

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 July 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

**Механизм контроля за выполнением обязательств
по удовлетворению потребностей Африки в области
развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 39 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/1 и вновь подтвержденной в ее резолюции 64/258, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад по теме «Потребности Африки в области развития: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед», с тем чтобы к шестьдесят пятой сессии был разработан механизм полного и своевременного выполнения всех обязательств, касающихся развития Африки.

В докладе представлено обоснование необходимости такого механизма контроля с точки зрения африканских стран и их партнеров в области развития с целью содействия осуществлению их обязательств, поощрения партнерских связей и взаимной отчетности и повышения эффективности помощи.

После рассмотрения ключевых концепций в отношении контроля за выполнением обязательств в контексте Африки проводится обзор основных механизмов контроля, освещаются цели, тематический охват, аналитический подход, механизмы участия, а также пробелы и проблемы.

* A/65/150.



В докладе изложены характер, масштабы, приоритеты и институциональные механизмы усовершенствованного механизма контроля, в котором учитываются существующие процедуры, нацеленные на обеспечение их всеохватывающего характера. Его повышенная эффективность основывается на более высоком уровне охвата, использовании политического авторитета и легитимности Генеральной Ассамблеи и ее универсального членства. Усовершенствованный механизм предусматривает проведение официальных периодических обзоров либо под эгидой Генеральной Ассамблеи в контексте пункта ее повестки дня, посвященного Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД), либо в рамках отдельного этапа заседаний Форума по сотрудничеству в целях развития, который проводится раз в два года под эгидой Экономического и Социального Совета и полностью посвящен проблемам Африки. Механизм предусматривает дополнительные функции Секретариата Организации Объединенных Наций и следовательно нуждается в дополнительных ресурсах. Рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей перечислены в последнем разделе доклада.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Обоснование механизма контроля	5
A. Мнения африканских стран	6
B. Точка зрения международного сообщества	8
C. Более эффективная поддержка контроля за реализацией целей в области развития	9
III. Некоторые концептуальные вопросы, касающиеся контроля	10
IV. Обзор существующих механизмов и процедур контроля	11
A. Всеобъемлющие механизмы и процессы	11
B. Механизмы и процессы по конкретным темам	14
C. Контроль за реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	15
D. Преимущества и недостатки существующих механизмов контроля: оценка	15
V. Сфера охвата и институциональные процедуры усовершенствованного механизма контроля	18
A. Сфера применения усовершенствованного механизма контроля	18
B. Институциональные процедуры обзора усовершенствованного механизма контроля	20
VI. Выводы и рекомендации	25
Приложение	
Перечень механизмов контроля	27

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение требований, содержащихся в пункте 39 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/1, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад по теме «Потребности Африки в области развития: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед», с тем чтобы к шестьдесят пятой сессии был разработан механизм полного и своевременного выполнения всех обязательств, касающихся развития Африки. Политическая декларация была принята на Совещании высокого уровня по потребностям Африки в области развития, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22 сентября 2008 года и в работе которого приняли участие многие главы государств и правительств. Ассамблея повторила эту просьбу в своей резолюции 64/258, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка».

2. Настоящий документ основывается на двух предыдущих докладах Генерального секретаря, которые озаглавлены «Потребности развития Африки: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед» (A/63/130 и A/64/208). В этих докладах подчеркивалось, что удовлетворение потребностей Африки в области развития вполне возможно при условии, что африканские государства и внешние партнеры примут решительные меры по претворению существующих обязательств в конкретные действия. В настоящем докладе представлено обоснование и дальнейшее развитие концепции усовершенствованного механизма контроля.

3. Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь неоднократно подчеркивали необходимость принятия более решительных мер по укреплению глобальных партнерских связей в целях развития Африки, призывая повысить эффективность контроля и принять более радикальные усилия по обеспечению взаимной отчетности. Поэтому, откликаясь на просьбу Ассамблеи, настало время предложить на общесистемном уровне Организации Объединенных Наций усовершенствованный механизм контроля по выполнению обязательств в отношении развития Африки.

4. Усовершенствованный механизм основывается на существующих процедурах. Его повышенная эффективность будет обеспечена в первую очередь за счет использования политического авторитета и легитимности Генеральной Ассамблеи и ее всеобщего членства и будет охватывать вклад и результаты функционирования существующих механизмов контроля с целью повышения их инклюзивного характера, в особенности в плане повышения роли других партнеров в области развития в Африке. Механизм будет также повышать эффективность и надежность существующих механизмов контроля. Предлагаемый механизм будет дополнять деятельность Управляющей группы по осуществлению ЦРДТ в Африке, которая обеспечивает мобилизацию международной поддержки на цели осуществления этих целей в Африке.

5. Создание Усовершенствованного механизма будет связано с дополнительными функциями для Секретариата, в частности Канцелярия Специального советника по Африке, которыми являются сбор и обобщение результатов и показателей функционирования существующих механизмов контроля, проведение в

случае необходимости дополнительной аналитической работы и организация совещаний экспертов и других участников в рамках подготовки заседаний Генеральной Ассамблеи. Для выполнения вышеизложенных задач требуются дополнительные финансовые и людские ресурсы.

6. В настоящем докладе широко используются замечания и предложения, представленные государствами-членами, Комиссией Африканского союза, Агентством НЕПАД по планированию и координации¹, Африканским банком развития (АфБР), Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межучрежденческой/межведомственной Целевой группой Организации Объединенных Наций по Африке, неправительственными организациями, научными кругами и частным сектором.

II. Обоснование механизма контроля

7. Проведенные в начале нынешнего десятилетия крупные международные мероприятия способствовали формированию нового подхода к вопросам партнерства и отчетности в области развития. После того, как в 2000 году были приняты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), состоялись крупные международные конференции по финансированию развития (Монтеррей, Мексика, 2002 год), устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год) и либерализации многосторонней торговли (Доха, Катар, 2001 год), которые способствовали углублению понимания обширных стратегий и политики, необходимых для достижений ЦРДТ. Одновременно с этим после принятия НЕПАД лидеры африканских стран признали, что разумное управление имеет решающее значение для долгосрочного роста. В 2002 году было начато осуществление Африканского механизма коллегиального обзора в целях поощрения согласованности и выполнения настоящего ключевого обязательства.

8. Монтеррейский консенсус обеспечил разработку новой парадигмы оказания помощи на основе партнерских связей и отчетности: развивающиеся страны обязуются проводить эффективную политику и обеспечивать разумное управление, в то время как развитые страны обязуются увеличить свою финансовую поддержку. Поэтому повышение эффективности помощи стало центральной целью. После принятия в 2003 году Римской декларации по вопросам согласования и в 2004 году совместного Марракешского меморандума по вопросам управления в интересах достижения результатов в области развития более 100 стран поддержали в 2005 году Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи, которая в своей основной части включает обязательство изменить характер взаимодействия партнеров по вопросам развития и правительств-получателей помощи. На состоявшемся в Аккре в 2008 году третьем Форуме высокого уровня по вопросам эффективности внешней помощи был проанализирован достигнутый прогресс и учтены положения Парижской и Римской деклараций в интересах ускорения хода преобразований и дальнейшего повышения эффективности внешней помощи.

¹ В рамках процесса включения НЕПАД во все структуры и процедуры Африканского союза секретариат НЕПАД был недавно преобразован в Агентство НЕПАД по планированию и координации.

