



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
10 August 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Сорок седьмая сессия
4–22 октября 2010 года

**Информация, представленная в ответ на
заключительные замечания Комитета**

Финляндия

**Ответ Финляндии на рекомендации, содержащиеся
в заключительных замечаниях Комитета,
сформулированных по рассмотрению изучения
пятого и шестого периодических докладов Финляндии
9 июля 2008 года* ****

Введение

1. Пятый и шестой периодические доклады правительства Финляндии были рассмотрены Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на своей сорок первой сессии. Указанные доклады охватывают период с октября 2003 года по сентябрь 2007 года.
2. В своих заключительных замечаниях, касающихся Финляндии, Комитет просил Финляндию представить в двухлетний срок подробную письменную информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в пункте 174 заключительных замечаний.
3. Пункт 174 заключительных замечаний гласит:
"Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия по недопущению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое насилие, в соответствии с общей рекомендацией № 19 Комитета и обязательством государства-участника, которое

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам относительно рассмотрения их докладов, настоящий документ перед направлением в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

** Представлен с опозданием.

было вновь подтверждено в ходе универсального периодического обзора, проведенного Советом по правам человека (A/HRC/WG.6/1/FIN/4, пункт 50). Он призывает также государство-участник незамедлительно разработать всеобъемлющую стратегию или план действий и развернуть кампанию по предотвращению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, а также учредить на уровне кабинета министров эффективный институциональный механизм по координации, мониторингу и оценке эффективности принимаемых мер. Комитет рекомендует государству-участнику проводить исследования и внимательно следить за применением нового законодательства о процедуре посредничества с целью добиться, чтобы такая процедура проводилась таким образом, чтобы обеспечивалось уважение и поощрение прав человека женщин и чтобы правонарушители не могли избежать наказания. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы для женщин, пострадавших от насилия, было организовано достаточное количество убежищ, укомплектованных соответствующими специалистами и обеспеченных адекватными финансовыми ресурсами. Он рекомендует далее обеспечить, чтобы в таких приютах действовал строгий режим конфиденциальности, призванный защитить личность пострадавших и сохранить в тайне адрес приюта. Комитет настоятельно призывает государство-участник предпринять шаги по введению в действие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за сексуальные домогательства".

В ответ на рекомендации, изложенные в пункте 174, правительство Финляндии представляет приводимую ниже информацию об их осуществлении.

Меры по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье

4. Правительство уже признало серьезность проблемы насилия в отношении женщин в Финляндии в Докладе о политике в области прав человека правительства Финляндии, представленном парламенту в 2004 году, и выразило намерение использовать все имеющиеся средства для борьбы с этой формой насилия. В правительственной программе 2003 года насилие над сексуальным партнером и насилие в отношении женщин рассматривались под двумя углами зрения: как вопрос равенства между мужчинами и женщинами и как явление, подрывающее безопасность граждан. Уже тогда для повышения безопасности граждан и борьбы с насилием были приняты меры по налаживанию сотрудничества между различными секторами административного аппарата в целях выработки соответствующей национальной программы. Кроме того, в этой связи были повсеместно расширены средства вмешательства с целью пресечения насилия в семье, расширены возможности телефонных служб оказания помощи жертвам и повышена доступность других служб экстренной помощи.

5. В целях снижения масштабов насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также улучшения качества услуг, в которых нуждаются жертвы, правонарушители и члены семьи, Министерство социальных дел и здравоохранения разработало национальную программу действий по предупреждению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье на 2004–2007 годы.

6. В 2008 году Министерство социальных дел и здравоохранения и Ассоциация местных и региональных органов власти Финляндии опубликовали рекомендации ("Признай, защищай и действуй") для сотрудников местных органов власти и органов социального обеспечения и здравоохранения относительно стратегического планирования и принципов работы в области предупрежде-

ния насилия над сексуальным партнером и насилия в семье. Цель этих рекомендаций состояла в содействии работе на местном уровне по определению задач в области предупреждения насилия. Мониторинг осуществления рекомендаций показал, что необходимы более четкие инструкции из центра и что на уровне местных органов власти отсутствуют постоянные структуры или службы по предупреждению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье. В этой связи правительство в настоящее время рассматривает возможность включения соответствующих положений в законодательство в контексте реформирования законодательства в области социального обеспечения.

7. Вопросу о насилии в отношении женщин, особенно насилию в семье, уже уделялось повышенное внимание в общей законотворческой деятельности: в частности, 1 января 2005 года вступили в силу положения закона о внутрисемейном ограничительном судебном постановлении.

8. В национальной программе по борьбе с насилием (принятой правительством на 2006–2008 годы), в частности, подчеркивается необходимость сокращения числа случаев насильственной смерти женщин. В то же время цель этой программы – сократить в течение нескольких лет количество убийств женщин на 50% – не была достигнута.

9. В докладе о мониторинге (2009 год) национальной программы по борьбе с насилием были отмечены два момента. За более продолжительный период времени снизилось число жертв уличного насилия, насилия в семье и других видов бытового насилия. К 2000 году число жертв уличного насилия и насилия в барах дополнительно снизилось, а число жертв насилия в семье и других видов бытового насилия осталось на прежнем уровне. В период с 1980-х годов по 2000 год число случаев насилия в отношении женщин на рабочем месте сначала возрастало, а затем несколько снизилось.

10. Случаи насилия в отношении женщин, насилия над сексуальным партнером и насилия в семье также отслеживались с помощью обследований на предмет виктимизации. Первое обследование виктимизации женщин, которые подвергались насилию, было предпринято в 1997 году и вновь проведено в 2005 году. Обследование виктимизации показало отсутствие каких-либо серьезных изменений в масштабах насилия в отношении женщин. Согласно обследованию 2005 года, 43,5% женщин Финляндии в возрасте от 18 до 74 лет после достижения возраста 15 лет не менее одного раза сталкивались с физическим или сексуальным насилием или угрозами такого насилия со стороны мужчин.

11. Осознание проблемы насилия в отношении женщин, масштабов его распространения и необходимости недопущения насилия побудили органы власти и неправительственные организации принять ряд соответствующих мер. Сотрудничество и координация между различными административными ведомствами получают развитие как на национальном, так и на местном уровнях. В связи с этим при проведении информационно-разъяснительной работы и работы по предупреждению насилия обеспечивается учет особых потребностей отдельных групп женщин, например женщин-инвалидов и женщин, принадлежащих к меньшинствам и иммигрантам.

12. Предупреждение насилия в отношении женщин является целью правительственной программы и ряда программ действий по предупреждению и пресечению насилия.

13. В аппарате Министерства социальных дел и здравоохранения под эгидой созданного 1 января 2009 года Национального института здравоохранения и социального обеспечения были разработаны методы проведения исследований и

меры по предупреждению и пресечению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье.

14. Программа действий в области предупреждения насилия над сексуальным партнером и насилия в семье была завершена Министерством социальных дел и здравоохранения в 2007 году. Цель этой программы состояла в повышении качества услуг, предоставленных жертвам, правонарушителям, а также детям и молодым людям, которые подвергались насилию, в рамках системы базового обслуживания.

15. Министерство социальных дел и здравоохранения в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством юстиции занимается подготовкой эксперимента, связанного с применением новой методики оценки рисков. Этот пилотный проект охватит три полицейских округа: Оулу, Пяйят-Хяме и Хельсинки (Итjякескус). В ходе проекта будет использоваться метод Межучрежденческой конференции по оценке рисков, разработанный в Кардиффе (Уэльс); согласно этому методу оценка риска осуществляется в ходе регулярных совещаний местных межведомственных групп, включая полицию, приюты, органы попечения над детьми и жилищные органы. В ходе оценки уделяется внимание опасности повторного применения насилия со стороны правонарушителя, при том что основным предметом озабоченности является безопасность жертвы. Этот метод используется для оценки серьезности риска в ситуациях угрозы насилием. Этот метод призван помочь органам власти в выборе надлежащих оперативных методов, например в ситуациях внутрисемейного насилия, когда такое насилие или угрозы насилия отмечались в течение длительного времени. Результаты этого эксперимента предполагается получить к концу 2010 года, а результаты оценки должны быть обнародованы в 2011 году.

16. В 2008–2009 годах руководящая группа, действовавшая под эгидой Министерства внутренних дел при участии представителей различных административных ведомств, провела оценку положения и интеграции в общество женщин (прибывших в Финляндию, главным образом, из Таиланда), которые работают в так называемых тайских массажных салонах. Эта группа разработала меры по содействию интеграции и занятости женщин-иммигрантов, находящихся в уязвимом положении. Эти меры были включены в план действий, осуществление которого контролировалось в рамках целого ряда проектов.

