



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
4 de mayo de 2010
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2010

Ginebra, 21 de junio a 2 de julio de 2010

Tema 10 del programa provisional

**Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas
para la Mujer**

Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer*

Nota de la Directora Ejecutiva

Resumen

El presente informe proporciona información detallada sobre el segundo año de ejecución del plan estratégico para 2008-2013 del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM). En el informe se examinan los progresos alcanzados de conformidad con las prioridades estratégicas y los resultados enunciados en el marco de los resultados en materia de desarrollo, el marco de gestión orientada hacia los resultados y el marco integrado de recursos del UNIFEM. En el informe se destacan los esfuerzos desplegados por el UNIFEM para cumplir su doble mandato de prestar su apoyo a los países para que avancen en el logro de la igualdad de género de conformidad con las prioridades nacionales y prestar apoyo a las medidas de igualdad entre los géneros en todo el sistema de cooperación para el desarrollo de las Naciones Unidas.

Elementos para llegar a una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del informe y de su enfoque basado en los resultados. Tal vez desee reconocer también la contribución del UNIFEM al apoyo de los países en que se ejecutan programas para el logro de las prioridades de desarrollo convenidas, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ayudando a los asociados nacionales a vincular los progresos alcanzados en relación con los Objetivos con los esfuerzos iniciados para dar cumplimiento a la Plataforma de Acción de Beijing y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.



Índice

	<i>Página</i>
Introducción.....	3
I. Contexto.....	3
II. Panorama general	4
III. Marco de resultados de desarrollo	8
A. Aumento de la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer.....	9
B. Eliminación de la violencia contra la mujer	12
C. Lucha contra la propagación del VIH y el SIDA entre mujeres y niñas.....	16
D. Fomento de la justicia de género en la gobernanza democrática	18
E. Deficiencias y problemas: el marco de resultados de desarrollo.....	20
IV. Marco de gestión orientada a los resultados	21
Ámbito 1. Asesoramiento normativo y función catalítica de los programas.....	21
Ámbito 2. Coordinación y reforma de las Naciones Unidas	22
Ámbito 3. Rendición de cuentas, riesgos y vigilancia	24
Ámbito 4. Capacidad administrativa, humana y financiera	24
Deficiencias y problemas: marco de gestión orientada hacia los resultados.....	25
V. Marco integrado de recursos.....	25

Introducción

1. El objetivo general del plan estratégico del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) para 2008-2013 es conseguir el compromiso de los países para hacer progresar la igualdad entre los géneros y lograr el empoderamiento de la mujer en los Estados estables y los frágiles. La Junta Ejecutiva autorizó la aplicación del plan (DP/2007/45) en su decisión 2007/35 y la prorrogó en su decisión 2009/13. El UNIFEM trabaja en asociación con los gobiernos, la sociedad civil y las organizaciones de las Naciones Unidas para fortalecer la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer, poner fin a la violencia contra la mujer, reducir la prevalencia del VIH y el SIDA entre muchachas y mujeres y hacer progresar la justicia en materia de género en una gobernanza democrática, lo que abarca a los países en conflicto y los países que salen de conflictos.
2. El plan estratégico contiene los componentes del marco de rendición de cuentas del UNIFEM, utilizado por el Fondo como referencia para medir: a) sus contribuciones al progreso material de igualdad de género en los planos nacional, regional y mundial, a la luz de los correspondientes resultados, productos e indicadores de su marco de resultados de desarrollo; b) su desempeño, a la luz de los productos, indicadores y metas de su marco de gestión orientada hacia los resultados, y c) sus progresos en la movilización, asignación e inversión de los recursos financieros necesarios para ejecutar el plan, especificados en su marco de recursos integrados y de conformidad con la decisión 2004/20 de la Junta Ejecutiva.
3. El presente informe abarca el segundo año de ejecución del plan estratégico del UNIFEM.

I. Contexto

4. En los últimos 30 años se han concertado compromisos amplios para el fomento de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a nivel mundial, regional y nacional. La Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la Plataforma de Acción de Beijing, la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio siguen sirviendo de marcos normativos pertinentes, junto con los notables compromisos nuevos concertados en 2009, en particular la aprobación de las resoluciones 1888 (2009) y 1889 (2009) del Consejo de Seguridad. También hay numerosos acuerdos regionales que prueban la existencia de una plataforma normativa cada vez más sólida relativa a la igualdad entre los géneros, con inclusión, entre otras, de la Convención de Belém do Pará en América Latina y el Protocolo a la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos relativo a los derechos de la mujer en África. Al mismo tiempo, las mujeres siguen enfrentando los enormes problemas causados por la crisis económica mundial, los conflictos y los desastres naturales, la violencia basada en el género y la epidemia de VIH. La aplicación efectiva es indispensable para lograr que los acuerdos se traduzcan en un progreso concreto y cuantificable de las mujeres y las niñas.
5. El plan estratégico se está ejecutando en el contexto de las deliberaciones de la Asamblea General sobre el fortalecimiento del apoyo de las Naciones Unidas a los países para hacer avanzar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

Las deliberaciones se llevarán a cabo en el marco de la resolución 63/311 de la Asamblea General y del reciente informe del Secretario General sobre una propuesta general de creación de la entidad compuesta de igualdad de género y empoderamiento de la mujer (A/64/588). La decisión prevista sobre este elemento de coherencia a nivel del sistema podría tener gran influencia en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas en apoyo del progreso hacia la igualdad de género.

II. Panorama general

6. El UNIFEM es una organización impulsada por la demanda, que responde a las solicitudes de apoyo técnico y de programación dondequiera que se planteen las oportunidades y sean más urgentes las necesidades. La demanda supera constantemente la capacidad de responder de la organización, como ocurrió en 2009. El UNIFEM pudo responder a las solicitudes de apoyo técnico para la programación en 98 países, en comparación con 82 en 2008, en las cuatro esferas temáticas que componen su marco de desarrollo basado en los resultados. Como se puede apreciar en el gráfico 1, el UNIFEM proporcionó apoyo a 81 países para hacer avanzar la igualdad de género en el contexto de la gobernanza, la paz y la seguridad; 80 países en materia de seguridad económica y derechos económicos de las mujeres; 25 países en las dimensiones de género del VIH/SIDA, y en la esfera de mayor aumento — apoyo para poner fin contra la violencia contra la mujer— el número de países que recibieron apoyo aumentó de 56 en 2008 a 79 en 2009. En el gráfico 2 se ve una tendencia análoga en el apoyo del UNIFEM a los países que están avanzando hacia el logro de los ocho resultados del plan estratégico del UNIFEM, como en 2008, con una notable aceleración del apoyo a la reforma jurídica y normativa para la igualdad de género.

Gráfico 1

Número de países del programa en que el UNIFEM pudo responder a solicitudes de apoyo en 2008 y 2009, por tema

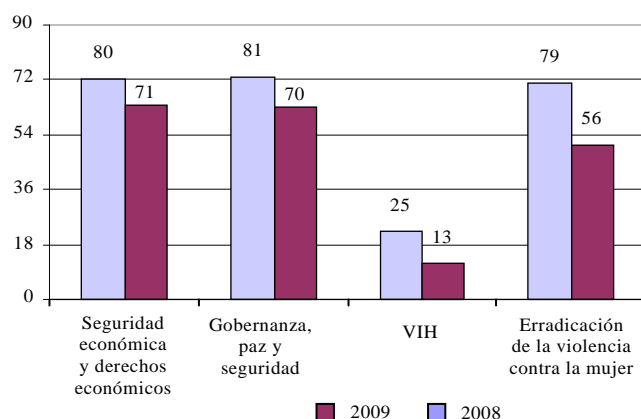
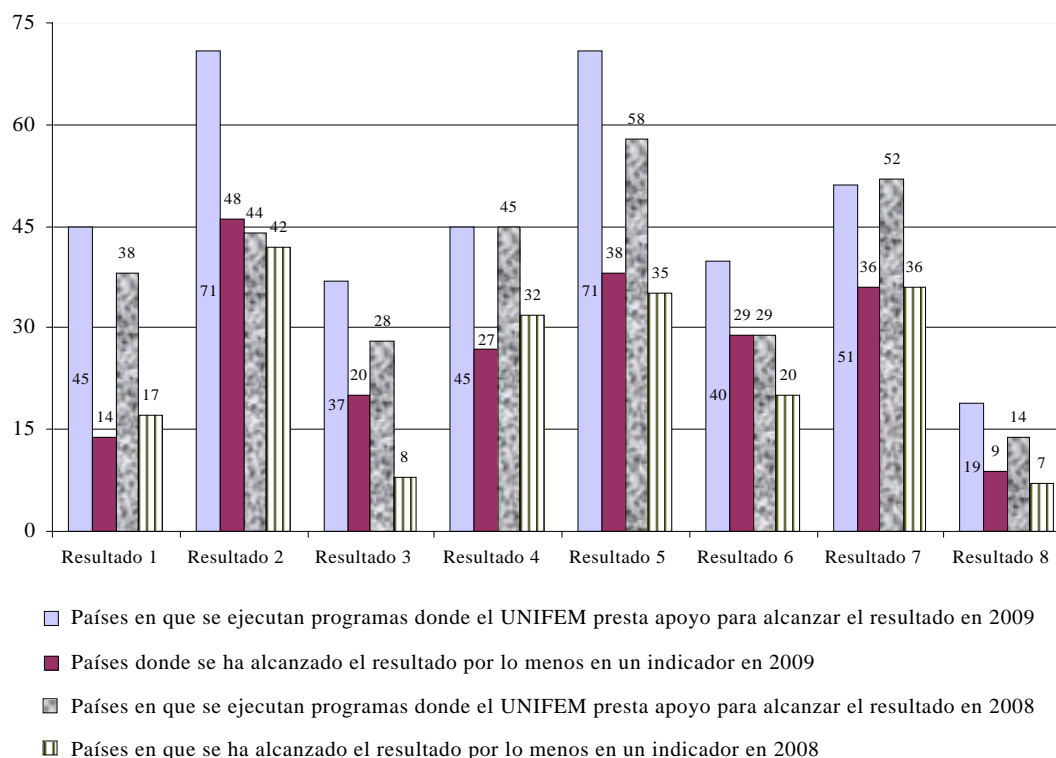


