



**Конвенция о
правах ребенка**

Distr.
GENERAL

CRC/C/UKR/3-4
3 March 2010

RUSSIAN ONLY

Комитет по правам человека

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ**

**Третьи и четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2008 году**

УКРАИНА* **

[26 сентября 2008 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** Приложения распространяются только на языке представления и на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>
Введение	1–3
<i>Глава</i>	
I. Общие меры по выполнению Конвенции о правах ребенка	4–32
A. Политика государства, национальное законодательство, которое способствует осуществлению прав ребенка, закрепленных в Конвенции; изменения в национальном законодательстве в соответствии с принципами и положениями Конвенции	4–10
B. Средства защиты прав и их доступность для детей в случае их нарушения	11–15
C. Механизмы координации политики в отношении детей на национальном и местном уровнях	16–21
D. Механизм мониторинга выполнения Конвенции	22
E. Мероприятия, проведенные для широкого информирования взрослых и детей о принципах и положениях Конвенции; публикация доклада для информирования широкой общественности	23–26
F. Сотрудничество с общественными организациями, НПО, детскими и молодежными группами	27–32
II. Определение ребенка	33–34
III. Общие принципы	35–55
A. Информация, касающаяся детей, которые принадлежат к наиболее неблагоприятным группам	35–47
1. Отсутствие дискриминации (статья 2)	35
2. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3)	36–38
3. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)	39–42
4. Внимание к взглядам ребенка, права на свободное высказывание (статья 12)	43–47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>
В. Информация о мерах, принятых для защиты детей от ксенофобии и других связанных с ней форм нетерпимости (статья 2)	48–49
С. Информация о принятых мерах	50–54
1. Неприменение к лицам младше 18 лет смертных приговоров (статья 6)	50–51
2. Регистрация смерти детей и ее расследования), отчетность о таких случаях.....	52–53
3. Выживание детей любого возраста и обеспечение минимизации рисков, которым особенно может подвергаться эта группа (заражение болезнями, которые передаются половым путем, насилие).....	54
Д. Информация о мерах, принятых для предотвращения самоубийств среди детей и мониторинга их частоты	55
IV. Гражданские права и свободы.....	56–68
А. Имя и гражданство (статья 7)	56–58
В. Сохранение идентичности (статья 8)	59
С. Свобода высказывания собственных мнений (статья 13)	60
Д. Свобода мысли, совести и религии (статья 14).....	61
Е. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15).....	62–63
F. Защита личной жизни (статья 16).....	64
G. Доступ к соответствующей информации (статья 17)	65
Н. Право не быть подвергнутым пыткам или другому жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию, в том числе телесному наказанию (п.(а) статьи 37).....	66–68

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>
V. Семейное окружение и альтернативный уход	69–94
A. Родительский уход (статья 5)	69–76
B. Родительские обязанности (статья 18, пункты 1 и 2)	77–78
C. Разлучение с родителями (статья 9)	79–80
D. Воссоединение семьи (статья 10)	81
E. Помощь государства на содержание ребенка (статья 27, пункт 4)	82
F. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)	83–88
G. Усыновление (статья 21)	89–91
H. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)	92
I. Злоупотребление и небрежность (статья 19), в частности, относительно физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)	93
J. Периодическая оценка попечительства (статья 25)	94
VI. Базовое здравоохранение и социальное обеспечение	95–125
A. Выживание и развитие (статья 6, пункт 2)	95
B. Недееспособные дети (статья 23)	96–103
C. Здоровье и услуги здравоохранения (статья 24)	104–112
D. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статья 26, статья 18, пункт 3)	113–125
VII. Образование, досуг, культурная деятельность	126–136
A. Образование, в том числе профессиональное обучение и профессиональная ориентация (статья 28)	126–130
B. Цели образования (статья 29), со ссылкой на качество образования	131–132
C. Отдых, досуг, развлекательные мероприятия, культурная и творческая деятельность (статья 31)	133–136

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>
VIII. Меры особой защиты	137–169
А. Защита детей в чрезвычайных ситуациях.....	137–140
1. Защита детей-беженцев (статья 22)	137–140
2. Защита детей в вооруженных конфликтах (статья 38), включая физическую и психологическую реабилитацию и социальную реинтеграцию (статья 39)	140
В. Защита детей, которые вступили в конфликт с законом.....	141–148
1. Правосудие по делам несовершеннолетних (статья 40)	141–143
2. Правосудие в отношении детей, лишенных свободы, включая любую форму ареста, задержания или тюремного заключения (статья 37 пункты (b), (c) и (d))	144
3. Правосудие в отношении несовершеннолетних, в частности, запрещение смертной казни и пожизненного тюремного заключения (статья 37, пункт (a))	145
4. Физическая и психологическая реабилитация и социальная реинтеграция (статья 39)	146–148
С. Защита детей в ситуациях эксплуатации, в том числе физическая и психологическая реабилитация и социальная реинтеграция (статья 39).....	149–162
1. Защита от экономической эксплуатации, включая детский труд (статья 32).....	149–153
2. Злоупотребление наркотиками.....	154
3. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (статья 34)	155–159
4. Защита от других форм эксплуатации (статья 36).....	160
5. Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35).....	161–162

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>
D. Защита детей, которые принадлежат к меньшинству или к коренной группе населения (статья 30)	163–165
E. Защита детей, которые живут или работают на улице	166–169
IX. Меры, принятые в соответствии с рекомендациями, составленными Комитетом по правам ребенка, относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	170–179
Приложения	
<i>Приложение 1.</i> Перечень основных нормативно-правовых актов, принятых на Украине для обеспечения выполнения Конвенции о правах ребенка	
<i>Приложение 2.</i> Статистическая информация	

Введение

1. Охрана детей в Украине является стратегическим общенациональным приоритетом. В течение 2002-2006 годов государство приняло серьезные меры по защите прав детей, руководствуясь при этом, в первую очередь, принципами заботы о детях и приоритетности прав ребенка. Государственная политика в Украине в сфере защиты детей в течение отмеченных лет была направлена на:

- усовершенствование нормативно-правовой базы охраны детей, в том числе применение норм международного права в национальном законодательстве
- реформирование государственной системы устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства
- усиление социальной защиты малообеспеченных семей с детьми
- развитие сети заведений и учреждений, работающих в интересах детей
- усиление межведомственного сотрудничества органов государственной власти и их взаимодействия с общественными организациями, которые занимаются проблемами детей
- усиление государственного контроля и защиты детей от жестокого обращения, насилия и эксплуатации
- борьбу с ВИЧ/СПИДом.

2. Во время подготовки Доклада авторским коллективом были использованы аналитические и статистические материалы, подготовленные Министерством юстиции, Министерством экономики, Министерством финансов, Министерством иностранных дел, Министерством по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, Министерством труда и социальной политики, Министерством здравоохранения, Министерством образования и науки, Министерством по делам семьи, молодежи и спорта, Министерством внутренних дел, Министерством культуры и туризма, Государственным комитетом статистики, Государственной судебной администрацией, Государственным комитетом по вопросам исполнения наказаний, Государственной социальной службой для семьи, детей и молодежи, Национальной академией педагогических наук, Государственным институтом развития семьи и молодежи.

3. При подготовке доклада были также учтены комментарии детей, которые являются членами детских совещательных советов при органах местного самоуправления в городах Шостка, Тростянец, Кролевец, Лебедин и Белополье, относительно реализации в Украине

положений Конвенции о правах ребенка. Доклад будет выпущен отдельным изданием с целью широкого информирования населения о реализации прав детей в Украине.

I. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

А. Политика государства, национальное законодательство, которое способствует осуществлению прав ребенка, закрепленных в Конвенции; изменения в национальном законодательстве в соответствии с принципами и положениями Конвенции

4. В Украине стало уделяться больше внимания со стороны государственных органов социальным проблемам детства и защиты прав детей как на политическом, так и законодательном уровнях. Правительство Украины продолжает принимать меры, направленные на приведение внутреннего законодательства и практики в соответствие с принципами и положениями Конвенции о правах ребенка. В течение 2002-2006 годов в Украине вступили в силу и стали частью национального законодательства следующие международные документы в сфере защиты прав детей:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован в апреле 2003 года)
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Дополнительные протоколы к ней (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху) (ратифицирован в феврале 2004 года)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ратифицирован в июне 2004 года)
- Европейская конвенция о противодействии торговле людьми (подписана в ноябре 2005 года)
- Европейская конвенция об осуществлении прав детей (подписана 15 мая 2003 года, ратифицирована 3 августа 2006 года (с заявлением))
- Конвенция о признании и выполнении решений относительно обязательств о содержании (14 сентября 2006 года (с заявлением и оговорками))
- Конвенция о контакте с детьми (подписана 15 мая 2003 года, ратифицирована 20 сентября 2006 года (с заявлением))
- Конвенция о взыскании алиментов за рубежом (ратифицирована 20 июля 2006 года, вступила в силу 19 октября 2006 года)

- Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (подписана 11 января 2006 года, вступила в силу 1 сентября 2006 года)
- Конвенция о взыскании алиментов за рубежом 1956 года (ратифицирована в июле 2006 года) Конвенция о юрисдикции, применяемом праве, признании, выполнении и сотрудничестве относительно родительской ответственности и мер защиты детей (подписана 14 сентября 2006 года с заявлениями и оговорками)
- Международная конвенция о киберпреступности 2001 года (ратифицирована в сентябре 2005 года)
- Дополнительный протокол к Международной конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации действий расистского и ксенофобского характера через компьютерные сети (ратифицирован в июне 2006 года)
- Протокол № 12 к Европейской конвенции по правам человека (ратифицирован в марте 2006 года, вступил в силу 1 июля 2006 года)
- Европейская социальная хартия (ратифицирована в сентябре 2006 года с заявлениями)
- Европейская конвенция о гражданстве (ратифицирована в декабре 2006 года, вступила в силу 1 апреля 2007 года).

5. Вступление в силу отмеченных выше конвенций подтверждает стремление Украины выполнять международно-правовые документы, которые касаются детей и защиты прав человека. На сегодня нерешенным остается вопрос о присоединении Украины к Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Законопроекты о ратификации этой Конвенции и внесении изменений в действующее законодательство страны в связи с присоединением к ней несколько раз выносились на рассмотрение Верховной Рады Украины. Однако данные законопроекты не были приняты. По результатам проведения Всеукраинского совещания "С любовью и заботой к детям" при участии Президента Украины 13 марта 2007 года Кабинет министров Украины подготовил отдельное поручение Министерству Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерству юстиции и Министерству иностранных дел обеспечить соответствующее сопровождение и способствовать первоочередному принятию Верховной Радой Украины проектов Законов Украины "О присоединении Украины к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с присоединением к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления". Данные законопроекты на сегодняшний день находятся на рассмотрении в Верховной Раде Украины.

6. Изменения в законодательстве Украины относительно обеспечения прав ребенка согласно положениям Конвенции о правах ребенка и других международных нормативно-правовых документов в сфере защиты прав детей, которые были приняты в течение 2002-2006 годов (см. Приложение 1), основываются на правозащитном подходе и направлены, в первую очередь, на совершенствование существующих или создание новых механизмов реализации всех нормативно-законодательных актов, которые имеют отношение Конвенции. Они касаются реформирования государственной системы устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства; развития сети социальных заведений для детей; защиты детей от жестокого поведения, усиления ответственности за торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей и тому подобное.

7. В Украине в течение 2002-2006 годов реализовывались общегосударственные и отраслевые программы, направленные на улучшение здоровья, создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, социальную защиту детей, борьбу с ВИЧ/СПИДом, повышение качества образования, а именно:

- Национальная программа ""Дети Украины"
- программа ""Школьный автобус"
- Национальная программа ""Репродуктивное здоровье 2001-2005 гг."
- Государственная программа ""Репродуктивное здоровье нации на период до 2015 года"
- Государственная программа предотвращения детской беспризорности на 2003-2005 годы
- Государственная программа преодоления детской беспризорности и безнадзорности на 2006 – 2010 годы
- Межотраслевая комплексная программа ""Здоровье нации" на 2002-2011 годы
- Стратегия демографического развития на период до 2015 года
- Государственная программа социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на 2004 – 2006 годы
- Государственная программа ""Детская онкология" на 2006-2010 годы
- Государственная программа отдыха и оздоровления детей на период до 2008 года
- Национальная программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, помощи и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2004-2008 годы
- Программа реализации государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 2003-2010 годы

- Межотраслевая программа ""Профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку и обеспечение медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом детям""
- Программа развития внешкольных учебных заведений на 2002–2008 годы
- Программа ""Информационные и коммуникационные технологии в образовании и науке на 2006-2008 годы""
- Государственная программа развития образования на 2006–2010 годы.

8. Однако выполнение этих программ осложняется недостаточным уровнем финансового обеспечения, что, в свою очередь, приводит к отсутствию существенных сдвигов на уровне небольших городов и поселков, особенно это касается инфраструктуры медицинского обслуживания. 2006 год был ознаменован разработкой в Украине нового документа, который определил стратегию государства в сфере защиты детей, – Национального плана действий по реализации Конвенции о правах ребенка. При разработке Национального плана действий были учтены рекомендации п. 13 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по правам ребенка относительно соблюдения всех принципов и положений Конвенции и применения правозащитного подхода.

9. Над документом работала межотраслевая группа представителей центральных органов исполнительной власти, неправительственных организаций, в обсуждение положений документа были вовлечены дети-лидеры. Целью Национального плана действий по реализации Конвенции о правах ребенка является обеспечение функционирования оптимальной целостной системы защиты прав детей, определение путей урегулирования проблем эффективного обеспечения ее реализации в Украине с учётом Целей развития тысячелетия, стратегий Итогового документа Специальной сессии в интересах детей Генеральной Ассамблеи ""Мир, благоприятный для детей"" и задач Конвенции о правах ребенка. Данный документ подтверждает стремление и готовность Украины активизировать работу, направленную на улучшение положения детей, и предусматривает комплексный подход к реализации прав ребенка на охрану здоровья, образование, социальную защиту, культурное и духовное развитие, на участие в жизни общества, защиту детей от жестокого обращения и совершенствование системы контроля и мониторинга положения детей в Украине.

10. В июне 2007 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины ""Об Общегосударственной программе ""Национальный план действий по реализации Конвенции о правах ребенка"" на период до 2016 года"". Однако в связи с началом проведения досрочных парламентских выборов в Украине законопроекты, принятые в этот период, не были подписаны Президентом Украины и, соответственно, не вступили в

силу. Данный законопроект находится на рассмотрении в Верховной Раде Украины как безотлагательный.

В. Средства защиты прав и их доступность для детей в случае их нарушения

11. В целом средства защиты прав детей в Украине законодательно определены и реализуются на практике. В соответствии с законодательством ребенок имеет право лично обратиться в органы опеки и попечительства, службы по делам детей, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, другие уполномоченные органы за защитой своих прав, свобод и законных интересов (статья 10 Закона Украины "Об охране детства"). Кроме этого, ребенок, не достигший четырнадцати лет, имеет право обратиться за защитой своих прав и интересов непосредственно в суд (статья 152 Семейного кодекса Украины). В соответствии с законодательством страны, государство гарантирует всем детям равный доступ к бесплатной юридической помощи, необходимой для обеспечения защиты их прав (статья 3 Закона Украины "Об охране детства"). Бесплатная юридическая помощь предоставляется через сеть учреждений служб по делам детей, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, отделы по делам молодежи и спорта. В стране создана также сеть общественных приемных, горячих "телефонных линий", бесплатных юридических консультаций и тому подобное. Также при органах юстиции по состоянию на 1 июля 2007 года действует 716 общественных приемных, 1 153 общественных приемных органов местного самоуправления и 1 715 выездных консультационных пунктов, где предоставляется бесплатная юридическая помощь. Работники органов юстиции, правоохранительных органов, юристы центров социальных служб для семьи, детей и молодежи проводят беседы, лекции для учеников общеобразовательных школ, предоставляют юридические консультативные услуги, в том числе и по правам детей и механизмам социально-правовой помощи.

12. Острой проблемой для страны все еще остается нарушение прав детей, которые живут или работают на улице. Хотя, в течение последнего времени усилилась профилактическая работа с детьми, которые оказались в кризисных ситуациях, и их родителями, повысилось качество предоставляемых им услуг, многие дети улицы продолжают сталкиваться с разными формами физического и психического насилия, отсутствием ухода. Эти дети имеют ограниченный доступ к надлежащим образовательным, медицинским и социальным услугам и к действующим механизмам правовой защиты. Несмотря на усиление государственного контроля за соблюдением имущественных и жилищных прав детей, все еще есть случаи нарушения этих прав. Одним из средств защиты прав детей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, является проведение службами по делам детей и органами образования и

Уголовной милиции по делам детей общих профилактических рейдов ""Вокзал", ""Улица", ""Подросток", ""Урок" и тому подобное. Выявленным во время рейдов детям предоставляется социальная, медицинская и правовая помощь, их устраивают в социальные заведения для детей, помогают возобновить учебу.

13. Для выполнения рекомендаций п. 40 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета, в Украине происходит постепенное расширение сети заведений социального обслуживания, которые обеспечивают адресное и долговременное предоставление социальных услуг. Среди них (по состоянию на конец 2006 года) - 95 приютов для детей, 28 центров социально-психологической реабилитации детей, 22 центра социально-психологической помощи, 9 социальных общежитий, 7 социальных центров матери и ребенка, 529 мобильных консультационных пунктов социальной работы в сельской и горной местностях, отдаленных районах, 682 службы социальной поддержки семьи. Кроме того, в Украине действуют 72 службы ""Телефон доверия" при центрах социальных служб для семьи, детей и молодежи, круглосуточная Всеукраинская детская линия ""Телефон доверия" при Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта и несколько десятков ""Телефонов доверия", которые созданы общественными организациями в рамках программ противодействия торговле людьми.

14. Каждый ребенок или взрослый в Украине имеет право обратиться в органы внутренних дел, органы и учреждения образования, здравоохранения, в управления по делам семьи и молодежи, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, службы по делам детей в случае жестокого обращения с детьми или его реальной угрозы (процедура рассмотрения обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения была утверждена в январе 2004 года). Кроме того, во время проведения рейдов служб по делам детей или Уголовной милиции по делам детей, медицинских осмотров, обращений через сеть ""Телефонов доверия" могут быть обнаружены дети, которые подверглись жестокому обращению или находятся под угрозой его совершения. Работники всех вышеупомянутых учреждений и организаций по получении обращений оказывают медицинскую, социальную, психологическую помощь ребенку, в случае необходимости изымают ребенка из среды, где он подвергся жестокому обращению, а в случае реальной угрозы жестокого обращения принимают меры по его предупреждению. В случаях, когда существуют признаки преступных деяний или угроза их делания, информация передается правоохранительным органам.

15. Однако стоит отметить, что одновременно со значительными сдвигами, которые состоялись в сфере создания системы социально-правовой защиты детей, вопросы доступности для детей средств защиты прав в случае их нарушения остаются нерешенными. Это связано с недостаточным количеством и штатной

неукомплектованностью служб по делам детей и центров социальных служб для семьи, детей и молодежи, особенно на уровне небольших городов и поселков, недостаточным количеством методик предоставления социально-правовой помощи детям и недостаточным уровнем осведомленности самих детей относительно собственных прав и механизмов их защиты, особенно тех, кто оказался в сложных жизненных обстоятельствах. В Украине также отсутствует такой механизм защиты прав детей, как Уполномоченный по правам ребенка, хотя в 2008 году на рассмотрение Верховной Рады Украины были внесены соответствующие законопроекты.

С. Механизмы координации политики в отношении детей на национальном и местном уровнях

16. Свидетельством приоритетности сферы охраны детей для Украины стало создание в марте 2006 года правительственного органа – Государственного департамента по усыновлению и защите прав ребенка при Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта (пункты 14 и 16 Заключительных замечаний и рекомендаций). Департамент выполняет функции:

- осуществление мероприятий по обеспечению защиты прав, свобод и интересов детей, предотвращению детской безнадзорности и беспризорности
- обобщение практики применения и разработки предложений относительно совершенствования законодательства по вопросам усыновления детей, опеки, попечительства, устройства их в детские дома семейного типа и приемные семьи, предотвращения детской безнадзорности и беспризорности, защиты прав, свобод и интересов детей
- контрольно-наблюдательные функции для защиты прав, свобод и интересов детей, их усыновления, опеки, попечительства, определения в детские дома семейного типа и приемные семьи, а также их содержания и воспитания в учреждениях социальной защиты
- выполнение Украиной обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка и другими международными договорами Украины по вопросам защиты прав ребенка, усыновления, опеки и попечительства; обеспечение сотрудничества центральных органов исполнительной власти с Детским фондом ООН, контроль выполнения в Украине программ, которые поддерживаются ЮНИСЕФ.

