



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
7 May 2010  
Chinese  
Original: Spanish

### 2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程\* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

### 2010 年 5 月 5 日巴西常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

随函附上巴西联邦共和国关于达成国际商定目标、包括千年发展目标方面进展情况的国家报告，供经济及社会理事会 2010 年实质性会议高级别部分举行年度部长级审查时审议(见附件)。

请将本信及其附件作为理事会临时议程项目 2(c)的文件分发为荷。

常驻代表

大使

玛丽亚·路易莎·里韦罗·维奥蒂(签名)

\* E/2010/1。



## 2010 年 5 月 5 日巴西常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

### 巴西关于两性平等和赋予妇女权能的国际商定目标和承诺执行情况的国家报告

#### 摘要

“第二个国家妇女政策计划”(2008-2011 年)考虑到巴西所作的国际承诺。“计划”的拟订由共和国总统办公厅妇女政策部负责协调,参与者有 22 个国家机关和 30 万巴西妇女——她们在各种全国性、市、州会议上陈述意见。减贫的原始指标(比 1990 年代指标水平减四分之一),于 2007 年达成。家庭津贴和其他社会方案使贫穷人口的比例从 2003 年的 12%,减至 2008 年的 4.8%。关于教育,妇女在一切学级的注册人数百分比,稍有增加。学校两性平等和多样化方案,除了别的之外,旨在克服关于性别和种族的陈规观念。从 1990 年至 2007 年,每 10 万名活产儿的产妇死亡率从 140 人减至 75 人。执行减少产妇死亡率国家协定、亚马逊法律管辖区和东北部减低婴儿死亡率计划和其他措施,以达成千年发展目标 4。打击侵犯妇女暴力国家协定结合 11 个联邦、州、市机关执行的行动。建立一个妇女遭受暴力受害者服务网络,包括免费的 180 呼号服务。打击贩卖人口国家计划展开预防、培训人员和关注受害者行动。适当工作国家计划包含工作领域公平的观点。两性平等方案、家庭农业国家方案——妇女信贷额度及其他项目打击歧视。为了提高妇女参与行使权力,2009 年对选举法进行了修改。妇女政策部、议会女性议员集团及政党妇女机构国家论坛致力鼓励妇女候选人,促进改变社会态度。

## 目录

	页次
导言 .....	4
妇女政策 .....	4
妇女与贫穷 .....	4
妇女教育与培训 .....	5
妇女与健康 .....	7
暴力侵害妇女 .....	8
妇女与经济 .....	10
妇女参与决策机构 .....	11
参考资料 .....	15

## 导言

1. 总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦政府，自第一位任期起，即推行帮助最弱势人口的社会政策以及促进平等和打击歧视的政策，这些政策考虑到在以下文书所作的承诺：千年发展目标；北京宣言和行动纲要；消除对妇女一切形式歧视公约(1984 年批准)；美洲防止、惩处和消除对妇女暴力公约(贝伦杜帕拉公约，1995 年批准)；防止、制止和惩处贩卖人口、特别是妇女和儿童附加议定书(巴勒莫议定书，2004 年批准)。

## 妇女政策

2. 共和国总统办公厅妇女政策部由一名女性国务部长领导，负责同国家其余部门协调，共同致力将妇女的要求、需要和潜力，纳入所有拟订、实施和执行公共政策的进程。

3. 政府各部门一体化，在两个国家妇女政策计划中，都明白加以规定，这两个国家计划是 2004 年 7 月和 2007 年 8 月举行的国家妇女政策会议产生的。这两次会议有 30 多万巴西妇女直接参与，她们通过市、州会议，同政府一道界定国家妇女政策计划的原则和方针。

4. 第一个国家妇女政策计划包括 199 项行动，分 5 个战略主轴；第二个计划(2008-2011 年)扩大至 388 项行动分 11 个战略主轴；这些行动的执行牵涉到 22 个机关。<sup>1</sup> 这 11 个战略主轴为：经济自主与劳工领域平等；包容性及不歧视性教育；妇女健康、性权利和生殖权利；打击一切形式的侵犯妇女暴力；妇女参与权力及决策空间；乡村、城市和林区的可持续发展；土地权、适当住房和社会基础设施；环境；文化、通讯和传媒；打击种族主义和处理性主义和同性恋主义；打击不平年龄群体之间的不平等；计划的管理和监测。<sup>2</sup>

5. 加强联邦其余实体执行公共政策的机构，同时鼓励制订州、市妇女政策计划。今天在各州一共有 22 个两性平等机构，在各市有 277 个办事处、协调处和联系中心。此外，有 23 个州妇女权利委员会和 345 个市委员会同公共权力机关协调工作。

