



人权理事会
第十四次会议
议程项目 4
需要理事会注意的人权状况

苏丹人权状况独立专家穆罕默德·钱德·奥斯曼的报告*

提要

苏丹人权状况独立专家的报告是根据人权理事会第 11/10 号决议提交的。该决议中，理事会决定，根据人权委员会第 2005/82 号决议和理事会第 6/34、第 6/35、第 7/16 和第 9/17 号决议，设立苏丹人权状况独立专家的任务。本报告涵盖了 2009 年 6 月至 2010 年 4 月这一时期。

* 迟交。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-6	4
二. 总体人权状况.....	7-26	4
A. 国际法律框架.....	13	5
B. 国家框架、机构和改革.....	14-18	5
C. 选举.....	19-24	6
D. 人权论坛.....	25-26	7
三. 苏丹北方.....	27-29	8
四. 苏丹南方.....	30-43	8
A. 部族间暴力.....	31-34	8
B. 苏丹人民解放军的侵犯行为.....	35	9
C. 圣灵抵抗军的袭击.....	36	10
D. 苏丹南方人权委员会.....	37	10
E. 司法工作.....	38-39	10
F. 法律援助.....	40	11
G. 监狱及囚犯待遇.....	41	11
H. 与武装冲突相关的儿童.....	42	11
I. 经济、社会和文化权利.....	43	11
五. 过渡地区：阿卜耶伊.....	44-45	12
六. 达尔富尔.....	46-73	12
A. 安全和政治发展.....	46-47	12
B. 和平进程.....	48-49	13
C. 边境冲突.....	50	13
D. 境内流离失所者的回归.....	51	13
E. 违反国际人道主义法的行为.....	52-58	14
F. 性暴力和基于性别的暴力.....	59-63	15
G. 与达尔富尔武装运动相关的儿童.....	64	16
H. 法制和司法工作.....	65-66	16

I.	任意逮捕、拘留及虐待平民	67-70	17
J.	达尔富尔犯罪行为的司法和问责	71-73	18
七.	结论和建议	74-87	19
A.	结论	74-80	19
B.	建议	81-87	19

一. 导言

- 1 理事会第 11/10 号决议决定，设立苏丹人权状况独立专家的任务。理事会请任务负责人与新成立的苏丹人权论坛及非洲联盟、联合国苏丹特派团和非洲联盟——联合国达尔富尔混合行动的人权部门合作，并向理事会第十四届会议提出报告。
- 2 理事会第 11/10 号决议还决定，独立专家将承担理事会第 6/34、第 6/35、第 7/16 和第 9/17 号决议所载苏丹人权状况特别报告员的任务和职责。
3. 2009 年 10 月 2 日，理事会第十二届会议任命穆罕默德·钱德·奥斯曼为独立专家。2009 年 12 月 30 日，苏丹政府同意了独立专家访问苏丹的请求。
4. 本报告涵盖了 2009 年 6 月 18 日至 2010 年 4 月 30 日这一时期。根据理事会的特别程序任务负责人行为守则(第 5/2 和第 1/11 号决议)，报告草案将同时交苏丹政府，使其有机会就独立专家的意见和研究结果作出评论。
5. 报告的依据是提供给独立专家的资料，以及专家 2010 年 1 月 23 日至 2 月 11 日访问苏丹期间收到的资料。
6. 独立专家感谢民族团结政府、苏丹南方政府、联合国苏丹特派团、联合国达尔富尔混合行动及驻苏丹的联合国机构提供的合作和宝贵援助。还要感谢驻喀土穆的外交界人士，他们就苏丹的人权状况与独立专家交流了意见。

二. 总体人权状况

- 7 政府在根据《全面和平协议》和 2005 年《临时国家宪法》改革体制和立法方面取得了重大进步，例如，通过了《儿童法》、《新闻和印刷品法案》、《苏丹南方全民投票法》、《南科尔多凡州和青尼罗州全民协商法》、《阿卜耶伊全民投票法》等新法律。但仍有一些法律含有阻碍充分实现人权的规定。
8. 为落实达尔富尔问题专家小组的建议，政府还采取了一些切实措施，包括确保在达尔富尔部署更多警力。政府与联合国和其他国际伙伴合作，借助瑞士政府资助的技术合作项目，为警察、检察官、狱方工作人员和其他执法机构开展了人权和国际人道主义法律方面的培训和宣传。
9. 苏丹南方仍受到部落暴力加剧的困扰，许多人因此丧生，尤其是妇女和儿童。族裔群体间发生冲突、争夺资源、抵制解除武装、苏丹人民解放军等国家武装人员时有违纪行为，这些是南方暴力事件最常见的原因。大范围的武器扩散和平民社区军事化加剧也是导致暴力的因素。
10. 国家司法部门存在结构上的缺陷且能力有限，使苏丹南方局势更加复杂。司法部门的机构存在严重缺陷，例如，警察部队装备不良且资金不足、缺乏监狱

设施、除主要城区外几乎没有基本的法制基础设施，这些仍对增进和保护人权产生不利影响。

11. 达尔富尔的安全局势总体上有所改善，但土匪活动、犯罪活动和时有发生冲突各方的军事活动仍在继续。有些地区报告，苏丹武装部队进行了空中轰炸，并调动了部队。在这种暴力不断的情况下，联合国人员和人道主义人员面临着重大生命危险。在报告所述期间，大量达尔富尔混合行动人员和人道主义人员遭到蓄意袭击，一些人员遭劫持并被长期扣押。

12. 另外，在达尔富尔，主要中心城市之外鲜有执法和法制机构，因此利用司法仍是一大挑战。正式司法部门能力不足，警察、法官、检察官严重短缺，且司法部门的机构缺乏物资和培训，使广大民众无法利用这一部门。冲突期间，尽管政府为处理有罪不罚问题建立了各种机制，极少有犯罪者因所犯罪行受审。

A. 国际法律框架

13. 苏丹加入了一些核心国际人权文书¹，如《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》。但苏丹尚未批准其他主要的世界人权条约，如《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除对妇女歧视公约》。²

B. 国家框架、机构和改革

14. 报告所述期间一个明显的进展是立法和法律改革。根据《全面和平协议》，国民议会通过了《苏丹南方全民投票法》，该法于 2009 年 12 月 31 日生效。《阿卜耶伊全民投票法》和《南科尔多凡州和青尼罗州全民协商法》也于 2009 年 12 月 30 日通过。

15. 《儿童法》是另一项重要的法律，于 2009 年 12 月 29 日由国民议会通过。这一新法律有许多建设性规定，例如将儿童定义为任何未满 18 岁者，而不再将“成熟标志”作为定义儿童的标准。该法还将承担刑事责任的年龄从 7 岁提高至 12 岁，将剥削和虐待儿童定为犯罪，并建立了全面的青少年司法体系。尽管作了上述积极改革，但该法未将女性外阴残割定为犯罪。

