



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
4 May 2010
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2010 года
21 июня — 2 июля 2010 года, Женева
Пункт 10 предварительной повестки дня
**Фонд Организации Объединенных Наций
для развития в интересах женщин**

**Фонд Организации Объединенных Наций для развития
в интересах женщин***

Записка Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе содержится подробная информация о втором годе осуществления стратегического плана Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на 2008–2013 годы. В нем отслеживается прогресс в деле выполнения стратегических приоритетных задач и достижения результатов, обозначенных в рамках ЮНИФЕМ для оценки результатов в областях развития, управления и использования комплексных ресурсов. В докладе также показаны усилия ЮНИФЕМ по выполнению своего двойного мандата, предусматривающего оказание поддержки усилиям стран по достижению гендерного равенства в соответствии с национальными приоритетами и содействие деятельности по обеспечению гендерного равенства в рамках всей системы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития.

* Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена необходимостью сбора данных для ознакомления Исполнительного совета с самой последней информацией.



Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению доклад и отметить его направленность на достижение конкретных результатов. Возможно, он также пожелает признать вклад ЮНИФЕМ в оказание содействия странам, в которых осуществляются программы, в их деятельности по дальнейшему выполнению согласованных приоритетных задач в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, путем оказания помощи национальным партнерам в увязывании прогресса в реализации этих целей с усилиями по осуществлению Пекинской платформы действий и Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Контекст	4
II. Общий обзор	5
III. Рамки для оценки результатов в области развития	10
A. Укрепление экономической безопасности и прав женщин	11
B. Ликвидация насилия в отношении женщин	15
C. Прекращение распространения ВИЧ и СПИДа среди женщин и девочек	19
D. Содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в условиях демократического управления	22
E. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области развития	25
IV. Рамки для оценки результатов в области управления	25
Область 1: Консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ	26
Область 2: Координация и реформирование Организации Объединенных Наций.	27
Область 3: Подотчетность, риск и контроль	29
Область 4: Административный, человеческий и финансовый потенциал	30
Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области управления	30
V. Рамки для оценки комплексных ресурсов	31

Введение

1. Общая цель стратегического плана Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на 2008–2013 годы заключается в следующем: *национальные обязательства по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин осуществляются в стабильных и нестабильных государствах*. Исполнительный совет санкционировал осуществление плана (DP/2007/45) в своем решении 2007/35 и продлил сроки его выполнения в своем решении 2009/13. ЮНИФЕМ работает в партнерстве с правительствами, гражданским обществом и организациями системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления экономической безопасности и прав женщин, ликвидации насилия в отношении женщин, снижения масштабов распространения ВИЧ и СПИДа среди девочек и женщин, а также достижения гендерной справедливости в условиях демократического управления, в том числе в странах, в которых происходит конфликт, и в странах, уже его переживших.

2. Стратегический план содержит элементы механизма подотчетности ЮНИФЕМ, с помощью которого Фонд определяет: а) свой вклад в достижение прогресса в деле обеспечения равенства мужчин и женщин на национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках реализации предусмотренных задач и мероприятий и соответствующих показателей с учетом результатов в области развития; б) степень эффективности своей работы по выполнению поставленных задач, показателей и целевых заданий с учетом результатов в области управления; и с) прогресс в деле мобилизации, распределения и использования необходимых для осуществления плана финансовых ресурсов, как это предусмотрено в его рамках для оценки результатов в области использования комплексных ресурсов и в соответствии с решением 2004/20 Исполнительного совета.

3. Настоящий доклад охватывает второй год осуществления стратегического плана ЮНИФЕМ.

I. Контекст

4. За последние 30 лет долгосрочные обязательства по содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами были согласованы на глобальном, региональном и национальном уровнях. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему являются соответствующими нормативными документами наряду со взятыми в 2009 году новыми важными обязательствами, включая принятые Советом Безопасности резолюции 1888 и 1889. Заключение многочисленных региональных соглашений также свидетельствует о создании все более эффективных нормативных рамок для достижения гендерного равенства, включая Конвенцию Белем-ду-Пара в Латинской Америке и Протокол к Африканской хартии о правах человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. В то же время женщины по-прежнему сталкиваются с огромными проблемами, связанными с глобальным экономическим кризисом, конфликтами и стихийными бедствиями, насилием по признаку пола и эпидемией ВИЧ. Необходимо добиваться эффектив-

ного осуществления этих документов для обеспечения того, чтобы результатом соглашений стало достижение конкретного реального прогресса в деле улучшения положения женщин и девочек.

5. Стратегический план осуществляется в контексте обсуждения на Генеральной Ассамблее вопроса об активизации поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает странам, стремящимся к достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Это обсуждение будет проходить на основе резолюции 63/311 Генеральной Ассамблеи и недавно выпущенного доклада Генерального секретаря о всеобъемлющем предложении относительно объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (A/64/588). Ожидаемое решение по этому элементу обеспечения сплоченности в рамках всей системы может оказать весьма серьезное воздействие на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций, направленную на оказание содействия достижению прогресса в деле обеспечения гендерного равенства.

II. Общий обзор

6. ЮНИФЕМ представляет собой ориентированную на спрос организацию, реагирующую на просьбы о предоставлении технической и программной поддержки в случае появления соответствующих возможностей и выявления наиболее срочных проблем. Возникающие потребности постоянно превышают возможности организации по принятию ответных мер, и эта ситуация существовала и в 2009 году. ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы о разработке программ и проектов технической помощи в 98 странах по сравнению с 82 странами в 2008 году в четырех тематических областях, составляющих его рамки для оценки результатов в области развития. Как показано на диаграмме 1, ЮНИФЕМ оказывал поддержку в 81 стране в целях содействия достижению гендерного равенства в области управления, мира и безопасности; в 80 странах — в рамках обеспечения экономической безопасности и прав женщин; в 25 странах — в контексте гендерных аспектов ВИЧ и СПИДа; а в области оказания поддержки усилиям по ликвидации насилия в отношении женщин, в которой отмечается наиболее существенный рост объемов помощи, количество стран, получающих поддержку, возросло с 56 в 2008 году до 79 в 2009 году. На диаграмме 2 показана аналогичная тенденция, существующая в сфере оказания ЮНИФЕМ поддержки усилиям стран по достижению прогресса в деле выполнения восьми задач, лежащих в основе стратегического плана ЮНИФЕМ, которая как и в 2008 году характеризуется существенным увеличением объемов содействия проведению реформы в области права и политики с целью достижения гендерного равенства.

Диаграмма 1

Количество охваченных программами стран, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 и 2009 годах, с разбивкой по темам

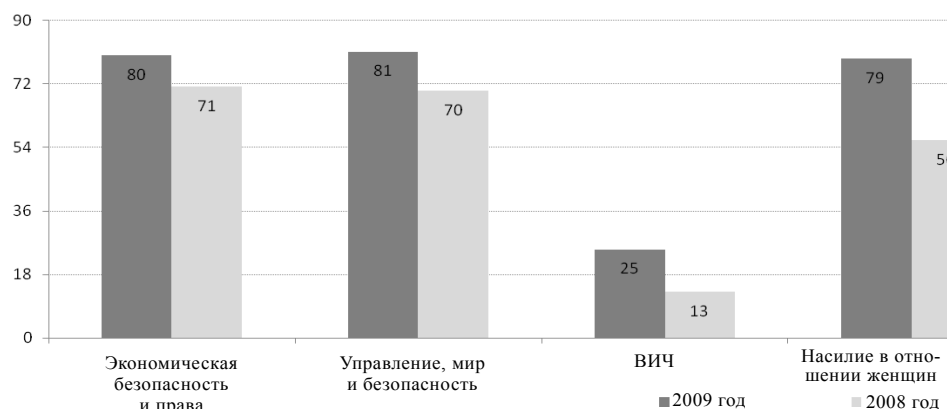
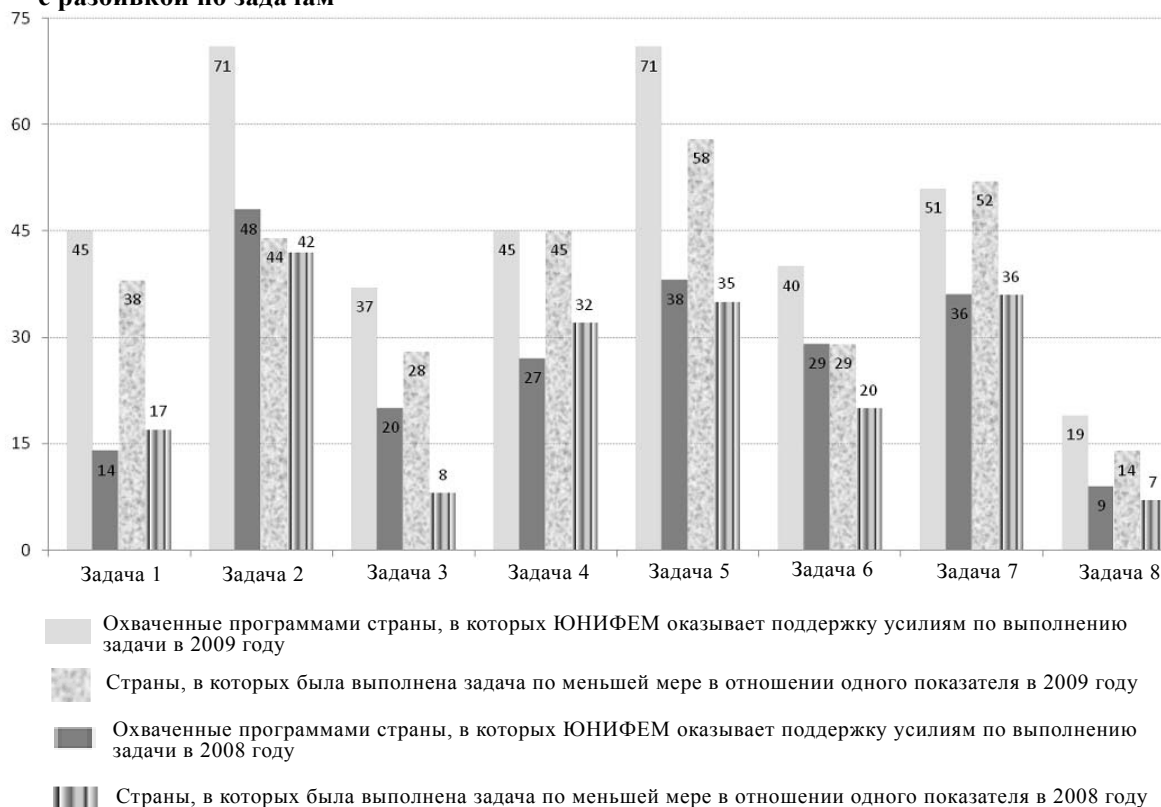


