



大会

Distr.: General
19 October 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源，共计净额 270 010 400 美元(毛额 284 758 400 美元)。

预计特派团 2010 年的预计支出为 238 595 100 美元，超支 11 674 300 美元。考虑到估计超支之后，2011 年所需资源净额为 281 684 700 美元。



目录

	页次
一. 特派团概览及其今后的作用	3
二. 特派团任务和计划成果	16
三. 所需资源	31
A. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室	41
B. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱)	44
C. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)	49
D. 办公室主任办公室	57
E. 特派团支助处	59
F. 在科威特的支助办事处	66
G. 区域和省级办事处	68
四. 所需资源分析	78
A. 军事和警务人员	79
B. 文职人员	80
C. 业务费用	83
五. 为执行内部和外部监督机构和行政和预算问题咨询委员会有关建议所采取的后续行动汇总	97
附件	
一. 组织结构图	101
A. 联合国阿富汗援助团	101
B. 区域和省级办事处	102
C. 特派团支助处(喀布尔)	103
D. 科威特支助办事处	104
二. 巴米扬、马扎里沙里夫和昆都士区域办事处搬迁费用	105
三. 喀布尔联阿协调处建造带掩体诊所的费用	106
四. 建造喀布尔阿尔法大院的估计费用	107
五. 科威特支助办事处通信和信息技术基础设施估计费用	108
六. 2011 年安保估计费用	109

一. 特派团概览及其今后的作用

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立,最初为期 12 个月。特派团任期经安全理事会第 1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)和 1868(2009)号决议延长。依照其第 1917(2010)号决议,安理会决定延长联阿援助团任务期限,至 2011 年 3 月 23 日。

2. 2010 年开展了若干重大举措和大型活动,将决定 2010 年剩余时间和 2011 年的实地发展和业务活动。鉴于阿富汗在治理、安全和发展领域不断增加的责任,在伦敦举行的阿富汗问题国际会议(2010 年 1 月 28 日)商定了国际社会和阿富汗政府的新关系。对于愿意放弃暴力并尊重阿富汗《宪法》的反政府分子采取阿富汗领导的和解和重返社会方法,会议也达成共识。这个过渡战略的精神体现在《伦敦会议公报》,并反映在安全理事会第 1917(2010)号决议。喀布尔会议于 2010 年 7 月 20 日举行,使阿富汗政府能够提出一份全面的路线图,以实现这一过渡以及经济和社会发展、治理和法治方面的进展。特派团和更广泛的联合国系统一直以多种方式支持这些活动,共同主持伦敦和喀布尔会议,协助这些讨论,并为阿富汗政府对口部门提供技术援助和指导。由于采取这些举措,联合国正在努力调整其支持阿富汗机构和人民的干预措施,使其符合阿富汗政府制定的优先事项,并鼓励阿富汗的国际合作伙伴也这样做。

3. 加强区域合作与和解及正在进行的一体化进程密切相关,旨在解决阿富汗及其邻国共同关心的问题,包括安全合作、贸易和禁毒问题,若干区域框架处理了这些问题,包括 2010 年 1 月 26 日土耳其在伊斯坦布尔主办的区域首脑会议和 2010 年 11 月关于阿富汗的区域经济合作会议。

4. 2010 年 9 月 18 日举行了人民院(国民议会下院)选举,联合国提供了技术援助。根据安全理事会第 1917(2010)号决议,2011 年联阿援助团将继续与阿富汗机构合作,为长期选举改革提供支持,这对国家建设总议程中加强未来选举基础和民主进程的制度化至关重要。

5. 在执行其重新确定重点的任务方面,联阿援助团将根据第 1917(2010)号决议规定的优先事项,继续领导国际民事工作。这些优先事项如下:

(a) 作为协调和监察联合委员会共同主席,推动国际社会更加协调一致地支持阿富汗政府的发展和治理优先事项,包括为此调动资源,协调国际捐助者和国际组织,指导联合国各机构、基金和方案提供的协助,特别是禁毒、重建与发展活动方面的协助;同时,支持作出努力,增加通过阿富汗政府提供发展援助的比例,提高阿富汗政府利用这些资源的透明度和成效;

(b) 按照国际安全援助部队(安援部队)和北大西洋公约组织高级文职代表的现有任务规定,在全国各地和各级加强与该部队的合作,以改善军民协调,便利适时交流信息,并确保国家安全部队和国际安全部队以及民间行为体的各项活动保持协调一致,以支持阿富汗主导的发展与稳定进程,包括为此与省级重建小组以及与非政府组织互动协作;支持各省过渡到阿富汗领导的安全责任的过程,同时考虑到联阿援助团和安援部队各自的任务;

(c) 提供政治外联以及斡旋,如果阿富汗政府请求,支持实施阿富汗领导的和解和重返社会方案,包括通过在阿富汗宪法框架内提出和支持建立信任措施,并充分尊重实施和采用安全理事会第 1267(1999)号、第 1822(2008)号和第 1904(2009)号决议以及决议提出的措施和程序;

(d) 应阿富汗当局的请求,考虑到伦敦会议商定的选举改革承诺,支持即将举行的全国立法选举的筹备进程,为此提供技术援助,协调提供援助的其他国际捐助者、机构和组织,发放指定用于资助选举进程的现有资金和补充资金;以及通过民间社会支持阿富汗人民积极参加选举和选举改革进程;

(e) 通过加强和扩大在该国全境的人员派驻,推动地方一级执行《阿富汗国家发展战略》和《国家毒品管制战略》,促进纳入政府政策及对政府政策的理解;

(f) 支持和加强各项工作,以改善治理和法治,包括过渡司法,在地方和国家各级打击腐败,在地方一级推动发展举措,以帮助及时、可持续地获得和平的收益并提供服务;

(g) 发挥核心协调作用,以按照人道主义原则协助提供人道主义援助,以期建设阿富汗政府的能力,包括为此向国家和地方当局提供有效支助,援助和保护境内流离失所者,并为难民和境内流离失所者自愿、安全、有尊严和可持续回返创造有利条件;

(h) 在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下,继续与阿富汗独立人权委员会合作,并与相关的国际和地方非政府组织合作,监测平民情况,协调努力以确保平民的保护,促进问责制,协助全面落实《阿富汗宪法》和阿富汗已加入国际条约中的基本自由与人权条款,特别是关于妇女充分享有人权的条款;

(i) 支持开展区域合作,努力建设一个稳定和繁荣的阿富汗。

6. 在 2010 年 6 月 16 日关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(A/64/872-S/2010/318)中,秘书长指出,依照第 1917(2010)号决议规定的优先任务,联阿援助团确定了四个优先事项(“三加一优先事项”),指导 2011 年的规划假设。联阿援助团将发挥促进作用,增加实地派驻人员,扩大与阿富汗人民建立的长期关系。联阿援助团将以外地办事处为重点,促进和协助在省级援助的

一致性。然而，正如秘书长过去两年的报告所指出，总体安全局势仍是执行任务的唯一最大挑战。因为工作人员的安全和保障仍然是最优先的考虑，所以全国各地已停止扩大联阿援助团人员，现有办事处正在合并和加强安全。目前的预算与去年相比略有增加，反映活动水平稳定，特派团扩展停止。略有增加是因为需要支付局势恶化和联阿援助团受到更多威胁造成的额外安保支出。

7. 过渡进程必然是长期的，需要基本的稳定和更多的合法性，以确保得到阿富汗大多数人民的支持，也需要区域合作，可持续的治理结构，以及负责和透明地向人民提供基本社会服务的能力，需要促进经济增长的框架。这些都是联阿援助团按照安全理事会第 1917(2010) 号决议授权支持的领域。按照授权，联阿援助团的整体作用仍然是协助阿富汗政府及其国际合作伙伴，促进协调的过渡进程，依赖所有合作伙伴的投入，支持政府的优先事项以及领导能力。

区域合作

8. 联阿援助团的任务强调需要支持区域合作，以建设稳定繁荣的阿富汗，在联阿援助团“三加一优先事项”里得到强调。阿富汗所有邻国在该国的和平发展方面均利益攸关并可发挥作用。只有通过对话和合作，才能实现相互信任和建立该区域的共同愿景。在这方面，阿富汗政府的机构能力必须进一步加强，努力构思、制定和实施延伸到边界以外的项目。

9. 为了实现任务中的这个要素，联阿援助团将继续在伊朗伊斯兰共和国(德黑兰)和巴基斯坦(伊斯兰堡)维持两个联络处。作为特派团拟议组织结构调整的一部分，这些联络处将向负责政治事务的秘书长副特别代表报告(第一支柱)。

10. 在政治层面，联阿援助团将继续与联合国中亚地区预防性外交中心密切合作。为了加强联阿援助团的区域层面，提议将 P-3 级联络官从驻地协调员/联合国国家工作队股调到政治事务司，以后在阿什哈巴德的联合国中亚地区预防性外交中心任用。联络官将负责从邻国对阿富汗局势影响这一角度，监测和分析邻国目前的发展变化；就阿富汗和中亚国家之间的关系状况进行分析和提出报告；促进联阿援助团在促进阿富汗及其邻国的对话和建立信任措施的努力；协助政治事务司促进联阿援助团和联合国开发计划署(开发署)共同实施的阿富汗政府外交部区域合作司的能力建设项目。联络官将向秘书长副特别代表(第一支柱)报告。

伙伴关系、国家工作队协调和特派团一体化

11. 秘书长的阿富汗特别代表是负责处理阿富汗局势各个方面的官员。但是，秘书长的不同代表和特使负责联合国活动的具体领域，包括人权(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办))、武装冲突中的儿童问题(负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表)以及毒品和有组织犯罪(联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办))。

12. 在共同安保管理和综合安保事务领域，由联阿援助团、安全和安保部和联合国国家工作队组成的安保管理小组，已全面投入运作，并在费用分摊基础上协调安保安排。安保管理小组已设立一个工作组，讨论较具体的安保问题。

13. 由于在阿富汗的安全行动是安援部队在安全理事会另一项授权下开展的，联阿援助团内没有联合行动中心。

14. 联合国国家工作队一些成员在联阿援助团大院内合署办公(秘书长特别代表和实务工作人员与国际劳工组织(劳工组织)、开发署、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织、联合国促进两性平等和增强妇女权能署和联合国志愿人员方案在大院B合署办公，而行政部门(特派团支助处)则与联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国项目事务厅和世界卫生组织在阿富汗联合国行动中心一起办公。由于合署办公，可以共享一些行政服务。

安全

15. 过去一年中阿富汗安全局势的明显恶化，特别是对平民、政府官员和重建工作者的蓄意攻击，令人严重关切。有证据表明，联合国工作人员和资产也正日益成为目标，如果联阿援助团要维持和(或)扩大现有的行动水平，就需要采取额外的缓解风险措施。

16. 联合国在阿富汗面临的总体威胁和风险 2009 年 10 月 28 日起急剧变化。喀布尔市不同联合国机构国际工作人员住宿的一个商业宾馆遭到反政府分子袭击，导致五个工作人员丧生，另有数人受伤。袭击发生后，由于联合国设施和人员不断受到直接威胁，根据对最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的修订，加强安保的方法有了改变。此外，一些外地办事处，特别是受威胁较严重的，也需要实行更高的安保标准。

17. 2011 年，特派团阿富汗全境将有 23 个外地办事处，包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。下文第三节 G 详细列出联阿援助团在各地区和省份的外地办事处 2010 年核定人员结构和 2011 年拟议人员结构。该国安全局势日益恶化，影响了联阿援助团外地办事处执行方案的能力。由于最近的安全评估，原定 2010 年和 2011 年新开外地办事处已经推迟，等待该国出现较有利的安全环境。

18. 特派团仍然牢记安全理事会要求其在全国各地扩大存在的任务。不过，特派团仍要负责其资产和工作人员的安保和安全，特别是鉴于阿富汗的安全局势不断恶化。鉴于这些职责，特派团已审查了其组织结构，以确保关键方案能力，同时采取一切必要措施，尽量减少人员面临的更严重的安全风险。

19. 在加强安全方面，合并现有外地办事处仍是优先事项。但是，如果有必要在别的地点建立联阿援助团的存在，以应对正在形成的将国际军事部门的责任过渡到文职、再过渡到由阿富汗人完全控制构想，特派团将按照其任务和可用资源水

平作出适当回应。由于这一构想还意味着根据阿富汗的优先事项和国家进程调整捐助资源，联阿援助团和国家工作队支持国家以下各级在某些优先领域的能力建设将越来越重要。

20. 2011 年特派团安保估计费用详细情况见附件六。

2009 年 10 月后的事件发展/缓解措施

21. 特派团 2009 年和 2010 年预算，包括为与安保有关需求提供经费，目的是在特派团在全国扩大派驻人员的任务与必须减少日益恶化安全环境中工作人员所面临风险之间的保持平衡。在编制 2010 年拟议预算并提交立法机构审议时，联合国安全和安保部阿富汗小组进行的安全风险评估指出，联合国工作人员在阿富汗的最大风险是因邻近目标受到攻击而造成的附带损害，出于政治或犯罪动机的绑架，以及对高级官员(要人)的攻击。针对特派团和联合国方案的直接攻击则认为不太可能，因此，风险较低。

22. 联合国在阿富汗面临的总体威胁和风险状况 2009 年 10 月 28 日发生了巨变。联合国方案受到直接攻击的风险以前认为较低，安保小组认为，尽管因参与 2009 年总统选举联合国更加引人注目，但没有迹象表明，联合国国际工作人员会在其住所受到攻击。

23. 联阿援助团 2010 年预算分配给安保的部分是攻击之前编制提交的，包含安保状况改变之前阿富汗业务活动所需要的以及现在所必需的内容。预算包括：

(a) 加强安保科，更充分地支持联阿援助团从 2009 年起在全国各地扩展，包括 2010 年的 22 个额外国际职位和 21 个本国职位；

(b) 加强外地办事处办公场所的保护，包括提供额外的外勤人员、安保人员和当地雇员部署到现有 8 个区域办事处；以及部署到 6 个新的省级办事处的额外职位；

(c) 加强个人防护，包括安保和安全设备和培训；

(d) 在中等及高风险地区对现有和新的外地办事处提供国际内部私人武装保护；

(e) 联阿援助团所在地防爆评估；

(f) 某些现有和新的外地办事处安保人员、设备和出入控制；

(g) 为“封堵安全漏洞”项目编列经费，以改善阿富汗政府内政部任命担任武装护卫的警卫的招聘、业绩、设备和培训，对全国各地联合国办事处和住所及其快速反应部队的外部武装警卫；

(h) 加强安保训练方案；

(i) 在工程科项下，为安保设备和材料、包括外地办事处的基本防爆保护提供经费。

24. 在 2010 年预算范围内为加强安保编列上述经费，根据 2009 年最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准，考虑到了当时的威胁类型和威胁级别。2009 年 10 月前的拟订的加强安保项目，主要集中在缓解附带损害和轻微犯罪。针对联合国设施的严重而协调良好的直接攻击，被认为可能性较低。大多数区域办事处都按照 2009 年最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准建立了安全保护，以减轻上述威胁。因此，特派团 2010 年加强安保的预算，主要是解决联阿援助团 2010 年规划的 6 个省办事处办公室和住所的安保改善，以及阿富汗各地联阿援助团现有安保资产的维护费用。2009 年 10 月袭击发生后，由于联合国设施和人员不断受到直接威胁，根据对最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的修订，加强安保的方法有了改变。因此，增强安保转为减缓爆炸。修订后的标准规定了最小对峙距离、减缓爆炸或其组合。因此，必须改进全国各地所有联阿援助团办事处的安全保护，考虑到减缓爆炸和提高的威胁级别。此外，由于阿富汗的安保环境，一些地区和省办事处，特别是在威胁程度较高的地方，目前要求更多的安全改进。

国际武装警卫

25. 在中等及高风险的现有联阿援助团所在地，提供驻地内部保护的武装警卫已经到位。一旦其余地点的实地住宿完成，将动员更多的警卫。应该指出，特派团 2009 年预算只对处于高风险地区的某些联阿援助团地点考虑提供国际内部武装警卫。然而，早在 2009 年 5 月和 6 月安保小组开始接收联合国办事处的威胁报告时，特派团就寻求纽约总部批准在风险评估中等以上地区部署额外警卫。这一发展变化在特派团的 2010 年预算。

封堵安全漏洞项目

26. 就联阿援助团的地点、武装护卫和快速反应部队而言，情况仍然未变。特派团仍然有训练和装备不足的警卫，他们由阿富汗政府内政部任命，招聘程序不明，处于阿富汗国家警察的正式结构(Tashkeel)之外，没有正式的接战规则，如果发生死伤没有抚恤金，没有任何职业发展的指望。2009 年，联阿援助团，要求安排资源开展“封堵安全漏洞”项目，以解决这种情况。该项目是 2006 年作为弥补这种情况的纠正措施设计的。根据阿富汗安全管理小组的决定，项目一旦获得充分的资金，将由开发署经管。目前正在进行讨论，以确定程序，更好地利用该特派团 2010 年预算内的资源，以期减少一般开发署项目固有的成本收回百分比。

防爆炸评估工作

27. 2009 年 7 月，安全和安保部在总部发出指示，如果存在配置、安放或交付和引爆相当于 300 公斤梯恩梯净炸药量装置的能力，必须由有适当资格的人员进行详细评估。由于阿富汗存在所述能力，特派团 2010 年预算为中部(喀布尔)、南

部和东南部地区防爆炸评估编列了经费。根据安保小组的统计数字，大多数涉及简易爆炸装置的事件发生这些地区。独立的专业承包商正在喀布尔联阿援助团的设施进行防爆炸评估。由于评估和实际落实由此提出的建议需要一些时间，所以2010年预算也编列了基本防爆炸保护经费，以加强和(或)取代全国各地联阿援助团地点周边的保护。在分两个阶段加强安全方面，特派团在联阿协调处院落、大院B和C、在马扎里沙里夫、坎大哈、昆都士、赫拉特和加德兹区域办事处等高风险地点都设置了T形防御墙以防范爆炸。然而，除了上述地点，需要更多的资源用于所有地点的T形防御墙设置和减缓爆炸，以在加强安保第二阶段完成减缓爆炸。

28. 关于联阿援助团全国各地车辆安全跟踪系统，特派团目前正得到意大利联合国布林迪西后勤基地(后勤基地)一位专家的服务，为必需的设备和系统设置及培训提供技术援助。所需设备请购单已经提出，正在采购。

29. 根据安保部制定的标准实施贴身警卫培训方案，首先是在罗马尼亚建立培训英才中心，安保部目前正在运行试点课程。特派团2010年预算所包含的贴身警卫设备请购单也在采购过程中。

联阿协调处大院落实加强安全，第一和第二阶段

30. 2009年10月事件后，阿富汗大院安全最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准已经修订，从“减缓因临近攻击目标受到连带损害”，改为“减缓汽车炸弹和小型武器的直接攻击”。按照修订后的最低运作安保标准，并考虑到联阿协调处是特派团的后勤基地和特派团工作人员的主要住宿地点，有必要加强大院的安全。加强安全分两个阶段，第一阶段是立即减缓外围最薄弱地点的风险，第二阶段是采取足够的减缓措施以全面加强安全。

联阿援助团办公室落实加强安全，第一和第二阶段

31. 同样，办公室也必须加强安全。

32. 虽然每个省和地区办事处在建筑和占地面积上不同，但对区域办事处一直是下列要求：300件T型墙、10件泽西路障、50卷蛇腹形铁丝网、150件Hesco防爆墙、2件重型机械化滑动大门、4个警卫高台、2件重型武装屏障、50立方米钢筋墙、重建石围墙150立方米、1个重型钢制平开大门。此外，省办事处需要：100件T型墙、50件泽西路障、30卷蛇腹形铁丝网、75件Hesco防爆墙、2件重型机械化滑动大门、2个街面岗亭、2个警卫高架岗楼、2件重型武装屏障、25立方米钢筋墙、重建石围墙75立方米、1个重型钢制滑动大门。

33. 这项工程计划分两个阶段，预定2010年完成：

(a) 第一阶段，对 33 个优先的高度和中度风险地点立即采取缓解措施，包括安装 Hesco 防爆墙、加固的出入大门、蛇腹形铁丝网和更换或安装出入口栏杆门；

(b) 第二阶段，采取最终加强安全措施，以符合最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准，永久性确保 33 个房舍较高级别的安全，包括根据防爆炸评估安装被动和主动加强设施，包括 T 型墙、碾压混凝土墙和防撞路障。

科威特支助办公室

34. 安保问题行政小组 2010 年 3 月 11 日决定之后，特派团和国家工作队进行了一次方案重要性审查，以确定权衡现有的安全威胁，哪些活动的重要性足以有理由派驻国际工作人员。目前要求联阿援助团和在阿富汗的所有机构、基金和方案提交一个模板，概述其活动和方案，评价其重要程度，确定需要多少国际工作人员予以实施，以及还有哪些方案交付手段可以采用。虽然 2009 年 10 月 28 日袭击之后搬迁的许多工作人员已返回该国，联阿援助团还是审查了工作人员人数，以确保向该国的工作人员提供安全的房舍。方案活动和工作人员重要性的审查并未预见到当时在阿富汗的实务人员大幅减少，因为该国实行了“轻脚印”模式，国际监督和方案监督已经处于最低水平。但是，特派团支助处承担的联阿援助团的一些职能和程序，如果适当的基础设施已经到位，可以在境外有效地进行。对几个潜在地点进行可行性调查后，联阿援助团已决定在科威特成立一个支助办公室，将在联合国伊拉克援助团(联伊特派团)目前占用的房舍联署办公。

35. 根据对这一建议的具体作业构想，科威特支助办公室将在 2010 年最后一个季度开展业务活动。特派团支助处的职能可以在该支助办公室履行，包括财政和人力资源活动的大部分，以及旅行、培训、采购、报销、预算和调度等方面。此外，灾后恢复和业务连续性系统也将在支助办事处安装，将需要通信和信息技术支助维修人员在场。支助办公室还将包括临时办公场所，如果安全等级突然变为四级，而且无法在任务区范围内其他地方安置，临时办公场所可以安排可能从喀布尔以及区域或省级办事处撤离的人员。

36. 在科威特建立支助办事处的一次性固定费用估计为 200 万美元，用于购置通信和信息技术设备，装修和布置现有办公场所，以安排拟从喀布尔重新部署到科威特的 39 个国际工作人员。此外，还提议将 28 个本国职位重新部署到科威特，协助支助办事处。科威特支助办事处通信和信息技术基础设施的估计费用详见附件五。

2011 年特派团拟议组织结构调整计划

37. 在已获授权任务优先次序范围内，依照安全理事会第 1917(2010)号决议的要求，联阿援助团已确定四个优先领域(“三加一优先事项”)，发挥联合国的作用，协助阿富汗政府和人民为持续和平与发展奠定基础。这四个优先领域是：支持选

举、和解和重返社会、区域合作和援助一致性。这些优先事项仍然有效，尽管将不在 2011 年举行选举，但 2010 年伦敦和喀布尔会议商定需要进行选举改革。

38. 监测和协调保护平民和支持更广泛的人权、特别是妇女和儿童权利的努力，仍然是特派团的一个关键职能。此外，有效的民事和军事协调是特派团工作取得成功的先决条件。考虑到 2010 年是该国过渡关键的一年，联阿援助团应该将工作重点放在有限的授权任务上，使特派团实现增值和有效交付。在复杂和不断变化的政治和安全环境下，联阿援助团必须能迅速适应实地的发展变化，随时准备在机会出现时介入。这样，联阿援助团的信誉才能得到加强，促进阿富汗和平与稳定的总体目标的能力才能得到加强。

39. 因此，特派团提议改善其组织结构和提供的资源，以更好地支持和实现新的优先事项并确保关键的方案能力，同时采取一切措施，尽量减少人员所面临的更为严重的风险。拟议结构调整目的是支持特派团推动所确定的优先事项，监测和适应不断变化的条件，精简报告关系，并且更有效地管理人员和资源。

40. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱)将领导选举、和解和重返社会以及区域合作方面的综合努力。政治事务司已设立三个专门小组，在秘书长副特别代表的全盘领导下，与特派团相关部门和联合国合作伙伴合作，确保提供协调一致的支持。此外，选举问题高级顾问领导的选举小组将为联阿援助团和开发署题为“加强明天的法律和选举能力”的项目提供政治和法律咨询，对独立选举委员会进行监测和提供斡旋，并支持阿富汗政府的长期选举改革。此外，和解和重返社会小组，利用联阿援助团的实地人员和网络，将监测并应请求支持阿富汗政府设计和实施和解和重返社会活动。这个小组的主要工作方面是促进国家和省级战略和方案之间的联系。区域合作小组将支持特派团的“喀布尔丝绸之路”倡议，汇集阿富汗邻国代表讨论和促进区域政治、安全 and 经济合作，包括建立信任措施。该小组将绘制区域合作进程，与该区域其他联合国实体联络，支持加强和发展区域机制。鉴于这一授权任务的优先次序，德黑兰和伊斯兰堡联络处将直接向秘书长副特别代表报告。政治事务司将继续进行政治分析，在国家和省两级进行报告和监测，包括就安保部门的问题。