17. В конце 2009 года руководящая группа в сотрудничестве с органами власти и неправительственными организациями приняла ряд рекомендаций относительно методов работы и подготовки справочных материалов на родных языках иммигрантов, с тем чтобы облегчить женщинам-иммигранткам доступ к средствам оказания помощи. Кроме того, в январе 2010 года Министерство внутренних дел выпустило новую брошюру под названием "Равенство в Финляндии". В этой брошюре содержится предназначенная для иммигрантов базовая информация о семейной жизни, образовании детей, социальной поддержке семей и неблагополучных молодых людей, профессиональной подготовке и трудоустройстве. В ней также говорится о законодательстве по борьбе с насилием в семье и об услугах, предоставляемых жертвам насилия. Эта брошюра была опубликована на семи языках.

18. В настоящее время разрабатываются поправки к Закону о принятии просителей убежища и интеграции иммигрантов, причем правительство планирует представить соответствующий законопроект на рассмотрение парламента осенью 2010 года. В этой связи рассматриваются меры по содействию интеграции женщин-иммигранток и улучшению социального положения этой уязвимой группы.

19. Кроме того, разрабатываются новые меры по противодействию насилию над сексуальным партнером, в том числе в рамках уголовного права. Министерство юстиции готовит предложение о поправке к Уголовному кодексу, дающей право государственному прокурору возбуждать уголовное преследование без согласия жертвы даже в случае простого нападения. Эта инициатива основана на докладе парламентского комитета, который был опубликован в 2009 году (Доклад Комитета № 2009:11). Принятие новых положений позволит органам власти расширить возможности для вмешательства в случаях насилия над сексуальным партнером и насилия в семье. Эта реформа приведет к тому, что уголовное расследование будет проводиться даже при отсутствии жалобы жертвы, причем даже простое нападение на членов семьи будет служить основанием для уголовного разбирательства и возможного наказания. Предполагается, что эта реформа позволит улучшить положение жертвы, поскольку будет способствовать предотвращению рецидивизма. Правительственный законопроект был представлен на рассмотрение парламента 11 июня 2010 года.

20. 7 апреля 2010 года Министерство юстиции учредило рабочую группу для подготовки процесса осуществления Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера и необходимых законодательных поправок. Рабочая группа представила свой доклад 4 мая 2010 года, при этом соответствующим органам власти было предложено представить свои комментарии по докладу до конца июня 2010 года.

21. 9 июня 2010 года назначенный Министерством юстиции докладчик представил предложение о внесении поправок в положения Уголовного кодекса, касающиеся изнасилования. Согласно предлагаемым новым положениям, в изнасиловании может быть обвинено лицо в случае его вступления в сексуальную связь с лицом, не способным себя защитить, например в силу того, что оно находится в бессознательном состоянии или в состоянии опьянения, даже в том случае, если это состояние не вызвано виновным. Согласно существующему законодательству, обвинение возможно лишь в том случае, если виновный способствовал тому, чтобы жертва не смогла себя защитить.

22. Сложным вопросом является использование нейтрального в гендерном отношении языка при принятии мер по предупреждению насилия в отношении женщин. В одних случаях было бы целесообразным ввести конкретные положения, расширяющие права женщин, а в некоторых других – следовало бы рекомендовать использование нейтрального языка. Так, например, в связи с ратификацией Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было сочтено целесообразным внести поправки в положения Закона о последствиях брака для имени супруга и об условиях получения финского гражданства, в то время как в отношении уголовного и процессуального права было решено сохранить гендерно нейтральные положения.

23. К числу конкретных задач, намеченных Министерством юстиции, относятся снижение уровня насилия и рецидивизма и оперативное проведение судебного разбирательства по уголовным делам. Одна из целей заключается, в частности, в том, чтобы сократить масштабы насилия в отношении женщин и детей. В этой связи будет подготовлен план действий, в котором на основе результатов докладов и исследований, а также исходя из международных обязательств будут поставлены задачи и намечены меры применительно к жертвам. В рамках усилий по укреплению режима защиты жертв будет уделяться особое внимание потребностям потерпевших в ходе уголовного судопроизводства и другим формам содействия, а также вопросам недопущения повторной виктимизации.

24. Министерство юстиции выделило средства для осуществления на местном уровне ряда проектов по предупреждению преступности, которые, в частности, призваны содействовать сокращению масштабов насилия в отношении женщин и насилия в семье. В 2007–2010 годах доля таких проектов в рамках всех финансируемых государством проектов по предупреждению преступности составляла 44%.

25. Осуществление национального плана действий по борьбе с торговлей людьми контролируется руководящей группой при координации со стороны Министерства внутренних дел. Кроме того, в различных частях страны проводится информационно-разъяснительная работа и организуются учебные мероприятия по проблеме торговли людьми. Важное мероприятие в этой области было проведено в Хельсинки 4 мая 2010 года; в этой связи в дополнение к выступлениям представителей ряда соответствующих органов власти и организаций был создан вебсайт (www.ihmiskaurra.fi), посвященный проблемам торговли людьми.

26. В соответствии с национальным планом действий по борьбе против торговли людьми будет продолжена и активизирована подготовка специалистов в соответствующих секторах административного аппарата. В частности, будет расширена подготовка сотрудников органов по предупреждению преступности в вопросах торговли людьми как социального феномена. В ходе этой подготовки основное внимание будет уделяться оценке дел с точки зрения жертв и выявлению жертв.

27. Национальное бюро расследований в сотрудничестве с Департаментом внутренней безопасности (Иммиграционно-таможенный отдел) Соединенных Штатов подготовило соответствующие видеоматериалы. Эти материалы были воспроизведены на вебсайтах Министерства внутренних дел и Полицейского управления, на каналах Финской вещательной корпорации, на вебсайте национальной авиакомпании "Финэйр" и транслировались в ходе авиарейсов этой компании.

28. В 2009 году Национальное бюро расследований и Полицейский колледж подготовили видеоклип в качестве дополнения к соответствующей трехкомпонентной учебной программе. Предполагается, что этот видеоклип и учебные материалы будут использоваться как сотрудниками полиции, так и простыми гражданами. Кроме того, разработана специальная версия учебной программы для сотрудников, профессионально работающих над вопросами, связанными с торговлей людьми. В подготовке брошюр также приняло участие Национальное бюро расследований, которое предоставило информацию, представляющую интерес для жертв торговли людьми.

29. Национальный полицейский совет обновил полицейские инструкции по вопросам ограничительных судебных постановлений в целях активизации работы полиции в тех случаях, когда необходимо рассмотреть вопрос о вынесении нового постановления или когда было нарушено существующее постановление. Обновленные инструкции вступят в силу 1 июля 2010 года.

30. Полиция оперативно реагирует на доводимые до ее сведения случаи насилия и активизирует работу по регистрации сообщений о правонарушениях, с тем чтобы соответствующие случаи находили отражение в статистике. Согласно одному из докладов о насилии в семье в Финляндии, опубликованному на вебсайте Национального научно-исследовательского института по вопросам правовой политики (Доклад № 12/2009), за последние 12 лет возросло регистрируемое полицией количество случаев нападений и простых нападений

в семьях, что, тем не менее, не означает рост масштабов насилия в отношении женщин, поскольку соответствующее увеличение не было зафиксировано в национальных обследованиях о виктимизации и обследованиях, касающихся жертв женского пола.

31. Полиция разработала внутриведомственную систему подготовки и методы рассмотрения и предупреждения насилия в отношении женщин, а также методы более эффективного реагирования на звонки частных лиц и в ходе проведения уголовного расследования. Некоторые полицейские округа назначили специальных сотрудников полиции для расследования дел, касающихся насилия в семье и насилия в отношении женщин.

32. Национальный полицейский совет и Полицейский колледж в сотрудничестве с другими соответствующими органами организуют непрерывное обучение, позволяющее расширить возможности полиции с целью выявления конкретных фактов насилия над сексуальным партнером и насилия в семье, а также с целью обеспечения надлежащей взаимодополняемости мер, принимаемых полицией и другими соответствующими органами. Кроме того, полиция принимает участие в учебных мероприятиях, организуемых другими органами и учреждениями. Такая учеба, в частности, включала занятия для юристов, организованные в апреле 2010 года Тукинайнским кризисным центром по борьбе с изнасилованиями. В ходе непрерывного обучения сотрудники, работающие непосредственно с жертвами насилия над сексуальным партнером и насилия в семье и сексуальных правонарушений, получают информацию, позволяющую им оказывать помощь жертвам, получившим психические травмы, и понять их поведение. Такое обучение охватывает сотрудников полиции, получающих базовую подготовку, а также следователей, прокуроров, судей и адвокатов.