16. 2009 年 6 月 8 日，国民议会通过了《新闻和印刷品法案》。该法的主要规定包括：除非出于依法保护国家安全、公共秩序和健康的原因，不得对新闻出版加以限制。该法还规定了依法获得信息的权利。2009 年 9 月，共和国主席发布

¹ 文书清单可参阅 www.ohchr.org/EN/countries/AfricanRegion/Pages/SDIndex.aspx。

² 苏丹还批准了《儿童权利公约》及其两项《任择议定书》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《残疾人权利公约》、1949 年《日内瓦四公约》及其两项《任择议定书》、以及《非洲人权和人民权利宪章》。

法令，取消对印刷媒体的预审。尽管有这些改进，但赋予新闻监督机构的权利过于宽泛以及实际上限制新闻的做法仍令人关切。

17. 有关儿童方面，政府专门为儿童设立了检察官和儿童家庭部门，作为国家执法机构的组成部分。

18. 尽管取得了上述成就，但在人权问题的其他方面却少有进展。国家立法机构于 2009 年 4 月通过了《国家人权委员会法》，但政府仍未任命委员会成员。12 月 20 日，国民议会通过了一项法案，废除 1999 年《国家安全部队法》，并对国家情报和安全局进行了改革。新法于 2010 年 1 月 28 日生效，根据该法，国家情报和安全局有权将人员逮捕并关押 30 天，不需任何检察机关的批准或司法命令。新法还规定，国家情报和安全局人员可免于刑事起诉和民事责任。

C. 选举

19. 根据《全面和平协议》的规划，作为实现民主转型的一个主要步骤，2010 年 4 月 11 至 15 日，苏丹举行了各级政府大选(国家政府、州政府和地方政府)。这是 24 年来该国首次举行多党派选举。2011 年将进行一次关键的全民投票，决定苏丹南方自治区的命运。在此之前举行大选，希望能有助于苏丹向民主国家转变。全国乌玛党、共产党、乌玛改革革新党这三个苏丹北方的主要反对党抵制大选，苏丹人民解放运动这一南方的主要政治运动也退出了全国总统选举，并决定不参加达尔富尔的选举。选举进程遇到了种种技术、操作、后勤方面的问题，选举当局只得将投票期延长了一天。但总体上说，选举是在良好的安全环境下有序、和平地进行的。在达尔富尔，尽管小规模内战不断，但投票仍进行得比较平和，基本未发生重大事件。

20. 很高比例的有选举权的苏丹公民行使了这一权利。女性充分参加了投票；还进行了特殊安排，以便囚犯、住院病人、残疾人能参加投票。投票结束 10 天之后，国家选举委员会公布了最终结果，宣布巴希尔总统以 68% 的选票在全国总统选举投票中胜出，苏丹南方政府主席、苏丹人民解放运动领导人萨尔瓦·基尔以 93% 的选票在苏丹南方的选举中胜出。

21. 虽法律框架和机构安排方面取得了重大进步，但对于需要改革的《国家情报和安全局法》、《刑事诉讼法》、《媒体法》、《非政府组织法》等实现公民权利和政治权利所需的一些国内法，这种改革尚未进行。仍处于紧急状态的达尔富尔适用的法律引起了关切，例如，1997 年的《紧急状态与安全法》允许合法限制和平集会、结社、自由发表意见和自由迁徙的权利。

22. 大选前夕及期间，联合国苏丹特派团记录了多起以恐吓、骚扰、逮捕和拘留等手段阻碍行使公民权利和政治权利及自由的事件。在北方，有报告称，发生了骚扰独立候选人的事件。在南方也有类似事件的报告，称苏丹人民解放运动恐吓对手。2009 年 12 月 7 日和 14 日，乌姆杜尔曼的安全部队用催泪弹和棍棒驱散了几个政党联合组织的示威。约 300 人被捕，其中包括 8 名记者和苏丹人民解

放运动议员。在达尔富尔，达尔富尔混合行动记录了一些与大选有关的逮捕和拘留反对党重要政治人物，特别是苏丹人民解放运动政治人物的案件。2009 年 8 月 7 日，两名苏丹人民解放运动成员和另两名全国大会党成员受到开展政治活动的指控并遭逮捕。

23. 引人关切的还有选民注册程序中的众多不合规之处，如：未成年人注册；进入注册中心受阻；妨碍、骚扰选举监督员；安全和军事机构人员在岗位或工作地点而非居住的地理选区注册；安全部队和执法机构骚扰、恐吓反对党成员。在南方，人们关切的是参选州长的行为是否合规，这些州长在大选最后阶段仍在任，并支配着国家的资产和资源。但从总体上来看，大选中未出现任何意在预先决定选举结果的系统的操纵行为。

24. 来自非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟及其他有关各方的观察员对大选进行了监督。虽然据报告发生了一些差错，例如有些投票站不显示投票者的注册信息、选票混在一起、变更投票站及一些恐吓事件，但投票和平结束，得到了一些观察员的好评。另一些观察员认为，大选没有达到国际标准，但它为实施《全面和平协议》的其他规定打下了基础。未发现证据，说明国家选举委员会或任何观察员有欺诈行为。无论如何，重要的是，苏丹应从大选中总结经验，以确保即将举行的关于苏丹南方的全民投票中不再发生同样的技术或后勤问题。同样重要的是，政府应采取切实措施，改善当前的法律环境，使其不再影响政治权利和自由的行使，并确保选举中的合理申诉和争端得到有关机构公正有效的解决。

D. 人权论坛

25. 2010 年 2 月 2 日，独立专家参加了在喀土穆举办的第四届联合国苏丹特派团/苏丹政府人权论坛。论坛由苏丹人权顾问理事会和联合国苏丹特派团联合主持，来自苏丹政府、联合国、非政府组织的代表及外交界人士参加了论坛。独立专家还参加了 2010 年 2 月 9 日在法希尔举办的达尔富尔人权论坛第三次会议。两个论坛都是苏丹政府、联合国和其他利益攸关方就人权问题开展对话及采取后续行动的平台。捐助国作为观察员出席了论坛。独立专家在两次论坛期间都注意到，论坛作为在苏丹保护和增进人权的机制得到了人权理事会的认可。理事会第 11/10 号决议第 13 段指出，论坛的构成及职权范围使其成为就人权方面的关切交流信息、开展对话的有用机制。如得到最大限度的利用，论坛有可能成为民族团结政府和其他各利益攸关方持续接触、协调各项举措的场所。

26. 为促进地方机关参与，加强中央和地方机关的联系，达尔富尔人权论坛上，各利益攸关方商定，在达尔富尔三州设立分论坛。为此，北达尔富尔州和西达尔富尔州的州长在各自的州设立了分论坛。独立专家 2010 年 2 月 7 日访问朱奈那时参加了西达尔富尔州分论坛的会议。正在计划在南达尔富尔州也设立一个分论坛。