9. В результате всего этого в настоящее время больше внимания уделяется анализу воздействия этих коллективных усилий на жизнь бедных людей. Основное внимание уделяется оказанию помощи и повышению отчетности за использование ресурсов в области развития. В более широком плане в рамках общего диалога по вопросам развития произошло переключение с рассмотрения вводимых ресурсов и непосредственных результатов на уделение особого внимания обеспечению результативности и долгосрочных последствий. В рамках контроля было также обеспечено постепенное переключение с вопросов документального оформления хода осуществления обязательств на вопросы более широкой оценки результатов программ в области развития. Контроль за выполнением обязательств странами Африки и их партнерами в области развития способствовал созданию и укреплению каналов коммуникации и диалога, что привело к повышению эффективности практических мер в области развития и, в случае необходимости, корректировки стратегий и практических действий.

А. Мнения африканских стран

10. Хотя в рамках применяемого в настоящее время контроля основное внимание уделяется главным образом отчетности и документальному оформлению достижений и неудач и при этом сам контроль не стимулирует новых действий или новых усилий в области исполнения, он все же способствует осуществлению различных обязательств по обеспечению развития Африки. Страны Африки не просто отстают от других регионов развивающихся стран в плане реализации целей ЦРДТ: большинство африканских стран также сталкиваются с серьезным риском невыполнения их к 2015 году. Что еще хуже, глобальный финансовый и экономический кризис оказал пагубное воздействие на фискальное положение многих африканских стран, либо замедлив их прогресс, либо, в некоторых случаях, даже обратив вспять достигнутые успехи. В этой связи требуется активизация усилий по выполнению существующих обязательств партнерами по развитию Африки и более эффективное руководство со стороны правительств африканских стран и, следовательно, более жесткий контроль за выполнением этих обязательств и их воздействием на процесс развития.

11. Государства и учреждения Африки часто подчеркивали основополагающий характер контроля за устойчивым развитием региона. Приняв в мае 2006 года Абуджийское обязательство в отношении действий, министры финансов стран Африки заявили о том, что контроль за осуществлением обязательств на основе взаимной отчетности имеет решающее значение для обеспечения дальнейшего продвижения вперед и успешного развития Африки. В рамках НЕПАД также был сформулирован призыв к разработке дополнительных и независимых средств контроля в целях обеспечения дальнейшей деятельности доноров и эффективного использования потоков официальной помощи в целях развития (ОПР) странами-получателями помощи.

12. По сравнению с другими регионами Африка располагает более ограниченным доступом к притоку частных капиталов из-за рубежа, полагаясь при этом в большей мере на помощь в качестве основного источника внешнего финансирования процесса развития. Вследствие наличия во многих африканских странах недостаточно прочного человеческого и институционального потенциала обеспечение внешней финансовой и технической поддержки оказывает

значительно большее воздействие на успехи стран Африки в деле реализации ЦРДТ, что обуславливает еще большее значение контроля для международной помощи в Африке по сравнению с другими регионами развивающихся стран.

13. Имеются свидетельства значительных недостатков в деле выполнения обязательств партнерами Африки в области развития, что в еще большей степени обуславливает необходимость активизации усилий по линии стран-партнеров. Например, хотя общий объем ОПР достиг в 2008 году рекордной отметки 122,3 млрд. долл. США, из которых примерно 44 млрд. долл. США поступили в Африку, это все еще далеко от выполнения обязательства «Большой восьмерки» удвоить помощь Африке. В различные годы с 2004 года Африка получала от 32 до 35 процентов общего объема возросшей помощи по линии ОПР, что намного ниже 50 процентов, объявленных на состоявшейся в Глениглсе Встрече на высшем уровне «Большой восьмерки».

14. Проблемы в области управления являются основным препятствием на пути развития Африки. Правительства африканских стран подчеркивали необходимость контролировать вопросы управления, транспарентности и верховенства права. Двадцать девять африканских государств присоединились к Механизму взаимного контроля африканских стран, являющемуся инструментом, рассчитанным на обеспечение взаимного контроля и самоконтроля на национальном и континентальном уровнях по вопросам, связанным с демократией и политическим, экономическим и корпоративным управлением.

15. Аналогичным образом, в 2002 году Комитет глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД² просил ЭКА и ОЭСР провести совместные обзоры эффективности в области развития в рамках взаимной отчетности стран Африки и их партнеров в области развития, в результате чего был проведен Совместный обзор эффективности развития.

16. Африка добилась значительного прогресса в выполнении своих обязательств по поощрению роста, выделению инвестиций на здравоохранение и образование своего населения, повышение эффективности управления и мобилизацию ресурсов. Был достигнут значительный прогресс в деле осуществления некоторых целей ЦРДТ, однако в целом достигнутый прогресс был неравномерным. По-прежнему основным затруднением во всех областях является нехватка потенциала. Кроме того, задача обеспечения устойчивого развития в Африке неразрывно связана с тем, что происходит в рамках более обширной глобальной экономики. Хотя, как представляется, в 2010 году в большинстве стран Африки рост был восстановлен, наметившаяся в ряде стран ОЭСР тенденция в направлении консолидации бюджетов, вероятно, отразится на внешней помощи Африке и окажет пагубное воздействие на ее перспективы в области роста в среднесрочном плане. Хотя на долю Африки приходится наименьший объем выбросов углерода, она, как предполагается, подвергнется радикальным последствиям изменения климата.

² Комитет глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД был переименован в Комитет глав государств и правительств по вопросам ориентации в результате интеграции Африканского союза/НЕПАД.

17. Помимо выполняемой им ключевой роли в обеспечении взаимной отчетности, контроль также способствует обеспечению информационно-пропагандистской деятельности, которая, будучи осуществляемой национальными участниками, включая неправительственные организации, может способствовать укреплению национальной отчетности. С точки зрения правительств африканских стран контроль также способствует разработке органами власти политики, основанной на фактических данных. Указанные два дополнительные преимущества контроля, а именно информационно-пропагандистская деятельность/национальная отчетность и разработка политики на основе фактических данных, являются важными факторами развития.

В. Точка зрения международного сообщества

18. Механизмы контроля являются оправданными с точки зрения международного сообщества в плане обеспечения эффективного использования ресурсов в развивающихся странах, содействия мобилизации государственных ресурсов и сохранения политической воли к оказанию помощи в области развития в странах-партнерах.

19. В странах-донорах помощь в области развития конкурирует с другими внутренними приоритетами. Механизм эффективного контроля может способствовать демонстрации того, что оказываемая помощь является высокоэффективной и окупает затраченные денежные средства. В более общем плане в рамках контроля произошло смещение акцента с узкого, обусловленного учетом выделяемых средств подхода к предоставлению ресурсов или обеспечения поддержки на уровне потенциала к более обширной цели, направленной на обеспечение эффективности оказываемой помощи, благодаря чему общественность в странах-донорах убеждается в том, что помощь в области развития приносит ожидаемые результаты. В настоящее время обеспечивается все более широкий учет основанного на практических результатах управления в рамках деятельности по оказанию помощи в целях развития. Это еще более подчеркивает необходимость в обеспечении контроля.

20. В 2009 году в Аквиле, Италия, лидеры стран «Большой восьмерки» подчеркнули важное значение отчетности за эффективное использование международной помощи и обязались ускорить ход осуществления обязательств по обеспечению эффективности помощи, утвердить к 2010 году механизм полной и всеобъемлющей взаимной отчетности, следить за развитием ситуации и укрепить эффективность своих действий, уделяя особое внимание осуществлению на страновом уровне.

21. С точки зрения этих учреждений-партнеров, принимающих участие в разработке глобальной архитектуры оказания помощи, контроль рассматривается в качестве эффективного средства обеспечения отчетности их членов и поддержания политического импульса в рамках усилий по реализации целей в области развития в бедных странах. В результате проведения двух обзоров по вопросам контроля в рамках Парижской декларации об эффективности внешней помощи было признано, что для того, чтобы помощь стала подлинно эффективной, более действенной и более сбалансированной, требуются механизмы отчетности как на страновом, так и на международном уровнях, на основе ко-

торых доноры и получатели помощи могут обеспечивать взаимную отчетность друг друга.