## 妇女与贫穷

6. 2010 年千年发展目标监测情况国家报告指出，贫穷与赤贫人数继续下降，贫富之间差距虽然仍高，但已合理地缩小。减贫的原始指标自愿地提高：到 2015 年贫穷率应减低至 1990 年水平的四分之一。但这一目标于 2007 年已达到，2008 年并已超过。

<sup>1</sup> 第二个国家妇女政策计划(2008 至 2011 年)有葡萄牙文、西班牙文和英文本，网址：[http://200.130.7.5/spmu/portal\\_pr.destaque\\_plano\\_nacional\\_pr.htm](http://200.130.7.5/spmu/portal_pr.destaque_plano_nacional_pr.htm)。

<sup>2</sup> 为促进国家妇女政策计划的监测、评价和社会监督工作设立了计划协调和监测委员会，共有 16 个部、处参加。2009 年发起巴西性别平等观察团，其任务是帮助拟订和完善联邦、州、市各级的两性平等政策和一般公共政策。观察团由五个战略领域工作组组成：指标、公共政策、立法和法律；国际领域；通讯和媒体。

7. 巴西政府灭贫的主要措施之一是家庭津贴方案。这个资金直接转账方案被认为是世界最大的，它有若干条件。既定的要求包括产前检查、营养及健康监测、儿童和少年在常规教育机构就读。现在有 1 240 万家庭，也就是超过 4 300 万人获得家庭津贴。

8. 家庭在统一登记册内登记，分贫穷和赤贫两类，这决定转账金额。津贴经由妇女(94%情况)交给家庭。受益人和经办人都同意，最好由妇女接收津贴，因为妇女“最了解家庭的需要”，同时妇女“负责购买粮食和儿女用品”。这个方案对妇女社会地位产生如下主要影响：受益者被视为消费者；确立妇女在家庭内的权威，因为她们从津贴中得到购买力；改变对受益人的概念，她们获得了身份证件，被视为公民。

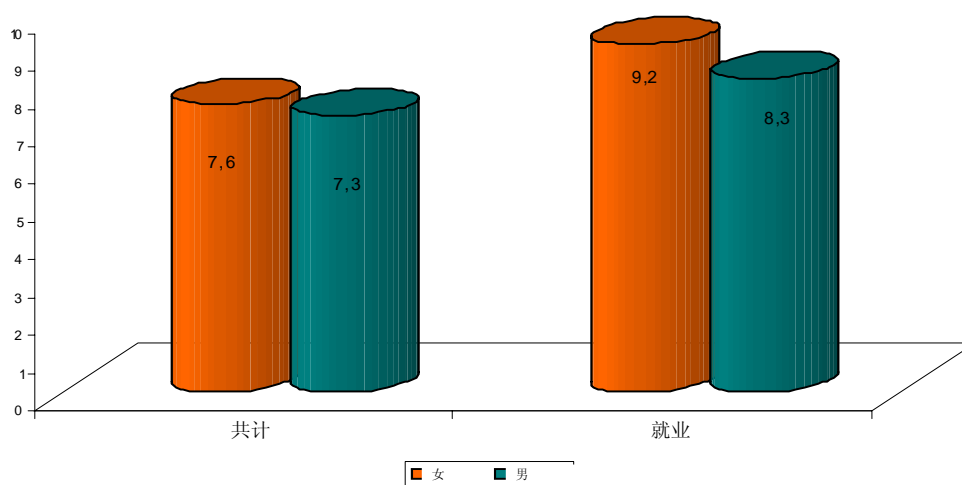
9. 由于执行家庭津贴方案和其他社会政策，2003 年至 2008 年，贫穷人口(每天生活费不到 1.25 美元)比例已从 12%降至 4.8%。

### 妇女教育与培训

10. 妇女在巴西一切教育级别就读的人数日益增加。她们在中等教育和大学教育占多数，获得国家硕士和博士奖学金的也最多。2008 年，15 岁以上妇女平均有 7.6 年学龄，男子只有 7.3 年学龄(图一和图二)。妇女就学率高限于比较年轻妇女，比较年长的贫穷妇女不在其列。鉴于一般核实的注册人数比较，妇女稍高，所以平权行动措施限于对以下群体：土著人、乡村人口、棚户人口、非洲裔人口、残疾人、年龄大的人等等。

