



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 May 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Четырнадцатая сессия

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека, требующие
внимания со стороны Совета

Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане Мохаммеда Чанде Отмана*

Резюме

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане представлен в соответствии с резолюцией 11/10 Совета по правам человека, в которой Совет постановил учредить мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане в соответствии с резолюцией 2005/82 Комиссии по правам человека и резолюциями 6/34, 6/35, 7/16 и 9/17 Совета. Настоящий доклад охватывает период с июня 2009 года по апрель 2010 года.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Общая ситуация в области прав человека.....	7–26	3
A. Международно-правовая основа.....	13	4
B. Национальная основа, учреждения и реформы	14–18	5
C. Выборы	19–24	6
D. Форумы по правам человека	25–26	7
III. Северный Судан	27–29	8
IV. Южный Судан.....	30–43	9
A. Межобщинное насилие	31–34	9
B. Злоупотребления со стороны Народно-освободительной армии Судана	35	10
C. Нападения со стороны Армии сопротивления Бога (АСБ)	36	11
D. Комиссия по правам человека Южного Судана	37	11
E. Отправление правосудия	38–39	12
F. Правовая помощь	40	12
G. Тюрьмы и обращение с заключенными	41	12
H. Дети, связанные с вооруженным конфликтом	42	13
I. Экономические, социальные и культурные права	43	13
V. Переходные районы: Абьей	44–45	13
VI. Дарфур	46–73	14
A. Безопасность и политические события	46–47	14
B. Мирный процесс	48–49	15
C. Напряженность с соседними государствами	50	15
D. Возвращение внутренне перемещенных лиц	51	16
E. Нарушения международного гуманитарного права	52–58	16
F. Сексуальное и гендерное насилие	59–63	18
G. Дети, связанные с дарфурскими вооруженными группировками ...	64	20
H. Правопорядок и отправление правосудия	65–66	20
I. Произвольный арест и задержание и жестокое обращение с гражданскими лицами	67–70	21
J. Отправление правосудия и ответственность за преступления в Дарфуре	71–73	22
VII. Выводы и рекомендации	74–87	23
A. Выводы	74–80	23
B. Рекомендации	81–87	24

I. Введение

1. В своей резолюции 11/10 Совет по правам человека постановил учредить мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане. Он просил мандатария установить контакт с вновь созданными с Судане форумами по правам человека, а также секциями по правам человека Африканского союза, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и представить доклад Совету для рассмотрения на его четырнадцатой сессии.
2. В резолюции 11/10 Совет также постановил, что независимый эксперт возьмет на себя обязанности Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане, изложенные ранее в резолюциях 6/34, 6/35, 7/16 и 9/17 Совета.
3. 2 октября 2009 года Совет на своей двенадцатой сессии назначил Мохаммеда Чанде Отмана независимым экспертом. 30 декабря 2009 года правительство Судана удовлетворило просьбу независимого эксперта о посещении Судана.
4. Настоящий доклад охватывает период с 18 июня 2009 года по 30 апреля 2010 года. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета (резолюции 5/2 и 1/11) с проектом настоящего доклада было ознакомлено правительство Судана, с тем чтобы дать ему возможность прокомментировать замечания и выводы независимого эксперта.
5. Доклад основывается на информации, предоставленной независимому эксперту, а также на информации, полученной им в ходе посещения Судана 23 января – 11 февраля 2010 года.
6. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить Правительство национального единства, Правительство Южного Судана, МООНВС, ЮНАМИД и учреждения Организации Объединенных Наций в Судане за их сотрудничество и бесценную помощь. Следует также поблагодарить членов дипломатического корпуса в Хартуме, с которыми независимому эксперту удалось обменяться мнениями относительно положения в области прав человека в Судане.

II. Общая ситуация в области прав человека

7. Правительство достигло значительного прогресса в проведении институциональной и законодательной реформы в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением и Временной национальной конституцией 2005 года, включая принятие таких новых законов, как Закон о детях, Закон о печати и печатных материалах, Закон о референдуме в Южном Судане, Закон о народной консультации по штатам Голубой Нил и Южный Кордофан и Закон об Абьейском референдуме. В то же время по-прежнему существует ряд законов, содержащих положения, препятствующие осуществлению прав человека в полном объеме.
8. Правительство также предприняло ряд конкретных шагов по осуществлению рекомендаций Группы экспертов по Дарфуру, в том числе путем увеличения численности полицейского контингента, развернутого в Дарфуре. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами для полицейских, прокуроров, работников пенитенциарных уч-

реждений и других учреждений по обеспечению правопорядка была организована подготовка и среди них была проведена информационно-разъяснительная работа по правам человека и международному гуманитарному праву благодаря средствам, выделенным на осуществление проекта технического сотрудничества правительством Швейцарии.

9. Южный Судан по-прежнему страдает от роста насилия в результате межплеменных столкновений, приводящих к гибели людей, особенно женщин и детей. Наиболее распространенными причинами насилия на юге Судана являются напряженность в отношениях между этническими группами, борьба за ресурсы, нежелание разоружаться и отдельные акты недисциплинированного поведения со стороны вооруженных представителей государства, например военнослужащих Народно-освободительной армии Судана (НОАС). Кроме того, насилию способствуют широкое распространение оружия и растущая милитаризация общин гражданского населения.

10. Положение в Южном Судане было осложнено в силу структурной слабости государственной системы отправления правосудия и отсутствия достаточного потенциала. На поощрение и защите прав человека по-прежнему отрицательно сказываются серьезные недостатки в работе учреждений системы отправления правосудия, включая плохую оснащенность и недостаточную укомплектованность полицейского корпуса, отсутствие надлежащих тюремных помещений и почти полное отсутствие базовой инфраструктуры обеспечения правопорядка за пределами крупных городских районов.

11. Дарфур, несмотря на общее улучшение положения в области безопасности, по-прежнему страдает от бандитизма, преступности и периодических военных действий сторон в конфликте. В некоторых районах, согласно сообщениям, были отмечены бомбардировки с воздуха и мобилизация в Вооруженные силы Судана. В условиях этого непрекращающегося насилия персонал Организации Объединенных Наций и сотрудники гуманитарных организаций сталкиваются с серьезным риском для своей жизни. За отчетный период были совершены преднамеренные нападения на большое число сотрудников ЮНАМИД и работников гуманитарных организаций; некоторые из них были похищены и содержались в плену в течение продолжительного периода времени.

12. Кроме того, Дарфур по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами с отправлением правосудия, что вызвано нехваткой правоприменительных и правоохранительных учреждений за пределами основных городских центров. Эти проблемы, включая острую нехватку полицейского персонала, судей и прокуроров, недостаточную оснащенность учреждений системы отправления правосудия и слабую подготовку ее работников, привели к тому, что государственная система отправления правосудия находится вне пределов досягаемости большого числа людей. Несмотря на то, что правительство создало различные механизмы борьбы с безнаказанностью, за преступления, совершенные в ходе конфликта, к суду было привлечено очень мало правонарушителей.

A. Международно-правовая основа

13. Хотя Судан является участником нескольких основных международных договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, он еще не ратифицировал другие ключевые универсальные

договоры о правах человека¹, включая Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин².

В. Национальная основа, учреждения и реформы

14. К числу заметных событий, происшедших за отчетный период, следует отнести проведение законодательной и правовой реформы. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением Национальная ассамблея приняла Закон о референдуме в Южном Судане, который вступил в силу 31 декабря 2009 года. Кроме того, 30 декабря 2009 года были приняты Законопроект об Абьейском референдуме и Законопроект о народной консультации по штатам Южный Кордофан и Голубой Нил.

15. Другой важный законодательный акт – Закон о детях – был принят Национальной ассамблеей 29 декабря 2009 года. Этот закон содержит много конструктивных положений, в частности положение о том, что ребенком является любое лицо, не достигшее 18 лет, и отвергает использование в качестве критериев для этого определение "признаков зрелости". В этом законе также увеличивается возраст уголовной ответственности с 7 до 12 лет, квалифицируются в качестве преступления эксплуатация детей и жестокое обращение с ними и вводится всеобъемлющая система отправления правосудия по делам несовершеннолетних. В то же время при всех этих позитивных реформах в этом законе не квалифицируются в качестве преступления калечащие операции на женских половых органах.

16. 8 июня 2009 года Национальная ассамблея приняла Закон о печати и печатных материалах. В этом законе, среди прочего, предусматривается отмена ограничений на публикации в печати, если это не запрещено законом в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. В нем также предусматривается право доступа к информации в соответствии с законом. В сентябре 2009 года Президент Республики издал указ об отмене предварительной цензуры печатных средств массовой информации. Несмотря на эти улучшения, сохраняется озабоченность относительно тех широких полномочий, которыми наделен орган по контролю за прессой, и в связи с теми ограничениями в отношении прессы, которые существуют на практике.

17. Что касается мер, принятых в отношении детей, то правительство учредило должности специальных прокуроров по делам детей, а также создало в рамках правоохранительных учреждений страны отделения по делам детей и семейным вопросам.

