



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 October 2010
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Девятая сессия

Нью-Йорк, 24 января — 4 февраля 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Региональные и субрегиональные материалы

Региональные и субрегиональные материалы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещается важное значение, придаваемое региональными и субрегиональными структурами социальному компоненту неистощительного лесопользования, и отмечается, что лесозависимое население пользуется всеми ресурсами леса, включая средства к существованию. На региональном уровне принимаются меры к обеспечению более широкого участия всех заинтересованных сторон в инициативах в области принятия решений, улучшения осведомленности и наращивания потенциала. Совершенно очевидно, что мобилизация ресурсов для осуществления, в особенности финансовых, остается серьезной проблемой. В докладе подчеркивается, что практику неистощительного лесопользования можно широко внедрить во всех регионах, а это позволит укрепить имеющиеся у населения источники средств к существованию. И, наконец, не имеющий обязательной юридической силы документ по лесам всех типов и четыре сформулированные в нем глобальные цели повсеместно учитываются при разработке и проведении политики, служа основой для составления новых документов на региональном и субрегиональном уровнях.

* E/CN.18/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор	3
III. Вопросы существа для рассмотрения Форумом	4
A. Оценка прогресса, достигнутого в деле выполнения не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижения четырех глобальных целей по лесам	4
B. Леса на службе людей, как источник средств к существованию и их роль в искоренении нищеты	8
C. 2011 год — Международный год лесов	17
D. Региональное сотрудничество и партнерства	17
IV. Извлеченные уроки	20
Приложение	
Региональные и субрегиональные структуры, представившие материалы девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам	22

I. Введение

1. Согласно резолюции 2006/49 Экономического и Социального Совета, в рассчитанной на несколько лет программе работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам¹ сделан новый акцент на региональном сотрудничестве и партнерствах. В пункте 2(с) резолюции 2006/49 Совет принял решение об укреплении взаимодействия между Форумом и соответствующими региональными и субрегиональными механизмами, учреждениями и инструментами, организациями и процессами² ведения лесного хозяйства с участием основных групп, определенных в Повестке дня на XXI век, и соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы содействовать расширению сотрудничества и эффективному осуществлению принципа неистощительного и рационального ведения лесного хозяйства и вносить вклад в работу Форума.

2. В программе работы Форума соответствующим региональным и субрегиональным структурам предлагается рассматривать вопросы и пункты повестки дня, планируемые к каждой сессии Форума и представлять краткое изложение своей работы в секретариат Форума перед каждой сессией. Таким структурам также предложено участвовать в обсуждении на сессиях Форума в рамках своих мандатов, а Генеральный секретарь должен подготовить доклад с обобщением материалов, представленных данными структурами. Первый такой доклад Генерального секретаря был подготовлен к восьмой сессии Форума (E/CN.18/2009/3).

3. В интересах содействия представлению материалов к нынешней сессии секретариат Форума подготовил информационную записку и вопросник. В настоящем докладе обобщается содержание материалов, представленных структурами, перечисленными в приложении к докладу.

II. Обзор

4. Ответы на вопросник, распространенный секретариатом Форума, были подготовлены в различной форме. Одни из них были составлены секретариатами в соответствии с общими руководящими принципами, представленными правительствами и другими партнерами. Другие были подготовлены на основе результатов встречи, организованной структурами для обсуждения предоставляемых материалов. Некоторые экономические комиссии Организации Объединенных Наций при подготовке своих материалов воспользовались итогами региональных совещаний по вопросам, относящимся к Комиссии по устойчивому развитию. В Центральноафриканском регионе различные структуры осуществляли координацию с Комиссией по лесам Центральной Африки. Несколько структур предприняли попытку привлечь к работе над подготовкой своих докладов Форуму гражданское общество.

5. В ответах четко показано, что документ по лесам (см. резолюцию 62/98 Генеральной Ассамблеи) и четыре сформулированные в нем цели повсеместно

¹ E/2007/42-E/CN.18/2007/8, глава I, раздел C, резолюция 7/1, приложение.

² Лесохозяйственные механизмы, учреждения, инструменты, организации и процессы именуются в настоящем докладе «структурами».

учитываются при разработке и проведении политики, а также в качестве основы для составления новых документов).

6. Что касается социального аспекта неистощительного лесопользования, то представившие ответы региональные и субрегиональные структуры были убеждены в том, что леса должны приносить пользу населению, зависящему от них как от источника средств к существованию, однако прогресс, достигнутый в этой области различными регионами-респондентами, неодинаков, а на интеграции темы средств к существованию в программы неистощительного лесопользования сказываются экономические, социальные и исторические аспекты, которые необходимо учитывать в рамках глобального диалога по вопросам политики в области лесопользования.

7. Было также отмечено, что на региональном уровне предпринимаются усилия по расширению участия всех заинтересованных сторон в инициативах в сфере принятия решений, улучшения осведомленности и наращивания потенциала. Как представляется, структуры все более убеждаются в том, что для достижения прогресса необходимо вовлекать в работу самых разнообразных партнеров. Желательны дополнительные инвестиции, призванные обеспечить участие и расширение прав и возможностей целого ряда заинтересованных сторон, и такие инвестиции позволят изменить порядок ведения хозяйственной деятельности.

8. Что же касается средств осуществления, в частности финансирования, то задача заключается в масштабном внедрении практики неистощительного лесопользования во всех регионах, на базе чего можно укрепить источники средств к существованию у населения. Вместе с тем необходимо применять комплексный подход к неистощительному лесоводству, не упуская из виду взаимосвязь между его социальными, экономическими и природоохранными аспектами.

III. Вопросы существа для рассмотрения Форумом

A. Оценка прогресса, достигнутого в деле выполнения не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижения четырех глобальных целей по лесам

9. Структуры договорились, что подготовка документа по лесам является важным международным достижением в части поощрения неистощительного лесопользования и уже оказывает влияние в этой области. В документе сбалансированно охвачены все вопросы лесного хозяйства, а сформулированные в нем четыре глобальные цели лесопользования учитываются при формировании и реализации соответствующей политики в различных регионах и субрегионах.

10. В рамочном документе «Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросам неистощительного ведения лесного хозяйства и восстановлению лесов» («Сеть АТЛ») говорится, что Сеть предназначена для содействия выполнению многолетней программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам и документа по данной тематике, равно как и достижению четырех глобальных целей по лесам. Таким образом, можно констатировать, что задача Се-

ти заключается в региональном поощрении неистощительного лесоводства в рамках документа по лесам.