17. Продолжает активно работать созданная в 2000 году Межведомственная комиссия по вопросам охраны детей, которая обеспечивает координацию действий в решении вопросов, связанных с жизнеобеспечением и развитием детей. В течение 2002-2006 годов

продолжалось развитие служб по делам детей, в компетенцию которых входят вопросы реализации государственной политики по вопросам защиты прав детей, предотвращения детской беспризорности и безнадзорности. Если в 2003 году штатная численность их работников составляла 1 660 человек, то в 2006 году – уже 2 343 человек, а на 1 января 2007 года – 3 138 человек. Однако в течение 2002-2006 годов укомплектованность служб по делам детей в соответствии с нормами законодательства составляла лишь 56-63 процента. В течение последних лет значительно расширилась сфера их полномочий, в соответствии с которыми работники служб имеют право поднимать вопрос о направлении детей, которые очутились в сложных жизненных обстоятельствах, в специальные учреждения для детей или учебные заведения; обеспечивать устройство детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, в детские дома семейного типа, приемные семьи, передачу под опеку, попечительство и на усыновление; работать с родителями, опекунами и попечителями над устранением причин и условий, которые привели к нарушению прав детей, безнадзорности и совершению правонарушений; поднимать вопросы о наложении дисциплинарных взысканий и привлечении к ответственности должностных лиц и родителей, которые допустили нарушение прав ребенка.

18. Значительную роль в социальной защите и предоставлении социальной помощи детям играют центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, учреждения социального обслуживания, которые действуют в сфере управления Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта. Их численность постоянно растет: с 667 в 2002 году до 1 247 в 2006 году. Пропорционально растет и количество предоставленных ими услуг - с 1,4 млн. в 2002 году до почти 5,6 млн. в 2005 году. В ответ на рекомендации п. 18 Заключительных замечаний и рекомендаций, сообщаем о дальнейшем увеличении бюджетных ассигнований для выполнения положений Конвенции. Радикальное увеличение социальной составляющей бюджета 2005-2006 годов позволило существенно повысить уровень социальных расходов: на медицинское обслуживание – до 3,7% ВВП (3,3% в 2002 г.), социальную защиту и социальную помощь – 19,6% и 14,6% соответственно, на образование до 6,4% ВВП (5,4% в 2002 г.). В течение последних лет наметилась позитивная динамика увеличения расходов на социальную защиту семьи, детей и молодежи. В 2005 году финансирование программы ""Дети Украины" было увеличено в 1,7 раза по сравнению с 2002 годом (см. Приложение II, таблица 1.). Однако следует отметить, что финансирование социальных услуг, которые непосредственно получает население, в основном происходит через местные бюджеты. В местных бюджетах концентрируется 70% расходов на образование, 80% на здравоохранение и около половины расходов на социальную защиту и социальное обеспечение населения. Следовательно, основные функции по финансированию социальных услуг государство делегирует местным бюджетам. Но предоставленные полномочия относительно

обеспечения социальных услуг не реализуются должным образом, что, соответственно, не обеспечивает соблюдения нормативов потребления социальных услуг. Финансирование осуществляется с учетом реальных финансовых возможностей региона.

19. В течение 2002-2006 годов Правительство Украины активизировало работу по реализации стратегии, направленной на уменьшение уровня бедности. Важнейшей задачей для Правительства стало повышение качества жизни семей, детей и молодежи, начиная с беременности матери, рождения ребенка, ухода за ним, а также помощь наиболее уязвимым слоям населения, в частности, одиноким матерям, малообеспеченным семьям, многодетным семьям, семьям, в которых родители являются инвалидами, а также семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, путем постепенного приближения уровня социальных гарантий к прожиточному минимуму. Наиболее весомым такое повышение было в 2006 году. В частности, были повышены размеры помощи в соответствии с Законом Украины "О государственной помощи семьям с детьми", а именно:

- помощь в связи с беременностью и родами
- одноразовая помощь при рождении ребенка
- помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста
- помощь одиноким матерям
- помощь на детей, которые находятся под опекой или попечительством.

20. Следует отметить существенное повышение размера одноразовой помощи при рождении ребенка с 764 грн. (151 долл. США) до 8 500 грн. (1500 долл. США) в апреле в 2005 года. С января 2008 года размер этой помощи составляет 12 240 грн. (2 425 долл. США) для первого ребенка. Социальная защита малообеспеченных семей осуществляется в соответствии с положениями Закона Украины "О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям". Критерием при определении права на ее назначение являются доходы семьи по сравнению с прожиточным минимумом. На сегодняшний день правительство страны, учитывая ограниченные финансовые возможности, не может обеспечить государственные социальные гарантии на уровне реального прожиточного минимума, поэтому устанавливается уровень обеспечения прожиточного минимума. В 2006 году он составлял для работоспособных лиц – 110 грн. (22 долл. США), для неработоспособных (детей и пенсионеров) – 155 грн. (30,5 долл. США), для инвалидов – 165 грн. (32 долл. США). Государственную социальную помощь получают также инвалиды с детства и дети-инвалиды. С целью обеспечения социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, в 2006 году введена государственная социальная помощь:

- детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечительства, которые находятся в детских домах семейного типа и приемных семьях (постановление № 956 Кабинета министров Украины от 12 июля 2006 года). Размер социальной помощи составляет два прожиточных минимума для детей соответствующего возраста
- временную помощь на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов или не имеют возможности содержать ребенка (постановление № 189 Кабинета министров Украины от 22 февраля 2006 года). Размер этой помощи составляет 30 процентов прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста

21. С целью преодоления бедности в Украине действует также программа жилищных субсидий. Ежегодно сумма бюджетных расходов на предоставление государственной помощи увеличивается. Общие бюджетные расходы на предоставление помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства и детям-инвалидам составляют 3 млрд. гривен (см. Приложение II, таблица 1,2). Ежегодно увеличивается и среднемесячное количество тех, кто ее получал. В 2006 году государственную помощь ежемесячно получали свыше трех миллионов нуждающихся в ней семей и граждан. Повышение объемов социальной помощи стало возможным благодаря экономическому росту в стране. Однако следует отметить, что прямое повышение социальных выплат за счет перераспределения имеющихся финансовых потоков дает лишь временный эффект. Кроме того, большинство социальных стандартов и гарантий на сегодняшний день не обеспечивают прожиточного минимума. Действующую в Украине систему социальной защиты трудно назвать эффективной, учитывая то, что весомую долю среди тех, кто нуждается в социальной помощи, до сих пор составляют семьи с детьми, уровень бедности которых в 1,3 раза превышает средне-украинский показатель, а наивысший процент бедных отмечается среди многодетных семей и семей, которые имеют детей в возрасте до 3-х лет. Таким образом, невзирая на определенные позитивные изменения в объемах и структуре социальных расходов, повышение заработной платы, увеличение объемов финансирования образования, медицины, сферы социальных учреждений, финансирование мер, направленных на улучшение положения детей остается недостаточным. Нерешенными для Украины остались и вопросы определения объема и доли государственных бюджетных средств, которые ассигнуются на детей через государственные и частные учреждения и организации, для оценки эффективности таких ассигнований, а также их влияние на доступность, качество и эффективность услуг для детей в разных секторах (п. 18 с Заключительных замечаний и рекомендаций). Однако некоторые позитивные изменения в этом вопросе произошли в течение последующих лет. В январе 2007 года было принято постановление Кабинета министров Украины "Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ",

отдельные положения которого касаются обязательного определения ожидаемых показателей выполнения программы и оценки финансовых, материально-технических, трудовых ресурсов, необходимых для выполнения программы. На создание эффективной системы оценки и мониторинга государственной политики в сфере охраны детей, ее влияния на положение детей направлена и программа ""Внедрение системы DevInfo", которая осуществляется с 2007 года при поддержке ЮНИСЕФ. Внедрение данной программы позволит также выполнить рекомендации, изложенные в п. 20 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета и п. 14 Заключительных наблюдений Комитета к докладу Украины по выполнению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

D. Механизм мониторинга выполнения Конвенции

22. Мониторинг выполнения положений Конвенции в Украине базируется на статистических данных и результатах исследований. Инструментом мониторинга является подготовка государственных докладов о положении детей в Украине, частью которых являются и рекомендации относительно совершенствования государственной политики в сфере охраны детей.

Е. Мероприятия, проведенные для широкого информирования взрослых и детей о принципах и положениях Конвенции; публикация доклада для информирования широкой общественности

23. В течение 2002-2006 годов в Украине осуществляется распространение информации о Конвенции и обучение специалистов, которые работают с детьми и в интересах детей (п. 22 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета). Конвенция о правах ребенка изучается учениками 5-9 классов в пределах факультативных курсов ""Права ребенка", ""Играй по правилам", ""Практическое право", ""Гражданское образование"; учениками 9 класса в пределах обязательного курса ""Основы правоведения". Продолжается тиражирование документа с текстом Конвенции о правах ребенка на украинском языке и бесплатное распространение их среди специалистов, которые работают с детьми, и библиотек общеобразовательных школ. Таким образом, только в 2005 году при содействии Представительства ЮНИСЕФ в Украине были изданы и распространены 20 тыс. экземпляров Конвенции на украинском языке.

24. Национальные и региональные средства массовой информации широко освещают отдельные положения Конвенции о правах ребенка. Национальная телекомпания Украины на первом национальном телеканале и частично на телеканале УТ-2 производит

собственные детские телепередачи с общим хронометражем около 10 часов эфирного времени еженедельно. Среди них "Путешествие в детство", "Вечерняя сказка", "Детская линия", "Звезды, на сцену!", "Юношеско-молодежная студия 5" и другие. Одновременно с традиционными формами работы используются инновационные формы, в частности, проведение молодежного ток-шоу ""Действуем объединившись" (г. Винница), информационные теле акции ""Мы – против насилия", телепередача "Рок-клуб "Молодежь против насилия"" (Черкасская область). В рамках благотворительных мероприятий проводятся информационные кампании на тему положений Конвенции о правах ребенка, распространяются плакаты, буклеты, информационные открытки. Представители органов исполнительной власти, органов самоуправления, неправительственных организаций, которые работают в интересах детей, и сами дети принимают участие в работе пресс-клубов, пресс-конференций, ""прямых эфирах" по вопросам защиты прав детей на телевизионных и радиоканалах. Кроме того, большую работу по разъяснению основных прав, свобод и обязанностей детей осуществляют органы государственной власти. В течение 2002-2007 годов специалисты органов юстиции осуществили более 2 600 выступлений в средствах массовой информации, посвященных вопросам защиты прав ребенка, в течение 2000-2007 годов было разработано более 23 000 методических материалов, значительное количество которых посвящено защите прав ребенка.

25. В период с 2002 года по 2006 год работники Государственной Уголовно-исполнительной службы Украины провели 159 учебных мероприятий по изучению прав детей, в том числе положений Конвенции о правах ребенка, Минимальных стандартных правил ООН, которые касаются отправления правосудия относительно несовершеннолетних (Пекинские правила), Правил ООН относительно защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Руководящих принципов ООН относительно предупреждения преступности среди несовершеннолетних. В них приняли участие свыше 2 тыс. работников Государственной уголовно-исполнительной службы Украины. В рамках общего проекта Британского Совета в Украине и Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний ""Гуманное содержание" разработано методическое пособие ""Права несовершеннолетних в заключении (международные стандарты)" для проведения занятий с воспитанниками и персоналом специальных воспитательных учреждений. В ходе реализации проекта также проведены четыре семинара-тренинга при участии научных работников Королевского университета г. Белфаста (Северная Ирландия) по международным стандартам в области прав ребенка для персонала специальных воспитательных учреждений. В течение 2002-2006 годов Представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Украине в специальных воспитательных учреждениях создало информационные центры по правам ребенка, в которых собрана правовая литература и видео материалы, которые предоставляет

ЮНИСЕФ и другие организации. На базе таких центров проводятся практические занятия, как с воспитанниками, так и с персоналом учреждений.

26. Однако количество экземпляров Конвенции (в первую очередь экземпляров адаптированных для детей) является недостаточным. Недостаточно высоким остается и уровень осведомленности взрослых о положениях Конвенции. Учебные мероприятия по повышению квалификации судей, работников аппарата судов в вопросах роли суда в защите прав ребенка проводит Академия судей Украины. В частности, типичными учебными планами на 2005-2006 годы для судей и работников аппарата судов предусматривались учебные мероприятия по изучению тем ""Судебная практика усыновления детей", ""Особенности судопроизводства по делам о преступлениях несовершеннолетних. Внедрение ювенальной юстиции в Украине", ""Внедрение ювенальной юстиции. Применение к несовершеннолетним принудительных мероприятий воспитательного характера", ""Особенности составления протокола судебного заседания по делам детей". По этой теме в 2005 году было проведено 21 учебное мероприятие, в которых приняли участие 402 человека, в 2006 году проведены 22 учебных мероприятия, в которых приняли участие 484 человека. Вопросы защиты прав детей, в частности, положения Конвенции о правах ребенка, рассматривают во время проведения учебных мероприятий и в системе повышения квалификации педагогических работников, работников здравоохранения, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи.

Г. Сотрудничество с общественными организациями, НПО, детскими и молодежными группами

27. Одним из проявлений становления гражданского общества в Украине является сотрудничество Правительства Украины с международными представительскими и неправительственными организациями, коммерческими организациями по выполнению положений Конвенции о правах ребенка (п. 24 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета). Главным стратегическим партнером в международной деятельности нашей страны в интересах детей остается Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Детский фонд демонстрирует постоянную готовность к совместной работе, которая подкрепляется практическими действиями, как через увеличение объемов финансирования, так и через развертывание сети партнерских организаций. На средства ЮНИСЕФ, среди прочего, была проведена иммунизация детского населения Украины; осуществлены практические мероприятия, которые положили начало процессу перехода к массовому йодированию соли в Украине с целью снижения уровня йодозависимых заболеваний; мероприятия, направленные на поддержку гармоничного развития младенцев и детей раннего возраста; предоставление медицинской помощи детям,

которые пострадали от аварии на Чернобыльской АЭС; мероприятия, направленные на трансформацию интернатной системы государственной опеки детей и создание детских домов семейного типа; предотвращение наркомании и СПИДа среди подростков и тому подобное.

28. Правительство Украины и представительство ЮНИСЕФ строят свои отношения в постоянном поиске наиболее эффективных путей сотрудничества по тем вопросам, решение которых является актуальным для Украины. Особенный интерес вызывает создание правовых механизмов с целью защиты прав и законных интересов детей (ювенальная юстиция); защита детей от насилия и жестокого обращения; привлечение детей к обсуждению национальных и местных стратегий, касающихся детей; развитие системы мониторинга соблюдения прав детей; укрепление партнерства со средствами массовой информации в интересах детей. ЮНИСЕФ поддержал создание в 2005 году всеукраинской "Коалиции НПО в интересах детей", которая проводит активную работу в сфере обеспечения прав ребенка. В настоящий момент эта сеть включает свыше 50 НПО, которые занимаются правами ребенка, и ее авторитет укрепился после проведения сотни национальных и местных мероприятий в рамках региональной кампании "Не оставлять без внимания ни одного ребенка". С помощью ЮНИСЕФ Коалиция разработала тренинговый модуль по правам ребенка, который полностью соответствует международным стандартам, и сформировала сеть сертифицированных тренеров по правам ребенка, которые представлены практически во всех регионах страны. Для повышения возможностей общественных организаций в проведении адвокационных и коммуникационных кампаний в интересах детей, ЮНИСЕФ провел обучение представителей гражданского общества и поддержал создание для них специального веб-ресурса по коммуникациям "Эффективные Коммуникации".

29. Правительство страны при поддержке ЮНИСЕФ развивает практику привлечения самих детей и лидеров негосударственных организаций к системному участию в реализации Конвенции. Активные представители детей приняли участие в обсуждении Национального плана действий относительно реализации Конвенции о правах ребенка. Во Львовской и Сумской областях десять местных администраций при поддержке ЮНИСЕФ создали детские совещательные группы, что позволяет детям влиять на все решения, которые принимают местные органы самоуправления относительно детей и молодежи. С целью предотвращения раннего социального сиротства и формирования принципов ответственного родительства Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта активно сотрудничает с Представительством благотворительной организации "Надежда и жилье для детей" в Украине (проект "Разработка методической базы в поддержку предупреждения отказов от детей в раннем возрасте в Центрах матери и ребенка и роддомах"). Продолжаются партнерские отношения с Представительством

международной организации труда (МОТ – IPEC) с целью искоренения наихудших форм детского труда, Представительством международной организации *EKPAT International* и Международным женским правозащитным центром "Ла Страда – Украина" по реализации программ относительно предотвращения коммерческой сексуальной эксплуатации детей, Благотворительным фондом "Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу в Украине" и другими организациями.

30. В течение 2002-2006 годов в Украине активизировались усилия крупных коммерческих компаний по благотворительности и реализации социальных проектов. По результатам исследования "Социальная ответственность бизнеса" в сфере направления социальной помощи, которую предоставляют предприятия страны, первое место продолжает занимать помощь детям (21,5%), второе – здравоохранение (20%), третье – помощь инвалидам, престарелым, обездоленным (19%). В последние годы прослеживается четкая тенденция внедрения большими коммерческими компаниями долговременных социальных проектов вместо проведения одноразовых социальных акций. Наибольшее количество таких проектов реализуется в сфере здравоохранения детей. Объектами этих проектов являются родильные дома, кардиологические детские центры, детские больницы, диагностические центры, станции скорой помощи. По формам и методам предоставления помощи преобладают проекты обеспечения больниц и клиник современным медицинским оборудованием и оборудованием. До 80-85% проектов направляются именно на эти цели. Например, национальные комплексные социальные проекты реализует Фонд "Украина-3000" (хотя Фонд не является коммерческой организацией, ему удалось вовлечь в реализацию своих социальных проектов в сфере медицины значительное количество украинских компаний и, соответственно, аккумулировать значительную сумму средств):

- программа "Детская больница будущего" (срок действия: декабрь 2005-2009 гг.). К реализации программы присоединились Корпорация "Индустриальный союз Донбасса", Корпорация "Интерпайп", банк "Финансы и кредит", "Автокраз", фармацевтическая компания "Артериум", АКБ "Трансбанк", ОАО "Запорожсталь", ЗАО "Донецксталь-металлург" и другие. Программа направлена на создание Всеукраинского центра здравоохранения матери и ребенка.
- программа "Радость детства – свободные движения" (срок действия: декабрь 2005-2009 гг.), направленная на обеспечение украинских реабилитационных центров современным медицинским оборудованием, предоставление родителям детей-инвалидов информации по юридическим и социальным вопросам, улучшение качества реабилитационных услуг детям из малообеспеченных семей, которые имеют органические поражения

центральной нервной системы. Программа реализуется совместно с Украинским медицинским центром реабилитации детей с органическими поражениями нервной системы Минздрав Украины (г. Киев) и Международной клиникой восстановительного лечения (г. Трускавец). В январе 2006 года к программе присоединилась компания ТНК-ВР Украина, которая взяла на себя обеспечение финансирования программы в размере 3,2 млн. долл. США (800 тыс. долл. США ежегодно в течение 4 лет).

- программа "От больницы к больнице" (срок реализации май 2005 –2010 гг.) предусматривает налаживание связей между 23 украинскими больницами и детскими больницами из стран Европы, США, Канады и Японии для обмена новейшими технологиями, научной информацией, оборудованием, практическим врачебным опытом диагностики и лечения. Программа совмещает инициативы коммерческих компаний во многих регионах страны в рамках одной программы.

31. Программы, которые предусматривают самостоятельное приобретение и передачу самого современного оборудования детским медицинским заведениям для проведения ранней диагностики заболеваний у детей реализуют "Джонсон и Джонсон" (Johnson&Johnson), "Макдональдз Юкрейн", "Проктер энд Гэмбл", ТНК-ВР. Благотворительный Фонд "Развитие Украины", основателем которого является СКМ в рамках программы "Здоровье нации", в 2006 году начал реализацию проекта "Внедрение стратегии ДОТС – плюс" (2006-2010 гг.), направленного на выявление, диагностику и лечение стойкого к лекарствам туберкулеза в Донецкой области. Целью одного из проектов Фонда Виктора Пинчука "Колыбели надежды" является сокращение уровня смертности младенцев в Украине. Партнером программы является Фонд помощи и развития детям Чернобыля (Украина-США). Программа стартовала 1 июня 2006 года в г. Чернигове. В 2006 году расходы проекта составили 500 тыс. долл. США. В рамках программы началось создание современных Центров предоставления помощи новорожденным. Фонд Виктора Пинчука также поддерживает общий проект Фонда Елены Франчук "Анти-СПИД" и Фонда Инициатив Клинтон по ВИЧ/СПИДу, направленный на снижение темпов роста новых случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом в Украине, а также лечение и поддержку украинцев, которые живут с ВИЧ/СПИДом.