Диаграмма 2

Количество охваченных программами стран, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 и 2009 годах, с разбивкой по задачам



7. На диаграмме 3 показано, что расходы ЮНИФЕМ в 2009 году отражают существование тенденции, аналогичной той, которая отмечалась в 2008 году, причем наибольшая доля расходов приходилась на поддержку усилий по наращиванию потенциала сторонников гендерного равенства, включая национальные механизмы по делам женщин и женские региональные, национальные и местные организации и сети (задачи 5 и 6). Эта ситуация соответствует теории перемен, которая лежит в основе стратегического плана и в соответствии с которой повышение эффективности деятельности этих основных сторон приведет к позитивным изменениям в области обеспечения гендерного равенства на правовом и политическом уровнях и сторонники такого равенства получат более широкие возможности для налаживания партнерских отношений с правительствами и другими участниками процесса развития с целью повышения степени ответственности за осуществление этих обязательств. Кроме того, распределение расходов с разбивкой по темам (диаграмма 4) аналогично распределению, существовавшему в 2008 году. И, хотя объем расходов по теме борьбы с ВИЧ остался на низком уровне, следует отметить, что эти расходы увеличились в наибольшей степени в процентном отношении. Поскольку ЮНИФЕМ не относится к числу сторон, финансирующих Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), он не располагает возможностями для получения доступа к программным ресурсам через этот важный канал, и таким образом объем ресурсов, предназначенных для этой области, будет и впредь ниже соответствующих показателей для других областей.

Диаграмма 3

Предварительное распределение расходов по программам в 2008 и 2009 годах с разбивкой по задачам (в млн. долл. США)

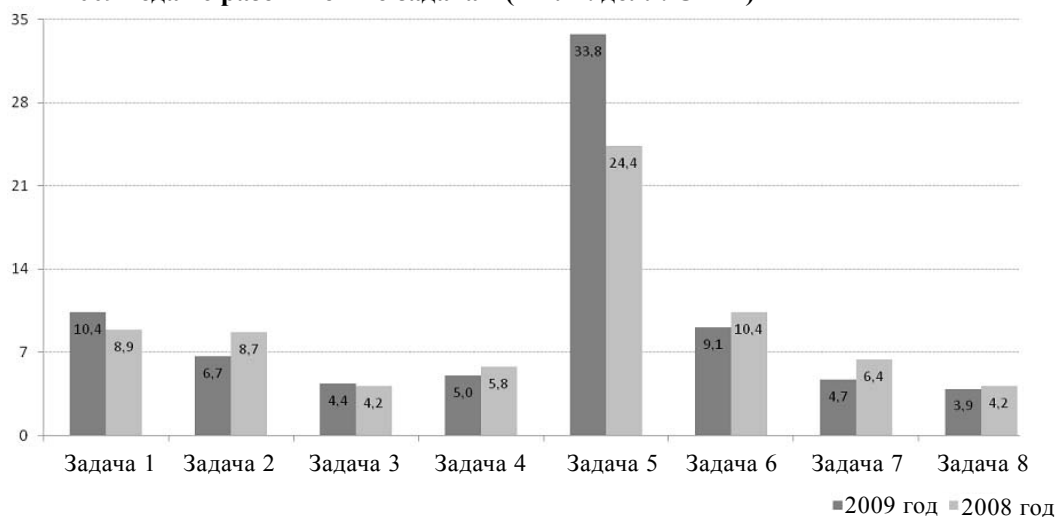
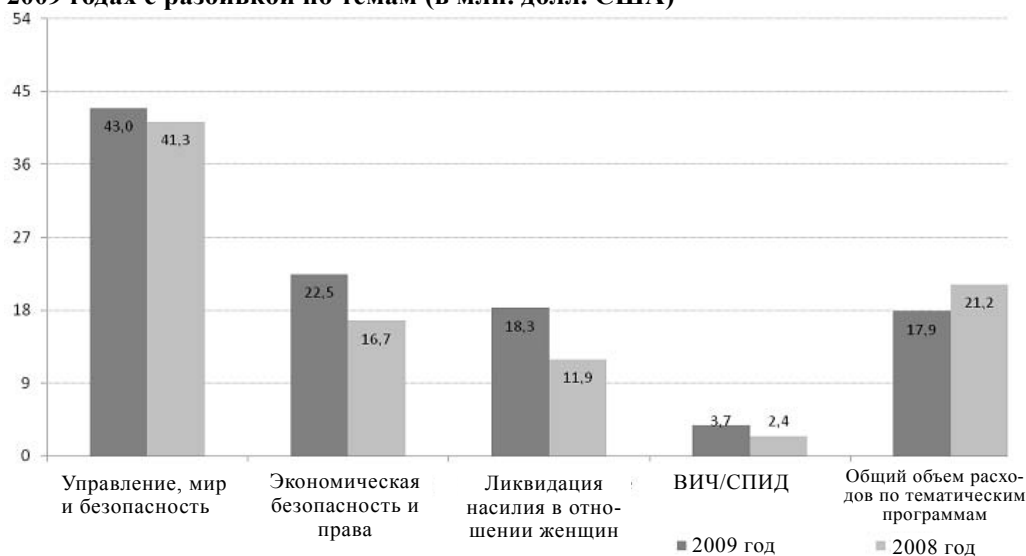


Диаграмма 4

Предварительное распределение расходов по программам в 2008 и 2009 годах с разбивкой по темам (в млн. долл. США)



8. ЮНИФЕМ сотрудничает с большим числом партнеров, включая правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, женские сети и гражданское общество. На диаграммах 5 и 6 приведены данные о различных партнерах, с которыми ЮНИФЕМ работает в целях оказания содействия достижению результатов, намеченных в стратегическом плане. Большинство таких партнеров (диаграмма 5) относится к правительственным структурам и представляет собой институты, министерства, местные органы власти, сектор безопасности, парламенты, национальные комиссии и национальные механизмы по делам женщин. В системе Организации Объединенных Наций (диаграмма 6) в роли партнеров ЮНИФЕМ наиболее часто выступают Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), на которые приходится приблизительно 50 процентов от общего числа партнеров Организации Объединенных Наций, как это отражено в рамках для оценки результатов в области развития и управления.

Диаграмма 5
Все партнеры в 2009 году

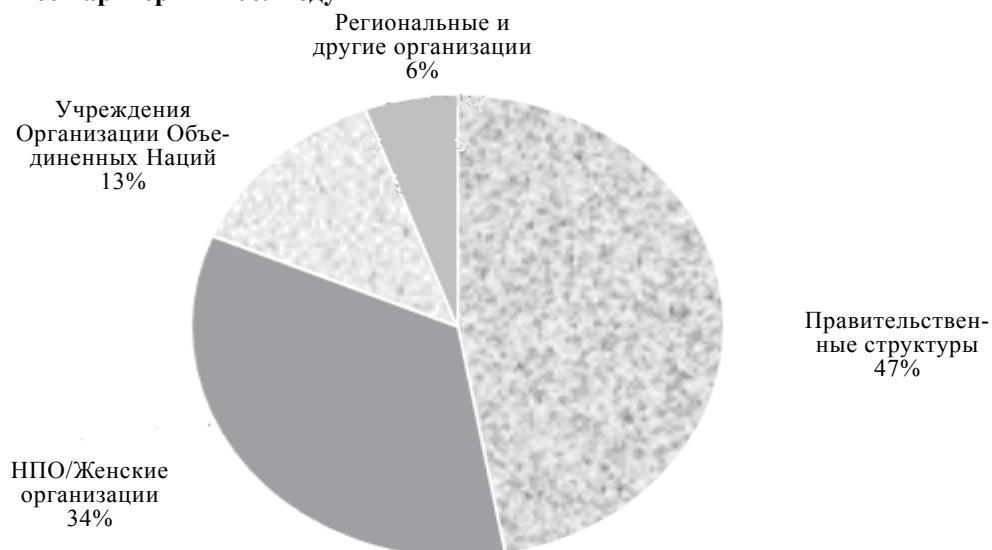


Диаграмма 6
Партнеры Организации Объединенных Наций в 2009 году



III. Рамки для оценки результатов в области развития

9. Рамки для оценки результатов в области развития содержат восемь задач на уровне мероприятий, которые все вместе представляют собой общие усилия по оказанию поддержки странам с целью достижения прогресса в выполнении обязательств по обеспечению равенства мужчин и женщин. Рамки для оценки результатов в области развития разработаны ЮНИФЕМ на основе накопленного в организации опыта, согласно которому, несмотря на возможные различия в начальных моментах, для применения целостного подхода необходимо оказывать содействие осуществлению перемен одновременно на макро-, мезо- и микроуровнях. В этой связи в целях обеспечения выполнения обязательств ЮНИФЕМ оказывает поддержку партнерам по осуществлению более полного учета гендерных аспектов при проведении политики на национальном уровне и в работе основных учреждений. Фонд также оказывает поддержку усилиям сторонников гендерного равенства по развитию потенциала и накоплению знаний, необходимых для оказания содействия проведению более активной деятельности и обеспечению подотчетности, а также поддерживает инновационные экспериментальные программы, направленные на получение достоверных данных о проведении эффективной работы на микроуровне, с тем чтобы стимулировать их воспроизведение и дальнейшее совершенствование. На диаграмме 7 показана логика достижения результатов в области развития, лежащая в основе предпринимаемых ЮНИФЕМ усилий.

