



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
2 March 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Совещание экспертов по теме «"Зеленые"**  
**технологии и технологии использования**  
**возобновляемых источников энергии как**  
**средства решения энергетической проблемы**  
**для развития сельских районов»**  
Женева, 9–11 февраля 2010 года

**Доклад Совещания экспертов по теме «"Зеленые"**  
**технологии и технологии использования**  
**возобновляемых источников энергии как средства**  
**решения энергетической проблемы для развития**  
**сельских районов»,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве 9–11 февраля 2010 года

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
Введение .....	2
I. Резюме Председателя .....	2
А. Резюме прений .....	2
В. Дальнейшие действия .....	11
II. Организационные вопросы .....	13
А. Выборы должностных лиц .....	13
В. Утверждение повестки дня и организация работы .....	13
С. Итоговые документы сессии .....	13
D. Утверждение доклада .....	14
Приложение	
Участники .....	15

## Введение

1. На первом заседании Совещания экспертов по теме «"Зеленые" технологии и технологии использования возобновляемых источников энергии как средства решения энергетической проблемы для развития сельских районов» были обсуждены элементы стимулирования развития сельских районов за счет использования "зеленых" технологий и технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии (ТВЭ). В частности, было подчеркнуто, что энергетика является движущей силой развития сельских районов. Поэтому внедрение ТВЭ должно планироваться с учетом этих желательных выгод и видов использования.

## I. Резюме Председателя

### A. Резюме прений

2. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД г-н Су-пачай Панитчпакди высветил важную каталитическую роль внедрения ТВЭ для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он отметил два вызова: а) необходимость передачи технологий и наращивания местного потенциала; и б) необходимость формирования комплексных основ политики для стратегий развития сельских районов, ориентированных на малоимущие слои населения.

3. На первом неформальном заседании была признана связь между "энергетической нищетой" и недостаточной развитостью сельских районов. Дискуссия началась с обсуждения той роли, которую могли бы сыграть ТВЭ в сокращении масштабов "энергетической нищеты" для достижения целей развития сельских районов. Была отмечена прямая связь между расширением доступа к современным энергоуслугам и реализацией целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Было указано, что отсутствие современных энергоуслуг способствует увековечению нищеты и деградации окружающей среды, а также отсутствию надлежащего доступа к качественным социальным услугам (таким, как водоснабжение, здравоохранение и образование) и возможностей для развития производства и создания рабочих мест. Несмотря на естественную обеспеченность энергоресурсами некоторых развивающихся стран, доступ к современным энергоуслугам в сельских районах многих из них крайне ограничен.

4. Эксперты отметили многообразие ТВЭ, включая солнечные фотоэлектрические системы, солнечные водонагреватели, ветровые турбины, мелкие гидроэнергетические системы, геотермальные станции, усовершенствованные печи для приготовления пищи, генерирующие установки на биомассе и биогазовые установки. Были подчеркнуты преимущества использования различных ТВЭ для расширения доступа к недорогостоящей энергии в сельских районах. Децентрализованные системы, основанные на ТВЭ, вполне могут подходить для удовлетворения местных потребностей с учетом местной специфики – с точки зрения размеров систем, доступных возобновляемых источников энергии и планируемого конечного использования. С учетом неэффективности сетевых программ электрификации многих развивающихся стран в деле охвата отдаленных сельских районов внедрение и расширение применения ТВЭ обеспечивают альтернативу, которая зачастую является более экономичной и более подходящей. Вместе с тем было отмечено, что дело необязательно сводится к варианту

"или/или"; децентрализованный сектор, ориентированный на сельские районы, параллельно с децентрализованной сетевой системой может обеспечить более быстрое и более эффективное с точки зрения затрат экономическое развитие в развивающихся странах. Кроме того, ТВЭ могут способствовать решению местных и глобальных экономических проблем.

5. Один эксперт отметил, что без доступа к электричеству население сельских районов будет не в состоянии воспользоваться возможностями, обеспечиваемыми такими производительными услугами, как информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Такие ИКТ включают в себя мобильную телефонную связь, используемую во многих странах для достижения различных производственных целей, таких как переводы денежных средств, отслеживание рыночных тенденций и мониторинг погодных условий. Все эти услуги могут способствовать развитию сельских районов, но для этого требуется надежный доступ к электроэнергии. Необходимо признать этот каталитический эффект расширения доступа к современным источникам энергии, с тем чтобы при разработке стратегий развития сельских районов энергетике уделялось надлежащее внимание.

6. В ходе второго неформального заседания эксперты рассказали о своем опыте в деле внедрения решений на основе ТВЭ в интересах развития сельских районов. В ходе этой дискуссии были затронуты некоторые из ключевых вызовов, с которыми они столкнулись, а также шаги, которые были предприняты ими в ответ на эти вызовы. Некоторые из основных барьеров на пути расширения доступа к современным энергоуслугам в сельских районах включают в себя: а) неблагоприятный контекст с точки зрения политики и институциональной базы; б) ограниченный человеческий потенциал; с) низкий уровень инвестиций в сельских районах; d) ограниченная покупательная способность энергопотребителей для оплаты услуг; e) технические сложности; и f) проблемы социального и культурного характера, в том числе отношение неприятия, связанное главным образом с недостаточной информированностью о новых решениях.

