



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo y
del Fondo de Población de las
Naciones Unidas**

Distr. general
19 de mayo de 2010
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2010

21 de junio a 2 de julio de 2010, Ginebra

Tema 6 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Proyecto de documento del programa
para el Pakistán, 2011-2012**

Índice

	<i>Página</i>
I. Análisis de la situación	2
II. Cooperación anterior y enseñanzas aprendidas	3
III. Proyecto de programa	4
IV. Gestión, seguimiento y evaluación de programas	7
Anexo.	
Marco de resultados y recursos para el Pakistán, 2011-2012.	8



I. Análisis de la situación

1. El documento del programa para el país del PNUD para el Pakistán correspondiente al período 2011-2012 está concebido para responder a los retos actuales y los objetivos de desarrollo a largo plazo. Se ha formulado en consulta con el Gobierno y los asociados para el desarrollo y refleja las prioridades nacionales de desarrollo expresados en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza del Pakistán (PRSP II) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Tiene en cuenta las nuevas prioridades del Gobierno, las estrategias de las Naciones Unidas que se han adoptado para abordar la crisis humanitaria en la Provincia de la Frontera del Noroeste y las zonas tribales de administración federal y se propone orientar los programas del PNUD para reflejar mejor las prioridades identificados en el Plan de respuesta humanitaria del Pakistán (PRHP 2010) y la Evaluación de las necesidades posteriores a la crisis.

2. Pakistán hizo la transición de un régimen militar a un gobierno civil y democrático en 2008. Sin embargo, sigue enfrentándose a numerosas dificultades, como la escasez de energía, la falta de agua, la creciente inseguridad alimentaria de los pobres, y la intensificación de las actividades terroristas, que culminaron con las amplias medidas del Gobierno para el cumplimiento de las leyes y el desplazamiento de más de 2 millones de personas en 2009, que desencadenó una crisis humanitaria de grandes proporciones. Esta situación ha tenido para el Pakistán un costo enorme en términos de vidas humanas y repercusiones económicas negativas.

3. Desde 2008, la economía de Pakistán se ha enfrentado a la inestabilidad macroeconómica, la reducción fiscal y debilidades de la cuenta exterior. El crecimiento real del producto interno bruto (PIB) se redujo en un 7 por ciento, a sólo el 2 por ciento en 2008-2009, y se espera que alcance sólo el 5 por ciento en 2012-2013. Si bien la economía ha comenzado a estabilizarse, la crisis financiera global ha exacerbado las tendencias negativas. Aunque el plan de rescate del Fondo Monetario Internacional (FMI) por 7,6 mil millones de dólares ha contribuido a estabilizar la cuenta exterior, ello obligó al Gobierno a eliminar los subsidios y ajustar las políticas monetaria y fiscal. Algunas de estas medidas han alimentado la inflación, que se ha visto empeorada por el aumento de los precios internacionales de alimentos y combustible. La pobreza y la desigualdad están en ascenso, y el porcentaje de personas que viven por debajo del umbral de pobreza se incrementó del 23 por ciento en 2007 al 30 por ciento en 2008/2009. La inseguridad alimentaria se ha agravado y afecta a casi 45 millones de personas, la mayoría de las cuales vive en zonas rurales, y como deben dedicar el 70 por ciento de los ingresos a los alimentos, los hogares tienden a restringir severamente los gastos esenciales para la salud y la educación¹.

4. El Pakistán debe superar varias dificultades para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La salud y las condiciones sanitarias de una parte significativa de la población, especialmente las mujeres y las niñas, siguen siendo un motivo de preocupación. Es preciso seguir ampliando los progresos logrados en la igualdad entre los géneros y la reducción de la mortalidad materna. Casi 1 de cada 10 niños muere antes de cumplir cinco años, casi 10 millones de niños no van a la escuela y la mitad de la población adulta es

¹ Informe de la Misión Interinstitucional de evaluación de las Naciones Unidas correspondiente a 2008.

analfabeta, lo que representó el 64 por ciento de las mujeres y el 36 por ciento de los hombres en 2004/2005. El Pakistán es también muy vulnerable a los efectos del cambio climático, con el derretimiento de glaciares en las zonas montañosas del norte y las sequías y los ciclones en las zonas de llanura y la costa, que provocan deforestación y la pérdida de la productividad agrícola. De acuerdo con la evaluación ambiental estratégica del Pakistán de 2007, la degradación del medio ambiente está costando al Pakistán por año al menos el 6 por ciento del PIB (4,5 mil millones de dólares). El trágico terremoto en octubre de 2005, en que murieron 75.000 personas, y las operaciones de socorro y de recuperación en gran escala han ofrecido enseñanzas muy importantes.

5. El Gobierno está haciendo grandes esfuerzos para remediar las deficiencias y alcanzar las metas de los ODM. Por ejemplo, en 2008 el Gobierno inició el Programa Benazir de Apoyo a los Ingresos, con una asignación inicial de 425 millones de dólares. La asignación para el año fiscal en curso (875 millones de dólares aproximadamente) proporciona asistencia en efectivo a 5 millones de familias, que constituyen el 15 por ciento de toda la población, y cubre el 14 por ciento de la población por debajo del umbral de pobreza. En los últimos dos años, el Gobierno ha aprobado medidas positivas para abordar las desigualdades entre los géneros, incluida la aprobación de la Ley de protección de la mujer, de 2008 (a través de enmienda del Código Penal) y la Ley de protección contra el acoso de la mujer en el lugar de trabajo, de 2010. La aplicación de estas leyes, sin embargo, requiere actividades continuas de promoción de los derechos de la mujer y fomento de la capacidad. Para la consecución de los ODM serán necesarios mayores esfuerzos, especialmente en las condiciones de inseguridad imperantes, que pueden socavar aún más los logros obtenidos previamente en el desarrollo humano.

