



Asamblea General

Distr. general
18 de enero de 2011
Español
Original: francés

Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados 61º período de sesiones

Acta resumida de la 646ª sesión

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, el jueves 7 de octubre de 2010, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Woolcott (Australia)

Sumario

Examen de las consultas anuales con las organizaciones no gubernamentales

Otras declaraciones

Reuniones del Comité Permanente en 2011

Examen del programa provisional del 62º período de sesiones del Comité Ejecutivo

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en forma de memorando, incorporarse en un ejemplar del acta y enviarse, *dentro del plazo de una semana a partir de la fecha del presente documento*, a la Dependencia de Edición, oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas de las sesiones públicas del Comité se reunirán en un documento único que se publicará poco después del período de sesiones.

Se declara abierta la sesión a las 15.20 horas.

Examen de las consultas anuales con las organizaciones no gubernamentales

(documento sin signature distribuido durante la sesión)

1. **El Sr. Tilahun** (Relator de las consultas anuales con las organizaciones no gubernamentales), exponiendo los aspectos más destacados del informe sobre las consultas anuales con las organizaciones no gubernamentales (ONG), celebradas del 29 de junio al 1º de julio, subraya que el tema de este año, a saber, "Socios nacionales: prestatarios en primera instancia" se ha considerado sumamente oportuno por muchos, ya que, dado que las crisis y las necesidades humanitarias han aumentado considerablemente estos últimos años, las organizaciones nacionales y locales han de desempeñar un papel fundamental y constituyen tal vez el único medio de prestar asistencia humanitaria. Aunque se reconoce desde hace largo tiempo la necesidad de reforzar la capacidad de las organizaciones nacionales, muy poco se ha hecho en ese sentido. En la actualidad las ONG del Sur experimentan graves dificultades, sobre todo para acceder a los recursos que necesitan para desarrollar su capacidad institucional y no ser meras ejecutoras de proyectos a corto plazo. Aspiran a realizar actividades de cierta duración, a gozar de autonomía y a organizarse mejor a fin de poder atender a las necesidades de las comunidades.

2. Las consultas anuales han dado lugar a tres importantes recomendaciones para las partes interesadas. En primer lugar, los organismos internacionales, como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), son invitados a tener en cuenta las dificultades con que tropiezan las ONG nacionales y a revisar y simplificar sus políticas y procedimientos a fin de adaptarse a sus necesidades; esa simplificación debería ir acompañada de programas de formación sobre la gestión financiera, la capacidad técnica, la movilización de recursos y las responsabilidades. En segundo lugar, las organizaciones internacionales y nacionales deberían aprovechar sus ventajas complementarias; como los agentes locales están, en general, en mejores condiciones para concebir y realizar intervenciones adaptadas a sus comunidades, las organizaciones internacionales deberían delegar en ellos la adopción de decisiones con objeto de que se involucraran más e hicieran suyos los objetivos en el marco de actuaciones duraderas. En tercer lugar, los donantes deberían revisar sus procedimientos y velar por que no recayera una carga demasiado pesada sobre los socios nacionales, en particular al imponer condiciones demasiado complejas a los agentes locales.

3. Las ONG han instado al ACNUR a pedir a la comunidad de donantes que cree un fondo especial destinado a financiar el fortalecimiento de la capacidad de las ONG locales. Han destacado que las relaciones de asociación son indispensables para garantizar una protección y una ayuda eficaces y, por consiguiente, han pedido al ACNUR que refuerce sus relaciones de asociación con las poblaciones, las ONG, la sociedad civil, las autoridades locales y las demás partes interesadas.

4. Las ONG han recomendado al ACNUR que desempeñe un papel rector dentro del conjunto de la comunidad humanitaria en materia de prevención de la explotación y de los abusos sexuales cometidos contra las poblaciones afectadas por los trabajadores humanitarios y han pedido al Comité Ejecutivo que incluya la cuestión de la prevención en su programa para 2011.

