



安全理事会

Distr.: General
21 June 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会主席 2007 年 12 月 21 日的信(S/2007/754)中的要求提交的, 安理会在信中要求我每六个月报告联合国西非办事处(西非办)完成任务的情况。本报告所述期间为 2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日, 它重点说明了该次区域内具体国家的政治动态、西非跨境问题和贯穿各领域的问题, 以及西非办与联合国其他实体、包括西非国家经济共同体(西非经共体)在内的区域组织、民间组织和其他国际组织合作开展的活动。

二. 具体国家的政治动态和西非办的斡旋活动

2. 在报告所述期间, 西非一些国家继续遭受因有缺陷或有争议的选举过程、以违宪手段实现政权更替或其他对宪法合法性和治理的威胁导致的政治危机的影响。在科特迪瓦, 关于选民登记活动舞弊的指控以及关于确定最后选民名单的纠纷使得选举进程陷入停顿, 使得人们对于能否及时和有效地解决危机的前景表示怀疑。该次区域部分地区发生的以违宪手段实现政权更替和对民主进程的威胁, 也对该次区域的政治、社会和经济的稳定构成巨大威胁。在尼日利亚 2011 年举行总统选举之前, 目前正在开展宪法改革和选举改革。

3. 西非办与西非经共体和非洲联盟协作, 并在我的特别代表领导下, 正继续积极参与在几内亚和尼日尔的活动, 促进恢复宪法改革。西非办还与在洛美的联合国国家工作队和西非经共体多哥调解人布基纳法索总统孔波雷协作, 确保 2010 年 3 月 4 日的总统选举如期在和平环境中举行。西非办还与联合国国家工作队密切合作, 一直在监测 2011 年 3 月举行选举之前贝宁的事态发展。

几内亚

4. 在过去 6 个月里, 几内亚局势有了积极发展。1 月 15 日《瓦加杜古联合声明》规定塞古巴·科纳特将军作为 6 个月过渡期的临时国家元首。所有的过渡性机构



均在 2010 年 3 月 15 日之前成立，其中包括由总理领导并负责筹备总统选举的民族团结政府，以及负责修改《宪法》和《选举守则》的全国过渡理事会。科纳特将军于 5 月 6 日发表了一项法令，确认了根据全国独立选举委员会的提议，2010 年 6 月 27 日为第一轮总统选举的日期。他还宣布，几内亚侨民应该参加选举。修订后的《宪法》和新的《选举守则》分别于 5 月 7 日和 24 日通过法令加以颁布，从而完成了选举的法律框架。5 月 24 日，全国独立选举委员会公布了合格候选人名单，宣布 42 个候选人中有 24 个有资格参加总统选举。5 月 18 日，根据法令成立了一支特种部队，包括 16 000 名国家警察和宪兵，以便在选举期间提供安保。

5. 尽管出现这些积极的动态，但仍然存在一些挑战，包括与选民名单有关的法律和后勤问题、社会经济困难以及未来可能发生动乱等问题。除此之外，财政困难也限制了政府为人民提供基本服务和满足军队要求的能力。各经济部门频繁的罢工可能导致社会不稳定，另外，几内亚森林地区不断出现的动乱也十分令人担忧，该地区心怀不满的团体仍然呼吁让达迪斯·卡马拉上尉返回。

6. 西非经共体国家元首和政府首脑机构第三十七届常会和几内亚问题国际联络小组在报告所述期间举行的四次会议，均鼓励几内亚利益攸关方继续实施过渡时期的措施，并呼吁国际社会提供援助，稳定该国的政治和社会经济局势。它们敦促几内亚人也要确保应对 2009 年 9 月 28 日大屠杀负责者对其行为承担责任，并要求有关官员遵守其承诺，不成为即将举行的总统选举候选人。它们还呼吁审查区域(西非经共体和非洲联盟)和国际的制裁。西非经共体特别指示其委员会主席提出一份修改名单，只载列那些已证明直接参与大屠杀或阻挠执行《瓦加杜古声明》者的姓名。

7. 在几内亚问题国际联络小组的所有会议上，我的特别代表都强调国际社会需要更多地参与，特别是在剩余但关键的过渡时期阶段，以确保社会经济和政治紧张局势不会破坏和平过渡，因而也不影响恢复宪法秩序。特别代表明确指出几内亚面临的两类挑战，在选举之前和选举期间需要加以处理的短期优先事项，以及需要长期规划和资金加以处理的结构性问题。对于第一类问题，需要执行速效项目，如建立信任措施，以便向武装部队保证他们的要求正在得到充分考虑，从而防止安全部门改革问题变为一个不稳定因素。第二类问题应该在选举后通过几内亚的双边和多边伙伴的长期发展援助立即开始解决。