Gráfico 2

Número de los países en que se ejecutan programas donde el UNIFEM pudo responder a solicitudes de apoyo en 2008 y 2009, por resultado



7. En el gráfico 3 se observa que los gastos del UNIFEM en 2009 reflejan tendencias semejantes a las de 2008, y que la mayor parte de los gastos se destina a apoyar el desarrollo de la capacidad de los defensores de la igualdad de género, con inclusión de mecanismos nacionales para la mujer y para organizaciones y redes regionales, nacionales y locales de mujeres (resultados 5 y 6). Esto guarda conformidad con la teoría de cambio en que se basa el plan estratégico, que consiste en que si se fortalece la eficacia de los interlocutores clave, se obtendrán cambios positivos para la igualdad de género a nivel jurídico y normativo, y que los defensores de la igualdad de género estarán en mejores condiciones para trabajar con los gobiernos y otros agentes de desarrollo con miras a aumentar la rendición de cuentas para la ejecución de esos compromisos. La distribución de los gastos por tema (gráfico 4) también es análoga a la de 2008. Si bien los gastos en el tema relativo al VIH siguieron siendo bajos, es notable observar que en este tema se verificó el mayor aumento porcentual. Dado que el UNIFEM no es copatrocinador del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), no tiene acceso a los recursos para programas por medio de ese importante canal, razón por la cual los recursos para esta esfera temática seguirán siendo menores que los de otras.

Gráfico 3
Distribución provisional de los gastos de programas por resultado
en 2008 y 2009

(En millones de dólares EE.UU.)

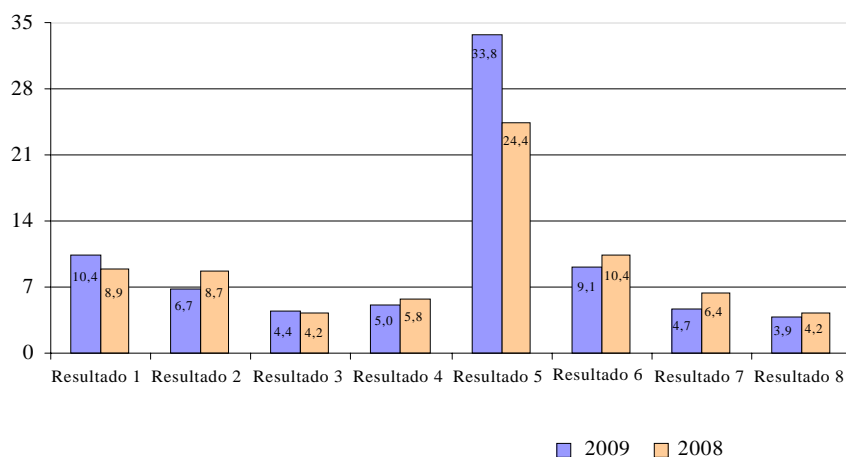
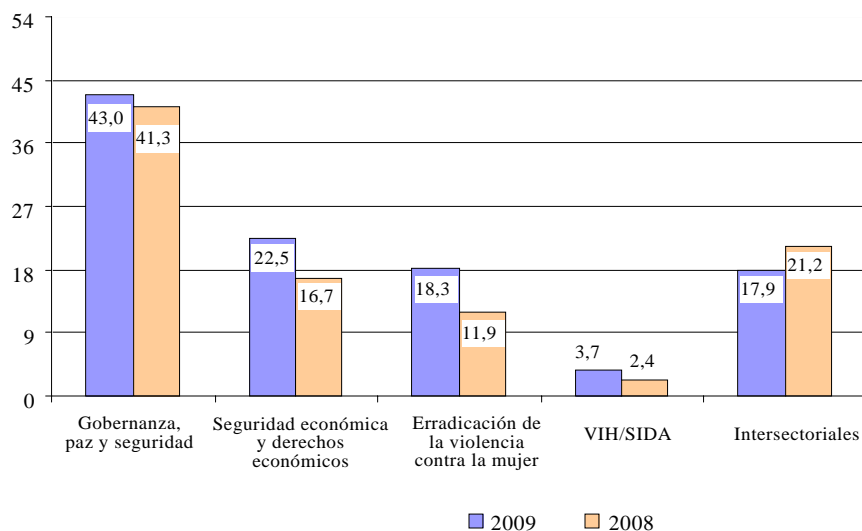


Gráfico 4
Distribución provisional de los gastos de programas en 2008 y 2009 por tema

(En millones de dólares EE.UU.)



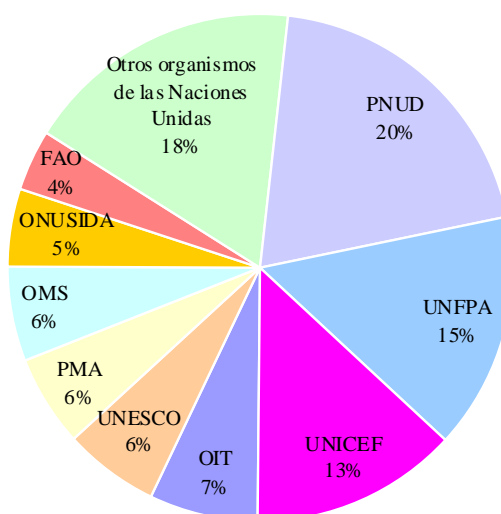
8. El UNIFEM colabora con numerosos asociados, tales como gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, redes de mujeres y la sociedad civil. En los gráficos 5 y 6 se puede apreciar la gama de asociados con quienes trabaja el UNIFEM para contribuir al logro de los resultados esbozados en el plan estratégico. La mayoría de los asociados (gráfico 5) son gubernamentales y abarcan instituciones, ministerios, gobiernos locales, el sector de seguridad, parlamentos, comisiones nacionales y mecanismos nacionales de mujeres. Dentro del sistema de

las Naciones Unidas (gráfico 6), el UNIFEM colabora la mayoría de las veces con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), los que, en conjunto, representan aproximadamente el 50% de las asociaciones de las Naciones Unidas reflejadas en los marcos de resultados de desarrollo y de resultados de gestión.

Gráfico 5
Todos los asociados en 2009



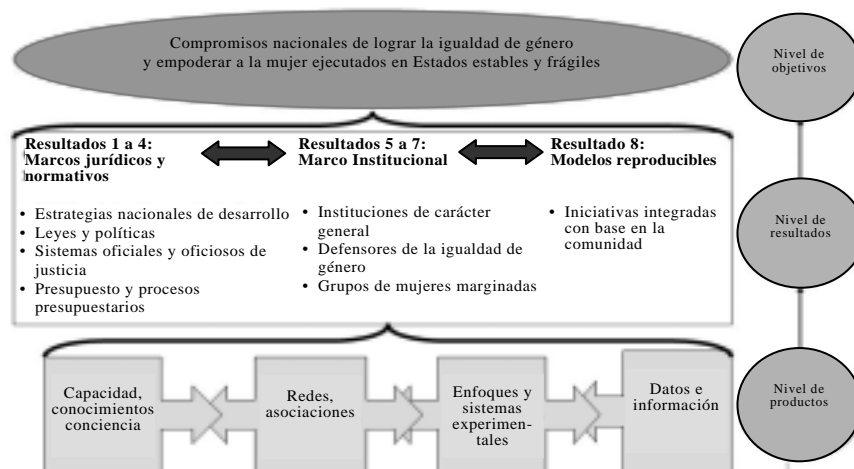
Gráfico 6
Asociados de las Naciones Unidas en 2009



III. Marco de resultados de desarrollo

9. El marco de resultados de desarrollo comprende ocho resultados relacionados con los productos que, en conjunto, representan un esfuerzo integral centrado en ayudar a los países a avanzar en el cumplimiento de sus compromisos en materia de igualdad de género. El marco de resultados de desarrollo del UNIFEM se basa en su experiencia de que, si bien los puntos de partida pueden variar, un enfoque integral supone apoyar cambios en el macronivel, el mesonivel y el micronivel simultáneamente. A ese respecto, el UNIFEM ayuda a sus asociados en el fomento de la capacidad del entorno normativo y de las instituciones de carácter general para que se puedan cumplir los compromisos contraídos. También apoya a los defensores de la igualdad de género en la tarea de fomentar la capacidad y los conocimientos necesarios para apoyar la intensificación de las iniciativas y la rendición de cuentas, y presta apoyo a programas experimentales innovadores que sean eficaces a nivel de la comunidad y que se puedan reproducir en otras partes en escala igual o superior. El gráfico 7 ilustra la lógica de resultados que impulsa las iniciativas del UNIFEM.