22. Контроль также обеспечивает решающий вклад в осуществление информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой такими многосторонними учреждениями по вопросам развития, как Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные банки развития и неправительственные организации. К числу заслуживающих внимания примеров относятся доклад Всемирного банка и Международного валютного фонда о мониторинге глобального развития, ежегодные доклады по ЦРДТ, последующие международные конференции по финансированию развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и руководящая группа по вопросу о достижении ЦРДТ в Африке.

С. Более эффективная поддержка контроля за реализацией целей в области развития

23. Уделение особого внимания механизмам контроля за реализацией подпадающих измерению целей в области развития подразумевает необходимость в более полных и более качественных статистических данных для разработки политики и наблюдения за прогрессом. Однако, новые требования, предъявляемые к национальной статистической системе, превышают возможности многих стран. Внешняя помощь оказала содействие, однако достигнутый прогресс был нередко неустойчивым. В настоящее время в области данных имеются значительные пробелы, в особенности в отношении доступа к базовым социальным услугам и услугам в области инфраструктуры в развивающихся странах и особенно в Африке.

24. К числу заслуживающих внимания инициатив в этой области относятся, с точки зрения международного сообщества, созданное в 1999 году Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке, или Париж-21, и согласованный в 2004 году Марракешский план действий в области статистики. По линии стран Африки были осуществлены такие крупные мероприятия, как утверждение главами государств и правительств Африканского союза в 2009 году Африканской хартии по статистике, создание по инициативе министров финансов стран Африки на базе ЭКА Африканского центра статистики и, в последнее время, создание Комиссией Африканского союза в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) базы данных Afri-saInfo, нацеленной на содействие развитию статистики в Африке.

25. В контексте реагирования на глобальный экономический кризис Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций создал механизм контроля уязвимости и оповещения о ней с целью устранения выявленного пробела с информацией, касающейся воздействия нынешнего кризиса на наиболее уязвимые группы населения мира.

III. Некоторые концептуальные вопросы, касающиеся контроля

26. Контроль за выполнением обязательств включает учет выполнения или невыполнения обязательств правительств и партнеров по вопросам развития в области поддержки развития Африки. В контексте эффективности помощи и основанного на практических результатах управления значение контроля приобретает более широкую перспективу, связанную со взаимной отчетностью, которая увязывает страны и их партнеров в области развития через посредство совместных целей и взаимных обязательств. Парижская декларация обеспечила дальнейшее расширение этой концепции, увязав взаимную отчетность с национальной отчетностью. Правительства развивающихся стран и их партнеры в области развития должны быть не только подотчетными друг другу, но также должны быть подотчетны своим собственным структурам. Хотя в целом обязательства не носят контрактного характера, взаимная отчетность, охватывающая национальную отчетность, обеспечивает основу для выполнения обязательств как правительствами, так и их партнерами в области развития, и обеспечение более активного участия других заинтересованных структур в контроле за выполнением обязательств.

27. Обзор механизма контроля, к осуществлению которого призывает Генеральная Ассамблея, отражает решимость поощрять и оказывать непосредственное воздействие на государства-члены, с тем чтобы они выполняли свои обязательства в отношении развития Африки, и не предусматривает какой-либо функции «принуждения». Однако поскольку большинство обязательств являются «добровольными» и поэтому не имеют обязательной силы, концепция контроля и взаимной отчетности играет решающую роль в определении прогресса в деле их исполнения.

28. На концептуальном уровне контроль за выполнением обязательств может быть разработан различными путями. В самом узком понимании речь идет о предоставлении определенной помощи или осуществлении конкретных действий или мер. Поскольку основное внимание уделяется вопросам финансирования, более значительный упор приходится на показатели вводимых ресурсов, нередко в ущерб более насущным потребностям, касающимся итогов и результатов. В рамках второй группы показателей выполнения обязательств внимание уделяется процедурам (например, принятию или ратификации того или иного закона). Вследствие уделения особого внимания основанному на практических результатах управлению и эффективности развития больше внимания стало уделяться показателям отдачи или результативности, однако их оценка связана с большими трудностями.

29. Что касается партнерских связей и связанной с ними концепции взаимной отчетности, то в рамках контроля в контексте развития Африки особое внимание следует уделять не только обязательствам, взятым партнерами в области развития, но также обещаниям и обязательствам правительств африканских стран, которые несут главную ответственность за поощрение экономического и социального прогресса. На страновом уровне была получена информация о некоторых достижениях в области контроля за ходом осуществления национальных стратегий в области развития через посредство ежегодных докладов о ходе реализации стратегий сокращения масштабов нищеты и других национальных механизмов обзора политики и, в применении к небольшому, однако возрас-

тающему числу стран, использование таких страновых рамок контроля за полученными результатами, как рамки оценки результатов деятельности, которые связаны не только с правительствами, но и с другими национальными заинтересованными участниками, такими как парламентарии и организации гражданского общества.

IV. Обзор существующих механизмов и процедур контроля

30. Международное сообщество, правительства африканских стран и другие заинтересованные структуры используют широкий круг различных механизмов в целях контроля за выполнением обязательств в отношении развития Африки. Будучи созданными для реализации различных целей, существующие механизмы контроля характеризуются значительными различиями в плане: а) тематического охвата; б) того, уделяется ли основное внимание вводимым ресурсам или — в более широком плане — достигнутым итогам и результатам; с) масштабов анализа и данных; и d) участия заинтересованных структур. В разделе IV настоящего доклада не предпринимаются попытки обеспечить исчерпывающий обзор всех существующих механизмов контроля³: основное внимание в нем уделяется тем механизмам, которые пользуются широким признанием со стороны сообщества по вопросам развития в качестве наиболее эффективных и актуальных для развития Африки.

A. Всеобъемлющие механизмы и процессы

31. Совместный обзор эффективности развития — это доклад, подготовленный совместными усилиями ЭКА и ОЭСР в 2002 году по просьбе Комитета глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД с целью обеспечения на двухгодичной основе контроля за ходом осуществления усилий всеми участниками партнерства в области развития. Охватывая 15 секторов, Обзор 2009 года обобщает обязательства стран Африки и партнеров в области развития по секторам, проводит обзор того, что было сделано обеими сторонами для выполнения своих соответствующих обязательств, оценивает результаты по секторам и определяет ключевые приоритетные действия на будущее. Публикации этого доклада предшествовало консультативное совещание с участием учебных и научно-исследовательских учреждений и гражданского общества. Предыдущий доклад был опубликован в январе 2009 года. Следующий доклад был представлен несколько раньше в рамках обычного двухгодичного цикла, с тем чтобы обзор мог выступать в качестве справочного документа при подготовке к проведению в сентябре 2010 года пленарного заседания высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

32. Механизм взаимного контроля африканских стран, мандат которого состоит в поощрении единообразия в отношении политических, экономических и корпоративных ценностей, кодексов и стандартов в области управления в африканских странах, является, вероятно, одним из наиболее всеобъемлющих из существующих механизмов контроля, отчасти благодаря его обширному тематическому охвату, а также процессам, процедурам, стратегиям и многоуровневой системе проверки, преднамеренно встроенной в него. Механизм взаимного

³ Более полный перечень механизмов контроля см. в приложении к настоящему докладу.

контроля африканских стран охватывает не только все различные области управления — политического, экономического, корпоративного и социально-экономического управления, но также процедуры и учреждения, которые, согласно требованиям данного механизма, должны проводить действительный обзор. К настоящему времени 29 стран уже официально присоединились к Механизму, а 12 были объектом совместного обзора.