5. Las ONG han pedido que se intensifiquen las medidas internacionales para proteger a los apátridas y han recomendado en particular al ACNUR que sensibilice a Hungría, que ocupará la Presidencia de la Unión Europea en 2011, a fin de que durante su Presidencia dé prioridad a la cuestión de apatridia y los procedimientos para determinarla.

6. Como se indica en el informe, todas las oficinas regionales del ACNUR han celebrado consultas por separado con las ONG, lo que ha dado lugar a ciertas recomendaciones concretas, aunque también se han puesto de manifiesto retos comunes a los que hay que hacer frente mediante la cooperación de todas las partes interesadas, y en particular los Estados, en relación con la prevención, a saber: el acceso al territorio, la falta de un sistema de asilo, las perspectivas de integración local, la reducción del espacio humanitario y los recursos limitados disponibles. A fin de colmar las lagunas existentes en materia de protección, el ACNUR ha de intensificar, por consiguiente, su apoyo a todas las partes interesadas.

7. Por último, las ONG han dado muestras de su voluntad de conmemorar, juntamente con el ACNUR, el 60º aniversario de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados y el 50º aniversario de la Convención para reducir los casos de apatridia; además, han considerado útil realizar actividades de movilización a fin de promover la adhesión a esas Convenciones, sobre todo en el Oriente Medio, África septentrional y la región de Asia y el Pacífico.

8. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) encomia la calidad del informe presentado al ACNUR y hace suyas sus conclusiones. Su experiencia le ha permitido apreciar en su justo valor el trabajo de las ONG, particularmente las nacionales. El sistema internacional humanitario sitúa a esas organizaciones en un lugar importante, si bien las exigencias que les imponen las partes interesadas dificultan frecuentemente su funcionamiento. Así, la gestión de los presupuestos del ACNUR por sus socios locales ha suscitado problemas de certificación en las cuentas del ACNUR en 2009. El orador considera ilógico imponer las mismas exigencias en materia de gestión a OXFAM y a una ONG del Chad oriental y, por ello, desea que los órganos de control alienten a las ONG de los países en desarrollo mediante la adaptación de sus normas en función de su situación y de las dificultades concretas con que tropiecen y destaquen la actuación de cada ONG en lugar de normas abstractas y generales.

9. **La Sra. Pitotti** (Relatora del Comité Ejecutivo) encomia la concisión y la claridad del informe sobre las consultas celebradas en 2010 con las ONG. Al final de los intensos debates en que ha participado, una ONG ha considerado que, para aprovechar del mejor modo posible las futuras consultas, sería necesario que, al igual que en el caso del ACNUR, se previera el recurso al método de gestión orientada los resultados respecto de las próximas consultas, lo que, a su juicio, entrañaría preparar a la mayor brevedad posible un informe muy concreto sobre las principales prioridades y los aspectos más destacados durante las consultas anuales a fin de transmitirlo a los Estados con objeto de que pudieran reaccionar frente al examen del informe sobre las consultas anuales.

10. Al leer el informe se ponen de manifiesto ciertos ámbitos en los que sería posible avanzar con rapidez. El primer lugar, el ACNUR podría revisar sus estructuras y sus programas, examinar el funcionamiento del Centro mundial de enseñanza y su manual sobre las operaciones humanitarias. Además, tal vez sería útil debatir la iniciativa relativa a las mejores prácticas en materia de acción humanitaria y el ACNUR podría considerar la posibilidad de establecer un fondo especial para financiar el fortalecimiento de la capacidad de las ONG.

11. La oradora, después de hacer suyas las palabras del Sr. Tilahun sobre el papel del ACNUR en materia de prevención de la explotación de los abusos sexuales por parte del personal humanitario, propone dedicar a este asunto dos reuniones consultivas en 2011.

12. La oradora toma nota con satisfacción de que el ACNUR ha puesto en práctica importantes proyectos en colaboración con numerosas ONG dedicadas a múltiples actividades.