41. 政策分析股将进行综合分析，因阿富汗关键的政治和安全事态发展涉及到任务的执行，就其进行预测，并协助安全和安保部进行安全风险评估。在秘书长副特别代表指导下，该股将加强整个特派团的评估、规划和决策，并取代拟中止的分析和规划股的分析职能。因此，提议将特派团规划责任从后者转给办公室主任办公室，以支持高级管理层确定特派团的战略方向，与国家工作队共同拟订对联合国目标的共同愿景，包括通过未来的综合战略框架商定的成果、交付优先任务的时限和责任。

42. 在加强联合国的协同作用和效率的类似努力方面，提议中止联阿援助团的禁毒股，因为联合国毒品和犯罪问题办事处将领导联合国这方面的工作，并根据需要向特派团高级管理层就禁毒问题提供咨询意见。由于选举定于 2010 年年底结束，提议取消这个职位和该司本身，作为拟议组织结构调整的一部分。

43. 第二支柱将领导支持援助一致性的协调努力。联阿援助团的目标是，依据阿富汗自主的治理和发展战略，促进联合国和国际援助的一致性，从而加强阿富汗的能力。指导这个办法的是三项原则：

(a) 应该根据政府主导确定的优先事项和需要，以共同而有针对性的目标推动一致性；

(b) 一致性必须是“纵向的”，将国家政策和方案与省一级的活动联系起来；也是“横向的”，在跨职能部门透明和包容进程中，汇聚所有多边和双边援助伙伴；

(c) 联阿援助团的作用是促进援助的一致性，提供和支持一个框架，但不替代政府和合作伙伴的职能或内部协调责任。振兴的协调和监察联合委员会将是这种努力的主要战略手段，将是加强联阿援助团参与和支持的重点。

44. 第二支柱下的工作将通过两个互相关联的工作流实现上述目标，即联合国系统的协调和更广泛的援助一致性。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)(第二支柱)将继续提供全面领导，推动协调规划和交付联合国人道主义和发展活动。驻地协调员办公室提供支持，该办公室协助国家工作队的综合规划、方案编制和执行。人道主义协调支助将由人道主义事务协调厅提供。因此，为减少重复，提议中止联阿援助团人道主义事务股。但是，秘书长副特别代表(第二支柱)将保留基本能力，以支持特派团的人道主义协调职能。

45. 提议发展主任和秘书长特别代表特别顾问领导特派团更广泛的援助一致性努力。还提议合并现有两个单位，即阿富汗国家发展战略支持股和捐助者协调和援助实效股，重新命名为援助一致性股，向协调和监察联合委员会提供实务和行政支助。预计将这些职能合并起来将加强联阿援助团的能力，协助将政府和捐助者的工作根据阿富汗的发展优先事项结合起来。鉴于阿富汗政府加强国家和地方各级治理的承诺，联阿援助团将确定这一领域工作的优先次序。还提议在拟议援助一致性股下纳入目前在第一支柱下的治理和法治股。

46. 联阿援助团在全国范围的存在是特派团能带来“纵向”援助一致性的独特贡献。虽然联阿援助团外地办事处的政治和人权职能仍然十分重要，而区域和省办事处增加参与，支持与阿富汗政府、联合国和国际伙伴、包括省重建小组的协调一致的治理和发展活动，可以为全面努力带来切实的增值。根据联阿援助团和国家工作队 2010 年上半年开展的方案重要性审查，加强联合国在实地的协同作用

也是至关重要的。出于这个原因，提议外地支助协调股重新命名为外地协调股，从办公厅主任办公室调到第二支柱，以支持外地办事处促进援助一致性。

47. 上述的结构和报告关系，旨在加强整个特派团的沟通和团队合作。如有需要，将以针对具体问题的任务组方式予以加强，诸如加强民政和军事部分协调任务组。

特派团扩大和加强在阿富汗的存在

48. 在 2009 年和 2010 年，应安全理事会和国际社会的请求，联合国阿富汗援助团继续扩大和加强在该国各地的存在，以便更好地确保协调国际文职人员作出的努力，并开展政治外联工作。2009 年和 2010 年核定增加的职位加强了特派团履行职责的专门知识和能力。自 2008 年以来，共设立了 6 个省级办事处，并全面投入运作，使总数在 2010 年达到 15 个。安全理事会和国际社会继续强调秘书长特别代表和联阿援助团在阿富汗协调国际文职努力方面发挥领导作用。因此，考虑到安全局势，目前的工作人员数目使联阿援助团能够领导援助协调工作，并确保在与阿富汗人民的需要相一致的关键部门与政府的方案进行更好的协调。

49. 在核定 2010 年的资源时，大会第 64/245 号决议核准了行政和预算问题咨询委员会报告(A/64/7/Add.13)第 137 段提出的建议，即向大会第六十四届会议续会第二期会议提交一份进展报告，以便可以对特派团如何开展行动计划进行评价。这项请求是在以下情况下提出的：对特派团显著扩大的关切，计划于 2010 年对特派团的组织结构进行部分改组，以及特派团在阿富汗开展工作出现新的安全问题带来的影响。

50. 2010 年，在阿富汗的主要事态发展包括：

(a) 筹备 1 月 28 日在伦敦召开的阿富汗问题国际会议，由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府主办，阿富汗政府、联合王国和联合国共同主持，在会议上阿富汗政府和国际社会再次相互承诺，根据卡尔扎伊总统 2009 年 11 月 19 日的就职演说，落实面向改革的国家建设议程。成果文件确定采取步骤，使阿富汗从安全到经济发展以及从治理到区域合作等领域都发挥更大的领导作用；

(b) 为 2010 年 7 月举行的喀布尔会议提供支助，这是阿富汗政府首次主办高级别会议，伦敦会议为此提供了议程；

(c) 阿富汗独立选举委员会决定该国于 2010 年 9 月 18 日举行议会选举，特派团也为此提供了支助；

(d) 阿富汗政府决定 2010 年 5 月 2 日召开和平支尔格会议，以推动和解和重返社会的努力；

(e) 阿富汗的安全环境继续恶化；

(f) 新任负责阿富汗问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生于 2010 年 3 月抵达；主管政治事务(第一支柱)的新任秘书长副特别代表 4 月初抵达；

(g) 为应对联合国在阿富汗面临的高度安全威胁,3 月 11 日在总部召集了安保问题执行小组会议,由主管安全和安保事务副秘书长主持。安保问题执行小组强烈认为,联合国驻阿富汗的各实体必须以协作方式对在阿富汗进行的所有联合国方案和活动进行重要性审查,同时考虑到就联合国在其他地方开展的各项行动进行类似审查吸取的经验教训；

(h) 为应对该国南部地区的安全环境特别恶化,以及更多针对联合国的威胁,按特别代表和联合国安全事务指定官员根据联合国阿富汗安全管理小组的建议,秘书长核准宣布自 2010 年 2 月 19 日起南部地区进入四级安全状态。因此,特派团和驻阿富汗的各机构、基金和方案都在努力增加风险缓解措施,以确保在南部地区的重大应急行动、人道主义救济、安保行动或视为必不可少的任何其他行动所需的最低限度派驻人员；

(i) 特派团参与了由土耳其总统主持并于 2010 年 1 月 26 日在伊斯坦布尔举行的阿富汗及其邻国问题区域首脑会议。其成果文件(S/2010/70, 附件)强调,一个安全、太平、稳定和繁荣的阿富汗是区域和平与稳定的关键因素。

51. 特派团继续在日益恶化的安全环境中开展任务规定的工作。2009 年 10 月 28 日,喀布尔一家有许多联合国工作人员住所的宾馆遭到袭击。这表明一些叛乱团体认为本组织是合法的袭击目标。由于需要加强很多工作人员的住宅安全,大量国际工作人员随后迁往阿拉伯联合酋长国迪拜及阿富汗境内其他地区,而有些工作人员则安排行政休假。然而,由于过去几个月在联阿协调处营地加建了有安全保护的住所设施,工作人员临时搬迁工作于 2010 年 3 月初结束。

52. 在巴赫塔宾馆被袭击后重新安置到迪拜的所有工作人员截至 3 月第一周在喀布尔有了住所,因为联阿协调处营地有 30 个新增单元。此外,4 月还为暂时在阿富汗境内安置的工作人员以及新征聘的工作人员提供 50 个单元。短期内的征聘工作将侧重于省级和区域办事处的空缺,包括受保护的住宅单元。计划年底前在喀布尔再建共 100 个单元,并在地建造更多的宿舍。

53. 同时,安全和安保部及联合国驻阿富汗的安保小组也对联合国驻阿富汗的所有设施、办事处和住所进行审查。审查建议联合国在关键但有限的时期内减少驻阿富汗的人员数目,以便能够采取安保措施,提供与风险相称的各级保护。留在阿富汗的方案和人员将侧重于对推动联合国在阿富汗战略远景有极大影响的最优先考虑的职能。这一做法还旨在帮助确保按照联合国安保管理系统所依据的主要原则和建议,即联合国必须设法留下来,而不是撤出各国,尽管安全环境日益恶化,但联合国却维持在阿富汗的存在。

特派团支助处

54. 特派团支助处仍致力于向整个联阿援助团提供高效的行政和后勤支助。此外，特派团支助处仍尽可能致力于减少业务费用，与联合国其他机构订立共同服务协议。在赫拉特、伊斯兰堡、德黑兰和联阿协调处的现有多机构营地是这些努力的体现。此外，联阿援助团支助办公室与驻科威特的联伊援助团拟议合用办公地点也是考虑到上述努力。2011 年，联阿援助团将继续探索这样的削减经费机会。以下是 2011 年的主要变动：

(a) 陆运车队。2011 年期间，联阿援助团将进入分阶段更换车辆计划的最后阶段，逐步淘汰所有无装甲车辆，代之以 B-6 装甲车。在 2008 年实施更换方案的第一阶段期间，购买了 69 部装甲车辆。随后在 2009 年又购买了 151 部。2010 年，又编列经费添购 108 部装甲车辆。但在 2009 年 10 月发生袭击之后，特派团决定推迟至 2011 年再购置 10 部装甲车辆，以便重新部署这些资源，进行更加紧迫和必要的加强安保措施。因此，提议 2011 年添购 25 部装甲车辆。考虑到拟议添购车辆，陆运车队将由 498 部车辆组成，包括 61 部轻型客车、13 部中型车辆、3 部重型车辆、387 部装甲民用车辆、9 部物资装卸设备、5 台挂车、1 台机场辅助设备、10 部装甲救护车、6 部实用装甲小卡车、2 部装甲货运车和 1 部贵宾装甲车辆；

(b) 空运机队。特派团目前的机队包括 4 架固定翼飞机和 6 架旋转翼飞机。鉴于客运和货运航班的数量预计会增加，拟议增加 1 架固定翼飞机，以补充特派团的机队。拟议机队将由 11 架飞机组成，其中有 5 架固定翼飞机和 6 架旋转翼飞机；

(c) 通信和信息技术基础设施。拟议对特派团的通信和信息技术基础设施进行一次重大升级，以支持全面实施各项标准化和现代化计划。还需要添购额外通信和信息技术设备，用于拟在科威特支助办事处实施灾后恢复和业务连续性计划和全球定位系统车辆跟踪系统；

(d) 办公室和住所。特派团支助处也仍恪守特派团 2007 年提出的“外地第一”政策以及 2010 年提出的“注意义务”的方针。后者侧重于改善部署在阿富汗各地的工作人员的生活和工作条件。为此，2011 年拟议编列资源，用于开发、建设和加强综合办公营地，其中包括办公室和宿舍，高度重视加强安保的；

(e) 能源和供水。在电力方面，阿富汗仍然不发达，电力不稳定，也不可靠。为此，联阿援助团的所有设施都要在发电和输电方面自给自足，还应在车队和机队以及发电机的供水和燃料储备方面自给自足。实际上，这需要所有驻地配备一个主要发电机和一台后备发电机及全套备件和燃料。因此，所有驻地都要有自己的独立清洁水源，并有办法向营地各处供水。特派团支助处考虑到依赖相对昂贵

的发电机供电的情况，在能够可靠供电的情况下，会继续探讨利用市政电力的可行性；

(f) 2011 年人员编制水平。特派团支助处 2010 年的核定人员编制是 525 个职位。作为由于拟议在 2011 年特派团实行组织重组，因此，就特派团支助处提出以下安排，使其人员编制达到 462 人：

- (一) 从实务领域调入 2 个职位；
- (二) 将 65 个职位调往科威特支助办事处。

(g) 空缺率。特派团支助处仍致力于加快国际和本国工作人员的征聘工作。它将全力给予支持，继续开展积极的人才招聘活动，以降低特派团的空缺率。在这方面，在估算 2011 年的薪金和相关工作人员费用时已采用订正的空缺率，具体如下：部署在阿富汗各地的国际和本国工作人员空缺率为 30%；拟议部署到科威特的国际和本国工作人员为 10%，联合国志愿人员 20%，民警 20%以及军事观察员 18%；

(h) 工作人员的培训。2011 年，拟议在内部或任务区以外的地点举行一整套课程和研讨会。培训机会仍然对特派团执行任务以及特派团工作人员的士气、福利、个人发展和职业发展产生直接的影响。鉴于阿富汗的安全局势，拟议培训预算中有很大的数额将专门用于提高特派团安保工作人员的技能 and 能力。

二. 特派团任务和计划成果

2010 年执行情况

预期成绩	侧重于 2010 年主要绩效指标的实际成果
(a) 有利于可持续和平与稳定的社会政治环境	<ul style="list-style-type: none">• 联阿援助团在全国开展各项消除冲突的举措，其中涉及土地纠纷、部族纷争以及地方政府机构之间越来越多的纠纷，如最近省议会示威抗议巴米扬省长• 开展政治外联举措，作为外地办事处的工作计划的主要内容，特别是通过到偏远地区开展公路执勤任务。但由于安全因素的制约，公路执勤任务能进入的地区数目减少了• 阿富汗独立选举委员会在规划和举办 2010 年议会选举方面加强了自己的作用，联阿援助团和开发署提供的支助虽然减少了，但更有重点。经费仍完全由国际社会提供。联阿援助团和开发署为定于 9 月 18 日举行议会选举提供了支助• 开发署牵头的解散非法武装团体项目继续进行。尽管不断有团体交出武器，但非法武装团体的影响却没有减少。2010 年上半年，政府收缴了 13 556

- 件武器，这些武器或根据该项目交出，或进行登记，有 15 个非法武装团体被解散
- 联阿援助团协助阿富汗政府外交部 5 月在部内设立一个秘书处，以协调各项区域合作举措。这将提高该部的能力，以便与周边国家谈判和落实具体的项目
- (b) 在阿富汗安全部门改革和法制方面取得进展
- 安全部门改革
- 自伦敦会议以来，已制定了国家安全政策草案。它将阐述各国家安全实体的作用和职能
 - 阿富汗国民军和阿富汗国家警察均超过指标
 - 阿富汗政府将在 2010 年 7 月举行的喀布尔会议上提出一个“全体政府反腐败方法”
- 法治
- 增加针对司法机构的能力建设举措：
 - (一) 138 人(包括 2 名女性)从检察长办公室课程结业
 - (二) 81 人(包括 10 名女性)于 2010 年结业
 - (三) 检察长办公室着手实施优先改革和重组
 - (四) 最高法院和检察长办公室各检查单位无法在 2010 年进行重组

虽然捐助界内部就如何更好地处理这些单位进行了一些讨论，但这两个机构本身似乎没有什么意愿进行任何重组，当前反腐败工作主要涉及与其他机构问题
 - 通过法律和其他法律文书：
 - (一) 没有颁布反腐败法律。但若干其他法律和机构涉及腐败的问题
 - (二) 已起草刑事诉讼法，但仍尚未颁布
 - 加强司法部门的协调：
 - (一) 关于传统解决争端机制的国家政策正在取得进展。司法部长决定制定这方面的法律，为此设立了起草工作组
 - 改善阿富汗的拘留和惩戒设施的条件：
 - (一) 修建 3 个监狱(萨曼甘、巴米扬和戴孔迪已启动)
 - (二) 修建 2 个监狱(巴格兰和瓦尔达克)：正在实施
 - 不可能确立法律系统观察项目。没有任何组织有能力实施这个项目。欧洲联盟将在 2010 年实施建立司法系统监测和评价机制的项目
- (c) 在阿富汗增进对人权的尊重
- 阿富汗独立人权委员会顺利进行调查的案件增多：调查了 1 500 起案件，包括有关总统选举和省议会选举的问题

- 阿富汗独立人权委员会与联阿援助团合作，通过有关国家建设进程的培训，加强监测、报告和能力建设：已发表 5 份联阿援助团的报告；35 000 人从人权培训中受益
- 通过保持对人权的支持，加强努力处理过渡时期的司法和有罪不罚问题，从而保护有关过去和正在进行的侵犯人权行为的记录和证据
- 通过法律文书和建立各种机制，以保护会受到武装冲突以及安全理事会第 1612(2005)和 1882(2009)号决议影响的儿童：
 - (一) 已设立儿童与武装冲突问题部际指导委员会
 - (二) 已设立儿童与武装冲突问题国家工作队和四个区域工作队
 - (三) 阿富汗政府批准劳工组织的公约

(d) 提高对阿富汗的发展和人道主义援助的实效，改进阿富汗各机构，着重于国家以下一级的政府结构

发展和人道主义援助

- 联合国发展援助框架(联发援框架)的优先领域工作组 A、B 和 C 敲定其职权范围，提交其联合工作计划，并就食品安全等关键主题提出共同立场文件
- 联合国环境问题联合方案第一阶段已完成。绿化阿富汗倡议已完成，第二阶段正在规划中。阿富汗一体化可持续环境管理强化办法方案第一阶段已顺利完成，第二阶段正开始
- 项目重要性审查及由此产生的联合国活动摸底清查工作已顺利完成。已收集联合国活动数据库的基本数据，并着手建立已启动的综合数据库

加强机构

- 由于阿富汗政府财政部和经济部在国家以下各级的交付能力薄弱，且阿富汗政府不能在政治上保证将重点放在省一级，因而可能无法在 2010 年做到将国家方案扩展到各省。此外，阿富汗政府目前侧重于国家方案，而不是省发展计划。并没有将两者联系起来的计划。自 2005 年以来，将国家和国家以下各级的规划联系起来，这一直是阿富汗一个常有的薄弱环节。一方面，中央政府很难将已确定的需要与地方规划的活动结合起来；另一方面，省当局认为必须在省一级规划和寻找资源，因为喀布尔制定的战略和规划迄今未能在国家以下各级得到实现
- 作为其国家发展战略的一部分，阿富汗政府提出了一项两性平等共同战略，其中有八个优先领域(支柱)和六个共有问题。将两性平等观点纳入其中五个优先领域和两个共有问题的主流，在 2010 年无法完成。后者的主要原因是，政府各部动力不大，且普遍没有能力将两性平等观点纳入主

流，并努力促进提高妇女地位。以下因素体现了这一点：(a) 各部没有能力将两性平等问题纳入其计划和预算中；(b) 没有明确的业绩指标来衡量《阿富汗国家发展战略》中所作各项承诺取得的进展；(c) 国家两性平等机构应建立其他各部有关两性平等主流化的能力，但却没有非常明确的任务规定，开展这项工作的能力也非常有限。由于存在这些挑战，阿富汗全国妇女行动计划的实施只能勉强超过 2009 年的具体目标

(e) 加大执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准的力度

阿富汗契约

- 加强政府与国际社会通过协调和监察联合委员会确定和执行优先事项的合作：向委员会提出关于执行《阿富汗国家发展战略》进展情况的报告。直至今年年底，阿富汗政府全力参与筹备喀布尔会议和设计 15 个国家方案。喀布尔会议之后，阿富汗政府面临的挑战是实施国家方案，因此，将无法在 2010 年中期提出首份年度报告，但可在年底以前提出报告，与 2010 年到期的阿富汗国家发展战略中期报告合并起来

《阿富汗国家发展战略》

- 已起草监测和评价政策文件及经济部战略文件。这两份文件是将监测和评价适当纳入国家方案文件的关键，将与后者同时定稿。各部的部门成果框架是实施阿富汗国家发展战略的基础，各部均已敲定。两个职能部已完成信息管理能力评估。这些评估是对接受评估的职能部的监测和评价做法进行全面的审查。将对更多的部进行评估，并将其纳入建立全面监测和评价的国家框架中
- 然而，由于阿富汗政府的能力弱，主要是经济部方面，无法在各不同部建立监测和评价系统，并将喀布尔与各省和区连接起来，因而可能无法在 2010 年全面运作阿富汗国家发展战略监测和评价框架的信息管理系统。另一个原因是，阿富汗政府参与了几项内部重组工作，规划和组织若干复杂的活动，其中包括 2010 年上半年进行的伦敦会议、选举、喀布尔会议及和平支尔格大会。因此，制定有关监测和评价制度的明确政策和指南已经推迟

2011 年的业绩假设

55. 联阿援助团战略框架与安全理事会第 1917(2010)号决议的各项目标是完全一致的。特派团 2011 年的目标仍与 2010 年的一样，特派团计划通过实现若干预期成绩和集中资源交付主要产出，促进实现这一目标。根据安全理事会第 1917(2010)号决议，由联阿援助团拟订战略框架，其中强调有必要将产出和各项

活动联系起来，重点放在拟议框架和实现预期成绩的资源及特派团的目标之间的相互关系。2010 年的执行情况报告列有特派团 2010 年任务规定 9 项内容中 3 项修改内容，即统筹协调、选举及和解，对 2011 年不会产生任何所涉追加财务影响或增加所需资源。本报告要求 2011 年增加资源完全是由于阿富汗的安全局势不断变化。

56. 绩效指标和相应的业绩计量明白清楚地表明适用于特派团任务的评估机制。预期成绩是可以计量的，并反映了安全理事会 2011 年授予联阿援助团任务的九点内容。

57. 特派团对其战略框架进行了审查，以便提高所有业绩计量的定量特性，同时考虑到开展这项工作中所面临的困难。有些业绩计量看似产出或活动，但就阿富汗的情况而言，几乎无法加以区分和以量化方式将其概念化。如能对国际社会促进阿富汗的和平与稳定所取得的成功进行任何实际量化，则 2011 年特派团框架已尽可能明确地对其进行反映和计量。

58. 此外，特派团重新审查了产出，以确保新的产出包括在其中，并与 2011 年的所需资源数额准确地联系起来。

监测与评价

59. 联阿援助团的方案主管每月继续对业绩计量进行监测和评价。在目前情况下，鉴于方案主管的空缺率高，轮调周期短，保持持续高质量监测是一项重大挑战。秘书长每季度向安全理事会提交阿富汗局势报告，联阿援助团可借此机会向会员国通报当地的局势。除此之外，没有任何其他正式文件涉及这个问题。但将政治事务司现有一个 P-5 职等职位调往特派团规划和编写报告股任首席规划干事，这应可加强特派团目前的监测机制，并协助办公室主任监督和协调特派团的预算编制工作。办公室主任将定期与各部门首长保持经常接触，提出可能出现的规划需要，并更加定期和频繁地监测和评价业绩计量。

2011 年的目标、预期成绩和绩效指标

60. 特派团的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：促进阿富汗和平与稳定	
预期成绩	绩效指标
(a) 越来越有利于可持续和平与稳定的社会政治环境	(a) (一) 国内、阿富汗人之间和省级冲突(部族冲突、土地争端、民族冲突、政党之间的冲突、有关政府任命的争端)数量减少 业绩计量 消除冲突举措的数量 2009 年实际：70

2010 年估计：70

2011 年目标：50

(二) 加强政治外联

业绩计量

2009 年：原则声明已由政策行动小组最后定稿，以确立政治外联与民族和解新战略

2010 年估计：原则声明投入运作

2011 年目标：阿富汗政府与国际社会就共同努力实现和平进程达成协定

(三) 开始政治外联方案的省份数量增加

业绩计量

2009 年实际：11

2010 年估计：13

2011 年目标：17

(四) 政府加大力度参与阿富汗选举的执行、规划和筹资工作

业绩计量

2009 年实际：已根据《宪法》举行总统选举

2010 年估计：根据《宪法》举行议会选举

2011 年目标：向阿富汗政府提供技术支持，以建设独立选举委员会的能力

(五) 非法武装团体的数量和影响减少

业绩计量

解散非法武装团体的数量

2009 年实际：190

2010 年估计：245

2011 年目标：200

收缴武器的数量

2009 年：9 000

2010 年估计：9 000

2011 年目标：少于 9 000

(六) 区域合作活动/建立信任措施增加

业绩计量

与邻国和各方签署的合作协定和谅解备忘录的数量

2009 年实际：10

2010 年估计：15
2011 年目标：10
促进区域合作和贸易的论坛数量增加
2009 年实际：9
2010 年估计：9
2011 年目标：12
与邻国开展具体项目，以增强阿富汗的区域合作能力
2009 年实际：4
2010 年估计：4
2011 年目标：4