33. Форум африканского партнерства был создан на Эвианском саммите «Большой восьмерки» в 2003 году (Франция) в целях поддержки расширяющегося диалога по главным вопросам политики между странами Африки и ОЭСР вместе с Африканским союзом, НЕПАД, Европейской комиссией (ЕК), МВФ, ОЭСР, Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО) и ЭКА. Форум проводит свои совещания два раза в году, первый раз — во втором квартале в целях разработки директивных указаний для партнерства «Большой восьмерки» — Африки в качестве вклада в совещание «Большой восьмерки», и в четвертом квартале — в целях контроля за выполнением обязательств «Большой восьмерки», взятых в предыдущие годы и охватывающих каждый год различные сектора. Несмотря на относительно успешную роль Форума в деле выполнения двойственной роли и постановки стратегий и контроля за выполнением обязательств, тот факт, что другие партнеры в области развития все еще исключены из этого форума высокого уровня с участием стран Африки, создает серьезные проблемы в плане охвата.

34. В отличие от двух предыдущих механизмов контроля, которые функционируют с учетом конкретных потребностей Африки, ежегодный Доклад о мониторинге глобального развития, подготавливаемый Всемирным банком и МВФ, обеспечивает регулярный контроль за прогрессом в осуществлении политической повестки дня по линии ключевых участников, а именно — развивающихся и развитых стран и многосторонних учреждений; приоритетность действий; и, наконец, отчетность ключевых участников за реализацию целей ЦРДТ на общемировой основе. Этот доклад имеет ярко выраженный статистический уклон, однако, несмотря на всеобъемлющий характер его аналитических рамок, он не обеспечивает отслеживания прогресса в деле реализации всех обязательств. Он предоставляет лишь частичную информацию об Африке.

35. В целях повышения своей подотчетности «Большая восьмерка» приступила в 2007 году к осуществлению своей собственной процедуры контроля, начав в 2007 году с доклада о положении в области здравоохранения, а затем расширив в 2009 году его тематику на вопросы продовольственной безопасности, водоснабжения, здравоохранения и образования. Первый Доклад о подотчетности «Большой восьмерки» (также известный в качестве Маскокского доклада об отчетности) содержит информацию о деятельности «Большой восьмерки» в выполнении ключевых обязательств, связанных с развитием; содержит оценку результатов деятельности «Большой восьмерки»; и определяет уроки, извлеченные для потребностей отчетности в будущем. Доклад ограничен обзором выполнения обязательств «Большой восьмерки» и не содержит оценки глобального прогресса в деле реализации международных целей в области развития.

36. Европейский союз (ЕС) и Африканский союз также разработали механизмы по контролю за осуществлением Стратегического партнерства «ЕС-Африка», которое было принято в 2007 году на саммите стран Африки и ЕС. Тем не менее ЕС и Африканскому союзу необходимо увязать данную стратегию с другими международными мероприятиями высокого уровня.

37. Организации гражданского общества также занимаются вопросами контроля. Доклад ДАТА, который готовится информационно-пропагандистской организацией ДАТА (задолженность, СПИД, торговля, Африка), которая впоследствии объединилась с организацией низового уровня Соединенного Королевства «ВАН», содержит коллективный и индивидуальный анализ прогресса, достигнутого «Большой восьмеркой» в деле реализации ее обязательств в отношении Африки. Этот содержащий обширные данные и всеобъемлющий по своему характеру документ обладает тем преимуществом, что он содержит более подробную информацию о прогнозируемом распределении помощи на следующий год, рассчитанном на основе непосредственных консультаций с финансирующими министерствами стран «Большой восьмерки». Вместе с тем внимание в нем уделяется исключительно обязательствам, взятым странами «Большой восьмерки», и в нем игнорируются обязательства, взятые другими партнерами по линии ОЭСР-Комитета содействия развитию и донорами, не входящими в состав Комитета содействия развитию. По своей структуре Доклад ДАТА не проводит обзор обязательств, взятых африканскими странами.

38. Еще одно мероприятие по вопросам контроля проводится Группой по вопросам прогресса в Африке, которая была учреждена в 2008 году: ее нынешним Председателем является бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан. Будучи разработанным в качестве средства обеспечения контроля за прогрессом в области деятельности Африки в целях развития, ежегодный доклад Группы содержит обновленную информацию в области экономического роста, управления, образования, здравоохранения, мира и безопасности, безопасности в области продовольствия и питания, изменения климата и финансирования развития. Этот доклад обеспечивает широкие связи между деятельностью и тем, что можно в общем плане определить как меры, которые необходимо принять правительствам африканских стран для улучшения показателей экономической деятельности континента.

39. Африканские организации гражданского общества также принимают участие в обеспечении контроля. Созданная в 2006 году и базирующаяся в Южной Африке организация «Африкан монитор» уделяет основное внимание обязательствам доноров, взятым в период с 2005 года, а также обязательствам правительств Африки, в частности тем, которые были приняты на коллективной основе в рамках Африканского союза или региональных групп. В отличие от других докладов по вопросам контроля, издание «Девелопмент саппорт мониторинг», которое вышло в 2007 и 2009 годах, отслеживает и каталогизирует обязательства доноров и правительств африканских стран с точки зрения всеафриканских организаций низового уровня. Что касается охвата, то в этом докладе основное внимание уделяется таким ключевым тематическим областям, как нищета, продовольственная безопасность и сельское хозяйство, финансирование развития, региональная интеграция и торговля, образование и здравоохранение, другие обязательства при этом не рассматриваются.

В. Механизмы и процессы по конкретным темам

40. В настоящее время контроль за вопросами управления обеспечивается примерно 30 различными механизмами, среди которых наиболее влиятельными являются Индекс управления африканских государств Фонда Ибрахима, доклад ЭКА об управлении в Африке и Показатели управления в мире⁴. Индекс Ибрахима является инструментом, добровольно принятым государствами — членами Африканского союза в качестве африканского механизма самоконтроля. Он обеспечивает всеобъемлющую классификацию африканских стран на основе показателей управления, перегруппированных по четырем основным категориям: безопасность и верховенство права, участие и права человека, устойчивые возможности в области экономики и развитие человеческого потенциала. Доклад об управлении в Африке является двухгодичным изданием, обеспечивающим оценку и контроль за прогрессом в области благого управления в 35 африканских странах. Показатели управления Всемирного банка обеспечивают охват шести аспектов управления: мнения и отчетность, политическая стабильность и отсутствие насилия, эффективность управления и качество регуляционной деятельности, верховенство права и борьба с коррупцией.

41. Обязательства в отношении помощи в области развития и ее осуществления отслеживаются Комитетом содействия развитию ОЭСР, который обеспечивает на ежегодной основе наблюдение за объемом, происхождением и видами помощи и другими потоками ресурсов более чем в 150 странах-получателях помощи, включая все африканские страны. Что касается эффективности помощи, то ОЭСР публикует на нерегулярной основе обзор по контролю за осуществлением Парижской декларации и составляет обзор по вопросам гармонизации и согласования. Данные, сообщаемые Комитетом содействия развитию, являются наиболее авторитетной информацией по вопросу об эффективности помощи.

42. «Региональные экономические перспективы» стран Африки к югу от Сахары (“Regional Economic Outlook”) — доклад, публикуемый на двухгодичной основе МВФ, является важным источником информации и аналитических данных об экономической и финансовой деятельности стран Африки к югу от Сахары. Хотя доклад не содержит данных о выполнении конкретных обязательств, он проводит оценку ключевых экономических и финансовых показателей и издается с учетом «Перспектив мировой экономики» МВФ.