7. Планирование и внедрение решений энергетических проблем в сельских районах не могут быть изолированы от других видов деятельности по развитию сельских районов. Сельская энергетика является одним из средств и движущих сил устойчивого развития сельских районов. Для того чтобы программы использования технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, стимулировали развитие сельских районов, они должны стать неотъемлемой частью общих усилий по развитию сельских районов, реализуемых во взаимодействии с различными заинтересованными сторонами. Несколько экспертов подчеркнули, что энергоуслуги в сельских районах должны в максимально возможной степени подкреплять производственную деятельность, генерирующую доходы. Некоторые из инициатив, представленных на совещании экспертов, позволили продемонстрировать возможности, обеспечиваемые программами использования ТВЭ для поощрения формирования соответствующих услуг, а также рабочих мест и доходов на местном уровне. В частности, эксперты отметили, что интеграция в стратегии развития сельских районов обеспечит соответствие программ использования ТВЭ специфике местных условий, а также более значительную устойчивость, особенно с учетом отсутствия универсальных "шаблонных" решений. Кроме того, чтобы разорвать порочный круг "энергетической нищеты" и преодолеть проблему недостаточности централизованных решений в области электрофикации сельских районов во многих частях мира, требуется новая энергетическая парадигма, в рамках которой акцент делается на комплексном подходе к энерго-, водо- и землепользованию, а децентрализованные подходы органично сочетаются с централизованными подходами.

8. Несколько экспертов отметили важное значение поощрения использования портфеля устойчивых технологий, включая энергоэффективные бытовые печи и плиты; более эффективное использование древесного угля; поощрение использования сушильных установок и освещения на базе солнечной энергии и энергии ветра; развитие биогазовой энергетики; и расширение доступа к электроэнергетическим минисетям. Разные технологии открывают разные возможности для разных регионов. Одной из главных задач остается определение надлежащего набора технологий для каждого контекста. Например, такие низкозатратные технологии, приносящие непосредственные выгоды, как печи для приготовления пищи, очень благосклонно воспринимаются населением сельских районов. Было отмечено также, что налаживание местного производства, как правило, приводит к снижению затрат на эти технологии.

9. Несколько участников отметили, что опыт развития систем, основанных на биотопливе, в Бразилии продемонстрировал, что значительная политическая приверженность и последовательная стратегия, подкрепляемая выделением необходимых средств на протяжении длительного периода времени, могут принести весомые результаты. Участники указали также, что при поощрении использования биотоплива и других ТВЭ необходимо принимать во внимание баланс между экономической и экологической устойчивостью, а также – что еще более важно – продовольственной безопасностью. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предложила интегрированные продовольственно-энергетические системы в качестве средств снижения рисков для продовольственной безопасности, обусловленных генерированием биотоплива. Эти системы призваны интегрировать, интенсифицировать и расширить одновременное производство продовольствия и энергии на базе устойчивого сельского хозяйства либо посредством комбинирования производства продовольствия и топлива на одних и тех же земельных участках (например, совмещение культур, агролесные или агропастбищные системы), либо посредством использования побочных продуктов одной производственной системы в качестве основы для другой (например, системы замкнутого цикла, рассчитанные на обеспечение максимального синергизма между выращиванием продовольственных культур, животноводством, рыболовством и источниками возобновляемой энергии). Было заявлено, что системы замкнутого цикла можно сформировать на основе внедрения агроперерабатывающих технологий, позволяющих в максимальной степени использовать побочные продукты, диверсифицировать сырьевые материалы и сокращать отходы. Эти системы могут также поощрять рециркуляцию и экономичное использование остаточных продуктов. Они могут быть достаточно простыми, такими как производство биогаза для непосредственного использования на фермах, или довольно сложными, предусматривающими рециркуляцию отходов земледелия и животноводства в качестве источников энергии, корма для скота или удобрений.

10. Многие участники отметили важное значение вовлечения местных общин в процессы принятия решений относительно энергетических проектов в их деревнях. Эксперты подчеркнули необходимость подготовки и удержания квалифицированных кадров. Например, опыт колледжа "Бэрфут" в Индии продемонстрировал, что сельские женщины – даже неграмотные бабушки – могут стать надежными техническими специалистами и/или инженерами в сфере солнечной энергетики. Колледж "Бэрфут" при поддержке правительства Индии обеспечил подготовку более 100 пожилых женщин из сельских районов 21 африканской страны по вопросам электрификации их деревень с использованием солнечной энергии. Эксперты призвали также предпринять усилия с целью "демистифицировать" ТВЭ в рамках информационно-просветительной деятельности. Опыт

Танзанийской организации по развитию традиционной энергетики показал, что повышение осведомленности местных общин о вариантах использования ТВЭ и распространение информации о доступности служб технической пропаганды имеют важное значение. Участники отметили, что при разработке программ необходимо вовлекать местную общину на всех этапах для обеспечения учета местной культурной и социальной практики, а также ответственности местных общин за внедрение ТВЭ, техническое обслуживание соответствующих установок и получение поступлений. Такое возложение ответственности на местные общины вполне может способствовать тому, чтобы система, основанная на ТВЭ, использовалась и обслуживалась на устойчивой основе.

