



Совет Безопасности

Distr.: General
10 August 2010
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 14 декабря 2007 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое почтение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и, ссылаясь на его вербальную ноту от 17 октября 2007 года, имеет честь препроводить настоящим дополнительную информацию к докладу Соединенного Королевства, представленному в соответствии с пунктом 4 резолюции 1540 (2004) Совета (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии при Организации
Объединенных Наций от 14 декабря 2007 года на имя
Председателя Комитета**

**Третий доклад Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии об осуществлении резолюции 1540
(2004) Совета Безопасности**

1. Соединенное Королевство выражает признательность Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), за его письмо на имя Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке от 17 октября и за препровожденную этим письмом матрицу. В ответ на это письмо Соединенное Королевство с удовлетворением представляет свой третий национальный доклад. В этом докладе содержатся необходимые дополнительные разъяснения в отношении национального законодательства и положений по обеспечению его соблюдения в Соединенном Королевстве, которые дополняют информацию, представленную во втором докладе Соединенного Королевства от 19 сентября 2005 года. В приложении к настоящему докладу приводится матрица с внесенными в нее изменениями, в которой содержится информация по вопросу о том, какое отношение описываемые меры могут иметь к экспертной системе Организации Объединенных Наций.

2. Соединенное Королевство по-прежнему решительно поддерживает резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и считает, что она является важнейшим элементом глобального режима предотвращения распространения терроризма и борьбы с ним. Мы приняли целый ряд законодательных мер для предупреждения распространения ядерного, химического и биологического оружия. На национальном уровне мы продолжаем прилагать все усилия для укрепления существующего в нашей стране законодательства и оперативных систем, в соответствующих случаях, в целях их приведения в соответствие с наивысшими международными стандартами.

Деятельность на национальном уровне

3. В Соединенном Королевстве принят целый ряд законодательных мер в целях недопущения распространения ядерного, химического и биологического оружия, и в ближайшее время начнется работа по анализу и подготовке национального плана действий по резолюции 1540 (2004). В этот национальный план действий будут включены разделы, посвященные деятельности по осуществлению резолюции на национальном уровне, существующим механизмам проведения информационно-разъяснительной работы и уже завершенным проектам оказания помощи, а также сводное руководство по вопросам оказания помощи в сфере осуществления резолюции 1540 (2004), которую могло бы оказать Соединенное Королевство. Раздел, посвященный осуществлению резолюции на национальном уровне, будет содержать анализ тех сфер, в которых может существовать необходимость в принятии новых законодательных положений или укреплении правоприменительной деятельности, причем он будет охватывать

не только Соединенное Королевство, но также и наши заморские зависимые территории. Во втором разделе будет представлена информация о всех программах финансирования, реализуемых правительством Соединенного Королевства, которые имеют или имели отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В их числе можно назвать Программу снижения глобальной угрозы, которая осуществляется под руководством министерства по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформе сферы регулирования (бывшее министерство торговли и промышленности), Глобальный фонд «Возможности» и бюджет по программам министерства иностранных дел и по делам Содружества, а также Фонд оборонной помощи министерства обороны. Кроме того, в этом разделе будет приведена полная информация по всем соответствующим информационно-разъяснительным мероприятиям, проводимым Соединенным Королевством. С подробной информацией по целому ряду мероприятий, предпринятых Программой снижения глобальной угрозы в 2006 году, можно ознакомиться по адресу: <http://www.berr.gov.uk/files/file36547.pdf>. И наконец, в национальном плане действий будет представлена информация для государств, которые хотели бы воспользоваться услугами существующих в Соединенном Королевстве признанных экспертов по широкому кругу вопросов: от обеспечения безопасности или уничтожения материалов, связанных с оружием массового уничтожения, до экспортного и пограничного контроля, законотворческой деятельности и подготовки первых докладов.