⁴ К числу других механизмов относятся: Индекс восприятия коррупции и Индекс взяточничества (организация «Транспэрэнси интернешнл»), Индекс недееспособных государств (внешняя политика и Фонд мира), Индекс политической свободы (организация «Фридом хауз»), база данных Уппсальского университета о конфликтах (Уппсальский университет), Показатель расширения возможностей женщин (ПРООН), Индекс управления городским хозяйством (ООН-Хабитат), Показатель эффективности и качества работы государственного сектора (Европейский центральный банк) или Индекс оценки институтов и политики страны (Всемирный банк).

С. Контроль за реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

43. ЦРДТ являются краеугольным камнем нынешней практики в области развития и воплощают жизненно важное обязательство, взятое руководителями стран мира в 2000 году на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций и вновь рассмотренное на Всемирном саммите 2005 года. Контроль за прогрессом в этой области обеспечивается различными учреждениями на регулярной основе, при этом ежегодные доклады по вопросам оценки Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам Секретариата являются наиболее авторитетными, поскольку они основываются на обширной базе данных, собранных различными международными организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Кроме того, Всемирный банк ежегодно публикует Показатели мирового развития — всеобъемлющий статистический обзор в области развития. Другие публикации охватывают конкретные аспекты Африки, например ежегодный региональный доклад о реализации ЦРДТ в Африке, подготовленный на совместной основе Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Африканским союзом, ЕКА и АфБР. В секторальных докладах внимание уделяется исключительно конкретным целям. Например, Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРДТ, которая была создана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и включает более 20 учреждений Организации Объединенных Наций готовит на ежегодной основе доклад о ходе реализации цели 8 — Формирование глобального партнерства в целях развития, в то время как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу публикует ежегодный доклад о глобальной эпидемии СПИДа (цель 6), а Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры несет ответственность за ежегодный Всемирный обзорный доклад по вопросу образования для всех (цель 2).

Д. Преимущества и недостатки существующих механизмов контроля: оценка

44. Как свидетельствует обзор, существующие механизмы или процедуры контроля обеспечивают довольно обширный охват обязательств, взятых правительствами африканских стран и учреждениями, а также их партнерами в области развития. С течением времени, по мере поступления большего объема информации, проявляется тревожная тенденция, свидетельствующая о все большей зависимости контроля от количественного анализа, несмотря на то, что в плане охвата и своевременности наблюдаются значительные статистические пробелы. Кроме того, из-за большей ориентации стратегий и мер поддержки в области развития на практические результаты контроль за выполнением обязательств постепенно переключился с узкой сферы охвата вводимых ресурсов (например, действий или политики) на усилия по измерению итогов и результатов и их связи с ЦРДТ, а также на стратегии и принятые меры в плане выполнения обязательств и реализации предполагаемых итогов.

45. Обзор также выявил ряд недостатков в рамках существующих механизмов контроля (см. таблицу 1): а) большинство механизмов сосредоточено на ограниченном числе обязательств; б) недостаточный охват других партнеров в области развития, которые играют все более важную роль как в плане масштабов, так и в отношении вида поддержки в области развития, в частности в Африке; с) ограниченный охват таких негосударственных субъектов, как неправительственные организации, парламентарии и другие группы, роль которых имеет особо актуальное значение для контроля на страновом уровне; и d) недостаточное участие правительств африканских стран и заинтересованных структур в механизмах, охваченных обзором. Как отмечалось в разделе I выше, такое неравномерное участие может подрывать как исполнение, так и легитимность многих механизмов контроля.

Таблица 1

Преимущества и недостатки существующих многосекторальных механизмов контроля

<i>Механизмы контроля</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Пробелы и недостатки</i>
Совместный обзор эффективности развития	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечивает надлежащий тематический охват (доклад Совместного обзора эффективности развития за 2010 год включает 17 секторов) • Основан на принципе партнерства с уделением особого внимания обязательствам, принятым всеми сторонами • Содержит подробную информацию о том, что было сделано для выполнения обязательств и какие результаты были достигнуты (по секторам) • Основан на обширных данных и информации 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное участие африканских стран • Не включает доноров, не входящих в состав Комитета содействия развитию, и других участников • Отсутствие регулярного характера: до недавнего времени публиковался на нерегулярной основе
Механизм взаимного контроля африканских стран	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечивает обширный тематический охват по вопросам политического, экономического, корпоративного и социально-экономического управления • Предлагает форум для обмена информацией по наилучшим методам работы между странами — участниками Африканского механизма коллегиального обзора 	Ограниченный прогресс в деле осуществления Национальной программы действий отчасти из-за нехватки ресурсов

<i>Механизмы контроля</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Пробелы и недостатки</i>
Форум африканско-го партнерства	<ul style="list-style-type: none"> • Более высокий уровень легитимности при активном участии африканских стран • Двойная нацеленность на постановку стратегических задач и обеспечение контроля 	<ul style="list-style-type: none"> • Частичный охват обязательств • Не включает доноров, не входящих в состав Комитета содействия развитию
Доклад о мониторинге глобального развития	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективные аналитические рамки и данные • Мониторинг включает функции и обязанности многосторонних учреждений 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечивает частичный охват Африки • Несмотря на весьма подробный характер, доклад не охватывает все обязательства
Рамки подотчетности «Большой восьмерки»	Предпринимаемые «Большой восьмеркой» стабильные усилия по повышению эффективности выполнения обязательств на основе отчетности	<ul style="list-style-type: none"> • Незначительные масштабы участия стран-получателей помощи • Охватывает только обязательства «Большой восьмерки»
Совместное стратегическое партнерство Африки-Европейского союза	Долгосрочные рамки политики на основе политической приверженности на самом высоком уровне	Охватывает только обязательства Европейского союза/Африканского союза
Доклад ДАТА	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечивает весьма подробную информацию • Способствует более глубокому пониманию обязательств «Большой восьмерки» в отношении Африки и их последствий 	Охватывает только обязательства «Большой восьмерки»
Группа по вопросам развития Африки	Обеспечивает всеобъемлющую обновленную информацию о деятельности Африки в области развития	<ul style="list-style-type: none"> • Несмотря на свой всеобъемлющий характер, не обеспечивает охвата всех обязательств • Недостаточно прочная связь между обязательствами стран Африки и эффективностью деятельности в области развития
«Африкан монитор»	Обеспечивает учет мнений организаций низового уровня	Частичный охват обязательств

V. Сфера охвата и институциональные процедуры усовершенствованного механизма контроля

46. Исходя из преимуществ и учитывая недостатки охваченных обзором существующих механизмов контроля, усовершенствованный механизм контроля должен иметь следующие характеристики:

а) основываться на принципах партнерства и взаимной отчетности с уделением особого внимания не только обязательствам партнеров в области развития, но и обязательствам, взятым правительствами африканских стран;

б) охватывать широкий круг тем. Учитывая сложный характер потребностей Африки в области развития, механизм эффективного контроля должен, в силу необходимости, быть обширным и охватывать все или большинство соответствующих секторов;

с) основываться на надежных и своевременных данных и, где имеются соответствующие данные, на оценках результатов и последствий, а не более узкой нацеленности на вводимые ресурсы;

д) поощрять обширное участие всех заинтересованных партнеров, включая все заинтересованные африканские страны и широкий круг внешних партнеров, в том числе доноров, не входящих в состав Комитета содействия развитию;

е) поощрять участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, что имеет существенно важное значение для обеспечения исполнения, легитимности и транспарентности;

ф) способствовать проведению периодического обзора достигнутых успехов через посредство проведения регулярных совещаний и представления аналитических докладов, в которых рассматривается выполнение обязательств в отношении развития Африки;

г) обеспечивать предпосылки и/или стимулы для действий по линии партнеров в области развития и правительств африканских стран в интересах более оперативного выполнения обязательств и повышения эффективности развития.