13. **El Sr. Felten** (Alemania) recuerda que la principal cuestión examinada en las consultas, a saber, la mejora de las relaciones de asociación y el fortalecimiento de la capacidad de las ONG nacionales y locales en los países víctimas de crisis humanitarias, frecuentemente ha sido abordada en los últimos años, pero queda mucho por hacer, razón por la que se congratula de que en el informe figuren directrices concretas y útiles en la materia. El reforzamiento de la capacidad de los socios locales y su plena participación en todos los aspectos de las operaciones humanitarias permitirían mejorar el efecto general de las actuaciones humanitarias internacionales. Las ONG locales, enraizadas en la sociedad civil y en ocasiones las únicas con acceso a las poblaciones afectadas, son esenciales para atender debidamente a las necesidades de los beneficiarios y favorecer su participación en la preparación y la puesta en práctica de medidas de asistencia humanitaria. Alemania propugna un sistema humanitario basado en la diversidad de los agentes humanitarios y de sus mandatos y capacidades respectivas y considera que esa diversidad es un factor positivo, ya que se imponen los enfoques diversos para atender debidamente a las necesidades. La reforma humanitaria tiene por objeto establecer un marco de coordinación que permita aprovechar al máximo la diversidad de los agentes disponibles y la piedra angular de esa reforma es la asociación entre todas las partes interesadas, independientemente de su tamaño y de su forma institucional. Alemania se congratula de que el ACNUR haya adoptado ese enfoque de asociación y lo alienta a proseguir por esa vía.

14. **El Sr. Corr** (Irlanda) encomia al ACNUR por los esfuerzos que ha realizado con miras a reforzar sus relaciones de asociación con las ONG y considera muy oportuno que, en el año en curso, las ONG hayan centrado sus consultas en el papel de los socios nacionales. El orador señala que gran parte de los gastos del ACNUR se dedica a proyectos ejecutados por más de 800 socios, principalmente de ámbito nacional, y destaca que los socios nacionales ofrecen ventajas cruciales por lo que respecta al acceso a las poblaciones afectadas.

15. El orador considera muy importante incluir a los refugiados y las demás personas afectadas en el proceso de paz y en la toma de decisiones que afecten a sus bienes. El papel de los socios nacionales es también crucial a este respecto, particularmente en lo concerniente a la sensibilidad cultural. Por ello, Irlanda exhorta al ACNUR a seguir reforzando la capacidad de sus socios locales por medio de programas de formación y de apoyo. Irlanda está de acuerdo con la recomendación del informe de que se establezca un proceso integrador para el examen conjunto del manual del ACNUR sobre las operaciones en régimen de asociación, habida cuenta de la reciente evolución, tal como ponen de manifiesto el enfoque por módulos y la política del ACNUR sobre los refugiados urbanos.

16. **La Sra. Pollack** (Estados Unidos de América) subraya que los Estados Unidos respaldan firmemente las asociaciones entre las ONG y el ACNUR, ya que resultan esenciales para garantizar la protección de los refugiados y proporcionarles asistencia y soluciones duraderas. La oradora se pregunta cómo tiene previsto el ACNUR responder a las recomendaciones formuladas en el informe a los efectos de que revise y simplifique sus políticas y procedimientos a fin de atender más eficazmente a las necesidades de las ONG locales y nacionales y poner en marcha programas de formación y apoyo sobre la gestión financiera, la capacidad técnica y los mecanismos de movilización de los recursos y de responsabilidad.

17. Los Estados Unidos participan en la iniciativa relativa a las mejores prácticas de acción humanitaria y, por ello, hacen suya la propuesta formulada en el informe que se examina de que los donantes revisen y simplifiquen sus políticas, procedimientos y programas relacionados con las ONG de ámbito local con el fin de asignar más fondos al fortalecimiento de la capacidad institucional en los planos local y nacional.