产出

- 每周向国家/国家以下级各方和团体提供有关解决冲突的政治分析和指导
- 与各国使馆、省级重建队和政策行动小组召开定期协调会议，包括讨论选举问题
- 在独立选举委员会、阿富汗政府、选举投诉委员会、媒体委员会、解散非法武装团体联合秘书处和其他职能部委间提供斡旋
- 设立联阿援助团选举支助股，就所有选举问题提供和协调政治监督及必要的政治指导和接口
- 每周在阿富汗广播电视上用当地语言发布新闻；定期举行新闻简报会；就报界关注的问题举行媒体圆桌会议；在联阿援助团网站上发表新文章、新闻稿和照片；用当地语言和英语出版关于阿富汗的季刊
- 提供咨询，支持解散非法武装团体
- 就区域合作问题向阿富汗机构提供咨询；倡导向区域项目提供财政和实际支持

外部因素

61. 预计特派团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和财政支持，因为政治和军事战略的协调和区域邻国的参与是建立有利于和平与稳定的环境的必要因素；(b) 政府显示改善治理和减少腐败现象的政治意愿，这也是一个必要条件；(c) 立法机构与行政机构之间和国家以下级与中央政府机构之间的紧张关系不会对选举进程产生负面影响；(d) 政治团体就库奇人在议会的保留席位达成一致；(e) 选举有足够投票率，这部分取决于安全局势；(f) 利益攸关方就包容各方的政治进程及和解方案达成一致；(g) 阿富汗安全部队和司法系统加强能力和提高士气以及国际军事部队提供更多支持。

预期成绩	绩效指标
(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展	(b) (→) 包括国防部和内政部在内的安全部门机构加强问责

业绩计量

阿富汗国民军达到并保持核定兵力

核定兵力:

2009 年: 99 233

2010 年估计: 134 000

2011 年目标: 175 000

业绩计量

2009 年实际: 阿富汗国民军在所有 34 个省和 8 个区域设立联合行动协调中心并设立边境协调中心(与巴基斯坦一起)

2010 年估计: 在所有 34 个省和 8 个区域维持联合行动协调中心

2011 年目标: 安全日益成为阿富汗政府的责任

业绩计量

阿富汗国家警察达到并保持其满员人数

核定人数:

2009 年: 101 800

2010 年估计: 104 450

2011 年目标: 134 000

业绩计量

2009 年实际: 内政部起草反腐败综合战略

2010 年估计: 通过反腐败综合战略

2011 年目标: 执行反腐败综合战略

(二) 增加针对司法机构的能力建设举措

业绩计量

2009 年实际: 195 名学生(包括 27 名女性)从最高法院课程毕业

138 名学生(包括 2 名女性)从总检察长办公室课程毕业

2010 年估计:

81 名学生(包括 10 名女性)于 2010 年毕业

总检察长办公室开始实施优先改革和改组

正常运作的法庭数量增加

改组最高法院和总检察长办公室的检查组

2011 年目标:

在总检察长办公室实施优先改革和改组

为刑事案件提供法律援助的律师数量增加

(三) 通过法律和其他法律文书

业绩计量

2009 年实际：最后确定新《反腐败法》

《少年改造中心法》获得通过

2010 年估计：颁布新《反腐败法》

颁布新《刑事诉讼法》

2011 年目标：开始实施新《刑事诉讼法》

(四) 改善司法部门协调

业绩计量

2009 年实际：省级司法协调机制在 8 个省运作
开展法庭观察项目，评估国家司法方案

2010 年估计：关于传统解决争端机制的国家
政策取得进展

设立法律制度观察项目

2011 年目标：司法机构主导各省和中央一级
的司法部门协调会议

国家司法方案执行工作的筹划机制已建立并
正在实施。

(五) 改善阿富汗拘留和惩戒中心的条件

业绩计量

监狱/拘留设施

2009 年实际：已建成 3 所拘留中心，其中包
括 1 所女子拘留中心

建成 4 所男子监狱(Helmand、Khost、Paktia
和 Laghman)和 3 所女子监狱(Heart、Jawzjan
和 Faryab)

2010 年估计：3 所监狱(Samangan、Bamyan
和 Dai Kundi)开始施工。计划建设 2 所监狱
(Baghlan 和 Wardak)

2011 年目标：2 所新监狱开始施工

产出

- 监测阿富汗国家警察改革进程，为这项改革向内政部提供咨询和技术支持；提供技术支持，确保防止招募未成年人
- 捐助者理事会定期举行会议，其中包括与方案监督委员会的会议
- 向中央和省一级司法机构提供咨询和援助，以加强协调，确保查明和调动资源

- 制订并实施办法，记录司法部门与执行国家方案有关的捐助者活动
- 监测并就修建和翻新监狱和惩戒机构向司法部及其中央监狱司提供定期咨询和其他技术支持；为监狱改革和改造活动在阿富汗政府与国际合作伙伴之间提供协调支持

外部因素

62. 预计特派团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 政府和捐助者继续并增加给司法部门的捐助；(b) 议会有能力审查法律文件，以确定政府具有恪守立法日程和执行必要立法的能力；(c) 提高高等法律教育的数量和质量，以增强司法部门的能力；(d) 继续支持一项国家方案，以其为驱动司法机构内部改革的重要手段，并得到捐助者在重建法治方面的大力支持。

预期成绩	绩效指标
(c) 在阿富汗增进对人权的尊重	<p>(一) 阿富汗独立人权委员会成功调查的人权案件增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：已调查 1 500 起案件</p> <p>2010 年估计：1 500 起案件，包括与总统和省议会选举有关的事项</p> <p>2011 年目标：1 500 起案件，包括与议会选举有关的事项</p> <p>(二) 阿人权委员会与联阿援助团合作，通过培训增加对国家建设进程的监测和报告及能力建设</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年：发表的联阿援助团报告：5</p> <p>人力资源培训的受益人数：35 000</p> <p>2010 年估计：发表的联阿援助团报告：5</p> <p>人力资源培训的受益人数：35 000</p> <p>2011 年目标：发表的联阿援助团报告：5</p> <p>(三) 加大努力，解决过渡时期司法和有罪不罚现象</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年：为过渡时期司法和打击有罪不罚提供政治支持，尤其是在国际社会和民间社会</p> <p>2010 年估计：维持政治支持</p> <p>记录以往和正在发生的侵犯人权行为，保护相关证据</p>

2011 年目标：维持政治支持

记录以往和正在发生的侵犯人权行为，保护相关证据

(四) 通过法律文书并建立机制，以保护受武装冲突影响的儿童以及执行安全理事会第 1612(2005) 号和 1882(2009) 号决议

业绩计量

2009 年实际：儿童与武装冲突问题部际指导委员会的成立得到总统批准

成立儿童与武装冲突问题国家工作队和 3 支区域工作队

2010 年估计：

成立了儿童与武装冲突问题部际指导委员会

儿童与武装冲突问题国家工作队开始运作，成立 4 支区域工作队

政府批准劳工组织公约

2011 年目标：起草法律，将招募儿童定为犯罪
《未成年人法典》中包含对未成年人的性虐待规定

产出

- 调查侵犯人权行为，提出惩戒行动建议
- 就具体问题向阿人权委员会提供培训和辅导
- 建立联系网并开办讲习班和讨论会，促进民间社会能力建设
- 向阿富汗国家警察提供人权问题培训和咨询
- 监测阿富汗政府执行《关于过渡时期司法的行动计划》的情况，并为其提供咨询
- 为阿富汗政府提供技术咨询，以发展其监测《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》人权基准执行情况的能力
- 编制关于保护平民、言论自由、公平审判和羁押做法等人权问题的报告并与本国和国际利益攸关方共同落实建议
- 监测阿富汗政府执行《儿童与武装冲突问题行动计划》的情况，为它提供咨询
- 为本国和国际安全部队提供培训，以加强对侵犯儿童权利行为的监测和报告机制

外部因素

63. 预计特派团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 叛乱活动的增加不会导致践踏人权案件数量的增加；(b) 国际军事存在的增加不会导致更多的作战行动并对平民造成不利影响；(c) 政府显示出对践踏人权行为进行调查的意愿和能力，这对推动人权议程必不可少；(d) 就过渡时期司法问题提供政治支持、实行非政

治化和提供正确信息，这是推进过渡时期司法议程的一个必要条件；(e) 对人权议程提供持续、一贯的政治和财政支持。

预期成绩	绩效指标
(d) 提高对阿富汗发展援助的实效，改进阿富汗各机构	<p>(d) (一) 提高联合国发展援助框架的实效，着重于国家以下各级的政府结构</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：联发援框架得以最后确定，已提交给阿富汗政府，并得到执行和监测机制的支持</p> <p>执行中的联合国与政府联合方案：4</p> <p>2010 年估计：联发援框架得到执行，包括综合试点省级计划</p> <p>执行中的联合国与政府联合方案：5</p> <p>2011 年目标：执行中的联合国与政府联合方案：5</p> <p>(二) 加强整个联合国系统的一体化和一致性</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：改进信息管理并就宣传和外联开展合作，包括与人道主义事务协调厅合作</p> <p>2010 年估计：联合国国家工作队所有 32 个成员间的信息管理、分析、规划、执行、监测和沟通机制全面投入运作</p> <p>2011 年目标：建立了针对治理、生计和基本服务这三个联发援框架领域的监测基线</p> <p>(三) 将国家方案推广到各省</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：34 个省中有 50%、114 个市有 25%、364 个县有 25%开始公共行政改革</p> <p>在执行省级发展计划期间，加强省级重建队与联阿援助团之间的协调</p> <p>2010 年估计：在开始公共行政改革的省市中有 25%完成改革</p> <p>将 25%的省级发展计划纳入部委预算编制的主流</p> <p>2011 年目标：在开始公共行政改革的省市中有 50%完成改革</p> <p>将 20%的省级发展计划纳入部委预算编制的主流</p>

(四) 建立和实施各种机制，促进政府问责制，包括国家以下各级的问责制

业绩计量

2009 年实际：公共行政改革、公务员制度委员会和独立地方治理局的计划中有 10% 得到捐助者的资助

在 34 个省市中的 50%，为国家以下各级公务员制订能力建设计划

2010 年估计：已经推出国家以下各级公务员能力建设计划的省市中，有 25% 执行该计划

通过提高公众认识和推进必要改革，为地方治理独立局和国家以下各级执行国家以下级治理政策框架的筹备阶段提供支持。

2011 年目标：已经推出国家以下各级公务员能力建设计划的省市中，有 50% 执行该计划

在 10% 的省市试点实施国家以下级治理政策框架

(五) 加强政府把两性平等纳入国家政策和方案主流的能力

业绩计量

2009 年实际：两性平等纳入联发援框架主流
两性平等纳入《阿富汗国家发展战略》监测和评价制度主流

财政部和经济部执行《阿富汗妇女国家行动计划》部门承诺

2010 年估计：将两性平等观点纳入阿富汗国家发展战略 5 个优先问题和 2 个共有问题的
工作

《阿富汗妇女国家行动计划》的执行超出 2009 年执行目标

2011 年目标：加强至少 4 个部的内部能力，加快和扩大落实其对《阿富汗妇女国家行动计划》的承诺

4 个部为《阿富汗妇女国家行动计划》拟定并使用明确的执行指标

产出

- 在发表定期捐助者财务审查报告方面向财政部提供支持

- 向省级重建队提供协调服务，以使其活动与《阿富汗国家发展战略》优先事项和省级发展计划相一致
- 为省发展委员会、省议会、省长及职能部委提供执行和监测省级发展计划方面的技术援助
- 协调国家以下各级当局能力建设方案，以计划、执行并监测省级发展活动
- 就执行《阿富汗妇女国家行动计划》和监测将两性平等纳入《阿富汗国家发展战略》执行工作主流，向政府提供咨询和技术援助
- 为安援部队在阿富汗以外的部署前培训提供咨询并参加培训

外部因素

64. 预计特派团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和(或)财政承诺；(b) 该国每个特定区域的安全局势仍然有利于更加注重国家以下各级的执行工作；(c) 自然灾害不给重建活动造成消极影响；(d) 捐助者为省级联合国联合规划工作提供财政支持。

预期成绩	绩效指标
(e) 加大执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准的力度	<p>(e) (一) 加强政府与国际社会通过协调和监察联合委员会(协监委)确定和执行优先事项的合作</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：协监委就《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》至少 4 或 5 个主要优先事项，特别是 2008 年 6 月《巴黎宣言》所述的优先事项作出决定</p> <p>协监委会议：3 或 4 次</p> <p>协监委常设委员会会议：3 或 4 次</p> <p>向协监委提交一份年度报告，概述执行《阿富汗国家发展战略》的进展</p> <p>2010 年估计：协监委就 2008 年 6 月《巴黎宣言》所述《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》至少 4 或 5 个主要优先事项作出决定</p> <p>协监委会议：3 或 4 次</p> <p>协监委常设委员会会议：3 次</p> <p>向协监委提交 2 次半年期报告，概述《阿富汗国家发展战略》执行进度</p> <p>2011 年目标：为加强协监委职能，订正其工作范围并开始执行</p> <p>协监委常设委员会建立监测和评价机制，以检查协监委决定的落实情况</p>

(二) 政府在国家和国家以下级有效协调捐助者的能力以及管理、评价和监测援助实效的能力得到加强

业绩计量

2009 年实际：5 个优先部门(农业、能力建设、高等教育/职业教育、私营部门发展和能源)的捐助者协调得到加强

启动同行审查机制

2010 年估计：符合商定政府预算优先事项的捐助者援助资金增加 10%

与主要捐助国制订和商定增加国际技术援助(又称增加文职人员)的支持框架

2011 年目标：将通过国家预算提供的捐助者资金增加 50%

(三) 加大力度支持国家机构执行作为《阿富汗国家发展战略》一部分的国家优先事项

业绩计量

2009 年实际：所有省级发展计划中有 15%列入国家预算

最后确定的《阿富汗国家发展战略》部门战略：10

2010 年估计：所有省级发展计划中有 50%列入国家预算

计算国家战略的费用并将其转化为由捐助者供资的方案：10

2011 年目标：获得供资的国家优先项目：70%
所有省级发展计划中有 50%列入国家预算

(四) 为《阿富汗国家发展战略》监测和评价框架建立充分运作的信息管理系统

业绩计量

2009 年实际：经济部内的阿富汗国家发展战略监测和评价股配置工作人员和投入运作

建成阿富汗国家发展战略监测和评价框架，包括一个充分设计的信息管理系统，并得到协监委的认可

确立经济部、财政部、中央统计局和独立地方治理局之间在执行阿富汗国家发展战略监测和评价框架方面的明确分工

提出关于《阿富汗国家发展战略》执行情况的第一次年度进展报告

2010 年估计：在国家和国家以下级设立全面运作的信息管理系统，用于阿富汗国家发展战略监测和评价框架

在监测和评价股及信息管理系统内跟踪所有阿富汗国家发展战略指标以及 80% 的发展项目

有能力发表全面的《阿富汗国家发展战略》半年期执行情况报告

所有地点的所有利益攸关方均能查阅监测和评价股及信息管理系统的资料

2011 年目标：用于阿富汗国家发展战略监测和评价框架的信息管理系统全面投入运作有能力发表全面的《阿富汗国家发展战略》半年期执行情况报告

产出

- 协监委共同主席协助政府与国际社会之间的定期协商；为协监委秘书处提供支持和技术援助
- 为国家和区域当局及主要利益攸关方提供战略咨询和斡旋，以此支持实施《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》及巴黎会议确定的优先事项
- 监测《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》，包括《巴黎宣言》所述优先事项在国家和国家以下级的执行进度；有关执行《阿富汗国家发展战略》的宣传和外联工作
- 提供关于阿富汗国家发展战略监测和评价框架及信息管理系统的咨询意见；调集财政援助和技术支持，提供给财政部、经济部的阿富汗国家发展战略监测和评价股
- 支持政府努力通过经济发展集群，着重发展经济和创造就业
- 为同行审查机制提供咨询和技术援助

外部因素

65. 预计特派团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方继续提供必要的政治和财政承诺，以力争达到《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的目标；(b) 包括区域内干扰在内的重大政治干扰、自然灾害或任何其他全国紧急情况不会影响《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的执行。

三. 所需资源

66. 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团的拟议所需资源估计数净额为 270 010 400 美元(毛额 284 758 400 美元)，如表 1 和下文第四节所示。表 2 概

述了所需人员编制，表 3 详述了按地点分列的所需人员编制。2011 年拟议所需资源比该特派团 2010 年核定资源总额净增 43 089 600 美元(约 19.0%)。

表 1
所需资源总额(净额)

(千美元)

支出	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年差异 (7) = (4) - (1)
	批款	支出估计数	差异结余(赤字)	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
军事和警务人员费用	1 544.5	1 062.4	482.1	1 544.5	1 062.4	—	—
文职人员	99 759.9	95 948.2	3 811.7	104 194.3	100 382.6	—	4 434.4
业务费用	125 616.4	141 584.5	(15 968.1)	164 271.6	180 239.7	38 586.5	38 655.2
共计	226 920.8	238 595.1	(11 674.3)	270 010.4	281 684.7	38 586.5	43 089.6

表 2
所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员			
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	1	2	4	9	32	127	124	66	365	198	—	563	307	1 804	81	2 755
2011 年拟议数	1	2	3	9	32	120	118	62	347	205	—	552	291	1 661	80	2 584
变动	—	—	(1)	—	—	(7)	(6)	(4)	(18)	7	—	(11)	(16)	(143)	(1)	(171)

表 3
按地点分列的所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数																
总部																
喀布尔	1	2	4	8	25	70	64	20	194	136	—	330	94	592	55	1 071
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	2	—	6
德黑兰	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	—	4
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	4	5	4	14	5	—	19	16	63	1	99

		专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
		副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
巴扎拉克	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43		
坎大哈	—	—	—	1	—	4	4	3	12	7	—	19	18	74	3	114		
扎布尔	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45		
尼姆鲁兹	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45		
乌鲁兹甘	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45		
赫尔曼德	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43		
赫拉特	—	—	—	—	1	5	5	3	14	6	—	20	18	66	3	107		
古尔	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44		
巴德吉斯	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44		
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	1	45		
马扎里沙里夫	—	—	—	—	1	5	5	3	14	5	—	19	17	63	3	102		
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	37	1	47		
萨尔普勒	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45		
希比尔甘	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43		
贾拉拉巴德	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	69	3	106		
库纳尔	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	36	—	45		
昆都士	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	62	3	99		
巴达赫尚	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45		
巴格兰	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	1	46		
塔卢坎	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43		
巴米扬	—	—	—	—	1	4	4	3	12	5	—	17	16	67	3	103		
岱孔迪	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	32	—	40		
加德兹	—	—	—	—	1	4	4	3	12	5	—	17	17	65	3	102		
霍斯特	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	—		
加兹尼	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	37	1	47		
沙兰	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43		
科威特支助办事处	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2010 年共计	1	2	4	9	32	127	124	66	365	198	—	563	307	1 804	81	2 755		

2011 年拟议数

总部

喀布尔	1	2	3	8	24	61	58	18	175	117	—	292	90	563	55	1 000
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	2	—	6
德黑兰	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	—	4
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	4	5	4	14	5	—	19	16	63	1	99

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
坎大哈	—	—	—	1	—	5	4	3	13	7	—	20	18	74	3	115	
扎布尔	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45	
尼姆鲁兹	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45	
乌鲁兹甘	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45	
赫拉特	—	—	—	—	1	5	5	3	14	7	—	21	20	66	3	110	
古尔	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44	
巴德吉斯	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44	
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	1	45	
马扎里沙里夫	—	—	—	—	1	5	5	3	14	5	—	19	17	63	3	102	
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	37	1	47	
萨尔普勒	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45	
希比尔甘	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43	
贾拉拉巴德	—	—	—	—	1	5	4	3	13	6	—	19	18	69	3	109	
库纳尔	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	36	—	45	
昆都士	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	62	3	99	
巴达赫尚	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45	
巴格兰	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	1	46	
塔卢坎	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43	
巴米扬	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	67	3	104	
岱孔迪	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	32	—	40	
加德兹	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	17	65	3	103	
霍斯特	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44	
科威特支助办事处	—	—	—	—	1	3	5	2	11	28	—	39	—	28	—	67	
2011 年共计	1	2	3	9	32	120	118	62	347	205	—	552	291	1 661	80	2 584	
变动	—	—	(1)	—	—	(7)	(6)	(4)	(18)	7	—	(11)	(16)	(143)	(1)	(171)	

67. 拟议所需资源增加的主要原因是：

(a) 设施和基础设施。所需经费净增加主要因为联合国在阿富汗的所有房地均需增强安全措施，解决日益恶化的安全形势问题，并修建新的工作人员宿舍和办公用房。由于燃料罐、泵以及文具和办公用品的经费需求降低，增加的经费被部分抵消，此外也没有购置发电机的经费需求，因为这些项目已在 2010 年采购；

(b) 所需经费增加主要是由于根据总部安保和安全部的安全风险评估和预测，拟增加一部 DHC-7 型固定翼飞机，加强特派团的人员撤离计划，还由于 2010 年记录的安全事件数目很大，将使特派团机队的租金和运营费用以及汽油、机油和润滑剂、航班和着陆费和地勤收费增加；

(c) 通信。所需经费增加主要因为拟议实施通讯设备更换方案，以及在科威特支助办事处灾后恢复和业务连续性项目；

(d) 信息技术。所需经费增加主要因为拟议实施通讯设备更换方案，以及在科威特支助办事处拟议实施灾后恢复和业务连续性项目；

(e) 本国工作人员。所需经费增加主要是因为：(一) 包括一般工作人员费用在内的当地薪金增加，自 2009 年 8 月 1 日起本国干事和当地雇用职位薪金分别增加 25%和 12%；(二) 拟议将 28 个当地雇员职位调动至薪金标准更高的科威特支助办事处；及(三) 由于当地薪金增加，导致危险工作地点津贴从 2010 年的 298 美元增加至 2011 年的 358 美元。

68. 联合国阿富汗援助团 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日拟议总员额为 2 584 人，反映了由于拟议裁撤 182 个职位而净减少 171 个职位(1 个 D-2，7 个 P-4，6 个 P-3，4 个 P-2，4 名外勤人员，16 名本国干事，143 个当地雇员职位，以及 1 名联合国志愿人员)，减少的职位由于拟议增设 11 个国际职位(11 个外勤人员)被部分抵消。拟议裁撤的职位详列于表 4。

表 4

拟裁撤职位情况

A. 按组织单位分列

调出单位	职位
治理、法治、警务改革和反麻醉品司	1 个 D-2 1 个当地雇员
反麻醉品股	1 个 P-4
人道主义事务股	1 个 P-4 1 个 P-3
捐助方协调和援助成效股	1 个 P-4
实务单位小计	6
加兹尼省办事处(加德兹区域办事处之下)	1 个 P-4 2 个 P-3 1 个 P-2 1 个外勤人员 4 个本国干事 37 个当地雇员 1 个联合国志愿人员
沙兰省办事处(加德兹区域办事处之下)	1 个 P-4 1 个 P-3 1 个 P-2

调出单位	职位
赫尔曼德省办事处(坎大哈区域办事处之下)	1 个外勤人员
	4 个本国干事
	35 个当地雇员
	1 个 P-4
	1 个 P-3
	1 个 P-2
	1 个外勤人员
	4 个本国干事
	35 个当地雇员
	1 个 P-4
巴扎拉克省办事处(喀布尔区域办事处之下)	1 个 P-3
	1 个 P-2
	1 个外勤人员
	4 个本国干事
	35 个当地雇员
区域办事处小计	176
共计	182

B. 按组织单位/职位级别分列

组织单位/ 职位级别	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
治理、法治、警务 改革和反麻醉品司	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
反麻醉品股	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
人道主义事务股	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2
捐助方协调和援助 成效股	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
加兹尼省办事处 (加德兹区域办 事处之下)	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	37	1	47
沙兰省办事处 (加德兹区域办 事处之下)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
赫尔曼德省办事 处(坎大哈区域 办事处之下)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43

巴扎拉克省办事处(喀布尔区域办事处之下)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
----------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	---	----

共计	—	—	1	—	—	7	6	4	18	4	—	22	16	143	1	182
-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	-----------	-----------	------------	----------	------------

69. 此外，2011 年拟议人员组成包括部署在特派团外地办事处的 1 507 个职位，包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处，详见第三节 G 部分。这也包括科威特支助办事处 67 个职位的拟议人员编制，详见表 5。

表 5

提议调动现有职位到科威特的联阿援助团支助办事处

A. 按组织单位列出

调出单位	职位
人道主义事务股(中止)	1 个当地雇员
行政事务处处长办公室	1 个 P-5
总务科	1 个 P-3
	2 个外勤人员
	1 个当地雇员
预算和规划科	1 个外勤人员
	1 个当地雇员
财务科	1 个 P-4
	1 个 P-3
	2 个 P-2
	5 个外勤人员
	6 个当地雇员
人力资源科	2 个 P-4
	2 个 P-3
	11 个外勤人员
	9 个当地雇员
采购科	1 个 P-3
	2 个外勤人员
	2 个当地雇员
通信与信息技术科	4 个外勤人员
	2 个当地雇员
调度科	2 个外勤人员
	2 个当地雇员