A. Сфера применения усовершенствованного механизма контроля

Тематический охват

47. С тем чтобы быть эффективным в плане определения результатов в области развития, усовершенствованный механизм должен обеспечивать контроль за выполнением обязательств во всех или по меньшей мере в большинстве областей, определенных в качестве имеющих решающее значение для развития Африки, в принятой в 2008 году Политической декларации о потребностях Африки в области развития, их осуществлении и результатах, к числу которых относятся: мир и безопасность; управление; мобилизация ресурсов и эффективность помощи; развитие частного сектора и доступ к финансам; инфраструктура; поощрение торговли и региональная интеграция; устойчивый характер состояния окружающей среды и изменение климата; продовольственная безопас-

ность и развитие сельского хозяйства; гендерное равенство; здравоохранение; образование; и сотрудничество Юг-Юг.

Содержание контроля

48. При условии наличия информации усовершенствованный механизм контроля будет стремиться выходить за рамки контроля за вводимыми ресурсами, такими как, например, выделение финансовой помощи или осуществление требуемой политики той или иной страной, на итоги и результаты. Он будет способствовать более систематическому сбору соответствующей информации, включая показатели полученных результатов и/или итогов, и стимулировать обсуждение проблем в области развития, связанных с полученными результатами. Вклад Совместного обзора эффективности развития, Африканского механизма коллегиального обзора и других африканских механизмов контроля будет обеспечивать сбалансированное уделение внимания обязательствам как международного сообщества, так и африканских стран.

Методологический подход

49. Усовершенствованный механизм контроля не потребует создания новой аналитической системы для контроля за выполнением обязательств в отношении развития Африки, но будет основываться на существующих механизмах, обеспечивая сбор информации по линии имеющихся баз данных и участие представителей наиболее представительных механизмов контроля в совещаниях по вопросам обзора за счет возможностей Генеральной Ассамблеи в плане созыва совещаний. Подчеркивая важность создания потенциала и исполнения через посредство совместных механизмов контроля стран Африки и ее партнеров в области развития, предлагаемый механизм будет обеспечивать обращение внимания на важное значение внутренней отчетности при использовании парламентского надзора и других видов совместной практики в целях содействия формированию партнерских отношений в области оказания помощи, а также наращиванию результатов в области развития на основе транспарентности и отчетности за использование всех ресурсов в области развития, включая внутренние государственные ресурсы.

Участие и политическая легитимность

50. Базовой характеристикой усовершенствованного механизма контроля является его способность обеспечить участие других соответствующих заинтересованных африканских структур, таких как представители организаций гражданского общества, научных кругов и научно-исследовательских учреждений, занимающихся вопросами контроля за процессом развития Африки. Такое участие было признано либо отсутствующим, либо неадекватным в рамках существующих механизмов контроля. Усовершенствованный механизм контроля будет включать две группы государств-членов, правительства африканских стран и внешних партнеров в области развития, включая партнеров, не входящих в состав Комитета содействия развитию/Организации экономического сотрудничества и развития. Универсальный характер и легитимный статус Организации Объединенных Наций, в которой будут проходить совещания по обзору механизма, могут способствовать расширению масштабов участия и охвату всех стран, открывая также возможности для диалога с негосударственными структурами.

51. Помимо государств и других государственных учреждений, участие как африканских, так и международных неправительственных организаций и других участников, таких как парламентарии, в различных мероприятиях по вопросам контроля стало более частым, в частности в тех случаях, когда активно используются совместные рамки отчетности на страновом уровне. Как отмечалось в докладе ПРООН за 2010 год, озаглавленном «Достижение ЦРДТ: половина пути пройдена», организации гражданского общества играют незаменимую роль в деле обеспечения контроля, поскольку они демонстрируют, что развитие неразрывно связано с обеспечением большей политической свободы и возможностей выбора для тех, кто страдает от нищеты и изоляции. Участие негосударственных представителей необходимо будет обеспечивать на поэтапной основе по мере укрепления и расширения предлагаемого механизма.

В. Институциональные процедуры обзора усовершенствованного механизма контроля

Выбор форума для проведения обзора

52. В настоящем докладе рассматривается несколько вариантов того, где следует проводить обзор. Они представлены в таблице 2 с указанием преимуществ и недостатков каждого из различных вариантов. Четырьмя возможными форумами для проведения обзора являются: а) очередная сессия Генеральной Ассамблеи; б) совещание под эгидой Экономического и Социального Совета; в) специальная сессия Генеральной Ассамблеи; и д) специальные обзоры на региональном уровне с участием Комиссии Африканского союза, Координационно-планового учреждения НЕПАД, секретариата Африканского механизма коллегиального обзора, Африканского банка развития и ЭКА. Как представляется, более надлежащими вариантами были бы очередная сессия Генеральной Ассамблеи или отдельный этап заседаний Форума по вопросам сотрудничества в области развития, заседания которого проводятся через год под эгидой Экономического и Социального Совета и которые были бы полностью посвящены проблемам Африки. Очередная сессия Ассамблеи не только соответствует четко сформулированному мандату, содержащемуся в резолюциях 63/1 и 64/258 Генеральной Ассамблеи, но и обладает особой политической легитимностью в силу универсального характера ее членского состава и ее уникальных возможностей по созыву совещаний. В этом случае обзор механизма можно было бы проводить по пункту повестки дня, известному под названием «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка». Аналогичным образом, Форум по вопросам сотрудничества в области развития, созданный в 2005 году Ассамблеей в ее резолюции 60/1, которая наделила Совет полномочиями по созыву раз в два года Форума по вопросам сотрудничества в области развития высокого уровня, подходит для проведения обзора в рамках специального этапа его сессии. Форум по вопросам сотрудничества в области развития обеспечивает платформу для государств-членов в плане обмена опытом с целью поддержки национальных стратегий в области развития, и, хотя членский состав Совета ограничен, Форума по вопросам сотрудничества в области развития открыт для участия всех соответствующих заинтересованных структур и партнеров в области развития.

Таблица 2

Альтернативные институциональные механизмы проведения обзора выполнения обязательств в отношении развития Африки

<i>Институциональные механизмы</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Затруднения и недостатки</i>
Очередная сессия Генеральной Ассамблеи	<ul style="list-style-type: none"> • Возможности Организации Объединенных Наций по созыву совещаний • Универсальный характер членского состава Организации Объединенных Наций • Политическая легитимность и мандат (резолюции 63/1 и 64/258 Генеральной Ассамблеи) • Аналогичные обзоры, проводимые Ассамблеей на всех уровнях, включая уровень глав государств и правительств 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченная значимость обзора вследствие весьма обширной повестки дня Генеральной Ассамблеи • Официальная обстановка заседаний Ассамблеи и относительное отсутствие гибкости в плане взаимодействия с государствами, не являющимися членами Организации Объединенных Наций
Специальное заседание Экономического и Социального Совета	<ul style="list-style-type: none"> • Возможности Организации Объединенных Наций по созыву совещаний • Установившаяся традиция уделять особое внимание вопросам развития • Опыт в поощрении новых форм диалога по вопросам международного сотрудничества в области развития (например, Форум по вопросам сотрудничества в области развития) • Опыт в проведении неофициальных прений с негосударственными участниками (например, форумы с участием неправительственных организаций, обсуждения на уровне групп с участием экспертов и т.п.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченный страновой членский состав (только 14 африканских стран являются членами), в то время как Форум по вопросам сотрудничества в области развития открыт для участия всех соответствующих заинтересованных сторон • Представление о более низком статусе резолюций Экономического и Социального Совета по сравнению со статусом резолюций Генеральной Ассамблеи