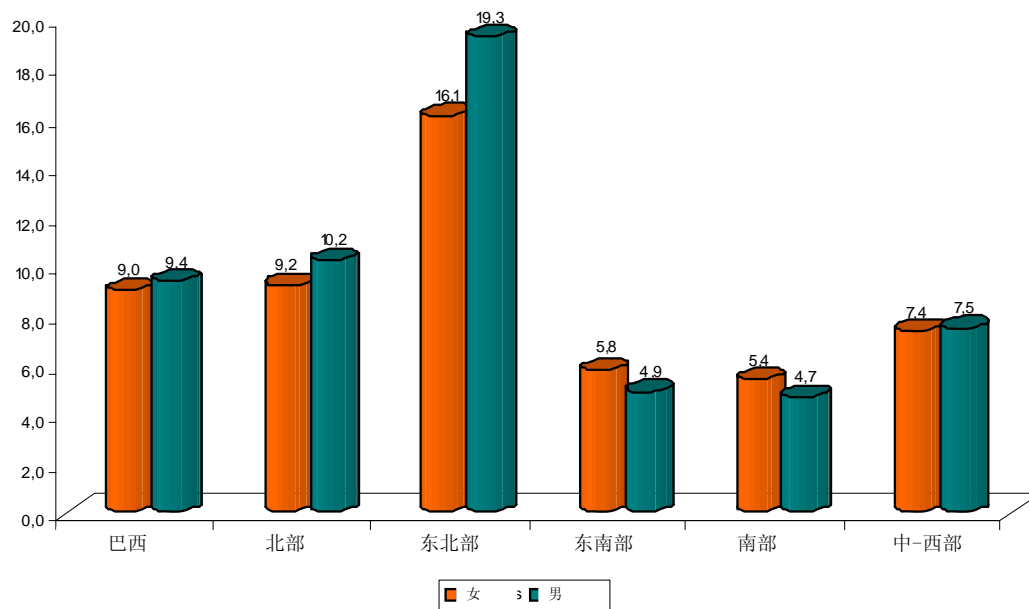
图一

2008 年巴西 15 岁以上城市人口平均学习年数，按性别分列



资料来源：巴西地理统计所，社会综合指标：生活状况分析(里约热内卢，2008 年)。

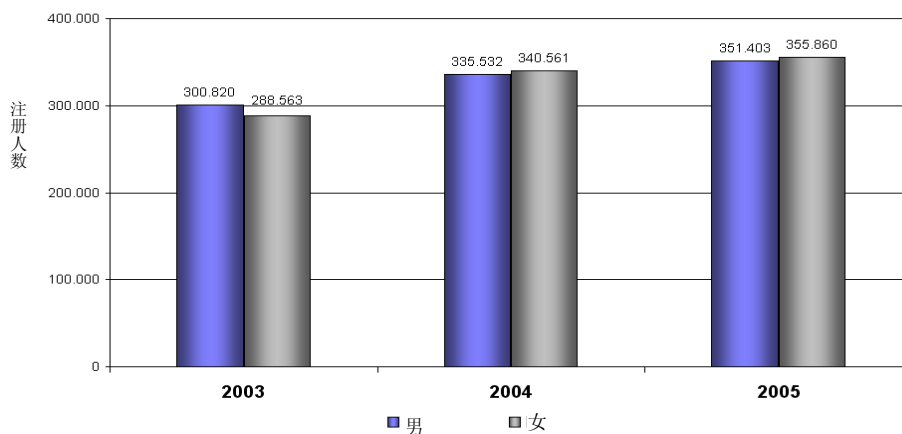
图二  
2008 年巴西 10 岁人口文盲率，按性别分列



资料来源：巴西地理统计所，社会综合指标：生活状况分析(里约热内卢，2008 年)。

11. 关于职业教育和技术教育，2003 年至 2005 年，注册人数增加，其中妇女注册人数略高于男子注册人数(图三)。但在男性职业方面(工业、资讯业和农牧业)，仍以男子居多。土木建筑工程例外，在这个领域，大量妇女获得培训。卫生方面的课程，仍以妇女学生居多。

图三  
2003 年、2004 年和 2005 年巴西职业教育每年注册人数，按年份和性别分列



12. 尽管所获成就，两性平等方面仍有一些基本需求：联邦、州、市经理人员加强了解；国家专业人员培训；基础教育和高等教育课程全面处理两性平等问题；编制教员教室实用的教材和手册。

13. 为了克服种族和性取向方面的性别陈规观念，教育部同妇女政策部协调，自 2005 年起推行学校两性平等和多样性方案，培训公共学校专业人员能力，以管理教室多样性情况和克服偏见态度和行为。

14. 除了这一改变教育领域性别陈规观念的努力外，2005 年起，还推行妇女与科学方案，鼓励科学生产和考虑国家两性平等关系方面的问题，并且促进妇女参与科学领域和学术专业的工作。这个方案包括：(a) 设置建立两性平等奖，这是一项针对中等教育、高等教育学生和研究生科学著作和论文比赛，最近一次公开比赛有近 5 000 名学生参加；(b) 两性平等、妇女、女权运动调查研究公报；(c) 全国调查研究中心和团体讨论会——思考两性平等与科学。