33. В июне 2010 года Полицейский колледж организовал для сотрудников полиции семинар по правам человека, в ходе которого рассматривалась, в частности, проблема насилия в защиту семейной чести. Полиция намеревается подготовить учебные материалы по этому вопросу в рамках базовой и непрерывной подготовки, при том что на национальном уровне сотрудники полиции будут проходить непрерывную подготовку по конкретным элементам и по вопросам выявления случаев насилия в защиту чести.

34. В 2008 году Финляндия провела в рамках кампании Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие в семье, национальную кампанию в целях повышения осведомленности о насилии в отношении женщин как о нарушении одного из прав человека и изменения отношения к этому явлению. Кроме того, меры по рассмотрению вопроса о насилии в отношении женщин планируется рассмотреть в рамках программы Дафна-III Европейского союза (2007–2010 годы).

35. В 2009 году Полицейский колледж опубликовал исследование, касающееся преступлений на почве ненависти, доведенных до сведения полиции в 2008 году. В предшествующие годы при проведении такого исследования основное внимание уделялось правонарушениям, совершенным при отягчающих расовых обстоятельствах, однако в 2009 году в это исследование были включены также правонарушения в отношении инвалидов и сексуальных меньшинств. Следующее исследование, касающееся преступлений на почве ненависти, доведенных до сведения полиции в 2009 году, будет опубликовано в октябре 2010 года.

36. Согласно судебной статистике, с 2000 года число мужчин и женщин, убитых своими супругами, находилось примерно на одинаковом уровне. Среди го-

сударств – членов ЕС Финляндия занимает одиннадцатое место по распространенности убийств женщин.

37. В 1980–2008 годах ежегодно погибало от 29 до 61 женщины и от 70 до 120 мужчин. В 2008 году было убито 40 женщин и 79 мужчин. В 25 случаях убийства были совершены супругом или близким членом семьи (ребенком или родителем), а в 94 случаях – другими лицами. На основе данных Финской системы отслеживания убийств (ФСОУ) можно сделать вывод о том, что примерно в половине случаев убийств, совершаемых близкими членами семьи или родственниками, жертвой является женщина, а преступником – ее супруг. Что касается остальных случаев убийства в рамках семьи, то жертвой чаще всего становится ребенок преступника. В 2008 году супругом, бывшим супругом или сожителем было убито 25 женщин и четыре женщины были убиты другими членами семьи или родственниками. 14 женщин были убиты при других обстоятельствах. Статистические данные о преступности надежны почти на 100% лишь в отношении убийств, поскольку практически все сведения об убийствах поступают в полицию.

38. В 2008 году до сведения полиции было доведено 915 случаев изнасилования. В 2009 году было отмечено 660 таких случаев.

39. Сопоставление национальных обследований виктимизации 1997 года и 2005 года свидетельствует о том, что доля тяжких случаев физического насилия над сексуальным партнером сократилась с 1,8% в 1997 году до 0,8% в 2005 году.

40. Согласно судебной статистике, в 2007 году 71% случаев нападений и простых нападений в семьях, которые были доведены до сведения полиции, жертвами являлись женщины в возрасте старше 15 лет. В отношении нападений с отягчающими обстоятельствами и попыток убийства соответствующий показатель составлял 50%.

41. В последний доклад о политике правительства Финляндии в области прав человека (Бюллетень № 7/2009 Министерства иностранных дел), представленный на рассмотрение Парламента в 2009 году, был впервые включен общий обзор положения в области прав человека в стране. Цель включения в один и тот же доклад информации о национальной политике в области прав человека и о международной деятельности состояла в том, чтобы подчеркнуть неделимый и интерактивный характер прав человека. В докладе отмечается, что осуществление международных обязательств и национальная политика в области прав человека становятся все более взаимосвязанными.

42. В докладе 2009 года также дается всесторонний обзор ситуации с насилием в отношении женщин и связанных с этим проблем. В докладе отмечается, что насилие в отношении женщин по-прежнему является в Финляндии серьезной проблемой в области прав человека. От насилия в семье ежегодно умирает в среднем 21 человек (на основе данных за 2002–2006 годы). Парламент также уделил внимание вопросу о насилии в отношении женщин и его предупреждению при обсуждении доклада правительства (Доклад Комитета по иностранным делам № UaV 1/2010 vp –VNS 7/2009, Заключение Комитета по вопросам занятости и качества № TyVL 25/2009 vp –VNS-7/2009).

43. 31 мая 2010 года Министерство иностранных дел организовало для экспертов семинар с целью обсуждения вопроса об осуществлении рекомендаций, содержащихся в пункте 174 заключительных замечаний, а также хода переговоров по проекту конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении на-

силы в отношении женщин и насилия в семье. Планируется в конце 2010 года провести еще один такой семинар.

Всеобъемлющая стратегия или план действий и кампания по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек

44. В декабре 2006 года правительство приняло резолюцию по национальной программе сокращения масштабов насилия на 2007-2008 годы. Одним из приоритетов этой программы являлось сокращение количества насильственных преступных деяний в отношении женщин; на основе этой программы были приняты конкретные меры.

45. Правительственная программа по обеспечению равенства на 2008-2011 годы включает раздел о насилии в отношении женщин. В качестве конкретной меры в рамках программы по обеспечению равенства предлагается приступить к осуществлению межведомственной программы по сокращению масштабов насилия в отношении женщин.

46. 8 мая 2008 года правительство приняло резолюцию по новой Программе обеспечения внутренней безопасности на 2008-2011 годы. В этой программе, разработанной в сотрудничестве с соответствующими секторами административного аппарата, излагаются задачи и определяются основные проблемы и конкретные меры по сокращению масштабов насилия. По сравнению с предыдущей аналогичной программой приоритеты Программы обеспечения внутренней безопасности были расширены и в число первоочередных задач были включены меры по сокращению масштабов насилия над сексуальным партнером и насилия в семье и сокращению масштабов насилия в отношении детей. В рамках деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин предлагается, в частности, содействовать укреплению служб оказания помощи жертвам путем создания на национальном уровне приютов и телефонных служб оказания помощи жертвам преступлений и внедрения в каждом окружном и апелляционном суде системы защиты свидетелей по уголовным делам; принять меры по созданию круглосуточной бесплатной национальной телефонной службы помощи жертвам преступлений с номером телефона, начинающимся на 116; а также способствовать выделению дополнительных ресурсов и укреплению координации в целях предупреждения насилия в семье и бытового насилия.

47. После завершения в 2007 году предыдущей программы действий Министерство социальных дел и здравоохранения учредило на период с 1 апреля 2008 года по 31 декабря 2011 года межминистерскую рабочую группу по вопросам сокращения масштабов насилия над сексуальным партнером и насилия в семье. Цель этой рабочей группы состоит в координации мониторинга и оценки осуществления мер, предложенных в различных программах, отслеживании международных мероприятий в этой области и мониторинге осуществления международных конвенций и рекомендаций в Финляндии.

48. Подготовленный Министерством социальных дел и здравоохранения план действий охватывает вопросы защиты уязвимых групп населения, предупреждения рецидивизма и недопущения сексуального насилия. Основная цель плана действий состоит в разработке методов, позволяющих специалистам и органам власти, занимающимся проблемой насилия, выявлять случаи насилия и оказывать помощь жертвам. В плане действий учитываются международные обязательства Финляндии, в частности рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающиеся путей повышения эффективности работы по предупреждению насилия в отношении женщин.

Кроме того, при постановке приоритетных задач учитываются изменения в проявлениях насилия в отношении женщин, а также те виды насилия, которые не включались в предыдущие планы действий. К числу вопросов, которым будет уделяться основное внимание, относятся: укрепление механизмов по предупреждению насилия; улучшение работы служб оказания помощи и поддержки жертвам насилия; предупреждение рецидивизма; усиление защиты и поддержки лиц, переживших сексуальное насилие; и совершенствование помощи и поддержки лиц, находящихся в уязвимом положении.

49. План действий основывается на результатах работы тематических семинаров ученых, должностных лиц, специалистов по каждодневной работе с жертвами насилия, и представителей НПО. Роль руководящей группы по осуществлению плана действий выполняет межведомственная рабочая группа в составе государственных служащих, занимающихся вопросами предупреждения насилия в семье, назначаемая Министерством социальных дел и здравоохранения. Задача этой рабочей группы состоит в координации предложений о принятии соответствующих мер и развертывании обсуждений в соответствующих министерствах. В проект плана действий включено около 70 предложений о принятии мер, относящихся к сфере деятельности различных административных ведомств. При планировании и осуществлении мер ставилась задача рассматривать рома в качестве одной из целевых групп. На 2010–2011 годы намечено опубликовать пособие для сотрудников системы медико-санитарного обслуживания, содержащее рекомендации о том, как работать с рома и как учитывать особенности культуры рома в процессе предоставления услуг. Кроме того, в пособие предполагается включить рекомендации о том, каким образом надлежит выявлять случаи насилия в семье в отношении женщин рома и какие меры следует принимать в таких случаях.