8. 在报告所述期间，西非办十分强调几内亚稳定的重要性及其对西非、尤其是马诺河联盟国家的影响。2010 年 1 月 16 日，我的特别代表与他的西非经共体和非洲联盟同行们一道对瓦加杜古进行了一次联合访问，在访问期间，他们说服达迪斯·卡马拉上尉不要返回几内亚，从而保证《瓦加杜古联合声明》的顺利实施。然而，到 4 月初国际联络小组举行会议时，总理与全国过渡理事会主席之间因通过《宪法》和总统选举日期问题出现了紧张关系，这可能会破坏整个过渡进程。

为了解决这些困难，我的特别代表于 2010 年 4 月 22 日再次访问了科纳克里，与总理和全国过渡理事会主席举行了广泛讨论。随后，他发起了一个西非经共体、非洲联盟和联合国的联合特派团，于 4 月 29 日和 30 日前往科纳克里，努力预先消除总统选举的障碍。他与非洲联盟代表一道，利用 5 月 4 日发表西非经共体/非洲联盟/联合国关于几内亚安全部门评估报告的仪式，在总理和总统府秘书长在场的情况下，与科纳特将军重新讨论了相关问题。因此，5 月 5 日举行了一次由所有利益攸关方参加的协商会议，结果使得全国过渡理事会协商一致通过了《宪法》草案。这为通过法令颁布新《宪法》和《选举法》铺平了道路，《宪法》和《选举法》分别于 2010 年 5 月 7 日和 5 月 24 日得到签署。自那时以来，我的特别代表一直协同有关的利益攸关方共同监测局势。在建设和平支助办公室的支持下，一名高级政治顾问已部署到西非办，协助我的特别代表处理几内亚不断变化的局势。经过我的特别代表的努力，并在西非经共体和非洲联盟的协调下，打破了原本可能推迟总统选举的僵局。

9. 在西非办和联合国开发计划署(开发计划署)的支持下，几内亚政府于 2010 年 5 月 24 日和 25 日在科纳克里举办了选举期间安保工作研讨会。这次会议讨论了几内亚在总统选举期间提供安保的国家计划，并在结束时提出了一套关于如何执行该计划的实用建议。4 月 9 日，我的特别代表会见了几内亚主要民间社会组织和马诺河联盟区域的妇女领导人，鼓励她们继续发挥积极作用，支持过渡进程，促进无暴力的选举。作为这次会议的后续行动，西非办正密切监测妇女参与过渡进程的情况。

尼日尔

10. 在本报告所述期间开始时，尼日尔发生了 1999 年以来民主成果的严重倒退。坦贾总统做出了修改《宪法》和组织公民投票的具有争议的决定，建立了第六共和国，使得该国进入动荡的阶段。这些行动遭到反对党和相当大一部分人口的反对。2009 年 12 月在西非经共体主持下开始的尼日尔人之间的对话中断，因为坦贾总统坚持要维护第六共和国的态度与反对派关于恢复第五共和国和 1999 年《宪法》作为谈判基本前提的要求无法妥协。2 月 18 日，坦贾总统在军事政变中被赶下台。恢复民主最高理事会控制了该国，并宣布其目标是恢复民主统治和尼日尔人之间的和解。虽然该国人民普遍欢迎这次政变，将其视为恢复法治的积极步骤，但国际社会仍然认为这是以违宪手段夺取政权的作法。

11. 由于 2 月 18 日以来国际社会作出努力，包括联合国、特别是西非办作出努力，过渡当局在恢复该国宪法合法性方面的努力已取得重大进展。2 月 21 日，我的特别代表与西非经共体委员会主席和非洲联盟和平与安全事务专员到尼亚美进行了一次联合访问，评估新当局的打算，鼓励迅速恢复宪法秩序，并与主要利益攸关方和国际社会代表共同探索可能支助过渡进程的领域。访问团鼓励恢复民主最高理事会选择尽可能短的过渡时期，集中精力为举行自由和透明的选举创造

条件，因为长久的过渡期和长期的目标可能会进一步破坏局势稳定，并使得亟需的国际援助消失。我的特别代表尤其吁请新当局承认存在粮食危机，并在处理这一局势时与国际社会进行全面和透明的合作。他还建议，恢复民主最高理事会考虑正式做出不成为候选人的承诺，这样才会加强国际合作的基础。3月12日，恢复民主最高理事会负责人签署了一项法令，重申和正式确认了这一点。自那时以来，所有的过渡机构已得到建立。全国协商理事会专门负责提出关于过渡期方案和期限的建议。基本案文技术委员会负责审查《宪法》，民主与人权全国观察机构负责调查侵犯人权情况和进行人权教育。

12. 4月15日，我的特别代表返回尼亚美评估自他上次访问以来所取得的进展。他建议过渡当局，尤其是全国协商理事会主席和恢复民主最高理事会主席，对尽可能短的过渡期做出决定，以恢复宪法统治，并使得国际社会能继续提供全力支持。2010年4月23日，全国协商理事会提出了一个以2011年3月1日举行当选总统宣誓就职仪式告终的过渡时间表。5月5日，恢复民主最高理事会确认了全国协商理事会提议的一年过渡期，但修订时间表顺序如下：(a) 公民投票；(b) 地方选举；(c) 立法选举；(d) 总统选举。据此，5月27日通过法令颁布了新的选举守则，并指定了全国独立选举委员会主席。关于修改《宪法》的公民投票定于2010年10月举行。