32. С целью последующего развития благотворительной деятельности, в частности, содействия социальной защите детей-инвалидов, детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, поддержке многодетных семей, других категорий социально незащищенных слоев населения в декабре в 2007 г. создан Национальный совет по вопросам благотворительности "Согрей любовью ребенка" как консультативно-совещательный орган при Президенте Украины. Подводя итоги, стоит отметить, что в

Украине основные подходы к осмыслению и реализации прав детей, определенные международным и отечественным законодательством, в течение последнего времени существенно изменились. В целом удалось изменить декларативный характер национального законодательства в сфере детства. Это связано с усилением внимания со стороны государства к интересам детей, усовершенствованием механизма контроля и усиления ответственности за соблюдением действующего законодательства в сфере охраны детства, развитием механизмов социально-правовой защиты детей и многими другими факторами. В то же время следует констатировать, что последствия трансформационного периода, незавершенность экономических реформ и политическая нестабильность в стране отрицательно влияют на охрану детей.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕБЕНКА

33. Согласно статье 1 Закона Украины "Об охране детей" и статье 6 Семейного кодекса Украины, ребенок – это человек в возрасте до 18 лет, когда наступает совершеннолетие. Малолетним считается ребенок до четырнадцати лет. Несовершеннолетним считается ребенок в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. В соответствии со статьями 34 и 35 Гражданского кодекса Украины полную гражданскую дееспособность имеет физическое лицо, которое достигло восемнадцати лет. В случае регистрации брака лицом, которое не достигло совершеннолетия, оно приобретает полную гражданскую дееспособность с момента регистрации брака. В случае прекращения брака к достижению совершеннолетия приобретенная ребенком полная гражданская дееспособность сохраняется. В случае признания брака недействительным на основаниях, не связанных с противоправным поведением несовершеннолетнего лица, приобретенная им полная гражданская дееспособность сохраняется. Полная гражданская дееспособность может быть предоставлена ребенку, который достиг шестнадцати лет и работает по трудовому договору, а также несовершеннолетнему, который является матерью или отцом ребенка. Полная гражданская дееспособность также может быть предоставлена ребенку, который достиг шестнадцати лет и который желает заниматься предпринимательской деятельностью. Полная гражданская дееспособность, предоставленная физическому лицу, распространяется на все гражданские права и обязанности. По данным Государственного комитета статистики Украины, в стране к началу соответствующего года проживало:

- 2002 год – 10306976 детей, что составляло 21,4% населения страны
- 2003 год - 9878630 детей, что составляло 20,7% населения страны
- 2004 год – 9503315 детей, что составляло 20,0% населения страны
- 2005 год – 9129178 детей, что составляло 19,4% населения страны
- 2006 год – 8801969 детей, что составляло 18,8 % населения страны

34. Распределение численности детей по полу, возрасту и месту жительства представлено в Дополнении II, таблица 3,4.

III. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

A. Информация, касающаяся детей, которые принадлежат к наиболее неблагоприятным группам

1. Отсутствие дискриминации (статья 2)

35. Законодательство Украины строится на принципе отсутствия дискриминации. В соответствии с Конституцией и законодательно нормативными актами Украины все дети на территории Украины, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного состояния, состояния здоровья и рождения детей и их родителей (или лиц, которые их заменяют) или любых других обстоятельств, имеют равные права и свободы. При нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии, а именно – за преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбления чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или установления прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым или другим признакам предусмотрена уголовная ответственность (ст.161 Уголовного кодекса Украины). Кроме того предусмотрена уголовная ответственность за разглашение медицинским работником или другим служебным лицом сведений о проведении анализов на заражение вирусом иммунодефицита человека или СПИД и их результатов, которые стали известны ему в связи с выполнением служебных или профессиональных обязанностей (ст. 132 Уголовного кодекса). Единственным дискриминационным положением украинского законодательства остается установленный минимальный брачный возраст девушек и юношей.

2. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3)

36. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка положен в основу государственной политики в сфере охраны детства и регуляции семейных отношений. Согласно статье 4 Закона Украины "Об охране детства" система мероприятий по охране детства в Украине включает:

- совершенствование законодательства о правовой и социальной защите детей, приведение его в соответствие с международными правовыми нормами в этой сфере
- обеспечение надлежащих условий для здравоохранения, учебы, воспитания, физического, психического, социального, духовного и интеллектуального развития детей, их социально-психологической адаптации и активной деятельности, роста в семейном окружении в атмосфере мира, достоинства, взаимоуважения, свободы и равенства
- проведение государственной политики, направленной на реализацию целевых программ по охране детства, предоставления детям льгот, преимуществ и социальных гарантий в процессе воспитания, учебы, подготовки к трудовой деятельности, поощрение научных исследований по актуальным проблемам детства
- установление ответственности юридических и физических лиц (должностных лиц и граждан) за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда

37. Проведение государственной политики относительно охраны детства, разработку и осуществление целевых общегосударственных программ социальной защиты и улучшения положения детей, координацию деятельности центральных и местных органов исполнительной власти в этой сфере обеспечивает Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, в подчинении которого находится Государственный департамент Украины по вопросам усыновления и защиты прав ребенка. Местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией, определенной законом, обеспечивают:

- проведение государственной политики в сфере охраны детства, разработку и осуществление отраслевых и региональных программ улучшения положения детей, решение других вопросов в этой сфере
- развитие сети учебных заведений, заведений здравоохранения, социальной защиты, а также внешкольных учебных заведений, деятельность которых направлена на организацию досуга, отдыха и оздоровления детей, укрепление материально-технической базы этих заведений
- решение вопросов относительно установления опеки и попечительства, создание других предусмотренных законодательством условий для воспитания детей, которые в результате смерти родителей, лишения родителей родительских прав, болезни родителей или по иным причинам

остались без родительского попечительства, а также для защиты личных и имущественных прав и интересов детей

- организацию бесплатного питания учеников 1–4 классов общеобразовательных учебных заведений, а также детей-сирот, детей из неполных и многодетных семей в профессионально-технических учебных заведениях
- организацию льготного проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в сельской местности учеников общеобразовательных учебных заведений, а также детей-сирот, детей из неполных и многодетных семей, которые учатся в профессионально-технических учебных заведениях
- решение вопросов о предоставлении льгот и государственной помощи детям и семьям с детьми в соответствии с законодательством
- контроль за соблюдением правопорядка и этических норм относительно детей в игровых залах, компьютерных клубах, видеотеках, дискотеках, других развлекательных заведениях и общественных местах
- использование других мероприятий по охране детства, отнесенных к их компетенции законодательством Украины.

38. Однако в связи с ограниченными финансовыми возможностями местных бюджетов, органы местного самоуправления в некоторых регионах страны не обеспечивают полноценного бесплатного питания учеников 1-4 классов и льготного проезда школьников, в первую очередь частными перевозчиками.

3. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)

39. Согласно статье 6 Закона Украины "Об охране детства" каждый ребенок имеет право на жизнь с момента определения его живорожденным и жизнеспособным по критериям Всемирной организации здравоохранения. Государство гарантирует ребенку право на здравоохранение, бесплатную квалифицированную медицинскую помощь в государственных и коммунальных заведениях здравоохранения, способствует созданию безопасных условий для жизни и здорового развития ребенка, рационального питания, формированию навыков здорового образа жизни. С этой целью государство принимает меры для:

- снижения уровня смертности младенцев и детской смертности
- обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи всем детям

- борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе путем предоставления детям доступа к достаточному количеству качественных пищевых продуктов и чистой питьевой воды
- создания безопасных и здоровых условий труда
- предоставления матерям надлежащих услуг по здравоохранению в дородовой и послеродовой периоды
- обеспечения всех слоев общества, в частности родителей и детей, информацией относительно здравоохранения и здорового питания детей, преимуществ грудного вскармливания, гигиены, санитарных условий проживания детей и предотвращения несчастных случаев
- развития просветительской работы, услуг в отрасли планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья
- льготного обеспечения детей лекарствами и питанием в порядке, установленном законодательством
- действенной пропаганды здорового образа жизни.

40. Охрана здоровья матери и ребенка обеспечивается организацией широкой сети женских, медико-генетических и других консультаций, роддомов, санаториев и домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, яслей, садилов и других детских заведений; предоставлением женщине отпуска в связи с беременностью и родами с выплатой помощи по социальному страхованию и установлением перерывов в работе для кормления ребенка; выплатой в установленном порядке помощи в связи с рождением ребенка и помощи на время ухода за больным ребенком; запрещением применения труда женщин на тяжелых и вредных для здоровья производствах, переводом беременных женщин на легкую работу с сохранением среднего заработка; улучшением и оздоровлением условий труда и быта; устранением негативных экологических факторов; государственной и общественной помощью семьи и тому подобное.

41. Заведения здравоохранения обеспечивают каждой женщине квалифицированный медицинский надзор за течением беременности, стационарную медицинскую помощь при родах и лечебно-профилактическую помощь матери и новорожденному ребенку. Право ребенка на жизнь в Уголовно-правовом аспекте обеспечивается повышенным уровнем ответственности за посягательство на его жизнь и здоровье. В частности, Уголовный кодекс совершение преступления относительно малолетнего (пункт 6 статьи 67 Кодекса) и совершение преступления относительно женщины, которая заведомо для виновного находилась в состоянии беременности (пункт 7 статьи 67 Кодекса), рассматривает как обстоятельство, которое отягощает наказание. Кроме того, совершение преступления в отношении малолетнего или несовершеннолетнего лица признается квалифицирующими

признаками в ряде преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом (например, пункт 2 части второй статьи 115 "Преднамеренное убийство", часть третья статьи 130 "Заражение вирусом иммунодефицита человека или другой неизлечимой инфекционной болезни", часть вторая статьи 133 "Заражение венерической болезнью", часть вторая статьи 136 "Непредоставление помощи лицу, которое находится в опасном для жизни состоянии", часть вторая статьи 140 "Неподобающее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником", статья 141 "Нарушение прав пациента", часть вторая статьи 142 "Незаконное проведение опытов над человеком", часть вторая статьи 144 "Насильственное донорство", часть вторая статьи 146 "Незаконное лишение свободы или похищение человека", часть вторая статьи 147 "Захват заложников", части вторая и третья статьи 149 "Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека", части третья и четвертая статьи 152 "Изнасилование", части вторая и третья статьи 153 "Насильственное удовлетворение половой страсти неестественным способом", часть вторая статьи 156 "Развращение несовершеннолетних", часть вторая статьи 172 "Грубое нарушение законодательства о труде", часть вторая статьи 181 "Посягательство на здоровье людей под предлогом проповедования религиозных вероучений или выполнения религиозных обрядов", части вторая и третья статьи 300 "Ввоз, изготовление или распространение произведений, которые пропагандируют культ насилия и жестокости", части вторая и третья статьи 301 "Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов", часть третья статьи 302 "Создание или содержание мест разврата и сводничество", части третья и четвертая статьи 303 "Сутенерство или привлечение лица к занятию проституцией", части вторая и третья статьи 307 "Незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка или сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов", часть третья статьи 309 "Незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта", часть третья статьи 314 "Незаконное введение в организм наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов", часть вторая статьи 315 "Склонение к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов", часть вторая статьи 317 "Организация или содержание мест для незаконного употребления, производства или изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов" Кодекса).

42. Отдельно предусмотрена ответственность за преступления против несовершеннолетних: статья 117 "Преднамеренное убийство матерью своего новорожденного ребенка", статья 137 "Неподобающее выполнение обязанностей относительно охраны жизни и здоровья детей", статья 148 "Подмена ребенка", статья 150 "Эксплуатация детей", статья 155 "Половые отношения с лицом, которое не достигло половой зрелости", статья 156 "Развращение несовершеннолетних", статья 164

"Уклонение от уплаты алиментов на содержание детей", статья 304 "Втягивание несовершеннолетних в преступную деятельность", статья 323 "Склонение несовершеннолетних к употреблению одурманивающих средств". Усиление контроля государства за соблюдением прав детей повлекло и увеличение числа уголовных дел возбужденных за преступления, совершенные против детей (см. Приложение II, таблица 6). Росла и численность детей, против которых были совершены преступления: в 2006 г. в Украине против 13 189 детей были совершены преступления (см. рисунок 1 и Приложение II, таблица 5).

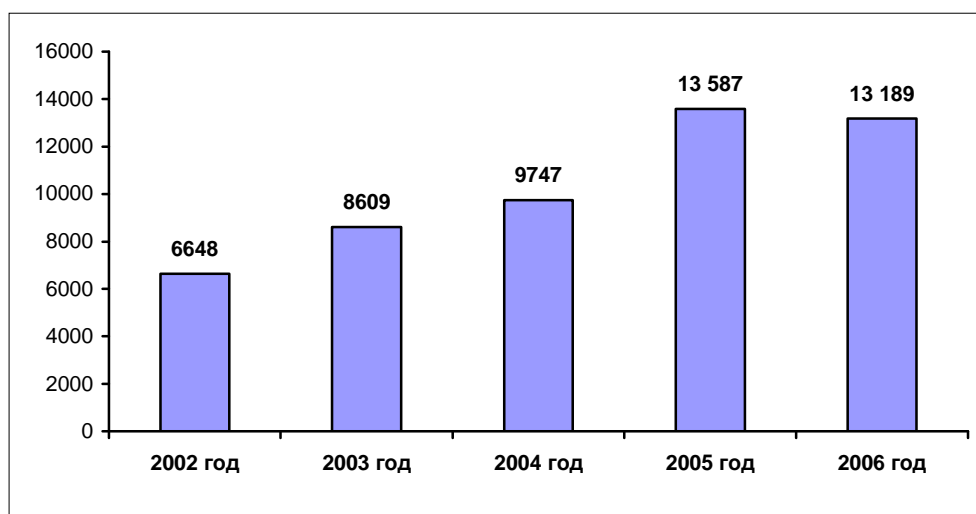


Рис. 1. Динамика изменения количества детей, против которых были совершены преступления за 2002–2006 гг.

(по данным Министерства внутренних дел Украины)

4. Внимание к взглядам ребенка, права на свободное высказывание (статья 12)

43. В соответствии со статьей 9 Закона Украины "Об охране детства" каждый ребенок имеет право на свободное высказывание личного мнения, формирование собственных взглядов, развитие собственной общественной активности, получение информации, которая соответствует его возрасту. По законодательству страны каждый ребенок имеет право обратиться в органы государственной власти и местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, средства массовой информации с заявлениями и просьбами, которые касаются реализации его прав и интересов и с жалобами об их нарушении. Кроме того, украинское законодательство содержит ряд положений относительно права ребенка быть услышанным в вопросах, которые касаются его жизни и развития:

- при изменении родителями фамилии ребенка, который достиг семилетнего возраста, необходимо его согласие (статья 148 Семейного кодекса Украины)
- в случае, когда отец изменил свое имя, отчество ребенка, который достиг четырнадцати лет, изменяется только при его согласии (статья 149 Семейного кодекса Украины)
- местожительство ребенка, который достиг десяти лет, определяется по общему согласию родителей и самого ребенка. Если родители проживают отдельно, местожительство ребенка, которому исполнилось четырнадцать лет, определяется им самостоятельно (статья 160 Семейного кодекса Украины)
- при усыновлении ребенка необходимо его согласие, если он достиг такого возраста и уровня развития, при котором он может его выразить (статья 218 Семейного кодекса Украины). При этом, мнение ребенка учитывается также и судом при вынесении решения об усыновлении (пункт 6 части первой статьи 224 Семейного кодекса Украины). В случае, если такое согласие не получено, то усыновление может быть отменено (часть первая статьи 236 Семейного кодекса Украины). Следует подчеркнуть, что норма закона относительно необходимости личного согласия ребенка при усыновлении при достижении им такого возраста и уровня развития, при котором он может его выразить, была введена в действие в феврале 2006 года и является выражением уважения к взглядам ребенка: ребенок дает согласие не только на усыновление, но и на то, чтобы усыновителями были конкретные лица. Раньше, для усыновления требовалось согласие ребенка, который достиг десятилетнего возраста
- на смену фамилии, имени и отчества ребенка при усыновлении, а также в случае отмены усыновления, необходимо получить согласие ребенка, если он достиг такого возраста и уровня развития, при котором он может его выразить (статьи 231 и 239 Семейного кодекса Украины)
- в случае признания усыновления недействительным в отношении к ребенку, который достиг четырнадцати лет, следующее его местожительство определяется по его согласию (статья 237 Семейного кодекса Украины)
- желание ребенка также нужно при назначении ему опекуна, попечителя (статья 244 Семейного кодекса Украины)
- для проживания в приемной семье или в детском доме семейного типа также необходимо согласие ребенка (статьи 253, 2563, 2566 Семейного кодекса Украины)

44. В течение 2002-2006 гг. в Украине активно внедрялись общественные инициативы относительно защиты детей в Украине при непосредственном участии самих детей. Проведение общественных слушаний, "круглых столов" при участии детей требовало определенной подготовки взрослых лидеров общественных организаций и представителей государственных структур. Общее обучение стало первым шагом в налаживании контактов между государством и общественными организациями. Проведение такой работы было инициировано общественными организациями и поддержано Министерством по делам семьи, молодежи и спорта, Министерством здравоохранения и Представительством Детского Фонда ООН в Украине (ЮНИСЕФ). Проведение публичных акций при участии детей требовало также и специального обучения детей, которое проходило в форме тренингов, семинаров, встреч с экспертами, дебатов, подготовки предложений по проведению общественных слушаний. На публичные обсуждения выносились разнообразные темы, которые были сформулированы совместно детьми и взрослыми. Например, такие, как "Проблема летнего оздоровления детей и пути ее решения", "Действенность механизмов участия детей в принятии решений", "Разработка мероприятий по предупреждению болезней, которые передаются половым путем, и проблем СПИДа", "Порядок рассмотрения обращений детей по поводу жестокого обращения с ними".

45. Общественные слушания при участии детей были проведены на местном и национальном уровнях. Дети из городов и сел могли предоставить информацию о состоянии защиты прав детей в их населенных пунктах и свои предложения по поводу изменений существующей ситуации. Активнейшие дети от общественной организации "Центр – Развитие демократии" представляли молодежь Украины на региональных встречах по подготовке к Специальной сессии в интересах детей в Европе и принимали участие в работе Специальной сессии ООН в интересах детей, выступали на международной конференции по проблемам ВИЧ/СПИДа в Таиланде. С 2005 года проводится национальный Форум "Государство, которое слышит детей", на котором обсуждаются основные результаты и последующие шаги по реализации государственной политики в сфере охраны детей. К участию в Форуме постоянно привлекают членов Правительства страны, руководителей государственных администраций всех территориально административных единиц страны и детей.

46. С 2001 года начал свою деятельность Всеукраинский детский парламент. За годы его деятельности было реализовано большое количество мероприятий по защите прав и интересов детей и молодежи как на государственном, так и на региональном и местном уровнях. Прежде всего, это проведение всеукраинских кампаний по привлечению внимания детей и молодежи к необходимости изучения и защиты своих прав и свобод путем проведения тематических конкурсов произведений (например, в рамках проектов

"Все войны ведутся против детей", "Детское парламентское движение и молодежные юношеские СМИ – реализация Конвенции ООН о правах ребенка", "Молодежь против насилия. За толерантное общество"), тематических мероприятий и акций. Во-вторых, привлечение большого количества школьников к процессам принятия решений на локальном и государственном уровнях путем проведения Всеукраинских встреч молодежи, организации встреч-обсуждений с представителями государственных структур, через работу региональных детских Парламентов. В-третьих, предоставление детям и молодежи информационно-правовой помощи путем проведения тематических конференций, "круглых столов", семинаров и тренингов в школах и детских домах (например, киевская кампания "Дети для детей"), через информационно-справочные издания, веб-порталы.