18. Los Estados Unidos consideran esencial que el ACNUR refuerce sus relaciones de asociación con las poblaciones afectadas, las ONG, la sociedad civil, las autoridades locales y las demás partes interesadas a fin de cumplir lo mejor posible su mandato, particularmente en favor de los refugiados urbanos, los refugiados de larga data, los desplazados internos y los apátridas.

19. Después de señalar que en el informe se defienden las actividades de prevención de la explotación y de los abusos sexuales cometidos por el personal humanitario, la Sra. Pollack alienta al Comité Ejecutivo a ocuparse de esta importante cuestión, la cual ha sido objeto de menos atención en los últimos años, y pide al ACNUR que proporcione información sobre el modo en que tiene previsto ocuparse de esta cuestión y aplique su estrategia contra la violencia de género en 2011.

20. **El Sr. Matthews** (Australia) considera que la actualización del manual del ACNUR sobre las actividades en régimen de asociación, cuya última versión se remonta a 2003, podría constituir una ocasión para que el ACNUR y las ONG asociadas estudiaran con más detalle, junto con las ONG locales, el modo en que el ACNUR podría respaldar mejor las actividades de sus socios en contextos complejos y con riesgos.

21. **El Sr. Kullberg** (Finlandia) dice que la creciente complejidad de las crisis humanitarias en el mundo requiere una adecuada coordinación entre todas las partes interesadas, incluidos los destinatarios de la asistencia y las comunidades de acogida. Es preciso asegurarse de que las tareas se distribuyen racionalmente, de que los agentes humanitarios pueden adaptarse a los contextos en los que intervienen y de que no se superponen las intervenciones.

22. La gestión del paso de la intervención humanitaria al regreso a la normalidad y a la consiguiente revitalización del desarrollo constituye otro importante reto en las situaciones posteriores a conflictos y en las situaciones prolongadas. Una buena gestión entraña que los agentes del desarrollo tomen el relevo de los agentes humanitarios.

23. Finlandia desea que el ACNUR atribuya la prioridad necesaria a las cuestiones relacionadas con la mujer y el medio ambiente en sus decisiones sobre la asignación de fondos a las operaciones, dado que, por ejemplo, en sus largos desplazamientos en busca de leña, las mujeres son frecuentemente víctimas de violencia sexual y la recogida de leña constituye un problema ecológico constante y una fuente de conflicto entre los refugiados y las comunidades de acogida.

Otras declaraciones

24. **El Sr. Wak-Woya** (Presidente del Consejo del Personal del ACNUR) destaca que si el régimen de operaciones especiales es reemplazado por cualquier otro sistema débil, mermará la moral del personal de los lugares de destino considerados difíciles, lo que tendrá efectos negativos para el ACNUR. El orador desea que el Comité Ejecutivo apruebe la propuesta del Alto Comisionado de que se mantenga el lugar de destino administrativo.

25. El informe del Consejo de Justicia Interna no ha sido debidamente examinado, pero los funcionarios de las Naciones Unidas en todo el mundo siguen manifestando su preocupación en relación con el sistema de administración de justicia, en el que denuncian sobre todo la falta de un órgano de control independiente para ese nuevo sistema y el hecho de que los funcionarios no puedan defenderse con los mismos medios.

26. La seguridad de los agentes humanitarios en los lugares de destino fuera de la Sede constituye un motivo de preocupación permanente; el mejor modo de garantizar su protección consiste en sensibilizar a los Estados miembros sobre la necesidad de asumir una responsabilidad al respecto.

27. Los funcionarios del Cuadro de Servicios Generales (categoría G), es decir, el 70% del personal del ACNUR en el mundo, pueden perder muy fácilmente su empleo en los lugares de destino fuera de la Sede, incluso si disponen de un contrato de duración indeterminada, y no son tratados en pie de igualdad con los funcionarios de contratación internacional. En muchos lugares de destino, ni siquiera tienen derecho a una licencia de descanso y recuperación. Los funcionarios del Cuadro de Servicios Generales que forman parte de la "mano de obra encubierta" esperan cada vez con más impaciencia la regularización de su situación en el ámbito contractual.