4. В основе принятого в Соединенном Королевстве подхода к информационно-разъяснительной работе лежит уверенность в том, что наилучшим путем противодействия угрозе распространения является эффективная многосторонность, сотрудничество и партнерство. Сама резолюция содержит тщательно сбалансированные формулировки, в которых определяются международные основы противодействия распространению, однако в ней не указываются какие-либо конкретные страны или группы стран. Соединенное Королевство готово к продолжительной работе, а также готово оказывать помощь международным партнерам в деле успешного осуществления резолюции 1540 (2004) на глобальном уровне.

Деятельность на межправительственном уровне

5. Соединенное Королевство считает, что его Программа снижения глобальной угрозы, значительная часть которой предусматривает непосредственную поддержку целей резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в бывшем Советском Союзе и за его пределами, представляет собой удачную модель эффективного и результативного межправительственного сотрудничества. По прошествии более четырех лет с момента создания Глобального партнерства в Канаскисе, Канада, Соединенное Королевство успешно завершило осуществление крупномасштабных и сложных проектов, направленных прежде всего на обеспечение безопасности оружия массового уничтожения периода холодной войны и относящихся к нему материальных средств, находящихся в России и других районах бывшего Советского Союза. Эта деятельность позволила решить некоторые из наиболее насущных глобальных проблем в сфере распространения, в связи с чем ценный вклад Соединенного Королевства в дело осуществления принятой в Канаскисе программы получил международное признание. Принимаемые Соединенным Королевством меры по снижению этих

угроз в сотрудничестве с другими членами Глобального партнерства будут и далее сохранять свое значение. Вместе с тем со времени саммита в Кананаски-се наследие программ оружия массового уничтожения в бывшем Советском Союзе и за его пределами породило новые проблемы в сфере распространения.

6. В этой связи правительство Великобритании приступило к анализу путей дальнейшего повышения эффективности управления программой в целях обеспечения надлежащих возможностей противодействия этим новым проблемам в Соединенном Королевстве. В октябре 2006 года по итогам этого анализа министры приняли решение укрепить основы деятельности Соединенного Королевства по снижению таких угроз. Они постановили создать новые механизмы управления программы, обеспечивающие более гибкую и эффективную структуру работы. Эта новая структура охватывает всю деятельность Соединенного Королевства в рамках Глобального партнерства, а также обеспечивает надежную и гибкую основу для противодействия новым проблемам в сфере распространения. Принятая в Кананаскисе программа сохраняет свою актуальность, поскольку она отражает согласованные приоритетные задачи Группы восьми, в решении которых Соединенное Королевство будет и далее принимать широкое участие. Новые рамки программы также позволят Соединенному Королевству эффективно решать более широкие приоритетные задачи снижения угрозы, связанной с оружием массового уничтожения, и будут способствовать дальнейшему расширению географического и тематического охвата деятельности Соединенного Королевства.

7. С учетом важной роли программы в деле достижения поставленных правительством целей в сфере противодействия распространению проводятся регулярные заседания Министерского совета по надзору (в составе министров по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформы системы регулирования, иностранных дел и по делам Содружества и обороны) в целях сохранения стратегической актуальности и направленности этой программы. Кроме того, по крайней мере три раза в год проводятся заседания единого Межминистерского совета по надзору в целях осуществления контроля за управлением программы и обеспечения ее дальнейшего соответствия приоритетным задачам Соединенного Королевства. Соединенное Королевство публикует ежегодный доклад, в котором содержится информация о достижениях за год, а также обзор приоритетов и планов на будущее.

8. Круг полномочий Министерского совета по надзору включает следующее:

- осуществление политического контроля и стратегического руководства в рамках программы;
- ежегодное утверждение общих приоритетов финансирования программы на следующий финансовый год, а также определение руководящих принципов в отношении приоритетов в сфере финансирования на последующие два года;
- обеспечение распространения надлежащей информации о программе среди общественности и членов парламента.