13. 尽管取得了这些令人鼓舞的进展，尼日尔仍然面临着严重的社会、经济和人道主义挑战。军政府承认，财政能力不足，无法向人民提供基本服务，而且粮食危机不断扩大，这些仍然是可能引起社会不稳定的因素，进而可能严重威胁过渡进程。当局已强调指出，过渡期的成功在很大程度上将取决于政府能否提供基本社会服务来确保社会稳定。他们呼吁联合国进行干预，支持防止该国出现社会不稳定的情况。

多哥

14. 多哥总统选举于3月4日在执政党多哥人民联盟与各反对党派、尤其是改革力量联盟之间日益紧张的局势中举行，如我在上份报告中所述，执政党与反对党派在选举过程的各个方面存在争议。虽然投票是在和平的气氛中进行，但宪法法院于3月6日宣布现任总统福雷·纳辛贝以60.92%选票获胜的结果深受质疑。反对党组成一个联盟，名为“多哥更替和变革共和阵线”，拒绝接受选举结果，并发起了一系列游行示威，要求承认他们所声称改革力量联盟候选人让-皮埃尔·法布尔明确获得的胜利。尽管出现这些示威，纳辛贝总统于2010年5月3日举行第二任就职典礼。5月7日，吉尔贝·洪博被重新任命为总理，主要负责组建一个由反对党参加的联合政府。执政党与改革力量联盟谈判的最终结果是与该联盟主席吉尔克里斯特·奥林匹奥达成一项协议，由该联盟7名成员参加5月28日成立的新政府。这使得改革力量联盟出现分裂，因为联盟的一些成员，包括总统候选人，拒绝接受这项加入联合政府的主张。

15. 为了对 3 月 4 日有争议的总统选举作好准备工作，西非办密切监测该国的政治和安全局势，我的特别代表与西非经共同体调解人布基纳法索总统孔波雷和该国利益攸关方保持密切接触，以帮助促成能举行可信与和平的选举的有利环境。1 月 5 日和 6 日，我的特别代表和西非经共同体委员会主席对洛美进行了联合访问，与该国和国际利益攸关方交换关于选举前状况的看法，并建立一个全国对话机制，以解决与选举进程有关的分歧。作为这次访问和 2009 年 9 月派遣的一个需求评估团的后续行动，在与驻地协调员和联合国国家工作队协商后，2010 年 2 月 3 日至 9 日，西非办和政治事务部向洛美部署了一个联合特派团，以监测选举准备工作的进展情况，并表明联合国继续致力于协助多哥举行一次和平和可信的选举。在 2010 年 3 月的选举之后，为了减少未来选举可能出现的紧张局势，西非办与联合国国家工作队及联合国有关部门和机构已开展讨论，为多哥的和平巩固和民主化议程制定一项全面的支助策略。西非办将继续密切关注选举后的动态，特别是反对党参与政府情况和促进民族和解的努力。

贝宁

16. 在报告所述期间，观察到贝宁出现紧张情况，因为该国正在为 2011 年 3 月举行的大选做准备。关于在 2011 年选举中使用电脑化永久选民名单的争论使得这场政治辩论两极化。尽管政府同意反对党关于需要采用电脑化永久选民名单的意见，他们没有就完成选民登记的时间表问题达成一致意见。政府希望该系统能在 2011 年总统和议会选举中使用，而反对党坚持认为，需要更多的时间来确保电脑化名单的可信度，因此，应在将要举行的选举中使用旧的手写选民名单。

三. 跨界和跨领域问题的动态及趋势

A. 经济、社会和人道主义因素

17. 尽管经济增长率令人鼓舞，但是，大部分西非国家人民仍然深切地感受到全球不景气的破坏性影响。在经过全球金融和经济衰退引起的一段增长率下降时期之后，西非国家的经济目前正在改善，2010 年该次区域增长率预计将达到 4.7%，而 2009 年为 4.4%。这一令人鼓舞的趋势是否能继续下去，将取决于全球经济复苏的步伐，以及从天然资源和农产品、旅游业、海外工人的汇款以及国际援助等来源是否能够持续产生收入流量。但是，该地区的大多数人口尚未享受到经济状况的改善所逐步带来的好处。在这方面，需要采取措施减少富人与穷人之间的差距，并改善治理，以加快实现千年发展目标，加强社会凝聚力和巩固和平。关于千年发展目标 1，即消除赤贫和饥饿，该地区有一半的国家正在实现该目标，其中 6 个国家已提前实现该目标，但是，正如非洲开发银行最新发表的《非洲经济展望》报告表明，有两个国家落后于时间表，其他 6 个国家实际上在实现该目标方面出现倒退。