II. Cooperación anterior y enseñanzas aprendidas

6. El anterior programa del PNUD apoyaba el desarrollo de la capacidad, con un enfoque centrado en el fortalecimiento de la capacidad institucional de los gobiernos y las comunidades locales, el acceso a la justicia y los derechos humanos, un sistema de gestión de desastres y crisis y la promoción de un espacio político integrador. Se han registrado logros notables, y el PNUD ha demostrado su ventaja comparativa en el ámbito de las políticas a favor de los pobres y la integración de la perspectiva de género en los programas. El apoyo a la movilización de la comunidad permitió la formación de las Juntas comunitarias de ciudadanos y la aplicación de los enfoques participativos en el desarrollo local. El apoyo a las elecciones a través de la creación de sistemas de tecnología de la información y la capacitación sistemática del personal electoral aumentaron la capacidad de la Comisión Electoral. El PNUD también desempeñó una función de dirección y de coordinación en las secuelas del terremoto de 2005 y prestó asistencia para fortalecer las instituciones de gestión del riesgo de desastres.

7. A pesar de estos logros, las evaluaciones del programa del país indican la necesidad de tomar disposiciones rápidas para prestar asistencia humanitaria, deficiencias en el seguimiento sobre la base de los resultados, la falta de prioridad de la pobreza como una cuestión fundamental en el DELP II, y la necesidad de adoptar un enfoque programático para apoyar la perspectiva de género. Las evaluaciones también exigen una mayor implicación del gobierno, coherencia

programática, fijación de prioridades estratégicas, orientación a resultados, y una integración efectiva de las cuestiones transversales.

8. El programa del país actual se basa en estas enseñanzas, en particular las bases sentadas durante la crisis humanitaria y la fase piloto de los programas conjuntos del sistema de las Naciones Unidas. El PNUD reforzará la coherencia y el enfoque de sus programas y los alineará con las prioridades estratégicas nacionales, las nuevas prioridades en las zonas afectadas por conflictos, y los objetivos del desarrollo humano a largo plazo en el marco del programa en curso "Una ONU" y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). También se prestará apoyo a los programas de desarrollo de la gobernanza local y los medios de subsistencia de los grupos más vulnerables de las zonas afectadas por el conflicto, de acuerdo con el Plan de respuesta humanitaria del Pakistán 2010 y la evaluación de las necesidades posteriores a la crisis.

9. La recaída en la pobreza y los indicadores de los ODM en todo el país también señalan el difícil equilibrio que se debe forjar entre el enfoque centrado en las regiones devastadas por la crisis y la urgencia de, el fin para cumplir el plazo de 2015 para las metas de los ODM. Las prioridades estratégicas definidas en la evaluación de necesidades proporcionarán un marco importante para las esferas en que se centrará el PNUD en este programa del país de dos años de duración.

III. Proyecto de programa

10. El programa propuesto está firmemente sustentado en el MANUD y el Programa "Una ONU", 2009-2012, y está concebido para apoyar la aplicación del Documento de estrategia de lucha contra la pobreza II (DELP II), el Plan de Respuesta Humanitaria de Pakistán de 2010 y la Evaluación de las necesidades posteriores a los conflictos. Para garantizar la sostenibilidad y mejorar el impacto, el PNUD tratará de promover la implicación de los actores nacionales, una mayor coherencia estratégica de sus intervenciones del programa, así como una complementariedad más acentuada con otros programas similares de otros donantes. El programa propuesto se deriva de tres de los cinco programas conjuntos de las Naciones Unidas a los que el PNUD está prestando apoyo en el marco del Programa "Una ONU": Agricultura, desarrollo rural y lucha contra la pobreza; Gestión de riesgos de desastres; y medio ambiente, y como cuestiones transversales, derechos humanos, igualdad entre los géneros, participación de la sociedad civil y apoyo a los refugiados.

11. La estrategia global implica un enfoque de tres vertientes: a) ampliar y expandir las actuales respuestas humanitarias y de recuperación, al aprovechar las capacidades técnicas existentes, haciendo una transición gradual al período posterior a la crisis a mediano plazo y con un enfoque centrado en los medios de subsistencia y la creación de capacidad de las instituciones y contrapartes nacionales, b) abordar las causas subyacentes de la crisis mediante un mejor acceso a los servicios públicos y mayores oportunidades para la subsistencia, y c) reforzar continuamente la gobernanza en los planos nacional y local, así como las capacidades de las instituciones del estado de derecho, y garantizar un enfoque categórico centrado en cuestiones de la igualdad entre los géneros y la perspectiva de género en todas las intervenciones.

12. La equidad entre los géneros y el desarrollo de la capacidad son cuestiones intersectoriales que se integrarán en el programa del país y se seguirán de cerca. El

programa del país se centra en programas críticos para reducir la pobreza y la miseria, proteger los derechos, prevenir las crisis y promover la cohesión social en la población, y se dirigirá especialmente a mujeres y grupos vulnerables. A nivel político e institucional, el PNUD se centrará en la promoción, asesoramiento y fortalecimiento de la capacidad para el seguimiento de los ODM y las políticas favorables a los pobres en los distintos niveles de gobierno. En la Provincia de la Frontera del Noroeste y las zonas tribales de administración federal, afectadas por la crisis, el PNUD contribuirá a la recuperación rápida, el fortalecimiento del estado de derecho y la consolidación de la paz.

Lucha contra la pobreza sobre la base de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

13. En 2004, el PNUD inició un apoyo a las políticas favorables a los pobres mediante la formulación de la estrategia de lucha contra la pobreza, el cálculo de costes de los ODM, y la elaboración de un sistema de seguimiento para registrar los gastos y sus resultados en los niveles nacional y provincial. Basándose en esta experiencia, el apoyo del PNUD a la lucha contra la pobreza funcionará en dos niveles, en el plano de la política y el plano de la comunidad. En el plano de la política, buscará la coherencia entre los marcos de política nacional y provincial, asignará prioridad al programa de desarrollo, asignará fondos y armonizará el sistema de seguimiento de la pobreza y los resultados de las políticas. El establecimiento de metas en materia de pobreza y de género, la creación de un consenso sobre los indicadores de la pobreza y el fortalecimiento de las capacidades de investigación de la pobreza y la recopilación de datos a nivel nacional y provincial serán indispensables para orientar los escasos recursos públicos específicamente hacia las zonas más pobres del país.