Диаграмма 7

Логика достижения результатов в области развития



10. В настоящей главе приведена информация о прогрессе в деле достижения результатов на трех уровнях: а) изменения на макроуровне в области обеспечения учета гендерных аспектов в национальных стратегиях развития; нормативные акты и законы; и бюджетные процессы (задачи 1–4); б) изменения на мезоуровне в потенциале сторонников обеспечения равенства мужчин и женщин, изолированных групп и основных учреждений (задачи 5–7); и с) изменения на уровне общин (задача 8), способные обеспечить проведение деятельности в

более широких масштабах (перечень задач см. DP/2007/45). Ответственность за получение этих результатов лежит на самих странах, и роль ЮНИФЕМ заключается в том, чтобы оказывать содействие достижению партнерами прогресса в деле их осуществления. В докладе о результатах в сфере развития отслеживается ход работы по достижению восьми результатов на уровне реализации мероприятий в рамках каждой из четырех тематических областей.

11. Во вступлении к каждой теме ЮНИФЕМ приводит общее число стран, в которых в 2009 году был достигнут существенный прогресс в деле получения результатов по сравнению с 2008 годом. Во вступительной части также указана доля от общего объема основных и неосновных программных ресурсов, которые были израсходованы ЮНИФЕМ по этой теме.

А. Укрепление экономической безопасности и прав женщин

12. ЮНИФЕМ поддерживает усилия, направленные на укрепление экономической безопасности и прав женщин, в рамках программ, которые: а) усиливают связанные с обеспечением гендерного равенства аспекты макроэкономической политики, включая национальные программы в области развития; б) способствуют увеличению объема финансовых ресурсов, предназначенных для выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и с) предоставляют женщинам возможность добиваться расширения своих прав в конкретных секторах формальной и неформальной экономики и получать равный доступ к производственным активам. В 2009 году ЮНИФЕМ активно действовал в 80 странах (по сравнению с 71 страной в 2008 году) в этой тематической области, и при этом было израсходовано 22,5 процента выделенных на программы финансовых средств.

13. В данной тематической области ЮНИФЕМ сотрудничал с государственными партнерами, включая министерства финансов, планирования, труда и национальные механизмы по делам женщин, а также с сетями экономистов, женскими неправительственными организациями (НПО), изолированными в социальном плане группами женщин (трудящиеся-мигранты, надомные работницы и женщины в сельских районах); и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Цель деятельности ЮНИФЕМ и его партнеров заключалась в том, чтобы: а) включить национальные обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в 15 национальных или региональных стратегий сокращения масштабов нищеты или другие экономические программы, в том числе путем оказания содействия укреплению потенциала министерств финансов и планирования, а также отраслевых министерств; б) оказать поддержку принятию 20 законов или нормативных актов по укреплению экономического потенциала и прав женщин в 13 странах (по сравнению с 15 в 2008 году); с) оказать поддержку усилиям по предоставлению женщинам более широкого доступа к правовой помощи с целью укрепления их экономических прав в 5 странах (по сравнению с 7 в 2008 году); и d) содействовать институционализации практики составления бюджета с учетом гендерных аспектов в 27 странах (по сравнению с 32 в 2008 году).

14. В сотрудничестве с целым рядом партнеров Организации Объединенных Наций, в большинстве случаев с ПРООН, ЮНИФЕМ оказал поддержку национальным партнерам с целью укрепления их обязательств по обеспечению гендерного равенства в двух утвержденных стратегиях сокращения масштабов нищеты в 2009 году (по сравнению с 7 в 2008 году) и в 12 вновь принятых или пересмотренных национальных стратегиях развития, а также в рамках других программных документов, включая национальные планы и стратегии, связанные с занятостью, координацией деятельности доноров и соблюдением экологических стандартов в 2009 году (по сравнению с 12 в 2008 году) и в одной региональной стратегии в области развития. ЮНИФЕМ поддерживал участие сторонников гендерного равенства как из государственных структур, так и гражданского общества в деятельности многосторонних платформ путем проведения анализа воздействия новых методов оказания помощи на процесс расширения прав и возможностей женщин, а также пропагандирования ими необходимости учета согласованных национальных обязательств, таких как национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства, если такие планы имеются.

15. Например, при поддержке со стороны Европейского союза усилий по повышению эффективности внешней помощи правительство Камеруна путем принятия соответствующего постановления создало в рамках министерства планирования многостороннюю платформу для надзора над национальными процессами в области развития и процессом предоставления помощи. В состав ее членов входят министры планирования, по делам женщин и финансов, Канадское международное агентство по международному развитию, Европейская комиссия, ЮНИФЕМ, ПРООН и представители гражданского общества. В результате проведения Рабочей группой по вопросам гендерного равенства скоординированной деятельности, предусматривающей использование национальной гендерной стратегии в качестве основы для обеспечения эффективного учета в соответствующих планах проблемы обеспечения гендерного равенства, в концепции на 2035 год и стратегии роста и занятости были выявлены недостатки, связанные с достижением гендерного равенства. Включенные в планы конкретные обязательства по обеспечению гендерного равенства предусматривают прежде всего участие женщин в процессах принятия решений, снижение уровня материнской смертности, укрепление экономического потенциала женщин и обеспечение учета гендерных аспектов в процессах планирования и составления бюджета на всех уровнях.

16. В 2009 году зачастую в партнерстве с Международной организацией труда и министерствами труда ЮНИФЕМ оказывал поддержку проведению реформы в правовой и политической областях путем, в частности, продолжения во всех регионах Азии усилий по обеспечению защиты прав женщин в контексте миграции; защиты прав женщин на землю в ряде стран Содружества Независимых Государств, а также в Эквадоре и Руанде (посредством внесения изменений в существующие законы); разработки законов по вопросу о сексуальных домогательствах на рабочем месте в Боливии, Непале и Пакистане, а также в странах западной части Африки; закрепления в законодательном порядке равных возможностей в сфере занятости в Казахстане и Республике Молдова; укрепления в Боливии правовой основы для проведения количественной оценки работы по дому с целью ее отражения в национальных счетах и валовом национальном продукте; и разработки более эффективной политики по обеспечению

нию защиты женщин в секторе неформальной экономики в Пакистане и Папуа — Новой Гвинее.

17. Учитывая важнейшее значение этой деятельности в условиях экономического и финансового кризиса, ЮНИФЕМ оказал поддержку принятию более эффективного законодательства в области социальной защиты в Албании, Кыргызстане и во всех странах Карибского региона. Работая в сотрудничестве с системой Организацией Объединенных Наций в рамках инициативы «Единство действий», министерство труда, социальных дел и равных возможностей Албании обеспечило включение вопросов гендерного равенства в пересмотренный вариант закона о предоставлении социальной помощи/экономического содействия с учетом результатов исследования, проведенного среди получателей помощи на местном уровне в двух муниципалитетах. Основные изменения в законе направлены на расширение категорий возглавляемых женщинами домашних хозяйств, имеющих право на получение экономической помощи.

18. В 2009 году ЮНИФЕМ продолжал оказывать поддержку инициативам по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов, осуществление которых началось в 1997 году. В 27 из 45 стран, в которых были предприняты инициативы по составлению бюджета с учетом гендерного фактора, было отмечено увеличение числа бюджетных процессов, основанных на прямом учете проблем, связанных с достижением гендерного равенства. Одним из важных показателей осуществления процесса составления бюджета с учетом гендерного фактора являются данные, предоставляемые министерствами финансов, издающими или переиздающими руководящие принципы составления бюджета с учетом этих факторов, и в 2009 году эти процессы происходили при содействии ЮНИФЕМ в 10 странах¹ (по сравнению с 16 в 2008 году). В 2009 году ЮНИФЕМ также поддержал усилия по включению мер по обеспечению гендерного равенства в бюджетные процессы в 23 странах, осуществляемые на секторальном и местном уровнях (по сравнению с 17 в 2008 году). Контрольные механизмы по отслеживанию прогресса в области осуществления инициатив, направленных на составление бюджета с учетом гендерного фактора, были созданы или укреплены гражданским обществом и государственными партнерами в 14 странах (по сравнению с таким же количеством в 2008 году).

