



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 115 повестки дня
Глобальная контртеррористическая
стратегия Организации Объединенных Наций

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций: деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Стратегии

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Приложение II Информация о вкладе государств-членов

Гайана

Основные права граждан Гайаны и защита этих прав от внешних и внутренних негативных факторов закреплены в Конституции Гайаны.

В пункте 1 статьи 40 Конституции Гайаны предусматривается, что в Гайане каждый обладает основным правом на счастливую, творческую и продуктивную жизнь, в которой нет места голоду, болезням, неграмотности и нужде. Это право включает в себя основополагающие права и свободы человека. Это означает, что каждый, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав и свобод других и общественных интересов, имеет право по отдельности и в совокупности на нижеследующее:

- а) жизнь, свободу, личную безопасность и защиту закона;
- б) свободу совести, свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциации; и
- в) защиту неприкосновенности его жилища и иного имущества и защиту от лишения имущества без компенсации.



Правительство Гайаны будет продолжать в самых сильных выражениях осуждать терроризм во всех его формах и проявлениях, так как Гайана считает, что он представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности. В этой связи Гайана вновь обращается с призывом объединить усилия международных, региональных и субрегиональных организаций и государств-членов в целях осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

Правительство Гайаны в целях борьбы с терроризмом будет сотрудничать на многосторонней и двусторонней основе, в частности путем обмена передовой практикой. Гайана отмечает важность осуществления Стратегии и будет продолжать прилагать усилия по осуществлению Стратегии, насколько будут позволять ее ресурсы. Гайана призывает международные организации продолжать поддерживать усилия государств-членов, особенно в области наращивания потенциала.

Гайана отмечает важность участия неправительственных организаций и организаций гражданского общества в усилиях по осуществлению Стратегии, например в семинаре, организованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для рассмотрения местного законодательства, в целях осуществления ратификации документов Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, к которым Гайана присоединилась.

Гайана является участником следующих документов по борьбе с терроризмом:

Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом (2002 год)

Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год)

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год)

Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год)

Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1988 год)

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год)

Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год)

Конвенции о физической защите ядерного материала (1979 год)

Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год)

Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (1998 год)

Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 год)

Международной конвенции о борьбе с захватом заложников (1979 год)

Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 год).

Таким образом, Гайана призывает государства, которые еще не сделали этого, своевременно рассмотреть возможность присоединения к международным конвенциям и протоколам по борьбе с терроризмом и приложить все усилия по ратификации этих международных юридических документов. Итак, Гайана подтверждает и укрепляет свою приверженность работе Организации Объединенных Наций в области борьбы с международным терроризмом.

Усилия Гайаны по осуществлению Глобальной стратегии

Гайана принимает законодательные и административные меры по предотвращению, наказанию и ликвидации терроризма и всей преступной деятельности по его финансированию и оказанию ему содействия. Закон 2009 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и создание подразделения финансовой разведки являются одними из таких мер.

Закон 2009 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма демонстрирует усилия правительства по защите финансовой системы от террористических групп. В Законе приводится описание использования национальных мер и международного сотрудничества для борьбы с финансированием терроризма путем выявления (см. статью 28 части III Закона), отслеживания, замораживания, изъятия и конфискации средств/активов (см. части IV и V Закона), полученных в результате преступной деятельности.

Кроме того, Гайана внесла поправки в Закон об уголовном праве (преступлениях) № 7 2002 года (см. главу 8:01) с целью предусмотреть уголовную ответственность за терроризм, устанавливающие наказания, которые учитывают тяжесть таких преступлений по Закону.

Были заключены и развиваются соглашения о полицейском сотрудничестве с Бразилией и Суринамом. Эти трансграничные соглашения обеспечивают возможность расширения сотрудничества в целях сдерживания и ликвидации серьезных трансграничных преступлений (включая терроризм) на территории Гайаны, Суринама и Бразилии и борьбы с ними.