15. 千名妇女项目寻求促进公平、打击暴力和确保得到教育。项目预期到 2010 年底完成北部和东北部地区 1 000 名弱势妇女的技能和技术培训，培训按每一社区的经济特点进行。这个项目有三个主轴：教育、公民权和可持续发展，目的在于通过自主方面和创造进入劳动市场各种可能途径方面的培训，融入社会。

## 妇女与健康

16. 卫生部根据第一和第二个国家妇女政策计划，与妇女政策部协调，推动许许多多针对妇女特定健康情况的方案和行动。纳入多样性观点和不同地区或社会情况的妇女的特殊需要，例如土著妇女、黑人妇女、同性恋者、两性恋者、青少年和成年妇女、监狱妇女、乡村妇女、暴力环境妇女和艾滋病毒/艾滋病带菌妇女等等，对确保健康服务的普遍性、公平性和整体性至关重要。在这一意义上，自 2004 年起，推行整体关注妇女健康国家计划。<sup>3</sup>

17. 产妇死亡率逐渐减低。1990 年至 2007 年，每 10 万名活产儿产妇死亡率从 140 人减至 75 人。希望到 2015 年时将每 10 万名活产儿产妇死亡率减低至 35 人。为了应付这一巨大挑战，于 2004 年发起了减低产妇死亡率国家协定，这个协定被公认为一项创新的社会动员战略，以期实现千年发展目标。巴西所有 27 个州都接受这个协定，协定突出了全国国家、区域、州、市各级共约 1 000 个产妇死亡问题委员会的行动和活动。预期到 2011 年时把产妇死亡率减低 15%。

18. 亚马逊法律管辖区和东北部减低婴儿死亡率计划，寻求到 2010 年，把这些关键地区 250 个优先市乡的婴儿和新生儿死亡率每年减低 5%。因此，这个计划包

<sup>3</sup> 在巴西，公共卫生行动和服务由国家(联邦、州、市)机关和机构以及公共机构提供，确保品质监控、检查和药物材料生产，包括血、血产品和健康设备。这些行动和服务一起构成卫生统一系统(按照卫生统一系统组织法第 4 条的规定，1990 年第 8.080 号法)。

括：增加家庭保健队，以进行产前检查、护理分娩和新生儿；增加特别治疗单位和特别护理单位病床；调整产院和医院的物质空间；确保孕妇和新生儿安全的交通服务；扩充人奶库网络；培训儿科和妇科医生；培训产科紧急护理专业人员；培训运输、资讯和健康监测专业人员；资讯管理方面，扩大死亡率资讯系统和活产儿资讯系统的涵盖范围和提高其素质；州、市卫生局监测导致胎儿、婴儿、产妇死亡的流行病情况；设立婴儿和产妇死亡率问题委员会；加强社会监督和动员；促进有关婴儿和产妇死亡率主题的区域调查研究。

19. 性权利和生殖权利国家政策是一个扩大避孕方法(散发给生殖年龄妇女)数量和多样性的工具。这个政策以扩大的妇女健康概念为基础，旨在防止不希望的怀孕、减少人工流产和因而造成的产妇死亡。这个政策有三个主轴：扩大提供可逆性避孕方法；较易得到自愿外科绝育手术；引进卫生统一系统框架内的帮助性人工生殖。<sup>4</sup>

20. 2007 年推动计划生育国家政策，这个政策的行动，除其他外，包括促进把输精管切除手术纳入选择性外科手术国家政策，以及把巴西民众药房方案，授权的药房和药店销售的避孕药具价格，减低至 90%。自 2008 年以来，购买了 10 亿避孕药具分发，并且扩大传播关于避孕方法的资讯。

21. 减少染艾滋病病毒/艾滋病及其他性传染病妇女人数全面计划的目的，是在联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女发展基金的协助下，提供指导方针，以建立和执行部门间行动，加快取得预防、诊断和治疗性传染病和艾滋病病毒/艾滋病的材料。目前有 20 个州行动计划，寻求减低传染率(传染率在已婚成年妇女间增加最快)。

22. 其他要着重指出的一些倡议包括：乳癌和子宫颈癌检查行动计划，该计划增加乳房 X 线照射、乳房活组织检查和病理性细胞检查的次数，和减少比较激烈的切割外科手术治疗；乡村产科护理行动例如培训医生/护士紧急治疗能力，以及鼓励正常分娩；镰刀型贫血症病患治疗国家方案，该方案特别着重生殖年龄妇女；流动紧急治疗服务。

## 暴力侵害妇女

23. 自 2003 年以来，拟订和执行打击侵犯妇女暴力国家政策，制定预防和接助行动，确保妇女在各领域的权利。

24. 打击家庭暴力法(2006 年 8 月 7 日，11.340 号法亦称玛丽亚·达佩尼亚法)设立制止侵犯妇女的家庭暴力机制，联合国妇女发展基金认为这是世界上打击侵犯妇女暴力最先进的三个法律之一。这个法律以巴西所批准的国际文书为基础，