18. Отдав должное вышеупомянутым достижениям, следует отметить, что в других вопросах, вызывающих обеспокоенность с точки зрения прав человека, особого прогресса достигнуто не было. Хотя в апреле 2009 года Национальная ассамблея приняла Закон о Национальной комиссии по правам человека, члены этой комиссии до сих пор еще не были назначены правительством. 20 декабря

¹ Список договоров можно найти по адресу www.ohchr.org/EN/countries/AfricanRegion/Pages/SDIndex.aspx.

² Судан также ратифицировал Конвенцию о правах ребенка и оба факультативных протокола к ней, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о правах инвалидов, Женевские конвенции 1949 года и оба дополнительных протокола к ним, а также Африканскую хартию прав человека и народов.

Национальная ассамблея одобрила законопроект об отмене действия Закона о национальных силах безопасности 1999 года и реформировании суданской Национальной службы разведки и безопасности (НСРБ). По новому законопроекту, утвержденному 28 января 2010 года, НСРБ наделяется полномочиями производить арест и заключать под стражу на 30 дней без какой-либо санкции прокурора или приказа суда. Новый закон также наделяет сотрудников НСРБ иммунитетом от уголовного преследования и гражданской ответственности.

С. Выборы

19. В качестве важного шага на пути к установлению демократии Судан, как это предусмотрено во Всеобъемлющем мирном соглашении, провел 11–15 апреля 2010 года всеобщие выборы во все органы исполнительной власти (на национальном уровне, на уровне штатов и на местном уровне). Это были первые многопартийные выборы в стране за 24 года. Ожидается, что они будут содействовать преобразованию страны в демократию до проведения в 2011 году ключевого референдума по определению судьбы автономного региона Южного Судана. Эти выборы были бойкотированы тремя основными оппозиционными партиями Северного Судана – Национальной партией "Аль-Умма", Коммунистической партией и Партией возрождения "Аль-Умма", а ведущее политическое движение Юга страны – Народно-освободительное движение Судана (НОДС) – также отказалось от участия в национальных президентских выборах и приняло решение не участвовать в выборах в Дарфуре. Проведение выборов столкнулось с целым рядом технических, организационных и материально-технических проблем, вынудивших органы по проведению выборов продлить их срок на два дня. Тем не менее выборы прошли в основном организовано и мирно и надлежащая безопасность была обеспечена. В Дарфуре, где не удалось полностью ликвидировать гражданскую войну, выборы также прошли довольно мирно и без каких-либо серьезных инцидентов.

20. Значительная часть граждан Судана, имеющих право участвовать в голосовании, осуществили это право. Женщины приняли полноправное участие в голосовании и были приняты специальные меры для обеспечения участия в голосовании заключенных, пациентов больниц и инвалидов. Согласно заключительным результатам, обнародованным Национальной избирательной комиссией более чем через десять дней после завершения выборов, на национальных президентских выборах победил Президент аль-Башир с 68% голосов, а на выборах в Южном Судане победил председатель Правительства Южного Судана и лидер НОДС Салва Киир с 93% голосов.

21. Хотя был достигнут значительный прогресс в том, что касается правовой основы и институциональных процедур надлежащие реформы в отношении ряда национальных законов, необходимые для осуществления гражданских и политических прав, включая реформу Закона о НСРБ, Закона о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу, Закона о средствах массовой информации и Закона о неправительственных организациях, проведены не были. В Дарфуре, где по-прежнему действует чрезвычайное положение, была высказана озабоченность относительно таких действующих законов, как Закон о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года, позволяющий на законных основаниях ограничивать право на мирные собрания, свободу ассоциаций, свободное выражение мнений и свободу передвижения.

22. В ходе подготовки к выборам и самих выборов МООНВС отметила ряд случаев нарушения политических и гражданских прав и свобод путем запуги-

вания, преследования, арестов и содержания под стражей. Согласно сообщениям, на Севере страны были отмечены случаи запугивания независимых кандидатов, а на Юге – случаи запугивания оппонентов со стороны НОДС. 7 и 14 декабря 2009 года силы безопасности в Омдурмане с помощью слезоточивого газа и дубинок разогнали демонстрации, организованные коалицией политических партий. Было арестовано около 300 человек, в том числе 8 журналистов и членов парламента от НОДС. Некоторые из арестованных сообщили о жестоком обращении со стороны полиции во время их содержания под стражей. В Дар-фуре ЮНАМИД зарегистрировала несколько случаев связанных с выборами арестов и задержаний, объектом которых явились видные политические деятели оппозиционных партий, в особенности НОДС. 7 августа 2009 года, как утверждалось, за политическую деятельность были арестованы два члена НОДС, а также два представителя Партии Национальный конгресс.

23. Была также высказана озабоченность в связи с процедурой регистрации избирателей, которая была проведена с многочисленными нарушениями, включая регистрацию несовершеннолетних, затруднение доступа к регистрационным центрам, обструкцию и запугивание активистов избирательной кампании, регистрацию сотрудников службы безопасности и военнослужащих, находящихся при исполнении своих обязанностей, по месту работы, а не по месту жительства, а также запугивание и преследование членов оппозиционных партий со стороны сил безопасности и органов поддержания правопорядка. Что касается Юга страны, то были высказаны сомнения относительно обоснованности сохранения на заключительной стадии выборов своих полномочий баллотирующимися на выборах губернаторами, имеющими в своем распоряжении мощный административный ресурс. Однако утверждать, что в ходе выборов имело место какое-либо систематическое манипулирование с целью получения заранее определенного результата, в целом нет оснований.

24. Наблюдение за ходом выборов осуществляли представители Африканского союза, Европейского союза, Лиги арабских государств и других заинтересованных сторон. Несмотря на отмеченные нарушения, такие как непредъявление списков избирателей на некоторых избирательных участках, путаница с избирательными бюллетенями, перевод избирательных участков в другое место и случаи запугивания, некоторые наблюдатели выразили свое удовлетворение в связи с мирным завершением процесса выборов. Другие наблюдатели пришли к заключению, что выборы не отвечали международным стандартам, но, тем не менее, проложили путь для осуществления остальных положений Всеобъемлющего мирного соглашения. Каких-либо случаев мошенничества Национальной избирательной комиссией или кем-либо из наблюдателей отмечено не было. В любом случае для Судана важно извлечь уроки из этого процесса, с тем чтобы не повторить те же технические и логистические сбои в ходе предстоящего референдума по Южному Судану. В равной степени важно, чтобы правительство приняло конкретные меры по исправлению существующего положения в области обеспечения законности, препятствующего осуществлению политических прав и свобод, и по обеспечению беспристрастного и эффективного рассмотрения в соответствующих учреждениях законных жалоб и споров, связанных с выборами.

D. Форумы по правам человека

25. 2 февраля 2010 года независимый эксперт принял участие в четвертом Форуме по правам человека, организованном МООНВС и правительством Судана в Хартуме. В работе форума, сопредседателями которого были Консультанты

тивный совет по правам человека Судана и МООНВС, приняли участие представители правительства, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и члены дипломатического корпуса. Независимый эксперт также принял участие в третьем Форуме по правам человека в Дарфуре, состоявшемся в Эль-Фашере 9 февраля 2010 года. Оба форума послужили платформой для диалога и последующих действий по вопросам прав человека с участием правительства, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон; страны-доноры участвовали в качестве наблюдателей. В ходе обоих форумов эксперт отметил, что Совет по правам человека признает их в качестве одного из механизмов защиты и поощрения прав человека в Судане. Как отметил Совет в пункте 13 резолюции 11/10, эти форумы, учитывая их состав и круг ведения, служат полезным механизмом обмена информацией и диалога по проблемам прав человека. При максимальном использовании возможностей этого механизма он может стать платформой для постоянной работы и координации инициатив между правительством Судана и всеми другими заинтересованными сторонами.

26. Для расширения участия местных органов власти и укрепления связи между центральными и местными органами власти заинтересованные стороны, участвовавшие в работе Форума по правам человека в Дарфуре, достигли договоренности о проведении отдельных форумов в трех штатах Дарфура. В этих целях губернаторы Западного и Северного Дарфура учредили отдельные форумы в своих соответствующих штатах. Независимый эксперт принял участие в совещании отдельного форума Западного Дарфура при посещении Эль-Генейны 7 февраля 2010 года. Есть планы учредить отдельный форум и для Южного Дарфура.