三. 苏丹北方

27. 民族团结政府、达尔富尔叛乱组织、正义与平等运动在贾梅纳签署协议之后，2010 年 2 月 20 日，苏丹总统宣布，将给予 106 人减刑，这些人因参与 2008 年 5 月 10 日正义与平等运动对乌姆杜尔曼的袭击而被反恐怖主义法院定罪。根据该声明，政府于 2010 年 2 月 24 日释放了 57 人，其中 50 人为死刑犯。这些人中，一人在政府承诺释放之前于拘留期间死亡。多数人称，他们只是在受审之初，即被捕四个月后，才获准请律师。此外，他们指控称，审前拘留期间记录的口供是在胁迫和酷刑的情况下获得的，后成为判罪的重要依据。法院未下令对这些指控做任何调查。另有八名未成年人因与同一事件相关的犯罪行为被法院定罪并判处死刑，司法部长向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表保证不会对其执行死刑，但这些未成年人目前仍在狱中。

28. 六名人员被指控在 2005 年喀土穆城郊的暴动中杀害了 13 名警察。有人指出，审判过程缺乏应有的程序。尽管如此，六人的死刑仍于 2010 年 1 月 14 日执行。政府称，已用尽上诉程序，且犯人亲属未能说服受害者的家人接受“血钱”以代替死刑。收到的资料表明，6 人曾申诉称，在被捕及拘留后的五个月中无法获得律师，并于这期间遭受了酷刑逼供。负责苏丹问题的秘书长特别代表及三名特别报告员发出了紧急呼吁，并请求暂不执行死刑，但死刑仍得到了执行。

29. 公共秩序法适用不平等引发的暴力事件持续不断，这在喀土穆仍是一大关切。该法的核心是 1991 年《刑法》的第 152 条，该条将无明确定义的“不体面和不道德的行为”定为犯罪，建议实行体罚。公共秩序警察最常利用这一规定逮捕妇女，其中很多被捕者并非穆斯林。这种做法不符合《全面和平协议》及《临时国家宪法》中禁止将伊斯兰法适用于非穆斯林人士的规定。2009 年 7 月 3 日，公共秩序警察在一家私营餐厅逮捕了 13 名穆斯林及非穆斯林妇女，指控她们“衣冠不整”。据指控称，一些妇女被打耳光并遭到骚扰。公共秩序法院的一位法官判她们中的多数有罪，判处鞭刑并罚款，或者代之以监禁。2009 年 11 月 18 日，一名 16 岁的非穆斯林苏丹女孩因身穿衬衫和裙子，被公共秩序法院以“衣冠不整”判处鞭刑 50 下。

四. 苏丹南方

30. 2010 年 1 月 20 至 30 日，独立专家访问了中赤道州的朱巴、西加扎勒河州的瓦乌及北加扎勒河州的乌韦勒。

A. 部族间暴力

31. 在苏丹南方，部族间暴力持续导致平民丧生。引起暴力的主要是过去未解决的冲突、争夺牧场、草场和水资源以及偷牛行为。近年来，袭击的动机已从过去的偷牛变为有组织的盗牛和交易牛。据估计，至少有 2,500 人在冲突中丧生。

9月20日，洛乌努埃尔族人包围了琼莱州的丁卡族村庄 Duk Padiet，杀害了至少70名村民。遇害的还有11名苏丹人民解放运动士兵、13名国家情报和安全局人员和4名苏丹南方警察局人员。2009年11月16和17日，蒙达里族武装人员对Aliab族居住的湖泊州 Awerial 县发起两次连环袭击，至少50人丧生。有指控称，2009年12月到2010年1月间，努埃尔族发动了一系列袭击，导致瓦拉卜州 Tonj North 和 Gogrial East 县31人死亡，19人受伤。此外，1月15至18日发生在 Fangak 县的努埃尔族和丁卡族之间的冲突造成42人死亡，25人受伤。2010年2月，湖泊州的 Cuebiet 发生了安全部队和武装平民之间暴力冲突，包括一名县法院法官在内的20名平民丧生，另有30人受伤。

32. 上述冲突有一个非常令人不安的特点，即它们的目标是妇女和儿童，特别是绑架儿童。2009年1月以来，琼莱州已有200多名儿童遭绑架。2009年8月，警方首次逮捕了琼莱州绑架儿童的嫌犯，并救出12名儿童。

33. 在联合国的支持下，苏丹南方政府和州政府在卷入部落间冲突的各部族间积极推动和平及和解。在乌韦勒州，政府促成了丁卡族和 Misseriyah 族之间的几次和平会议，这在一定程度上减少了暴力事件。尽管作了这些努力，平民手中仍有大量小型常规武器可用，这助长了暴力事件。苏丹南方政府试图解除平民武装，但当地社区激烈反对，称政府的警力及安全装备不足，无法在发生袭击时保护他们。

34. 《全面和平协议》签署后，苏丹南方的安全事务一直由苏丹人民解放军和苏丹南方警察局负责，苏丹政府尚未设立有效机制以充分确保人民得到保护和安。在这方面，关键是需要建立并加强司法和问责机制。安全部队在有效回应迫切的暴力威胁、停止导致暴力的部落间猜疑方面一直动作缓慢。作为执法机构的苏丹南方警察局能力薄弱，警察局有28,000名警员，其中许多人是文盲或未受过正规教育。另外，警察队伍装备不良，且只驻守在110个警察局；因此，苏丹南方的许多社区得不到任何安全保护。除此以外，警方缺乏调查技术及刑事诉讼方面的知识，导致对案件调查不力，使嫌犯在未定罪的情况下遭到长时间拘留。

B. 苏丹人民解放军的侵权行为

35. 苏丹南方警察局能力有限，使得警方权力被苏丹人民解放军夺取。这种干涉常导致苏丹人民解放军士兵的严重侵犯人权行为。大选期间，苏丹人民解放军骚扰、威胁、有时是任意逮捕并关押反对政党党员及国家选举委员会官员。2009年9月，竞争政党苏丹人民解放运动民主变革派的4名成员遭到逮捕，目前这几人在未受起诉的情况下仍被关押在苏丹人民解放军兵营。苏丹人民解放军干预执法也是众所周知，例如干预逮捕令的执行及政府解除平民武装的行动。12月9日，上尼罗州当局证实，在2009年12月4至6日 Akoka 县的解除武装行动中，平民曾遭受苏丹人民解放军的虐待和酷刑。一名地方官员和一名女童手臂骨折；另有报告称，妇女和儿童被没入水中逼供。2009年10月2日，士兵间的一