19. Согласно данным, полученным с помощью системы бюджетной информации, которая отслеживает ассигнования, выделяемые для подготовки программ с учетом гендерной перспективы, предпринимаемые в Непале усилия по составлению бюджета с учетом гендерного фактора привели к увеличению доли финансовых ресурсов, предназначенных для решения гендерных проблем, с 14 процентов в 2008/2009 году до 17 процентов в 2009/2010 году. Эта информационная система была создана министерством финансов в соответствии с рекомендацией комитета по составлению бюджета с учетом гендерного фактора. В Марокко, где ЮНИФЕМ с 2010 года оказывает поддержку усилиям по составлению бюджета с учетом гендерного фактора и совместно с министерством экономики и финансов продолжает расширять масштабы своей помощи отраслевым министерствам в области наращивания потенциала и предоставления технического содействия, в докладе по гендерным вопросам, который был подготовлен в связи с принятием закона о государственном бюджете 2010 года,

¹ Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индонезия, Камерун, Марокко, Мозамбик, Руанда, Тимор-Лешти и Эквадор.

упомянуты 25 департаментов отраслевых министерств по сравнению с 21 департаментом в 2008 году и первоначальными четырьмя департаментами в 2006 году.

20. Для достижения прогресса в этой сфере важнейшее значение имеют усилия по оказанию содействия созданию устойчивого экспертного потенциала по вопросам гендерного равенства и расширению возможностей основных учреждений в области пропагандирования, контроля и/или осуществления обязательств по обеспечению гендерного равенства при рассмотрении вопросов экономической безопасности и прав женщин. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку женским правительственным и неправительственным организациям в 23 странах (по сравнению с 26 в 2008 году), которые хотели бы принимать участие в работе форумов, ответственных за принятие решений по вопросам экономической политики, влияющей на условия жизни женщин, и наладить диалог с сотрудниками директивных органов с целью обеспечения более эффективного контроля за выполнением обязательств и повышения степени подотчетности в этой сфере; оказывал содействие сетям трудящихся-женщин из числа сельского населения, коренных народов, ВИЧ-инфицированных лиц, мигрантов и надомных работников в 20 странах (по сравнению с 13 в 2008 году). Кроме того, усилия, предпринимавшиеся ЮНИФЕМ в сфере укрепления потенциала, способствовали изменению характера деятельности ключевых министерств в 15 странах, включая министерства труда, финансов, образования, юстиции, торговли и сельского хозяйства, а также региональных организаций и статистических бюро, которые в настоящее время стремятся осуществлять законы и стратегии, направленные на предоставление женщинам доступа к достойной работе, производственным ресурсам и социальной защите.

21. В Индии подготовленная в рамках проведения среднесрочной оценки одиннадцатого пятилетнего плана при поддержке со стороны ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ и в партнерстве с Плановой комиссией, Добровольной ассоциацией работников здравоохранения Индии и Национальным альянсом за права женщин программа «Голоса с мест» обеспечила платформу для налаживания прямого взаимодействия между сообществом и представителями Плановой комиссии, направленного на обсуждение пробелов в осуществлении правительственных программ по вопросам здравоохранения, развития женщин и детей, положения меньшинств, ремесел и ручного ткачества. В целях развития этого диалога было оказано содействие проведению 27 консультаций на государственном уровне и 5 консультаций на региональном уровне. ЮНИФЕМ оказал поддержку Международной сети по гендерным вопросам и торговле при создании в субрегионе Южного конуса организации «Гражданский контроль за гендерной политикой и стратегиями в области развития и торговли», призванный предоставлять женским организациям и гражданскому обществу информацию, необходимую для пропагандирования всеохватывающих стратегий в области развития в связи, в частности, с проведением двадцатого специального совещания женщин из стран — членов МЕРКОСУР.

22. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с директивными учреждениями, организациями по оказанию услуг и средствами массовой информации проводит работу по созданию условий, способствующих поощрению и защите экономической безопасности и прав женщин. Что касается министерств труда, то ЮНИФЕМ поддерживал усилия по предоставлению работающим женщинам более эффективной социальной защиты в Иордании, Камбодже, Кыргызстане, Никарагуа,

Панама, Республике Молдова и Сербии. В Камбодже министерством труда были подготовлены, доработаны и представлены для утверждения стандартные контракты для работающих за рубежом камбоджийских трудящихся-мигрантов. Эти контракты были совместно разработаны министерством в тесном сотрудничестве и координации с организациями гражданского общества, представителями научных кругов, юристами, профессиональными союзами и другими сторонами.

23. ЮНИФЕМ в рамках партнерских отношений с основными участниками деятельности в области развития проводит работу по выявлению перспективных экспериментальных инициатив, которые могут продемонстрировать применение новаторских подходов к решению задачи по укреплению экономической безопасности и рыночных возможностей женщин, и увеличивает объемы финансирования деятельности по проведению точных оценок с целью получения информации, способствующей совершенствованию и воспроизведению соответствующих проектов национальными, региональными или международными партнерами. В 2006 году ЮНИФЕМ в партнерстве с Всемирным банком и Международным научно-исследовательским центром по положению женщин приступил к осуществлению четырехлетней экспериментальной программы по реализации ориентированных на конкретные результаты инициатив в Египте, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии и Перу. Эти инициативы направлены на выявление эффективных и обеспечивающих быструю отдачу мер, способствующих укреплению экономической безопасности и прав женщин и включающих в себя в качестве одного из элементов структуры программы компонент по оценке воздействия (40 процентов бюджета). В Египте правительством был утвержден корпоративный «знак одобрения», применяемый десятью компаниями частного сектора, в которых отделы по работе с персоналом используют для определения уровня гендерного равенства на рабочем месте соответствующую методологию оценки, а в министерстве инвестиций была создана группа по сертификации мер по обеспечению гендерного равенства, призванная обеспечить воспроизведение и совершенствование таких мер на национальном уровне. В 2009 году с целью стимулирования соответствующего интереса среди правительств соседних стран и в частном секторе этот знак был представлен правительствам на Конференции по проблеме людских ресурсов, которая была созвана Лигой арабских государств в 2009 году.

В. Ликвидация насилия в отношении женщин

24. Основными приоритетными направлениями деятельности ЮНИФЕМ по оказанию поддержки усилиям стран по ликвидации насилия в отношении женщин являются борьба с безнаказанностью, поощрение увеличения объема инвестиций в меры по профилактике и расширение партнерских отношений с мужчинами, мальчиками и религиозными организациями. Активизации деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин на страновом уровне и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций способствовали кампания Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» (кампания «Единство») и ряд последовательных резолюций Генеральной Ассамблеи. С целью оказания поддержки усилиям стран по борьбе с насилием в отношении женщин ЮНИФЕМ продолжает работать в тесном со-

трудничестве со всеми подразделениями системы и, в частности, с ЮНФПА. ЮНИФЕМ управляет от имени системы Организации Объединенных Наций Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин (Целевой фонд Организации Объединенных Наций), учрежденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166. В 2009 году ЮНИФЕМ проводил активную деятельность в этой тематической области в 79 странах (по сравнению с 56 в 2008 году), на что было израсходовано 18,3 процента предусмотренных в программах финансовых средств, не считая инициативы, осуществляемые при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций.

25. ЮНИФЕМ работает в этой тематической области в соответствии с кампанией «Единство», в рамках которой намечено обеспечить достижение во всех странах пяти целей, предусматривающих: а) принятие и обеспечение выполнения национальных законов по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек и наказание виновных; б) принятие и осуществление многосекторальных национальных планов действий; в) активизацию усилий по сбору данных о масштабах распространения насилия в отношении женщин и девочек; г) повышение уровня осведомленности общественности и социальной мобилизации; и е) рассмотрение проблемы сексуального насилия в условиях конфликтов.

26. По мере увеличения числа стран, готовых применять национальные законы, стратегии и программы по ликвидации насилия в отношении женщин, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы эта готовность была отражена в основных национальных стратегиях и бюджетах. В 2009 году ЮНИФЕМ оказал поддержку партнерам в трех странах, которые добились включения обязательств по ликвидации насилия в отношении женщин в национальные стратегии развития (по сравнению с 5 в 2008 году); способствовал утверждению 16 законов (по сравнению с 8 в 2008 году) и 5 стратегий (по сравнению с 7 в 2008 году) по вопросам, касающимся множественных форм насилия в отношении женщин; и оказал содействие усилиям по борьбе с безнаказанностью за нарушение прав женщин, которые привели к реформированию судебных систем в шести странах² (по сравнению с 4 в 2008 году).

27. К числу законов, утвержденных в 2009 году в рамках оказания ЮНИФЕМ поддержки партнерам, относятся законодательные акты, принятые в Афганистане, Колумбии, Мексике и Руанде. В Афганистане в результате совместной работы, которую ЮНИФЕМ с 2007 года проводил с активистами гражданского общества и парламентариями, а также парламентской комиссией по делам женщин, в июле 2009 года был пересмотрен и подписан закон о ликвидации насилия в отношении женщин, впервые в истории страны содержащий положения о криминализации изнасилования и насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ оказывает помощь Руанде в рамках общих усилий Организации Объединенных Наций по укреплению торжества закона в контексте осуществления единого плана Организации Объединенных Наций на 2008–2011 годы, предназначенного для жертв сексуального или других форм насилия, которые в настоящее время могут требовать возмещения ущерба. В Мексике ЮНИФЕМ оказывает поддержку деятельности по согласованию законов штатов с общим законом о предоставлении женщинам доступа к жизни, свободной от насилия,

² Аргентина, Гвинея, Индия, Китай, Непал и Сьерра-Леоне.

который был принят в 2007 году. В 2009 году этот закон был принят оставшимися тремя штатами, что обеспечило его полное вступление в силу в 31 штате страны и федеральном округе Мехико.