14. A nivel de la comunidad, el programa del PNUD de lucha contra la pobreza sistemáticamente se centrará en las zonas más pobres, tratará de generar ingresos, y restablecerá los medios de subsistencia a fin de reducir la pobreza, basada o no en los ingresos, con un enfoque acentuado en las mujeres y grupos vulnerables. Para abordar la pobreza basada en los ingresos se procederá a la creación de capacidad de las instituciones y comunidades para la movilización social y la adopción de tecnologías apropiadas en la agricultura, la ganadería y los sistemas de gestión del agua adaptados a las regiones áridas y semiáridas del Pakistán.

15. En las zonas afectadas por la crisis, el PNUD aplicará una serie múltiples de mecanismos de transferencia de efectivo condicionales y colaborar con las iniciativas del Gobierno, nuevas o ya existentes, para generar ingresos perdidos, construir activos y restablecer los medios de subsistencia. Serán necesarios mecanismos que permitan llegar a los hogares encabezados por mujeres, para tratar las situaciones vigentes de vulnerabilidad y desigualdad entre los géneros.

Recuperación rápida y prevención de crisis

16. En colaboración con la Autoridad provincial de socorro, rehabilitación y asentamientos y otros asociados, el PNUD ha formulado un programa de tres años para apoyar la recuperación posterior a las crisis, la consolidación de la paz, la gobernanza y el estado de derecho. Su objetivo es doble: financiará el retorno sostenible de las personas desplazadas mediante actividades tendentes a una recuperación rápida, y contribuirá a abordar las causas estructurales de la crisis a través de intervenciones en la gobernanza y la consolidación de la paz, con un

enfoque acentuado en las mujeres y los grupos vulnerables. Estos objetivos se lograrán a través de intervenciones organizadas en torno a cuatro pilares: a) el fortalecimiento de la capacidad de coordinación de recuperación rápida, b) el apoyo a medios de subsistencia sostenibles y la recuperación económica local; c) la consolidación de la paz y la cohesión social, y d) el fortalecimiento de la gobernanza local y el estado de derecho. En calidad de organismo principal del Grupo de restablecimiento de la comunidad, el PNUD está facilitando la coordinación de las actividades de recuperación rápida de los gobiernos locales y las comunidades afectadas, prestando especial atención a las mujeres, jóvenes y otros grupos vulnerables, en el ámbito de la gobernanza, los medios de subsistencia, la cohesión social, el medio ambiente y la infraestructura básica. El PNUD también apoyará un componente del programa de zonas afectadas por la afluencia de refugiados, que trata de rehabilitar a las comunidades afectadas por el impacto de la primera crisis del Afganistán, ahora agravada por la reciente crisis humanitaria. La transición del socorro a la reducción y prevención de riesgos exigirá la creación de capacidad para la alerta temprana, la preparación para desastres y la elaboración de estrategias de gestión de desastres. Ello incluye el fomento de la capacidad de las entidades gubernamentales, las comunidades y las organizaciones especializadas en la gestión de crisis.

Gobernanza receptiva e incluyente

17. La capacidad de Pakistán para alcanzar sus objetivos estratégicos de desarrollo económico y social se basa en la capacidad del país para superar las deficiencias de la gobernanza a través de políticas y prácticas de gobierno sólidas y que promuevan una mayor eficacia, responsabilidad y capacidad de respuesta de las instituciones estatales. Asimismo, es indispensable introducir políticas y acciones de gobernanza que sean sensibles y receptivas a las necesidades y expectativas de los ciudadanos. Las intervenciones del PNUD en materia de gobernanza se centrarán en: a) el fortalecimiento de las instituciones básicas de representación, participación y rendición de cuentas; b) el desarrollo de las capacidades del sector público en todos los niveles, y c) el apoyo a mecanismos para articular las exigencias de los ciudadanos y permitirles acceder a servicios y proteger sus derechos. Las intervenciones de la gobernanza, en su caso, apoyarían una programación que tenga en cuenta los conflictos y promovería el estado de derecho, la seguridad y la consolidación de la paz, en el marco de consolidación de la paz después de las crisis. Teniendo en cuenta que la ausencia del estado de derecho ha sido uno de los principales factores desencadenantes de la crisis, el PNUD está preparando una iniciativa global de justicia y seguridad para el distrito de Malakand (y con el tiempo, para otras zonas de la Provincia de la Frontera del Noroeste) a fin de ayudar al Gobierno y las comunidades a restablecer el estado de derecho a través de intervenciones basadas en la comunidad.

Fortalecimiento de la gobernanza ambiental

18. La respuesta del Pakistán a la creciente degradación del medio ambiente depende en gran medida de la mejora de las capacidades técnicas e institucionales para aplicar las políticas nacionales en materia de medio ambiente y energía. El PNUD ha prestado una asistencia significativa a la formulación de políticas y soluciones sobre el terreno para una mejor gestión del medio ambiente, y se centrará en dar coherencia a estos esfuerzos, en colaboración con otros organismos de las

Naciones Unidas. Se desarrollará la capacidad de las instituciones nacionales y las organizaciones de la sociedad civil para aplicar los marcos normativos a través de intervenciones dirigidas por la comunidad. Estas intervenciones contribuirán al logro de las metas nacionales en relación con los ODM y responderán a los compromisos asumidos por el Pakistán en virtud de los diversos convenios y protocolos. Se reactivarán los organismos del medio ambiente a nivel federal y provincial para incorporar las cuestiones del medio ambiente y el cambio climático en los planes y programas nacionales de desarrollo. Las mejores prácticas en la gestión integrada de los recursos naturales se aplicarán a mayor escala, a través de las comunidades locales en las diversas regiones ecológicas del país.