11. Для обеспечения способности адаптировать, внедрять, обслуживать, ремонтировать и совершенствовать установки на базе ТВЭ на местном уровне инвестиции в передачу технологий должны подкрепляться инвестициями в развитие служб технической пропаганды. Необходимо обеспечить существенное укрепление потенциала и профессиональную подготовку, а финансирование внедрения ТВЭ должно включать в себя эту деятельность по укреплению потенциала в качестве одного из ключевых компонентов. Кроме того, исключительно важно сохранить этот потенциал на местном уровне; несколько выступавших выделили проблему "утечки умов" из сельских районов в качестве серьезной проблемы в их странах. Несколько экспертов подчеркнули важное значение подготовки сельских женщин, поскольку они с гораздо большей степенью вероятности остаются в своих деревнях. Опыт программы "ДЕЗИ пауэр" в Индии показал, что местные кластеры, которые обеспечивают экспертный опыт, консультативные услуги и услуги по подготовке кадров в вопросах внедрения, адаптации технологии, проведения ремонтных работ и обслуживания, могут играть ключевую роль в обеспечении долгосрочной устойчивости этих проектов. Ряд экспертов высветили также необходимость привязки этих служб технической пропаганды к университетам или техническим колледжам для использования экспертного опыта и знаний этих учреждений. Участники подчеркнули важное значение инвестиций в эти службы и их поддержки. Важную роль здесь могут сыграть организации работников и работодателей. Их вовлечение может повысить степень приемлемости ТВЭ, а также облегчить и обеспечить долгосрочную устойчивость деятельности по подготовке и повышению квалификации кадров, поскольку такой потенциал создается на местном уровне.

12. Эксперты пришли к выводу о том, что энергоснабжение необходимо увязать с развитием сельского хозяйства и других производственных и доходогенерирующих секторов. Энергетическая подпитка устойчивого развития сельских районов и формирование местного потенциала представляют собой долгосрочную задачу, требующую сильной политической воли на всех уровнях, в качестве ключевой стратегии сокращения масштабов нищеты и развития сельских районов.

13. На третьем неформальном заседании были обсуждены возможные варианты финансирования внедрения ТВЭ на местном, национальном и международном уровнях. Эксперты согласились с тем, что в целом децентрализованные системы использования возобновляемых источников энергии являются наиболее эффективным с точки зрения затрат способом охвата сельских районов во многих развивающихся странах современными энергоуслугами, включая электроснабжение. Стоимость таких систем ниже затрат на охват этих районов традиционными сетевыми системами, особенно с учетом значительных потерь в процессе передачи и распределения энергии в развивающихся странах. Стоимость таких систем в конечном счете может быть ниже нынешних затрат сельских домохозяйств на покупку свечей, керосина и дизельного топлива, а также

вмененных издержек, связанных с затратами времени (до трех часов в день) на сбор древесного топлива. Преимущества с точки зрения затрат очевидны, несмотря на перекосы в энергосекторе.

14. Невзирая на преимущества с точки зрения затрат, экономическая устойчивость многих сельских энергетических программ остается под вопросом и учреждение подобных программ в сельских районах сопряжено с финансовыми проблемами. Участники совещания экспертов отметили, что в целом энергоресурсы являются дорогостоящими для малоимущих слоев в развивающихся странах, которые зачастую тратят на них в их различных формах треть своих доходов. В сельских районах уровни нищеты высоки, а доходы зачастую носят сезонный характер. Сельская беднота не является хорошо организованным политическим лобби и поэтому, как правило, получает меньше выгод от государственных программ. Использование многих видов ТВЭ сопряжено с относительно высокими первоначальными затратами на приобретение оборудования. Требуется также профинансировать формирование комплекса знаний и экспертного опыта в области ТВЭ, необходимого а) для работы с системами, которые относительно новы и неизвестны в сельских районах, и б) для технического обслуживания и ремонта оборудования. На первых порах эти издержки высоки, поскольку для формирования местного потенциала, закупки запчастей и накопления экспертного опыта часто приходится размещать заказы вдали от этих районов или даже за рубежом. По мере все более широкого распространения систем и дальнейшего развития технологий средние затраты снижаются. Первоначальные проекты генерируют существенные побочные выгоды для более поздних проектов. Финансирование необходимо для разработчиков проектов и предпринимателей, а также для конечных пользователей. Финансирование требуется также для проведения исследований и разработок в целях дальнейшего совершенствования и адаптации ТВЭ, а также для поддержки развития соответствующих микропредприятий, которое теперь становится возможным благодаря новому доступу к источникам энергии.