Gráfico 7
Lógica de los resultados de desarrollo



10. En el presente capítulo se describen los progresos alcanzados en el logro de resultados a tres niveles: a) cambios en el macronivel en el grado en que se tienen en cuenta las cuestiones de género en las estrategias nacionales de desarrollo; políticas y leyes y procesos presupuestarios (resultados 1 a 4); b) cambios en el mesonivel de la capacidad de los defensores de la igualdad de género, los grupos excluidos y las instituciones de carácter general (resultados 5 a 7), y c) cambios a nivel de la comunidad (resultado 8) que tengan posibilidades de ampliación (para la lista de resultados, véase DP/2007/45). Estos resultados son responsabilidad de los propios países, y la función del UNIFEM consiste en apoyar a los asociados para que avancen hacia su consecución. En el informe sobre los resultados de desarrollo se registran los progresos alcanzados respecto de los ocho resultados en cada una de las cuatro esferas temáticas.

11. En la introducción a cada tema, el UNIFEM enumera los países en que se lograron avances notables en cuanto a resultados en 2009 en comparación con 2008. En el párrafo introductorio también se indica el porcentaje de recursos programables básicos y complementarios que el UNIFEM utilizó en cada tema.

A. Aumento de la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer

12. El UNIFEM apoya los esfuerzos encaminados a aumentar la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer mediante programas que: a) fortalezcan las dimensiones de igualdad de género de las políticas macroeconómicas, en particular los marcos nacionales de desarrollo; b) aumenten la financiación para alcanzar los compromisos en materia de igualdad de género de las estrategias de reducción de la pobreza y cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y c) permitan a las mujeres aumentar sus derechos en sectores específicos de la economía estructurada y no estructurada y tener acceso en pie de igualdad a los bienes de producción. El UNIFEM trabajó activamente en esta esfera temática en 80 países en 2009 (en comparación con 71 en 2008), y dedicó a ella el 22,5% de los fondos programables.

13. En esta esfera temática, el UNIFEM colaboró con asociados gubernamentales, incluidos ministerios de finanzas, planificación y trabajo, mecanismos nacionales para la mujer, redes de economistas, organizaciones no gubernamentales de mujeres, grupos de mujeres excluidas (trabajadoras migratorias, mujeres que trabajan en el hogar y mujeres de las zonas rurales) y equipos de las Naciones Unidas en los países. El UNIFEM y sus asociados trabajaron para: a) incorporar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en la elaboración, aplicación y supervisión de 15 estrategias económicas nacionales o regionales de reducción de la pobreza, con inclusión del apoyo al desarrollo de la capacidad de los ministerios de finanzas y planificación y los ministerios sectoriales; b) apoyar la aprobación de 20 leyes o políticas en pro de la capacidad económica y los derechos económicos de las mujeres en 13 países (en comparación con 15 en 2008); c) aumentar el acceso de la mujer a asesoramiento jurídico para permitirle alcanzar sus derechos económicos en cinco países (en comparación con siete en 2008), y d) aumentar la capacidad de institucionalizar la presupuestación en que se preste atención a las cuestiones de género en 27 países (en comparación con 32 en 2008).

14. El UNIFEM, en colaboración con muchos asociados de las Naciones Unidas (la mayoría de las veces con el PNUD), prestó apoyo a asociados nacionales para fortalecer los compromisos en materia de igualdad de género de dos estrategias de reducción de la pobreza aprobadas en 2009 (comparadas con siete en 2008) y 12 estrategias nacionales de desarrollo y otros marcos normativos aprobados o revisados recientemente, con inclusión de planes y estrategias nacionales relacionados con el empleo, la coordinación de donantes y las normas relacionadas con el medio ambiente en 2009 (frente a 12 en 2008), y una estrategia regional de desarrollo. El UNIFEM prestó apoyo a los defensores de la igualdad de género, tanto gubernamentales como de la sociedad civil, para que participaran en plataformas multisectoriales, hicieran análisis de los efectos de las nuevas modalidades de ayuda en el empoderamiento de la mujer y promovieran compromisos nacionales acordados, tales como planes nacionales de acción para la igualdad de género.

15. Por ejemplo, con el apoyo de la Unión Europea, que permitió aumentar la eficacia de la ayuda, el Gobierno del Camerún articuló una plataforma intersectorial mediante un decreto del Ministerio de Planificación con objeto de supervisar los procesos nacionales de desarrollo y asistencia. Entre los miembros de esa plataforma se cuentan los ministros de planificación, asuntos de la mujer y finanzas, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, la Comisión Europea, el UNIFEM, el PNUD y representantes de la sociedad civil. Gracias a los esfuerzos del Grupo de Trabajo sobre igualdad de género, utilizando como base la política nacional de género para poder introducir eficazmente en los planes generales la dimensión de género, se logró individualizar una serie de lagunas en materia de igualdad de género en el programa Visión 2035 y el documento del Programa de Desarrollo y Empleo. Los compromisos relacionados específicamente con la igualdad de género que integran esos planes se centran en la participación de la mujer en los procesos de adopción de decisiones, la reducción de la mortalidad materna, el aumento del potencial económico de la mujer y la integración de la dimensión de género en los procesos de planificación y presupuestación a todos los niveles.

16. En 2009, el UNIFEM prestó apoyo a la reforma jurídica y normativa, a menudo en asociación con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y distintos ministerios de trabajo, entre otras cosas, prosiguiendo sus esfuerzos en toda Asia para proteger los derechos de la mujer en el contexto de las migraciones; asegurando los derechos de la mujer a la tierra en distintos países de la Comunidad de Estados Independientes, así como en Ecuador y Rwanda, mediante revisiones de las leyes existentes; introduciendo leyes sobre el hostigamiento sexual en los lugares de trabajo en Bolivia, Nepal y el Pakistán, y en países del África Occidental; elaborando legislación sobre igualdad de oportunidades de empleo en Kazajstán y la República de Moldova; fortaleciendo el marco jurídico de Bolivia para cuantificar el trabajo en el hogar de modo de poder reflejarlo en las cuentas nacionales y el producto nacional bruto, e introduciendo medidas de política más eficaces para proteger a la mujer en los sectores no estructurados de la economía en el Pakistán y Papua Nueva Guinea.

17. Como elemento crucial en el contexto de la crisis económica y financiera, el UNIFEM prestó apoyo a la elaboración de leyes de protección social más fuertes en Albania, Kirguistán y la región del Caribe. El Ministerio de Trabajo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades de Albania, en colaboración con el sistema de las Naciones Unidas en el contexto del enfoque “Unidos en la acción”, incorporó la dimensión de la igualdad de género en la Ley revisada de asistencia social y ayuda económica sobre la base de las conclusiones de un análisis de beneficiarios a nivel local que se llevó a cabo en dos municipalidades. Las principales modificaciones consistieron en ampliar las categorías de hogares encabezados por mujeres que podían tener derecho a recibir ayuda económica.

18. En 2009, el UNIFEM siguió prestando apoyo a las iniciativas de presupuestación en que se tenía en cuenta la perspectiva de género, que había iniciado en 1997. En 27 de los 45 países que habían adoptado iniciativas de presupuestación de ese tipo, los resultados demostraron que la situación había mejorado. Un importante indicador de la presupuestación en que se tiene en cuenta la perspectiva de género tuvo su origen en la elaboración o revisión de directrices de presupuestación de ese tipo que llevaron a cabo en los ministerios de finanzas de

10 países en 2009¹ (en comparación con 16 en 2008) con asistencia del UNIFEM. En 2009 el UNIFEM también prestó apoyo para la adopción de medidas para la igualdad de género en los procesos presupuestarios sectoriales y locales de 23 países (en comparación con 17 en 2008). La sociedad civil y asociados gubernamentales de 14 países iniciaron o fortalecieron la creación de mecanismos de supervisión para seguir los progresos de las iniciativas de presupuestación que tiene en cuenta la perspectiva de género (el mismo número que en 2008).

19. Las actividades encaminadas a lograr la presupuestación que tenga en cuenta la perspectiva de género en Nepal —basadas en datos generados por el sistema de información presupuestaria que supervisa la asignación de partidas a los programas que tienen en cuenta la dimensión de género— indicaron un aumento de la asignación para partidas que guardaban relación con cuestiones de género de 14% en 2008/09 a 17% en 2009/10. El Ministerio de Hacienda aplicó este sistema de información sobre la base de la recomendación de un comité sobre la presupuestación con una perspectiva de género. En Marruecos, donde el UNIFEM ha venido apoyando la presupuestación con perspectiva de género desde 2001, y donde sigue incrementando su apoyo para el fomento de la capacidad y el suministro de apoyo técnico en el Ministerio de Economía y Finanzas a los ministerios sectoriales, el informe sobre el género que acompañaba la Ley de finanzas en 2010 incluía a 25 departamentos de ministerios del Sector, lo que representaba un considerable aumento en relación con los 21 de 2008 y los cuatro iniciales de 2006.

20. Para alcanzar progresos en esta esfera es imprescindible prestar apoyo a la capacidad sostenible de los expertos en igualdad de género y las instituciones de carácter general de defender, observar o aplicar compromisos relacionados con la igualdad de género en relación con la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer. En 2009 el UNIFEM prestó apoyo a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de mujeres en 23 países (en comparación con 26 en 2008) para que participaran en foros encargados de adoptar decisiones pertinentes para las políticas económicas que afectan sus vidas y para promover el diálogo con los encargados de adoptar decisiones de manera de fortalecer la supervisión y rendición de cuentas en relación con los compromisos asumidos. El UNIFEM también prestó su apoyo a redes de mujeres de las zonas rurales, indígenas, seropositivas, trabajadoras migratorias y trabajadoras en el hogar en 20 países (en comparación con 13 en 2008). Además, las actividades de creación de capacidad del UNIFEM contribuyeron a lograr cambios en la actuación de ministerios clave de 15 países, que abarcaban los ministerios de trabajo, finanzas, educación, justicia, comercio y agricultura, así como organizaciones regionales y oficinas de estadística con miras a promover la aplicación de leyes y políticas relativas al acceso de la mujer a un trabajo digno, recursos de producción y protección social.