Гайана начала принимать меры по реформированию системы пограничного контроля с введением машинно-считываемых паспортов, которые защищены от подделок. Эта система усиливает возможности Гайаны по борьбе с национальным и международным терроризмом путем выявления лиц, значащихся в международных списках разыскиваемых террористов, которые могут попытаться въехать в Гайану. Кроме того, для сил безопасности Гайаны было проведено несколько учебных курсов, организованных Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которые были направлены на борьбу с финансированием терроризма и отмыванием денег. Гайана также участвовала в семинарах по вопросам борьбы с терроризмом и нескольких других международных учебных семинарах и практикумах, проведенных Секретариатом Межамериканского комитета по борьбе с

терроризмом и Организацией американских государств, которые были направлены на укрепление усилий государств в области охраны границ и управления портами для выявления случаев использования подложных проездных и удостоверяющих личность документов и сведения их до минимума, а также в области борьбы с терроризмом.

Кроме того, при содействии правительства Гайаны и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проводятся семинары; завершен обзор законодательства Гайаны, включая законодательство по терроризму, и идут консультации с соответствующими местными учреждениями. Соответственно, в настоящее время Гайана разрабатывает всеобъемлющее законодательство по борьбе с терроризмом в целях придания правовой силы конвенциям (см. выше), и ведется подготовка к ратификации документов Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, к которым Гайана присоединилась.

В период процесса разработки Гайана будет продолжать руководствоваться принципами международных документов по борьбе с терроризмом, а также Глобальной стратегией и соответствующими резолюциями.

Меры во исполнение Стратегии

Гайана продолжает принимать следующие меры, направленные на содействие усилиям по предотвращению распространения терроризма:

- содействует росту взаимного уважения, терпимости и понимания среди людей разной расы, политических убеждений, религий и культур. Конституция Гайаны гарантирует защиту основополагающего права на свободу совести. В пункте 1 статьи 145 предусматривается, что за исключением случаев, когда имеется собственное согласие лица, никто не может быть ограничен в свободе совести, и для целей настоящей статьи указанная свобода включает свободу мысли и религии, свободу менять свою религию или вероисповедание и свободу, в одиночку или в сообществе с другими, как публично, так и в частном порядке, демонстрировать свою религиозную принадлежность или убеждения и распространять их в процессе отправления и исполнения религиозных обрядов и в процессе обучения. Правительство Гайаны будет продолжать поощрять взаимное уважение религий, религиозных ценностей, вероисповеданий и культур в Гайане и предотвращать диффамацию религий;
- продолжает активное осуществление стратегий сокращения масштабов нищеты и национальной стратегии развития Гайаны. Эти стратегии направлены на достижение согласованных целей конференций и встреч на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций и Целей развития тысячелетия;
- продолжает соблюдать и обеспечивать основополагающие права человека всех граждан Гайаны;
- продолжает анализировать, формулировать и осуществлять стратегии, направленные на удовлетворение потребностей жертв серьезных преступлений в целях содействия нормализации их жизни, насколько позволяют ресурсы.

Российская Федерация

I. Справочная информация

Российская Федерация отмечает центральную роль ООН в борьбе с международным терроризмом и в этом контексте придает принципиальное значение всеобъемлющей реализации принятой Генассамблеей в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии ООН (ГКС).

Эта стратегия, получившая консенсусную поддержку мирового сообщества, подчеркивает необходимость комплексного подхода к проблеме противодействия терроризму, акцентирует задачи социальной и идеологической профилактики террористических проявлений.

В то же время обеспечение надежной антитеррористической безопасности в Стратегии четко увязано с работой по укреплению национальных потенциалов государств с упором на институциональное строительство и социальное развитие. Эти принципы должны оставаться неизменными в ходе дальнейшей реализации ГКС, определяя пути развития международного антитеррористического сотрудничества.

Целевая группа ООН по осуществлению ГКС обеспечивает координацию деятельности многочисленных структур ООН, вовлеченных в решение задач Стратегии. Завершившийся процесс ее институционализации создает важные дополнительные возможности повышения эффективности усилий ООН на антитеррористическом треке, развития предметного диалога с государствами-членами, нацеленного на расширение их потенциала по реагированию на угрозы терроризма.

Рассматриваем развитие прямых рабочих контактов с ЦГ как одно из условий успешного осуществления Российской Федерацией ГКС, в т.ч. через активное участие в различных международных программах.

Российская Федерация придает важное значение активизации совместных усилий по реализации Стратегии, особенно на таких актуальных

направлениях, как профилактика террора, в т.ч. предупреждение радикализации общественных настроений, пресечение «воспроизводства» идеологии экстремизма и насилия, противодействие использованию в террористических целях медийного пространства, глобальной сети Интернет.