15. Эксперты подчеркнули важное значение создания "ровного игрового поля" для традиционных и возобновляемых источников энергии. Некоторые эксперты выразили мнение о том, что в энергетическом секторе рынок не справляется с требующимися решениями задачами и что необходима интернализация внешних факторов. Один эксперт привел оценку, согласно которой в случае интернализации всех экологических и социальных издержек цена нефти вполне может достичь 500–800 долл. за баррель. Ископаемые виды топлива часто субсидируются, что углубляет разрыв между истинными и видимыми издержками. Несколько экспертов предложили ликвидировать субсидирование ископаемых видов топлива и взимать специальные сборы, которые можно было бы использовать для поддержки внедрения возобновляемых источников энергии, которые обеспечивают более значительные экологические и социальные выгоды.

16. Эксперты обсудили многочисленные возможные варианты финансирования, включая привлечение инвесторов частного сектора, банковские кредиты, микрофинансирование, пожертвования, механизм чистого развития, партнерство между государственным и частным секторами, партнерство между местными и центральными органами и различные формы государственной поддержки, в том числе формирование надежных институциональных и регулятивных основ и обеспечение стимулов через налоговые льготы, субсидии, гранты, а также за счет устранения торговых барьеров. Участники совещания отметили существование разных вариантов, подходящих для разных ситуаций; например, автономные домашние системы в противовес мини-сетям на уровне деревни.

17. Правительствам отводится важная роль в привлечении инвестиций частного сектора в ТВЭ. Некоторые эксперты отметили острую необходимость создания равных условий для разных технологий. Решающее значение имеет формирование стабильных, прозрачных и надежных правовых и экономических основ. Планы должны быть предельно ясными: например, инвестор должен быть уверен в том, что, если он вложит средства в создание минисети в сельском районе, правительство не охватит этот район национальной сетью через несколько лет. Необходимо устранить такие торговые барьеры, как обременительные тарифы на ввоз ТВЭ, монополистические права, несправедливые или часто меняющиеся налоговые правила и таможенные пошлины, а также обременительные административные процедуры. Важное значение может иметь обеспечение прав материальной и интеллектуальной собственности. Участники совещания отметили, что колоссальное значение имеет активный диалог между директивными органами, частным сектором и представителями сельских общин и что важную роль здесь могут сыграть организации, облегчающие функционирование рынков.

18. Правительства могут обеспечить также финансовые стимулы. Субсидии могут дать старт процессу, но они должны быть рассчитаны на расширение экспорта, а не потребления, и они должны постепенно свертываться по мере того, как доступ к энергии будет облегчать генерирование доходов, что в конечном счете обеспечит людям средства для полной оплаты потребляемой ими энергии. Участникам совещания экспертов было рассказано о том, что в развитых странах, таких как Германия, льготные тарифы стимулировали быстрый рост использования в домах систем, основанных на солнечной энергии. Такие тарифы можно было бы адаптировать к внесетевым или минисетевым системам. Например, при установлении регулируемого закупочного тарифа первоначальные затраты на систему распределяются во времени и полностью возмещаются в течение фиксированного периода. Потребители оплачивают энергию по фиксированным тарифам, подкрепляемым субсидиями правительства или доноров, а долгосрочный контракт обязывает компанию обслуживать систему. Единовременные субсидии, основанные на подключении, также могут стимулировать инвестиции, но при этом возникает риск перегрузки системы и нехватки ресурсов для эксплуатации и обслуживания.

19. Правительства могут также предоставлять предпринимателям, инвестирующим средства в ТВЭ в сельских районах, налоговые льготы и режимы, освобождающие их от уплаты налогов. Некоторые из них предоставляют дотации, субсидии и средства для софинансирования оборудования и ноу-хау, основанных на ТВЭ. Центральные и местные органы власти могут налаживать партнерские отношения вместе с ассоциациями частного сектора, с местными общинами и кооперативами. Эффективным средством в случае мелкомасштабных проектов, таких как системы освещения домов с использованием солнечной энергии, сможет быть микрофинансирование. Наличие учреждений, занимающихся микрофинансированием, существенно варьируется, и они, как представляется, более эффективны в сельских районах с высокой плотностью населения.