11. Интересно отметить, что три региональные структуры — Рамочная конвенция по защите и устойчивому развитию Карпат (Карпатская конвенция), Комиссия по лесам Центральной Африки и Конференция на уровне министров по охране лесов в Европе («Форест Юроп») — рассматривают возможность подготовки юридически обязательного документа по лесам или уже недавно подготовили его. При разработке Протокола о сохранении и неистощительном использовании биологического и ландшафтного разнообразия к Карпатской конвенции учитывались положения документа по лесам и четыре глобальные цели в этой области.

12. «Форест Юроп» рассматривает вопрос о заключении юридически обязательного документа по лесам в общеевропейском регионе. В настоящее время две рабочие группы изучают потенциальное значение и возможные варианты юридически обязательного документа по лесам в указанном регионе и готовят варианты решения по такому соглашению. Ожидается, что по данному вопросу будет подготовлен неофициальный документ и что данная тема будет рассмотрена на шестой Конференции на уровне министров, которая будет проходить в Осло с 14 по 16 июня 2011 года. «Форест Юроп» направила также в Секретариат аналитическую таблицу, в которой проводится сопоставление основных положений документа по лесам с предыдущими обязательствами Конференции на уровне министров. Поскольку они могли бы послужить основой возможного юридически обязательного документа, не исключено, что основной лейтмотив документа по лесам может быть включен в будущую региональную конвенцию.

13. Сводная Секция по лесному хозяйству и древесине Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) осуществляет сбор и обоснование информации по лесным ресурсам, а также политике и организациям для оценки достигнутого прогресса и нерешенных задач в области лесопользования. Комплексная программа работы ЕЭК/ФАО, в рамках которой деятельность осуществляется в таких областях, как рынки сбыта лесной продукции, лесохозяйственные ресурсы, политика и учреждения и перспективы лесоводства, вносит непосредственный вклад в реализацию документа и четырех целей по лесам, особенно в части неистощительного лесопользования и связанных с лесами экономических, социальных и природоохранных выгод.

14. Экономическое сообщество центральноафриканских государств подчеркнуло важное значение проектов, принимаемых или осуществляемых в настоящее время государствами Центральной Африки во взаимодействии с различными органами в интересах достижения четырех глобальных целей. К их числу относятся мобилизация финансирования Экономическим сообществом, Комиссией по лесам Центральной Африки и Глобальным механизмом на цели выполнения субрегионального плана действий по борьбе с опустыниванием и деградацией почв в Центральной Африке; реализация Программы содействия сохранению экосистем бассейна реки Конго, способствующей усилению экономического, социального и природоохранного аспектов намеченных ландшафтов; развитие сотрудничества, в частности с Африканским банком развития, Европейским союзом и Международной организацией по тропической древесине в интересах мобилизации новых и дополнительных финансовых ре-

сурсов; и осуществление регионального проекта по сокращению выбросов, обусловленных сведением и деградацией лесов, за счет средств Всемирного банка (проект Фонда глобальной окружающей среды) в шести странах бассейна реки Конго.

15. Сеть парламентариев за неистощительное пользование лесными экосистемами Центральной Африки — Конференция на уровне министров по экосистемам влажных густорастущих лесов Центральной Африки (REPAR-CEFDHAC) упоминает о принятом 26 октября 2008 года в Браззавиле юридически обязательном соглашении Комиссии по лесам Центральной Африки, в котором рассматриваются административные, правовые, технические, экономические, социальные и природоохранные аспекты сохранения лесов и пользования ими. Заключению соглашения способствовало энергичное и широкое участие членов парламентов. Его цель заключается в поощрении развития и сохранения лесов и неистощительного лесопользования в Центральной Африке, а также торговли лесной продукцией. Эти задачи выполняются главным образом через Комиссию по лесам Центральной Африки.

16. Представленные ответы свидетельствуют о том, что все центральноафриканские государства твердо привержены осуществлению документа по лесам и достижению четырех глобальных целей по лесам всех типов посредством усиления регионального сотрудничества и стимулирования торговли продукцией, получаемой благодаря неистощительному ведению лесного хозяйства.

17. Секретариат Комиссии по лесам Центральной Африки в этой связи дополнительно сообщает, что государства — члены Комиссии привержены принципам неистощительного лесопользования начиная с 1999 года. Помимо существующих субрегиональных инструментов и механизмов, эти страны выполняют документ по лесам и включили его лейтмотив, а также глобальные цели по лесам в свои национальные и субрегиональные системы планирования. Такая приверженность стран в сочетании с решительными действиями уже позволила достичь заметного прогресса в деле неистощительного лесопользования в Центральной Африке.

18. По данным Международной сети по образцовым лесам, большинство образцовых лесов характеризуются значительным биологическим разнообразием и нередко включают в себя ландшафтные зоны, которые имеют существенное природоохранное значение, такие как национальные парки и леса всемирного значения с исчезающими видами. Служа делу пропаганды применения ландшафтного подхода, образцовые леса способствуют уменьшению фрагментации лесных массивов, улучшению среды обитания диких животных и разработке стратегий сотрудничества с местным населением в деле сохранения биоразнообразия, что содействует достижению глобальной цели 1. Реализация целей 2 и 3 обеспечивается за счет осуществления стратегий неистощительного лесопользования, направленных на увеличение экономических, социальных и природоохранных выгод, включая укрепление источников средств к существованию, находящихся в распоряжении лесозависимого населения, а также создания успешных предприятий на местах. Способствуя повышению стабильности доходов лесных общин в районе действия Сети, подобная деятельность свидетельствует о том, что реализация экономических возможностей вполне совместима с охраной окружающей среды.

19. Юридически необязательная структура «Монреальский процесс», начавшая функционировать в 1994 году, предвосхитила документ по лесам. На долю участвующих в ней стран приходится порядка 90 процентов мировых лесов умеренного и субарктического поясов, что соответствует 60 процентам всех лесных массивов мира. В 1995 году участвующие страны сформулировали 7 критериев и 67 показателей (которые были пересмотрены в 2007 году) в качестве руководящих принципов оценки тенденций в области лесопользования и прогресса, достигнутого в деле неистощительного ведения лесного хозяйства. Страны-участницы продолжают работу по реализации критериев и показателей Монреальского процесса и поддерживают в рамках данной инициативы основные идеи, воплощенные в документе по лесам.

20. Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (АКТО) занимается разработкой и осуществлением региональных инициатив и проектов, непосредственно направленных на выполнение документа по лесам и достижение четырех глобальных целей. По аналогии с «Сетью АТЛ», перед данной структурой стоит задача по развитию сотрудничества между ее участниками, которая решается посредством оказания содействия исполнению на национальном и региональном уровнях международных обязательств, в том числе содержащихся в документе по лесам.

21. Что касается, например, цели 1, то совершенствовать управление за счет составления национальных планов мониторинга лесного покрова на базе общей региональной методики государствам — членам АКТО помогает проект, предусматривающий организацию мониторинга процессов обезлесения и изменения режимов землепользования в амазонских лесах. Инициатива по унификации критериев и показателей неистощительного лесопользования преследует цель усиления взаимодополняемости критериев и показателей Тарапото с теми, которые были утверждены Международной организацией по тропической древесине.