Институциональный механизм на уровне кабинета министров по координации, мониторингу и оценке эффективности принимаемых мер

50. На группу министров, опирающихся на вышеупомянутую межминистерскую рабочую группу, возлагается обязанность координации принимаемых мер по предупреждению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье. Задача рабочей группы состоит в активизации работы по предупреждению насилия путем координации принимаемых мер между соответствующими секторами административного аппарата, налаживания сотрудничества между этими секторами и расширения возможностей национальных экспертов. Кроме того, в функции рабочей группы входит представление министрам информации о положении в области насилия над сексуальным партнером и насилия в семье и предложений относительно принятия необходимых мер.

51. Национальный институт по вопросам здравоохранения и социального обеспечения разрабатывает в сотрудничестве с соответствующими министерствами (Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством социальных дел и здравоохранения, Министерством иностранных дел) межведомственную программу по сокращению масштабов насилия в отношении женщин. В июне 2010 года эта программа была принята группой министров, ответственных за внутреннюю безопасность. Программа предусматривает применение всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности путем определения надлежащих и всеобъемлющих мер, призванных способствовать предупреждению насилия, защите жертв и наказанию виновных, и обеспечения в приоритетном порядке защиты уязвимых групп населения, вмешательства в случае проявления насилия и предупреждения насилия на сексуальной почве. В этой программе определяются меры, органы власти, ответственные за выполне-

ние и финансирование программы; кроме того, предусматриваются меры по оценке осуществления программы. Программа охватывает период 2010–2015 годов.

52. На межминистерскую рабочую группу возложены, в частности, следующие функции: а) мониторинг и оценка мер, предложенных в различных программах, касающихся насилия над сексуальным партнером и насилия в семье; б) уделение особого внимания мерам по предупреждению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье, которые могут оказаться за пределами этих программ; с) мониторинг международной и внутренней ситуации в вопросах насилия над сексуальным партнером и насилия в семье; d) мониторинг осуществления на национальном уровне международных конвенций и рекомендаций, касающихся предупреждения насилия над сексуальным партнером и насилия в семье; и е) информирование министров о ситуации, связанной с насилием над сексуальным партнером и насилием в семье, и о необходимых мерах.

53. Эффективность принимаемых мер отслеживается и оценивается как в рамках осуществления Программы внутренней безопасности, так и по линии работы межминистерской рабочей группы, координирующей меры по предупреждению насилия над сексуальным партнером и насилия в семье, с последующим представлением докладов соответствующим группам министров.

Мониторинг нового законодательства о процедуре посредничества [примирения]

54. В соответствии с Законом о примирении в уголовных и некоторых гражданских делах (1015/2005) под эгидой Министерства социальных дел и здравоохранения действует консультативный совет по вопросам примирения в уголовных делах, назначаемый на трехлетний период правительством для целей национального надзора, мониторинга и совершенствования услуг по примирению. Консультативный совет проводит оценку того, как примирение осуществляется на практике. В консультативном совете представлено также Министерство юстиции.

55. Национальный институт по вопросам здравоохранения и социального обеспечения провел исследование по вопросу осуществления вышеупомянутого закона, результаты которого были опубликованы 10 марта 2010 года. Это исследование, подготовленное через полтора года после вступления в силу закона, проводилось путем опроса сотрудников полиции и прокуроров в различных районах страны, а также руководителей службы примирения. Согласно данным о примирении в уголовных делах, собираемым ежегодно Национальным институтом по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, в 2009 году процедура примирения была применена в общей сложности в отношении 1 025 дел о насилии в семье. По сравнению с предыдущим годом этот показатель вырос на 7,9%.

56. Кроме того, при проведении исследования были опрошены лица, воспользовавшиеся этой процедурой. Как показало исследование, большинство сотрудников полиции и прокуроров считают, что процедура примирения должна рекомендоваться большим числом органов власти. Реакция лиц, воспользовавшихся услугами примирения, позволила сделать вывод о том, что насилие над сексуальным партнером и насилие в семье являются нелегкой проблемой для органов власти. Вместе с тем правительство считает, что процедура примирения применяется в Финляндии разумно и профессионально.

57. В 2008–2010 годах Финляндия организовала курсы широкой, глубокой и продвинутой подготовки по вопросам примирения при рассмотрении дел о насилии в семье. Эти курсы охватили 260 добровольцев и консультантов по вопросам примирения. Из 260 участников курсов 199 вольных слушателей и консультантов по вопросам примирения подготовили обстоятельные дипломные работы; 180 участников защитили дипломы и получили свидетельства о соответствующей подготовке. Эти курсы, организованные по инициативе Генерального прокурора, расширяют возможности для успешного применения процедуры примирения при рассмотрении дел о насилии в семье с учетом интересов всех затрагиваемых сторон.

58. Процедура примирения не применяется в тех случаях, когда, например, обнаруживается, что одна из сторон оказывает давление на другую сторону, принижает суть совершенного правонарушения или полностью его отрицает. Примирение по делам о насилии в семье всегда предусматривает встречи жертвы с правонарушителем. В случае обнаружения какого-либо давления, принижения характера правонарушения, стремления избежать ответственности или отрицания совершения правонарушения процедура откладывается. При подготовке встречи, в ходе которой должно произойти собственно примирение, может быть достигнуто предварительное соглашение об обращении сторон к услугам профессионалов. По истечении определенного периода времени, например шести месяцев, проводится еще одна встреча для достижения окончательного соглашения о примирении, выполнение которого будет контролироваться. Такая процедура позволяет жертве осознать свои права и возможности, а правонарушителю осознать ответственность за свои действия.

59. Стороны процедуры примирения, связанного с насилием в семье, положительно оценивали то обстоятельство, что эта процедура является добровольной, беспристрастной и конфиденциальной и позволяет сторонам оказывать воздействие на конечный результат. Такое мнение особенно часто высказывалось жертвами. В то же время, по сравнению с другими видами уголовных преступлений (например, воровством или нападением) для примирения по делам, связанным с насилием в семье, в наибольшей степени характерны случаи, когда результат не удовлетворяет ни одну из сторон, по причине отсутствия взаимопонимания. В то же время именно по таким делам большинство затрагиваемых сторон выразило положительное отношение к процедуре примирения. Полученные результаты дают основание утверждать, что процедура примирения вполне применима к некоторым делам, связанным с насилием в семье, если она применяется очень тщательно и профессионально.

Обеспечение достаточного числа убежищ для женщин, явившихся жертвами насилия

60. В Финляндии большинство приютов финансируется неправительственными организациями по инициативе этих организаций. По стандартам Европейского союза приюты должны обеспечивать одно место на каждые 10 000 жителей, что означает, что в Финляндии общая вместимость таких приютов должна составлять 500 мест. Согласно проведенному обследованию, в Финляндии насчитывается 21 приют с возможностью предоставления 123 семейных мест.

61. Географически эти приюты распределяются неравномерно, причем нехватка мест в приютах ощущается особенно остро в восточной и северной частях страны, а также в Похьёис-Похьянмаа. В стране пока еще нет приютов с услугами на языке саами, равно как и нет телефонной службы экстренной помо-

щи в районах проживания саами. Существует одна общая телефонная служба для жертв преступлений и членов их семей, предоставляющая услуги на языке саами, а именно телефонная служба помощи жертвам компании "СаамиСостер" в северной Лапландии. В 2007 году услугами этой телефонной службы воспользовалось 11 человек.

62. При создании приютов учитываются также потребности других социальных групп населения, таких как женщины-иммигранты и женщины-инвалиды. В районе Хельсинки ежегодная доля иммигрантов среди тех, кто использует приюты, возросла с 9% (в начале 1990-х годов) до примерно 30%.

63. В феврале 2010 года Министерство социальных дел и здравоохранения опубликовало доклад о ситуации с приютами в Финляндии. В докладе была поставлена задача охватить этими приютами всю страну и обеспечить их постоянное финансирование. Кроме того, были рассмотрены национальные критерии качества для приютов. Вопрос о приютах должен быть также учтен в ходе пересмотра Закона о социальном обеспечении.

64. В Докладе о политике правительства Финляндии в области прав человека (2009 год) поставлена задача расширить к 2015 году сферу географического охвата приютами.

Режим конфиденциальности в приютах

65. Использовать приюты на анонимной основе можно лишь через посредство процедуры "открытых услуг", бесед и консультаций по телефонным службам оказания помощи. Если клиент желает провести в приюте ночь, то, как правило, он должен представить личные данные, которые необходимы предоставляющей услуги организации для предъявления соответствующего счета местным органам власти. Существует лишь один приют для женщин-иммигрантов, услугами которого можно пользоваться анонимно на 24-часовой основе в том случае, если клиент сталкивается с особо серьезной угрозой. Во многих случаях причины пользования услугами приюта обусловлены культурными факторами (например, связанны с насилием в защиту чести или боязнью договорного брака).