28. Одна из приоритетных задач стратегического плана предусматривает установление партнерских отношений с правительствами с целью оказания поддержки укреплению потенциала руководящих работников систем формального и неформального правосудия в области отправления правосудия для женщин с учетом необходимости ликвидации насилия в их отношении. В 2009 году в рамках этой деятельности обеспечивалось предоставление жертвам насилия из числа женщин правовой помощи при осуществлении 15 страновых/территориальных программ³ (по сравнению с 11 в 2008 году) посредством содействия укреплению потенциала среднего юридического персонала, разработки руководящих принципов и повышения уровня информированности о доступе к услугам на общинном уровне; а также укрепления потенциала судей из числа мужчин и женщин в 10 странах.

29. В 2009 году были получены, в частности, следующие результаты: в Непале Национальная судебная академия разработала и приняла руководящие принципы, касающиеся проведения закрытых судебных разбирательств; а в провинции Хунань, Китай, впервые в истории страны были приняты конкретные руководящие принципы, касающиеся рассмотрения в суде дел, связанных с насилием в семье. В Аргентине Верховный суд учредил управление по вопросам домашнего насилия и управление по делам женщин, которые являются первыми учреждениями такого рода, созданными на национальном уровне. Кроме того, суды во всех 20 провинциях Аргентины подписали соглашения о воспроизведении управления по вопросам домашнего насилия на провинциальном уровне. Эта деятельность проводилась при поддержке со стороны ЮНИФЕМ, ПРООН и ЮНИСЕФ, в том числе посредством организации обмена визитами между сотрудниками Верховного суда и провинциальных судов.

30. С целью ликвидации насилия в отношении женщин ЮНИФЕМ проводит работу по поддержке и расширению пропагандистской деятельности, политического влияния и политических возможностей сторонников гендерного равенства. В 2009 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия, предпринимаемые в семи странах для укрепления потенциала в области контроля за выполнением принятых обязательств⁴; содействовал стремлению национальных механизмов по делам женщин в девяти странах возглавить межсекторальные усилия по улучшению стратегий и положения в сфере предоставления услуг; а также способствовал принятию дополнительных мер по выявлению источников финансирования. ЮНИФЕМ сотрудничал с полицией, национальными статистическими бюро и целым рядом правительственных министерств, включая министерства образования и здравоохранения, а также канцелярии омбудсменов с целью изучения масштабов предоставления услуг жертвам насилия по признаку пола и расширения доступа к ним в 31 стране (по сравнению с 11 в 2008 году).

31. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку деятельности женских сетей по контролю за выполнением обязательств в области ликвидации насилия в от-

³ Афганистан, Гаити, Индия, Кения, Марокко, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, оккупированная палестинская территория, Руанда, Сьерра-Леоне, Уганда, Фиджи, Эквадор и Эфиопия.

⁴ Алжир, Афганистан, Индия, Камбоджа, Мексика, Марокко и Эквадор.

ношении женщин путем проведения обследований масштабов распространения насилия и изучения общественного мнения и/или посредством создания баз данных и центров по мониторингу в Алжире, Мексике и Марокко. Камбоджа, являющаяся одной из немногих стран, разработавших национальные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и касающиеся ликвидации насилия в отношении женщин, приняла решение организовать последующий опрос по итогам проведенного в 2005 году базового обследования в целях сбора информации, необходимой для отслеживания изменений в представлениях и поведении, вызванных принятием правительством мер по борьбе с насилием. Эта инициатива была поддержана ЮНИФЕМ в партнерстве с немецким агентством по техническому сотрудничеству, а ПРООН и ЮНФПА — в рамках партнерства в интересах гендерного равенства, созданного с участием министерства по делам женщин Камбоджи. По итогам последующего опроса была вынесена рекомендация приступить к разработке долгосрочной стратегии в области первичной профилактики с уделением особого внимания необходимости изменения представлений и моделей поведения мужчин и женщин по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин, укрепления правовой системы в Камбодже и совершенствования услуг, предоставляемых на местном уровне женщинам, пережившим насилие.

32. ЮНИФЕМ совместно с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций предпринимает усилия по привлечению мужчин и мальчиков к деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин. Эти усилия предусматривают оказание поддержки мужским сетям, занимающимся этими вопросами, а также содействие проведению работы в секторах, которые традиционно были в основном мужскими, таких как руководящие органы религиозных групп, а также судебная система и сектор безопасности. В частности, в настоящее время ЮНИФЕМ расширяет свои партнерские отношения с сетями мужчин и мальчиков на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе с организацией «Промундо» и Альянсом «МенИнгейдж».

33. В своей работе по реформированию сил полиции с учетом гендерного фактора ЮНИФЕМ использует тройной подход, в соответствии с которым полиция должна: реагировать на жалобы женщин по поводу отсутствия безопасности; создавать недискриминационные институты, поощряющие участие женщин; и оказывать содействие формированию механизмов подотчетности. В этой связи ЮНИФЕМ в 16 странах и одном регионе⁵ активизировал свою деятельность по укреплению потенциала полиции в области реагирования на жалобы женщин по поводу отсутствия безопасности, отслеживания соответствующих случаев и/или установления связей с такими другими службами, как службы по оказанию медицинской и правовой помощи. Особо следует отметить признанную руководящую роль руандийской национальной полиции и руандийских сил обороны, с которыми регулярно консультируются все страны Африки по вопросам оказания технической помощи сотрудникам полиции и

⁵ Аргентина, Афганистан, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Косово (в соответствии с определением, содержащимся в резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), Либерия, Мексика, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти и Уганда и в восьми государствах Карибского бассейна через Ассоциацию карибских комиссаров полиции — организацию, объединяющую 24 полицейских агентства.

военнослужащим, а также их подготовки в связи с осуществлением эффективных стратегий ликвидации насилия в отношении женщин.

34. В 2009 году на общинном уровне был достигнут определенный прогресс в области разработки на 2008–2014 годы глобальной программы «Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек», которая содержит важный компонент по оценке воздействия, призванный обеспечить создание эффективной модели, предназначенной для более широкого применения местными органами власти. С целью оформления в официальном порядке межучрежденческого сотрудничества был подписан меморандум о взаимопонимании с ООН-Хабитат. Кроме того, было создано одно из важнейших партнерств ведущих экспертных организаций, в состав которого вошли международная организация «Женщины городов», организация “Red Mujer y Habitat” и Международный научно-исследовательский центр по положению женщин. Партнеры занимаются совместной разработкой соответствующих мер и учебных программ, а также доработкой методологии по оценке возможностей для проведения анализа воздействия в отдельной группе городов и организацией надлежащих учебных мероприятий.

С. Прекращение распространения ВИЧ и СПИДа среди женщин и девочек

35. В 2009 году на глобальном уровне стало уделяться особое внимание гендерным аспектам ВИЧ и СПИДа при разработке Рамочной программы действий ЮНЭЙДС по вопросам женщин, девочек и гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа, а также подготовке под руководством ЮНЭЙДС вспомогательного оперативного плана, содержащего положение о главной ответственности системы Организации Объединенных Наций за деятельность в этой области и одобренного Программным координационным советом ЮНЭЙДС. В оперативном плане указано, что ЮНЭЙДС и ЮНИФЕМ будут вносить свой конкретный и уникальный вклад в деятельность, которая проводится по вопросам женщин, девочек, гендерного равенства и ВИЧ, и намерены осуществлять оперативный план на основе скоординированного подхода и предоставления более эффективной технической поддержки в соответствии с указаниями отдела ЮНЭЙДС по технической поддержке в сфере труда и стратегическим планом ЮНИФЕМ. ЮНИФЕМ, не будучи спонсором ЮНЭЙДС, участвовал в разработке Рамочной программы действий, входит в состав Глобальной целевой группы по вопросам женщин, девочек, гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа и является одним из сопредседателей Глобальной коалиции по вопросам женщин и СПИДа.

36. В целях содействия применению последовательного и учитывающего гендерные особенности подхода к обеспечению прекращения распространения ВИЧ ЮНИФЕМ сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, национальными советами по борьбе со СПИДом и партнерами по гражданскому обществу, при этом своей приоритетной задачей он ставит оказание поддержки организациям ВИЧ-инфицированных женщин в пропагандировании необходимости уделения более пристального внимания рассмотрению ключевых проблем в области гендерной проблематики и прав человека женщин, изучает взаимосвязь между ВИЧ и насилием в отношении женщин и выступает за подготовку национальных планов по борьбе со СПИДом с учетом гендерных факторов. В 2009 году ЮНИФЕМ проводил активную деятельность в этой те-

матической области в 25 странах (по сравнению с 13 в 2008 году), при этом в 2009 году было израсходовано 3,4 процента предусмотренных в программах финансовых средств (по сравнению с 2,5 процента в 2008 году).

37. Несмотря на то, что ЮНИФЕМ почти вдвое увеличил число стран, получающих его поддержку в этой области, объем предусмотренных в программах ресурсов не возростал такими же темпами в период 2008–2009 годов, что частично объясняется минимальным размером предназначенных для этой области неосновных ресурсов, а также тем фактом, что эта работа носила в основном межтематический характер и зачастую была связана с ликвидацией насилия в отношении женщин.

38. Национальные планы по борьбе со СПИДом являются основными инструментами планирования, в соответствии с которыми проводится деятельность в различных секторах и которыми руководствуются доноры при предоставлении своей помощи. В 2009 году ЮНИФЕМ совместно с правительствами, гражданским обществом и партнерами системы Организации Объединенных Наций оказывал поддержку усилиям по обеспечению включения вопросов гендерного равенства в стратегии борьбы с ВИЧ, осуществляемые на национальном уровне в Демократической Республике Конго, Либерии и Руанде, в то время как в 2008 году эта работа проводилась только в одной стране. Все эти планы предусматривали осуществление в рамках принятия национальных ответных мер комплексных стратегий и мероприятий по вопросам, связанным с насилием по признаку пола и/или получением дохода.