22. Касательно глобальной цели 4 АКТО отмечает, что существенная часть финансовой поддержки, которую она получает на свою деятельность, поступает от правительств стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития. АКТО также оказывает содействие финансовой инициативе, направленной на создание и укрепление механизмов финансирования, к которым относятся инвестиции и оплата экологических услуг, а также разработке методик и совместного инструментария по роли лесов в области изменения климата.

23. Некоторые структуры указали на важное значение надлежащего учета в национальной экономике фактического вклада экономических, социальных и экологических выгод, получаемых от лесного хозяйства. Это было отмечено Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в качестве одного из ключевых вопросов, которые предстоит решить в ближайшей перспективе, и необходимо, чтобы лесной сектор осуществлял взаимодействие с национальными органами по планированию развития, статистике и другими в целях определения качественного и количественного вклада лесного хозяйства в борьбу с нищетой и содействия на этой основе более широкой интеграции лесохозяйственных планов в национальные планы развития.

24. Вклад секретариата Тихоокеанского сообщества в осуществление документа по лесам и достижение четырех глобальных целей заключается в орга-

низации мероприятий по улучшению осведомленности о международной лесохозяйственной деятельности. Секретариат провел 12–15 октября 2009 года в Нади, Фиджи, региональный семинар для представителей правительств и основных групп по политическим процессам, связанным с неистощительным использованием лесными ресурсами в Тихоокеанском регионе. На семинаре был рассмотрен передовой опыт, полученный в других районах мира, в преломлении к конкретным ситуациям и реалиям, характерным для тихоокеанских островных государств.

25. Западноафриканский экономический и валютный союз оказал помощь трем государствам-членам (Бенину, Буркина-Фасо и Нигеру) в получении финансирования от Европейского союза на цели осуществления программы по региональному парку, которая охватит и Того. Кроме того, предложено создать фонд для мобилизации средств на поощрение неистощительного пользования экосистемами саванны в районе действия Западноафриканского экономического и валютного союза. В рамках сельскохозяйственной политики Союз сформировал фонд развития сельского хозяйства, который стимулирует деятельность по неистощительному лесопользованию.

В. Леса на службе людей, как источник средств к существованию и их роль в искоренении нищеты

26. Все региональные структуры подчеркнули необходимость неистощительного ведения лесного хозяйства, с тем чтобы леса выполняли многочисленные функции в качестве источника средств к существованию. Акцент на людях понятен, даже если он находит свое выражение в различных формах. Так, например, через свою объединенную сеть экспертов, выполняющую работу по организации неистощительного лесопользования, секция ЭКЕООН/ФАО по лесному хозяйству и древесине решает целый ряд социальных и культурных вопросов, включая условия работы, передачу на подряд, стандарты и сети по подготовке кадров.

27. «Сеть АТЛ» констатирует, что динамично развивающийся Азиатско-Тихоокеанский регион, где имеются обширные лесные массивы и проживает более половины населения мира, являет собой особый пример того, как леса служат людям. Данная структура поощряет неистощительное лесопользование различными средствами, включая восстановление лесов, наращивание потенциала, обмен информацией и региональный политический диалог, а также экспериментальные проекты.

28. Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго сообщает, что лесистые страны бассейна реки Конго предпринимают серьезные усилия, направленные на укрепление источников средств к существованию у лесозависимого населения и улучшение инвестиционного климата для участников лесных концессий. Несмотря на то, что практика общинного пользования продуктивными лесами еще не получила широкого распространения в регионе, участники концессий в районах проживания общин и изолированные лесные общины начинают получать выгоду от сертификации лесов. Стандарты и принципы Совета по лесному хозяйству требуют, чтобы лесозаготовительные компании уважали права землепользования и местное население и принимали на себя обязательства по обеспечению социально-экономического благосостояния работников лесного

хозяйства и местных общин. По данным Совета, в регионе сертифицировано порядка 5 млн. гектаров леса (878 896 гектаров в Камеруне, 1 873 505 гектаров в Габоне и 1 907 843 гектара в Демократической Республике Конго), что составляет 10 процентов от 41 636 677 гектаров продуктивного леса, выделенного под концессии, благодаря чему бассейн реки Конго является крупнейшим сертифицированным лесным массивом в мире. По итогам интенсивных консультаций с заинтересованными сторонами, проходивших в 2009 году, был разработан региональный стандарт Совета, который будет согласован в ближайшее время.

29. По данным секретариата Комиссии по лесам Центральной Африки, некоторые из ее государств-членов за последние 10 лет приняли законодательство об усилении вклада лесного хозяйства в дело борьбы с нищетой. На уровне общин предпринимаются инициативы, которые постепенно распространяются в масштабах всего субрегиона. Возврат части роялти и лесохозяйственных сборов местным и прибрежным общинам — это один из методов, при помощи которого правительства стран субрегиона могут содействовать борьбе с нищетой. Однако одна из основных задач искоренения нищеты связана с наращиванием потенциала: необходимо обеспечить обучение заинтересованных сторон местным приемам и средствам неистощительного лесопользования и сбыта лесной продукции.

30. Секретариат Тихоокеанского сообщества сообщает, что в большинстве меланезийских стран леса являются существенным источником дохода, занятости и средств к существованию. В малых островных государствах и атоллах ограниченные лесные и древесные ресурсы обеспечивают население продовольствием, медикаментами, строительными материалами и топливной древесиной. Несмотря на все эти выгоды, организация неистощительного пользования имеющимися ресурсами остается серьезной проблемой, и значительная потеря лесных ресурсов и деградация лесов продолжаются. Возникающие глобальные проблемы, включая мировой финансовый кризис и изменение климата, создали более сложный комплекс трудностей, которые необходимо преодолеть жителям тихоокеанских островных государств.

31. Во взаимодействии с Германским агентством по техническому сотрудничеству секретариат Тихоокеанского сообщества оказал помощь Фиджи в пересмотре ее лесохозяйственной политики для обеспечения внедрения системы рационального и неистощительного лесопользования и удовлетворения потребностей владельцев ресурсов в части пользования своими ресурсами. Аналогичным образом, правительство Вануату проводит консультации на провинциальном и национальном уровнях при содействии и поддержке секретариата Тихоокеанского сообщества и Германского агентства по техническому сотрудничеству с целью формирования новой лесохозяйственной политики с наиболее полным учетом интересов населения страны.