III. Северный Судан

27. 20 февраля 2010 года после подписания в Нджамене соглашения между правительством Судана и дарфурской повстанческой группировкой Движение за справедливость и равенство (ДСР) Президент Судана объявил, что он смягчит приговоры 106 человек, осужденных антитеррористическим судом за их участие в нападении ДСР 10 мая 2008 года на Омдурман. В соответствии с этим заявлением правительство 24 февраля 2010 года освободило 57 человек, 50 из которых были приговорены к смертной казни. Один из них умер во время содержания под стражей до того, как правительство обещало его освободить. Большая часть этих людей утверждала, что им был предоставлен доступ к адвокатам через четыре месяца после ареста, когда началось судебное разбирательство. Кроме того, утверждалось, что полученные в ходе досудебного содержания под стражей признания, в значительной степени явившиеся основанием для их осуждения, были даны ими по принуждению и под пыткой. Суды не издавали никаких распоряжений о расследовании этих утверждений. Восемь несовершеннолетних, которые также были осуждены и приговорены к смертной казни в связи с тем же инцидентом, по-прежнему остаются в тюрьме, несмотря на заверения о том, что они не будут казнены, данные Министром юстиции Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

28. 14 января 2010 года шесть человек, обвиненных в убийстве 13 полицейских во время мятежей в пригороде Хартума в 2005 году, были казнены, несмотря на высказанную озабоченность относительно отсутствия надлежащей процедуры судебного разбирательства. Правительство утверждало, что возмож-

ности подачи апелляции были исчерпаны, а родственники обвиняемых не смогли уговорить семьи жертв принять в качестве альтернативы казням *dia* (откуп). Согласно полученной информации, шесть человек пожаловались на то, что они не имели доступа к адвокату в течение пяти месяцев после их ареста и во время содержания под стражей, когда у них под пыткой были получены признательные показания. Казни были совершены, несмотря на настоятельные призывы и просьбу отсрочить исполнение приговора со стороны Специального представителя Генерального секретаря по Судану и трех специальных докладчиков.

29. В Хартуме серьезную озабоченность по-прежнему вызывают продолжающиеся нарушения, связанные с различиями в применении законов об охране общественного порядка. Основой правового режима является статья 152 Закона об уголовных правонарушениях 1991 года, которая квалифицирует в качестве преступления неопределенные "непристойные и аморальные деяния" и рекомендует телесные наказания. Полиция по охране общественного порядка чаще всего применяет это положение и арестовывает женщин, многие из которых не являются мусульманками, игнорируя положения Всеобъемлющего мирного соглашения и запрет применять законы шариата по отношению к немусульманам, оговоренный во Временной национальной конституции. 3 июля 2009 года полиция по охране общественного порядка арестовала в одном из частных ресторанов 13 мусульманских и немусульманских женщин и предъявила им обвинения в "непристойной одежде". Согласно утверждениям, некоторые из этих женщин получили пощечины и были объектом домогательства. Суд по охране общественного порядка признал большинство из них виновными и приговорил к порке и выплате штрафов или, в качестве альтернативы, к тюремному заключению. 18 ноября 2009 года 16-летняя суданская девушка немусульманского вероисповедания, на которой были надеты юбка и блузка, была приговорена судом по охране общественного порядка к 50 ударам за "ношение непристойной одежды".

IV. Южный Судан

30. Независимый эксперт посетил 20–30 января 2010 года Джубу, Вау и Авейль, соответственно в штатах Центральная Экватория, Западный Бахр-эль-Газаль и Северный Бахр-эль-Газаль

A. Межобщинное насилие

31. В Южном Судане продолжают гибнуть мирные жители в межплеменных столкновениях. Причиной насилия являются главным образом старые неурегулированные конфликты, борьба за пастбищные угодья и водные ресурсы, а также угон скота. В последнее время мотивом для конфликтов становится не традиционный угон скота, а организованные бандитские нападения с целью угона и сокрытия скота. Согласно оценкам, в этих конфликтах погибло по крайней мере 2500 человек. 20 сентября представители племени лу-нуэр окружили деревню Динка племени дук-падиет в штате Джонглий и убили не менее 70 жителей деревни. Во время того же инцидента были убиты 11 солдат НОДС, 13 сотрудников НСРБ и 4 сотрудника Полицейской службы Южного Судана. 16 и 17 ноября 2009 года вооруженные представители племени мундари осуществили два согласованных нападения на районы проживания племен алиаб округа Авериаль Озерного штата, убив не менее 50 человек. С декабря 2009 года по январь 2010 года в результате серии нападений в округах Северный Тондж и

Восточный Гогреаль штата Вараб, совершенных, как утверждается, племенем нуэр, был убит 31 человек и ранены 19 человек. В результате столкновений между этническими группами нуэр и динка, произошедших 15–18 января в округе Фангак, были также убиты 42 человека и ранены 25 человек. В феврале 2010 года в ходе столкновений между силами безопасности и вооруженными гражданскими лицами в Куебиет (Озерный штат), были убиты 20 мирных жителей, в том числе судья окружного суда, и 30 человек были ранены.

32. Очень большое беспокойство вызывает то обстоятельство, что в ходе этих конфликтов мишенью становятся женщины и дети, в частности получила распространение практика похищения детей. С января 2009 года в штате Джонглий были похищены более 200 детей. В августе 2009 года полиция в первый раз арестовала в штате Джонглий лиц, подозреваемых в похищении детей, и освободила из плена 12 детей.

33. Правительство Южного Судана и власти штатов при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций проводили активную работу по установлению мира и примирению общин, вовлеченных в межплеменные конфликты. Власти штата Авейль организовали несколько мирных конференций с участием представителей племен динка и миссерия, которые в какой-то степени способствовали снижению числа инцидентов с применением насилия. Однако, несмотря на эти усилия, у гражданского населения по-прежнему находится большое количество стрелкового оружия, что способствует насилию. Попытка правительства Южного Судана разоружить мирное население встретила яростное сопротивление со стороны местных общин, которые утверждают, что правительство не располагает надлежащим контингентом полицейских и аппаратом служб безопасности, чтобы защитить их в случае нападения.

34. Хотя после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения за обеспечение безопасности в Южном Судане отвечали НОАС и Полицейская служба Южного Судана, со времени подписания Всеобъемлющего мирного соглашения правительство Южного Судана не создало эффективного механизма, полностью гарантирующего защиту и безопасность населения. В связи с этим ощущается острая необходимость в создании и укреплении механизмов отправления правосудия и привлечения к ответственности. Силы безопасности медленно реагируют на сообщения об угрозах неизбежного применения насилия и не принимают эффективных мер, направленных на то, чтобы положить конец межплеменным подозрениям, лежащим в основе проявления насилия. Возможности ПСЮС как структуры по обеспечению правопорядка очень слабы, поскольку она насчитывает 28 тысяч сотрудников, многие из которых неграмотны или не имеют формального образования. Кроме того, эта служба слабо оснащена, и ею укомплектовано лишь около 110 полицейских участков; поэтому безопасность многих общин Южного Судана никак не защищена. Следствием этого, а также отсутствия навыков полицейского расследования и знаний процедур уголовного судопроизводства является то, что надлежащего расследования дел не ведется, а подозреваемые в течение продолжительного времени содержатся под стражей без предъявления им каких-либо обвинений.

В. Злоупотребления со стороны Народно-освободительной армии Судана

35. Ограниченные возможности ПСЮС привели к узурпации полицейских функций со стороны НОАС. Это вмешательство часто приводит к серьезным нарушениям прав человека со стороны солдат НОАС. В ходе выборов НОАС

подвергала запугиванию, угрозам и в некоторых случаях произвольному аресту и задержанию членов оппозиционных политических партий, а также сотрудников Национальной избирательной комиссии. В сентябре 2009 года были арестованы четыре члена соперничающей политической партии НОДС-ДП, которые по-прежнему содержатся в казармах НОАС без предъявления каких-либо обвинений. Известны также случаи вмешательства НОАС в работу правоохранительных органов, например в приведение в исполнение ордеров на арест и работу правительства по разоружению мирного населения. 9 декабря власти штата Верхний Нил подтвердили, что 4–6 декабря 2009 года гражданские лица были подвергнуты жестокому обращению и пыткам со стороны военнослужащих НОАС в ходе акции по разоружению в округе Акока. У местного вождя и молодой девушки были сломаны руки, а женщины и дети, согласно сообщениям, погружались в воду в целях получения от них признания. 2 октября 2009 года спор между солдатами вылился в перестрелку между двумя подразделениями НОАС, в ходе которой были использованы крупнокалиберные пулеметы и тяжелая бронетехника, вооруженная пушками. Было убито не менее 20 человек, в том числе шесть гражданских лиц. Еще 10 представителей мирного населения были ранены.

С. Нападения со стороны Армии сопротивления Бога (АСБ)

36. На протяжении 2009 года продолжали поступать сообщения о нападениях, совершенных в Южном Судане Армией сопротивления Бога (АСБ), самым последним из которых было нападение в штате Западный Бахр-эль-Газаль, когда подразделения АСБ выдвинулись на север из штата Восточная Экватория. 15 декабря, согласно сообщениям, было совершено нападение в Бор-Медине штата Западный Бахр-эль-Газаль, которое, как подозревается, было совершено АСБ и в ходе которого погиб один человек и 13 человек было похищено. Попытка второго нападения 17 декабря в том же районе была отбита НОАС. В ходе другого нападения ЛРА, совершенного 12 августа 2009 года в Эзо, штат Западная Экватория, было похищено 17 человек. 24 марта 2010 года МООНВС опросила трех детей в Ямбио (двух девочек в возрасте 15 и 13 лет и мальчика 13 лет), убежавших из плена АСБ. По сообщениям девочек, во время их пребывания в плену их взяли в качестве "жен" и неоднократно насиловали. Несмотря на эти нападения, есть основания полагать, что позиции АСБ в Южном Судане в настоящее время ослабли.