9. Функции нового официального Совета по контролю за программой заключаются в следующем:

- оказание поддержки министрам в деле обеспечения общего стратегического руководства программами Соединенного Королевства по снижению угрозы, в том числе путем пересмотра приоритетов программы и выделения соответствующих средств;
- контроль и анализ в вопросах общего функционирования программы;
- урегулирование на более высоком уровне стратегических вопросов, которые не поддаются решению на проектном уровне;
- осуществление контроля за ресурсами, выделяемыми правительством Соединенного Королевства на деятельность по снижению угрозы, связанной с оружием массового уничтожения;
- осуществление контроля за подготовкой и публикацией ежегодного доклада с утверждения Министерского совета.

10. Официальный Совет по надзору возглавляет директор Департамента по вопросам обороны и стратегических угроз министерства иностранных дел и по делам Содружества. В состав этого отдела входят директора или представители соответствующих министерств (министерство по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформы системы регулирования, министерство иностранных дел и по делам Содружества, министерство обороны, Секретариат кабинета министров и Казначейство Ее Величества). Хотя Совет по надзору обеспечивает общее стратегическое руководство программой, вопросы выбора и осуществления проектов находятся в ведении технических руководящих групп, созданных министерством по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформы системы регулирования и министерства обороны. Они широко пользуются услугами всех специалистов в правительстве Великобритании в вопросах управления отдельными программными областями и оказания консультативной помощи по приоритетным направлениям и отбору проектов. В министерстве по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформы системы регулирования и министерстве обороны уже существуют группы опытных специалистов, занимающихся осуществлением контроля за управлением проектами, а созданные ими механизмы финансового управления и управления проектами получили поддержку по результатам проверок, проведенных в рамках внутренней ревизии. Обе эти программы также прибегают к услугам управляющих проектами в частном секторе для осуществления и контроля за осуществлением проектов. Привлечение таких управляющих проектами осуществляется на основе открытых международных конкурсов, причем новые конкурсы проводятся через определенные интервалы. Эти новые механизмы лежат в основе существующей структуры управления проектами. Кроме того, Соединенное Королевство по-прежнему проводит регулярные совещания с участием других доноров для обмена информацией о полученном опыте и обсуждения приоритетов и рамок совместных проектов в целях обеспечения совместного участия в несении расходов и ограничения факторов риска, связанных с участием в проектах. Хотя существующие в Соединенном Королевстве механизмы управления программами, как правило, считаются передовыми, при наличии возможностей они будут совершенствоваться.

11. В предыдущих докладах, представленных Соединенным Королевством, приводится подробная информация о межведомственных структурах правительства по противодействию распространению. Комитет по противодействию

распространению является главным координационным механизмом в Соединенном Королевстве по основным направлениям политики противодействия распространению, и в его состав входят представители соответствующих политических ведомств и разведывательных органов. Комитет по реализации мер для противодействия распространению отвечает за принятие мер, затрагивающих стратегии и инициативы Соединенного Королевства по противодействию распространению.

Координаторы

12. Ниже перечисляются координаторы по вопросам, имеющим отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности:

Samantha Job Samantha.Job@fco.gov.uk
First Secretary Political Counter Terrorism and Counter-Proliferation
United Kingdom Mission to the United Nations
One Dag Hammarskjold Plaza
28th Floor
885 Second Avenue
New York NY 10017
Телефон: 1 212 745 9311

Richard Etherington
First Secretary Political Disarmament and Counter-Proliferation
United Kingdom Mission to the United Nations
One Dag Hammarskjold Plaza
28th Floor
885 Second Avenue
New York NY 10017
Телефон: 1 212 745 9214

Nicholas Low
Nuclear Issues Team Leader
Foreign and Commonwealth Office
King Charles Street
London
SW1A 2AH
Телефон: 44 20 7008 6506

Tsui-Ling Yu
Chemical Weapons Convention Desk Officer
Foreign and Commonwealth Office
King Charles Street
London
SW1A 2AH
Телефон: 44 20 7008 2250

13. Соединенное Королевство не возражает против публикации настоящего доклада на веб-сайте Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004).

