



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
1 November 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят пятая сессия

13 сентября – 1 октября 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

Заключительные замечания: Черногория

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Черногории (CRC/C/OPAC/MNE/1) на своем 1560-м заседании (см. CRC/C/SR.1560), состоявшемся 20 сентября 2010 года, и на своем 1583-м заседании 1 октября 2010 года и принял следующие заключительные замечания.

Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником его первоначального доклада в соответствии с Факультативным протоколом, а также письменных ответов на перечень вопросов Комитета (CRC/C/OPAC/MNE/Q/1 и Add.1). Комитет с удовлетворением отмечает также открытый, откровенный и конструктивный диалог с представительной делегацией высокого уровня. Вместе с тем он с сожалением констатирует, что доклад не был подготовлен в соответствии с принятыми в 2007 году пересмотренными руководящими принципами в отношении формы и содержания первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами (CRC/C/OPAC/2).

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по первоначальному докладу государства-участника согласно Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/OPSC/MNE/CO/1), и его заключительными замечаниями по первоначальному докладу государства-участника согласно Конвенции (CRC/C/MNE/CO/1), которые в обоих случаях были приняты 1 октября 2010 года.

I. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником:
 - а) Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в октябре 2006 года;
 - б) Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов I и II к ним в августе 2006 года;
 - в) Римского статута Международного уголовного суда в июне 2006 года.

II. Общие меры по осуществлению

Национальный план действий

5. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о стратегических целях и положениях, непосредственно относящихся к Факультативному протоколу, в Национальном плане действий в интересах детей (2004–2010 годы).
6. Комитет рекомендует государству-участнику включить в его новый национальный план действий цели, положения и мероприятия, связанные с выполнением Факультативного протокола, в частности посредством ссылки на воспитание в духе мира и распространения положений Факультативного протокола.

Координация

7. Комитет отмечает, что за осуществление и мониторинг выполнения Факультативного протокола отвечает Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения и Министерство обороны. Вместе с тем не до конца ясно, насколько последовательно и систематически выполняется эта функция. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает отсутствие механизма или процедуры для оценки осуществления Факультативного протокола.
8. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об укреплении компетенции Совета по правам ребенка в целях формирования институционального механизма для эффективной координации действий соответствующих министерств, а также наделить этот механизм компетенцией и людскими, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для оценки соблюдения Факультативного протокола.

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

9. Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не приняло достаточных мер для повышения уровня осведомленности о Факультативном протоколе широких слоев населения.
10. В свете пункта 2 статьи 6 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение принципов и положений Факультативного протокола среди населения, в том числе детей, и государственных должностных лиц.

Подготовка кадров

11. Комитет приветствует представленную государством-участником в ходе диалога информацию о том, что сотрудники миротворческих миссий получают двухнедельную подготовку в целях получения знаний, необходимых для выполнения ими обязанностей во время войны, и что эта подготовка охватывает Факультативный протокол. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что участники миротворческих операций и соответствующие группы специалистов, работающие с детьми, возможно, не получают систематической и достаточной подготовки по положениям Факультативного протокола.

12. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о включении в Закон об участии подразделений черногорской армии в международных силах и об участии сил гражданской обороны, полиции и представителей органов государственного управления в миссиях по поддержанию мира обязательство обеспечивать систематическое обучение и подготовку в рамках программ для сотрудников миротворческих миссий по положениям Факультативного протокола. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать осуществлять и укреплять образовательные и учебные программы по Факультативному протоколу для военнослужащих, в том числе командиремых в состав международных сил по поддержанию мира. Он рекомендует также государству-участнику разработать программы систематического обучения и подготовки по положениям Факультативного протокола для всех соответствующих групп специалистов, работающих с детьми и в их интересах, и в частности для должностных лиц военных ведомств, участвующих в наборе военного персонала, судей, сотрудников органов прокуратуры, должностных лиц иммиграционной службы и социальных работников.

III. Предотвращение

Добровольное поступление на военную службу

13. Комитет с сожалением констатирует, что законодательство прямо не запрещает лицам в возрасте до 18 лет вступать в ряды вооруженных сил во всех обстоятельствах, в том числе в период состояния войны и военного положения.

14. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон об обороне и Закон о черногорской армии в целях запрещения прямого участия в военных действиях лиц в возрасте до 18 лет во всех обстоятельствах и в связи с этим приступить к внесению поправок в заявление, сделанное при ратификации Факультативного протокола.