Д. Комиссия по правам человека Южного Судана

37. 27 января 2010 года независимый эксперт встретился в Джубе с председателем и членами Комиссии по правам человека Южного Судана – сравнительно новой организации, созданной в 2009 году. По состоянию на 31 декабря 2009 года ее представители присутствовали во всех 10 штатах Южного Судана, кроме двух. Основное внимание в ее деятельности уделяется проведению кампании по повышению информированности о правах человека, ориентированной на лидеров местных общин. Комиссия также опубликовала и распространила учебные материалы по правам человека, предназначенные для широкой публики. Среди задач, которые стоят перед Комиссией, следует отметить создание институционального потенциала, мобилизацию финансовых ресурсов и необходимость установления контактов и работы с организациями гражданского общества.

Е. Отправление правосудия

38. Система отправления правосудия в Южном Судане по-прежнему развита слабо. Это вполне понятно, если учесть долгие годы вооруженного конфликта и тот факт, что новое правительство только приступило к институциональному строительству. Судебные органы имеются лишь в столицах штатов и почти совсем отсутствуют в округах. Суды плохо оснащены, слабо укомплектованы и испытывают нехватку средств на всей территории Южного Судана. Создание передвижных судов в таких штатах, как Озерный и Северный Бахр-эль-Газаль, способствовало расширению доступа к судебным органам, и этот опыт следует распространить на другие штаты.

39. Большинство населения Южного Судана полагается на традиционные суды, которые вершат правосудие исходя из норм, основанных на обычаях и традиционной практике. В то же время рассмотрение серьезных уголовных правонарушений традиционными судами часто приводит к нарушениям прав человека. Ответчики в традиционных судах не имеют юридического представительства, а процедура подачи апелляций отсутствует. Кроме того, председателями таких судов являются люди, не имеющие юридической подготовки и навыков понимания элементов состава серьезных преступлений. Помимо этого, традиционные суды не всегда соблюдают права женщин. В число нарушений прав человека, совершаемых в этих судах, входит тюремное заключение женщин за отказ от принудительного вступления в брак, соглашение о котором заключили родители.

Е. Правовая помощь

40. Подавляющее большинство заключенных, включая смертников, не имеет доступа к юридическому представительству или помощи. В Центральной тюрьме Джубы ни один из 45 заключенных, ожидающих в настоящее время приведения в исполнение смертного приговора, не был проинформирован о своем праве на бесплатную юридическую помощь. Лишь пять из этих 45 заключенных получили правовую помощь в ходе их судебного разбирательства. Двадцать из них смогли подать апелляционную жалобу, главным образом благодаря помощи работников тюрьмы. Несмотря на эти пробелы, ущемляющие право ответчиков на справедливое судебное разбирательство, суды продолжают выносить смертные приговоры, которые по-прежнему приводятся в исполнение. В ноябре 2009 года было казнено пять человек в Вау и два человека в Джубе. В настоящее время в Джубе, Вау и Малакале ожидают приведения в исполнение смертного приговора свыше 100 заключенных. По указанным выше причинам мало кто из них воспользовался правовой помощью в ходе судебного разбирательства, и большинство из них не смогли подать апелляционную жалобу. В Министерстве по правовым вопросам и конституционному развитию есть департамент правовой помощи с отделениями во всех 10 штатах, но его услуги носят скорее теоретический, чем реальный характер.

Г. Тюрьмы и обращение с заключенными

41. Независимый эксперт посетил тюрьмы в Джубе, Авейле и Вау. Во всех случаях эти тюрьмы были переполненными. В Центральной тюрьме Джубы более 957 заключенных содержались в помещении, предназначенном для 500 человек. Выяснилось, что некоторые содержащиеся под стражей до проведения

суда ожидают судебного разбирательства в течение от одного до двух лет и содержатся в одних и тех же камерах с осужденными заключенными. Во всем Южном Судане нет психиатрической больницы. Вместо этого психически больные люди из соображений их собственной безопасности и безопасности общин заключаются в тюрьмы. По состоянию на январь 2010 года в различных тюрьмах Южного Судана содержалось в общей сложности 73 психически больных человека.

Н. Дети, связанные с вооруженным конфликтом

42. Положение детей, связанных с вооруженным конфликтом, остается очень опасным в ряде районов. С социально-экономической точки зрения дети считают более привлекательным быть связанными с военными, нежели сталкиваться с безработицей, маргинализацией или изоляцией, особенно в городских районах. В Южном Судане значительное число демобилизованных детей часто по своей собственной воле возвращались в армейские казармы. Интеграция этих детей в общество после их демобилизации не была полностью успешной, поскольку в соответствующих программах редко предусматриваются какие-либо стимулы.

И. Экономические, социальные и культурные права

43. На осуществлении прав человека по-прежнему сказывается обнищание населения Южного Судана как прямое следствие многих лет вооруженного конфликта. Обладающих надлежащими ресурсами государственными учреждений, ответственных за предоставление основных социальных услуг в таких областях, как здравоохранение, базовое образование и обеспечение жильем, либо не существует, либо они не действуют. По-прежнему целые общины ежедневно сталкиваются с нехваткой продовольствия и воды, а многие люди не имеют доступа к базовым медико-санитарным услугам. За годы продолжительных военных действий выросло целое поколение молодежи, не получившей сколько-нибудь значительного образования или же не получившей вообще никакого образования; например, в штате Вараб школу посещает только один из пяти детей школьного возраста. В штате Северный Бахр-эль-Газаль некоторые школы расположены в непригодных для этого помещениях и занятия иногда проводятся под деревьями. Многие учителя не имеют соответствующей подготовки, а некоторые из них не получили даже базового образования. Девочки часто лишаются возможности посещения школы в силу выполнения ими домашних обязанностей.

В. Переходные районы: Абьей

44. Независимый эксперт посетил Абьей 30 января – 1 февраля 2010 года. Ожидается, что принятие Закона о референдуме в Абьейском районе даст возможность жителям Абьея определить свой будущий административный статус путем голосования, предоставляющего им выбор: а) сохранить свой статус в качестве особого административного округа Северного Судана или б) стать частью штата Бахр-эль-Газаль Южного Судана. Несмотря на внесение соответствующих положений в Конституцию, в Абьее нет государственной судебной системы. Отправление правосудия по-прежнему осуществляется традиционными судами, которые часто действуют без контроля со стороны более высокой

судебной инстанции. Традиционные суды также рассматривают серьезные дела, включая убийства и изнасилования, которые не подпадают под их юрисдикцию.

45. От неоспариваемого применения традиционными судами традиционных верований вместо действующего Уголовного кодекса в большей степени, чем какие-либо другие группы населения, страдают женщины. Решения этих судов во многих случаях связаны с вопиющей дискриминацией в отношении женщин. Например, 9 ноября 2009 года традиционный суд в Абьее приговорил женщину к восьми месяцам тюремного заключения или штрафа в размере 400 суданских фунтов за "проявление публичного неуважения к своему мужу". В другом случае суд в Агоке издал распоряжение об аресте женщины и ее мужа, с которым они прожили 10 лет, по обвинению в супружеской неверности. Хотя прежний муж женщины умер много лет назад, его брату удалось возбудить против нее дело в полиции на основании того, что, согласно традиции племени динка, он должен был унаследовать ее от брата. Это дело было прекращено лишь после вмешательства сотрудников МООНВС, осуществляющих мониторинг соблюдения прав человека. Несмотря на очевидную полезность традиционных судов с точки зрения доступа к правосудию широких слоев населения, Правительству национального единства и Правительству Южного Судана следует серьезно рассмотреть вопрос о проведении безотлагательной реформы, в том числе предусмотреть возможность подачи апелляции и другие процедуры, направленные на обеспечение справедливого и надлежащего судебного разбирательства.

VI. Дарфур

A. Безопасность и политические события

46. За последние несколько лет произошли значительные изменения в том, как протекает конфликт в Дарфуре, и в политической обстановке в этом районе, при том что значительно спала волна насилия, связанного с деятельностью повстанцев и операциями по их подавлению, которая достигла наивысшей точки в 2004 году. Сегодня борьба правительства Судана и связанных с ним групп ополченцев с вооруженными оппозиционными движениями является не единственным источником отсутствия безопасности в Дарфуре. Следует отметить несколько различных форм насилия, включая вооруженные столкновения, акты бандитизма и преступления, прямые и неизбирательные нападения на гражданских лиц всеми сторонами и межплеменную рознь. После более семи лет конфликта вооруженные мужчины, представляющие все стороны, пользуются почти полным отсутствием в некоторых районах Дарфура законности и порядка и неприятием ответных мер со стороны местных правительственных структур и прямо и неизбирательно нападают на мирное население, угоняют скот у уязвимых групп населения и грабят сотрудников по предоставлению гуманитарной помощи и их имущество.