66. Как указывалось выше, приюты в основном содержатся частными организациями, которым нет необходимости информировать третьи стороны о местопребывании их клиентов. Хотя частные организации не связаны теми же правилами, на основе которых действуют государственные органы власти, в случае предоставления услуг по социальному обеспечению и охране здоровья они должны соблюдать то же обязательство обеспечения конфиденциальности, что и организации государственного сектора, предоставляющие аналогичные услуги. Проблема с анонимным использованием услуг состоит в том, что приюты чаще всего финансируются либо на основе соглашения с местными органами власти о покрытии расходов, либо на основе государственного контракта. Когда услуги финансируются местными органами власти, они должны удостовериться в том, что пользователь услуг является жителем соответствующего муниципального округа. Несмотря на положение о конфиденциальности, согласно действующей в Финляндии системе лицо или организация, обязанные покрывать соответствующие расходы, имеют право проверить личность клиента.

67. В Финляндии приюты являются составной частью службы социального обеспечения и, как следствие этого, их обязательства представлять информацию о своих клиентах, основываются на Законе о статусе и правах клиентов системы социального обеспечения (812/2000). В этом законе содержатся поло-

жения о доступе клиентов к информации, конфиденциальности документов и раскрытии информации с соблюдением обязательства о конфиденциальности. Согласно Закону о социальном обеспечении детей (417/2007), любое учреждение или орган, предоставляющий услуги по социальному обеспечению, обязан информировать местные органы социального обеспечения о потребностях ребенка в соответствующих мерах по социальному обеспечению. В Законе о попечении детей и праве доступа (361/1983) предусматривается право ребенка встречаться с родителем, с которым он не проживает. Кроме того, ко всем видам деятельности государственных органов власти применим Закон об открытом характере деятельности правительства (621/1999).

68. 1 марта 2010 года вступила в силу поправка к Закону № 661/2009, предусматривающая право на получение нового идентификационного кода. Согласно новым положениям, идентификационный код может быть изменен в случае необходимости защиты соответствующего лица в ситуации, когда оно сталкивается с неизбежной и постоянной угрозой для своей безопасности. Оценка степени угрозы производится полицией.

Законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за сексуальное домогательство

69. Четкого международного обязательства о криминализации сексуального домогательства не существует.

70. Основная проблема, касающаяся криминализации сексуального домогательства, связана с отсутствием четкого определения сексуального домогательства и единого мнения относительно элементов этого правонарушения. Действующий в уголовном праве принцип законности требует, чтобы любое деяние, квалифицируемое в качестве преступления, было определено в четких выражениях в соответствующей норме закона. Дать достаточно точное определение домогательства представляется трудным делом, поскольку это требует квалификации запрещенных видов высказываний, жестов и посягательств на физическую неприкосновенность.

71. Одно из определений сексуального домогательства состоит в том, что оно представляет собой сексуально мотивированное поведение, вызывающее дискомфорт или негативную реакцию со стороны лица, которого оно затрагивает. Объект домогательства обычно считает такое поведение неприятным или даже оскорбительным.

72. Вместе с тем следует помнить, что какое-либо поведение, в случае его оценки с точки зрения уголовного права, нельзя характеризовать лишь с точки зрения жертвы. При проведении уголовно-правовой оценки следует учитывать несколько фактов, связанных с преступником, в частности наличие умысла, а также ряд объективных и субъективных фактов, касающихся жертвы и обстоятельств дела.

73. Хотя четкого определения сексуального домогательства не существует, вышеупомянутый вид поведения в некоторых случаях может подпадать под критерии сексуального правонарушения по смыслу существующих положений главы 20 Уголовного кодекса (39/1889). Аналогичным образом, к примеру, оскорбительные высказывания могут подпадать под критерии диффамации или клеветы, а мелкое посягательство на физическую неприкосновенность может удовлетворять критериям простого нападения.

74. В свете изложенных в докладах критериев и заключений Парламентского юридического комитета можно сделать вывод о том, что общество крайне нуж-

дается в новых положениях Уголовного кодекса. Дополнительным основанием для этого также является отсутствие других эффективных средств разрешения ситуации кроме как квалификации соответствующего поведения в качестве преступления. Общая ответственность за контроль над эффективностью уголовного права возложена на Министерство юстиции. Если на основании имеющейся информации и аналитической оценки делается вывод о необходимости введения новых положений уголовного законодательства, Министерство принимает соответствующие меры.

75. В отношении сексуального домогательства следует также, отметить, что летом 2009 года были внесены поправки в Закон о равенстве (Закон № 369/2009) путем включения в него положений о сексуальном домогательстве и домогательстве по гендерному признаку. Эти определения прямо подпадают под запрещение дискриминации.

Приложение I

Статистические данные Министерства социальных дел и здравоохранения

Статистические данные о насилии в отношении женщин за 2008–2009 годы

В таблице 1 ниже приводятся статистические данные о преступлениях против жизни и здоровья сексуального партнера, которые были доведены до сведения полиции в 2008 году. Данные за 2009 год пока отсутствуют. В таблице 2 приводятся данные об убийствах женщин сексуальным партнером (к сексуальным партнерам относятся мужья, сожители, эпизодические партнеры и бывшие партнеры).

Преступления против жизни и здоровья сексуального партнера, сообщения о которых были доведены до сведения полиции в 2008 году

| | Женщины | Мужчины | Всего | Доля женщин в % |
|---|---------|---------|-------|-----------------------|
| Покушение на убийство, тяжкое убийство, убийство | 11 | 10 | 21 | 52 |
| Нападение | 1 620 | 196 | 1 816 | 89 |
| Нападение при отягчающих обстоятельствах | 85 | 62 | 147 | 58 |
| Простое нападение | 768 | 143 | 911 | 84 |
| Другие преступления против жизни и здоровья | 19 | 7 | 26 | 73 |
| Изнасилование, изнасилование при отягчающих обстоятельствах, принуждение к сексуальным отношениям | 34 | | 34 | 100 |
| Прочие сексуальные правонарушения | 5 | | 5 | 100 |

Источник: Статистика Финляндии, пол жертвы.

Случаи убийства женщин в 2003–2008 годах

| Отношение между жертвой и преступником | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Супруги, партнеры | 22 | 25 | 20 | 21 | 26 | 25 |
| Итого | 31 | 32 | 35 | 36 | 48 | 44 |

Источник: База данных об убийствах Национального научно-исследовательского института по вопросам правовой политики.

Число случаев изнасилования и принуждения к сексуальным отношениям, доведенных до сведения полиции, вплоть до 2008 года, когда было зафиксировано 909 таких случаев, увеличилось. В 2009 году, когда было зафиксировано 667 таких случаев, этот показатель несколько уменьшился. Однако какого-либо тщательного анализа причин этого снижения или же будущих тенденций проведено не было.

Источник: Полицейская база данных Рики.

Приложение II

Министерство внутренних дел

Статистические данные о насилии в отношении женщин, свидетельствующие о динамике показателя числа жертв среди женщин, и о насилии в семье за 2008 и 2009 годы

Общее число нападений на женщин (включая нападения и нападения при отягчающих обстоятельствах, а также попытки таких нападений) составило 14 667 в 2008 году и 14 273 в 2009 году. Этот показатель включает все виды нападений, совершенных как мужчинами, так и женщинами, включая членов семьи и лиц, не являющихся родственниками, а также все места совершения противоправного деяния.

Общее число домашних звонков в полицию с сообщениями о случаях, подпадающих под категорию насилия в семье, составило 18 963 в 2008 году и 19 782 в 2009 году. В 2008 году до сведения полиции было доведено 4 081 случай насилия в семье, которые были зарегистрированы и расследованы в качестве правонарушений, представляющих собой нападение, нападение при отягчающих обстоятельствах или попытку нападений. В 2009 году соответствующий показатель составил 3 686. В то же время эти полицейские статистические данные не позволяют определить точное число жертв среди женщин, поскольку жертвами насилия в семье могут быть как мужчины, так и женщины.