18. 2009 年不正常的降雨量导致一些西非国家牧草和水严重短缺，在 2010 年初出现歉收。这些因素导致粮食无保障状况恶化，尤其是在尼日尔以及马里和毛里塔尼亚。当前的粮食危机是非洲西部一连串人道主义危机的象征，仅在萨赫勒地区，估计有 1 000 万人受到影响，其中 80%是在尼日尔。疾病的重新出现，如小儿麻痹症、脑膜炎、麻疹和拉沙热，使得原本贫困的家庭更加脆弱。马里和毛里塔尼亚应该得到国际社会的特别重视，它们分别有 26 万和 37 万人受到影响。尼日尔新当局承认粮食无保障和营养不良的严重性，这为联合国和广大国际社会解决该国人道主义问题创造了一个更为有利的环境。2010 年 4 月，联合国和尼日尔政府发起了一项需要 1.33 亿美元的国际呼吁，以协助受影响的社区。在这一年头 3 个月期间，通过中央应急基金共拨款 2 050 万美元，以缓解粮食危机，帮助农民和牧民，应对该区域一些国家紧急的保健需求。援助西非联合呼吁在 2010 年仍然需要资源，该项呼吁争取筹集 5.07 亿美元，以支持该区域、包括尼日尔和其他受影响国家的紧急救援活动。目前这一目标只有 24%得到资助。另外，还需要资源来便利人道主义工作人员和救济物品在几内亚、塞拉利昂和利比里亚之间移动。负责人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯在 4 月 23 日至 28 日访问西非期间，重申需要全面长期战略来解决萨赫勒这部分地区和整个西非经常出现的复杂粮食危机和营养不良问题。在与最高级别的政治领导人和其他利益攸关方接触时，他特别强调，必须加强致力于人道主义行动的各行为体之间的合作，尤其是地方政府与联合国的合作。

B. 贩运毒品和跨国有组织犯罪

19. 尽管在本报告所述期间，国家执法机构检获硬性毒品的数量继续下降，我仍然十分关切西非持续存在的贩运毒品的严重问题。正如我在以前的报告中强调指出，其原因可能是贩毒集团的作业日益严密，而并非国家和国际对策更为有效。在报告所述期间，西非仍然是可卡因贩运的主要过境通道。利用撒哈拉大沙漠作为毒品、特别是可卡因和大麻的过境路线，使得本已动荡的地区变得更加不安全，该地区大部分地方仍然在国家安全部队和国防军的控制之外。我也仍然感到严重关切的是，因为该问题，恐怖主义网络和叛乱团体可以从走私毒品和武器等犯罪活动中获得重大经济利益。在萨赫勒地带，为获取赎金而绑架外国人的事件层出不穷，就反映了这种令人担忧的趋势。

20. 数十年来，贩运海洛因一直是西非一个令人严重关切的问题，最近几个月，随着在包括摆脱冲突国家在内的数个国家中查获毒品出现增加，这一问题再次引起高度关注。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)等专门机构的报告表明，海洛因和可卡因卡特尔貌似行动独立，但它们可能求助于共同的中介组织进行后勤活动和洗钱。我先前的报告强调，当地可卡因消费出现增长趋势，这证实该次区域不再只是一条转运路线，它也成为消费区域。在有大量失业和政治局势不稳定的国家，青少年消费毒品可能成为暴力的触发器。

21. 在报告所述期间，萨赫勒的安全局势继续恶化。绑架外国人和袭击国家安全部队等犯罪和恐怖活动的威胁以及小武器和轻武器的扩散，继续破坏区域的和平与稳定。它还威胁到平民的安全。各国政府充分解决自身面临的安全挑战的能力不足，这仍是一个令人关注的问题。此外，一些政府面临的叛乱削弱了它们提供国家安全以及在自己领土上执法和维持秩序的能力。3月16日在阿尔及尔就这一问题举行了部长级会议，在这次会议上，萨赫勒-撒哈拉地区的七个国家(阿尔及利亚、布基纳法索、乍得、阿拉伯利比亚民众国、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)商定，合作打击造成萨赫勒地区不安全的原因和因素，并利用多边机制提供的技术援助机会，即安全理事会第1373(2001)号、第1456(2003)号和第1904(2009)号决议提供的机会。在这次会议后，这些国家的陆军参谋长会议于4月14日召开，由此建立了协调打击恐怖活动的区域机制。

C. 治理、人权和两性平等

22. 在报告所述期间，尽管大多数西非国家政治上仍然稳定，但若干对民主进程的威胁继续损害次区域可持续和平与安全的前景。与选举有关的紧张和暴力活动增加，大多数国家的武装和安全部队软弱，这些问题破坏了在加强人权、促进两性平等和鼓励民间社会机构方面取得的进展。在西非，政变重新抬头，对此我一贯加以谴责，而且武装部队在这些政变中发挥主要作用，这反映出在治理不善的情况下文职人员和军方的关系紧张。