Добавление

Комментарии по конкретным вопросам, затронутым в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Пункт 1 постановляющей части

«Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки»

Конвенции, договоры и соглашения

В предыдущих докладах Соединенного Королевства содержится подробная информация о соответствующих конвенциях, договорах и других соглашениях. Вкратце можно напомнить, что 10 апреля 1972 года Соединенное Королевство подписало Конвенцию о биологическом и токсинном оружии (ратифицирована 26 марта 1975 года). 13 января 1993 года оно подписало Конвенцию о химическом оружии (ратифицирована 13 мая 1996 года). Соединенное Королевство ратифицировало Договор о нераспространении ядерного оружия 1 июля 1968 года. Соответствующие запреты предусмотрены в законодательстве Соединенного Королевства. Соединенное Королевство является одним из первоначальных государств-членов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и ратифицировало документ о своем членстве в этой организации в июле 1957 года. Соединенное Королевство по-прежнему призывает государства, которые еще не являются участниками этих договоров и механизмов, присоединиться к ним в кратчайшие возможные сроки.

Соединенное Королевство по-прежнему является одним из активных членов Режимы контроля за ракетными технологиями, Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы, Комитета Цангера и Вассенаарских договоренностей. Кроме того, Соединенное Королевство подписало Международный кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

Правительство Соединенного Королевства прилагает все усилия в целях прекращения распространения научных и технических знаний, которые могли бы быть использованы для распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. 30 ноября 2007 года Система оценки научно-технических достижений стала в обязательном порядке применяться в рамках иммиграционных правил в отношении студентов, желающих въехать в Соединенное Королевство или находиться на его территории в течение более шести месяцев, для учебы в аспирантуре или изучения отдельных дисциплин. Система оценки научно-технических достижений заменила государственную систему добровольных запретов и призвана обеспечивать, чтобы лица, желающие изучать некоторые имеющие стратегическое значение дисциплины в Соединенном Королевстве, не имели отношения к программам создания оружия массового уничтожения.

Пункт 2 постановляющей части

«Постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование»

Поскольку Соединенное Королевство является участником Конвенции о биологическом и токсинном оружии и Конвенции о химическом оружии, обязательства, провозглашенные в этих конвенциях, имеют в Соединенном Королевстве силу закона.

Биологическое оружие

Как указывалось в предыдущих докладах Соединенного Королевства, в разделе 1 Закона о биологическом оружии 1974 года предусмотрен запрет на разработку, производство, накопление, приобретение биологического оружия и средств его доставки и обладание ими. В соответствии с поправкой, внесенной в этот закон разделами 43–44 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года, предусматривается запрет на передачу биологического оружия и посредничество в его поставке. Уголовная ответственность за эти правонарушения распространяется на деяния, совершенные за пределами Соединенного Королевства, если их совершает гражданин Соединенного Королевства или юридическое лицо, инкорпорированное по законам Соединенного Королевства. Кроме того, применение биологического оружия запрещается разделом 113 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности.

Химическое оружие

Законом о химическом оружии 1996 года запрещается производство, приобретение, обладание, разработка, передача, применение и намерение применить химическое оружие и средства его доставки. Разделом 113 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности предусматривается уголовная ответственность за применение отравляющих веществ или предметов в целях причинения вреда или создания атмосферы страха.

Законом о сообщниках и пособниках 1861 года предусматривается уголовное наказание за содействие, пособничество, снабжение или консультирование в целях совершения деяний, запрещенных Законом о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности. В свою очередь Законом о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года также предусматривается уголовная ответственность любого лица за содействие, пособничество, снабжение, консультирование или подстрекательство в отношении негражданина Соединенного Королевства с целью его склонения к совершению преступления, связанного с биологическим, химическим или ядерным оружием.

Ядерное оружие

Как указывалось в предыдущих докладах, Законом о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности определяются национальные правовые основы, запрещающие производство, приобретение, обладание, разработку, передачу или применение ядерного оружия или же участие в разработке или производстве ядерного оружия.