39. В проведенной ЮНИФЕМ в 2006 году оценке отмечалось, что ЮНИФЕМ на протяжении продолжительного периода времени оказывает поддержку группам ВИЧ-инфицированных женщин. Было высказано мнение о том, что ключевой стратегией деятельности по привлечению более пристального внимания к гендерным аспектам эпидемии является разработка программ в этой области. В 2009 году ЮНИФЕМ оказал в 12 странах поддержку сетям и группам ВИЧ-инфицированных женщин, которые хотели бы обратиться к правительству с конкретным призывом принять соответствующие меры, и предоставил содействие пропагандистской деятельности двух региональных сетей и одной глобальной сети⁶ (по сравнению с пятью странами в 2008 году). Эти группы поставили ряд вопросов, касающихся прекращения стигматизации, дискриминации, насилия, расширения доступа к антиретровирусной терапии, увеличения числа вариантов получения средств к существованию; и оказания поддержки лицам, занимающимся уходом на дому. В настоящее время в Индии сети ВИЧ-инфицированных женщин приобретают навыки по использованию в своей пропагандистской деятельности методов составления бюджета с учетом гендерного фактора, а в центре по вопросам составления бюджета, управления и подотчетности разработан инструментарий, предназначенный для поощрения практики составления бюджетов с учетом гендерных аспектов в организациях по борьбе со СПИДом, работающих на национальном уровне и на уровне штатов.

⁶ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Индия, Индонезия, Либерия, Мексика, Мозамбик, Пакистан, Руанда, Сомали, Узбекистан и Эквадор; региональные сети в Азии и Тихом океане, а также в Карибском регионе; и Глобальный альянс лиц, занимающихся уходом или лечением.

40. Кроме того, в 2009 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия партнеров по обеспечению более эффективного предоставления услуг инфицированным или затронутым ВИЧ женщинам через основные учреждения в девяти странах⁷ и во всех странах Карибского региона. В рамках этой деятельности рассматривались вопросы взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ посредством оказания содействия подготовки протокола для министерства здравоохранения в Эквадоре; организации профессиональной подготовки в секторе здравоохранения, образования и социальных услуг в Карибском регионе; а также создания в Либерии национальной целевой группы по вопросам насилия по признаку пола, членами которой являются сотрудники министерств здравоохранения, юстиции и судебной системы и которая функционирует под руководством министерства по гендерным проблемам и вопросам развития. ЮНИФЕМ также поддерживал усилия, направленные на укрепление центров обслуживания, занимающихся вопросами борьбы с насилием в отношении женщин, с целью возложения на них функций по предоставлению консультаций и тестированию на ВИЧ в Руанде и привлечения к этой деятельности полиции в Нигерии.

41. В 2009 году ЮНИФЕМ расширил свою поддержку национальным программам по борьбе со СПИДом в Камбодже, где он оказал содействие созданию должностей консультантов по гендерным вопросам, и в Нигерии, где управляющий по гендерным вопросам оказывает помощь в разработке и осуществлении национальной политики. В последнем случае была разработана модель для программ, финансируемых Европейской комиссией, в соответствии с которой ЮНИФЕМ планирует оказать поддержку такой деятельности в Камбодже, Кении, Папуа — Новой Гвинее, Руанде и Ямайке.

42. С 2006 года Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказывает поддержку учебной группе из семи грантополучателей, которые разрабатывают методы изучения взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ с целью создания предназначенных для воспроизведения и применения в более широких масштабах эффективных подходов. В 2009 году в партнерстве с ПНТЗ (Программа по созданию надлежащих технологий в области здравоохранения) Целевой фонд Организации Объединенных Наций продолжал оказывать этой группе грантополучателей техническую помощь в разработке и осуществлении эффективных систем контроля и оценки.

43. В Нигерии при поддержке со стороны Целевого фонда Организации Объединенных Наций через многосекторальные комитеты по борьбе с насилием, функционирующие в качестве источника справочной информации, в государственных больницах были учреждены должности координаторов по вопросам взаимодействия полиции и врачей и осуществления постконтактной профилактики, которым было поручено провести в шести общинах в двух штатах анализ взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин. Комитеты занимаются выявлением и рассмотрением соответствующих случаев, а также регламентацией деятельности в секторах здравоохранения, правоохранительной и правовой деятельности. Мероприятия по укреплению потенциала позволили привлечь к этой работе мужчин и мальчиков и, в частности, традицион-

⁷ Гана, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Камбоджа, Китай, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигерия и Эквадор.

ных лидеров, которые входят в состав комитетов и заинтересованы в их устойчивой работе.

D. Содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в условиях демократического управления

44. Один из основных компонентов деятельности ЮНИФЕМ по содействию демократическому управлению предусматривает оказание поддержки разработке процессов принятия решений, в том числе в постконфликтных ситуациях, способствующих обеспечению участия, принятию ответных мер, поддержанию равенства и осуществлению деятельности на инклюзивной основе. В 2009 году ЮНИФЕМ проводил в этой тематической области активную деятельность в 81 стране (в том числе в 21 стране, переживающей или пережившей конфликт) по сравнению с 70 в 2008 году, и при этом было израсходовано 40,8 процента предусмотренных в программах финансовых средств (по сравнению с 44 процентами в 2008 году).

45. В 2009 году ЮНИФЕМ сотрудничал с национальными механизмами по делам женщин, созданными на базе общин женскими НПО, сторонниками гендерного равенства, страновыми группами Организации Объединенных Наций и многими государствами-партнерами в целях обеспечения включения обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в стратегии оказания гуманитарной помощи в трех странах, поддержки принятия 33 законов или направлений политики, предусматривающих расширение масштабов участия женщин в процессе демократического управления (по сравнению с 27 законами или направлениями политики в 2008 году). ЮНИФЕМ оказал содействие: а) восьми странам в разработке национальных планов действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, причем работа по подготовке четырех из них была завершена; б) пяти странам во включении в их конституции более четких положений, касающихся гендерного равенства, причем в одной из стран эти положения были приняты; в) 11 странам⁸ в разработке национальных планов и стратегий обеспечения гендерного равенства, причем в трех случаях эти документы были подготовлены непосредственно на основе заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; и d) в разработке региональной гендерной политики для Африканского союза и для провинции Ачех в Индонезии.

46. Во многих случаях более целенаправленное представление докладов по КЛДОЖ позволило членам Комитета разработать более эффективные рекомендации, которые, в свою очередь, оказали воздействие на стратегии, осуществляемые на национальном уровне. Одна из отмеченных в 2009 году позитивных тенденций заключалась в проведении гендерной политики на основе планов действий в Казахстане, Кыргызстане и Мали и в соответствии с заложенными в бюджет планами — в Республике Молдова и Сербии.

⁸ Боливия (Многонациональное Государство), Демократическая Республика Конго, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нигер, Республика Молдова, Руанда, Сербия, Сирия и Филиппины.

47. На глобальном, региональном и национальном уровнях ЮНИФЕМ оказывает содействие государствам-членам и национальным партнерам в обеспечении дальнейшего осуществления резолюций 1325, 1820, 1880 и 1889 Совета Безопасности. Поскольку секретариат Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в конфликтных ситуациях (Программа действий Организации Объединенных Наций) размещается в помещениях ЮНИФЕМ, Фонд сыграл важную роль в работе секретариата с партнерами, которая проводилась с целью оказания поддержки организации основанной на имеющихся данных информационно-пропагандистской деятельности в ходе подготовке к принятию резолюций 1888 и 1889. Большое значение этого вклада было отмечено в независимой оценке, проведенной министерством по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства.

48. В преддверии десятой годовщины резолюции 1325 Совета Безопасности в 2010 году ЮНИФЕМ продолжал участвовать в межучрежденческих усилиях Организации Объединенных Наций, которая в 2008 году начала оказывать поддержку партнерам в принятии национальных планов действий согласно резолюции 1325 в Либерии, Непале, Руанде и Уганде. В Либерии руководство этой деятельностью на самом высоком уровне обеспечило поступление более значительных и необходимых для выполнения плана бюджетных ассигнований в целый ряд секторов, в то время как национальная полиция Либерии и министерство юстиции занимались мобилизацией ресурсов, предназначенных для обеспечения работы подразделения по расследованию преступлений на сексуальной почве. В Боснии и Герцеговине, Бурунди, Ираке и Сьерра-Леоне деятельность по подготовке этих планов находится на заключительном этапе. В настоящее время ЮНИФЕМ совместно с Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ) и Межучрежденческой целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности возглавляет деятельность по активизации предпринимаемых на национальном уровне усилий, направленных на разработку глобальных показателей для резолюции 1325 в соответствии с указаниями, содержащимися в резолюции 1889.

49. Движущей силой всех видов деятельности ЮНИФЕМ по обеспечению гендерного равенства являются его партнерские отношения как с государственными так и негосударственными женскими сетями. Одним из основополагающих элементов теории перемен, которая лежит в основе инициатив ЮНИФЕМ, является стремление повысить их эффективность, с тем чтобы они могли привлечь внимание к своим потребностям, обеспечить принятие соответствующих мер и добиться подотчетности за эти действия. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку в реализации инициатив по укреплению потенциала сторонников гендерного равенства и основных учреждений с целью предоставления им возможности стимулировать, контролировать и поддерживать процесс осуществления национальных обязательств по достижению гендерного равенства в 71 стране (по сравнению с 58 странами в 2008 году). Эта деятельность включала в себя оказание поддержки национальным механизмам по делам женщин; ведущим политическим партиям в деле поощрения прав женщин в девяти странах⁹ (по сравнению с шестью странами в 2008 году), а

⁹ Антигуа и Барбуда, Индонезия, Китай, Марокко, Непал, Пакистан, Руанда, Уругвай.