21. En la India, en el contexto de la evaluación de mitad de período del undécimo Plan Quinquenal, que contó con el apoyo del UNFPA, el UNICEF y el UNIFEM, en colaboración con la Comisión de Planificación, la Asociación de Voluntarios de la Salud de la India y la Alianza Nacional para la Mujer, el programa “Experiencias del terreno” proporcionó una plataforma para la colaboración entre la comunidad y

¹ Bolivia (Estado Plurinacional de), Camerún, Ecuador, Egipto, Indonesia, Marruecos, Mozambique, Rwanda, Timor-Leste y Venezuela (República Bolivariana de).

representantes de la Comisión de Planificación para analizar las lagunas en la aplicación de los programas estatales en materia de salud, desarrollo de la mujer y el niño, minorías, artesanías y telares. Se prestó apoyo a 27 consultorías a nivel de estado y a cinco consultorías regionales para facilitar el diálogo. El UNIFEM prestó apoyo a la Red Internacional sobre Género y Comercio para que elaborara una red civil de estudios sobre género, desarrollo y políticas comerciales en el Cono Sur de la subregión a fin de reunir conocimientos sobre las organizaciones de mujeres y la sociedad civil con miras a que en el futuro éstas puedan ejercer presión para conseguir políticas de desarrollo integradoras, especialmente para la vigésima Reunión Especializada de la Mujer del MERCOSUR.

22. El UNIFEM colabora con instituciones de política, suministro de servicios y medios de difusión para crear ambientes propicios que permitan promover y proteger la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer. En relación con los ministerios de trabajo, el UNIFEM ha prestado ayuda para actividades encaminadas a aumentar la protección social de las mujeres que trabajan en Camboya, Jordania, Kirguistán, Nicaragua, el Panamá, la República de Moldova y Serbia. En Camboya, se elaboró, dio forma final y preparó para la aprobación del Ministerio de Trabajo un contrato estandarizado para trabajadoras migratorias camboyanas que trabajaran en el extranjero. El contrato fue elaborado en forma conjunta por el Ministerio en estrecha cooperación y coordinación con organizaciones de la sociedad civil, académicos, abogados, sindicatos y otros agentes importantes.

23. El UNIFEM colabora con agentes de desarrollo activos en el ámbito general con miras a individualizar iniciativas experimentales prometedoras para aumentar la seguridad económica y las oportunidades comerciales de las mujeres, e invierte en forma creciente en una evaluación rigurosa para generar conocimientos que permitan a los asociados regionales o internacionales ampliar o reproducir esos resultados. En 2006 el UNIFEM inició una asociación de cuatro años con el Banco Mundial y el Centro Internacional de Investigaciones sobre la Mujer en relación con un programa experimental de iniciativas basadas en la obtención de resultados en Camboya, Egipto, Kenya, Liberia, Perú y la República Democrática Popular Lao. Las iniciativas apuntaban a identificar intervenciones probadas de efecto rápido que permitieran aumentar la seguridad económica y los derechos económicos de la mujer e incorporar un componente de evaluación de los efectos (40% del presupuesto) como parte del diseño del programa. En Egipto, el Gobierno y la Dependencia de Certificación de la Igualdad de Género del Ministerio de Inversiones adoptaron un sello de aprobación aprobado por 10 compañías del sector privado para determinar los niveles de igualdad de género en el lugar de trabajo para su uso en los departamentos de recursos humanos. Esto permitirá lograr la repetición y ampliación de la intervención a nivel nacional. El Gobierno hizo mucho hincapié en esta iniciativa en abril de 2009 en la Conferencia sobre Recursos Humanos de la Liga de los Estados Árabes, con objeto de estimular el interés entre los países vecinos y el sector privado.

B. Eliminación de la violencia contra la mujer

24. Poner fin a la impunidad, fomentar una mayor inversión en la prevención y ampliar las asociaciones con hombres, niños y organizaciones religiosas son prioridades clave en el apoyo que presta el UNIFEM a los países con objeto de

eliminar la violencia contra la mujer. La campaña del Secretario General “Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres” (campaña “Unidos”) y resoluciones posteriores de la Asamblea General han impulsado la adopción de medidas adicionales para abolir la violencia contra la mujer a nivel de los países por conducto del sistema de las Naciones Unidas. El UNIFEM sigue colaborando estrechamente con todas las entidades del sistema, en particular con el UNFPA, con el fin de prestar apoyo a los países para que hagan frente a la violencia contra la mujer. El UNIFEM administra, en nombre del sistema de las Naciones Unidas, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer (Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas), de conformidad con lo dispuesto por la Asamblea General en su resolución 50/166. En 2009, el UNIFEM desempeñó un papel activo en esta esfera temática en 79 países (en comparación con 56 en 2008) e invirtió el 18,3% de los fondos programables, sin incluir las iniciativas apoyadas por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas.

25. La labor del UNIFEM en esta esfera temática coincide con la campaña “Unidos”, que apunta a que se alcancen los cinco objetivos siguientes en todos los países en 2015: a) promulgar y aplicar leyes nacionales que aborden y castiguen todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas; b) aprobar y ejecutar planes nacionales de acción multisectoriales; c) reforzar la compilación de datos sobre la incidencia de la violencia contra las mujeres y las niñas; d) aumentar la conciencia pública y la movilización social, y e) ocuparse de la violencia sexual en los conflictos.

26. Dado que en un número cada vez mayor de países se han acordado leyes, políticas y estrategias para eliminar la violencia contra la mujer, es indispensable que esos acuerdos se reflejen en las estrategias y los presupuestos generales. En 2009, el UNIFEM ayudó a sus asociados a lograr que se incorporara el compromiso de eliminar la violencia contra la mujer en las estrategias nacionales de desarrollo en tres países, en comparación con cinco en 2008; contribuyó a las iniciativas encaminadas a lograr la aprobación de 16 leyes (en comparación con ocho en 2008) y cinco políticas (en comparación con siete en 2008) relacionadas con múltiples formas de violencia contra la mujer, y apoyó iniciativas para poner fin a la impunidad por las violaciones de los derechos de las mujeres que dieron lugar a reformas de los sistemas de justicia en seis países² (en comparación con cuatro en 2008).

27. Entre las leyes que se aprobaron en 2009 con el apoyo del UNIFEM a sus asociados se cuentan las promulgadas en el Afganistán, Colombia, México y Rwanda. En el Afganistán, el UNIFEM ha colaborado desde 2007 con activistas de la sociedad civil y parlamentarios y con la Comisión de la Mujer en el Parlamento, lo que dio por resultado la modificación y sanción de la Ley de eliminación de la violencia contra la mujer en julio de 2009, que fue la primera vez en la historia del país que se tipificaron como delitos la violación y la violencia contra las mujeres. El apoyo que el UNIFEM ha prestado a Rwanda forma parte de las actividades emprendidas por las Naciones Unidas para consolidar el estado de derecho en el contexto de la iniciativa Una ONU 2008-2011 para sobrevivientes de la violencia sexual u otras formas de violencia, que ahora pueden reclamar indemnización por los daños sufridos. En México, el UNIFEM ha prestado apoyo a iniciativas

² Argentina, China, India, Guinea, Nepal y Sierra Leona.

encaminadas a armonizar las leyes estatales con la Ley general de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, promulgada en 2007. En 2009, tres estados que faltaban aprobaron la ley, con lo que se garantizó su aplicación plena en los 31 estados del país y en el Distrito Federal de México.

28. Uno de los aspectos fundamentales del plan estratégico son las asociaciones con los gobiernos para prestar apoyo al fomento de la capacidad de las autoridades de los sistemas oficiales y oficiosos de justicia de administrar justicia para la mujeres, con objeto de poner fin a la violencia contra la mujer. En 2009 esto abarcó la tarea de lograr que las mujeres que hubieran sobrevivido a situaciones de violencia tuvieran a su alcance la asistencia jurídica de programas establecidos en 15 países y territorios³ (en comparación con 11 en 2008), prestando apoyo para aumentar la capacidad de los auxiliares judiciales, la formulación de directrices y la concienciación sobre el acceso a servicios en la comunidad, así como la capacidad de jueces y juezas en 10 países.

29. Entre los resultados obtenidos en 2009, cabe mencionar los siguientes: en Nepal se elaboraron directrices para la celebración de audiencias privadas, que fueron aprobadas por la Academia Judicial Nacional, y en la provincia de Hunan (China) se formularon por primera vez directrices judiciales para casos de violencia doméstica, lo que constituyó un hito en el país. La Corte Suprema de Justicia de la Argentina estableció la Oficina de Violencia Doméstica y la Oficina de la Mujer, las primeras oficinas de ese tipo a nivel nacional. Además, en las 20 provincias de la Argentina los tribunales han suscrito acuerdos para aplicar el modelo de la Oficina de Violencia Doméstica a nivel provincial. El UNIFEM, el PNUD y el UNICEF prestaron apoyo a esta iniciativa, entre otras cosas, patrocinando visitas de intercambio entre la Corte Suprema y los tribunales provinciales.