场争吵升级为苏丹人民解放军两支队伍间的枪战，战斗中使用了机枪和车载炮。至少 20 人死亡，包括 6 名平民。另有 10 名平民受伤。

C. 圣灵抵抗军的袭击

36. 2009 年全年，苏丹南方仍有关于圣灵抵抗军袭击的报告。最近一次袭击发生在西加扎勒河州，当时圣灵抵抗军部队正由东赤道州移师北上。12 月 15 日，在西加扎勒河州 Bor Medina 报告一起疑似圣灵抵抗军袭击事件，1 人在袭击中丧生，13 人遭绑架。12 月 17 日，有人企图袭击同一地区，被苏丹人民解放军击退。2009 年 8 月 12 日，圣灵抵抗军在西赤道州 Ezo 发起另一次袭击，绑架了 17 人。2010 年 3 月 24 日，联合国苏丹特派团访问了三名 Yambio 的儿童(两名女童，分别为 15 岁和 13 岁，以及一名 13 岁男童)，他们被圣灵抵抗军绑架后逃脱。报告称，两名女童被劫去做“妻子”，绑架期间反复遭到强奸。圣灵抵抗军虽然发起了这些袭击，但据认为它在苏丹南方的势力已有所削弱。

D. 苏丹南方人权委员会

37. 2010 年 1 月 27 日，独立专家在朱巴会见了苏丹南方人权委员会的主席和委员。委员会成立于 2009 年，是一个相对较新的机构。截至 2009 年 12 月 31 日，苏丹南方十州中，除两个州外，都有委员会的人员。委员会活动的重点是人权意识宣传，目标人群是当地社区领导。委员会还为公众出版并散发人权方面的教育资料。委员会面临的挑战有：机构能力建设、资金调动、以及需要联络民间社会组织并与之合作。

E. 司法工作

38. 苏丹南方的司法工作仍然薄弱。这可以理解，因为该地区的武装冲突持续了多年，新政府又刚开始进行机构建设。只有州首府设有司法机关，各县则少有或没有。苏丹南方的所有法院都装备不良、人员不够、资源不足。湖泊州和北加扎勒河州等州设立了流动法院，有助于促进对司法体系的利用，这种做法应在其他州推广。

39. 苏丹南方大部分人口依靠传统法院，传统法院通过习俗常规和做法行使司法。但传统法院处理重大刑事犯罪的方式常导致侵犯人权行为。被告在传统法院出庭时没有法律代表，也没有上诉程序。此外，主持庭审的人没有法律背景和技能，无法了解构成重大犯罪的要素。另外，传统法院并不总是尊重妇女的权利。这些法院的侵犯人权行为包括，监禁拒绝父母强行包办婚姻的妇女。

F. 法律援助

40. 大多数犯人，包括死刑犯，得不到法律代表或援助。朱巴中央监狱目前关押的 45 名死刑犯中，没有一人被告知他们有获得免费法律援助的权利。45 人中，只有 5 人在审判过程中得到了法律援助。20 人被判刑后得以上诉，多数是借助狱方的帮助。法律体系的缺陷影响了被告获得公平审判的权利，但法院仍继续判处死刑，也未减少死刑的执行。2009 年 11 月，瓦乌的监狱执行了 5 次死刑，朱巴的监狱执行了 2 次。目前，朱巴、瓦乌和马拉卡勒有 100 多名犯人在等待行刑。他们中很少有人审判中得到了法律援助，多数人因此未能就判刑提出上诉。法律事务和宪法发展部在 10 州都设有法律援助司，但提供的更像是理论上而非实际上的服务。

G. 监狱及囚犯待遇

41. 独立专家访问了朱巴、乌韦勒和瓦乌。三处的监狱都人满为患。在朱巴中央监狱，仅能容纳 500 名囚犯的监狱中关押了超过 957 名犯人。一些审前拘留者已关押了 1 至 2 年，仍在等候审判，且同牢关押的是已定罪的囚犯。苏丹全国没有一家精神病院。有精神障碍者被囚禁在监狱中，以保证其自身安全及社区的治安。截至 2010 年 1 月，苏丹各处的监狱中共关押了 73 名有精神障碍者。

H. 与武装冲突相关的儿童

42. 在有些地区和地点，与武装冲突相关的儿童仍面临危险的处境。从社会经济角度看，儿童认为，参军好过面临失业、边缘化或被排斥，在城区尤其如此。在苏丹南方，大量退伍儿童自愿返回军营。儿童融入社会是退伍和融合工作的内容之一，这方面一直没有完全成功，因为各项方案中很少有使儿童远离军队的奖励措施。

I. 经济、社会和文化权利

43. 苏丹南方的贫困是多年武装冲突的直接后果之一，仍影响着人们享有人权。负责提供医疗、基础教育、住房等基本社会服务而又资源充足的政府机构不是不运转就是不存在。食品和水的短缺仍影响着整个社区的日常生活，很多人无法用上基本医疗卫生设施。持续多年的战争导致一代年轻人受教育很少，或未受过教育；例如，在瓦拉卜州，每 5 名学龄儿童中只有 1 名上学。在北加扎勒河州，一些学校设在临时建筑中，有时学生在树下上课。很多教师未经过培训，有些教师连基础教育都未完成。女童常由于承担家务而无法上学。

五. 过渡地区：阿卜耶伊

44. 独立专家于 2010 年 1 月 30 日至 2 月 1 日访问了阿卜耶伊。《阿卜耶伊地区全民投票法》将打下基础，使该地区居民能够自己决定未来的行政体制。他们可以投票选择：(a) 维持现状，作为苏丹北方的特别行政区；或者(b) 并入苏丹南方的加扎勒河州。尽管《宪法》中有所规定，但阿卜耶伊仍无正式司法机构。司法仍由传统法院行使，通常没有更高一级的司法机构监督。传统法院也负责审理其职责范围之外的重大案件，如谋杀和强奸。

45. 传统法院适用传统信仰而非正式的刑法，这对妇女的影响超过对其他任何群体的影响。法院的许多决定公然歧视妇女。例如，2009 年 11 月 9 日，阿卜耶伊的一家传统法院判一名妇女 8 个月监禁或 400 苏丹镑罚款，因为她“在公共场所表现出对丈夫不尊重”。在另一起案件中，Agok 的一家法院下令逮捕一名妇女及与其结婚 10 年的丈夫，罪名是通奸。这名妇女的前夫已于多年前去世，但他兄弟还是向警方报了案，理由是按丁卡族习俗，该妇女应由他继承。联合国苏丹特派团人权监察员介入之后，法院才驳回了这一案件。虽然传统法院基本上有助于一大部分人民利用司法机构，但民族团结政府和苏丹南方政府还是应认真考虑立即对其进行改革，例如考虑是否可能设立上诉程序和其他程序，以确保公正审判及应有的程序得到保障。