Интерес представляет международный опыт Целевой группы в решении задач противодействия терроризму в широком контексте, задействия в этих целях потенциала партнерского сотрудничества государственных и негосударственных структур, а также институтов гражданского общества.

Российская Федерация полностью поддерживает контртеррористические усилия ООН, её специализированных учреждений и институтов, выступает за последовательное выполнение всех резолюций и решений по борьбе с терроризмом, принятых в рамках Всемирной организации.

II. К мерам по предотвращению терроризма и борьбе с ним — правовая база и меры Российской Федерации в сфере противодействия терроризму

В Российской Федерации успешно реализуются положения Глобальной контртеррористической стратегии ООН по устранению условий, способствующих распространению терроризма: мирным путем урегулируются конфликты, налажен диалог между представителями различных религиозных конфессий, поощряется национальная и религиозная терпимость и уважение всех религий и культур, законодательно запрещено подстрекательство к совершению террористических актов, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное

оправдание терроризма (статьи 33, 34, 205, 205.1 и 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации), реализуются социальные программы, предусмотрена система помощи жертвам терроризма и их семьям, а также их социальной реабилитации (статьи 18-21 Федерального закона «О противодействии терроризму» и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Правительства РФ).

В Российской Федерации создается эффективный внутригосударственный механизм компенсации вреда, причиненного в период проведения контртеррористической операции. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 7 декабря 2008 г. № 758-рп в целях формирования единого механизма компенсации вреда Минюстом России подготовлен проект федерального закона «О компенсации вреда, причиненного в период проведения контртеррористической операции террористическими актами либо мерами по противодействию терроризму».

Законопроектом определяются правовые и организационные основы компенсации вреда, причиненного в период проведения контртеррористической операции личности или имуществу, либо мерами по противодействию терроризму, в случае если источник причинения вреда не установлен.

В настоящее время уголовным законодательством Российской Федерации в полном объеме криминализованы составы преступлений террористического характера, предусмотренные всеми универсальными конвенциями по терроризму.

Ответственность за совершение террористического акта предусмотрена статьей 205 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовным законом также криминализованы следующие преступления террористического характера: содействие террористической деятельности (статья 205/1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или

публичное оправдание терроризма (статья 205/2), захват заложника (статья 206), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (статья 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), насильственный захват власти или насильственное удержание власти (статья 278), вооруженный мятеж (статья 279), нападение на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой (статья 360).

В вопросах противодействия терроризму и наказания преступников существенное значение имеет проблема экстрадиции. В соответствии со статьей 13 Уголовного Кодекса Российской Федерации граждане Российской Федерации, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству. Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации.

В 2008 году руководством России было принято решение о создании национальной системы противодействия экстремизму. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» в структуре МВД России сформирован Департамент по противодействию экстремизму и специализированные подразделения - центры и группы в территориальных органах внутренних дел.

5 октября 2009 г. Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, определяющая основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации.

В рамках утвержденного Национальным антитеррористическим комитетом в декабре 2007 года Комплекса дополнительных мер по реализации требований Глобальной контртеррористической стратегии ООН предусмотрено проведение в период 2008-2010 гг. как на национальном, так и на международном уровнях согласованных антитеррористических мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму в Российской Федерации.

Вопросы борьбы с терроризмом, защиты населения и особо важных объектов от террористических актов на территории всей страны являются предметом пристального внимания правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Принимаются меры, направленные на совершенствование действующего антитеррористического законодательства. Подготовлены соответствующие предложения о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и иные нормативно-правовые акты, направленные на ужесточение ответственности как за непосредственное совершение преступлений террористического характера, так и за пособничество в их совершении.

Прокурорами всех уровней на постоянной основе осуществляются проверки исполнения требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер, реализации ими в полном объеме функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического

законодательства, мероприятий по усилению безопасности мест проживания и массового пребывания людей, транспортной инфраструктуры, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта, охраны объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы, иных объектов повышенной опасности.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий в отношении ячеек международной террористической организации «Хизб-ут Тахрир-аль-Ислами» в 2008 году в отношении лидеров и активных участников данной организации возбуждено 17 уголовных дел, к уголовной ответственности привлечено более 30 человек.