Приложение III

Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики

Общий обзор статистических данных о насилии в семье и насилии
в отношении женщин в разбивке по виду насилия и источнику
информации

1. Убийства

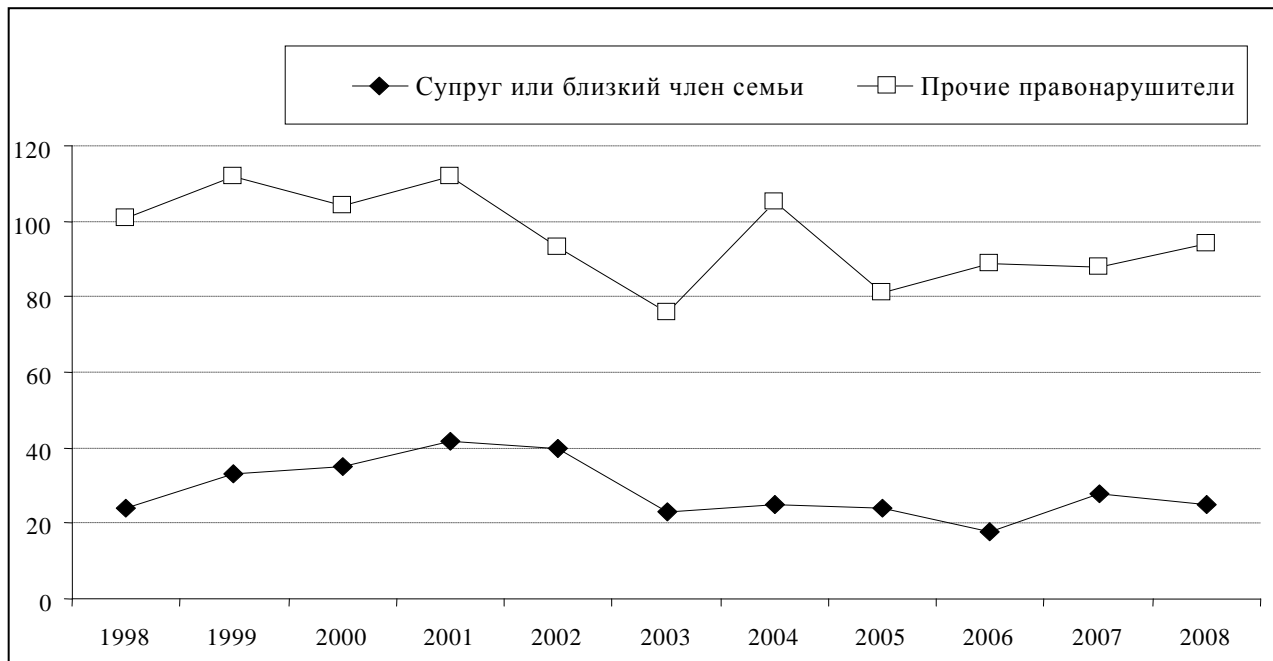
График 1

Случаи убийства в 1980–2008 годах



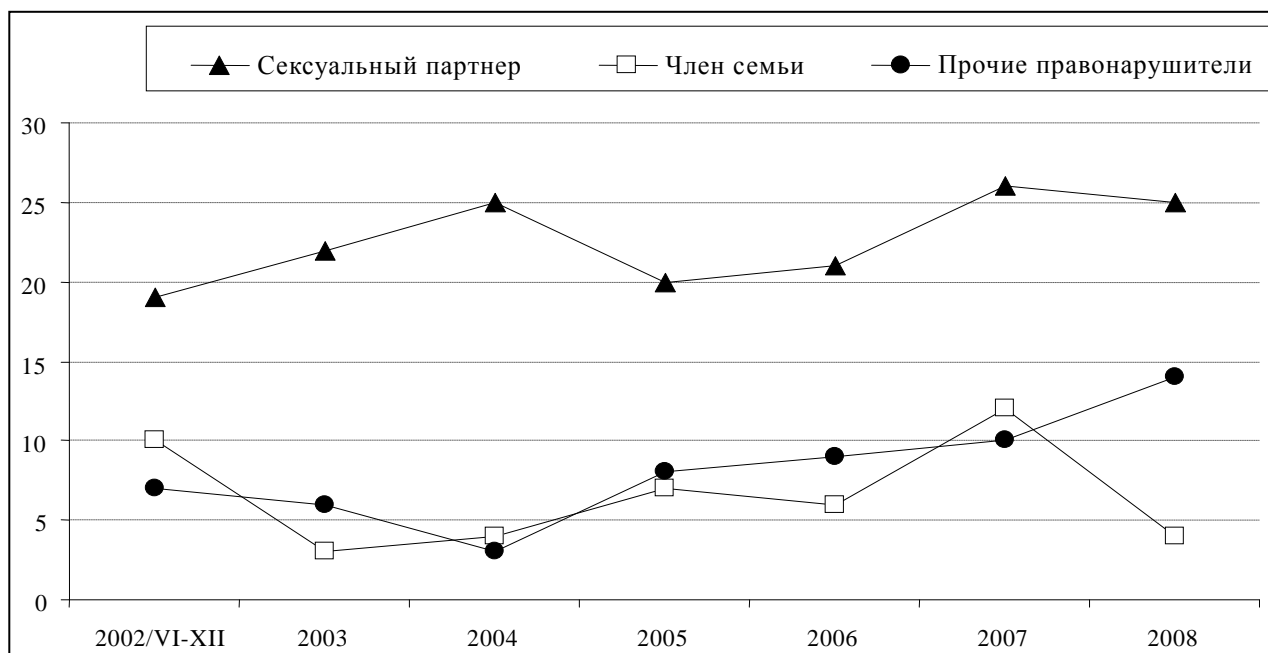
Источник: Статистика Финляндии, причины смерти.

График 2
Убийства, совершенные членами семьи или другими правонарушителями
в 1980–2008 годах



Источник: Статистика Финляндии, причины смерти.

График 3
Убийства женщин в 2002–2008 годах



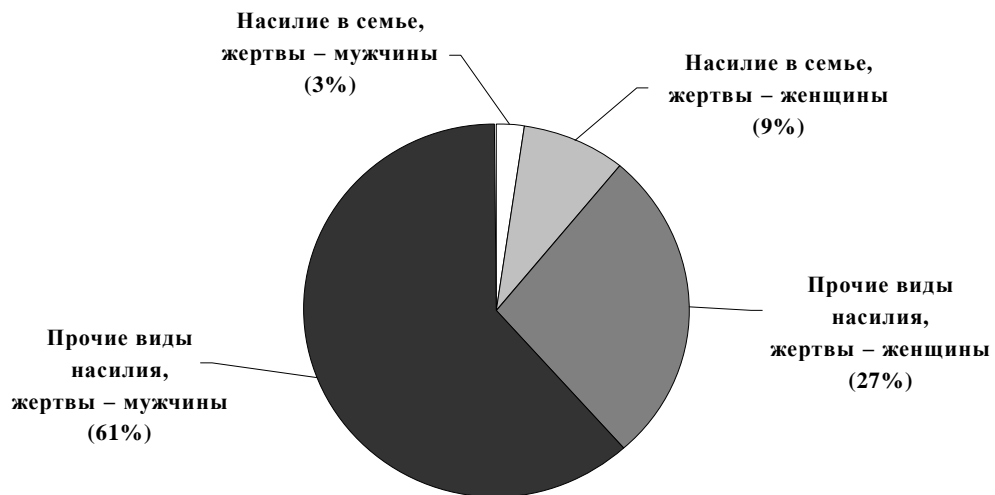
Источник: Финская система отслеживания убийств (ФСОУ), Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики.

2. Прочие случаи насилия, помимо убийств, сообщения о которых были доведены до сведения полиции

Примечание: В 2007 году под категорию "насилие в семье" подпадало лишь около 12% случаев насилия, доведенных до сведения полиции.

График 4

Доля (в %) случаев насилия в семье, которые были доведены до сведения полиции во всей совокупности насильственных преступлений, совершенных в 2007 году

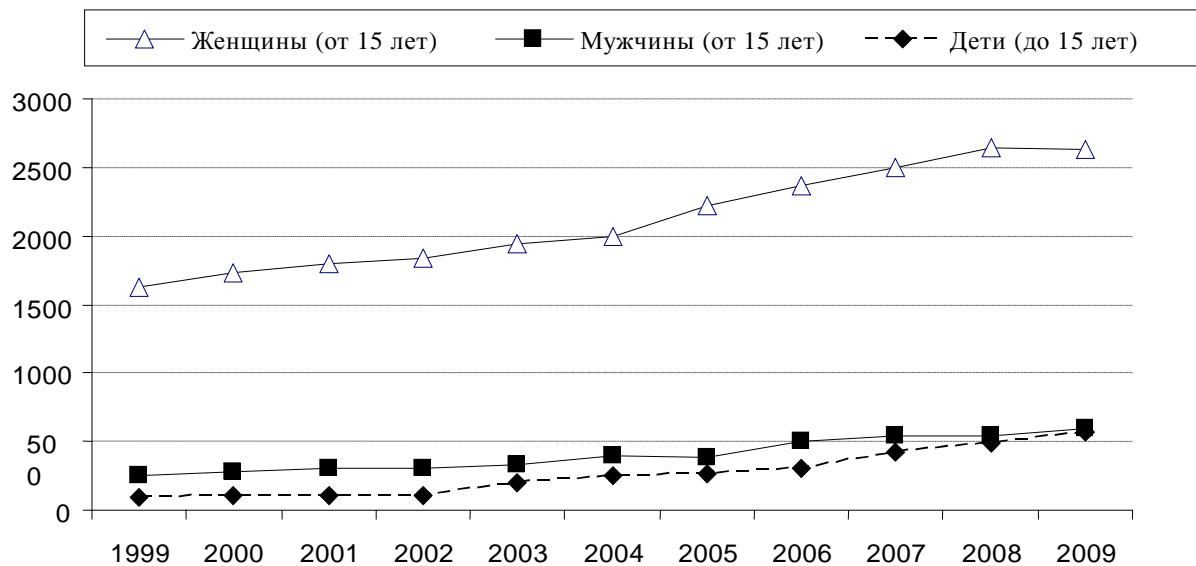


Источник: Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики/Статистика преступлений, сообщения о которых были получены полицией.