调出单位	职位
陆运科	3 个当地雇员
安保科	1 个外勤人员
	1 个当地雇员
共计	67

B. 按组织单位/职等列出

组织单位/职等	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员					
	副秘		助理秘		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	书长	书长																
人道主义事务股(中止)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
行政事务处处长办公室	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	1
预算和规划	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	—	—	2
安保	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	—	—	2
总务	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	—	1	—	1	—	4
采购	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	—	2	—	2	—	5
财务	—	—	—	—	—	1	1	2	4	5	—	9	—	6	—	—	—	15
人力资源	—	—	—	—	—	2	2	—	4	11	—	15	—	9	—	—	—	24
调度	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	2	—	2	—	4
陆运	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	—	3
通信和信息技术	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	4	—	2	—	—	—	6
共计	—	—	—	—	1	3	5	2	11	28	—	39	—	28	—	—	—	67

70. 2011 年拟议人员配置包括：

(a) 调动 67 个职位至联阿援助团科威特支助办事处，详见表 5；

(b) 在特派团阿富汗全境各地点并向科威特支助办事处调动 138 个职位，详见表 6；

(c) 裁撤 182 个职位，详见表 4；

(d) 为安保科和安保部在喀布尔的综合安保处增设 9 个职位，详见下文第三节 A 部分中相关组织结构图；

(e) 为贾拉拉巴德和赫拉特区域办事处增设 2 个职位，详见下文第三节 G 部分中相关组织结构图。

表 6
拟调动现有职位情况

调出单位	调入单位	职位
工程科	安保科	1 个联合国志愿人员
分析和规划股(撤销)	安保科	2 个当地雇员
分析和规划股(撤销)	政策分析股(新设)	1 个 D-1
		1 个 P-5
		3 个 P-4
		2 个 P-3
		2 个 P-2
		3 个本国干事
		1 个当地雇员
分析和规划股(撤销)	援助协调股	1 个 P-4
		1 个 P-3
		1 个当地雇员
分析和规划股(撤销)	政治事务司	3 个当地雇员
政治事务司	特派团规划和报告撰写股	1 个 P-5
特派团规划和报告撰写股	赫拉特区域办事处	1 个本国干事
选举支助股(撤销)	政治事务司	1 个 P-5
		2 个 P-4
		2 个 P-3
		2 个 P-2
		3 个本国干事
		3 个当地雇员
治理、法治、警务改革和反麻醉品司(撤销)	政治事务司	1 个 P-3
驻地协调员/国家工作队股	政治事务司(在阿什哈巴德的中亚预防外交中心继续任用)	1 个 P-3
治理、法治、警务改革和反麻醉品司(撤销)	驻地协调员/国家工作队股	1 个本国干事
反麻醉品股(撤销)	援助协调股	1 个 P-3
		1 个本国干事
阿富汗国家发展支助股(撤销)	秘书长副特别代表直属办公室	1 个 P-2
秘书长副特别代表直属办公室	外地协调股	1 个 P-4

调出单位	调入单位	职位
人道主义事务股(撤销)	秘书长副特别代表直属办公室	1 个当地雇员
阿富汗国家发展支助股(撤销)	儿童保护股	1 个当地雇员
儿童保护股	贾拉拉巴德和赫拉特区域办事处	2 个本国干事
法治股	贾拉拉巴德区域办事处	1 个本国干事
人道主义事务股(撤销)	驻地协调员/国家工作队股	1 个 P-2
援助协调股(先前的捐助方协调和援助成效股)	加德兹区域办事处	1 个 P-4
援助协调股	巴米扬区域办事处	1 个 P-4
阿富汗国家发展支助股(撤销)	援助协调股	1 个 P-5
		1 个 P-4
		1 个 P-3
		1 个外勤人员
		2 个本国干事
人道主义事务股(撤销)	援助协调股	1 个本国干事
阿富汗国家发展支助股(撤销)	外地协调股	1 个 D-1
		1 个 P-4
		1 个 P-3
		1 个外勤人员
		3 个本国干事
援助协调股	外地协调股	1 个 P-4
人道主义事务股(撤销)	外地协调股	1 个本国干事
阿富汗国家发展支助股(撤销)	坎大哈区域办事处	1 个 P-4
实务单位小计		69
外地协调股	特派团支助处处长办公室	1 个 P-3
反麻醉品股(撤销)	特派团支助处处长办公室	1 个当地雇员
特派团支助处小计		2
人道主义事务股(撤销)	科威特支助办事处	1 个当地雇员
首席行政干事办公室	科威特支助办事处	1 个 P-5
总务科	科威特支助办事处	1 个 P-3
		2 个外勤人员
		1 个当地雇员
预算和规划科	科威特支助办事处	1 个外勤人员
		1 个当地雇员

调出单位	调入单位	职位
财务科	科威特支助办事处	1 个 P-4 1 个 P-3 2 个 P-2 5 个外勤人员 6 个当地雇员
人力资源科	科威特支助办事处	2 个 P-4 2 个 P-3 11 个外勤人员 9 个当地雇员
采购科	科威特支助办事处	1 个 P-3 2 个外勤人员 2 个当地雇员
通信和信息技术科	科威特支助办事处	4 个外勤人员 2 个当地雇员
调度科	科威特支助办事处	2 个外勤人员 2 个当地雇员
水路运输股	科威特支助办事处	3 个当地雇员
安保科	科威特支助办事处	1 个外勤人员 1 个当地雇员
科威特支助办事处小计		67
共计		138

A. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室

负责阿富汗问题的秘书长特别代表直属办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	2	—	7
2011 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	2	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

71. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表直属办公室将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 35 和 36 段所述的职能。

人权科(先前的人权股)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	1	3	4	3	—	11	1	—	12	6	9	1	28
2011 年拟议数	—	—	—	1	3	4	3	—	11	1	—	12	6	9	1	28
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

72. 人权科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 37 至 55 段所述的职能。

战略传播和发言人股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	1	1	2	5	—	9	1	—	10	6	13	—	29	
2011 年拟议数	—	—	—	1	1	2	5	—	9	1	—	10	6	13	—	29	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

73. 战略传播和发言人股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 56 至 58 段所述的职能。

分析和规划股

国际工作人员：调出 11 个职位

本国工作人员：调出 10 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	1	1	4	3	2	11	—	—	11	3	7	—	21
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	(1)	(1)	(4)	(3)	(2)	(11)	—	—	(11)	(3)	(7)	—	(21)

74. 拟议裁撤分析和规划股，并重新部署其人员如下：

(a) 将 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事、1 个当地雇员调动至新设立的政策分析股(第一支柱)；

(b) 将 1 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员职位调动至新设立的援助协调股(第二支柱);

(c) 将 3 个当地雇员调动至政治事务司(第一支柱); 及

(d) 将 2 个当地雇员职位调动至安保科。

75. 分析和规划股成立于 2009 年, 协助秘书长特别代表为特派团提供一般性指导, 并支助协调和监察联合委员会的战略协作和监督职能。考虑到联阿援助团的组织结构调整计划, 提议将该股更名为政策分析股, 重新部署在秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱), 并根据上一段中详述的保留其 21 个授权职位中的 13 个。因此, 提议根据战略规划裁撤分析和规划股, 将新设立的政策分析股置于秘书长副特别代表办公室(第一支柱)之下, 提供综合分析和关键事态发展预测, 详见第一支柱下有关政策和分析股的进一步描述。

安保科(包括安全和安保部/维持和平行动部综合安保管理系统)

国际工作人员: 增加 9 个职位; 调出 1 个职位

本国工作人员: 调入 3 个职位

联合国志愿人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	1	2	2	7	6	18	54	—	72	—	171	2	245
2011 年拟议数	—	—	—	1	2	2	7	6	18	62	—	80	—	172	3	255
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8	—	8	—	1	1	10

76. 安保科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 64 至 77 段规定的职能。

77. 拟议增设 9 个职位, 如下:

(a) 将在喀布尔安保科部署 4 个外勤/安保人员职位, 以确保联阿协调处安全运作中心昼夜全面履行职能。安保事务中心是特派团信息共享和事件管理神经中枢。安保事务中心将改进其闭路电视系统、新的工作人员跟踪和会计制度, 并提供与情况监控、安保咨询、安保协调和检查、数据库管理以及增强警卫部队管理能力有关的服务。此外, 还提供特派团的动态实时态势感知和监测, 与各机构和伙伴合作协调各种事件和应对活动, 并提议具体的保护措施。关于事件管理的信息与特派团整个任务区各级紧急行动中心共享。这些新的和改进的系统和服

(b) 将在喀布尔安保科部署 3 个外勤/安保人员职位, 以便确保特派团转入拟议阿尔法营地时一个全面运作和适当的昼夜安全和安保制度到位并予以支持;

(c) 将在喀布尔消防股部署 2 个外勤/安保事务职位以发展和加强该股，该股最近由工程科重新部署至安保科。目标是在所有联阿援助团地点开发适当的消防安全防范能力，确保消防安全和防火设备到位，以便保护工作人员和财产，并确保所有工作人员具备火灾预防、消防意识、灭火器、灭火毯及其他相关设备适当程序和使用的起码培训。

78. 上述拟议职位将在营地内全天昼夜轮班，管理闭路电视系统、情况监控、安保联络与协调、以及管理内部和外部警卫部队的武装和非武装人员。

79. 还提议从已经撤销的分析和规划股调动 2 个当地雇员职位，以协助该科在拟议阿尔法营地旅行与安保有关的职能；并从工程科调动 1 个联合国志愿人员职位，以支助消防股的工作。

80. 此外，提议根据本报告第 34 至 36 段向科威特支助办事处调动 1 个外勤/安保人员和 1 个当地雇员职位。

B. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱)

秘书长副特别代表直属办公室(政治事务)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	1	—	6	—	1	—	7
2011 年拟议数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	1	—	6	—	1	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

81. 负责政治事务的秘书长副特别代表办公室(第一支柱)将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 78 和 79 段规定的职能。

政策分析股

国际工作人员：调入 9 个职位

本国工作人员：调入 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2011 年拟议数	—	—	—	1	1	3	2	2	9	—	—	9	3	1	—	13
变动	—	—	—	1	1	3	2	2	9	—	—	9	3	1	—	13

82. 根据特派团的组织结构调整，提议设立政策分析股，以开展阿富汗关键政治和安全事态发展预测综合分析，因为它们涉及任务实施并有助于安全和安保部编制风险评估。在秘书长副特别代表的指导下，该股将帮助加强整个特派团范围内的评估以及规划和决策工作。

83. 该股将协助开发早期预警系统，以便预见即将发生的危机并作出及时和适当的反应。该系统旨在覆盖喀布尔和外地办事处，必须发现影响特派团信誉和履行任务能力的政治风险。对潜在危机的成功早期干预可以改善当地局势，提高特派团的信誉。外地办事处将监测其区域并在必要时向喀布尔报告。因此，喀布尔必须有更大的能力来快速分析事件并作出反应。反应的形式可包括提供指导，派遣谈判小组，调动联合国其他资源(如国家工作队)的支助，动员非联合国行为者，如阿富汗各部委、非政府组织和(或)国际安全援助部队的支助。

84. 还提议将已经撤销的分析和规划股的 13 个职位，即 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事和 1 个当地雇员调入政策分析股，以开展上述职能。该股还将监督和分析国家政治问题，分析并向秘书长特别代表和副特别代表提供政策咨询。需要进行上述提议的调动，以跟踪和分析事件，收集信息并使信息组织系统化，实现政治事务干事和资料分析员的团队平衡。

政治事务司(包括伊斯兰堡联络处和德黑兰联络处)

国际工作人员：调入 8 个职位

本国工作人员：调入 9 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	1	1	2	6	7	—	17	1	—	18	9	12	2	41
2011 年拟议数	—	—	1	1	2	8	11	2	25	1	—	26	12	18	2	58
变动	—	—	—	—	—	2	4	2	8	—	—	8	3	6	—	17

85. 在其第 1917(2010)号决议中，安全理事会对阿富汗的安全局势，特别是各种组织越来越多的暴力和恐怖活动表示关切。安全理事会授权联阿援助团提供政治外联和斡旋，在阿富汗政府提出请求时支助阿富汗领导的和解和重返社会方案的执行，包括在阿富汗宪法框架内，在充分遵守安理会第 1267(1999)号决议和其他有关决议中引入的执行措施基础上，提出并支助建立信心的措施。

86. 拟议通过调入职位加强政治事务司，旨在加强其能力，更好地应对不断增长的安全和政治挑战。此外，国际社会对联阿援助团在阿富汗发挥的作用仍然抱有很高期望。秘书长特别代表已经确定了特派团明年的四项重点任务，其中三项(选

举、和解和区域合作)属于第一支柱职权范围。该公司的目标是解决优先领域,更好地服务于当前的政治议程,同时不丧失联阿援助团一直参与并取得了进展的其他进程,如军民关系的势头。

87. 2010年6月喀布尔和平支尔格的成功尤其为和解议程增添了势头。阿富汗领导的作为实现和解主要载体的和平和重返社会方案将很快推出。阿富汗政府已请求联阿援助团参加该方案的一系列委员会和小组委员会,这将增加对该司工作人员的当前需求。

88. 因此,拟议从撤销的选举支助股重新部署1个P-5、2个P-4、2个P-3、2个P-2、3个本国干事和3个当地雇员,将继续开展政治/选举工作和职责,同时使其与其他重要政治进程。特派团的优先事项是支助阿富汗内部的政治进程,需要加强人员配备水平,以处理不断增加的政治势头,从而实现积极的政治发展。这些拟议调动的目的是创造协同优势,将该司对于阿富汗政治的深入了解与普遍的选举能力结合起来。这些重新部署的职位将就以下问题提供政治分析和战略咨询:持续的选举问题,包括与开发署合作设计新的捐助者支持的选举项目,筹备下一轮选举,以及选举改革。特派团新的任务要求联阿援助团支助长期选举改革,包括复杂的政治问题,例如改革选举立法、时间表、民众/选民登记、审查机制以及划界工作。这些进程不可避免地高度政治化,与该国其他政治进程交叉。在该司的指导下实现专业政治知识与对选举的普遍了解的结合,有助于更好地支助特派团在2010年9月议会选举之后选举改革方面的努力。1个P-4职位将继续设在纽约选举援助司,以适当协调和指导所有选举问题,包括审查选举计划和战略,开展分析,协助为特派团和开发署选举项目征聘专业选举工作人员,最重要的是,成为持续的资源,提供技术咨询和支助特派团选举小组,特别是联阿援助团任务规定的实质性选举改革这个专门领域。这个职位还可以担任首席选举顾问和会员国、捐助者及国际利益攸关方之间的纽带,包括欧洲联盟和欧洲安全与合作组织,并且将确保一致而及时地答复会员国的询问,还将为纽约高级管理层提供背景介绍和文件。

89. 政治事务司司长增加的工作量和责任需要额外支助,提议从撤销的治理、法治、警务改革和反麻醉品司调入1个P-3职位解决。

90. 鉴于和解和重返社会进程不断推进,新当选的议会开始运作,还拟议从撤销的分析规划股调动3个当地雇员职位,以支助议会、和解和重返社会活动。还提议调1个P-5职位到特派团规划和报告编写股,协助推进特派团的选举改革举措。

91. 按照特派团授权任务的规定,特派团一直负责支助区域合作,以便按照特派团的“三加一”授权任务优先排序,努力建立一个更加稳定和繁荣的阿富汗。在这方面,提议将1个P-3职位从驻地协调员/国家工作队股调出,如第10段所述,调入中亚预防外交中心,以帮助监测和分析当前邻国的事态发展及其对阿富汗

汗局势的影响，分析和报告阿富汗及其邻国之间的关系状况，帮助特派团促进阿富汗与邻国之间的对话和建立信任的措施，并协助该司促进正与联阿援助团和开发署合作的外交部区域合作司的能力建设项目。

治理、法治、警察改革和禁毒司

国际工作人员：调出 1 个职位；裁撤 1 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位；裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	—	—	2	1	1	—	4
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	(2)	—	—	(2)	(1)	(1)	—	(4)

92. 该司依照安全理事会第 1868(2009)成立于 2010 年，这一决议特别呼吁加强与安援部队的合作并支持改进治理和法治及消除涉及国家机构腐败的毒品的努力。其目标是提高对秘书长特别代表和秘书长副特别代表(第一支柱)的援助水平，以制定在这些领域中协助阿富汗政府的一致政策和战略。

93. 由于联阿援助团组织结构的调整，提议撤消该司，将其职能和活动重新分配给经调整的该组织的各科和股。根据这一情况，还提议重新部署其人员编制如下：

(a) 将 1 个 P-3 职位调入政治事务司；

(b) 将 1 个本国干事调给国家工作队驻地协调员。

94. 2009 年为禁毒活动所设并随后于 2010 年调到该司担任主管的 D-2 职位拟予裁撤，特别是因为禁毒办将按对秘书长特别代表的要求，领导这一领域的工作并提供关于禁毒问题的咨询意见。

95. 还提议撤消 1 个当地雇员职位。

警务顾问股(原民警咨询股)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

96. 警务顾问股将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 102 至 104 段所述职能。

禁毒股

国际工作人员：调出 1 个职位；裁撤 1 个职位

本国工作人员：调出 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	本国干事	当地雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	—	4
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	(2)	(1)	(1)	—	(4)

97. 禁毒股于 2009 年设立，目的是协助阿富汗政府落实《阿富汗契约》并为禁毒政策的制定和执行方面的技术援助提供便利。为了加强联合国的协同作用和效率，提议撤消该股，因为禁毒办将领导这一领域的工作，按要求向秘书长特别代表提供关于禁毒问题的咨询意见。

98. 还提议裁撤先前分给该股的 1 个 P-4 职位并调动以下职位：

(a) 将 1 个 P-3 和 1 个本国干事调至新设立的援助一致性股；

(b) 将 1 个当地雇员职位调至特派团支助处处长办公室。

选举支助股

国际工作人员：调出 7 个职位

本国工作人员：调出 6 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	本国干事	当地雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	1	2	2	2	7	—	—	7	3	3	—	13
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	(2)	(2)	(7)	—	—	(7)	(3)	(3)	—	(13)

99. 作为一个综合特派团，联阿援助团担任的是一项政治任务，并已在提供政治方向、缓和/解决冲突和高级别代表权方面掌握了专门知识。它将继续提供有关选举事项的总政治方向和指导。然而，鉴于组织结构调整，提议取消该股并将对特派团的任务仍然至关重要的其职能、活动和工作人员调至政治事务司。将工作人员并入政治事务司的目的，是扩大其对围绕选举的政治问题的接触面，简化

管理，并确保作为秘书长特别代表主要选举顾问的秘书长副特别代表获得充分体现政治动态所涉技术选举问题和技术决定所涉政治问题的指导和信息。这一综合因素将对协助阿富汗政府促成选举改革的进程特别重要。

军事顾问股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

100. 军事顾问股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 110 至 111 段所述职能。

C. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室

国际工作人员：调出 1 个职位；调入 1 个职位

本国工作人员：调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	1	—	—	—	2	—	—	3	1	—	4	—	1	—	5
2011 年拟议数	—	1	—	—	—	1	—	1	3	1	—	4	—	2	—	6
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	1	—	—	—	—	—	1	—	1

101. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)在联阿援助团中肩负多重角色，即担任秘书长负责第二支柱的副特别代表、驻地协调员、人道主义协调员和开发署驻地代表的职能。此外，秘书长副特别代表是特派团排位第二的指挥官，为秘书长特别代表提供替代。在秘书长特别代表不在的情况下，秘书长副特别代表需要代表其参加与阿富汗政府、捐助者和各机构的其他高级别会议。此外，特派团拟议的组织结构调整，将按如下所述把现有 3 个股从第一支柱调到第二支柱。因此，第二支柱的工作量预计将大幅增加。

102. 第二支柱的拟议调整，包括吸收原隶属第一支柱(治理和法治)和特别代表办公室(外地协调股及原分析和规划股的一部分)的各股。第二支柱与人权科联系紧密，故将在特派团发挥更大的作用。因此，秘书长副特别代表办公室将在领导和协调 9 个内部股及保持与国家工作队的联系方面承担更大的责任，这是秘书长副特别代表作为人道主义和驻地协调员及开发署驻地代表双重角色的一部分。

103. 由于拟议的结构调整和第二支柱的扩大将涉及更大规模的行政和实质性协调，提议将以下现有职位调动如下：

(a) 从撤消的阿富汗国家发展支助股调入 1 个 P-2 职位，为秘书长副特别代表、其特别助理和整个该支柱提供支助，包括汇编和编辑材料，用于每周定期报告及特派团和总部要求的特殊报告。任职者可与特别助理协调，审查来文、密码电报和电子邮件，并建议采取进一步行动；帮助编写背景说明、谈话要点和旅行计划，必要时代表或随同特别助理参加与秘书长副特别代表办公室相关的会议；就该支柱面临的行政问题向特别助理提供支助，其中包括招聘、办公室分配、重组和其他问题；持续了解秘书长副特别代表办公室和第二支柱内的所有活动，以便能够在特别助理休假期间替代之，并顺利承担起秘书长副特别代表办公室和该支柱的职能；

(b) 鉴于按照拟议特派团组织结构调整把外地协调股并入第二支柱，将 1 个 P-4 级职位调入该股；

(c) 从已撤消的人道主义事务股调入 1 个当地雇员职位，为秘书长副特别代表办公室和整个第二支柱提供行政支助。

发展问题主任兼秘书长特别代表的特别顾问(原发展问题特别顾问)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	1	—	3	—	1	—	4
2011 年拟议数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	1	—	3	—	1	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

104. 发展问题主任兼秘书长特别代表的特别顾问将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 80 和 81 段所述职能。

阿富汗国家发展支助股

国际工作人员：调出 10 个职位

本国工作人员：调出 6 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	1	1	3	2	1	8	2	—	10	5	1	—	16	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
变动	—	—	—	(1)	(1)	(3)	(2)	(1)	(8)	(2)	—	(10)	(5)	(1)	—	(16)	

105. 鉴于拟议的特派团组织结构调整，提议将国家发展支助股的职能与捐助方协调和援助实效股合并，改称援助一致性股，并撤销国家发展支助股。因此，提议调动以下职位：

(a) 将 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国干事调入新成立的援助一致性股；

(b) 将 1 个 P-1、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、3 个本国干事调入外地协调股；

(c) 将 1 个 P-2 调入秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室；

(d) 将 1 个当地雇员职位调入儿童保护股；

(e) 将 1 个 P-4 调入坎大哈区域办事处，履行援助一致性方面的职责。

两性平等股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	本国干事	当地雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	1	1	1	5
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	1	1	1	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

106. 两性平等股将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 123 至 125 段所述职能。

援助一致性股(原捐助方协调和援助实效股)

国际工作人员：调入 8 个职位；调出 3 个职位；裁撤 1 个职位

本国工作人员：调入 5 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	本国干事	当地雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	1	10	—	1	12	1	—	13	—	2	—	15
2011 年拟议数	—	—	—	—	2	8	3	1	14	2	—	16	4	3	—	23
变动	—	—	—	—	1	(2)	3	—	2	1	—	3	4	1	—	8

107. 2010 年 1 月《伦敦公报》吁请喀布尔会议更一致地、更协调地发展方案拟订工作。联阿援助团在特派团“三加一”优先安排范围内，可通过以下方式做出

重大贡献：与阿富汗政府和国际社会协作，依靠现有工作机制，如在卫生和教育部门，并结合《全国团结方案》。

108. 联阿援助团的工作重点，将是通过以下方式促进一致性、国家主权及遵循《阿富汗国家发展战略》及有效的协调：利用整个援助界的技能和经验，包括国家工作队、国际金融机构、双边机构和其他方面。为了在捐助一致性方面更有成效，提议将国家发展支助股和捐助方协调和援助实效股合并为一个援助一致性股。为此，还提议调动以下职位：

(a) 从国家发展支助股调入 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国干事职位；

(b) 从原分析和规划股调入 1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员职位，以支持新成立的股完成其与协调和监察联合委员会相关的工作，特别是支持其秘书处；

(c) 从撤消的禁毒股调入 1 个 P-3 和 1 个本国干事；

(d) 从撤消的人道主义事务股调入 1 个本国干事。

109. 上述国际职位的拟议调动将为该股提供更大的支持。由于阿富汗政府在国家以下各级的能力有限，尽管有足够的捐助资金，许多优先项目没有落实。这些国家优先方案的实施需要在国家以下各级进行监测，并就方案实施问题向省长和发展理事会提供专家咨询意见。

110. 上述本国干事的拟议调动，将通过提供该股和阿富汗政府不同部委之间的联络而支持国际工作人员，并确保必要时与政府对应人员一道开展后续活动和支助。

111. 还提议做以下调动：

(a) 将 1 个 P-4 调入外地协调股；

(b) 将 1 个 P-4 调入加德兹区域办事处及 1 个 P-4 调入巴米扬区域办事处；

112. 另外，提议裁撤该股的 1 个 P-4 职位。

驻地协调员/联合国国家工作队股

国际工作人员：调出 1 个职位；调入 1 个职位

本国工作人员：调动 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	1	1	3	—	5	—	—	5	2	2	—	9
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	—	—	5	3	2	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	1	—	—	1