В 2008 году также осуществлялись оперативно-розыскные мероприятия в отношении функционеров московского отделения «Общества социальных реформ», признанного террористическим решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года. При этом выявлен канал контрабанды ювелирных изделий из стран Ближнего и Среднего Востока в Российскую Федерацию. По имеющимся оперативным данным, денежные средства, получаемые от реализации контрабандного товара, использовались функционерами указанной организации для финансирования террористической и экстремистской деятельности. По данному факту 3 марта 2008 года возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации («Контрабанда»).

В 2009 году раскрыта сеть радикальных исламских ячеек - «джамаатов» на территории Приволжского, Уральского, Северо-Западного и Центрального федеральных округов («Исламская партия Туркестана», «Братья мусульмане», «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Нурджулар» и др.).

В октябре 2009 года Верховный Суд Татарстана вынес обвинительный приговор по уголовному делу в отношении 12 членов международной экстремистской организации «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», которые

признаны виновными в организации экстремистского сообщества и участии в нем (статья 282.2 УК РФ), содействии террористической деятельности и вербовке (статья 205.1 УК РФ), попытке насильственного захвата власти (статьи 278, 30 УК РФ).

Значительный объем работы проводится в Северокавказском регионе, где в конце 2009 г. и в текущем году пресечена деятельность более десятка бандформирований из числа приверженцев крайне радикального ваххабизма, нейтрализован ряд лидеров бандгрупп и эмиссаров международных экстремистских и террористических организаций.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2008 года запрещена деятельность на территории Российской Федерации международной религиозной организации «Нурджулар» по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Решением Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17 июля 2008 года запрещена деятельность на территории Российской Федерации общественного объединения Ахтубинское народное движение «К богодержавию» по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

По тем же основаниям решениями Верховного Суда Российской Федерации запрещена деятельность на территории Российской Федерации следующих объединений и террористических организаций: «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (13 ноября 2008 г.), «Таблиги Джамаат» (7 мая 2009 г.), Национал-социалистическое общество (2 февраля 2010 г.), «Имарат Кавказ» (8 февраля 2010 г.).

Всего на территории России запрещена деятельность 19 террористических организаций.

В целях повышения эффективности противодействия преступной и террористической деятельности в приграничных районах созданы совместные межведомственные оперативные группы из числа представителей органов федеральной службы безопасности, таможенного контроля и органов внутренних дел, которые ориентированы на выявление и пресечение деятельности международных террористических и экстремистских организаций, трансграничных преступных групп, каналов переброски иностранных наемников, контрабанды оружия, взрывчатых веществ, наркотических средств и нелегальной миграции из сопредельных государств, прилегающих к Государственной границе Российской Федерации.

На регулярной основе осуществляется работа по обмену информацией между российскими организациями и ведомствами об экстремистских организациях (группировках), а также о физических лицах, причастных к террористической деятельности, для включения (исключения) их в санкционный список Комитета Совета Безопасности ООН 1267.

Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008-2012 гг., направленный на создание системы информационного обеспечения государственной политики в сфере противодействия идеологии терроризма и снижение уровня радикализации населения, совершенствование механизмов защиты информационного пространства от идеологии терроризма и экстремизма, формирование социально-политических, правовых и организационных основ эффективного противодействия этим угрозам.

В рамках данного плана в 2008-2009 гг. аппаратом Национального антитеррористического комитета в субъектах Российской Федерации проведен комплекс мероприятий, в частности:

- в Москве состоялась международная научно-теологическая конференция «Ислам победит терроризм», в которой приняли участие представители 18 стран Азии, Африки, Ближнего Востока и СНГ, послы 12 арабских государств. Работу конференции освещали более 30 СМИ, в том числе девять из арабских стран;

- в городах Махачкале и Сочи организовано мероприятие «Мир Кавказу», в ходе которого апробированы информационные технологии пропагандистской работы в молодежной среде;

- в образовательных учреждениях г. Москвы и Московской области экспонировалась передвижная выставка «Терроризм - главная угроза человечеству».

В федеральных и региональных СМИ было размещено свыше 10 тысяч информационных материалов антитеррористической направленности. По федеральным и региональным телеканалам было показано более 1500 видеосюжетов, освещающих деятельность специальных служб и правоохранительных органов по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности населения.