23. 一些国家在组织和平、可信的选举方面已取得进展，在其他国家，紧张和暴力仍是永远存在的可能性。许多西非国家继续面临的问题是，可信的最新人口趋势数据有限，这一挑战助长了关于选民登记的争论等难题，也对巩固和平和促进民主施政的努力产生了负面影响。

24. 在一些国家中，种族和宗教不容忍的兴起、地方叛乱以及持续存在的侵犯人权现象、包括暴力侵害妇女和女孩威胁着国家和区域的和平与稳定。几内亚和尼日尔人权维护者和民间社会积极参与政治过渡，包括提高人们对粮食危机关键问题的认识，这是令人鼓舞的现象。与2005年相比，2010年3月4日多哥举行的总统选举显示，侵犯人权现象下降，令人鼓舞。其部分原因是区域和联合国共同努力，在选举前的准备阶段中向安全部队和青年人提供培训，并在选举过程中提高公众对和平与尊重人权的认识。在次区域内，促进妇女参与和平与安全努力的兴趣不断增长。在执行关于安全理事会第1325(2000)号决议的国家计划方面，科特迪瓦和利比里亚已稳步取得进展。6月12日，塞拉利昂发表了自己的计划，几内亚比绍和几内亚也在最终完成自己的计划。

四. 联合国西非办事处的活动

25. 在报告所述期间，除本报告第二节描述的斡旋活动外，西非办还关注一系列至关重要的问题，包括贩毒、有组织犯罪以及与联合国其他机构、区域和次区域组织合作执行安全理事会第 1325(2000) 号决议。

A. 联合国机构间合作

26. 就和平与安全面临的跨界及区域威胁问题，西非办继续推动在西非开展活动的联合国各实体交流信息并加强相互联系。2010 年 1 月 21 日，西非办组织召开联合国驻达喀尔区域办事处及其他实体第 6 次会议，讨论次区域的政治动态，并进一步协调联合国系统打击贩毒、有组织犯罪和应对粮食不安全的努力。2010 年 2 月 25 日，西非办在达喀尔组织召开联合国在西非的各个和平特派团团长第 18 次高级别会议，会议审查了利比里亚、科特迪瓦、几内亚比绍、塞拉利昂、尼日尔、几内亚和多哥最近的政治和选举前事态发展。由于召开了这些会议，联合国各机构认识到国内危机对整个次区域产生的不稳定影响，同意携手努力，支助各国为和平、公正选举以及安全部门改革进行的努力。该区域的联合国实体各自有自己的任务规定，这些会议也使它们有机会确定，在以萨赫勒地区为侧重点的情况下，应采取什么途径来应对跨界有组织犯罪和贩毒、贩运人口、气候变化、恐怖活动和粮食不安全带来的威胁。由于召开了这些会议，联合国各机构一直积极支助区域粮食安全和营养工作组，工作组是非政府组织和联合国机构在西非联合呼吁程序框架内组建的。西非办还在酝酿一项区域倡议，倡议将着眼于与所有相关联合国机构合作，加强萨赫勒地区各项政治、社会-经济和人道干预措施间的联系，并推动在该地区制订一个综合预防冲突框架。为应对粮食危机，我的特别代表继续与人道主义事务协调厅及其他联合国机构密切合作，确保对局势持续进行监督。

27. 4 月 12 日，西非办同西非萨赫勒各国(布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)的驻地协调员和联合国各实体的区域主任召开了一次会议，以便对联合国驻达喀尔区域办事处第 6 次会议关于协助次区域处理萨赫勒各国面临挑战的途径的建议，采取后续行动。会议重申，西非办作为联合国系统和西非经共体之间的联系桥梁，发挥至关重要的作用，会议还商定：(a) 对萨赫勒存在的粮食安全等交叉问题进行联合分析；(b) 与西非经共体合作，组织一次区域论坛进行磋商；(c) 推动安全理事会访问西非，以展示对次区域正在进行的和平努力的支持。在此次会议上，拟议的关于萨赫勒的联合国机构间倡议也得到进一步完善。

28. 2010 年 3 月 22 日，西非办召集了一次联合国区域办事处负责人会议，讨论可能成为十年来最严重的谷物短缺的状况，并特别关注尼日尔，通过这次会议，西非办加强了联合国处理次区域人道主义局势的努力。参加者强调，需要增进次区域的团结，例如取消萨赫勒各国间的关税壁垒，以促进次区域内的粮食供应。

29. 在报告所述期间，西非办还同政治事务部密切合作，支助反恐执行工作队努力推动在萨赫勒-撒哈拉地区执行联合国全球反恐战略。该战略为处理恐怖主义的根本原因和加强国家能力，建议采取一系列措施，并对如何处理萨赫勒的不安全状况提供了相关指示。工作队与政治事务部和西非办合作，正在完成在萨赫勒正确执行全球反恐战略的模式，该战略优先重视地方当家作主并发挥领导作用。