20. Банки часто незнакомы с ТВЭ, не знают, как оценивать риск, и поэтому не готовы кредитовать проекты в области ТВЭ, которые они часто считают использующими незрелые и высокорисковые технологии. Вместе с тем многие виды ТВЭ успешно используются уже на протяжении десятилетий. Аналогичным образом часто считают, что иметь дело с малоимущими общинами рискованно, хотя имеющиеся данные свидетельствуют об обратном. Было отмечено, что показатели непогашения кредитов малоимущими людьми обычно низки. В вопросе устранения нехватки информации, касающейся уровней рисков, свя-

занных с инвестированием средств в ТВЭ и малоимущие общины, могут помочь правительства. Они могут также предлагать гарантии банкам, желающим выделить кредиты для финансирования доходогенерирующих проектов в области ТВЭ, включая развитие связанных с ними микропредприятий.

21. До сих пор механизм чистого развития (МЧР) не был эффективным средством в деле децентрализованного распространения ТВЭ в сельских районах в большинстве стран. Этот процесс является медленным и дорогостоящим. Поскольку затраты на регистрацию и проверку высоки, мелкие проекты в области ТВЭ необходимо было объединять, обеспечивая при этом эффективное управление ими, чтобы получить шанс воспользоваться средствами МЧР. Затраты можно было бы сократить еще более посредством создания местного потенциала для осуществления некоторых из видов деятельности по линии МЧР в пределах страны. В Китае и Индии несколько проектов было реализовано успешно, но в Африке к югу от Сахары не принес успеха ни один проект, а в Центральной Америке оправдали себя лишь единицы.

22. Пожертвования неправительственных организаций (НПО) и международных и региональных партнеров по процессу сотрудничества в целях развития сыграли важную роль в осуществлении многих местных проектов в области ТВЭ. Они могут играть чрезвычайно важную роль в покрытии первоначальных затрат на оборудование и ноу-хау. Вместе с тем было отмечено, что они могут не являться устойчивым и надежным источником долгосрочного финансирования и зачастую не обеспечивают функционирование и обслуживание системы.

23. Приверженность формированию соответствующих финансовых механизмов и мобилизации необходимых финансовых ресурсов должна подкрепляться политической приверженностью и разработкой энергетических стратегий. На четвертом неформальном заседании были обсуждены вопросы политики, связанные с внедрением ТВЭ, в частности вопросы эффективности политики в интересах сельского населения. В качестве важного вопроса политики была отмечена разработка долгосрочной энергетической стратегии. При разработке долгосрочных стратегий следует руководствоваться некоторыми ключевыми принципами.

а) Во-первых, благоприятные общие условия должны быть тесно увязаны с общей стратегией развития. С точки зрения расширения доступа к энергоресурсам в сельских районах необходимо обеспечить участие многочисленных министерств в разработке стратегий и программ внедрения ТВЭ в сельских районах. В их число могут входить, в частности, министерства сельского хозяйства, науки и техники, охраны окружающей среды, труда, торговли и планирования. Эта координация имеет решающее значение для отказа от все еще бытующего мнения о том, что охрана окружающей среды и нищета являются раздельными техническими областями. Развитие сельских районов можно обеспечить только на основе комплексного подхода, направленного на решение проблем как деградации окружающей среды, так и экономической нищеты. Было отмечено, что такие координация и согласование политики помогут добиться того, чтобы расширение использования биомассы в качестве источника энергии не препятствовало использованию сельскохозяйственных культур и земель в продовольственных целях. Следует способствовать полной утилизации сельскохозяйственных и сельских отходов.

б) Во-вторых, одним из главных краеугольных камней в деле поощрения формирования благоприятных условий остается всеобъемлющая нормативно-правовая и регулирующая база, предусматривающая четкие положения в целях развития сельской энергетики на основе укрепления доверия населения и



поощрения создания надежных служб через разработку соответствующих стандартов. Например, правительство Китая разработало более 100 наборов стандартов. Было отмечено, что стандарты и регулирующие положения в рамках производственно-сбытовой цепочки имеют важное значение, поскольку они посылают четкие сигналы инвесторам. Они обеспечивают также соответствующие уровни качества, что имеет важное значение для доверия потребителей и экспортного потенциала.

с) В-третьих, в энергетических стратегиях должны учитываться местные условия. Тип политики и программ, которые следует разрабатывать, определяется уровнем развития, видами экономической деятельности, культурными устоями, особенностями рынка, климатом и наличием возобновляемых ресурсов. На Маврикии было проведено четкое различие между потребностями в энергии и производственным потенциалом на трех островах с учетом численности их местного населения и наличия ресурсов. Помимо этого, требуется переключить внимание с краткосрочных проектов на долгосрочную поддержку программ в целях устранения нынешних неувязок между распространением технологий и разработкой новых технологий, а также разбалансированности в развитии различных сельских районов. При разработке энергетической стратегии важно сознавать, что даже в пределах отдельных стран универсальных "шаблонных" решений не существует. Разные сельские районы имеют разные потребности, в связи с чем следует непременно учитывать потребности каждого отдельного района. Определенную роль здесь могут сыграть местные органы управления.