Проведены всероссийский фестиваль телевизионных и радиопрограмм антитеррористической направленности «ТВ-РАДИО-Антитеррор», в котором приняли участие представители более 50 центральных и региональных СМИ, а также международный кинофорум «Золотой Витязь», в рамках которого состоялась специальная программа «Кинематографисты мира против терроризма».

В средствах массовой информации и на официальных Интернет-сайтах органов прокуратуры Российской Федерации активно освещается контртеррористическая проблематика. Представители СМИ приглашаются прокурорами на совещания, посвященные обсуждению вопросов противодействия терроризму и экстремизму.

В первой половине 2010 г. на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации опубликовано 16 сообщений по названной тематике. Указанные материалы имели широкий общественный резонанс в средствах массовой информации: по ним размещено 129 статей в печатных изданиях, 126 сообщений в информационных агентствах и 79 сюжетов на телеканалах и радиостанциях.

Российская Федерация придает приоритетное значение реализации своей международной инициативы по укреплению государственно-частного антитеррористического партнерства, выдвинутой в 2006 году под эгидой российского председательства в «Группе восьми».

В частности, в рамках ОБСЕ при ведущем участии Российской Федерации в октябре 2009 года в Вене состоялся представительный семинар ОБСЕ по проблематике укрепления партнерства государств и представителей гражданского общества, в т.ч. СМИ, в противодействии терроризму, который внес существенный вклад в решение задач противодействия идеологии терроризма и его пропаганде.

Очередным важным этапом развития инициативы антитеррористического государственно-частного партнерства стало проведение в марте 2010 года в Москве международной научно-практической конференции на тему «Антитеррористическое партнерство государств, бизнеса и гражданского общества: практика, наука, образование», которая была организована Российским Университетом дружбы народов.

В мероприятии приняли участие свыше 130 представителей российских и зарубежных государственных структур, задействованных в борьбе с терроризмом, руководители антитеррористических подразделений ООН, ШОС, СНГ, ОБСЕ и Совета Европы, представители российских и иностранных академических кругов, политологических институтов, религиозных учреждений и общественных организаций.

В развитие итогов конференции на базе Университета создается Международный научно-образовательный институт проблем противодействия терроризму, а также будет издаваться на постоянной основе информационно-аналитический и научно-практический журнал «Антитеррористический вестник».

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется не только на национальном, но и на региональном и международном уровнях.

При активном участии Российской Федерации разработаны и подписаны государствами-участниками Конвенция Шанхайской Организации Сотрудничества против терроризма (подписана 16 июня 2009 г.); Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ и приложения к нему (подписано 14 июня 2009 г.).

Российская Федерация вносит весомый вклад в совершенствование системы нормативного правового регулирования противодействия терроризму на пространстве СНГ.

В рамках деятельности Объединенной комиссии по гармонизации законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ и Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи по вопросам обороны и безопасности в 2008-2009 годах был доработан с учетом замечаний и предложений национальных законодательных собраний государств-участников СНГ модельный закон «О

борьбе с терроризмом», который в новой редакции был одобрен 7 октября 2009 г. и получил название «О противодействии терроризму».

В Проекте уточнено содержание базового понятия «терроризм», который предлагается определить не как «уголовно наказуемое деяние», а как сложную, комплексную угрозу национальной и международной безопасности, противодействие которой требует адекватного, комплексного реагирования, включающего не только правоохранные и военные меры, но и, прежде всего, меры профилактического, информационно-пропагандистского, политического, экономического и социального характера.

Также осуществлена доработка других ключевых понятий, таких как «террористическая деятельность», «акт терроризма» и др. При этом проанализированы предложения органов безопасности и спецслужб государств - участников СНГ, а также иных органов государственной власти, выступающих в качестве субъектов противодействия терроризму.

В проекте рассмотрены организационные основы противодействия терроризму: определена компетенция президента (правительства) государства в области противодействия терроризму, расширен круг задач общегосударственной антитеррористической комиссии, уточнены вопросы вознаграждения физическим лицам за содействие борьбе с терроризмом. В проект включена статья «Применение вооружённых сил в борьбе с терроризмом», где обозначены цели, условия и порядок использования вооружённых сил для пресечения террористической деятельности. Тем самым устраняется правовой пробел и решается давно назревшая проблема, связанная с правомерностью привлечения вооружённых сил государства для участия в проведении контртеррористической операции.