47. Осуществлялось плодотворное сотрудничество с органами государственной власти и разнообразными международными организациями, множеством неправительственных организаций Украины, отстаивались интересы детей и молодежи. Проводился систематический независимый тематический опрос и анкетирование детей, молодежи и взрослых об актуальных проблемах защиты прав и свобод. Инструментом реализации права на свободное высказывание личного мнения является деятельность органов школьного самоуправления и детских совещательных советов. Однако следует подчеркнуть, что участие детей в принятии решений все еще является скорее исключением, чем правилом, поскольку такое участие является недостаточным.

В. Информация о мерах, принятых для защиты детей от ксенофобии и других связанных с ней форм нетерпимости (статья 2)

48. В соответствии с Конституцией Украины граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Не могут иметь привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым или другим признакам (ст. 24). Как уже отмечалось, статья 161 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также за прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым или другим признакам. Однако эта статья на практике редко применяется судами, поскольку для осуждения на основании этого положения нужно

доказать умышленность действий правонарушителя, а это не всегда возможно сделать. В то же время существует неотложная потребность внести в некоторые законодательные акты Украины поправки относительно усиления ответственности за проявление экстремизма, ксенофобии, антисемитизма, расовой и религиозной нетерпимости, особенно в связи с ростом случаев нападений расистского характера. Разработанный проект закона о внесении таких изменений в законодательство страны находится на рассмотрении в Парламентском комитете по вопросам правовой политики и деятельности правоохранительных органов. С целью предотвращения распространения ксенофобии, расистской и антисемитской информации через компьютерные системы в апреле в 2005 г. Украина подписала Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, который касается криминализации действий расистского и ксенофобского характера, совершенных через компьютерные системы.

49. В течение последних лет в Украине активизировались усилия правительственных органов и негосударственных организаций в направлении противодействия распространению ксенофобии и расизма. В Службе безопасности Украины по поручению Президента Украины создано отдельное подразделение по выявлению и пресечению действий, направленных на разжигание расовой и национальной вражды. При Министерстве внутренних дел Украины создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия ксенофобии и расизму и утверждены меры по противодействию расизму и ксенофобии, рассчитанные на период до 2009 года. Неправительственные организации, в частности правозащитные, осуществляют мониторинг проявлений экстремизма, ксенофобии, антисемитизма, расовой и религиозной нетерпимости, разработали и внедряют тренинги и курсы для работников правоохранительных органов и педагогических работников.

С. Информация о принятых мерах

1. Неприменение к лицам младше 18 лет смертных приговоров (статья 6)

50. Украина упразднила смертный приговор как меру наказания. Верховная Рада Украины 22 февраля 2000 года приняла Закон Украины "О внесении изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Исправительно-трудовой кодексы Украины", который исключил из Уголовного кодекса (в редакции 1960 года) такой вид наказания, как смертный приговор. Также Законом № 1484-III Украины от 22 февраля 2000 года Украиной ратифицирован Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, который касается отмены смертного приговора, и Законом № 318-IV от 28 ноября 2002 года ратифицирован Протокол № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, который касается отмены смертного приговора при любых

обстоятельствах. Согласно части первой статьи 18 Уголовного кодекса Украины субъектом преступления является физическое дееспособное лицо, которое совершило преступление в возрасте, с которого, в соответствии с этим Кодексом, может наступать уголовная ответственность. При этом статья 22 Уголовного кодекса Украины предусматривает, что ответственности подлежат лица, которым к совершению преступления исполнилось шестнадцать лет. Лица, которые совершили преступления в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежат уголовной ответственности только если они совершили насильственные или имущественные преступления, исчерпывающий перечень которых установлен в части второй этой статьи.

51. В соответствии с частью первой статьи 102 Уголовного кодекса Украины лица, которые не достигли к совершению преступления восемнадцати лет, могут получить наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до десяти лет, кроме случаев, предусмотренных пунктом 5 части третьей этой статьи, когда за особо тяжкое преступление, совмещенное с преднамеренным лишением жизни человека, несовершеннолетнему может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком до пятнадцати лет.

2. Регистрация смерти детей и ее расследования), отчетность о таких случаях

52. Как отмечалось в предыдущих докладах, Государственный комитет статистики Украины собирает данные относительно детской смертности по видам болезней и от несчастных случаев (см. Приложение II, таблица 7). Все несчастные случаи с детьми расследуются органами внутренних дел и прокуратуры с целью установления причин и условий, которые способствовали этому и для установления причастных к этому лиц, если такие были. Анализ детской смертности показал, что в течение 2002-2006 гг. численность умерших детей ежегодно сокращалась. Однако с каждым годом, начиная с 2003 г., росла численность умерших детей в возрасте до 1 года. В Украине имеет место проблема достоверности зарегистрированного показателя, который подтверждается результатами оценки, проведенной экспертами ВОЗ в 2003 г., согласно которым показатель смертности детей в возрасте до 5 лет в Украине составлял 20,0 на 10000 рожденных живыми при официальном показателе – 13,0 на 10000 рожденных живыми. Наличие отмеченной проблемы подтверждается и соотношением показателей мертворожденности и ранней неонатальной смертности, которые по данным ВОЗ должны быть 1,0:1,0. В Украине в 2006 г. это соотношение составляло 1,3, а в некоторых областях, которые имели самый низкий показатель смертности новорожденных в раннем неонатальном периоде – он был вдвое выше. В 2006 г. показатель младенческой смертности составлял 9,8 на 1000

рожденных живыми. Этот прирост был обеспечен за счет смертности новорожденных детей и свидетельствует о наличии проблем в организации предоставления медицинской помощи.

53. Достаточно высокой остается смертность детей от внешних причин. Согласно статистике каждый четвертый ребенок умер в результате внешних воздействий. В результате внешних причин смерти в 2006 г. умерли почти вдвое больше мальчиков (1452), чем девочек (764). Существенной разницы по месту жительства умерших детей от внешних причин смерти не наблюдается: в 2006 году от внешних причин умерло 1167 детей, которые проживали в городах, и 1049 детей, которые проживали в селах.

3. Выживание детей любого возраста и обеспечение минимизации рисков, которым особенно может подвергаться эта группа (заражение болезнями, которые передаются половым путем, насилие)

54. В 2004 г. в Украине изменениями, внесенными в ст. 281 Гражданского кодекса, было запрещено искусственное прерывание беременности от 12 до 22 недель, кроме обстоятельств, предусмотренных законодательством (отдельные виды заболеваний, наличие других проблем со здоровьем). Значительным шагом в охране здоровья детей стало принятие в 2006 г. решения о регистрации детей, которые при рождении имели вес от 500 граммов и больше, в соответствии с новыми критериями перинатального периода с 1 января 2007 года. Таким образом, юридически признано право на жизнь, регистрацию и гражданство всех рожденных детей независимо от срока беременности и веса при рождении, это соответствует 6 и 7 статьям Конвенции о правах ребенка. Внедрение в Украине критериев ВОЗ относительно определения перинатального периода и жизнеспособности плода будет способствовать улучшению организации работы акушерской и неонатологической служб и приближению предоставления медицинской помощи новорожденным к европейским стандартам. Внедрение отмеченных критериев предусматривает, по данным экспертов ВОЗ и согласно опыту стран постсоветского пространства, увеличение показателя младенческой смертности по меньшей мере на 30% с последующим достоверным снижением. В 2006 году в Украине родилось 2829 детей с весом 500-1500 грамм (с весом 500-999 грамм – 1304), что составляет 0,62% от всех рожденных, 4665 – с весом 1500-1900 грамм (1,02%).

D. Информация о мерах, принятых для предотвращения самоубийств среди детей и мониторинга их частоты

55. Мониторинг частоты самоубийств детей (с 2006 г. в связи с переходом на международную классификацию заболеваний (МКБ 9) в разделе внешние причины смерти

употребляется термин "преднамеренные самоповреждения") осуществляет Министерство здравоохранения Украины. В 2006 г. 148 детей в возрасте до 17 лет умерли в результате преднамеренных самоповреждений (в 2005 году – 196). Смертность детей от самоубийств более высока среди сельских детей и среди мальчиков (см. Приложение II, таблица 7). С целью предотвращения самоубийств практическую помощь детям, которые попали в сложные жизненные ситуации, предоставляют службы социально-психологической помощи в учебных заведениях, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, психологи социальных заведений для детей, психологи "Телефонов доверия".

IV. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

А. Имя и гражданство (статья 7)

56. С 2004 года, со вступлением в силу Семейного кодекса Украины предусмотрена обязанность родителей безотлагательно, но не позже одного месяца со дня рождения ребенка, зарегистрировать рождение ребенка в государственном органе регистрации актов гражданского состояния. Невыполнение этой обязанности является основанием для возложения на них штрафа от одного до трех необлагаемых налогом минимумов доходов граждан. К вступлению в силу Семейного кодекса Украины, заявление о регистрации рождения ребенка подавалось не позже трех месяцев со дня рождения ребенка. Количество зарегистрированных детей за период с 1 января 2002 года по 1 января 2006 года приведено в таблице 1.

Таблица 1
Количество зарегистрированных детей
(по данным Министерства юстиции Украины)

№/№	Год	Регистрация рождения	В том числе мертворожденных
1.	2002	392 524	1 839
2.	2003	410 764	1 968
3.	2004	428 965	1 983
4.	2005	428 345	2 240
5.	2006	462 685	2 314

57. Основанием получения гражданства Украины является рождение ребенка на территории Украины, родители или один из родителей которого на время его рождения были:

- гражданами Украины
- иностранцами, которые на законных основаниях проживают на территории Украины (если он не приобрел по рождению гражданства ни одного из родителей)
- лицами без гражданства, которые на законных основаниях проживают на территории Украины
- лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище (если он не приобрел по рождению гражданства ни одного из родителей)
- рождение ребенка за пределами Украины от лиц без гражданства, которые на законных основаниях проживают на территории Украины (в случае, если он не приобрел по рождению гражданства другого государства).

58. Кроме того, дети приобретают гражданство Украины в результате установления над ними опеки или попечительства, усыновления, в результате установления отцовства и в связи с пребыванием в гражданстве одного или обоих родителей ребенка. Новорожденный ребенок, найденный на территории Украины, оба родителя которого неизвестны, является также гражданином Украины. Выход ребенка из гражданства Украины возможен, если он вместе с родителями или с одним из них выехал на постоянное местожительство за границу и родители или один из них вышли из гражданства Украины, по их ходатайству может выйти и ребенок. Ребенок, который приобрел по рождению гражданство Украины, если на момент его рождения родители или хотя бы один из них были иностранцами или лицами без гражданства, может выйти из гражданства Украины по ходатайству одного из родителей независимо от места жительства ребенка. Изменение гражданства ребенка в возрасте от 15 до 18 лет происходит лишь по его согласию. В соответствии со ст. 283 Семейного кодекса Украины за ребенком, который был усыновлен иностранцами, до 18 лет сохраняется гражданство Украины. Однако по нормам законодательства некоторых стран мира, например, США, Канады и других, усыновленный ребенок с момента пересечения границы государства обитания усыновителей получает гражданство этой страны. То есть, фактически ребенок остается гражданином Украины, и в то же время получает гражданство страны проживания его усыновителей. Это создает определенные проблемы для украинского государства в осуществлении контроля за соблюдением прав усыновленных детей, которые проживают за ее пределами, поскольку двойное гражданство украинским законодательством не предусмотрено.

В. Сохранение идентичности (статья 8)

59. Законодательство Украины предусматривает, что ребенок, который достиг шестнадцати лет, имеет право на собственное усмотрение изменить свою фамилию и (или) собственное имя (ст. 295 Гражданского кодекса Украины). Ребенок, который достиг

четырнадцать лет, имеет право изменить свою фамилию и (или) собственное имя по согласию родителей или одного из них в случае, если второй из родителей умер, признан без вести пропавшим, объявлен умершим, признан ограниченно дееспособным, недееспособным, лишен родительских прав относительно этого ребенка, а также если сведения об отце (матери) ребенка исключены из актовой записи о его рождении или если сведения о мужчине как отце ребенка внесены в актовую запись о его рождении по заявлению матери. В случае, если над ребенком, который достиг четырнадцати лет, установлено попечительство, изменение фамилии и (или) собственного имени такого ребенка осуществляется при согласии попечителя. Ребенок, который достиг четырнадцати лет, имеет право на смену отчества в случае изменения его отцом своего собственного имени или исключения сведений о нем как отце ребенка из актовой записи о его рождении. Как уже отмечалось, при изменении гражданства ребенка в возрасте от 15 до 18 лет обязательно нужно его согласие. Однако следует отметить, что одно из положений законодательства Украины насчет права усыновителя скрывать факт усыновления и не разглашать эту информацию как до, так и после достижения ребенком совершеннолетия, не отвечает требованиям Конвенции относительно сохранения идентичности.

С. Свобода высказывания собственных мнений (статья 13)

60. В соответствии с действующим законодательством ребенок имеет право на то, чтобы быть выслушанным родителями, другими членами семьи, должностными лицами по вопросам, которые касаются его лично, а также вопросам семьи (ст. 171 Семейного кодекса Украины). Ребенок, который может выразить свое мнение, должен быть выслушанным при решении между родителями или другими лицами спора относительно его воспитания, местожительства, в том числе при решении спора о лишении родительских прав, возобновлении родительских прав, а также спора относительно управления его имуществом. Суд имеет право постановить решение вопреки желанию ребенка, если этого требуют его интересы.

Д. Свобода мысли, совести и религии (статья 14)

61. В соответствии со статьей 35 Конституции Украины каждый имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания. Это право включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность. Согласно статье 3 Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" никто не может устанавливать обязательных убеждений и мировоззрения. Не допускается никакое принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к вероисповеданию или отказу от религии, к участию или неучастию в богослужениях,

религиозных обрядах и церемониях. Родители или лица, которые их заменяют, по взаимному согласию имеют право воспитывать своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями и отношением к религии. Осуществление свободы исповедовать религию или убеждение подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка, жизни, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан, установлены законом и отвечают международным обязательствам Украины.

Е. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15)

62. В соответствии с национальным законодательством дети имеют право на объединение в самостоятельные детские и молодежные общественные организации. Детские общественные организации являются объединениями граждан в возрасте от 6 до 18 лет, целью которых является осуществление деятельности, направленной на реализацию и защиту своих прав и свобод, творческих способностей, удовлетворения собственных интересов, которые не противоречат законодательству, а также социальное становление как полноправных членов общества (ст. 1 Закона Украины "О молодежных и детских общественных организациях"). Дети от 14 до 18 лет могут быть также членами молодежных организаций, в которые входят граждане в возрасте от 14 до 35 лет. Создание детских организаций политического и религиозного направления запрещается. Законодательство страны также запрещает участие детей в политических митингах и демонстрациях. В Украине насчитывается свыше 1,5 тыс. официально зарегистрированных детских организаций. Кроме того, в общеобразовательных школах создаются и действуют органы ученического самоуправления (поскольку, по законодательству страны, они не проходят регистрацию, их численность неизвестна). Государство поддерживает развитие общественных организаций, в т.ч. и детских. В Украине действует механизм предоставления финансовой поддержки детским общественным организациям в реализации их социальных программ (для организаций всеукраинского уровня эти средства ежегодно планируются Государственным бюджетом Украины, для региональных организаций – местными бюджетами), предусмотрена льготная система их налогообложения как неприбыльных организаций, осуществляется государственная информационно-методическая поддержка. За последние годы разработано немало прогрессивных форм и методов сотрудничества органов государственной власти и общественных организаций, которые способствовали становлению и развитию детских организаций как действенного демократического ресурса государства. С целью эффективного распределения средств, которые выделяются из Государственного бюджета Украины на государственную поддержку реализации программ молодежных и детских организаций, постановлением Кабинета министров Украины от 25 июля в 2002 г. утвержден Порядок проведения конкурса проектов

программ, разработанных общественными организациями относительно детей, молодежи, женщин и семьи. Ежегодно государство определяет направления сотрудничества в соответствии с приоритетами государственной политики. Как правило, это – патриотическое воспитание, содействие здоровому образу жизни, неформальное образование, экологическое просветительство и тому подобное. Динамика делегирования полномочий общественным детским объединением для выполнения государственных программ с предоставлением соответствующего финансирования увеличивается и к концу 2006 г. прослеживается как по Украине в целом (см. таблица 2), так и по всем регионам. Суммы средств, которые выделялись на местном уровне, изменяются в зависимости от финансовых возможностей регионов и утверждаются решением местных советов.

Таблица 2

Динамика выделения средств всеукраинским детским общественным организациям на реализацию программ – победителей конкурса

(по данным Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта)

<i>Год</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Количество организаций	6	3	7	7
Сумма финансирования	419 тыс.грн. (83 800 долл. США)	347 тыс. грн. (68 713 долл. США)	500 тыс. грн. (100 000 долл. США)	573 тыс. грн. (106 337 долл. США)

63. К факторам, которые препятствуют развитию сотрудничества детских общественных организаций с органами государственной власти следует отнести:

- недостаточный уровень организационного развития детских организаций, что не позволяет им делегировать полномочия по стратегическим направлениям детской политики в Украине
- недостаточное понимание со стороны руководителей органов местного самоуправления, депутатов местных советов важности делегирования полномочий общественным организациям

Г. Защита личной жизни (статья 16)

64. Статьей 7 Семейного кодекса Украины предусмотрено, что регулирование семейных отношений осуществляется с учетом права на тайну личной жизни их участников, их права на личную свободу и недопустимости своевольного вмешательства в семейную

жизнь. Регулирование семейных отношений должно осуществляться с максимально возможным учетом интересов ребенка, неработоспособных членов семьи. Каждый участник семейных отношений имеет право на судебную защиту. Разглашение или публикация любой информации о ребенке, которая может причинить ему вред, без согласия законного представителя ребенка запрещается. Кроме того, законодательством Украины предусмотрено, что должностные лица и работники, которые принимают меры по предупреждению насилия в семье, по защите прав ребенка или семьи, не могут разглашать данные о личной и семейной жизни, которые стали им известны в связи с выполнением их служебных обязанностей.

Г. Доступ к соответствующей информации (статья 17)

65. В Украине это право включает свободу разыскивать, получать, использовать, распространять и хранить информацию в устной, письменной или другой форме, с помощью произведений искусства, литературы, средств массовой информации, средств связи (компьютерной, телефонной сети и тому подобное) или других средств на выбор ребенка. Ему обеспечивается доступ к информации и материалам из разных национальных и международных источников, особенно тех, которые содействуют здоровому физическому и психическому развитию, социальному, духовному и моральному благополучию. Право доступа к соответствующей информации обеспечивается разветвленной сетью библиотек, доступом к сети Интернет и детскими средствами массовой информации. В Украине, по данным Министерства культуры и туризма Украины, в 2006 г. работали 52 библиотеки для детей и юношества, около 20 тыс. универсальных и массовых библиотек. Однако неотложной проблемой остается обновление библиотечного фонда детских библиотек. По сравнению с 2002 г. выросло количество печатных средств массовой информации и объемы теле- и радиовещания (см. Приложение II, таблица 29). Однако объем специализированных программ для детей, юношества и молодежи составляет около 8% от объема всех телепрограмм и 5% от объема радиопрограмм, учебных программ, соответственно, свыше 5% и 4% от общего объема. Хотя общая численность пользователей Интернета в Украине незначительна (около 15% населения страны), по результатам социологических исследований 26% детей в возрасте от 14 до 18 лет пользуются услугами сети Интернет.

Н. Право не быть подвергнутым пыткам или другому жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию, в том числе телесному наказанию (п.(а) статьи 37)

66. Право не быть подвергнутым пыткам или другому жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию гарантируется законодательством

страны. При нарушении этого права предусмотрена уголовная ответственность. В апреле в 2008 г. в соответствии с Законом Украины "О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины относительно гуманизации уголовной ответственности" были внесены изменения и в статью 127 Уголовного кодекса, которой предусмотрена ответственность за пытки. Эти изменения были внесены с целью приведения определения "пыток" в соответствие со ст.1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Эта статья Уголовного кодекса гласит:

"Статья 127. Пытки

1. Пытки, то есть преднамеренное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или иных насильственных действий с целью принудить пострадавшего или другое лицо совершить действия, противоречащие их воле, в том числе получить от него или другого лица ведомости или признания, или с целью наказать его или другое лицо за действия, совершенные им или другим лицом или в совершении которых он или другое лицо подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц - карается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же действия, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, или должностным лицом с использованием своего служебного положения, - караются лишением свободы на срок от трех до семи лет".