28. El examen de origen geográfico de los funcionarios muestra un gran desequilibrio en favor de Europa y de América del Norte, que incluso parece intensificarse. En la Sede, hay algunas divisiones más o menos reservadas a nacionales de los países del Norte. Los funcionarios internacionales de nueva contratación contribuyen a la intensificación de ese desequilibrio, que penaliza a los países del Sur. El Consejo del Personal pide encarecidamente que se ponga fin sin demora a la manifiesta exclusión de los nacionales de esos países.

29. Hay unos 180 colegas que no disponen aún de un puesto de plantilla desde hace varios años, pese a que la solución al problema de los funcionarios en espera de destino es sencilla: basta con aplicar la nueva política al respecto y suspender la contratación internacional hasta que esos puestos se asignen a los funcionarios correspondientes.

30. Algunos supervisores siguen suprimiendo puestos al concluir el período de contratación a largo plazo, lo que induce a preguntarse si serán considerados responsables del tiempo y los recursos derrochados y si se tendrá conciencia de las consecuencias desastrosas para la moral de los candidatos.

31. A fin de atender a todas las preocupaciones de los funcionarios del ACNUR en el mundo, habría que establecer o restablecer un comité encargado de examinar las decisiones relativas a la asignación de recursos. En espera de ello, la División de Gestión de Recursos Humanos debería ser miembro permanente del Comité de Presupuesto.

32. Recientemente la Administración ha propuesto una nueva política de contratación, denominada PRIDE, tendiente a buscar, contratar y nombrar cada año a unas 35 personas que se supone que serán los futuros altos funcionarios del ACNUR, el cual cuenta en todo el mundo con numerosos jóvenes contratados muy cualificados y motivados en el Cuadro de Servicios Generales, así como oficiales subalternos del Cuadro Orgánico, funcionarios nacionales del Cuadro Orgánico y voluntarios de Naciones Unidas que han demostrado su capacidad y su motivación y tienen una experiencia suficiente sobre el terreno. Además, hay más de 500 personas que han pasado el examen de funcionarios internacionales y están en espera de ser contratados. El ACNUR no tiene necesidad de una nueva política; le es suficiente con aplicar adecuadamente la política vigente.

33. En cuanto al ascenso de funcionarios, el Consejo del Personal considera que la política de clasificación funcional de los puestos constituye la mejor solución y, además, permitiría que el ACNUR se ajustase a la práctica vigente en otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas.

34. El Consejo del Personal ha comprobado que la División de Gestión de Recursos Humanos no respetó las condiciones de empleo de 30 funcionarios nacionales del Cuadro Orgánico en el Centro de Budapest y exhorta a la División a que ponga fin a esa práctica y a regularizar sin demora los contratos de los funcionarios afectados.

35. En todo el mundo los funcionarios siguen quejándose de que las medidas disciplinarias adoptadas por la comisión de faltas no se aplican de manera proporcional ni transparente. Lo mínimo que puede esperarse en esa esfera es un cuadro de medidas disciplinarias en función de las faltas cometidas.

36. Se apreciaría más la independencia de la Oficina del Inspector General si el presupuesto anual y la plantilla de la Oficina se sometieran al examen y la aprobación del Comité Ejecutivo.

37. El Consejo del Personal observa que la División de Gestión de Recursos Humanos es la única división de la Sede no sometida a inspecciones y que, por ello, es muy difícil evaluar su capacidad de poner en práctica la nueva política en lo que se refiere a los nombramientos, ascensos y destinos.

38. Durante el año transcurrido se han celebrado debates francos y sinceros entre el personal y sus supervisores, lo que, en la mayoría de los casos, ha permitido llegar a un consenso.