六. 达尔富尔

A. 安全和政治发展

46. 与叛乱和打击叛乱相关的暴力在 2004 年达顶峰后已大幅减少，但达尔富尔的冲突和政局在过去几年中还是发生了很大变化。目前，苏丹政府及其同盟民兵集团与武装反对派运动之间的斗争并非造成达尔富尔安全问题的唯一原因。冲突主要有几种不同的暴力形式：武装敌对行动、偷盗行为和犯罪行为、各方对平民直接和不加区分的攻击以及部落内部争斗。经过 7 年多的冲突，达尔富尔一些地区的法律和秩序几乎完全崩溃，当地的治理机构又未能有力应对各种问题，这使各方的武装人员有了可乘之机，对平民发动直接且不加区分的袭击，偷盗弱势群体的牲畜，并抢劫人道主义人员及其财物。

47. 尽管暴力已有所减少，但近 200 万国内流离失所者仍居住在达尔富尔三州各处的营地中。这些营地已十分拥挤且不安定，有许多不受控制的小型武器，这很危险，即使对于试图提供人道主义服务的人员也是如此。另外，营地居民的安保条件极差，生活条件很差，食品和饮用水供给不足，且不能享有基本的社会权利，如受教育和获得庇护的权利。一些营地不再允许政府的警察入内，且没有负责保障安全和司法工作的机构。

B. 和平进程

48. 自 2009 年初，非洲联盟—联合国达尔富尔联合首席调解人一直在多哈促成苏丹政府和达尔富尔反叛组织会谈，希望达尔富尔冲突得到政治解决。苏丹解放军阿卜杜勒—瓦希德派等反叛运动拒绝加入和平进程，非洲联盟—联合国调解人员一直尽力将几个分化的反叛派别团结起来，为新的谈判做准备。由于各武装运动尚未准备好全面参与这一进程，且其能力不足以代表所有达尔富尔人的利益，因此调解的重点还包括促进民间社会参与和平进程。2009 年 11 月，通过调解，各武装运动和达尔富尔民间社会在多哈进行了一系列会谈，希望能在和平进程中更好反映所有达尔富尔人的意见。

49. 尽管有各种挑战，通过调解，政府和两个反叛组织达成了两项重要协议。2010 年 2 月 20 日，政府和正义与平等运动签署了一个 12 点框架协议，协议中各方同意停火，释放囚犯，并启动新一轮正式谈判。2010 年 3 月 18 日，政府与自由正义运动签署了另一框架和停火协议，该运动是一个新的伞状集团，由苏丹解放军的几个派别在美利坚合众国与阿拉伯利比亚民众国的努力下团结起来构成。

C. 边境冲突

50. 乍得和苏丹的边境冲突与前几年相比已大幅缓解。2010 年 1 月 15 日，苏丹和乍得在恩贾梅纳签署了协议，以保卫两国共同的边界，消除在苏丹和乍得领土上活动的边境叛军代理带来的相互威胁。这一协议如能充分实施，将有助于改善达尔富尔的安全状况。这些进展令人鼓舞，但北达尔富尔和西达尔富尔的乍得武装反对集团仍给当地平民带来威胁。已有若干报告称，这些集团骚扰、抢劫、破坏财物的行为导致平民流离失所。

D. 境内流离失所者的回归

51. 自 2009 年 6 月起，回归其居住地或土地的境内流离失所者人数与 2008 年相比有所上升。有些回归是出于耕种目的的季节性回归；导致回归的因素还有：一些地区安全状况有所改善；世界粮食计划署削减了粮食配给。虽然政府大力推动永久回归计划，但很多地区冲突持续不断，法治基本缺失，缺乏安全，无法获得人道主义援助，流离失所者显然难以自愿回归。一些流离失所者投诉称，各武装派别以及政府官员向他们施加巨大压力，令其返回不安全的地区。还有人称，他们的土地已被占，主要是被阿拉伯游牧民和民兵占领，占领行为得到了政府的支持和保护。2009 年 6 月，达尔富尔混合行动的人员访问了 Donki Dreisa 和 Muhajiharia 这两个南达尔富尔的村庄，有报告称，那里有 1,500 名居民返回了家园。混合行动人员在两村都会见了村中首领和回归者，并讨论了如何为国内流离失所者回归创造安全的环境。在访问达尔富尔期间，独立专家走访了北达尔富尔和西达尔富尔的两个回归者示范村。

E. 违反国际人道主义法的行为

52. 尽管达尔富尔的安全状况已有所改善，但整个报告期内冲突各方的军事活动仍在继续。达尔富尔一些地区的安全状况受到苏丹武装部队和各武装运动之间零星军事行动的影响。也有报告称，各反叛运动间的冲突时有发生。这些冲突继续导致平民伤亡，其财物遭到破坏，且交战派别在武装对抗中对作战人员和平民仍不加区分，造成平民流离失所。

53. 2009 年 9 月，达尔富尔混合行动得到报告称，政府和苏丹解放运动/阿卜杜勒-瓦希德派(苏丹解放军/阿卜杜勒-瓦希德派)在北达尔富尔的 **Korma** 交战。先是发生了一些零星冲突，包括 9 月 6 日的激战。之后，苏丹解放军/阿卜杜勒-瓦希德派撤离 **Korma**。达尔富尔混合行动 9 月 29 日在当地执行任务时收集的情报表明，13 名平民在冲突中丧生，近 31,000 人逃往临近的村庄。达尔富尔混合行动还发现，**Korma** 镇及周边村庄遭到大规模抢夺，并接到报告称有性暴力和其他侵犯人权的行为。

54. 在南达尔富尔的 **Yarra**，民防军和边境情报卫队这两个政府的准军事集团之间发生了冲突，造成一些平民流离失所和严重的侵犯人权行为，还有人员遭杀害的报告。2009 年 9 月 15 日，边境情报卫队逮捕了一名民防军士兵，引发了冲突。在北达尔富尔的 **Mawu**，有报告指控，9 月 29 日，苏丹武装部队在武装民兵集团的支持下发动了空中和地面袭击。据驻当地的达尔富尔混合行动评估团通报，政府的飞机在村庄西面投下炸弹，摧毁了 30 多座民居。轰炸似乎是不加区别的，不分军事和民事目标。

55. 2009 年 11 月 25 日，政府中央后备警察部队和苏丹武装部队对北达尔富尔 **Malha** 附近的两个村庄发动袭击，显然是为报复此前某不明武装组织对政府车队的袭击。目击者称，袭击者抢劫商店，还毁掉一座水泵。在西达尔富尔，有报告称，2010 年 1 月 2 至 8 日，正义与平等运动和政府军在 **Silea** 附近发生了冲突。没有人员伤亡的报告。