47. Несмотря на снижение масштабов насилия, почти 2 млн. внутренне перемещенных лиц по-прежнему проживают в лагерях, разбросанных по трем штатам Дарфура. Эти лагеря переполнены, обстановка в них нестабильна, большое количество неконтролируемого стрелкового оружия на руках у населения представляет собой угрозу даже для тех, кто пытается оказывать гуманитарные услуги. Жители лагерей сталкиваются с невыносимыми условиями с точки зрения безопасности, нехваткой продовольствия и питьевой воды наряду с отсутствием таких основных социальных прав, как право на образование и жилище. Правительственная полиция запретила вход в некоторые лагеря,

и там отсутствуют органы, занимающиеся обеспечением безопасности и управлением правосудия.

В. Мирный процесс

48. С начала 2009 года Совместный главный посредник Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре созывал в Дохе переговоры между правительством Судана и повстанческими группировками Дарфура в целях достижения политического урегулирования дарфурского конфликта. Некоторые из повстанческих движений, в том числе фракция Освободительной армии Судана (ОАС) во главе с Абдулом Вахидом, отказались от участия в мирном процессе, и группа посредников Африканского союза – Организации Объединенных Наций прилагала немалые усилия, чтобы объединить ряд разрозненных группировок повстанцев для подготовки к новым переговорам. Вследствие неготовности вооруженных движений принять полноценное участие в мирном процессе и в силу того, что они не могут представлять интересы всех жителей Дарфура, посредническая группа также уделяла большое внимание расширению участия гражданского общества в этом процессе. В ноябре 2009 года посредническая группа организовала в Дохе серию совещаний между вооруженными движениями и представителями гражданского общества Дарфура с целью добиться того, чтобы в ходе мирного процесса были более широко представлены голоса всех жителей Дарфура.

49. Несмотря на возникающие проблемы, усилия посреднической группы привели к заключению двух ключевых соглашений между правительством и двумя группировками повстанцев. 20 февраля 2010 года правительство Судана и ДСР подписали рамочное соглашение из 12 пунктов, в котором стороны согласились на прекращение огня, освобождение пленных и открытие нового раунда официальных переговоров. 18 марта 2010 года правительство подписало другое рамочное соглашение и соглашение о прекращении огня с Движением за освобождение и справедливость, новой объединенной группой, созданной несколькими фракциями ОАС, которые удалось объединить благодаря усилиям Соединенных Штатов Америки и Ливийской Арабской Джамахирии.

С. Напряженность с соседними государствами

50. По сравнению с предыдущими годами уровень трансграничной напряженности между Чадом и Суданом значительно снизился. 15 января 2010 года Судан и Чад подписали в Нджамене соглашение об обеспечении безопасности их совместной границы и устранении той взаимной угрозы, которую представляют набеги повстанцев через границу с территории Судана и Чада. При его осуществлении в полном объеме это соглашение могло бы способствовать улучшению ситуации в сфере безопасности в Дарфуре. Несмотря на эти обнадеживающие события, присутствие в Северном и Западном Дарфуре группировок чадской вооруженной оппозиции по-прежнему представляет угрозу для местного мирного населения. Поступило несколько сообщений о запугивании, грабежах и разрушении имущества этими группировками, приведших к перемещению мирного населения.

D. Возвращение внутренне перемещенных лиц

51. С июня 2009 года наблюдалось увеличение числа внутренне перемещенных лиц, возвратившихся в свои районы или на свои земли, по сравнению с 2008 годом. В то время как в некоторых случаях это возвращение носило сезонный характер и было связано с сельскохозяйственными работами, ему, возможно, способствовал ряд факторов, а именно улучшение положения в области безопасности в некоторых районах и сокращение продовольственной помощи по линии Всемирной продовольственной программы. Хотя правительство активно пропагандирует программу окончательного возвращения, очевидно, что добровольное возвращение перемещенных лиц затрудняется продолжающимся конфликтом, общим беззаконием, отсутствием безопасности и доступа к гуманитарным услугам во многих районах. Некоторые перемещенные лица жаловались на чрезмерное давление со стороны различных вооруженных группировок и правительственных чиновников, принуждавших их возвращаться в беспокойные районы. Некоторые из них жаловались на то, что их земли были оккупированы, главным образом арабскими кочевниками и группировками ополченцев, пользующихся правительственной поддержкой и защитой. В июне 2009 года сотрудники ЮНАМИД посетили две деревни в Южном Дарфуре – Донки-Дерейса и Мухаджерия, где, согласно поступившим ранее сообщениям, в свои дома возвратилось около 1 500 жителей. В обеих этих деревнях они встретились с традиционными лидерами и представителями тех, кто вернулся, и обсудили вопрос о том, как обеспечить безопасные условия для возвращения внутренне перемещенных лиц. В ходе своей поездки в Дарфур независимый эксперт посетил две типовые деревни для возвращенцев в Северном и Западном Дарфуре.

E. Нарушения международного гуманитарного права

52. Несмотря на то, что ситуация в области безопасности в Дарфуре улучшилась, военные действия сторон в конфликте продолжались в течение всего отчетного периода. Положение в области безопасности в некоторых районах Дарфура усугублялось периодическими военными столкновениями между Суданскими вооруженными силами (СВС) и вооруженными группировками. Поступали также сообщения и об отдельных спорадических столкновениях между движениями повстанцев. Эти столкновения по-прежнему приводят к жертвам среди мирного населения, разрушению его имущества и перемещениям в силу того, что во время вооруженных столкновений противостоящие друг другу группировки по-прежнему не проводят различия между комбатантами и мирным населением.

53. В сентябре 2009 года ЮНАМИД получила сообщение о столкновениях между правительственными войсками и силами Освободительной армии Судана/Абдула Вахида (ОАС/АВ) в Корме (Северный Дарфур). После спорадических столкновений, включая крупное сражение 6 сентября, ОАС/АВ ушли из Кормы. Согласно информации, полученной представителями ЮНАМИД в ходе поездки на места 29 сентября, в ходе столкновений было убито 13 мирных жителей и примерно 31 000 человек покинули свои дома и укрылись в окрестных деревнях. Представители ЮНАМИД также отметили, что город Корма и окружающие деревни были в значительной степени разграблены, и получили сообщения о случаях сексуального насилия и других нарушений прав человека.

54. В Ярре (Южный Дарфур), столкновения между двумя правительственными военизированными формированиями – Народными силами обороны (НСО) и Пограничной разведывательной службой (ПРС) привели к насильственному перемещению ряда мирных жителей и серьезным нарушениям прав человека, причем поступили сообщения об убийствах. Столкновения начались 15 сентября 2009 года после ареста представителя НСО солдатами ПРС. Были получены сообщения о том, что 29 сентября в Маву (Северный Дарфур) якобы имели место воздушные удары и наземные атаки со стороны СВС при поддержке вооруженных групп ополченцев. Согласно сообщениям посетившей этот район миссии ЮНАМИД по оценке, правительственные самолеты сбросили бомбы на западную часть деревни, разрушив более тридцати строений. Бомбардировка, судя по всему, носила неизбирательный характер, поскольку не проводилось различия между военными и гражданскими целями.

55. 25 ноября 2009 года силы Центральной резервной полиции правительства и СВС осуществили нападение на две деревни около Мальхи (Северный Дарфур), что, как представляется, было совершено в порядке репрессий за нападение, осуществленное ранее неизвестной вооруженной группировкой на правительственный конвой. По сообщениям свидетелей, были разграблены магазины и разрушен водяной насос. В Западном Дарфуре 2–8 января 2010 года около Силеа произошли столкновения между ДСР и правительственными войсками. Сообщений о жертвах не было.

56. Мирное население по-прежнему страдает от межплеменных столкновений, связанных со спорами из-за ресурсов, особенно в Северном и Южном Дарфуре. В Шангил-Тобаие (Северный Дарфур), в сентябре–октябре 2009 года отмечались непрерывные столкновения между представителями племен биркид и загава, в результате которых погибло более 20 мирных жителей, в том числе женщины и дети. Как сообщается, племя загава поддерживалось членами Освободительной армии Судана/Мини Миннави (ОАС/ММ), а биркид получало определенную поддержку со стороны ОАС-“Свободное волеизъявление” и правительственных сил. В селении Касс Южного Дарфура десятки людей были убиты в ходе прошедших 20–25 марта 2010 года столкновений между арабскими племенами ризейгат абала и миссерия баггарат. Они давно враждуют между собой из-за прав на природные ресурсы, включая водные и земельные ресурсы. Было убито не менее 13 человек и многие мирные жители были вынуждены покинуть свои дома. В деревне Аль-Бан Джадид, расположенной к северу от Ньялы (Южный Дарфур), в результате возобновления столкновений между племенами ризейгат и ас-саада было убито свыше 50 мирных жителей и десятки мирных жителей были ранены. 20 апреля 2010 года произошли столкновения из-за угона скота, в ходе которых, согласно сообщениям, было использовано тяжелое оружие. Обе стороны, как сообщается, понесли тяжелые потери.