30. 2010年4月13日，西非办与联合国西非驻地协调员在达喀尔召开了第二次磋商会议，联合国区域办事处主任参加了会议，会议进一步审查了改进联合国努力战略协调与一致的途径，以更好地处理西非面临的主要挑战并促进次区域的稳定与发展。会议提出应调整西非经共体-西非办工作计划，以适应经济、社会和人道主义事宜。在修订西非经共体-西非办工作计划时，这一问题将得到进一步审议。

31. 西非办派代表参加2月3日至5日在尼亚美召开的联合国外地人权机构负责人第4次次区域会议，会议审查了次区域的人权状况，重点关注选举进程中的人权；打击有罪不罚；以及在纪念安全理事会第1325(2000)号决议十周年和秘书长制止暴力侵害妇女和贩运人口以及关于非法移徙和气候变化运动背景下的两性平等和人权问题。会议为联合国在西非的各实体通过了一项关于人权的联合行动计划。

B. 与区域和次区域伙伴的合作

32. 区域组织(西非经共体和非洲联盟)在联合国支助下，为恢复并加强区域民主治理展现的决心非常令人鼓舞。办事处还通过参加各种会议和论坛，加强这种伙伴关系，其中包括几内亚问题几内亚问题国际联络小组的会议，2010年2月16日在阿布贾举行的西非经共体第37届首脑常会，以及2010年4月14日至17日在科托努召开的西非经共体国防总参谋长委员会第27次会议，在会议期间，西非办为关于次区域普遍存在的安全挑战的讨论带来了联合国的观点。在支助西非经共体的框架内，西非办当前正在协助西非经共体修订关于民主和善治的议定书。当前两个机构正在讨论文件草稿。

33. 为加强和马诺河联盟的合作，西非办3月5日至12日对位于弗里敦的马诺河联盟秘书处进行了实地访问，以确定两个组织在推动和平与稳定方面的合作领域。因而，当前正在制订联合合作框架，涵盖推动无暴力选举、安全部门改革、打击贩毒和有组织犯罪以及执行安全理事会第1325(2000)号决议等领域。

C. 跨界问题和交叉问题

治理与安全部门改革

34. 在报告所述期间，就西非安全部门改革的问题，西非办加大了对西非经共体努力的支助并推动联合国各实体的工作，同时确保与非洲联盟的非洲大陆愿景保

持基本一致。2月18日和19日，西非办与西非经共同体在达喀尔举行会议，支持建立关于安全部门治理和改革的西非区域框架和行动计划。在这次会议之前，非洲安全部门网络和日内瓦民主管制武装力量中心联合组织了一个研讨班，西非办/西非经共同体的会议为西非经共同体行动计划草案提供了投入，会议还建议建立一个安全部门改革执行人员和专家的区域论坛。会议还为西非经共同体/非洲联盟非洲联盟/联合国在几内亚改革安全部门的联合努力奠定了基础。

35. 为期三个月的西非经共同体/非洲联盟非洲联盟/联合国对几内亚安全部门的联合评估是在西非经共同体的领导下设计的，并得到联合国(西非办、联合国开发署/预防危机和复原局、维持和平行动部、联合国国家工作队)的支助，后来还得到向临时当局提供专家建议和指导的欧洲联盟、美国和法语国家组织协理专家的协助。联合评估于2月1日在科纳克里启动，5月4日完成，我的特别代表代表西非经共同体、非洲联盟非洲联盟和联合国，向几内亚临时总统提交了报告。

贩毒与有组织犯罪

36. 在报告所述期间，西非办继续支助阻止、打击西非贩毒和有组织犯罪的倡议和努力。西非办支持西非经共同体委员会努力制订区域行动计划，特别是建立委员会主席毒品与犯罪问题特别顾问办公室。2009年7月8日，在纽约推出西非海岸倡议时，启动了在该倡议框架内建立跨国犯罪股的筹备阶段，随着2010年年初向几内亚比绍和科特迪瓦派遣评估团，筹备阶段已告结束，西非办参加了评估团。2月17日在弗里敦召开关于西非海岸倡议的部长级会议期间，试点国家(科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂)通过了关于该阶段的综合报告，西非办参加了此次会议。此次会议的成果是，签署了“打击西非非法贩毒和跨国有组织犯罪弗里敦承诺”，为执行西非海岸倡议提供了政治支持。参加会议的官员确认其国家致力于批准并执行相关国际公约和条约，以加强跨界合作并建立跨国犯罪股。在此次部长级会议后，西非海岸倡议开始投入运作。在第四部分A节描述的数个联合国机构间会议的成果基础上，西非办继续注重为西非海岸倡议动员政治意愿，并协调联合国对该倡议的投入，其中包括与其他西非海岸倡议伙伴、禁毒办、维持和平行动部和国际刑警组织以及相关的联合国维和特派团(联合国塞拉利昂建设和平综合办事处、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动)密切协调，制订预计将在2010年中期生效的机构间工作计划。