67. Кроме того, Уголовным кодексом отдельно установлена ответственность за преднамеренные тяжкие телесные повреждения (статья 121), преднамеренные средней тяжести телесные повреждения (статья 122), преднамеренные легкие телесные повреждения (статья 125), побои и истязания (статья 126), злоупотребление властью или служебным положением (статья 364), превышение власти или служебных полномочий (статья 365), принуждение давать показания при допросе путем незаконных действий со стороны лица, которое проводит дознание или досудебное следствие, совмещенное с применением насилия или с издевательствами над лицом (часть вторая статьи 373). Соответственно, законодательство запрещает любые виды эксплуатации родителями своего ребенка. Запрещено физическое наказание ребенка родителями, а также применение ими других видов наказаний, которые унижают человеческое достоинство ребенка (ст.150 Семейного кодекса Украины). Однако в общеобразовательных школах, в семейных отношениях, при контакте с представителями правоохранительных органов все еще существуют случаи унижения достоинства детей. По результатам исследования "Здоровье и поведенческие ориентации детей школьного возраста" около 40-60% 11-16-

летних учеников не менее одного раза в 2 месяца страдали от обид или обижали других учеников/студентов своего учебного заведения¹. В течение 2002-2006 гг. государственные органы уделяют более пристальное внимание проблеме насилия в семье и мерам по его искоренению. С 2005 г. в Украине ведется статистический учет случаев насилия в семье, в т.ч. и по отношению к детям. Такие семьи берутся на учет, виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности, пострадавшим предоставляется помощь. В 2006 г., по данным Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, было зарегистрировано свыше 90 тыс. обращений по вопросам насилия в семье, охвачены социальным сопровождением свыше 4 тыс. семей, в которых воспитываются около 9 тыс. детей. С 2006 года в Украине началась масштабная информационная кампания относительно противодействия жестокому обращению с детьми и насилию в семье, обучение специалистов служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи, управлений по делам семьи и молодежи, разработки реабилитационных программ работы с лицами, которые подверглись насилию в семье.

68. Система мероприятий по предупреждению насилия в семье предусматривает также привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении насилия. Совершение насилия в семье, а также невыполнение защитного предписания карается штрафом или исправительными работами, а в случае, если этих мероприятий недостаточно, применяется административный арест. Когда же насилие в семье имеет признаки преступления, может наступить уголовная ответственность. Однако следует отметить, что из всех актов насилия по отношению к детям разглашается и расследуется небольшая часть, и к ответственности привлекают лишь незначительное количество лиц. По результатам вышеупомянутого социологического исследования ("Здоровье и поведенческие ориентации детей школьного возраста") около 6% детей отметили, что их родители часто сразу наказывают их, не объясняя за что, когда, по их мнению, дети ведут себя неправильно. Для выполнения рекомендаций п. 42 Комитета относительно необходимости оценки характера и масштабов жестокого отношения к детям в Украине в 2003 г. Государственный институт развития семьи и молодежи провёл исследование "Жестокое обращение с детьми в Украине", результаты которого стали почвой для последующей работы по профилактике жестокого обращения с детьми и предоставления социальных услуг жертвам насилия.

¹ "Здоровье и поведенческие ориентации детей школьного возраста" (в рамках международного проекта ВОЗ "Health behavior of school aged children (HBSC)". Государственный институт развития семьи и молодежи совместно с Украинским институтом социальных исследований им. А. Яременко (май 2006). Были опрошены 6535 учеников 6, 8, 10 классов, I курса техникумов и ПТУ (на базе девятилетнего образования) во всех регионах. Теоретическая погрешность – в пределах 2%.

V. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

A. Родительский уход (статья 5)

69. В соответствии с законодательством Украины государство обеспечивает охрану прав матери и отца, материально и морально поощряет и поддерживает их. Родители имеют преобладающее право перед другими лицами на уход и личное воспитание собственного ребенка. Например, при исправительных колониях, в которых отбывают наказание приговоренные к лишению свободы женщины, в случае необходимости организуются дома ребенка. В Украине существует 2 детских дома при исправительных колониях для осужденных женщин. Осужденные женщины, за исключением тех, которые приговорены к лишению свободы на срок более пяти лет за преднамеренные тяжкие и особо тяжкие преступления, имеют право устраивать в эти дома своих детей в возрасте до трех лет. В домах ребенка обеспечиваются условия, необходимые для нормальной жизни и развития ребенка. Осужденные женщины имеют право общаться со своими детьми в свободное от работы время без ограничений. В соответствии с Гражданским кодексом Украины (статья 242) родители (усыновители) являются законными представителями своих детей. Они имеют право обращаться в суд, органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные организации за защитой прав и интересов ребенка, а также неработоспособных сына или дочери как их законные представители без специальных полномочий. Однако в Украине до сих пор достаточно распространено такое явление, как отсутствие надлежащего родительского попечительства, которое предопределено комплексом социально-экономических, морально-этических и психологических причин: бедность, наркотическая или алкогольная зависимость, безработица, трудовая миграция, смерть или болезнь одного из членов семьи и тому подобное. В соответствии с законодательством страны, родители или лица, которые их заменяют, могут быть привлечены к административной ответственности по следующим причинам:

уклонение от выполнения предусмотренных законодательством обязанностей относительно обеспечения необходимых условий жизни, учебы и воспитания несовершеннолетних детей (статья 184 Кодекса об административных правонарушениях)

доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения (статья 180 Кодекса об административных правонарушениях)

совершение насилия в семье, то есть преднамеренное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера, в результате которых может быть нанесен вред физическому или психическому здоровью пострадавшего (статья 173-2 Кодекса об административных правонарушениях).

70. Родители или один из них могут быть лишены судом родительских прав, если они:

- не забрали ребенка из роддома или из другого заведения здравоохранения без уважительной причины и в течение шести месяцев не проявляли относительно него родительского попечительства
- уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка
- жестоко обращаются с ребенком
- являются хроническими алкоголиками или наркоманами
- прибегают к любым видам эксплуатации ребенка, принуждают его к попрошайничеству и бродяжничеству
- осужденные за совершение преднамеренного преступления относительно ребенка.

Право ребенка на должное родительское воспитание обеспечивается системой государственного контроля. Контроль за условиями воспитания и содержания детей в семье проводится органами опеки и попечительства. В течение последних лет такой контроль значительно усилился, что привело к увеличению количества родителей, привлеченных к административной и уголовной ответственности, количества родителей, лишенных родительских прав. К административной ответственности в 2002-2006 гг. были привлечены:

- в 2002 году – 17725 родителей,
- в 2003 – 19489 родителей,
- в 2004 – 23 400 родителей,
- в 2005 – 23788 родителей,
- в 2006 – 28 235 родителей.

По данным Министерства внутренних дел Украины, в течение 2002-2006 годов почти в 6 раз увеличилось количество уголовных дел за злостное невыполнение обязанностей по уходу за ребенком:

- в 2002 г. – 127 дел,
- в 2003 г. – 338 дел,

- в 2004 г. – 709 дел,
- в 2005 г. – 749 дел,
- в 2006 г. – 746 дел.

71. По данным Государственной судебной администрации в течение 2002-2006 гг. больше чем вдвое увеличилось и количество удовлетворенных судами исков относительно лишения родителей родительских прав (рис.2). Соответственно растет количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. Усиление контроля со стороны государства за условиями ухода и воспитания детей в семьях и применением такой меры наказания родителей, как лишение родительских прав (в большинстве случаев – родительских прав лишают тех родителей, социальная работа с которыми не принесла желаемых результатов), было активизировано в течение 2004-2006 гг. с целью установления государственной опеки над детьми, которые фактически не находились на родительском попечении, проживали или в интернатных учреждениях, или у родственников. Родители, лишенные родительских прав, могут восстановить свои права, если обстоятельства, которые повлекли такое лишение, были устранены.

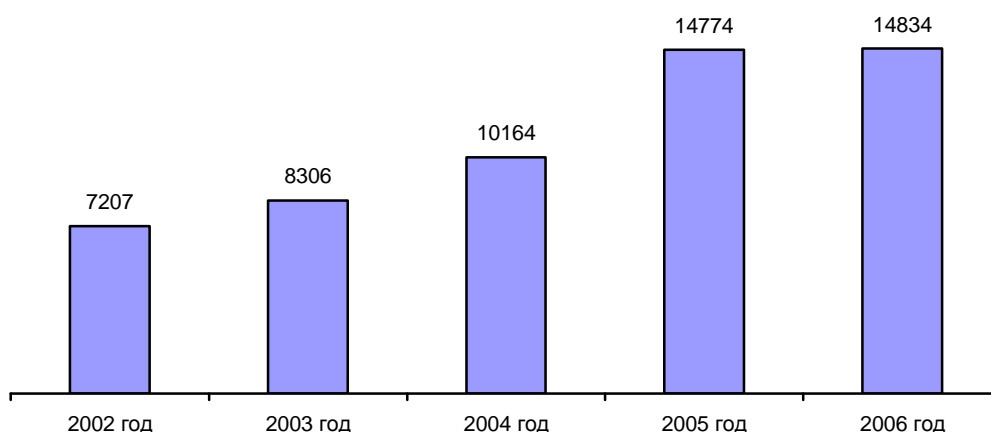


Рис. 2. Количество удовлетворенных судами исков относительно лишения родителей родительских прав

72. Однако государство применяет не только меры наказания родителей, которые не исполняют своих обязанностей, но и оказывают им помощь в исполнении своих обязанностей по воспитанию детей. Социальная работа с детьми и молодежью осуществляется в общественной, экономической, образовательной, воспитательной сфере, сфере культуры и оздоровления. Помощь семьям с детьми и детям предоставляют центры социальных служб для семьи, детей и молодежи и их специализированные отделения, учебные заведения, общественные организации и благотворительные фонды, службы по делам детей. В соответствии с Законом Украины "О социальных услугах", принятым в

2003 г., любое лицо, которое попало в сложные жизненные обстоятельства, может получить следующие виды социальных услуг:

- социально-бытовые услуги – обеспечение продуктами питания, мягким и твердым инвентарем, горячим питанием, транспортными услугами, средствами малой механизации, осуществление социально-бытового патронажа, вызов врача, приобретение и доставка медикаментов и тому подобное
- психологические услуги – предоставление консультаций по вопросам психического здоровья и улучшения взаимоотношений с окружающей социальной средой, применение психодиагностики, направленной на изучение социально-психологических характеристик личности, с целью ее психологической коррекции или психологической реабилитации, предоставление методических советов
- социально-педагогические услуги – выявление и содействие развитию разносторонних интересов и потребностей лиц, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, организация индивидуального учебного, воспитательного и коррекционного процессов, досуга, спортивно-оздоровительной, технической и художественной деятельности, а также привлечение к работе различных заведений, общественных организаций, заинтересованных лиц
- социально-медицинские услуги – консультации относительно - предотвращения возникновения и развития возможных органических расстройств, сохранение, поддержка и охрана здоровья, осуществление профилактических, лечебно-оздоровительных мероприятий, трудотерапия
- социально-экономические услуги – удовлетворение материальных интересов и потребностей лиц, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, которые реализуются в форме предоставления натуральной или денежной помощи, а также помощи в виде одноразовых компенсаций
- юридические услуги – предоставление консультаций по вопросам действующего законодательства, осуществление защиты прав и интересов лиц, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, содействие применению государственного принуждения и реализации юридической ответственности лиц, которые прибегают к противоправным действиям относительно этого лица (оформление правовых документов, адвокатская помощь, защита прав и интересов лица и тому подобное)
- услуги по трудоустройству – поиск подходящей работы, содействие в трудоустройстве и социальное сопровождение трудоустроенного лица

- услуги по профессиональной реабилитации лиц с ограниченными физическими возможностями – комплекс медицинских, психологических, информационных мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для реализации права на профессиональную ориентацию и подготовку, образование, занятость
- информационные услуги – предоставление информации, необходимой для решения сложной жизненной ситуации (справочные услуги).

73. В течение 2002-2006 гг. центры социальных служб для семьи, детей и молодежи предоставляли социальные услуги разным категориям клиентов, которые оказались в сложных жизненных ситуациях и нуждались в посторонней помощи, в первую очередь детям и семьям с детьми. В системе центров социальных служб для детей, семьи и молодежи функционируют службы социальной поддержки семьи, которые предоставляют услуги:

- семьям с детьми, которые очутились в сложных жизненных ситуациях, и не в состоянии преодолеть их с помощью собственных средств и возможностей, в связи с инвалидностью родителей или детей, вынужденной миграцией, наркотической или алкогольной зависимостью одного из членов семьи, его пребыванием в местах лишения свободы, ВИЧ-инфекцией, насилием в семье, беспризорностью, сиротством, пренебрежительным отношением и сложными отношениями в семье, безработицей одного из членов семьи, если он зарегистрирован в государственной службе занятости
- семьям, в которых существует риск передачи ребенка в заведения для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства
- несовершеннолетним одиноким матерям (родителям), которым нужна поддержка
- семьям, члены которых имеют опыт пребывания в интернатных заведениях
- матерям, которые намереваются отказаться от новорожденных детей;
- детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечительства, выпускникам интернатных заведений, их опекунам и попечителям
- -приемным семьям, детским домам семейного типа.

74. Для адресной помощи семьям с детьми в 2006 г. Государственной социальной службой для семьи, детей и молодежи создан Единственный банк данных семей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах. По итогам 2006 г. количество таких семей составляло 113 681, количество детей, которые воспитываются в этих семьях, - 182 388. Среди сложных жизненных обстоятельств самыми распространенными оказались: инвалидность родителей или детей (31044 семьи), пренебрежительное отношение членов

семьи друг к другу и неудовлетворительные отношения в семье (20980 семей), наркотическая или алкогольная зависимость одного из членов семьи (20636 семей), безработица одного или нескольких членов семьи (18 607 семей). Таким семьям предоставляются социальные услуги, устанавливается социальное сопровождение. В течение 2006 г. под социальным сопровождением центров социальных служб для семьи, детей и молодежи находились 23069 семей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, 3512 детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, 724 приемных семьи и 223 детских дома семейного типа (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Количество семей, которые находились под социальным сопровождением
на протяжении года, и доля семей, которые были сняты с учета по
положительным результатам**

(по данным Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта)

Год	Количество семей под социальным сопровождением	Доля семей, которые были сняты с учета
2004	14122	32%
2005	26467	42%
2006	23069	45%

75. В течение последних лет усиливается взаимодействие разнообразных учреждений и организаций по предоставлению социальной помощи семьям, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах. В 2006 г. был разработан и утвержден Порядок взаимодействия субъектов социальной работы с семьями, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах (общий приказ №1093/388/452/221/556/596/106 Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства здравоохранения Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства транспорта и связи Украины, Министерства внутренних дел Украины, Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний от 14 июня 2006 года). Внедрение в практику данного Порядка способствует поддержке членов семей с детьми, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, в решении жизненных проблем, которые они не в состоянии преодолеть с помощью собственных средств и возможностей; предупреждению возникновения новых сложных жизненных обстоятельств; созданию условий для последующего самостоятельного решения возникающих жизненных проблем.

76. Общественные организации и благотворительные организации также предоставляют социальные услуги детям. В соответствии с Законом Украины "О социальных услугах" негосударственные субъекты, которые желают предоставлять социальные услуги на профессиональной основе, предоставляют их на основании лицензий. Однако механизм лицензирования не разработан. Подводя итоги, следует отметить, что социальная помощь родителям по уходу и воспитанию своих детей еще не достаточно эффективна. Главными проблемами в этом вопросе являются:

- отсутствие адаптированных к украинскому менталитету и украинскому законодательству технологий предоставления социальной помощи семьям, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах
- отсутствие системы подготовки молодежи к ответственному родительству
- отсутствие механизма лицензирования неправительственных организаций с целью получения права предоставлять социальные услуги клиентам.

В. Родительские обязанности (статья 18, пункты 1 и 2)

77. Права и обязанности матери и отца основываются на рождении у них ребенка, засвидетельствованном государственным органом регистрации актов гражданского состояния в порядке, установленном Семейным кодексом Украины. Мать и отец имеют равные обязанности относительно ребенка, независимо от того, находились ли они в браке между собой. В соответствии со статьей 11 Закона Украины "Об охране детства" предметом основного беспокойства и основной обязанностью родителей является обеспечение интересов своего ребенка. Законодательством закреплены обязанности родителей относительно воспитания и развития ребенка:

- воспитывать ребенка в духе уважения к правам и свободам других людей, любви к своей семье и семье, своему народу, своей Родине
- заботиться о здоровье ребенка, его физическом, духовном и моральном развитии
- обеспечить получение ребенком полного общего среднего образования, готовить его к самостоятельной жизни
- уважать ребенка
- запрещаются любые виды эксплуатации родителями своего ребенка
- запрещаются физические наказания ребенка родителями, а также применение ими других видов наказаний, которые унижают человеческое достоинство ребенка

Государство помогает родителям в воспитании детей через сеть разнообразных заведений для детей: дошкольных детских заведений, заведений внешкольного образования, оздоровительных заведений, заведений культуры и тому подобное. В течение 2002-2006 гг. количество детских дошкольных заведений продолжало уменьшаться, однако процент детей, которые их посещали, увеличилась (см. Приложение II, таблицы 20, 21). В 2006 г. количество детей в детских садах на 18 тысяч человек превышает их вместимость. Общий показатель детей, которые посещают детские дошкольные заведения, вырос с 48% (в 2002 году) до 54% (в 2006 году).

78. Невзирая на экономические проблемы, в Украине удалось сохранить сеть внешкольных учебных заведений. В 2006 г. в Украине действовали 1473 внешкольных учебных заведения (центры, станции юных техников, юных туристов, юных экологов, дворцы и дома детского творчества) и 661 детско-юношеская спортивная школа, которые охватывают внешкольным образованием 1 544 880 детей, что составляет 31,3% от общего количества детей школьного возраста (в 2005 г. таких заведений было соответственно 1472 и 655, детей в них – 29,5% от общего количества детей школьного возраста) (рис.3).

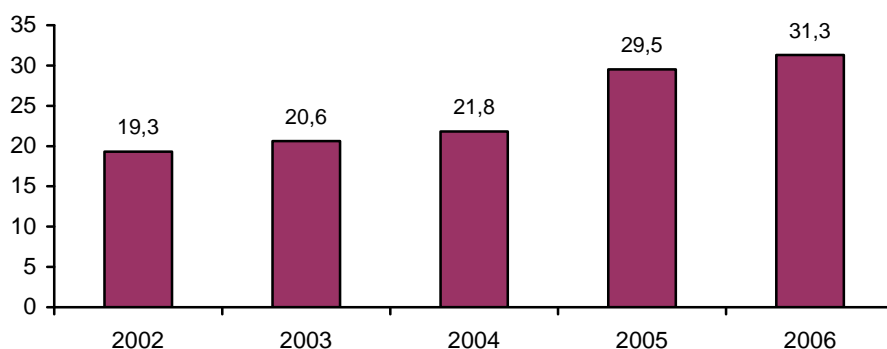


Рис. 3. Доля детей, охваченных внешкольным образованием

В Украине функционирует система детских оздоровительных заведений. Отмечается позитивная динамика их увеличения до 2004 г. и некоторое уменьшение в 2005-2006 гг. (рис.4). В 20006 году в детских оздоровительных заведениях (лагерях) были оздоровлены 940273 ребенка. Среди них:

дети, пострадавшие в результате аварии на ЧАЭС – 103921
дети-сироты и лишенные родительского попечительства – 91148
дети-инвалиды – 23036

дети из малообеспеченных, многодетных и неполных семей – 513917

дети в возрасте 15 лет и старше – 208251

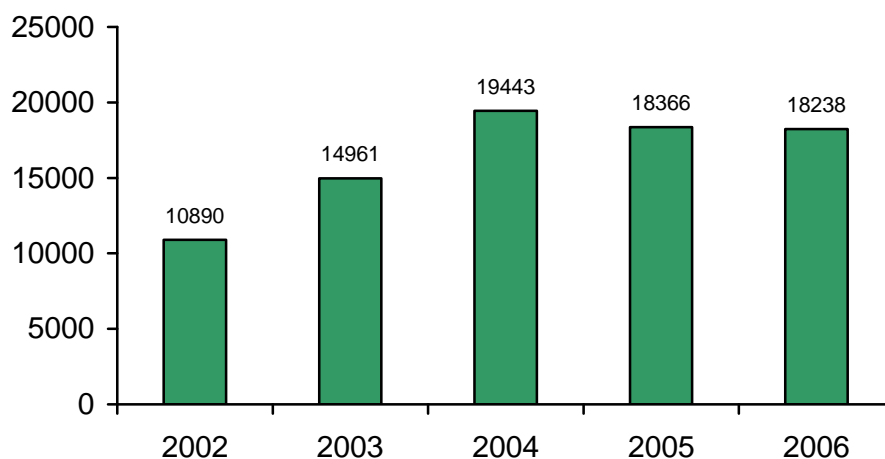


Рис 4. Количество детских оздоровительных заведений (лагерей), которые работали летом, по годам

Количество детей, которые были оздоровлены, уменьшилось на 68725 детей в сравнении с 2005 г. (1008998). С целью предоставления помощи семьям в воспитании детей в общеобразовательных учебных заведениях страны функционирует психологическая служба, деятельность которой обеспечивают 15 тысяч школьных психологов и социальных педагогов. Одним из основных направлений деятельности школьных психологов является просветительская работа, направленная на повышение психологической культуры в семье.