39. **El Sr. Hassan** (Egipto) toma nota con suma preocupación de las cuestiones planteadas por el Presidente del Consejo del Personal y pide que se les dé una respuesta oficial. En particular, Egipto reitera su preocupación por las desigualdades existentes por lo que respecta a la distribución geográfica del personal del ACNUR y la escasa representación de los países en desarrollo en los puestos de la categoría D-1/D-2. El orador confía en que la nueva política de contratación, que aún se está examinando, aportará soluciones a este problema. Además, es preciso luchar contra el derroche de recursos. Después de destacar que el Presidente del Consejo del Personal llega incluso a acusar a la administración del ACNUR de no respetar las normas, Egipto subraya que todos esos problemas, si se constatan, revisten una gran importancia para los países en desarrollo. El ACNUR es un organismo multilateral y no una empresa dirigida por los accionistas más ricos, razón por la que su funcionamiento debe ser ejemplar.

40. **La Sra. Pollack** (Estados Unidos) considera, al igual que el Presidente del Consejo del Personal, que es primordial la seguridad del personal del ACNUR. Los Estados Unidos tienen especial interés en la aplicación de la política del ACNUR en materia de contratación y de retención de las personas con discapacidad en el contexto de las actividades tendientes a establecer un entorno de trabajo diversificado. Además, es preciso asegurarse de que el personal en espera de destino es utilizado adecuadamente y recibe, de ser necesario, una formación que le permita seguir defendiendo la causa de refugiados. Es preciso preguntarse si la congelación de la contratación internacional, aun cuando se traduzca en una reducción del número de funcionarios en espera de destino, no menoscabaría la libertad de actuación del ACNUR.

41. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) recuerda que todas las decisiones importantes relativas al personal son adoptadas por unanimidad por el Comité Consultivo Mixto, que es un órgano paritario. Esa búsqueda del consenso explica por qué la nueva política de contratación aún no se ha aprobado, pese a que en ella se prevén medidas para mejorar el equilibrio geográfico en el ACNUR, particularmente mediante cupos, lo que no permite el procedimiento actual de contratación caso por caso. La contratación de personal del Cuadro Orgánico de nivel intermedio permitiría asimismo restablecer el equilibrio necesario, pero los representantes del personal se han opuesto a ello por considerar que se reducirían las perspectivas de carrera de los funcionarios en su lugar de destino. El Alto Comisionado confía en que esas medidas serán aprobadas en breve por el Consejo del Personal a fin de que el problema de la distribución geográfica de los puestos pueda solucionarse con transparencia.

42. El número de funcionarios en espera de destino se ha reducido mucho debido a las asignaciones más cortas. La congelación de las contrataciones hasta que cada funcionario haya sido asignado a un lugar impediría, entre otras cosas, mejorar el equilibrio geográfico del ACNUR. Existen mecanismos de control para garantizar que los miembros de la Administración respeten todas las normas en vigor.

43. Merced al impulso del Comité de Coordinación en Cuestiones de Seguridad, en los dos últimos años se han adoptado varias medidas importantes para garantizar la seguridad del personal sobre el terreno. En el marco del examen de las condiciones de seguridad en todas las misiones de riesgo, se han aprobado todas las propuestas formuladas por órganos que realizan actividades sobre el terreno. El ACNUR seguirá coordinando sus actividades con las del Consejo del Personal, en un espíritu de cordialidad y de búsqueda de consenso, a fin de resolver las dificultades que aún existen.

Reuniones del Comité Permanente en 2011

Examen del programa provisional del 62º período de sesiones del Comité Ejecutivo (proyectos de decisión Nos. 2, 3 y 4)

44. **El Presidente** dice que los proyectos de decisión se incluirán en el informe del 61º período de sesiones del Comité Ejecutivo, que se someterá a su aprobación en la próxima sesión. Propone que, en el proyecto de decisión N° 3, Croacia, Eslovaquia, el Iraq y Malasia se agreguen a la lista de los países que han presentado solicitudes de reconocimiento de la condición de observadores.

45. *Así queda acordado.*

Se levanta la sesión a las 16.40 horas.