56. 与资源相关的争端引发的部落间冲突，特别是发生在北达尔富尔和南达尔富尔的冲突，继续影响着平民。在北达尔富尔的 **Shangil Tobayi**，2009 年 9 至 10 月，**Birgid** 和 **Zaghawa** 部落的成员之间冲突不断，导致超过 20 名平民死亡，其中包括妇女和儿童。有报告称，**Zaghawa** 人得到了苏丹解放军/米尼米纳维派的支持，**Birgid** 人得到了苏丹解放军/自由意志派的支持。在南达尔富尔的 **Kass** 一带，2010 年 3 月 20 至 25 日，**Rezeigat Abala** 和 **Misseriya Baggarat Arab** 部落之间爆发冲突，几十人丧生。两部落为争夺水和土地等自然资源长期为敌。至少 13 人丧生，许多平民流离失所。在南达尔富尔尼亚拉以北的 **Al Ban Jadid**，**Rezeigat** 和 **al-Saada** 部落之间的冲突再度爆发，至少 50 多名平民丧生，几十人受伤。2010 年 4 月 20 日，偷牛事件引发了冲突，据报告，冲突中使用了重型武器，双方都伤亡惨重。

57. 在报告所述期间，对人道主义工作人员和达尔富尔混合行动人员的袭击持续不断，国际援助人员遭到绑架，维和人员遭到武装伏击。2009 年，共 111 部联合国车辆被劫持。这些事件表明，达尔富尔混合行动和在实地工作的其他各方在执行各自任务时面临极端困难和动荡的条件。这还表明，该地区持续处于法治缺失的状态，而国家又未能提供安全。在北达尔富尔的喀土穆，两名国际非政府组织的女性工作人员于 2009 年 7 月被不明身份的持枪人员绑架，10 月中获释。2009 年 8 月，两名达尔富尔混合行动的国际公务员在西达尔富尔 Zalingei 的住处被不明身份的持枪人员绑架。两人被关押 100 多天，直至 2009 年 12 月获释。红十字国际委员会的一名国际工作人员在 El Geneina 被绑架，关押 147 天后，于 2010 年 3 月 18 日获释。2010 年 4 月 15 日，4 名维和人员被不明身份的武装人员强行带离位于南达尔富尔尼亚拉的营地。4 人未受到伤害，并于 4 月 26 日获释。

58. 在报告所述期间，达尔富尔混合行动的人员也 5 次遭到直接袭击，导致 6 名维和人员丧生。2009 年 6 月 29 日，一群不明身份的武装人员在 El Geneina 袭击了达尔富尔混合行动的警察车队，他们向车队开了数枪，打伤了指挥官。8 月 26 日，一支由 3 辆汽车和一辆装甲运兵车组成的达尔富尔混合行动的巡逻队在距北达尔富尔 Fataborno 国内流离失所者营地 3 公里处遭袭。9 月 28 日，不明身份的武装人员在 El Geneina 对达尔富尔混合行动的车队发起伏击，车上有平民、警察和军方人员，一名维和人员丧生，另两人重伤。2009 年 12 月 4 和 5 日，不明身份的武装人员在北达尔富尔分别发起两次突袭，达尔富尔混合行动的 5 名维和人员丧生，4 名维和人员重伤。第一次突袭中，正护送一辆水车的军车车队在 Saraf Omra 遇袭，3 名维和人员死亡。次日，达尔富尔混合行动的维和人员在 Shangil Tobayi 给国内流离失所者送水时，装扮成平民的武装人员向其开火，导致两名维和人员丧生。2010 年 3 月 5 日，在西达尔富尔的 Jebel Marra 东部，不明身份的武装人员盗走了达尔富尔混合行动评估团的设备和人员的财物。一名维和人员头部中弹，但只是轻伤。

F. 性暴力和基于性别的暴力

59. 性暴力行为，特别是对国内流离失所妇女的性暴力行为，在达尔富尔仍是令人关切的问题。妇女和女童为获取收入走出营地从事割草、拾柴等活动时，仍会受到袭击。6 月至 11 月是耕种季节，妇女和女童从国内流离失所者营地走向农田，这期间性暴力事件尤为多发。多数案件中，据称犯罪人员为武装的个人或群体，通常身着军装。近来，住在军营附近的妇女也面临士兵性侵犯的危险。在西达尔富尔的三个地区(Mornei, Abu Suruj 和 Sisi)，在有记录的性暴力和基于性别的暴力行为中，超过半数为苏丹武装部队所为。军方否认强奸的指控，称士兵与妇女的关系是双方自愿的。

60. 对达尔富尔的性暴力事件没有可靠数据，但一般认为，报告的案件有所减少。2009 年，达尔富尔混合行动记录了 101 起报告的性暴力案件(北达尔富尔 49

起，南达尔富尔 25 起，西达尔富尔 27 起)。有些利益攸关方称，报告的强奸案件减少可能只是由于一些案件未报告，未必说明犯罪行为有所减少。不报告案件可能有几方面原因，如：受害者不信任警察；惧怕与强奸和性暴力相关的耻辱；犯罪人员和受害者家庭达成和解；达尔富尔许多边远地区缺乏警力；有关方面很少采取补救行动，导致受害者产生报告疲劳；司法体系总体上没有能力追究犯罪者。案件上报之后，通常得不到警方的有效调查，原因是警方能力不足，或不愿采取适当的有效行动。

61. 尽管存在上述问题，但打击基于性别的暴力方面也有积极进展，例如，一些司法人员对性暴力犯罪的严重性及其对受害者影响的认识有所提高。2009 年 12 月，Zalingei 的一名法官判处两名军警各 10 年监禁并鞭打 100 下，罪名是轮奸一名 50 岁妇女。法官称，适用最重刑罚是为了威慑其他警察。在北达尔富尔 Kabkabiya, 2009 年 5 月，两名士兵被控告强奸两名 16 岁女童，警方迅速将士兵逮捕，交军方关押，直至法官前来审理案件。

62. 政府承诺在达尔富尔打击性暴力，为此于 2005 年启动了打击对妇女暴力的国家行动计划，并设立国家一级的政府部门，监督计划的实施。随后，又为在达尔富尔三州消除对妇女和儿童的暴力成立了州级委员会，这些委员会至今仍在运行。此外，在苏丹警察部队内设立了家庭和儿童保护部门，处理与妇女儿童有关的具体问题，如青少年司法。这些机构发挥了关键作用，使人们关注对妇女和儿童的暴力和虐待；一定要将它们从达尔富尔的中心城市推广到边缘地区。

63. 在处理达尔富尔基于性别的暴力问题的过程中，达尔富尔混合行动在报告所述期间就基于性别的暴力举办了 6 次培训班。还为北达尔富尔国内流离失所者营地的女性领导举办了关于性别和人权问题的培训者培训班。在南达尔富尔，州级委员会正在与达尔富尔混合行动合作，在 11 处安放 60 个标牌，传播对妇女暴力方面的关键信息。

G. 与达尔富尔武装运动相关的儿童

64. 2009 年，苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会对 6 个武装运动进行了评估，评估结果表明，约 2,000 名儿童仍有待解除武装、复员和重返社会。2009 年 7 月和 8 月，在达尔富尔混合行动的支持下，该委员会让 115 名儿童解除武装并复员。达尔富尔混合行动还通报，释放了 500 多名儿童，这些儿童加入了各种武装团体，如正义与平等运动和平联队、苏丹解放军/和平联队、权利民主运动人民军。各武装团体表示关切的是，获释儿童可能被敌对派别再次招募，并请求为前儿童兵康复和重返社会方案提供更多支持。