<sup>4</sup> 自 2005 年发起性权利和生殖权利国家政策以来，卫生部分发避孕方法给卫生统一系统用户：紧急药丸和小丸剂(自 2006 年起)、可注射避孕药、子宫帽、男用避孕套和子宫内装置。



它除了其他问题之外，规定设立侵犯妇女家庭暴力法庭，以及关于援助和保护遭受家庭暴力妇女的措施。

25. 2007 年 8 月，联邦政府发起打击侵犯妇女暴力国家协定，列出 2008-2011 年期间执行的行动，特别关注乡村、黑人和土著妇女，同时考虑到每一群体的特殊需要，他们所受的歧视以及他们所处的社会最弱势地位。参与推行协定的一共有 11 个部、处，以及州、市、公共企业、司法机构、检察署、国际机构、非政府组织。所有这些机构的目的都是打击一切形式的侵犯妇女暴力，办法是预防、关注、保护和确保遭受暴力妇女的权利，同时促进文化交流，传播平等主义态度和绝对尊重多样性和和平的道德价值观。

26. 协定有四个战略主轴，规定如下行动：(a) 设立、改革妇女服务查询中心并提供新的设备庇护所，妇女服务特别警察站，侵犯妇女家庭暴力特别法庭、妇女权益公共维护处；培训遭受暴力妇女服务网专业人员；(b) 支持预防侵犯妇女暴力的倡议和加强监狱妇女的人权；(c) 扩大和巩固妇女服务中心——180 呼号；(d) 促进和落实预防运动，打击侵犯妇女暴力；(e) 执行打击贩运人口国家政策；(f) 培训不歧视教育专业人员。

27. 目前全国有 68 间庇护所、146 个查询中心、56 个公共维护处、475 个妇女服务特别警察站或单位、147 个特别法庭或专门审理家庭暴力案件的刑庭、州检察署 14 个特别单位和 5 个特别检察处、8 个打击贩卖人口单位和 7 个侵犯者改造处。

28. 妇女服务中心——180 呼号是联邦政府自 2005 年 11 月起提供的服务，2009 年收到 401 729 次呼叫，较 2006 年多了 1.890%。服务中心提供全国性的免费服务，它是遭受暴力妇女服务网的进入点，此外，还提供重要资讯帮助拟订打击侵犯妇女暴力公共政策。

29. 2008 年发起一个重要运动，就是打击侵犯乡村和林区妇女暴力国家运动。这个运动的口号是“妇女掌握自己的生活——不受暴力的生活是乡村和林区妇女的权利”，运动的目的是促使乡村和林区所有妇女认识和提防家庭暴力。运动主要针对乡村妇女工人、椰子工人、乡村和棚户区黑人妇女亚马逊妇女、橡胶工人和农民，它设立文化事务处、举办学校活动、拟订无线电广播和无线电连续剧节目及教育活动，以期建立一个终止侵犯妇女暴力的团结网。

30. 关于打击贩卖人口，2008 年通过了打击贩卖人口国家计划，确定以下行动(一) 支持建水一个服务网的试点项目，拟订向贩卖人口妇女受害者提供服务的方法建议，加强预防工作；(二) 发展培训行动和扩大妇女服务网，打击贩卖妇女；(三) 培训妇女服务中心——180 呼号的所有操作员，以向贩卖妇女受害者提供适当服务；(四) 支持建立陆地边界地区遭受暴力妇女服务查询中心。关于这点，巴西于 2009 年 11 月同阿根廷和巴拉圭签订了一份三方边界谅解备忘录，并于 2010 年 4 月同委内瑞拉签订另一份备忘录。

## 妇女与经济

31. 妇女在学历上的相对优势并没有反映于劳动市场。歧视与不平等在社会劳动场所最为明显。除了社会不平等之外，还加上人种——种族不平等和性别不平等造成了一个等级制度，实际上反映于一切社会指标和经济指标：男子和白人通常比妇女和黑人易于进入劳动市场。黑人妇女最受歧视，她们处于双重歧视情况：性别歧视和种族/人种歧视。

