物多样性和原住民问题定为政策重点。通过艾伯特王子示范森林(加拿大)与威廉敏娜示范森林(瑞典)之间的协作研究，正在征求原住民关于气候变化和环北森林中北美驯鹿/驯鹿生境的看法，而围绕这三个问题及其相互作用的知识差距分析正在为北方社区制订适应战略提供所需的政策相关信息。环北北方原住民对这类信息感兴趣，他们的生活方式正在或可能很快就要受到气候变化的影响。采矿、林业、旅游和泥炭开采等行业也将受益于这一研究产生的信息，因为它们受到气候变化和生物多样性问题的影响，需要参与适应战略。

55. 第三版蒙特利尔进程养护和可持续管理温带和寒温带森林的标准和指标，载有与社会发展和土著以及其他当地及以森林为生社区有关的指标，其中包括林地使用权，特别是指标 6.3.c(以森林为生社区的复原力)和指标 7.1.a(产权、土地使用权安排、土著人的习俗和传统权利以及通过适当程序解决财产纠纷的手段)。蒙特利尔进程各成员国在编写蒙特利尔进程国家报告时，都可选择对照这些指标作出报告。

3. 社会和文化方面

56. 森林发挥着多重经济和社会功能。亚太森林网促进可持续森林管理的目的，是以此为手段加强森林在社会发展中所起的作用。它希望帮助在该区域建立一个可促进各利益攸关方之间更好理解的文化交流平台。

57. 喀尔巴阡国家高度重视维护和支持森林的文化和社会层面。因此，它们的政策倾向于维护和加强森林的各种功能，例如休闲和旅游活动。喀尔巴阡山脉独特

的传统和文化遗产在农村地区保存得特别好，为发展旅游业提供了一个机会，但在确保其可持续性方面也是一种挑战。在地方一级，森林的非木材用途，如采集浆果、蘑菇和药用植物，有助于改善人们的生计。

58. 在拟订《喀尔巴阡公约议定书》(见上文第 11 段)时考虑到，各国必须把森林管理政策与其他方面的政策相联系，这些方面包括农村发展、旅游、文化遗产和传统知识，以及生物多样性保护和空间规划。

59. 刚果盆地森林合作伙伴关系指出，为区分偷猎和传统狩猎等行为而界定文化遗产往往有困难。在当今时代，土著社区很容易失去自己的传统知识，但新技术可以帮助他们保存和转移这种知识。因此，利益攸关方之间的信息交流对于可持续森林管理的这个方面相当重要。

60. 据欧洲森林进程介绍，2003 年在维也纳举行的保护欧洲森林部长级会议通过了关于可持续森林管理的社会和文化层面的决议之后，国际林业研究组织联合会于 2007 年公布了一套科学导则，制订这套导则的目的是在整个泛欧区域可持续森林管理中促进社会和文化价值的落实。

61. 示范森林的基础是一种把当地社区的社会、文化和经济需要与林区长期可持续性相结合的灵活做法。据国际示范森林网介绍，通过为观念、数据和资源的自由流动提供一个平台，以利于就在现行做法之外采取其他经济手段进行知情决策，示范森林为传统上被排除于决策过程之外的社区提供了一个在讨论桌上平等发言的机会。大多数示范点的基本利益攸关方都包括了土著人民，并且致力于规划一个考虑到土著历史、文化和知识的可持续性共同愿景，以利于分享经验和教训，同时推动可以调和经济优先事项、社会关切和环境考虑的各种举措。

62. 第三版蒙特利尔进程养护和可持续管理温带和寒温带森林的标准和指标载有与森林的社会和文化方面有关的指标，特别是指标 6.5.a(主要为保护文化、社会和精神的需求和价值的范围而管理的森林的面积和百分比)，指标 6.5.b(森林对民众的重要性)和指标 7.1.e(为保护特殊的环境、文化、社会和(或)科学价值而管理森林)。蒙特利尔进程各成员国在编写蒙特利尔进程国家报告时，都可选择对照这些指标作出报告。

63. 现代林业的关切之一是使养护的各个方面与社会和文化发展相协调。中部非洲森林委员会各成员国高度重视森林管理的社会和文化方面，并把当地社区纳入了决策进程。但是，处理各种经济活动(采矿、农业和林业)争用同一空间的问题具有挑战性，在这方面以及其他情况下，必须进一步建立当地行为体的能力。

