



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
8 October 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят пятая сессия

13 сентября – 1 октября 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

Заключительные замечания: Судан

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Судана (CRC/C/OPAC/SDN/1) на своем 1563-м заседании (см. CRC/C/SR.1563), состоявшемся 21 сентября 2010 года, и на своем 1583-м заседании, состоявшемся 1 октября 2010 года, принял следующие заключительные замечания.

Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада. Кроме того, Комитет приветствует его письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/SDN/Q/1 и Add.1) и выражает признательность за проведенный конструктивный диалог с делегацией, включающей представителей различных секторов. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с тем, что ответы государства-участника на перечень вопросов даны не на все вопросы, поднятые Комитетом, и что во многих ответах отсутствует подробная информация.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с его заключительными замечаниями по третьему и четвертому периодическому докладу государства-участника (CRC/C/SDN/CO/3-4), которые были приняты 1 октября 2010 года, и заключительными замечаниями по его первоначальному докладу в рамках Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/SDN/CO/1), принятыми 8 июня 2007 года.

I. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятие государством-участником Закона о вооруженных силах (2007 год), которым установлен минимальный возраст призыва на службу в вооруженные силы, составляющий 18 лет, и предусматриваются наказания за призыв детей и другие военные преступления.
5. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров:
 - а) Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 13 октября 2003 года;
 - б) Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 7 марта 2006 года;
 - с) Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 13 июля 2006 года.
6. Комитет также приветствует учреждение в 2005 году Национального центра по противоминной деятельности.

II. Общие меры по осуществлению

Координация

7. Комитет приветствует создание Национального совета по вопросу о благосостоянии детей в качестве головного учреждения, ответственного за координацию осуществления прав ребенка. Однако он выражает обеспокоенность в связи с тем, что у Совета отсутствуют достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления своего мандата, вследствие чего он оказался не в состоянии эффективно выполнять свои функции на национальном, региональном и муниципальном уровнях, в частности по обеспечению координации между широким кругом различных участвующих учреждений.
8. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Национальному совету по вопросу о благосостоянии детей достаточные людские и финансовые ресурсы с целью обеспечения им эффективной координации планов и стратегий учреждений, участвующих в осуществлении Факультативного протокола на всех уровнях.

Независимый мониторинг

9. Приветствуя принятие в апреле 2009 года Закона о Национальной комиссии по правам человека, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что Национальная комиссия по правам человека еще не учреждена и что в настоящее время отсутствует независимый национальный механизм для мониторинга осуществления Конвенции, получения жалоб на нарушения прав ребенка и принятия соответствующих мер правовой защиты.
10. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику приступить к учреждению Национальной комиссии по правам человека и обеспе-

чить, чтобы она соответствовала принципам, касающимся статуса национальных учреждений (Парижские принципы, приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи). В частности, государство-участник должен обеспечить наделение Национальной комиссии по правам человека полномочиями получать жалобы на нарушения прав ребенка и принимать по ним меры, а также предоставить ей достаточные людские и финансовые ресурсы для обеспечения ее независимости и эффективности.

Распространение информации и повышение информированности

11. Комитет отмечает информацию о деятельности, проводимой государством-участником в сотрудничестве с соответствующими партнерами, по распространению информации о принципах и положениях Факультативного протокола. Тем не менее он обеспокоен отсутствием устойчивой программы по повышению информированности и отмечает, что вследствие этого информированность широкой общественности о Факультативном протоколе находится на низком уровне.

12. Комитет рекомендует государству-участнику в свете пункта 2 статьи 6 Факультативного протокола обеспечивать на основе системных и долгосрочных программ по повышению информированности повсеместное распространение среди широкой общественности, включая детей, информации о принципах и положениях Факультативного протокола.

Подготовка кадров

13. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о том, что было издано руководство с целью оказания помощи военнослужащим в обращении с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом. Однако Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что профессиональные группы, работающие с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом, в частности полицейские, военнослужащие, сотрудники комиссий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, не прошли полного курса подготовки по вопросам защиты детей и изучению принципов и положений Факультативного протокола.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить подготовку в области прав человека военнослужащих с уделением особого внимания изучению ими принципов и положений Факультативного протокола;

б) разработать программы по повышению информированности, образованию и подготовке кадров, посвященные Факультативному протоколу, для профессиональных групп, работающих с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом, в особенности для сотрудников комиссий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, прокуроров, адвокатов, судей, работников правоохранительных органов, социальных работников, врачей, учителей, работников средств массовой информации и должностных лиц местных и районных органов власти;

с) представить в своем следующем докладе информацию об эффективности принятых в этой связи мер, если таковые будут приниматься.