Финансирование распространения

Соединенное Королевство принимает меры на национальном уровне для противодействия угрозам финансирования распространения. Финансирование распространения оружия массового уничтожения является в Соединенном Королевстве преступным деянием в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года. Целевые финансовые санкции касаются резолюций 1737 (2006) и 1747 (2007) Совета Безопасности, а также предусматривают уголовную ответственность за финансирование распространения в соответствии с конкретными обязательствами в отношении санкций, введенных Советом Безопасности. В ходе судебных разбирательств по делам о совершении преступлений по смыслу указанных документов производится учет финансовой информации. Финансовые учреждения должны представлять сообщения о подозрительных операциях Группе финансовой разведки Соединенного Королевства в отношении всех видов финансовых преступлений, включая финансирование распространения, причем для таких учреждений подготовлено соответствующее руководство для оказания им помощи в выявлении финансовой деятельности, связанной с распространением.

Перевозка биологического, химического и ядерного оружия и относящихся к ним материалов

Уголовная ответственность в соответствии с Законом о биологическом оружии, Законом о химическом оружии и Законом о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности применяется независимо от того, используется ли для совершения этого преступления какой-либо вид транспорта. Хотя использование транспортных средств может фигурировать в качестве фактических обстоятельств того или иного дела, оно, как правило, не учитывается при определении признаков преступления.

ТРАНСЕК (безопасность на транспорте и непредвиденные обстоятельства) — орган, занимающийся регулированием вопросов безопасности на транспорте, разрабатывает и обеспечивает осуществление соответствующих стандартов с учетом издержек на принятие мер по обеспечению безопасности для этой отрасли и последствий их нарушения. В настоящее время он занимается регулированием положения в авиации, морском и железнодорожном транспорте. С июля 2005 года ТРАНСЕК также занимается регулированием вопросов безопасности при транспортировке опасных товаров во всех отраслях. С июля 2005 года положения по вопросам безопасности были включены в Инструкции по перевозке опасных товаров и заменили существовавшие ранее добровольные кодексы практики. Европейская комиссия приняла новые меры по вопросам безопасности на железнодорожном и автодорожном транспорте. Принятые положения разделены на две категории: общая категория, применимая к пере-

возке всех опасных товаров, и специальная категория, касающаяся перевозки особо опасных товаров. Под последними понимают товары, которые потенциально могут быть использованы для совершения террористических актов и таким образом могут привести к серьезным последствиям, в частности к массовой гибели людей или крупномасштабным разрушениям.

В настоящее время принятие мер для обеспечения безопасности дорожного и железнодорожного транспорта осуществляется на базе Положений о перевозке опасных товаров и применении транспортируемого напорного оборудования 2007 года, которые дополняются детальными подзаконными актами. Эти положения охватывают транспортировку возбудителей инфекционных заболеваний и токсичных веществ. Транспортировка всех ядерных материалов гражданского назначения, определяемых Положениями о безопасности ядерной промышленности 2003 года, не охватывается этой директивой и указанными положениями. Транспортировка таких материалов регулируется Управлением гражданской ядерной безопасности в соответствии с Положениями о безопасности ядерной промышленности.

С полным текстом законодательных актов, упомянутых в настоящем разделе, можно ознакомиться по адресу: <http://www.opsi.gov.uk/acts>

Пункт 3 постановляющей части

«Постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимся к ним материалами и с этой целью должны:

- а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;
- б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты»

Производство, применение и хранение биологического и химического оружия при любых обстоятельствах строго запрещены законодательством Соединенного Королевства. Как указывалось в предыдущих докладах Соединенного Королевства, меры по учету такой деятельности во всех случаях ограничены категорией относящихся к такому оружию материалов или материалов двойного назначения. Национальное управление по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности осуществляют контроль за физической защитой объектов и материалов, в которых присутствуют биологические или химические материалы двойного назначения.

Биологическое оружие и относящиеся к нему материалы

В части 7 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года содержится положение об обеспечении безопасности токсичных и патогенных веществ, перечисленных в списке 5, содержащемся в указанном законе. Список 5, содержащийся в Законе о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года с изменения-

ми, внесенными в него постановлением 2007 года, был дополнен и вступил в силу 2 апреля 2007 года. Эти изменения включают дополнение некоторых патогенных и токсичных веществ.