IV. Gestión, seguimiento y evaluación de programas

19. El programa del país se ejecutará a nivel nacional bajo la égida general del Gobierno del Pakistán y el proceso de una reforma del programa "Una ONU" proporcionará el marco estratégico de su gestión. El PNUD continuará su función de organismo de convocatoria y coordinación para determinados programas conjuntos y, con el Gobierno, desempeñará un papel fundamental en la aplicación del Método armonizado para las transferencias en efectivo. El PNUD colaborará con la División de Asuntos Económicos, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados en la ejecución para supervisar los proyectos en términos de productos y resultados, utilizando el marco de seguimiento y evaluación del Programa Conjunto y el MANUD, así como el marco de evaluación de políticas del PNUD. El informe anual de auditoría sobre Modalidad de ejecución nacional mejorará las funciones de seguimiento y evaluación.

20. Se llevarán a cabo anualmente revisiones del programa del país y evaluaciones de los resultados, y está previsto proceder en 2012 a la evaluación de los resultados de las actividades de desarrollo. Cuando faltan datos de la base de referencia, el PNUD y el Gobierno llevarán a cabo un estudio de referencia en que los datos estén desglosados por sexo y por edad, y realizarán evaluaciones de impacto según sea necesario. Durante todo el ciclo del programa se llevarán a cabo evaluaciones de los riesgos de seguridad, que se reflejarán en los registros de riesgos y estrategias de mitigación. Para garantizar un seguimiento eficaz del programa del país, se establecerá una junta de programa/resultados, que incluye a todos los principales interesados, para supervisar el progreso del programa del país sobre la base del plan de evaluación del documento del programa del país. Para mejorar la gestión basada en los resultados, el PNUD apoyará los sistemas nacionales de vigilancia y evaluación pertinentes a la lucha contra la pobreza y la consecución de los ODM con los datos desglosados por sexo y distrito.

21. Se intensificarán las asociaciones existentes en el marco del Programa "Una ONU". Se forjarán asociaciones con los donantes bilaterales y multilaterales y organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, para mejorar los enfoques de desarrollo a largo plazo concebidos y dirigidos en el plano nacional, que invierten en el fomento de instituciones nacionales duraderas. En estas asociaciones se concederá especial importancia a los programas dirigidos a crear capacidades a nivel local y abordar las cuestiones de género, así como la extrema pobreza. El programa del país se basará en una estrecha colaboración con el Gobierno y los donantes para movilizar los recursos adicionales necesarios.

Marco de resultados y recursos para el Pakistán, 2011-2012

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
Prioridad u objetivo nacional: Establecer un sistema económico justo y sostenible para reducir la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio²					
Programa Conjunto de Agricultura, desarrollo rural y reducción de la pobreza del Programa “Una ONU”	<p>Resultado: Fortalecimiento de las capacidades nacionales para desarrollar, supervisar y aplicar las políticas en favor de los pobres y programas en los niveles nacional y local para contribuir a la reducción de la desigualdad social y económica, la recuperación oportuna de los efectos de la crisis en curso, y el logro de los ODM</p> <p>Indicadores: 1. Las estructuras y los procesos descentralizados de planificación, investigación y seguimiento de la pobreza se sustentan en los ODM . 2. Mayor acceso a necesidades básicas y la protección habida cuenta de la crisis en curso. 3. Aumento de los ingresos de hombres y mujeres y acceso de los pobres, especialmente las mujeres, a activos productivos 4. Cohesión social y armonía entre los pobres, fomentadas a través de sistemas descentralizados de protección y solución de controversias</p> <p>Base de referencia: Planificación, investigación y vigilancia centralizada por el gobierno.. Más del 40% de la población gana menos de Rs. 945 per cápita por mes en las zonas seleccionadas. Funcionan 1.063 foros</p>	<p>Producto 1: Refuerzo de las estructuras y procesos para una política en favor de los pobres basada en los ODM y la capacidad de planificación, investigación y seguimiento</p> <p>Producto 2: Número de recomendaciones de política formuladas y aportadas para la reducción de la pobreza y la desigualdad, junto con el fomento de la cohesión social</p>	<p>Indicadores: 1.Realización de una cartografía de la pobreza, en participación ; 2. Elaboración y difusión del DELP II. 3. Análisis de la pobreza y el impacto social en uno de los sectores económicos mencionados en el DELP II</p> <p>Base de referencia: Cartografía de la pobreza centralizada. Redacción del DELP II , pero todavía no se lo ha difundido oficialmente</p> <p>Metas: 1. Realización de una cartografía participativa de la pobreza en distritos seleccionados, con datos desglosados por sexo; 2. Con el apoyo del PNUD, se finalizó y difundió el DELP II con los datos desglosados por sexo; 3. Se finalizó el análisis de la pobreza y el impacto social en uno de los sectores económicos mencionados en el DELP II</p> <p>Indicadores: 1. Mejora de las aptitudes de hombres y mujeres para la generación de ingresos; 2. Creación de activos productivos para los pobres; 3. Sensibilización del personal de policía para que responda en caso de litigios relacionados con la mujer, 4. Potenciación de las comunidades para promover la cohesión social y la armonía</p> <p>Base de referencia: Aptitudes insuficientes para el mercado, especialmente entre los pobres. Más de 180.000 hectáreas de tierras salinas y anegadas y escasez de agua en los distritos seleccionados. Ausencia de módulos sobre género en los programas de formación de la policía. Acceso limitado a servicios de crédito</p>	<p>División de Asuntos Económicos, Ministerio de Administración Local, División de Planificación y Desarrollo</p>	<p>Recursos ordinarios: 6.500</p> <p>Otros recursos: 20.000</p>

² Marco de desarrollo de mediano plazo 2005-2010 www.pakistan.gov.pk/ministries/planninganddevelopment-ministry/mtdf/Foreword,%20Preface%20and%20President%20Message/Overview.pdf