H. 法制和司法工作

65. 过去两年中，司法及司法工作面临的挑战与以往相同。执法力量和法治机构力量薄弱，妨碍了对司法的利用，特别是在达尔富尔中心城市以外。正式司法

部门能力不足，警员、法官和检察官严重缺乏，加上司法部门机构缺乏物资和培训，使得大量民众无法利用这一部门。在一些人口高度密集的地区，既无法官也无检察官，或者法官和检察官常常由于没有安全的环境而无法行使职责。西达尔富尔的 7 个地区只有两处有检察官和法官；其余 5 处人口众多，却没有检察官和法官。北达尔富尔当局承诺设立流动法院，填补 Malha、Saraf Omra、Tawila、Kabkabiya 等地区的司法机构空白，但至今未采取任何切实行动，多数案件只得转交首府法希尔的司法机构。多数农村地区的司法工作由农村法院负责。农村法院的法官未经法律培训，却在适用成文法。

66. 在达尔富尔，总的来说，多数被告无法请律师协助其辩护。为侵犯人权行为受害者提供免费法律援助的训练有素的律师人数不足。2009 年 3 月，政府关闭了 13 个非政府组织，其中两个是在达尔富尔提供法律援助的著名机构。2010 年 2 月 4 日，独立专家访问了北达尔富尔一处监狱，期间会见并访问了 54 名获死刑的被拘留者，其中 13 人称审判期间未获得律师。达尔富尔混合行动人权科和苏丹监狱局联合为达尔富尔三州的助理律师举办了法律援助方面的培训。在南达尔富尔，独立专家参加了尼亚拉中央监狱法律援助服务处的成立仪式，这是首次在达尔富尔的监狱设立这种服务处。

I. 任意逮捕、拘留及虐待平民

67. 在报告所述期间，达尔富尔混合行动关于任意拘留和虐待平民的记录表明，国家情报和安全局及苏丹军事情报局这两个国家机关对达尔富尔的侵犯行为负有主要责任。被拘留者常常被关押而不被告知被捕原因，有些人在未被判刑的情况下长期被关押。有时被拘留者遭到隔离监禁，并遭受酷刑和其他形式的虐待。

68. 2009 年 1 月至 2010 年 1 月，达尔富尔混合行动记录了 68 起案件，涉及 120 名在南达尔富尔尼亚拉遭任意或非法监禁的平民。在北达尔富尔的 Malha，军事情报局于 2010 年 1 月 10 日逮捕了一名 35 岁的学生，将其关押 5 天，罪名是为支持一名候选人参加大选征集签名。这名学生被锁链锁在墙上，遭反复殴打，后获释，未受到指控。2010 年 1 月 5 日，在西达尔富尔的 Ardamata，国家情报和安全局逮捕了一名国际非政府组织的工作人员，并将其关押 10 天。这名人员未受到指控，也未被告知被捕原因。他被反复询问和正义与平等运动的关系。在西达尔富尔的 Medina，达尔富尔混合行动访问了 3 名 2009 年 8 月被警方以谋杀罪名逮捕的人员。他们遭到毒打，被吊在牢房的房顶，手脚绑在背后。他们的脸被装满胡椒的袋子蒙住，这令他们窒息。他们还被殴打至失去知觉。庭审中，人权监察员看到这 3 人被锁在一起。

69. 大选前夕，被捕的政治活动者人数大幅增加。2009 年 8 月，超过 27 名苏丹人民解放运动成员被捕，被关押在尼亚拉。2009 年 12 月 15 日，国家情报和安全局在尼亚拉又逮捕了两名苏丹人民解放运动成员，一名是教师，一名是警察。没有一名被拘留者被告知被捕原因。人们仍对 1997 年的《紧急状态和公共安全

保护法》在达尔富尔的适用方面感到关切。根据该法，州长在逮捕和拘留方面有广泛的决定权，不受任何有效的司法审查。在北达尔富尔，18 人因涉嫌参与谋杀 Abou Shok 国内流离失所者营地的一名当地社区领袖而被拘留了 5 个多月，拘留的依据是《紧急状态法》。他们未见到律师，也未接受司法机构的审判。其中 6 人被捕已 8 个多月，现仍在押，未被控告犯有何罪。

70. 达尔富尔混合行动人权科仍未获准不受限制地进入各拘留中心和监狱，包括国家情报和安全局、军事情报局和警方的关押中心。很难接触到被拘留者，特别是根据《紧急状态法》被拘留的人员。2009 年，人权科只有一次获准进入达尔富尔最大的监狱 Shalla 监狱。在西达尔富尔，经内务部许可，达尔富尔混合行动获准进入一些监狱，每次进入监狱都需要特批。在南达尔富尔，人权监察员多次向当局提出请求，但仍未获准系统地、不受限制地进入拘留场所。有时会视监察员和狱方之间的关系，就具体案件批准有限制的进入。一项积极的进展是，2010 年 2 月 21 日，达尔富尔混合行动与苏丹监狱方面签署了谅解备忘录，这将为达尔富尔混合行动不受限制地进入达尔富尔的所有监狱奠定基础。

J. 达尔富尔犯罪行为的司法和问责

71. 达尔富尔冲突中的一个问题是，针对平民的暴力行为普遍有罪不罚。杀人、酷刑、强奸、绑架、任意拘留、虐待平民等严重侵犯人权罪行的犯罪者常常没有因其行为受到追究。司法机构处理严重侵犯人权罪行的力度仍然不够。政府至今未能将各种袭击平民事件的责任人绳之以法。这些事件包括 2008 年 8 月南达尔富尔 Kalma 的执法行动，该行动导致 33 名国内流离失所者丧生。达尔富尔发生了大量劫车和袭击人道主义工作人员的事件，也没有人因此受到控告。在南达尔富尔，2009 年，大多数平民死亡是部落间争斗所致。尚未听说对争斗中杀害平民和其他侵犯人权的行为开展了任何犯罪调查。

72. 为处理达尔富尔的有罪不罚问题，政府设立了各种问责机制，达尔富尔特别犯罪法院就是其中之一。经证明，这些机制效力不足，无法将受指控的犯罪者绳之以法。2003 年，政府任命了特别检察官，负责调查达尔富尔的犯罪事件。2010 年 1 月 26 日，特别检察官与独立专家见面时称，他依照法律赋予的职责进行了调查，访问了 100 多名证人，但调查后尚未对任何嫌犯提出犯罪指控。