d) В-четвертых, важно обеспечить развитие общего местного потенциала для инновационной деятельности в целях разработки политики и нормативных положений, адаптации и модификации оборудования для использования ТВЭ, предоставления различных услуг технической пропаганды для поддержания рынка ТВЭ, а также для извлечения уроков из накопленного опыта и передачи технологий, способствующих накоплению знаний. Правительствам следует принять меры для поощрения развития местного инновационного потенциала на основе надлежащего государственного финансирования учебных заведений, а также посредством установления норм, которые, в частности, потребуют от разработчиков проектов и инвесторов осуществления значительной деятельности по укреплению потенциала параллельно с их проектами и программами. Благодаря таким механизмам спрос на ТВЭ можно поддерживать после свертывания мер первоначальной поддержки (таких как субсидии).

e) И наконец, вклад многих заинтересованных сторон в разработку политики обеспечит соответствие политики местным потребностям и приоритетам. Эксперты неоднократно отмечали, что выбор технологии сопряжен с учетом экономических, технических и культурных соображений. Один эксперт представил подход "Устойчивые средства к существованию", который был разработан лондонским Имперским колледжем. В соответствии с этим подходом, общины имеют пять групп активов (финансовый, человеческий, социальный, природный и физический капитал). Система поддержки решений "Устойчивая возобновляемая энергия" (SURE) способна помочь в оценке достаточности различных энерготехнологий для конкретной общины на основе анализа потенциального воздействия этих технологий на пять указанных групп активов. Эта система была в экспериментальном порядке использована в Китае, Колумбии и на Кубе.

24. Как было упомянуто экспертом из Африканского банка развития, исключительно важное значение для увеличения емкости рынка в Африке имеет региональное сотрудничество. Активная региональная интеграция может позволить обеспечить "эффект масштаба", который имеет фундаментальное значение для стимулирования инвестиций в инфраструктуру, обеспечивающую создание технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии. Порой малая емкость национальных рынков отпугивает инвесторов. Кроме того, региональная интеграция может приводить к практическому сотрудничеству между университетами, исследовательскими центрами и правительствами в области исследований и разработок в целях внедрения технологий, а также разработки норм и стандартов.

25. В ряде описанных стратегических подходов важное место отводится международному сотрудничеству. Как было отмечено экспертами, международное сотрудничество имеет исключительно актуальное значение не только для получения доступа к финансовым ресурсам, но и для обеспечения колоссальных возможностей для того, чтобы поделиться знаниями с другими. Изучение опыта других стран потребует активизации обмена знаниями на международном уровне. Несколько участников отметили, что совещания экспертов, подобные нынешнему, обеспечивают полезную площадку для обмена опытом и передовой практикой. В некоторых случаях бывает полезно учиться на ошибках. На Маврикии, например, благодаря извлечению уроков из предыдущих программ была разработана новая циклоустойчивая технология использования энергии ветра и были приняты меры в целях обеспечения достаточных средств для обслуживания сооруженных установок.

26. Один эксперт подчеркнул важное значение традиционных знаний для обеспечения устойчивости продовольственного снабжения, природо- и энергопользования. Современные энерготехнологии следует комбинировать с традиционными знаниями, имеющимися во многих местных общинах во всем мире.

27. Несколько международных организаций, а именно Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международная организация труда (МОТ) и ЮНКТАД, представили соответствующие выводы, приведенные в недавних крупных исследованиях по инициативе ЮНЕП "Зеленая экономика", программе МОТ "Зеленые рабочие места", а также в подготовленном ЮНКТАД *Обзоре торговли и развития, 2009/2010 год*. Согласно этим докладам, нынешний финансово-экономический кризис и взаимосвязанные климатический и продовольственный кризисы обеспечивают возможности для пересмотра моделей устойчивого развития и для перехода на более чистый, устойчивый и более справедливый с социальной точки зрения путь развития. Комплексное использование ТВЭ на базе устойчивого развития сельских районов может обеспечить множество возможностей для развития, генерирования доходов и создания рабочих мест.

28. Еще один вопрос, поднятый экспертами, касался необходимости разработки соответствующей политики в сфере труда для решения некоторых из изложенных вопросов, например проблем нехватки квалифицированных технических специалистов и миграции рабочей силы в города. Было подчеркнуто также важное значение разработки трудоемких стратегий в сфере энергетики, способствующих созданию рабочих мест на местах.

## В. Дальнейшие действия

29. В рамках шести секций эксперты определили ключевые области для действий на местном, национальном и региональном/международном уровнях, а также возможные роли ЮНКТАД. Эксперты отметили, что действия необходимо предпринимать на всех уровнях и что необходим скоординированный подход. Ниже приводится резюме этой дискуссии.

### *На местном уровне*

30. На местном уровне необходим децентрализованный подход, а также задействование традиционных знаний. Во многих случаях возможности и технологии уже существуют на местном уровне и на них необходимо опираться. В тех случаях, когда они становятся опорой, общинам необходимо предоставить средства и необходимые рекомендации. В частности, следует взвешенно подходить к ожиданиям.