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
	<p>alternativos de solución de controversias/ Musalihat Anjumans en 20 distritos del Pakistán. Falta de sensibilización de la Policía hacia las necesidades de los pobres, especialmente las mujeres</p> <p>Metas: 1. Fortalecer el Centro para la lucha contra la pobreza y desarrollo de la política social como un organismo autónomo dentro de los mecanismos de planificación gubernamentales para emprender investigaciones y aportar contribuciones de política al gobierno. 2. Establecer y poner en marcha una plataforma en el plano federal y al menos tres en el plano provincial para el seguimiento de la lucha contra la pobreza; 3. Aumentar el 50% los ingresos y el 30% el acceso a los activos (tierra, agua, ganado, etc.) por los pobres, especialmente las mujeres, en las zonas de intervención; 4. incrementar el 20% los sistemas descentralizados de resolución alternativa de diferencias. 5. Sensibilizar al 5% de la policía en una provincia, para que responda más eficazmente en caso de litigios relacionados con la mujer</p>		<p>para las mujeres pobres y vulnerables</p> <p>Metas: 1. Mejorar las aptitudes de generación de ingresos de al menos 2.000 mujeres y 2.000 hombres en las zonas seleccionadas; 2. Convertir 30.000 hectáreas de tierras improductivas en activos productivos; 3. Aumentar la disponibilidad de agua en las zonas seleccionadas por lo menos hasta el 10%; 4. Beneficiar a 1.000 mujeres con la disponibilidad de activos productivos, especialmente ganado; 5. Constituir 200 nuevos Musalihat Anjumans como mecanismo para promover la cohesión social y la armonía; 6. Sensibilizar a 1.500 funcionarios de Policía para que respondan más eficazmente en caso de litigios relacionados con la mujer; 7. Lograr que una agencia/empresa introduzca un producto de banca electrónica para las mujeres pobres y vulnerables</p>		

Resultado previsto del MANUD 1: Fortalecimiento de las capacidades nacionales y los sistemas de gestión de riesgos de desastres para reducir el impacto de los desastres en los pobres y más vulnerables y promover la consolidación de la paz y la cohesión social, facilitar el estado de derecho, la recuperación rápida y las zonas afectadas por la presencia y acogida de refugiados

Programa Conjunto de gestión de desastres del programa "Una ONU"	Resultado 1: Fortalecimiento de las políticas, normas y los mecanismos institucionales (basados en la perspectiva de género/los derechos) de coordinación para la gestión de riesgos de desastres.	<p>Producto 1: Apoyo y promoción para documentos sectoriales</p> <p>Producto 2: Establecimiento de sistemas de alerta temprana y bases de datos sobre pérdidas en casos de</p>	Indicador 1: Número de documentos sectoriales de promoción de la gestión de riesgo, y directrices acerca de la gestión de riesgo; Base de referencia: la participación de la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres ha sido decisiva para que se notifique a las Comisiones provinciales/regionales de gestión de desastres y	Autoridad Nacional de gestión de desastres, Autoridad Provincial/ Regional de	<p>Recursos ordinarios: 5.000</p> <p>Otros recursos:</p>
---	---	--	--	--	--

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
	<p>Indicadores: 1. Número de documentos de política aprobados; 2. Porcentaje de asignación presupuestaria a la gestión del riesgo de desastres para hombres y mujeres</p> <p>Metas: 1. Revisar al menos dos legislaciones. Base de referencia: Existe una estrategia nacional de gestión de riesgos de desastres, junto con un marco</p> <p>Resultado 2: Puesta en funcionamiento de un sistema de información y comunicación para la gestión de riesgos de desastres</p> <p>Indicador (es): Utilización de la gestión global del riesgo de desastres y riesgos múltiples del sistema de información y comunicación</p> <p>Meta(s): Establecer un sistema de información global para todos los desastres de grandes proporciones. Base de referencia: La Autoridad Nacional de Gestión de Desastres ha recibido tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) muy avanzadas del Programa Mundial de Alimentos (PMA) para mejorar las capacidades de comunicación de la Autoridad en casos de desastre</p> <p>Resultado 3: Creación de capacidad para las principales instituciones educativas y de formación y órganos profesionales sobre la reducción del riesgo de desastres</p> <p>Indicador (es): 1. Número de cursos que integran los temas relacionados con la reducción del riesgo de desastres en los organismos profesionales de ingenieros, arquitectos y médicos. Meta (s):</p>	<p>desastres en lo que respecta a los principales peligros hidrometeorológicos, geofísicos y relacionados con las enfermedades transmisibles y para la seguridad alimentaria</p> <p>Producto 3: 1. Inclusión de los temas de reducción del riesgo de desastres y respuesta en los cursos de formación antes y durante el empleo en instituciones de formación seleccionadas del sector público y las fuerzas armadas, 2. Desarrollo de los conocimientos técnicos de los trabajadores de la construcción en tecnologías de construcción para la prevención de desastres en tres oficios prioritarios en regiones de alto riesgo</p> <p>Producto 4: 1. Fortalecimiento de los mecanismos locales de gestión del riesgo de desastres en las zonas de alto riesgo (20 distritos, incluidas 8 ciudades)</p> <p>Producto 5: Establecimiento de sistemas participativos de seguimiento a nivel de la comunidad y de aldea. Reparación o construcción de infraestructura física de la comunidad, incluida infraestructura de salud</p> <p>Producto 6. Mayor acceso de las comunidades afectadas</p>	<p>las autoridades provinciales/regionales de gestión de desastres en las cuatro provincias, Azad Jammu y Cachemira y los Territorios del Norte. Meta: Conseguir que las autoridades de gestión de desastres sean capaces de manejar las situaciones de crisis y de desastre</p> <p>Indicador 2: 1. Disponibilidad de bases de datos centralizadas y basadas en la web sobre pérdidas en los desastres y una relacionada con la salud; Base de referencia: Se concedió máxima prioridad a la seguridad alimentaria en el proyecto de ley de finanzas 2009-2010; se está realizando una investigación sobre reducción del riesgo de desastres y cuestiones de seguridad alimentaria; el Departamento de Meteorología ha propuesto proyectos como el sistema de alerta temprana contra los tsunamis; Meta: velar por la utilización de los datos del sistema de información por el Gobierno y los distintos interesados</p> <p>Indicadores 3: 1. Aprobación de módulos de reducción del riesgo de desastres y seguridad alimentaria para su inclusión en el plan de estudios; 2. Número de trabajadores del sector de la construcción y albañiles y artesanos capacitados en tecnologías resistentes a los desastres</p> <p>Indicadores 4: 1. Número de instalaciones y servicios establecidos a nivel local para la intervención en casos de desastres (salas de control, equipos de búsqueda y rescate, centros de atención de traumas/emergencia) en distritos prioritarios. Base de referencia: Se ha notificado a las Autoridades de gestión de desastres de distrito en todas las provincias, Azad Jammu y Cachemira y los Territorios del Norte; Meta: tratamiento de los desastres por equipos de búsqueda y rescate</p> <p>Indicadores 5: 1. Número de mujeres y hombres beneficiarios de posibilidades de subsistencia a</p>	<p>gestión de desastres, Autoridad de Distrito de gestión de desastres, Autoridad provincial de socorro, rehabilitación y asentamientos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil</p>	17.500