113. 驻地协调员办事处的主要责任是确保国家工作队 34 名成员之间的一致性，这些成员包括联阿援助团以及驻地和非驻地机构、基金和方案。为完成这一任务，该办事处除联阿援助团所有相关部分及阿富汗政府和捐助方的相关合作伙伴外，还必须与国家工作队的所有成员在高级管理层和工作层面保持持续接触。

114. 该股目前有 9 个核定职位，支助国家工作队，协调 3 个关键联发援框架集群和 8 个联合国联合方案。

115. 此外，由于新秘书长特别代表的到来，更加注重国家工作队的活动，并为此调整特派团的结构。因此，提议将 1 个 P-3 级职位调至政治事务司，以便随后部署到阿什哈巴德(土库曼斯坦)的联络处。

116. 还提议从撤消的人道主义事务股调入 1 个 P-2 级职位，从撤消的治理、法治、警察改革和禁毒司调入 1 个本国干事。该 P-2 任职者将侧重监测和评价，以支持联发援框架、各联合方案和提供国家工作队所需和(或)要求的其他资料。本国干事将支助与捐助方和伙伴关系及拟设联合国共同基金协调有关的活动。

人道主义事务股

国际工作人员：调出 1 个职位；裁撤 2 个职位

本国工作人员：调出 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	—	—	3	2	2	—	7
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	—	—	(3)	(2)	(2)	—	(7)

117. 人道主义事务协调厅于 2009 年 1 月再次进入阿富汗，但规模缩减。人道主义事务股旨在支持设立人道主义事务协调厅国家办事处的工作，计划分阶段实施，作为一个桥梁，直至这个国家办事处全面运转。现已确定，人道主义事务协调厅驻阿富汗办事人员配置充足，能够经管联合国在该国的人道主义议程。因此，提议撤消该特派团的人道主义事务股，并调动其核定人员编制如下：

(a) 将 1 个 P-2 职位调入驻地协调员/国家工作队股；

(b) 将 1 个本国干事调入新成立的外地协调股；

(c) 将 1 个本国干事调入新成立的援助一致性股；

(d) 将 1 个当地雇员调入秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室；

(e) 将 1 个当地雇员调入新成立的科威特支助办公室。

118. 另外提议裁撤该股的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 职位。

儿童保护股

本国工作人员：调出 2 个职位；调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作 人员共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	—	—	4
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	1	—	—	(1)

119. 儿童保护股将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 141 至 146 段中所述职能。

120. 在包括第 1917(2010)号决议在内的关于儿童与武装冲突的各项决议中，安全理事会表示强烈关注阿富汗境内塔利班部队招募和使用儿童的情况，请秘书长继续加强联阿援助团的儿童保护组成部分。

121. 此外，在过去几年，阿富汗安全局势急剧恶化。因此，越来越多的儿童也死于暴力，或直接因冲突而受伤。同样，人们亲眼目睹更多攻击学校、诊所及其设施和工作人员的事件，夺取了成百上千阿富汗儿童的生命。

122. 鉴于上述情况，提议将 2 个本国干事职位调入贾拉拉巴德和赫拉特区域办事处，以确保代表秘书长特别代表积极执行安全理事会关于儿童与武装冲突的决议。

123. 还提议调入 1 个当地雇员职位支持该股的办事员工作。

治理股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作 人员共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	1	3	1	—	5	—	—	5	3	2	—	10
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	3	1	—	5	—	—	5	3	2	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

124. 治理股将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 94 和 95 段所述职能。

125. 在特派团的组织结构中，直到 2010 年，治理股一直属于第一支柱，其工作人员在地方机构能力建设方案的不同领域继续履行治理和发展职能。鉴于特派团的拟议组织结构调整，提议将该股从第一支柱调至第二支柱，包括其核定工作人员和职能。

126. 按照特派团新的“三加一”优先安排，即支助 2010 年选举，协助和解和重返社会努力，努力支持区域合作及实现援助一致性的更大目标，第二支柱将领导促进支持阿富汗所主导治理和发展战略的联合国和国际援助的一致性。在这方面，已经确定，把第二支柱的发展和治理相关股(治理、法治、援助一致性)与加强的外地协调股合并，将取得内部一致性并加强协同作用，以改进国家和省级交付的政府服务。

127. 安全理事会第 1917(2010)号决议请联阿援助团和秘书长特别代表支持阿富汗所有机构，包括行政和立法部门，以改进善治，使所有阿富汗妇女和男子享有充分的代表权，在国家和国家以下各级建立问责制，并强调国际社会需要进一步努力，在这方面提供技术援助。

法治股

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	1	1	7	2	—	11	—	—	11	3	4	—	18
2011 年拟议数	—	—	—	1	1	7	2	—	11	—	—	11	2	4	—	17
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)

128. 法治股将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 96 至 101 段所述职能。在这方面，该股将继续发挥关键作用，支持为司法部门制订战略方法，担任捐助方和国际机构之间的中介，并担任司法机构和秘书长特别代表的顾问，促成捐助方支助，并加强捐助方努力的协调。联阿援助团的地位是中立的仲裁者，而不是一个执行伙伴，它还协助促进捐助方、国际非政府组织和国家的协调和联合规划。该股还一直有效促进更一致的联合国系统方法及关于司法/惩教问题的沟通。

129. 由于该股外地工作队从联阿援助团/开发署联合项目变为仅由联阿援助团配备工作人员的项目，该股对行政援助的需要将更少，因此，提议将 1 个国家干事职位调入贾拉拉巴德的区域办事处，以履行儿童保护职责。

外地协调股(原外地支助协调股)

国际工作人员：调入 6 个职位；调出 1 个职位

本国工作人员：调入 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作 人员共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	—	—	4	—	2	—	6
2011 年拟议数	—	—	—	1	1	4	2	—	8	1	—	9	4	2	—	15
变动	—	—	—	1	—	3	—	—	4	1	—	5	4	—	—	9

130. 外地协调股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 158 至 159 段所述职能。

131. 区域和省级办事处视其行动区当地的政治和安全条件，履行各种职能，包括政治监测和报告，并与地方当局联络。然而，尽管这些政治职能依然十分重要，各办事处可通过更多参与支持阿富汗政府、联合国和国际伙伴的一致的治理和发展活动，为更广泛的援助一致性做出重要贡献。为了支持这一举措，提议将该股由第一支柱调到第二支柱。

132. 关于对外地办事处的全面监督转入第二支柱的提议，将促成更侧重外地活动，优先安排可实现省一级积极变化和支持特派团总体目标的活动。联阿援助团可为‘纵向’援助一致性做出的独特贡献，即其在全国范围的存在。

133. 随着该股的作用增强，并且鉴于人员配置的情况和目前为 P-5(7 个区域办事处)和 D-1(坎大哈区域办事处)级的各外地办事处主管直接向外地协调股报告的关系，提议从原国家发展支助股调入 1 个 D-1 级职位，履行外地协调股股长职务。23 个地区和省办事处主管将直接向股长报告。

134. 该股将支持外地办事处综合特派团规划流程的规划、管理和实施；为外地办事处及其工作人员提供战略远景和指导；提供喀布尔总部和外地之间的协调和沟通，并就有关外地的问题向特派团高层领导提供分析和政策建议。1 个现有 P-5 级职位任职者将担任副股长。

135. 该股的其他职能包括在援助一致性、治理和法治方面，与喀布尔和外地的有关办公室联络，以支持特派团的外地接触、信息管理和报告、维持和管理信息及其他有利于外地办事处的资源，并维持和更新各外地办事处的责任领域的概况。

136. 鉴于工作量预计会大幅增加和拟议加强该股，提议调入以下职位：

(a) 从撤消的国家发展支助股调入 1 个 P-4、1 个 P-3、1 名外勤事务和 3 个本国干事职位，以提供该股内的行政支助；

(b) 从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室调入 1 个 P-4 职位；

(c) 从援助一致性股调入 1 个 P-4 职位；

(d) 从撤消的人道主义事务股调入 1 个本国干事职位。

137. 鉴于撤消的外地支助和协调股的支助部门已完全转移到特派团支助处，提议将 1 个 P-3 职位调入特派团支助处处长办公室，以协调对外地办事处的行政、后勤和技术支助。

D. 办公室主任办公室

办公室主任直属办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	2	—	4	—	3	—	7
2011 年拟议数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	2	—	4	—	3	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

138. 办公室主任直属办公室将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 147 段所述职能。

特派团规划和报告编写股(原最佳做法和报告编写股)

国际工作人员：调入 1 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	—	—	4	3	2	—	9
2011 年拟议数	—	—	—	—	2	1	2	—	5	—	—	5	2	2	—	9
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—

139. 办公室主任担任联合国政策和指导方针的监管人，确保依照秘书长特别代表的战略远景和在其指导下，综合管理特派团的活动。为了更好地支持和完成特

派团的优先工作，应加强联阿援助团目前的规划能力，以协调对整个规划程序的投入。

140. 因此，提议从政治事务司调入 1 个 P-5 级职位，以履行首席规划干事的职责。该职位任职者将直接向办公室主任报告，并协助其监督和协调特派团预算编制以及国家工作队的“综合战略框架”。

141. 高级规划干事将担任综合战略框架小组组长，负责协调和监督小组的活动，包括管理由整个特派团和国家工作队工作人员组成的联合国综合小组。此外，高级规划干事就特派团的规划进程向特派团高级管理人员提供咨询意见，并向联合国高级工作人员和来访贵宾作关于整个特派团情况的简报；领导由以下领域工作人员组成的特派团特设综合小组：政治事务和规划，民政，人权，军事、警察和安全部门，以及按需要从特派团其他实质性部门借调的人员；确保特派团内信息收集和传播工作的连续性，维持相关的信息数据库；进行连续的、全国范围的风险分析，监测每日情况报告、军事和警察特遣队的报告、当地和国际媒体及口头介绍最新情况；保持与所有部门主管的定期接触，以查明可能出现的规划需求。

142. 还提议将 1 个本国干事职位调入赫拉特区域办事处，以履行儿童保护领域的职责，并代表秘书长特别代表确保安全理事会关于儿童与武装冲突的决议得到积极执行。

法律事务股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	7
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

143. 法律事务股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 155 至 156 段所述职能。

行为和纪律股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	—	2	1	—	—	3
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	—	2	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

144. 行为和纪律股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 149 至 151 段所述职能。

语文股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	10	1	—	12
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	10	1	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

145. 语文股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 152 至 154 段所述职能。

驻地审计员股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	—	5
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

146. 驻地审计员股将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 160 段所述职能。

E. 特派团支助处

特派团支助处处长办公室

国际工作人员：调入 1 个职位

本国工作人员：调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3	—	1	—	4
2011 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	2	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	1	—	2

147. 特派团支助处处长办公室将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 173 段所述职能。

148. 由于撤销的外勤支助和协调股的支助部分已经全部转到特派团支助处，提议调入 1 个 P-3 职位，履行行政干事的职责，负责协调对各外地办事处的行政、后勤和技术支助，并担任喀布尔支助部分与各外地办事处支助部分的有效接口。

149. 还提议从撤销的禁毒股调入 1 个当地雇员职位，以提供行政支助。

联合国志愿人员支助股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国	当地	联合国	
		秘书长											干事	雇员	志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

150. 联合国志愿人员支助股将继续为分派给联阿援助团的联合国志愿人员提供行政监督。支助包括合同管理、请假监测、员额管理、纪律和财务事项，包括福利和与培训有关的问题。该股还在宣传志愿者在实现联合国任务的重要性方面发挥作用。

预算和规划科

国际工作人员：调出 1 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	1	—	3	1	1	—	5	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	—	—	3	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	—	(2)	

151. 预算和规划科将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 175 至 177 段所述职能。

152. 根据本报告第 34 至 36 段，提议将 1 个外勤/安保人员职位和 1 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

空中安全股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2	1	—	—	3
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

153. 空中安全股将继续履行 A/63/346/Add. 4 号文件第 129 至 132 段中所述职能。

技术事务处处长办公室(前技术事务处)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

154. 技术事务处处长办公室(以前称为技术事务办公室)将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 178 至 181 段所述职能。

工程科

联合国志愿人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	4	—	7	2	43	9	61	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	4	—	7	2	43	8	60	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	

155. 工程科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 182 和 183 段所述职能。

156. 提议将 1 个联合国志愿人员职位调到安全科，履行消防官职责，以帮助确保特派团遵守联合国安全和安保部的消防标准。

通信和信息技术科

国际工作人员：调出 4 个职位

本国工作人员：调出 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/	一般	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
		秘书长									事务人员							
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	15	—		16	7	35	7	65	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	11	—		12	7	33	7	59	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	—		(4)	—	(2)	—	(6)	

157. 通信和信息技术科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 184 和 185 段所述职能。

158. 根据本报告第 34 至 36 段，还提议将 4 个外勤/安保人员职位和 2 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

供应/燃料小组科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	3	—	5	—	12	3	20
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	3	—	5	—	12	3	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

159. 供应/燃料小组科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 187 和 188 段所述职能。

水陆运输科

本国工作人员：调出 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	2	154	4	167	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	2	151	4	164	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	

160. 水陆运输科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 189 和 190 段所述职能。

161. 根据第 34 至 36 段，还提议将 3 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

空中业务科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	7	4	19
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	7	4	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

162. 空中业务科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 193 至 195 段所述职能。

调度科

国际工作人员：调出 2 个职位

本国工作人员：调出 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/	一般	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—		4	2	17	1	24
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—		2	2	15	1	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	—		(2)	—	(2)	—	(4)

163. 调度科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 196 和 197 段所述职能。

164. 根据第 34 至 36 段，还提议将 2 个外勤/安保人员职位和 2 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

地理信息科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	2	—	1	2	5
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	2	—	1	2	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

165. 地理信息科将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 198 和 199 段所述职能。

行政事务处处长办公室

国际工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)	

166. 行政事务处处长办公室将继续通过直接向行政事务处处长报告的人力资源科、财务科、采购科和总务科，向特派团工作人员提供协调并有效交付内部行政服务。根据本报告第 34 至 36 段，提议调行政事务处处长任在科威特的支助办事处首长，代表联阿援助团的特派团支助处处长。

人力资源科(包括旅行股和训练股)

国际工作人员：调出 15 个职位

本国工作人员：调出 9 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	2	3	—	6	12	—	18	6	18	4	46	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	1	—	3	6	9	4	22	
变动	—	—	—	—	—	(2)	(2)	—	(4)	(11)	—	(15)	—	(9)	—	(24)	

167. 人力资源科将继续履行 A/64/349/Add.4 号文件第 201 至 212 段所述职能。

168. 根据本报告第 34 至 36 段，还提议将 2 个 P-4、2 个 P-3、11 个外勤/安保人员和 9 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

财务科

国际工作人员：调出 9 个职位

本国工作人员：调出 6 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	2	5	6	—	11	2	14	2	29
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	2	8	2	14
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	(4)	(5)	—	(9)	—	(6)	—	(15)

169. 财务科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 214 和 215 段所述职能。

170. 根据本报告第 34 至 36 段，还提议将 1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、5 个外勤/安保人员和 6 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

采购科

国际工作人员：调出 3 个职位

本国工作人员：调出 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	5	—	7	2	4	—	13
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	2	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)	—	(2)	—	(5)

171. 采购科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 217 至 222 段所述职能。

172. 根据本报告第 34 至 36 段，还提议将 1 个 P-3、2 个外勤/安保人员和 2 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

医务科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

173. 医务科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 224 至 228 段所述职能。

总务科

国际工作人员：调出 3 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	6	—	8	1	17	3	29	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	4	—	5	1	16	3	25	
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)	—	(1)	—	(4)	

174. 总务科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 229 至 232 段所述职能。

175. 根据本报告第 34 至 36 段，还提议将 1 个 P-3、2 个外勤/安保人员和 1 个当地雇员职位调到在科威特的支助办事处。

工作人员咨询和福利科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	1	1	2	7	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	1	1	2	7	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

176. 工作人员咨询和福利科将继续履行 A/64/349/Add. 4 号文件第 234 至 240 段所述职能。

F. 在科威特的支助办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
		秘书长														
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	3	5	2	11	28	—	39	—	28	—	67
变动	—	—	—	—	1	3	5	2	11	28	—	39	—	28	—	67

177. 如本报告第 34 至 36 段所述,考虑到方案关键性审查,确定特派团支助处履行的一些职能和过程能够在海外有效进行,条件是具备适当的基础设施。还需要一个灾后恢复和业务连续性中心。经过对几个潜在地点进行可行性调查,提议在科威特设立一个支助办事处,将在联伊援助团目前所在房地内与其合用办公地点。

178. 尽管迪拜由于邻近阿富汗而往往被认为是设立联阿援助团支助办事处的理想地点,但那里没有办公和通信设备,必须从头做起,可能需要 6 到 9 个月的时间准备。而科威特现有的联合国能力足以在规定的时限内吸收特派团的需要。

179. 为了给在科威特的支助办事处安置工作人员,提议调入 67 个职位,包括 39 个国际职位和 28 个本地雇员职位,详情见表 5。这些职位也反映在安保科和联合国安全和安保部项下,以及在喀布尔的特派团支助处各科股项下。

180. 只有拥有自动系统的特派团支助机构可以在海外有效工作,并向留在特派团行动区的联阿援助团工作人员提供必要的支助服务,包括财务和人事很大部分,以及差旅、培训、采购、索偿、预算和安全部分。此外,还将在支助办事处安装灾后恢复和业务连续性系统,以便支助留在阿富汗的联阿援助团机构,或许还有通信和信息技术科的一些人员,尤其是数据管理部分。设想建立一个培训中心,以便以具有成本效益的方式向联阿援助团工作人员提供第三方区域培训专门知识。支助办事处还将为可能的疏散人员提供办公空间,这些人所在的区域或省级办事处突然定为安全等级 4 而且在任务区内其他地方无法安排,在极端情况下也可能来自喀布尔。支助办事处将得到调度科的支助,以处理过境的货物和乘客。

181. 特派团支助处的其他部门必须留在阿富汗,以提供方案支助。这些部门包括特派团支助处处长办公室、技术事务处处长办公室、空中业务科、空中安全股、调度科的大部分、运输、工程、供应/燃料小组科、地理信息、通信和信息技术科的大部分、医务科、工作人员福利和咨询科、总务科的部分,如财产管制和盘存股、验收股、财产处置股。尽管有一些国际工作人员迁移到支助办事处,但特派团支助处各科均在阿富汗保留一部分业务和国际工作人员,确保进行有效规划、管理客户服务和维持问责能力,以及管理在阿富汗的本国工作人员业绩的能力。预计特派团支助事务处各科科长将定期访问喀布尔/科威特,以监测运作情况。

182. 在科威特的支助办事处将由行政事务处处长管理,提议将其从喀布尔调到科威特并担任该地特派团办事处的首长。拟议从阿富汗调到科威特的在喀布尔行政事务处工作的特派团工作人员将向行政事务处处长报告。此外,拟议调到科威特的在技术事务处或联阿援助团的安保科和安保和安全部的工作人员将继续直接向各自的首长报告,而行政事务处处长则担任关于工作人员向在科威特的支助办事处提供服务 and 活动的补充考绩人。在这一机制内,在科威特的一些部门将通

过相关科长向行政事务处处长报告，这些部门是财务、总务、人力资源和采购科。财务主任将是唯一亲自在科威特行政事务处处长办公室办公的科长。

183. 本报告附件五详细说明了在科威特的支助办事处的通信和信息技术基础设施的估计费用。

G. 区域和省级办事处

184. 根据 2001 年 12 月《波恩协定》，在喀布尔(中部区域办事处)、坎大哈、赫拉特、马扎里沙里夫、贾拉拉巴德、昆都士、巴米扬以及加德兹设立了八个区域办事处，并在法利亚布(迈马纳)和巴达赫尚(法扎巴德)设立了两个省级办事处。随后的几年里，又在查布尔(卡拉特)、尼姆鲁兹(扎兰季)、乌鲁兹甘(提林库特)、法拉(法拉)、古尔(恰赫恰兰)、巴德吉斯(瑙堡)，萨尔普勒(萨尔普勒)、库纳尔(阿萨达巴德)、巴格兰(胡姆里)、戴孔迪(尼勒)，霍斯特(霍斯特)、希比尔甘(朱兹詹)和塔卢冈(塔哈尔)设立了 13 个省级办事处。

185. 2011 年，特派团将在整个阿富汗运作 23 个外地办事处，包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。表 7 详细说明了联阿援助团在各区域和省份外地办事处的 2010 年核定和 2011 年拟议人员配置。

186. 不断恶化的安全局势对联阿援助团一些外地办事处执行方案的能力造成不利影响。根据最近的安全评价，批准在 2009 年和 2010 年设立的四个省级办事处已经推迟，它们是加兹尼、赫尔曼德、潘杰希尔和沙兰。因此，提议裁撤为这些办事处核准的人员(见上文表 4)。

表 7

区域和省级办事处所需人员编制^a

国际工作人员：增加 2 个职位；调入 3 个职位；裁撤 17 个职位

本国工作人员：调入 4 个职位；裁撤 158 个职位

联合国志愿人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	1	7	55	58	46	167	62	—	229	210	1 209	26	1 674	
2011 年拟议数	—	—	—	1	7	54	53	42	157	60	—	217	198	1 067	25	1 507	
变动	—	—	—	—	—	(1)	(5)	(4)	(10)	(2)	—	(12)	(12)	(142)	(1)	(167)	

^a 包括现有的 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。

区域办事处

187. 特派团在喀布尔、坎大哈、赫拉特、马扎里沙里夫、贾拉拉巴德、昆都士、巴米扬和加德兹设有区域办事处，核定人员编制共有 841 个职位。详情见表 8。

表 8

区域办事处所需人员编制

国际工作人员：增加 2 个职位；调入 3 个职位

本国工作人员：调入 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	1	7	36	35	25	104	43	—	147	134	529	22	832	
2011 年拟议数	—	—	—	1	7	39	35	25	107	45	—	152	138	529	22	841	
变动	—	—	—	—	—	3	—	—	3	2	—	5	4	—	—	9	

188. 每个区域办事处项下都说明了拟设立职位和调入的现有职位。

189. 以下各表详细说明了每个现有区域办事处的拟议人员配置结构。

喀布尔区域办事处——中部区域

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	4	5	4	14	5	—	19	16	63	1	99	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	4	5	4	14	5	—	19	16	63	1	99	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

坎大哈区域办事处——南部区域

国际工作人员：调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	1	—	4	4	3	12	7	—	19	18	74	3	114	
2011 年拟议数	—	—	—	1	—	5	4	3	13	7	—	20	18	74	3	115	
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	

190. 提议从撤销的阿富汗国家发展战略股调入 1 个 P-4 职等职位，以履行援助一致性方面的职责。

赫拉特区域办事处

国际工作人员：增加 1 个职位

本国工作人员：调入 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	5	5	3	14	6	—	20	18	66	3	107	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	5	3	14	7	—	21	20	66	3	110	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	3	

191. 提议增设 1 个外勤/安保人员职位，以履行消防股的职责，促进在区域办事处建立适当的消防和预防能力，以确保消防设备齐全，保护联阿援助团的工作人员和财产，确保联阿援助团全体工作人员在消防、防火意识、适当程序和使用灭火器、防火毯和其他相关设备方面至少有最低的训练。

192. 根据联阿援助团在科威特支助办事处的设立，如本报告 F 节所述，提议从儿童保护股调 1 个本国干事职位，从任务规划和报告编写股调 1 个本国干事职位。

马扎里沙里夫区域办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	5	5	3	14	5	—	19	17	63	3	102	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	5	3	14	5	—	19	17	63	3	102	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

贾拉拉巴德区域办事处

国际工作人员：增加 1 个职位

本国工作人员：调入 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	69	3	106	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	6	—	19	18	69	3	109	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	3	

193. 提议增设 1 个外勤/安保人员职位,以履行消防股的职责,促进在区域办事处建立适当的消防和预防能力,以确保消防设备齐全,保护联阿援助团的工作人员和财产,确保联阿援助团全体工作人员在消防、防火意识、适当程序和使用灭火器、防火毯和其他相关设备方面至少有最低的训练。

194. 根据联阿援助团在科威特的支助办事处的设立,如本报告 F 节说明的那样,提议调 2 个本国干事职位,从儿童保护股和法治股各调 1 个。

昆都士区域办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	62	3	99	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	62	3	99	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

巴米扬区域办事处

国际工作人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	4	4	3	12	5	—	17	16	67	3	103	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	16	67	3	104	
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	

195. 提议从援助一致性股调入 1 个 P-4 职等的职位,以履行援助一致性方面的职责。

加德兹区域办事处——东南部区域

国际工作人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	外勤/ 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长															
2010 年核定数	—	—	—	—	1	4	4	3	12	5	—	17	17	65	3	102	
2011 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	3	13	5	—	18	17	65	3	103	
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	