30. El UNIFEM apoya el fomento de la capacidad de los defensores de la igualdad de género en materia de promoción, influencia política y espacio político, con el fin de poner fin a la violencia contra la mujer. En 2009 el UNIFEM prestó apoyo a iniciativas encaminadas a fortalecer la capacidad de supervisión para seguir la aplicación de los compromisos en siete países⁴; el establecimiento de mecanismos nacionales para la mujer en nueve países, con objeto de dirigir las iniciativas intersectoriales para mejorar las políticas y la prestación de servicios, e iniciativas adicionales para buscar fuentes de financiación locales. El UNIFEM ha colaborado con la policía, las oficinas nacionales de estadísticas y una serie de ministerios gubernamentales —como ministerios de salud y de educación y oficinas del ombudsman— para estudiar la prevalencia de la violencia y aumentar los servicios para sobrevivientes de la violencia basada en el género en 31 países (en comparación con 11 en 2008).

31. En 2009, el UNIFEM prestó apoyo a redes de mujeres a fin de observar los compromisos asumidos para eliminar la violencia contra la mujer mediante estudios de la prevalencia y encuestas de opinión y la creación de bases de datos y puestos de observación en Argelia, México y Marruecos. Camboya, uno de los pocos países que ha establecido a nivel nacional la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de eliminar la violencia contra la mujer, encargó el seguimiento de una encuesta de referencia realizada en 2005 con el fin de reunir información para observar los

³ Afganistán, Ecuador, Etiopía, Fiji, Haití, India, Kenya, Marruecos, Nepal, Nigeria, República Unida de Tanzania, Rwanda, Sierra Leona, el territorio palestino ocupado y Uganda.

⁴ Afganistán, Argelia, Camboya, Ecuador, India, México y Marruecos.

cambios de actitud y de conducta atribuibles al desempeño del Gobierno en la aplicación de medidas contra la violencia. La iniciativa contó con el apoyo del UNIFEM y la participación del Organismo Alemán de Cooperación Técnica, el PNUD y el UNFPA, en el marco del programa de la Asociación en favor de la igualdad de género del Ministerio de Asuntos de la Mujer de Camboya. A raíz de la encuesta de seguimiento se recomendó que se formulara una estrategia de prevención primaria a largo plazo, centrada en cambiar la actitud y el comportamiento de hombres y mujeres con respecto a la violencia contra la mujer, el fortalecimiento del sistema jurídico de Camboya y el mejoramiento de los servicios locales para las mujeres que han sido víctimas de actos de violencia.

32. El UNIFEM se ha sumado a otras partes del sistema de las Naciones Unidas en la tarea de comprometer a los hombres y los niños en la eliminación de la violencia contra la mujer. Ello supone prestar apoyo a las redes de hombres que se ocupan de estos temas y apoyar la labor realizada en sectores de predominio masculino tradicional, como la dirección de grupos religiosos, los jueces y el sector de la seguridad. En especial, el UNIFEM está ampliando su asociación con redes de hombres y niños a nivel mundial, regional y nacional, con inclusión de Promundo y la MenEngage Alliance.

33. El UNIFEM utiliza un marco tripartito en su labor respecto de la reforma de la policía con perspectiva de género con miras a que la policía: responda a las preocupaciones de las mujeres en materia de seguridad; establezca instituciones no discriminatorias que fomenten la participación de la mujer, y mejore los mecanismos de rendición de cuentas. A ese respecto, el UNIFEM ha intensificado sus esfuerzos por fomentar la capacidad de la policía de responder a la violencia contra la mujer, hacer seguimiento de los casos y establecer vínculos con otros servicios, como la asistencia médica y jurídica, en 16 países y una región⁵. Cabe señalar en especial el liderazgo reconocido de la policía nacional y las fuerzas de defensa de Rwanda que, a solicitud de numerosos países africanos, prestan asistencia técnica y capacitación a policías y militares en la formulación de estrategias eficaces para eliminar la violencia contra la mujer.

34. A nivel de las comunidades, en 2009 se hicieron progresos en la elaboración del programa mundial sobre ciudades seguras y libres de violencia contra la mujer y la niña 2008-2014, que incluye un fuerte componente de evaluación de los efectos y tiene por objeto elaborar un modelo probado que los gobiernos locales podrán ampliar. Se firmó un memorando de entendimiento con ONU-Hábitat para formalizar la colaboración interinstitucional. Además, se estableció una importante alianza entre las principales organizaciones de expertos, tales como Women in Cities International, Red Mujer y Hábitat y el Centro Internacional de Investigaciones sobre la Mujer. Los asociados colaboran para formular intervenciones y programas de capacitación y para finalizar la metodología y concluir las actividades encaminadas a evaluar la viabilidad de hacer evaluaciones de los efectos en las distintas ciudades.

⁵ Afganistán, Argentina, Burundi, Haití, Kosovo (definido en la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas), Liberia, México, Nigeria, República Unida de Tanzania, Rwanda, Sierra Leona, Sudán, Tailandia, Timor-Leste, Uganda y Venezuela (República Bolivariana de) y en ocho naciones del Caribe mediante la Asociación de Comisarios de Policía del Caribe, una organización que engloba a 24 organismos policiales.

C. Lucha contra la propagación del VIH y el SIDA entre mujeres y niñas

35. A nivel mundial, en 2009 se prestó renovada atención a las dimensiones de género del VIH y el SIDA en relación con la elaboración del Marco de acción del ONUSIDA sobre las mujeres, las niñas, la igualdad de géneros y el VIH/SIDA, con el apoyo de un plan operacional que contenía disposiciones fundamentales de rendición de cuentas elaboradas para el sistema de las Naciones Unidas, bajo la dirección del ONUSIDA y con la aprobación de la Junta de Coordinación del ONUSIDA. El plan operacional establece que el ONUSIDA y el UNIFEM aportarán sus contribuciones específicas y singulares a la causa de las mujeres, las niñas, la igualdad de género y el VIH, y aplicarán el plan operacional mediante un criterio coordinado y el suministro reforzado de apoyo técnico, de conformidad con la división del trabajo de apoyo técnico del ONUSIDA y el plan estratégico del UNIFEM. Aunque no es copatrocinador del ONUSIDA, el UNIFEM participó en la elaboración del marco de acción; es miembro del Grupo de Trabajo Mundial sobre las mujeres, las niñas, la igualdad entre los géneros y el VIH/SIDA, y es copresidente de la Coalición Mundial sobre la Mujer y el SIDA.

36. Con el fin de promover un enfoque coherente y con perspectiva de género para detener la propagación del VIH, el UNIFEM trabaja en colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, los consejos nacionales de lucha contra el SIDA y los asociados de la sociedad civil, asignando prioridad a la tarea de apoyar las redes de mujeres seropositivas para que se preste mayor atención a las preocupaciones fundamentales relativas al género y los derechos humanos de las mujeres, estudiando los vínculos entre el VIH y la violencia contra la mujer e incorporando la dimensión de género en los planes nacionales de lucha contra el SIDA. El UNIFEM tuvo una participación activa en esta esfera temática en 25 países en 2009 (en comparación con 13 en 2008) y gastó el 3,4% de los fondos programables en 2009 (en comparación con el 2,5% en 2008).

37. Aunque el UNIFEM casi duplicó el número de países que apoya en esta esfera temática, los recursos del programa no aumentaron con la misma rapidez entre 2008 y 2009, en parte porque los recursos complementarios en esta esfera fueron mínimos y también debido a que gran parte de la labor es multitemática y a menudo se combina con la eliminación de la violencia contra la mujer.

38. Los planes nacionales de lucha contra el SIDA son instrumentos fundamentales de planificación que orientan la labor en distintos sectores y a los cuales los donantes dirigen sus aportaciones. En 2009 el UNIFEM, en colaboración con asociados gubernamentales, la sociedad civil y el sistema de las Naciones Unidas, apoyó la incorporación de la igualdad de género a las estrategias contra el VIH a nivel nacional en la República Democrática del Congo, Liberia y Rwanda, en comparación con un solo país en 2008. Todos los planes tenían estrategias y actividades integradas relativas a la violencia basada en el género y a la generación de ingresos como parte de la respuesta nacional.

39. En la evaluación de 2006 del UNIFEM se mencionó la larga trayectoria del apoyo prestado por el Fondo a grupos de mujeres seropositivas; se determinó que la programación en esa esfera constituía una estrategia fundamental para que se prestara mayor atención a las dimensiones de género de la epidemia. En 2009 el UNIFEM prestó apoyo a redes y grupos de mujeres seropositivas para elaborar

llamamientos específicos a la acción gubernamental en 12 países y apoyó la promoción de dos redes regionales y una red mundial⁶ (en comparación con cinco países en 2008). Esos grupos han articulado cuestiones tales como la abolición de la estigmatización, la discriminación y la violencia; mayor acceso a la terapia antirretroviral; mejores posibilidades de acceso a medios de subsistencia, y apoyo a la atención en el hogar. En la India, las redes de mujeres seropositivas están aprendiendo a utilizar la presupuestación con una perspectiva de género en sus iniciativas de promoción, y el Centro de Presupuestación, Gobernanza y Rendición de Cuentas ha elaborado un conjunto de instrumentos para promover la inclusión de la dimensión de género en los presupuestos de las organizaciones nacionales y estatales activas en la lucha contra el SIDA.