57. За отчетный период отмечались постоянные нападения на работников по предоставлению гуманитарной помощи и сотрудников ЮНАМИД, в том числе похищения сотрудников по оказанию международной помощи и вооруженные засады, объектом которых были миротворцы. В 2009 году было угнано в общей сложности 111 автомобилей Организации Объединенных Наций. Эти инциденты показывают, в каких чрезвычайно трудных и нестабильных условиях выполняют свою работу сотрудники ЮНАМИД и другие работники на местах. Они также свидетельствуют о сохраняющемся беззаконии и неспособности государства обеспечить безопасность в регионе. В Кутуме (Северный Дарфур) две сотрудницы международной неправительственной организации были похищены неуставленными боевиками в июле 2009 года и освобождены в середине октября 2009 года. В августе 2009 года два международных сотрудника

ЮНАМИД были похищены в месте их проживания в Залингее (Западный Дарфур) неуставленными боевиками. Они содержались в плену в течение более 100 дней до их освобождения в декабре 2009 года. 18 марта 2010 года международный сотрудник Международного комитета Красного Креста был освобожден после того, как он был похищен в Эль-Генейне и провел в плену в общей сложности 147 дней. 15 апреля 2010 года четыре миротворца были силой вывезены из места пребывания их группы в Ньяле (Южный Дарфур), неуставленными вооруженными людьми. Все четверо были освобождены целыми и невредимыми 26 апреля 2010 года.

58. За отчетный период сотрудники ЮНАМИД также пять раз становились объектом прямых нападений, что привело к гибели шести миротворцев. 29 июня 2009 года группа неуставленных вооруженных людей напала на полицейский конвой ЮНАМИД в Эль-Генейне, обстреляв его и ранив командира подразделения. 26 августа патрульная группа ЮНАМИД в составе трех автомобилей и одного бронетранспортера была атакована приблизительно в трех километрах от лагеря внутренне перемещенных лиц в Фатаборно в Северном Дарфуре. 28 сентября один миротворец погиб и два миротворца были серьезно ранены, попав в засаду, устроенную в Эль-Генейне неизвестными вооруженными лицами против конвоя ЮНАМИД, перевозившего гражданских лиц, полицейских и военнослужащих. 4 и 5 декабря 2009 года в Северном Дарфуре неуставленные вооруженные люди устроили две засады, убив пять миротворцев ЮНАМИД и серьезно ранив четырех миротворцев. В ходе первого инцидента военный конвой, защищавший цистерну с водой, был атакован в Сараф Омре, в результате чего погибли три миротворца. На следующий день во время распределения воды среди внутренне перемещенных лиц в Шангил-Тобаие миротворцы ЮНАМИД были обстреляны вооруженными людьми в гражданской одежде, в результате чего погибло еще два миротворца. 5 марта 2010 года в восточной части Джебель-Марры (Западный Дарфур) неуставленные вооруженные люди ограбили членов группы ЮНАМИД по оценке, забрав у них оборудование и личные вещи. Один из миротворцев, которому выстрелили в голову, получил легкое ранение.

Е. Сексуальное и гендерное насилие

59. По-прежнему вызывают озабоченность случаи сексуального насилия, особенно в отношении женщин из числа внутренне перемещенных лиц в Дарфуре. Женщины и девушки по-прежнему становятся объектом нападения, когда они покидают пределы лагерей в поисках таких приносящих доход видов деятельности, как сбор травы и дров. Случаи сексуального насилия становятся особенно частыми во время сезона сельскохозяйственных работ в июне-ноябре, когда растет число женщин и девушек, направляющихся из лагерей для внутренне перемещенных лиц в сельскохозяйственные районы. В большинстве случаев насилие совершалось вооруженными людьми, зачастую одетыми в военную форму. В последнее время женщины, проживающие в непосредственной близости с военными лагерями, также стали уязвимы для сексуальных нападений со стороны солдат. В Западном Дарфуре более половины случаев сексуального и гендерного насилия, отмеченных в трех районах (Мурней, Абу-Сурудж и Сиси), были, согласно сообщениям, связаны с солдатами СВС. Военные власти отрицают обвинения в изнасилованиях, утверждая, что все совершалось с согласия женщин.

60. Несмотря на то, что надежных данных о сексуальном насилии в Дарфуре не существует, общепризнанно, что число сообщений о случаях такого насилия

сократилось. В 2009 году ЮНАМИД получила сообщения о 101 случае сексуального насилия (49 в Северном Дарфуре, 25 в Южном Дарфуре и 27 в Западном Дарфуре). Снижение числа сообщений об изнасилованиях не обязательно свидетельствует о сокращении числа преступлений такого рода, а, как объяснили некоторые люди, знакомые с ситуацией, может быть просто следствием неполного представления сообщений. Это может быть вызвано рядом факторов, в том числе недоверием жертв к полиции, боязнью позора, связанного с изнасилованием и сексуальным насилием, взаимным соглашением между семьями жертв и тех, кто совершил насилие, отсутствием полиции во многих отдаленных районах Дарфура, неверием жертв в то, что в сообщениях есть какой-то смысл, поскольку власти редко предоставляют судебную защиту, и общей неспособностью системы отправления правосудия привести нарушителей к ответу. Когда поступают сообщения о таких случаях, полиция часто не проводит должного расследования в силу своей неспособности или нежелания предпринимать надлежащие эффективные меры.

61. Несмотря на вышеуказанные недостатки, в борьбе с гендерным насилием были отмечены некоторые позитивные изменения, в том числе все большее осознание некоторыми работниками судебной системы серьезности преступлений сексуального насилия и их воздействия на жертвы. В декабре 2009 года судья в Залингее приговорил двух сотрудников военной полиции к 10 годам тюремного заключения каждого и 100 ударам за групповое изнасилование 50-летней женщины. Судья заявил, что он выносит максимальный приговор, чтобы удержать от совершения таких преступлений других полицейских. В Кебкабие (Северный Дарфур) два солдата, обвиненные в изнасиловании двух 16-летних девочек в мае 2009 года, были незамедлительно арестованы полицией и заключены под стражу в ожидании прибытия судьи для рассмотрения дела.

62. Правительство обязалось бороться с сексуальным насилием в Дарфуре путем принятия в 2005 году Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин и создания на национальном уровне правительственного органа по контролю за осуществлением этого плана. За этими мерами последовало создание в трех штатах Дарфура государственных комитетов по ликвидации насилия в отношении женщин и детей, которые продолжают действовать в настоящее время. Кроме того, в суданской полиции были созданы отделы защиты семьи и ребенка для рассмотрения конкретных вопросов, связанных с женщинами и детьми, включая правосудие по делам несовершеннолетних. Эти отделы сыграли критически важную роль в привлечении внимания к насилию и жестокости в отношении женщин и детей; настоятельно необходимо, чтобы их работой были охвачены не только городские центры, но и отдаленные районы Дарфура.

63. В рамках усилий по противодействию гендерному насилию в Дарфуре ЮНАМИД провела за отчетный период шесть учебных семинаров по вопросам гендерного насилия. Кроме того, для женских лидеров из лагерей для внутренне перемещенных лиц в Северном Дарфуре были организованы семинары по подготовке инструкторов по вопросам прав человека и непосредственно прав женщин. В Южном Дарфуре Государственный комитет в сотрудничестве с ЮНАМИД устанавливает в 11 населенных пунктах 60 стендов для размещения ключевых материалов о насилии в отношении женщин.

Г. Дети, связанные с дарфурскими вооруженными группировками

64. В ходе проведенной в 2009 году оценки шести вооруженных группировок Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции Северного Судана пришла к заключению, что разоружению, демобилизации и реинтеграции в общество по-прежнему подлежат примерно 2 000 детей. В июле–августе 2009 года Комиссия при поддержке со стороны ЮНАМИД разоружила и демобилизовала 115 детей. ЮНАМИД также сообщила об освобождении более 500 детей, связанных с различными вооруженными группировками, включая ДСР – "Мирное крыло", ОАС/"Мир" и Движение народных сил за права и демократию. Эти вооруженные группировки выразили обеспокоенность в связи с тем, что освобожденные дети могут быть вновь завербованы соперничающими группировками, и призвали к оказанию большей поддержки программам реабилитации и реинтеграции бывших детей-солдат.