<i>Институциональные механизмы</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Затруднения и недостатки</i>
Специальная сессия Генеральной Ассамблеи	<ul style="list-style-type: none"> • Те же преимущества, что и у очередных сессий • Бóльшая значимость обзора на специальных сессиях Генеральной Ассамблеи по сравнению с обзорами, проводимыми на очередных сессиях • Более высокая степень гибкости в плане взаимодействия с государствами, не являющимися членами Организации Объединенных Наций, на специальных сессиях по сравнению с очередными сессиями 	<ul style="list-style-type: none"> • Дополнительное финансовое и организационное бремя проведения специальных сессий Генеральной Ассамблеи по сравнению с участием в традиционных очередных сессиях • Затруднения с повторным проведением мероприятий в области обзора с регулярной периодичностью в случае использования специальных сессий
Обзор на региональном уровне (Африканский союз/Экономическая комиссия для Африки)	<ul style="list-style-type: none"> • Большой упор на проблемы и перспективы Африки • Возможность более широкого участия правительств африканских стран, а также региональных и других учреждений, занимающихся вопросами развития Африки • Бóльшая степень участия африканских стран 	<ul style="list-style-type: none"> • Неуниверсальный характер институционального механизма и меньшие возможности по созыву совещаний • Опасность восприятия «менее нейтрального характера» по сравнению с нерегиональными механизмами

Периодичность обзора

53. Заседания по проведению обзора усовершенствованного механизма контроля предлагается проводить на двухгодичной основе. Опыт Организации Объединенных Наций в плане периодичности проведения заседаний по обзору других механизмов является многообразным: от трехгодичного — недавно переведенного на четырехгодичную основу — всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития до ежегодных заседаний Конференции Генеральной Ассамблеи по объявлению взносов на оперативную деятельность в целях развития. Большинство международных конференций, включая последующие совещания по итогам Международной конференции по финансированию развития, проводится раз в пять лет. Учитывая характер финансовых и нефинансовых обязательств по поддержке усилий в области развития Африки, двухгодичный обзор представляется наиболее целесообразным, поскольку проведение более частых обзоров будет связано с чрезмерными затратами, вследствие чего оно потеряет практический смысл. Учитывая, что этот механизм будет полагаться на существующие мероприятия в области контроля, двухгодичная периодичность проведения обзора будет способствовать его согласованию с другими механизма-

ми, такими как Африканский механизм коллегиального обзора, который обновляется в рамках двухгодичного цикла.

Секретариат по проведению обзора

54. Различные мероприятия, связанные с организацией заседаний по проведению обзора, требуют надлежащей технической и логистической поддержки. Этими мероприятиями являются мероприятия, связанные с другими организациями (включая других партнеров в области развития и представителей существующих механизмов контроля); координацией, согласованием и толкованием имеющейся информации о соответствующих обязательствах и их осуществлении; и подготовкой аналитической документации и отчетности для заседаний по проведению обзора. Согласно просьбе Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюциях 63/1 и 64/258, эта поддержка не будет связана с созданием каких-либо новых учреждений, наделенных функциями секретариата по проведению обзора, но будет охватываться существующими структурами, надлежащим образом укрепленными. Хотя перечисленные функции могут быть возложены на любое подразделение Секретариата, связанное с основными участниками по проведению обзора, Канцелярия Специального советника по Африке, действующая во взаимодействии и в консультации с другими подразделениями, такими как Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по Африке, Экономическая комиссия для Африки и Комиссия Африканского союза, наилучшим образом подходит для проведения этих мероприятий. Помимо обеспечения полномасштабного участия в данном процессе государств-членов и в особенности африканских стран, Канцелярия Специального советника по Африке предрасположена для выполнения этих функций благодаря имеющемуся опыту и знанию соответствующих проблем.

Документация, требуемая для проведения обзора

55. Совещания по проведению обзора будут полагаться на документацию, состоящую из следующих документов: а) регулярные доклады, издаваемые существующими механизмами контроля; и б) конкретный доклад, подготавливаемый секретариатом по проведению обзора, в котором обобщается полученная из всех имеющихся источников информация о выполнении обязательств в отношении развития Африки и их претворении в конкретные достижения.

Механизмы проведения обзора

56. Периодический обзор обязательств в отношении развития Африки будет осуществляться в рамках ряда мероприятий, из которых наиболее заметными будут совещания по проведению обзора. В целях обеспечения качества и легитимности документации для заседаний по проведению обзора подготовка доклада, который будет представлен либо Генеральной Ассамблее, либо Форуму по вопросам сотрудничества в области развития, будет осуществляться по результатам двух раундов консультаций, первый из которых будет проводиться на техническом уровне с участием специалистов, занимающихся вопросами контроля и развития, а второй — с обширной группой различных заинтересованных структур на основе процесса широкого участия. Замечания и рекомендации, полученные по результатам указанных двух консультативных совещаний, будут включены в доклад, подлежащий представлению Ассамблее или Форуму по вопросам сотрудничества в области развития.

57. Предусматривается три уровня заседаний. В хронологическом порядке заседание технического уровня будет первым заседанием и обеспечит возможность для технических специалистов, представляющих отдельные существующие механизмы контроля и специализирующихся по вопросам Африки, рассмотреть и дополнить проекты документов, подготовленных секретариатом по проведению обзора. Круг участников может включать Комиссию Африканского союза, издание «Африкан монитор» и отдельных представителей африканских организаций гражданского общества, Африканский банк развития, систему Организации Объединенных Наций, представленную через посредство Межучрежденческой целевой группы по Африке, Канцелярии Специального советника по Африке, ЭКА и участников по линии Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, ПРООН и, в случае необходимости, другие организации системы Организации Объединенных Наций, ОЭСР, Всемирный банк, МВФ, а также отдельные международные неправительственные организации, включая базирующуюся в Соединенном Королевстве организацию «ВАН», — по линии международного сообщества. Участие региональных учреждений Африки и отдельных африканских и международных ученых имеет существенно важное значение для придания легитимности всему этому процессу.

58. После проведения технического обзора доклад, подлежащий представлению либо Генеральной Ассамблее, либо Форуму по вопросам сотрудничества в области развития, будет также включать результаты обширного диалога, в котором примут участие представители африканских и международных неправительственных организаций, организаций гражданского общества и других заинтересованных структур, которые играют центральную роль в деле содействия повышению общего престижа и качества предлагаемого процесса функционирования механизма.

59. И последнее, но наиболее важное: в заседании, проводимом на межправительственном или политическом уровне, будут участвовать представители всех государств-членов, которых государства-члены рассматривают в качестве соответствующих для проведения обзора в целях обеспечения престижности, актуальности и политической законности обзора. Оно создает основу официальной сессии Генеральной Ассамблеи или специального этапа заседаний Форума по вопросам сотрудничества в области развития, в которых будут участвовать представители Африканского союза.

Финансовые последствия

60. Изложенное выше предложение основывается на принципе эффективности затрат, а также информации и аналитических данных, поступающих из имеющихся аналитических источников. Дополнительные задачи и обязанности в плане организации заседаний по проведению обзора, включая подготовку докладов, связаны с дополнительными людскими и техническими ресурсами. Для этой цели в бюджете Организации Объединенных Наций необходимо будет запрограммировать надлежащие дополнительные финансовые ресурсы.

VI. Выводы и рекомендации

61. Африканский континент находится на распутье, учитывая остроту его потребностей в области развития и дополнительное влияние последствий глобального финансового и экономического кризиса, который привел к ухудшению финансовой ситуации во многих слабых в экономическом отношении странах, затрудняя возможности обеспечения значительного прогресса. В настоящем докладе признается необходимость в активизации коллективных усилий для создания глобального партнерства в интересах Африки, которое должно основываться на более высоком уровне взаимной отчетности и более жестком контроле за выполнением обязательств по реализации оговоренных конкретными сроками целей в области развития.