Сбор данных

15. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием данных по многим областям, охваченным Факультативным протоколом, в том числе о количестве детей, призванных в вооруженные силы, количестве детей, подвергнутых уголовным преследованиям и приговоренных за участие в вооруженном конфликте, а также о количестве детей, подвергавшихся грубым нарушениям прав человека в результате вооруженных конфликтов в Дарфуре и в Южном Судане.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать всеобъемлющую систему сбора данных, позволяющую обеспечивать систематический сбор и анализ данных в разбивке, среди прочего, по возрасту, полу, географическим районам и социально-экономическим признакам;**

б) **использовать собранные данные в качестве основы для разработки стратегий по осуществлению Факультативного протокола и оценки прогресса на пути к достижению этой цели;**

в) **в этой связи обращаться за помощью к соответствующим агентствам и программам Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).**

III. Предупреждение

Добровольный призыв

17. Отмечая, что Законом о вооруженных силах (2007 год) установлен минимальный возраст призыва на военную службу, составляющий 18 лет, и что государство-участник в этой связи приняло подзаконные акты, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о детях, имеющих отношение к вооруженным силам Судана, и поддерживаемым правительством военизированным формированиям.

18. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **принимать эффективные меры с целью прекращения призыва детей в свои вооруженные силы и связанные с ним вооруженные группы, в том числе путем проведения эффективного мониторинга на всех уровнях вооруженных сил за процессом призыва;**

б) **обеспечить, чтобы все военные уставы, предписания и другие военные директивы соответствовали положениям Факультативного протокола.**

Регистрация рождений

19. Комитет с беспокойством отмечает, что, хотя Законом о детях (2010 год) и Законом о детях Южного Судана (2008 год) предусматривается бесплатное проведение регистрации рождений, на практике большинство семей не в состоянии оплачивать эту услугу. Комитет также выражает свою обеспокоенность по поводу ненадлежащего уровня системы регистрации рождений и повсеместного отсутствия информированности общественности о важности такой регистрации, вследствие чего многие дети не регистрируются при рождении. Комитет

особо подчеркивает свою озабоченность в связи с тем, что непроведение регистрации всех детей при рождении, в частности, затрудняет проверку возраста призывников из числа молодежи.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику с целью повышения показателей регистрации рождений:**

- а) **обеспечивать на практике бесплатность и обязательность регистрации рождений;**
- б) **учредить механизмы по регистрации рождений, включая мобильные подразделения по регистрации рождений на местном, общинном уровнях и уровне деревень;**
- с) **проводить кампании по повышению информированности при активной поддержке руководителей общин с целью содействия регистрации рождений.**

Права человека и воспитание в духе мира

21. Комитет отмечает отсутствие информации от государства-участника, касающейся его усилий по пропаганде прав человека и воспитания в духе мира в суданских школах.

22. Комитет рекомендует государству-участнику принимать эффективные меры по включению проблематики прав человека и воспитания в духе мира в школьные программы с целью пропаганды культуры миролюбия и терпимости. Он также рекомендует государству-участнику разработать систему подготовки учителей с целью включения проблематики прав человека и воспитания в духе миролюбия в образовательную систему.

IV. Запрещение и смежные вопросы

Вербовка негосударственными вооруженными группировками

23. Комитет отмечает, что, несмотря на криминализацию Законом о вооруженных силах (2007 год) призыва на военную службу лиц, не соответствующих требованиям призыва, и закрепление в нем 18-летнего минимального призывного возраста, в уголовном законодательстве государства-участника не предусмотрена санкция за вербовку детей и их использование в боевых действиях вооруженными группировками, которые не относятся к вооруженным силам государства-участника. С учетом этого обстоятельства Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с сообщениями о насильственной вербовке детей вооруженными группировками, в том числе Движением за справедливость и равенство и Суданской армией освобождения, а также их использовании в военных действиях. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что сотни детей были похищены и насильно завербованы в Господню армию сопротивления (ГАС) и что девочки нередко похищаются ГАС для целей сексуального рабства. Наряду с этим, Комитет обеспокоен тем, что вооруженные группировки, вербующие детей в свои ряды, по-прежнему пользуются безнаказанностью в связи с совершаемыми ими правонарушениями, предусмотренными Факультативным протоколом.

24. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по недопущению призыва детей на военную службу и их использования в боевых действиях и наказанию за эти действия, в частности путем:

а) включения в свое уголовное законодательство конкретных норм, предусматривающих эффективные и оказывающие сдерживающее воздействие наказания за вербовку детей и их использование в боевых действиях вооруженными группировками;

б) обеспечения применения наказаний за действия, нарушающие Факультативный протокол, и проведения расследований и эффективного привлечения к уголовной ответственности правонарушителей, в том числе лиц из числа командного состава;

в) принятия плана действий в соответствии с резолюциями 1539 (2004 год), 1612 (2005 год) и 1882 (2009 год) Совета безопасности и обеспечения его эффективной реализации;

г) развертывания дополнительных сил полиции в Дарфуре;

д) выделения достаточных финансовых и людских ресурсов правительству Южного Судана с целью укрепления его потенциала по эффективному реагированию на нападения ГАС и обеспечения освобождения похищенных детей.

Экстерриториальная юрисдикция

25. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о том, может ли государство-участник согласиться с экстерриториальной юрисдикцией в случаях, связанных с правонарушениями, предусмотренными Факультативным протоколом.

26. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство с целью установления экстерриториальной юрисдикции за преступления, предусмотренные Факультативным протоколом.

V. Защита, восстановление и реинтеграция

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

27. Комитет с признательностью отмечает усилия государства-участника, направленные на проведение разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, завербованных в вооруженные группировки или использовавшихся в боевых действиях в Дарфуре и в Южном Судане. В частности, он приветствует сотрудничество между комиссиями Северного и Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции, направленное на реинтеграцию детей-комбатантов в Абузе, Южном Кордофоне и районе Абьей. Вместе с тем Комитет обеспокоен медленным продвижением процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, что, в частности, является следствием ограниченности выделенных на эти цели финансовых ресурсов. Он также выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что устойчивая реинтеграция по-прежнему сопряжена с трудностями, вызываемыми повсеместной и крайней бедностью в регионе, из-за которой многие

демобилизованные дети добровольно возвращаются в вооруженные группировки.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) выделять достаточные финансовые средства для проведения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- б) бороться с повсеместной бедностью, являющейся одной из причин для вербовки демобилизованных детей-комбатантов в вооруженные группировки, в частности путем реализации эффективной стратегии по сокращению масштабов бедности;
- в) реализовать в полном объеме подписанный 20 ноября 2009 года Народно-освободительной армией Судана (НОАС) План действий, в котором содержатся обязательства о выводе из состава НОАС всех детей в течение одного года после его подписания.

Помощь в физическом и психологическом восстановлении

29. Комитет с озабоченностью отмечает ограниченный характер помощи в физическом и психологическом восстановлении демобилизованных детей-комбатантов. Комитет особо обеспокоен отсутствием специализированного медицинского ухода для девочек, которые ранее имели отношение к вооруженным группировкам и многие из которых являются жертвами сексуального насилия.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику придать приоритетное значение положению об оказании помощи в физическом и психологическом восстановлении детей-комбатантов, в том числе положению о специальном медицинском уходе для девочек, ставших жертвами сексуального насилия. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные людские и финансовые ресурсы на программу восстановления.**

Обращение с детьми, связанными с вооруженными группировками

31. Комитет крайне обеспокоен тем, что дети-комбатанты подвергаются преследованиям за участие в боевых действиях, в том числе в связи с нападениями на Омдурман, Хартум в мае 2008 года. Приветствуя информацию государства-участника о том, что все арестованные в связи с инцидентом в Омдурмане дети были помилованы декретом президента, Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что с ними преимущественно обращались как с виновными, а не как с жертвами, при этом некоторые из них были приговорены к смертной казни.

32. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

- а) упразднить в соответствии с законом смертную казнь и пожизненное тюремное заключение за преступления, совершенные лицами, не достигшими 18 лет;
- б) обеспечивать, чтобы меры по привлечению к ответственности детей, подозреваемых в совершении преступлений, принимались в наилучших интересах ребенка и с учетом их возраста на время предполагаемого совершения преступления, прививали бы им чувство собственного дос-

тоинства и значимости и были направлены на поддержку их реинтеграции и потенциала, позволяющего им играть конструктивную роль в обществе;

с) при определении, какая процедура привлечения к ответственности отвечает наилучшим интересам ребенка, рассматривать с учетом обстоятельств возможность применения мер, альтернативных судебному разбирательству;

d) гарантировать применение стандартов отправления правосудия для несовершеннолетних ко всем детям в пределах своей юрисдикции и обеспечивать оперативное и беспристрастное проведение любых судебных разбирательств в соответствии с международными стандартами справедливого стандартного разбирательства;

e) предоставлять всем детям адекватную, бесплатную и независимую правовую помощь;

f) информировать родителей или близких родственников о месте нахождения ребенка под стражей и разрешить контакты с ним;

g) гарантировать детям периодический и беспристрастный пересмотр вопроса об их содержании под стражей;

h) обеспечить, чтобы содержащиеся под стражей дети имели доступ к независимому механизму подачи и рассмотрения жалоб и чтобы сообщения о жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении с содержащимися под стражей детьми расследовались беспристрастным образом;

i) проводить все судебные разбирательства по уголовным делам в отношении детей в судах для несовершеннолетних, а не в военных судах;

j) прибегать к помещению детей под стражу лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени;

k) организовать для специалистов, работающих в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних, подготовку на основе положений Конвенции, факультативных протоколов к ней, других соответствующих международных стандартов и замечания общего порядка Комитета № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Экспорт оружия

33. Комитет отмечает отсутствие информации о том, запрещает ли законодательство государства-участника продажу или передачу оружия в страны, о которых известно, что в них происходит или может потенциально происходить вербовка или использование детей в боевых действиях.

34. Комитет рекомендует государству-участнику ввести специальный запрет на продажу или передачу оружия в те страны конечного назначения, в которых может проводиться или уже проводится набор детей в вооруженные силы или группы или их использование в боевых действиях.

VI. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии с законами государства-участника сотрудничество с Международным уголовным судом по сути дела поставлено вне закона, несмотря на принятие Советом Безопасности резолюции 1593 (2005 год) с призывом к государству-участнику в полном объеме сотрудничать с Международным уголовным судом и его Обвинителем.

36. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1593 (2005 год) в полном объеме сотрудничать с Международным уголовным судом и его Обвинителем и оказывать им необходимую помощь.

37. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о сотрудничестве со странами региона по вопросам пресечения деятельности ГАС в Южном Ливане, включая ее нападение на гражданских лиц и похищение детей с целью вербовки.

38. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять сотрудничество с соседними странами с целью принятия эффективной стратегии по борьбе с практикой ГАС по похищению детей и их вербовки в Южном Судане, особенно в Западной и Центральной Экватории. Он предлагает государству-участнику представить информацию о реализации настоящей рекомендации в своем следующем периодическом докладе, представляемом в рамках Конвенции.

39. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять свое сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью эффективного осуществления в пределах своей юрисдикции резолюций 1612 (2005 год) и 1882 (2009 год) Совета Безопасности.

VII. Последующие меры и распространение информации

40. Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры для обеспечения всестороннего осуществления настоящих рекомендаций, в частности путем препровождения их главе государства, Верховному суду, парламенту, соответствующим министерствам и местным органам власти для рассмотрения в установленном порядке и последующих действий.

41. Комитет рекомендует широко распространить среди широкой общественности и в первую очередь среди детей тексты первоначального доклада, представленного государством-участником, и заключительных замечаний, принятых Комитетом, с тем чтобы инициировать общее обсуждение и повысить осведомленность по вопросам, касающимся Факультативного протокола, обеспечить его осуществление и мониторинг.

VIII. Следующий доклад

42. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола в свой следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, который должен быть представлен 1 октября 2015 года в соответствии со статьей 44 Конвенции.