В соответствии с Постановлением 2007 года (дополнение о патогенах животных) часть 7 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года была распространена на патогены животных. Ранее список 5 включал лишь патогенные вещества, которые могут использоваться для причинения серьезного вреда здоровью человека.

Химическое оружие

Законом о химическом оружии предусматриваются строгие меры контроля в целях обеспечения того, чтобы химические вещества, перечисленные в списке 1 Конвенции о химическом оружии, использовались только в разрешенных целях (фармацевтические цели, научные исследования, медицинские цели и цели, связанные с защитой от токсичных химических веществ). Любой объект, на котором осуществляется производство или применение или же на котором находятся химические вещества, перечисленные в списке 1, должен иметь соответствующую лицензию. Владельцы таких лицензий должны вести учет производства, применения и хранения на своем объекте любых химических веществ, перечисленных в списке 1.

Во втором докладе Соединенного Королевства приводится информация об учете, хранении и физической защите в Научно-технической лаборатории министерства обороны в Порто-Дауне всех запасов химического оружия, подлежащего уничтожению. Уничтожение всего старого химического оружия, изъятого к настоящему времени, было завершено в марте 2007 года.

Ядерное оружие

В главе VII Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ), касающейся гарантий, и постановлении Комиссии № 302/2005 предусматриваются национальные правовые основы учета производства, использования и хранения гражданских ядерных материалов. Законом об атомной энергии (1946 год) предусматривается гражданская/уголовная ответственность за совершение преступлений в этой сфере. 13 июня 1980 года Соединенное Королевство ратифицировало Конвенцию о физической защите ядерного материала. На национальном уровне ее осуществление обеспечивается Законом о ядерных материалах (преступления) 1983 года и разделом 9 Закона о борьбе с терроризмом 2006 года. Законом о ядерных гарантиях и электроэнергии (финансы) 1978 года и Законом о ядерных гарантиях 2000 года предусматриваются аналогичные меры по осуществлению соглашений о гарантиях с МАГАТЭ (INFCIRC/263 и INFCIRC/263/Add.1, соответственно).

Созданы всеобъемлющие правовые основы для обеспечения гражданской ядерной безопасности, в том числе в вопросах технического руководства, проведении регулярных инспекций и мероприятий по обеспечению безопасности. Постановлением об обеспечении безопасности в ядерной энергетике 2003 года предусматривается защита ядерного материала от хищения и диверсий, а также защита секретной ядерной информации. Разделом 79 Закона о борьбе с терроризмом и преступностью и об обеспечении безопасности 2001 года предусматривается уголовная ответственность за преднамеренное или небрежное раз-

глашение информации, которое может нанести ущерб безопасности лицензированного ядерного объекта или ядерного материала гражданского или оборонного назначения. Постановлением 2004 года по вопросу о технологиях обогащения урана (запрет на разглашение информации) предусматривается уголовная ответственность за несанкционированное разглашение информации о технологиях обогащения урана.

Управление ядерной безопасности гражданских объектов в настоящее время подчиняется министерству здравоохранения и безопасности, а не министерству по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформе системы регулирования (бывшее министерство торговли и промышленности). Это управление является национальным контрольным органом по вопросам обеспечения безопасности в гражданской ядерной промышленности Соединенного Королевства и отвечает за утверждение механизмов обеспечения безопасности и соблюдения Постановления. В Постановлении о безопасности в ядерной промышленности 2003 года предусмотрена уголовная ответственность за нарушение существующих требований. В Соединенном Королевстве операторы гражданских ядерных объектов должны иметь утвержденные планы обеспечения безопасности объектов, предусматривающие меры физической защиты, такие как установка ограждений, системы охранного видеонаблюдения и привлечение сотрудников и офицеров охраны Констебельской службы по охране гражданских ядерных объектов. Законом об энергетике 2004 года предусмотрено создание Полицейской службы для охраны гражданских ядерных объектов и определены полномочия сотрудников Констебельской службы по охране гражданских ядерных объектов. Эта Констебельская служба представляет собой национальное специальное подразделение вооруженной полиции, которое несет ответственность за охрану гражданских ядерных объектов и ядерных материалов, находящихся на лицензированных ядерных объектах в Соединенном Королевстве и в транзите. Меры по обеспечению безопасности должны также предусматривать охрану чувствительных в плане распространения информации/технологий и проверку благонадежности лиц, имеющих к ним отношение. Управление ядерной безопасности гражданских объектов должно также утверждать компании, занимающиеся транспортировкой имеющего стратегически важное значение ядерного материала, и планы такой транспортировки.