Н. Правопорядок и отправление правосудия

65. Проблемы, стоящие перед правосудием и его отправлением, за последние два года остались неизменными. Доступ к правосудию затрудняется недостаточным присутствием правоприменительных и правоохранительных органов, особенно за пределами основных городских центров Дарфура. Отсутствие достаточного потенциала, включая острую нехватку полицейских, судей и прокуроров, наряду с нехваткой материальных ресурсов у государственных учреждений системы отправления правосудия и отсутствием надлежащей подготовки у их работников, делает ее недостижимой для большого числа людей. В нескольких густонаселенных районах нет ни судей, ни прокуроров, а если и имеются, они часто не могут эффективно исполнять свои функции в силу отсутствия безопасности. В Западном Дарфуре прокуроры и судьи есть лишь в двух из семи районов; в остальных пяти районах, хотя они относятся к числу густонаселенных, прокуроры и судьи отсутствуют. В Северном Дарфуре власти обещали создать передвижные суды для восполнения пробелов, связанных с отсутствием судебных органов в нескольких районах, включая такие районы, как Мальха, Сарав, Омра, Тавила и Кебкабия. Однако до настоящего времени не было сделано ничего конкретного, в результате рассмотрение большинства дел переносится в Эль-Фашер, столицу этого региона. В большинстве сельских районов правосудие отправляется сельскими судами. Судьи сельских судов применяют статутное право, даже не имея юридической подготовки.

66. Большинство ответчиков в Дарфуре, как правило, не имеют доступа к адвокатам, которые могли бы выступить защитниками по их делам. Юристов, имеющих надлежащую подготовку для предоставления бесплатной правовой помощи жертвам нарушений прав человека, недостаточно. В числе 13 неправительственных организаций, закрытых правительством в марте 2009 года в Дарфуре, были две организации, проводившие значительную работу по оказанию правовой помощи. В ходе своего посещения пенитенциарного учреждения в Северном Дарфуре 4 февраля 2010 года независимый эксперт опросил 54 заключенных-смертников; 13 из них утверждали, что во время судебного разбирательства у них не было доступа к адвокату. Секция ЮНАМИД по правам человека организует в сотрудничестве с Управлением суданскими тюремными службами подготовку младших юридических сотрудников по вопросам оказания правовой помощи во всех трех штатах Дарфура. В Южном Дарфуре независимый эксперт принял участие в создании пункта по оказанию правовой помо-

щи в Центральной тюрьме Ньялы, что стало первым случаем создания такого пункта в тюрьмах Дарфура.

I. Произвольный арест и задержание и жестокое обращение с гражданскими лицами

67. Случаи произвольного задержания и жестокого обращения с гражданскими лицами, зарегистрированные ЮНАМИД за отчетный период, показывают, что НСРБ и Суданская военная разведка являются правительственными службами, ответственными за наибольшее число нарушений в Дарфуре. Задержанные очень часто заключаются под стражу без сообщения о причине их ареста, причем иногда они содержатся под стражей в течение продолжительного периода времени без предъявления обвинений. В некоторых случаях они лишены связи с внешним миром и подвергаются пыткам и другим формам жестокого обращения.

68. За период с января 2009 года по январь 2010 года ЮНАМИД регистрировал 68 случаев, связанных с произвольным или незаконным задержанием 120 гражданских лиц в Ньяле (Южный Дарфур). В Мальхе (Северный Дарфур) военная разведка арестовала 10 января 2010 года 35-летнего студента и в течение пяти дней содержала его под стражей за якобы сбор подписей в поддержку регистрации одного из кандидатов на выборах. Этот человек был прикован цепями к стене, его неоднократно избивали, а затем выпустили без предъявления обвинений. 5 января 2010 года в Ардамате (Западный Дарфур) НСРБ арестовала и содержала под стражей в течение 10 дней сотрудника одной из неправительственных организаций. Ему так и не было предъявлено обвинения, и он не был проинформирован о причине своего ареста. Его неоднократно допрашивали относительно его связи с ДСР. В Медине (Западный Дарфур) ЮНАМИД опросила трех человек, арестованных полицией в августе 2009 года за убийство. Их жестоко избивали и подвешивали к потолку камеры с завязанными за спиной руками и ногами. На их лица надевали наполненные перцем мешки, которые производили удушающее действие, и продолжали их избивать, пока они не теряли сознание. Сотрудники правозащитных механизмов были свидетелями того, что в ходе судебного разбирательства эти три человека были прикованы цепями друг к другу.

69. В предвыборный период наблюдалось значительное увеличение числа арестов политических активистов. В августе 2009 года в Ньяле было арестовано и задержано свыше 27 членов НОДС. 15 декабря 2009 года НСРБ арестовала в Ньяле двух других членов НОДС, один из которых был учителем, а другой — полицейским. Ни одного из них не проинформировали о причинах ареста. По-прежнему вызывает озабоченность применение в Дарфуре Закона о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года. Этот закон наделяет губернаторов штатов широкими дискреционными полномочиями в вопросах ареста и содержания под стражей без какого-либо эффективного судебного контроля. В Северном Дарфуре в соответствии с этим законом 18 человек, подозреваемых в причастности к убийству местного общинного лидера из лагеря для внутренне перемещенных лиц в Абу-Шок, в течение пяти месяцев содержались под стражей без доступа к адвокатам и без доставки в какой-либо судебный орган. Шесть задержанных содержатся под стражей без предъявления обвинения по прошествии более восьми месяцев после их ареста.

70. Секции ЮНАМИД по правам человека по-прежнему отказывается в беспрепятственном доступе в центры содержания под стражей и тюрьмы, в том

числе в центры содержания под стражей НСРБ, Военной разведки и полиции. Доступ к содержащимся под стражей, особенно к арестованным по Закону о чрезвычайном положении, был крайне затруднен. В 2009 году доступ в тюрьму в Шалле, самое большое пенитенциарное учреждение в Дарфуре, был предоставлен только один раз. В Западном Дарфуре ЮНАМИД был предоставлен специальный доступ в некоторые пенитенциарные учреждения по распоряжению Министра внутренних дел. В Южном Дарфуре лицам, занимающимся отслеживанием соблюдения прав человека, было отказано в систематическом беспрепятственном доступе в центры содержания под стражей, несмотря на многочисленные обращения к властям с соответствующей просьбой. В некоторых случаях ограниченный доступ предоставлялся на индивидуальной основе в зависимости от отношений между лицами, следящими за соблюдением прав человека, и тюремными чиновниками. В качестве позитивного фактора можно отметить, что 21 февраля 2010 года ЮНАМИД подписала с суданской тюремной администрацией меморандум о договоренности, который, как ожидается, будет способствовать неограниченному доступу ЮНАМИД во все тюрьмы Дарфура.

Ж. Отправление правосудия и ответственность за преступления в Дарфуре

71. Конфликт в Дарфуре отличается тем, что виновные в насилии в отношении мирного населения, как правило, остаются безнаказанными. Лица, совершающие грубые нарушения прав человека, включая убийства, пытки, изнасилования, похищения, произвольное задержание и жестокое обращение с представителями мирного населения, очень часто не привлекаются к ответственности за свои действия. Отклик судебных органов на серьезные нарушения прав человека остается слабым. До настоящего времени правительству не удалось привлечь к судебной ответственности лиц, виновных в многочисленных нападениях на мирное население, включая представителей правоохранительных органов, осуществивших операцию в Кальме (Южный Дарфур) в августе 2008 года, в результате которой погибли 33 внутренне перемещенных лица. Кроме того, в Дарфуре никто не был привлечен к ответственности за многочисленные похищения автомобилей и нападения на работников гуманитарных служб. В Южном Дарфуре, где мирное население в 2009 году гибло, главным образом, в ходе межплеменных столкновений, насколько известно, не было возбуждено уголовного расследования в связи с убийством гражданских лиц и другими нарушениями прав человека во время этих столкновений.

72. Многочисленные механизмы, созданные правительством для противодействия безнаказанности в Дарфуре, включая специальные уголовные суды для Дарфура, оказались недостаточными и неэффективными в том, что касается привлечения к суду предполагаемых виновных. В ходе встречи с независимым экспертом 26 января 2010 года Специальный прокурор, назначенный правительством для расследования преступлений, совершенных в Дарфуре с 2003 года, сообщил, что он проводит свое расследование в соответствии с требованиями закона, в том числе опросил свыше 100 свидетелей, но еще не предъявил обвинения в уголовных преступлениях кому-либо из подозреваемых.

73. В феврале 2009 года Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза создал группу высокого уровня для рассмотрения положения в Дарфуре и вынесения рекомендаций по вопросам об установлении мира, справедливости и примирения. В своем заключительном докладе, представленном в

октябре 2009 года, группа пришла к выводу о том, что меры системы уголовного правосудия в Дарфуре оказались неэффективными и ей не удалось добиться доверия жителей Дарфура и жертв преступлений. Она рекомендовала создать "гибридный уголовный суд", обладающий юрисдикцией суда первой инстанции и апелляционной юрисдикцией в отношении лиц, которые, как представляется, несут особую ответственность за самые тяжкие преступления, совершенные в ходе конфликта. Этот суд может состоять из суданских судей и судей других стран. Группа также рекомендовала создать комиссию по установлению истины, справедливости и примирению. Рекомендации этой группы были одобрены Африканским союзом и Советом Безопасности. В то же время правительство, как представляется, отклонило некоторые из ее предложений на основании того, что они являются посягательством на его суверенитет и Временную национальную конституцию.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

74. Независимый эксперт признает, что правительство национального единства и правительство Южного Судана сделали важные шаги по рассмотрению проблем прав человека и связанных с этим вопросов. К ним относятся проведение юридической реформы, создание форумов по правам человека, институциональное развитие, разработка политики и программ (в качестве примера можно привести план действий по борьбе с насилием в отношении женщин 2005 года), создание женской полиции и различные меры по подготовке кадров и укреплению потенциала. Однако эти позитивные сдвиги остаются в тени по сравнению с нерешенными вопросами и серьезной озабоченностью в отношении соблюдения прав человека.