Проект дополнен новой статьей «Условия проведения контртеррористической операции», в которой, в частности, определено, при каких условиях и кто принимает решение о проведении

контртеррористической операции, в каких случаях об этом информируются высшие органы государственной власти государства.

Корректировке подверглись статьи, касающиеся вопросов социальной защиты и возмещения вреда физическим лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и физическим лицам, пострадавшим от акта терроризма.

В период 2008-2009 гг. завершена разработка модельных законов «О безопасности на транспорте» и «О безопасности на воздушном транспорте», которые в октябре 2008 г. были приняты Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ. 14 мая 2009 г. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ принят модельный закон «О противодействии экстремизму».

В целях исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 22.10.2009 № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» ведется отдельный учет поступающих запросов о правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористического характера.

В 2009 г. российскими правоохранительными органами направлены в Испанию, США и Республику Казахстан запросы о правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористического характера.

За этот же период рассмотрены запросы о правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористического характера, поступившие из компетентных органов иностранных государств - Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Литовской Республики, Республики Таджикистан.

В первом квартале 2010 г. в компетентные органы иностранных государств направлены для организации исполнения два российских запроса о правовой помощи по уголовным делам, связанным с терроризмом.

Из компетентных органов иностранных государств поступил один запрос о правовой помощи по уголовному делу данной категории.

В 2010 году по плану Национального антитеррористического комитета планируется участие сил (войск) в международных командно-штабных учениях по организации и проведению мероприятий по пресечению террористического акта на территории комплекса «Байконур» (Республика Казахстан).

На саммите глав государств-членов ШОС в г. Душанбе (Таджикистан) 28 августа 2008 г. подписано Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества.

В текущем году планируется принять участие в совместном антитеррористическом командно-штабном учении вооруженных сил государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «Мирная миссия» на котором будут отрабатываться действия органов военного управления и войск (сил) ШОС по пресечению террористических актов, направленных против мирного населения.

Силы Военно-Морского Флота Российской Федерации принимали участие в операции НАТО «Активные усилия» в Средиземном море и совместной с Турцией операции «Черноморская гармония», которые направлены на предотвращение угрозы терроризма, распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, что полностью отвечает основным положениям ГКС ООН.

Вопросы противодействия терроризму с участием российских представителей обсуждались на заседаниях Постоянного совета партнерства Россия - Европейский союз по общему пространству свободы, безопасности и правосудия, встречах министров юстиции, внутренних дел и генеральных прокуроров, а также заседаниях Римской/Лионской группы старших экспертов по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью стран «Группы восьми», на экспертных консультациях Россия - ЕС по борьбе с терроризмом.

III. К мерам по предотвращению терроризма и борьбе с ним — противодействие использованию сети Интернет в террористических целях

В Российской Федерации осуществляется деятельность по выявлению элементов проявления экстремизма и ксенофобии в публикациях на Интернет-сайтах, в печатной, аудио- и видеопродукции, а также по предотвращению их распространения. Сейчас в перечень запрещенных экстремистских материалов включено около 360 наименований работ.

В настоящее время, по оценкам экспертов, в глобальной сети действуют 7,5 тысяч радикальных интернет-сайтов, в том числе 150 — русскоязычных.

В 2009 году в Российской Федерации приостановлена деятельность 1528 доменных имен, из которых 45 — по признакам преступлений, предусмотренных статьями 280 и 282 УК РФ.

Ведется работа по активизации информационного обмена с правоохранительными органами иностранных государств посредством возможностей международной сети национальных контактных пунктов «24/7», развернутой под эгидой «Группы восьми» и охватывающей на сегодняшний день более 50 стран.

Разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования отношений при использовании сети Интернет», в том числе вопросов порядка регистрации доменов в сети Интернет, исключающего возможность создания сайтов под фиктивными установочными данными, а также порядка прекращения функционирования сайтов, распространяющих противоправную информацию, в том числе информацию, пропагандирующую идеологию терроризма, экстремизма, насилия и расовой нетерпимости.

Законопроект планируется внести в Правительство Российской Федерации в октябре 2010 года.

Генеральной прокуратурой РФ принимаются меры к активизации работы по выявлению и пресечению распространения в сети Интернет фактов пропаганды идей терроризма, распространения материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих (оправдывающих) необходимость ее осуществления.