31. Необходимо расширить права и возможности местного населения посредством укрепления потенциала и повышения степени его осведомленности. Эти процессы могут быть полезными в деле "демистификации" ТВЭ. Отстаивание интересов местного населения также имеет важное значение, и определенную роль в этом могут сыграть местные органы управления, организации работников и НПО.

32. Необходимо укрепить и расширить службы пропаганды ТВЭ. Это подразумевает укрепление местного потенциала и базы знаний, например в рамках учебной деятельности.

33. Местным общинам необходимо оказать содействие, с тем чтобы они могли делиться передовым опытом внутри страны и между странами. Этот местный передовой опыт должен также учитываться при принятии решений на национальном уровне.

### *На национальном уровне*

34. В существующие национальные стратегии развития необходимо включить компонент ТВЭ. Это требует установления четких целей и создания механизмов мониторинга на основе оценки потребностей/ресурсов. Диалог с участием многих заинтересованных сторон в этом процессе обеспечит привязку компонента ТВЭ к целям развития, а также обеспечит комплексный подход.

35. Долгосрочная целенаправленная политика в сфере энергоуслуг может обеспечить увязку соответствующих инструментов политики (например, налоги, субсидии, торговая политика, политика в сфере труда и экологическая политика) с энергетическими системами, приводящими в действие производственную деятельность. Определенную роль в поощрении этого могут сыграть энергетические агентства в сельских районах. Правительствам следует также рассмотреть возможность поддержки микрокредитных учреждений.

36. Правительствам необходимо обеспечить благоприятные условия, поощряющие инициативы частного и кооперативного секторов в сфере ТВЭ. Это должно включать в себя разработку стандартов и нормативных положений.

37. Правительствам необходимо включить компонент ТВЭ в свои национальные бюджеты; возможно, они сочтут целесообразным использовать государственное финансирование для подкрепления частного финансирования.

38. Укрепление потенциала государственных учреждений, а также организаций работников и работодателей имеет важное значение для понимания всеми секторами ценности различных вариантов ТВЭ. Кроме этого, необходимо выделить ресурсы всем министерствам. На национальном уровне необходимо также предпринять усилия для формирования новых служб технической пропаганды, а также для укрепления и расширения уже существующих служб. В частности, следует поощрять развитие местного инновационного потенциала, что позволит адаптировать ТВЭ к местным условиям.

*На региональном и международном уровнях*

39. В международном сообществе отсутствует чувство настоятельной необходимости дальнейшей разработки и внедрения ТВЭ. Расширение современных энергоуслуг, в особенности для развития сельских районов, имеет решающее значение.

40. Для надлежащего подхода к решению этого вопроса необходима серьезная переориентация, т.е. отказ от акцента на обеспечении роста и усиление акцента на целостном, комплексном системном подходе.

41. Необходима долгосрочная приверженность, находящая проявление в реализации программных мер вмешательства с учетом интересов стран. В частности, требуется финансирование формирования базы знаний и укрепление потенциала. (Прежде всего это означает не обеспечение людских ресурсов, а их развитие.)

42. Правительствам необходимо оказать содействие, с тем чтобы они могли критически оценить существующие стратегические инициативы, выявить проблемы и разработать стратегии для внесения необходимых изменений в политику.

43. Необходимо содействие в передаче технологий. Следует гораздо более активно поощрять развитие партнерских связей в области передачи технологии в рамках сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг, включая создание местных производств и обслуживающих организаций, а также укрепление потенциала и подготовку кадров, и следует создать механизмы финансовой поддержки для развертывания такой деятельности.

44. Следует упорядочить процедуры МЧР, чтобы сделать их более доступными для мелкомасштабных проектов в сфере ТВЭ.

45. Органы Организации Объединенных Наций, возможно, сочтут целесообразным создать вебсайт, на котором будет приводиться информация о всей работе, касающейся возобновляемых источников энергии, и будет описываться передовой опыт.

*На уровне ЮНКТАД*

46. ЮНКТАД отводится четкая роль в проведении независимых исследований, касающихся комплексных подходов к ТВЭ в качестве средства развития, ориентированного на малоимущие слои населения. На основе этого ЮНКТАД должна способствовать обмену опытом и передовой практикой между странами и общинами.

47. ЮНКТАД следует поощрять сотрудничество Юг-Юг в области ТВЭ в интересах развития сельских районов, включая аспекты торговли и передачи технологий.

48. ЮНКТАД могла бы сыграть координирующую роль в распространении знаний о различном опыте и подходах в области передачи ТВЭ, а также о развитии соответствующего местного инновационного потенциала.

49. ЮНКТАД следует стимулировать диалог между многими заинтересованными сторонами по вопросам ТВЭ в интересах развития сельских районов на национальном и международном уровнях. Это должно включать в себя меры по привлечению местных общин к таким дискуссиям и конференциям.