75. Задержка в назначении уполномоченных Национальной комиссии по правам человека остается серьезным пробелом в деле поощрения и защиты прав человека и источником разочарования для многих заинтересованных сторон. До сих пор в окончательном виде не создано и не стало функционировать одно из ключевых учреждений, предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением и законом.

76. Основанием для озабоченности остается применение в Судане смертной казни в отношении несовершеннолетних и в случаях, когда судопроизводство не отвечает требованиям надлежащего судебного разбирательства, установленных международным правом. Казни осуществляются, несмотря на утверждения ответчиков, что они были принуждены к даче признательных показаний.

77. Была также высказана озабоченность в связи с нарушениями политических и гражданских прав в ходе выборов. В условиях, когда в Южном Судане еще предстоит провести референдум, крайне важно, чтобы правительство обеспечивало благоприятные условия для осуществления политических прав с твердыми гарантиями основных прав на свободное выражение мнений и на собрания в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением и Временной национальной конституцией.

78. По-прежнему высказывается обеспокоенность в связи с обвинениями в произвольных арестах, задержаниях, пытках и жестоком обращении с людьми со стороны вооруженных сил, служб безопасности и разведки.

В Дарфуре и Южном Судане отсутствие ответственности за серьезные нарушения прав человека остается вопросом, который, как это и должно быть, вызывает самое большое беспокойство. До настоящего времени за преступления, совершенные в ходе конфликта в Дарфуре, было предано суду очень незначительное число виновных.

79. Одним из главных факторов, вызывающих озабоченность независимого эксперта, является рост межплеменного насилия в Южном Судане и связанная с этим гибель невинных людей, особенно женщин и детей. Правительство Южного Судана несет первостепенную ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц; поэтому ему следует принять эффективные меры по решению серьезных институциональных проблем в системе отправления правосудия и обеспечения безопасности, чтобы способствовать соблюдению законности и защите прав человека.

80. Учитывая сложность, разнообразие и большое число нерешенных серьезных проблем в области соблюдения прав человека в Судане, настоятельно необходимо, чтобы как правительство национального единства, так и правительство Южного Судана приняли решительные меры по решению проблем в области прав человека или, во всяком случае, продемонстрировали такую решимость. Независимый эксперт призывает Правительство национального единства, Правительство Южного Судана и все соответствующие органы власти в полной мере сотрудничать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, международными и национальными организациями, включая гражданское общество, как с надежными партнерами в деле поощрения и защиты прав человека в Судане.

В. Рекомендации

81. Независимый эксперт вновь обращает внимание на все ранее невыполненные рекомендации в отношении прав человека, содержащиеся в предыдущих докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане, а также докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группы экспертов по Дарфуру.

82. В частности, независимый эксперт рекомендует Правительству национального единства:

а) воздержаться от применения смертной казни в отношении несовершеннолетних, а также обеспечить, чтобы во всех других случаях смертная казнь применялась при наличии очень строго определенных условий, в том числе с гарантией соблюдения минимальных стандартов справедливого разбирательства, предусмотренных статьей 14 Пакта о гражданских и политических правах; и ввести мораторий на назначение смертной казни, как к этому призывает Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/149;

б) продолжить процесс рассмотрения национальных законов с точки зрения их соответствия Всеобъемлющему мирному соглашению, Временной национальной конституции и международным стандартам в области прав человека; следует уделить приоритетное внимание вопросу о лишении Национальной службы разведки и безопасности полномочий в области правоприменения, включая арест и задержание, что соответствует

той роли по сбору информации и предоставлению консультаций, которая ей отводится во Всеобъемлющем мирном соглашении и Временной национальной конституции;

с) создать Национальную комиссию по правам человека с помощью транспарентного и открытого процесса выбора уполномоченных и наделить эту комиссию надлежащими ресурсами и персоналом;

д) обеспечить надлежащее расследование всех обвинений в нарушении прав человека и международного гуманитарного права и незамедлительное предание суду виновных, особенно тех, кто занимает ответственные должности;

е) принять конкретные меры по проведению реформы существующей правовой системы, препятствующей осуществлению политических и гражданских прав и свобод, и обеспечить беспристрастное и эффективное рассмотрение законных жалоб и споров, связанных с последними выборами;

ф) обеспечить сотрудникам правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций полный и беспрепятственный доступ в места содержания под стражей, включая соответствующие учреждения Национальной службы разведки и безопасности и Военной разведки, и не препятствовать их свободе передвижения при выполнении ими своего мандата согласно соответствующему соглашению о статусе сил;

г) активизировать усилия по развертыванию в сельских районах Дарфура полиции, обладающей соответствующим материально-техническим потенциалом, повысить потенциал прокуроров и судей и расширить их доступ в отдаленные районы;

h) ратифицировать остающиеся международные документы по защите прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

i) обеспечить, чтобы правозащитники, работники гуманитарной сферы, члены оппозиции, журналисты и другие представители гражданского общества не подвергались запугиванию, произвольному аресту и задержанию, жестокому обращению или пыткам со стороны представителей государства в связи с их работой, мнениями или мирными собраниями.

83. Независимый эксперт рекомендует, чтобы Правительство Южного Судана:

а) рассмотрело вопрос о возрастающей напряженности конфликтов, приводящих к массовой гибели и потере средств к существованию, путем превентивного размещения НОАС и полицейских сил;

б) рассмотреть вопрос о безнаказанности и обеспечить надлежащее расследование всех обвинений в нарушении прав человека, включая все случаи превышения своих полномочий со стороны НОАС и ПСЮС; результаты расследований должны предаваться гласности, виновные должны незамедлительно предаваться суду, а жертвам должно выплачиваться возмещение;

с) обеспечить оснащение надлежащими средствами и ресурсами учреждений, занимающихся отправлением правосудия и обеспечением за-

конности, включая предоставление услуг правовой помощи; следует оказать поддержку Комиссии Южного Судана по правам человека, чтобы она могла выполнять свой мандат и открыть свои отделения на государственном уровне;

d) обеспечить надлежащее распределение средств государственного бюджета между такими ключевыми секторами, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, работа правоприменительных и правоохранительных учреждений, а также учреждений, занимающихся вопросами прав человека;

e) не допускать вмешательства Народно-освободительной армии Судана в отправлении правосудия, особенно в работу полиции и судебных органов, и предоставить надлежащую подготовку бывшим членам НОАС, перешедшим на работу в правительственные учреждения.

84. В отношении вооруженных группировок и других негосударственных субъектов независимый эксперт рекомендует, чтобы:

a) они, включая Армию сопротивления Бога, соблюдали обязательства согласно международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, особенно в отношении защиты гражданских лиц, и прекратили все нападения на гражданских лиц, включая похищение женщин и детей и угрозы работникам по оказанию гуманитарной помощи;

b) организации, не подписавшие Дарфурское мирное соглашение, прекратили боевые действия и вступили с правительством в диалог относительно мирного и справедливого разрешения конфликта.

85. Что касается международного сообщества, то независимый эксперт рекомендует, чтобы оно:

a) продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Правительству национального единства и Правительству Южного Судана на основе оценки потребностей в целях полного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и создания демократических национальных учреждений для защиты прав человека;

b) продолжало оказывать поддержку и участвовать в работе форумов по правам человека в целях содействия установлению прочных партнерских отношений между правительством, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом при рассмотрении проблем, связанных с правами человека.

86. Совету по правам человека следует и далее заниматься проблемами Судана, пока не будет достигнуто существенного прогресса в осуществлении всех рекомендаций Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане и Группы экспертов по Дарфуру и не будет обеспечено конкретное и существенное улучшение ситуации в области прав человека на местах.

87. Независимый эксперт рекомендует, чтобы учреждения системы Организации Объединенных Наций:

a) настоятельно призвали ЮНАМИД и МООНВС, чтобы они – в соответствии со своими мандатами и без ущерба для первостепенной ответственности государственных органов – приняли необходимые меры по защите гражданских лиц по недопущению нападений на гражданских лиц и предупреждению нарушений международного права прав человека;

b) продолжали оказывать поддержку и техническую помощь Правительству национального единства и Правительству Южного Судана в соответствии с оцененными потребностями, и в частности предоставлять подготовку в области прав человека и оказывать поддержку судебным учреждениям и традиционным судам на всей территории Судана.