С. Разлучение с родителями (статья 9)

79. По данным Всеукраинской переписи населения в 2001 г., почти 97% детей в Украине проживало в семье, в т.ч. больше 77% – в составе полной семьи, с отцом и матерью; 14,7% – в неполных семьях (из них 93% с матерью, 7% – с отцом); 5% детей проживало без родителей, но с другими родственниками. Доля индивидуальных домохозяйств, в которых проживают дети, которые не имеют одного или обоих родителей, в общем количестве домохозяйств с детьми, составляла в 2005 г. - 18,9%, в 2006 г. – 20,9%. То есть почти каждый пятый ребенок в Украине на сегодня живет без одного или двух родителей. Одной из распространенных причин расторжения отношений ребенка с одним из

родителей является развод родителей. В Украине существует чрезвычайно высокий коэффициент разводов (рис. 5). Как правило, дети после разводов родителей в большинстве случаев остаются с матерью (по данным Всеукраинской переписи населения в 2001 г. больше 90% детей после развода родителей остались с матерями). Ребенок, который проживает отдельно от родителей или одного из них, имеет право на поддержание с ними регулярных личных отношений и прямых контактов. Если тот из родителей, с которым проживает ребенок, препятствует тому из родителей, который проживает отдельно, в общении с ребенком и в его воспитании, то второй имеет право обратиться в суд с иском об устранении этих препятствий. Суд определяет способы участия одного из родителей в воспитании ребенка, место и время их общения, с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, поведения родителей, а также других обстоятельств, которые имеют существенное значение. В отдельных случаях, если это вызвано интересами ребенка, суд может обусловить свидание с ребенком в присутствии другого лица.

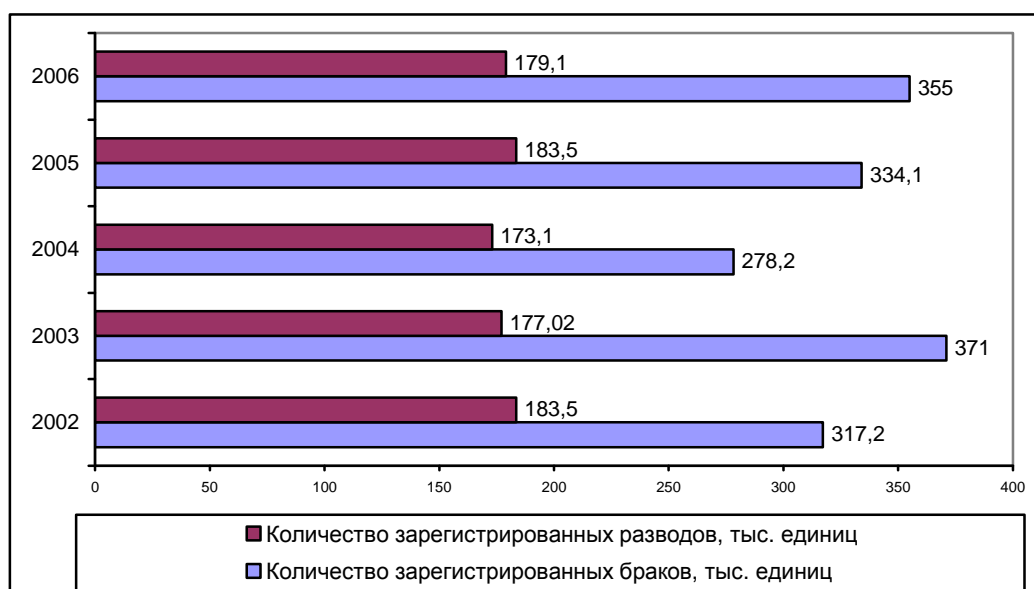


Рис. 5. Динамика изменения количества браков и разводов за 2002-2006 годы (тыс. единиц)

Увеличивается количество женщин, которые рожают ребенка вне брака или в незарегистрированном браке. Детей, которые рождаются в незарегистрированных браках, статистика относит к внебрачным рождениям. На рис. 6 приведены данные относительно доли детей рожденных женщинами, которые не находились в зарегистрированном браке. За 2002-2006 гг. доля таких детей увеличилось с 14% (в 2002 г.) до 14,1% (в 2006 г.).

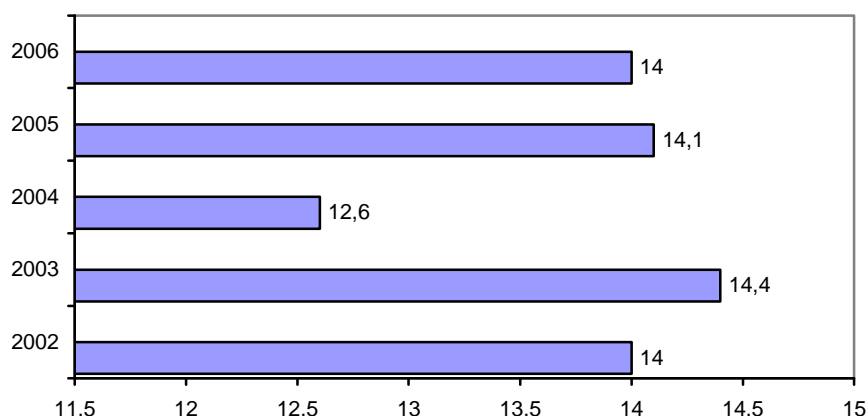


Рис. 6. Доля детей, рожденных женщинами, которые не находились в зарегистрированном браке, в процентах от общего количества рожденных детей в этом году

80. В последние годы активно внедряются семейные формы устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. Весомой составляющей этой работы должна быть деятельность по возвращению детей биологическим родителям. К сожалению, сегодня не проводится работа по возвращению детей из приемных семей и детских домов семейного типа в родные семьи. Ребенок в Украине имеет право на получение информации об отсутствующих родителях, если это не наносит вред его психическому и физическому здоровью. Исключением являются усыновленные дети, поскольку в Украине законодательно сохраняется тайна усыновления. По данным первого национального опроса усыновителей, который был проведен в 2006 г., только 18% детей имеют информацию о своих биологических родителях. Информация о том, знают ли дети, которые проживают без одного или двух родителей, о своих родителях – отсутствует.

D. Воссоединение семьи (статья 10)

81. Законодательство Украины не содержит нормы, которые ограничивают личные отношения и контакты ребенка с обоими родителями, которые проживают в разных государствах. Родители, которые проживают в разных государствах, имеют равные права на общение с ребенком, если это не ограничивается судебным решением. Ребенок и его родители для воссоединения семьи имеют право на свободный въезд в Украину и выезд из Украины в порядке, установленном законом соответствующего государства. Украиной в марте 2008 г., с заявлениями и оговорками, была ратифицирована Европейская конвенция о признании и выполнении решений относительно опеки над детьми и о возобновлении опеки над детьми.

**Е. Помощь государства на содержание ребенка
(статья 27, п. 4)**

82. Украинское законодательство предусматривает меры по обеспечению содержания ребенка родителями или другими лицами, которые отвечают за ребенка, как внутри государства, так и за рубежом. В частности, предусмотрено взыскание алиментов на содержание ребенка, если родители расстались или были лишены родительских прав, и в случае, когда ребенок был изъят из семьи без лишения родителей родительских прав. Однако взыскание алиментов с родителей, лишенных родительских прав, является проблемным вопросом, поскольку в стране отсутствует действенный механизм привлечения таких родителей к ответственности, что делает невозможным соблюдение требований действующего законодательства. В случае, если родители уклоняются от уплаты алиментов на содержание ребенка, не имеют возможность его содержать или местонахождение их неизвестно, государство оказывает временную государственную помощь, размер которой составляет 30% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Этот вид государственной помощи осуществлялся с января в 2006 года.

**Г. Дети, лишенные семейного окружения
(статья 20)**

83. В соответствии со статьей 52 Конституции Украины содержанием и воспитанием детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, занимается государство. В статье 25 Закона Украины "Об охране детства" говорится, что дети, которые в результате смерти родителей, лишения родителей родительских прав, болезни родителей или по другим причинам остались без родительского попечительства, имеют право на особую защиту и помощь со стороны государства. Юридическое определение социальных категорий детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, изложено в статье 1 Закона Украины "Об охране детства". Общее количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства выросло почти на 5 тыс. с 2003 г., в результате чего в 2006 г. количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства составляло около 103 тыс. (см. рис.7) Причинами распространения сиротства детей являются экономическая нестабильность, трудовая миграция, кризис института семьи, безработица, бедность и отсутствие действенных механизмов поддержки семьи. Как уже отмечалось, в течение последних лет увеличения количества детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства происходит также и за счет улучшения работы по установлению статуса ребенка для взятия такого ребенка под государственную опеку.

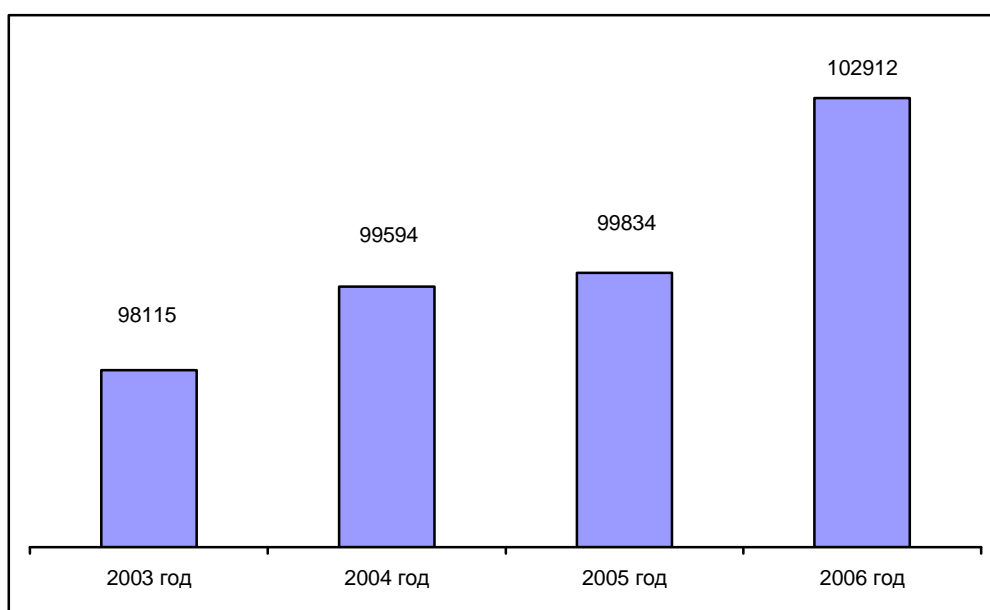


Рис. 7. Общее количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, по годам

84. Основными принципами государственной политики относительно социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, являются:

- создание условий для реализации права каждого ребенка на воспитание в семье
- воспитание и содержание детей по принципу семейности
- содействие усыновлению детей, создание системы поощрения и поддержки усыновителей
- обеспечение приоритета форм устройства
- защита имущественных, жилищных и других прав и интересов таких детей
- создание надлежащих условий для их физического, интеллектуального и духовного развития, подготовки детей к самостоятельной жизни
- обеспечение права на здоровое развитие
- обеспечение социально правовых гарантий
- создание условий для предоставления психологической, медицинской и педагогической помощи
- формирование системы социальной адаптации
- обеспечение свободным выбором сферы профессиональной деятельности, которая бы оптимально отвечала потребностям и желаниям этих детей и запросам рынка труда

- надлежащее материально-техническое обеспечение независимо от формы устройства и содержания таких детей, содействия в предоставлении реальной помощи и поддержки предприятиями, учреждениями и организациями разных форм собственности, банковскими учреждениями, культурно-образовательными, общественными, спортивными и другими организациями.

Детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечительства, предусмотрено государственное содержание, полное обеспечение материальными и денежными ресурсами для удовлетворения их жизненно необходимых потребностей и создания условий для нормальной жизнедеятельности в соответствии с государственными социальными стандартами. Дети-сироты и дети, лишенные родительского попечительства, должны быть переданы на усыновление, под опеку или попечительство, направлены на воспитание в приемные семьи, дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, детские дома семейного типа на полное государственное содержание.

85. В 2006 г. внедрен принципиально новый механизм гарантированных норм материального обеспечения воспитания, развития и содержания детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, независимо от того, где такой ребенок находится на иждивении и воспитании: в семье или заведении "деньги ходят за ребенком". Введение понятия государственных социальных стандартов относительно обеспечения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, направлено на смену действующей системы финансирования заведений и семей и даст возможность практически внедрить механизм материальной поддержки "деньги ходят за ребенком", независимо от формы его (ребенка) устройства. По приоритету форм устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые установлены законодательно в 2005 г., дети устраиваются в семьи усыновителей, опекунов, приемные семьи, детские дома семейного типа и государственные заведения. Заведения для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, подчиняются Министерству образования и науки, Министерству здравоохранения и Министерству труда и социальной политики (рис.8). В целом количество детей в разнообразных заведениях для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства уменьшается, но за счет уменьшения общей численности детей в стране удельный вес детей, которые воспитываются в интернатных заведениях, увеличивается (рис. 9).

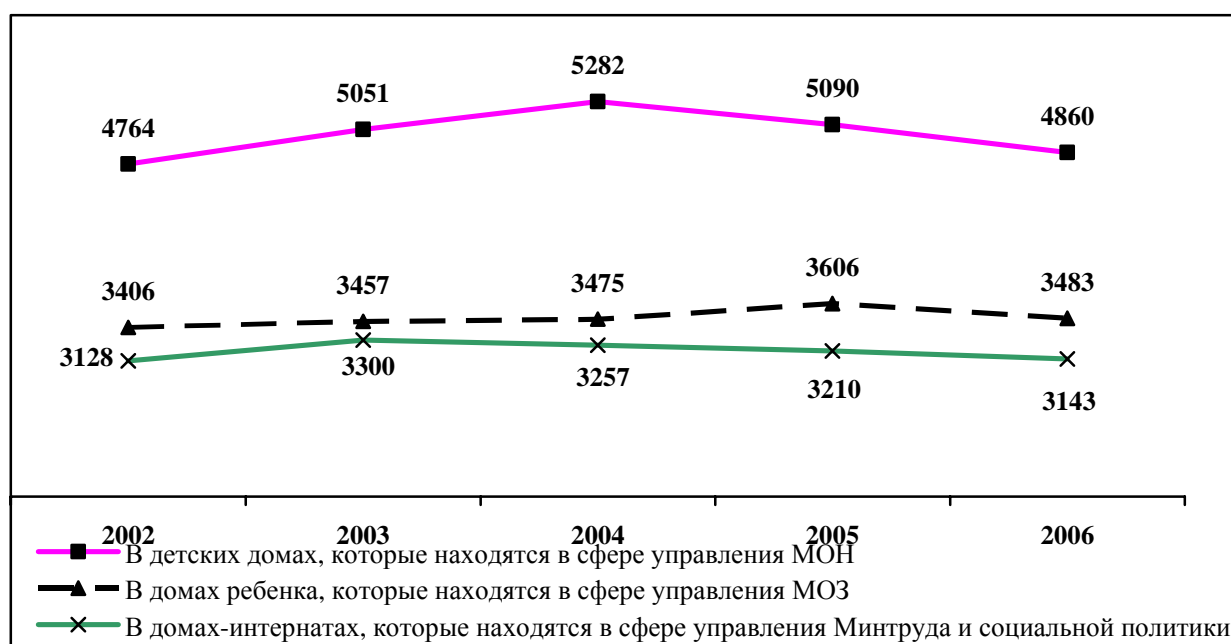


Рис. 8. Распределение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, по месту пребывания на конец года, человек

Распределение детских интернатных заведений по регионам и количество детей, которые находились в них, представлено в Приложении II, таблицы 10,11. Одним из направлений деятельности по улучшению социального положения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, является реформирование системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. В 2006 году одобрена Концепция Государственной программы реформирования системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства.

86. Целью Государственной программы реформирования системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, является:

- создание условий для реализации государственных гарантий и конституционных прав каждого ребенка
- реализация права на воспитание в территориальном обществе по месту происхождения
- создание условий для физического, умственного и духовного развития каждого ребенка, обеспечение социальной защиты детей, приобретение ими надлежащего образования, овладение навыками самостоятельной жизни.

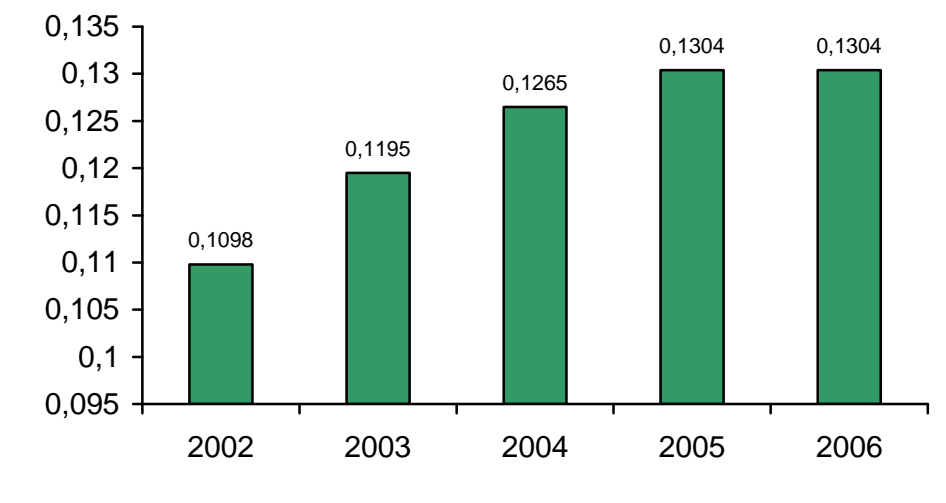


Рис. 9. Удельный вес детей, которые воспитываются в интернатных заведениях, от общей численности детского населения

- содействие распространению семейных форм воспитания
- предотвращение детской беспризорности и безнадзорности, правонарушений, жестокого обращения с детьми
- обеспечение защиты прав детей на общение с родителями и другими родственниками; развитие способностей каждого ребенка
- воспитание братьев и сестер в одном заведении
- обеспечение предоставления детям индивидуальных психологических, социально педагогических, социально медицинских, социально-экономических, юридических и информационных услуг
- образование заведений нового типа с семейными формами воспитания; предотвращение распространения сиротства
- усиление ответственности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за обеспечение социальной защиты детей

В соответствии с Концепцией, реформирование системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, должно проводиться путем перевода детей, которые в них воспитываются, в заведения нового типа, созданные местными органами исполнительной власти по месту происхождения детей, с учетом их возраста и социального статуса. Количество воспитанников в заведениях не должно превышать 50 человек, предусмотрена учеба воспитанников в общеобразовательных школах. Условия для проживания, развития и воспитания создаются с учетом индивидуальных потребностей каждого ребенка, опыта его жизни.

87. Мероприятия по реформированию системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, планируют проводить поэтапно, с учетом всех факторов: общественного мнения, финансового, материального обеспечения и тому подобное. Учитывая рекомендации Комитета (п. 48 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по правам ребенка), Правительство Украины значительно активизировало усилия по развитию альтернативных форм попечительства в рамках системы социального обеспечения. В 2006 г. значительно увеличилось количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые устроены в приемные семьи и детские дома семейного типа (таблица 4). На это повлияла целеустремленная государственная политика (принятие комплекса нормативно-законодательных актов), финансовая поддержка семей, которые берут на воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства и удачная информационная кампания среди населения страны. Значительную роль сыграли также усиленное внимание и личный контроль Президента Украины над продвижением реформы системы опеки и попечительства над детьми.