人权和两性平等

37. 西非办继续支助并协助2009年4月成立的西非妇女、和平与安全区域工作组的活动，包括协助其召开月度会议。2月8日，我的特别代表和妇发基金非洲区域主任共同发布了关于在西非从事人权和两性平等工作的机构的目录，该目录由西非办在次区域内出版并广泛分发。发布仪式使西非办、联合国妇女发展基金

(妇发基金)和妇女、和平与安全工作组的其他成员有机会审查并通过执行秘书长制止暴力侵害妇女运动的 2010 年度联合工作计划。

38. 为了进一步发展非洲联盟的伙伴关系，西非办参加了非洲人权和人民权利委员会 4 月 12 日至 15 日在宁科托努，为北非和西非举办的关于非洲死刑问题的第二次会议。会议建议起草非洲联盟关于废除死刑的议定书。作为参加会议的唯一联合国实体，西非办使参加者注意本组织主张逐步废除死刑的观点，2007 年 12 月 18 日大会关于暂停使用死刑的第 62/149 号决议表述了这一点。4 月 27 日至 28 日，西非办还参加了非洲人权和人民权利委员会、防止酷刑协会和大赦国际在达喀尔联合举办的关于《禁止酷刑公约》任择议定书的非洲区域会议。会议为在非洲普遍批准并有效执行任择议定书通过了一项 8 点战略。我的特别代表获邀请协助推动在非洲普遍批准《禁止酷刑公约》任择议定书的宣传活动。

39. 5 月 12 日至 26 日在班珠尔召开非洲人权委员会第 47 次会议期间，就气候变化、贫困、贩运人口和妇女、和平与安全等影响和平与安全的人权专题问题，西非办同非洲联盟和人权专家举行了一系列小组讨论。在小组讨论期间，参加者呼吁西非办与妇发基金、人权事务高级专员办事处和非洲联盟合作，组织一次关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的区域会议。西非办计划在 2010 年下半年召开这一会议。

D. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

40. 在报告所述期间，西非办继续为划定喀麦隆和尼日利亚之间的边界提供支助。尽管由于技术问题，喀麦隆-尼日利亚混合委员会无法按照最初计划，于 2010 年 3 月 4 日至 5 日召开其第 26 次会议，但实地工作仍在进行。喀麦隆和尼日利亚迄今已就估计为 1 950 公里长的陆地边界中共 1 463 公里达成协议。在报告所述期间，在联合国项目事务厅(项目厅)管理下进行的放置界桩活动仍在继续，现在，约 175 公里的边界已被永久划定。

41. 完成所有陆地边界的划界活动将取决于是否能够确保为剩余划界合同持续提供预算外来源供资。与欧洲联盟委员会签署、目前正在为完成标界活动提供资金的协议将于 2010 年 10 月 31 日终止。

42. 尼日利亚总统古德勒克·乔纳森 5 月 20 日参加了喀麦隆国庆活动，进一步巩固了喀麦隆和尼日利亚对保持睦邻关系的承诺。随后在 5 月 27 日，喀麦隆总统保罗·比亚派遣其司法事务部长级代表访问尼日利亚，讨论共同关心的问题，包括与撤出巴卡西半岛和权力交接有关的所有未决问题。

五. 意见和建议

43. 我很高兴地注意到，一些西非国家在巩固和平、民主施政和人权方面取得进展。但是，这些积极的趋势因治理方面的挑战而继续受到损害。本报告阐述的情况要求西非及其合作伙伴继续作出更多努力，巩固善治和尊重法治，并为经济增长和减贫创造有利的环境。

44. 在发起千年发展目标 10 年之后，在距离实现这些目标最后期限五年之际，西非国家应该评估已经取得的成绩，并加快进展。世界银行和国际货币基金在其最近题为“危机之后的千年发展目标”的报告中建议，西非国家应优先考虑并继续注重为经济增长和减贫创造有利环境，大力支持机构改革和实现发展目标。

45. 我赞赏地注意到，西非办与各区域组织，特别是与西非经共体和非洲联盟加强合作，譬如在预防性外交、安全部门改革和冲突管理方面的联合行动和活动大幅增加，就是例证。我还感到鼓舞的是，联合国各实体在次区域加强了合作，以期更好地支持次区域努力加强治理和解决人道主义挑战。

46. 我欢迎发展和人道主义行动者主动采取联合行动，向受粮食危机影响的各国政府和人民提供支持。我呼吁会员国通过联合呼吁程序和其他机制，迅速向萨赫勒地区的人道主义行动提供慷慨支助，避免一场重大的人道主义危机，这种危机很可能导致暴力冲突、痛苦和生命的丧失。萨赫勒和西非这一地区经常发生复杂的粮食危机和营养不良现象，除短期应急措施外，还需要长期的综合性战略和政策，以连贯一致和可持续的方式，解决根本原因，包括采取防备措施。