Насилие в семье

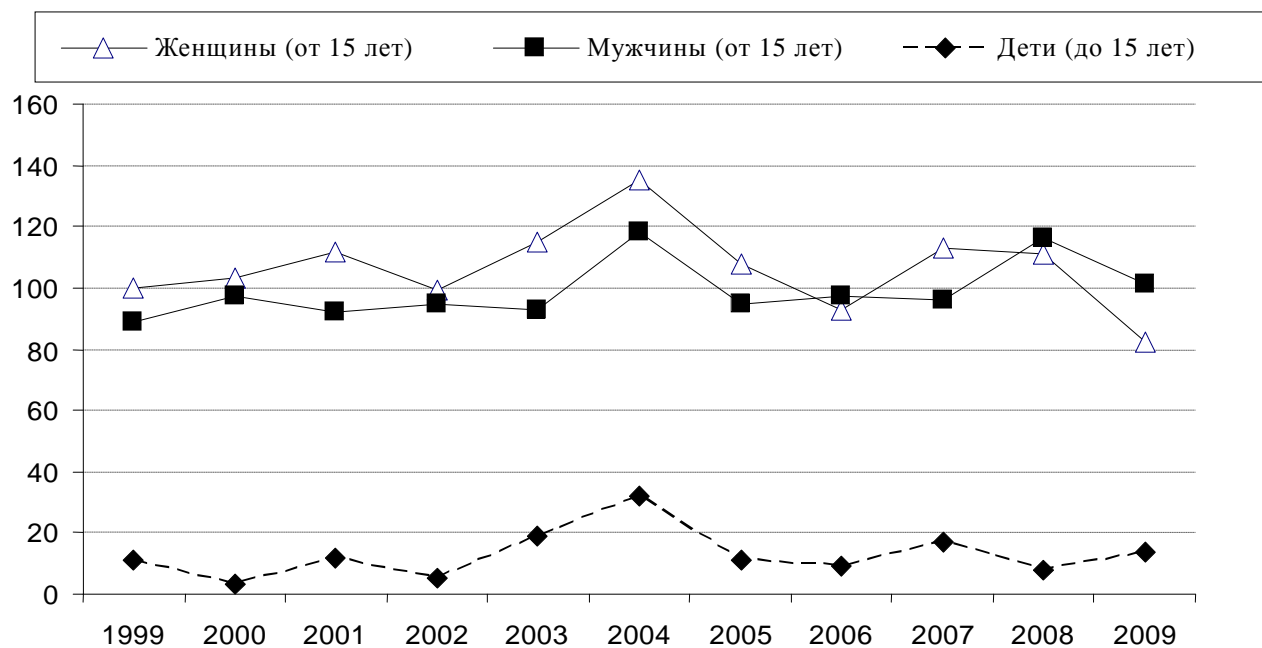
График 5

Случаи нападения и простого нападения в рамках семьи, которые были доведены до сведения полиции в 1999–2009 годах, в разбивке по жертвам



Источник: Статистика Финляндии.

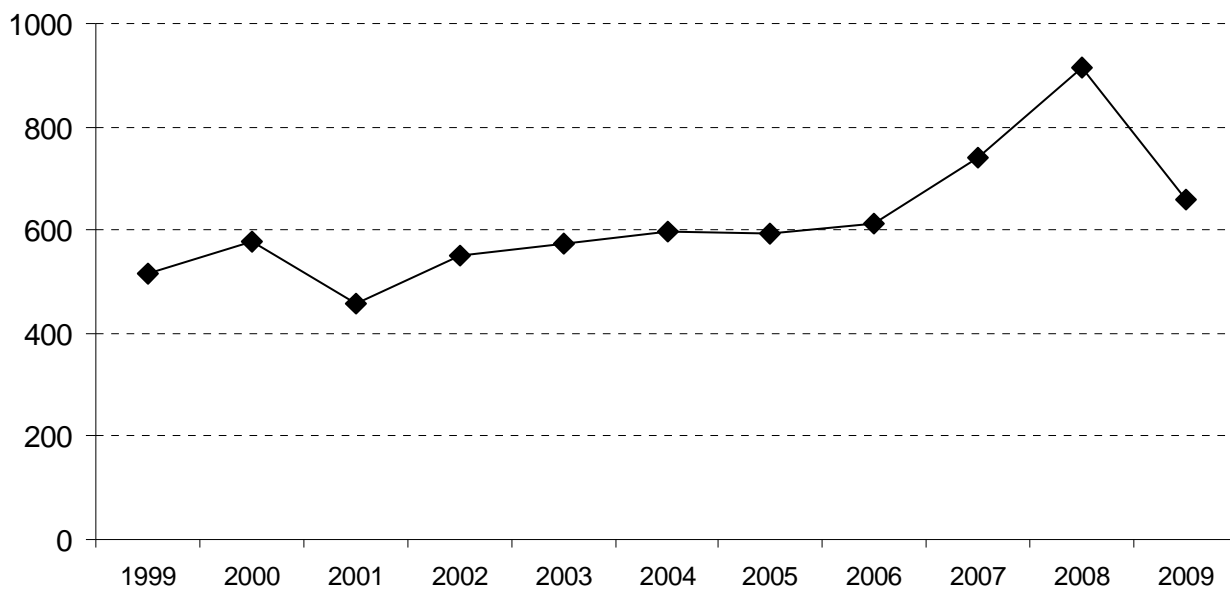
График 6
Случаи нападений с отягчающими обстоятельствами и попыток убийства,
которые были доведены до сведения полиции в 1999–2009 годах, в разбивке
по жертвам



Источник: Статистика Финляндии.

Случаи изнасилования

График 7

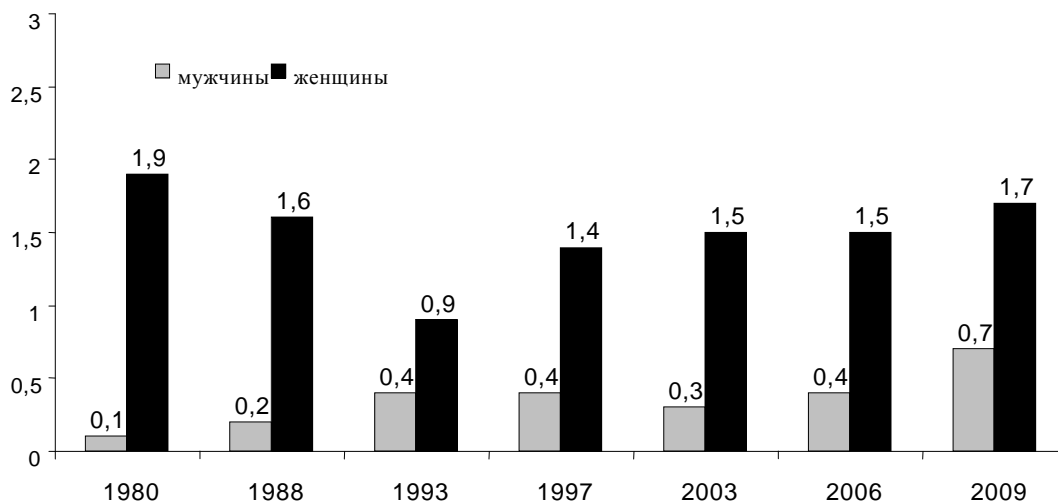
**Случаи изнасилования, которые были доведены до сведения полиции
в 1999–2009 годах***Источник: Статистика Финляндии.*

3. Насилие в семье и насилие в отношении женщин согласно результатам исследований