196. 提议从援助一致性股调入 1 个 P-4 职等的职位,以履行援助一致性方面的职责。

省级办事处

197. 特派团在巴达赫尚、法利亚布、巴德吉斯、尼姆鲁兹、法拉、古尔、戴孔迪、扎布尔、乌鲁兹甘、霍斯特、库纳尔、萨尔普勒、希比尔甘、塔卢坎和巴格兰设有 15 个省级办事处,核定人员编制共计 666 个职位,详见下表 9。

表 9

各省级办事处所需人员编制

国际工作人员:裁撤 17 个职位

本国工作人员:裁撤 158 个职位

联合国志愿人员:裁撤 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务和相关职类		国际人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员		本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	19	23	21	63	19	—	82	76	680		4	842
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	15	18	17	50	15	—	65	60	538		3	666
变动	—	—	—	—	—	(4)	(5)	(4)	(13)	(4)	—	(17)	(16)	(142)		(1)	(176)

198. 每个省级办事处下列出了拟议裁撤职位。以下各表详细列出了现有省级办事处的拟议人员编制。

乌鲁兹甘(塔林科特)(隶属坎大哈区域办事处/南部地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类		国际人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员		本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37		—	45
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37		—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—	—

尼姆鲁兹省(扎兰季)(隶属坎大哈区域办事处/南部地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类		国际人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员		本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36		—	45
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36		—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—	—

扎布尔(卡拉特)(隶属坎大哈区域办事处/南部地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

赫尔曼德(拉什卡尔加)(隶属坎大哈区域办事处/南部地区)

国际工作人员：裁撤 4 个职位

本国工作人员：裁撤 39 个职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(1)	—	(4)	(4)	(35)	—	(43)

199. 安全形势不断恶化已经给赫尔曼德省办事处执行方案能力产生了负面影响。根据最近的安全评估，提议中止这一办事处并裁撤该办事处核定人员编制。

霍斯特地区(霍斯特)(隶属加德兹区域办事处/西南地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

加兹尼(加兹尼)(隶属加德兹区域办事处/西南地区)

国际工作人员：裁撤 5 个职位

本国工作人员：裁撤 41 个职位

联合国志愿人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	37	1	47
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	(4)	(1)	—	(5)	(4)	(37)	(1)	(47)

200. 安全形势不断恶化已经给加兹尼省办事处执行方案的能力产生了负面影响。根据最近的安全评估，提议中止这一办事处并裁撤该办事处核定人员编制。

巴达赫尚(费扎巴德)(隶属于昆都士区域办事处/东北地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	1	—	5	4	36	—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

巴格兰(波勒霍姆里)(隶属昆都士区域办事处/东北地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	1	46
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	1	46
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

塔洛甘(塔哈尔)(隶属昆都士区域办事处/东北地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

戴孔迪(尼利)(隶属巴米扬区域办事处/中部高地区域)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	32	—	40
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	32	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

法拉(法拉)(隶属赫拉特区域办事处/西部地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	1	45	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	1	45	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

巴德吉斯(卡拉特-伊-瑙)(隶属赫拉特区域办事处/西部地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

古尔(恰赫恰兰)(隶属赫拉特区域办事处/西部地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	36	—	44
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

法利亚布(梅马内)(隶属马扎里 沙里夫区域办事处/北部地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	37	1	47
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	37	1	47
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

萨尔普勒(萨尔普勒)(隶属马扎里 沙里夫区域办事处/北部地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	37	—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

希比尔甘(朱兹詹)(隶属马扎里沙里夫区域办事处/北部地区)

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

库纳尔(阿萨达巴德)(隶属贾拉拉巴德区域办事处/东部地区)

	专业及以上职类									一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	36	—	45	
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	2	4	1	—	5	4	36	—	45	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

巴扎拉克(潘杰希尔)(隶属喀布尔区域办事处/中央区域)

国际工作人员：裁撤 4 个职位

本国工作人员：裁撤 39 个职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(1)	—	(4)	(4)	(35)	—	(43)

201. 安全形势不断恶化已经给巴扎拉克省办事处执行方案的能力产生了负面影响。根据最近的安全评估，提议中止这一办事处并裁撤该办事处核定人员编制。

沙兰(帕克蒂卡)(隶属加德兹区域办事处/西南地区)

国际工作人员：裁撤 4 个职位

本国工作人员：裁撤 39 个职位

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	35	—	43
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(1)	—	(4)	(4)	(35)	—	(43)

202. 安全形势不断恶化已经给沙兰省办事处执行方案的能力产生了负面影响。根据最近的安全评估，提议中止这一办事处并裁撤该办事处核定人员编制。

四. 所需资源分析

费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至12月31日			2011年所需资源			2010-2011年 差异分析
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
一. 军事和警务人员							
1. 军事观察员	1 184.1	752.0	432.1	1 184.1	752.0	—	—
2. 民警	360.4	310.4	50.0	360.4	310.4	—	—
第一类共计	1 544.5	1 062.4	482.1	1 544.5	1 062.4	—	—
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	68 756.6	58 368.4	10 388.2	68 171.6	57 783.4	—	(585.0)
2. 本国工作人员	27 928.8	35 097.8	(7 169.0)	32 806.0	39 975.0	—	4 877.2
3. 联合国志愿人员	3 074.5	2 482.0	592.5	3 216.7	2 624.2	—	142.2
第二类共计	99 759.9	95 948.2	3 811.7	104 194.3	100 382.6	—	4 434.4
三. 业务费用							
1. 咨询人和专家	1 061.2	650.2	411.0	438.1	27.1	—	(623.1)
2. 公务差旅	3 015.8	3 665.8	(650.0)	2 494.7	3 144.7	—	(521.1)
3. 设施和基础设施	38 247.9	61 544.1	(23 296.2)	60 273.8	83 570.0	13 616.3	22 025.9
4. 陆运	20 161.2	15 116.3	5 044.9	6 670.3	1 625.4	4 535.1	(13 490.9)
5. 空运	46 890.2	43 901.7	2 988.5	59 261.7	56 273.2	54.0	12 371.5
6. 通信	6 370.3	6 370.3	—	18 306.7	18 306.7	9 801.9	11 936.4
7. 信息技术	5 176.8	5 965.5	(788.7)	12 148.1	12 936.8	9 829.4	6 971.3
8. 医务	819.2	819.2	—	887.5	887.5	211.4	68.3
9. 其他用品、服务和设备	2 423.8	2 751.4	(327.6)	2 990.7	3 318.3	538.4	566.9
10. 速效项目	1 450.0	800.0	650.0	800.0	150.0	—	(650.0)
第三类共计	125 616.4	141 584.5	(15 968.1)	164 271.6	180 239.7	38 586.5	38 655.2
所需资源总额	226 920.8	238 595.1	(11 674.3)	270 010.4	281 684.7	38 586.5	43 089.6

A. 军事和警务人员

	2010 年批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	2011 年所需 资源总额	2011 年所需 资源净额	2010-2011 年 差异
军事观察员	1 184.1	752.0	432.1	1 184.1	752.0	—

203. 编列经费 1 184 100 美元反映了部署 1 名军事顾问和 27 名军事联络官所需费用，具体用途如下：

(a) 特派任务生活津贴，按进驻头 30 天每天 142 美元及该年其后剩余天数每天 108 美元的标准费率编列，内含 18%的估计空缺率(928 500 美元)；

(b) 进驻、轮调和任满回国旅费，包括商业机票、个人物品、终点站和地面费用，平均每人 7 500 美元(28 次进驻旅行按每次 4 500 美元估算；28 次返国旅行按每次 3 000 美元计算)(210 000 美元)；

(c) 服装津贴，按每人每年 200 美元标准费率计算(5 600 美元)；以及

(d) 死亡和伤残偿金，按军事人员人数不足 100 人的标准费率计算(40 000 美元)。

204. 预计产生节余是由于 2010 年 4 月至 10 月期间临时逐渐减少军官数，导致平均空缺率上升(48%)。因执行方案重要性审查，特派团将军事顾问人数临时限定为少于 12 人。开展这一审查是由于该国安全局势不断恶化，而特派团无力向所有工作人员提供安全可靠的住所。方案重要性审查的任务之一是评估工作人员面临哪些安全威胁，并在不影响关键任务执行的前提下采取相关缓解措施。

	2010 年批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	2011 年所需 资源总额	2011 年所需 资源净额	2010-2011 年 差异
民警	360.4	310.4	50.0	360.4	310.4	—

205. 编列经费 360 400 美元反映了部署 8 名民警顾问所需费用，具体用途如下：

(a) 特派任务生活津贴，按进驻头 30 天每天 142 美元及该年其后剩余天数每天 108 美元的标准费率编列，内含 20%的估计空缺率(258 800 美元)；

(b) 进驻、轮调和返国旅费，包括商业机票、个人物品、终点站和地面费用，平均每人 7 500 美元(8 次进驻旅行按每次 4 500 美元计算；8 次返国旅行按每次 3 000 美元计算)(60 000 美元)；

(c) 服装补贴，按每人每年 200 美元标准费率计算(1 600 美元)；

(d) 死亡和伤残偿金，按军事人员人数不足 100 人的标准费率计算(40 000 美元)。

206. 预计产生结余的主要原因是，截至 2010 年 9 月，预计空缺率为 50%，而编入预算的估计空缺率为 20%。空缺率高于预算估计是由于征聘高级警务顾问延迟。

B. 文职人员

	2010 年批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	2011 年所需资 源总额	2011 年所需资 源净额	2010-2011 年 差异
国际工作人员	68 756.6	58 368.4	10 388.2	68 171.6	57 783.4	(585.0)

207. 编列经费 68 171 600 美元反映了支付包括 347 个专业人员和 205 个外勤人员在内的 552 个国际职位的薪金(24 233 600 美元)、一般人事费(36 570 000 美元)和危险工作地点津贴(7 368 000 美元)所需经费。费用估计数中含部署到阿富汗所有地点的国际工作人员(513 个职位)的空缺率为 30%和部署到科威特支助办事处的拟议工作人员(39 个职位)空缺率为 10%。

208. 表 2 具体列出了特派团 2011 年人员编制的拟议总体构成；表 3 是按地点分列的拟议人员编制构成；表 6 是拟议调动现有工作人员的类别和人数，其中包括拟调到科威特支助办事处的工作人员数目。

209. 2011 年拟议国际人员编制将包括：

(a) 拟议增设 11 个外勤职位，部署到位于喀布尔安保科(9 个职位)和赫拉特和贾拉拉巴德区域办事处(2 个职位)，如第 77 段(安保部门)所述，两个办事处分别有 191 个职位(赫拉特区域办事处)和 193 个职位(贾拉拉巴德区域办事处)，详见表 2 和表 3；

(b) 拟议裁撤 22 个国际职位，其中包括 18 个国际职位和 4 个外勤职位，详见表 4；

(c) 因拟议 2011 年对该特派团进行重组，因此拟议重新部署 38 个国际职位，其中包括 36 个国际职位和 2 个外勤职位，详见表 6；

(d) 拟议将 39 个国际职位调到科威特支助办事处，其中包括 11 个国际职位和 28 个外勤职位，详见表 5。

210. 编列含 30%空缺率的津贴经费将用于：

(a) 危险服务条件补偿费，国际工作人员每月每人 2 000 美元，共 10 个月，同时考虑到工作人员不享有间歇休养假待遇，内含 30%的空缺率。拟议调到科威特支助办事处的国际工作人员不享有这一待遇；

(b) 为遵守最低运作安保标准而采取的住所安保措施中包括两部分，一部分是支付每名工作人员一次性安保安装费 3 000 美元，另一部分是每月每一住所警卫聘用费 205 美元。据估计，30 项安保安装费和同样数目的每月警卫聘用费将由联阿援助团支付给各地区和各省的工作人员；

(c) 支付给国际工作人员和前往特派团区域进行公务的咨询人的差旅恶意行为保险费。

211. 所需资源减少主要是由于根据实际的支出趋势，一般人事费经费减少，以及适用于拟议调到科威特支助办事处的 39 名国际工作人员的职位差价调整数减少(40%)。

212. 预计产生节余主要是由于：

(a) 预计空缺率为 35%，而 2010 年编入预算的估计空缺率为 30%；

(b) 该国安全局势不断恶化给联阿援助团多个外地办事处执行方案能力造成负面影响，导致无法设立 2009 和 2010 年核准设立的 4 个省级办事处(加兹尼、赫尔曼德、潘舍尔和沙兰省级办事处)，同时裁撤和未部署为这些办事处核定的职位；

(c) 从支出趋势可以看出，一般人事费经费利用率低于预算水平，即编列经费的 65%至 70%。

	2010 年批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	2011 年所需 资源总额	2011 年所需 资源净额	2010-2011 年 差异
本国工作人员	27 928.8	35 097.8	(7 169.0)	32 806.0	39 975.0	4 877.2

213. 编列经费 32 806 000 美元反映了支付包括 291 个本国干事和 1 661 个当地雇员职位在内的 1 952 个本国工作人员职位的薪金(21 421 300 美元)、一般人事费(5 598 800 美元)和危险工作地点津贴(5 785 900 美元)所需的经费。费用估计数含部署到阿富汗所有地点的国际工作人员(1 924 个职位，其中包括 291 个本国干事和 1 633 个当地雇员职位)空缺率 30%和拟议部署到科威特支助办事处的工作人员(28 个当地雇员职位)空缺率 10%。

214. 2011 年拟议本国工作人员编制将包括：

(a) 拟议裁撤 159 个本国职位，其中包括 16 个本国干事和 143 个当地雇员职位，详见表 4；

(b) 因拟议 2011 年对该特派团进行组织重组，因此拟议重新部署 32 个本国职位，其中包括 13 个本国干事和 19 个当地雇员职位，详见表 6；

(c) 拟议将 28 个当地雇员职位调到科威特支助办事处，详见表 5。

215. 所需资源增加主要是由于：

(a) 从 2009 年 8 月 1 日起，当地薪金(包括一般人事费)增加，本国干事增加 25%，当地雇员职位增加 12%；

(b) 拟议将 28 个当地雇员职位调到科威特支助办事处，该工作地点适用的薪金标准更高；

(c) 危险工作地点津贴所需资源增加，原因是采用标准从 2010 年的 298 美元提高到 2011 年的 358 美元，造成当地薪金增加。

216. 预计产生净赤字主要是由于：

(a) 从 2009 年 8 月 1 日起，当地薪金(包括一般人事费)增加，本国干事增加 25%，当地雇员职位增加 12%，而在提交秘书长 2010 年提案时未将这些费用编入预算；

(b) 未预见到支付给秘书长特别代表司机的加班费所需资源；

(c) 危险工作地点待遇提高，致使当地薪金增加。

217. 该国安全局势不断恶化给联阿援助团多个外地办事处执行方案能力造成负面影响，导致无法设立 2009 和 2010 年核准设立的 4 个省级办事处(加兹尼、赫尔曼德、潘舍尔和沙兰省级办事处)，同时裁撤和未部署为这些办事处核定的职位部分抵消了预期赤字。

	2010 年批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	2011 年所需 资源总额	2011 年所需 资源净额	2010-2011 年 差异
联合国志愿人员	3 074.5	2 482.0	592.5	3 216.7	2 624.2	142.2

218. 编列经费 3 216 700 美元反映了部署 80 个联合国志愿人员所需的经费(其中 78 个联合国志愿人员部署到外地，2 人分配到喀布尔联合国志愿人员支助小组)，用以支付月度生活津贴、安置费、委派和离任旅费、保险和培训及其他福利。这笔经费还包括因志愿人员方案总部位于波恩而产生的方案支助费，占志愿人员方案总费用的 8%。费用估计数含 20%的空缺率。

219. 所需资源净增加主要是由于适用于部署到阿富汗的联合国志愿人员的危险工作地点津贴标准从每月 546 美元提高到了 800 美元，拟议裁撤 1 个联合国志愿人员部分抵消了增加的经费，该名志愿人员先前被部署到加兹尼区域办事处，但是 2010 年未设立该办事处，计划于 2011 年设立。

220. 预计产生节余主要是由于预计空缺率为 30%，而编入预算的估计空缺率为 20%，原因是无法为在阿富汗的新志愿人员提供安全住所，致使征聘过程暂时放缓。

C. 业务费用

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
咨询人和专家	1 061.2	650.2	411.0	438.1	27.1	(623.1)

221. 编列经费 438 100 美元，作为咨询服务所需资源，以开展：

(a) 非培训活动，如咨询服务以协助：

(一) 特派团战略传播和发言人股对其方案、产品和服务进行评估，并可能改进传播运动、产品和服务；

(二) 特派团的 8 个区域办事处将外联、覆盖和信息传播活动扩大到阿富汗所有 34 个省；

(三) 特派团开展爆炸后调查评估工作(220 900 美元)；

(b) 培训活动，包括教员培训、最佳做法、采购、财务、运输、工程、物业管理、通信和信息技术、安保、新闻、人权、法治、过渡司法和航空安全作业、管理、语言技能和安全意识方面的课程。该经费包括任务区内外的国际和本国工作人员的培训 (217 200 美元)。

222. 非培训经费减少的主要原因是，2011 年，因没有专业能力无法在内部提供服务而聘请咨询人的情况较少；以及聘请国际咨询人前往特派团进行内部培训所需资源减少。

223. 预计产生节余的原因是，在 2010 年实施了特派团方案重要性审查，特别是：

(a) 为捐助方协调和援助成效股按计划聘用咨询服务的资源利用率低于预算；

(b) 为分析和规划股按计划/预算聘用咨询服务的资源没有利用。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
公务差旅	3 015.8	3 665.8	(650.0)	2 494.7	3 144.7	(521.1)

224. 编列经费 2 494 700 美元，作为与培训(972 400 美元)和非培训(1 522 300 美元)活动有关的公务差旅所需资源。

225. 工作人员参加与培训有关活动的公务差旅拟议所需资源，包括工作人员参加任务区外技术培训的差旅费。

226. 工作人员参加非培训活动的公务差旅拟议所需资源，包括任务区内外的差旅费如下：

(a) 任务区内旅费包括：特派团支助人员和区域办事处(包括伊斯兰堡和德黑兰联络处)主任参加与秘书长特别代表和特派团高级管理人员的定期月度会议的差旅费。此外，需要在任务区内出差，向区域办事处和省级办事处提供必要技术支助，并确保特派团各部门之间定期进行方案磋商以便高效执行任务。此外，该经费包括工作人员在喀布尔和科威特支助办事处之间来往，为这两个地点活动激增进行协商和提供支持的差旅费。

(b) 任务区外旅费包括：秘书长特别代表及其高级工作人员在执行特派团任务有关的公务差旅费，访问各捐助国和与各捐助国在其首都城市举行会议的公务差旅费；与对口政治人物进行磋商和在纽约向安全理事会通报情况的公务差旅费；以及工作人员参加会议、讨论会、讲习班和协商会的公务差旅费。

227. 所需资源减少的主要原因是，工作人员外部培训旅行次数减少，更多培训安排在内部进行。

228. 预计产生赤字的主要原因是有很多意外差旅费：

- (a) 特派团支助人员谈判、运作并最后确定开设科威特支助办事处的后勤安排；
- (b) 秘书长特别代表及其高级工作人员与捐助国进行协商；以及
- (c) 安全理事会成员 2010 年前往阿富汗。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
设备和基础设施	38 247.9	61 544.1	(23 296.2)	60 273.8	83 570.0	22 025.9

229. 编列经费 60 273 800 美元，作为设施和基础设施所需资源，其中包括：

- (a) 购置价值 6 807 600 美元，包括运费：
 - (一) 改装的海运集装箱，用作外地人员以及联阿协调处和拟议阿尔法 大院国际武装警卫的办公空间和宿舍(307 100 美元)；
 - (二) 工程车间工具和设备(95 500 美元)；
 - (三) 冷冻设备，以更换一些正常损耗的现有设备(69 200 美元)；
 - (四) 水箱和化粪池(172 500 美元)；

(五) 联阿协调处大院及巴米扬、马扎里沙里夫和昆都士区域办事处新宿舍的住宿设备(863 400 美元)；

(六) 外地办事处、水陆运输科和工程科及机场航站楼的油箱和油泵(6 900 美元)；

(七) 办公家具，为巴米扬，马扎里沙里夫和昆都士区域办事处将于 2011 年建造的新医务大楼和机场航站楼更换一些正常损耗的现有家具(895 500 美元)；

(八) 办公家具，以便在外地办事处更换正常损耗的现有家具和配备办公家具(424 800 美元)；

(九) 为更多办公室配备安保和安全设备，并更换某些就要结束经济寿命的设备(3 861 900 美元)；

(十) 消防设备(110 800 美元)；

(b) 房地租金，包括通过各种合同协议和(或)分摊费用安排在喀布尔总部、8 个区域办事处以及在卡拉特、古尔、迈马纳、库纳尔、潘贾奥(转运基地)、法扎巴德、Nili-Daikundi、霍斯特、扎兰季、TirinKot、普勒胡姆里、巴德吉斯、萨尔普勒、加兹尼、法拉、希比尔甘和塔洛坎的 9 个省级办事处、在伊斯兰堡和德黑兰的 2 个联络处及在迪拜的 1 个后勤支助办事处租用房地。目前一些办公室(秘书长特别代表官邸、大院 B、在潘贾奥、库纳尔、加兹尼、霍斯特、赫尔曼德、加德兹的后勤基地行政办公室和在科威特的支助办公室)免费使用。联阿协调处大院等其他房地是通过共同服务费用分摊安排提供的。在外地，特派团正在争取增加共同服务安排数量，并能够在伊斯兰堡、赫拉特、卡拉特和德黑兰达成共同费用分摊协定。该经费还考虑到租用房舍为所有驻外地办事处国际工作人员提供宿舍。这些宿舍被视为是联阿援助团提供的。这笔所需资源的出现主要出于安全考虑，也是由于联阿援助团驻外地办事处工作人员缺乏标准、合理的住房。此外，必须为联阿援助团工作人员在喀布尔工作和居住增租可靠和安全的地方，因为目前的空间无法满足特派团的需要。目前在大院 B 工作的工作人员必须在联阿协调处大院居住，需要往返工作地点，受到各种安全威胁。特派团一直在喀布尔积极调查能够满足空间和安全需求的各种地点，最近发现了一个新建的建筑群，完全符合最低运作安保标准、安全、地点方便、适合作为办公和居住空间，可最多容纳 60 名工作人员(3 894 400 美元)；

(c) 特派团各个地点的维护、清洁和废物(包括危险废物)处理费用，以及电工、水管工、污水清理和其它建筑维护事务的临时工费用。该经费包括(2 407 500 美元)；

(一) 特派团分摊的联阿协调处在喀布尔和其他区域办事处的共同服务和废物处理服务费。喀布尔 6 个房地(联阿协调处, 大院 B 和 C、机场航站楼、拟议阿尔法大院、秘书长特别代表官邸)的清洁服务外包给商业供应商提供。然而, 由于该国安全局势日益恶化, 地区办事处的这些服务由个体承包商提供。不过, 特派团将继续努力查明联阿援助团房地所在地区的潜在服务提供者;

(二) 估计每年编列经费 1 000 000 美元, 用于支付喀布尔拟议新办公建筑(阿尔法大院)的预计所需维持经费, 以及估计每年附加费 100 000 美元, 用于支付清洁和园艺服务费;

(三) 特派团分摊的特派团支助处在喀布尔联阿协调处大院占用的房地的共同费用分摊安排, 包括租金;

(四) 特派团根据共同费用分摊协定分摊的赫拉特区域办事处的共同费用。目前正在拟议扩大赫拉特脚印, 以便可以增建办公空间和宿舍;

(五) 联阿援助团所有房地的病虫害防治和灭鼠。病虫害防治将减少在该地区感染许多媒介传播疾病, 如利什曼病和疟疾的危险, 并消灭其他昆虫。使用的杀虫剂被认为是安全的, 将长期解决病虫害问题, 对环境影响最小。居住和行政环境都进行病虫害防治。

(d) 安保服务费估计为 18 664 500 美元, 包括:

(一) 特派团分摊的部署在喀布尔和各地联合国大院负责保卫工作的阿富汗警卫局人员的费用。这是一个政府赞助单位, 专门为联合国工作人员和房舍提供保护。警卫和主管的薪金由阿富汗政府承担。但特派团提供警卫每人每天 6.74 美元、主管每人每天 9.70 美元的伙食补贴(1 170 300 美元);

(二) 在阿富汗中部、西部、南部、东部、东北部和东南部地区部署国际武装警卫。拟议在北部地区现有办事处部署更多警卫, 因为那里的安全局势动荡不安。国际武装警卫被认为更可靠, 技术超过阿富汗警卫局人员(12 217 360 美元);

(三) 公路任务, 包括编列经费 195 840 美元, 用于武装护送人员的伙食补贴, 以及 621 000 美元, 用于租用当地供应商的护送车辆。每次公路任务需要 3 辆车运载武装护送人员, 特派团人员则乘联合国车辆。鉴于该国中部和东部地区的安全局势持续恶化, 这些地点的外地办事处公路任务需要 6 辆护送车(816 840 美元);