также женщинам в разработке общих программ по обеспечению мира и примирения в восьми странах.

50. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал помощь в усилиях по предоставлению национальным механизмам по делам женщин возможности возглавлять, стимулировать, контролировать и поддерживать деятельность по актуализации гендерной проблематики во всех правительственных министерствах. Для решения этой задачи ЮНИФЕМ оказывает им поддержку в сфере организационного развития, профессиональной подготовки, проведении исследовательской работы и планирования, а также укрепления потенциала в области эффективного взаимодействия с другими правительственными министерствами, организациями гражданского общества и НПО в деле подготовки и осуществления национальных стратегий в интересах женщин.

51. Поддержка, оказываемая ЮНИФЕМ национальным механизмам по делам женщин в Андском регионе, способствовала созданию Андским сообществом государств Андского совета старших консультантов по вопросам женщин и равных возможностей. Работой этого Совета, в состав которого входят представители в ранге министра, государственные секретари или другие представители правительств аналогичного уровня, состоит в поощрении усилий по созданию равных возможностей для мужчин и женщин, ликвидации насилия в отношении женщин и формированию более справедливого и равного нового регионального сообщества.

52. Оказание поддержки усилиям женских коалиций по проведению по обе стороны конфликта информационно-пропагандистской деятельности с целью привлечения внимания к проблеме прав человека женщин по-прежнему является одним из наиболее эффективных методов укрепления гендерного равенства в условиях миростроительства и постконфликтного урегулирования. ЮНИФЕМ обладает 15-летним опытом работы в области оказания содействия стремлению этих коалиций занять свое законное место за столом переговоров. В 2009 году организация осуществляла наиболее тесное взаимодействие с женскими коалициями в Афганистане, а также женскими организациями Афганистана и Пакистана; Международной женской комиссией в поддержку справедливого и устойчивого палестино-израильского мира; женскими коалициями в Судане и Уганде; и с женскими группами на Балканах и в Грузии.

53. В рамках своей постоянной деятельности по обеспечению учета мнения женщин в процессе принятия решений ЮНИФЕМ сотрудничал с Институтом по вопросам всеобъемлющей безопасности в целях обеспечения участия афганских сторонников гендерного равенства в работе Международной конференции по Афганистану. Делегация отметила приоритетные задачи, которые были включены в заключительное коммюнике Конференции, в том числе обязательства по осуществлению в полном объеме Национального плана действий в интересах женщин Афганистана и недавно подписанного закона о ликвидации насилия в отношении женщин.

54. В настоящее время ЮНИФЕМ осуществляет на уровне общин при поддержке Министерства по вопросам международного развития (МВМР) программу по обеспечению участия женщин в миростроительстве в шести переживших конфликты странах¹⁰, которая позволяет разрабатывать воспроизво-

¹⁰ Афганистан, Гаити, Либерия, Руанда, Тимор-Лешти и Уганда.

димые подходы. В Либерии реализуемый на общинном уровне проект «Мирные хижины» способствует укреплению потенциала общинных групп в области управления организационной и деловой деятельностью, а также обучения грамоте взрослого населения. В настоящее время этот проект воспроизводится в рамках двух совместных программ Организации Объединенных Наций, и сейчас рассматривается возможность осуществления этой модели на национальном уровне через министерство внутренних дел.

Е. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области развития

55. Проблемы и задачи, связанные с оказанием поддержки странам в осуществлении их национальных приоритетных задач в рамках тематических областей ЮНИФЕМ, касаются следующих вопросов: увязывания усилий по укреплению потенциала лиц, желающих участвовать в политической деятельности, с реальными изменениями в процентной доле избранных женщин и последующего использования этих положительных результатов для обеспечения более эффективного предоставления государственных услуг женщинам посредством повышения уровня подотчетности; активизации работы с политическими партиями в целях обеспечения более широкого информирования о проблеме насилия в отношении кандидатов и лидеров из числа женщин и развития партнерских отношений с другими сторонами, которые оказывают содействие усилиям по борьбе с этим явлением; и укрепления ответных мер программного и стратегического характера, призванных привлечь внимание к гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа и обеспечить проведение соответствующей деятельности.

56. Кроме того, несмотря на существенное улучшение и повышение эффективности основанной на практических результатах отчетности за счет использования введенной в действие в 2009 году компьютеризированной системы слежения, для постоянного увеличения значимости отчетных данных и их подтверждения необходимо обеспечить получение дополнительной поддержки и укрепление внутреннего потенциала.

IV. Рамки для оценки результатов в области управления

57. Рамки для оценки результатов в области управления позволяют отслеживать деятельность ЮНИФЕМ в следующих четырех областях, в которых предполагается выполнить соответствующие задачи: проведение консультаций по вопросам политики и разработка каталитических программ; координация и реформирование Организации Объединенных Наций; вопросы подотчетности, риска и контроля; административный, человеческий и финансовый потенциал. В отличие от рамок для оценки результатов в области развития, которые включают в себя результаты на уровне выполнения задач и реализации мероприятий, рамки для оценки результатов в области управления учитывают результаты на уровне реализации мероприятий, полную ответственность за которые несет ЮНИФЕМ, и состоят из 17 мероприятий и 58 показателей, по которым ЮНИФЕМ отслеживает прогресс и имеющиеся недостатки.

58. ЮНИФЕМ проводит свою деятельность в этой области в соответствии с резолюциями 62/208 и 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъ-

емлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которых Генеральная Ассамблея призывает систему Организации Объединенных Наций использовать технический опыт ЮНИФЕМ в гендерной области и предлагает ЮНИФЕМ активизировать свои усилия по разработке для системы Организации Объединенных Наций стратегических руководящих указаний по вопросам гендерного равенства.

Область 1

Консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ

59. В этой области получения результатов отслеживается степень, в которой ЮНИФЕМ разрабатывает системы, позволяющие ему извлекать соответствующие уроки, а также совершенствовать и документировать методы, с помощью которых его информационно-пропагандистская деятельность, техническая поддержка и каталитическое программирование обеспечивают гендерное равенство, а также расширение прав и возможностей женщин.

60. Одним из основных элементов усилий в этой области является разработка самых современных методов оценки, соответствующих стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. ЮНИФЕМ успешно работает в этой области: он закончил разработку своей политики оценки, и в настоящее время его сотрудники-партнеры занимаются внедрением модулей для обучения методам оценки с учетом гендерного фактора.

61. В рамках своей деятельности по постоянному улучшению методов оценки Группа ЮНИФЕМ по оценке провела внутренний обзор с целью определения исходного критерия. 12 проведенных в 2009 году оценок получили следующие рейтинги: две — «отлично»; две — «очень хорошо»; четыре — «хорошо»; три — «удовлетворительно»; и одна — «неудовлетворительно». В результате обзора было установлено, что в 2009 году качество оценок повысилось на 10 процентов по сравнению с 2008 годом. В 2010 году начнет функционировать в полном объеме Аналитический ресурсный центр, который обеспечит свободный доступ ко всем оценкам и информации о принимаемых руководством мерах реагирования на результаты оценок. В 2009 году была подготовлена информация о мерах реагирования, принятых в отношении результатов 11 оценок.

62. ЮНИФЕМ разрабатывает для Организации Объединенных Наций и других партнеров руководящие указания по накоплению знаний и совершенствованию методов, используемых для обеспечения гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин. К числу важных результатов, полученных в 2009 году, относятся разработка инструкций для посредников в пяти основных областях проведения мирных переговоров, которые использовались при проведении обсуждений, связанных с резолюциями 1888 и 1889 Совета Безопасности; руководство по вопросам включения методов составления бюджета с учетом гендерного фактора в программу повышения эффективности помощи; создание виртуального информационного центра по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин; и перечень видов отчетности, предоставляемой при планировании национальных программ по борьбе со СПИДом.

63. В 2009 году было отслежено девять попыток воспроизведения или осуществления в более широких масштабах инициатив, предпринимавшихся при поддержке ЮНИФЕМ (по сравнению с восемью попытками в 2008 году). К их числу относятся воспроизведение учебной программы по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин, предназначенной для полиции и сил обороны Руанды, и/или Бюро по гендерным вопросам в восьми случаях¹¹; осуществление в 40 селениях правительством Индонезии при поддержке «АусАИД», правительства Японии и Всемирного банка инициативы по расширению масштабов обучения на общинном уровне трудящихся-мигрантов из числа женщин; и воспроизведение районных целевых групп по защите земельных прав женщин в Таджикистане в 21 районе за счет финансовых средств, предоставленных районными отделениями Национального комитета по делам женщин.

Область 2

Координация и реформирование Организации Объединенных Наций

64. В 2009 году ЮНИФЕМ расширил масштабы своего участия в процессе координации и реформирования Организации Объединенных Наций на всех уровнях и был задействован в осуществлении в общей сложности 95 совместных программ (по сравнению с 72 программами в 2008 году — см. диаграмму 8); участвовал в восьми экспериментальных проектах «Единство действий» и в настоящее время играет активную роль в проведении оценок на страновом уровне. ЮНИФЕМ является членом или руководит деятельностью тематических групп по гендерным вопросам в 69 странах, а также участвует в 75 других координационных механизмах, функционирующих на глобальном, региональном и страновом уровнях (диаграмма 9). В 2009 году ЮНИФЕМ продолжал оказывать содействие усилиям по привлечению более пристального внимания к вопросам гендерного равенства при проведении общих анализов по стране (ОАС) и осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), приняв участие в 13 таких процессах. В 2009 году семь страновых групп Организации Объединенных Наций предложили ЮНИФЕМ провести анализ гендерных проблем.