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
	<p>Inclusión de las cuestiones de reducción del riesgo de desastres y respuesta en las principales instituciones educativas y de formación y órganos profesionales. Base de referencia: la Escuela Nacional de Política Pública ofrece cursos sobre la reducción del riesgo de desastres</p> <p>Resultado 4: Potenciación de las comunidades en zonas de riesgo alto con los recursos y las capacidades para hacer frente y recuperarse de los desastres</p> <p>Indicadores: 1. Se facilitará el 80% de las campañas y estrategias de sensibilización, dirigidas a un 75% de todas las comunidades seleccionadas, con un 50% de mujeres.</p> <p>Meta: Suministrar recursos y formación a las comunidades locales de alta prioridad en 20 distritos acerca de la reducción del riesgo de desastres.</p> <p>Base de referencia: la Autoridad de rehabilitación y reconstrucción tras el terremoto y las comunidades de donantes impartieron capacitación sobre técnicas de reducción del riesgo de desastres a las comunidades del Asia meridional afectadas por el terremoto</p> <p>Resultado 5: Entorno propicio para un retorno sostenible, mayor armonía y seguridad y mejores oportunidades de medios de subsistencia para hombres, mujeres y jóvenes y grupos vulnerables de la zonas afectadas por la crisis</p>	<p>por la crisis a los servicios socioeconómicos y mejores oportunidades de medios de subsistencia a través del mejoramiento de la infraestructura de la comunidad y sistemas de dinero por trabajo</p> <p>Producto 7: Determinación, establecimiento de prioridades y tratamiento de las causas estructurales de las crisis, para mejorar la cohesión social en la Provincia de la Frontera del Noroeste</p> <p>Producto 8: Fortalecimiento de las instituciones del Estado de derecho, la justicia y la seguridad en la zonas afectadas por la crisis en la Provincia de la Frontera del Noroeste</p> <p>Producto 9: Fortalecimiento de los mecanismos institucionales de coordinación del gobierno provincial y local en apoyo de las comunidades afectadas por la presencia de refugiados</p>	<p>través de dinero por trabajo; 2. Número de comunidades que beneficiaron de rehabilitación de la infraestructura ; 3. Número de mujeres y hombres con discapacidad que recibieron apoyo; 4. Número de hogares que recibieron hornillas de gas de petróleo licuado y cocinas económicas en energía; Base de referencia: Las operaciones de las fuerzas de seguridad han destruido los medios de subsistencia de las comunidades. Meta: Crear condiciones para que las personas desplazadas puedan regresar a sus hogares y ganar su subsistencia.</p> <p>Indicador 6: Mayor acceso de las mujeres y hombres afectados por la crisis a las necesidades básicas y protección; 2. Se han establecido servicios de ejecución a nivel local; 3. Existen mecanismos de coordinación en los planos nacional y local. Base de referencia: Proyecto de recuperación rápida del PNUD de tres años; revisión del Plan de Respuesta Humanitaria para el Pakistán, que contiene componentes de recuperación rápida; análisis vinculado entre la recuperación rápida y la evaluación de las necesidades posteriores a la crisis, con una evaluación periódica actualizada de necesidades. Metas: 1. Número de hogares afectados que reciben un conjunto de medidas de asistencia para la recuperación rápida, 2. Establecimiento de la Autoridad provincial de socorro, rehabilitación y asentamiento y actualización los mapas de la población afectada por la crisis y sus vínculos con el sistema de intervenciones para la recuperación rápida; 3. Número de hogares desplazados debido a las crisis nuevas o recurrentes a los que se prestará asistencia orientada a la recuperación rápida. 4. Fortalecimiento de los mecanismos de coordinación de la recuperación rápida a nivel nacional y local</p>		