Насилие в семье

График 8

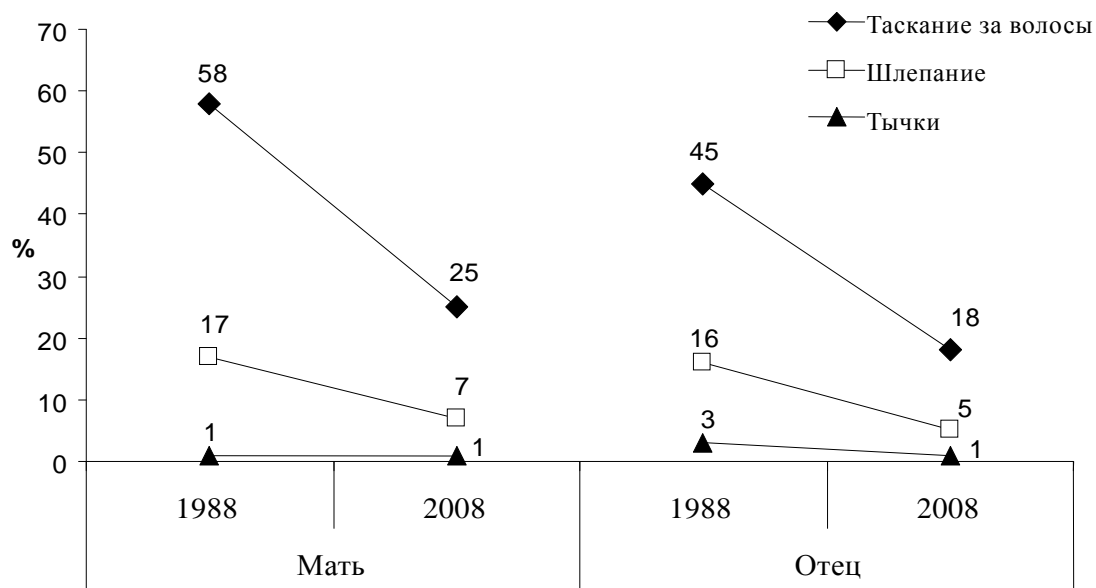
Жертвы психического и/или физического насилия со стороны сексуального партнера или супруга/бывшего супруга в 1980–2009 годах



Источник: Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики/обследование виктимизации.

График 9

Доля (в %) учеников 9-го класса, сталкивавшихся с насилием со стороны родителей на протяжении всей жизни, в 1988 и 2008 годах

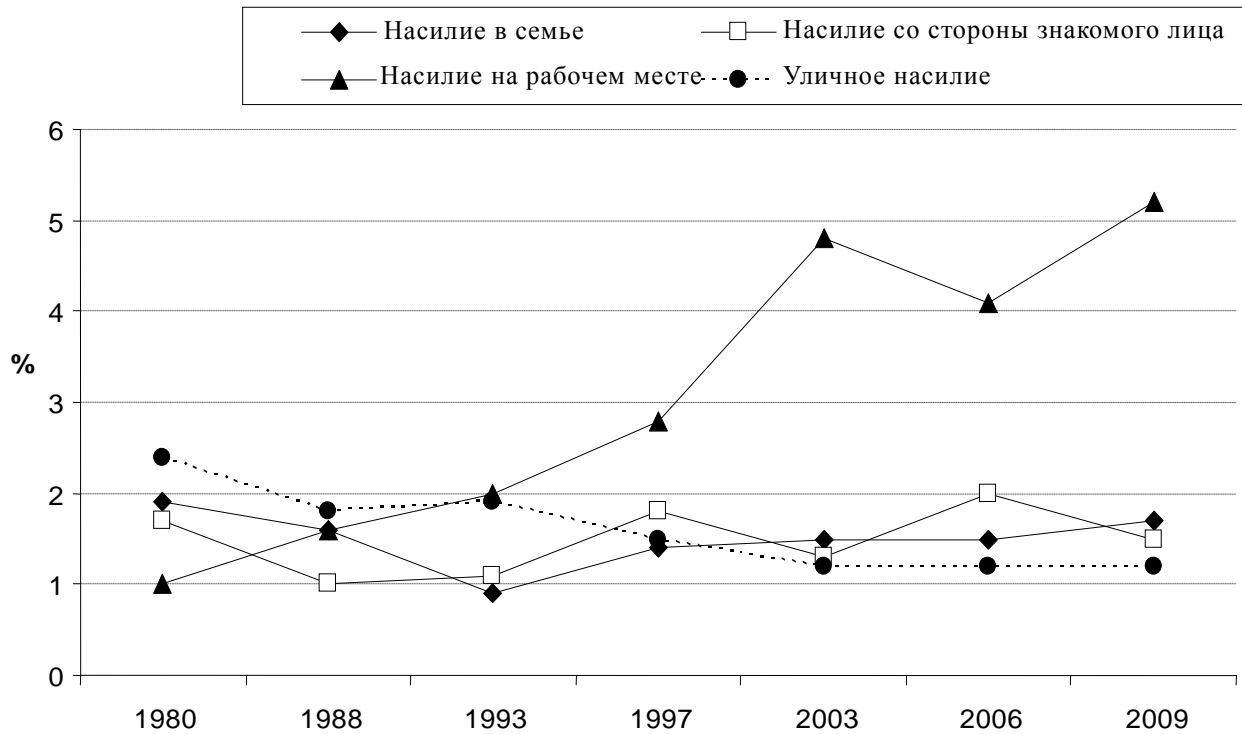


Источник: Полицейский колледж/национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики, обследование жертв среди детей.

Насилие в отношении женщин

График 10

Доля (в %) женщин, сталкивавшихся с насилием в 1980–2009 годах



Источник: Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики/обследование виктимизации.

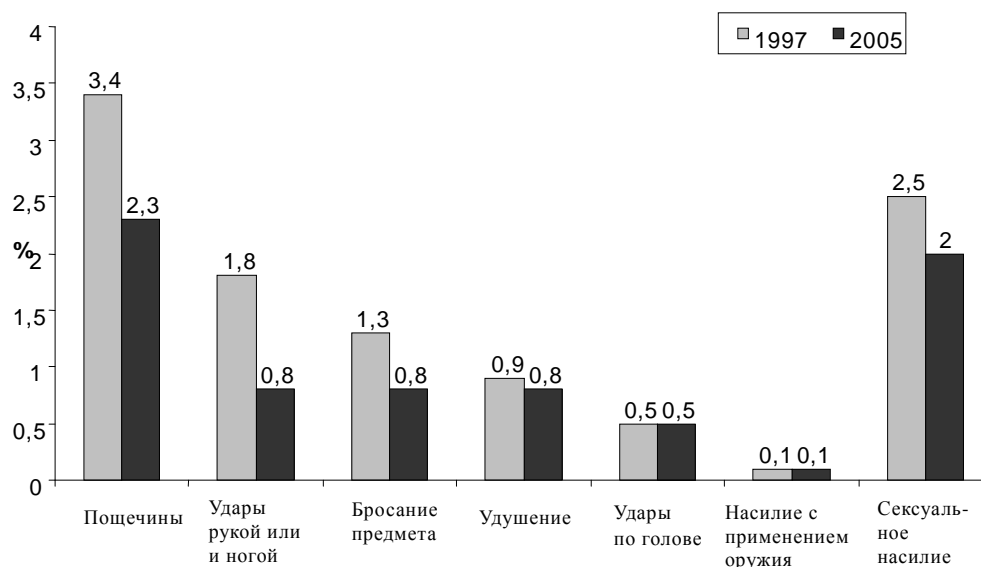
График 11
Доля (в %) женщин, сталкивавшихся в 1997–2009 годах с оскорбительными действиями сексуального характера



Источник: Национальный научно-исследовательский институт по вопросам правовой политики/обследование виктимизации.

График 12

Доля (в %) женщин, которые в 1997 году и в 2005 году по меньшей мере один раз сталкивались с насилием со стороны своего нынешнего партнера или супруга (Piispa et al. 2006)



Источники:

Ellonen, Noora & Kääriäinen, Juha & Salmi, Venla & Sariola, Heikki (2008). Violence against children and adolescents. Reports of the Police College 17/2008, Tampere. Research communication No 87 of the National Research Institute for Legal Policy.

Национальный научно-исследовательский институт правовой политики. Финская система отслеживания убийств (ФСОУ).

Piispa, Minna & Heiskanen, Markku & Kääriäinen, Juha & Siren, Reino (2006). Violence against women in Finland in 2005. National Research Institute for Legal Policy, Publication number 225.

Статистика Финляндии. Преступления, которые были доведены до сведения полиции.

Reino, Sirén, Reino & Aaltonen, Mikko & Kääriäinen, Juha (2010). Victimization to violence in Finland in 1980-2009. Results of the national survey. Research communication No 103 of the National Research Institute for Legal Policy, Helsinki