



大会

Distr.: General
11 August 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

临时议程* 项目 51

联合国近东巴勒斯坦难民
救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人

秘书长的报告

摘要

在第 64/88 号决议中，大会请秘书长同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济和工程处)主任专员协商后，就本决议的执行进展情况向大会提出报告。

本报告述及秘书长同以色列常驻联合国代表之间的来往公文，其中谈到以色列政府为实施该决议相关规定而采取的行动。报告还述及近东救济工程处主任专员提供的资料，其中谈到在工程处登记的难民从约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国返回西岸和加沙地带的情况。

* A/65/150。



1. 本报告依照大会题为“因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人”的第 64/88 号决议第 5 段提交，该决议的执行部分如下：

大会，

1. 重申所有因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人有权返回他们在 1967 年以来被以色列占领的领土内的家园或前居住地；
 2. 深为关切当事各方在 1993 年 9 月 13 日《关于临时自治安排的原则声明》第十二条中就流离失所者的回返所商定的机制未获遵行，并强调有必要加速流离失所者的回返；
 3. 与此同时认可联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员作出努力，尽量在实际可行的范围内，作为紧急情况下的一项临时措施，继续向该地区因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而目前流离失所、亟须继续获得援助者提供人道主义援助；
 4. 强烈呼吁所有国家政府、组织和个人为上述目的向工程处和其他有关政府间组织和非政府组织慷慨捐助；
 5. 请秘书长同主任专员协商后，在大会第六十五届会议之前，就本决议的执行进展情况向大会提出报告。
2. 2010 年 5 月 10 日，秘书长向会员国常驻代表(其中包括以色列常驻联合国代表)发出普通照会，提请他们注意该决议为他规定的提交报告责任，并请各位常驻代表向他通报本国政府为实施该决议的有关规定已经采取或设想采取的行动。
 3. 以色列常驻代表在 2010 年 6 月 28 日的普通照会中答复如下：

以色列常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，谨此提及 2010 年 5 月 10 日秘书长的照会，其中述及大会第六十四届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的项目下通过的决议。

虽然以色列投票反对这些决议，就象对过去通过的类似决议一样，但常驻代表团谨此重申以色列对近东救济工程处人道主义活动的支持。在这方面，以色列重申打算继续便利近东救济工程处向实地的受惠人提供人道主义服务。

虽然以色列的安全不断受到严重威胁，以色列仍然不遗余力地培养有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件，包括放开民用物品进入加沙的体系，与巴勒斯坦权力机构进行政治对话，以及协助向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

在过去一年里,以色列已大大缓和西岸与安全有关的限制。2008 年以来,重点检查站的数量已经从 41 个减少到 14 个。2008 年 4 月以来,共清除了 357 个障碍(土墩,路障)。2010 年 1 月,西岸主要的南北大动脉 60 号公路上共清除了 10 个路障。总体而言,西岸的南北向移动现在是通畅的,沿途只有几个一般都开放的检查站。在这些和其他一些积极事态发展的作用下,2009 年西岸的经济增长率为 8%,外国投资金额自 2008 年以来增长了 600%。

尽管有哈马斯的存在,以色列仍然为大量人道主义物资进入加沙提供便利,并维持一个持续不断的人道主义走廊,供大宗易腐食品进入加沙。2009 年,共向加沙地带运送了 738 576 吨(30 576 卡车)人道主义商品。2010 年 1 月和 2 月运送了 92 138.1 吨(4 056 卡车)。2009 年,共有 22 849 名巴勒斯坦人离开加沙地带(其中有 10 544 名病人和同伴)前往以色列就医。2009 年,有 21 200 名国际组织工作人员进入加沙地带。此外,大量基建项目得以发展,包括住房、教室、污水处理厂和医疗设施等领域。在这方面,为了迎接冬季的到来,2009 年底向加沙运送了 3 607 吨玻璃(103 卡车)。此外,在 2010 年第一季度,从以色列向加沙地带运送了 23 吨铁和 25 吨水泥,2010 年 5 月又运送了 39 吨建材。2010 年 6 月,以色列政府回顾了加沙政策,决定放开民用物资进入加沙的体系,包括扩大目前由国际监督的民用项目所需物资的流入量。

尽管如此,西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖组织仍然在积极筹划、筹备和企图实施恐怖袭击。