32. ЭКА активизирует свою работу в сфере изменения климата с целью обеспечения того, чтобы леса служили людям. Она осуществляет взаимодействие с Комиссией Африканского союза и Африканским банком развития в деле всестороннего осуществления их совместной программы «Климат на благо развития Африки». Программа предусматривает наращивание потенциала основных учреждений и заинтересованных сторон в целях улучшения качества данных о климате и его наблюдения, информационных услуг, политики, инвестиционных

процессов и практики управления рисками в таких зависящих от климата отраслях, как сельское хозяйство, водные, лесные и другие ресурсы, энергетика и здравоохранение.

33. Базирующийся в ЭКА Африканский центр по политике в области климата выполняет функции по содействию осуществлению проектов программы «Климат на благо развития Африки». Как ожидается, работа Центра в сфере информации об изменении климата, анализа политики и информационно-разъяснительной области будет способствовать улучшению осведомленности и укреплению потенциала государств-членов, а также региональных и субрегиональных органов в части интеграции задач в области климата в процесс развития, что предположительно будет способствовать разработке и осуществлению государствами-членами политики, стратегий и программ национального развития, в том числе по борьбе с нищетой, которые будут включать в себя в определенном порядке задачи, связанные с изменением климата. Одновременно с этим продолжается разработка и осуществление инициативы сахаро-сахельских стран по созданию «Великой зеленой стены». Данная инициатива является приоритетным мероприятием Партнерства Африканского союза и Европейского союза в области изменения климата и эволюционировала от посадки деревьев до стимулирования неистощительного землепользования с упором на экосистемах сахаро-сахелианских засушливых земель.

34. Для Африки характерны слабые координация и взаимодействие между участниками, а также недостаток углубленного понимания и восприятия вопросов неистощительного лесо- и землепользования. Кроме того, в недостаточной мере реформированы и соблюдаются политика и законодательство, гарантирующие четкие права собственности на земельные, водные и другие природные ресурсы и доступа к ним. И наконец, дефицит финансовых ресурсов носит системный характер и является одним из основных препятствий для большинства стран и региональных программ в деле осуществления принципов неистощительного лесо- и землепользования.

35. По данным Экономического сообщества центральноафриканских государств, лесозависимое население во многом выиграет, если леса будут приносить больший экономический доход, а практика пользования ими улучшится. Необходимо стимулировать переговоры по заключению соглашений о добровольном партнерстве в рамках Плана действий Европейского союза в области соблюдения лесного законодательства, лесопользования и торговли лесной продукцией. Следует осуществлять обмен информацией и предоставлять ее всем, а также обеспечить соблюдение лесного законодательства. Необходимо наращивать потенциал, в том числе с учетом особых потребностей, обусловленных изменением климата.

36. АКТО содействует развитию сотрудничества между ее участниками в бассейне реки Амазонки в рамках экспериментальных проектов, направленных на а) стимулирование устойчивого развития региона с особым акцентом на улучшении качества жизни местных общин; b) внесение вклада в национальный и региональный политический диалог с упором на практике сотрудничества; c) фиксирование и распространение полученного опыта, результатов и последствий; d) оценку возможности тиражирования инициатив; и e) выполнение роли конкретных инструментов регионального сотрудничества в лесохозяйственной области.

37. Участие заинтересованных сторон в рациональном пользовании лесами поощряется в рамках нескольких конкретных проектов. Кроме того, во всех проектах, разработанных и реализованных данной структурой, в особенности в проектах экономического характера, учтены социальные и культурные аспекты различных коренных и местных общин, в интересах которых они осуществляются. И наконец, координируя вопросы коренных общин, АКТО обеспечивает возможность диалога, который в прошлом способствовал подготовке региональной повестки дня по коренным народам.

1. Общинное лесопользование

38. Рациональное лесопользование на уровне общин является одной из первоочередных задач региональных и субрегиональных структур. Одни структуры вкладывают средства в мероприятия по улучшению осведомленности и наращивание потенциала, в то время как другие структуры занимаются разработкой конкретных моделей и показателей. Однако цели этих усилий одинаковые и включают в себя поощрение широкого участия заинтересованных сторон и координацию управления. В случае Карпатской конвенции последнее из указанных направлений деятельности стимулируется за счет создания объединений частных владельцев.

39. По данным «Сети АТЛ», в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в особенности развивающихся, фермеры составляют крупную долю населения, а лесные угодья превосходят по площади земли сельскохозяйственного значения. Таким образом, леса, находящиеся в пользовании общин, играют незаменимую роль в обеспечении выживания фермеров и укреплении источников их средств к существованию. «Сеть АТЛ» содействует организации учебных семинаров по лесному хозяйству и развитию сельских районов в интересах укрепления потенциала в регионе и формирования платформы для обмена знаниями и практическим опытом в деле повышения эффективности общинного лесопользования, включая вопросы, относящиеся к праву пользования лесными землями.

40. «Сеть АТЛ» также оказывает финансовую поддержку экспериментальным проектам в регионе в интересах демонстрации передового опыта в области общинного лесопользования в сельских районах. Накопленный опыт и извлеченные уроки отражаются в публикациях и брошюрах, распространяемых в регионе и за его пределами. И наконец, в настоящее время «Сеть АТЛ» участвует в пятилетнем проекте сотрудничества с Региональным учебным центром по вопросам общинного лесопользования для Азии и Тихого океана в целях стимулирования общинного лесопользования.

41. Страны, участвующие в Монреальском процессе, выпустили в 2007 году третье издание применяемых им критериев и показателей сохранения и неистощительного пользования лесами умеренного и субарктического поясов. В издании приведен ряд показателей общинного лесопользования, в особенности жизнестойкость лесозависимых общин (показатель 6.3.с), площадь и процентная доля лесов, используемых в качестве источника средств к существованию (показатель 6.3.d) и распределение доходов, получаемых от лесного хозяйства (показатель 6.3.e). Каждая страна, участвующая в Монреальском процессе, при подготовке страновых докладов в рамках данного процесса имеет возможность представления информации согласно таким показателям.

42. По данным секретариата Тихоокеанского сообщества, общинный и коллективный подход к неистощительному лесопользованию считается настоятельной необходимостью в регионе, где большая часть земель находится в собственности в соответствии с устоявшимися обычаями. Леса и деревья играют важную роль в обеспечении экономического, экологического, социального и культурного благополучия Тихоокеанского сообщества. В 1997 году во взаимодействии с Германским агентством по техническому сотрудничеству и министерством лесной промышленности Фиджи секретариат выступил с инициативой «Модель Драва», призванной обеспечить общинное пользование природными ресурсами. Данная модель способствует внедрению системы общинного пользования, устанавливая такой режим лесозаготовок, который не только приемлем в социальном и экологическом отношениях, но и характеризуется экономической жизнеспособностью. Коллективная оценка нужд и потребностей общин, анализ социально-экономического положения, гендерного фактора, роль обычаев и состояния окружающей среды, техническая инвентаризация и обследование лесного фонда составляют основу для составления планов действий и планирования мероприятий, которые актуальны, приемлемы и действительно отражают интересы местных общин.