62. С учетом анализа, представленного в настоящем докладе, и в частности предложения, сформулированного в разделе V, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос:

а) о налаживании процесса проведения обзора либо под эгидой Генеральной Ассамблеи, либо под эгидой Экономического и Социального Совета в качестве отдельного этапа заседаний Форума по вопросам сотрудничества в целях развития, полностью посвященного вопросам Африки, на котором раз в два года будет проводиться обзор обязательств в отношении развития Африки как по линии правительств африканских стран, так и по линии их партнеров в области развития и их выполнения в рамках официальных заседаний по проведению обзора, которые будут проводиться либо в Ассамблее, начиная с ее шестидесятой восьмой очередной сессии, либо в Форуме по вопросам сотрудничества в целях развития начиная с его сессии 2014 года;

б) о принятии решения о том, что на каждом заседании по проведению обзора будет стоять задача оценки того, в каком объеме были выполнены обязательства по содействию развитию Африки и обеспечены последующие результаты в плане реализации целей в области развития;

в) о том, что каждое предлагаемое в подпункте (а) выше заседание по проведению обзора будет организовываться таким образом, чтобы включать следующие компоненты: i) официальный обзор на межправительственном уровне в рамках Генеральной Ассамблеи или специального этапа заседаний Форума по вопросам сотрудничества в целях развития; ii) обзор технических специалистов, связанных с существующими механизмами, которые обеспечивают контроль за выполнением обязательств в отношении развития Африки и их реализацией; и iii) диалог с участием всех других соответствующих заинтересованных структур Африки и международного сообщества, которые заинтересованы в выполнении обязательств в отношении развития Африки;

г) об обеспечении того, чтобы при организации различных компонентов заседаний по проведению обзора осуществлялось широкое участие за счет крупных региональных и субрегиональных учреждений, включая Комиссию Африканского союза, АфБР, ЭКА и африканские региональные экономические сообщества, другие организации системы Организации Объединенных Наций и учреждения, управляющие ключевыми для развития Африки механизмами контроля, и надлежащая представленность всех партнеров в области развития и национальных участников, включая неправительственные организации, частный сектор и другие сектора гражданского общества;

е) о том, чтобы просить Генерального секретаря представлять либо Генеральной Ассамблее, либо Форуму по вопросам сотрудничества в целях развития в период до организации каждого заседания по проведению обзора доклад, обобщающий информацию о выполнении обязательств по развитию Африки и их претворении в конкретные достижения, на основе информации, поступающей по линии имеющихся механизмов контроля, аналитических источников и имеющейся документации;

ф) о том, чтобы в целях выполнения функции по налаживанию вышеупомянутого процесса проведения обзора, включая организацию заседаний по проведению обзора и подготовку связанного с ними доклада и всей дополнительной документации, взаимодействие с существующими механизмами контроля и распространение информации среди более широкой аудитории, просить запрограммировать в бюджете Канцелярии Специального советника по Африке надлежащие людские и финансовые ресурсы и обеспечить их предоставление для поддержки этой функции.

Приложение

Перечень механизмов контроля

Всеобъемлющие механизмы контроля

Доклад о мониторинге глобального развития (Всемирный банк-Международный валютный фонд (МВФ))

Доклад о совместном обзоре эффективности развития Африки (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР))

Форум африканского партнерства

Секторальные механизмы контроля

Потоки официальной помощи в целях развития и эффективность помощи

Доклад о международной статистике в области развития (ОЭСР)

Обзор контроля за реализацией Парижской декларации (ОЭСР)

Управление и безопасность

Архив статистических данных о представленности женщин в национальных парламентах (Межпарламентский союз)

Африканский механизм коллегиального обзора

Афробарометр

База данных по правам человека Сингранелли-Ричардс

База данных Уппсальского университета

«Взгляд на правительство» (ОЭСР)

Глобальный индекс добросовестности («Глобальная добросовестность»)

Доклад об управлении в Африке (ЭКА)

Индекс восприятия коррупции; или Индекс взяточничества («Транспэрэнси интернэшнл»)

Индекс добросовестности государственных служащих (Центр по вопросам государственной интеграции)

Индекс недееспособных государств (Внешняя политика и Фонд мира)

Индекс оценки институтов и политики страны (Всемирный банк)

Индекс политических затруднений (Пенсильванский университет)

Индекс приверженности развитию (Центр глобального развития)

Индекс управления африканских государств Фонда Ибрахима

Индекс управления городским хозяйством (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам)

Индекс эффективности в области электронного управления; Глобальное электронное управление, или доклад о готовности к использованию электронных средств в государственном управлении (Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата)

Исследовательская сеть «Глобальный барометр» (Стратклайдский университет)

Комплекс проблем недееспособных государств (Мэрилендский университет)

Модель определения эффективности государственного сектора («Аксентуре»)

Обзор свободы печати («Фридом Хаус»)

Оценка управления в мире (Университет Организации Объединенных Наций)

Показатели в области прав человека (Датский центр по правам человека)

Показатели управления в мире (Всемирный банк)

Показатель степени реализации прав женщин (Программа развития Организации Объединенных Наций)

Показатель эффективности государственного сектора и его работы (Европейский центральный банк)

Политическая свобода («Фридом Хаус»)

Пробелы в области прав трудящихся (Международная организация труда)

Шкала политического террора (Университет Пердью)

Электоральные квоты для базы данных о женщинах (Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов)

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Доклад о глобальной эпидемии СПИДа (Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу)

Доклад о мониторинге глобального развития (Всемирный банк, МВФ)

Доклад о народонаселении мира (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения)

Доклад о прогрессе в деле реализации ЦРДТ в Африке

Доклад о развитии людских ресурсов

Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)

Доклад Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о глобальном мониторинге по вопросу образования для всех

Доклад Форума по вопросам сотрудничества в области развития

Доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРДТ

Экономические показатели

Глобальное финансирование развития (Всемирный банк)

Глобальные тенденции в сфере занятости (МОТ)

Глобальные экономические перспективы (Всемирный банк)

Глобальный мониторинг в области предпринимательства (Лондонская школа бизнеса)

Доклад о глобальной финансовой стабильности (МВФ)

Доклад о мировом развитии (Всемирный банк)

Ежегодник по вопросам конкурентоспособности в мире (Институт развития менеджмента)

Индекс конкурентоспособности в области роста (Всемирный экономический форум)

Индекс непрозрачности («Прайс Уотерхаус Куперс»)

Индекс свободы предпринимательской деятельности (Всемирный банк)

Индекс экономической свободы (Фонд «Наследие» и издание «Уолл стрит журнал»)

Международная торговая статистика (ВТО)

Обследование деловой среды и показатели деятельности предприятий (Европейский банк реконструкции и развития и Всемирный банк)

Перспективы африканской экономики (ОЭСР, Африканский банк развития и ЭКА)

Перспективы мировой экономики и региональные экономические перспективы (МВФ)

Рейтинги страновых рисков (Исследовательская группа журнала «Экономист») или Международный справочник по страновым рискам (Группа по оказанию услуг по вопросам политических рисков)

Экономический доклад по Африке (ЭКА и Африканский союз)

Механизмы контроля гражданского общества

Находящаяся в Южной Африке НПО «Африкан монитор». Публикует двухгодичное издание “Development Support Monitor”

Debt, AIDS, Trade Africa (or DATA). Британский ежегодный доклад неправительственных организаций о прогрессе во всех аспектах развития (социальные, политические и экологические показатели)

Africa Progress Panel, возглавляемая бывший Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном