



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/39/583 (Part II)  
9 November 1984

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/ENGLISH/  
FRENCH/RUSSIAN/  
SPANISH

Тридцать девятая сессия  
Пункт 66 повестки дня

### ВОПРОС ОБ АНТАРКТИКЕ

Исследование, запрошенное в резолюции 38/77  
Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Мнения государств

Том III

### СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ .....	3
30. Новая Зеландия .....	3
31. Нигерия .....	28
32. Норвегия .....	30
33. Пакистан .....	42
34. Перу .....	47
35. Филиппины .....	49
36. Польша .....	60
37. Румыния .....	63

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
38. Сенегал .....	66
39. Сингапур .....	67
40. Южная Африка .....	67
41. Испания .....	90
42. Шри Ланка .....	90
43. Суринам .....	93
44. Швеция .....	94
45. Сирийская Арабская Республика .....	98
46. Таиланд .....	100
47. Турция .....	101
48. Союз Советских Социалистических Республик .....	102
49. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	120
50. Соединенные Штаты Америки .....	124
51. Уругвай .....	173
52. Югославия .....	175
53. Замбия .....	177
54. Зимбабве .....	180

/...

## 30. НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

Подлинный текст на английском языке

6 июля 1984 года

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Новая Зеландия имеет тесные связи с Антарктикой, в основе которых лежат географическая близость и научные исследования, и проявляет значительный интерес к ее будущему. В течение более двух столетий исследователи и ученые использовали территорию Новой Зеландии в качестве базы для своей работы в регионе Антарктики. В течение последней четверти нынешнего века Новая Зеландия проводит активную программу научных исследований в Антарктике и имеет там постоянную научную станцию. С 1923 года Новая Зеландия осуществляет суверенитет над регионом, расположенным непосредственно к югу от ее территории в районе моря Росса.
2. В силу этих факторов Новая Зеландия проявляет активную заинтересованность в обеспечении безопасности и стабильности этого региона, а также стремление обеспечить полную охрану окружающей среды Территории Росса и Антарктики в целом. Новая Зеландия глубоко привержена принципу, закрепленному в Договоре об Антарктике 1/ и заключающемуся в том, что "Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях".

## II. АНТАРКТИКА

Природные условия

3. Географически Антарктика и Новая Зеландия расположены чрезвычайно близко друг от друга. Самые южные острова Новой Зеландии находятся приблизительно в 600 км от ближайшей точки Территории Росса, в результате чего Антарктида является самым близко расположенным к Новой Зеландии материком, по сравнению даже с ее ближайшим соседом Австралией.
4. Кроме того, имеется тесная геологическая связь между Новой Зеландией и Территорией Росса. Геологическая структура Антарктиды подтверждает существование в прошлом южного "суперконтинента" Гандваны и тот факт, что район Антарктиды к югу от Новой Зеландии был когда-то географически связан с нынешней территорией Новой Зеландии.
5. Антарктический регион представляет собой материк, окруженный со всех сторон океаном. Физическое и биологическое влияние этого региона простирается до экватора и далее в виде холодного воздуха и

---

1/ United Nations, Treaty Series, vol.402, No.5778.

и морских течений, а также миграции живых ресурсов моря и птицы. Южный океан образует широкое кольцо океана площадью 36 млн. км<sup>2</sup>. Его северная граница лежит между 47° и 63° южной широты, где происходит схождение южных холодных поверхностных вод и северных более теплых вод.

6. Морские льды и айсберги также оказывают физическое влияние к северу от материка. В зимнее время поверхность океана замерзает, образуя пояс пакового льда шириной до 1 700 км. Хотя летом 85 процентов этого льда тает, морские льды зачастую затрудняют подход судов к Антарктиде. Айсберги, образующиеся в результате, главным образом, облома шельфовых ледников, иногда достигают в длину более 100 км. и встречаются на расстоянии более 3 000 км от побережья Антарктиды.

7. Площадь Антарктиды равна 14 млн. км<sup>2</sup>; материк почти полностью покрыт льдом, мощность которого составляет в среднем более 2 000 метров. Трансантарктические горы протяженностью 4 000 км, которые разделяют материковый ледниковый покров, является одной из самых длинных горных цепей на Земле. В этой горной цепи имеется множество пиков высотой свыше 4 000 метров, самым высоким из которых является гора Керкпатрик (4 528 м) на Территории Росса. Большая часть горной цепи частично покрыта льдом; причем приблизительно 1 000 км этой цепи скрыто подо льдом.

8. Лишь около 2 процентов общей площади материка свободно от ледникового покрова. Приблизительно половина площади непокрытых льдом районов приходится на Территорию Росса, а самый крупный район, "свободный от льда", находится на Земле Виктории в 100 км от новозеландской базы Скотт. Этот район, известный как "сухие долины", состоит из трех крупных систем долин со следами покровного оледенения площадью приблизительно 2 500 км<sup>2</sup> и представляет собой обнаженные породы, морены и почвенный слой. Уникальной особенностью природы этого района является ряд покрытых льдом озер, соленые придонные воды которых прогреваются солнечным светом.

9. Материк обрамляют "постоянные" шельфовые ледники, состоящие из снега и льда, толщина которых составляет 100-1 700 м. Их питают ледники, спускающиеся с материкового ледникового покрова, а также атмосферные осадки в виде снега и морская вода, замерзающая на их дне. Крупнейшим из них является шельфовый ледник Росса, площадь которого почти в два раза больше площади Новой Зеландии.

10. Лишь весьма небольшая часть побережья является легкодоступной. Редко встречаются и участки отлогого берега. Значительная часть этих доступных районов расположена на Территории Росса вдоль побережья Земли Виктории и на острове Росса.

/...

## Климат

11. Среднегодовая температура воздуха колеблется от  $-3^{\circ}\text{C}$  и  $-22^{\circ}\text{C}$  вблизи побережья до  $-56^{\circ}\text{C}$  во внутренних районах. В июле 1983 года была зарегистрирована самая низкая температура в зимний период  $-89,6^{\circ}\text{C}$ , а самой высокой температурой в летний период, видимо, является  $+15^{\circ}\text{C}$ , которая была зарегистрирована на новозеландской станции Ванда в сухой долине в январе 1974 года.

12. Частые циклонические штормы, проносящиеся через материк с запада на восток, вызывают сильные ветры. В некоторых районах среднегодовая скорость ветра превышает 20 узлов.

13. Уровень атмосферных осадков во внутренних районах материка является низким, однако он повышается в районе побережья и в океане. Суммарное количество чистых осадков составляет в среднем 150 мм на всем материке и шельфовых ледниках. Большинство осадков выпадает в виде снега, однако часто случаются холодные ветры, несущие водяную пыль с моря или снежные метели.

14. Несмотря на эти условия, напоминающие холодную пустыню, летом и в декабре происходит некоторое таяние льдов, а в январе сухие долины на Территории Росса превращаются в самое влажное место в Антарктике. Текут ручьи, и озера теряют некоторую часть своего ледового покрытия. Летом климат антарктического побережья мягче, чем во многих районах Канады, северной части Соединенных Штатов и Европы во время зимних месяцев.

## Экосистема

15. Наземная жизнь является весьма бедной и медленно развивается в условиях холодного, ветренного и сухого климата и зимней ночи. Самым крупным наземным животным являются нелетающие насекомые, достигающие 3 мм в длину. Растительный покров беден и состоит из лишайников, водорослей, мхов, грибов и микроскопических растений; при этом в данной районе произрастает лишь два местных вида цветущих растений.

16. Морская экосистема также состоит из относительно ограниченного круга видов, начиная от бактерий и фитопланктона и кончая тюленями, пингвинами и когда-то многочисленными большими китами. Особый научный интерес представляет уникальная биологическая приспособленность некоторых видов к суровым природным условиям. Популяции, как правило, бывают относительно многочисленными ввиду подъема на поверхность богатых кормов вод и длительности светового дня летом.

/...

17. В антарктических водах обитают некоторые виды euphausiid zooplankton (небольшие планктонные ракообразные, известные как криль). Они питаются фитопланктоном и в свою очередь служат кормом для пингвинов, морских птиц, рыбы, кальмаров, тюленей и китов. Криль, образующий огромные скопления, служит главным и, возможно, неотъемлемым связующим звеном между простейшими растениями и платоядными животными, стоящими на нижнем уровне трофической цепи. Поэтому данная экосистема потенциально в большей мере уязвима от ее неправильного использования или вмешательства человека, чем большинство других морских экосистем.

### III. ИССЛЕДОВАНИЯ

18. Предположения о наличии крупного южного массива суши высказывались еще столетия назад философами Античной Греции и в легендах Полинезии. Однако лишь 200 лет назад было совершено первое плавание в широты, расположенные к югу от 60° ю.ш., а нога человека впервые вступила на этот материк менее 100 лет назад.

19. История исследования Антарктики совпадает по времени с изучением и заселением Новой Зеландии, и поэтому Новая Зеландия не случайно играет важную роль в изучении Артарктики.

20. Тасман, будущий антарктический исследователь, считал, что открытая им в 1642 году Новая Зеландия является Terra Australis Incognita, Земля Южная Неведомая. Кук, после того, как вновь открыл Новую Зеландию в 1769 году, попытался проплыть на юг в 1772-1775 годах и дважды совершил кругосветное путешествие в антарктическом регионе, используя базы в Новой Зеландии. Через 45 лет Беллинсгаузен, который во время своего плавания в южных морях также заходил в новозеландские воды, увидел землю, которая в настоящее время известна как Берег Принцессы Рагнхилль.

21. Для последующих антарктических исследователей XIX века стало правилом совершать остановки в Новой Зеландии. В их число входили Дюрвиль в 1837-1840 годах; Баллени в 1838-1839 годах; Уилкс в 1839-1840 годах; и Росс в 1840-1843 годах.

22. Росс открыл район Антарктиды, который представляет особый интерес для Новой Зеландии и в честь которого назван Территорией Росса.

23. Новая Зеландия оказала существенную помощь двум экспедициям Скотта в 1901-1904 годах и 1910-1913 годах, а также экспедиции Шеклтона в 1907-1909 годах и его трансантарктической экспедиции 1914-1917 годов. Новозеландцы проявили огромный интерес к этим экспедициям, и новозеландские ученые и моряки участвовали в этих плаваниях в Антарктику.

/...

24. В 1900 году правительство Новой Зеландии создало магнитную обсерваторию в городе Крайстчерч для того, чтобы антарктические экспедиции могли проводить калибровку своих приборов и изучать данные о магнетизме, гравитации и полярных сияниях, полученные в Антарктике. Впоследствии антарктические исследователи широко пользовались этой обсерваторией.

25. В 1903 году правительство Новой Зеландии выделило средства на покрытие расходов, связанных с использованием кораблей для спасения экспедиции Скотта, а также на проведение антарктической экспедиции под руководством Шеклтона в 1907-1909 годах. Кроме того, Новая Зеландия предоставила базу для подготовки экспедиции и средства для доставки корабля Шеклтона до ледового края.

26. На "универсальных почтовых" марках правительство Новой Зеландии проставило официальный штамп со словами: "Земля Короля Эдуарда-VII". Премьер-министр г-н Джозеф Уард дал несколько марок Шеклтону, который оставил их вместе с королевским флагом в латунном цилиндре в районе 88° 23' ю.ш. и 162° в.д.

27. Во время своей экспедиции 1910 года Скотт также взял с собой в Антарктику набор выпущенных в то время почтовых марок Новой Зеландии, на которых было напечатано: "Земля Виктории". Новозеландские газеты широко совещали эти антарктические экспедиции, и, когда Скотт не вернулся из своей второй экспедиции после того, как достиг полюса, новозеландцы это восприняли как гибель своего исследователя.

28. В течение многих лет новозеландский южный город Крайстчерч и его порт Литтелтон служили главными воротами в Антарктику, являясь отправной базой для антарктических экспедиций, проникающих на материк через Море Росса. Они играют эту роль и сегодня, хотя современные путешественники, как правило, отправляются в Антарктику из Новой Зеландии на реактивных самолетах, а не на парусных судах "героической" эпохи.

29. Новая Зеландия исторически встречает у себя антарктических исследователей. Ввиду создания постоянных научных станций в рамках Договора об Антарктике и связанной с этим необходимости обеспечения регулярной и обширной материально-технической поддержки Новая Зеландия стремится предоставлять свои порты и другие средства в поддержку научных программ других государств. В этих целях Новая Зеландия заключила двусторонние соглашения с Соединенными Штатами Америки и Федеративной Республикой Германии. Эти соглашения предоставляют право транзита и использования соответствующих средств, а также предусматривают сотрудничество и координацию в осуществлении научно-исследовательских программ и обеспечении материально-технической поддержки.

/...

30. Таким образом, Новая Зеландия ведет сотрудничество со странами, которые уже осуществляют активную деятельность в Антарктике, в проведении исследований на материке и в предоставлении соответствующих средств в новозеландских городах и портах, а также в содействии развитию заинтересованности в изучении Антарктики путем включения в Новозеландскую антарктическую исследовательскую программу ученых из стран, которые еще не ведут активную деятельность в этом регионе. В этой связи за последние пять лет были направлены приглашения ученым из Бразилии, Италии, Китая, Перу и Уругвая принять участие в Новозеландской программе в ответ на просьбы соответствующих национальных научных организаций.

/...



#### IV. СУВЕРЕНИТЕТ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ В АНТАРКТИКЕ

31. Суверенитет Новой Зеландии над Территорией Росса был установлен в 1923 году. Королевским указом в совете от 30 июля 1923 года генерал-губернатор Новой Зеландии был наделен исполнительными и законодательными полномочиями в отношении Территории Росса, а в ее пределы были включены все острова и территории в Антарктике, расположенные между 160° в.д. и 150° з.д. Таким образом новозеландская антарктическая территория включает шельфовый ледник Росса, острова Баллени, остров Скотта и прилегающие острова, а также сушу, ограничиваемую этими долготами, сходящимися у Северного полюса.

32. 14 ноября 1923 года, действуя в соответствии с этим указом в совете, губернатор Территории Росса издал в отношении Территории Росса, постановления, согласно которым на Территорию Росса будут распространяться все будущие законодательные акты новозеландского парламента, которые применимы к условиям этой Территории.

33. В публично-правовом акте признания прав Новой Зеландии и соответствующих документах о прерогативах, в которых описывается Королевство Новая Зеландия и учреждается должность генерал-губернатора Новой Зеландии, указывается следующее:

"[Ее Величество Королева Новой Зеландии] настоящим объявляет, постановляет и провозглашает, что в нашем Королевстве Новая Зеландия, включая острова Кука, Ниуэ, Токелау и Территорию Росса, назначается генерал-губернатор и главнокомандующий, который является нашим представителем в нашем вышеуказанном Королевстве Новая Зеландия и имеет и может осуществлять права и полномочия, возложенные на него этим нашим публично-правовым актом признания прав ..."

34. Новая Зеландия осуществляет юрисдикцию над Территорией Росса с момента официального провозглашения территориального суверенитета в 1923 году. В 1923 году и в последующие годы новозеландский администратор Территории Росса посещал эту Территорию и в ходе своих поездок взимал плату за лицензию с иностранных китобойных судов, действовавших в территориальных водах Территории Росса.

35. Уголовное право Новой Зеландии распространяется на уголовные преступления, совершенные в пределах Территории Росса. Новозеландские суды обладают юрисдикцией в отношении таких действий, совершенных любым лицом на Территории Росса. В соответствии с законом о гражданстве Новой Зеландии любое лицо, родившееся на Территории Росса, является гражданином Новой Зеландии. Законодательством Новой Зеландии предусматривается также установление исключительной экономической зоны за пределами территориального моря Территории Росса.

/...

36. Начиная с 1957 года Новая Зеландия имеет базу на острове Росса. В течение 27 лет на базе Скотт постоянно работают ученые и вспомогательный персонал, участвующие в Новозеландской антарктической исследовательской программе. Новая Зеландия использует также две другие станции: станцию Халлетт (совместно с Соединенными Штатами Америки) на мысе Халлетт (в настоящее время закрыта) и станцию Ванда в сухой долине.

Новозеландская научно-исследовательская программа

37. Осуществление Новозеландской антарктической исследовательской программы началось в 1956 году. Ежегодные программы работ составляются Комитетом по исследованиям Территории Росса, в состав которого входят представители государственных министерств, неправительственных учреждений и научных организаций, занимающихся проблемами Антарктики, и который несет ответственность перед министром науки и технологии. Ответственность за осуществление программы и обеспечение материально-технической поддержки несет Отделение Антарктики министерства научных и промышленных исследований.

38. Генеральному секретарю будет представлен доклад Новой Зеландии Научному комитету по антарктическим исследованиям (СКАР) за 1983 год и доклад 1983 года о запланированной деятельности Новой Зеландии в Антарктике на период 1983-1984 годов в отдельном документе наряду с библиографией публикаций Новозеландской антарктической исследовательской программы (4 тома) 2/.

39. В летний сезон в Новозеландской программе занято до 210 новозеландских сотрудников, которые либо проводят научные исследования, либо обеспечивают вспомогательную поддержку. Ежегодно на базе Скотт "зимует" до 12 сотрудников в целях обеспечения непрерывности важных научных наблюдений. Почти 80-90 новозеландцев, как правило, участвуют в антарктических программах других стран.

40. В рамках Новозеландской научной программы основной упор делается на **исследованиях верхних слоев атмосферы на базе Скотт, метеорологии, гидрологии и гляциологии на станции Ванда**, а также геологии и биологии в выносных лагерях за пределами этих районов. Новозеландские ученые внесли существенный вклад в знания об Антарктике, накопленные различными учеными всех стран мира. В числе некоторых наиболее важных достижений можно назвать следующее:

---

2/ Дополнительная информация будет представлена для ознакомления в соответствии с просьбой, направляемой Канцелярией заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Совета Безопасности Секретариата.

/...

- a) было выполнено топографическое и географическое картирование большей части Территории Росса (на площади 770 000 км<sup>2</sup>);
- b) было проведено подробное геологическое изучение отдельных районов Территории, дающее информацию о геологической истории Антарктики;
- c) был найден окаменевший фрагмент кости земноводного триасового периода – первое открытие существования четвероногих животных в Антарктике, равноценное открытиям, сделанным в Южной Америке и Южной Африке;
- d) было найдено множество окаменелых растений, деревьев и уголь, что указывает на существование в прошлом более теплого климата;
- e) было проведено сопоставление по возрасту и структуре многих скальных пород Антарктики с породами, обнаруженными на южных широтах других континентов.

41. Являясь одной из ключевых станций в сети обсерваторий, собирающих важную информацию о взаимосвязи Солнца и Земли, обсерватория на базе Скотт ведет непрерывный сбор данных в течение уже более двух циклов солнечной активности (22 года). К числу важных открытий относится определение солнечного ветра, который переносит мощные солнечные магнитные поля на Землю, где они взаимодействуют с магнитным полем в определенной области, известной как магнитосфера. Было установлено, что изменение этого фактора оказывает воздействие на ионосферу Земли и ее магнитное поле, и проводимые в последнее время исследования направлены на изучение возможной взаимосвязи между этими изменениями на Солнце и погодными условиями на Земле.

42. Биологи Новой Зеландии накопили большие знания о примитивных формах жизни, существующей в узких биомах Антарктики. Было обнаружено, что уникальное строение тела птиц, тюленей и рыб позволяет им выдерживать суровые природные условия, и в ходе наших исследований были получены данные, имеющие большое значение для медицины и изучения биологии человека. В последние годы биологи уделяют большее внимание изучению экологических проблем и исследованиям этой экосистемы Южного океана, особенно динамики популяции различных видов, включая криль.

43. Одним из самых интересных объектов исследований в Антарктике является морфология ледникового покрова. В последние годы гляциологи и метеорологи Новой Зеландии совместно изучают современную историю климатических условий и текущие тенденции. Наибольшего успеха в этой области добились ученые, работающие в уникальных районах сухой долины Земли Виктории на станции Ванда, которая была создана для этой цели в 1968 году. Новозеландские геологи

/...

и геохимии также внесли вклад в изучение климата прошлых эпох; причем большая часть исследований проводилась в рамках широкомасштабного участия Новой Зеландии в программах глубинного бурения, которые недавно проводились в заливе Мак-Мердо и районе сухой долины.

44. На протяжении уже нескольких лет постоянно увеличиваются масштабы и сфера охвата Новозеландской антарктической исследовательской программы. Кроме того, значительно изменились цели и методы научных исследований. Самым крупным изменением явился переход от маршрутных исследований, которые в целом уже завершены, к изучению более сложных природных явлений и широкомасштабных процессов, действующих в атмосфере, льдах и Южном океане, которые имеют глобальные последствия. По-прежнему проводятся и обычные наблюдения и небольшие самостоятельные исследования, однако основной упор делается на долгосрочных междисциплинарных и международных исследованиях, объединяющих усилия и возможности новозеландских ученых и ученых многих других стран.

45. За 25-летний период, 1957-1982 годы, Новозеландская антарктическая программа ввела в международные центры данных сотни тысяч "слов", а в известных научных журналах во всем мире опубликовано 1 484 статьи новозеландских авторов. Благодаря этим достижениям Новая Зеландия занимает третье место по объему предоставляемой научной информации среди стран, проводящих научные исследования в Антарктике.

#### Экологические последствия Новозеландской научной программы

46. Очевиден тот факт, что в некоторых районах окружающая среда в Антарктике чрезвычайно уязвима от деятельности человека, и поэтому для ее защиты необходимо тщательно регулировать деятельность человека. Ввиду этого Новая Зеландия ввела в отношении своей научной и других видов деятельности меры по защите окружающей среды. Эти меры направлены на осуществление, а во многих случаях и на расширение норм, установленных в "правилах, соблюдаемых экспедициями и станциями при работе в Антарктике" Договора об Антарктике, принятых в рекомендации VIII-2.

47. До начала сезона работ проводится подготовка сотрудников, которые знакомятся со всеми аспектами охраны окружающей среды. На территории Антарктиды база Скотт и станция Ванда действуют в соответствии с "кодексом минимального воздействия". На базе Скотт отходы либо отправляются в Новую Зеландию для их переработки, либо сжигаются в специальной мусоросжигательной установке. На станции Ванда в сухой долине Земли Виктории действуют особо строгие правила деятельности. Энергоснабжение станции обеспечивается с помощью

/...

ветровой энергетической установки и солнечных батарей. Транспортным средствам запрещено удаляться от станции на расстояние свыше 500 метров, а все отходы перевозятся вертолетом на базу Скотт. Все эти меры обеспечивают сведение до минимума последствий любых научных исследований, проводимых на станции Ванда, сохраняя тем самым уникальный характер сухой долины.

48. Дополнительные меры по охране окружающей среды были разработаны в сотрудничестве с Антарктической исследовательской программой Соединенных Штатов. Они касаются деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду в районе Мак-Мердо. Ответственность за координацию и управление несет Совет по охране и рациональному использованию Земли Мак-Мердо, который был учрежден в 1967 году и в состав которого входят представители Отделения Антарктики Нсвой Зеландии, Национальной организации содействия развитию науки Соединенных Штатов и морского флота Соединенных Штатов. Деятельность этого Совета служит примером тесного сотрудничества, которое существует между Соединенными Штатами и Новой Зеландией в осуществлении научных программ и в вопросах, представляющих взаимный интерес и касающихся окружающей среды Антарктики.

49. Совет проводит классификацию землепользования в отношении районов, непосредственно прилегающих к станции Мак-Мердо и базе Скотт. Эта деятельность включает зонирование комплекса центральной станции и районов будущих научных исследований и материально-технического обеспечения, исторических мест и отдаленных научных установок. В конце 60-х годов Совет организовал общую очистку территории на полуострове Хат-Пойнт, а также аналогичную совместную программу в районе сухой долины. Из района было удалено множество свалок отходов продуктов питания и неиспользовавшегося оборудования. Впоследствии был введен строгий контроль за всеми видами деятельности в этих районах и было запрещено проводить там захоронение отходов или изменение ландшафта.

/...

## V. ИСТОКИ ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ

50. Начало международного научного сотрудничества в Антарктике было положено в ходе подготовки в начале 50-х годов к проведению Международного геофизического года (МГГ), который проходил в 1957-1958 годах. В Новой Зеландии Королевское общество (новозеландский филиал Международного совета научных союзов) учредило Новозеландский национальный комитет для организации деятельности Новой Зеландии в этой области.

51. В круг научных работ, выполненных в ходе МГГ новозеландскими учеными на базе Скотт и станции Халлетт, входили исследования в области метеорологии, геомагнетизма, полярных сияний, вертикального зондирования ионосферы, гляциологии, океанографии, сейсмологии, гравитации, температуры воздуха у поверхности земли, удельного сопротивления земли и радиосвистов.

52. По своей концепции, организации и осуществлению МГГ носил неполитический характер. Масштабы международного сотрудничества, которое было организовано в ходе этого Года в Антарктике, позволили существенно ослабить политические трения, которые в то время существовали или возникали между странами, проявляющими интерес к Антарктике. Кроме того, деятельность этих стран на материке, проводимая в научных целях в соответствии с временным соглашением, которое оставляло в стороне вопрос о суверенитете, дала возможность и заложила основу для разработки стабильного политического режима на постоянной основе.

53. Создание в 1958 году Международным советом научных союзов (МСНС) Специального (позднее Научного) комитета по антарктическим исследованиям (СКАР) заложило основу для продолжения международных научных программ и после окончания МГГ.

54. После завершения МГГ в 1958 году были вновь предприняты усилия по достижению более долгосрочного урегулирования разногласий в Антарктике. Соединенные Штаты, выступив с инициативой, предложили 11 другим странам, которые участвовали в антарктических программах в рамках МГГ, созвать конференцию для обсуждения этого вопроса. В число этих стран входили: Австралия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чили, Южная Африка и Япония. Конференция состоялась в Вашингтоне в 1959 году, и на ней был заключен Договор об Антарктике, который был подписан всеми участниками 1 декабря 1959 года. Договор вступил в силу в июне 1961 года после того, как он был ратифицирован правительствами всех подписавших его стран.

/...

## VI. ОПИСАНИЕ ДОГОВОРА

### Вопрос о суверенитете

55. Принятие Договора об Антарктике в значительной степени ослабило политические трения, существовавшие в то время, и возможность возникновения споров или конфликтов, к которым могло привести сложившееся положение. Главным достижением Договора является сохранение в течение последних 22 лет стабильного, надежного и мирного режима в Антарктике.

56. На переговорах по заключению этого Договора главная задача состояла в разработке формулы, приемлемой для всех государств-участников и примиряющей различные интересы, с одной стороны, семи государств, осуществляющих суверенитет: Австралии, Аргентины, Новой Зеландии, Норвегии, Франции, Чили и Соединенного Королевства, а с другой стороны, пяти стран: Бельгии, Соединенных Штатов, Советского Союза, Южной Африки и Японии, которые стремились вести активную деятельность в Антарктике, однако не признавали никакого суверенитета в этом районе.

57. Договор заложил основу для демилитаризации Антарктики и проведения там научных исследований без ущерба для юридической и политической позиции любой страны в вопросе о суверенитете. Достижению этих целей способствовало:

- a) нечеткое определение суверенитета, закрепленное в статье IV Договора;
- b) установление ряда условий в отношении деятельности в Антарктике, включая:
  - i) подробно разработанный режим уведомления;
  - ii) требование о предоставлении и обмене данными;
  - iii) процедуры инспекции и проверки;
  - iv) систему проведения консультаций.

58. Определение суверенитета в статье IV предусматривает, что ничто в Договоре не должно толковаться, как:

- a) отказ от ранее заявленных прав или претензий на суверенитет в Антарктике;
- b) отказ от любой основы для претензии на суверенитет в этом районе или сокращение этой основы;

/....

с) наносящие ущерб позиции любой стороны в отношении признания или непризнания ею права или претензии, или основы для претензии любого другого государства на территориальный суверенитет в Антарктике.

59. Кроме того, в статье IV предусматривается, что никакие действия или деятельность, имеющие место, пока настоящий Договор находится в силе, не образуют основы для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный суверенитет в Антарктике, и что никакая новая претензия или расширение существующей претензии не заявляются, пока Договор находится в силе.

60. Как видно из этого описания, Договор об Антарктике не "замораживает" и не "оставляет в стороне" вопрос о суверенитете, как иногда указывается. Напротив, статья IV прямо направлена на сохранение и защиту юридической позиции всех сторон.

#### Демилитаризация

61. Ключевую роль в успехе этого Договора играют статьи I и V Договора, предусматривающие полную демилитаризацию континента. Запрещаются любые мероприятия военного характера, такие, как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытание любых видов оружия.

62. Статья V запрещает любые ядерные взрывы и удаление радиоактивных материалов в Антарктике. Таким образом Антарктика является единственной зоной, совершенно свободной от ядерного оружия, во всем мире.

63. Договор об Антарктике является также единственным средством контроля за вооружениями, допускающим проведение независимой инспекции и проверки на месте. Для обеспечения соблюдения положений о демилитаризации в Договоре устанавливается система инспекции в отношении всех мероприятий, осуществляемых в Антарктике сторонами в Договоре. Инспекция может проводиться в одностороннем порядке, и статья VII предусматривает, что каждая Договаривающаяся сторона в Договоре имеет право назначать наблюдателей для проведения инспекции. Наблюдатели имеют полную свободу доступа в любое время в любой или все районы Антарктики. Все станции, установки и оборудование в этих районах, а также все морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки груза и персонала в Антарктике открыты для инспекции. Кроме того, разрешена инспекция с воздуха в любое время над любым или всеми районами Антарктики.

/...



64. Положения Договора о демилитаризации дают удовлетворительную гарантию в том, что военная деятельность не останется незамеченной. Даже в периоды международной напряженности эти положения уважались всеми сторонами. С момента вступления в силу Договора инспекция деятельности и установок в Антарктике проводилась на регулярной основе, и не было обнаружено никаких фактов, свидетельствующих о нарушении Договора об Антарктике.

#### Свобода научных исследований

65. Для международного сообщества в целом огромное значение имеет система международного сотрудничества, установленная в рамках Договора в области проведения научных исследований.

66. Статьи II и III предусматривают свободу научных исследований в Антарктике и содействие международному сотрудничеству в научных исследованиях с помощью обмена: информацией относительно научных работ, научным персоналом и данными и результатами научных наблюдений.

67. В силу уникального географического положения, практически совершенно незагрязненной окружающей среды, сурового климата и бедной экосистемы Антарктика создает особые возможности для научных исследований во многих областях. Расходы и практические трудности, связанные с проведением таких исследований, являются весьма значительными, однако широкий круг мероприятий проводится по столь же широкому кругу областей, включая метеорологию, физику верхних слоев атмосферы, океанографию, гляциологию, физику космических лучей, биологию, геологию и геофизику и медицинские исследования. Эти исследования внесли важный вклад в знания человека о своей планете. Результаты научных исследований свободно публикуются в научных изданиях и, в случае необходимости, направляются в международные центры данных.

68. СКАР играет видную роль в разработке описанных выше мер Договора по обеспечению охраны окружающей среды Антарктики. Хотя СКАР является органом, независимым от правительств стран-консультативных сторон, он тесно связан с системой Договора и служит основным источником предоставления международных научных консультаций в отношении деятельности в рамках Договора. СКАР разрабатывает, поощряет и координирует международную научную деятельность стран, занимающихся научным изучением Антарктики. В рамках этого органа действуют постоянные рабочие группы по различным дисциплинам, которые периодически рассматривают потребности в научных исследованиях и проводят симпозиумы по научным программам и материально-техническому обеспечению. В настоящее время СКАР участвует в осуществлении программы БИОМАСС (Биологическое исследование морских антарктических систем и ресурсов), а также в исследованиях, проводимых по научным и экологическим аспектам режима минеральных ресурсов.

/...

Меры по охране окружающей среды

69. Сохранение и охрана окружающей среды Антарктики является главной и постоянной задачей системы Договора об Антарктике. С самого начала Консультативные стороны в Договоре проявляли обеспокоенность по поводу воздействия человека на эту окружающую среду и подчеркивали важность охраны флоры и фауны материка. На первом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике стороны признали "настоятельную необходимость принятия мер по сохранению живых ресурсов в районе действия Договора и по охране их от бесконтрольного истребления или вмешательства человека". С тех пор на совещаниях Консультативных сторон было разработано почти 70 обязательных рекомендаций, которые касаются вопроса охраны окружающей среды. Они охватывают фактически все виды последствий деятельности человека в Антарктике. Хотя существующая защита окружающей среды является и неполной, эти рекомендации постоянно совершенствуются в целях расширения характера и качества устанавливаемой системы охраны окружающей среды.

70. На третьем Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике в 1964 году были приняты Согласованные меры по охране фауны и флоры Антарктики. Они запрещают убивать или ловить местных млекопитающих или птиц. В них предусмотрены меры, направленные на сведение до минимума вредного вмешательства человека в среду обитания. Кроме того, Согласованные меры предусматривают создание "особо охраняемых районов" и запрещают ввоз любых животных или растений, не свойственных этому району. Наряду с требованием об отчетности установлена строгая система выдачи разрешений на осуществление деятельности в этих районах в исключительных случаях (например, для сбора образцов в научных целях).

71. В дополнение к Согласованным мерам в число особо охраняемых районов было включено еще несколько районов, в которых запрещается сбор флоры и фауны, а доступ строго контролируется, при этом разрешение может быть выдано лишь в "научных целях исключительной важности". Три таких района расположены на Территории Росса.

72. В системе Договора об Антарктике предусматривается также выделение в качестве районов, представляющих особый научный интерес, определенных участков, которые должны использоваться исключительно для выполнения научно-исследовательских программ. Четыре таких района находятся на Территории Росса; причем в настоящее время рассматривается вопрос о выделении еще двух таких районов.

73. Кроме того, были приняты рекомендации для регулирования экологических последствий деятельности баз и научных экспедиций (рекомендация VIII-2) и туризма. В рекомендации X-8 были утверждены "положения приемлемой практики", применимые к туризму и

/...

неправительственным экспедициям. В нем содержатся основные руководящие принципы для посещающих Антарктику лиц в отношении экологических вопросов. Рекомендация XII-3 предусматривает тщательный контроль за экологическими последствиями научных исследований и материально-технического обеспечения.

74. Охраняемые районы в Антарктике общей площадью почти 500 км<sup>2</sup> представляют собой научный интерес, являются уникальными или редкими и охраняют колонии птиц и млекопитающих. В число других охраняемых районов входят районы, имеющие важное значение с точки зрения общей экологии, геологической истории и ландшафтов, а также флоры и морской среды.

75. СКАР и его национальные комитеты постоянно рассматривают вопрос о расширении числа особо охраняемых районов и районов, представляющих особый научный интерес.

76. В 1972 году Консультативные стороны в связи с обеспокоенностью по поводу уязвимости антарктических тюленей в случае возобновления антарктического промысла тюленей приняли Конвенцию о сохранении антарктических тюленей. Эта Конвенция запрещает добычу тюленей Росса, южного морского льва и котика, устанавливает квоту на промысел тюленей-крабоедов, морских леопардов и тюленей Уэддела, а также предусматривает создание системы инспекции в случае возобновления коммерческого зверобойного промысла.

#### Срок действия Договора

77. Иногда статья XII Договора об Антарктике неправильно толкуется как предусматривающая истечение срока действия Договора в 1991 году. В Договоре не установлена такая дата прекращения его действия.

78. В статье XII предусматривается, что по истечении 30 лет поправки к Договору могут быть приняты на конференции сторон по обзору действия Договора большинством присутствующих на этой конференции, включая большинство первоначальных и активных сторон. Если по истечении двух лет со дня принятия такой поправки она не вступила в силу в результате ее утверждения всеми такими сторонами, то любая сторона может в любое время выйти из Договора, и такой выход приобретает силу по истечении еще двух лет. Таким образом, в соответствии с положениями Договора имеется возможность того, что по истечении 34 лет со дня вступления Договора в силу, т.е. в 1995 году, одна или две стороны могут выйти из него. Однако на данный момент опыт говорит о том, что это вряд ли произойдет.

/...

#### Членский состав

79. В настоящее время в Договоре об Антарктике участвует 31 сторона. В 1961 году, когда Договор вступил в силу, было 12 сторон — первоначально подписавшие его страны: Австралия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чили, Южная Африка и Япония. Затем к Договору присоединились еще 19 государств, причем 10 из них присоединились после 1980 года. Присоединившимися государствами являются: Болгария, Бразилия, Венгрия, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Дания, Индия, Испания, Италия, Китай, Нидерланды, Папуа Новая Гвинея, Перу, Польша, Румыния, Уругвай, Финляндия, Чехословакия и Швеция.

80. Договор носит открытый характер. Его преимущества пользуются все большим признанием, о чем свидетельствует растущее число государств, которые стали его участниками в последние годы.

#### Консультативный статус

81. Статья IX предусматривает, что страна, которая присоединилась к Договору и которая "проявляет свою заинтересованность в Антарктике проведением там существенной научно-исследовательской деятельности, такой, как создание научной станции или посылка научной экспедиции", может участвовать в консультативных совещаниях. В последние годы консультативный статус был предоставлен четырем странам: в 1977 году — Польше, в 1981 году — Федеративной Республике Германии и в 1983 году — Индии и Бразилии.

82. Проведение различия между Консультативными сторонами и другими сторонами в Договоре подвергается некоторой критике. Однако, по мнению Новой Зеландии, консультативный статус, предусмотренный в статье IX Договора, основан на действительном различии. Любая сторона, которая осуществляет научно-исследовательскую программу в Антарктике, берет на себя весьма широкий круг практических, финансовых и юридических обязанностей, связанных с ее деятельностью на материке. Эффективное осуществление этих обязанностей обуславливает необходимость проведения регулярных консультаций и организацию сотрудничества с другими странами, проводящими аналогичную деятельность; в этом и состояла первоначальная цель консультативных совещаний.

83. Договор предусматривает, что консультативные совещания должны проводиться через промежутки времени, которые будут ими определены, с целью проведения консультаций в отношении мер, содействующих осуществлению принципов и целей Договора, включая меры относительно:

/...

- а) использования Антарктики только в мирных целях;
- б) содействия научным исследованиям в Антарктике;
- с) содействия международному научному сотрудничеству в Антарктике;
- д) содействия осуществлению прав инспекции, предусмотренных в статье VII Договора;
- е) вопросов, касающихся осуществления юрисдикции в Антарктике;
- ф) охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике.

84. Совершенно логично, что те страны, которые взяли на себя крупные практические обязательства в этом регионе, должны играть более активную роль в консультациях по координации деятельности в рамках Договора. Этот принцип не является исключительной особенностью Договора об Антарктике, а существует во многих соглашениях и практической деятельности многих международных организаций, включая и организации системы Организации Объединенных Наций.

85. В ответ на растущий интерес к Антарктике система Договора об Антарктике предусматривает участие в консультативных совещаниях всех сторон в Договоре об Антарктике. Ввиду того, что на консультативных совещаниях голосование не проводится, то различие между Консультативными сторонами и другими сторонами не столь уж значительно, как некоторые заявляют. Поэтому любая страна, которая проявляет интерес к Антарктике, может в результате просто акта присоединения к Договору об Антарктике получить право на участие в консультативных совещаниях и убедиться в том, что деятельность системы Договора об Антарктике действительно служит интересам человечества в целом.

#### Механизм Договора

86. Договор не имеет секретариата, постоянной штаб-квартиры и административной системы. Ответственность за организацию совещаний ложится на страну, организующую конкретное совещание, а в период между совещаниями такая ответственность возлагается на страну, принимающую у себя следующее совещание. Место проведения совещаний, как правило, определяется на основе ротации консультативных сторон.

87. Надлежащей организации консультативных совещаний способствует заблаговременное проведение подготовительных совещаний, которые, во-первых, призваны подготовить повестку дня и, во-вторых, предоставить возможность для предварительного обсуждения основных вопросов.

/...

88. Хотя эти совещания и не являются открытыми для широкой общественности, публикуется доклад о каждом консультативном совещании. Краткие отчеты проведенных обсуждений не ведутся. Иногда систему Договора критикуют за то, что она не является достаточно открытой. Однако, как указывалось выше, в настоящее время процесс консультаций открыт для любого государства, которое готово присоединиться к Договору об Антарктике.

#### Рекомендации в рамках Договора

89. На консультативных совещаниях решения принимаются, как правило, на основе консенсуса и в виде рекомендаций правительствам государств-членов. Для того чтобы эти рекомендации приобрели юридическую силу, они должны быть утверждены правительствами государств-членов.

90. Начиная с 1961 года консультативные стороны приняли свыше 130 рекомендаций. Они касаются широкого круга вопросов, включая: обмен информацией; обмен учеными; охрану исторических мест; сохранение флоры и фауны; воздействие деятельности человека на окружающую среду Антарктики; установление особо охраняемых районов и районов, представляющих особый научный интерес; руководящие положения для туристов и частных экспедиций; материально-техническое обеспечение; морские и минеральные ресурсы; и пелагический промысел тюленей.

/...

## VII. РЕСУРСЫ

91. Договор об Антарктике не касается вопросов, связанных с ресурсами Антарктиды и окружающими ее морями. В 1961 году перспектива эксплуатации антарктических ресурсов была весьма отдаленной и неопределенной. Однако в статье IX содержится ссылка на ресурсы, а вопрос "охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике" был включен в число вопросов, подлежащих рассмотрению на будущих совещаниях.

### Режим живых ресурсов

92. На девятом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике, проходившем в Лондоне в 1977 году, консультативные стороны постановили, что ввиду развития в ближайшем будущем коммерческого рыболовства в антарктических водах необходимо принять меры для охраны живых ресурсов и установления обоснованной системы сохранения с целью предотвращения чрезмерного вылова рыбы и охраны экосистемы в целом.

93. В 1980 году в Канберре была заключена Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. Была создана комиссия, которой поручено принять меры по сохранению всех видов живых организмов в регионе и которая требует, чтобы добыча и соответствующая деятельность проводились в соответствии с "принципами сохранения ресурсов", установленными в статье II.

94. В Конвенции предусматривается "основанный на экосистеме подход", и поэтому она является важным новым явлением в рациональном использовании ресурсов океана. Антарктические воды представляют собой единую экосистему, охватывающую все морские живые ресурсы этого района: рыбу, моллюсков, ракообразных и всех других видов живых организмов, включая птиц. Поэтому при разработке мер по сохранению живых ресурсов Комиссия должна не только обеспечивать соответствующую охрану вылавливаемых ресурсов, но и сохранение других животных, которые зависят от вылавливаемых видов.

95. Конвенция применяется к антарктическим морским живым ресурсам в районе, расположенном к югу от 60° Ю.Ш., и к антарктическим морским живым ресурсам в районе, расположенном между этой широтой и Антарктической конвергенцией, где, как описывается в пункте 5 выше, происходит схождение более холодных вод Южного океана и северных более теплых вод.

96. Принимая решение о создании механизма по сохранению живых ресурсов, консультативные стороны специально постановили, что Конвенция не будет охватывать экономические аспекты рыболовной деятельности в Антарктике. Поэтому Конвенция не предоставляет

/...

никаких прав какой-либо стране в отношении ведения рыболовства в каком-либо районе антарктических вод и не предусматривает распределение рыбных ресурсов между какими-либо группами стран, которые ведут активное рыболовство в этом районе. Поэтому она никоим образом не является попыткой консультативных сторон присвоить себе живые ресурсы Антарктики.

97. Конвенция открыта для присоединения всех государств, заинтересованных в исследовательской или промысловой деятельности относящейся к морским живым ресурсам этого региона. Конвенция была подписана 14 консультативными сторонами, а затем к ней присоединились Германская Демократическая Республика, Испания, Папуа Новая Гвинея, Швеция и Европейское экономическое сообщество.

98. Новая Зеландия непосредственно заинтересована в сохранении антарктических живых ресурсов, поскольку исключительная экономическая зона Новой Зеландии простирается практически до границы района действия этой Конвенции и включает стаи рыб, которые связаны с рыбными ресурсами в антарктическом регионе. В Конвенции предусматривается, что Комиссия должна стремиться к сотрудничеству с прибрежными государствами, такими как Новая Зеландия, с целью согласования мер, принимаемых по сохранению таких ресурсов. В своих двусторонних соглашениях о рыболовстве, касающихся доступа в исключительную экономическую зону Новой Зеландии, она включает аналогичные положения об организации сотрудничества с целью охвата рыбных ресурсов, которые расположены и в антарктическом регионе.

99. Заключение Конвенции явилось вехой в истории международного сотрудничества в рамках Договора об Антарктике и продемонстрировало, что стороны в Договоре хотят и могут продолжать сотрудничество, даже когда сталкиваются с такими трудными вопросами, как ресурсы.

#### Минеральные ресурсы

100. О наличии минеральных ресурсов на материке Антарктида стало известно после того, как в 1907-1908 годах был впервые открыт уголь. Однако данных о наличии значительных запасов нет. Кроме того в ходе разведки и добычи ресурсов (на суше, в условиях морского льда или открытого моря) коммерческие предприниматели столкнулись с огромными трудностями. Все оборудование и поставки придется доставлять на кораблях или воздушным транспортом. Климатические условия замедляют обычную деятельность даже в период круглосуточного светового дня, а в зимнее время всякая деятельность будет фактически прекращена в течение 6-10 месяцев в году.

/...



Большая часть горных пород недоступна из-за наличия мощного ледникового покрова. Участки суши, свободные ото льда, чрезвычайно ограничены, и большинство из них находится высоко в горах и сильно удалены от моря.

101. С учетом этих факторов и следует подходить к оценке месторождений многих видов обнаруженных минеральных ресурсов. На Антарктическом полуострове, например, были обнаружены медь и молибден и в меньшем объеме золото, серебро, хром, никель и кобальт. В Трансантарктических горах были открыты месторождения хрома, платины, меди и никеля. Однако пока не открыты такие месторождения минеральных ресурсов, которые можно было бы добывать на экономической основе. Ввиду вышеуказанных факторов возможность начала в ближайшее время добычи минеральных ресурсов на суше является весьма ограниченной.

102. В открытом море имеются залежи полиметаллических конкреций, однако они содержат меньше желательных металлов (никель, кобальт, медь), чем более богатые конкреции в других районах. Поэтому добыча природных ресурсов на морском дне является в настоящее время маловероятной.

103. Вопреки распространенному мнению, в настоящее время нет никаких данных о наличии в Антарктике нефтяных ресурсов, имеющих экономическую ценность, хотя наиболее вероятным объектом добычи природных ресурсов, действительно, могут быть месторождения нефти и газа на прибрежном континентальном шельфе. Любое месторождение нефти, безусловно, должно быть чрезвычайно большим, чтобы оправдать широкомасштабные инвестиции, которые потребуются для его добычи. При этом необходимо будет принимать во внимание наличие суровых природных условий в виде морского льда, айсбергов, большой глубины и штормов. Даже если такие ресурсы и существуют, однако, возможность их добычи может рассматриваться лишь в следующем столетии.

104. В 1970 году на шестом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике Новая Зеландия подняла вопрос о минеральных ресурсах и тех опасностях экологического и политического характера, с которыми будет связана нерегулируемая промышленная добыча этих ресурсов.

105. На восьмом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике в 1975 году консультативные стороны предложили СКАР изучить возможные последствия деятельности по добыче минеральных ресурсов, если она будет начата в Антарктике. В 1977 году на девятом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике в рекомендации IX-1 была утверждена политика, заключающаяся в том, что стороны "добровольно воздерживаются" от такой

/...

деятельности до завершения переговоров по минеральным ресурсам. Эта рекомендация обязала консультативные стороны настоятельно призвать своих граждан и другие государства воздерживаться от любой разведки и разработки минеральных ресурсов Антарктики, пока они продвигаются по пути своевременного принятия согласованного режима, касающегося деятельности, связанной с минеральными ресурсами Антарктики.

106. В результате обсуждений, состоявшихся на девятом и десятом консультативных совещаниях, консультативные стороны пришли к выводу о том, что необходимо достичь соглашения в отношении регулирования промышленной добычи до ее начала. В противном случае остается открытой возможность на определенном этапе нерегулированной добычи ресурсов, которая может привести к серьезным отрицательным последствиям для окружающей среды. В худшем же случае в результате этого может произойти возникновение споров и даже прекращение действия Договора и стабильности режима разоружения, который он закрепляет. Таким образом реальные причины и неизменная главная цель этих переговоров являются политическими, а не экономическими. Они лежат в признании того, что только разработка режима минеральных ресурсов на основе Договора об Антарктике может создать прочную основу для обеспечения того, чтобы деятельность, связанная с минеральными ресурсами, никогда не стала источником международных разногласий.

107. На одиннадцатом Консультативном совещании по соблюдению Договора об Антарктике в рекомендации XI-1 было указано на необходимость установления в срочном порядке режима минеральных ресурсов Антарктики. В рекомендации XI-1 была заложена основа для переговоров по режиму минеральных ресурсов. В ней содержится ряд важных обязательств:

- 1) Договор об Антарктике должен быть сохранен во всей своей полноте;
- 2) Защита уникальной окружающей среды Антарктики и ее экосистем должна являться основополагающим соображением;
- 3) При рассмотрении вопроса о минеральных ресурсах Антарктики консультативные стороны не должны наносить ущерб интересам всего человечества;
- 4) Этот режим должен применяться только к деятельности, связанной с минеральными ресурсами и проводящейся на антарктическом материке и в прилегающих к нему морских районах, т.е. он не вторгается в глубоководные акватории;

/...

5) Этот режим должен быть приемлемым и не должен наносить ущерба государствам, которые заявляют права на территориальный суверенитет в Антарктике, а также государствам, которые не признают такие права.

108. Для Новой Зеландии переговоры по минеральным ресурсам связаны с вопросами, имеющими огромное значение и относящимися к самой сути нашей тесной связи с Антарктикой: во-первых, поддержание Договора об Антарктике и созданной в нем системы региональной безопасности; и, во-вторых, стремление Новой Зеландии обеспечить защиту окружающей среды Территории Росса и, в качестве ближайшего соседа, участвовать в решении вопросов охраны окружающей среды, касающейся материка в целом. Разведка или разработка минеральных ресурсов и их добыча на Территории Росса или прилегающем к нему континентальном шельфе возможны лишь при том условии, что Новая Зеландия будет играть основную и эффективную роль в принятии решений.

109. Новая Зеландия привержена тому принципу, что консультативные стороны при решении вопроса минеральных ресурсов Антарктики должны обеспечивать, чтобы при этом не был нанесен ущерб интересам всего человечества в Антарктике. Что касается второго обязательства, указанного выше, то внешняя граница режима минеральных ресурсов в отношении континентального шельфа Территории Росса не будет выходить за пределы, установленные в статье 76 Конвенции по морскому праву Организации Объединенных Наций 1982 года 3/.

110. Состоялось уже пять раундов переговоров, и переговоры по минеральным ресурсам находятся в настоящее время в полном разгаре. Процесс переговоров открыт для всех государств, которые присоединились к Договору об Антарктике. Новая Зеландия убеждена в том, что достигнутый прогресс подтверждает правильность столь широкого участия и тот факт, что консультативные стороны пытаются не присвоить себе эти ресурсы, а создать соответствующим образом сбалансированные институты, которые бы обеспечивали, если в этом когда-нибудь возникнет необходимость, чтобы решения в отношении минеральных ресурсов были обоснованными с экологической точки зрения; должным образом учитывали интересы человечества в целом; надлежащим образом отражали уникальную сбалансированность правовых и политических интересов в Антарктике.

---

3/ Официальные отчеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XIII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.2), документ A/CONF.62/I22.

31. НИГЕРИЯ

Подлинный текст на английском языке  
8 октября 1984 года

1. Правительство Федеративной Республики Нигерии в соответствии с резолюцией 38/77 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1983 года и в ответ на запрос Генерального секретаря, обращенный ко всем государствам-членам представить их мнения в ходе подготовки всеобъемлющего, фактологического и объективного исследования по всем аспектам Антарктики, полностью учитывая систему Договора об Антарктике, заявляет следующее.
2. Во-первых, правительство Нигерии приветствует запрещение в Договоре об Антарктике любых мероприятий военного характера, таких, как создание военных баз и укреплений, проведения военных маневров, а также испытания любых видов оружия в этом районе. Оно также с удовлетворением отмечает, что Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях. Поэтому правительство Нигерии считает, что в духе этого и с учетом политической воли консультативные стороны в Договоре об Антарктике и другие члены международного сообщества могут и должны разработать приемлемое соглашение, которое бы сделало Договор подлинным и прочным инструментом сохранения мира и безопасности на необитаемом континенте, а также укрепления международного сотрудничества.
3. Во-вторых, ввиду этого правительство Нигерии выражает сожаление по поводу того, что хотя в Договоре об Антарктике и признается, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях, однако он не признает статуса Антарктики как общего достояния человечества. В этой связи потенциальные экономические ресурсы Антарктики обуславливают прямую заинтересованность всего международного сообщества к положению в этом регионе.
4. В-третьих, исходя из стремления эффективно обеспечить, чтобы этот континент не стал ареной будущих международных разногласий и тем самым потенциальным источником международной напряженности и угрозы международному миру и безопасности, правительство Нигерии, серьезно и внимательно рассмотрев Договор об Антарктике, пришло к выводу, что непризнание в Договоре этого континента в качестве общего наследия человечества является серьезным упущением и исправление этого упущения следует рассматривать как важный фактор при пересмотре Договора, который может быть проведен в рамках системы Организации Объединенных Наций.

/...

5. Придя к такому выводу, правительство Нигерии отметило, что:

а) Договор об Антарктике был разработан в 1959 году 12 странами, которые заявляют о своей исторически активной деятельности на материке и являются консультативными сторонами в Договоре об Антарктике. В этой связи правительство Нигерии с обеспокоенностью отмечает, что право участвовать в консультативных совещаниях по соблюдению Договора об Антарктике имеет лишь та сторона в Договоре, которая проявляет свою заинтересованность в антарктике проведением там существенной научно-исследовательской деятельности. Вследствие этого число консультативных сторон в Договоре об Антарктике, без сомнения, было чрезвычайно ограниченным, поскольку в течение почти четверти века многие заинтересованные государства не могли стать его участниками на основе критерия, установленного 12 первоначальными консультативными сторонами в Договоре. Поэтому ввиду этого препятствия другие страны не проявляли заинтересованности в том, чтобы присоединиться к самому Договору.

б) Территориальные претензии 7 из 12 первоначальных консультативных сторон в Договоре об Антарктике на определенные районы Антарктики подрывают интересы человечества в этом регионе. В этой связи правительство Нигерии отмечает, что хотя Договор и замораживает новые территориальные претензии на период 30 лет, однако он признает территориальные претензии, заявленные до вступления его в силу.

с) Принимая во внимание заявления некоторых стран-консультативных сторон в Договоре об Антарктике о непризнании этих территориальных претензий, правительство Нигерии глубоко уверено в том, что вопрос территориальных претензий заслуживает серьезного рассмотрения со стороны международного сообщества и что эти претензии еще более подтверждают необходимость пересмотра Договора.

6. В свете вышесказанного правительство Нигерии предлагает, чтобы страны - консультативные стороны в Договоре об Антарктике и другие страны предприняли в духе взаимопонимания и международного сотрудничества конструктивные шаги для устранения любых ограничений, которые могут затруднить полное участие всех заинтересованных сторон. Поэтому оно настоятельно призывает всех членов Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы все страны могли, если они этого захотят, стать сторонами в Договоре об Антарктике.

/...

## 32. НОРВЕГИЯ

Подлинный текст на английском языке/  
20 июня 1984 года/

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Информация, предоставленная норвежскими властями, должна иметь особое значение в подготовке исследования. С конца XIX века норвежцы исследовали этот континент и вносили свой вклад в научную деятельность, результаты которой представляют ценность для всего человечества.
2. Вместе с шестью другими странами Норвегия заявляет о своих правах на территориальный суверенитет в Антарктике. Это требование следует рассматривать с учетом давнего и традиционного участия в научной и коммерческой деятельности, и оно представляет собой правовой и административный факт, имеющий эмоциональное и историческое значение для норвежского народа.
3. С учетом этого факта Норвегия вместе с одиннадцатью другими странами вела переговоры по Договору об Антарктике, который вступил в силу в 1961 году. Около 25 лет Договор представляет собой прочную и довольно успешную основу для регулирования деятельности в Антарктике. Первая цель, провозглашенная в Договоре, заключается в том, чтобы обеспечивать использование Антарктики исключительно в мирных целях и не допустить, чтобы она стала ареной или предметом международных разногласий. Охраняя Антарктику как зону мира, Договор содействует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Со времени заключения Договор самым успешным образом учитывал определенные национальные интересы и соответствующие территориальные требования.
4. Правительство Норвегии твердо убеждено в том, что Договор об Антарктике представляет собой превосходную основу для мирного сотрудничества между всеми участниками — как имеющими претензии, так и не имеющими их. Договор не дал вспыхнуть ни одному конфликту, связанному с суверенитетом. Он охраняет и поддерживает свободу научных исследований на континенте. По мнению правительства Норвегии, единственный путь обеспечить упорядоченное развитие в отношении исследования и освоения континента, включая и сложный вопрос разведки и разработки его ресурсов, заключается в том, чтобы и в будущем полагаться на эффективность Договора и разработанных в его рамках режимов.

/...

5. В этой связи необходимо помнить, что Договор об Антарктике открыт для всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Любая страна может присоединиться к Договору, сдав на хранение документ о его ратификации. К настоящему времени это сделала 31 страна. 16 из них в соответствии со статьей IX Договора получили консультативный статус благодаря своей активной научной деятельности в Антарктике. Другие страны, подписавшие Договор, получили неконсультативный статус, который позволяет им участвовать в проводимых под эгидой Договора совещаниях, представлять свои мнения и получать информацию по вопросам, связанным с Антарктикой. Подписание Договора не влечет за собой каких-либо финансовых обязательств или других условий для государства, подписавшего его.

6. Поэтому сама система Договора об Антарктике обладает гибкостью, необходимой для приспособления к изменяющимся обстоятельствам, включая и рост международного интереса к Антарктике. Правительство Норвегии не может согласиться с тем, что сегодня есть какие-либо основания изменять или отменять Договор. Наоборот, все государства-члены Организации Объединенных Наций должны прилагать сейчас все усилия для сохранения и защиты этой уникальной системы Договора. Никакой эффективной альтернативы ему нет.

7. Правительство Норвегии готово оказать Генеральному секретарю любую помощь, которая ему может потребоваться при подготовке исследования по Антарктике. Приводимая ниже информация является первым и предварительным ответом на его письмо от 8 февраля 1984 года.

8. Если Генеральному секретарю потребуется дополнительная информация, то правительство Норвегии, естественно, готово предоставить ее. В этой связи уместно упомянуть большое число норвежских научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами Антарктики, и в частности Норвежский институт полярных исследований, опыт которого в этих вопросах получил международное признание. К настоящему документу прилагается обширная библиография по исследованиям, проводившимся Норвегией в Антарктике 4/, а Институт может предоставить Генеральному секретарю дополнительную информацию.

---

4/ С приложениями в их первоначальной форме можно ознакомиться, направив просьбу в Канцелярию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Совета Безопасности Секретариата.

/...

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОРВЕГИИ В АНТАРКТИКЕ

9. Деятельность Норвегии в Антарктике исторически связана с традициями в исследовании Антарктического континента и с активным участием в китобойном промысле в антарктических морях.

10. Норвежцы были среди первых, кто открыли огромный и еще не известный континент для исследования.

11. Норвежские ученые, исследователи, а также китобои играли важную роль в изучении и картировании Антарктики. Первую высадку на континент норвежцы совершили еще в 1895 году. Норвежец Карстен Борхгревинк был руководителем экспедиции "Южный Крест" - первой экспедиции, которая перезимовала в Антарктике в 1898/99 году. Норвежский полярный исследователь Руаль Амундсен и его экспедиция первыми достигли Южного полюса. Норвежские экспедиции в 20-е и 30-е годы носили отчасти промышленный, отчасти чисто исследовательский характер и первыми использовали летательные аппараты для исследовательской деятельности.

12. К 30-м годам другие страны заявили о своих претензиях на большую часть континента, и Норвегия сама объявила о своем суверенитете над островом Петра I (63°50' южной широты и 90°35' западной долготы) в 1931 году, после того как он был повторно открыт в 1928 году второй экспедицией "Норвегия".

13. 14 января 1939 года правительство Норвегии аннексировало часть антарктического континента, расположенную между 20° западной и 45° восточной долготы, а именно Землю Королевы Мод. Она граничит с английской антарктической территорией на западе и австралийской антарктической территорией на востоке. На севере и юге ее границы не установлены. Аннексия была узаконена королевским декретом от 14 января 1939 года, и все страны, с которыми Норвегия поддерживала дипломатические отношения, были немедленно уведомлены об этом. Впоследствии аннексия была отражена в законе от 27 февраля 1939 года, касающемся острова Буве, острова Петра I и Земли Королевы Мод. В первом пункте этого закона провозглашается, что Земля Королевы Мод, остров Петра I (и остров Буве, расположенный за пределами района, на который распространяется Договор об Антарктике) подпадают под суверенитет Норвегии как зависимые территории.

14. В этом законе также говорится, что на эти территории распространяется действие норвежского гражданского и уголовного права и норвежского законодательства, касающегося отправления правосудия. Текст указанного закона прилагается 4/.

15. В послевоенный период китобойный промысел Норвегии в антарктических водах постепенно сокращался. Серьезную озабоченность вызывало уменьшение запасов. По инициативе, выдвинутой главным образом

/...



Норвегией, к Лиге наций обратились с призывом обеспечить регулирование улова. В 1935 году вступила в действие Международная конвенция по регулированию китобойного промысла, большинство положений которой было основано на норвежском законе о китобойном промысле 1929 года. После достижения в 1946 году соглашения о новой международной конвенции по регулированию китобойного промысла в 1949 году была создана Международная китобойная комиссия.

16. Однако норвежская научная деятельность в районе Антарктики быстро расширялась. После второй мировой войны Норвежский институт полярных исследований взял на себя основную ответственность и расходы за проведение норвежско-англо-шведской экспедиции "Модхейм", которая в 1950 и 1951 годах успешно перезимовала на Земле Королевы Мод. Экспедиция вела метеорологические, гляциологические и сейсмические исследования. Она продолжила картирование, которое начали экспедиции "Норвегия" около 20 лет назад. Считается, что экспедиция "Модхейм" положила начало исследованиям и международному сотрудничеству в Антарктике.

/...

## III. ДОГОВОР ОБ АНТАРКТИКЕ

17. В 1957-1958 годах под эгидой Международного совета научных союзов (МСНС) был проведен третий Полярный год, или Международный геофизический год (МГГ), как он был назван для того, чтобы продемонстрировать его широкие задачи. В течение двух проводившихся ранее "полярных годов" интерес ученых был сосредоточен на Арктике. В этом же году основное внимание было уделено Антарктике; 12 стран: Австралия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чили, Южная Африка и Япония - создали на континенте 50 научных станций.

18. Несмотря на влияние холодной войны и напряженность в отношениях между Востоком и Западом в 50-е годы, это сотрудничество успешно развивалось. Исследовательская деятельность внесла большой вклад в пополнение научных знаний человечества и привела к созданию в 1958 году организации по научному сотрудничеству - СКАР (Научный комитет по антарктическим исследованиям). Эта организация объединяет несколько групп специалистов, в которых представлена каждая из нынешних стран-членов, а также ряд международных научных организаций. В годовых национальных докладах страны-члены представляют СКАР информацию о своей исследовательской деятельности и планах. Различные группы специалистов регулярно проводят заседания, на которых происходит свободный обмен информацией.

19. Членство в СКАР открыто для всех государств-членов Организации Объединенных Наций, которые ведут активные исследования в Антарктике. В каждом государстве-члене создаются национальные комитеты по антарктическим исследованиям, которые играют роль связующего звена между СКАР и национальными органами. Членами-основателями СКАР стали 12 государств, создавших научные станции в Антарктике во время проведения МГГ. К настоящему времени членами этой организации стали 15 стран.

20. Положительный опыт, накопленный в ходе проведения МГГ, имел большое значение для заключения Договора об Антарктике. Норвегия была среди 12 стран, участвовавших в переговорах, которые привели к подписанию в 1959 году Договора об Антарктике. Другими странами были Австралия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чили, Южная Африка и Япония. Таким образом, Норвегия стала одним из первых 12 государств, подписавших Договор и получивших в соответствии с ним статус консультативных участников.

/...

21. Норвегия ратифицировала Договор в 1960 году. Договор вступил в силу в 1961 году.

22. Договор распространяется на район южнее 60 параллели южной широты, однако не ущемляет права любого государства, признанные международным правом в отношении открытого моря. Он остается в силе в течение неопределенного периода времени. Однако в Договоре есть положения о созыве конференции всех Договаривающихся Сторон для рассмотрения вопроса о том, как действует Договор. Созыва такой конференции может потребовать одна из сторон по истечении 30 лет после вступления Договора в силу, т.е. не раньше 1991 года.

23. К Договору может присоединиться любое государство-член Организации Объединенных Наций. К настоящему времени это сделала 31 страна из всех частей земного шара с самыми различными экономическими и социальными интересами. Государство, которое к тому же организовало большую научную программу по Антарктике, как, например, строительство научных станций или проведение научных экспедиций, может обратиться с просьбой о получении консультативного статуса. К настоящему времени такой статус получили 16 стран, и самыми последними среди них были Индия и Бразилия.

24. Первая цель, провозглашенная в Договоре об Антарктике, заключается в обеспечении того, чтобы Антарктика и впредь всегда использовалась исключительно в мирных целях и не стала ареной или предметом международных разногласий. Любые мероприятия военного характера исключаются. Все ядерные взрывы, равно как и удаление радиоактивных материалов, запрещаются.

25. Договор гарантирует свободу научных исследований во всей Антарктике и содействует обмену информацией о научных программах и результатах.

26. Для обеспечения соблюдения Договора создана система инспекции, которая осуществляется наблюдателями.

27. Из 12 государств, первыми подписавших Договор, у 7 имеются претензии на суверенитет в Антарктике. Это Австралия, Аргентина, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Франция и Чили. Претензии Аргентины, Чили и Соединенного Королевства частично перекрывают друг друга. Однако Договор устраняет возможность споров в отношении суверенитета, предусматривая, что никакие действия или деятельность, имеющие место пока Договор находится в силе, не ущемляют правовую позицию участников Договора в отношении суверенитета. В течение этого времени никакая новая претензия или расширение существующей претензии на суверенитет не заявляется.

/...

28. В рамках Договора об Антарктике никакого постоянного секретариата нет. Консультативные участники регулярно собираются каждые два года для обсуждения вопросов, относящихся к Антарктике и представляющих общий интерес.

29. Последнее очередное консультативное совещание по Договору об Антарктике (двенадцатое) состоялось в Канберре в 1983 году. Неконсультативные участники, т.е. участники Договора, не имеющие консультативного статуса, были приглашены участвовать в работе совещания в качестве наблюдателей. На специальном консультативном совещании, проходившем в Токио в мае 1984 года, когда обсуждался режим в отношении полезных ископаемых в Антарктике, неконсультативные участники были приглашены как наблюдатели на следующее совещание по этому вопросу, которое должно состояться в Рио-де-Жанейро в 1985 году.

30. 12 консультативных совещаний, проведенных с 1961 года, приняли в общей сложности более 130 рекомендаций по целому ряду научных, экологических и оперативных вопросов.

31. В рамках процесса консультаций страны - консультативные участники Договора об Антарктике еще в 1964 году выступили инициаторами так называемых Согласованных мер по сохранению фауны и флоры Антарктики. Это свод общих принципов по защите местных популяций животных и птиц. Согласованные меры постоянно пересматриваются, обновляются и дополняются.

32. В 1972 году была заключена Конвенция о сохранении антарктических тюленей. Эта Конвенция, вступившая в силу в 1978 году, предусматривает общую охрану трех видов антарктических тюленей и устанавливает ограничения на отлов еще трех видов.

33. В 1980 году консультативные участники завершили переговоры по Конвенции об охране морских живых ресурсов Антарктики. Эта Конвенция, вступившая в силу в 1982 году, основана в целом на режиме охраны, который, как и сам Договор об Антарктике, открыт для всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Эта Конвенция была повсеместно признана важной вехой в развитии режимов охраны ресурсов, поскольку в ней был принят такой подход к экосистеме, согласно которому все морские живые ресурсы к югу от антарктической конвергенции рассматриваются как единая система. Это обеспечивает охрану криля и других важных ресурсов, составляющих пищевую цепь Антарктики, и в то же время обосновывает использование этих ресурсов.

34. В соответствии с Конвенцией была создана комиссия со штаб-квартирой в Хобарте, Австралия, и, таким образом, в рамках системы Договора об Антарктике был создан первый постоянный

/...

секретариат. Конвенцией предусматривается установление тесных рабочих отношений между комиссией и такими международными учреждениями, как СКАР и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

35. Норвегия ратифицировала эту Конвенцию в декабре 1983 года.

36. На девятом консультативном совещании по Договору об Антарктике участники решили воздерживаться от всякой разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике, добываясь тем временем скорейшего принятия согласованного режима в отношении деятельности, связанной с полезными ископаемыми в Антарктике. В настоящее время консультативные участники ведут переговоры по такому режиму.

37. Оценки в отношении запасов полезных ископаемых и углеводородов в Антарктике весьма гипотетичны. Были обнаружены месторождения таких полезных ископаемых, как уголь и железная руда, однако из-за низкого качества и трудностей в их разработке они пока не имеют промышленного значения. Что касается углеводородов, то разведка в море показала, что такие полезные ископаемые имеются на континентальном шельфе, однако сейчас еще рано предсказывать, имеется ли там нефть в количествах, достаточных для промышленной разработки. Даже если когда-нибудь и можно будет разрабатывать эти запасы, необходимо будет еще решить технические проблемы. Есть все основания подчеркнуть тот факт, что если даже когда-нибудь и начнется какая-либо промышленная разработка полезных ископаемых в Антарктике, то не раньше следующего столетия.

38. Однако консультативные участники сочли необходимым установить нормы в отношении возможной будущей разведки и разработки полезных ископаемых прежде, чем это произойдет. Природная среда в Антарктике крайне хрупкая. Поэтому необходимы всеобъемлющие и строгие нормы по охране окружающей среды.

39. Необходимо также помнить, что вопрос разработки полезных ископаемых в Антарктике тесно связан с вопросом суверенитета. Успешно решить этот сложный вопрос, надлежащим образом учитывая интересы всех государств, можно лишь в рамках системы Договора об Антарктике.

/...

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОРВЕГИИ В РАМКАХ  
СИСТЕМЫ ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ

40. Норвегия, учитывая ее исторические традиции в Антарктике и ту ответственность, которую она взяла на себя, заявив о своем суверенитете над частью территории континента, всегда проявляла активный интерес к регулированию деятельности в Антарктике.

41. Во время проведения МГГ Норвегия создала научную станцию в Антарктике – станцию "Норвегия" на Земле Королевы Мод. До 1960 года на ней постоянно находился персонал. В 60-70-е годы норвежские ученые принимали участие в международных исследованиях в Антарктике, работая бок о бок с учеными многих стран. Норвежский институт полярных исследований в течение нескольких сезонов занимался геологическим картированием Земли Королевы Мод. Ученые Института участвовали в американской экспедиции на вездеходах, которая длилась несколько лет и позволила изучить некоторые из наименее изученных частей территории, на которую предъявляет свои права Норвегия.

42. В 1976/77 и 1978/79 годах в Антарктику были направлены самостоятельные норвежские экспедиции под эгидой Норвежского института полярных исследований. В них приняли участие более 50 исследователей и специалистов из целого ряда норвежских научно-исследовательских институтов. Экспедиции провели исследования на острове Буве и вокруг него, создав для этого станцию со своим персоналом.

43. Следующая норвежская научная экспедиция состоится антарктическим летом 1984/85 года. После ее проведения правительство Норвегии намерено и впредь направлять экспедиции через определенные интервалы времени.

44. Норвегия принимает активное участие в научном сотрудничестве под эгидой СКАР. С 1974 по 1978 год президентом СКАР был директор Норвежского института полярных исследований д-р Туре Йельсвик.

45. Географически Норвегия расположена далеко от Антарктики, однако норвежские ученые имеют уникальную возможность участвовать в полярных исследованиях как на севере, так и на юге. Многие полученные результаты можно использовать и в других областях, и поэтому активная научная деятельность Норвегии в Арктике приносит пользу и для исследований в Антарктике. К настоящему документу прилагается обширная библиография научных материалов по Антарктике, опубликованных норвежскими учеными 4/, их можно

/...

получить с разрешения Генерального секретаря. Библиография подразделяется по следующим разделам: общая информация, биологические исследования, картография и карты, экспедиции, геология, гляциология, медицинские исследования, метеорология, океанография, физика атмосферы, физика земли и политическая география.

У. СИСТЕМА ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

46. Договор об Антарктике действует уже более 20 лет. Это были годы, когда международная обстановка менялась, а отношения между Востоком и Западом то обострялись, то улучшались. В течение всего этого периода Договор был прочной и весьма успешной основой для регулирования деятельности в Антарктике. Политическое и научное сотрудничество между участниками – как имеющими претензии, так и не имеющими их, сверхдержавами и развивающимися странами – было мирным и конструктивным.

47. Ввиду наличия серьезных национальных интересов и отчасти противоречивых территориальных претензий Антарктика легко могла стать ареной серьезного конфликта. Эту опасность могли также усилить и предположения, что этот покрытый льдом континент и омывающие его воды могут скрывать большие залежи полезных ископаемых.

48. Однако эти опасения не оправдались. В мире конфликтов Антарктика оставалась зоной мирного сотрудничества между странами со всех частей земного шара, включая и пять постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этом нашла отражение цель, поставленная в преамбуле Договора об Антарктике и заключающаяся в том, что Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях. В достижении этой цели участники Договора успешно содействовали целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

49. В течение всего срока действия Договора участники считали, что он воплощает в себе одну из их основных задач: защищать и сохранять уникальную природную среду Антарктики. Это должно и впредь оставаться главной задачей как регулярного процесса консультаций между участниками, так и переговоров, направленных на создание режима в отношении полезных ископаемых в Антарктике. Неотъемлемым элементом этого процесса по-прежнему будут передовые исследования, проводимые учеными во время экспедиций или на постоянных станциях.

/...

50. Норвегия давно и активно участвует в деятельности в Антарктике, и правительство Норвегии неоднократно излагало свою политическую и правовую позицию по вопросам, связанным с Антарктикой. Антарктику нельзя считать необитаемой землей. С начала нынешнего века как на самом континенте, так и в антарктических морях ведется активная научная и экономическая деятельность. Семь стран, в том числе и Норвегия, претендуют на территориальный суверенитет в Антарктике. В этих странах исторические и эмоциональные соображения являются политическим фоном для их правовых позиций. Хотя эти требования не получили всеобщего и явного признания, лишь ограниченное число государств конкретно выдвинули какие-то возражения против них. В странах, предъявляющих претензии, они представляют собой административную и правовую реальность, которую учитывают многие государства. Кроме того, в нынешних отношениях между странами, предъявляющими претензии, и странами, не предъявляющими их, достигнуто равновесие, которое легко нарушить.

51. Любое изменение нынешних требований неизбежно нарушит это равновесие и поставит сотрудничество под угрозу. В статье IV Договора об Антарктике предусмотрено средство избежания конфликтов по этому вопросу; поэтому для дальнейшего успешного действия этого положения необходимо, чтобы вопрос о территориальных претензиях оставался в постоянном и неизменном состоянии.

52. Ответственность, которую взяла на себя Норвегия, заявив о своем суверенитете над частью территории Антарктики, представляет собой одну из основ политики Норвегии в отношении Антарктики и будет оставаться без изменений. Другую основу составляют принципы Договора об Антарктике. По мнению правительства Норвегии, сотрудничество в рамках Договора не имеет в международной жизни прецедентов в том, что касается успешного содействия миру и общим интересам. В нынешней международной обстановке было бы невозможно установить новый порядок в Антарктике, который столь же успешно регулировал бы деятельность на континенте.

53. Сам Договор оказался гибким и способным действовать в изменяющихся обстоятельствах. С ростом международного интереса к Антарктике возникают новые задачи. Однако система Договора является открытой — к ней может присоединиться любое государство-член Организации Объединенных Наций. Поэтому она может приспособиться к новому положению, когда страны, имеющие небольшой опыт полярных исследований или вообще не имеющие его, возможно, захотят принять участие в совместной деятельности. Правительство Норвегии будет приветствовать тенденцию к расширению числа участников успешного сотрудничества, которое ломает традиционные границы между Востоком и Западом, Севером и Югом.

/...



54. Однако при изучении или принятии механизма, регулирующего деятельность в Антарктике, необходимо в полной мере учитывать преимущества Договора об Антарктике. Ему нет эффективной альтернативы. Любое нарушение сложившейся системы может привести к серьезной угрозе международного конфликта. Остается надеяться, что Организация Объединенных Наций при рассмотрении этого вопроса сможет глубоко вникнуть в функционирование Договора об Антарктике и его роль в международных отношениях.

55. Правительство Норвегии хотело бы выразить Генеральному секретарю свою надежду, что материалы по Антарктике, представленные государствами-членами, дадут Генеральному секретарю достаточно информации для подготовки исследования по Антарктике, которое поможет в дальнейшем регулировании деятельности на континенте. По мнению правительства Норвегии, в этом исследовании необходимо учесть нынешнее успешное сотрудничество в Антарктике, которое регулируется Договором об Антарктике. Это сотрудничество является результатом усилий стран, традиционно осуществляющих деятельность в Антарктике и имеющих богатый опыт в этой области. Нынешняя основа открытой системы с возможностью внесения изменений и роста лучше всего позволяет учитывать новые и более широкие международные интересы в Антарктике.

/...

### 33. ПАКИСТАН

/Подлинный текст на английском языке/  
/15 июня 1984 года/

1. Антарктический континент, который занимает одну десятую часть поверхности суши планеты, не имеет никаких местных обитателей или постоянных жителей. В эпоху колониализма ряд стран заявили о своем суверенитете над частью территории Антарктики, однако эти претензии даже по действовавшим тогда критериям никогда не давали никаких прав государствам, предъявляющим их, и не были признаны международным сообществом. В сегодняшнем мире, когда процесс деколонизации почти завершился, колониальные предпосылки, на которых основываются эти претензии, не признаются.

2. В 1959 году семь стран, заявивших о своем суверенитете над частью территории антарктического континента, заключили соглашение с семью другими странами, которые не признавали этих требований, о совместном управлении этой обширной территорией. Это соглашение, известное как Договор об Антарктике, привело к созданию исключительной системы, в рамках которой несколько стран контролируют использование всего этого континента и распоряжаются его ресурсами.

3. Однако вопрос об Антарктике представляет интерес не только для государств, которые являются участниками Договора об Антарктике, но и для всего международного сообщества. Поэтому правительство Пакистана придает огромное значение созданию справедливого международного режима для Антарктики, основанного на принципах Устава Организации Объединенных Наций и позволяющего всем государствам осуществлять мирную деятельность на континенте, получать свою справедливую долю ресурсов и охранять его хрупкую экосистему.

4. Именно поэтому Пакистан приветствовал включение вопроса об Антарктике в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее тридцать восьмой сессии. В ходе прений в Первом комитете 5/ делегация Пакистана поддержала предложение о подготовке исследования по Антарктике и выразила надежду, что когда это исследование будет подготовлено, оно поможет международному сообществу принять надлежащие решения и необходимые меры для создания приемлемого режима для этого континента. Пакистан также был одним из авторов резолюции 38/77, которая была принята Генеральной Ассамблеей 15 декабря 1983 года и в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю подготовить всеобъемлющее, фактологическое и объективное исследование по всем аспектам Антарктики.

5/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Первый комитет, 42-46-е заседания.

/...

5. Несмотря на разногласия, выявившиеся в ходе прений в Генеральной Ассамблее по этому вопросу, правительство Пакистана было поражено общим единодушием по ряду важных вопросов, касающихся Антарктики. Это единодушие во мнениях, являющееся основой для дальнейшего обсуждения данного вопроса, было достигнуто по следующим моментам:

а) Антарктика имеет большое значение для каждого члена международного сообщества, и поэтому на нее должен распространяться глобальный режим, требующий всеобщего уважения;

б) Антарктика должна использоваться исключительно в мирных целях и оставаться демилитаризованной и безъядерной зоной, свободной от международных споров и конфликтов;

в) Необходимо обеспечивать свободу научных исследований в Антарктике, а результаты этой деятельности должны использоваться на благо всех;

г) Вся деятельность в Антарктике и, в частности, разработка ее ресурсов должны осуществляться на таких условиях и таким образом, чтобы не создавать какой-либо угрозы для ее хрупкой природной среды и экосистемы;

е) Каждое государство должно получать справедливую долю живых ресурсов и полезных ископаемых Антарктики.

6. За исключением государств, заявляющих о своем территориальном суверенитете в Антарктике, была достигнута общая договоренность в отношении того, что континент не подпадает под национальную юрисдикцию государств и не является собственностью какой-либо страны или группы стран.

7. Прения в Организации Объединенных Наций также явно продемонстрировали, что система, созданная в соответствии с Договором об Антарктике, не пользуется поддержкой у большого числа стран, особенно стран третьего мира, и поэтому ее нельзя рассматривать как режим для всего международного сообщества. Такое положение явно является неудовлетворительным и чревато возможными спорами и конфликтами. Поэтому правительство Пакистана считает, что крайне необходимо провести переговоры по глобальному режиму для Антарктики, который будет основываться на принципах Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сохранить характер Антарктики как зоны мира и продолжить международное сотрудничество.

8. В ходе прений в Организации Объединенных Наций ряд сторонников системы Договора об Антарктике, большинство из которых имеют статус "консультативных участников", выступали против пересмотра или замены Договора. Они утверждали, что он успешно содействовал использованию Антарктики в мирных целях, развитию международного сотрудничества и защите природной среды. Поэтому, говорили они, было бы

/...

нереальным полагать, что в нынешней международной обстановке может быть согласован новый или более качественный по сравнению с системой Договора об Антарктике правовой режим.

9. Правительство Пакистана не отрицает положительные черты и достижения Договора об Антарктике. В то же время оно твердо убеждено, что ввиду недостатков Договора, о которых говорится в следующем пункте, его следует заменить новым международным инструментом, который установит справедливый международный режим, основанный на принципах Устава Организации Объединенных Наций и отражающий объективную реальность сегодняшнего дня, в частности надежды и потребности развивающихся стран, которые сегодня составляют большую часть членов Организации Объединенных Наций и требуют равного голоса при принятии решений от имени международного сообщества. Однако правительство хотело бы подчеркнуть, что стремясь заложить основы нового режима для Антарктики, оно хотело бы использовать и усилить положительные черты нынешней системы Договора.

10. Ниже приводятся конкретные недостатки и пробелы — как правовые, так и практические — системы Договора об Антарктике, которые должен помочь преодолеть новый режим:

а) Договор об Антарктике был заключен между семью государствами, не претендующими на суверенитет или владения в Антарктике, и семью другими государствами с претензиями на различные части континента, которые не признаются семью другими государствами, подписавшими Договор, а также международным сообществом в целом. Любое соглашение между такими участниками в отношении антарктического континента, который не принадлежит ни одному государству, не может являться основой правового режима, имеющего обязательную силу для всего международного сообщества.

б) Договор об Антарктике, отнюдь не устанавливая международного режима в отношении континента, содержит много пробелов, которые необходимо восполнить путем заключения нового международного документа по Антарктике. Так, например, Договор оставляет открытым вопрос о суверенитете в Антарктике и не содержит никаких соответствующих положений, регулирующих владение ее ресурсами и их разработку или осуществление юрисдикции в этом районе. Рекомендации и конвенции, принятые консультативными участниками Договора об Антарктике по ряду этих вопросов, не могут распространяться на другие государства.

с) Статья VI Договора об Антарктике, в соответствии с которой положения Договора применяются к району южнее 60 параллели южной широты, что выходит за пределы национальной юрисдикции любого государства, может вступить в противоречие с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/, которая определяет юрисдикцию Международного органа по морскому дну.

/...

d) Самозванная система, созданная Договором об Антарктике для регулирования деятельности на континенте, является несправедливой и недемократической. Она разделяет государства-участники на два класса: консультативные участники и неконсультативные участники Договора. Последние не имеют права участвовать в процессе принятия решений.

e) Расистский режим меньшинства Южной Африки, который не допускается к участию в деятельности большого числа международных организаций, как консультативный участник, продолжает принимать самое активное участие в принятии решений по Антарктике.

f) Критерии, закрепленные в Договоре, таковы, что большинство развивающихся стран, интерес которых к Антарктике так же обоснован и естественен, как и интерес любой другой страны, не могут получить статус консультативного участника.

11. Поэтому правительство Пакистана считает, что Договор об Антарктике следует заменить международным режимом, открыто обсужденным между членами международного сообщества под эгидой Организации Объединенных Наций. Этот режим должен быть создан на основании международного договора всеобщего характера и должен, в частности, предусматривать освоение и использование Антарктики и справедливое распределение между государствами ее ресурсов и благ, получаемых от ее использования, с особым учетом потребностей и интересов развивающихся стран. Такой режим должен также создать демократичный международный механизм для осуществления положений договора.

12. Переговоры по Договору следует вести на конференции Организации Объединенных Наций по Антарктике. Подготовку конференции можно поручить специальному комитету, который будет создан Генеральной Ассамблеей.

13. Конференция могла бы руководствоваться принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также принципами, закрепленными в трех других международных документах, касающихся районов за пределами национальной юрисдикции, а именно: в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (см. резолюцию 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи); Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах (см. резолюцию 34/68 Генеральной Ассамблеи); и в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/. Эти принципы должны включать следующее:

a) Антарктика и ее ресурсы являются общим наследием человечества;

/...

b) Антарктика никоим образом не подлежит присвоению государствами или лицами, и ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права над какой-нибудь ее частью или осуществлять их на основании открытия, завладения, географической цельности или близости, административных актов или на каком-либо другом основании;

c) Ни одно государство или лицо, физическое или юридическое, не может претендовать, осуществлять или приобретать права в отношении Антарктики или ее ресурсов, несовместимые с международным режимом, который будет создан;

d) Антарктика должна быть сохранена для использования исключительно в мирных целях, и все меры военного характера должны быть запрещены;

e) Антарктика должна быть открыта для использования всеми государствами без какой-либо дискриминации в соответствии с международным режимом, который будет создан;

f) Исследование Антарктики и разработка ее ресурсов должны осуществляться на благо всего человечества с особым учетом интересов и потребностей развивающихся стран. Вся такая деятельность должна регулироваться международным режимом, который будет создан;

g) Необходимо обеспечивать свободу научных исследований в Антарктике, и государства должны сотрудничать в проведении научных исследований исключительно в мирных целях;

h) В соответствии с международным режимом, который будет создан, государства должны принимать соответствующие меры и сотрудничать в принятии и осуществлении международных мер для защиты природной среды Антарктики и ее экосистемы, для защиты и сохранения ее природных ресурсов и для предотвращения ущерба ее флоре и фауне.

14. До тех пор, пока не будет создан глобальный режим, основанный на вышеприведенных принципах, можно установить мораторий на разведку и разработку полезных ископаемых в Антарктике.

15. Что касается содержания исследования по Антарктике, которое будет проведено Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 38/77 Генеральной Ассамблеи, то правительство Пакистана считает, что исследование, помимо прочего, должно: а) включать анализ положения и статуса Антарктики в соответствии с международным правом и того, насколько это положение и статус могут быть и были изменены Договором об Антарктике; и б) предложить элементы международного режима для Антарктики, а также направления для ведения переговоров по такому режиму.

/...

34. ПЕРУ

[Подлинный текст на испанском языке]

[7 июля 1984 года]

1. Все международное сообщество проявляет естественный интерес к будущему Антарктики. Решение Генеральной Ассамблеи осуществить исследование по данному вопросу, принятое по инициативе Движения неприсоединения, является подтверждением этого интереса, и Перу поддерживает эту инициативу.

2. Перу проявляет непосредственный и конкретный интерес к судьбе Антарктики, который является следствием ее особых географических, экологических и исторических связей с этим районом. Стремясь участвовать в обсуждении будущего Антарктики, Перу в 1981 году присоединилась к Договору об Антарктике, являвшемуся в то время единственным международным форумом, в рамках которого возможно было обсуждение проблем, связанных с Антарктикой. С тех пор Перу присутствует на совещаниях Консультативных сторон, на которые ее пригласили в качестве наблюдателя, и участвует в их работе, насколько это позволяют основные положения Договора.

3. В качестве стороны, присоединившейся к Договору об Антарктике, Перу полностью поддерживает цели данного Договора, считая, что в Антарктике следует сохранять чистоту окружающей среды, препятствовать распространению гонки вооружений и путем сотрудничества содействовать научным исследованиям. Эти цели изложены в Договоре. Поэтому мы считаем, что эти цели должны получить признание и поддержку международного сообщества.

4. По этим причинам Перу полагает, что рассмотрение вопроса об Антарктике в Генеральной Ассамблее является позитивным шагом, который должен пользоваться поддержкой всех государств, поскольку он направлен на придание универсального характера тем принципам, которые до настоящего времени являлись обязательными лишь для участников Договора об Антарктике. Поэтому Перу поддерживает предстоящие прения в Генеральной Ассамблее и надеется, что в результате обсуждений будет выработан приемлемый для всех режим.

5. По мнению Перу, исследование, которое Генеральная Ассамблея поручила подготовить Генеральному секретарю, должно служить в качестве отправного пункта для рассмотрения вопроса об Антарктике. Необходимо, чтобы большинство государств-членов Организации Объединенных Наций было лучше осведомлено о реальном положении в Антарктике и о той деятельности, которая там осуществляется. Исследование Генерального секретаря предоставляет благоприятную возможность для распространения информации об этом положении.

/...

6. Из положений резолюции 38/77 Генеральной Ассамблеи, определяющих сферу деятельности, становится ясно, что в исследование, которое было поручено подготовить Генеральному секретарю, он не может выносить суждений или формулировать мнения ни в отношении существующей правовой системы Антарктики, ни в отношении того, какой она должна быть в будущем. Подобные вопросы являются прерогативой других органов. Тем не менее было бы весьма полезно, чтобы Генеральный секретарь, с учетом фактического положения дел, объективно, упорядоченно и систематически, изложил различные мнения, которые высказывались по данному вопросу, в том числе, конечно, те из них, которые относятся к возможности применения Договора об Антарктике, а также те, которые относятся к всемирной системе, основанной на концепции "общего достояния".

7. В свете более широкого рассмотрения проблемы, чем то, какое было возможно провести на тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 5/, исследование Генерального секретаря могло бы содействовать поискам оптимального подхода к подготовке имеющей универсальную юридическую силу антарктической системы, в которой сочетались бы описываемые выше принципы.

/...



### 35. ФИЛИППИНЫ

Подлинный текст на английском языке  
7 июня 1984 года

#### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 38/77 от 15 декабря 1983 года, озаглавленную "Вопрос об Антарктике". В резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю подготовить всеобъемлющее, фактологическое и объективное исследование по всем аспектам Антарктики, полностью учитывая систему Договора об Антарктике и другие соответствующие факторы. В резолюции также содержится просьба к государствам-членам Организации Объединенных Наций оказывать помощь Генеральному секретарю в подготовке данного исследования и представить свои мнения не позднее 1 июня 1984 года.

2. Вопрос об Антарктике был включен в повестку дня тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по инициативе Малайзии, которая была поддержана большинством государств-участников движения неприсоединения. Другие страны, не являющиеся участниками этого движения, как, например, Филиппины, также поддержали инициативу Малайзии.

3. Седьмая Конференция глав-государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшаяся в Дели 7-12 марта 1983 года, приняла Экономическую декларацию, в которой содержатся конкретные пункты, касающиеся Антарктики 6/; во-первых, Антарктика, которая имеет большое экологическое, климатическое, научное и потенциальное экономическое значение для человечества, должна в интересах и на благо всего человечества быть доступна для всех государств и использоваться исключительно в мирных целях и с учетом необходимости защиты окружающей среды континента; во-вторых, Организация Объединенных Наций должна предпринять всеобъемлющее исследование по Антарктике с целью расширения международного сотрудничества в этом районе; и в-третьих, после достижения соглашения по морскому праву, Организация Объединенных Наций должна провести сессию с целью определения проблемы незаселенных территорий, независимо от того, выдвигаются ли в отношении них какие-либо притязания или нет, и определить права всех государств на такие территории, с тем чтобы можно было заключить новое международное соглашение, в котором бы не признавались территориальные притязания, которые мотивируются только лишь эпизодами исторического характера.

---

6/ A/38/132-S/15675 и Corr.1 и 2, приложение, раздел III, пункты 122 и 123.

/...

4. В ходе двенадцатого Консультативного совещания в Канберре 23 сентября 1983 года государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике решили выступить против попыток стран третьего мира передать Антарктику под контроль Организации Объединенных Наций. На Совещании были особо подчеркнуты следующие положения Договора: во-первых, положения, касающиеся запрещения ядерных взрывов, удаления радиоактивных отходов и запрещения мероприятий военного характера в Антарктике, причем все эти виды деятельности подлежат контролю посредством взаимной системы инспекции, что несомненно обеспечило Антарктике статус наиболее эффективной зоны мира; во-вторых, Договор гарантирует свободу научных исследований и свободный доступ к результатам таких исследований; в-третьих, Договор устраняет возможности возникновения споров, связанных с осуществлением суверенитета, на основе, которая не наносит ущерба позиции любой из договаривающихся сторон; в-четвертых, Договор образует основу для сохранения и защиты уязвимой окружающей среды Антарктики; и в-пятых, до сих пор в данном районе осуществляется беспрецедентное международное сотрудничество (которое может быть нарушено любой попыткой принять новое международное соглашение по континенту).

5. Договор об Антарктике открыт для присоединения к нему любой заинтересованной страны. Его действие прекращается в 1991 году, или спустя 30 лет после вступления Договора в силу в 1961 году. К числу первоначальных 12 договаривающихся сторон, которые подписали Договор в Вашингтоне 1 декабря 1959 года, относятся следующие государства: Австралия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чили, Южная Африка и Япония. Впоследствии к Договору присоединились 16 других государств: Болгария, Бразилия, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Дания, Индия, Испания, Италия, Китай, Нидерланды, Папуа Новая Гвинея, Перу, Польша, Румыния, Уругвай и Чехословакия. К числу государств-участников Консультативных совещаний по Договору об Антарктике в настоящее время относятся 12 первоначальных государств, подписавших Договор, и четыре присоединившихся государства, осуществляющих значительные научные исследования в Антарктике. (В настоящее время в данной деятельности занято следующих четыре государства: Бразилия, Германии, Федеративная Республика, Индия и Польша).

## II. ФИЗИОГРАФИЯ АНТАРКТИКИ

6. В работе "Антарктика: географический и гляциологический атлас за 1983 год", подготовленной Институтом полярных исследований имени Скотта при Кембриджском университете в Англии, отмечается, что Антарктика является одним из самых больших участков земной поверхности и занимает площадь в 13,918 млн. кв. км. Одиннадцать процентов от всей территории Антарктики в настоящее время

/...

составляют дрейфующие шельфовые льды и лишь 2,4 процента непокрытые ледниками небольшие прибрежные участки суши или основные горные цепи, сплошные скальные массивы или отдельные горные вершины которых разрывают ледниковый покров.

7. По данным Института полярных исследований имени Скотта объем льда в Антарктике составляет 30,11±2,5 млн. кубических километров или 90 процентов от общей мощности ледникового покрова планеты. Около 86,5 процента от объема ледникового покрова Антарктики приходятся на Восточную Антарктику, а в Западной Антарктике, включая Антарктический полуостров, льды составляют 11,5 процента. На шельфовые ледники в ледовом покрытии морей Росса и Уэдделла приходится остальные 25 процентов. Средняя толщина ледникового покрова в Антарктике составляет 2,16 км; максимальная зарегистрированная толщина льда составляет 4,776 км в районе 69° 54' ю.ш. и 135° 12' в.д. в Восточной Антарктике.

8. В документе из архива министерства иностранных дел Австралии отмечается, что Антарктика, территория которой почти вдвое превышает территорию Австралии и Соединенных Штатов Америки, является самым отдаленным, холодным, высоким (средняя высота над уровнем моря составляет около 2,5 км), сухим (средний уровень осадков составляет 10 см) материком с самыми сильными ветрами (ветры еще в большей степени, чем характер местности и холод, являются основным сдерживающим фактором для деятельности человека в Антарктике).

9. В Международной географической энциклопедии и атласе отмечается, что Антарктика является пятым по величине континентом, который состоит из Западной Антарктики (гористый район, включая Антарктический полуостров) и Восточной Антарктики, являющейся геологическим континентальным щитом. Обе части континента соединены огромными массивами ледникового покрова, отдельные части которого часто образуют дрейфующие айсберги. Основными элементами береговой линии являются море Росса в Тихом океане и море Уэдделла в Атлантическом океане. Крупные шельфовые ледники покрывают эти моря, причем их средняя толщина составляет от 0,183 до 1,22 километра. Антарктика окружена самыми беспокойными морями мира. Континент опоясан паковыми льдами.

10. В энциклопедии "Британика" отмечается, что районы Антарктики подразделяются на океанический, островной и континентальный - и расположены в холодной антарктической климатической зоне к югу от линии атлантической конвергенции, которая является важной океанической границей с незначительными сезонными колебаниями, где субтропические воды встречаются и смешиваются с холодными полярными водами. В Договоре об Антарктике в юридических целях установлена граница Антарктики в пределах 60° ю.ш. На протяжении почти всей

/...

своей геологической истории континент не был покрыт льдами и нет оснований считать, что в далеком будущем климатический режим не может опять измениться таким же образом. Когда это произойдет, то появится континент (Восточная Антарктика) и архипелаг (Западная Антарктика), которые по своей площади будут приблизительно равны размеру территории Австралии и Индонезии. Воздействие таяния льда будет ощущаться на всей планете, поскольку уровень моря, возможно, увеличится на 200 футов, и коренным образом изменятся глобальные океанические и атмосферные системы циркуляции.

### III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТАТУС

11. В документе "Необходимость обсуждения вопроса об Антарктике в ООН", распространенном правительством Малайзии, отмечается помимо прочего тот факт, что семь государств-участников Консультативных совещаний по Договору об Антарктике (Австралия, Новая Зеландия, Аргентина, Чили, Франция, Норвегия и Соединенное Королевство) выдвигают притязания в отношении частей континента, основывающиеся на праве первооткрывателя, оккупации, географической целостности или административных актах. Однако другие государства-участники (Бразилия, Германия, Федеративная Республика, Индия, Япония, Польша, Южная Африка, Союз Советских Социалистических Республик и Соединенные Штаты Америки) не признают эти территориальные притязания, поскольку некоторые из них имеют такие же основания на притязания, как и выдвигающие их государства. Тем не менее, согласно существующим условиям Договора об Антарктике территориальные притязания не принимаются во внимание, и Антарктика будет использоваться главным образом в качестве научной лаборатории.

12. В Международной географической энциклопедии и атласе отмечается, что первоначальная разведка континента носила националистический характер и вела к выдвижению территориальных притязаний. В начале восемнадцатого века на континент направлялись экспедиции для отлова тюленей; в 1890 году, после полувекового бездействия начался период активных исследований, преимущественно в научных целях, который продолжался после первой мировой войны, и в ходе которого использовались научно-технические достижения. 30-е годы XIX века были периодом международного соперничества, и карта Антарктики была разделена на части в соответствии с территориальными притязаниями (см. приложение А), которые часто совпадали. После войны интерес к Антарктике возрос, и несколько правительств учредили постоянные органы для руководства деятельностью, связанной с Антарктикой. После второй мировой войны большая часть экспедиций также финансировалась правительствами. В ходе Международного геофизического года (МГГ), проведенного с 1 июля 1957 года по 31 декабря 1958 года, в рамках совместной программы 12 государств имели 65 станций и оперативных объектов в Антарктике, а

/...

успешное проведение МГТ привело к подписанию Договора об Антарктике 12 странами.

13. Как отмечается в документе за февраль 1984 года из архива министерства иностранных дел Австралии, Договор об Антарктике был подписан 12 государствами, которые имели станции в Антарктике в ходе МГТ, и вступил в силу в 1961 году. Согласно документу подписание Договора явилось непосредственным результатом сотрудничества, которым было ознаменовано проведение МГТ в Антарктике, однако история Договора берет свое начало с конца 40-х и 50-х - периода конфронтации между Востоком и Западом, а также периода напряженности ввиду совпадения территориальных притязаний в отношении Антарктики в конце 40-х годов. Данный Договор является основным международным документом, регулирующим деятельность государств в Антарктике. Австралия заявляет, что эффективность Договора носит неопределенный характер, несмотря на тридцатилетний срок его действия в соответствии с пунктом 2а статьи XII, ввиду наличия соответствующего положения, предусматривающего созыв конференции по требованию одной из договаривающихся сторон с целью рассмотрения вопроса о действии Договора по истечении его срока действия в 1991 году.

14. Хотя Соединенные Штаты не признают претензии на территориальный суверенитет в Антарктике, позиция этого государства в отношении Антарктики сводится к тому, что любые усилия с целью устранения притязаний, как например инициатива Малайзии, лишь усилят такие притязания и приведут к конфликту. Договор обеспечивает значительную возможность для Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик поддерживать сотрудничество; а ослабление Договора может разрушить основу для такого сотрудничества.

15. Хотя все консультативные стороны Договора поддерживают необходимость соблюдения Договора ввиду положительных результатов международного сотрудничества, Новая Зеландия и Чили, которые расположены ближе других государств к континенту, подняли вопрос о безопасности. Каждая сторона рассматривает изменение Договора как возможность внезапного возникновения опасности.

/...

## IV. РЕСУРСЫ АНТАРКТИКИ

16. Неправительственный орган - Антарктический проект, который расположен в Вашингтоне О.К., произвел следующую научную оценку ресурсов Антарктики за 1982 год на основе данных, предоставленных Американским географическим обществом (атлас Антарктики), докладов Международной китобойной комиссии и других ведущих исследователей:

а) Криль. Эти трехдюймовые креветкообразные рачки представляют собой критическое звено в пищевой цепи Антарктики. Никто не знает, какое количество мелких морских рачков имеется в Антарктике; они образуют огромные "популяции", которые необходимы для эффективного питания многих морских животных. В 1982 году общий объем улова криля составлял около 1 млн. тонн.

б) Киты. Насчитывается от 250 000 до 400 000 малых полосатиков, которые зимуют в водах Антарктики; 43 000 кашалотов; 37 000 ивасевых полосатиков; от 80 000 до 100 000 сельдяных полосатиков. Три вида китов близки к вымиранию ввиду чрезмерного первоначального промысла: голубые киты: от 3 000 до 11 000 (от первоначальной популяции в размере 200 000); южные киты: 3 000 (от 100 000) и горбатые киты - 3 000 (от 150 000). Не имеется данных по количеству касаток и других видов. В антарктических водах киты питаются крилем; один голубой кит может потреблять четыре тонны криля ежедневно.

в) Тюлени. Популяция тюленей-крабоедов, которые питаются крилем, составляет приблизительно от 15 000 000 до 30 000 000; тюленей Уэдделла: 730 000-750 000; субантарктических котиков: 600 000-900 000; морских леопардов: 200 000-300 000; тюленей Росса: 100 000-220 000; и морских слонов (данных не имеется).

г) Пингвины. Пингвины составляют 90 процентов от птичьей биомассы особей в Антарктике. За исключением императорских пингвинов, которые размножаются на неподвижном морском ледяном покрове, все остальные виды пингвинов размножаются на суше на незамерзающих участках вдоль побережья Антарктики и антарктических островов. Популяция пингвинов Адели в настоящее время составляет от 27 000 000 до 50 000 000; хохлатых пингвинов: 10 000 000-22 000 000; патагонских пингвинов: 5 000 000-5 500 000; пингвинов Чинстрап: 2 500 000-6 800 000; и императорских пингвинов: 240 000-570 000.

е) Киты-полосатики. Зарегистрировано лишь около 100 особей китов-полосатиков. В отдельных районах были обнаружены большие популяции. Размер ежегодного промысла составляет около половины миллиона тонн.

/...

17. Государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике заявляют, что оценка минеральных и углеводородных ресурсов носит приблизительный характер и, хотя были найдены залежи угля и графита, государства-участники предполагают, что разработка месторождений полезных ископаемых будет исключена в ближайшем будущем ввиду недоступности залежей и их низкого качества. Имеется значительный потенциал в отношении добычи углеводорода в открытом море, что подтверждается наличием крупных осадочных бассейнов в особенности в морях Росса и Уэдделла. Бурение неглубоких скважин позволило выявить наличие углеводорода в континентальном шельфе в море Росса.

18. В вышеупомянутом документе Малайзии (см. пункт 11) отмечается, что государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике начали переговоры о заключении нового договора с целью регулирования разведки и разработки минеральных ресурсов Антарктики, где, согласно строгому убеждению, имеются значительные запасы нефти в объеме десятков миллиардов баррелей, которые находятся под континентальным шельфом Антарктики, а также отмечается, что некоторые правительства намерены по возможности в более ранние сроки начать тщательные изыскательские работы в данном районе.

19. В упомянутом выше архивном документе министерства иностранных дел Австралии отмечается, что в Договоре об Антарктике не рассматривается вопрос о разработке ресурсов, который не был актуален в 1959 году. В 1972 году государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике заключили договор о сохранении тюленей Росса. В мае 1980 года государства-участники также заключили другой договор - Конвенцию о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (КСМЖРА), которая вступила в силу в 1982 году. Данная Конвенция была принята в результате позиции выдвигавших притязания государств, которые утверждали, что их суверенитет предоставлял им такие же права на разработку ресурсов прибрежных районов Антарктики, как и права какого-либо другого прибрежного государства, однако государства, не выдвигавшие притязаний, отрицая законность притязаний, также не признали обоснование прав на разработку ресурсов в прибрежных районах.

20. Расположенная в Вашингтоне Коалиция Антарктики и Южного океана - объединенная организация нескольких неправительственных организаций, которые осуществляют контроль за деятельностью и проведением Консультативных совещаний по Договору об Антарктике, а также занимаются вопросами защиты окружающей среды Антарктики, сделали следующие замечания в своем докладе от 6 февраля 1984 года о совещании по вопросу о минеральных ресурсах Антарктики, состоявшемся в Вашингтоне О.К. 18-27 января 1984 года:

/...

а) Проведение четвертого Консультативного совещания по Договору об Антарктике является продолжением переговоров по вопросу о режиме минеральных ресурсов Антарктики, а пятое Консультативное совещание государств-участников и 12 других присоединившихся к Договору правительств возобновит свою работу в Токио в мае 1984 года. Правительства завершили "второе чтение" проекта договора о минеральных ресурсах, подготовленного в прошлом году главой делегации Новой Зеландии Крисом Биби.

б) Шестнадцать неправительственных организаций по вопросам окружающей среды осуществляли контроль за работой совещания, которое, как обычно, было проведено за закрытыми дверями. Неправительственные организации вынуждены были использовать "информационные" методы для того, чтобы узнать, что происходило на совещании.

с) На первой официальной сессии уполномоченных в 1982 году Соединенные Штаты выступили с наиболее значительным предложением о разделении Антарктики и ее континентального шельфа на четыре сектора с целью принятия решений в отношении минеральных ресурсов. Это предложение было отвергнуто в ходе второй сессии в 1983 году, когда Биби представил на обсуждение "персональный доклад", который впоследствии стал предметом обсуждений на совещаниях в Бонне и Вашингтоне.

д) Около десяти лет велись переговоры по вопросу о минеральных ресурсах в ходе Консультативных совещаний государств-участников по Договору об Антарктике. В 1975 году Новая Зеландия предложила прекратить деятельность по разработке минеральных ресурсов в Антарктике и создать там всемирный заповедник. Соединенные Штаты Америки и другие государства-участники Договора выступили против этого предложения, а также против предложения Чили о введении долгосрочного моратория на все виды деятельности по разработке минеральных ресурсов. Предложения Новой Зеландии и Чили могут быть истолкованы как попытка обеспечить свою безопасность.

е) По-прежнему существует много разногласий в отношении круга аспектов, которые необходимо рассмотреть на переговорах государств-участников Консультативных совещаний по Договору об Антарктике по вопросу о режиме минеральных ресурсов: форум по вопросу о режиме, принятие решения консенсусом или большинством голосов, надлежащая информация для принятия решений, регулирование изыскательской деятельности, требование о проведении оценки экологического воздействия, создание закрытых и защищенных районов, система периодического обзора окружающей среды и вопрос о том, как удовлетворить интересы более широкого круга государств (как в отношении принятия решений, так и в отношении совместного использования экономических и технических выгод).

/...



21. Континент располагает другими многочисленными экономическими возможностями: может быть использован в качестве гигантского заповедника, туристической зоны, источника свежей воды для таких засушливых территорий, как Ближний Восток, а также в качестве природной лаборатории для метеорологических, климатологических и гляциологических исследований и развития.

## V. РАЗНОГЛАСИЯ

22. Несмотря на то, что государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике заявляют о беспримерной гармонии и сотрудничестве, это заявление, видимо, в большей степени носит надуманный, чем реальный характер ввиду того, что некоторые консультативные стороны добровольно подавляют свои отдельные национальные притязания. Такие расположенные неподалеку от континента подлинные страны-члены, как Австралия, Новая Зеландия и Чили, по-видимому, настолько озабочены вопросами безопасности и экологических последствий, что согласны отложить выдвижение своих территориальных притязаний. Япония и Советский Союз выдвигают основные предложения в отношении расширения морского рыболовства, в то время как Соединенные Штаты и другие участники Договора в большей степени заинтересованы в добыче углеводорода. Наблюдается, что Советский Союз, который не располагает технологическим потенциалом для разработки минеральных ресурсов, приостановил разработку таких ресурсов в районе.

23. Другим основным предметом озабоченности являются разногласия участников Движения неприсоединения в отношении заключения нового международного соглашения по Антарктике, а также государств-участников Договора об Антарктике в отношении сохранения Договора об Антарктике. Роль неприсоединившихся стран была продемонстрирована во время тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, когда была принята без голосования резолюция 38/77, в которой содержалась просьба о проведении всеобъемлющего исследования Организации Объединенных Наций по Антарктике.

24. Неправительственные организации играют более активную роль в достижении прогресса в области защиты окружающей среды Антарктики. В настоящее время насчитывается 16 активных неправительственных организаций, которые расположены преимущественно в западных странах, а спектр осуществляемых ими мероприятий охватывает пропагандистскую деятельность, контроль, наглядный показ и издания технических и научных публикаций. Неправительственные организации решительно выступают против разработки минеральных ресурсов Антарктики.

/...

25. Существует опасность возникновения разногласий юридического характера, которые идут вразрез с международным правом. Замена Договора об Антарктике новым международным соглашением может иметь далеко идущие последствия. В настоящее время государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике уже изучают возможность не признавать договоры, которые образуют основу для правовых притязаний многих стран в отношении их территориальной юрисдикции в том случае, если эти страны займут единую позицию по пересмотру существующего Договора об Антарктике. Что касается Филиппин, то Парижский и Вашингтонский договоры могут стать предметом тщательных обсуждений консультативными сторонами, если Филиппины совместно с Малайзией будут настойчиво отстаивать свою позицию.

26. Другим источником разногласий является политический аспект, в рамках которого могут произойти изменения политических взаимоотношений, когда страны могут пойти на уступки в своих позициях в отношении Антарктики в интересах удовлетворения более актуальных национальных и региональных потребностей.

#### VI. ВЫВОДЫ

27. Ожидается, что когда Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/ вступит в силу, то все страны уведомят Организацию Объединенных Наций о границах своих территориальных шельфов, и поскольку пока не существует никакого соглашения о юрисдикции в отношении Антарктики, включая и ее морской режим, то Международный орган по морскому дну (созданный во исполнение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву) может осуществлять юрисдикцию в отношении районов, расположенных ниже 60° ю.ш., то есть в отношении Антарктики. В том случае, если государства-участники Консультативных совещаний по Договору об Антарктике заявят о своей коллективной юрисдикции с целью решения данной проблемы, то возникнет необходимость проведения глобальных переговоров при содействии Организации Объединенных Наций. Филиппины ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву.

28. Филиппины считают, что всеобъемлющее исследование по Антарктике, осуществляемое Генеральным секретарем, является конструктивным шагом, направленным на укрепление, а не на ослабление целей, поставленных в Договоре об Антарктике. Филиппины придадут первоочередное значение вопросу окружающей среды Антарктики, и любая деятельность в этом направлении должна быть подчинена защите окружающей среды и оценке ее состояния.

29. Проводимые в настоящее время консультативными сторонами и отдельными государствами, присоединившимися к Договору об Антарктике, переговоры о режиме минеральных ресурсов Антарктики должны быть

/...

открыты для участия более широкого круга государств. Поскольку в Договоре об Антарктике не имеется конкретного положения о разработке минеральных ресурсов, необходимо, чтобы в проводимых в настоящее время консультативными сторонами переговорах о режиме минеральных ресурсов Антарктики участвовали другие государства-члены Организации Объединенных Наций, основываясь на принципе всеобщего доступа к общему наследию человечества.

30. Существуют прочие факторы, вызывающие необходимость предоставления всем государствам равного права на использование территории Антарктики. Что касается создания туристической зоны, то государства-члены Организации Объединенных Наций могли бы совместно разработать систему консульских служб; что касается использования Антарктики в качестве источника свежей воды и продовольствия из морских ресурсов, то необходимо разработать универсальную систему управления ресурсами. Представляется актуальным коллективное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях ядерной войны, в результате которой могут растаять льды Антарктики, что повлечет за собой увеличение уровня моря во всем мире.

/...

36. ПОЛЬША

/Подлинный текст на английском языке/

/26 июня 1984 года/

1. Правительство Польской Народной Республики ниже излагает свою позицию по вопросам, касающимся Договора об Антарктике и других связанных с ним факторов.

2. До 1958 года правовой статус Антарктики определен не был. Территориальные претензии на четыре пятых всей площади континента выдвигали семь государств (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Аргентина, Чили, Франция, Австралия, Новая Зеландия и Норвегия). Вопросы правового статуса Антарктики и действующей на ее территории юрисдикции приобрели особую остроту в связи с планом создания в рамках Международного геофизического года (1957/1958 год) научно-исследовательских станций. Была подготовлена комплексная программа исследований континента, которая, в частности, предусматривала международное сотрудничество, обмен информацией, обмен научными сотрудниками и т.д. Международная программа исследований Антарктиды в рамках МГГ предусматривала свободу проведения научных исследований учеными различных стран на всей территории Антарктики, независимо от территориальной юрисдикции, при условии, что такие исследования никоим образом не будут предопределять исход решения территориальных претензий и позиции заинтересованных государств в вопросах юрисдикции. Накопленный в ходе МГГ опыт послужил стимулом для международных переговоров о подготовке соответствующего международного соглашения, которое регулировало бы правовой статус территории Антарктики.

3. 1 декабря 1959 года в Вашингтоне был подписан Договор об Антарктике. Ратификационные грамоты на первом этапе сдали на хранение 12 государств. Польша присоединилась к Договору 8 июня 1961 года.

4. Основные положения Договора таковы:

а) Антарктика используется только в мирных целях. В частности, запрещается начинать здесь какие-либо мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров или испытаний любых видов оружия. Ядерные взрывы были запрещены *expressis verbis*;

б) свобода научных исследований, обязывающая государства обмениваться информацией о планируемых научных исследованиях, обмениваться научным персоналом и научными данными, а также сотрудничать в этом районе с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями;

/...

с) Договор не дает никаких оснований для выдвижения, поддержания или отрицания каких-либо претензий на территориальный суверенитет в Антарктике и не дает никаких прав суверенитета на этом континенте. В течение всего срока действия Договора исключены любые новые претензии на суверенитет в Антарктике;

д) в Антарктике планируется создать систему контроля; любая сторона имеет право назначать наблюдателей для проведения инспекций по вопросам, оговоренным в Договоре;

е) все споры между государствами разрешаются только мирными средствами по их выбору;

ф) Договор является открытым соглашением, и его участником после сдачи на хранение акта о присоединении может стать любое присоединяющееся государство. Участниками Договора уже являются 30 государств.

5. В настоящее время Консультативными Сторонами Договора об Антарктике являются 16 государств.

6. В 1977 году Польша ввиду ее достижений в области научных исследований, проводимых на полярных станциях "Арктический" и "Добровольский" обрела статус Консультативной Стороны Договора. Польские исследования в Антарктике хорошо известны на международном уровне. Ежегодно в соответствии с положениями Договора Польша готовит подробные отчеты и рассылает их всем государствам, являющимся Консультативными Сторонами Договора.

7. В соответствии с положениями Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года была создана Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, действующая в рамках Договора об Антарктике. Польша ратифицировала эту Конвенцию в 1983 году. В настоящее время ведется работа по разработке правовых принципов, регулирующих деятельность государств в будущей разработке ископаемых ресурсов Антарктики. Польша принимает активное участие в работе неофициальной рабочей группы, в которую входят представители 16 государств, являющихся Консультативными Сторонами, и которая была создана для подготовки проекта соответствующего правового документа. На настоящее время группа провела четыре совещания в Веллингтоне, Бонне, Вашингтоне и Токио. На каждом совещании Польша отстаивала точку зрения о необходимости гарантировать всем государствам справедливый доступ к будущей разработке ископаемых ресурсов Антарктики. Мы выступаем против участия в будущей разработке монополий, стремящихся к извлечению максимальной прибыли. Кроме того, Польша выступает за принцип полной ответственности государств за будущую разработку полезных ископаемых в отношении как физических, так и юридических лиц.

/...

8. На настоящий момент Консультативные Стороны Договора провели 12 совещаний. Следующее совещание намечено провести в 1985 году в Бельгии.

9. Некоторые государства выступили с инициативами, направленными на пересмотр существующего Договора об Антарктике. Польша последовательно выступает в поддержку сохранения Договора в неизменном виде. Эта позиция подкрепляется следующими аргументами:

а) международное сообщество, заключив в 1959 году Договор об Антарктике, сумело "заморозить" выдвигаемые некоторыми государствами территориальные претензии примерно на 90 процентов территории континента;

б) Договор открыт для всех членов Организации Объединенных Наций без исключения. Число государств-участников Договора постоянно растет. Недавно Договор подписали Швеция и Финляндия. Уже один этот факт опровергает утверждения о якобы имеющем место "владении" Антарктикой несколькими государствами;

с) совещания Консультативных Сторон направлены на расширение международного сотрудничества, координации, обмена опытом и на ускорение подготовки последующих соглашений, единственной целью которых будет защита флоры и фауны и сохранение природной среды Антарктики в неизменном виде. Этот вопрос имеет важное значение для всего человечества;

д) хотя сырьевые запасы в Антарктике изучены еще не полностью, они представляют собой ценный резерв полезных ископаемых на будущее. Вот почему дальнейшая разведка полезных ископаемых приобретает сегодня большое значение. Выше уже были упомянуты прилагаемые в настоящее время усилия по созданию правовых норм в этой области. Все права на разработку ресурсов Антарктики в настоящее время и в будущем гарантируются государствами-участниками Договора;

е) хотя все ядерные державы и являются участниками Договора, в соответствии с его положениями Антарктика является сегодня единственной частью света, свободной от военного и ядерного присутствия государств. Аннулирование или пересмотр Договора в условиях нынешнего международного положения вряд ли открывают возможность для заключения более удачного международного соглашения;

ж) недавний пример Польши, Бразилии, Индии и Федеративной Республики Германии, получивших статус Консультативных Сторон в период с 1977 по 1983 год, служит лучшим свидетельством того, что положения Договора, делающие его открытым, находят свое практическое выражение в международных отношениях.

/...

10. Польша ведет в Антарктике широкие научные исследования. Ниже перечислены несколько прилагаемых документов 4/; в них содержится научная и техническая информация, которая может быть полезной при подготовке Генеральным секретарем исследования в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи:

- 1) Информация о деятельности Польши в Антарктике: материалы для доклада Генерального секретаря по вопросу об Антарктике.
- 2) Польские полярные исследования.
- 3) Подготовленные Институтом рыбного промысла исследования живых ресурсов Южного океана и возможностей их промышленного использования.
- 4) Несколько статей о деятельности Польши в Антарктике, подготовленные Институтом рыбного промысла в Гдыне.

### 37. РУМЫНИЯ

/Подлинный текст на французском языке/

/28 мая 1984 года/

1. Социалистическая Республика Румыния придает большое значение уважению демилитаризованного статуса Антарктики, определяемого Договором об Антарктике, который был подписан в Вашингтоне 1 декабря 1959 года и вступил в силу 23 июня 1961 года. Румыния ратифицировала Договор об Антарктике 15 сентября 1971 года в соответствии с последовательной политикой румынского правительства, выступающего за создание зон, свободных от ядерного оружия и демилитаризованных зон в различных регионах мира.

2. По мнению правительства Румынии, несмотря на то, что Договор об Антарктике предусматривает интернационализацию Антарктики, положения статьи XIII, в силу которой он (Договор) "открыт для присоединения к нему любого государства, являющегося членом Организации Объединенных Наций, или любого другого государства, которое может быть приглашено присоединиться к Договору с согласия всех Договаривающихся Сторон", не полностью отражают принцип универсальности многосторонних договоров, представляющих общий интерес. Поэтому при присоединении к Договору Румыния сделала заявление, подтверждающее ее принципиальное мнение о том, в частности, что в договорах такого типа имеют право участвовать все государства. Проблема универсальности Договора сейчас актуальнее, чем когда бы то ни было, ввиду перспектив создания условий для разведки и разработки природных ресурсов континента.

/...

3. Социалистическая Республика Румыния приняла приглашение австралийского правительства участвовать в двенадцатом Консультативном совещании по Договору об Антарктике (Канберра, 13-27 сентября 1983 года), несмотря на предоставленный ей статус наблюдателя. На этом совещании была вновь высказана точка зрения румынского правительства, а именно, что в соответствии с правом международных договоров для участия в будущих совещаниях представителей Договаривающихся Сторон (например, в совещании консультативной группы по подготовке правил и процедур, определяющих будущую разведку и разработку природных ресурсов региона, которое состоится в Токио 21-31 мая 1984 года, в тринадцатом Консультативном совещании по Договору об Антарктике, которое состоится в Бельгии в 1985 году, и т.д.) должны быть приглашены все государства-участники этого Договора и другие государства, желающие это сделать и проявляющие интерес к проблемам, касающимся международного сотрудничества в регионе. Более того, в принятом в Канберре в сентябре прошлого года "Заявлении присоединяющихся сторон" прямо говорится, что участие неконсультативных сторон в различных видах деятельности в системе Договора об Антарктике является важным, поскольку оно укрепляет эту систему и поскольку они вносят вклад в данные усилия.

4. По мнению румынского правительства, более открытый характер действий Консультативных Сторон при определении будущей политики в отношении разведки и разработки природных ресурсов континента способен уменьшить число гипотез в отношении будущего использования этого региона, повысит интерес неконсультативных сторон (если им будет обеспечена конкретная роль) и создаст условия, способствующие присоединению к Договору об Антарктике новых государств.

5. Румынию можно считать одним из пионеров научных исследований в Антарктике, поскольку в антарктической экспедиции на судне "Бельжика" в 1897-1899 годах участвовал великий румынский исследователь и биолог Эмиль Раковита (1868-1947 гг.). Собранный ученым Раковитой богатый научный материал и написанные им после экспедиции многочисленные работы представляют собой фундаментальный вклад в изучение морской фауны Антарктики.

6. Нынешнее развитие исследований в Антарктике стало возможным благодаря значительным техническим усилиям по созданию точных средств выполнения конкретных задач научных исследований и соответствующих вспомогательных средств (жилых площадей, транспортных средств, связи и т.д.). Ввиду сложности и высоких требований в отношении качества и эффективности необходимых инструментов и оборудования, серьезные исследования в Антарктике проводились сравнительно небольшим числом стран. Тем не менее ученые из стран, не имеющих исследовательских станций в Антарктике, могут участвовать в этих исследованиях на основе двусторонних и многосторонних договоров о научном сотрудничестве.

/...



7. Учитывая главные задачи, выдвинутые в долгосрочном национальном плане экономического и социального развития, и наличные финансовые средства, Румыния не планирует отправки в Антарктику экспедиции или проведения там собственных научных исследований. Тем не менее, поскольку Румыния обладает значительным научно-исследовательским потенциалом и хорошо оборудованными в техническом плане учреждениями с достаточно квалифицированным персоналом, румынские научные учреждения проявляют интерес к

- а) работе со специалистами из других стран, участвующими в проведении научных исследований в Антарктике, на основе двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве;
- б) участию в разработке технических средств для научных исследований и разведки и разработки природных ресурсов в рамках сотрудничества со странами, имеющими богатый опыт исследований в Антарктике;
- с) получению научной информации и данных о результатах, полученных в ходе исследований и разведки ресурсов Антарктики.

8. Как социалистическая развивающаяся страна, Румыния выступает за свободное проведение в Антарктике научных исследований и объявление этой территории общим достоянием всего человечества, поскольку по мере развития экономики Румынии и роста ее научного и технического потенциала будут созданы условия, которые позволят ей непосредственно участвовать в деятельности в Антарктике, и в особенности в работе, связанной с природными ресурсами этого региона.

/...

38. СЕНЕГАЛ

Подлинный текст на французском языке

19 апреля 1984 года

1. Необходимость того, чтобы международное сообщество уделяло больше внимания Антарктике была признана главами государств и правительств неприсоединившихся стран, которые на проходившей в Дели в марте 1983 года седьмой Конференции поддержали идею проведения Организацией Объединенных Наций всестороннего исследования этого огромного обледенелого континента. Таким образом инициатива Антигуа и Барбуды и Малайзии о включении этого вопроса в повестку дня тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи стало отражением единодушного мнения о том, что сообщество наций должно серьезно заняться изучением этого долгое время остававшегося без внимания континента.
2. Главной заботой Сенегала по-прежнему является обеспечение гарантий установления более широкого международного сотрудничества и участия всех стран в контроле и эксплуатации ресурсов региона на общее благо.
3. Говоря более конкретно, необходимо добиваться достижения следующих целей:
  - а) разработки и использования ресурсов Антарктики на благо всего человечества;
  - б) охраны крайне уязвимой экологической среды этого региона;
  - с) международного сотрудничества и координации на универсальной основе в области проведения научных исследований и других полезных для человека видов деятельности;
  - д) использовании Антарктики исключительно в мирных целях.
4. Иными словами, речь идет не о том, чтобы ставить под вопрос действующий договор об Антарктике, а о расширении и укреплении его, заполняя пробелы и исправляя недостатки.
5. Одним из таких пробелов, как известно, является статус Южной Африки. Универсальная основа, определение которой ставит перед собой это исследование, для содействия более широкому международному сотрудничеству в Антарктике немислима, по крайней мере для движения неприсоединения вообще и для африканских стран в частности, без того, чтобы не поставить под вопрос членство Южной Африки в системе Договора об Антарктике. Этой проблеме в исследовании необходимо будет уделить должное внимание.

/...

## 39. СИНГАПУР

[Подлинный текст на английском языке]

[14 июня 1984 года]

1. Договор об Антарктике 1959 года закрепил решение пяти проблем. Во-первых, Договор предотвратил перерастание территориальных претензий на Антарктику в открытые конфликты или споры. Во-вторых, Договором обеспечена демилитаризация Антарктики. В Антарктике запрещена всякая военная деятельность. Демилитаризация континента обеспечивается режимом проверки на местах. В-третьих, Договор запрещает все ядерные испытания, а также захоронение радиоактивных отходов в Антарктике. В-четвертых, Договор содействовал развитию международного сотрудничества в области научных исследований в Антарктике. Ведущие исследования государства не только обмениваются научными данными, но и научными сотрудниками. В-пятых, до настоящего времени Договор успешно защищает уникальную природную среду Антарктики.

2. Система Договора об Антарктике добилась многих успехов, однако в некоторых областях имеются и недостатки. Например, необходимо установить лучшее взаимодействие между Консультативными сторонами Договора и остальным международным сообществом, которое, большей частью не знает о деятельности, осуществляемой в Антарктике. Во-вторых, необходимо пересмотреть роль сторон, присоединившихся к Договору и отношений между ними и Консультативными сторонами. В-третьих, ведущиеся в настоящее время между Консультативными сторонами переговоры о правовом режиме, определяющем разведку и освоение ископаемых богатств Антарктики, поднимают многочисленные комплексные вопросы права, международного равенства и возможного воздействия такой разведки и разработки на окружающую среду. В-четвертых, добыча криля в Южном океане должна тщательно регулироваться, чтобы не ставить под угрозу выживание китов, тюленей, птиц и других животных, существование которых зависит от криля. Это лишь некоторые из вопросов и проблем, которые должен рассмотреть Генеральный секретарь в ходе подготовки исследования по Антарктике.

## 40. ЮЖНАЯ АФРИКА

[Подлинный текст на английском языке]

[30 мая 1984 года]

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. 15 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/77, озаглавленную "Вопрос об Антарктике". В резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю подготовить всеобъемлющее, фактологическое и объективное исследование по всем аспектам Антарктики, полностью учитывая систему Договора об Антарктике и другие

/...

соответствующие факторы. Ассамблея просила государства, проводящие, в частности, научные исследования в этом регионе, оказывать Генеральному секретарю всю помощь, которую он может запросить для целей проведения этого исследования.

2. В качестве одного из первоначальных членов Договора об Антарктике, а также являясь одной из стран, проводящих научные исследования в Антарктике, о которых говорится в вышеупомянутой резолюции, Южная Африка может внести существенный и значительный вклад в исследование Генерального секретаря.

3. В качестве первого шага представляется вводный доклад общего характера о том, как Южная Африка представляет Антарктику и систему Договора об Антарктике. В докладе содержится общая историческая справка и, в частности, отражаются южноафриканские интересы в Антарктике, описание эволюции системы Договора об Антарктике, функционирование системы, научных исследований и выгоды, обеспечиваемые Договором об Антарктике.

4. Более всеобъемлющий доклад, который в настоящее время готовится, будет представлен Генеральному секретарю позже 2/. В нем будет содержаться научно-техническая информация, касающаяся деятельности Южной Африки в Антарктике.

## II. СПРАВКА

5. Площадь антарктического континента составляет примерно 14 млн. кв. км, что примерно в 12 раз больше площади Южно-Африканской Республики. Континент почти полностью расположен в пределах Южного полярного круга (66°33' ю.ш.) и 98 процентов ее поверхности покрыто слоем льда средней толщины 2 000 м, которая иногда достигает 4 000 м. Антарктида — самый высокий, холодный, сухой и ветренный континент мира. Совокупность этих факторов ограничивает возможности человеческой деятельности в этом районе.

6. Научные исследования — важнейший вид человеческой деятельности в Антарктике. Кульминацией научно-исследовательских усилий в первой половине XX века стал Международный геофизический год (МГГ), проходивший в 1957–1958 годах, в ходе которого внимание мира было сосредоточено на научных исследованиях этого ледяного континента. МГГ стал началом научных исследований Южной Африки в Антарктике. Южноафриканский метеоролог Дж. Дж. Лагранж участвовал в трансантарктической экспедиции Содружества под руководством сэра Вивьяна Фучса, которая проходила в рамках МГГ. Южноафриканские метеорологи, работающие на некоторых субантарктических островах, также внесли свой вклад в МГГ. Лагранж стал первым южноафриканцем, достигшим Южного полюса. Организацию, планирование и координацию МГГ осуществлял Международный совет научных союзов (МСНС), который после проведения МГГ учредил Научный комитет по антарктическим исследованиям (СКАР).

/...

### III. ДОГОВОР ОБ АНТАРКТИКЕ

7. После второй мировой войны Соединенные Штаты Америки первыми предприняли шаги по определению юридического статуса Антарктики, поскольку вырос научный интерес к этому континенту, а также ввиду обострения напряженности в отношениях между Востоком и Западом и столкновений территориальных претензий Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Чили и Аргентины. Основной предпосылкой Соединенных Штатов являлся международный контроль над Антарктикой в противоположность индивидуальному национальному суверенитету. Инициативы США 1948 года не нашли положительного отклика у всех заинтересованных стран, поскольку выдвигавшие претензии государства отказались отказаться от своего суверенитета. Кроме того, в 1950 году Союз Советских Социалистических Республик заявил, что никакие решения по Антарктике не могут приниматься без его участия.

8. Активизация активности в результате осуществления МГГ наглядно показала необходимость установления определенного международного контроля в Антарктике. Позиция стран-претендентов требовала разъяснения; кроме того необходимо было определить взаимоотношения между государствами-претендентами и государствами, не предъявлявшими претензии.

9. В мае 1958 года Соединенные Штаты направили правительствам Аргентины, Австралии, Бельгии, Чили, Франции, Японии, Новой Зеландии, Норвегии, Южной Африки, Советского Союза и Соединенного Королевства ноту, в которой они предложили заключить договор, касающийся решения проблем Антарктики. Помимо описания ситуаций, как "характеризующихся различными юридическими, политическими и административными концепциями, которые при отсутствии взаимопонимания между соответствующими странами" затрудняют дружественное сотрудничество, в ноте была подчеркнута необходимость координации научных исследований в Антарктике. Нота была адресована странам, осуществлявшим научную деятельность в Антарктике в ходе МГГ.

10. На основе инициативы Соединенных Штатов в период между июнем 1958 года и октябрём 1959 года был проведен ряд встреч, и 1 декабря 1959 года в Вашингтоне 12 перечисленных выше стран подписали Договор об Антарктике. Договор вступил в силу 23 июня 1961 года после ратификации его всеми подписавшими странами. Этот Договор был встречен как уникальное достижение: впервые две сверхдержавы, действуя сообща, объявили один из районов Земли зоной мира.

/...

11. В преамбуле Договора подчеркивается его основная задача на основе осознания того, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий. Исходя из убеждения в том, что установление прочного фундамента для продолжения и развития такого сотрудничества на основе свободы научных исследований отвечает интересам науки и прогресса всего человечества, Договор определяет следующие принципы:

а) Антарктика может использоваться только в мирных целях, и запрещаются любые мероприятия военного характера, включая испытания оружия. Однако военное оснащение или персонал может использоваться для обеспечения научной деятельности. Далее, ядерные взрывы и удаление в районе действия Договора ядерных материалов запрещаются;

б) обеспечивается свобода научных исследований и сотрудничества, а также свободный обмен планами научных программ, научным персоналом и результатами исследований;

с) Договор не признает, не оспаривает или не устанавливает территориальных претензий, и никакая новая претензия или расширение существующей претензии не заявляется, пока настоящий Договор находится в силе;

д) наблюдатели от Договаривающихся Сторон могут свободно инспектировать все станции, установки и оборудование в Антарктике, а обо всех мероприятиях и о размещении любого военного персонала должно быть уведомлено заблаговременно. Все наблюдатели и персонал находятся под юрисдикцией своих собственных правительств;

е) представители Договаривающихся Сторон периодически собираются с целью обмена информацией и принятия рекомендаций по осуществлению принципов и целей настоящего Договора. К этим целям также относятся охрана и сохранение живых ресурсов;

ф) любое государство, являющееся членом Организации Объединенных Наций или приглашенное всеми другими Договаривающимися Сторонами, может присоединиться к Договору об Антарктике. Советование по Договору об Антарктике открыто для участия Консультативных сторон, т.е. тех государств, которые осуществляют обширные научные исследования в Антарктике;

г) по истечении 30 лет со дня вступления в силу Договора любая Консультативная сторона может потребовать созыва конференции для рассмотрения вопроса о действии Договора.

/...

12. Вероятно самым значительным элементом Договора является тот факт, что Антарктика закрепляется как международная зона мира. Демилитаризация этого района на основе запрещения любой деятельности военного характера успешна, и нет никаких свидетельств тому, что эти положения Договора каким-либо образом игнорировались. Система инспекций обеспечивает достаточные гарантии того, что военная деятельность не останется незамеченной.

13. Договор не только эффективно обеспечивает сохранение Антарктики как демилитаризованной и безъядерной зоны, но и замораживает все претензии на суверенитет и связанные с ними споры между государствами, что представляет собой крупное и значительное достижение, которое помогло поставить на смену проблемам суверенитета, которые могли привести к взрыву в послевоенные годы, мирный политический режим, который существует уже 23 года. Он создал основу для международного сотрудничества, равного которому нет во многих других областях.

14. Вышесказанное свидетельствует об уникальности Договора об Антарктике и дает ключ к пониманию достижений и успехов Договора и его системы, которая была создана сразу после вступления его в силу в 1959 году. Южная Африка признает эти успехи и разделяет ту точку зрения, что Договор является образцом международного сотрудничества, которому нет precedентов.

15. Южная Африка является активным консультативным участником и выполняет свою роль в системе Договора об Антарктике ответственно и с энтузиазмом, что приветствуется другими консультативными участниками.

16. Как одно из прибрежных государств Южная Африка с удовлетворением отмечает политическую стабильность в Антарктике, которой способствовало подписание Договора. Охрана природной среды в Антарктике и ее экосистем имеет огромное значение для Южной Африки, собственные экосистемы которой находятся под воздействием природной среды Антарктики. Научные исследования, которые проводятся в Антарктике, имеют большое значение для Южной Африки и для других прибрежных государств южного полушария, равно как и для всего мира.

17. Результаты этих исследований анализируются и используются учеными всего мира, и взаимосвязь между природой, жизнью и явлениями в Антарктике и в остальном мире является постоянным источником значительной информации для понимания природных явлений на нашей планете. Метеорологическая информация ежедневно поступает в системы метеорологических данных всего мира и содействует пониманию погодных явлений на всей планете. Успешно выполняется цель Договора, заключающаяся в проведении научных исследований в Антарктике на благо всего человечества.

/...

18. К Договору об Антарктике могут присоединиться все государства. Помимо 12 государств, первоначально подписавших Договор, к нему присоединилось еще 13 стран, а именно: Чехословакия, Дания, Германская Демократическая Республика, Нидерланды, Румыния, Болгария, Италия, Перу, Уругвай, Папуа Новая Гвинея, Испания, Китайская Народная Республика и Швеция. С 1961 года еще четыре страны получили консультативный статус благодаря проведению крупных научных исследований в Антарктике. Это Польша (1977 год), Германии, Федеративная Республика (1981 год), Бразилия (1983 год) и Индия (1983 год). Есть сведения о том, что еще ряд стран рассматривают вопрос о присоединении к Договору и что некоторые участники Договора активизируют свою исследовательскую деятельность, с тем чтобы получить консультативный статус.

19. Поскольку утверждают, что о Договоре и о деятельности консультативных участников поступает лишь ограниченная информация, что работа консультативных совещаний носит закрытый характер и что неконсультативные участники Договора не играют в нем никакой роли, консультативные участники приняли решение открыть двери для более широкого участия участников Договора.

20. Последние сейчас приглашаются на консультативные совещания по Договору об Антарктике, и хотя (в соответствии с положениями Договора) они не принимают участия в окончательном принятии решения, у них есть право вплоть до этой стадии принимать в совещаниях самое активное участие, т.е. выступать, представлять документы и материалы для обсуждения и присутствовать на заседаниях рабочих групп. В ближайшем будущем, по-видимому, будет принято и решение об участии участников Договора в специальных консультативных совещаниях, (например, в нынешнем специальном совещании по полезным ископаемым в Антарктике). Как участники консультативных совещаний, участники Договора не только получают доступ к дополнительной информации о деятельности участников Договора, но и могут внести свой вклад в эту деятельность и в выполнение целей и задач Договора.

21. Все это свидетельствует о том, что Договор является динамичным политическим инструментом, который может приспосабливаться к изменяющимся обстоятельствам, а также учитывать интересы других стран и всего международного сообщества. Консультативные участники согласились также на широкое распространение информации по Договору об Антарктике, например, о результатах научных исследований и мерах, принятых консультативными участниками для достижения целей Договора. Это, в частности, означает, что Организации Объединенных Наций будут представляться доклады о всех будущих консультативных совещаниях. Участники Договора всячески стремятся поделиться своими знаниями и опытом в отношении Антарктики с другими странами.

/...



22. Правительство Южной Африки считает, что Договор должен оставаться в силе в течение неопределенного времени и что он позволяет учитывать интересы тех, кто стремится сохранить Антарктику как зону мира и международного сотрудничества. Необходимо содействовать тому, чтобы и другие государства могли присоединиться к Договору и разделить его успех, внося свой вклад в достижение его целей и задач. Последние случаи присоединения к Договору подтвердили, что многие страны разделяют его цели и задачи и считают его обоснованным и уместным.

/...

#### IV. СИСТЕМА ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ

23. В Антарктике никогда не было постоянного населения. Только после проведения Международного геофизического года, когда появилось необходимое оборудование и технология, ученые смогли регулярно на себе испытывать, что представляют собой погодные условия и полярная ночь в Антарктике. В настоящее время на континенте проводят зимовки 39 баз с постоянным персоналом, численность которого составляет от 400 до 600 человек.

24. С вступлением Договора в силу впервые появилась какая-то система регулирования деятельности в Антарктике, в частности, путем проведения совещаний представителей консультативных участников. Эти совещания проводятся раз в два года в столицах консультативных участников. На них обсуждаются все вопросы, подпадающие под действие Договора об Антарктике, и принимаются рекомендации для информации и принятия их правительствами. Все рекомендации и другие решения консультативных совещаний принимаются консенсусом.

25. Договор предусматривает, что рекомендации становятся юридически обязательными лишь в том случае, если они приняты всеми участвующими правительствами. Процедура консенсуса эффективно обеспечивает каждому консультативному участнику право вето, и это способствует поддержанию духа терпимости и компромисса, который позволяет учитывать все мнения и осуществлять постоянное сотрудничество на практике. Регулярно собираясь для обсуждения и принятия рекомендаций, консультативные участники постоянно держат Договор в поле зрения.

26. Договор не предусматривает создание постоянного секретариата, и организационные задачи и задачи по секретариатскому обслуживанию в период между совещаниями ложатся на страну, принимающую предыдущее и последующее консультативные совещания.

27. С самого создания одной из основных задач системы Договора об Антарктике была защита окружающей среды. Хотя в самом Договоре этот вопрос лишь коротко упоминается, консультативные участники рано поняли важность защиты хрупкой и уникальной природной среды в Антарктике и приняли ряд рекомендаций, например, в отношении сохранения флоры и фауны, воздействия человека на природную среду, специально охраняемых районов, мест, представляющих особый научный интерес, руководящих принципов для туристов и частных экспедиций, удаление радиоактивных материалов и т.д. В 1972 году была принята Конвенция об охране антарктических тюленей. Она была разработана ввиду возможного возобновления промысла тюленей. Конвенция вступила в силу в 1978 году, и помимо того, что она запрещает отлов тюленей Росса, субантарктических морских слонов и субантарктических котиков

/...

и устанавливает квоты в отношении тюленей-крабоедов, в ней предусмотрена система инспекции на тот случай, если возобновится промышленный промысел тюленей.

28. С 1978 года проводятся специальные консультативные совещания для рассмотрения конкретных вопросов. На специальном совещании был рассмотрен вопрос об охране морских живых ресурсов, в результате чего в 1981 году была принята Конвенция об охране морских живых ресурсов Антарктики (КОМЖРА). В настоящее время темой обсуждения на ряде совещаний стал вопрос о полезных ископаемых в Антарктике.

29. В 1964 году консультативные участники приняли Согласованные меры по сохранению фауны и флоры Антарктики. Эти меры, в частности, запрещают убивать любых местных млекопитающих или птиц, уменьшают загрязнение окружающей среды, устанавливают специально охраняемые районы и запрещают ввозить в Антарктику посторонние виды.

30. Хотя обе вышеупомянутые конвенции действуют самостоятельно, Договор об Антарктике, его рекомендации, две конвенции и Согласованные меры носят неофициальное название системы Договора об Антарктике.

31. В свете событий, которые произошли после принятия Договора об Антарктике в 1959 году, а также взаимосвязанных положений Договора, КОМЖРА, Конвенции о тюленях и Согласованных мер, принятых в соответствии с Договором, любая попытка пересмотреть Договор, расширить или ограничить его положения была бы невыполнимой задачей.

#### У. ДРУГИЕ НАУЧНЫЕ ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОМ ОБ АНТАРКТИКЕ

32. На консультативных совещаниях рассматриваются не только чисто научные вопросы. В значительной степени они полагаются на научные консультации Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР). СКАР был создан в 1958 году (после проведения МГТ) Международным советом научных союзов, с тем чтобы координировать научные исследования и деятельность в Антарктике, на субантарктических островах и в морях. СКАР является единственным официально созданным международным органом, который содействует совместным научным исследованиям в этом регионе. Его консультации являются основой для эффективных и обширных мер по сохранению и защите природной среды Антарктики, принимаемых правительствами участников Договора.

/...

33. В СКАР имеются постоянные рабочие группы по разным вопросам: биологии, геодезии и картографии, геологии, гляциологии, биологии человека и медицине, материально-техническому обеспечению, метеорологии, океанографии, геофизике земли и физике верхних слоев атмосферы.

34. Контакты между странами-членами СКАР поддерживают национальные комитеты, и в Южной Африке эту роль выполняет Южноафриканский научный комитет по антарктическим исследованиям (САСКАР) Совета по научным и промышленным исследованиям (СНПИ). САСКАР возглавляет заместитель председателя СНПИ, и в него входят представители департаментов и учреждений, проявляющих активный интерес к исследованиям и деятельности в Антарктике. Южная Африка имеет представителей в восьми рабочих группах СКАР, а также в некоторых группах специалистов и подгруппах. В настоящее время южноафриканский ученый Дж. П. де Вит из СНПИ является одним из двух заместителей Председателя СКАР.

35. Среди других научных организаций и комитетов, которые проявляют интерес к Антарктике, следует назвать Научный комитет по океанографическим исследованиям (СКОР), Международную китобойную комиссию, Межправительственную океанографическую комиссию, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Департамент по вопросам рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

## VI. МОРСКИЕ ЖИВЫЕ РЕСУРСЫ

36. Когда разрабатывался Договор об Антарктике, внимание было сосредоточено главным образом на поддержании мира в этом районе и на научном сотрудничестве. Однако вскоре консультативные участники поняли, что моря, на которые распространяется действие Договора, содержат значительные морские ресурсы и что необходимо срочно обратить внимание на защиту и сохранение этих ресурсов. Опасались, что нерегулируемый отлов криля, который занимает ключевое положение в пищевой цепи Антарктики, может поставить под угрозу всю морскую экосистему.

37. Важность сохранения морских живых ресурсов была официально признана в 1975 году на консультативном совещании по Договору об Антарктике в Осло, и участники начали переговоры по этому вопросу в форме специального консультативного совещания. Это специальное совещание завершилось подписанием в 1981 году в Канберре Конвенции об охране морских живых ресурсов Антарктики (КОМЖРА).

/...

Конвенция распространяется на все виды живых организмов в районе к югу от антарктической конвергенции (включая южноафриканские субантарктические острова Марион и Принс-Эдуард). Она требует вести лов и разработку в соответствии с "принципами охраны". В ней получила решительную поддержку концепция экосистем, которая представляет собой новую тенденцию в регулировании рыбных запасов, в то время как другие соглашения по рыболовству посвящены отдельным видам рыб.

38. Конвенция вступила в силу в мае 1982 года и предусматривала создание комиссии, которая расположена в Хобарте, Австралия. Функции Комиссии по охране морских живых ресурсов Антарктики заключаются главным образом в координации научных исследований и сборе данных, необходимых для обеспечения научного и правильного регулирования и разработки морских живых ресурсов Антарктики. Охрана криля, несмотря на его изобилие, считается главной целью государств-членов КОМЖРА. Хотя в настоящее время Южная Африка не ведет промысел криля, она проводит исследования относительно экономического использования этого ресурса. Исследования, касающиеся криля, являются важным элементом исследований, которые проводятся в рамках организованной СКАР Программы биологических исследований морских систем и ресурсов Антарктики (БИОМАССА) и в которых важную роль играет Южная Африка.

39. Любое государство, которое проявляет интерес к исследованиям или промыслу морских живых ресурсов, на которые распространяется действие КОМЖРА, может присоединиться к ней.

## VII. ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ

40. В 1973 году на седьмом консультативном совещании по Договору об Антарктике, проходившем в Веллингтоне, Новая Зеландия, консультативные участники приняли рекомендацию, в которой вопрос о полезных ископаемых и их значении для природной среды Антарктики был признан в качестве предмета, требующего внимания консультативных участников. В свете растущего интереса к полезным ископаемым Антарктики, особенно после нефтяного кризиса, консультативные участники обратили свое внимание на вопрос о полезных ископаемых Антарктики сразу, как только завершились переговоры по КОМЖРА. Задача заключалась в том, чтобы сформулировать свод правил и положений и установить, является ли деятельность по разработке полезных ископаемых приемлемой с экологической точки зрения, и если она будет сочтена приемлемой, то регулировать и контролировать такую деятельность. Поэтому такой свод правил необходим для охраны Договора об Антарктике и будет приемлем для государств, как имеющих претензии, так и не имеющих их.

/...

41. В 1981 году на одиннадцатом консультативном совещании по Договору об Антарктике в Буэнос-Айресе консультативные участники приняли рекомендацию, которая положила начало специальному совещанию, которое будет созываться для рассмотрения этого вопроса и разработки режима для регулирования разработки полезных ископаемых в Антарктике. В рекомендации отражено мнение консультативных участников о том, что Договор об Антарктике должен сохраняться в своей целостности, что основное внимание следует уделять охране уникальной природной среды Антарктики и ее экосистем и что режим должен предусматривать оценку воздействия на природную среду и определение, приемлема ли деятельность по разработке полезных ископаемых. Другими важными элементами рекомендации является тот факт, что регулироваться должна вся деятельность, т.е. разведка, разработка и производство, а также такой важный аспект, как необходимость обсуждения удовлетворительного режима, приемлемого как для государств, имеющих претензии, так и государств, не имеющих их.

42. Еще один важный аспект рекомендации заключался в том, что режим должен быть открытым, то есть он должен включать положения о присоединении к нему государств, не являющихся консультативными участниками, при условии, что они будут выполнять положения Договора об Антарктике. В рассмотрении вопроса о полезных ископаемых консультативные участники не должны ущемлять интересы всего человечества в Антарктике.

43. Поэтому ясно, что консультативные участники, признавая тот факт, что разработка полезных ископаемых в Антарктике может в будущем стать реальностью, весьма обеспокоены тем, чтобы любая такая разработка осуществлялась организованно и под контролем и чтобы одним из основных соображений при разработке режима была охрана окружающей среды. О том, что консультативные участники хорошо понимают интерес остального мира к этому вопросу, ясно свидетельствует включение ссылки на недопустимость ущемления интересов всего человечества и положения о возможности присоединения государств, не являющихся консультативными участниками.

/...

44. Специальное консультативное совещание по минеральным ресурсам впервые состоялось в Веллингтоне, Новая Зеландия, в июне 1982 года; затем эти совещания проходили в Веллингтоне (январь 1983 года), Бонне (июнь 1983 года), Вашингтоне (январь 1984 года), а последующие совещания планируется провести в Токио и Рио-де-Жанейро. Ясно, что перед Консультативными сторонами стоит нелегкая задача, однако, с учетом того, что основополагающим фактором является защита окружающей среды, определенный прогресс происходит, и вполне можно надеяться на то, что переговоры будут завершены своевременно и с удовлетворительными результатами — т.е. будет выработан документ, удовлетворяющий интересы Консультативных сторон, остальной части мира, и прежде всего интересы континента Антарктики. Южная Африка решительно выступает за достижение этой цели, активно участвует в переговорах и будет и впредь участвовать в них, проявляя дух сотрудничества, которым они до сих пор характеризовались.

45. Общеизвестно, что в Антарктике и на ее континентальном шельфе имеются минеральные ресурсы. Результаты научных исследований указывают на возможность существования залежей углеводородных ископаемых, железной руды, угля, меди, никеля, хрома, золота, кобальта, серебра, цинка, платины, олова, урана и т.д. Еще не доказано, будет ли разработка этих ресурсов когда-либо экономически рентабельной и практически возможной, однако этот факт подчеркивает срочную необходимость выработки режима для регулирования подобной деятельности, который должен быть создан до того, как начнется подобная разработка. Консультативные стороны между тем проводят политику добровольного ограничения, и на данном этапе разрешается проводить лишь исследования в области наук о Земле, носящие чисто научный характер.

46. Примерно 90 процентов пресной воды в мире находится в Антарктике в форме льда. Этот вопрос обсуждался на консультативных совещаниях и был проведен ряд исследований экономической целесообразности для изучения возможности использования Антарктики в качестве источника пресной воды для засушливых районов.

#### VIII. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

47. Научные исследования в Антарктике значительно активизировались после МГТ и в основном проводятся в 10 главных областях науки, причем их координация осуществляется ранее упоминавшимися рабочими группами СКАР. Поскольку Антарктика в значительной степени не затронута человеческой деятельностью, ее можно охарактеризовать как естественную лабораторию. Исследовательская работа, проводившаяся в предыдущие годы, в значительной степени была завершена и в настоящее время больше внимания уделяется продолжению международных программ исследования природных явлений, которые в Антарктике изучать легче, чем где-либо еще. Происходит свободный обмен результатами этих исследований.

/...

48. Исследования осуществляются как на стационарных базах, так и с помощью исследовательских судов; их организуют на основе национальных программ или же в рамках международного сотрудничества. Происходит обмен учеными для участия в национальных экспедициях, а их результаты подвергаются совместному анализу и публикуются в научных изданиях или же на международных конференциях и симпозиумах. Такие характерные черты Антарктики, как природа этого континента и омывающие его океаны, его расположение в высоких широтах и тот факт, что ранее он являлся частью сверхконтинента Гондваны, а также его удаленность и его экосистемы обладают аспектами, которые имеют большое значение для всего мира и не могут быть изучены где-либо еще.

## IX. РОЛЬ ЮЖНОЙ АФРИКИ В АНТАРКТИКЕ

### A. Общие положения

49. Когда расположенные в южном полушарии страны Содружества поощрялись Соединенным Королевством к тому, чтобы заявлять свои территориальные претензии в Антарктике, Южная Африка, в отличие от Новой Зеландии и Австралии, отказалась делать это. Поскольку претензии стран, расположенных в южном полушарии, основываются на секторальном принципе и географической близости, Южная Африка могла бы применить этот принцип, однако она не выдвинула претензий в отношении части континента.

50. Южная Африка начала проводить серьезные исследования в Антарктике во время МГТ, т.е. в 1957-1958 годах, когда, как уже упоминалось, в нем приняли участие ученые из Южной Африки. Когда в 1959 году Норвегия сообщила о том, что она к концу этого года создаст для МГТ свою станцию на Земле Королевы Мод (Норвежская станция), южноафриканское Бюро погоды просило передать его Южной Африке. Это было сделано и первая южноафриканская антарктическая экспедиция начала свое существование в 1960 году. На первом этапе Южная Африка занималась в Антарктике в основном метеорологическими наблюдениями. Однако с течением времени возросла роль других научных дисциплин и база превратилась из метеостанции в научно-исследовательскую станцию более широкого профиля. На смену первоначально построенной базе (Норвежская станция) с течением времени пришла база, построенная Южной Африкой, которая была названа САНАЭ (от Южноафриканской национальной антарктической экспедиции). Существующая в настоящее время база САНАЭ, построенная в 1978-1979 годах, является третьей станцией, поскольку она переоборудовалась примерно один раз в восемь лет. Все эти базы, включая Норвежскую станцию, были расположены на шельфовом леднике Фимбал, расположенном возле берегов Земли Королевы Мод. Существующая в настоящее время база расположена в пункте со следующими координатами 70° 18' ю.ш. и 02° 24' з.д.

/...



51. Научные исследования, координацию которых осуществляет САСКАР, проводятся в САНАЭ и на геологической полевой базе (в летнее время) в Грюнехогне, пункте, расположенном вглубь континента от САНАЭ, на базовом и исследовательском судне "Са Агулхас", а также на острове Гау (Великобритания) и острове Марион.

52. Административное управление и материально-техническая поддержка антарктической деятельности Южной Африки осуществляется Департаментом транспорта. Административное управление научной программой осуществляет СНИИ, в то время как вопросами, связанными с Договором, занимается Департамент иностранных дел. Ответственность за деятельность в рамках Конвенции об охране морских живых ресурсов Антарктики совместно несут Департамент по вопросам окружающей среды (Отдел по изучению моря) и Департамент иностранных дел, в то время как Департамент по вопросам минеральных ресурсов и энергетики участвует в переговорах в отношении режима минеральных ресурсов. Поддержку также оказывают Департамент коммунального развития (снабжение и строительство баз) и военно-воздушные силы Южной Африки (экипажи вертолетов).

53. В качестве Консультативной стороны Южная Африка продолжает активно и непрерывно участвовать в обсуждении вопросов, связанных с Договором; достижения южноафриканских ученых в Антарктике получили международное признание. Южноафриканские ученые проводят исследования, которые по научному значению не уступают научным исследованиям любой другой страны, занимающейся вопросами Антарктики, и принимают участие в регулировании и планировании глобальных усилий, связанных с вопросами Антарктики. Во многих случаях представители Южной Африки играют ведущую роль.

#### В. Научные исследования Южной Африки в Антарктике

54. В настоящее время программа антарктических исследований Южной Африки включает в себя не только деятельность САНАЭ, но также деятельность, проводящуюся на островах Принс-Эдуард (где на острове Марион, более крупном из этой группы в составе двух островов, расположена база) и на острове Гау. Фактически Южная Африка начала осуществлять на островах свою деятельность раньше, чем в САНАЭ, поскольку на острове Марион станция была создана в 1948 году, а на острове Гау - в 1956 году. Нынешняя программа исследований включает исследования по четырем широким группам дисциплин: науки, связанные с атмосферой, биологические науки, науки о земле и начиная с 1982 года науки, связанные с океаном.

##### 1. Науки, связанные с атмосферой

55. Первоначально исследованиями атмосферы занимались лишь метеорологические обсерватории, расположенные в САНАЭ, на островах Марион и Гау. Эти исследования продолжаются и по сей день, причем

/...

для сбора данных и их постоянной ежедневной передачи Южноафриканскому бюро погоды используется современное оборудование, а собранные данные используются при составлении прогнозов такого рода, как обычно передаются по телевидению. Они также имеют более широкое и более конкретное применение, например, специальные прогнозы предоставляются для нужд судоходства, авиации, сельского хозяйства и промышленности. Из трех рассматриваемых станций наиболее важную роль играет станция на острове Гау, за которой, в порядке их важности для службы составления прогнозов, следуют станции на острове Марион и САНАЭ.

56. В настоящее время широко используются дрейфующие погодные буи, слежение за которыми осуществляется с помощью спутников. Эта концепция впервые начала претворяться в жизнь в течение последних десяти лет, когда СНПИ и Бюро погоды в 1974 году впервые предприняли полномасштабные исследования целесообразности такого проекта. В настоящее время буи регулярно располагаются в южной части Атлантического океана к юго-западу от острова Гау, а также используется автоматизированная станция слежения за погодой, расположенная на острове Тристан-да-Кунья (Великобритания). Они передают данные, которые получает Бюро погоды. Сеть автоматических станций слежения за погодой и дрейфующих буев, вероятно, в будущем станет постоянной, что позволит делать все более точные прогнозы, спрос на которые существует в Южной Африке и в странах южноафриканского субконтинента. Предоставление этих технически более сложных видов услуг, которые необходимы для удовлетворения как местных, так и глобальных потребностей, в значительной степени зависит от правильного распределения пунктов сбора данных по всему миру. До тех пор, пока не были предприняты эти инициативы, район, расположенный к югу от африканского континента был печально известен отсутствием таких пунктов сбора данных.

57. Вскоре после создания САНАЭ, небольшая группа физиков в Южной Африке, интересовавшихся явлениями, происходящими в верхних слоях атмосферы, и геомагнетическими явлениями, связанными с солнечной активностью, начала использовать эту базу в качестве обсерватории. В настоящее время эта программа физических исследований Солнца и Земли превратилась в сложную с научной и технической точки зрения исследовательскую программу, имеющую международное значение. Она в настоящее время включает исследования ионосферы, магнитосферы и космического излучения; геомагнитные исследования; исследования свечения атмосферы и полярного сияния. Участвующие в этих исследованиях ученые сделали ценный вклад в общее понимание того, каким образом солнечная радиация оказывает воздействие на атмосферу и магнитное поле Земли.

58. С начала 70-х годов исследования были распространены за пределы САНАЭ и в настоящее время включают аналогичные, но менее интенсивные исследования, осуществляемые на острове Марион, а также

/...

с борта судна "СА Агулхас". Большой акцент в исследованиях делается на районе Южноатлантической аномалии, который расположен приблизительно между 30-50° ю.ш. и 0-50° з.д., где магнитное поле Земли слабее, чем в каком-либо другом районе. В июне-июле 1983 года судном "СА Агулхас" был совершен специальный многонациональный исследовательский рейс в данный район, в котором принимали участие исследовательские группы из Южно-Африканской Республики, Соединенных Штатов Америки, Франции, Бразилии, Федеративной Республики Германии и Аргентины.

59. Поскольку Антарктика оказывает сильное влияние на погоду в южном полушарии, работа по вопросу изучения взаимосвязи между верхними и нижними слоями атмосферы в Антарктике и над ней может проводиться Южной Африкой на том же основании, что и аналогичная работа, осуществляемая ею с самого субконтинента.

## 2. Биологические науки

60. Исследования в области биологических наук в основном проводились на островах Марион и Принс-Эдуард. Они начали осуществляться на основе ряда биологических и геологических экспедиций, направленных на эти острова в 1965-1966, 1971 и 1972 годах.

61. Эти острова являются владениями Южной Африки, которые расположены в субантарктическом районе и которые были добровольно включены Южной Африкой в сферу интересов СКАР. Они были перечислены в Справочнике СКАР в разделе "Сфера интересов СКАР", которая включает район Договора, а также некоторые субантарктические острова, расположенные вне этого района. Как уже упоминалось выше, они также были включены в сферу действия Конвенции об охране морских живых ресурсов Антарктики.

62. Проводимые на этих островах биологические исследования преследуют две основных цели: добиться понимания океанических экосистем Земли и данного района и взаимосвязи между ними, а также получить информацию, которая позволит осуществлять рациональную биологическую охрану этих территорий и управление ими в духе Договора об Антарктике и Конвенции об охране морских живых ресурсов Антарктики. Начиная примерно с 1978 года около половины всех исследовательских усилий было направлено на увязку с международной исследовательской программой БИОМАСС, поскольку контроль за популяциями тюленей и морских птиц, использующих эти острова в летние месяцы в качестве места для размножения, а затем покидающих их и ведущих океанический образ жизни и кормящихся в районе Южного океана в течение зимних месяцев (сезон, не связанный с размножением), может осуществляться лишь в то время, когда они летом собираются на этих островах. В

/...

том случае, если деятельность человека (например, добыча криля, загрязнение и т.д.) приведет к экологическим изменениям в Южном океане, то, как ожидается, подобные изменения найдут свое отражение в поведении этих "индикаторных" популяций, которые могут быть использованы для осуществления контроля за состоянием биологического здоровья Южного океана. Южная Африка играла и продолжает играть важную роль в программе БИОМАСС.

63. В настоящее время очень мало известно в отношении района океана, омывающего остров Принс-Эдуард, однако в 1983-1984 годах должно начаться осуществление программы исследований, известной под названием МОЭС (Программа экологических исследований у берегов острова Марион). В результате этих исследований в течение следующих нескольких лет начнет поступать информация в отношении характера и наличия живых ресурсов в радиусе 200 км от этих островов.

/...

### 3. Науки о Земле

64. История антарктических исследований, проводимых Южной Африкой в области наук о Земле, характеризовалась как большими достижениями, так и их периодичностью. Первый этап программы исследований начался в 1960 году и закончился в 1975 году. На первом этапе (1960-1969 годы) геологи и топографы зимовали в САНАЭ и отправлялись в горы, расположенные на материке, с приходом весны, когда становилось возможным проведение полевых работ. Ввиду больших расстояний и непредсказуемой погоды в течение первых девяти лет в среднем в год проводилось лишь по 15-20 человеко-дней продуктивной полевой работы. В 1969 году в горах Боргмассивет была создана небольшая полевая база, известная как база Борга, на расстоянии примерно 300 км к югу от САНАЭ. В 1971 году примерно в 200 км к югу от САНАЭ была создана вторая полевая база в Грюнехогне. С появлением этих баз ученые, занятые в области наук о Земле, смогли зимовать в поле и в силу этого начинать свои полевые работы следующей весной в более раннее время. Время, проводимое за полезной полевой работой, возросло до максимального количества в 45 дней в год.

65. К 1975 году почти вся обнаженная порода, доступная с баз САНАЭ, Грюнехогна и Борга путем передвижения по снегу, была с геологической точки зрения изучена и нанесена на карту. Поэтому САСКАР принял решение приостановить дальнейшую работу до тех пор, пока не будет получена возможность поддержки с воздуха. Между тем, знания, приобретенные на этом этапе, были синтезированы и опубликованы.

66. Воздушная поддержка в виде двух вертолетов дальнего радиуса действия появилась в 1980 году, и поэтому было начато осуществление второго этапа программы в области наук о Земле. Теперь было необходимо значительно меньше времени для того, чтобы передвигаться по снегу к целевым районам, и поэтому геологии и топографы смогли выполнять значительно больший объем полевых работ, чем было возможно ранее, причем в значительно более сжатые сроки. В настоящее время ученые могут проводить летний сезон в Антарктике с большой эффективностью, причем отсутствует необходимость в зимовке. Помимо более эффективного использования времени, стало возможным также, что старшие специалисты в области геологии, которые обычно не рассчитывают на то, чтобы провести целый год в Антарктике, могут работать там. Новая полевая база в Грюнехогне, построенная в течение летнего периода 1982-1983 годов, еще более повысила эффективность использования времени полевых работ в Антарктике.

/...

67. Нынешняя программа исследований включает в себя мероприятия по трем основным направлениям: геологии (включая геохимию и геохронологию), геодезии/картографии и геологической океанографии. В западной части Земли Королевы Мод расположены три различные геологические области, что предоставляет возможность исследовать целый ряд разнообразных явлений, относящихся к более широким проблемам антарктической и глобальной геологии.

68. Основной целью геологических мероприятий является изучение районов Алманиригген-Боргмассивет-Кирванвегген-Йутулстраумен, расположенных в западной части Земли Королевы Мод, к югу от САНАЭ. Нынешняя деятельность, главным образом, направлена на более тщательное изучение вопроса об афро-антарктическом разломе, поскольку существует теория, что эта часть Антарктики (западная часть Земли Королевы Мод), в которой сосредоточены геологические исследования Южной Африки до разлома Гондваны, прилежала к восточному побережью Южной Африки. Кроме того, внимание сконцентрировано на осадочных породах плоской шельфовой платформы, обнаруженных в этом районе, где некоторые серии, как предполагается, относятся к тому же периоду, что и серия Ватерберга в Трансваале.

69. Кроме того, недавно были возобновлены геологические изыскания на острове Марион, в рамках которых основное внимание уделяется вулканической деятельности острова в прошлом и в настоящее время. Новые лавовые потоки в 1980 году предоставили уникальные возможности изучить эволюцию этого острова, а также изменение зоны разлома, в которой находятся остров Марион и острова Принца Эдуарда.

70. Деятельность в области геодезии/картографии носит, главным образом, вспомогательный характер и направлена на составление топографической основы для геологов, работающих в западной части Земли Королевы Мод или на острове Марион, а также для целей навигации.

71. Деятельность в области геологической океанологии, которая осуществляется с борта южноафриканского судна "Агулхас", направлена на изучение эволюции литосферы в океанских районах к югу от южной части Африки и на определение, каким образом происходит раскол плит Африки и Антарктики при аккреции новообразованного океанического дна. Поэтому эта деятельность тесно связана с производящимися на суше геологическими мероприятиями, сконцентрированными в основном в западной части Земли Королевы Мод и на острове Марион; оба эти мероприятия дополняют друг друга с точки зрения воссоздания Гондваны.

/...

72. Ученые Южной Африки, занимающиеся вопросами антарктической геологии суши и моря, как и прежде, продолжают вносить значительный вклад в дело глобального понимания явлений спрединга океанического дна, разлома Гондваны и нынешних связей между Антарктикой и Африкой.

#### 4. Океанография

73. Океанографы Южной Африки уже на протяжении многих лет работают в Южном океане, но в силу различных факторов их работа в основном велась нерегулярно при наличии судов.

74. Только во второй половине 70-х годов рост осознания того, что в регионе имеются неразработанные живые ресурсы (в основном криль), привел к согласованной деятельности Южной Африки в рамках международной программы БИОМАСС.

75. Ученые Южной Африки активно участвовали в составлении этой программы и, в результате их участия, были успешно завершены две подготовительные исследовательские экспедиции в рамках БИОМАСС и две рабочие экспедиции в Южном океане.

76. В ходе подготовительных экспедиций южноафриканского судна "Протеа", состоявшихся в феврале-апреле 1978 года и южноафриканского судна "Агулхас", состоявшихся в феврале-марте 1980 года, для обнаружения криля была впервые применена технология обнаружения рыбы с помощью эхолотов. Эти две экспедиции, в которых приняли участие ученые ряда стран, принесли большую пользу разработке подобной технологии, что было признано основной целью первого международного эксперимента в рамках программы БИОМАСС (ФИБЕКС).

77. Во время проведения ФИБЕКСа в марте-апреле 1981 года, ученые из Южно-Африканской Республики и Соединенных Штатов Америки, находящиеся на борту южноафриканского судна "Агулхас", приняли участие в многонациональном мероприятии, в котором участвовали суда и ученые из Южно-Африканской Республики, Франции, Японии и Австралии и основной целью которого было изучение расположенного в Индийском океане сектора Южного океана. Одновременно другая многонациональная группа судов и ученых проводила исследования в атлантическом секторе; таким образом, ФИБЕКС явился крупнейшим экспериментом с участием судов из различных стран (11 судов из 10 стран) в области биологической океанографии, который когда-либо проводился, и самым крупным совместным мероприятием в Антарктике со времен проведения МГГ. Главной задачей

/...

этой экспедиции было изучение распространения и определение запасов криля в секторах Южного океана с использованием гидроакустических и других методов. В апреле 1983 года южноафриканское судно "Агулхас" вновь приняло участие в мероприятиях, проводимых в рамках программы БИОМАСС в южной части Индийского океана (СИБЕКС I).

78. Это подпрограмма, однако, предусматривает деятельность не только в области биологической океанографии, но и в области физической и химической океанологии. Систематические рейсы для смены персонала, а также специальные исследовательские экспедиции, проводимые южноафриканским судном "Агулхас", такие, как ФИБЕКС и СИБЕКС, используются специалистами по вопросам физической и химической океанологии для исследования физической природы (температурных профилей, течений, периодичности приливов) и химии (содержания соли, рассеянных элементов, концентрации хлорофилла), как по вертикали, так и по горизонтали Южного океана в районе к югу от южной части Африки.

79. Кроме того, эти исследования связаны с метеорологическими и климатическими исследованиями в том плане, что океанические фронтальные системы к югу и юго-западу от Южной Африки находятся на пути входящих погодных систем, образующихся в Антарктике и над Южным океаном и оказывают на них влияние.

### С. Управление исследованиями

80. Программы исследований финансируются Департаментом транспорта по рекомендации Южноафриканского научного комитета по антарктическим исследованиям (САСКАР), входящего в СНПИ. СНПИ через САСКАР представляет Южноафриканскую национальную антарктическую программу по СКАР. В САСКАР входит ряд подкомитетов, которые консультируют его по вопросам распределения средств по проектам исследований и сообщают о научном прогрессе, достигнутом в рамках осуществляемых проектов. Участие в программах исследований не ограничивается определенными исследовательскими группами. Отдельные лица или группы ученых, входящие в любую исследовательскую организацию Южной Африки, могут представлять соответствующие предложения по проектам.

81. Предложения по новым и осуществляемым проектам исследований, их обоснования и сметы расходов представляются в июне каждого года группе Фонда для развития исследований СНПИ. Предложения

/...



по новым проектам направляются на рассмотрение соответствующим экспертам. Все предложения, полученные в июне, затем выносятся на рассмотрение на заседаниях соответствующих подкомитетов САСКАР, которые обсуждают целесообразность поддержки того или иного предложения. Эти рекомендации представляются САСКАР, который принимает окончательное решение. Затем претендентов, предложения которых были приняты, уведомляют о средствах, которые им будут выделены в следующем финансовом году. Проекты финансируются в течение установленных сроков, обычно три-четыре года, при условии удовлетворительного хода работ.

82. В настоящее время Программа антарктических исследований Южной Африки насчитывает 35 проектов, осуществляемых на базе 19 центров. Из них 14 осуществляется в основном в САНАЭ или на базе САНАЭ. 13 - в основном на острове Марион, и 8 - на базе южноафриканского судна "Агулхас". Пять из 35 проектов сосредоточены на острове Гуг, и один - во французских владениях островов Кергелен и Амстердам, а также на островах Принца Эдуарда. Стоимость этих проектов в 1982/1983 финансовом году составляла 1 123 000 рэндов (или приблизительно 24 000 рэндов на проект).

#### D. Материально-техническое обеспечение

83. Департамент транспорта отвечает за административный контроль и материально-техническое обеспечение антарктических и субантарктических научных экспедиций. Это предполагает выделение средств на одежду, продовольствие, оборудование связи, оплату рейсов судов для смены персонала, финансовую поддержку научно-исследовательских институтов и т.д. Кроме того, материально-техническое обеспечение предусматривает решение таких вопросов, как эксплуатация исследовательского судна "Агулхас" и проектирование, строительство и обслуживание всех зданий и силовых установок на трех базах. Кроме того, выделяются средства на обслуживание и эксплуатацию вертолетов, снеговых транспортных средств и предусматриваются расходы на зарплату членам экспедиций.

#### 41. ИСПАНИЯ

Подлинный текст на испанском языке

13 июня 1984 года

1. 31 марта 1982 года Испания присоединилась к Договору от Антарктике, подписанному в Вашингтоне 1 декабря 1959 года в качестве страны с неконсультативным статусом; это предполагало, что она согласна с принципами и положениями данного Договора, а также приняла на себя вытекающие из него обязательства.
2. Хотя к настоящему моменту Испания организовала лишь одну научно-исследовательскую экспедицию неофициального характера, она чрезвычайно заинтересована в осуществлении в Антарктике в будущем широкомасштабных изыскательских и научно-исследовательских работ. После завершения подобных мероприятий Испания хотела бы стать Консультативной стороной Договора.
3. Правительство Испании полагает, что предусмотренная Договором об Антарктике система сыграла позитивную роль в недопущении в Антарктике каких-либо инцидентов и содействии международному сотрудничеству и международным исследованиям, и поэтому она придерживается мнения о том, что в настоящее время было бы нежелательно вносить изменения в Договор, который, в принципе, будет оставаться в силе по меньшей мере до 1991 года.
4. Вместе с тем, по мнению правительства Испании, было бы целесообразно, чтобы государства, которые проявляют особый интерес и стремление к этому, присоединились к Договору, став сторонами предусмотренной в нем юридической системы.

#### 42. ШРИ ЛАНКА

Подлинный текст на английском языке

19 июня 1984 года

1. На седьмой Конференции неприсоединившихся стран, состоявшейся в марте 1983 года в Дели 6/, главы государств и правительств отметили, что Антарктика имеет большое экологическое, климатическое, научное и экономическое значения и выразили свою убежденность в том, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и должна быть доступна для всех стран при том условии, что разведка этого района и освоение его ресурсов должны осуществляться на благо всего человечества и с учетом необходимости в защите окружающей среды Антарктики.

/...

2. Хотя Договор об Антарктике 1959 года действительно учреждает достойную внимания систему для определенного сотрудничества в области научных исследований и до сих пор он, по всей видимости, обеспечивал сохранение Антарктики как демилитаризованной зоны, этому Договору присущи некоторые недостатки, в числе наиболее существенных из которых можно назвать его ограничительный характер и его неподотчетность международному сообществу в целом. Тот факт, что в этом районе пока еще не возникало серьезных конфликтов, не позволяет считать, что Договор всегда будет являться надежным и действенным инструментом. Антарктика находится вне пределов признаваемой национальной юрисдикции, и взаимные территориальные притязания были лишь на какое-то время "заморожены".

3. Шри Ланка поддерживает призыв седьмой Конференции неприсоединившихся стран и впоследствии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подготовить всеобъемлющее исследование по Антарктике, учитывая систему Договора об Антарктике, в целях расширения международного сотрудничества в отношении этого континента. Поддержка Шри Ланкой такого исследования ни в коем случае не означает ее отвержения Договора об Антарктике; она основана на ее убежденности в том, что авторитетное и широкомасштабное рассмотрение всех аспектов антарктической системы не только принесет колоссальную экономическую и научную пользу человечеству, но и позволит выявить наилучшие методы охраны окружающей среды Антарктики и ее сохранения как континента мира и международного сотрудничества.

4. Несмотря на враждебный и непривлекательный облик Антарктики (то самый холодный, сухой, подверженный наиболее сильным ветрам и непроходимый континент), международное сообщество осознало ее политическое, экономическое, научное, геофизическое, экологическое и метеорологическое значение, и дальнейшее регулирование деятельности по ее исследованию и освоению при помощи ограничительного режима, основанного на таких факторах, как географическая близость и технический потенциал, никак не может быть оправдано. Во избежание в будущем международных конфликтов и опасных столкновений противоположных интересов на этом континенте необходимо подходить к вопросу об Антарктике с позиций, которые положены в основу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/, Договора о космическом пространстве и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (см. резолюцию 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи).

5. По мнению правительства Шри Ланки, в ходе предлагаемого исследования по Антарктике следует принять во внимание мнения всех государств, всех органов Организации Объединенных Наций и других учреждений, экспертов в этой области, и соответствующих неправительственных организаций, а также необходимо подробно рассмотреть и представить информацию, в частности, по следующим вопросам:

/...

а) функционирование системы Договора об Антарктике, в том числе переговоры, ведущиеся между Консультативными сторонами о режиме освоения минеральных ресурсов, а также анализ таких аспектов нынешнего Договора об Антарктике, которые могут препятствовать более широкому и равноправному международному сотрудничеству и всеобщему участию;

б) экономические и минеральные ресурсы Антарктики и реалистичная оценка наилучших путей безопасной, рациональной и равноправной разработки ресурсов этого континента на благо всех народов;

с) правовые и иные меры, необходимые с целью недопущения в Антарктике международных споров и обеспечения ее использования исключительно в невоенных целях;

д) меры, необходимые для охраны практически нетронутой деятельностью человека окружающей среды и хрупкой экосистемы этого континента и сохранения его флоры и фауны, а также для предотвращения отрицательного воздействия на стабильный характер климатических условий в мире;

е) определение мер, необходимых для содействия открытому, мирному международному сотрудничеству в проведении научных исследований и разработок, в частности в области электросвязи, экологии, метеорологии и климатологии;

ф) вопросы применимости и действенности Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в Антарктике, в частности в отношении вопросов о национальной юрисдикции; последствия других международных договоренностей/соглашений, в том числе Декларации об объявлении Индийского океана зоной мира (см. резолюцию 2832 (XXVI) Генеральной Ассамблеи) и моратория на промысел китов, а также инициатив других региональных форумов, включая предложение, находящееся на рассмотрении Афро-азиатского консультативно-правового комитета, о проведении исследования по вопросу об использовании ресурсов Индийского океана в мирных целях;

г) принципы и меры в целях растущего участия международного сообщества, в частности, в рамках системы Организации Объединенных Наций, в процессе принятия директивных решений, касающихся эффективного, рационального и безопасного управления Антарктикой и ее развития, а также ее сохранения в качестве континента мира, уделяя должное внимание подлинно универсальному характеру любого режима на этом континенте;

h) содействие ознакомлению, пониманию и информированности общественности в отношении различных аспектов Антарктики.

/...

6. Правительство Шри Ланки полностью отдаст себе отчет о сложности и масштабах всеобъемлющего исследования по Антарктике и трудностях, с которыми столкнулся Генеральный секретарь при подготовке доклада для тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 38/77 Генеральной Ассамблеи.

7. С учетом нехватки времени и неизбежной необходимости в ходе Генеральной Ассамблеи уделить внимание другим вопросам, целям международных усилий в этой области наилучшим образом могло бы послужить учреждение надлежащего временного или специального комитета по Антарктике с участием всех заинтересованных государств, в том числе государств-участников Договора об Антарктике. На такой орган можно было бы возложить соответствующую ответственность по подробному рассмотрению всех аспектов вопроса об Антарктике, с целью представления докладов Генеральной Ассамблее на ее последующих сессиях. Если это будет сочтено целесообразным, то такой орган мог бы впоследствии сыграть центральную роль при созыве форума в целях проведения консультаций и достижения договоренностей о сотрудничестве по всем вопросам, касающимся Антарктики.

#### 43. СУРИНАМ

Подлинный текст на английском языке

28 июня 1984 года

1. В качестве государства-члена Организации Объединенных Наций, которое поддержало резолюцию 38/77 Генеральной Ассамблеи, принятую без проведения голосования, Республика Суринам, с учетом растущей заинтересованности в этом континенте, полностью одобряет просьбу, обращенную к Генеральному секретарю, подготовить всеобъемлющее фактологическое и объективное исследование по всем аспектам Антарктики.

2. Правительство Суринама придерживается мнения о том, что система регулирования, предусмотренная Договором об Антарктике, не принимает во внимание мнения и интересы большинства членов международного сообщества. Разграничение, проводимое этим Договором между Консультативными сторонами Договора об Антарктике, имеющими права по участию в принятии решений, и неконсультативными сторонами Договора, которые не имеют права участвовать в совещаниях по рассмотрению действия Договора об Антарктике, по меньшей мере представляется весьма сомнительным.

3. Еще один вопрос — это владение минеральными ресурсами в Антарктике: правительство Республики Суринам придерживается мнения о том, что в свете завершения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/ минеральные ресурсы Антарктики необходимо рассматривать как всеобщее достояние человечества в соответствии с принципом, признаваемым большинством членов международного сообщества.

/...

44. ШВЕЦИЯ

Подлинный текст на английском языке  
14 июня 1984 года

1. Как заявил представитель Швеции 30 ноября 1983 года во время обсуждения этого вопроса в Первом комитете Генеральной Ассамблеи 7/, Швеция считает целесообразным провести всеобъемлющее, фактологическое исследование всех аспектов проблемы Антарктики в рамках Организации Объединенных Наций. Это исследование должно быть направлено на сбор и публикацию основной имеющейся информации об Антарктике. Причины большого интереса многих государств к Антарктике объясняются ее значительным научным, экологическим, климатическим и геофизическим значением, выходящим далеко за рамки антарктического района.
2. На протяжении многих лет международное сотрудничество являлось важным фактором в исследовании и освоении Антарктики. Значительным событием в этом отношении было заключение в 1959 году вслед за Международным геофизическим годом Договора об Антарктике, в котором страны, вносящие наибольший вклад в исследование Антарктики, согласились о том, что в интересах всего человечества Антарктика должна всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий. Кроме того, в соответствии с этим Договором, Антарктика была провозглашена самой большой демилитаризованной и денуклеаризованной зоной в мире; это достижение также должно быть сохранено в будущем.
3. По мнению Швеции, достижения международного сотрудничества, осуществляемого в рамках Договора об Антарктике, являются основным элементом любого серьезного исследования Антарктики. Крайне важно, чтобы достигнутый в этом районе уровень международного сотрудничества не подрывался вновь возникающими старыми спорами. Исследование должно быть сосредоточено на том, каким образом этот исключительный опыт международного сотрудничества может быть закреплён и еще более расширен.
4. В последние годы новые надежды, возлагаемые на потенциальные ресурсы Антарктики и прилежащие к ней морские районы, а также экологические последствия любой эксплуатации природных ресурсов придали проблеме этого района необычное звучание. Возросший

---

7/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Первый комитет, 45-е заседание.

/...

интерес проявляют промышленно развитые государства, а также государства, входящие в Группу 77; он выходит за рамки государств, присоединившихся к Договору об Антарктике. Кроме того, большой интерес к вопросу об охране окружающей среды антарктического континента проявляют соответствующие независимые группы лиц и отдельные лица. В будущем исследовании должны быть отражены мнения этих различных групп.

5. Было бы особо ценно, если бы в исследовании была дана реальная перспектива имеющихся возможностей эксплуатации ресурсов континента и прилегающего к нему континентального шельфа. Вся имеющаяся информация указывает на то, что экономическое развитие антарктического континента относится к далекому будущему. Однако следует также надлежащим образом учесть беспокойство различных групп по поводу возможного воздействия на хрупкую окружающую среду континента любой разведки или эксплуатации, осуществляемых без эффективного контроля. Проходящие в настоящее время между Консультативными сторонами переговоры о "режиме в отношении минеральных ресурсов" свидетельствуют о дальновидности, поскольку эти важные вопросы рассматриваются задолго до их возникновения на практике. Однако необходимо проводить эти переговоры таким образом, чтобы они давали возможность другим государствам постоянно получать информацию о ходе обсуждения, столь важного для будущего этого континента.

6. Кроме того, новые тенденции в международном праве, и в особенности морском праве, способствовали повышению интереса общественности к политическим и правовым вопросам, касающимся Антарктики и прилегающих к ней районов.

7. Недавно было опубликовано исследование советника по правовым вопросам министерства иностранных дел Швеции д-ра Бо Джонсона Теутенберга, озаглавленное "Развитие морского права: исследование источников и стратегии применительно к полярным районам". Этот документ был препровожден ранее соответствующему департаменту Секретариата Организации Объединенных Наций 2/.

8. Научное сообщество Швеции уже в течение долгого периода времени проявляет интерес к полярным районам. Усилия Швеции в области научных исследований традиционно охватывали главным образом арктический район, поскольку Скандинавский полуостров прилегает к этому району. Его топография и природный ландшафт сформировались преимущественно в период, когда господствовали арктические условия. Шведские ученые уже давно имели возможность приобрести обширные знания и опыт в различных областях полярной науки, таких,

/...

как роль полярных районов в формировании морских и атмосферных условий, влияние загрязнения на арктические системы, влияние эксплуатации морских ресурсов и контроль за ней, палеоокеанография и разработка приемов использования экономических ресурсов в полярных районах. Поскольку сравнительное исследование Арктики и Антарктики имеет огромное значение, шведские ученые проявляли также интерес к исследованию Антарктики. В этой связи следует упомянуть совместную норвежско-британско-шведскую научную экспедицию в Антарктику 1949-1952 годов.

9. Комитет полярных исследований Шведской королевской академии наук недавно провел обзор нынешних задач и возможностей Швеции в области полярных исследований. В целях осуществления и координации полярных исследований Швеции во всех областях, включая антарктические исследования, был создан специальный орган, Секретариат полярных исследований. Однако Швеция не располагала достаточными ресурсами для проведения независимых исследований в Антарктике. Поэтому, по мнению шведских властей, было крайне необходимо начать международное научное сотрудничество по вопросу об Антарктике; шведские власти и научные круги всегда поддерживали усилия, направленные на содействие такому сотрудничеству. Однако фактически на совещании в Стокгольме в 1957 году было принято решение о создании постоянного научного учреждения для сотрудничества в области исследований Антарктики, а именно Научного комитета по антарктическим исследованиям (НКАИ).

10. Вследствие роста интереса международного сообщества, а также Швеции ко всем вопросам, касающимся Антарктики, Швеция 24 апреля 1984 года присоединилась к Договору об Антарктике, а 6 июня 1984 года к Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года в соответствии с содержащимся и в Договоре, и в Конвенции положением о том, что они открыты для присоединения любых заинтересованных государств-членов Организации Объединенных Наций. Этот шаг был обусловлен следующими главными соображениями: шведское правительство решительно поддерживало основные принципы Договора об Антарктике и Конвенции, в частности принцип демилитаризации и денуклеаризации этого района, а также положительно относилось к идее международного сотрудничества в целях научных исследований и охраны окружающей среды.

11. Условия эксплуатации природных ресурсов, как было отмечено выше, четко не определены в Договоре об Антарктике, однако уже детально рассмотрены применительно к морским живым ресурсам в Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. Возможное

/...



решение этой проблемы применительно к другим ресурсам является главным условием будущего развития международного сотрудничества в этой области, для осуществления которого необходимы твердые гарантии, направленные на охрану легко уязвимой окружающей среды Антарктики. Если учесть огромное влияние Антарктики на глобальный климат и условия мирового океана в целом, то совершенно ясно, что изменения в окружающей среде Антарктики могут иметь непредвиденные и опасные последствия. Эти важные проблемы должны рассматриваться самым серьезным и открытым образом.

I2. Будущее исследование Организации Объединенных Наций могло бы принести огромную пользу, расширив наши знания о сложных антарктических проблемах. Как указывалось в ходе обсуждений в Первом комитете, Швеция хотела бы внести как можно больший вклад в работу в рамках этого исследования.

/...

#### 45. СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

/Подлинный текст на арабском языке/

/30 июля 1984 года/

Правительство Сирийской Арабской Республики подтверждает подготовку Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций исследования по вопросу об Антарктике в соответствии с резолюцией 38/77 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1983 года. Она считает, что содержание этой резолюции и прения, развернувшиеся по вопросу об Антарктике в ходе тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 5/, являются хорошей предварительной основой для такого исследования. Однако это исследование не должно ограничиваться рассмотрением лишь исторических аспектов этого вопроса и мнений государств-членов, представленных Генеральному секретарю, но в его рамках должен быть проведен анализ этих и других элементов, обсуждавшихся Генеральной Ассамблеей, с тем чтобы согласовать различные точки зрения по тому, какой международный режим должен быть применен в Антарктике, и затем выработать прочную основу для международного сотрудничества в Антарктике, приемлемую и соответствующую интересам международного сообщества, за исключением таких расистских режимов, как Израиль и Южная Африка. Правительство Сирийской Арабской Республики считает, что в рамках этого исследования необходимо учесть следующие элементы:

а) значение Антарктики для международного сообщества с уделением особого внимания вопросам, касающимся международного мира и безопасности, международного экономического порядка, особенно экономических проблем и трудностей развивающихся стран, либо в области природных ресурсов (таких, как полезные ископаемые и нефть), либо в других областях индустриализации и передачи технологии этим странам, а также вопросам, касающимся окружающей среды и климатических аспектов, радиосвязи и научных исследований;

б) содержание целей Договора об Антарктике 1959 года, касающихся вопросов неизменного использования Антарктики только в мирных целях, избежания ее превращения в военную или ядерную зону, защиты ее окружающей среды, ограждения ее от гонки вооружений и содействия проведению в ней научных исследований в интересах международного сообщества;

с) заявления относительно Антарктики 6/, которые содержатся в Экономической декларации седьмой Конференции глав-государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Дели в марте 1983 года, и в которых подчеркивается ее значительное экологическое, климатическое, экономическое и научное значение для человечества, а также необходимость обеспечения ее использования

/...

исключительно в мирных целях и на благо международного сообщества посредством расширения международного сотрудничества в этой области;

d) исключение режимов Израиля и Южной Африки из какого-либо участия в международном сотрудничестве, относящемся к Антарктике, и лишение их права пользоваться ее ресурсами и поддерживать какие-либо отношения с международным режимом по Антарктике, который предстоит установить, поскольку эти два режима считаются нарушением международного права в связи с проводимой ими расистской и сионистской политикой, осуждавшейся в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций и различных специализированных учреждений, а также международных конференций и симпозиумов, и в связи с тем, что они пренебрегают и не осуществляют положения этих резолюций.

/...

46. ТАИЛАНД

[Подлинный текст на английском языке]  
[21 июня 1984 года]

1. Антарктика должна по-прежнему использоваться исключительно в мирных целях. Она не должна стать ареной или предметом международных разногласий; она должна быть доступна для всех государств.
2. "Вопрос об Антарктике" следует рассматривать во всех его правовых и технических аспектах. Антарктический континент имеет значительное экологическое, климатическое, научное и экономическое значение для всего мира. Исследование этого района и эксплуатация его ресурсов должны осуществляться в интересах всего человечества; при этом должна быть обеспечена охрана окружающей среды Антарктики.
3. В рамках Международного геофизического года (1957-1958 годов) метеорологический департамент Таиланда принял участие в метеорологическом обследовании Антарктики, которое проводилось Всемирной метеорологической организацией. Совершенно ясно, что огромное пространство этого континента, крайне низкая температура и другие условия, вероятно, будут оказывать серьезное глобальное влияние на всю окружающую человека среду. Не вызывает также сомнений то, что этот ледовый континент таит в себе загадки, которые еще предстоит открыть и объяснить с помощью науки. Антарктика ставит огромные научные задачи перед человечеством. В этом смысле она должна быть пограничным районом, который будет принадлежать всем и в котором международное сотрудничество будет не только желательным, но и действительно необходимым. Она никогда не должна быть предметом споров и разногласий. Таиланд по-прежнему будет внимательно следить за развитием проблемы Антарктики как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.
4. Таиланд неизменно разделяет выраженное большинством развивающихся стран мнение о том, что Антарктика является общим наследием человечества и что для нее необходимо установить режим, который носил бы подлинно универсальный характер и который был бы направлен на распределение выгод между всем международным сообществом. Однако эту позицию никоим образом не следует толковать как свидетельство того, что Таиланд стремится подорвать существующую систему Договора об Антарктике или что он выступает против нее.

/...

47. ТУРЦИЯ

[Подлинный текст на английском языке]  
[29 июня 1984 года]

1. Турция, являясь одним из авторов, полностью поддержала резолюцию 38/77 Генеральной Ассамблеи, принятую на основе консенсуса 15 декабря 1983 года. Турецкое правительство придает огромное значение целям и задачам Договора об Антарктике, которые указаны в его преамбуле и согласно которым в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий, и вклад в расширение научных знаний на основе международного сотрудничества в области исследований будет способствовать выполнению указанных задач. В этом смысле правительство Турции придает такое же значение статьям I и V Договора об Антарктике, в которых четко устанавливаются принципы немилитаризации и ненуклеаризации Антарктики на основе эффективной системы проверок, являющейся основным условием для поддержания мира и стабильности.

2. По мнению Турции, необходимо обеспечить защиту и сохранение уникальной природной среды этого континента. Турецкое правительство считает, что государства, создавшие систему Договора об Антарктике, должны активизировать свои усилия в области международного научного сотрудничества по Антарктике и что его результаты должны использоваться в интересах всего международного сообщества в целом.

3. Турецкое правительство выражает мнение о том, что вышеупомянутые принципы должны служить основными критериями, определяющими содержание всеобъемлющего, фактологического и объективного исследования по всем аспектам Антарктики, испрошенного Генеральной Ассамблеей.

/...

48. СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

/Подлинный текст на русском языке/  
/5 июля 1984 года/

1. Антарктика - обширный район земного шара, простирающийся от Южного полюса до 60-й параллели южной широты. Он охватывает собственно материк Антарктиду, который по площади - свыше 13 миллионов квадратных километров - превышает Европу, а также острова вокруг этого материка и южные части Атлантического, Тихого и Индийского океанов. Антарктида значительно удалена от других материков: от Африки - на 3 980, от Австралии - на 3 100 и от Америки - на 1 000 километров.
2. Антарктический материк в большинстве своем представляет собой ледовую пустыню; 96 процентов его площади покрыто вечными льдами, толщина которых в некоторых местах превышает 4 километра. Лед Антарктики движется от центра к периферии, и в отдельных выводных ледниках скорость его движения достигает 2 километров в год. Исключительно суров климат Антарктики: среднегодовая температура равна здесь  $-30^{\circ}\text{C}$ . На советской внутриконтинентальной станции "Восток" в июле 1983 года была зарегистрирована самая низкая температура на нашей планете  $-83,2^{\circ}\text{C}$ .
3. В силу своего географического положения Антарктика имеет существенное значение как район проведения метеорологических, океанографических, геологических и других исследований, позволяющих расширить и углубить представления о глобальных процессах, происходивших и происходящих на земле.
4. Попытки теоретически обосновать существование южного материка предпринимались еще в далекой древности. Античными философами высказывались предположения о существовании соединенного с Африкой материка, противостоящего и уравнивающего северные континенты - *anti arctos* (противостоящий Арктике). В XVIII веке великий русский ученый М.В. Ломоносов выдвинул смелую и, как впоследствии оказалось, верную в своей основе гипотезу о возможности нахождения островов и обширной поверхности "матерой земли" в районе Южного полюса, покрытых "многими и несходящими снегами". Неоднократно предпринимали попытки найти Антарктиду мореплаватели, но долгое время никому из них этого не удавалось. В надежде обнаружить Южный материк трижды направлялся в южное полушарие известный английский мореплаватель Дж. Кук. Закончив в 1775 году свое плавание, Кук сделал следующую запись в отчете: "Я обошел океан южного полушария на высоких широтах и совершил это таким образом, что неоспоримо отверг возможность существования материка, который если и может быть обнаружен, то близ полюса, в местах, недоступных для плавания".

/...

5. Таким образом, Кук поставил под сомнение саму возможность существования Антарктического материка. Его выводы затормозили дальнейшие поиски Антарктики: почти 50 лет после плавания Кука в Антарктику не посылались экспедиции.

6. Открыть Антарктиду, положить начало эре научных исследований и освоения нового материка и тем самым опровергнуть ошибочные утверждения Кука удалось русским мореплавателям. Первая русская антарктическая экспедиция 1819-1821 годов, возглавлявшаяся морскими офицерами Ф.Ф. Беллинсгаузенем и М.П. Лазаревым, вошла в историю великих географических открытий. Экспедиция длилась 751 сутки, в течение которых два парусных шлюпа "Восток" и "Мирный" преодолели 50 тыс. морских миль, провели во льдах Южного океана более 100 суток и впервые приблизились и обошли вокруг всего антарктического материка. За время экспедиции отважные русские мореплаватели, осуществлявшие плавание в трудных полярных условиях, открыли 29 земель и островов. Все они с большой для того времени точностью нанесены на карты, составленные при непосредственном участии Ф.Ф. Беллинсгаузена. Ф.Ф. Беллинсгаузен описал это замечательное плавание в книге "Двукратные изыскания в Южном океане и плавание вокруг света в продолжении 1819, 1820 и 1821 годов". Книга вышла в 1831 году в двух томах с атласом карт.

7. Значение научных исследований, проведенных первой русской антарктической экспедицией, поистине неограничено. В знак заслуг русских мореплавателей одно из южных полярных морей носит имя Беллинсгаузена. Таким образом, приоритет открытия Антарктиды - и это неоспоримый факт - целиком и полностью принадлежит русским исследователям и морякам.

8. Русские открытия и первые научные изыскания в Антарктике привлекли к этому району внимание многих стран, причем оно отнюдь не ограничивалось простым научным и познавательным интересом.

9. В начале XX века ряд государств выступили в попытках раздела Антарктики. Так, Англия, а затем Австралия, Новая Зеландия, Франция, Норвегия, Аргентина и Чили выдвинули территориальные претензии на обширные части материка, которые в общей сложности составляли 4/5 всей его площади. К тому же Англия, Аргентина и Чили заявили претензии на сектора, которые вклиниваются и совпадают друг с другом, что вызвало острые трения между ними вплоть до демонстрации военной силы.

10. Советский Союз всегда не признавал территориальные претензии семи перечисленных выше государств, тем более что приоритет открытия Антарктиды принадлежит русским морякам. Принципиальная позиция СССР по этому вопросу нашла свое отражение в нотной переписке и ряде других документов. Так, в ответ на заявление

/...

о том, что открытый первой русской экспедицией остров Петра I берется под ее суверенитет, Советское правительство в ноте от 27 января 1939 года заявило правительству Норвегии о непризнании норвежских претензий на этот остров и зарезервировало свою точку зрения о государственной принадлежности земель, открытых русскими мореплавателями.

11. С новой силой интерес к Антарктике вспыхнул после окончания второй мировой войны. В 50-х годах в этом районе проводится широкая программа научных исследований в рамках Международного геофизического года (МГГ).

12. В программе МГГ с июля 1957 года по декабрь 1958 года приняли участие 12 государств - СССР, Австралия, Англия, Аргентина, Бельгия, Новая Зеландия, Норвегия, США, Франция, Япония, а также Чили и ЮАР. Большинство из них снарядило в Антарктику свои экспедиции и приступило к созданию там постоянно действующих научных станций.

13. Один из наиболее крупных вкладов в дело изучения Антарктики в этот период внесли советские ученые. Из 40 научных станций, созданных указанными странами для проведения научно-исследовательских работ, 6 принадлежали Советскому Союзу. Советскими специалистами были проведены широкие научные изыскания в наиболее труднодоступных районах антарктического континента, в частности, в районах геомагнитного полюса и полюса относительной недоступности.

14. На берегу моря Дейвиса в районе 90° восточной долготы была построена и пущена в действие главная база советских исследований - "Мирный". Это название ей присвоено в честь одного из кораблей первой русской антарктической экспедиции. С начала функционирования "Мирный" стал крупной научно-исследовательской обсерваторией, оснащенной современными научными приборами и оборудованием. Там начались регулярные аэрометеорологические наблюдения, включая запуск радиозондов. Вступили в строй лаборатории по изучению геомагнетизма, ионосферы. В вырубленном в скале колодце была установлена сейсмическая станция и началась регистрация землетрясений в антарктической зоне. Вблизи научного поселка был оборудован аэродром. В апреле 1956 года советские исследователи впервые отправились на трех тягачах с санями на прицепе к югу - внутрь континента. В 370 километрах от берега на высоте 2 700 метров над уровнем моря была построена станция "Пионерская" - первая советская внутриконтинентальная станция. В декабре

/...



1957 года в 410 километрах от "Мирного" на высоте 3 500 метров над уровнем моря была открыта и работает с тех пор станция "Восток" - в самом суровом и труднодоступном месте на нашей планете. Кроме аэрометеорологических наблюдений здесь выполняется комплекс геомагнитных гляциологических исследований, а также проводятся наблюдения за распространением радиоволн и полярными сияниями. Антарктической весной, в декабре 1958 года, советские исследователи на тягачах достигли центра Антарктиды - Полюса относительной недоступности. Здесь был установлен домик с мемориальным бюстом создателя нашего государства В.И.Ленина. Впоследствии оставленные в этом месте домик, продовольствие, горючее и радиостанция послужили промежуточной базой для внутриконтинентальных походов как советских, так и американских и японских исследователей.

15. Международный геофизический год стал, таким образом, одним из крупнейших глобальных научных мероприятий. Регулярные наблюдения в Антарктике, как и в других районах Земли, были продолжены и после МГГ и продолжают понине.

16. С тех пор некоторые советские научные станции были закрыты, но в ряде мест появились новые. В частности, в конце 1958 года были законсервированы станции "Пионерская", "Комсомольская", "Оазис", "Советская". Но позднее созданы новые станции: в 1959 году "Лазаревская" - на леднике Лазарева (в 1961 году перенесена в оазис Ширмахера и теперь носит название "Новолазаревская"), в 1968 году станция "Беллингсгаузен" - на острове Ватерлоо; в 1962 году в западной части Земли Эндерби открыта станция "Молодежная", которая с 1971 года является главной базой советских антарктических экспедиций и была объявлена Региональным антарктическим метеорологическим центром.

17. Строения прежней главной базы - "Мирного" - к тому времени глубоко ушли под снег. После проведенной в 1973-1974 годах реконструкции "Мирного" на свободных ото льда скалистых сопках построены три больших двухэтажных дома. В настоящее время "Мирный" является базой для снабжения внутриконтинентальной станции "Восток" и для полевых маршрутных исследований в глубине континента.

18. Реконструирована также станция "Восток", а в 1980 году на мысе Беркс была создана другая станция, которая получила название "Русская".

/...

19. Развернувшееся в 50-х годах широкое международное сотрудничество в деле изучения Антарктики в рамках МГГ послужило стимулом для заключения соответствующего соглашения. Принципиальный подход Советского Союза к выработке такого соглашения нашел свое отражение, в частности, в ноте государственному департаменту США от 2 мая 1958 года. По мнению СССР, будущее соглашение должно было основываться на принципах использования Антарктики исключительно в мирных целях и свободы научных исследований во всем этом регионе. В ноте напоминалось о выдающихся заслугах русских исследователей в открытии Антарктиды и подчеркивалось, что Советский Союз "сохраняет за собой все права, основанные на открытиях и исследованиях русских мореплавателей и ученых, включая право на предъявление соответствующих территориальных претензий в Антарктике".

20. В 1958 и 1959 годах в Вашингтоне состоялись предварительные переговоры, в ходе которых при активном участии СССР был подготовлен проект соответствующего международного документа, окончательный текст которого был согласован на конференции в Вашингтоне в конце 1959 года. Договор об Антарктике 1/ был подписан 1 декабря 1959 года и вступил в силу 23 июня 1961 года.

21. Выработка и заключение Договора об Антарктике явились значительным международным событием. Советское правительство в своем приветственном послании участникам антарктических экспедиций стран, принимавших участие в его выработке, отмечало, что Договор будет содействовать дальнейшему развитию сотрудничества государств в изучении этого района и может служить хорошим примером урегулирования международных вопросов в интересах всеобщего мира. Как важное соглашение о мирном использовании Антарктики был охарактеризован данный документ и государствами-участниками Варшавского Договора на состоявшемся в 1960 году заседании Политического консультативного комитета.

22. Договор об Антарктике является открытым для присоединения любого заинтересованного государства. В настоящее время его участниками являются более 30 больших и малых государств, расположенных на всех континентах земного шара и представляющих различные социально-экономические системы, в том числе СССР, ГДР, ПНР, СРР, ЧССР, США, Англия, Аргентина, Бразилия, Норвегия, Перу, Папуа Новая Гвинея, Франция, ФРГ, Япония и другие. В последнее время к Договору присоединились Индия, КНР, Венгрия, Финляндия и Швеция.

/...

23. Советский Союз всегда придавал и придает важное значение Договору об Антарктике как одному из международно-правовых документов, направленных на обуздание гонки вооружений. В соответствии с Договором обширный континент и прилегающие к нему острова и морские акватории вокруг него полностью изымаются из сферы военных приготовлений в какой-либо форме, включая производство ядерных испытаний. Этот район впервые в истории международных отношений и международного права утверждается в договорном порядке в качестве зоны мирных исследований и научного сотрудничества государств.

24. Разработанные при активном участии Советского Союза положения статьи I Договора предусматривают, что Антарктика должна использоваться исключительно в мирных целях. В этом районе запрещаются любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия.

25. Согласно Договору об Антарктике, его положения применяются к "району южнее 60-й параллели южной широты, включая все шельфовые ледники, но ничто в настоящем Договоре не ущемляет и никоим образом не затрагивает прав любого государства или осуществления этих прав, признанных международным правом в отношении открытого моря, в пределах этого района" (статья VI).

26. Особую значимость в современных условиях имеют положения Договора, запрещающие производить в Антарктике любые ядерные взрывы и удаление радиоактивных отходов (статья V). Первоначально выдвигались предложения, допускающие проведение ядерных взрывов при условии предварительного уведомления всех участников Договора и по консультации с ними. Их принятие практически означало бы легализацию испытаний ядерного оружия. Кроме того, осуществление в Антарктике ядерных испытаний нанесло бы непоправимый ущерб ее уникальной окружающей среде и могло бы иметь непредсказуемые последствия глобального масштаба.

27. В результате настойчивых усилий Советского Союза, в статье V Договора сформулировано запрещение производить любые, т.е. как военные, так и в мирных целях, ядерные взрывы и удаление радиоактивных отходов.

28. Совокупность положений статьи I и статьи V, запрещающих, в частности, любые мероприятия военного характера и производство любых ядерных взрывов, придает Антарктике статус не только демилитаризованной области земного шара, но и впервые в истории зоны, свободной от ядерного оружия. Это, конечно же, не исключает полностью возможность применения в Антарктике атомной энергии как таковой, например, использование атомных силовых установок.

/...

29. Таким образом, созданные Договором об Антарктике безъядерная зона и зона мира служат хорошим примером для заключения подобных соглашений в отношении других районов нашей планеты.

30. В современной международной обстановке снижение военного присутствия и создание в различных районах земного шара зон, свободных от ядерного оружия, а также зон мира приобретают особый смысл и содержание.

31. Советский Союз, будучи решительным противником милитаризации океанских просторов, выступает за то, чтобы возможно большая часть Мирового океана уже в ближайшее время стала зоной мира. СССР, в частности, поддерживает предложение о создании такой зоны в исключительно важном для мирового судоходства обширном географическом районе, непосредственно прилегающем к Антарктике, - в Индийском океане. Превращение Индийского океана в зону мира отвечает стремлениям большинства государств этого региона снизить уровень военной активности и ликвидировать все иностранные базы.

32. Весьма важным является закрепленный в статье II Договора принцип свободы научных исследований в Антарктике. На его основе вот уже более 20 лет успешно развивается плодотворное международное сотрудничество в этом труднодоступном и суровом районе нашей планеты. Договор об Антарктике по праву считается уникальным примером международного сотрудничества государств.

33. Научные данные и информация, получаемые в результате работы антарктических экспедиций и постоянно действующих научных станций, доступны любому заинтересованному государству-участнику Договора. Они уже в настоящее время имеют ценное практическое значение для развития самых разнообразных областей знания и более глубокого понимания происходящих на нашей Земле явлений и процессов, в чем, несомненно, заинтересовано все человечество.

34. Заключение Договора об Антарктике явилось важным и действенным средством для предупреждения споров, трений и конфликтов между государствами в связи с уже выдвинутыми и потенциально возможными в будущем территориальными претензиями в данном регионе. Договор 1959 года заморозил вопрос о территориальных притязаниях (статья IV).

35. Существенное значение он имеет и для предотвращения распространения на Антарктику кризисных ситуаций из районов, находящихся в непосредственной близости от шестого континента. Подтверждением этому явилась ситуация, сложившаяся вокруг Фолклендских (Мальвинских) островов в 1982 году.

/...

36. Для содействия достижению целей и обеспечения соблюдения положений Договора предусматривается возможность проведения инспекций (статья VII). Каждое государство-участник Договора может назначить наблюдателей, имеющих полную свободу доступа в любое время в любой район или во все районы Антарктики, включая все станции, установки и оборудование в этих районах. Для инспекций открыты также морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки грузов в Антарктике.

37. Согласно сложившейся международной практике, реализация положений того или иного международного соглашения, а также контроль за их соблюдением и координация усилий государств по их претворению в жизнь возлагается, как правило, на определенный орган или механизм, создание которых предусматривается этими соглашениями. Таким механизмом по Договору об Антарктике является консультативное совещание государств-участников Договора.

38. Согласно статье IX Договора, в работе консультативных совещаний принимают участие первоначальные участники Договора, а также те его участники, которые проводят в Антарктике существенную научно-исследовательскую деятельность, создавая научные станции или посылая научные экспедиции. Последние имеют право участвовать в совещаниях в течение того времени, пока они проявляют свою заинтересованность в исследовании Антарктики.

39. После открытия в 1977 году постоянно действующей научной станции под названием "Генрих Арцтовский" участницей консультативных совещаний стала ПНР. В 1981 году, когда начала функционировать станция "Георг фон Ноймайер", такое право получила и ФРГ. В сентябре 1983 года консультативный статус приобрели Индия и Бразилия, создавшие в Антарктике собственные научные станции. Таким образом, в настоящее время больше половины участников Договора - 16 государств - являются Консультативными сторонами. Как показывает практика, существующая процедура предусматривает реальные возможности для любого присоединившегося к Договору об Антарктике государства приобрести консультативный статус.

40. На консультативных совещаниях рассматриваются вопросы, связанные с регулированием деятельности государств в Антарктике, в том числе с ее использованием исключительно в мирных целях, с обязательствами содействовать научным исследованиям и международному научному сотрудничеству при изучении этого континента, с осуществлением здесь прав инспекции, с охраной и сохранением живых ресурсов и т.д.

/...

41. В итоге обсуждения стороны принимают рекомендации. Рекомендации консультативных совещаний подлежат утверждению всеми государствами, принимавшими участие в их выработке. После этого они становятся нормативными положениями, развивающимися и дополняющими статьи Договора об Антарктике.

42. Одним из фундаментальных положений внутреннего регламента консультативных совещаний - Правил процедуры - является правило, в соответствии с которым для принятия рекомендаций необходимо их единогласное одобрение всеми государствами, принимавшими участие в работе совещания.

43. Принцип консенсуса как метод выработки и принятия решений оказался действенным и эффективным. Он имеет большое значение для всех Консультативных сторон и отражает специфику международно-правового регулирования проблем Антарктики. Применение консенсуса в работе консультативных совещаний, по существу, означает, что ни одно решение не может быть принято в ущерб интересам какой-либо из сторон. А это, в свою очередь, не только создает деловую атмосферу при обсуждении различных вопросов, но и гарантирует выработку сбалансированных рекомендаций и решений, которые отражают мнения и отвечают интересам всех участвующих в работе консультативных совещаний государств.

44. Важное значение приобретают принятые на состоявшемся в сентябре 1983 году в Канберре XII Консультативном совещании дополнения к Правилам процедуры, в соответствии с которыми определяется порядок участия в консультативных совещаниях в качестве наблюдателей государств-членов Договора, не обладающих консультативным статусом.

45. Допуск наблюдателей на совещания, созываемые в рамках Договора, свидетельствует об открытом характере таких встреч, доброй воле Консультативных сторон и их стремлении продемонстрировать международному сообществу позитивную роль разрабатываемых рекомендаций, направленных на благо всего человечества.

46. С момента вступления Договора в силу состоялось 12 консультативных совещаний и принято в общей сложности более 100 различных рекомендаций. Рекомендации касаются многогранной деятельности человека в Антарктике. Они, в частности, регулируют вопросы радиосвязи, телекоммуникаций, туризма и неправительственных экспедиций, обмена информацией, использования радиоизотопов, создания особо охраняемых районов, использования научно-исследовательских ракет, ввоза животных и растений для лабораторных исследований, сотрудничества в области транспорта, влияния человека на окружающую среду Антарктики и многие другие.

/...

47. Учитывая уникальный характер окружающей среды Антарктики, повышенную чувствительность и беззащитность ее фауны и флоры, на III Консультативном совещании (Брюссель, 1964 год) были приняты Согласованные меры по охране фауны и флоры Антарктики (рекомендации III-VIII).

48. Согласно статье VI Согласованных мер, в пределах района действия Договора об Антарктике без особого разрешения запрещается убивать, ранить или преследовать любое местное млекопитающее или птицу.

49. Должны быть предприняты соответствующие меры в целях сведения до минимума всякого вредного вмешательства в нормальные условия млекопитающих или птиц. При этом как "вредное вмешательство" рассматриваются: безнадзорное содержание собак; полеты вертолетов или иных летательных аппаратов, при которых можно без надобности потревожить скопления тюленей или птиц; употребление взрывчатых веществ; применение огнестрельного оружия и т.д. (статья VII). Содержатся также обязательства по мерам для уменьшения загрязнения вод у берегов и шельфовых ледников, регулируются вопросы ввоза и содержания животных и растений, предосторожности во избежание случайного занесения паразитов и болезней в Антарктике.

50. Принимая во внимание, что в последние годы возросло количество неправительственных экспедиций в районе действия Договора об Антарктике и в этой связи количество несчастных случаев, на консультативных совещаниях подробно рассматриваются вопросы влияния туризма и приняты соответствующие рекомендации. При этом важнейшее значение придается предварительному обмену информацией о планируемой деятельности.

51. Традиционным принципом в Антарктике является оказание экспедициям в Антарктике посильной помощи в чрезвычайных обстоятельствах. Там имеются незанятые дома и убежища, которыми в случае аварии может воспользоваться любая экспедиция. Однако в таких случаях власти, содержащие тот или иной дом или убежище, должны быть уведомлены о том, каким образом были использованы эти постройки.

52. Для туристов, посещающих Антарктику, разработано руководство, где особое внимание уделяется мерам по обеспечению сохранения уникальной окружающей среды этого района.

53. На консультативных совещаниях принята форма обмена информацией, который проводится ежегодно не позднее 30 ноября каждого года. Согласно этой форме, производится обмен информацией о датах экспедиций; маршрутах, типах и оснащении судов, самолетов и других видов транспорта. Указываются названия и местоположения баз и вспомогательных станций, имена ответственных лиц на этих базах;

/...

род занятий, число и специализация персонала; средства для оказания помощи (медицинское и транспортное обслуживание и укрытия, доступные в случае аварий). Сообщается также о намерении использовать радиозонды, научно-исследовательские ракеты (включая географические координаты места запуска, направление полета, запланированную максимальную высоту, цель и исследовательскую программу) и многие другие данные, характеристики и информацию. Как показала практика, все принятые на консультативных совещаниях рекомендации играют существенную роль в деле дальнейшего упрочения деятельности государств в Антарктике, способствуют налаживанию, развитию и углублению всестороннего взаимовыгодного сотрудничества в этом труднодоступном, суровом и в то же время очень уязвимом районе нашей планеты.

54. В рамках консультативных совещаний в 1978 году была выработана Конвенция о сохранении тюленей Антарктики, обеспечившая международно-правовую защиту этого важного антарктического вида фауны, некогда почти полностью истребленного.

55. Дальнейшие усилия Консультативных сторон привели к качественно новой ступени - разработке и принятию в 1980 году Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. Главной ее целью является сохранение и рациональное использование морских живых организмов южнее так называемой линии антарктической конвергенции. Эта линия (иногда ее называют еще антарктическим полярным фронтом) представляет собой комплексную геофизическую границу Антарктики, где происходит слияние теплых северных и холодных южных потоков вод, что обуславливает их высокую биологическую продуктивность.

56. Конвенция открыта для присоединения любого государства. В настоящее время ее участниками являются более 10 государств, включая СССР.

57. В соответствии с Конвенцией созданы главные рабочие органы - Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Научный комитет и секретариат. Штаб-квартира Комиссии расположена на австралийском острове Тасмания в городе Хобарте.

58. В 1982 и 1983 годах состоялись соответственно первая и вторая сессии Комиссии и Научного комитета, в ходе которых разрабатывались положения о штате секретариата Комиссии, финансовых правилах, правилах процедуры, соглашение о штаб-квартире и некоторые другие документы.

59. Следует отметить, что в соответствии со статьей XII Конвенции решения Комиссии по вопросам существа, как и рекомендации консультативных совещаний, принимаются на основе консенсуса. Используя

/...



данный метод, Комиссия уже одобрила временное соглашение между правительством Австралии и Комиссией относительно ее привилегий и иммунитетов, бюджет, условия назначения исполнительного секретаря, а также финансовые правила.

60. Несмотря на то, что Конвенция вступила в силу недавно (в 1982 году), она уже зарекомендовала себя как действенный инструмент сотрудничества заинтересованных государств в деле сохранения, рационального использования и изучения морских живых ресурсов Антарктики.

61. Созданная на основе Договора об Антарктике структура международного сотрудничества по изучению и рациональному использованию морских живых ресурсов этого района отвечает интересам всего человечества и на практике доказывает свою эффективность и надежность для развития такого сотрудничества в будущем.

62. В соответствии с рекомендациями XI Консультативного совещания в настоящее время начато рассмотрение вопросов, связанных с режимом антарктических минеральных ресурсов.

63. Хотя речь не идет пока о начале их промышленной эксплуатации (по мнению ученых и практиков, это - дело отдаленной перспективы), выработать соответствующий международно-правовой режим не только возможно, но и целесообразно именно сейчас, до того, как отдельные государства приступят к добыче здесь полезных ископаемых. Необходимо поставить надежный заслон перед любой неконтролируемой деятельностью в указанной области, а также обеспечить сохранение уникальной окружающей среды Антарктики и зависящих от нее экологических систем для настоящего и будущих поколений.

64. При этом соответствующий международно-правовой режим должен не противоречить Договору об Антарктике, а полностью основываться на его положениях, логически развивая и дополняя их новым содержанием, и тем самым служить укреплению данного важного международного акта.

65. Современные наука и техника, располагающие комплексом геофизических и геолого-геохимических методов, мощными бурильными установками, могут вести изучение геологических структур, а также осуществить поисковые и разведочные работы практически всех видов полезных ископаемых. Однако уровень изученности Антарктики еще не позволяет дать четко обоснованную оценку ее минерально-сырьевого потенциала. В итоговом докладе совещания Группы экспертов по экономическим, технологическим и другим вопросам разведки и разработки минеральных ресурсов Антарктики, состоявшегося в Вашингтоне в 1979 году, был сделан вывод о малой вероятности в ближайшем будущем промышленной эксплуатации минеральных ресурсов Антарктики, за исключением углеводородов, находящихся в открытых водах морских акваторий данного района.

/...

66. Вместе с тем, по мнению ученых и специалистов, участвовавших в совещании в Белладжо (Италия) в том же году, в связи с большой чувствительностью экологической системы Антарктики было бы очень трудно оценить последствия здесь нерегулируемой промышленной деятельности, связанной с освоением минеральных ресурсов. Очевидным является то, что какая бы то ни было разработка природных богатств шестого континента возможна только на строго научной основе, в рамках четкого международно-правового режима, отступления от которого недопустимы.

67. Впервые вопрос о минеральных ресурсах Антарктики обсуждался на VI Консультативном совещании, состоявшемся в Осло в 1970 году. В дальнейшем был принят ряд рекомендаций. Так, IX Консультативное совещание приняло решение о моратории на любую деятельность, связанную с освоением антарктических минеральных ресурсов, до тех пор, пока не будет выработан соответствующий международно-правовой режим, четко регулирующий такую деятельность и предусматривающий соответствующие нормы по защите уникальной окружающей среды Антарктики и зависящих от нее экологических систем.

68. Особое значение имели решения состоявшегося в Буэнос-Айресе летом 1981 года XI Консультативного совещания. На нем была принята рекомендация XI-I, где выработка и заключение международно-правового режима антарктических минеральных ресурсов рассматриваются как существенная мера по развитию и укреплению системы Договора об Антарктике.

69. Кроме того, в Буэнос-Айресе была признана необходимость созыва Специального консультативного совещания, которое должно в срочном порядке выработать соответствующий режим, определить его форму, включая вопрос о целесообразности учреждения международного органа, установить порядок ведения дальнейших переговоров.

70. Уже состоялись несколько сессий Специального консультативного совещания. На них рассматривались вопросы определения сферы действия режима, понятия ресурсов, подпадающих под его регулирование, разграничения на соответствующие стадии будущей деятельности по минеральным ресурсам и т.д.

71. Большинство делегаций считает, что режим должен основываться на принципах и целях Договора об Антарктике и быть облечен в форму международного соглашения, а для его успешного функционирования следует создать организационно-координирующий аппарат по примеру органов, созданных в соответствии с Конвенцией о сохранении морских живых ресурсов Антарктики.

/...

72. Советский Союз, активно участвуя в разработке международно-правового режима возможного в будущем освоения минеральных ресурсов Антарктики, стремится к установлению в этой области твердого международного правопорядка, исключающего какие-либо произвольные действия в ущерб интересам других стран и народов мира. СССР выступает за то, чтобы режим освоения минеральных ресурсов Антарктики был закреплен в специальном соглашении и полностью основывался на принципах Договора об Антарктике, гарантирующих ее использование исключительно в мирных целях. Выработка и заключение соответствующего соглашения значительно укрепили бы отвечающую интересам всего человечества систему Договора об Антарктике. При этом следует подчеркнуть, что никакая деятельность, связанная с промышленным освоением антарктических минеральных ресурсов, в соответствии с решениями консультативных совещаний, проводиться не может, пока не будет выработан адекватный международно-правовой режим, четко ее регулирующий.

73. За почти четвертьвековой период действия Договора об Антарктике совместными усилиями совершен поистине гигантский скачок в научном изучении Антарктики. Получена и обработана огромная информация в области метеорологии, океанологии, физики атмосферных явлений и т.д., позволившая, в частности, лучше уяснить суть глобальных климатических процессов и успешнее осуществлять их прогнозирование. Сделаны фундаментальные открытия в области биологии, гляциологии, географии, геологии и других естественных наук, имеющие большое значение не только для выявления природных закономерностей Антарктики, но и для понимания эволюции нашей планеты в целом.

74. Многие государства ежегодно направляют на шестой континент научно-исследовательские экспедиции, вооруженные современной техникой и новейшим оборудованием.

75. Развивается и крепнет сотрудничество в Антарктике братских социалистических стран. За 25 лет только в зимовочных работах советских антарктических экспедиций участвовало около 100 ученых из стран - членов СЭВ. На семи постоянно действующих советских станциях проводится широкий спектр научных исследований. Это метеорологические, озонометрические и радиолокационные наблюдения за атмосферой и облаками, за аномальными явлениями в космическом пространстве и их воздействием на окружающую среду. С помощью радиозондов в обсерватории "Мирный" изучаются космические излучения в стратосфере. На станциях "Молодежная", "Восток" и "Новолазаревская" проводится непрерывное измерение положения радиоволн в ионосфере методом регистрации интенсивности космического радиоизлучения. Ведется также непрерывная фиксация сейсмических колебаний: на станции "Восток" осуществляется бурение глубинной скважины термобуровым снарядом и т.д.

/...

76. В советских антарктических экспедициях широкий размах получили научные исследования с помощью наземного транспорта. Санно-гусеничными поездами пройдено по снежным просторам Восточной Антарктиды около 100 тысяч километров. Многие маршруты проходили по районам, впервые посещаемым человеком. В результате 70 проведенных походов получены разнообразные сведения о природе внутренних областей материка, толщине ледникового покрова, его структуре и строении, абсолютных высотах ледникового плато над уровнем моря, а также данные о магнитном и гравитационном полях земли.

77. Эти экспедиции позволили составить достоверные карты Антарктики. На них появилось более 1 000 новых, ранее неизвестных географических объектов, получивших советские названия: внутриматериковое плато Советское, хребет Гагарина, оазис Терешковой и др.

78. Руководители иностранных экспедиций по давно существующей традиции в знак заслуг и уважения к русским и советским исследователям давали соответствующие названия географическим объектам. В конце 50-х годов в глубине материка разбился бельгийский самолет и четверо бельгийских полярников были обречены на гибель. Советский самолет под командованием летчика Перова нашел исследователей и доставил их на бельгийскую базу. В знак благодарности бельгийцы одну из вершин горного массива Бельжик называли горой Перова. Английские представители на картах земли Александра I ряду географических объектов дали имена русских композиторов: пик Муссоргского, гора Бородина, гора Чайковского, полуостров Шостаковича. Советская сторона, поддерживая эту традицию, возникшую в результате международного сотрудничества в исследовании Антарктики, при выделении окраинных морей Южного океана двум морям дала имена Моусона, Рисер-Ларсена, а одно из морей называли морем Содружества.

79. В Советском Союзе издана и продолжает издаваться обширная литература по различным аспектам проблем, относящихся к Антарктике. Ежегодно выходит сборник "Антарктика", подготавливаемый под руководством Междуведомственной комиссии по изучению Антарктики при Академии наук СССР. В последнем 20-м выпуске сборника помещены статьи, содержащие новые сведения по геофизике, метеорологии, геологии, гляциологии и биологии. Приводятся результаты изучения космических лучей. Большое внимание уделено гляциологическим работам и, в частности, роли кислорода и дейтерия в гляциологических исследованиях Антарктиды. Дан анализ экспериментальных исследований деформации стенок ствола скважин в ледовом массиве. Имеются статьи, посвященные медицинским исследованиям. В предыдущих сборниках рассматриваются вопросы периодизации истории оледенения, температурного режима, некоторые сведения по космическим исследованиям и метеорологии и многие другие.

/...

80. Только в области геолого-геофизических исследований Антарктики в СССР опубликовано более 300 научных статей, 6 монографий, три из которых переведены на иностранные языки. В соавторстве с зарубежными специалистами опубликовано много научных работ в иностранных изданиях.

81. В СССР издан Атлас Антарктики, который выдержал уже несколько изданий. Кроме того, отдельными тиражами в 1975-1979 годах вышли геологическая, тектоническая, гравитационная карты и карта метаморфических фаций Антарктиды с пояснениями на русском и английском языках. В 1979 году советскими специалистами подготовлена и вошла в состав Геологического атласа мира, изданного ЮНЕСКО, геологическая карта Антарктиды.

82. В конце 1982 - начале 1983 годов была проведена специализированная морская экспедиция. Продолжая добрые традиции отважных русских мореплавателей, советские ученые на судах "Адмирал Владимирский" и "Фаддей Беллинсгаузен" прошли по маршруту Первой русской антарктической экспедиции, проложенному более 160 лет тому назад шлюпами "Восток" и "Мирный", в ходе которой был открыт и впервые исследован материк Антарктида.

83. Преодолев полосу дрейфующего льда, 10 января 1983 года судно "Адмирал Владимирский" подошло к леднику Беллинсгаузена в районе открытия Антарктиды русскими моряками. Участники экспедиции установили памятный знак в честь первооткрывателей Антарктиды, 60-летия образования СССР и 200-летия основания города-героя Севастополя. За 147 дней плавания экспедиция преодолела 35 тыс. миль.

84. Научная программа включала комплексные исследования малоизученных районов Антарктики, сбор данных, необходимых для составления новых и корректуры существующих карт, руководств и пособий; изучения естественных гидрологических, метеорологических и геофизических полей приантарктических районов и атмосферы над ними; оценку условий и особенностей работы современных технических средств исследования Мирового океана. Проводились также испытания аварийного радиобуя международной системы "КОСПАС" - космической системы поиска аварийных судов.

85. Проведенные гидрологические исследования в малоизученных районах, прилегающих к Антарктическому побережью, позволили уточнить основные крупномасштабные черты циркуляции вод Антарктики в зональном и меридиональном направлениях.

86. Исследования, выполненные на меридиональных разрезах, позволили установить положение и структуру основных фронтальных зон, проследить существование крупномасштабных циклонических круговоротов, расположенных к югу от антарктического циркумполярного течения (АЦТ) и антициклонических круговоротов, южные периферии которых граничат с северными струями АЦТ.

/...

87. Во время плавания производилась радиолокационная съемка и привязка пунктов побережья Антарктиды. Съемка рельефа дна показала, что воды Антарктики изобилуют подводными горами и поднятиями. Обнаружено 178 подводных гор и поднятий высотой до 2 700 м, расположенных к югу от острова Буве и в малоизученных районах морей Амундсена и Беллинсгаузена.

88. По маршруту плавания обнаружены существенные расхождения в привязке отдельных островов и береговых ориентиров. Уже объявлены извещения мореплавателям с уточнением положений островов Скотта и Франклина.

89. Кроме чисто научного значения результаты этой экспедиции найдут широкое практическое применение и могут быть использованы в интересах многих стран, ведущих и намеревающихся проводить исследования в Антарктике.

90. В настоящее время в Антарктике находится 29-я Советская антарктическая экспедиция. В ней в общей сложности принимает участие более 600 человек, а также участвуют ученые и специалисты из ГДР, Кубы и Австралии. Экспедиции надлежит провести озонметрические, радиолокационные, медико-физиологические и санитарно-гигиенические наблюдения; гляциологические и геофизические исследования, глубинное сейсмическое зондирование, авиадесантную гравиметрическую съемку, геоморфологические и гидрологические работы (более подробные сведения о 29-й Советской антарктической экспедиции прилагаются) 4/.

91. Развитие широкого международного взаимовыгодного сотрудничества в Антарктике оказалось возможным лишь благодаря Договору 1959 года - в своем роде уникальному международно-правовому документу, эффективность и действенность которого проверена и доказана почти четвертьвековой историей его существования.

92. В последнее время особую остроту и актуальность приобретает задача всестороннего укрепления Договора об Антарктике. Это связано с намерениями некоторых государств подвергнуть ревизии этот важный международный Договор.

93. СССР выступает решительно против указанных попыток, под какими бы предложениями они ни выдвигались. Такие попытки чреваты серьезными отрицательными последствиями, причем не только для стран антарктического района, но и для всего человечества в целом. Прежде всего они могут нанести ущерб установленному Договором режиму исключительно мирного использования Антарктики, что, несомненно, негативно отразилось бы на международной обстановке. Они могут привести к тому, что из зоны мира и плодотворного сотрудничества государств, принадлежащих к различным социально-экономическим системам, Антарктика превратится в зону трений и опасных международных

/...

конфликтов. С новой силой развернется острая борьба между государствами за утверждение своих притязаний на антарктические районы, вопрос о которых Договором в настоящее время заморожен. Не расшатывание системы Договора об Антарктике, а присоединение к нему заинтересованных государств является залогом того, что и в будущем этот важный район земли будет продолжать использоваться на благо всего человечества.

94. Подрыв Договора, кроме того, развяжет руки монополиям, которые стремятся к освоению минеральных ресурсов Антарктики явочным путем вне какого-либо режима, что неизбежно приведет к бесконтрольной и хищнической разработке упомянутых ресурсов во вред уникальной природе континента, его фауне и флоре.

95. Трудно переоценить значение Договора особенно в современных условиях, когда возрастает по вине агрессивных империалистических кругов международная напряженность. Положения Договора, запрещающие проведение в Антарктике любых мероприятий военного характера, включая производство ядерных взрывов, позволяют поставить надежный заслон на пути распространения на этот регион гонки вооружений, что является важным фактором в деле борьбы за мир.

96. Советский Союз выступает за всемерное укрепление Договора об Антарктике как одного из важнейших международно-правовых документов современности, направленных на поддержание мира и безопасности как в южном полушарии, так и на всей планете.

/...

49. СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И  
СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

/Подлинный текст на английском языке/

/30 мая 1984 года/

1. Правительство Соединенного Королевства со всей серьезностью отнеслось к просьбе Генерального секретаря, основывающейся на резолюции 38/77 Генеральной Ассамблеи, принятой консенсусом 15 декабря 1983 года. Оно хотело бы вновь заявить о своей готовности всецело сотрудничать с Секретариатом в выполнении задачи, поставленной перед ним в резолюции 38/77, о чем уже информировал Генерального секретаря Постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций, выступивший от имени Консультативных сторон Договора об Антарктике 1/. Правительство Соединенного Королевства сознает то четкое различие, которое было проведено между пунктом 2 и пунктом 3 резолюции 38/77 при ее разработке. Оно считает это различие как политически, так и логически обоснованным и готово ответить, проявив такой же дух сотрудничества, на любые последующие более конкретные или развернутые просьбы, с которыми Генеральный секретарь, может быть, пожелает выступить, приняв во внимание прогресс, достигнутый в ходе подготовки исследования.

## I. ИССЛЕДОВАНИЕ

2. На текущем предварительном этапе еще не выработаны критерии, определяющие содержание всеобъемлющего, фактологического и объективного исследования по всем аспектам Антарктики, испрошенного Генеральной Ассамблеей. Поэтому решить вопрос о том, какой материал следует предоставить в целях его последующего использования при подготовке подобного исследования должны прежде всего те государства, которые располагают значительным объемом исходных фактических данных. И задача эта усложняется соразмерно сроку, в течение которого то или иное государство занимается активными исследованиями Антарктики, а также характеру и масштабам деятельности, осуществляемой или регулируемой им в этом районе.

3. Соединенное Королевство явилось первым государством, которое начало исследовать Антарктику, организовав в 1772-1775 годах экспедицию капитана Кука. Английские экспедиции первыми совершили кругосветное путешествие в высоких южных широтах; они установили, что антарктический континент, если таковой существует, является ледяной пустыней, и рассеяли существовавший в то время миф о населенных землях с умеренным климатом. Соединенное Королевство поделило с Россией пальму первенства в деле открытия антарктического континента (1820 год), первым заявило о владении антарктическими землями, первым решило урегулировать деятельность в Антарктике, заявив суверенные права на территорию, первым начало осуществлять широкомасштабные

/...



научные исследования в Антарктике и раньше любого другого государства приступило к осуществлению на постоянной основе тщательно разработанной программы многодисциплинарных исследований (начиная с 1925 года, с единственным четырехлетним перерывом в период второй мировой войны).

4. Таким образом, Соединенное Королевство располагает весьма значительным объемом информации, которая имеет или может иметь отношение к предлагаемому исследованию, и это делает необходимость проведения соответствующего отбора еще более настоятельной. Один человек и даже небольшая группа лиц не располагают всеми необходимыми для этого знаниями и информацией. Подготовка Соединенным Королевством ответа для представления Секретариату требует координации усилий и знаний значительного числа лиц, в том числе и лиц, не состоящих на правительственной службе. В этих условиях первым шагом, который власти Соединенного Королевства предприняли, получив письмо Генерального секретаря от 8 февраля 1984 года, явилась разработка широких рамок, которые явились бы основой для подготовки их участия в этом мероприятии. Окончательный ответ будет представлен Генеральному секретарю в ближайшее время, но, по всей видимости, не ранее 1 июня 4/. Пока что Соединенное Королевство настоящим препровождает текст широких рамок, на основе которых оно подготовит вышеупомянутый подробный ответ, и выражает надежду на то, что они в какой-то степени помогут Секретариату определить ориентиры, на основе которых Секретариату необходимо будет принять решения, касающиеся сферы охвата и содержания исследования.

## II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

5. Правительство Соединенного Королевства считает, что в принципе та роль, которую мнения государств должны сыграть в подготовке фактологического и объективного исследования, зависит от их взаимосвязи с предоставляемой объективной информацией. Соединенное Королевство хотело бы провести надлежащий обзор всего фактологического материала, который оно предоставит в ответ на просьбу Генерального секретаря, прежде чем составить окончательные мнения для целей пункта 2 резолюции 38/77 Генеральной Ассамблеи. Поэтому оно оставляет за собой право возвратиться к этому вопросу на более позднем этапе. Однако даже на данном предварительном этапе Генеральный секретарь, может быть, извлек бы некоторую пользу из информации, касающейся общего подхода Соединенного Королевства к вопросу об Антарктике. Эти предварительные мнения необходимо рассматривать вместе с заявлением, с которым Соединенное Королевство выступило 29 ноября 1983 года на 44-м заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи и копия которого прилагается к настоящему ответу 4/.

/...

6. Эти мнения Соединенного Королевства основываются на ряде неоспоримых фактов:

а) Соединенное Королевство вместе с шестью другими государствами заявляет права на территориальный суверенитет в Антарктике;

б) территориальные притязания двух из этих шести государств частично затрагивают район, который, по утверждению Соединенного Королевства, подпадает под его суверенитет;

с) ряд других государств, включая Соединенные Штаты Америки и Союз Советских Социалистических Республик, которые начали активно и на постоянной основе осваивать Антарктику в ходе подготовки к Международному геофизическому году, утверждают, что у них есть основа для притязания на территориальный суверенитет в Антарктике, и/или не признают права или притязания или основание для притязаний на территориальный суверенитет в Антарктике со стороны любого другого государства;

д) Договор об Антарктике был разработан специально для того, чтобы послужить рамками, в которых можно было бы мирным путем устранить эти причины возможных международных разногласий, обеспечив при этом заинтересованным государствам возможность использовать Антарктику на законном основании и в мирных целях.

7. С учетом этих обстоятельств и обсуждения "Вопроса об Антарктике" на тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 5/ Соединенное Королевство хотело бы выделить ряд основных факторов, касающихся системы Договора об Антарктике (то есть самого Договора об Антарктике и серии международных соглашений и решений, которые основываются на Договоре и которые были приняты после вступления Договора в силу). Эти факторы заключаются в следующем:

а) все международные документы, о которых идет речь, исходят из основополагающей цели и задачи Договора об Антарктике, а именно из того, что "в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий". Договор об Антарктике и система Договора об Антарктике в целом включают в себя, в первую очередь, обязательства, которые добровольно взяли на себя стороны, подписавшие ряд документов, с тем чтобы обеспечить достижение этой основополагающей цели;

б) система Договора об Антарктике не преследует цели наделить правами государства-участники. Права, которые все же возникают на основании документов, о которых идет речь, в принципе ограничиваются теми, которые необходимы для достижения целей Договора об Антарктике,

/...

и действуют лишь в отношениях между участниками; красноречивым примером тому являются особые права на взаимную инспекцию, предусмотренные в статье VII Договора об Антарктике;

с) система Договора об Антарктике явилась выдающимся успехом, поскольку обеспечила добровольное присоединение к ней всех государств, которые поддерживают или проводят крупные мероприятия в Антарктике, в результате чего была повышена практическая действенность системы регулирования деятельности в Антарктике, сформировавшаяся на основе Договора об Антарктике; явным свидетельством тому могут служить единогласно принимаемые в результате обсуждений и переговоров в рамках системы Договора об Антарктике решения, которые всегда доводятся до сведения широкой общественности;

d) нет уверенности в том, что причины вышеупомянутых международных разногласий не возникнут вновь и не проявятся с прежней силой, если сложится мнение о том, что эффективность Договора об Антарктике поставлена под сомнение.

8. Понятно, почему в сложившихся обстоятельствах правительство Соединенного Королевства высказывает мнение о том, что система Договора об Антарктике прекрасно согласуется с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. В самом деле система Договора об Антарктике представляет собой весьма успешный шаг к воплощению в жизнь идеалов Устава. Таким образом, Соединенное Королевство не видит никаких оснований для предложений, касающихся необходимости заменить систему Договора об Антарктике, и не считает себя обязанным ни в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, ни на основании общего международного права поддерживать какие бы то ни было предложения о замене нынешней системы Договора об Антарктике.

/...

## 50. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Подлинный текст на английском языке29 мая 1984 года

## I. ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ В АНТАРКТИКЕ

1. В первой крупной волне исследователей Антарктики, в 20-х годах XIX века, положивших начало массовому промыслу тюленей в антарктических водах, видное место занимали моряки из Новой Англии. Немного известно об их несомненно обширных изысканиях в районе Антарктического полуострова, поскольку тюленебой считали судовые журналы и карты с указанием подходов к берегу принадлежащей только им тайной. Тем не менее известно, что Натаниель Палмер в ноябре 1820 года с борта шхуны "Херо" увидел Антарктический полуостров, а капитан Джон Дейвис, судя по его записям в вахтенном журнале судна "Гурон", который был опубликован спустя 130 лет, высадился на берег в том же районе в феврале 1821 года.

2. Первой официальной экспедицией, которую Соединенные Штаты организовали в 1838-1842 годах для исследования Антарктики, руководил лейтенант Чарльз Уилкс. В поисках южного магнитного полюса Уилкс проплыл 1 500 миль вдоль побережья Восточной Антарктиды, которое сейчас носит его имя, впервые доказав, что в южной полярной области существует обширная континентальная суша.

3. Американцы не являлись участниками "героической эпохи" европейских исследований (1897-1914 годы), когда "железные люди на деревянных судах" впервые причалили к берегу и достигли Южного полюса. Однако представители Соединенных Штатов под руководством адмирала Ричарда Бэрда положили начало "технологической эпохе" освоения Антарктики. Используя самолеты, радиосвязь и гусеничные транспортные средства, экспедиции Бэрда в 1928-1929 и 1933-1935 годах открыли и исследовали обширные районы Антарктики, о чем восторженная общественность немедленно была извещена по радио, и заявили притязания на обширные участки от имени Соединенных Штатов. Аналогичные подвиги в ходе отдельной серии частных экспедиций совершил Линкольн Элсуорт. Шумные успехи адмирала Бэрда заставили правительство создать Антарктическую службу Соединенных Штатов и организовать под руководством Бэрда в 1939-1941 годах официальную экспедицию, которая, однако прекратила деятельность в связи с началом второй мировой войны.

/...

4. После войны военно-морские силы США организовали крупнейшую одиночную экспедицию в Антарктику, которая наглядно продемонстрировала стремительное развитие техники и растущие стратегические интересы к полярным районам. В операции "Хайджамп", осуществленной в 1946-1947 годах, приняли участие 4 700 человек, 12 кораблей и 9 самолетов. Основным результатом этой операции явились воздушная разведка и картографирование 400 000 квадратных миль территории Антарктики. В 1947-1948 годах под руководством Финна Ронне была организована последняя финансируемая из частных источников американская зимняя экспедиция для исследования района, расположенного в основании Антарктического полуострова.

5. В 50-х годах XX века основное внимание в Антарктике было перенесено с изысканий на научные исследования. Такое изменение было вызвано относительным истощением географических целей для исследователей/искателей приключений, расширением потенциальных возможностей науки и ростом научного интереса, а также организацией в 1957-1958 годах Международного геофизического года (МГГ), в проведении которого ведущую роль сыграли ученые Соединенных Штатов Америки. Научные исследования всегда сопутствовали антарктическим экспедициям, но с этого момента они стали основной целью деятельности человека в Антарктике.

6. В ходе МГГ Антарктика была провозглашена районом международного сотрудничества в интересах научных исследований и, в конечном итоге, мира во всем мире. Ученым Соединенных Штатов Америки принадлежит выдающаяся роль в подготовке МГГ, включая формирование взаимопонимания, благодаря которому страны отбросили свои разногласия по поводу правового статуса Антарктики и поддержали принцип свободного доступа ко всем районам Антарктики в целях научных исследований. Ученые Соединенных Штатов приняли также активное участие в проведении исследований и сборе данных об Антарктике в ходе МГГ. Этим они заложили основу для деятельности в области исследования Земли, океанографии, исследовании атмосферы, которая продолжает осуществляться и сегодня.

7. Огромные научные усилия в рамках МГГ потребовали, естественно, столь же масштабного материально-технического обеспечения. В ходе МГГ в Антарктике было создано более 50 зимовочных станций, из которых пять прибрежных и две внутриконтинентальные включая станцию на южном географическом полюсе, были созданы Соединенными Штатами.

8. Крупным новшеством в деле материально-технического обеспечения, введенным в то время Соединенными Штатами, явилась процедура создания и обеспечения внутриконтинентальных станций почти целиком с помощью авиации. Вначале тяжелые блоки для сооружения станции на Южном полюсе сбрасывались с крупных самолетов типа "Глоубмастер".

/...

Однако с появлением в 1960 году грузовых самолетов LC-130 с лыжным шасси Соединенные Штаты получили возможность совершать регулярные рейсы на внутриконтинентальные станции и фактически летать над всеми районами Антарктики, совершая посадки на ровных участках, покрытых снегом. Благодаря этому Антарктической исследовательской программе Соединенных Штатов не потребовалось увеличивать число постоянных станций. Вместо этого, используя базу Мак-Мердо, являющуюся самой крупной станцией в Антарктике, Соединенные Штаты начали на регулярной основе создавать летние полевые лагеря в районах, представляющих научный интерес, перебрасывая по воздуху жилые строения, оборудование и вертолеты для обеспечения партий в составе 40-60 научных сотрудников на срок от 6 до 8 недель.

9. Со времени МГГ и начала работы над Договором об Антарктике 1/ деятельность Соединенных Штатов в Антарктике в значительной мере осуществляется силами или при поддержке упомянутой выше Антарктической исследовательской программы Соединенных Штатов. Однако не запрещены и частные экспедиции, и гражданами США было организовано несколько таких экспедиций с целью покорения горных вершин или в поисках других приключений. Кроме того, компании, расположенные в Соединенных Штатах, организуют регулярные круглогодичные туристские круизы.

## II. ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ В ОТНОШЕНИИ АНТАРКТИКИ

10. Основы политики Соединенных Штатов в отношении Антарктики остаются неизменными на протяжении последних 60 лет: Соединенные Штаты не признают никаких притязаний на территориальный суверенитет в Антарктике и не заявляют никаких своих притязаний, хотя резервируют за собой основу для притязаний.

11. Первое официальное заявление, касающееся политики Соединенных Штатов в отношении Антарктики, было сделано в 1924 году, когда правительству Соединенных Штатов было предложено высказать свое мнение по поводу притязаний Великобритании на ряд районов Антарктики. Опираясь на традиционный критерий международного права, государственный секретарь Хьюз заявил, что открытие незанятых земель не создает основания для суверенитета над этими землями, если за ним не последовала "эффективная оккупация". Основываясь на том, что "фактическое заселение невозможно", он пришел к выводу, что установить суверенитет над какой-либо частью Антарктики невозможно.

12. Эта правовая позиция доминировала в официальной политике Соединенных Штатов даже после того, как определение "эффективная оккупация" в международном праве было явно ослаблено из-за дела в Гренландии и

/...

других аналогичных дел, а адмирал Бэрд и другие американцы начали активно исследовать Антарктику и оконтуривать обширные районы знаками, указывающими на заявленные территориальные притязания.

13. После второй мировой войны Соединенные Штаты проявили больший и гораздо более устойчивый официальный интерес к полярным районам, убедительным свидетельством чего явилась операция "Хайджамп", принятая в 1947-1948 годах. С началом холодной войны в отношениях между Соединенными Штатами и Союзом Советских Социалистических Республик возникла напряженность, что повлияло на формирование американской политики.

14. Усилившееся в стране давление в поддержку заявления американских притязаний в Антарктике и стремление предотвратить конфликт между соперничающими заявителями, а также желание выработать четкий режим в отношении Антарктики привели к тому, что в 1948 году были выдвинуты предложения о том, что Соединенные Штаты заявят притязания на ту часть Антарктики, в отношении которой еще не было выдвинуто притязаний, если семь государств, заявивших притязания, вместе образуют кондоминиум или совет попечителей под эгидой Организации Объединенных Наций для совместного управления континентом. Хотя был выдвинут ряд контрпредложений и проведены активные обсуждения, согласие, основанное на этих идеях, было невозможным ни в то время, ни в последующие годы, когда эти идеи вновь возникали в различных формах.

15. Соединенные Штаты не решились заявить притязания в Антарктике в связи с тем что: а) район американских исследований в Антарктике не ограничивался Землей Мэри Бэрд, в отношении которой не было заявлено притязаний; б) по-прежнему существовали оговорки по поводу возможности эффективной оккупации и законности правовых притязаний и с) всего более усиливалось убеждение в том, что интересам Соединенных Штатов более отвечал доступ ко всему континенту, нежели исключительный контроль над одним из его районов.

16. Опыт подготовки и проведения Международного геофизического года (МГГ) продемонстрировал возможность достижения международного соглашения, которое позволило бы преодолеть проблемы притязаний и способствовало бы миру и сотрудничеству в Антарктике. Учитывая этот опыт, Соединенные Штаты в мае 1958 года выступили с инициативой провести дипломатическую конференцию для организационного закрепления политических достижений МГГ в рамках договора. Успех Договора об Антарктике, позволивший в последующие годы добиться того, чтобы Антарктика не становилась "ареной или предметом международных разногласий", доказывает разумность такого политического подхода.

/...

17. В то же время Договор охраняет, и Соединенные Штаты продолжают поддерживать, основу для притязаний, которая существовала до вступления Договора в силу. Если по каким-то причинам дальнейшая жизнеспособность Договора об Антарктике будет поставлена под сомнение, эта проблема будет вновь поднята как один из факторов, определяющих политику Соединенных Штатов в отношении Антарктики.

/...



### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ В АНТАРКТИКЕ

#### A. Антарктическая программа Соединенных Штатов

18. Деятельностью Соединенных Штатов в Антарктике руководит Национальный научный фонд (ННФ) Соединенных Штатов. Программа деятельности охватывает суда, самолеты, постоянные станции и полевые лагеря. При осуществлении этой программы ННФ имеет возможность обращаться за помощью о предоставлении персонала и ресурсов к военно-морским силам Соединенных Штатов (через Вспомогательные силы ВМФ для Антарктики) и береговой охране Соединенных Штатов (для проведения ледокольных операций). В соответствии с директивой президента Рейгана от марта 1982 года Антарктическая программа Соединенных Штатов будет осуществляться на таком уровне, чтобы было обеспечено активное и заметное присутствие, соответствующее объему интересов Соединенных Штатов в Антарктике.

19. На объектах, принадлежащих Антарктической программе Соединенных Штатов осуществляется широкая программа исследований по различным дисциплинам, представляющим интерес в контексте Антарктики. Исследовательские проекты осуществляются научными сотрудниками университетов и в меньшей степени работниками федеральных учреждений и других организаций. ННФ оказывает таким проектам поддержку. Объекты Соединенных Штатов используются также для содействия инспекциям, которые предусмотрены в Договоре об Антарктике и которые Соединенные Штаты проводят на регулярной основе.

20. В настоящее время в Антарктике действуют четыре постоянные круглогодичные станции Соединенных Штатов: станция Мак-Мердо на острове Росса, станция Амундсен-Скотт на Южном полюсе, станция Палмер на острове Анверс вблизи Антарктического полуострова и станция Сайпл на Земле Элсуорта. Последняя из этих станций работает уже 15 лет, однако ее деятельность после 1987 года будет, по всей видимости, приостановлена, по крайней мере в течение какой-то части года. Ниже приводится описание этих четырех станций:

а) станция Мак-Мердо (77° 51' ю.ш. и 166° 40' в.д.). Мак-Мердо, самая крупная из американских антарктических станций, расположена на участке выхода вулканических пород на полуострове Хат-Пойнт (остров Росса), который является самым южным участком суши, доступным для судов. Она является центральной базой материально-технического обеспечения Антарктической исследовательской программы Соединенных Штатов, поскольку располагает гаванью, взлетно-посадочными полосами на припае и шельфовом леднике, а также площадкой для вертолетов. 130 строений станции неодинаковы по своим размерам: от небольшой радиорубки до крупных трехэтажных зданий. Научные лаборатории, ремонтные мастерские, спальные корпуса, административные здания, здание пожарной охраны, силовая установка, установка

/...

для очистки воды, причальные сооружения, хранилища, клубы и склады связаны между собой наземной сетью водопроводных и канализационных труб и телефонных и силовых кабелей. Станция создана в декабре 1955 года. К особенностям местного ландшафта относятся гора Эребус (действующий вулкан), пролив Мак-Мердо (названный, как и станция, в честь лейтенанта Арчибальда Мак-Мердо, участника экспедиции 1841 года под руководством Джеймса Кларка Росса), шельфовый ледник Росса и свободные от льда (сухие) долины в южной части Земли Виктории. Крайние зарегистрированные температуры составляют  $-50^{\circ}\text{C}$  ( $-58^{\circ}\text{F}$ ) и  $8^{\circ}\text{C}$  ( $46^{\circ}\text{F}$ ). Среднегодовая температура составляет  $-18^{\circ}\text{C}$  ( $0^{\circ}\text{F}$ ); среднемесячные температуры составляют  $-3^{\circ}\text{C}$  ( $27^{\circ}\text{F}$ ) в январе и  $-28^{\circ}\text{C}$  ( $-18^{\circ}\text{F}$ ) в августе. Снежные заносы могут достигать 1,5 метра (5 футов) в год, хотя летом станция свободна от снега. Средняя скорость ветра составляет 5,1 метра в секунду (10 узлов); в июле 1968 года были зарегистрированы порывы ветра силой 52 метра в секунду (101 узел). На станции Мак-Мердо и вблизи нее ведутся работы в области биологии моря и суши, биомедицины, геологии и геофизики, гляциологии и гляцогеологии, метеорологии и физики верхних слоев атмосферы. В летний период численность сотрудников может превышать 850 человек; состав зимовочной экспедиции в среднем 92 сотрудника. Зимовщики оторваны от внешнего мира в период с конца февраля по конец августа и с конца августа по октябрь. В период с октября по февраль — антарктическим летом — имеется регулярное сообщение с Новой Зеландией;

б) станция Амундсен-Скотт на Южном полюсе ( $90^{\circ}$  ю.ш.). Научные сотрудники и технический персонал Соединенных Штатов постоянно работают на Южном географическом полюсе начиная с ноября 1956 года; станция была реконструирована в 1975 году, когда был сооружен необогреваемый геодезический купол диаметром 50 м и высотой 16 м, в котором расположены стальные туннели размером 14 x 24 м (46 x 80 футов), под прикрытием которых находятся сборные домики, надувные топливные резервуары и оборудование. В двух отдельных строениях смонтированы приборы для ведения наблюдений за верхними и нижними слоями атмосферы. Оборудован и запасной лагерь на случай чрезвычайных обстоятельств. Зимой на станции в среднем работают 17 научных и технических сотрудников, а летом численность персонала достигает 50 и более человек. Крайние зарегистрированные температуры составляют  $-13,6^{\circ}\text{C}$  ( $7,5^{\circ}\text{F}$ ) и  $-82^{\circ}\text{C}$  ( $-116^{\circ}\text{F}$ ). Среднегодовая температура составляет  $-49^{\circ}\text{C}$  ( $-56^{\circ}\text{F}$ ); среднемесячные температуры составляют  $-28^{\circ}\text{C}$  ( $-18^{\circ}\text{F}$ ) в декабре и  $-60^{\circ}\text{C}$  ( $-76^{\circ}\text{F}$ ) в июле. Средняя скорость ветра составляет 6,1 метра в секунду (12 узлов); максимальные зарегистрированные порывы ветра достигали скорости 24 метра в секунду (47 узлов). В год в среднем выпадает 6–8 см осадков в виде снега (2–3 дюйма водного эквивалента). Станция расположена на высоте 2 835 м (9 300 футов) над уровнем моря на континентальном антарктическом ледяном щите, который почти не имеет особенности и толщина которого в этом месте составляет около 2 850 метров.

/...

Таким образом, поверхность Земли на Южном полюсе ниже уровня моря примерно на 15 метров. Работы, проводимые на станции, охватывают такие области, как гляциология, геофизика, метеорология, физика верхних слоев атмосферы, астрономия и биомедицина. Станция названа в честь Рауля Амундсена и Роберта Ф. Скотта, которые достигли Южного полюса соответственно в 1911 и 1912 годах. Станция изолирована от внешнего мира в период с середины февраля до начала ноября;

с) станция Палмер ( $64^{\circ} 46'$  ю.ш. и  $64^{\circ} 03'$  з.д.). Станция Палмер, расположенная на берегу защищенной бухты в юго-западной части острова Анверс вблизи Антарктического полуострова, является единственной антарктической станцией Соединенных Штатов, находящейся к северу от Южного полярного круга. Температуры в этой зоне умеренные: среднемесячные температуры составляют  $-10^{\circ} \text{C}$  ( $14^{\circ} \text{F}$ ) в июле и в августе и  $2^{\circ} \text{C}$  ( $36^{\circ} \text{F}$ ) в январе и феврале. Среднегодовая температура составляет  $-3^{\circ} \text{C}$  ( $27^{\circ} \text{F}$ ). Крайние зарегистрированные температуры составляют  $-31^{\circ} \text{C}$  ( $-24^{\circ} \text{F}$ ) и  $9^{\circ} \text{C}$  ( $48^{\circ} \text{F}$ ). В районе станции Палмер ежемесячно выпадают осадки; в течение года, завершившегося в октябре 1981 года, выпало 25 см осадков в виде дождя (10 дюймов) и 36 см осадков в виде снега (14 дюймов водного эквивалента);

i) станция, фундаментом которой служат твердые породы, состоит из двух крупных зданий и трех небольших сооружений, двух крупных емкостей для горючего, вертолетной площадки и пристани. В 1968 году после завершения строительных работ станция была переведена из старого сборно-щитового здания (станции "Старый Палмер", созданной в 1965 году), которая находилась в двух километрах на другом берегу бухты Артур. "Старый Палмер" до сих пор используется в летний период и может служить укрытием в чрезвычайных ситуациях. Летом станция Палмер может принять более 40 человек. Зимой на ней работают, как правило, 10 человек;

ii) станция Палмер расположена в районе, прекрасно подходящем для проведения биологических исследований, объектами которых являются некоторые виды птиц, тюленей и другие компоненты морской экосистемы. Она располагает крупной и хорошо оборудованной биологической лабораторией и аквариумом с морской водой. На станции в ее окрестностях осуществляются также работы в области метеорологии, физики верхних слоев атмосферы, гляциологии и геологии. Станция взаимодействует с "Героем", исследовательским траулером, о котором будет сказано ниже;

iii) станция Палмер названа в честь Натаниела Б. Палмера, зверобоя из штата Коннектикут, который 17 ноября 1820 года в ходе плавания в целях разведки районов к югу от Южных Шетландских островов, может быть, /...

первым из людей увидел Антарктику (английские и русские корабли находились в этом районе примерно в то же время). 14-метровая шхуна Натаниела Палмера называлась "Херо";

d) станция Сайпл ( $75^{\circ} 55'$  ю.ш. и  $83^{\circ} 55'$  з.д.). Станция Сайпл, расположенная на земле Элсуорта у основания Антарктического полуострова, была создана в 1969 году, а затем в 1973 году была расширена и приняла первую круглогодичную экспедицию. В связи с тем, что в результате огромных снежных заносов первоначальный фундамент был поврежден, станция была построена заново в 1979 году. В настоящее время станция Сайпл работает не в круглогодичном режиме. Станция состоит из 24 связанных между собой сборных щитовых сооружений, расположенных в стальном туннеле размерами 13 x 80 метров (43 x 262 фута). К 1981 году в результате ежегодных снегопадов - среднегодовой объем осадков составляет 1,7 метра (5,6 фута) - и снежных заносов новая станция оказалась под снежным покровом высотой 7 метров. Фундамент неиспользуемой станции постройки 1973 года к 1981 году опустился на 17 метров (57 футов) ниже верхнего уровня снежного покрова. Крайние температуры в районе Сайпл составляют  $-52^{\circ}\text{C}$  ( $-62^{\circ}\text{F}$ ) и  $7^{\circ}\text{C}$  ( $45^{\circ}\text{F}$ ). Среднегодовая температура составляет  $-24^{\circ}\text{C}$  ( $-11^{\circ}\text{F}$ ); среднемесячные температуры составляют около  $-35^{\circ}\text{C}$  ( $-31^{\circ}\text{F}$ ) в августе и  $-12^{\circ}\text{C}$  ( $10^{\circ}\text{F}$ ) в январе. Средняя скорость ветра составляет 6,5 метра в секунду (13 узлов); в октябре 1980 года отмечались ветры скоростью до 33 метров в секунду (65 узлов). Станция расположена на высоте 1 000 метров (3 300 футов) над уровнем моря; толщина ледяного покрова составляет несколько меньшую величину.

i) На станции Сайпл ведутся исследования в области физики верхних слоев атмосферы. На станции установлена горизонтальная антенна длиной 21 километр (13 миль), радиоприемник и передатчик для проведения экспериментов в диапазоне весьма низких частот. Электрические характеристики ледяного щита толщиной 2 050 метров, расположенного между фундаментом станции и подстилающим слоем земной поверхности, обеспечивают такие характеристики антенны, которыми обладает воздушная антенна, расположенная на высоте 2 километра, что является уникальным и единственным фактором, определяющим местоположение станции. Станция Сайпл была сооружена в этом месте для изучения сигналов, посылаемых вдоль магнитных силовых линий, которые уходят от Сайпла в космическое пространство на расстояние четырех земных радиусов и возвращаются к Земле в противоположной Сайплу геомагнитной точке в северном полушарии, которая находится в юго-восточном Квебеке, районе, для которого характерна высокая грозовая активность. В летний период при осуществлении

/...

крупных проектов численность персонала станции Сайпл достигает 65 человек. Зимой на станции обычно работают 8 сотрудников, а иногда всего 4;

ii) станция Сайпл названа в честь Поля Сайпла, полярного исследователя, который в 1957 году возглавлял первую зимовку на Южном полюсе и который впервые побывал в Антарктике как бойскаут в составе экспедиции Ричарда Е. Бэрда в 1928 году.

21. Помимо постоянных круглогодичных станций в рамках Антарктической программы Соединенных Штатов создаются и функционируют в районах, представляющих особый интерес для науки, летние лагеря. Эти лагеря, как правило, работают в период с ноября по январь, и средняя численность научно-технического персонала составляет 40-60 человек. Они обеспечиваются вертолетами и наземными транспортными средствами, с тем чтобы интенсивные, нередко междисциплинарные программы полевых исследований можно было закончить к концу летнего рабочего сезона. В последние годы такие лагеря создавались в северной части Земли Виктории (1981-1982 годы); в горах Элсуорта (1979-1980 годы); на леднике Дарвина в Трансантарктических горах (1978-1979 годы); и в горах северной части Земли Мэри Бэрд (1977-1978 годы). Еще один крупный летний научно-исследовательский лагерь планируется создать в 1985-1986 годах на леднике Бирдмора, расположенном между станцией Мак-Мердо и Южным полюсом.

/...

22. Лагерь на куполе С ( $74^{\circ}30'$  ю.ш. и  $123^{\circ}10'$  в.д.) в Восточной Антарктиде, где толщина восточноантарктического ледяного щита превышает 4 000 метров, был создан в 1974-1975 годах. С тех пор он регулярно используется для осуществления исследовательских проектов, главным образом гляциологических. Кроме того, в летние периоды функционирует еще один летний лагерь - наземный лагерь Бэрда, который используется как заправочный пункт и метеостанция для самолетов, осуществляющих рейсы между станцией Мак-Мердо и станцией Сайпл. Наземный лагерь Бэрда расположен на месте летней станции Бэрд (станции для проведения исследований снежного покрова, которая работала на круглогодичной основе в течение 15 лет вплоть до 1972 года).

23. Полевые партии при поддержке авиации и наземных транспортных средств организуют экспедиции, используя в качестве базы как постоянные станции, так и летние лагеря. Полевые партии могут сооружать навесы или другие временные сооружения, которые служат складами, рабочими зонами и укрытиями в районах, представляющих постоянный научный интерес. Так, в последние годы временные сооружения были построены в долине Тейлор (свободной ото льда, или сухой, долине в южной части Земли Виктории) - для исследования озерных экосистем; на мысе Крозе, остров Росса, - для изучения популяции пингвинов и их поведения; и вблизи вершины горы Эребус на острове Росса - для проведения работ в области вулканологии. Сезонные полевые партии используют палаточные лагеря и опираются на поддержку вертолетов или мотосаней, высылаемых с ближайшей станции или из летнего лагеря.

24. В рамках Антарктической программы Соединенных Штатов для обеспечения научной деятельности, а также поддержания постоянных станций Соединенных Штатов и летних и полевых лагерей используются самолеты и корабли. Авиационную поддержку обеспечивают самолеты "Геркулес LC-130" и вертолеты UH-1N. Морскую поддержку обеспечивают ледоколы, транспорты снабжения, исследовательский траулер и различные экспедиционные суда. Ниже приводится более детальное описание средств авиационной и морской поддержки:

а) самолеты "Геркулес LC-130". Эти четырехтурбинные транспортные самолеты являются основным транспортным средством Соединенных Штатов в Антарктике, а также обеспечивают большую часть воздушных перевозок между станцией Мак-Мердо и Новой Зеландией. LC-130 является полярным вариантом обычного грузового самолета C-130; его основной особенностью является лыжное шасси, которое позволяет совершать посадки на ровных снежных и ледяных площадках во всех районах Антарктики. Самолет имеет и колесное шасси, позволяющее ему садиться на подготовленных грунтовых площадках. Самолет этого типа начал использоваться в рамках Антарктической программы в 1960 году; в Антарктике обычно работает семь самолетов. В самолете имеется грузовой отсек размерами 12х3х3 метра (41х9х9 футов). Он может,

/...

например, доставить 12 200 кг (27 000 фунтов) груза с Мак-Мердо на Сайпл (1 280 морских миль), вернуться без груза на станцию Бэрд (484 мили) для дозаправки и затем возвратиться на Мак-Мердо. Его крейсерская скорость составляет 275 узлов (500 км/час). Размах крыльев - 40 метров; общая длина 30 метров (132,6x97,8 фута). Один из самолетов снабжен оборудованием для ведения метеоразведки и может также быть оснащен оборудованием для проведения замеров толщины льда с помощью отраженных радиосигналов, для ведения аэрофото-съемки и других научных наблюдений. В силу своего уникального радиуса действия и своих возможностей он неоднократно использовался для проведения трансантарктических операций по спасению персонала, осуществляющего антарктические программы других стран;

б) вертолет УН-1N. Шесть или семь таких двухтурбинных вертолетов действуют со станции Мак-Мердо в период южнополярного лета. Имея рабочий вес 3 200 кг (7 000 фунтов), УН-1N может взять на борт 730 кг (1 600 фунтов) груза или пять пассажиров и доставить их на расстояние до 185 км (100 морских миль). С помощью внешнего подъемного приспособления он может нести 1 400 кг (3 000 фунтов) груза. Крейсерская скорость составляет 100 узлов (185 км/час);

с) ледоколы. В Антарктике Соединенные Штаты используют ледоколы трех типов (см. таблицу 1 ниже). Ледокол типа "Полярный" является самым новым и наиболее мощным ледоколом Соединенных Штатов. Каждый год в Антарктику отправляется либо ледокол "Полярная звезда", либо ледокол "Полярное море", задача которого пополнить запасы на станции Палмер, пробить во льдах пролива Мак-Мердо канал для судов и оказать поддержку исследовательским работам в зонах пакового льда и вблизи них. Ледокол "Глетчер" почти каждый год используется для проведения ледокольных операций, сопровождения судов и оказания поддержки научным проектам.

Таблица 1

Ледоколы береговой охраны Соединенных Штатов

	Ледоколы типа "Полярный" (постройки 1976-1977 годов)	"Глетчер" (построй- ки 1955 го- да	Ледоколы типа "Ветер" (пост- ройки 1944-1947 годов)
Длина (м)	122	94	82
Водоизмеще- ние (мет- рические тонны)	13 401	8 915	6 604

/...

Таблица 1 (продолжение)

	Ледоколы типа "Полярный" (постройки 1976-1977 годов)	"Глетчер" (построй- ки 1955 го- да)	Ледоколы типа "Ветер" (пост- ройки 1944-1947 годов)
Максимальная мощность (л.с.)	60 000	21 000	10 000
Максимальная скорость (узлы)	17	17	16
Крейсерская скорость (узлы)	13	12	10,5
Радиус действия (мор- ские мили)	28 000	25 000	38 000
Численность экипажа	154	213	169
Вертолеты (НН-52)	2	2	2
Грузоподъемность (тонны)	400	100	0
Научный персонал	20	23	12

д) транспорты снабжения. Каждый год танкер ледокольного типа - либо корабль ВМС США "Мауми", либо корабль ВМС США "Юкон" - доставляет на станцию Мак-Мердо дизельное топливо, авиационное топливо и бензин. Другие грузы доставляют на станцию Мак-Мердо такие суда, как, например, корабль ВМС США "Южный Крест";

е) экспедиционное судно "Герой". "Герой" представляет собой 38-метровый дизельный исследовательский траулер с деревянным корпусом, способный плавать под парусами. Введенный в строй в 1968 году, "Герой" взаимодействует со станцией Палмер, обеспечивая перевозки, оказывая непосредственную поддержку научным экспедициям в районе Антарктического полуострова и участвуя в экспериментах, которые проводятся в оборудованной на его борту биологической лаборатории. В зимние периоды "Герой" иногда участвует в исследовательских работах у южных берегов Южной Америки. На "Герое" обычно работают 12 членов экипажа и 8 научных сотрудников. Его крейсерская скорость составляет около 9 узлов, а радиус действия 9 300 км. На борту "Героя" имеются надувные резиновые лодки открытого типа, приводимые в движение навесными моторами; эти лодки используются как средства обеспечения при проведении исследований. Кроме того, они используются и на станции Палмер;

/...



f) Исследовательские суда. При необходимости и по возможности исследовательские суда научного флота Соединенных Штатов работают в свободных ото льда антарктических водах. В последние годы там работали экспедиционные суда "Мельвиль", "Кнорр" и "Альфа Геликс". Эти суда участвовали в осуществлении программы в области океанографии, биологии моря, геологии моря и геофизики. В течение сезона 1983-1984 годов в море Росса проводило морские геологические и геофизические изыскания экспедиционное судно "Ли", принадлежащее геологическому управлению Соединенных Штатов.

25. Согласованные научные исследования в Антарктике, как уже было отмечено выше, начались в рамках МГГ в 1957-1958 годах. Проведенные с тех пор Соединенными Штатами и другими странами, осуществляющими деятельность в Антарктике, исследовательские работы позволили добиться крупных успехов в изучении континента и омывающих его океанов. Антарктическая программа Соединенных Штатов направлена на содействие изучению в Антарктике крупных научных проблем, представляющих в настоящее время интерес для всего мира, и на расширение фундаментальных знаний об этом районе.

26. Исследовательские проекты, которым оказывает поддержку Антарктическая программа Соединенных Штатов, отбираются с учетом их научной ценности в ходе объективного процесса изучения предложений, с которыми выступают научные сотрудники университетов и, в некоторых случаях, сотрудники федеральных учреждений и других организаций. Исследователи могут проводить работу и осуществлять анализы на индивидуальной основе, в составе небольших групп или в составе крупных междисциплинарных групп.

27. В рамках системы международного сотрудничества, созданной благодаря Договору об Антарктике, антарктическая программа Соединенных Штатов оказывает поддержку совместным проектам, в осуществлении которых участвуют ученые из других стран. На протяжении двух последних десятилетий в осуществлении проектов, которым программа Соединенных Штатов оказала поддержку, приняли участие 950 ученых из 30 стран. На укрепление возможностей по осуществлению таких совместных проектов направлены усилия Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР). СКАР является одним из комитетов Международного совета научных союзов, неправительственной организации, возникшей в период проведения МГГ, и занимается усилением координации научной деятельности в Антарктике с целью разработать научную программу исследования приполярной области. Соединенные Штаты участвуют в деятельности СКАР через Полярный исследовательский совет Национальной академии наук, который является национальным комитетом Соединенных Штатов по содействию СКАР. В своих усилиях по достижению цели расширения исследовательской деятельности в Антарктике Антарктическая исследовательская программа Соединенных Штатов оказывает поддержку всесторонней сбалансированной программе проведения крупных междисциплинарных

/...

исследований в Антарктике. Национальный научный фонд, осуществляя руководство Программой, широко опирается на деятельность СКАР и других компетентных органов в деле выявления и определения первоочередных исследовательских задач в Антарктике.

23. К числу пяти научных областей, в которых ведется наиболее активная деятельность в Антарктике, относятся гляциология, биологические и медицинские исследования, науки о Земле, исследования атмосферы и океанические науки. Ниже приводится описание целей исследований в этих пяти областях:

а) гляциология. Самый крупный в мире ледяной щит покрывает 93 процентов территории антарктического континента и толщина его достигает 4,8 км. Он представляет собой огромное хранилище информации о климате и элементах, составляющих атмосферу, и об их изменениях во времени. Исследовательская деятельность главным образом носит описательный характер, при этом особое внимание уделяется изучению размеров ледяного щита и его характеристик с помощью таких методов, как, например, радиозондирование, взятие керна льда и термальное зондирование. Колонковое бурение льда производится до материковой породы и на меньшую глубину. Для получения палеоклиматических данных могут проводиться исследования изотопов кислорода, использоваться радиоактивные изотопы для сбора данных, осуществляться анализ материалов и проводиться химические измерения. Большой интерес для гляциологов представляют возникающие ледники. Хотя в Антарктике нет известных ледников подобного рода, более глубокое понимание круга физических условий, вызывающих это явление, и того, насколько близки или насколько далеки антарктические ледяные потоки от этих условий, может иметь крайне важное значение для понимания прошлой и нынешней динамики ледяного покрова Антарктики, в особенности ледяного щита западной части Антарктики. Нынешний ледяной щит западной части Антарктики может быть молодым, т.е. насчитывать 125 000 лет, в то время как возраст ледяного щита восточной части Антарктики вполне может составлять 25 млн. лет;

б) биологические и медицинские исследования. Биота озер и свободных ото льда районов суши Антарктики представляет особый интерес, что объясняется приспособлением ее элементов к чрезвычайно суровым окружающим условиям. В свободных ото льда долинах в южной части Земли Виктории биологи изучают бактерии, лишайники и водоросли, живущие под камнями, и исследуют водоросли, живущие в покрытых льдом озерах района. На Антарктическом полуострове биологи изучают явление приспособления к условиям холода таких антарктических насекомых, как бескрылый комар, и сообществ простых растений. Простой характер этих экосистем суши дает возможность проводить анализы, которые являются более трудными или невозможными в рамках сложных систем в более низких широтах;

/...

- i) окружающий Антарктику океан в отличие от суши представляет собой один из наиболее богатых в биологическом отношении районов Земли, хотя причины этого необычного богатства еще не полностью изучены. Исследования морских экосистем составляют основную часть программы в области антарктической биологии;
- ii) обследования и наблюдения за биотой и естественными средами были в основном завершены в конце 60-х годов, и с тех пор особый упор делается на экспериментальные и экологические исследования. Главное место отводится осуществляемым на судах и на побережье исследованиям структуры и функционирования морских экосистем с акцентом на трофодинамику, включая подробные исследования морских организмов на всех трофических уровнях. Упор делается также на исследования, касающиеся приспособления к антарктическим условиям, в особенности к низким температурам;
- iii) биомедицинские исследования направлены на достижение понимания эпидемиологии вирусных инфекций в небольших, изолированных группах людей, живущих на станциях, а также на проведение анализа физиологических и психологических свойств тех же групп;

c) науки о земле. Хотя по многим антарктическим районам составлены геологические карты, геологическая разведка континента еще не завершена. Тем не менее уже проведенные исследования обеспечивают общее представление о геологии и геофизике региона, а также дают важные аргументы в поддержку теории тектонических плит и гипотезы относительно суперконтинента Гондвана. Эти исследования указали на потенциал Антарктики в области ресурсов, однако перед ними не ставится цель выявить или дать количественную оценку запасов ресурсов. Особый интерес представляют горные районы, где имеется значительная территория, свободная ото льда. К ним относится район залива Мак-Мердо (в том числе сухие долины южной части Земли Виктории), центральная часть Трансатлантических гор, дуга Скоша, Берег Ласситера, северная часть Земли Виктории, интрузия Дукэа (горы Пенсакола), Земля Мари Бэрд, побережье Земли Элсуорта, горы Элсуорта и континентальный шельф. Постоянный интерес представляет биология ледников Западной Антарктики, и результатом проведенной до настоящего времени работы явилась история ледниковой деятельности в районе моря Росса;

d) исследования атмосферы. В Антарктике возможно проведение уникальных исследований магнитосферы Земли и взаимодействия между Солнцем и Землей, что объясняется физически стабильным расположением этого континента на высокой геомагнитной широте. Цели исследований верхних слоев атмосферы в Антарктике заключаются в улучшении

/...

понимания физики верхних слоев атмосферы Земли и ее ближней и дальней космической среды, а также в изучении последствий взаимодействия между Солнцем и Землей для человека и окружающей человека среды. Большинство исследований в области физики верхних слоев атмосферы проводятся на станции Сайпл, которая идеально расположена для проведения исследований района плазменной паузы магнитосферы с использованием волн весьма низкой частоты и сверхнизкой частоты в качестве диагностических инструментов. Станция на Южном полюсе имеет идеальное местоположение для исследования Солнца, зоны полярного сияния и роговидной оконечности магнитосферы. В том, что касается метеорологии, Антарктика представляет собой самый крупный поглотитель тепла Земли, поскольку ее ледяной щит содержит около 90 процентов мировых льдов. Поэтому считается, что Антарктика играет важную роль в формировании погоды и климата планеты. Цели исследовательской деятельности заключаются в улучшении понимания физических процессов, характерных для атмосферы Антарктики, определении взаимоотношений между антарктической атмосферой и глобальной циркуляцией и определении роли Антарктики в формировании мирового климата в прошлом и в настоящем. Значительная часть исследований в области метеорологии и атмосферной химии осуществляется на станции на Южном полюсе, однако некоторая их часть осуществляется на других станциях и на борту самолета LC-130, который специально оборудован для целей метеорологии и изучения химического состава атмосферы. Автоматические погодные станции используются для сбора данных в ряде отдаленных мест. Имеющаяся на станции на Южном полюсе установка для взятия проб чистого воздуха позволяет вести исследование атмосферы аэрозолей и остаточных газов и наблюдать за изменениями климата и уровней радиоизлучения составных элементов атмосферы Земли, включая загрязняющие вещества;

е) океанические науки. Вследствие крупных потерь тепла в высоких широтах южные океаны являются одним из основных источников более холодных водных масс, циркулирующих на средних и больших глубинах в океанах мира. Богатые питательными веществами воды поддерживают высокую биологическую активность. Значительные ежегодные колебания температуры и масштабы морского льда оказывают глубокое влияние на процессы передачи энергии. Морское дно вокруг Антарктики ставит перед морской геологией и геофизикой фундаментальные проблемы. Главная цель заключается в оказании поддержки физическим, геологическим и геофизическим исследованиям, а также в изучении взаимосвязи между океаническими и атмосферными системами циркуляции и физической основы биологической продуктивности антарктических вод. Съемка приполярной области 1962-1979 годов, в ходе которой оборудованное для борьбы со льдами судно "Элтанин" (позднее "Ислас Оркадас") совершило 66 экспедиций, преодолев 521 000 морских миль, дала большой объем важной информации и заложила основу для продолжающейся в настоящее время программы практических исследований с использованием судов.

/...

В. Инспекции в соответствии с Договором об Антарктике

29. Важным компонентом Антарктической программы Соединенных Штатов является осуществление на регулярной основе прав на проведение инспекции, как это предусмотрено в Договоре об Антарктике. Система инспекции на месте, разработанная в Договоре, представляет собой одну из уникальных особенностей Договора. Соответствующие пункты статьи VII Договора гласят следующее:

"1. Для содействия достижению целей и для обеспечения соблюдения положений настоящего Договора каждая Договаривающаяся Сторона, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных в Статье IX настоящего Договора, имеют право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции, предусмотренной настоящей Статьей. Наблюдатели должны быть гражданами тех Договаривающихся Сторон, которые их назначают. Фамилии наблюдателей сообщаются каждой из Договаривающихся Сторон, имеющей право назначать наблюдателей; подобное сообщение делается и об окончании срока их назначения.

2. Каждый наблюдатель, назначенный в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи, имеет полную свободу доступа в любое время в любой или все районы Антарктики.

3. Все районы Антарктики, включая все станции, установки и оборудование в этих районах, а также все морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки груза или персонала в Антарктике всегда открыты для инспекции любыми наблюдателями, назначенными в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи.

4. Наблюдение с воздуха может производиться в любое время над любым или всеми районами Антарктики каждой Договаривающейся Стороной, имеющей право назначать наблюдателей".

30. Соединенные Штаты считают, что права на проведение инспекции, содержащиеся в Договоре об Антарктике, имеют важное значение и являются прецедентами, особенно в том, что касается тех аспектов Договора, которые связаны с контролем над вооружениями. Поэтому регулярное осуществление этих прав на проведение инспекции является важным элементом антарктической политики Соединенных Штатов.

31. Соединенные Штаты уже семь раз пользовались этим правом после вступления Договора об Антарктике в силу в 1961 году. При проведении этих инспекций используются транспортные и материально-технические средства, находящиеся в распоряжении Антарктической программы Соединенных Штатов. Иногда группы наблюдателей перебрасывались

/...

на станции с помощью самолета LC-130 с лыжным шасси. Однако чаще эти группы использовали в качестве транспортного средства ледоколы береговой охраны Соединенных Штатов, приданные Программе, и вертолеты, базирующиеся на борту этих ледоколов.

32. Ряд участников Договора уже проводили инспекции, предусмотренные в статье VII, включая инспекции станций Соединенных Штатов. Соединенные Штаты первую инспекцию станций в Антарктике провели в 1964 году.

а) В 1964 году группа наблюдателей обследовала следующие станции и объекты:

Десепсьон	Аргентина
Эсперанса	Аргентина
Скотт	Новая Зеландия
Мирный	Советский Союз
Восток	Советский Союз
База В (Дисепшен-Айленд)	Соединенное Королевство
База F (Арджентайн-Айлендс)	Соединенное Королевство
Дюмон-Дюрвиль	Франция
Серда	Чили
Видела	Чили

б) В 1967 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Уилкс	Австралия
Моусон	Австралия
Оркадас	Аргентина
Теплоход "Тала Дан"	Дания
Молодежная	Советский Союз
Сигни	Соединенное Королевство
Дюмон-Дюрвиль	Франция
САНАЗ	Южная Африка
Сёва	Япония

с) В 1971 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Кейси	Австралия
Моусон	Австралия
Теплоход "Нелла Дан"	Дания
Мирный	Советский Союз
Дюмон-Дюрвиль	Франция

/...

а) В 1975 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Альмиранте-Браун	Аргентина
Беллинсгаузен	Советский Союз
Арджентайн-Айлендс	Соединенное Королевство
Эдуардо Фрей	Чили

е) В 1977 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Марамбио	Аргентина
Скотт	Новая Зеландия
Беллинсгаузен	Советский Союз
Дружная	Советский Союз
Эдуардо Фрей	Чили

г) В 1980 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Альмиранте-Браун	Аргентина
Эсперанса	Аргентина
Арцтовский	Польша
Беллинсгаузен	Советский Союз
Ротера	Соединенное Королевство
Хенераль-О'Хиггинс	Чили

з) В 1983 году Соединенные Штаты обследовали следующие станции и объекты:

Кейси	Австралия
Дейвис	Австралия
Моусон	Австралия
Хенераль-Бельграно II	Аргентина
Висекомодоро Марамбио	Аргентина
Георг фон Неймаер	Германии Федеративная Республика
Ленинградская	Советский Союз
Мирный	Советский Союз
Молодежная	Советский Союз
Новолазаревская	Советский Союз
Халли	Соединенное Королевство
Дюмон-Дюрвиль	Франция
САНАЭ III	Южная Африка
Сёва	Япония

/...

33. Копии докладов, подготовленных наблюдателями от Соединенных Штатов по итогам каждой из этих инспекций, прилагаются к настоящему документу 4/.

34. Инспекции, проводимые наблюдателями от Соединенных Штатов, направлены на проверку выполнения положений Договора, а также согласованных рекомендаций, разработанных на основании статьи IX Договора. Эти инспекции, укрепляющие у общественности веру в то, что эти положения выполняются, способствуют целям и задачам Договора.

35. В ходе семи инспекций, проведенных Соединенными Штатами на 51 станции, не было выявлено никаких нарушений ни положений, ни духа Договора об Антарктике. Вся информация, собранная в ходе этих визитов, подтверждает тот факт, что Антарктика используется исключительно в мирных целях.

C. Краткое изложение научной деятельности Соединенных Штатов в Антарктике

36. За годы после проведения МГТ Соединенные Штаты израсходовали более миллиарда долларов на осуществление своей Антарктической программы. Научные исследования, проведенные в рамках Антарктической программы Соединенных Штатов, помогли вписать новую страницу в книгу знаний о нашей планете. На начальном этапе проведения МГТ Антарктика поставила перед учеными огромные проблемы и открыла перед ними широкие возможности. Имелся весьма ограниченный объем информации и знаний о характере и особенностях этого континента, почти равного по своим размерам Северной Америке, и окружающих его морских районов.

37. Научные исследования, которые ведут Соединенные Штаты на основе мирного сотрудничества с другими странами, осуществляющими деятельность в Антарктике, позволили за последние 25 лет устранить много "белых пятен". Так, мы уже имеем относительно четкое представление о географии Антарктики и начали осознавать то огромное влияние, которое Антарктика оказывает на океаны и атмосферу всей планеты. Эти научные исследования, в ходе которых возникают вопросы и предпринимаются усилия с целью найти ответы на них, позволили получить данные и информацию, представляющие огромное значение. Ниже приводится краткое изложение ряда крупных научных достижений Антарктической программы Соединенных Штатов, которые сгруппированы по дисциплинам.

/...



## Биология и медицина

38. Исследования в области наук о живых организмах, осуществляемые в рамках Антарктической исследовательской программы Соединенных Штатов, направлены на то, чтобы получить больший объем знаний об организмах и экосистемах, существующих в Антарктике и прилегающих морях, и использовать эти организмы, а также изолированные группы людей, работающих на научных станциях, как средства для изучения проблем, которые представляют интерес для биологии в целом и которые лучше всего изучать в Антарктике. Эти исследования значительно расширили знания в четырех основных областях: приспособление организмов к антарктической окружающей среде, динамика развития популяций антарктических видов, структура и деятельность экосистем и медицинские исследования. В работе над общим описанием структуры и деятельности антарктических морской, пресноводной и наземной экосистем особый упор был сделан на морскую среду. Результаты исследования морской среды, помимо расширения и углубления основных знаний об экосистеме Южного океана, позволяют получать информацию, необходимую для осуществления Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики и образуют вклад Соединенных Штатов в международную программу БИОМАСС (Биологические исследования морских антарктических систем и ресурсов). Конвенция предусматривает, что сбор криля и других морских организмов следует осуществлять таким образом, чтобы не нанести ущерб всей экосистеме. Криль – близкий к креветкам отряд планктонных ракообразных – уже сейчас представляет собой одну из основных промысловых культур, причем ожидается, что в будущем сбор его будет постоянно увеличиваться. Государства-участники Договора об Антарктике разработали программу БИОМАСС в качестве механизма по получению информации, необходимой для рационального и планомерного промысла криля.

39. Помимо исследования экосистемы осуществляется также деятельность по изучению динамики популяций антарктических видов биохимической, бихевиористской и прочих видов адаптации организмов к антарктическим условиям, а также медицинских аспектов жизни изолированных групп людей на антарктических станциях. Исследование динамики популяции и поведения тюленей, пингвинов, криля и других важных видов позволило получить часть информации, необходимой для изучения и рационального регулирования морской экосистемы Антарктики. Биохимические исследования, помимо предоставления новых данных о возможностях и ограничениях живых организмов с точки зрения адаптации к экстремальным условиям, позволили получить необходимую информацию для разработки синтетических веществ для повышения морозостойчивости сельскохозяйственных культур. Такого рода вещества обладают весьма большим потенциалом с точки зрения защиты растений, хотя механизм их действия несколько отличен от натуральных гликопротеидов, присутствующих в организмах многих антарктических рыб. На антарктических станциях наблюдается уникальное сочетание:

/...

существование небольших групп людей, изолированных от остального мира в течение многих месяцев, и атмосферы, характеризующейся полной стерильностью и отсутствием вирусов и бактерий; все это предоставляет уникальную возможность для изучения механизма передачи вирусов. Исследования, проводимые на этих станциях, привели к разработке вирусоустойчивого бумажного носового платка (в настоящее время ведется его коммерческая разработка), использование которого в значительной степени снижает степень риска распространения инфекционных вирусных частиц. Тем не менее население этих станций слишком невелико для проведения более полных медицинских исследований.

40. Помимо вышеупомянутых тем, ведущиеся в настоящее время исследования в области наук о жизни включают изучение возрастной структуры и динамики популяции рыб, адаптации тюленей Уэдделла к большим глубинам (более 500 метров), интерстициальной флоры антарктических пород в качестве возможного аналога внеземной жизни, а также другие проекты как в области теоретической, так и прикладной науки. Наиболее важными из них являются два крупных проекта, осуществляемых с борта исследовательских судов и касающихся изучения физических, химических и биохимических процессов, лежащих в основе формирования скоплений криля, и экологии участков края ледникового щита. Вполне очевидно, что первый проект имеет большое значение для регулирования промысла криля и, таким образом, для сохранения в целом морской экосистемы Антарктики. Край ледникового щита является основной средой обитания, поскольку в максимальных масштабах окружающий Антарктику сезонный лед занимает площадь, приблизительно равную площади самого континента. Многие наблюдения, а также ряд экспериментов позволяют предположить, что край ледникового щита представляет собой район весьма активного образования первичной продукции и корма для криля и других потребителей, особенно в ходе отступления льдов антарктической весной и летом. Таким образом, очевидно, что информация о динамике среды обитания шельфовых льдов и края ледникового щита необходима для тщательного изучения истории эволюции популяции криля и других аспектов морской экосистемы. В рамках продолжающегося проекта АМЕРИЕЗ (Изучение антарктической морской экосистемы в зоне края ледникового щита) недавно была завершена морская экспедиция в район Южных Оркнейских островов, причем координированные наблюдения велись с ледокола, который находился внутри ледового пака, и с исследовательского судна, работавшего за его пределами. Исследования будут продолжены антарктическим летом 1985/1986 годов.

#### Науки о земле

41. В 1956 году, несмотря на предпринимавшиеся ранее исследовательские усилия, геология Антарктики по-прежнему была не изучена. Практически ни на континенте, ни вокруг него не проводилось никаких

/...

геофизических исследований. Геологоразведочные работы проводились только на Антарктическом полуострове, в западной части Земли Мэри Бэрд и вдоль участка от моря Росса до Южного полюса. Считалось, что возраст ледяного покрова составляет менее одного миллиона лет. Карта Антарктики представляла собой практически сплошное белое пятно.

42. В 1957 году МГТ ознаменовал собой начало современной эры природоведческих исследований в Антарктике. На начальной стадии исследования, проводимые Соединенными Штатами, заключались в сборе основных данных и в предварительном описании геологической структуры континента. В ходе первых научных исследований были определены границы и площадь свободных ото льда материковых участков, общая мощность и рельеф полярного ледникового щита, а также природа, возраст и структура открытых кристаллических образований. Во многих районах континента необходимость проведения работ по сбору основных геологических данных по-прежнему сохраняется.

43. Вслед за описательным географическим, геологическим и геофизическим исследованиями стали проводиться в основном тематические исследования в области геологии, геохимии и геофизики. Кроме того, исследование антарктического континента является одним из основных элементов процесса воссоздания истории образования и последующего распада "суперконтинента" Гондваны. Данные, получаемые в Антарктике, должны окончательно подтвердить правильность теории о геологическом образовании и миграции других гондванских континентов (Африки, Южной Америки, Австралии и Индии). Например известно, что ископаемые сумчатые обитали в Южной Америке, а в наше время сумчатые распространены только в Северной и Южной Америке и в Австралии. Обнаруженные недавно учеными Соединенных Штатов остатки ископаемых сумчатых на острове Сеймур в Антарктике подтверждают теорию о гондванском соединении материков, а также факт миграции сумчатых из Южной Америки в Австралию через антарктический материк.

44. Аналогично этому, существование *Glossopteris* (ископаемых растений, относящихся к каменноугольному периоду) и залежей каменного угля этого же периода в Южной Америке, Антарктике и Индии предоставляют ценные данные об относительном положении этих континентов 300 млн. лет назад.

45. Осуществляемые в настоящее время другие геологические и геофизические программы позволят лучше понять потенциал Антарктики с точки зрения полезных ископаемых в отношении таких сырьевых товаров, как уран, нефть, хром, кобальт, медь и т.п. Исследования о современном распределении и активности землетрясений и вулканов в Антарктике <sup>помогут</sup> ученым разработать модели эволюции горных цепей.

/...

46. Антарктика является уникальным местом для проведения природо-ведческих исследований, причем некоторые из них возможны только в этом районе земного шара. Одной из таких программ является проект по извлечению метеоритов. Ледниковый покров Антарктики в силу своих размеров и возраста представляет собой естественный "коллектор" метеоритов, которые падают над этим обширным районом. По мере движения льдов к границам континента, метеориты также движутся, как на ленте конвейера, к краю ледникового щита. В некоторых местах вдоль края ледникового щита, особенно вокруг возвышенных гористых районов, льды подвергаются воздействию ветров, абляции и сублимации, в результате чего на поверхности остаются некоторые метеориты, находившиеся до этого подо льдом. Изучение метеоритов имеет огромное значение, поскольку они содержат ценную информацию о зарождении и эволюции нашей солнечной системы. В результате проведения антарктической программы по извлечению метеоритов количество метеоритов, пригодных для исследования, увеличилось вдвое. В коллекции метеоритов, включающей 1 282 образца, есть три метеорита, два из которых, возможно, марсианского происхождения, а один — и это установлено практически точно — лунного происхождения.

47. Уникальность Антарктики по сравнению с другими континентами заключается еще и в том, что здесь практически не происходит землетрясений (за исключением двух прибрежных активных вулканов), а также в том, что континентальный шельф опускается приблизительно на 700 метров ниже уровня моря.

48. Еще одним проектом, осуществление которого возможно только в Антарктике, является проведение долгосрочных сейсмических и гравитационных наблюдений на станции Южный полюс. Площадка для наблюдений расположена практически на географическом полюсе Земли, в результате чего влияние солнечных приливов практически равно нулю, а воздействие лунных приливов может быть измерено при минимальном количестве помех. Кроме того, сейсмические волны ряда крупнейших землетрясений регистрируются на установленном на Южном полюсе сейсмографе с нескольких направлений. Анализ этих измерений позволяет получить ценную информацию о структуре и строении земной мантии и коры на большой глубине.

49. Проведенные Соединенными Штатами гляцио-геологические исследования показали, что нынешний период обширного оледенения Антарктики начался по меньшей мере 20 млн. лет назад. Имеющиеся данные позволяют предположить, что динамика оледенения Антарктики служит определяющим фактором для понимания основных климатических изменений в мире и ледниковых периодов в северном полушарии. Были получены неоспоримые доказательства того, что история оледенения моря Росса непосредственно связана с оледенением и прочими палеоклиматическими явлениями в других частях мира.

/...

## Гляциология

50. Всего лишь 17 000 лет назад большая часть территории Северной Америки была покрыта ледниковым щитом, гораздо превышавшим по своей площади нынешний ледовый покров Антарктики. Полученные данные свидетельствуют о периодическом наступлении и отступлении такого рода ледниковых щитов. Исследование оставшихся ледниковых щитов в Гренландии и Антарктике позволяет получить ценные данные о причинах и периодичности движения ледниковых щитов, а также о других менее радикальных климатических изменениях в течение десятилетий и веков.

51. О влиянии полярных ледниковых масс на климат было известно еще тем ученым, которые начали исследовать Антарктику в начале нашего столетия, однако систематические исследования в регионе стали технически осуществимыми только после второй мировой войны. Соединенные Штаты приступили к систематическим гляциологическим исследованиям с момента начала операции "Хайджамп" (1946-1947 годы), в ходе которой была осуществлена аэрофотосъемка границы ледового покрова (такого рода съемка требует периодического повторения, однако в настоящее время ее можно осуществлять со спутников). Затем, в ходе МГГ (1957-1958 годы) были проделаны первые крупные маршруты вглубь материка, что позволило получить ценные данные о толщине ледникового щита, а также о накоплении и температуре снежного покрова. Такого рода деятельность позволила получить новые научные данные, требующие нескольких лет тщательного анализа, и, в качестве непосредственного практического результата, приобрести необходимый опыт в области техники ледового бурения и методов транспортировки по снегу.

52. На следующем этапе ученые обратились к изучению глубинных слоев ледникового щита - именно там необходимо было искать ключ к его "поведению". Колонковое бурение льда, которое впервые было проведено специалистами Соединенных Штатов в МГГ, в настоящее время позволило пробурить непосредственно на всю глубину полярного ледникового щита лишь три скважины - две в Гренландии и одну, самую глубокую (2 164 метров), на станции Бэрд в Антарктике. Ледовые керны, взятые из этих и из нескольких предыдущих, менее глубоких скважин, позволили получить ценную информацию о преобладавших в прошлом климатических условиях и способствовали образованию совершенно новой науки, геохимии льда, которую ученые Соединенных Штатов разрабатывали в сотрудничестве с европейскими группами из Дании, Франции и Швейцарии.

53. Еще один метод, внедренный учеными Соединенных Штатов, - радиолокационное зондирование толщины льда - был применен британскими учеными и усовершенствован датскими специалистами, в результате чего был разработан совместный проект Дании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов по систематическому картированию верхнего и

/...

нижнего рельефа полярного ледникового щита. Результаты были весьма неожиданными – обнаружено наличие внутренних прерывностей, природа которых еще окончательно не объяснена. Такие прерывности связаны с механикой и историей образования льдов. Эта область исследований стала одной из областей международного сотрудничества между Данией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, в результате которого были составлены карты Антарктики с данными о строении и толщине ледникового щита.

54. Среди новейших методов исследований можно отметить дистанционное зондирование ледового покрытия со спутников. Особенно важным достижением явилась способность точного измерения местоположения, что позволило непосредственно определять скорость ледового потока в точках, значительно удаленных от каких-либо фиксированных ориентиров, таких как горная вершина, возвышающаяся над ледниковым покрытием. Такого рода усовершенствованные спутниковые системы Соединенных Штатов в настоящее время используются как самими Соединенными Штатами, так и в сотрудничестве с другими национальными экспедициями.

55. С помощью вышеупомянутых методов происходит накопление информации, необходимой для воссоздания, путем измерений и компьютерного моделирования, истории образования различных участков антарктического ледникового щита. Эта задача имеет исключительно важное научное значение. Такого рода расчеты и их климатические последствия можно будет затем экстраполировать на будущее и использовать в качестве основы экологического планирования.

56. Конкретными задачами в данной области являются: а) определение размеров и профиля ледникового щита; б) установление баланса массы – увеличивается или же сокращается площадь ледникового щита; в) изучение динамики и стабильности потоков ледниковых масс; г) определение изменений таких предшествовавших экологических условий, как температура воздуха, пыль и осадки; и е) изучение влияния ледникового покрова на глобальный климат и его реакции на изменяющиеся климатические условия. В целом проблема заключается в сборе всех факторов (путем измерений, анализа и компьютерного моделирования), необходимых для воссоздания истории образования ледникового покрова и экстраполирования в будущем.

57. Среди достижений Соединенных Штатов в области гляциологии можно отметить:

а) гляциологическое исследование Земли Мэри Бэрд и Земли Виктория, а также шельфовых ледников Росса и Фильхнера позволило получить данные о рельефе поверхности, толщине, температуре и скорости накопления льдов;

/...

b) ледовое колонковое бурение на станции Литл Америка и на станции Вэрд позволило определить состав химических веществ (природных и принесенных в результате деятельности человека) и пыли (земной и космической) в атмосфере Антарктики в настоящее время и в прошлом, а также характеристики ледяных кристаллов, относящиеся к истории образования ледникового покрова и регулирующие ледовые потоки;

c) глубокое бурение позволило проникнуть в толщу антарктического ледникового щита и провести анализ ледниковых пластов, возраст которых составляет несколько сотен тысяч лет;

d) геохимические исследования ледникового покрова позволили определить i) атмосферные температуры в прошлом с помощью устойчивых изотопов, ii) возраст ледникового покрова с помощью радиоактивных изотопов и iii) палеоклиматические данные;

e) региональные исследования, ведущиеся с середины 60-х годов, включают маршрутную съемку поверхности высотного Антарктического плато и исследования ледников и ледовых характеристик на антарктических островах;

f) для изучения рельефа поверхности ледникового щита и основной породы были разработаны методы дистанционного зондирования с воздуха; с помощью этой системы была картирована практически вся территория Антарктики.

/...

## Метеорология

58. Метеорологические исследования Антарктики направлены на изучение характерных для антарктической экологии физических процессов и определение той роли, которую играет Антарктика в модулировании глобальных погодных условий и климата. Предыдущие и нынешние исследовательские темы включают континентальную синоптическую климатологию, барьерные и нисходящие (стоковые) воздушные потоки, кристаллизацию льда и процессы выпадения осадков над ледниковым щитом, механизмы передачи радиационной энергии и исследование концентрации остаточных газов в атмосфере, а также в снежном и ледовом покрове.

59. Поскольку атмосферные процессы взаимосвязаны между собой в глобальном масштабе, изучение антарктической синоптической метеорологии Антарктики необходимо для изучения крупномасштабной атмосферной динамики, моделирования атмосферных процессов и совершенствования процесса долгосрочного прогнозирования погоды. Большая высота над уровнем моря, горизонтальная однородность поверхности и низкие температуры на поверхности антарктического материка – все вместе это образует исключительно стабильную структуру с уникальными режимами слабых воздушных потоков и процессами выпадения небольшого количества осадков, которые в таких масштабах не наблюдаются нигде в мире. Синоптические метеорологические наблюдения, проводимые специалистами на антарктических станциях, а также данные, получаемые с помощью автоматических метеорологических станций, служат ценным источником информации для таких исследований. Результаты проведенного недавно исследования исключительно холодного северо-западного района моря Уэдделла свидетельствуют о том, что на Антарктическом полуострове обычный перенос воздушных масс с севера на юг, в сочетании с шельфовыми льдами на его восточном склоне, вызывают сильные, устойчивые и очень холодные воздушные потоки. Эти, вызванные рельефом поверхности, барьерные ветры оказывают исключительно сильное воздействие на региональный климат путем ускорения движения морских льдов, айсбергов и холодных водных масс в северном направлении.

60. Полярные области особенно чувствительны к изменению климатических условий Земли, и в целом считается, что первые признаки перемены климата будут зафиксированы именно в Антарктике. Исследование и изучение различных остаточных газов и атмосферных параметров, которые имеют потенциальные климатические последствия, является одним из важных компонентов антарктической метеорологической программы. Такого рода наблюдения ведутся лабораторией по анализу состава воздуха, расположенной на Южном полюсе, а также с помощью приборов, установленных на станции Палмер.

61. Среди достижений Соединенных Штатов в области метеорологии можно отметить:

/...



а) регулярные синоптические наблюдения в Антарктике в качестве части программы Всемирной службы погоды (ВСП) позволили ликвидировать один важный пробел в глобальной системе метеорологических наблюдений (остается еще один крупный пробел над территорией Южного океана). Это позволило в значительной степени углубить понимание глобальной системы потоков и разработать глобальные числовые атмосферные модели;

б) анализ многолетних статистических данных антарктических метеорологических наблюдений позволяет в некоторой степени понять глобальные климатические схемы. Значение такого рода наблюдений, по всей вероятности, возрастет в ходе будущих климатологических исследований и программ прогнозирования;

в) метеорологические исследования на береговых и материковых антарктических станциях позволили получить данные о важных процессах термической структуры и циркуляции ветров в атмосфере над Антарктикой и над прилегающими океанами;

г) были обнаружены неожиданно резкие контрасты в зимний период между тропосферными и стратосферными циркуляциями: многочисленные циклонические вихри "вентилируют" большую часть антарктической тропосферы океаническими воздушными массами, в то время как в расположенной ниже стратосфере обычно господствует один устойчивый циклонический вихрь, образующийся в районе центрального полярного плато;

д) установлено, что межгодовые колебания общей циркуляции в Антарктике являются весьма значительными, о чем свидетельствуют исключительно большие межгодовые колебания температуры. Этот весьма полезный коэффициент климатической вариации был сопоставлен с климатическими параметрами северного полушария, что позволило получить картину глобального характера климатических изменений;

е) проведенные до настоящего времени исследования показывают, что выпадение осадков в виде кристаллов льда при безоблачном небе скорее всего является одним из основных факторов в энергетическом балансе и балансе массы Антарктического плато. Это необычное явление было зарегистрировано на всех материковых станциях, расположенных на высокогорном Антарктическом плато, и представляет собой одну из важных характеристик тропосферной циркуляции.

Океанография

62. Антарктическая океанографическая программа включает проведение исследований в области океанических и связанных с ними процессов в высоких южных широтах. Основная задача этой программы заключается в поддержке физических, геологических и химических исследований Южного океана; изучении геологических изменений в Антарктике с помощью анализа океанических осадений; изучении взаимосвязи между океаническими и атмосферными системами циркуляции; определении динамики антарктических водных масс, течений и морского льда; и изучении климатических последствий передачи океанической энергии. В рамках субсидируемых исследовательских проектов используются самолеты, ледоколы, зафрахтованные исследовательские суда и суда под иностранным флагом.

63. Исследования в области океанографии в рамках антарктической программы исследований Соединенных Штатов начались в 1962 году с проведения систематических океанографических наблюдений с борта корабля "Элтанин", принадлежащего военно-морским силам Соединенных Штатов. В ходе 55 рейсов этого исследовательского судна были собраны основные данные в области физической океанографии, морской химии и морской геологии и геофизики, а также других океанических наук, что позволило получить объемную картину Южного океана с глобальными последствиями для создания моделей океанических процессов. В частности, изучение симметричных магнитных изменений в океанической коре вблизи океанических срединных хребтов Южного океана подтвердили теорию "разрыва" морского дна, а также наличие тектонического перемещения плит в качестве основного геофизического процесса Земли. Гидрографические исследования позволили установить, что природа прибрежного антарктического течения является более сложной, чем считалось ранее, причем рельеф дна служит динамичным стабилизирующим механизмом для его направления, а также влияет на региональное разделение течения на несколько потоков и образование устойчивых волн вдоль основных хребтов.

64. После изучения прилегающих к Антарктике вод океанографические исследования вступили в аналитическую стадию, в ходе которой ученые пытаются найти ответы на ряд важных вопросов. Осуществляющиеся в настоящее время программы включают исследования в области образования антарктических придонных вод, сильно охлажденных и плотных водных масс, которые опускаются на глубину и затем распространяются глобально, исследования в области поиска и обработки данных о наличии в отложениях океанического дна следов долгосрочных климатических колебаний и циклов, а также исследования в области существования в мантии круговорота конвекционных течений в качестве движущей силы "разрыва" морского дна на краю антарктической тектонической плиты.

/...

65. Осуществляемые в настоящее время программы подчеркивают многоотраслевой характер экологических проблем. Недавняя экспедиция по изучению полыньи моря Уэдделла осуществлялась совместно с Союзом Советских Социалистических Республик в рамках программы по получению первых систематических зимних данных о физической, химической и биологической структуре Южного океана с использованием советского исследовательского судна ледокольного типа "Михаил Сомов". В задачу экспедиции входило также изучение, при возможности, механизма энергообмена между атмосферой и поверхностью океана в районе полыньи моря Уэдделла — обширного участка открытой воды, окаймленного паковым льдом. Другие программы предусматривают изучение взаимодействия океана, атмосферы и льдов в отношении подъема глубинных вод, стимулирующего весьма интенсивную биологическую активность, а также продолжение измерения таких геофизических параметров, как гравитационные и магнитные аномалии и тепловые потоки, для увязки исследованной региональной структуры морского дна с глобальной тектонической основой.

66. Наиболее перспективные направления исследований касаются тех областей, в которых отмечается научно-технический прогресс как с точки зрения концептуальной мысли, так и с точки зрения техники, областей, в которых кардинальные глобальные проблемы имеют уникальные антарктические компоненты. В первом случае примером может служить разработка метода широкозахватного профилирования морского дна с помощью эхолотов, которое в сочетании с данными о магнитных и гравитационных аномалиях позволит проводить более точные и подробные анализы таких тектонически сложных регионов, как пролив Дрейка и море Скоша. Во втором случае примером может служить изучение воздействия Антарктики на механизмы, которые регулируют климат планеты и его колебания. Взаимодействие полярных, субполярных и тропических климатических режимов во многом происходит посредством крупномасштабных потоков океанической энергии, динамика которых пока еще изучена не полностью. Кроме того, радиационный теплообмен между океаном и атмосферой модулируется сезонными морскими льдами, что приводит к возникновению взаимодействующих процессов обратной связи, которые непосредственно связаны с функцией Антарктики по поглощению тепла.

67. Поскольку Южный океан находится в некотором отдалении, а расстояние между портами является значительным, то ввиду этого довольно трудно планировать научно-исследовательские экспедиции на Антарктику, а районы работ являются чрезмерно ограниченными. Если к трудностям географического характера добавить еще и плохие погодные условия, характерные для этого района, то станет ясно, что получение научной информации по Антарктике требует значительного вклада времени и усилий, а также средств со стороны исследователей Антарктики. Однако эти вложения будут продолжаться, поскольку

/...

океанические процессы на Антарктике непосредственно влияют на глобальные изменения уровня моря, плотности ледового покрытия моря, океанической циркуляции и мирового климата.

#### Исследование верхних слоев атмосферы

68. Антарктика является идеальным местом для проведения ряда важных исследований в области верхних слоев атмосферы Земли, а также ближайших и отдаленных участков космического пространства, причем некоторые из этих исследований можно осуществить лишь с территории Антарктики. К числу предметов научных исследований в области физики верхних слоев атмосферы относятся исследования космических лучей, инфразвуковых волн, колебаний магнитного и электрического полей, взаимодействие электромагнитного поля с частицами, такого явления, как волны очень высокой частоты (ОНЧ) и волны сверхнизкой частоты (СНЧ), плазмопаузного слоя магнитосферы, магнитосферной вершины, взаимодействия магнитосферы с ионосферой и глобальных осцилляций солнца.

69. В ходе проведенных на антарктических станциях Соединенных Штатов исследований в области волн ОНЧ и СНЧ был получен ряд важных результатов, включая открытие плазмопаузного слоя магнитосферы Земли, обнаружение случайных изменений магнитосферы в результате электромагнитного излучения линий электропередачи и передатчиков ОНЧ, осаждение заряженных частиц магнитосферы, вызванное волнами очень низкой частоты и сверхнизкой частоты, а также сделанное недавно открытие нового поколения механизма для волн сверхнизкой частоты с помощью энергетического осаждения частиц в ионосфере. По-прежнему на станции "Сипл Стэйшн" ведутся исследования в области волн ОНЧ и СНЧ, причем основной упор делается на изучении характера взаимодействия между волнами и частицами, особенно условий, при которых волны очень низкой частоты и сверхнизкой частоты вызывают осаждение энергетических частиц из магнитосферы, воздействия подобного взаимодействия между волнами и частицами на ионосферу, а также на плотность частиц в магнитосфере.

70. Особый интерес представляют также исследования солнечной астрономии на Южном полюсе. В течение нескольких месяцев в году Солнце постоянно находится выше линии горизонта под сравнительно постоянным углом возвышения. Подобное положение Солнца является идеальным для продолжительных научных наблюдений солнечной глобальной осцилляции, которая дает информацию относительно внутренней структуры и динамики Солнца. Полученные за последние несколько лет результаты должны полностью изменить наше представление о недрах Солнца, а проведенные в этой связи научные наблюдения на Южном полюсе сыграют важную роль в рамках этого прогресса в области научных знаний.

/...

71. Еще одной областью больших возможностей в сфере физики верхних слоев атмосферы Южного полюса является исследование вершины магнитосферы, где частицы и волны из межпланетного пространства проникают глубоко в слои магнитосферы вплоть до высоты ионосферы. Южный полюс расположен непосредственно ниже магнитосферной вершины и таким образом занимает идеальное положение для исследований этого важного, но пока еще плохо изученного пограничного слоя магнитосферы.

72. К достижениям Соединенных Штатов в области исследований верхних слоев атмосферы относится следующее:

а) Была отмечена связь между прямоугольными импульсами магнитного поля во время магнитных бурь и повреждениями на линиях электропередачи и телефонной связи. Предварительное понимание этой причинной связи уже дало свои первые результаты в виде разработки оборудования, которое устраняет часть подобных помех и повреждений. Продолжение исследований в этой области, возможно, приведет в конечном счете к более глубокому пониманию плазмы, в которой распространяются эти импульсы, а, следовательно, и плазмы, в которой происходят реакции синтеза энергии.

б) Грозы над юго-восточной частью Канады приводят к радиоэмиссиям очень низкой частоты (ОНЧ), которые были зарегистрированы на геомагнетически сопряженных пунктах в Антарктике. В ходе анализа этого явления было сделано открытие плазмопаузы, сравнительно тонкого слоя аномально интенсивного энергетического обмена между волнами и частицами. Продолжение исследований в области плазмопаузы крайне необходимо для понимания энергетического обмена этого района энергоцепи между ее солнечным источником и конечным использованием этого явления человеком.

с) Данные, которыми располагают восемь станций, свидетельствуют о том, что естественная эмиссия очень низких частот может изменить характер распространения радиоволн в ионосфере — удвоив амплитуду. Подобные изменения усиливают способность к обнаружению искусственных радиоволн. В настоящее время проводятся эксперименты с искусственной эмиссией очень низких частот, которые могут завершиться успехами в области контролирования, увеличения или снижения амплитуды радиоволн.

д) Связь естественных волн очень низкой частоты и с одновременным осаждением частиц, которая отмечалась на геомагнитно-смежных станциях "Сипл", Антарктика и "Робервал", Квебек, свидетельствует о том, что электронно-циклотронный резонанс является одной из основных причин электронного осаждения частиц из магнитосферы и источником естественной эмиссии радиоволн очень низкой частоты.

/...

е) Была обнаружена взаимосвязь между осаждением энергетических электронов, случаями геомагнетической деятельности и фазовым возмущением субионосферным прохождением очень низкой частоты в ночное время на средних высотах. В настоящее время проводится анализ этой взаимосвязи, для того чтобы понять причину аномальных нарушений в системах навигации и связи.

ф) В области исследований космического излучения солнечные частицы с низким зарядом энергии могут быть доведены до релятивистской энергии (1 млрд. электрон-вольт) в межпланетном пространстве в результате колебаний между двумя фронтами ударной волны, причем второй из них движется быстрее, чем первый. Это может также являться средством, с помощью которого галактические космические излучения порождаются сверхновыми звездами. Наблюдения на станции на Южном полюсе (единственная в мире обсерватория космического излучения, расположенная на большой высоте и высокой широте, где чувствительность значительно выше, чем на любых других существующих станциях) дают важную информацию, которая помогает объяснить это явление.

/...

Образцы, карты и публикации

73. Начиная с 1962 года Национальная организация Соединенных Штатов по содействию развитию науки стремилась обеспечить наличие данных, образцов и информации, получаемых в ходе осуществления Антарктической программы Соединенных Штатов. Программа полярной информации США является своего рода расчетной палатой и источником материалов в этой области. С другими государствами, являющимися сторонами Договора об Антарктике, осуществляется свободный обмен результатами научных исследований и планами.

а) Образцы

74. С 1964 года Смитсонианский институт собрал, отобрал, привел в систему и распределил между учеными всего мира более 6 млн. образцов естественной истории Антарктики. Благодаря этим образцам в оборудованных по последнему слову техники лабораториях можно проводить научные анализы, не снаряжая экспедиции в Антарктику.

75. В библиотеке образцов в Университете штата Флорида находится более 11 000 метров осадочной породы и 4 000 кг образцов пород, взятых со дна морей Антарктики. Ученые всего мира изучили более 200 000 образцов этой коллекции.

76. Университет штата Нью-Йорк в Буффало располагает большой коллекцией образцов материкового льда из Гренландии и Антарктики, включая единственные в мире три образца породы, полученной в результате бурения сквозь пласты полярного льда до почвенного субстрата. Эти образцы породы предоставляются всем квалифицированным ученым.

б) Карты

77. Со времени проведения Международного геофизического года в целях составления карт были сделаны аэрофотоснимки территории Антарктики, площадью около 1 500 000 кв. км. После создания наземных контрольных пунктов было выпущено 79 карт масштаба 1:250 000, охватывающих 889 000 кв. км тех районов, в отношении которых карты до этого не составлялись. Был выпущен также ряд специальных карт меньшего и большего масштаба. Это главным образом касалось западного района Антарктики в рамках осуществления программы США. Карты передают точное расположение и очертание прибрежной линии, указывают местоположение неизвестных до этого горных массивов и ледников, указывают границы плавающих массивных глыб прибрежного льда и свободных от льда районов, а также содержат другие важные наземные ориентиры, такие как трещиноватые районы. Эти мероприятия, хотя они еще и не завершены, являются важным вкладом в развитие географии Южного полушария.

/...

78. Было выпущено три издания карты Антарктики масштабом 80 миль в одном дюйме. Последнее издание было опубликовано в 1970 году, и оно в настоящее время дополняется.

79. Американское географическое общество завершило работу над составлением сборника карт Антарктики "Antarctic Map Folio Series" из 19 частей. Все вместе эти карты составляют наиболее полный в мире и дополненный физический атлас по Антарктике.

80. Топографический центр картографического управления министерства обороны является хранилищем официально признанных географических названий Антарктики. Опубликованный в 1956 году словарь географических названий подвергался редакции в 1966 году, 1969 году и 1980 году. В настоящее время этот словарь содержит около 12 000 географических названий.

с) Публикации

81. Американские исследователи Антарктики ежегодно публикуют около 150 квалифицированных трудов в ведущих научных журналах.

82. С 1964 года Американский геофизический союз Национальной академии наук выпустил 35 томов сборника "Antarctic Research Series". Каждый том содержит подробные подлинные документы, описывающие результаты научно-исследовательских проектов Соединенных Штатов в области Антарктики. Этот сборник пользуется большим авторитетом в научных кругах и направляется во многие страны мира.

83. В журнале "Antarctic Journal of the United States", который выходит пять раз в год и издается Национальной организацией содействия развитию науки, сообщается о работах в поле и о предварительных результатах научных исследований в рамках программы Соединенных Штатов. Этот журнал распределяется среди большого числа стран, которые подписываются на него в государственном издательстве Соединенных Штатов.

84. Около 150 журналов и периодических изданий на русском языке, а также 100 русских книг были переведены на английский для пользования ими учеными Соединенных Штатов. Начиная с 1977 года издается журнал "Polar Geography and Geology", в котором публикуются переведенные на английский язык материалы из зарубежных изданий.

85. Библиотека конгресса составляет библиографию материалов по Антарктике "Antarctic Bibliography". С 1962 года более 34 000 наименований, охватывающих публикации всех государств, были включены в систематизированный перечень, отреферированы и снабжены индексом. Перечень новых поступлений распределяется на ежемесячной основе, а тома продаются государственным издательством с интервалом в 18 месяцев.

/...



86. Анализ научно-исследовательской литературы свидетельствует о том, что осуществляемые при поддержке Соединенных Штатов научные исследования по Антарктике являются центром интеллектуального обмена в многочисленных научных областях, особенно геотектоники и процессах магнитосферы. Кроме этого, 70 процентов научных трудов по Антарктике, которые стали часто цитируемой классикой (т.е. документы, цитируемые более 50 раз), были написаны учеными Соединенных Штатов.

/...

## IV. ПОЛИТИКА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ В ОТНОШЕНИИ АНТАРКТИКИ

А. Интересы Соединенных Штатов в Антарктике

87. Со времени проведения Международного геофизического года (МГГ) и по мере расширения деятельности Соединенных Штатов в Антарктике их интересы в Антарктике приобретали все более конкретные выражения. Важным стимулом для определения этих интересов послужила выдвинутая Соединенными Штатами в 1958 году инициатива заключения договора об Антарктике. Само содержание этой инициативы явилось результатом развития определенного подхода к вопросам Антарктики, элементы которого не теряют своей силы и сегодня.

88. В основе инициативы заключения договора об Антарктике лежит целый ряд важных решений. Во-первых, Соединенные Штаты решили не выдвигать претензий на территориальный суверенитет в Антарктике несмотря на тот факт, что их деятельность в этом районе создавала совершенно ясную основу для таких претензий. Это решение частично было обусловлено тем, что интересы Соединенных Штатов в Антарктике не ограничивались каким-либо конкретным географическим районом. Кроме того, это решение было попыткой предотвратить распространение на Антарктику соперничества и конфронтации, существовавших в других районах мира между рядом стран, ведущих активную деятельность в Антарктике.

89. Второе решение, связанное с вышеупомянутым, касалось стремления Соединенных Штатов не только к сохранению основы для международного сотрудничества в области научных исследований, которая была создана в ходе МГГ, но также к тому, чтобы сделать Антарктику зоной мира — демилитаризованной безъядерной зоной, с гарантированными правами на инспекцию на месте.

90. В-третьих, эта инициатива исходила из того, что Договор об Антарктике должен представлять собой соглашения с ограниченными целями, в котором конкретно оговаривались бы вопросы научных исследований и предусматривалось использование Антарктики исключительно в мирных целях. Иными словами, этот Договор должен был затрагивать такую деятельность, которая была возможна в Антарктике в то время, не охватывая при этом все другие возможные виды деятельности. В то же время эта инициатива включала в себя идею создания консультативного механизма, который позволил бы решать новые проблемы и предусматривать новые виды деятельности в случае необходимости и по мере их появления.

91. Решение о разработке Договора об Антарктике является, таким образом, одним из важных факторов развития политики Соединенных Штатов в отношении Антарктики. Предлагая от имени Соединенных Штатов участникам МГГ встретиться для проведения переговоров о заключении Договора об Антарктике, президент Эйзенхауэр в мае 1958 года сказал:

/...

"Соединенные Штаты привержены тому принципу, что обширные необитаемые просторы Антарктики должны использоваться только в мирных целях. Мы не хотим, чтобы Антарктика превратилась в объект политической конфронтации. В связи с этим Соединенные Штаты пригласили 11 других стран, включая Советский Союз, обсудить с нами этот вопрос с целью нахождения эффективных совместных средств для достижения этой цели.

Мы предлагаем, чтобы Антарктика была открытой для всех стран, желающих проводить там научную или другую деятельность в мирных целях. Мы предлагаем также разработать совместные административные процедуры...

Для проведения переговоров были приглашены государства, ведущие научную деятельность в Антарктике... в связи с проведением Международного геофизического года. Я не знаю другого примера столь успешного международного сотрудничества. Однако Международный геофизический год завершается 31 декабря 1958 года. Наше предложение направлено на то, чтобы такого рода сотрудничество на благо всего человечества осуществлялось бы и после этой даты..."

92. На встрече с членами межучрежденческой группы по вопросам политики в отношении Антарктики в 1965 году президент Джонсон, в частности, заявил:

"Четыре года назад вступил в силу Договор об Антарктике. Прошедшее время показало, что этот Договор оказался крайне ценным инструментом международного согласия и эффективным средством, позволившим освободить Антарктику от разрушительного противоборства между странами.

Наши цели в Антарктике можно кратко выразить четырьмя весьма простыми фразами: "Мы поддерживаем Договор об Антарктике и сделаем все от нас зависящее для обеспечения того, чтобы Антарктика была регионом мира, а не ареной враждебного международного соперничества между странами, ведущими активную деятельность в Антарктике. Мы поддерживаем всеми имеющимися у нас ресурсами научные исследования в Антарктике, дальнейшую разведку и картирование Антарктики, разработку новых методов транспорта и материально-технического снабжения в этом районе и сохранение там уникальной растительной и животной жизни. Наконец, мы искренне надеемся, что эти великие проекты мирного сотрудничества в Антарктике помогут получить ресурсы, которые необходимы каждой стране и которые каждая страна сможет использовать".

/...

93. В марте 1982 года в заявлении для печати по вопросу решения президента Рейгана о том, что Соединенные Штаты должны поддерживать "активное и эффективное присутствие в Антарктике", в частности говорилось:

"Соединенные Штаты имеют в Антарктике значительные интересы с точки зрения политики, безопасности, экономики, охраны окружающей среды и научной деятельности. Эти интересы отражены в Договоре об Антарктике 1959 года. Установленная в соответствии с этим Договором система позволила его участникам, которые придерживаются различных позиций по вопросу о претензиях на территориальный суверенитет в Антарктике, действовать совместно в целях развития научных исследований и обеспечения того, чтобы Антарктика не превратилась в аренду или объект международных разногласий...

Президент Рейган подтвердил руководящую роль Соединенных Штатов в Антарктике как с точки зрения проведения научных исследований на континенте и вокруг него, так и с точки зрения системы международного сотрудничества, созданной в соответствии с Договором об Антарктике".

94. На протяжении ряда лет интересы Соединенных Штатов в Антарктике сформировались в последовательную систему. Перечень этих интересов включает три взаимозависимые категории: политические интересы и интересы безопасности; экологические и научные интересы; и интересы с точки зрения ресурсов. Вкратце эти интересы можно изложить следующим образом:

a) Политические интересы и интересы безопасности

i) осуществление в Антарктике деятельности, которая служит только мирным целям;

ii) предотвращение превращения Антарктики в арену или объект международных разногласий;

iii) сохранение отношений мира и сотрудничества в отношении Антарктики между действующими там государствами;

iv) сохранение статуса Антарктики как демилитаризованной и безъядерной зоны, включая запрещение испытаний оружия и обеспечение всех прав на инспекцию на месте, гарантированных Договором об Антарктике;

v) сохранение доступа Соединенных Штатов во все районы Антарктики и окружающие воды для осуществления мирной деятельности; и, напротив, предотвращение ситуаций, когда Соединенным Штатам или их гражданам отказывают в таком доступе на основании территориальной претензии или по другим причинам;

/...

vi) сохранение любых основ для претензии со стороны Соединенных Штатов на территориальный суверенитет в Антарктике, которые существовали до вступления в силу Договора об Антарктике.

b) Экологические и научные интересы

i) защита и сохранение антарктической среды, включая экологические системы континента и Южного океана;

ii) углубление понимания роли природных процессов в Антарктике для явлений глобального значения, включая биологические, геологические, геофизические, метеорологические и океанографические процессы;

iii) более глубокое научное понимание глобальных процессов, суть которых может быть лучше изучена на основании данных, получаемых в Антарктике, например, структура распределения искусственных загрязнителей в мире и физика верхних слоев атмосферы;

iv) расширение основных данных и информации об участках моря и суши в рамках района, подпадающего под действие Договора об Антарктике;

v) поддержание свободы научных исследований в Антарктике и сотрудничество по обмену полученными данными в соответствии с Договором об Антарктике.

c) Интересы с точки зрения ресурсов

i) расширение знаний о популяциях живых ресурсов в Антарктике и об экологических системах, частью которых они являются;

ii) сохранение живых ресурсов Антарктики и Южного океана, включая все имеющиеся там виды, обеспечение нормального развития отдельных популяций и экологических систем, в состав которых они входят;

iii) участие в разработке и внедрении управленческих механизмов для сохранения живых ресурсов Антарктики;

iv) обеспечение доступа гражданам Соединенных Штатов для добычи живых ресурсов в соответствии с согласованными целями и мерами по сохранению среды, в случае проявления подобного интереса к добыче;

v) расширение знаний о потенциале неживых ресурсов Антарктики и о среде, в которой такие ресурсы будут обнаружены;

vi) обеспечение приемлемости любой деятельности по добыче минеральных ресурсов с точки зрения перспектив развития окружающей среды;

/...

vii) содействие увеличению мировой добычи таких ресурсов путем: определения прав на антарктические природные ресурсы и обеспечения разумных условий инвестиций в соответствии с интересами Соединенных Штатов;

viii) обеспечение недискриминационного доступа для Соединенных Штатов ко всем районам Антарктики, в которых деятельность по добыче минеральных ресурсов будет признана приемлемой.

95. Приведенный перечень интересов является неполным. Он не охватывает средства, при помощи которых этих интересы осуществляются, т.е. сам Договор об Антарктике и систему Договора об Антарктике, которая сформировалась на основе этого Договора. По мнению Соединенных Штатов, изложенные в Договоре об Антарктике цели в полной мере реализовались в течение 23 лет его действия, а сформировавшаяся на основе Договора система показала свою эффективность с точки зрения решения новых проблем и видов деятельности, появившихся после 1961 года. В связи с этим Соединенные Штаты искренне заинтересованы в сохранении и эффективном функционировании Договора об Антарктике (в отношении которого правительство Соединенных Штатов является депозитарием) и системы Договора об Антарктике.

/...

В. Деятельность Соединенных Штатов в рамках системы Договора об Антарктике

96. Статья IX Договора об Антарктике предусматривает механизм для проведения на регулярной основе консультаций с целью разработки согласованных рекомендаций, содействующих осуществлению принципов и целей Договора. Этот консультативный механизм превратился в орган, посредством которого система международного сотрудничества, установленная в самом Договоре, реализовалась на практике и расширялась для охвата новых видов деятельности, которые стали возможными в Антарктике в последние десятилетия. В результате двенадцать Консультативных совещаний, проведенных после 1961 года, а также связанных с ними заседаний были приняты 139 согласованных рекомендаций и выдвинута инициатива о разработке дополнительных соглашений с целью установления необходимых норм регулирования вновь появляющихся видов деятельности. К этим соглашениям относятся Конвенция о сохранении антарктических тюленей 1972 года и Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года.

97. Подавляющее большинство мер, принятых на этих Консультативных совещаниях или в результате их проведения, касались научных исследований, т.е. меры по координации и развитию научных мероприятий как таковых, меры по предоставлению помощи в области материально-технического обеспечения и другая поддержка научных мероприятий, меры, призванные обеспечить, чтобы научная и вспомогательная деятельность не приводили к вредным последствиям для окружающей среды Антарктики. Это свидетельствует о том, что научным исследованиям принадлежит главная роль среди всех ведущихся в Антарктике видов деятельности (научная деятельность Соединенных Штатов в этом районе описывалась в предыдущих разделах). Соединенные Штаты считают, что научные исследования являются, и в обозримом будущем будут оставаться, наиболее важным видом деятельности людей в Антарктике.

98. Внимание, которое уделяется обеспечению того, чтобы деятельность людей в Антарктике была направлена исключительно на мирные цели и осуществлялась в соответствии с требованиями защиты антарктической окружающей среды хорошо иллюстрирует система, предусмотренная в Согласованных мерах по охране фауны и флоры Антарктики, которая была разработана на третьем Консультативном совещании участников Договора об Антарктике. В Согласованных мерах устанавливается строгая система контроля за изъятием любой антарктической флоры и фауны, а также система особо охраняемых районов для защиты хабитата, необходимого для нереста и кормления антарктических видов. В Согласованных мерах устанавливается также согласованная практика для предотвращения вредного воздействия на антарктическую среду деятельности научных станций, включая запрещение вводить

/...

чужеродные виды. Соединенные Штаты решительно поддерживали согласованные меры и приняли внутреннее законодательство – закон 1978 года об охране Антарктики, – для того чтобы в полном объеме выполнить эти меры. Копия закона об охране Антарктики прилагается 4/.

99. В отношении возможной деятельности по добыче в Антарктике минеральных ресурсов Соединенные Штаты использовали тот же подход для обеспечения того, чтобы никакая возможная деятельность, связанная с добычей ресурсов, не становилась источником спора или конфликта и чтобы такая деятельность осуществлялась без ущерба для окружающей среды. Соединенные Штаты поддерживали идею о том, чтобы начать разработку необходимых механизмов для регулирования возможной деятельности по добыче ресурсов еще до начала такой деятельности в коммерческих масштабах. Соединенные Штаты являются участником Конвенции о сохранении антарктических тюленей, которая вступила в силу в 1978 году. Эта конвенция устанавливает систему для защиты тюленей, обитающих в районе действия Договора об Антарктике. Она запрещает морской лов тюленей (за исключением ограниченного вылова для целей научных исследований) и полностью запрещает лов тюленя Росса, южного морского слона и южного морского котика. Что касается других трех видов антарктических тюленей – тюленя Уэдделла, тюленя-крабоеда и морского леопарда, – то для них установлены конкретные квоты в соответствии с системой ротации замкнутых районов для предотвращения излишней концентрации любой деятельности по вылову зверя.

100. В Конвенции содержится призыв к Научному комитету по антарктическим исследованиям (СКАР) выступать в качестве научного консультативного органа для участников Конвенции. Конвенция направлена на то, чтобы обеспечить необходимое регулирование коммерческого лова тюленей в случае, если такой лов будет начат. Для этого в Конвенции предусматривается создание более сложного механизма для регулирования. Со времени проведения переговоров об этой Конвенции лов тюленей в Антарктике не осуществлялся.

101. Соединенные Штаты являются также участником и решительным сторонником Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. Эта Конвенция явилась результатом инициативы, выдвинутой на девятом Консультативном совещании участников Договора об Антарктике, состоявшемся в 1977 году (рекомендация IX-2). Она была заключена в 1980 году и вступила в силу в 1982 году и является важным и принципиально новым соглашением в области охраны окружающей среды. Конвенция предусматривает международный механизм и устанавливает правовые обязательства, необходимые для охраны и сохранения морских живых ресурсов, обитающих в окружающих Антарктику водах. В Конвенции применен экосистемный подход к

/...



управлению этими ресурсами, включая стандарты, направленные на сохранение отдельных популяций и видов и поддержание нормального состояния всей антарктической экосистемы в целом.

102. Соединенные Штаты играли активную роль на переговорах о подписании этой Конвенции (копия заявления о воздействии на окружающую среду, подготовленного для переговоров о подписании этой Конвенции, прилагается 4/). Эта Конвенция отражает стремление Соединенных Штатов обеспечить защиту морской экосистемы Антарктики, включая китов, пингвинов, тюленей и криля. Конвенция дает широкие и новые возможности для создания эффективной системы регулирования разделяемых ресурсов для начала широкомасштабной коммерческой добычи таких ресурсов. В силу этих причин Соединенные Штаты решительно поддерживали эффективные мероприятия по созданию Комиссии, Научного комитета и секретариата, предусмотренных в Конвенции. На первом ежегодном совещании Комиссии и Научного комитета, состоявшемся в 1982 году, а также на ежегодных совещаниях, состоявшихся в 1983 году, Соединенные Штаты стремились подчеркнуть важность разработки системы регулирования данных и требований о представлении данных, необходимых Комиссии и Научному комитету для проведения подробных оценок популяций морских живых ресурсов Антарктики. Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают достигнутый к настоящему времени прогресс в этой и других областях компетенции Комиссии и Научного комитета и ожидают дальнейшего достижения целей Конвенции в сотрудничестве с другими участниками на совещаниях, которые должны состояться в 1984 году и впоследствии.

103. Что касается минеральных ресурсов Антарктики, то Соединенные Штаты полностью поддерживают осуществляемые в настоящее время меры по разработке согласованной международной системы для принятия необходимых решений относительно возможной деятельности по разработке минеральных ресурсов (копия заявления о воздействии на окружающую среду, подготовленная для переговоров по вопросам минеральных ресурсов, прилагается 4/). Что касается потенциала минеральных ресурсов Антарктики, то исследования, проведенные учеными Соединенных Штатов и других стран, указывают на невозможность составления в настоящее время реальных прогнозов относительно возможного потенциала минеральных ресурсов Антарктики. Известно, что в Антарктике отмечается присутствие минеральных ресурсов, однако пока невозможно установить, будут ли месторождения минеральных ресурсов иметь достаточные размеры и концентрацию для того, чтобы сделать их добычу и транспортировку на рынки экономически выгодными. Самая последняя сводка геологической информации о минеральных ресурсах Антарктики приводится в издании *Petroleum and Mineral Resources of Antarctica* (1983), United States Geological Survey Circular 909, копия которого прилагается 4/.

/...

Несмотря на неопределенность экономической выгоды добычи минеральных ресурсов в Антарктике в промышленных масштабах, Соединенные Штаты считают необходимым создать эффективную систему для установления приемлемости деятельности по добыче минеральных ресурсов в Антарктике и для регулирования другой деятельности, которая будет признана приемлемой, в случае, если такая добыча когда-нибудь начнется. Такая заинтересованность является важным элементом политики Соединенных Штатов в отношении Антарктики не только в силу необходимости управления ресурсами, но также для обеспечения и расширения мирного международного сотрудничества, которое являлось характерной чертой всей деятельности в Антарктике с момента разработки Договора об Антарктике.

104. Что касается рассмотрения вопроса о минеральных ресурсах Антарктики, то Соединенные Штаты полностью поддерживают инициативу, принятую консультативными сторонами Договора об Антарктике на их одиннадцатом **Консультативном** совещании в Буэнос-Айресе в 1981 году. Рекомендация XI-1 этого совещания призывает разработать для минеральных ресурсов Антарктики особый режим и определяет принципы и элементы этого режима. В понимании Соединенных Штатов "режим" означает международную систему принятия решений относительно возможной деятельности по добыче минеральных ресурсов, в частности, решений о приемлемости деятельности по добыче минеральных ресурсов в Антарктике в будущем и - в случае, если эта деятельность признана приемлемой, - решений о методах регулирования такой деятельности. По нашему мнению, такой режим должен обеспечивать стабильную и разумную основу для деятельности по добыче минеральных ресурсов в Антарктике, которая гарантировала бы недискриминационный доступ для компаний Соединенных Штатов. В то же время мы считаем, что промышленную разработку минеральных ресурсов в Антарктике можно начинать только тогда, когда будет доказано, что, во-первых, имеется достаточная информация для определения возможных последствий такой деятельности и, во-вторых, что такая деятельность не будет связана с неприемлемым риском для окружающей среды Антарктики.

105. Приверженность Соединенных Штатов Договору об Антарктике и системе Договора об Антарктике основывается на достигнутых благодаря им успешных результатах в течение последних 23 лет. К числу этих результатов можно отнести значительный вклад в научное понимание процессов глобального значения, устанавливающие прецедент коллективные усилия в области защиты окружающей среды и сохранению ресурсов, а также эффективное обеспечение использования этого важного района мира в интересах международного сотрудничества, а не превращение его в арену споров и противоречий. Соединенные Штаты считают, что эти успешные результаты и их обеспечение в будущем отвечают интересам всех.

/...

106. Мнение Соединенных Штатов по этому вопросу основывается также на тех средствах, которые предусмотрены в Договоре об Антарктике и системе Договора об Антарктике для решения проблем, вызванных расширением масштабов деятельности человека в Антарктике. Договор и система Договора превратились в эффективный международный механизм, открытый для всех кругов и новых участников и способный решать вопросы, связанные с новыми видами деятельности и ситуациями. Тем самым Договор и система Договора представляют собой практическое и эффективное средство обеспечения продолжения новых видов деятельности и мероприятий в Антарктике в целях достижения целей мира и сотрудничества, характерных для последних двух десятилетий.

107. В силу этих причин Соединенные Штаты будут по-прежнему прилагать все усилия для обеспечения эффективного и справедливого функционирования Договора об Антарктике и системы Договора об Антарктике. Именно поэтому Соединенные Штаты с удовлетворением представляют этот ответ на письмо Генерального секретаря от 8 февраля 1984 года.

/...

## V. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АНТАРКТИКЕ

108. Антарктическая политика Соединенных Штатов и антарктическая программа Соединенных Штатов регулярно рассматриваются в ходе публичных слушаний в конгрессе Соединенных Штатов. Эти слушания предоставляют возможность узнать мнения всех правительственных и неправительственных источников, проявляющих интерес к Антарктике. (Такие слушания в конгрессе цитируются в приведенной ниже библиографической информации.)

109. В общем плане одним из центральных компонентов антарктической политики и деятельности Соединенных Штатов являются доступ общественности к такой политике и деятельности и участие в их разработке. Существуют общественные консультативные комитеты по Антарктике, занимающиеся как вопросами общей политики, так и антарктической программой Соединенных Штатов. Эти консультативные комитеты создаются специально для того, чтобы запрашивать и получать мнения неправительственных организаций и неправительственных экспертов по предлагаемой политике и деятельности Соединенных Штатов, касающимся Антарктики. Соединенные Штаты также включают представителей неправительственных организаций, равно как и неправительственных экспертов в состав своих делегаций на совещаниях, проводимых в соответствии с Договором об Антарктике.

110. Участие общественности в разработке и осуществлении антарктической политики Соединенных Штатов содействует созданию широкой и общедоступной информационной базы по Антарктике. В этой связи к настоящему ответу прилагается ряд справочных и прочих дополнительных материалов для получения более широкого представления о конкретных аспектах деятельности или интересов Соединенных Штатов в Антарктике 4/. Они включают:

a) Antarctic Journal of the United States (полный комплект), в котором сообщается о деятельности на местах и предварительных результатах осуществления антарктической программы Соединенных Штатов;

b) Report of United States Observers on Inspection of Antarctic Stations 1963-64 Austral Summer Season;

c) Report of United States Observers on Inspection of Antarctic Stations 1966-67 Austral Summer Season;

d) Report of the 1971 Antarctic Inspection;

e) Report of the 1975 United States Antarctic Inspection;

/...

- f) Report of the United States Antarctic Inspection January-February 1977;
- g) Report of the 1980 U.S. Antarctic Inspection;
- h) Report of the United States Observer Team in Antarctica, 1983;
- i) Antarctic Conservation Act of 1978 (Public Law 95-541);
- j) Final Environmental Impact Statement for a Possible Regime for Conservation of Antarctic Marine Living Resources, June, 1978;
- k) Final Environmental Impact Statement on the Negotiation of an International Regime for Antarctic Mineral Resources, 1982;
- l) Petroleum and Mineral Resources of Antarctica, U.S. Geological Survey Circular 909;
- m) U.S. Antarctic Program Final Environmental Impact Statement, June, 1980.

111. Приведенные материалы представляют собой лишь малую часть информации, имеющейся в распоряжении общественности. Поэтому Соединенные Штаты с удовлетворением прилагают в дополнение к ним полный перечень библиографии по Антарктике, который подготавливается и дополняется на регулярной основе библиотекой конгресса Соединенных Штатов 4/. Этот библиографический указатель охватывает не только источники Соединенных Штатов, но и источники международного сообщества.

112. Соединенные Штаты готовы оказать помощь Генеральному секретарю в получении дополнительной необходимой информации из прилагаемого и другого справочного материала.

#### 51. УРУГВАИ

/Подлинный текст на испанском языке/  
/27 июня 1984 года/

1. По вопросу об Антарктике правительство Уругвая препроводило следующее заявление.

/...

2. Уругвай является неконсультативной стороной Договора об Антарктике 1/.

3. По мнению Уругвая, этот документ играл и играет положительную роль:

а) он способствует согласованию и осуществлению заинтересованными странами научно-исследовательской деятельности;

б) он не наносит ущерба каким-либо правам на территорию Антарктики, поскольку он оставляет нерешенным вопрос о различных притязаниях на данную территорию, основанных на разнообразных факторах;

с) он обеспечивает достойное подражание сотрудничеству и сосуществование заинтересованных стран в данном районе;

д) согласно Договору, территория Антарктики свободна от ядерного оружия и не может быть милитаризована: соблюдение этих положений обеспечивается действующей в полном объеме системой инспекции;

4. По вышеупомянутым причинам целесообразно сохранить систему Договора об Антарктике и достигнутые ею наиболее существенные результаты.

5. Исследование, провести которое поручила Генеральной ассамблее на своей тридцать восьмой сессии (резолюция 38/77 от 15 декабря 1983 года), не противоречит системе Договора, поскольку оно по существу полностью учитывает эту систему. Данное исследование могло бы дать результаты, представляющие интерес для международного сообщества и дополняющие тем самым результаты деятельности, осуществляемой в рамках Договора.

6. В ответ на записку Секретариата Уругвай вновь подтверждает свою позицию и резервирует свои права на территорию Антарктики.

/...

52. ЮГОСЛАВИЯ

/Подлинный текст на английском языке/  
/7 августа 1984 года/

1. Правительство Социалистической Федеративной Республики Югославии придает особое значение прениям в Организации Объединенных Наций по вопросу об Антарктике и в этой связи поддерживает содержащуюся в резолюции 38/77 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1983 года просьбу о подготовке "всеобъемлющего фактологического и объективного исследования по всем аспектам Антарктики". Правительство Югославии исходит из вывода состоявшейся в марте 1983 года в Дели седьмой Конференции глав-государств и правительств неприсоединившихся стран о том, что "континент Антарктики имеет большое экологическое, климатическое, научное и потенциальное экономическое значение для человечества" 6/.
2. В интересах всего человечества в целом Антарктика навечно и впредь должна использоваться исключительно в мирных целях, не должна стать ареной или объектом международных споров и должна быть доступна всем нациям.
3. В то же время, правительство Югославии принимает во внимание как положительный факт, что, согласно Договору об Антарктике 1959 года, Антарктика должна использоваться только в мирных целях, и что на ее территории должны быть запрещены любые военные действия, конфликты и столкновения. Международное сообщество признает, что военные действия и, в частности, ядерные испытания могут иметь далеко идущие последствия как в отношении окружающей среды Антарктики, так и в отношении мира в этом регионе и за его пределами.
4. Этот Договор также предусматривает, что никакие действия или деятельность в Антарктике не должны истолковываться как основа для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный суверенитет в Антарктике. В этой связи правительство Югославии желает отметить, что никакие территориальные притязания на Антарктику не могут считаться действительными. Поэтому международное сообщество не признало никаких прав на владение, и соответственно эксплуатация каким-либо государством природных богатств в Антарктике должна быть запрещена, если не будет найдено общеприемлемое решение.
5. В свете того факта, что Антарктика имеет значение для всего человечества в целом, правительство Югославии твердо убеждено, что интересы всего международного сообщества могут быть наиболее эффективно удовлетворены и защищены в рамках Организации Объединенных Наций. Этот вывод не обусловлен тем, что определенные

/...

проблемы связаны с политическими соображениями, он был сделан на основе потребностей нынешнего положения. Дело в том, что система, с помощью которой международное сообщество регулирует использование и защиту тех частей нашей планеты и открытого космоса, над которыми ни одна страна не имеет исключительной юрисдикции, намного более развита, чем система, использовавшаяся до настоящего времени в отношении Антарктики.

6. Исходя из практики, использовавшейся Организацией Объединенных Наций в течение последних двух десятилетий и нашедшей отражение в важных и общепринятых международных документах (таких, как Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (см. резолюцию 2222(XXI) Генеральной Ассамблеи); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (см. резолюцию 34/68 Генеральной Ассамблеи); Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 3/и т.д.), правительство Югославии считает, что эксплуатация природных ресурсов Антарктики должна осуществляться в интересах всего международного сообщества. По мнению правительства Югославии, будущая система исследования и использования Антарктики должна быть разработана под эгидой Организации Объединенных Наций с учетом вклада Договора об Антарктике. Лишь такая система будет общеприемлема, а также будет обеспечено плодотворное сотрудничество значительного количества стран и успешное осуществление Договора.

7. В этой связи исследование, которое предстоит осуществить, принесет значительную пользу, явившись отправной точкой в деле укрепления международного сотрудничества в этой области. Оно должно способствовать активному участию Организации Объединенных Наций во всестороннем обсуждении вопроса о значении Антарктики и эксплуатации ее природных ресурсов в интересах и на благо всего человечества.

/...



53. ЗАМБИЯ

Подлинный текст на английском языке  
15 июля 1984 года

1. Как член движения неприсоединения Замбия причастна к решению, принятому на седьмой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Дели в марте 1983 года, о том, чтобы просить Организацию Объединенных Наций на тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи провести всеобъемлющее исследование по Антарктике 6/. Поэтому Замбия приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 38/77 от 15 декабря 1983 года, на основе которой Генеральный секретарь запрашивает мнения государств-членов по этому важному вопросу в целях дальнейших действий Организации Объединенных Наций.

2. Замбия признает большое экологическое, климатическое, геофизическое, научное и историческое значение антарктического континента для всего человечества. Антарктика представляет собой район, располагающий колоссальными возобновляемыми и невозобновляемыми ресурсами, имеющими огромное стратегическое значение, особенно в свете истощения невозобновляемых ресурсов нашей нынешней природной среды.

3. Замбия удовлетворена тем, что в Договоре об Антарктике от 1959 года 1/ признано, что Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий. Это было достигнуто установлением в Антарктике режима безъядерной зоны, что закреплено в Договоре. Превращение Антарктики в безъядерную зону и последующее запрещение создания военных баз и сооружений, а также запрещение удаления любых радиоактивных отходов - все это важные меры, направленные на охрану и сохранение Антарктики и всех ее ресурсов.

4. Кроме того, Договор об Антарктике не признает никаких притязаний на исключительные права на все ресурсы Антарктики. По состоянию на сегодняшний день Антарктика находится вне рамок признанной национальной юрисдикции.

5. Договор об Антарктике фактически замораживает позиции в отношении притязаний на Антарктику и таким же образом оставляет нерешенным вопрос о юрисдикции над континентальным шельфом и прилегающим морем. Вместо решения этих вопросов Договор справедливо устанавливает принцип общего управления и доступа, закладывая тем самым, по мнению Замбии, необходимую основу для принципа, согласно которому ресурсы Антарктики принадлежат всему человечеству в целом.

/...

6. Однако достойно сожаления то, что Договор не предусматривает международного участия в структуре управления Антарктикой, поскольку такое управление является прерогативой 16 Консультативных сторон Договора об Антарктике. Ненормальным является то, что административные положения антарктического режима служат интересам лишь небольшого клуба избранных, несмотря на то, что значение Антарктики выходит далеко за пределы исключительных интересов такой группы и по существу включает интересы всех народов мира. Более того, нынешние организационные положения благоприятствуют богатым и развитым в техническом отношении странам и всем тем, кто может присоединиться к режиму, удовлетворяя строгое требование в отношении проведения существенной научно-исследовательской деятельности в Антарктике или в связи с ней. Таким образом, нынешний режим является несправедливым, поскольку как в рамках антарктического режима, так и за его пределами процесс принятия решений носит дискриминационный характер. Дальнейшее существование такого положения означало бы увековечение несправедливости в период, когда демократизация международных отношений является скорее правилом, чем исключением.

7. Разработка ресурсов, таких, как ресурсы Антарктики, является вопросом международного значения. Она требует участия всех государств в определении типа режима, который должен обеспечиваться механизмом принятия решений, учитывающим возросшее значение Антарктики в международных делах.

8. Замбия считает, что любая разработка и освоение ресурсов Антарктики должны осуществляться на основе справедливых принципов доступа и распределения. Для этого требуется провозглашение антарктического континента "общим" районом - сценарий, который наилучшим образом может быть достигнут под контролем и руководством Организации Объединенных Наций. Переговоры о режиме в отношении минеральных ресурсов должны поэтому быть отложены до тех пор, пока не будет достигнуто международное согласие в отношении надлежащих рамок для участия под эгидой Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна определить наилучшие пути разработки и освоения огромных ресурсов Антарктики в соответствии с принципом "общего наследия".

9. Организация Объединенных Наций - это международная организация, наиболее подходящая для разработки режима, который отвечал бы этим стремлениям международного сообщества к возможно более широкому международному сотрудничеству, с тем чтобы режим пользовался всеобщим признанием и уважением.

/...

10. Более того, применение принципа "общего наследия" в отношении Антарктики продиктовано тем фактом, что нынешний антарктический режим был установлен в тот период, когда Антарктика главным образом представляла интерес в качестве научной лаборатории для всего мира. В тот период промышленные и экологические интересы являлись лишь предметом теоретических размышлений. Однако сегодня интерес к Антарктике уже не является исключительно научным. Так или иначе это многосторонний интерес. Он связан с продовольствием, нефтью и природным газом. Он также касается таких минералов, как нефть, уголь, железо, свинец, цинк, уран, кобальт, олово, золото, серебро и т.п. В отличие от периода заключения Договора об Антарктике в 1959 году, в наши дни мировое сообщество значительно расширило свои ряды. Оно также характеризуется экономической взаимозависимостью и нуждой, ухудшением окружающей среды, а также наличием прочных механизмов для международного процесса принятия решений.

11. Кроме того, с тех пор как были впервые заявлены территориальные права на Антарктику, в мировом политическом сообществе произошли радикальные изменения. Десятки новых независимых государств вышли на международную арену и играют роль, которой нет прецедента в истории. Одна из наиболее важных концепций, возникших в результате распада колониальных империй, касается обязательств справедливого распределения богатства и ресурсов, в особенности такого необитаемого континента, как Антарктика. Поскольку ресурсы Антарктики в прошлом не присваивались отдельными государствами, весьма логично то, что разработка ресурсов Антарктики должна теперь регулироваться принципом "общего наследия".

12. Взвешенное мнение Замбии заключается в том, что основные элементы концепции "общего наследия", разработанной в настоящее время в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, должны также применяться к Антарктике. Эти элементы включают:

- а) неприсвоение ни одним государством, предприятием или группой государств ресурсов, объявленных общим наследием;
- б) совместное управление такими ресурсами через международные учреждения;
- с) распределение выгод среди всего человечества в целом;
- д) использование ресурсов исключительно в мирных целях;
- е) сохранение ресурсов для использования будущими поколениями.

/...

13. И наконец, Замбия также обеспокоена тем, что Южная Африка продолжает являться одной из Консультативных сторон Договора об Антарктике. Южная Африка изолирована в рамках международного сообщества вследствие установленной ею отвратительной системы апартеида — системы, которая была квалифицирована как преступление против человечества. Южная Африка должна оставаться в изоляции до тех пор, пока она будет продолжать применять систему апартеида. Таким образом, Южная Африка должна быть исключена из антарктического режима, поскольку она применяет систему апартеида, которая является оскорблением человечества.

#### 54. ЗИМБАБВЕ

Подлинный текст на английском языке

29 мая 1984 года

1. Хотя Зимбабве учитывает факт, что Договор об Антарктике 1/предусматривает использование района Антарктики только в мирных целях, она вместе с тем считает как недемократичным, так и несправедливым то, что Договор является соглашением между всего лишь 12 подписавшими его государствами. Поэтому, по ее мнению, Договор об Антарктике должен быть пересмотрен или по крайней мере изменен, и все государства совместно должны разработать новую международную конвенцию. В такой международной конвенции следует серьезно рассмотреть вопрос о минеральных, рыбных и прочих ресурсах района, принадлежащих всему человечеству. Зимбабве не поддерживает идею создания секторов в Антарктике, которые определяются как принадлежащие одному конкретному государству.

2. Она также считает, что экспедиции должны осуществляться, а станции должны укомплектовываться учеными различных стран, которые будут работать совместно в целях развития науки в интересах человечества в целом, а не в интересах той или иной страны. Зимбабве также предлагает создать в Антарктике международные станции, к работе на которых без какой-либо дискриминации привлекались бы ученые из стран третьего мира.

3. Только в том случае, если затронутые выше проблемы будут разрешены, Антарктика сможет действительно считаться общим наследием всего человечества.

-----