64. 中非森林议员网-部长级会议认为，参加森林生态系统管理和养护的农村人口迄今很少，他们从使用他们森林遗产中积累的利益也少之又少。在起草管理计划方面，

当地民众的参与仍然不足，经济方面受到重视而社会方面却受到危害，而且与传统知识有关的知识产权没有得到充分考虑。在这方面，中非森林议员网-部长级会议鼓励成员国议会解决与在可持续森林管理中纳入社会和文化方面有关的问题。

C. 2011 国际森林年

65. 一些区域和次区域实体就 2011 国际森林年提供了投入。投入将纳入秘书长就这一事项提交大会第六十五届会议的报告。

D. 区域合作及伙伴关系

66. 每个实体都有自己的目标、任务规定、组成和程序。但也存在一些共同性，例如所有实体都在一定程度上与作为国际森林安排一部分的森林合作伙伴关系成员合作。森林合作伙伴关系成员组织在支持促进可持续森林管理、执行森林文书和实现 4 个全球目标方面发挥着重要作用。

67. 森林论坛所有区域和次区域伙伴重申支持开放及透明的决策程序，包括尽可能让民间社会参与。所有实体优先安排能力建设和提高意识活动，作为实现促进可持续森林管理的手段；许多实体组织了所有利益攸关方参加的活动。例如，亚马逊条约组织的目标是建设负责森林管理的国家机构的能力，以便它们能够对协调区域工作做出适当贡献。

68. 亚太森林恢复与可持续管理网络通过能力建设、信息分享和试点项目，实现促进区域可持续森林管理的任务以此努力促进区域合作，为可持续森林管理创造条件。亚太网络利用区域和国际专门知识为长期发展专题培训做出贡献，推出奖学金方案，为林业工作者和研究员提供参加亚太区域研究生教育的机会。

69. 《喀尔巴阡公约》正在开发教育、提高意识和信息分享部分，以支持和补充现有的跨国倡议，并促进包括科学交流在内的区域一级做法。

70. 刚果盆地森林伙伴关系支持中部非洲森林委员会和中部非洲代表参加国际谈判方面的能力建设。伙伴关系通过森林委员会专题工作组以及与其他伙伴分享信息，向各国提供支持以实现一致的区域远景。伙伴关系并通过编制和传播有关刚果盆地森林生态系统和生计体系的资料来增加对森林及人民的了解。

71. 中非森林议员网——部长级会议强调，有必要考虑森林的所有用途及其互动关系以及中部非洲森林委员会等其他区域实体的工作和优先次序，以便在各行体中进行能力建设和提高意识。例如，林区采矿业可以帮助改善当地和土著居民的生计，但也在过程中引入了新的社会和环境因素。采矿业还可能与农业和畜牧业等、更传统的活动互相影响。

72. 欧洲经委会与粮农组织合作进行的能力建设活动，推动各国努力通过针对不同区域的不同专题，如东南欧的木材能源、森林产品销售和企业社会责任以及东欧和中亚的政策制定和机构改革，来实现可持续森林管理。

73. 一个重要的经验教训是，与欧洲林业领域行为体的紧密合作对确保欧洲经委会地区各国能力建设活动的有效推广和影响至关重要。

74. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和其他区域伙伴一起，一直在推动环境服务付费领域的能力建设。这项工作取得的经验包括分享国家经验十分重要(见下文第 85 段)。

75. 蒙特利尔进程自启动以来，就在宣传和能力建设方面有着极强的优势。分享经验和知识为制定和实施该实体所有成员国使用的标准和指标框架提供了条件。例如，通过国际示范森林网，阿根廷、加拿大、智利、中国和俄罗斯正在就使用蒙特利尔进程的标准和指标来展示可持续森林管理的方法进行协作。

76. 在资金支持方面，大多数实体依靠官方捐助者以及区域和世界各开发银行来筹资；一些实体还从私人捐助者那里获得资金。但是，所有实体一致表示需要更多资金，许多实体认为有希望通过诸如降排+等机制获得更多新的和额外的资源。

77. 就《喀尔巴阡公约》而言，多数跨国项目由欧洲联盟地区合作基金的各种方案提供资助。国家筹资由林业部门自身通过木材出口进行，一般由国家林业企业以及环境部和农业部进行管理，它们通过促进再生、生物多样性保护和造林措施为森林可持续发展提供间接支持。

78. 刚果盆地森林伙伴关系为国际社会对刚果盆地提供的额外资金的有效使用和管理提供指导。在刚果盆地森林伙伴关系成员的支持下，中非林委会得到加强，可以帮助指导和监测新资金的分配。但是，资金的有效使用很大程度上取决于相关国家的政治主导权，通过恰当法律框架来执行森林保护的决心，以及建立积极的激励措施来发展新技术或其他收入来源的做法。

四. 经验教训

79. 一些区域和次区域实体分享了在为本报告准备投入以及回答问卷期间学习到或者回忆起的经验教训。亚太森林恢复与可持续管理网络认为，需要作出更大的努力以实现到 2020 年将森林覆盖扩大 2 000 万公顷的目标。此外，应建立一个具备有效数据分享的区域森林监测系统，以便衡量政策执行和制定管理战略方面取得的成功。最后，当地社区可成为森林保护和可持续利用方面的主要伙伴，应鼓励并动员它们进行参与。

80. 《喀尔巴阡公约》秘书处表示，在喀尔巴阡地区确定和获得项目执行的资金来源将是一个挑战。未来的欧洲联盟跨国方案应以大区方法为基础，通过更好地协调现有或新的欧洲联盟方案，例如与现有的“阿尔卑斯山空间”筹资方案类似的“喀尔巴阡空间”方案，来解决喀尔巴阡区域可持续发展的优先事项。战略以及方案框架应将喀尔巴阡山脉作为一个整体对待。

81. 在该组织 16 年的发展中，国际示范森林网的参与者学到的经验教训之一是，额外资金几乎是必不可少的（计算起来并不容易，不能太多也不能太少），但一般情况下远远不足以为迈向持久的可持续森林管理创造条件。资金是资本的一个来源，但本地和土著社区、本地工商界、政府和其他利益攸关方为代表的重要人力资本也是如此。必须给他们提供机会，以便让他们进行全面和有意义的参与，界定可持续森林管理，并为实现这一目标而共同努力。归根结底，一项倡议取得成功的关键在于，这些利益攸关方应同时具备政治意愿、信任、信心以及基本的聆听和学习技能。

82. 欧洲经委会认为，调查表让大家注意到全球和区域一级的商定行动应保持一致。应加强与区域一级其他组织和行为体的协同作用，共同为实现全球目标和区域承诺而努力。欧洲经委会尤其感兴趣的是，随时了解与可持续森林管理筹资相关的全球活动，特别是与转型经济国家相关的活动。

83. 中非森林议员网——部长级会议认为，详细回答问卷存在困难，这可能表明问卷上的问题太多、过于复杂以及针对性不强。各参与行为体之间缺乏协调和沟通，以及可得的必要数据不可靠或者缺乏一致性，减缓了详细准备投入的进程。尽管存在困难和差距，投入准备过程表明可以使具有不同利益的各方围绕同一产品，为开发实际的诊断和监测工具奠定基础。最后，不仅有可能为这些投入做准备，还可以在研究中部非洲与森林有关的信息方面开展很有意义的工作。

84. 亚马孙组织常设秘书处说，所有倡议和工作都带来了重要的经验教训，并反馈回该组织的决策程序。最重要的教训之一是，有必要加强区域行动的共识规划进程，包括安排时间进行恰当的互动和磋商。此外，所有区域进程都是具体明确的；就履行全球协定的区域实体而言，所得经验教训已被广泛采纳，提供区域投入以支持 2008 年 1 月 28 日至 30 日在日内瓦举行的联合国森林论坛的澳大利亚-瑞士区域牵头倡议活动成果就可以证明这一点（见 E/CN.18/2009/18）。

85. 亚太经社会在促进环境服务付费领域能力建设的经验中认识到，虽然在次区域一级建立联系十分重要，在国内建立联系也同等重要。在提供点子和实际解决方案方面，分享国家经验远比其他类型的能力建设活动更为有效。一些国家把与森林生态系统服务有关的具体发展挑战作为制定政策的基础，它们在环境服务付费政策方面取得了最大的进展。

86. 最后，西非经货联盟表示，在回答森林论坛秘书处发来的问题的过程中，它列举了其所有与森林可持续管理有关的倡议，并认识到仍有改进的余地。拟定和执行区域森林计划将使西非经货联盟对其成员国促进和实现森林可持续管理的工作作出更大贡献。

附件

为联合国森林论坛第九届会议提供投入的区域和次区域实体

亚太森林恢复与可持续管理网络

亚马孙合作条约组织

中部非洲森林委员会

刚果盆地森林伙伴关系

亚洲及太平洋经济社会委员会

非洲经济委员会

欧洲经济委员会

中部非洲国家经济共同体

保护欧洲森林部长级会议

《保护喀尔巴阡山脉及其可持续发展框架公约》（《喀尔巴阡公约》）

国际示范森林网

蒙特利尔进程

中部非洲森林生态系统可持续管理议员网络——中部非洲稠密森林生态系统部长级会议

太平洋共同体秘书处

西非经济和货币联盟