47. 我呼吁西非领导人加强国家政策，打击跨境犯罪活动和恐怖主义的威胁，尤其是萨赫勒地区的这种活动和威胁。我赞扬萨赫勒地区国家决定采用综合协调的方式来处理不安全现象。萨赫勒地区的犯罪活动和恐怖威胁具有跨国界性质，如 2009 年 7 月 10 日安理会主席声明(S/PRST/2009/20)所建议，需要采用区域性方式来加强国家政策。萨赫勒地区各国和人民通过强有力的伙伴关系和跨界合作，可以更有效地打击恐怖活动和有组织犯罪。联合国将针对萨赫勒制定一项更加协调一致的对应措施，包括该地区实施全球反恐战略。

48. 虽然该次区域越来越多的国家定期举行选举，但是，举行这些选举的框架还有改进的余地。对这方面的情况应该密切关注，因为西非不久将要举行许多选举。在这方面，我要重申以往的呼吁，要采取一切可能的步骤，减少西非爆发与选举有关的暴力事件的可能性。联合国将继续监察有关情况，并在这一方面发挥积极作用。

49. 我对西非 2010 年人口普查的执行速度缓慢也感到关切。民主与和平的基础包括就政策问题和经济规划作出知情的决策，这就需要清楚地了解相关人口的数目和分布情况。定期举行人口普查对于预防冲突、善政以及经济和社会发展规划

也是有用的监测工具。开展普查工作需要强有力的国家承诺、领导能力和自主性。我呼吁西非当局确保定期进行人口普查。着力开展定期和可靠的普查，包括民政登记，是联合国大力确保西非的治理具有合法性、透明度和问责制的工作的组成部分。联合国将继续协助西非国家开展人口普查方面的能力建设和资源调动。

50. 有关该次区域侵犯人权事件的报告也是一个令人关注的问题。由于基于信仰和种族的暴力行为具有敏感性，我敦促各国政府、民间社会组织和社区领袖在国际社会的支持下建立解决紧张局势的机制。我还呼吁西非国家与联合国有关机构和民间社会、包括妇女组织密切合作，努力制订一项区域行动计划，以执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

51. 我欣慰地看到，过去 6 个月内几内亚的局势发生了良好的转变。我感到高兴的是，几内亚过渡政府当局维持了全国独立选举委员会所提议于 2010 年 6 月 27 日举行第一轮总统选举的日期，并在西非经共体、非洲联盟和联合国支持下努力开展安全部门改革。几内亚还需要获得支助，以便制定和实施长期发展计划。

52. 我感到鼓舞的是，尼日尔政府确认存在粮食危机，并正在努力恢复民主统治和解决该国的人道主义危机。我还欣慰地看到，过渡当局决定尽可能缩短过渡期，而且不作为下次选举的候选人。尼日尔需要国际合作伙伴提供支助，以解决其社会和经济挑战。

53. 铭记该次区域存在多方面挑战，但仍需要继续注重就预防性外交和冲突管理进行斡旋、治理问题、包括选举和安全部门改革问题。西非办将继续发挥促进作用，帮助西非经共体和马诺河联盟加强能力，以便更加有效地进行预防冲突和危机管理。西非办还将协助它们制订区域综合办法来处理民主施政、人权和两性平等优先领域的问题。此外，西非办将与西非的合作伙伴共同努力，有效地将人道主义和发展层面纳入冲突预防和管理策略。

54. 虽然西非经共体区域行动计划已经开始实施，但仍有许多工作要做，以解决西非持续和普遍存在的毒品贩运问题。西非办将继续积极参与区域和国际打击贩毒的努力，尤其是支持落实西非经共体和西非海岸倡议。除了继续实施西非海岸倡议之外，我还鼓励西非国家经共体和国际伙伴争取使区域行动计划的所有其他方面得以落实。西非办若要充分发挥这方面的作用，它需要加强技术和战略警务咨询的能力。我建议在西非办下一个任务期内反映出这一获得增强的能力。

55. 我还赞赏地注意到喀麦隆和尼日利亚迄今在边界标划进程中取得了重大进展。我赞扬喀麦隆总统保罗·比亚和尼日利亚总统古德勒克·乔纳森作出不懈努力，在两国和两国人民之间建立友好睦邻关系。喀麦隆-尼日利亚混合委员会和后续行动委员会将继续发挥积极作用，支持这一进程，以期克服依然存在的挑战，为这一和平解决冲突和建设和平的范例得以完成铺平道路。

56. 最后，我要再次感谢西非国家、西非经共体、非洲联盟和马诺河联盟继续开展合作。我还要感谢在西非的联合国实体、民间社会组织和其他合作伙伴继续与西非办合作，协助其执行任务。我要特别感谢我的特别代表赛义德·吉尼特在几内亚谈判期间发挥了关键作用，还要感谢西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员，他们为该次区域的和平与稳定作出了宝贵贡献。