2009 年,共有 646 起恐怖袭击事件源自于西岸或是在西岸实施,造成 5 人死亡(其中 3 名受害者遭到枪击身亡,两名被刀刺死)。2010 年上半年,针对西岸和耶路撒冷地区以色列目标的恐怖活动以令人震惊的速度升级。2010 年前两个月,西岸共发生了 87 起恐怖袭击事件。2010 年 2 月份,一名以色列公民在这些事件中被刀刺死。2010 年 3 月,西岸和耶路撒冷共发生了 89 起袭击事件:3 起爆炸装置袭击事件,5 起枪击事件,2 起投掷石块袭击事件,79 起自制燃烧弹袭击事件。2010 年 6 月,巴勒斯坦恐怖分子朝以色列公民的汽车开枪,造成 1 名以色列公民被打死,另外 3 人受伤。

2009 年,有 699 起恐怖袭击事件源自于加沙地带,造成 9 名以色列公民死亡。2010 年 1 月至 3 月,记录有 80 多起恐怖袭击事件源自于加沙,其中包括向以色列发射火箭弹和迫击炮弹,安放简易爆炸装置,以及用小武器开火。这些袭击事件造成 3 名受害人死亡,包括 2 名以色列士兵和 1 名泰国工人。过去一年针对以色列的火箭弹和迫击炮弹袭击只是一个长达 9 年的恐怖活动的延续。在这一活动中,从加沙向以色列平民中心发射了数千枚此类射弹。令人不安的是,上述决议中没有一项提到这些事件。

以色列尽管支持近东救济工程处的人道主义活动，仍然对上述决议的政治动机感到关切，另外感到不安的还有一个情况，即这些决议提出的片面看法未能反映当地的现实。在这方面，近东救济工程处官员的公开言论中有明显的政治和片面腔调，令人深感不安。近东救济工程处作为一个专业的人道主义机构，必须保持警惕，避免提及具有政治性质的争议问题。

以色列支持合并有关近东救济工程的各项决议，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道，考虑联合国如何才能加强工作，增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面，以色列主张在巴勒斯坦实行联合国有关难民待遇的标准原则。具体而言，应该规定近东救济工程处的任务，以便以符合联合国难民政策标准的方式确定有权获得哪些服务。此外，近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛实行联合国的难民重新安置和融入当地社会等目标。

联合国大会一年一度关于近东救济工程的决议具有政治动机，偏离了联合国关于难民问题的标准政策。这种将严格意义上的人道主义问题政治化的做法，使得巴勒斯坦难民的处境进一步恶化，从而无法像成功对待世界各地的众多难民群体那样，以切实可行的办法满足他们的需要。以色列重视促成这些决议做出这类修改，因为这将确保近东救济工程处的任务符合联合国难民政策的总原则。

4. 关于第 64/88 号决议第 5 段，秘书长已从联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济和工程处)主任专员处获得主任专员所掌握的关于工程处登记难民返回情况的资料。正如先前关于这个问题的报告所指出的，工程处没有参与难民返回安排，也没有参与没有登记为难民的流离失所者的返回安排。工程处资料的依据是返回登记难民提出的将其在近东救济工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国移交其返回地区的请求。工程处不一定了解没有请求移交其登记记录的登记难民的返回情况。据工程处所知，从 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日，近东救济工程处登记难民中有 376 名返回西岸，272 名从巴勒斯坦被占领土以外的地方返回加沙地带。应该指出，其中一些人可能不是在 1967 年流离失所的，而是可能在 1967 年之前或之后流离失所，或者可能是某个已登记流离失所难民的家属。这样，考虑到上一次报告(A/64/323)第 4 段中的估计数字，工程处已知的已返回 1967 年 6 月以来被占领土的已登记流离失所难民的人数大约为 33 274 人。工程处无法估计已经返回的流离失所居民的总数。工程处仅仅有已登记难民的记录，并且如上所述，甚至那些记录，特别是关于已登记难民所在地点的记录，也可能是不完整的。

5. 关于第 64/88 号决议第 3 段，秘书长从近东救济工程处主任专员 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告 (A/65/13) 和前几次报告中，了解到近东救济工程处向流离失所并且需要持续援助的人提供持续不断援助的情况。