40. En 2009 el UNIFEM también dio apoyo a sus asociados para mejorar los servicios prestados por las instituciones de alcance general a mujeres infectadas o afectadas por el VIH en nueve países⁷ y en la región del Caribe. Esta labor abordó las relaciones existentes entre la violencia contra la mujer y el VIH mediante el apoyo a un protocolo para el Ministerio de Salud Pública del Ecuador; capacitación para los sectores de salud, educación y servicio social en la región del Caribe, y apoyo al equipo de tareas nacional sobre la violencia basada en el género en Liberia, integrado por los Ministerios de Salud, Justicia y la Judicatura y presidido por el Ministerio de Género y Desarrollo. El UNIFEM también prestó apoyo para iniciativas en Rwanda y, por conducto de la policía, en Nigeria, para ampliar los centros de servicios que se ocupan de la violencia contra la mujer, de modo que incluyan asesoramiento y análisis de VIH.

41. En 2009, el UNIFEM intensificó la asistencia prestada al programa nacional de lucha contra el SIDA en Camboya, donde había apoyado la asignación de asesores en materia de género, y en Nigeria, donde un director de cuestiones de género se ocupa de la formulación y aplicación de las políticas nacionales. El programa de Nigeria pasó a ser el modelo para un programa financiado por la Comisión Europea, sobre la base del que el UNIFEM proyecta apoyar programas análogos en Camboya, Jamaica, Kenya, Papua Nueva Guinea y Rwanda.

42. Desde 2006, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas ha subvencionado a siete beneficiarios que recogen experiencia sobre cómo abordar las relaciones existentes entre la violencia contra la mujer y el VIH, con el fin de formular una respuesta eficaz que se pueda refinar y aplicar en otras partes. En 2009, en asociación con PATH (Programa para la Tecnología Apropiada en la Salud), el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas siguió prestando a este grupo de beneficiarios asistencia técnica para la formulación y aplicación de sistemas rigurosos de supervisión y evaluación.

43. Con el apoyo del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas en Nigeria, los hospitales estatales han establecido en seis comunidades en dos estados coordinadores de la interacción entre la policía y los médicos y coordinadores de la profilaxis después de la exposición mediante comités multisectoriales contra la violencia que actúan como sistemas de remisión, con el objeto de estudiar las

⁶ Ecuador, Haití, India, Indonesia, Liberia, México, Mozambique, Pakistán, Rwanda, Somalia, Uzbekistán y Venezuela (República Bolivariana de); redes regionales de Asia y el Pacífico y el Caribe, y la Global Caregivers Alliance.

⁷ Camboya, China, Côte d'Ivoire, Ecuador, Ghana, Indonesia, Liberia, Nigeria y República Democrática del Congo.

relaciones existentes entre el VIH/SIDA y la violencia contra la mujer. Los comités individualizan y estudian los casos e institucionalizan protocolos en los sectores de la salud, la policía y el sistema jurídico. Las actividades encaminadas a crear capacidad han logrado comprometer a los hombres y los jóvenes, y en particular a los dirigentes tradicionales, que participan en los comités y están dedicados a lograr su sostenibilidad.

D. Fomento de la justicia de género en la gobernanza democrática

44. Uno de los pilares de la labor que cumple el UNIFEM para promover la gobernanza democrática es prestar apoyo a la formulación de procesos para la adopción de decisiones —por ejemplo, en situaciones posteriores a un conflicto— que sean abiertos a la participación, receptivos, equitativos e inclusivos. En esta esfera temática, en 2009 el UNIFEM colaboró activamente en 81 países (incluidos 21 países en situaciones de conflicto o que salían de un conflicto) en comparación con 70 en 2008, y gastó el 40,8% de los fondos programables (en comparación con el 44% en 2008).

45. En 2009 el UNIFEM trabajó en asociación con mecanismos nacionales para la mujer, organizaciones no gubernamentales de mujeres con base en la comunidad, defensores de la igualdad entre los géneros, equipos de las Naciones Unidas en los países y muchos asociados gubernamentales para asegurar la incorporación de compromisos en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer a las estrategias de socorro humanitario en tres países y apoyar la aprobación de 33 leyes o normativas encaminadas a fortalecer la participación de la mujer en la gobernanza democrática (en comparación con 27 en 2008). El UNIFEM prestó apoyo a: a) ocho países en la formulación de planes nacionales de acción de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, cuatro de los cuales ya se han concluido; b) cinco países en la incorporación de disposiciones más firmes de igualdad de género a sus constituciones, una de las cuales ya fue ratificada; c) 11 países⁸ en la formulación de planes y políticas nacionales relativas a la igualdad de género, tres de los cuales se basan directamente en las observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer, y d) una política de género regional para la Unión Africana y para la provincia de Aceh (Indonesia).

46. El Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer ha venido presentando informes más específicos, lo que en muchos casos le ha permitido formular recomendaciones más enérgicas, que a su vez han influido en las políticas a nivel nacional. En lo que constituye una tendencia positiva, en 2009 se formularon planes de acción para complementar las políticas de género en Kazajstán, Kirguistán y Malí, y se asignaron partidas presupuestarias a planes de ese tipo en la República de Moldova y en Serbia.

47. A nivel mundial, regional y nacional, el UNIFEM presta apoyo a Estados Miembros y asociados nacionales para avanzar en la aplicación de las resoluciones 1325, 1820, 1888 y 1889 del Consejo de Seguridad. Como anfitrión de la secretaría de la Campaña de las Naciones Unidas contra la Violencia Sexual en los Conflictos

⁸ Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, Filipinas, Kazajstán, Marruecos, Níger, República Árabe Siria, República de Moldova, República Democrática del Congo, Rwanda y Serbia.

(Campaña de las Naciones Unidas), el UNIFEM desempeñó un papel importante en la labor desarrollada con los asociados para apoyar las actividades de promoción basadas en pruebas reales que precedió la aprobación de las resoluciones 1888 y 1889. El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido hizo una evaluación independiente en que señaló el valor de esa contribución.

48. En el período previo al décimo aniversario de la aprobación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad, en 2010, el UNIFEM continuó su labor como parte de las iniciativas interinstitucionales de las Naciones Unidas que en 2008 empezaron a prestar apoyo a sus asociados para la aprobación de planes nacionales de acción de conformidad con la resolución 1325 en Liberia, Nepal, Rwanda y Uganda. En Liberia los niveles más altos del Gobierno autorizaron consignaciones presupuestarias crecientes en múltiples sectores para ejecutar el plan, y la policía nacional de Liberia y el Ministerio de Justicia movilizaron fondos para el establecimiento de una unidad especializada en delitos sexuales. En Bosnia y Herzegovina, Burundi, el Iraq y Sierra Leona, los planes de acción se encuentran en la fase de redacción final. El UNIFEM está asumiendo el liderazgo, conjuntamente con la Oficina de la Asesora Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer y el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad, para aprovechar las iniciativas nacionales encaminadas a la formulación de indicadores mundiales para vigilar la aplicación de la resolución 1325, en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 1889.

49. La fuerza impulsora de todas las actividades del UNIFEM para promover la igualdad entre los géneros es su asociación con las redes de mujeres, tanto gubernamentales como no gubernamentales. Uno de los pilares fundamentales de la teoría de cambio que impulsa las iniciativas del UNIFEM es aumentar la eficacia de esas actividades con el fin de poner en primer plano las demandas de esas redes de mujeres y promover la adopción de medidas y la rendición de cuentas. En 2009 el UNIFEM prestó asistencia a iniciativas de fomento de la capacidad para fortalecer la acción de los defensores de la igualdad de género en la empresa de promover, supervisar y apoyar la aplicación de los compromisos nacionales en materia de igualdad de género en 71 países (en comparación con 58 en 2008). Esto abarcó el apoyo a: mecanismos nacionales en pro de la mujer; partidos políticos fundamentales en la promoción de los derechos de la mujer en nueve países⁹ (en comparación con seis en 2008), y grupos de mujeres para la elaboración de programas comunes para la paz y la reconciliación en ocho países.

50. En 2009 el UNIFEM prestó asistencia para que los mecanismos nacionales en pro de la mujer dirigieran, facilitaran, supervisaran y apoyaran la incorporación de la perspectiva de género por conducto de los ministerios gubernamentales. Para tal fin, el UNIFEM les presta apoyo en materia de desarrollo organizacional, capacitación, investigación y planificación, así como en el desarrollo de la capacidad para trabajar eficazmente con otros ministerios del gobierno, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales en la formulación y aplicación de políticas nacionales sobre la mujer.

51. El apoyo prestado por el UNIFEM a los mecanismos nacionales en pro de la mujer en la región andina contribuyó a que la Comunidad Andina estableciera el Consejo Andino Asesor de Altas Autoridades de la Mujer e Igualdad de

⁹ Antigua y Barbuda, China, Indonesia, Marruecos, Nepal, Pakistán, Rwanda y Uruguay.

Oportunidades. Este Consejo está integrado por representantes de rango ministerial, secretarías de Estado o su equivalente de los organismos gubernamentales, y tiene como objetivo promover la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, eliminar la violencia contra la mujer y construir una nueva sociedad regional más justa y equitativa.