Воспитание в духе мира

15. Отмечая, что в учебные программы начальной и средней школы включены образовательные курсы по вопросам прав человека, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием программ, обеспечивающих систематическое включение основ воспитания в духе мира в школьные планы.

16. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 2 (2001 год) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику предпринять усилия для включения курса воспитания в духе мира в школьные учебные программы с заострением внимания на преступлениях, охватываемых Факультативным протоколом.

IV. Запрещение и смежные вопросы

Действующее уголовное законодательство и нормативные положения

17. Отмечая отсутствие в государстве-участнике вооруженных групп, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием четких положений, криминализирующих вербовку детей вооруженными группами, не входящими в состав вооруженных сил государства.

18. Комитет рекомендует государству-участнику включить в Уголовный кодекс конкретные положения, предусматривающие уголовную ответственность за вербовку детей в вооруженные группы, не входящие в состав вооруженных сил государства.

Юрисдикция и выдача

19. Комитет отмечает, что экстерриториальная юрисдикция может осуществляться только с одобрения Верховного государственного прокурора. Вместе с тем он с сожалением констатирует, что экстерриториальная юрисдикция осуществляется при условии соблюдения критерия "двойной криминализации".

20. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и рекомендует установить экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений по Факультативному протоколу без соблюдения критерия "двойной криминализации".

V. Защита, восстановление и реинтеграция

Помощь в физическом и психологическом восстановлении

21. Комитет выражает сожаление в связи с дефицитом информации о мерах, принимаемых в целях выявления въезжающих на территорию Черногории детей, которые могли участвовать в вооруженных конфликтах за рубежом.

22. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм для выявления детей, в том числе детей – просителей убежища и беженцев, а также несопровождаемых детей, которые могли участвовать в вооруженных конфликтах за рубежом. Комитет рекомендует далее государству-участнику принять меры по оказанию этим детям надлежащей помощи в их физическом и психологическом восстановлении и социальной реинтеграции.

VI. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

23. Комитет призывает государство-участник поддержать многосторонние и двусторонние усилия по обеспечению прав детей, участвующих в вооруженных конфликтах, в частности посредством содействия принятию превентивных мер, а также физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции детей – жертв актов, противоречащих Факультативному протоколу.

Оружие и экспорт оружия

24. Комитет с удовлетворением отмечает представленную делегацией государства-участника в ходе диалога информацию о кампаниях, проводимых в целях поощрения граждан к сдаче стрелкового оружия и легких вооружений, находящихся в их владении, для уничтожения под надзором государственных властей. Кроме того, Комитет отмечает, что для каждой сделки по продаже, экспорту или транзитной перевозке оружия и военной техники требуется разрешение от Министерства иностранных дел, Министерства обороны и Министерства внутренних дел и что существует список стран, в которые государство-участник не осуществляет поставок, поскольку они, по имеющимся сведениям или предположительно, осуществляют вербовку или используют детей в военных действиях. Вместе с тем Комитет с сожалением констатирует, что в национальном законодательстве не содержится конкретного запрета на продажу оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, в страны, которые, по имеющимся сведениям или предположительно, осуществляют вербовку и используют детей в военных действиях.

25. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках информационных кампаний продолжить работу по повышению осведомленности об опасностях, связанных с хранением оружия и вооружений. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы лица, ответственные за осуществление контроля за продажей, экспортом или транзитными перевозками оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, и военной техники, были ознакомлены с Факультативным протоколом и руководствовались его положениями в процессе принятия соответствующих решений. Комитет рекомендует также государству-участнику рассмотреть вопрос о вводе в действие конкретного запрета на продажу оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, в тех случаях, когда конечным пунктом назначения является страна, которая, по имеющимся сведениям или предположительно, осуществляет вербовку или использует детей в военных действиях.

VII. Последующие меры и распространение информации

26. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения главе государства, Верховному суду, парламенту, ведущим министерствам и местным органам власти для их соответствующего распространения и принятия дальнейших мер.

27. Комитет рекомендует широко распространить, в том числе через Интернет (но не исключительно), первоначальный доклад и письменные ответы, представленные государством-участником, а также соответствующие заключительные замечания, принятые Комитетом, среди широких слоев общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов, включая социальных работников, средств массовой информации и детей в целях стимулирования обсуждения Факультативного протокола, повышения уровня осведомленности о нем, его осуществления и контроля за его выполнением.

VIII. Следующий доклад

28. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад по Конвенции в соответствии со статьей 44 Конвенции, подлежащий представлению 1 октября 2015 года.