50. ЮНКТАД следует и впредь расширять свое сотрудничество с другими соответствующими международными и региональными организациями и органами Организации Объединенных Наций, такими как Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА), Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС), региональные экономические сообщества, ФАО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ЮНЕП. Это сотрудничество охватывает области, представляющие общий интерес, такие как взаимосвязь между ТВЭ, продовольственной безопасностью и устойчивым сельскохозяйственным производством.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

51. На своем первом пленарном заседании совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: Г-н Кхондкер М. Талха (Бангладеш)

Заместитель Председателя-Докладчик: Г-н Вольфганг Рехенхофер (Германия)

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

52. На своем первом пленарном заседании совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/D/C.I/EM.3/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. "Зеленые" технологии и технологии использования возобновляемых источников энергии как средства решения энергетической проблемы для развития сельских районов.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

### **C. Итоговые документы сессии**

53. На своем первом пленарном заседании во вторник, 9 февраля 2010 года, совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме дискуссий.

**D. Утверждение доклада**

54. Также на своем первом пленарном заседании совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада.

## Приложение

### Участники\*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Албания	Китай
Алжир	Конго
Ангола	Кот-д'Ивуар
Аргентина	Кыргызстан
Бангладеш	Ливийская Арабская Джамахирия
Беларусь	Маврикий
Бельгия	Малайзия
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Бразилия	Мексика
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Мьянма
	Нигерия
Гватемала	Нидерланды
Германия	Объединенная Республика Танзания
Демократическая Республика Конго	Объединенные Арабские Эмираты
	Оман
Доминиканская Республика	Польша
Замбия	Российская Федерация
Зимбабве	Руанда
Индия	Саудовская Аравия
Иордания	Соединенные Штаты Америки
Испания	Таиланд
Италия	Того
Кабо-Верде	Турция
Казахстан	Франция
Камерун	Эритрея
Кения	Южная Африка
Кипр	

---

\* Поименный список участников см. TD/B/C.I/EM.3/Inf.1.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский банк развития  
 Африканский союз  
 Общий фонд для сырьевых товаров  
 Европейский союз  
 Центр "Юг"  
 Восточноафриканский экономический и валютный союз

3. На сессии были представлены следующие организации системы Организации Объединенных Наций:

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии  
 Европейская экономическая комиссия  
 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
 Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
 Международная организация труда  
 Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
 Всемирная организация здравоохранения  
 Всемирная организация интеллектуальной собственности  
 Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*  
 Организация "Инженеры мира"  
 Центр по международному праву окружающей среды  
 Международный центр по вопросам торговли и устойчивого развития  
 Организация "Международный мандат"  
 Фонд международного развития ОПЕК

6. На совещание экспертов были приглашены следующие эксперты-докладчики:

Г-н Джим **Уотсон**, Директор Суссекской группы по энергетическим вопросам, ИПНТ (исследования по вопросам политики в области науки и техники), Суссекский университет, Соединенное Королевство  
 Г-н Семереаб **Хабтетсион**, Директор отдела по вопросам разработки энергетических ресурсов, Министерство энергетики и горнорудной промышленности, Эритрея



Г-н Эстомих **Саве**, Директор Танзанийской организации по развитию традиционной энергетики

Г-н Банкер **Рой**, Директор колледжа "Бэрфут", Индия

Г-н Хари **Шаран**, Программа "ДЕЗИ пауэр"

Г-н Симон **Ролланд**, "Альянс за электрификацию сельских районов"

Г-н Николас **Хубер**, "ДВС инвестментс"

Г-жа Лангиве **Чанди**, исполняющая обязанности главного сотрудника по энергетическим вопросам, отдел возобновляемых источников энергии и энергопользования, Департамент энергетики, Министерство энергетики и развития водного хозяйства, Замбия

Г-н **Хао** Сяньжун, Директор отдела энергетики и экосистем, Департамент науки, технологии и образования, Министерство сельского хозяйства

Г-н Прадип **Сунаране**, заместитель Директора Департамента технических служб, Министерство по делам возобновляемых источников энергии и коммунального хозяйства, Маврикий

Г-н Иван **Асурдия**, Старший советник Ассоциации за развитие "Рихат-суль Ких", Гватемала

Г-н Ногое **Тиам**, Африканский банк развития

Г-жа Фатъма **Бен Фадль**, инициатива ЮНЕП "Зеленая экономика", Женева

7. На совещание экспертов были приглашены следующие представители научных кругов и частного сектора:

Г-жа Кэти **Блисс**, "Солар эйд"

Г-н Джудит **Черни**, Имперский колледж

Г-жа Аурелиа Рочелье **Фигероа**, научный сотрудник по вопросам энергетической политики, фонд Роберта Боша

Г-н Дэвид **Соутер**, "ИКТ девелопмент ассошиейтс"

Г-н Кит **Тайрелл**, фонд Кору

Г-н Филиппо **Вельо**, Всемирный деловой совет за устойчивое развитие

Г-н Джим **Уотсон**, ИПНТ