43. Общинное лесопользование является первоочередной задачей для многих ресурсозависимых общин, проживающих в зоне действия Международной сети по образцовым лесам. Заинтересованные стороны проектов по образцовым лесам основное внимание уделяют вовлечению местного населения в процесс принятия решений, квалифицируя его активное участие в качестве главного фактора обеспечения устойчивости, включая получение стабильных и значительных доходов лесозависимыми общинами. Свыше 40 образцовых лесохозяйств занимаются экономической деятельностью, включая усилия по обеспечению устойчивости для общин/экономическому развитию, экокультурный туризм, образование, наращивание потенциала и возделывание недревесной лесной продукции, способствующей обеспечению общин и их средств к существованию и уменьшению масштабов нищеты.

44. Так, например образцовое лесохозяйство «Нгао» в провинции Лампанг, находящейся в центральной части Таиланда, поощряет общинное лесопользование, содействуя вовлечению местных общин в охрану близлежащих лесов и распространению практики неистощительного лесопользования с целью укрепления источников средств к существованию. Возможности местных общин по обеспечению пользования лесными ресурсами и улучшению лесного фонда. На основе обоюдного согласия составлены правила неистощительного пользования и равного распределения выгод от пользования лесными ресурсами. Недревесная лесная продукция, такая как побеги бамбука, грибы, медицинские и съедобные растения из рационально используемых лесов, будет гарантировать продовольственную безопасность и снабжение продовольствием в интересах устойчивого экономического развития местных общин.

45. В центральноафриканском контексте Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго сообщает, что странам рекомендуется сформулировать соответствующие принципы политики общинного лесопользования и переработки древесины. Региональное отделение Центра международных лесохозяйственных исследований активно занимается этой темой. Однако вовлечь лесозависимые общины в организованный диалог — задача непростая. Следует надеяться, что в некоторых странах переговоры по соглашениям о добровольных

партнерствах, проходящие в контексте Плана действий Европейского союза в области соблюдения лесного законодательства, лесопользования и торговли лесной продукцией, будут способствовать участию дополнительных заинтересованных лиц в лесном секторе. Всемирный союз охраны природы содействовал процессу заключения соглашений о добровольном партнерстве в ряде стран.

46. Главная задача REPAR-CEFDHAC заключается в обеспечении благого управления в процессах неистощительного пользования лесными экосистемами Центральной Африки. Эта задача непростая, так как леса бассейна реки Конго являются объектом многочисленных инициатив, с которыми выступают различные деятели — причем порой с противоположными целями. За прошедшие годы в регионе было достигнуто немало в части изменения политики и менталитета. Однако исторический опыт убедительно свидетельствует о том, что успешное неистощительное пользование этими лесами может быть достигнуто только при участии активных и информированных заинтересованных сторон. Различные национальные правительства, несомненно, призваны сыграть важную роль в этой области в виде, например, надлежащего налогообложения и использования экономических инструментов.

2. Социальное развитие и коренные и другие местные лесозависимые общины, включая вопросы права владения лесными угодьями

47. Как уже отмечалось выше (см. пункт 35), «Сеть АТЛ» уделяет внимание вопросу о праве пользования лесными землями. Проведенный в 2010 году семинар по лесному хозяйству и развитию сельских районов был посвящен реформе права пользования лесными землями, поскольку оказалось, что данный вопрос является эффективным средством мобилизации фермеров на охрану лесов и рациональное пользование ими с целью укрепления источников их средств к существованию. Многие страны региона, включая Китай и Вьетнам, получают конструктивный опыт в части обеспечения надежности прав землепользования и их реформы. Кроме того, «Сеть АТЛ» и Научно-исследовательский центр экономики лесного хозяйства Государственного лесного управления Китая совместно работают над книгой «Реформа права землепользования в Китае», которая будет опубликована в ближайшее время и в которой будут изложены достигнутые успехи и извлеченные уроки в ходе реформы в Китае с особым акцентом на необходимости активного вовлечения в работу фермеров и работников лесохозяйств на всех ее этапах.

48. В карпатских странах за годы государственного контроля над лесами утрачены традиционные формы владения небольшими и средними лесными участками, а также знания, необходимые для рационального лесопользования. В настоящее время в регионе с различной степенью успеха идет процесс реституции — возвращение государственных лесов их изначальным владельцам. «Новые» владельцы, которым недостает знаний, по причине экономических трудностей склонны проводить вырубку лесов для того, чтобы использовать земельные участки по другим назначениям в стремлении получить сиюминутные экономические выгоды. Таким образом, для обеспечения неистощительного лесопользования критически важного значения имеют информационно-разъяснительная работа, наращивание потенциала, координация и финансовое стимулирование новых владельцев лесов.

49. В этой связи лесохозяйственная политика стран — участниц Карпатской конвенции предусматривает в той или иной форме оказание помощи и наращивание потенциала в интересах владельцев лесов. Кроме того, политика большинства стран предполагает участие общественности и предоставление информации о принятии решений при помощи платформ для проведения диалога между заинтересованными сторонами и лицами, проявляющими интерес к лесопользованию и охране лесов. Однако на практике не существует эффективных механизмов общественной информации и обеспечения участия общественности. При подготовке Протокола к Карпатской конвенции (см. пункт 11 выше) подчеркивалась необходимость взаимодействия между национальными учреждениями и региональными и местными властями, а также привлечения владельцев и управляющих лесов непосредственно к формированию и проведению лесохозяйственной политики.

50. Секретариат Комиссии по лесам Центральной Африки сообщает, что Комиссия недавно подготовила субрегиональные руководящие принципы участия местных и коренных общин в рациональном лесопользовании. Эти руководящие принципы будут представлены на утверждение следующего заседания министерского совета Комиссии. С тем чтобы обеспечить надлежащее вовлечение таких общин в процесс принятия решения и в пользование лесами, необходимо решить ряд вопросов, таких как отсутствие или недостаточная проработка нормативно-правовой базы для обеспечения прав коренных общин, а также вопросы, касающиеся права землепользования.

51. Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго проинформировало Форум о том, что лесистые страны этого бассейна предприняли серьезные усилия по реформированию лесного сектора, которое призвано укрепить источники средств к существованию, имеющиеся в распоряжении лесозависимого населения, и улучшить инвестиционный климат для участников лесных концессий. В качестве примера приведен обзор правоустанавливающих документов на лесные земли в Демократической Республике Конго, который был завершен в феврале 2009 года. Соблюдение лесного законодательства можно усилить за счет вовлечения в работу всех заинтересованных сторон и улучшения осведомленности потенциальных покупателей о региональной политике в области охраны природы и неистощительного пользования ресурсами. Для привлечения дополнительных инвестиций в лесохозяйственную отрасль и обеспечения региональных и международных рынков сбыта произведенной по методу неистощительного хозяйствования легальной лесной продукции при одновременном повышении достоверности сертификации лесов несколько доноров финансируют обширные проекты по стимулированию сертификации в регионе.

52. REPAR-CEFDHAC внимательно отслеживает ситуацию с управлением, налогообложением и выгодами, получаемыми от лесного хозяйства местными и коренными общинами в странах Центральной Африки. Говоря в целом, следует отметить, что в регионе быстро распространилась практика децентрализованного лесопользования. Ввиду невозможности повысить благосостояние местного и коренного населения при централизованном пользовании, местные общины были наделены определенными правами на основании новых нормативных и законодательных актов. Эта новая тенденция однозначно способствовала борьбе с нищетой в местных и коренных общинах. Однако для максимизации таких выгод потребуется повысить эффективность управления на местах и усилить прозрачность.

53. По сообщению Международной сети по образцовым лесам, коренные партнеры привносят уникальное понимание лесных экосистем, которое формировалось у них веками в тесном контакте с землей. При наличии традиционного и современного опыта лесохозяйственной деятельности коренные народы имеют возможность внести свой вклад в сегодняшнюю практику неистощительного лесопользования на благо своих и других общин. Стороны, заинтересованные в проектах образцовых лесохозяйств, признают, что без участия коренных партнеров вряд ли возможно устойчивое развитие лесозависимых общин. Свыше 20 образцовых лесохозяйств предполагают различные формы активного участия, включая представленность в Совете директоров, разработку планов рационального лесопользования, направленных на уменьшение масштабов сведения лесов и незаконной валки леса, и составление стратегического плана развития образцового лесохозяйства.

54. Международная сеть по образцовым лесам сообщает, что представители правительств стран субарктического пояса указали в качестве приоритетов политики изменение климата, биоразнообразие и вопросы коренного населения. Посредством совместных исследований в образцовых лесохозяйствах «Принц Альберт» (Канада) и «Вильхелмина» (Швеция) предпринята попытка получить точки зрения коренного населения на изменение климата и среду обитания карibu/северного оленя в субарктических лесах, а анализ пробелов в знаниях по этим трем проблемам и их взаимодействия дает актуальную информацию, необходимую для разработки стратегий адаптации для северных общин. Такая информация представляет интерес для коренных народов циркумбореального Севера, на чьем образе жизни в ближайшее время может сказаться изменение климата. Данные, полученные в ходе указанных исследований, позволят улучшить положение в таких отраслях, как горнодобывающая промышленность, лесное хозяйство, туризм и добыча торфа, поскольку они испытают на себе последствия изменения климата и проблем биоразнообразия, и их состояние должно учитываться в стратегиях адаптации.

55. В третьем издании критериев и показателей Монреальского процесса по сохранению и неистощительному пользованию лесами умеренного и субарктического поясов содержатся показатели, относящиеся к социальному развитию, а также коренным и другим местным и лесозависимым общинам, включая право пользования лесными землями, в особенности показатели 6.3.c (жизнестойкость лесозависимых общин) и 7.1.a (права собственности, режимы землепользования, основанные на обычаях, и традиционные права коренных народов и средства разрешения имущественных споров в установленном законом порядке). При подготовке страновых докладов в рамках Монреальского процесса каждая участвующая в нем страна имеет возможность предоставлять информацию в соответствии с данными показателями.

3. Социальные и культурные аспекты

56. Леса выполняют целый ряд экономических и социальных функций. «Сеть АТЛ» стремится стимулировать неистощительное лесопользование в качестве средства повышения роли лесов в социальном развитии. Она надеется, что окажет помощь в создании платформы культурного обмена в регионе, которая будет способствовать лучшему взаимопониманию между заинтересованными сторонами.

57. Карпатские страны придают большое значение сохранению и повышению значения культурных и социальных аспектов лесного хозяйства. Поэтому их политика, как правило, направлена на сохранение и укрепление различных функций лесов, таких как рекреационная и туристская деятельность. Уникальное традиционное и культурное наследие Карпат особенно хорошо сохраняется в сельских районах, что открывает возможности для развития туризма и вместе с тем ставит задачу по обеспечению его устойчивости. На местном уровне использование леса не для получения древесины, а для ряда таких целей, как сбор ягод, грибов и медицинских растений, способствует укреплению источников средств к существованию у населения.

58. При подготовке протокола к Карпатской конвенции (см. пункт 11 выше) учитывалась необходимость того, чтобы страны увязывали политику лесопользования с политикой в других областях, включая развитие сельских районов, туризм, культурное наследие и традиционные знания, а также сохранение биоразнообразия и ландшафтное планирование.

59. По заявлению Партнерства в защиту лесов бассейна реки Конго, зачастую оказывается непросто определить культурное наследие и провести грань, например, между браконьерством и традиционной охотой. На данном этапе коренные общины обнаруживают тенденцию к утрате своих традиционных знаний, однако новые технологии могут помочь им сохранять и передавать их. Поэтому обмен информацией между заинтересованными сторонами имеет важное значение для данного аспекта неистощительного лесопользования.

60. По данным «Форест Юроп», после принятия резолюции по социальным и культурным аспектам неистощительного лесопользования на Конференции министров по охране лесов в Европе, проходившей в Вене в 2003 году, был подготовлен комплекс научных руководящих принципов с целью содействия реализации социальных и культурных аспектов неистощительного лесопользования в масштабе всего европейского региона, которые были опубликованы Международным союзом организаций лесохозяйственных исследований.

61. В основе работы по созданию образцовых лесов лежит гибкий подход, сочетающий в себе учет социальных, культурных и экономических потребностей местных общин с долгосрочной устойчивостью лесных ландшафтов. По информации, предоставленной Международной сетью по образцовым лесам, обеспечивая платформу для свободного обмена идеями, данными и ресурсами для информированного принятия решений об экономических альтернативах нынешней практике, образцовые леса дают возможность равноправного участия в обсуждениях тех, кого традиционно не вовлекали в процесс принятия решений. Большинство лесохозяйств включают коренные народы в число заинтересованных сторон и стремятся выработать общее видение неистощительного пользования, учитывающее историю, культуру и знания коренных народов. Это позволяет осуществлять обмен опытом и извлеченными уроками при поощрении инициатив, обеспечивающих единство экономических приоритетов, социальных задач и природоохранных соображений.