На сегодняшний день в производстве следственных органов находятся десятки уголовных дел о размещении в Интернете материалов, направленных на возбуждение расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды, некоторые из которых открыто призывают к осуществлению террористической деятельности, а также оправдывают терроризм, как единственно действенный способ борьбы с «геноцидом белой расы».

IV. К мерам по устранению условий, способствующих распространению терроризма, — межконфессиональный диалог

Департаментом по противодействию экстремизму МВД России во взаимодействии с другими компетентными министерствами и ведомствами проводится комплекс мероприятий по глубокому системному анализу, прогнозированию процессов, происходящих в экстремистской среде, а также профилактике и раскрытию насильственных преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан, противодействию противоправной деятельности радикальных групп экстремистской направленности.

Указанные направления работы включают также профилактическую работу с населением и взаимодействие с традиционными конфессиями и институтами гражданского общества.

Сотрудниками органов внутренних дел совместно с представителями религиозных конфессий среди учащихся школ и других учебных заведений

проводится разъяснительная работа, направленная на предупреждение групповых нарушений общественного порядка, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти.

Представители МВД России принимают участие в деятельности рабочей группы Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Активно наращивается взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, комиссией по межнациональным отношениям и свободе совести Общественной палаты Российской Федерации, представителями научных кругов, неправительственными организациями, другими элементами гражданского общества.

На регулярной основе организуются встречи с представителями традиционных конфессий России (Русской православной церкви, Духовного управления мусульман Европейской части России, религиозных еврейских общин России, общества буддистов в г. Москве).

В установленном порядке проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий в среде национальных диаспор, направленных на недопущение их использования в межнациональных и межрелигиозных конфликтах, основанных на разнице в обычаях и жизненных укладах.

В 52 субъектах Российской Федерации приняты и реализуются целевые программы, направленные на повышение уровня толерантности в межнациональных и межконфессиональных отношениях, противодействие радикализации, прежде всего в молодежной среде.

Среди основных задач данных программ - соблюдение прав и свобод человека; поддержание межнационального мира и согласия; устранение причин межэтнической и межконфессиональной враждебности и

проводится разъяснительная работа, направленная на предупреждение групповых нарушений общественного порядка, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти.

Представители МВД России принимают участие в деятельности рабочей группы Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Активно наращивается взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, комиссией по межнациональным отношениям и свободе совести Общественной палаты Российской Федерации, представителями научных кругов, неправительственными организациями, другими элементами гражданского общества.

На регулярной основе организуются встречи с представителями традиционных конфессий России (Русской православной церкви, Духовного управления мусульман Европейской части России, религиозных еврейских общин России, общества буддистов в г. Москве).

В установленном порядке проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий в среде национальных диаспор, направленных на недопущение их использования в межнациональных и межрелигиозных конфликтах, основанных на разнице в обычаях и жизненных укладах.

В 52 субъектах Российской Федерации приняты и реализуются целевые программы, направленные на повышение уровня толерантности в межнациональных и межконфессиональных отношениях, противодействие радикализации, прежде всего в молодежной среде.

Среди основных задач данных программ - соблюдение прав и свобод человека; поддержание межнационального мира и согласия; устранение причин межэтнической и межконфессиональной враждебности и

предполагает воспитание и развитие качеств личности, отвечающих задачам построения демократического гражданского общества на основе толерантности, диалога культур и уважения многонационального, поликультурного и поликонфессионального состава российского общества.

В 2010 году планируется утвердить федеральные государственные образовательные стандарты общего образования для основной и старшей ступеней.

V. К мерам по предотвращению терроризма и борьбе с ним — противодействие финансированию терроризма

В Российской Федерации проводятся мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение противоправной деятельности иностранных некоммерческих, неправительственных и иных организаций, а также связанных с ними российских неправительственных коммерческих организаций, обоснованно подозреваемых в оказании финансовой и иной помощи политическим, религиозным, националистическим и экстремистским организациям.

В целях обеспечения формирования предусмотренного ст. 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» Перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, органами прокуратуры в первом квартале текущего года в Федеральную службу по финансовому мониторингу направлено более 50 сообщений о возбуждении уголовных дел террористического характера и привлечении в качестве обвиняемых лиц, причастных к совершению указанных преступлений, направлении таких дел в

суд для рассмотрения по существу, а также о вступивших в силу приговорах судов Российской Федерации о признании лиц виновными в совершении данных преступлений.