¹¹ Бурунди, Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Фиджи, Южный Дарфур и Южный Судан.

Диаграмма 8
Количество совместных программ, в которых принимает участие ЮНИФЕМ

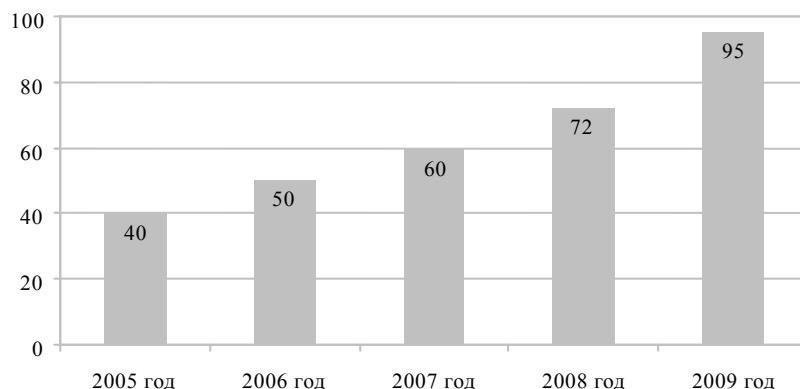


Диаграмма 9
Годовая тенденция: количество механизмов координации деятельности по гендерной проблематике, возглавляемых или совместно возглавляемых ЮНИФЕМ, 2005–2009 годы



65. ЮНИФЕМ придавал приоритетное значение деятельности по оказанию поддержки усилиям, предпринимаемым в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, посредством активного участия в работе трех целевых групп, созданных заместителем Генерального секретаря (по гендерной архитектуре, кампании «Единство» и группе по обеспечению торжества закона); дальнейшего управления Целевым фондом Организации Объединенных Наций; размещения в своих помещениях секретариата Программы действий Организации Объединенных Наций; совместного руководства Рабочей группой по вопросам разработки программ для Группы Организации Объединенных Наций

по вопросам развития (ГООНВР), а также участия в экспертных группах ГООНВР, в том числе в подготовке координаторов-резидентов по управлению процессами ОАС/РПООНПР). Директоры-исполнители ЮНЭЙДС и ЮНИФЕМ направили своим соответствующим сотрудникам совместное письмо, в котором предлагалось путем налаживания тесных партнерских отношений обеспечить привлечение внимания к гендерным аспектам эпидемии при осуществлении всех стратегий и программ на основе межучрежденческого сотрудничества на всех уровнях.

66. За три года председательства в Целевой группе по вопросу о равенстве мужчин и женщин ГООНВР, в состав которой входят 17 членов, был подготовлен согласованный комплекс критериев оценки работы в сфере обеспечения гендерного равенства, предназначенный для страновых групп Организации Объединенных Наций и распространенный среди них в 2008 году. В 2009 году Целевая группа наблюдала за ходом их осуществления в 8 странах, в то время как в 40 других странах работа по их применению находилась на различных этапах планирования.

Область 3

Подотчетность, риск и контроль

67. В 2009 году ЮНИФЕМ рассматривал вопросы управления, связанные с подотчетностью, риском и контролем, путем укрепления потенциала сотрудников в области контроля за результатами и представления соответствующей отчетности, а также продолжения деятельности по поэтапной передаче полномочий на проведение оперативной программной деятельности из штаб-квартиры в субрегиональные отделения.

68. Усилия по совершенствованию систем отслеживания результатов и представления отчетности были направлены главным образом на доработку и обеспечение функционирования в полном объеме предназначенной для стратегического плана электронной системы отслеживания результатов. Эта система позволяет ЮНИФЕМ проводить более точный основанный на практических результатах качественный и количественный анализ путем сопоставления данных за несколько лет с использованием результатов, увязанных с бюджетами и расходами и подтвержденных вспомогательными документами. Кроме того, ЮНИФЕМ поручил провести анализ качества структуры и степень ориентированности на практические результаты своих программных документов, а также темпов осуществления процессов оценки своих программ: результаты анализа будут представлены в 2010 году.

69. Кроме того, ЮНИФЕМ обеспечивал укрепление потенциала в области проведения соответствующей политики и осуществления надзора и контроля, в том числе посредством передачи полномочий. Надлежащим критериям соответствовали семь отделений, и им были делегированы необходимые полномочия. В конце 2009 года были разработаны и одобрены механизмы внутреннего контроля, представленные группами, работающими на местах и в штаб-квартире. В рамках всей организации систематически использовались в качестве инструментов управления рисками доклады, подготовленные на основе информации, содержащейся в системе «Атлас». В период с 2006 по 2009 год было проведено 12 внутренних ревизий, что говорит о том, что в течение по-

следнего трехгодичного периода приблизительно 70 процентов субрегиональных отделений прошли по меньшей мере одну проверку.

Область 4

Административный, человеческий и финансовый потенциал

70. Оценка результатов реализации мероприятий в этой области позволяет ЮНИФЕМ определить эффективность использования административного, человеческого и финансового потенциала для удовлетворения просьб о предоставлении технической экспертной помощи и финансовой поддержки. С января 2009 года установлена и удовлетворительно функционирует система «Атлас» второй очереди, предусмотренная программой общеорганизационного планирования ресурсов. Для всех программ и соответствующих сотрудников в штаб-квартире были проведены мероприятия по укреплению потенциала в области осуществления внутренних операций с охватом всех областей оперативной деятельности.

71. Кроме того, в 2009 году ЮНИФЕМ создал механизмы для наращивания потенциала в области отслеживания на более систематической основе своевременного характера поступления отчетов доноров; а на местах обеспечил возможности для подготовки докладов высокого качества, основанных на практических результатах. В 2009 году в результате этой деятельности донорам были представлены 338 (годовых заверенных и промежуточных) отчетов.

Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области управления

72. Несмотря на то, что данные проведенной ЮНИФЕМ оценки результатов в области управления свидетельствуют об успешном проведении мероприятий в 2009 году, представленная отчетность и обзор говорят о необходимости усовершенствования системы накопления дополнительной информации для улучшения показателей работы в ряде областей.

73. И хотя формат отчетности требует представления информации о методах, используемых ЮНИФЕМ для обеспечения учета в программах развития, осуществляемых Организацией Объединенных Наций и на национальном уровне, он не позволит систематически получать данные о том, каким образом деятельность ЮНИФЕМ по разработке каталитических программ способствует достижению результатов в рамках РПООНПР или других общесистемных программ Организации Объединенных Наций. Поскольку аналогичные проблемы были выявлены другими организациями системы Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ГОООНВР занимается разработкой стандартов оперативного формата и руководства по представлению докладов (РПД) о ходе осуществления РПООНПР. ЮНИФЕМ также намеревается пересмотреть свои руководящие принципы в отношении представления отчетности с целью обеспечения их соответствия РПД и провести анализ своего вклада в осуществление обязательств страновых групп Организации Объединенных Наций на более систематической основе.

74. В 2010 году ЮНИФЕМ продолжил инвестировать средства в создание более эффективных технических платформ, а также укрепление потенциала сотрудников в области управления знаниями с целью предоставления более широкого доступа к базе проверенных данных, предназначенных для использования как внутри Организации, так и за ее пределами.

V. Рамки для оценки комплексных ресурсов

75. Количество стран, которые вносят взносы в регулярные и прочие ресурсы ЮНИФЕМ, увеличилось с 80 в 2008 году до 102 в 2009 году. За один год количество многолетних обязательств о выделении средств увеличилось более чем вдвое с 11 до 24. В 2009 году объем взносов возрос на 14 процентов, до 138 млн. долл. США, по сравнению со 121 млн. долл. США в 2008 году. Объем основных взносов увеличился до 62 млн. долл. США, что на 21 процент выше показателя 2008 года в 51 млн. долл. США; в то же время объем неосновных взносов (исключая взносы в Специальный целевой фонд, которым управляет ЮНИФЕМ) увеличился на 6 млн. долл. США и составил 76 млн. долл. США, что на 8 процентов выше показателя 2008 года в 70 млн. долл. США. В 2009 году были дополнительно получены 3,6 млн. долл. США для Фонда гендерного равенства после того, как правительство Испании в 2008 году первоначально выделило на эти цели 65 млн. долл. США. В 2009 году сумма взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций увеличилась на 5 млн. долл. США, или на 27 процентов, и составила 23 млн. долл. США.

76. К четвертому кварталу 2009 года ЮНИФЕМ обеспечил освоение 85 процентов объема регулярных (основных) ресурсов, а уровень освоения неосновных ресурсов составил 75 процентов. Следует отметить, что более половины суммы неосновных ресурсов, или 45 из 76 млн. долл. США, были получены в четвертом квартале года, что оказало соответствующее воздействие на ход разработки программ и уровень освоения средств за год. Целевой фонд Организации Объединенных Наций впервые предоставил субсидии страновым группам Организации Объединенных Наций, а также правительственным и неправительственным организациям. Фонд гендерного равенства выделил свою первую субсидию в объеме 9,99 млн. долл. США в 2009 году. ЮНИФЕМ проследил тенденции в области изменения соотношения двухгодичного бюджета вспомогательных расходов к объему использованных ресурсов и установил, что в течение 2008 года этот показатель снизился на 0,5 процента.