Таблица 4

Количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые воспитываются в семьях граждан
(по данным Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта)

	2002	2003	2004	2005	2006
Общее количество приемных семей на конец года	45	70	131	180	744
Количество детей (человек), которые воспитываются в приемных семьях по состоянию на конец года	64	129	240	288	1152
Общее количество детских домов семейного типа по состоянию на конец года	112	112	127	149	234
Количество детей (человек), которые воспитываются в детских домах семейного типа по состоянию на конец года	1132	1134	1214	1025	1462

Количество лиц из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые находились под опекой, попечительством	65414	66493	65264	64353	64192
--	-------	-------	-------	-------	-------

Начало реформирования интернатных заведений является позитивным ответом на замечание Комитета по правам ребенка относительно необходимости принятия всех необходимых мер для улучшения условий в детских заведениях в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Конвенции (рекомендации 48 *e*).

88. Из приведенного выше можно сделать вывод относительно успешной реализации рекомендаций (48 *a*) Комитета относительно "создания и укрепления на национальном, региональном или местном уровнях механизма, который будет отвечать за альтернативной уход в рамках системы социального обеспечения". Относительно рекомендации Комитета (48 *c*) о принятии эффективных мер по вопросам распространения и укрепления системы детских домов, детских заведений семейного типа и других видов семейного альтернативного ухода, уменьшения объема институционального ухода как формы альтернативного попечительства также можно считать, что такой механизм не только создан и апробирован, но и эффективно функционирует. Социальную работу, направленную на адаптацию, подготовку к самостоятельной жизни выпускников интернатных заведений и их социальное сопровождение по окончании учебных заведений осуществляют специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи. Как правило, они помогают решить вопрос получения документов, жилья, трудоустройства или последующей учебы (п.48 *h* Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета). Программы, направленные на подготовку к самостоятельной жизни выпускников интернатных заведений реализуют и неправительственные организации.

Г. Усыновление (статья 21)

89. В соответствии с национальным законодательством, усыновление (удочерение) является наиболее приемлемой и благоприятной формой устройства, при которой ребенка принимают в семью усыновителей на правах родного ребенка (статья 207 Семейного кодекса Украины). Ребенок, который является гражданином Украины, может быть усыновлен иностранцем, если он не меньше одного года находится на централизованном учете. Исключения возможны при условии, если усыновитель является родственником ребенка или ребенок страдает болезнью, которая внесена в специальный Перечень

заболеваний. Учет детей, которые были усыновлены иностранными гражданами, и надзор за соблюдением их прав осуществляет соответствующее консульское учреждение по поручению Министерства иностранных дел Украины. На протяжении трех лет после усыновления ежегодно, а затем - через каждые три года иностранцы (усыновители) посылают информацию в Министерство иностранных дел Украины. Отчет, который содержит сведения о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка, отношениях в семье должен контролироваться консульским учреждением или дипломатическим представительством Украины в стране пребывания ребенка, которое может осуществлять также и общение с ребенком. Такие посещения семьи направлены на защиту прав ребенка.

90. По состоянию на 10 июля 2007 года на консульском учете в заграничных учреждениях Украины находятся 17 170 усыновленных украинских детей: в США - 6 602, Италии - 4 635, Испании - 2 720, Франции - 940, Израиле - 808, ФРГ - 606, Канаде - 261. За последние годы ежегодно на консульский учет становились в среднем около 2 тыс. усыновленных иностранцами украинских детей: в 2002 г. - 2870, в 2003 г. - 2219, в 2004 г. - 2044, в 2005 г. - 2131, в 2006 г. - 1097. Невзирая на приоритетность усыновления в устройстве детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, количество усыновленных детей остается недостаточным (рис. 10). Однако уже в 2006 г. была остановлена тенденция ежегодного уменьшения количества национальных усыновлений, которое прогрессировало с 2000 г. Уменьшение межгосударственного усыновления в 2006 г. было связано с передачей функции межгосударственного усыновления от Министерства образования и науки Украины к Министерству Украины по делам семьи, молодежи и спорта. По результатам социологических опросов в Украине почти каждая пятая семья готова рассматривать вопрос об усыновлении ребенка из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства при условии государственной поддержки семей с такими детьми. Учитывая это, усилия органов государственной власти в течение последних лет были направлены на разработку и принятие новых нормативно правовых актов по вопросам предоставления государственной поддержки семьям, которые усыновили ребенка из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства: внедрение одноразовой государственной помощи при усыновлении ребенка, предоставление ежемесячной помощи на усыновленного ребенка, а также социального отпуска усыновителям для адаптации ребенка в семье. В соответствии с законодательством страны эти нормы закона вступают в силу с 1 января 2009 года. Поддержка национального усыновления является одним из стратегических заданий Правительства страны. Свидетельством о целенаправленности государственной политики относительно обеспечения реализации права ребенка на воспитание в семье является объявление 2008 года в Украине Годом поддержки национального усыновления и других

форм семейного воспитания детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства.

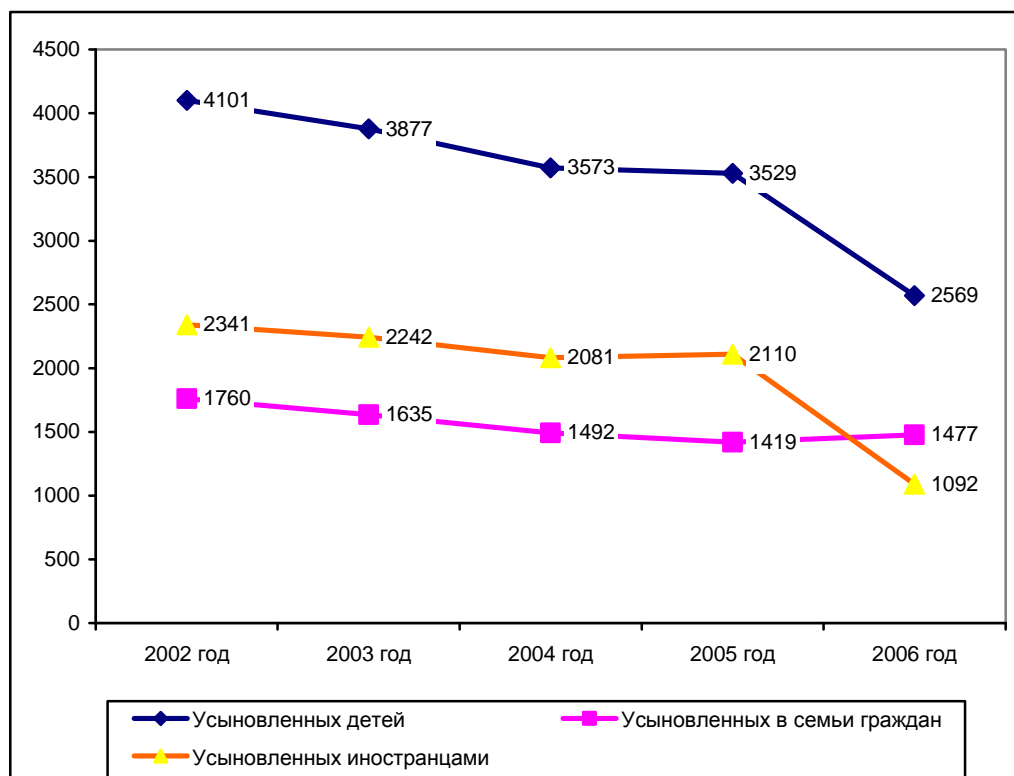


Рис. 10. Количество детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, усыновленных в 2002-2006 годах

91. Однако невзирая на, вроде бы, отработанный годами механизм усыновления, как национального, так и межгосударственного, существует ряд пробелов на уровне законодательства относительно процедур, которые предшествуют непосредственному факту усыновления. Так, на сегодня на нормативно правовом уровне не решен вопрос о возобновлении или взятии на новый учет детей, относительно которых было отменено усыновление; несовершенна процедура возобновления информации о ребенке, который находится на учете для усыновления; остро стоит вопрос установления медицинских диагнозов детям при постановке на учет для усыновления и многое другое. Все это требует неотложной доработки соответствующих нормативных документов. На сегодня остается нерешенным вопрос о присоединении Украины к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления. Правительство в декабре 2006 г. третий раз направило в парламент законопроект относительно ратификации Гаагской конвенции, однако он, как и в предыдущие годы, не набрал необходимого количества голосов. В течение 2007-2008 гг. правительство Украины и Президент

Украины неоднократно отмечали необходимость ратификации отмеченной Конвенции. Соответствующий законопроект готовится к представлению в парламент Президентом Украины.

Н. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)

92. Согласно статье 32 Закона Украины "Об охране детства" в порядке, установленном законодательством Украины и соответствующими международными договорами, государство принимает меры для борьбы с незаконным перемещением, вывозом и невозвращением детей из-за границы, их похищением, торговлей и контрабандой ими. В 2006 г. Украина присоединилась к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, Кабинетом министров Украины утвержден Порядок выполнения на территории Украины Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. Так, пунктом 1 этого Порядка определяется механизм взаимодействия органов исполнительной власти в процессе решения в соответствии с Конвенцией вопросов относительно возвращения в Украину или из Украины в иностранное государство ребенка, который незаконно вывезен (перемещен) или содержится любым лицом, и относительно обеспечения реализации права доступа к ребенку, если такие действия нарушают права другой личности на опеку (попечительство) над ребенком и не содержат состав преступления.

I. Злоупотребление и небрежность (статья 19), в частности, относительно физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)

93. В Украине в течение 2002-2006 гг. активизировались усилия относительно защиты детей от всех форм физического и психологического насилия и оскорбления, небрежного и грубого поведения и эксплуатации, в т.ч. и принятия мер, направленных на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию. С целью обеспечения социальной защиты детей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах и нуждаются во временном устройстве и социально-психологической реабилитации, в Украине действует сеть заведений временного пребывания таких детей, количество которых ежегодно увеличивается. В Украине функционирует также свыше 150 специализированных заведений, служб и учреждений, в том числе созданных общественными организациями, которые предоставляют услуги жертвам насилия в семье, в том числе и детям. Социальные услуги, направленные на социальную реинтеграцию детей, предоставляют центры социальных служб для семьи, детей и молодежи. Услугами центров социальных служб для семьи, детей и молодежи в 2006 году было охвачено 28 071 человек из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства (в 2005 году - 19 912, в 2004 году - 15 665).

**Ж. Периодическая оценка попечительства
(статья 25)**

94. В Украине существуют механизмы периодической оценки попечительства о детях. Ежегодными профилактическими медицинскими осмотрами по Украине в 2006 году было охвачено 96,6 % от всего количества детского населения. С 1996 года в Украине в учебных заведениях ежегодно при участии врачей-наркологов проводится обследование учеников с целью выявления подростков, склонных к употреблению наркотических средств и психотропных веществ. Оценку состояния здоровья ВИЧ-положительных детей проводят медицинские заведения. Местные органы государственной власти организуют учет детей дошкольного и школьного возраста, контролируют выполнение требований законодательства относительно их учебы в учебных заведениях. Мониторинг попечительства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые находятся на воспитании в приемной семье или детском доме семейного типа, проводит служба по делам детей. Раз в году местная служба по делам детей готовит отчет о состоянии воспитания, содержания и развития детей в семейных формах устройства на основе информации, которая предоставляется социальным работником, который осуществляет социальное сопровождение семьи, воспитателем дошкольного учебного заведения или классным руководителем общеобразовательного учебного заведения, где учится ребенок, участковым врачом-педиатром, участковым инспектором местного отдела милиции. Приемные родители обязательно знакомятся с составленным отчетом, который утверждается начальником службы по делам детей.

VI. БАЗОВОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

**А. Выживание и развитие
(статья 6, п. 2)**

95. См. главу III, выше.

**В. Недееспособные дети
(статья 23)**

96. В соответствии с действующим законодательством государство способствует созданию для детей-инвалидов и детей с нарушениями умственного или физического развития необходимых условий, равных с другими гражданами, предоставлению возможностей для полноценной жизни и развития с учетом индивидуальных способностей и интересов, гарантирует предоставление им соответствующей материальной помощи, установление одному из родителей ребенка-инвалида или лицу, которое его заменяет, на предприятии, в учреждении или организации независимо от

форм собственности, по его согласию, сокращенного рабочего дня, предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска сроком до 5 дней, отпуска без сохранения заработной платы и других льгот. Детям-инвалидам и детям с нарушениями умственного или физического развития предоставляется бесплатная специализированная медицинская, дефектологическая и психологическая помощь и осуществляется бесплатное протезирование в соответствующих государственных и коммунальных заведениях здравоохранения, предоставляется возможность получить базовое, профессионально-техническое и высшее образование, в том числе в домашних условиях. Таким детям гарантируется бесплатное обеспечение средствами индивидуальной коррекции. С целью создания условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов и детей с нарушениями физического развития к объектам социальной инфраструктуры, планирование и застройка населенных пунктов, формирование жилищных районов, разработка проектных решений, строительство и реконструкция домов, сооружений и их комплексов, объектов и средств общественного транспорта должны осуществляться с соблюдением требований Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине". Дети-инвалиды имеют право на бесплатное материальное, социально-бытовое и медицинское обеспечение, а также обеспечение медикаментами, техническими и другими средствами индивидуальной коррекции в соответствии с законодательством.

97. Дети-инвалиды, которые имеют нарушение опорно-двигательного аппарата, при наличии соответствующего вывода медико-социальной экспертизы, которая подтверждает их право на обеспечение автомобилем (в случае необходимости с ручным управлением), и которым исполнилось 5 лет, обеспечиваются автотранспортными средствами на льготных условиях. Право на управление таким автотранспортным средством, при наличии соответствующего документа на право управления автомобилем, приобретает один из совершеннолетних членов семьи (или ближайших родственников) инвалида. Дети-инвалиды, которые лишены родительского попечительства и проживают в государственных или коммунальных детских заведениях, после достижения совершеннолетия обеспечиваются жильем. С 2005 г. показатель инвалидности детей стали считать у детей в возрасте до 18 лет, что отвечает международным стандартам. Ежегодно около 20 тыс. детей регистрируют статус инвалидности. Показатель инвалидности в 2006 г. составлял 22,3 на 10 000 детей в возрасте до 18 лет. Общее количество детей-инвалидов по состоянию на конец в 2006 г. составляло 168128 человек. За последние пять лет показатель общей инвалидности вырос на 16,6%. В 2006 г. уровень впервые зарегистрированной инвалидности уменьшился по сравнению с 2005 г. на 5% (таблица 5).

Таблица 5
Уровень инвалидности детей в Украине (на 10 000 человек
соответствующего населения)*

Вид инвалидности	2002	2003	2004	2005	2006
Первичная инвалидность	19,1	19,4	20,0	23,4	22,3
Общая инвалидность	163,1	168,9	170,4	177,6	190,1

*До 2004 года возраст детей – до 16 лет, с 2005 года – до 18 лет.

Возрастная структура детской инвалидности по состоянию на 2006 год представлена следующим образом: 6,7% детей в возрасте до 3-х лет, 14,2% – 3-6 лет, 42,7% – 7-13 лет, 36,4% – 14-17 лет. Динамика детской инвалидности в Украине по отдельным классам болезней имеет отрицательную тенденцию (таблица 6).

98. Во исполнение рекомендации п. 54 а Комитета провести исследование для определения причин и путей предупреждения инвалидности среди детей, в Украине Государственным институтом развития семьи и молодежи в 2006 году было проведено исследование по проблемам социальной адаптации лиц с умственной отсталостью и обеспечения их прав. Чаще всего причиной детской инвалидности являются врожденные пороки развития, которые указывают на наличие проблем в перинатологии и медицинской генетике. Учитывая это, государство ввело (ст. 30 Семейного кодекса) добровольное бесплатное медицинское обследование будущих супругов. Ежегодно для этих целей закупается диагностическое оборудование на сумму больше, чем 5 млн. грн. Следующей группой болезней, которые вызывают инвалидность, являются болезни нервной системы (38,2 на 10 тыс. населения), из них 21,6 – составляет детский церебральный паралич, который по большей части является последствием осложненных родов. Учитывая это, принимаются меры по реорганизации акушерско-неонатологической службы, которые уже начали приносить положительные результаты. Так, показатель возникновения дистресса плода (внутриутробная гипоксия и асфиксия в родах) за пять последних лет снизился почти на 40%, родильной травмы – на 50%, недостаточности питания плода – на 38%, врожденных пороков – почти на 20%.

Таблица 6
Динамика изменения частоты детской инвалидности по отдельным причинам
(на 10 000 соответствующего населения)

Причина инвалидности	2002	2003	2004	2005	2006
Отдельные инфекционные и паразитарные болезни	0,5	0,7	1,0	1,3	1,8
Болезнь, обусловленная ВИЧ	0,1	0,2	-	0,6	0,9

Новообразования	4,9	5,3	5,3	5,7	6,0
Болезни крови и кроветворных органов	1,9	2,0	2,0	2,0	2,1
Болезни эндокринной системы	8,2	9,0	9,4	10,5	11,5
Расстройства психики и поведения	26,6	27,1	27,1	29,5	30,8
Болезни нервной системы	37,0	37,2	36,7	36,2	38,2
Болезни глаза и придаточного аппарата	12,2	12,1	11,5	11,9	12,6
Болезни уха и сосцевидного отростка	11,8	12,2	12,4	12,8	13,8
Болезни системы кровообращения	1,6	1,5	1,5	1,6	1,7
Болезни органов дыхания	8,1	7,9	7,2	7,0	7,0
Болезни органов пищеварения	2,0	1,9	1,8	1,9	2,0
Болезни кожи и подкожной клетчатки	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Болезни костно-мышечной системы	7,6	7,7	7,5	8,3	9,0
Болезни мочеполовой системы	3,1	3,2	3,1	3,2	3,5
Врожденные аномалии	34,1	36,8	39,4	40,6	45,5
Травмы и отравления	3,0	3,2	3,4	3,9	4,4

* До 2005 г. показатель инвалидности детей в возрасте до 16 лет, 2005-2006 – в возрасте до 18 лет.

99. За последние 5 лет частота регистрации туберкулеза среди детей-инвалидов выросла вдвое (в 2002 г. – 0,3 на 10 тыс. детского населения, в 2006 г. – 0,6), в связи с ВИЧ-инфекцией – в 9 раз (в 2002 г. – 0,1, в 2006 г. – 0,9). Среди всех детей-инвалидов ежегодно почти 90% проживает и обслуживается в лечебно-профилактических учреждениях, подчиненных Министерству здравоохранения Украины, 0,6 % – в домах ребенка Министерства здравоохранения Украины, 5,9% – в детских домах или школах-интернатах Министерства образования и науки Украины, 2,7% – в детских домах-интернатах, подчиненных Министерству труда и социальной политики Украины, и 0,7% обслуживается в лечебно-профилактических заведениях других министерств и ведомств. Приоритетным направлением работы по социальной защите прав детей с физическими нарушениями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью является реабилитация. В 2006 г. в Украине в системе труда и социальной политики функционировали 292 реабилитационных учреждения, в которых за год прошли реабилитацию 49,4 тыс. инвалидов и детей-инвалидов, из них:

- 212 центров (отделений) ранней социальной реабилитации детей-инвалидов, в т.ч.: Государственный комплекс ранней социальной реабилитации детей-инвалидов. 1 – республиканский, 5 – областных; 35 – городских (районных); 170 – отделений при территориальных центрах социального обслуживания пенсионеров и одиноких неработоспособных граждан, в которых получили социальные реабилитационные услуги 17 тыс. детей-инвалидов; инвалидов

- 14 центров (отделений) профессиональной реабилитации инвалидов в т.ч. Всеукраинский центр профессиональной реабилитации инвалидов, Всеукраинский центр профессиональной реабилитации инвалидов; 5 – межрегиональных; 4 – областных; 2 – городских (районных); 2 – отделения, в которых прошли профессиональную реабилитацию за год 1,4 тыс. человек, трудоустроено 485 человек
- 66 отделений социальной, медицинской и трудовой реабилитации инвалидов, в которых прошли реабилитационный курс 31 тыс. человек.