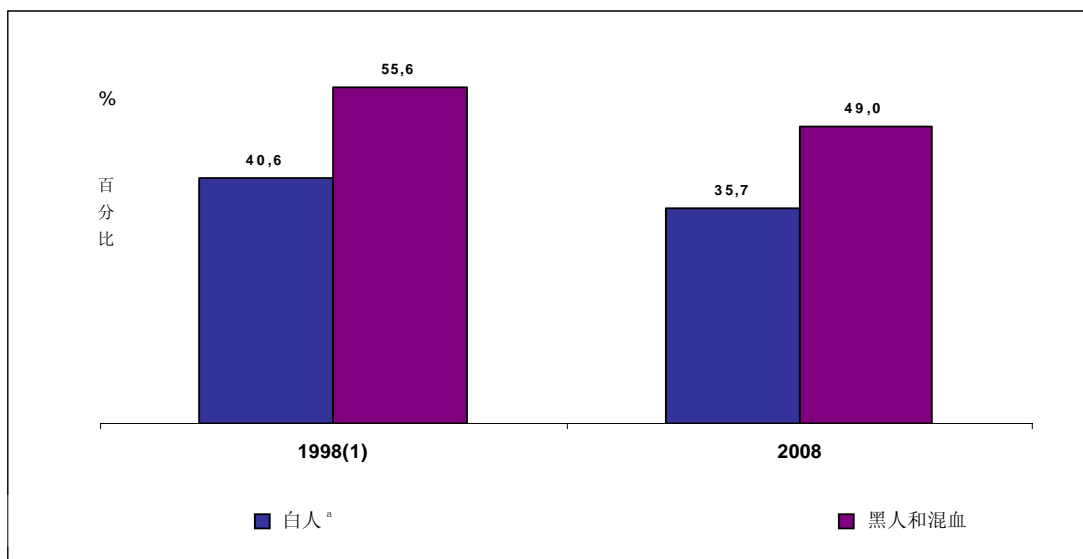
32. 适当工作国家计划于 2009 年 6 月 4 日建立，它的目的是促进协调、监测和评价联邦政府有关巴西所承担的承诺和目标的方案和行动，这些方案和行动是巴西减小贫穷和促进公平、全面和可持续发展国家战略的一部分。这个计划是 18 个部、处在劳动就业部协调下，共同努力的成果，同时考虑到妇女政策部提出的两性平等角度。

33. 1998 年至 2008 年，妇女进入劳动市场的比率从 52.8% 增至 57.6%。这个妇女百分比增加的同时，男性就业的比率稍为下降。但男女在就业上的差异继续存在，主要因为妇女从事没有薪酬的家务工作。2008 年，巴西妇女平均每星期有 25.1 小时从事照顾家庭和打扫工作，而男子平均只从事 10 小时这方面的工作。

34. 妇女进入劳动市场时，担任的都是薪酬较低、社会保障较小的职位。2008 年，42% 任职妇女担任视为不稳定的工作。大约 16% 的巴西妇女从事家佣工作(图四)。收入方面也有很大差异。2008 年，任职妇女的收入只有男子收入的 84%，学历越高者差异越大。

图四

1998 年和 2008 年巴西 15 岁以上就业妇女人口从事不稳定工作的比例，按人种分列



资料来源：巴西地理统计所，“全国家庭抽样调查”（1998 年和 2008 年）。

注：无证件工人、家佣工人、无薪工作、自产自销工作和自用建筑工作。

<sup>a</sup> 不包括 Rondônia、Acre、Amazonas、Roraima、Para 和 Anapá 乡村人口。

35. 打击劳动市场两性不平等和性别歧视的行动，包括 2005 年发起的由国际劳工组织和联合国妇女发展基金支助的促进性别公平方案，方案的主要目的是促进男女在公共和私营企业的机会平等，办法是在人力管理和组织文化上建立新的概念和做法。对进行这些革新的企业颁发品质贴签。贴签有效期 12 个月显示该企业承诺在其一切机构关系上支持性别公平。因此，方案所采取的战略包括奖励企业自愿加入，并由它们自己拟订促进劳动领域男女机会平等的行动计划。

36. 第一次方案颁发品质贴签给 11 个公共部门企业。第二次方案(2007 年)有 50 个企业参加(包括私营企业和公共企业)，其中 36 个企业提出它们的行动计划，23 个企业收到标签，因为它们至少完成所计划的 70%。2009 年，有 84 个企业参加。

37. 在劳动领域，还要着重指出两个新方案。妇女就业、手工艺、旅游业和自主方案旨在加强促进地方旅游业的公共政策，办法是拟订手工艺生产部门战略确保手工艺妇女的自主和主导作用，同时着重两性平等和区域文化特性的观点。2007 年发起妇女就业和企业方案，以鼓励和支持妇女创立和发展自己的商业。

38. “加强家庭农业国家方案——妇女”提供给乡村妇女一个特别信贷额度，这是促进家庭农业男女平等的一个工具。2003 年至 2008 年，这个方案签订了 35 697 个合同，款额共达 1 亿多美元，贷给乡村妇女，而且每一甘蔗收割季节增加。由于这一奖励，给予妇女的信贷在 2001 年增加 10.41%，2006 年增加 25.58%。