Componente del programa	Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa	Productos del programa del país	Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa	Función de los asociados
	<p>Indicadores: 1. Porcentaje de mujeres y hombres miembros de la comunidad seleccionados para actividades de sensibilización sobre la paz y la armonía social a través de campañas de sensibilización a la paz; 2. Porcentaje de jóvenes que participan a través de actividades de tutoría y deportivas; 3. Porcentaje de hombres y mujeres con mejores aptitudes y mayores ingresos y activos para obtener medios de subsistencia</p> <p>Meta: Mejorar los recursos y la capacidad de las comunidades afectadas y las instituciones gubernamentales en los distritos y organismos afectados de la Provincia de la Frontera del Noroeste y las zonas tribales sujetas a administración federal. Base de referencia: Casi el 80% de las personas internamente desplazadas han regresado a casa. Conclusiones/datos de la evaluación de la recuperación rápida en que se informa del daño causado.</p> <p>Resultado 6: Cohesión social mediante el desarrollo comunitario que conduce a mejores medios de subsistencia para las zonas afectadas por la presencia de refugiados</p>		<p>Indicador 7: Número de sesiones de capacitación impartidas a las Comisiones de resolución alternativa de conflictos; Número de casos resueltos o sometidos a las comisiones de resolución alternativa de conflictos y los comités de paz; Reducción del número de jóvenes que se incorporan en los grupos militantes; Número de instructores a los que se impartió capacitación; Número de jóvenes participantes en programas de adiestramiento, Número de clubes y escuelas que recibieron material deportivo; Base de referencia: se establecerá oportunamente; Meta: aumentar del 25% los casos resueltos/sometidos a los procesos de solución alternativa de conflictos; reducir del 5% los jóvenes que se incorporan en grupos militantes</p> <p>Indicador 8: Número de tribunales de distrito reinstalados y puestos en funcionamiento en zona de Malakand, Número de personas que reciben asistencia jurídica y representación; Porcentaje de mejora de la confianza pública en la policía; Base de referencia: infraestructuras seriamente dañadas en Malakand, no hay ningún tribunal que funcione adecuadamente, ni abogados que vivan actualmente en la división de Malakand, Meta: Poner en funcionamiento todos los tribunales en la división de Malakand, restar asistencia jurídica accesibles y mejorar la confianza pública en la policía</p> <p>Indicador 9: Número de planes de desarrollo de aldea elaborados con la inclusión de vigilancia a nivel de la comunidad y de aldea en las zonas afectadas por presencia de refugiados. Base de referencia: 1,7 millones de afganos registrados permanecen en el Pakistán después de la repatriación en gran escala desde 2002. Meta: mejorar sustancialmente el nivel de vida de más de 1 millón de pakistaníes que han acogido afganos, o los acogen todavía</p>	

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
Resultado previsto del MANUD 1: Aumento de la capacidad del gobierno local para la formulación y gestión de políticas					
Programa conjunto de educación, salud, agricultura, desarrollo rural y reducción de la pobreza del programa "Una ONU"	<p>Resultado 1: Fortalecimiento de las instituciones, sistemas y procesos de Gobierno para una gobernanza eficaz, responsable y receptiva a todos los niveles</p> <p>Base de referencia 1: Marco para el fortalecimiento de órganos parlamentarios en fase de preparación; propuestas de reformas electorales elaboradas por la Comisión Electoral de Pakistán; existe un documento nacional de estrategia de lucha contra la corrupción en el Pakistán, el informe de Proyecto de estudio a nivel de condado sobre un sistema nacional de integridad</p> <p>Indicador 1: Número y tipo de los mecanismos de coordinación existentes o nuevos (incluida la coordinación de la ayuda) y fortalecimiento de las actividades de divulgación en las instituciones de gobierno. Meta 1: Mejorar o introducir una coordinación y divulgación eficaz para instituciones seleccionadas, por ejemplo, el Parlamento, la Comisión electoral, el Defensor del Pueblo, el Ministerio de Derechos Humanos, y otros. Base de referencia 2: Evaluación de la capacidad de varias instituciones del sector público;</p> <p>Indicador 2.: Número de recomendaciones para las estructuras orgánicas internas/verticales y enlaces horizontales de los Ministerios (nacionales) y departamentos (nivel local) a las que se dio curso; Meta 2: El desarrollo de capacidades para una mejor aplicación y seguimiento de las</p>	<p>Producto 1: Fortalecimiento de las instituciones de gobierno básicas de representación, participación e integridad en los planos nacional, regional y local</p> <p>Producto 2: Desarrollo de las capacidades del sector público en los niveles local y nacional</p> <p>Producto 3: mejora de los mecanismos de articulación de las demandas de los ciudadanos y potenciación de éstos para que puedan acceder a los servicios y los derechos</p>	<p>Indicador 1: Número de las comisiones parlamentarias que cumplen funciones de supervisión y de interfaz pública; Número de propuestas de reforma que se aplicaron, número de mecanismos y plataformas de coordinación promovidos/fortalecidos.</p> <p>Base de referencia: nuevo Parlamento elegido en 2008; los grupos de trabajo en la Comisión electoral han propuesto reformas electorales</p> <p>Metas: Apoyar el Parlamento en el fortalecimiento del trabajo de las comisiones como un punto de entrada fundamental para el fortalecimiento de órganos parlamentarios, apoyo a las instituciones de ATI para una mejor coordinación y difusión, apoyo a la Comisión electoral en la aplicación de propuestas de reforma aprobadas</p> <p>Indicador 2: Número de procesos empresariales (incluyendo reglas de empresas), desarrollados/racionalizados. Base de referencia: auditoría social 2002 y 2005 sobre la percepción de los ciudadanos de los servicios públicos. Está en curso una auditoría social 2009; Meta: apoyar el desarrollo de la capacidad de las organizaciones del sector público en la gobernanza electrónica y la eficacia de la ayuda, y mejorar el flujo de trabajo para la prestación de servicios a nivel local</p> <p>Indicador 3: Número de mecanismos y plataformas para la articulación de las exigencias a nivel de base; Número de recursos en servicios legales/paralegales a nivel de la comunidad prestados a los hombres y las mujeres; Revisión e introducción de temas de empoderamiento y gobernanza en el desarrollo de planes de estudio de capacidad a instituciones de formación del sector público</p>	Comisión Electoral de Pakistán, Defensoría del Pueblo, División de Asuntos Económicos, The Devolution Trust for Community Empowerment (DTCE) , Organismos de las Naciones Unidas	<p>Recursos ordinarios: 4.946</p> <p>Otros recursos: 14.000</p>

Recursos
indicativos
por objetivo
(en miles de
dólares
EE.UU.)