52. Una de las maneras más eficaces de fortalecer la igualdad entre los géneros en la consolidación de la paz y la resolución de situaciones posteriores a los conflictos es prestar apoyo a las coaliciones de mujeres para que aboguen conjuntamente, sin distinciones partidarias, por la protección de los derechos humanos de la mujer. El UNIFEM tiene 15 años de experiencia en la tarea de ayudar a estas coaliciones a ocupar el lugar que les corresponde en las mesas de negociación. En 2009 el Fondo apoyó sobre todo a coaliciones de mujeres en el Afganistán y a mujeres afganas y pakistaníes, a la Comisión internacional de mujeres para una paz justa y sostenible entre israelíes y palestinos, a coaliciones de mujeres en el Sudán y Uganda, y a grupos de mujeres en los Balcanes y Georgia.

53. Como parte de sus actividades encaminadas a lograr que las voces de las mujeres influyan en la adopción de decisiones, el UNIFEM colaboró con el Instituto para una seguridad para todos con objeto de que los defensores afganos de la igualdad de género pudieran asistir a la Conferencia Internacional sobre el Afganistán. La delegación destacó prioridades que fueron incluidas en el comunicado final de la Conferencia, entre ellas el compromiso de aplicar plenamente el Plan Nacional de Acción para la Mujer del Afganistán, así como la Ley de eliminación de la violencia contra la mujer, promulgada hace poco en ese país.

54. A nivel de la comunidad, el UNIFEM está ejecutando, con el apoyo del Departamento para el Desarrollo Internacional, un programa sobre la participación de la mujer en la consolidación de la paz en seis países que salen de situaciones de conflicto¹⁰. Este programa ya está generando enfoques aplicables en otras partes. En Liberia, las “cabañas de paz” de las comunidades ayudan a fomentar la capacidad de los grupos comunitarios en materia de gestión institucional y empresarial y alfabetización de adultos. El proyecto se está aplicando en dos programas conjuntos de las Naciones Unidas y se está hablando de aplicarlo a nivel nacional por conducto del Ministerio del Interior.

E. Deficiencias y problemas: el marco de resultados de desarrollo

55. Las deficiencias y los problemas relacionados con el apoyo prestado a los países para promover sus prioridades nacionales en las esferas temáticas del UNIFEM abarcan los siguientes: vincular el fomento de la capacidad de los candidatos políticos con los cambios reales logrados en el porcentaje de mujeres elegidas y hacer redundar esas ganancias en una mejor prestación de servicios públicos para las mujeres mediante una mayor rendición de cuentas; reforzar la colaboración con los partidos políticos para hacer más visible el tema de la violencia contra las mujeres candidatas y dirigentes y fortalecer las asociaciones con otros agentes que apoyan las iniciativas encaminadas a hacer frente a ese problema, y

¹⁰ Afganistán, Haití, Liberia, Rwanda, Timor-Leste y Uganda.

fortalecer las respuestas programáticas y normativas para dirigir la atención y la acción a las dimensiones de género del VIH y el SIDA.

56. Además, aunque con el sistema informatizado de seguimiento que se inicia en 2009 se ha progresado notablemente en el mejoramiento y la eficiencia en la presentación de informes basados en resultados, es necesario contar con un apoyo adicional y un mayor fomento de la capacidad interna para seguir aumentando la pertinencia y validación de la presentación de informes.

IV. Marco de gestión orientada a los resultados

57. El marco de gestión orientada a los resultados hace un seguimiento de los resultados obtenidos por el UNIFEM en cuatro ámbitos: asesoramiento normativo y función catalítica de los programas; coordinación y reforma de las Naciones Unidas; rendición de cuentas, riesgos y vigilancia; capacidad administrativa, humana y financiera. A diferencia del marco de resultados de desarrollo, que contiene tanto resultados como efectos a nivel de los productos, el marco de gestión orientada a los resultados, del que el UNIFEM es enteramente responsable, contiene 17 productos y 58 indicadores utilizados por la organización como baremos para dar seguimiento a los progresos y determinar las deficiencias.

58. Las iniciativas del UNIFEM en esta esfera se basan en las resoluciones 62/208 y 59/250 de la Asamblea General, relativas a la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en las que la Asamblea General exhortó al sistema de las Naciones Unidas a que aprovechara la experiencia técnica del UNIFEM sobre las cuestiones de género e instó al UNIFEM a redoblar sus esfuerzos para proporcionar orientación estratégica al sistema de las Naciones Unidas en el ámbito de la igualdad entre los géneros.

Ámbito 1. Asesoramiento normativo y función catalítica de los programas

59. Este resultado indica el grado en que el UNIFEM desarrolla sistemas para que la organización pueda aprender, mejorar y documentar la manera en que su labor de promoción, apoyo técnico y catalizador de los programas contribuye a hacer avanzar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer.

60. Un elemento esencial es la utilización de las prácticas de evaluación más modernas, acordes con las normas del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas. El UNIFEM está alcanzando progresos considerables en ese ámbito: ha concluido su política de evaluación y está aplicando módulos de capacitación en evaluación con perspectiva de género con su personal y sus asociados.

61. Como parte de sus esfuerzos por mejorar constantemente las prácticas de evaluación, la dependencia de evaluación del UNIFEM emprendió un examen interno para establecer una base de referencia. Doce evaluaciones efectuadas en 2009 recibieron la siguiente clasificación: dos, excelente; dos, muy bueno; cuatro, bueno; tres, aceptable, y una, deficiente. La evaluación determinó que la calidad de la evaluación había aumentado en un 10% en 2009 en relación con 2008. El Centro de Recursos de Evaluación estará en pleno funcionamiento en 2010 y dará a conocer

todas las evaluaciones y las respuestas de la administración a las evaluaciones. En 2009 hubo 11 respuestas de la administración.

62. El UNIFEM da orientación a las Naciones Unidas y otros asociados para que refuercen sus conocimientos y prácticas encaminados a promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. En 2009, las principales iniciativas fueron: notas de orientación para mediadores en cinco esferas clave de las negociaciones de paz que contribuyeron a los debates en torno a las resoluciones 1888 y 1889 del Consejo de Seguridad; orientación sobre la incorporación de una presupuestación sensible al género en la agenda de eficacia de la ayuda; establecimiento de un centro de conocimientos virtual sobre la eliminación de la violencia contra la mujer; y una lista de verificación para comprobar la rendición de cuentas en los planes nacionales de lucha contra el SIDA.

63. En 2009 se dio seguimiento a nueve intentos por reproducir o ampliar iniciativas apoyadas por el UNIFEM (en comparación con ocho en 2008). Entre ellas figuraban la aplicación del plan de capacitación de la policía y las fuerzas de defensa de Rwanda para prevenir la violencia contra la mujer y el establecimiento de oficinas especializadas en cuestiones de género en ocho lugares¹¹; la iniciativa emprendida por el Gobierno de Indonesia para mejorar la capacitación con base en la comunidad de las trabajadoras migrantes en 40 aldeas, con el apoyo del Organismo Australiano de Desarrollo Internacional, el Gobierno del Japón y el Banco Mundial, y la formación de equipos de tareas a nivel de distritos encaminados a proteger el derecho de la mujer a la tierra en 21 distritos de Tayikistán, financiados por las filiales de distrito de la Comisión Nacional de la Mujer.

Ámbito 2. Coordinación y reforma de las Naciones Unidas

64. En 2009 el UNIFEM amplió su participación en los procesos de coordinación y reforma de las Naciones Unidas a todos los niveles y participó en 95 programas conjuntos (en comparación con 72 en 2008; véase el gráfico 8); participó en ocho programas experimentales de la iniciativa “Unidos en la Acción”, y está desempeñando un papel activo en los procesos de evaluación a escala nacional. El UNIFEM participa en grupos temáticos o los dirige en 69 países, así como en 75 mecanismos de coordinación en los planos mundial, regional y nacional (gráfico 9). En 2009 el UNIFEM siguió contribuyendo a la promoción de una mayor atención a la igualdad entre los géneros en las evaluaciones comunes para los países y en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), y participó en 13 de estos procesos. En 2009 siete equipos de las Naciones Unidas en los países pidieron al UNIFEM que hiciera auditorías sobre la incorporación de la perspectiva de género.

¹¹ Burundi, Darfur meridional, Fiji, Kenya, Nigeria, República Unida de Tanzania, Sudán meridional y Uganda.