39. 使这种信贷可行的一个重要因素是，从 2004 年至 2007 年，在乡村妇女工作证国家方案的框架内签发了 56 万份证件，这个方案除了免费签发证件外，还促进具体认识身份证和工作证的需要和用处，并让妇女知道如何利用土地改革、家庭农业和社会安全方面的公共政策。

40. 还有，关于乡村妇女问题，签发 40 万份夫妻拥有土地的土地共同所有权证的承诺(对 2004 至 2007 年从第一个国家妇女政策计划得益的所有家庭)，已经实现有余，因为在“安置项目”获得照顾的妇女已达 415 653 人。在 2000 年，妇女持有土地所有权证的比例是 13%。由于新的措施，这个百分比在 2007 年达到 55.8%。现有数据表明，乡村地区妇女得到信贷和土地改革方案惠益的人数大幅增加，这改善了成千上万妇女的生活条件和自主地位。

### 妇女参与决策机构

41. 第二个国家妇女政策计划确认政治参与包括许多方面的概念，从参与民间社会组织以至担任国家职务和民选公职者包括在内。目前妇女参加各种不同的专业协会，例如律师协会、工会、大学和政党。<sup>5</sup>

<sup>5</sup> 在这些机构，妇女通常成立协调小组、部处和联系中心，进行研究和提出关于妇女主题和男女平等关系的建议，向有关机构、国家和社会提出。在有组织社会方面，有各种女权主义运动和妇女运动：黑人妇女、土著妇女、乡村妇女、家佣妇女、照顾家庭妇女、家庭主妇协会。这些群体的性质超越性别问题，着重社会地位、种族——人种情况、性取向等等。妇女参与的其他空间，还有环境运动，人权运动，男女同性恋者、两性者和易性者(易装癖和易性癖)运动，以及残疾人、老年人、儿童和青少年运动。

42. 妇女参与国家权力机构人数，增加速度非常缓慢(见下表)。在 2006 年选举中，一共有 2 498 名妇女候选人(其中 2 人竞选共和国总统，26 人竞选州政府职位，35 人竞选参议员，652 人竞选联邦众议员，1 783 人竞选立法大会代表)，当选的妇女只有 176 人。在这个总数中，123 名妇女(11.61%)当选州及联邦区立法大会代表(代表总数 1 059 人)。妇女占 27 名州长的 11.1%，5 559 名市长的 7.5%。妇女代表人数过低的情况在黑人妇女、土著妇女、青年妇女、同性恋妇女、残疾妇女、乡村工作妇女、家务工作妇女和低收入部门妇女方面，尤其严重。

#### 2009 年巴西民选权力机构男子和妇女职位分配情况

国家权力机构	职位	妇女		男子		共计 人数
		人数	%	人数	%	
立法机构	联邦众议员	45	8.77	468	91.23	513
	州/区议员	123	11.60	936	88.40	1 059
	市议员	6 556	12.65	45 252	87.40	51 808
	参议员	10	12.34	71	87.654	81
行政机构	共和国总统	—	—	1	100.0	1
	州长	3	11.10	24	88.9	27
	市长	418	7.50	5 141	92.5	5 559
司法机构	联邦最高法院法官	2	22.2	9	77.8	11
	最高法院法官	5	16.7	30	83.3	35
	高等劳工法院法官	5	23.8	21	76.2	26 <sup>a</sup>
	高等选举法院法官	1	16.7	6	83.3	7
	高等军事法院法官	1	7.1	14	92.9	15
<b>共计</b>		<b>14</b>	<b>17.5</b>	<b>80</b>	<b>82.5</b>	<b>94<sup>a</sup></b>

资料来源：高等选举法院、联邦最高法院和 <http://www.brasil.gov.br>。

<sup>a</sup> 1 个空缺。

43. 在国际领域，巴西是首先确保妇女政治权利的国家之一，但它现在是议会妇女议员人数中/劣等国家之一，根据各国议会联盟资料，2009 年，巴西在 187 个国家中，排名第 107，低于美洲平均数(众议院 22.6%，参议院 20.2%)。

44. 众议院和参议院女性议员集团是促进立法权力机构两性平等的国家机制，它同妇女政策部密切协调，致力使众议院一切重大议题、例如经济危机、政治改革和民法典修改，纳入两性平等问题的讨论。众议院女性议员集团目前一共有 45 名众议员，分属 11 个政党。在参议院，女性议员集团一共有 10 名参议员，分属 4 个政党。