Вопросы физической безопасности объектов министерства обороны регулируются административными процедурами, изложенными в документе № 440 Объединенного управления. Военная полиция выполняет функции, аналогичные Констебельской службе по охране гражданских ядерных объектов в отношении объектов/материалов оборонного назначения. В Законе о государственной тайне 1989 года предусматривается уголовная ответственность за несанкционированное/противозаконное разглашение информации, касающейся, в частности, ядерного оружия и относящегося к нему материала оборонного назначения.

Разделом 9 Закона о борьбе с терроризмом 2006 года предусматривается осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с актами ядерного терроризма и вводится уголовная ответственность за обладание радиоактивными материалами, ядерными устройствами или объектами или их использование в террористических целях. Также предусматривается уголовная ответственность в отношении лиц, обращающихся с требованиями к другому лицу предоставить им ядерные устройства или радиоактивный материал, или

же за угрозу использования такого материала. Совершение таких преступлений влечет за собой назначение максимальной меры наказания по обвинительному приговору — пожизненного тюремного заключения.

«с) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля»

Пограничный контроль

В Соединенном Королевстве существует эффективная система пограничного контроля, предусматривающая, в частности, широкие требования к выдаче виз, а также процедуры и полномочия в отношении досмотра пассажиров, которые могут представлять угрозу безопасности Соединенного Королевства. Для охраны границ Соединенного Королевства привлекаются специалисты по различным областям и обеспечивается тесное сотрудничество полиции, службы безопасности, а также иммиграционных и таможенных служб. Эти учреждения поддерживают сотрудничество путем обмена разведывательной информацией в целях выявления лиц, создающих угрозу безопасности, сведения к минимуму последствий для пассажиропотоков, торговли и грузовых перевозок. Меры по охране границ в пределах возможного также предусматриваются в системах обеспечения безопасности транспорта в Соединенном Королевстве. В 2004 году премьер-министр объявил о планах создания программы на базе передовых технологий для модернизации и укрепления пограничного контроля в Соединенном Королевстве (программа «электронные границы»). Эта программа представляет собой межведомственную инициативу, координируемую министерством внутренних дел, и охватывает основные органы пограничного контроля, правоохранительные органы и органы разведки. Дополнительную информацию и сведения о ходе ее осуществления можно получить по адресу <http://www.ind.homeoffice.gov.uk/aboutus/eborders/>. Ряд министерств и ведомств, в том числе Департамент по вопросам науки и техники министерства обороны, могут на специальной основе привлекаться для оказания помощи в форме предоставления технических консультаций по вопросам оружия массового уничтожения и относящихся к нему материалов в поддержку деятельности таможенной службы Великобритании, в том числе в сфере пограничного контроля.