Ведётся работа по подготовке методических рекомендаций по выявлению преступлений, связанных с финансированием терроризма, их расследованию, а также по вопросам тактики и методики осуществления прокурорского надзора в данной сфере деятельности.

На основании распоряжения Президента Российской Федерации от 3 декабря 2008 г. № 749-рп подписана Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма от 16 мая 2005 г.

На постоянной основе осуществляется мониторинг оперативной обстановки на территории Российской Федерации, нацеленный на перекрытие возможных источников финансирования экстремизма, терроризма, в том числе незаконных вооруженных формирований со стороны объектов экономики, подконтрольных организованным преступным группам.

Осуществляются мероприятия по выявлению предпринимательских структур, подозреваемых в оказании финансовой поддержки незаконным вооруженным формированиям, проверке деятельности некоммерческих организаций, причастных к финансированию экстремистских и террористических организаций.

Организован официальный доступ к банку данных Росфинмониторинга, в который занесены сведения о юридических и физических лицах, обоснованно подозреваемых в финансировании экстремистской и террористической деятельности. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 января 2001 года № 27 указанный перечень организаций и лиц обновляется каждые полгода.

На регулярной основе анализируется и проверяется информация в отношении туристических фирм на предмет их возможного причастия к незаконной миграции и финансированию терроризма.

Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2008 года № ВП-П13-6722 подготовлен и реализуется план мероприятий по совершенствованию российской системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма в свете рекомендаций, содержащихся в отчете ФАТФ по Российской Федерации.

Расширился перечень субъектов, представляющих в Росфинмониторинг информацию о подозрительных операциях (организации, оказывающие посреднические услуги при осуществлении сделок купли-продажи недвижимого имущества, адвокаты, нотариусы, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических и бухгалтерских услуг).

Отмывание денег является динамичным явлением, для которого характерно использование новых методов и механизмов, в частности, систем денежных переводов, банковских карт, Интернет-платежей, систем неофициальных денежных переводов и т.п.

В настоящее время ощущается необходимость принятия мер для своевременного выявления и пресечения преступлений указанной категории, исследования типологий и обмена информацией в данной сфере.

Одной из проблем, связанных с противодействием отмыванию (легализации) денежных средств, полученных преступным путем, является идентификация отправителей и получателей денежных средств. В Российской Федерации разработан и реализуется межведомственный «План мероприятий по реализации Концепции национальной стратегии противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», где вышеуказанная проблема нашла свое отражение. Во исполнение указанного плана в

Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» внесены изменения, регламентирующие вопросы обязательной идентификации плательщиков.

Эффективность деятельности правоохранительных органов по выявлению фактов отмывания незаконно полученных доходов во многом зависит от всестороннего укрепления межведомственного и международного сотрудничества, в том числе путем активизации информационного обмена, а также более полного использования потенциала подразделений финансовой разведки.

Тенденции развития ситуации, связанной с противодействием отмыванию преступных доходов от афганского наркотрафика и перекрытию «завязанных» на него финансовых потоков, позволяют выделить ряд основных приоритетов для выработки единого плана действий между ФСКН России и компетентными органами иностранных государств:

- всестороннее укрепление межведомственного и международного сотрудничества, в том числе путем активизации информационного обмена, а также более полного использования потенциала подразделений финансовой разведки;

- противодействие отмыванию доходов, полученных от незаконного оборота сильнодействующих веществ и прекурсоров (используемых для производства героина), налаживание отношений с «частным сектором» в целях противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов;

- сотрудничество в области подготовки сотрудников правоохранительных органов, включая проведение совместных семинаров и стажировок.

Российская Федерация принимает активное участие в пленарных заседаниях ФАТФ и деятельности ее рабочих групп, а также в разработке международных стандартов в сфере противодействия легализации доходов,

полученных преступным путем и финансированию терроризма, а также в Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег «МАНИВЭЛ».

В рамках проекта Совета Европы по борьбе с отмыванием преступных доходов в России «МОЛИ-РУ», осуществляющегося через Росфинмониторинг, в 2009 году проведен ряд мероприятий, направленных на повышение уровня взаимодействия с зарубежными партнерами.