Componente del
programa

Resultados, indicadores, bases de
referencia y metas del programa

Productos del programa
del país

Indicadores de productos, bases de referencia
y metas del programa

Función de los
asociados

políticas a nivel nacional y
local

Base de referencia 3: Existe una
legislación, estrategia, políticas
posteriores a la Ordenanza 2001 del
Gobierno local

Indicador 3: Número de canales para
la participación ciudadana
identificados para la gobernanza
nacional y local en la legislación y
estrategias/documentos de política.

Meta 3: Proponer una estrategia para
el compromiso cívico eficaz con el
objetivo de mejorar la gobernanza
participativa a nivel local

Base de referencia: la Ordenanza del Gobierno
Local de 2001 se está ejecutando; el plan de
gobierno local tiene los mecanismos de
responsabilidad siguientes incorporados en sus
sistemas: comités de seguimiento, Zial Mohtasib,
comités de cuentas, comités de seguridad pública
sindicales, etc.

Meta: ampliar la capacidad de los ciudadanos
para articular sus exigencias e influir en las
decisiones del gobierno en los niveles nacional y
local. Proyectos pilotos específicos por sector
para el Programa de empoderamiento jurídico
(justicia, derechos de propiedad, derechos
laborales, comunicación y empoderamiento,
gobernanza de la tierra, empresas informales),
apoyar el fortalecimiento de las instituciones de
formación del sector público; apoyar el
fortalecimiento de las plataformas/mecanismos
de participación ciudadana en la calidad de la
prestación de servicios sociales. Introducir en las
zonas de conflicto mecanismos de justicia y
cumplimiento de la ley basados en la comunidad

Resultado previsto del MANUD 1: Mejores condiciones de vida a través de la gestión del medio ambiente para el desarrollo sostenible

**Programa conjunto
sobre el medio
ambiente del
programa "Una
ONU"**

Resultado 1: Fortalecimiento
institucional y desarrollo de la
capacidad de las instituciones rectoras
del medio ambiente en apoyo de los
marcos normativos para abordar los
retos ambientales del Pakistán

Base de referencia 1: El Consejo de
Protección del Medio Ambiente del
Pakistán (PEPC) está inactivo;
Estrategia nacional de desarrollo
sostenible, formulada por el Ministerio
de Medio Ambiente, Estrategia sobre
cambio climático en fase de
preparación

Indicador 1: Número de planes de
acción elaborados y ejecutados;

Producto 1: Mayor
capacidad del PEPC y los
organismos de producción y
exportaciones agropecuarias
a nivel regional y provincial

Producto 2: Aprobación del
Plan de Acción para la
Estrategia nacional de
desarrollo sostenible

Producto 3: Plena
integración del cambio
climático y mitigación en los
programas del PNUD
asistidos por la AOD

Indicador 1: Se dotará a la Unidad de PEPC, la
Dirección de Políticas Ambientales y las
secretarías de los recursos adecuados con las
capacidades técnicas y funcionales adaptadas
para supervisar el estado de aplicación de las
políticas formuladas; **Base de referencia:** El
PEPC no funciona correctamente y no existen
organismos provinciales/regionales de
producción y exportaciones agropecuarias
Meta: Lograr que el PEPC y los organismos
regionales y provinciales de producción y
exportaciones agropecuarias funcionen
plenamente.

Indicador 2: Plan de Acción de la Estrategia
Nacional en curso de ejecución; **Base de
referencia:** La Estrategia carece de un plan de

**Instituciones
competentes del
Gobierno del
Pakistán,
gobiernos
provinciales y
locales,
organizaciones
de la sociedad
civil y
organismos
participantes de
las Naciones
Unidas**

**Recursos
ordinarios:**
4.946

**Otros
recursos**
15.000

<i>Componente del programa</i>	<i>Resultados, indicadores, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Productos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos, bases de referencia y metas del programa</i>	<i>Función de los asociados</i>	<i>Recursos indicativos por objetivo (en miles de dólares EE.UU.)</i>
	<p>convocación periódica del PEPC; establecimiento de organismos reguladores provinciales</p> <p>Meta 1: establecer instituciones rectoras nacionales autónomas para abordar los retos ambientales que enfrenta el país</p> <p>Resultado 2: Incorporación del medio ambiente en los planes y programas sectoriales de desarrollo</p> <p>Base de referencia 2: no existen mecanismos para la gestión integrada del medio ambiente para el desarrollo sostenible</p> <p>Indicador 2: Número de programas de desarrollo que incorporan intervenciones ambientales, número y tipo de programas de medios de subsistencia que abordan cuestiones del cambio climático a nivel local</p> <p>Meta 2: establecer instituciones rectoras capaces de abordar los desafíos ambientales que enfrenta el país mediante una gestión integrada del medio ambiente con el fin de alcanzar las metas del ODM 7</p>	<p>Producto 4: Aplicación de programas de gestión de recursos naturales basados en la comunidad</p> <p>Producto 5: Establecimiento de disposiciones flexibles para la gestión del medio ambiente en zonas que han atravesado por crisis</p>	<p>acción: Meta: Formular un Plan de acción en 2011</p> <p>Indicador 3: Aplicación de la estrategia de cambio climático y un plan de acción; Base de referencia: Estrategia sobre cambio climático y Plan de Acción en fase de preparación; Meta: Poner en práctica los elementos clave de la Estrategia sobre cambio climático a través de iniciativas en curso y nuevas)</p> <p>Indicador 4: Número de programas basados en el terreno ejecutados para la conservación de humedales, agua y gestión de la tierra, mejora de la eficiencia energética y promoción de las energías renovables; Base de referencia: programas de demostración no reproducidos a escala para la gestión de recursos naturales y la eficiencia energética o las energías renovables; Meta: Reproducción a escala de los modelos con resultados satisfactorios al menos en seis regiones del país</p> <p>Indicador 5: Número de intervenciones integradas en los programas de socorro y recuperación rápida que abarquen zonas en crisis o que salen de crisis</p>		