45. 在促进妇女加强政治参与方面，2009 年第 9.504/97 号法律的修订，是一项重大成就。一个三方委员会在妇女政策部协调下，拟订了一个草案，并在国家议会讨论政治改革时发言。经过这个委员会和女性议员集团的密集工作，成功地把原条文的“预留”(reservar)改为“实占”(reellenar)，确保每个政党或联盟对每一性别的候选人完成这样的限额：最低限度 30%，最高限度 70%。此外并确保妇女参与政党竞选基金，同时确保妇女得到 10% 的免费竞选宣传时间。<sup>6</sup>

46. 政党妇女机构国家论坛共有 16 个政党的代表参加。<sup>7</sup> 论坛的目的是监测和促进妇女在政党机构的地位；合作促进对妇女的政治培训；参与选举改革和选举法律事项的讨论；确保将妇女的要求列入选举政纲；鼓励妇女参与选举；有效地参与打击对妇女的歧视。

47. 论坛在妇女政策部和妇女权利国家理事会的支持下，拟订了更多妇女参与权力机构纲要，列举各项选举候选人(男、女)可提出的政策。这项“纲要”出自 2009 年发起的同名的持续性运动，旨在促进权力结构和机构的改革，以及文化和态度的改变，建立妇女与男子间新的社会关系。<sup>8</sup> 论坛与共和国总统办公厅妇女政策部共同进行的另一项措施是编制培训政党妇女成员的教材，使更多妇女作为候选人参与选举。为此目的，2010 年上半年在 10 个州举办了区域研讨会。特别鼓

<sup>6</sup> 第 12.034/2009 号法扩大妇女的政治参与，引进以下修改：

a. 第 9.504/1997 号法第 10 条第 3 款采用如下措词后生效：“本条规则规定的限额中，每一政党或联盟应使每一性别候选人实占最低限度 30%(百分之三十)和最高限度 70%(百分之七十)。”

b. 第 9.096/1995 号法(规定政党竞选金资源的使用)第 44 条第五和五(b)款扩大规定如下：

“五. 政党的全国领导机关应至少指拨基金总额的 5%(百分之五)作为建立和维持促进与宣传妇女政治参与方案之用”。

“五(5). 不遵守本条第五款起首部分规定的政党，应于下年增拨政党竞选基金 2.5%作同一用途；政党不得将之用于其他活动。”

c. 第 9.096/1995 号法(关于政党免费宣传)第 45 条第四款扩大规定如下：

“四. 为促进和宣传妇女的政治参与，政党的全国领导机关至少应将 10%(百分之十)的宣传时间分配给妇女。”

<sup>7</sup> 在巴西登记的 27 个政党中，16 个政党内部有某种妇女组织：民主党(DEM)；巴西人共产党(PCB)；巴西共产党(PC do B)；劳工民主党(PDT)；人道文团结党(PHS)；巴西民主运行党(PMDB)；人民党(PP)；社会主义人民党(PPS)；共和党(PR)；巴西共和党(PRB)；巴西社会党(PSB)；巴西社会民主党(PSDB)；劳工党(PT)；巴西劳工党(PTB)；国家劳工党(PTN)；绿党(PV)。

<sup>8</sup> “更多妇女参与权力机构纲要”是政党妇女机构国家论坛在共和国总统办公厅妇女政策部和妇女权利国家理事会支持下为 2008 年选举拟订的，后来为了 2010 年州和联邦选举予以更新。2010 年 10 月，举行了以下选举：共和国总统；州长和联邦区长；联邦参议院三分之二参议员；联邦众议院；州和联邦区立法大会。关于妇女参与政治及权力机构与决策机构情况的新闻、统计、文本、文章和研究可查询网址：<http://www.maismulheresnopoderbrasil.com.br>，包括妇女在三个权力机构的人数以及妇女在公、私营企业、政党、民间社会运动和组织的状况。

励黑人妇女的政治参与，为此促进种族平等政策处在联合国开发计划署支助下出版了一本特别指南。

48. 在司法权力机构方面，妇女经由公开竞争(一系列考试)进入基层司法职业的人数很多，但出任高级职位的人数则较少。妇女占律师 45.95%，法官 34.4%，国家司法理事会成员 19.45%。2009 年，在高等法院 80 名法官中，妇女占 14 名(17.5%)。在行政权力机构方面，妇女担任高级职位人数的百分比，从 1999 年的 13%增至 2009 年的 20%。在外交职业方面，2003 年，妇女在巴西大使总额中只占 6.1%。目前，在 177 名大使中，妇女占 21 名(这一职类外交人员总额中占 11.86%；职业外交官中妇女的平均百分比为 21.1%)。

## 参考材料

应用经济研究所和规划及战略投资部(SPI/MP)，2010年3月，“千年发展目标，第4次国家监测报告”。

共和国总统办公厅妇女政策部，2008年：第二个国家妇女政策计划，第二次国家妇女政策会议成果。

共和国总统办公厅妇女政策部，2009年：第一个国家妇女政策计划执行情况报告。

---