(四) 在喀布尔的警犬(K9)服务, 包括警犬和警犬看管人, 部署到联阿协调处大院、大院 B 和 C、秘书长特别代表官邸和联阿援助团机场航站楼(660 000 美元);

(五) 由外地办事处进行的安保防爆炸评估研究(960 000 美元)；

(六) 2010-2011 年两年“填补安全缺口”项目第二阶段(2 000 000 美元)；

(七) 根据费用分摊协定以及一年安保相关费用足迹，特派团分摊的联阿协调处大院保卫费用，包括聘请 100 名阿富汗警卫局警卫、80 名非武装警卫和 25 名国际武装警卫。喀布尔联阿协调处大院是一个多机构地点，由联阿协调处管理小组共同事务处管理(840 000 美元)；

(e) 喀布尔总部及所有外地办事处各特派团地点的改建和翻新服务费用，包括增建房间、调整办公室和小型建筑项目以及各大修项目，如重铺旧建筑物屋顶和公路及人行道养护。该经费包括为赫拉特、马扎、巴米扬、加德兹和昆都士 5 个区域办事处和查布尔、古尔、法里亚布、库纳尔、巴达赫尚、岱孔迪、霍斯特、尼姆鲁兹、萨尔普勒和巴格兰 10 个省级办事处的国际工作人员改造住所，力图加固这些住所，使之符合最低运作安保标准，并改善在这些办事处部署的国际工作人员的居住条件。该经费还包括拟议翻新库纳尔省办事处防空洞，以符合最低运作安保标准。该经费还包括在科威特的联阿援助团新办公室的杂项改建和翻新费用(807 500 美元)；

(f) 建筑服务费估计为 18 008 700 美元，包括：

(一) 在巴米扬、马扎里沙里夫和昆都士各区域办事处搬迁和建造办公空间和宿舍，估计费用为每办事处 1 200 000 美元(办公室面积计算细目和每办事处估计费用见附件二)。经订正的联合国最低运作安保标准和阿富汗驻地最低运作安保标准规定，联合国所有设施与大院/房产的主要围墙之间至少有 30 米的距离，包括采取适当的爆炸和突破减缓措施。上述区域办事处是在最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准修订之前设立的，位于租用的私有财产，在设立这些办事处时采取安保措施防止成为直接威胁联合国行动的附带损害的必要性并不明显。这些地点现有空间有限，不允许建立强制性的间隔距离，也没有足够空间来采取爆炸或突破减缓措施，因为靠近私人拥有财产，限制了扩大大院的可能。此外，这些区域办事处的国际工作人员目前住在无力采用经修订的驻地最低运作安保标准的私人旅馆。此外，这些地区的安全局势不断恶化，使办事处搬迁到可以实施最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的地点至关重要。因此，拟议将这些区域办事处搬迁到政府拥有的房产或可以实施最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的房产。这便要求建造能够实施最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的办公空间和宿舍及整个大院的保护和安保墙。每个新地点将为 21 名国际工作人员和 60 名本国工作人员提供 30 个住宿单元和办公室空间。拟议在 2011 年第一季度实施该项目，时间为六个月。预期在新地点建造马扎里沙里夫办事处将于 2011 年 2 月开始，巴米扬办事处在 2011 年 4 月开始，因为气候条件不

允许稍早建造。上述办事处的迁至地点已经确定。目前正在与阿富汗政府签订租赁协定。昆都士区域办事处的建造预期在 2011 年开始，因为仍在寻找一块适当的土地(3 600 000 美元)；

(二) 在联阿协调处大院建造一个有防空洞的医务所建筑。目前医务所和培训股所在的建筑不符合订正最低运作安保标准规定的强制性间隔距离，无法用防爆炸减缓措施加以保护，因为靠近邻近的私人财产。因此，拟议为医务所建造一个有地下室的建筑。培训设施将搬迁到特派团现有基础设施内的另一个地点，因而无需更多建造。该项目拟议在 2011 年第二个季度六个月内实施。估计费用细目见附件三(750 000 美元)；

(三) 改建和修复巴米扬、古尔、尼姆鲁兹外地办事处的停机坪，每个办事处的估计费用为(1 050 000 美元)；

(四) 鉴于安全局势严峻，在联阿协调处大院再建造 54 个住宿单元，为所有新聘请的国际工作人员和住在喀布尔市旅馆的工作人员提供住所。这些单元预定在 2011 年第二季度建造(1 408 700 美元)；

(五) 联阿协调处各办事处的爆炸后评估，喀布尔除外。根据安全和安保部的意见，特派团喀布尔各地点目前有第三方专业防爆炸评估方案，计划根据风险程度向各区域推广。因此，预计防爆炸评估将确定房舍需要加强的方面。据估计，该项目总费用为 10 000 000 美元，其中 2 000 000 美元确定为 2010 年意外/预算外所需资源。因此在本拟议预算中请编列余额(8 000 000 美元)；

(六) 建造阿尔法大院，以容纳 80 名工作人员。有必要为在喀布尔工作和居住的特派团工作人员增租可靠和安全的空间，因为目前的空间不足以满足特派团的需要。目前，在大院 B 工作的工作人员必须在联阿协调处大院居住，使他们不得不往返工作，受到各种安全威胁。因此，特派团一直在积极调查可以在喀布尔满足空间和安全需要的各种地点。因此查明了一个新建大院。该大院完全符合最低运作安保标准，而且安全、地点方便。根据目前价格，总造价估计为 22 571 000 美元。谈判在进行中以最后确定合同。这将要求联合国在 7 年期间支付上述金额。特派团提议用 2010 年预计支出项下 2 200 000 美元支付该大院的首付款。特派团提议第二次付款在 2011 年。该合同的租金部分列入维护服务项下房舍租金和相关维护费用。拟议阿尔法大院估计总估计造价细目见附件四(3 200 000 美元)。

(g) 文具和办公用品费用(357 900 美元)；

(h) 维修住宿单元、办公室和杂项设备的零部件以及影印件的零部件和墨盒，包括运费(734 900 美元)；

(i) 特派团在喀布尔和外地办事处的办公地点和住宿单元的维修用品费用(1 058 400 美元)；

(j) 用于保障整个任务区联阿援助团房地和人员的安全和安保的外地防御工事用品费(2 306 900 美元)；

(k) 发电机所用汽油、机油和润滑油(4 891 200 美元)；

(l) 环卫和清洁材料及用品费用，供特派团在喀布尔外地办事处的办公地点和住宿单元使用(306 700 美元)；

(m) 水电费。这笔经费将支付尼姆鲁兹省办事处的供水需求，赫拉特区域办事处的市供应电力(这些电力是根据费用分摊协议提供的)。该国各地的其他特派团地点没有这种支出(27 600 美元)。

230. 所需资源净增加的主要原因是，在阿富汗的联合国所有房地都必须加强安保措施，以应对日益恶化的安全局势，并建造新的工作人员住宿单元和办公空间；但以下各项所需经费减少部分抵消了增加的数额：购置油箱和油泵及文具和办公用品所需资源减少，以及不需要资源购置发电机，因为这些物品已经在 2010 年购置。

231. 预计产生赤字的主要原因是以下意外所需经费：通过更新的最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准，加强在阿富汗的所有特派团办公室和住宿单元的安全，以减缓对联合国房地和工作人员的威胁，特别是在 2009 年 10 月 28 日袭击之后。预期资金短缺细目如下：

(a) 购置预制房，供在联阿援助团各地点部署的国际武装警卫居住(1 067 600 美元)；

(b) 购置冰箱(91 800 美元)；住宿家具和设备(1 298 300 美元)及发电机(1 930 800 美元)；

(c) 购置安保和安全设备(3 174 800 美元)和消防设备(30 700 美元)；

(d) 增聘安保服务人员，包括部署 K-9 嗅探犬，进行防爆炸评估，安装闭路电视摄像头进行监视，以及在特派团现有和新房地部署更多国际武装警卫(1 256 500 美元)；

(e) 增聘维修服务人员(276 000 美元)；

(f) 增加建筑项目，以便能够实施加强安保(第一和第二阶段)，开展爆炸后评估工作，并建造 50 个新住宿单元和办公空间(12 959 000 美元)；

(g) 购置的零部件和用品(533 300 美元)；外地防御用品(2 027 000 美元)和汽油、机油和润滑油(382 300 美元)；

(h) 由于特派团决定推迟开设两个编入预算的省级办事处，所有上述经费均被这个类别内用于此目的的现有资源所部分抵消 (1 731 900 美元)。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
陆运	20 161.2	15 116.3	5 044.9	6 670.3	1 625.4	(13 490.9)

232. 编列经费 6 670 300 美元，作为陆运所需资源，其中包括：

(a) 购置下述车辆(4 481 600 美元)：

(一) 25 辆装甲车(B6 型运兵车)替换 33 辆现有软皮小型客车，包括在 2010 年年底注销的 18 辆小型客车，以及在 2011 年逐步注销的 15 辆小型客车；

(二) 1 辆中型车/消防卡车，根据特派团安保科和消防官的建议，在赫拉特区域办事处(在阿富汗的联阿援助团第二大的院子)部署；

(三) 1 台物资装卸设备(轻型铲车)，特派团调度科用于在机场协助联阿援助团飞机装卸；

(四) 2 辆装甲货车，替换 5 年经济寿命已经结束的老旧软皮货车。货车统一管理，以便最佳利用供应、工程、调度和运输调度各科室运货所需的资源，而不是分配给某一科。

(b) 再购置 29 件车辆维修车间设备，替换因正常损耗而损坏和(或)破旧的工具(53 500 美元)；

(c) 租赁专用工程车辆和重型设备，如前悬式装载机、重型起重机和挖掘机，供建筑项目和常规维修工作使用；为迪拜联络处租赁一辆客货两用车(83 300 美元)；

(d) 由 493 辆汽车组成的车队的第三方责任保险费，费率为每辆车每年 48 美元(23 700 美元)；

(e) 零备件及修理和维护费用，包括油漆、车身维修、事故维修、特殊部件修理及损耗部件的日常更换(1 051 000 美元)；

(f) 汽油、机油和润滑油(977 200 美元)。

233. 联阿援助团将在 2011 年期间进入分阶段的车辆更换计划的最后阶段，因为所有软皮车已经逐步淘汰，以 B-6 装甲车取代。在 2008 年更换方案的第一阶段采购了 69 辆装甲车。随后在 2009 年采购了 151 辆。为 2010 年编列了经费，再采购 108 辆装甲车。不过，在 2009 年 10 月袭击之后，特派团决定将购置 10 辆装甲车推迟到 2011 年，以便重新部署这些资源，进行更紧迫和更需要的安保

加强。所以，拟议在 2011 年再采购 25 辆装甲车。考虑到拟议购置车辆，陆运车队的组成将是 498 辆车，其中包括 61 辆轻型客车、13 辆中型车、3 辆重型车、387 辆装甲民用车、9 辆物资装卸设备车、5 辆挂车、1 辆机场辅助设备车、10 辆装甲救护车、6 辆装甲通用小卡车、2 辆装甲货车和 1 辆贵宾装甲车。

234. 所需资源净减少的主要原因是，由于推迟实施特派团扩大计划，装甲车购置减少(2011 年为 27 辆，而 2010 年是 104 辆)。所需经费减少被以下情况部分抵消：租用车辆略微增加，因为需要更多重型设备来实施联阿援助团大院的工程项目，以及为迪拜联络处租用一辆车。

235. 预计节余的主要原因是，特派团方案重要性审查的实施导致决定不采购 42 辆软皮车(列入 2010 年预算)和 10 辆装甲车(先前计划在特派团各省级办事处部署)；以及由于该国安全局势不断恶化导致持续限制地面移动，汽油、机油和润滑油的使用减少。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
空运	46 890.2	43 901.7	2 988.5	59 261.7	56 273.2	12 371.5

236. 编列经费 59 261 700 美元，作为空运所需资源，用于支付由 11 架飞机组成的机队的运营费用、责任保险费用和燃油费，其中包括 5 架固定翼飞机和 6 架旋转翼飞机，共运行 7 280 个小时(固定翼飞机 3 480 小时，旋转翼飞机 3 800 小时)。空运拟议所需资源包括：

(a) 特派团机队的租赁和营运，包括一架 CRJ-200 型、2 架 DHC-7 型和 1 架里尔 55 型固定翼飞机(19 187 500 美元)，以及 6 架 MI-8MTV 型旋转翼飞机(31 453 800 美元)；

(b) 估计 5 432 800 公升航空燃料的汽油、机油和润滑油，费率为每公升 1.30 美元(7 062 600 美元)；

(c) 责任保险(79 400 美元)；

(d) 着陆和地勤费(277 000 美元)；

(e) 用于空中安全、机场和直升机停机坪维护、以及用于个人安全和联阿援助团航站维护的空中安全设备和用品(54 000 美元)；

(f) 机组人员生活津贴(873 000 美元)；

(f) 空运服务费(274 400 美元)，包括：

- (一) 联阿援助团航班在喀布尔到迪拜之间往返的空中航行收费。伊朗伊斯兰共和国、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、巴基斯坦等邻国和其他欧洲和亚洲国家的机场收费(130 100 美元)；
- (二) 每月航空燃料测试/分析费，每月 5 次测试，费率为每次测试 665 美元(39 900 美元)；
- (三) 空中追踪服务收费(24 400 美元)；以及
- (四) 联合国人道主义空运处在任务区内运送联阿援助团人员和送他们前往伊斯坦布尔签发的机票(80 000 美元)。

237. 所需资源净额增加的主要原因是：

- (a) 拟增一架 DHC-7 固定翼飞机，以加强特派团人员后送计划，依据是纽约安全和安保部的安保风险评估和预告，以及 2010 年记录的安保事件次数；
- (b) 租赁和营运特派团机队的费用增加；
- (c) 计划时数增加(增加 1 223 个小时)；
- (d) 鉴于机队拟增一架固定翼飞机，汽油、机油和润滑油经费增加；
- (e) 鉴于拟增一架固定翼飞机和拟增机队飞行小时，空中服务和着陆费以及地勤收费增加。

238. 预计产生节余的主要原因是，特派团方案重要性审查的实施导致决定推迟部署 2 架旋转翼飞机，在当年上半年不部署，燃料费用减少以及推迟开办列入预算的省级办事处。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
通信	6 370.3	6 370.3	—	18 306.7	18 306.7	11 936.4

239. 编列 18 306 700 美元，作为通信所需经费，其中包括：

- (a) 购置通信、卫星和电话设备，包括甚高频数字中继手持电台、中继器和移动电台，以落实在喀布尔的数字电台通信系统，克服来自其他未授权通信设施和一些军事行动的严重干扰造成的现有甚高频通信系统问题。电台通信被视为符合最低运行安保标准的要求。该经费还包括购置 3 台可移动小型卫星地面站设备和 2 台移动数据终端工具，以支持安装在大院 B 和联阿协调处大院的信息和通信基础设施应对紧急情况(9 719 100 美元)；

(b) 商业通信费用，包括租赁一台转发器、海卫组织终端站、铱星/舒拉亚卫星电话、当地电话线路、当地手机线路、当地因特网接入和纽约与布林迪西的连通费用(7 077 200 美元)；

(c) 通信支助费用，用于提供中央广域网支助，以连接全球专用自动交换机和维持和平行动部全球支助服务(171 700 美元)；

(d) 备件和用品费用，按估计数额为 860 万美元的通信设备存量的 3%计算，包括 15%的运费(294 000 美元)；

(e) 购置公共信息设备，如数字录音机、话筒、计算机设备以及录制、编辑和广播无线电节目所需的软件及其打包和分发费用(82 800 美元)；

(f) 公共信息事务费用，用于支持和维护特派团的广播和电视曝光率以及通过制作电视节目和电台广播与阿富汗电台及电视台进行的能力建设工作，并用于制作出版物、宣传材料和公告牌(932 300 美元)；

(g) 与公共信息有关的用品和维护(29 600 美元)。

240. 提议更换通信设备的目的是，替换因设备老旧和该地区恶劣的天气状况造成损坏，以及有时因厂家停产、正常损耗、技术进步以及该地区频繁的电涌造成的负面影响而无法使用和(或)无法修理的设备。

241. 所需资源增加的主要原因是拟议实施通信设备更换方案，以及拟议实施科威特支助办事处灾后恢复和业务持续项目。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
信息技术	5 176.8	5 965.5	(788.7)	12 148.1	12 936.8	6 971.3

242. 编列经费 12 148 100 美元，作为信息技术所需资源，其中包括：

(a) 购置信息技术设备，包括台式计算机和显示器、打印机、服务器、不间断供电设备、网络交换机和路由器、数字发送器和互联网服务设备；以及按计划更换信息技术设备(9 829 400 美元)；

(b) 购置整个特派团和地理信息科所用各种软件包，包括数字地图和卫星图像软件(575 800 美元)；

(c) 为特派团喀布尔总部及各外地办事处提供中央信息技术服务，并为意大利布林迪西联合国后勤基地提供中央数据存储服务所需的信息技术服务(796 500 美元)；

(d) 网络控制、邮件管理和电子存档的软件，以及软件和操作系统许可证费(538 300 美元)；

(e) 备件和用品，按估计数额为 510 万美元的信息技术设备存量的 3%计算，包括 15%的运费(408 100 美元)。

243. 提议更换信息技术设备的目的是，替换因设备老旧、技术进步以及该地区频繁的电涌造成的负面影响而无法使用和(或)无法修理的设备。

244. 所需资源增加的主要原因是提议实施信息技术设备更换方案，以及提议实施科威特支助办事处灾后恢复和业务持续项目。

245. 预计产生赤字的主要原因是，出现意外所需资源，特别是购置信息技术设备和相关用品，因为阿富汗安全局势的恶化导致更多使用笔记本电脑、网络交换机、服务器和路由器。

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010-2011 年差异
医务	819.2	819.2	—	887.5	887.5	68.3

246. 编列经费 887 500 美元，用于：

(a) 为喀布尔和各区域办事处门诊部购置医疗设备，包括安装和更换去纤颤器、心电图仪、脊柱板担架、紧急创伤袋和脉冲血氧计设备(211 400 美元)；

(b) 医务费用，如医疗设备的维护、校准和修理，在特派团门诊部无必要技术时将病例向专科医生、医院和化验室转诊，以及特派团工作人员医疗后送(178 400 美元)；

(c) 医疗用品费用，包括药品和化验用品(497 700 美元)。

247. 所需资源增加的主要原因是根据特派团在阿富汗加强安保的要求，拟议购置救生医疗设备。除了现有医疗设备外，将在以下单位放置重要的救生医疗设备：

(a) 前置医疗站，这些站点远离联阿援助团主要诊所，在因安全局势/威胁而无法前往附近联阿援助团诊所的情况下作为急诊所；

(b) 秘书长特别代表、秘书长副特别代表、近距离保护股和在喀布尔、赫拉特和坎大哈的联阿援助团航站楼的特别办公室，供在医疗后送和多人伤亡及安保/特派团后送的情况下使用；

(c) 现有 15 个省级办事处；

(d) 每个区域办事处/诊所和特派团喀布尔总部的 12 个防空洞；

	2010 年 批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	2011 年 所需资源 总额	2011 年 所需资源 净额	2010- 2011 年 差异
其他用品、服务和设备	2 423.8	2 751.4	(327.6)	2 990.7	3 318.3	566.9

248. 所需经费 2 990 70 美元，用于其他用品，服务和设备，包括：

(a) 购置其他设备，包括各种办公和住宅设备，如空调、空气净化器、电风扇、吸尘器、饮水机、汽车急救工具包、行李车、秤、档案盒，以及新办公室和住宿所需要或取代喀布尔和外地办事处设备的其他物品(640 700 美元)；

(b) 外地办事处的福利项目，包括健身器材和其他运动项目；康乐及娱乐设备和用品，如电视机、乒乓球桌、投影仪、书籍、杂志和 DVD 等图书馆项目，以及其他福利项目(198 300 美元)；

(c) 订阅，包括续订现有各种报纸、杂志和电视卫星网络，这是秘书长特别代表、秘书长副特别代表、发言人(电子订阅 Pajhwork 新闻社)政治事务司和中部区域外地办事处所必需的；每年官方航空公司指南的旅行指南(国际航空运输协会普通机票和空中交通指南)，每月订阅旅行信息手册；电视有线网络卡，用于联阿协调处、拟议喀布尔总部阿尔法大院以及 7 个区域和 15 个省级办事处，包括有线电视设备和用品(848 200 美元)一次性费用；

(d) 印刷和复制联阿援助团机场航站楼的手册，例如登机卡和行李标签，以及人权股使用的物品，例如海报、小册子和传单(53 100 美元)；

(e) 安保、军事和警务人员的制服、旗帜和徽章，包括当地警卫和司机的制服，以及工程、运输和供应人员及调度区域的安全和防护服和鞋(246 900 美元)；

(f) 培训用品(155 600 美元)；

(g) 每个外地办事处(23 个办事处)正式活动的 1 000 美元。这项经费用于促进和实施推广战略，以促进、鼓励和充实社区、村庄、地区、省、利益团体、部落结构、宗教领袖、政府官员、民选代表以及区域和省级政党之间的对话和合作(23 000 美元)；

(h) 招待费。这项经费用于秘书长特别代表和秘书长副特别代表的官方互动，及下属资深人员与其他国际利益相关者的互动(20 000 美元)；

(i) 一般保险，覆盖在途现金以及运送设备和用品到任务区(55 000 美元)；

(j) 支付特派团维持银行账户地点金融机构的银行手续费，包括给外地办事处提供资金的费用，包括科威特支助办事处(180 000 美元)；

(k) 杂项索赔和调整, 支付特派团工作人员在履行公务过程中的事故造成的第三方索赔, 以及个人财物损失的索赔(35 000 美元);

(l) 运费, 包括邮件和邮袋服务, 包括货运代理和有关费用, 以支付运送材料和物资到外地办事处, 到迪拜的后勤支助办事处和科威特的支助办事处; 运送设备出入布林迪西后勤基地, 以及货物转运及相关服务; 海关报关时的滞期费和储存费; 以及邮件和邮袋服务费用。特派团利用商业货运公司的服务, 运送材料和用品到外地办事处(418 200 美元);

(m) 口粮(116 700 美元)。

249. 所需经费增加, 主要用于在喀布尔联阿协调处住所和荷兰大院、22 个地区和省级办事处进行拟议的购置卫星电视网络卡和服务, 包括购置相关设备和用品; 以及拟议购置额外设备和用品, 用于修建和维持联合国在喀布尔和外地办事处提供的住所。

250. 预计赤字主要来自购置额外设备发生的不可预见费用, 包括空调、热水器、吸尘器、空气净化器和风扇, 装备到增加的 46 名工作人员的住所, 这些住所旨在提供相对比较安全可靠的环境, 减轻该国日益恶化的安全局势带来的威胁; 并支付额外的运费及相关费用, 包括特派团货物通关拖延造成的滞期费。

	2010 年	支出	差异节余	2011 年	2011 年	2010-
	批款	估计数	(赤字)	所需资源 总额	所需资源 净额	2011 年 差异
速效项目	1 450.0	800.0	650.0	800.0	150.0	(650.0)

251. 所需经费 80 万美元用于联阿援助团设有区域办事处的 8 个区域的速效项目。联阿援助团为体制和能力建设进程做出重大贡献, 特别是在地方一级。各省政府机构几乎都缺乏基本的工具, 无法行使《阿富汗宪法》所规定发挥的作用。在许多情况下, 阿富汗政府无法提供最起码的服务, 满足各地区和省份人民的需求。速效项目的业务目标是解决各省的短期需要, 通过执行非经常、劳动密集型、非重叠的速效项目, 弥补短期需求与长期举措之间的差距。利用速效项目被认为是一个重要工具, 有助于为成功的巩固和平和发展举措创造有利环境。速效项目还旨在解决省政府和议会眼下能力不足问题, 从而改进当地居民接受这些机构的情况。当地政府软弱已被评估为许多省份持续不安全的主要因素之一。更具体地说, 速效项目将着重于:

(a) 体制建设/治理相关项目, 以帮助国家以下一级机构(省长、省议会、省发展委员会)赋权公民, 包括妇女赋权, 促进对政府的民主监督;

(b) 小规模基于社区的劳动密集型项目，主要在农业、灌溉和职业培训方面。这些项目将通过省议会开展，以改善社区参与，提高省议会的合法性和成效，这对有关地区的稳定至关重要；

(c) 为省议会举办的关于善治、民主监督、发展规划和预算编制、言论自由和反腐败斗争的培训/讲习班；

(d) 组织和举办地方协商会议、长者及偏远地区领导机构的定期会议；

(e) 通过短路段铺路、重建区警察局和其他国家建筑开展的社区工作；

(f) 对省议会关于监测、评价和报告、关于言论自由以及反腐败的培训/讲习班；

(g) 灾害管理/紧急情况；

(h) 赋予妇女权力。

252. 所需经费净减少，主要是由于该国安全局势不断恶化，特派团执行速效项目的能力有限。

253. 预计节余主要是由于执行了特派团的方案重要性审查，2010 年为此核定的部分经费已改用于在阿富汗各地特派团地点采取加强安全措施。

五. 为执行内部和外部监督机构和行政和预算问题咨询委员会有关建议所采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议采取的行动