Gráfico 8
Participación del UNIFEM en programas conjuntos

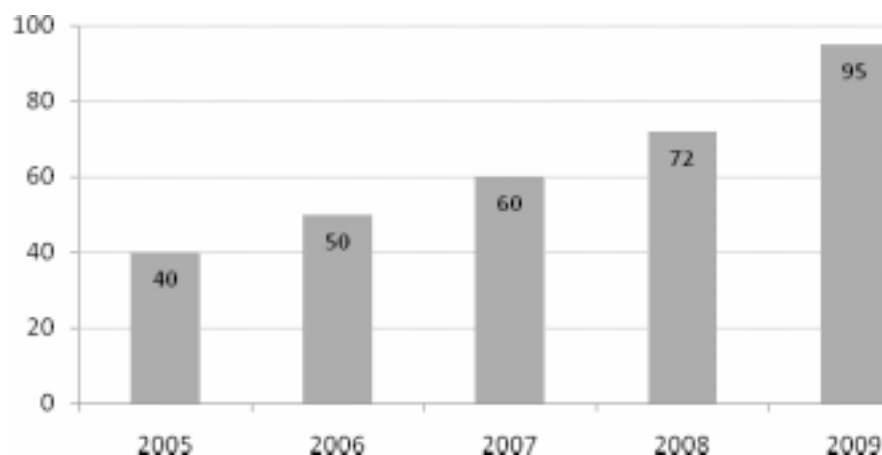
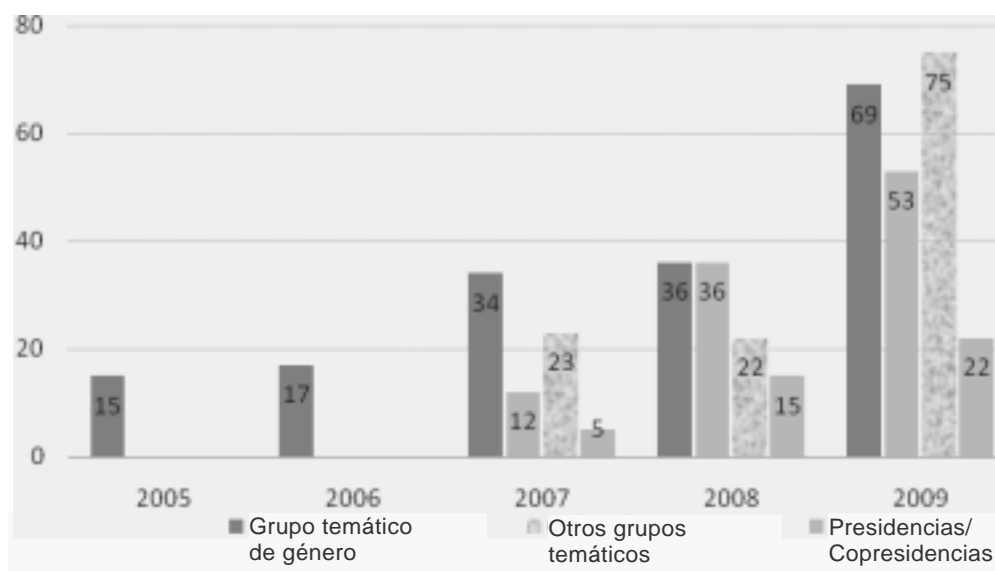


Gráfico 9
Tendencia anual: número de mecanismos de coordinación de las cuestiones de género presididos o copresididos por el UNIFEM, 2005-2009



65. El UNIFEM dio prioridad a la prestación de apoyo a las iniciativas de todo el sistema de las Naciones Unidas participando activamente en tres equipos de tareas convocados por el Vicesecretario General (sobre estructura en materia de género, la campaña “Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres” y el estado de derecho); administrando el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas; dando acogida a la secretaría de la Campaña de las Naciones Unidas; copresidiendo el grupo de trabajo sobre cuestiones de programación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), y participando en equipos de expertos del GNUM, en particular

el grupo de trabajo sobre capacitación de coordinadores residentes para que encabecen los procesos de evaluación común para los países y el MANUD. Los directores ejecutivos del ONUSIDA y el UNIFEM enviaron una carta conjunta a sus respectivos funcionarios alentándolos a que establecieran asociaciones sólidas para lograr que se prestara atención a la dimensión de género de la epidemia en todas las políticas y los programas mediante la colaboración entre los organismos a todos los niveles.

66. En los tres años del UNIFEM al frente de la presidencia del equipo de tareas del GNUD sobre la igualdad de género, integrado por 17 miembros, se preparó un conjunto convenido de criterios de rendimiento en materia de igualdad de género para los equipos de las Naciones Unidas en los países, que se distribuyó a dichos equipos en 2008. En 2009 el equipo de tareas dio seguimiento a su aplicación en ocho países, y otros 40 países están en distintas etapas de la planificación de su aplicación.

Ámbito 3. Rendición de cuentas, riesgos y vigilancia

67. En 2009 el UNIFEM hizo frente a las cuestiones administrativas de rendición de cuentas, riesgos y vigilancia fortaleciendo la capacidad del personal de supervisar los resultados y presentar informes a ese respecto, y transfiriendo en forma escalonada las atribuciones en materia de procesos operacionales y programáticos de la sede a las oficinas subregionales.

68. Las iniciativas para mejorar el seguimiento de los resultados y los sistemas de presentación de informes se centraron en la finalización y la plena aplicación del sistema electrónico de seguimiento de los resultados para el Plan Estratégico. El sistema permite al UNIFEM hacer mejores análisis cuantitativos y cualitativos basados en los resultados, comparables por años, con resultados vinculados a los presupuestos y los gastos y verificados mediante la documentación de apoyo. El UNIFEM también encargó un examen de la calidad del diseño y la orientación hacia los resultados de los documentos de su programa y del rigor de sus procesos de evaluación de los programas, cuyos resultados se conocerán en 2010.

69. El UNIFEM también fortaleció su capacidad normativa, de vigilancia y de supervisión mediante la delegación de atribuciones. Siete oficinas han cumplido los criterios a este respecto, y han recibido autoridad delegada. A fines de 2009 se habían instituido y aprobado 11 marcos de control interno en las oficinas sobre el terreno y en la sede. En toda la organización se están utilizando sistemáticamente informes basados en el sistema Atlas como instrumentos de gestión de riesgos. Entre 2006 y 2009 se hicieron 12 auditorías internas, lo que significa que aproximadamente el 70% de las oficinas subregionales han sido sometidas a auditoría por lo menos una vez en los tres últimos años.

Ámbito 4. Capacidad administrativa, humana y financiera

70. Esta esfera de resultados indica la medida en que el UNIFEM cuenta con la capacidad administrativa, humana y financiera para atender a las solicitudes de apoyo técnico y financiero. Desde enero de 2009 se está aplicando el sistema Atlas (serie II) del Programa de Planificación de los Recursos Institucionales utilizado por el UNIFEM y otros fondos y programas de las Naciones Unidas, que está funcionando satisfactoriamente. Se ha fomentado la capacidad en materia de

operaciones internas de todos los programas y el personal asociado en la sede, en todas las esferas operacionales.

71. En 2009 el UNIFEM también estableció mecanismos para consolidar la capacidad de determinar más sistemáticamente si los informes a los donantes se presentaban dentro de los plazos establecidos y, sobre el terreno, para fomentar la capacidad de preparar informes de buena calidad basados en los resultados. En 2009 esto se tradujo en la presentación de 338 informes (certificados anuales y provisionales) a los donantes.

Deficiencias y problemas: marco de gestión orientada hacia los resultados

72. Aunque el marco de gestión orientada hacia los resultados del UNIFEM registró importantes efectos en 2009, los informes presentados y los exámenes realizados indican que los sistemas y conocimientos deberían reforzarse para mejorar el desempeño en varios ámbitos.

73. Aunque con arreglo al formato de presentación de informes se recaba información sobre los métodos utilizados por el UNIFEM para incluir una perspectiva de género en los marcos de desarrollo de las Naciones Unidas y de los países, no siempre se logra visualizar de qué manera la función catalítica de los programas del UNIFEM contribuye a la obtención de resultados en el MANUD u otros planes en el sistema de las Naciones Unidas. Dado que otras organizaciones de las Naciones Unidas han tropezado con problemas similares, el UNIFEM está colaborando con el GNUD en la elaboración de un formato y directrices operacionales uniformes para la presentación de informes sobre el MANUD. El UNIFEM también revisará sus propias directrices para ajustarlas al formato operacional uniforme y poder evaluar más sistemáticamente sus contribuciones a la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

74. En 2010 el UNIFEM seguirá invirtiendo en el fortalecimiento de las plataformas técnicas y la capacidad del personal en materia de gestión de los conocimientos, con el fin de ampliar el acceso a los conocimientos ya recogidos para consumo interno y externo.

V. Marco integrado de recursos

75. El número de países que contribuyen a los recursos ordinarios y complementarios del UNIFEM aumentó de 80 en 2008 a 102 en 2009. El número de promesas de contribuciones multianuales se duplicó con creces en el curso del año, de 11 a 24. Las contribuciones para 2009 se incrementaron en un 14%, a 138 millones de dólares, en comparación con 121 millones de dólares en 2008. Las contribuciones básicas aumentaron a 62 millones de dólares, lo que supone un incremento del 21% respecto del total de 51 millones de 2008; a su vez, las contribuciones complementarias (sin incluir los fondos fiduciarios especiales administrados por el UNIFEM) aumentaron en 6 millones de dólares, para sumar 76 millones de dólares, lo que representa un incremento del 8% con respecto a los 70 millones de dólares de 2008. En 2009 se recibieron 3,6 millones de dólares adicionales destinados al Fondo para la Igualdad de Género, que se sumaron a los 65 millones de dólares iniciales aportados por el Gobierno de España en 2008. Las contribuciones al Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas aumentaron

en 5 millones de dólares, es decir, un 27%, con lo cual se alcanzó la cifra de 23 millones de dólares en 2009.

76. Para el cuarto trimestre de 2009, el UNIFEM había utilizado el 85% de los recursos ordinarios (básicos), con una tasa de ejecución del 75% de los recursos complementarios. Cabe mencionar que más de la mitad de los recursos complementarios, es decir, 45 millones de los .76 millones de dólares, se recibió durante el cuarto trimestre, lo cual afectó a la programación y la tasa de ejecución del año. Por primera vez, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas aportó fondos a los equipos de las Naciones Unidas en los países, que se suman a los aportes de los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales. El Fondo para la Igualdad de Género aportó sus primeros 9,99 millones de dólares en 2009. El UNIFEM dio seguimiento a las tendencias de cambio en la relación entre el presupuesto de apoyo bienal y los recursos utilizados y observó una reducción del 0,5% en esta relación con respecto a 2008.