Выдача лицензий на экспорт

Лицензии на экспорт требуются в тех случаях, когда экспортируемые или поставляемые предметы предназначаются для использования в связи с оружием массового уничтожения. Определение такого использования содержится в Законе о контроле за экспортом 2002 года и предусматривает «использование в связи с разработкой, производством, обращением, использованием, содержанием, хранением, обнаружением, выявлением или распространением химического, биологического или ядерного оружия, или других ядерных взрывных устройств, или же разработкой, производством, содержанием или хранением ракет, способных обеспечить доставку такого оружия». В соответствии с законом национальным органом Соединенного Королевства по выдаче лицензий является Организация экспортного контроля, которая входит в структуру министерства по делам бизнеса, предпринимательской деятельности и реформе системы регулирования (бывшее министерство торговли и промышленности). Кроме того, Организация экспортного контроля проводит межведомственные проверки на предмет выдачи лицензий и пользуется консультативной помощью всех других министерств, заинтересованных в подаче заявлений на выдачу лицензий, и таким образом является межведомственным учреждением. Во втором докладе Соединенного Королевства приводится подробная информация о выдаче лицензий и экспортном контроле.

Регулированием экспорта товаров двойного назначения из стран Европейского сообщества занимается Комиссия Европейского союза. Правовой основой для контроля за перемещением товаров двойного назначения из стран Сообщества является постановление Совета (ЕС) № 1334/2000 с внесенными в него поправками, которое прямо применяется во всех государствах — членах Союза. Вместе с тем в этом постановлении не содержится положений, касающихся выдачи лицензий, исполнения и мер наказания, поскольку эти вопросы самостоятельно решаются каждым государством-членом. В Соединенном Королевстве это обеспечивается Указом об экспорте товаров, передаче технологий и оказании технической помощи (контроль) 2003 года. Наказание за совершение любых правонарушений в соответствии с положениями Указа об экспорте товаров, передаче технологий и оказании технической помощи (контроль) 2003 года составляет от штрафа до максимального наказания в виде 10 лет тюремного заключения.

Соединенное Королевство обладает полномочиями по осуществлению контроля за трансграничным перемещением контролируемых товаров, а в отношении оружия массового уничтожения — перемещением неконтролируемых товаров по территории Соединенного Королевства. Вместе с тем в отношении контроля за трансграничным перемещением применяется целенаправленный подход, поскольку на большинство таких товаров распространяются оговоренные условиями исключения, предусмотренные в законодательстве, или же требование о получении общей открытой лицензии на трансграничное перемещение. Тем не менее ни указанные исключения, ни общая открытая лицензия на трансграничное перемещение не распространяются на трансграничное перемещение предметов в тех случаях, когда экспортер был уведомлен компетентным органом государства-члена, в котором он зарегистрирован, осознает или подозревает, что они используются или могут предназначаться, полностью или частично, для использования в связи с разработкой, производством, обращением, эксплуатацией, обслуживанием, хранением, обнаружением, идентификаци-

ей или распространением химического, биологического или ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, или же разработкой, производством, обслуживанием или хранением ракет, способных обеспечить доставку такого оружия. В этих условиях требуется получение индивидуальной лицензии на трансграничное перемещение (которая выдается только в том случае, если она соответствует общим критериям Европейского союза и национальным критериям, см. <http://www.dti.gov.uk/europeandtrade/strategic-export-control/licensing-policy/index>).

Пункт 8 постановляющей части

«призывает все государства:

d) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов»

Консультативный комитет по вопросам экспортного контроля, в состав которого входят представители торговых ассоциаций и государственных органов экспортного контроля, проводит регулярные заседания для обсуждения представляющих интерес событий и вопросов. Кроме того, на всей территории Соединенного Королевства продолжается осуществление широкой кампании проведения информационно-разъяснительной работы среди представителей промышленных кругов. В 2006 году было проведено 25 общенациональных семинаров и учебных курсов, в которых приняли участие свыше 500 представителей от 180 организаций. Кроме того, проводятся презентации для отдельных компаний. Организация экспортного контроля не только регулярно обновляет свой веб-сайт, но также и создала онлайн-справочник для экспортеров “Goods Checker”, который позволяет им проверять, подлежат ли лицензированию те или иные товары. С дополнительной информацией о деятельности Консультативного комитета по вопросам экспортного контроля и использовании онлайн-справочника “Goods Checker” можно ознакомиться по адресу <http://www.dti.uk/europeandtrade/strategic-export-control/help-advice/index.html>.