73. 2009 年 2 月，非洲联盟和平与安全理事会成立了高级别小组，以考察达尔富尔的局势，并就和平、公正及和解问题提交建议。小组在 2009 年 10 月提交的最后报告中指出，达尔富尔的刑事司法措施不具效力，未能获得达尔富尔人及受害者的信任。小组建议，成立“混合刑事法院”，对看似对冲突中最严重的罪行负有重大责任的个人行使初始管辖权和上诉管辖权。法院将由苏丹籍和其他国籍的法官组成。小组还建议，成立一个真相、正义及和解委员会。小组的建议得到了非洲联盟和安全理事会的支持。但政府似乎拒绝了其中一些提议，理由是它们侵犯了国家主权，违反了《国家临时宪法》。

七. 结论和建议

A. 结论

74. 独立专家称，民族团结政府和苏丹南方政府在处理人权及相关问题方面取得了重大进展。主要进展有：法律改革；人权论坛的成立；机构发展；政策制定和方案规划，如 2005 年打击对妇女暴力行为的行动计划；女警的部署；培训和能力建设方面的各项工作。但是，人权方面的重大关切尚未解决，掩盖了积极成果。

75. 未按时任命国家人权委员会委员，使增进和保护人权方面出现一大空白，这仍是许多利益攸关方感到失望的一个原因。委员会是《全面和平协议》和法律所规划的关键机构之一，至今尚未正式建立和运行。

76. 在苏丹，死刑适用于未成年人及审判程序不符合国际法适当程序保障规定的案件，这仍令人关切。即使被告声称在严刑之下被迫认罪，死刑仍会执行。

77. 大选过程中侵犯政治和公民权利的行为也引人关切。关于苏丹南方的全民投票尚未举行，政府必须创造一个有利于行使政治权利的环境，提供符合《全面和平协议》和《国家临时宪法》的切实保障，保障言论和集会的基本自由。

78. 军队、安全和情报部队对个人实行任意逮捕、拘留、酷刑和虐待的指控继续引起警惕。在达尔富尔和苏丹南方，对严重的侵犯人权行为不加追究仍是非常令人担忧的问题，这是必然的。至今，没有几个犯罪者因在达尔富尔冲突中犯下的罪行而受到审判。

79. 独立专家主要关切的一个问题是，苏丹南方部落暴力事件有所增加，导致人员丧生，尤其是妇女和儿童丧生。苏丹南方政府对确保保护平民负有主要责任，因此该政府需要采取有效措施，以协调的方式弥补司法和安全部门机构上的重大缺陷，以便促进尊重法制和保护人权。

80. 苏丹严重、突出的人权问题复杂、多元且具有多面性，因此，民族团结政府和苏丹南方政府都必须坚决行动处理人权问题，或让人们看到它们在做。独立专家鼓励民族团结政府和苏丹南方政府及所有相关机关，在苏丹增进并保护人权的过程中与联合国系统、非洲联盟、国际和国家组织，包括公民社会结成互信的伙伴，充分合作。

B. 建议

81. 独立专家再次重申了特别报告员关于苏丹人权状况的前几次报告中所有未落实的人权方面的建议，以及联合国人权事务高级专员和达尔富尔问题专家组提出的建议。

82. 独立专家特别建议民族团结政府：

(a) 避免对未成年人适用死刑，同时确保在所有其他案件中，仅在严格规定的几种情况下适用死刑，并保障遵守《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的公正审判的最低标准；还要确保按照大会第 62/149 号决议，暂停使用死刑；

(b) 继续审查国家法律，使之符合《全面和平协议》、《国家临时宪法》及国际人权标准；优先事项应为收回国家情报和安全局的执法权，包括逮捕和拘留的权力，因为根据《全面和平协议》和《国家临时宪法》的规划，该局的作用是收集情报和提供顾问；

(c) 建立国家人权委员会，并通过透明、各方参与的程序选任委员，还要为委员会提供充足的资金和人员；

(d) 确保充分调查所有侵犯人权及违反国际人道主义法律的行为的指控，并及时将罪犯绳之以法，特别是有指挥权的罪犯；

(e) 现有法律框架妨碍人们行使政治和公民权利及自由，应采取切实措施对其进行改革，还应确保公正有效地处理最近的选举中产生的合理申诉和纠纷；

(f) 应给予联合国人权监察员完全准入权，使其可以不受限制地进入拘留场所，包括国家情报和安全局及军事安全局的拘留场所，还应遵守相关的部队地位协定，不应妨碍监察员执行任务时的行动自由；

(g) 加紧努力，在达尔富尔农村地区部署具备后勤能力的警察，并增强检察官的能力，使他们更多地走进边远地区；

(h) 批准其余保护人权的国际文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；

(i) 确保人权维护者、人道主义工作人员、反对派成员、记者和其他公民社会成员不会因其工作、意见或和平集会而受到国家人员的恐吓、任意逮捕和拘留、虐待或酷刑。

83. 独立专家建议苏丹政府：

(a) 部署苏丹人民解放军和警察部队作为预防措施，以处理冲突不断升级的问题，这一问题已导致许多人丧生或失去生活来源；

(b) 处理有罪不罚问题，确保充分调查所有侵犯人权的指控，包括苏丹人民解放军和苏丹南方警察局滥用权利的任何指控；应公开调查结果，立即将罪犯绳之以法并赔偿受害者；

(c) 确保向负责法律援助服务等法治和司法工作的机构提供充足的手段和资源；应向苏丹南方人权委员会提供支持，使之能够执行任务，并在州级设立办事处；

(d) 确保州预算在教育、保健、社会服务、执法和法治机构等部门以及从事人权工作的办事处之间适当分配；

(e) 防止苏丹人民解放军干涉司法工作，特别是警察和司法机关的工作，并提供适当的培训，使苏丹人民解放军前成员融入政府机构。

84. 专家建议各武装团体和其他非国家行为方：

(a) 他们，包括上帝抵抗军，应履行国际人权法律和国际人道主义法律规定的义务，特别是在保护平民方面的义务，还应停止袭击平民，包括绑架妇女和儿童、威胁人道主义工作人员的行为；

(b) 未签署《达尔富尔和平协定》的各方停止敌对，就和平、公正地解决冲突与政府开展对话。

85. 专家建议国际社会：

(a) 继续根据需求评估为民族团结政府和苏丹南方政府提供技术和资金支持，以便全面执行《全面和平协议》，为保护人权建立民主的国家机构；

(b) 继续支持并参与人权论坛，促进政府、联合国和公民社会在处理人权关切方面建立坚实的伙伴关系。

86. 人权理事会应继续在苏丹工作，直至苏丹人权状况特别报告员及达尔富尔人权状况专家组提出的所有建议的落实取得重大进步，且理事会确信实地人权状况有了切实的重大改善。

87. 独立专家建议联合国各机构：

(a) 督促达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团，根据其任务，在不妨碍国家机关所负的首要职责的情况下，采取必要措施保护平民，大力制止对平民的袭击，防止侵犯国际人权法律的行为；

(b) 继续根据经评估的需求向民族团结政府和苏丹南方政府提供支持和技术援助，特别是为苏丹全国的司法机构、传统和习俗法院提供人权培训和支持。