62. В третьем издании критериев и показателей Монреальского процесса по сохранению и неистощительному пользованию лесами умеренного и субарктического поясов содержатся показатели, относящиеся к социальным и культурным аспектам лесохозяйственной деятельности, в особенности показатели 6.5.a (площадь и доля лесов, используемых прежде всего для охраны целого ряда

культурных, социальных и духовных реалий и ценностей), 6.5.b (важное значение лесов для людей) и 7.1.e (пользование лесами для сохранения особого экологического, культурного, социального и/или научного значения). При подготовке страновых докладов в рамках Монреальского процесса каждая участвующая в нем страна имеет возможность предоставлять информацию в соответствии с данными показателями.

63. Одна из задач современного лесного хозяйства заключается в обеспечении баланса природоохранных аспектов и социального и культурного развития. Государства — члены Комиссии по лесам Центральной Африки придают важное значение социальным и культурным аспектам лесопользования и включают местные общины в процесс принятия решений. Однако трудно решать проблемы, обусловленные использованием одного и того же пространства для различных видов хозяйственной деятельности (горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство и лесное хозяйство), и в этом и других контекстах просматривается необходимость дальнейшего наращивания потенциала субъектов на местах.

64. На данном этапе REPAR-CEFDHAC придерживается того мнения, что участие сельского населения в пользовании лесными экосистемами и их охране весьма незначительно, а выгоды, получаемые им от пользования лесными ресурсами, минимальны. Масштабы привлечения местного населения к работе по составлению планов пользования все еще недостаточны; приоритет отдается экономическим аспектам в ущерб социальным; и не в полной мере учитываются права интеллектуальной собственности применительно к традиционным знаниям. В этой связи REPAR-CEFDHAC рекомендует парламентариям решать вопросы, связанные с интеграцией социальных и культурных аспектов в практику неистощительного лесопользования.

C. 2011 год — Международный год лесов

65. Несколько региональных и субрегиональных структур направили материалы относительно 2011 года как Международного года лесов. Эти материалы будут включены в доклад Генерального секретаря шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи по данному вопросу.

D. Региональное сотрудничество и партнерства

66. Каждая структура преследует свои цели, имеет собственный мандат, состав и порядок работы. Однако существуют и общие черты, такие как, например, тот факт, что все они в той или иной степени взаимодействуют с членами Совместного партнерства по лесам (СПЛ), которое является одним из механизмов международного сотрудничества в области лесного хозяйства. Считается, что входящие в СПЛ организации играют важную роль в поощрении практики неистощительного лесопользования, выполнении документа по лесам и достижении четырех глобальных целей.

67. Все региональные и субрегиональные партнеры Форума по лесам подтвердили свою поддержку открытых и прозрачных процессов принятия решений, включая по мере возможности участие гражданского общества. Все структуры уделяют первоочередное внимание задачам наращивания потенциала и

улучшения осведомленности как инструментам стимулирования практики неистощительного лесопользования, и многие структуры организуют деятельность с участием всех заинтересованных сторон. Так, например, АКТО ставит перед собой цель укрепления потенциала национальных лесохозяйственных организаций, с тем чтобы они могли вносить надлежащий вклад в координацию региональных усилий.

68. Задача «Сети АТЛ» по стимулированию неистощительного лесопользования в регионе выполняется посредством упрочения потенциала, обмена информацией и осуществления экспериментальных проектов, по линии которых ведется работа по активизации регионального сотрудничества в деле внедрения практики неистощительного лесопользования. С помощью услуг региональных и международных экспертов по тематической подготовке по проблемам долгосрочного развития «Сеть АТЛ» начала реализацию программы стипендий для обучения лесоводов и научных работников в аспирантурах Азиатско-Тихоокеанского региона.

69. В настоящее время участники Карпатской конвенции занимаются проработкой компонента по обучению, улучшению осведомленности и обмену информацией в интересах поддержки и дополнения уже существующих трансграничных инициатив и поощрения применения регионального подхода, в том числе к научному обмену.

70. Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго оказывает поддержку Комиссии по лесам Центральной Африки и делегатам из центральноафриканских стран в укреплении потенциала для проведения международных переговоров. Оно стремится выработать сбалансированное региональное видение, предоставляя поддержку отдельным странам в рамках тематических рабочих групп Комиссии по лесам и осуществляя обмен информацией с другими партнерами. Оно также преследует цель улучшения качества знаний о лесах на службе человека за счет подготовки и распространения информации о лесных экосистемах и об источниках средств к существованию в бассейне реки Конго.

71. REPAR-CEFDHAC подчеркивает необходимость учета всех назначений лесов и того, как они влияют друг на друга, а также работы и приоритетов других региональных структур, таких как Комиссия по лесам Центральной Африки, с целью упрочения потенциала и улучшения осведомленности различных участников. Так, например, горнодобывающая промышленность в лесных районах может способствовать повышению жизненного уровня местного и коренного населения, но при этом приносит новые социальные и экономические аспекты в данную формулу. Она может также сказываться на более традиционных видах деятельности, таких как земледелие и скотоводство.

72. Деятельность в области наращивания потенциала, осуществляемая ЕЭК во взаимодействии с ФАО, играет каталитическую роль в поощрении усилий стран по внедрению практики неистощительного лесопользования за счет упора на актуальных темах для различных регионов, таких как энергия от древесного топлива, сбыт лесной продукции и социальная ответственность корпораций в Юго-Восточной Европе; а также разработка политики и проведение институциональной реформы в Восточной Европе и Центральной Азии.

73. Один из важных извлеченных уроков заключается в том, что тесное сотрудничество с субъектами европейской лесохозяйственной сферы имеет ре-

шающее значение для проведения эффективной информационно-разъяснительной работы и оказания воздействия на деятельность по укреплению потенциала в странах региона ЕЭК.

74. Совместно с другими региональными партнерами Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) оказывает содействие в упрочении потенциала в области оплаты экологических услуг. К числу уроков, извлеченных из полученного опыта, относится необходимость обмена опытом между странами (см. пункт 85 ниже).

75. Коммуникация и наращивание потенциала были сильными сторонами Монреальского процесса начиная с момента его создания. Обмен опытом и знаниями позволил разработать и применять систему критериев и показателей данной структуры, которой пользуются все участвующие страны. Так, например, через Международную сеть по образцовым лесам Аргентина, Канада, Китай, Россия и Чили осуществляют сотрудничество в области методов демонстрации практики неистощительного лесопользования с использованием критериев и показателей Монреальского процесса.

76. Что же касается финансовой поддержки, то большинство структур получают финансирование от официальных доноров, а также от региональных и всемирных банков развития; некоторым из них удается получать средства и у частных доноров. Однако имеется единое мнение о том, что необходим больший объем финансирования, и многие рассчитывают на получение новых и дополнительных ресурсов через такие механизмы, как «СВОД-плюс».