行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第十四次报告 (A/64/7/Add. 13)

咨询委员会注意到，在拟议经费增加后，为联阿援助团履行其不断演变的责任而编列的经费将大幅度增加。鉴于增幅颇大，咨询委员会强调指出，今后的预算报告需要提供比较系统、明确和具体的信息，说明取得的结果以及有效使用所申请资源以支持法定目标的必要条件。在申请资源时，应该明确说明需如何补充现有能力(第 131 段)。

联阿援助团 2011 年拟议预算全面详细地介绍了绩效，包括财政和人力资源的利用情况。此外，不断检测可能给实现授权目标带来障碍的外部 and 内部因素，并采取相应纠正行动。2010 年期间，不断恶化的安全局势给联阿援助团的计划活动带来前所未有的挑战。因此，特派团进行了一次全面的安全评估，其结论是，有必要增强现有地点的安全。因此，特派团决定推迟开办 4 个省级办事处，重新安排现有财政资源的优先次序。

咨询委员会不反对关于改组或新设一个司的提议。然而，联阿援助团需要保证高层对禁毒职能的领导。而且，咨询委员会回顾，在 2009 年联阿援助团预算报告中提出了实质性改组提议，也核准了增设工作人员的提议，包括为区域和省级办事处增设了 368 个职位。咨询委员会重申，必须分析联阿援助团的结构调整和核定人员编制的增加对执行任务有何帮助（见 A/63/593，第 129 段）。2011 年预算报告应遵守这项要求，包括分析将在 2010 年增加的能力和资源对执行任务有何帮助（第 135 段）。

序，以利紧急实施安全改善工程。本报告提议裁撤这些办事处的职位。同样，特派团提议，在实务部门广泛调整组织结构，回应不断变化的环境。

联阿援助团目前在阿富汗全国设 23 个办事处（8 个区域办事处和 15 个省级办事处）。联阿援助团在法拉的新办事处经费是 2009 年获批准的，目前正在开展工作；两个新的省级办事处（塔哈尔和朱兹詹）于 2010 年 2 月开办。然而，2009 年 10 月 28 日喀布尔宾馆遭攻击后，所有现有外地办事处都需要大量安全升级。新的安全环境导致特派团重估扩展计划，因此推迟预定 2010 年和 2011 年开设新办事处。此外，联阿援助团和联合国国家工作队开展方案重要性审查后，在最初预计持续到 2010 年 10 月这段时间，约 750 名这个较理想幅度的联合国国际工作人员将留在阿富汗，开展最关键和基本的方案。特派团将逐步安排工作人员的到达，并根据不断变化的安全形势调整其优先事项。

截至 2010 年 6 月 30 日，特派团的整体空缺率为 32%。共新招聘 54 个新国际工作人员，使国际职位空缺率达到 38%。这部分原因是需要相当长的时间来完成这一过程，特派团 2010 年增加人员编制结构，以及提供安全的住所。此外，维持适当水平的工作人员是一个挑战。2010 年 1 月至 4 月期间，28 个新聘人员到达，但 21 人拒绝聘书，24 人离职，导致负结余。

尽管存在这些挑战，重要的招聘工作将继续进行。关键外地职位已经确定，并正在加快招聘，主要是省级办事处负责人职位。

尽管不断变化的安全环境带来挑战，特派团面临明显的制约因素，但联阿援助团继续成功地在大部分任务地区开展工作。同时，还积极解决空缺率高和安全住所不足问题，这些都是相关的因素。特派团一直在加速招聘人员，得到临时从纽约和其他特派团召集的一个团队提供的援助，并且优先扩大和改善喀布尔和外地的住所。这些因素加在一起，将促成暂时减少潜在动荡地区的联合国工作人员，或减缓招聘，并调整联合国能发挥最大影响的几个特派团关键任务领域的重点。

咨询委员会在提出关于联阿援助团 2010 年人员编制和业务经费的建议时，考虑到了目前的安全局势以及在执行业务工作计划、向区域和省级办事处部署提议的工作人员或遵守预计时限等方面可能出现的延误。此外，一如上文第 127 段所述，在 2009 年 10 月 28 日喀布尔发生炸弹攻击事件后，正在对联阿援助团的安保安排进行审查。因此，咨询委员会建议要求秘书长在大会第六十四届会议续会第二期会议期间向大会提出一项进展报告，以便能够评价业务计划的执行情况(第 137 段)。

陆运拟议资源为 21 810 300 美元，由于购置装甲车减少，与 2009 年相比，减少了 4 692 700 美元。但是，拟议资源包括所需非经常费用 19 520 100 美元，用于购置 137 辆装甲车，更换 32 辆，包括 2010 年的运费。咨询委员会回顾，鉴于该国的安全局势和安全和安保部进行特别安保风险评估后提出的建议，启动了把所有客运车辆改为装甲车的方案，预计持续三年(2008-2010

请参阅本报告第 49 段至 54 段。

目前，已签订两个系统合同，期限至 2013 年，谋求满足联合国的总体要求。两个参与公司生产相同的装甲车，其中一个还可以提供另一个型号的装甲车。2008 年末和 2009 年初，两个公司都未能交付所需类型的车辆(装甲)，因此才购置了丰田越野车并安装了装甲板和防弹玻璃。

2009-2010 年度，联合国在全球求购车辆，但生产车辆的估计数目不能满足特

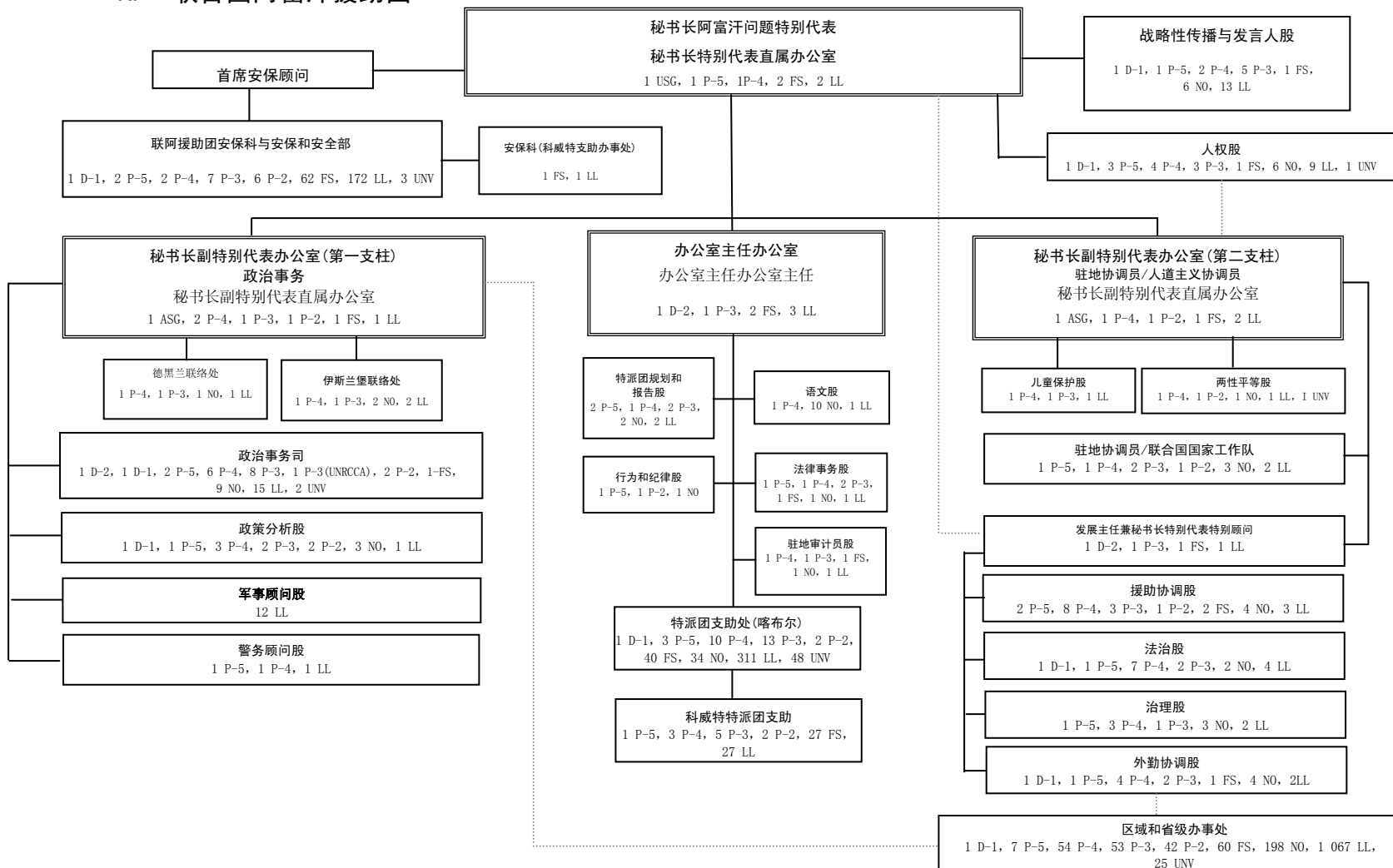
年)。委员会获悉，2008 年预算内订购了 69 辆装甲车，已收到 38 辆，31 辆转到 2009 年交付。2009 年为购置 177 辆装甲车核准了资源，其中已订购 144 辆。2009 年和 2008 年剩下的车辆中，已收到 52 辆，22 辆已准备好装运，预计其余至迟于 2010 年 3 月运抵任务区。委员会还获悉，两个车辆系统合同 2009 年都有问题，现已解决，根据目前两个系统合同供应商的预计生产能力，预计 2010 年每月最多可送交 25 辆至 30 辆，包括 2010 年拟购置的车辆。鉴于使用装甲车为特派团活动提供安保的重要性，咨询委员会强调必须确保遵守合同安排。应在上文第 137 段所述进度报告中提供这方面的信息(第 152 段)。

派团的要求。虽然联合国不得不签署确定的订购单以插入生产时间表，但并非总能实现。签署订购单需要经费到位，因此，尽快签署订购单对于加速生产和交付过程至关重要。

附件一

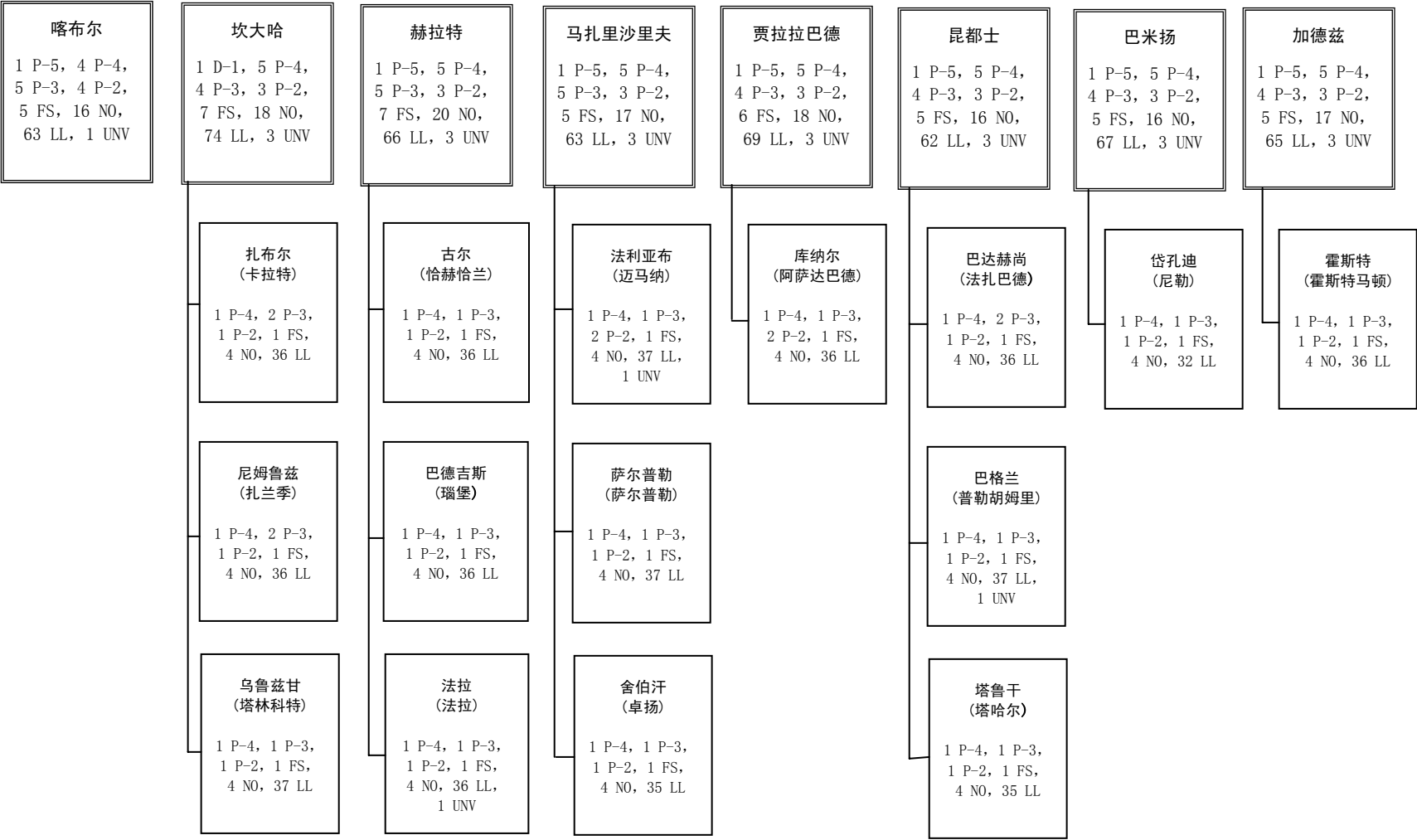
组织结构图

A. 联合国阿富汗援助团

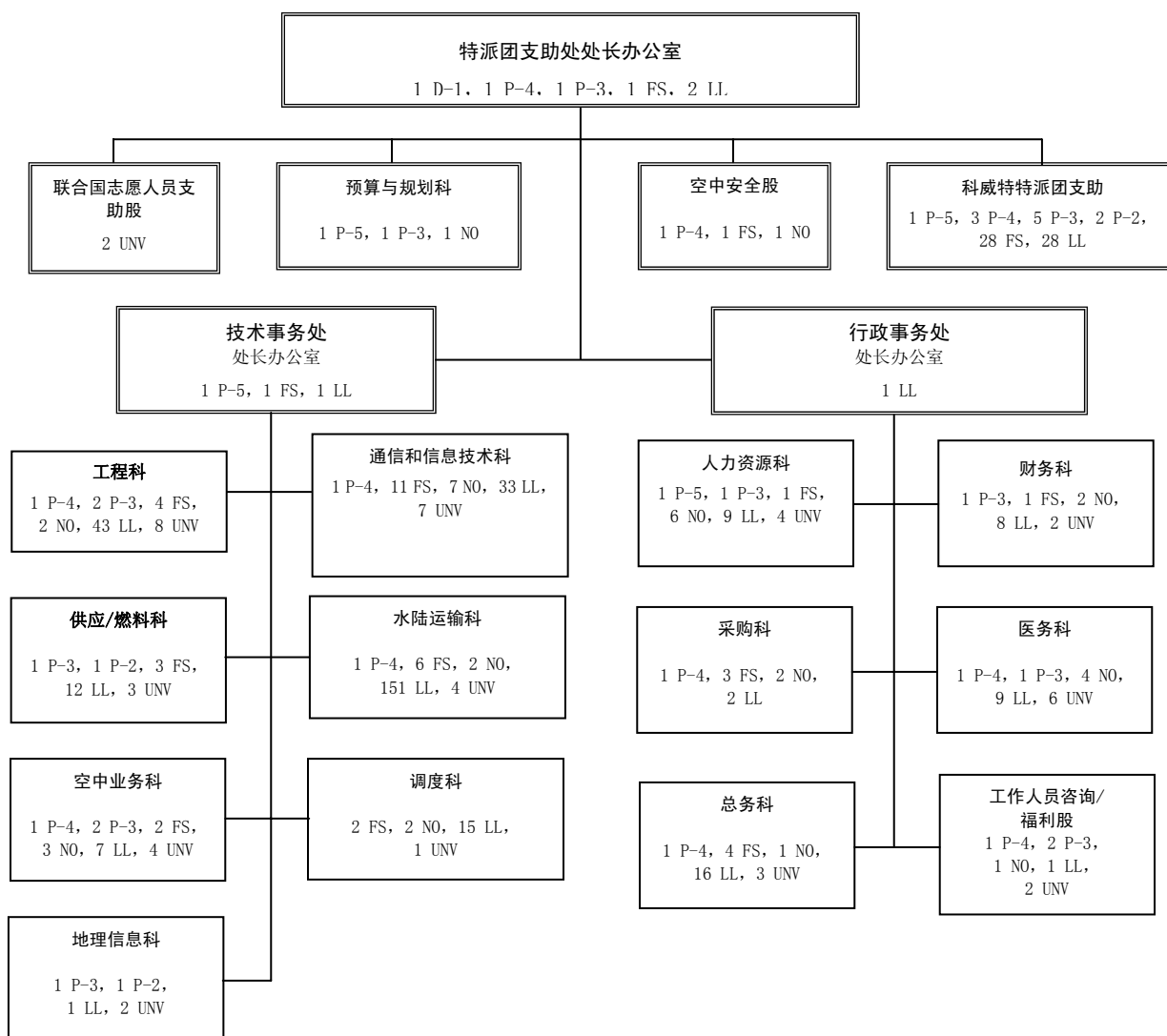


缩写: USG=副秘书长; ASG=助理秘书长; FS=外勤事务; NO=本国干事; LL=一般事务(当地雇员); UNV=联合国志愿人员

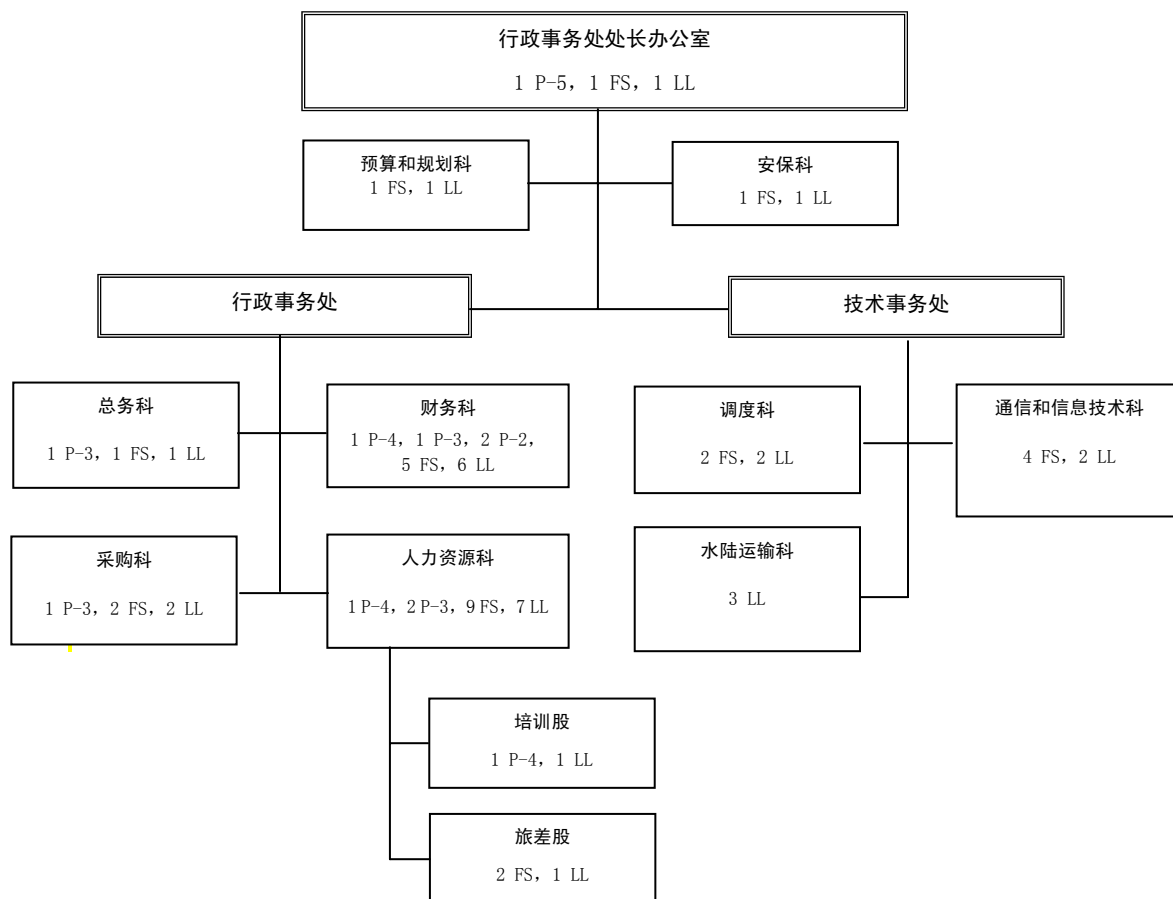
B. 区域和省级办事处



C. 特派团支助处(喀布尔)



D. 科威特支助办事处



附件二

巴米扬、马扎里沙里夫和昆都士区域办事处搬迁费用

办公面积计算——标准办公人员结构

人数	职类	办公面积(平方米)	总面积(平方米)
1	P-5	1×14	14
4	P-4	4×14	56
4	P-3	4×14	56
1	P-2	1×14	14
5	外勤	5×7	35
12	本国干事	12×7	84
54	当地雇员	54×7	378
小计			637
灰色地区=所需面积的 30%			
637 平方米的 30%			191
共计			
总面积(四舍五入)			800

费用细目

说明	平方米共计	(美元)	
		单位费用	费用共计
81 名工作人员的办公面积 ^a	800	660	528 000
30 名国际工作人员的住所(40 平方米/单位)×425 美元	1 200	425	510 000
防爆防侵入围墙 400 米×536 美元	—	536	214 400
共计			1 252 400

每个区域办事处的估计费用：120 万美元(四舍五入)

3 个区域办事处的估计费用：360 万美元(四舍五入)

^a 根据支出趋势的每平方米估计费用：660 美元

附件三

喀布尔联阿协调处建造带掩体诊所的费用

说明	总面积 ^a	(美元)	
		单位费用	费用共计
修建费用	800	660	528 000
配电费用，修建费用的 30%	—	—	158 400
上下水系统，修建费用的 10%	—	—	52 800
防火措施，修建费用的 5%	—	—	26 400
总计			765 600
项目估计费用：750 000 美元(四舍五入)			750 000

^a 根据以往趋势计算的每平方米费用。

附件四

建造喀布尔阿尔法大院的估计费用^a

(美元)

说明	估计费用
修建 80 个住宿单位、建筑物和办公面积	15 055 000
围墙和其他安全结构	2 179 700
辅路、人行道和停车场	613 300
发电和送电	855 000
取暖和通风	1 000 000
供水和卫生	770 000
防火和消防	25 000
娱乐设施	950 000
掩体	900 000
设计咨询费用	223 000
共计	22 571 000

^a 按现行价格计算。

附件五

科威特支助办事处通信和信息技术基础设施估计费用

(美元)

需求/地点	非经常	经常	估计费用
通信			
科威特	404 600	588 000	992 600
喀布尔	1 035 000	1 764 000	2 799 000
信息技术			
科威特	390 700	—	390 700
喀布尔	977 500	—	977 500
小计			
科威特	795 300	588 000	1 383 300
喀布尔	2 012 500	1 764 000	3 776 500
共计	2 807 800	2 352 000	5 159 800

注：包括拟议科威特支助办事处的经常和非经常费用，及喀布尔的通信和信息技术相关费用，包括拟议灾后恢复和业务连续性基础设施。

附件六

2011 年安保估计费用 ^a

(美元)

说明	估计费用
国际工作人员 ^b	14 421 200
本国工作人员 ^c	2 683 000
联合国志愿人员 ^d	126 000
安保事务	18 664 500
购置安保和安全设备	3 861 900
购置消防设备	110 800
购置装甲车辆	4 481 600
制服	200 100
防御工事用品	2 306 900
使用螺旋桨飞机	4 682 600
培训	491 500
爆炸后评估	8 000 000
通信设备(Thuraya 电话)	52 800
车辆追踪系统	3 374 100
全球定位系统车辆追踪费用	576 000
个人追踪装置	3 500
无线遥控鼠标和键盘	2 800
安全追踪/导航设备	103 500
安全追踪/导航软件	40 000
信息安全设备	69 000
近身保护警卫装备	46 000
共计	64 297 800

^a 按目前价格计算。^b 包括 1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、15 个 P-3、6 个 P-2 以及 101 个外勤人员。^c 包括 8 个本国干事和 650 个一般事务人员(当地雇员)。^d 包括 3 个联合国志愿人员。