77. В рамках Карпатской конвенции большинство транснациональных проектов финансируется за счет различных программ фондов территориального сотрудничества Европейского союза. Национальное финансирование предоставляется самим лесохозяйственным сектором за счет экспорта древесины, осуществляемого в основном государственными лесохозяйственными предприятиями, а также министерствами природных ресурсов и сельского хозяйства, которые косвенно поддерживают устойчивое развитие лесов в виде поощрения лесовосстановления, сохранения биоразнообразия и мер лесоразведения.

78. Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго дает рекомендации об эффективном пользовании и управлении дополнительными финансами, предоставляемыми международным сообществом на развитие бассейна реки Конго. При поддержке членов Партнерства Комиссия по лесам Центральной Африки может обеспечивать ориентиры и осуществлять мониторинг при распределении вновь полученных средств. Однако эффективность использования во многом зависит от политической ответственности соответствующих стран и их решимости обеспечить охрану лесов при помощи соответствующей нормативно-правовой базы и создания конструктивных стимулов для разработки новых технологий или поиска альтернативных источников ресурсов.

IV. Извлеченные уроки

79. Некоторые региональные и субрегиональные структуры обменялись извлеченными уроками или воспользовались ими при подготовке материалов для настоящего доклада и ответе на вопросник. «Сеть АТЛ» считает, что для реализации ее цели увеличения лесного покрова на 20 млн. гектаров к 2020 году требуются более энергичные усилия. Кроме того, следует создать систему мониторинга региональных лесов с эффективным обменом данными для обеспечения возможности оценки успехов проведения политики и разработки стратегий управления. И наконец, главными союзниками в деле охраны лесов и неистощительного пользования ими могут быть местные общины, и их участие должно поощряться и приветствоваться.

80. Секретариат Карпатской конвенции констатирует, что выявление и обеспечение источников финансирования на цели осуществления проектов в пределах Карпатского региона будет сопряжено с определенными трудностями. В основу будущих транснациональных программ Европейского союза необходимо положить макрорегиональные подходы, что позволит решать первоочередные задачи устойчивого развития Карпатского региона за счет улучшения координации существующих программ Европейского союза, таких как программа «Карпатское пространство», которая аналогична имеющейся программе финансирования «Альпийское пространство». В стратегических и программных принципах жители Карпатского региона должны квалифицироваться как единое целое.

81. Один из уроков, извлеченных участниками Международной сети по образцовым лесам за 16 лет функционирования организации, заключается в том, что дополнительное финансирование (предполагающее сложный расчет, который не должен быть ни слишком большим, ни слишком маленьким) почти всегда необходимо, но, как правило, совершенно недостаточно для создания условий для долгосрочного прогресса в деле неистощительного лесопользования. Деньги — это один из источников капитала, который включает в себя и критически важный человеческий капитал в лице местных и коренных общин, местных деловых и промышленных кругов, правительств и других заинтересованных сторон, которым необходимо предоставить возможность стать полноправными и конструктивными участниками при определении того, что представляет собой неистощительное лесопользование, и работать сообща в интересах его достижения. В конечном счете, именно сочетание политической воли, доверия, уверенности и основополагающего умения этих заинтересованных сторон слушать и учиться обеспечивает успех той или иной инициативы.

82. ЕЭК рассматривает вопросник в качестве напоминания о необходимости обеспечения последовательности действий, согласуемых на международном и глобальном уровнях. Необходимо усилить синергетический эффект от взаимодействия с другими организациями и субъектами на региональном уровне и сообща стремиться к достижению глобальных целей и выполнению региональных обязательств. ЕЭК особо заинтересована в постоянном информировании о глобальных действиях в области финансирования устойчивого лесопользования, особенно о тех из них, которые актуальны для стран с переходной экономикой.

83. REPAR-CEFDHAC было высказано мнение о том, что подготовка ответов на вопросник была непростой задачей, а это, возможно, свидетельствует о том, что вопросы были слишком многочисленны, слишком сложны и являлись недостаточно адресными. Работа над составлением материалов замедлилась из-за недостатка координации и коммуникации между различными участниками процесса, а необходимые данные, когда таковые имелись в наличии, были ненадежными или им не доставало последовательности. Несмотря на все трудности и пробелы, подготовка материалов продемонстрировала возможность объединения несовпадающих интересов при подготовке общего продукта и заложения основ для создания настоящего инструмента диагностики и мониторинга. В конечном счете, оказалось возможным не только подготовить материалы, но и проработать значительный объем работы по изучению информации о лесах Центральной Африки.

84. Постоянный секретариат АКТО констатировал, что все инициативы и опыт работы позволяют извлечь важные уроки, которые будут учтены в процессе принятия решений в организации. Один из важнейших уроков заключается в необходимости принятия существенных мер в рамках процесса согласованного планирования региональных действий, включая отведение времени на соответствующее взаимодействие и консультации. Кроме того, все региональные процессы отличаются своей спецификой, и что касается региональных структур, занимающихся выполнением глобальных договоренностей, то полученные уроки в целом учтены, о чем свидетельствуют результаты австралийско-швейцарской региональной инициативы по подготовке региональных материалов в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая проходила 28–30 января 2008 года (см. E/CN.18/2009/18).

85. Исходя из своего опыта содействия наращиванию потенциала в области оплаты экологических услуг, ЭСКАТО установила, что хотя субрегиональная сетевая координация имеет важное значение, создание сетей внутри страны является не менее важной задачей. Обмен опытом между странами намного более эффективен, что другие виды деятельности по укреплению потенциала, поскольку является источником вдохновения и практических решений. Наибольшего прогресса в формировании политики в области оплаты экологических услуг добились те страны, которые поставили конкретные задачи в сфере развития в связи с услугами лесных экосистем в качестве основы для разработки политики.

86. И в заключение, Западноафриканский экономический и валютный союз отметил, что ответы на вопросы, направленные секретариатом Форума по лесам, позволили Союзу перечислить все инициативы, связанные с неистощительным лесопользованием, и установить наличие возможностей для улучшения работы. Составление и выполнение регионального плана действий по лесам обеспечит ему возможность внести больший вклад в усилия своих государств-членов по стимулированию и внедрению у себя практики неистощительного лесопользования.

Приложение

Региональные и субрегиональные структуры, представившие материалы девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам

Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросам неистощительного ведения лесного хозяйства и восстановлению лесов

Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки

Комиссия по лесам Центральной Африки

Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Экономическая комиссия для Африки

Европейская экономическая комиссия

Экономическое сообщество центральноафриканских государств

«Форест Юроп»

Рамочная конвенция по защите и устойчивому развитию Карпат (Карпатская конвенция)

Международная сеть по образцовым лесам

Монреальский процесс

Сеть парламентариев за неистощительное пользование лесными экосистемами Центральной Африки — Конференция на уровне министров по экосистемам влажных густорастущих лесов Центральной Африки

Секретариат Тихоокеанского сообщества

Западноафриканский экономический и валютный союз