100. Социально-психологическую реабилитацию детей и молодежи с функциональными ограничениями осуществляют также специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи. Индивидуальными услугами центров в 2006 г. было охвачено 26% численности всех детей-инвалидов, клиентами центров социальных служб для семьи, детей и молодежи стали 32 432 ребенка и 14 447 молодых людей с функциональными ограничениями (в 2005 г. соответственно – 28 467 и 11 994). Детям и молодежи с функциональными ограничениями было предоставлено 150 047 индивидуальных юридических, информационных, психологических услуг, наибольшее количество которых было направлены на решение проблем здоровья (51 560) и межличностных проблем (32 529). Хотя осуществляется большая работа относительно предоставления социальных услуг детям с нарушениями развития и их семьям, общая доля детей, которые получают услуги, остается небольшой, особенно мало услуг предоставляется детям-инвалидам, которые проживают в сельской местности. В ответ на рекомендации п. 54 Комитета относительно поощрения учебы детей-инвалидов в системе общего образования и их участия в жизни общества, в том числе путем специализированной подготовки учителей и обеспечения большего доступа к школьному образованию, можно сказать, что в Украине существует 170 дошкольных санаторных учебных заведений, 186 специальных дошкольных заведений и 1575 комбинированных дошкольных учебных заведений, в которых находятся дети с особыми потребностями, среди которых приблизительно 5 тыс. человек – дети-инвалиды. Учебно-воспитательный процесс в упомянутых заведениях осуществляется по отдельным программам и методикам, которые используются также для работы с детьми в условиях семьи. Для детей с инвалидностью, состояние здоровья которых осложняет учебу и воспитание в общеобразовательных учебных заведениях на общих основаниях, функционируют специальные общеобразовательные учебные заведения: школы (школы-интернаты), учебно-воспитательные комплексы, учебно-реабилитационные центры, специальные классы в общеобразовательных школах. Для детей-инвалидов и инвалидов с детства, которые нуждаются в опеке и постороннем уходе, органы управления образованием, по согласию родителей детей или лиц, которые их заменяют, обеспечивают учебу в общеобразовательных и специальных общеобразовательных учебных заведениях по соответствующим учебным программам, в

том числе и в домашних условиях. Приобретает распространение социально-педагогический патронат семьи, которая воспитывает ребенка с нарушениями развития. Социально-педагогическим патронатом охвачено 74,5 тыс. детей дошкольного возраста.

101. В 2006 г. общее образование получали 54,1 тыс. детей, которые нуждаются в коррекции физического или умственного развития. Они учились в 396 специальных школах-интернатах, 336 специальных общеобразовательных школах-интернатах и 60 санаторных школах-интернатах. Среди детей с нарушениями развития, которые получали общее образование, - 13,4 тыс. детей-инвалидов. Подавляющее большинство специальных общеобразовательных учебных заведений обеспечивают детям с нарушением развития получение полного общего среднего образования (кроме школ для умственно отсталых детей). В настоящее время в Украине наблюдается тенденция к расширению сети учебных заведений специального назначения с продленным днем за счет уменьшения общего количества школ-интернатов для детей инвалидов. Статистические данные свидетельствуют о ежегодном уменьшении в среднем на 1,5 тыс. воспитанников интернатных заведений. Если в 2001/02 учебном году их насчитывалось 60 тыс., то в 2005/06 – лишь 54,1 тыс. По оперативным данным, до 70 тыс. детей с особенностями психофизического развития учатся в общеобразовательных школах, где учебный процесс ориентирован на ребенка, который нормально развивается.

102. В 2006 г. в 351 профессионально-техническом учебном заведении Министерства образования и науки училось 4,4 тыс. учеников с ограниченными возможностями физического и (или) умственного развития (1% от общего контингента) по рабочим 27 профессиям. Количество лиц с физическими ограничениями, которые учатся в учебных заведениях I–II уровней аккредитации, составляло в 2003/04 учебном году – 4472; в 2004/05 – 5194 человека; в высших учебных заведениях III–IV уровней аккредитации в 2004/05 учебном году – 3 940 человек. Подготовка кадров для системы образования и профессиональной реабилитации инвалидов в Украине осуществляется в соответствии с отраслевыми стандартами высшего образования по направлению подготовки "Педагогическое образование" по специальностям "Дефектология", "Социальная педагогика", "Практическая психология", а также по направлениям подготовки "Физическая культура и спорт" по специальностям "Физическое воспитание", "Физическая реабилитация".

103. Объемы государственного заказа в высших учебных заведениях III–IV уровней аккредитации на подготовку отмеченных специалистов постепенно увеличиваются. Объемы государственного заказа на подготовку специалистов образовательно-квалификационного уровня "бакалавр" в 2006 г. приведены в таблице 7.

Таблица 7
Объемы государственного заказа на подготовку специалистов
образовательно-квалификационного уровня "бакалавр" в 2006 году

Количество высших учебных заведений	Специальность	Всего, человек	Дневная форма учебы, человек	Заочная форма учебы, человек
14	Физическая реабилитация	446	198	248
29	Социальная педагогика	723	554	169
11	Дефектология	475	291	184
21	Практическая психология	441	376	65
Всего		1885	1419	666

Однако в Украине существуют проблемы с доступом людей с ограниченными возможностями к объектам социальной сферы, их архитектурное переоборудование осуществляется слишком медленными темпами. Отсутствует также и общественный транспорт, приспособленный к потребностям инвалидов. Национальным планом действий относительно реализации Конвенции о правах ребенка предусмотрено проведение до 2016 года капитального ремонта с переоборудованием с учетом норм обеспечения доступа людям с инвалидностью в 80% к клубам, 90% - к библиотекам и 90% - к музеям.

С. Здоровье и услуги здравоохранения **(статья 24)**

104. Украина имеет разветвленную сеть медицинских заведений для детей. Медицинскую помощь детям оказывают в 29 областных детских больницах, 57 самостоятельных детских поликлиниках, 99 городских детских, 477 центральных районных, 138 районных, 648 участковых больницах, 3191 сельской врачебной амбулатории, 15354 фельдшерско-акушерских пунктах, в 140 детских санаториях и 2 санаториях для родителей с детьми. В стране функционирует свыше 30 тысяч кабинетов профилактических прививок в государственных лечебно-профилактических заведениях. В течение 2002-2006 годов ежегодный охват вакцинации против инфекций, осуществляемой учреждениями специфической иммунопрофилактики составлял 95–97% общего количества детского населения. В Украине насчитывается 12463 врача акушера-гинеколога, обеспеченность этими специалистами составляет 5,0 на 10 тыс. человек женского населения. Количество тех, которые имеют квалификационную категорию и могут обеспечить стационарную медицинскую помощь, составляет 78,8%. Из них имеют высшую квалификационную

категорию 20,5%, первую – 36,8%, вторую – 11,3%. С целью усовершенствования системы ухода за беременными женщинами во всех регионах осуществляется комплекс мероприятий по усовершенствованию методов организации предоставления акушерско-гинекологической помощи. Была внедрена новая эффективная форма заведения здравоохранения "Больница с доброжелательным отношением к ребенку", благодаря которой были основаны: семейные родильные залы, совместное пребывание матери и ребенка, создание школы ответственного отцовства и тому подобное. В целом в Украине 71 заведение здравоохранения имеет статус "Больница с доброжелательным отношением к ребенку".

105. В результате проведенных мероприятий в течение 2002-2006 гг. в Украине уменьшается количество родов с осложнениями. Так, если в 2004 г. их насчитывалось 263 389, в 2005 г. – 231 593, в 2006 г. – 221 069. Продолжается процесс поэтапного оснащения родовспомогательных и детских заведений здравоохранения. Однако уровень оснащения, в целом по Украине, новейшим медицинским оборудованием является недостаточным. Осуществляются мероприятия и по решению проблем бесплодности. Так, в 2006 г. из Государственного бюджета для бесплатного лечения бесплодия у женщин по абсолютным показаниям было выделено 5300,0 тыс. грн. С начала 2006 г. бесплатное лечение было предоставлено более чем 1 180 женщинам, которые имели диагноз "бесплодие". В охране здоровья материнства и детства заметна положительная динамика уменьшения материнской смертности. Количество смертей рожениц во время родов и в послеродовой период составляло: в 2002 г. – 85, в 2003 г. – 71, в 2004 г. – 56, в 2005 г. – 75, в 2006г. – 53 человека. Однако, невзирая на такую положительную динамику, количество женщин, которые умирают во время родов и в послеродовой период, остается большим. Значительное количество украинских женщин (0,19%) не наблюдается в женских консультациях на дородовом этапе, основной целью которого является антенатальная охрана плода, профилактика осложнений хода родов, подготовка семьи к рождению ребенка как залог уменьшения осложнений родов и позитивного влияния на здоровье новорожденного (таблица 8).

106. Количество женщин, которые не наблюдались у врача во время беременности, уменьшается с каждым годом, что, в определенной мере, свидетельствует об эффективности введения зависимости длительности больничного по беременности от срока постановки женщины на учет, а также о повышении информированности населения относительно ответственного отцовства и планирования желаемого ребенка. В 2006 г. количество детей, которые родились вне больничного заведения, уменьшилась в 3 раза по сравнению с 2004 годом (таблица 9).

Таблица 8

**Доля беременных женщин, которые в дородовом периоде не наблюдались
в женских консультациях и были взяты под наблюдение
в послеродовой период**

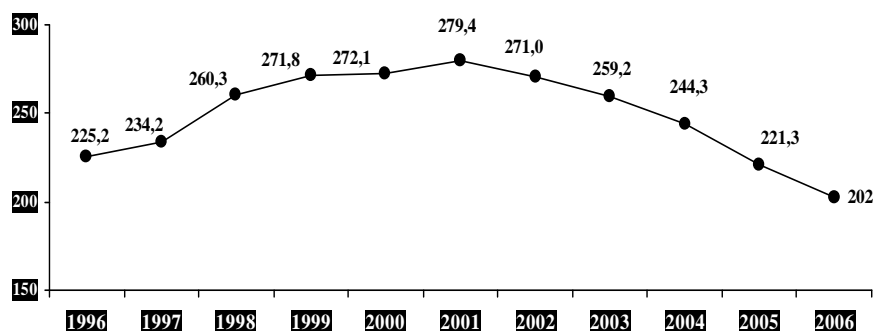
	2002	2003	2004	2005	2006
Количество	1651	1775	1470	1147	865
Показатель на 100 женщин, беременность которых закончилась абортами и родами	0.43	0.44	0.36	0.27	0.19

Анализ состояния здоровья детей при рождении указывает на положительные изменения, а именно заболеваемость новорожденных в родильных стационарах за период 2001-2006 гг. снизилась на 30% благодаря внедрению перинатальных технологий, прежде всего снижению уровня усложненных родов с 70% в 2002 до 48% в 2006 гг., улучшению здоровья беременных (рис.11).

Таблица 9

Динамика рождений детей в медицинских учреждениях

	2002	2003	2004	2005	2006
Процент детей, рожденных в медицинских учреждениях	98.2	98.3	96.9	96.9	99.1
Количество детей, которые родились вне больничных учреждений	6954	6779	13301	13384	4314



**Рис. 11. Заболеваемость новорожденных в родильных стационарах
1996-2006 годы**

107. Улучшения показателей здоровья новорожденных отразились на показателе заболеваемости детей в возрасте до 1 года, снижение которого состоялось за тот же период времени почти на 10% (в 2001 г. - 2016,9 на 1000 детей в возрасте до 1 года, в 2006 г. – 1786,1). Темпы снижения заболеваемости детей в возрасте до 1 года ниже, чем темпы снижения показателя заболеваемости новорожденных. Это можно объяснить тем, что после выписки из акушерских стационаров к уходу за ребенком приобщается семья, полнота ухода зависит от уровня подготовленности родителей к уходу за ребенком. В Украине активно внедряются мероприятия поддержки грудного вскармливания. Однако доля детей в возрасте до 3 месяцев, которые находились исключительно на грудном вскармливании, в 2006 г. по сравнению с 2002 г. уменьшилась, а доля детей, в возрасте до 6 месяцев, напротив, увеличилась (таблица 10).

Таблица 10

**Доля детей, которые находились на исключительно грудном вскармливании
к отмеченному сроку (на 100 детей, которым исполнился год)**

	2002	2003	2004	2005	2006
В возрасте до 3 месяцев	46.2	45.6	45.1	38.6	35.0
В возрасте до 6 месяцев	41.4	40.7	42.8	45.5	46.4

В 2006 г. принята программа "Поддержка грудного вскармливания детей в Украине на 2006-2010 годы". Ожидаемым результатом Программы является увеличение количества детей, которые находятся на грудном вскармливании до шести месяцев до 60%. В Украине с каждым годом ухудшается ситуация с ВИЧ/СПИДом у детей. За последние

годы стремительно увеличивается число ВИЧ-инфицированных, больных СПИДом и умерших от СПИДа детей (см. табл.11).

Таблица 11
Статистические данные о количестве ВИЧ-инфицированных детей, больных СПИДом и умерших от СПИДа (по состоянию на 1 января отмеченного года)

Год	Количество официально зарегистрированных новых случаев ВИЧ-инфекции у детей	Количество новых случаев СПИДа у детей	Количество детей, умерших от СПИДа
2002	1379	47	23
2003	1844	68	38
2004	2293	96	33
2005	2516	143	36
2006	2834	123	32

108. Количество ВИЧ-инфицированных беременных женщин на конец 2006 г. составляло 3998 человек, количество беременных, которые прошли курс профилактики вертикальной трансмиссии ВИЧ: в 2004 г. – 1934, в 2005 г. – 2255, в 2006 г. – 2629 лиц. В Украине, по данным Министерства здравоохранения, доля случаев передачи ВИЧ от матери к ребенку за 2006 год составляет 7,1% (в 2005 году – 7,7%). По данным МБФ "Международный альянс по ВИЧ/СПИДу в Украине", этот показатель составляет 12%. Показатель вертикальной трансмиссии ВИЧ от матери к ребенку в Украине слишком большой. Опыт развитых стран свидетельствует, что благодаря применению высокоактивной антиретровирусной терапии частота рождения ВИЧ-инфицированных детей может быть ниже 1%. В Украине дети в возрасте до 18 месяцев, рожденные ВИЧ-инфицированными матерями, считаются ВИЧ-инфицированными, после чего устанавливается окончательный диагноз, хотя в мире существуют технологии, по которым точный диагноз определяется в течение нескольких месяцев. Отсутствие финансирования на получение технологий быстрого диагностирования детей на наличие ВИЧ-инфекции оставляет их семьи на полтора года в состоянии глубокого стресса. Для значительного числа детей, рожденных ВИЧ-положительными матерями, несвоевременно установленный ВИЧ-статус становится причиной их сиротства и воспитания в специальных домах ребенка, а не в родных семьях, семьях опекунов, усыновителей, приемных семьях. В 2006 г. 732 ребенка получали антиретровирусное лечение, что составляло 53,4% детей с установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. Но, невзирая на широкий доступ к лечению, в 2006 году 17 детей умерли от СПИДа, в том числе 12 – в возрасте до 18 месяцев. В ответ на п. 59 Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета относительно активизации усилий относительно

профилактики ВИЧ/СПИДа в Украине осуществляется следующая работа. Активно принимаются меры по профилактике вертикальной передачи ВИЧ. Система профилактики перинатальной передачи ВИЧ у новорожденных в Украине интегрирована в службу организации медицинской помощи детям и матерям. На сегодня в Украине есть условия для существенного снижения риска вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, а именно: заведения здравоохранения полностью обеспечены тест-системами и экспресс-тестами для диагностики ВИЧ у беременных и новорожденных, в достаточном количестве препаратами для медикаментозной профилактики, адаптированными заменителями грудного молока для новорожденных и стандартами предоставления медицинской помощи. В 2006г. для обеспечения обследования беременных на ВИЧ выделено 3225 тыс. грн.

109. Благодаря комплексному подходу к проведению профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку, уровень вертикальной передачи в 2006 г. удалось снизить до 7,1%, что на 0,8% ниже, чем в 2005 г. (7,7%) (рис. 12).

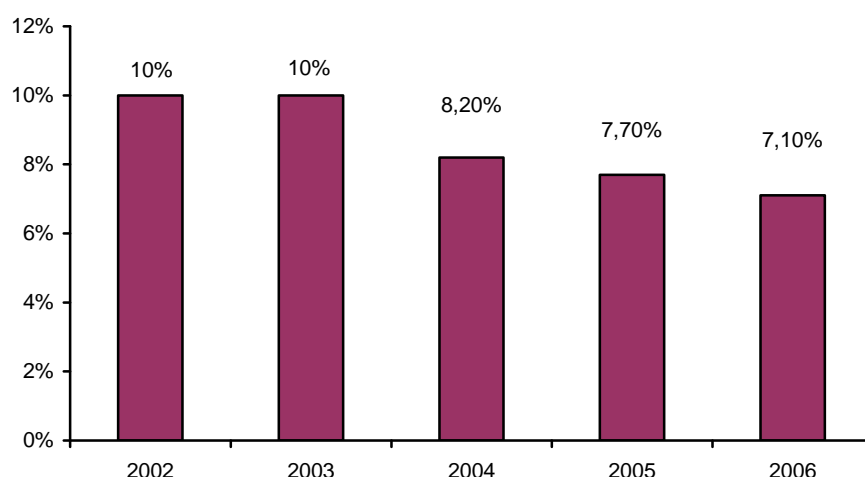


Рис. 12. Динамика показателя вертикальной передачи ВИЧ за период 2000-2006 гг.

Государственными, негосударственными и международными организациями проводится большая профилактическая работа относительно предупреждения инфицирования ВИЧ. Украина, как государство - член ООН, подписавшее в 2001 году Декларацию ООН о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, обязалась осуществлять до 2005 года национальные стратегии, которые дадут возможность снизить темпы роста эпидемии, в том числе за счет предоставления возможности доступа к услугам по профилактике ВИЧ

и лечению СПИДа всем, кто в этом нуждается. В Украине внедряется ряд профилактических мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ/СПИДа среди детей и молодежи. В общеобразовательных учебных заведениях для учеников 8-11 классов внедрена учебная программа факультативного курса "Школа против СПИДа". В целом, в Украине, по результатам 2006 г., учителя 55% общеобразовательных учебных заведений прошли подготовку по вопросам образования относительно ВИЧ/СПИДа; профилактическими программами охвачено 66,5% учеников общеобразовательных учебных заведений и студентов профессионально-технических и высших учебных заведений 1-4 уровней аккредитации. Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, общественные организации ежегодно реализуют тысячи информационно просветительских мероприятий с целью предупреждения асоциального поведения молодежи, выявления и предотвращения любого отрицательного влияния на здоровье молодежи, преодоления дискриминации и стигматизации, формирования толерантного отношения к людям, которые живут с ВИЧ-инфекцией, привлечения внимания общества к их проблемам, усиления профилактики отрицательных явлений в молодежной среде. В 2006 г. впервые в Украине Министерством образования и науки Украины, Министерством здравоохранения Украины, Министерством внутренних дел Украины, Международной организацией труда в Украине, Всеукраинской наркологической ассоциацией, Представительством ООН в Украине и Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Украине был подписан Меморандум о намерениях относительно внедрения общенациональной профилактической учебной противоалкогольной и противонаркотической программы для ученической молодежи, родителей и сотрудников педагогических коллективов. 1 июня 2006 года в Украине в день защиты детей началась глобальная кампания "Объединимся ради детей. Объединимся против СПИДа", инициированная штаб-квартирой ООН в Нью-Йорке в октябре в 2005 г.

110. Невзирая на все мероприятия, направленные на предупреждение распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа в Украине, ситуация остается крайне серьезной. Чрезвычайность ситуации объясняется устойчиво высокими темпами распространения ВИЧ-инфекции в Украине. Выход ВИЧ-инфекции за пределы групп риска среди населения вызывает увеличение количества ВИЧ-положительных беременных и детей. С целью усовершенствования лечебно-диагностической помощи детям, больным ВИЧ/СПИДом, открыт Центр для лечения детей с ВИЧ/СПИДом и их родителей, который состоит из амбулаторного и стационарного отделений. Кроме того, в Украине функционирует 5 реабилитационных центров для ВИЧ-инфицированных детей и молодежи в Одессе, Луганске, Харькове и 2 центра в Киеве. Среди препятствий в борьбе из ВИЧ/СПИДом можно назвать недостаточное государственное финансирование, низкий уровень культуры отношения украинцев, в том числе детей, к собственному здоровью. На сегодня темпы мобилизации средств и финансов для борьбы с эпидемией не успевают за темпами

ее развития. В Украине более десяти лет функционирует служба планирования семьи. Просветительская деятельность службы планирования семьи совместно с учебными заведениями на местах помогают сформировать более ответственное половое поведение у подростков и молодежи, чувство ответственного отцовства и личной заинтересованности в сохранении своего здоровья в течение всей жизни. Позитивность динамики уменьшения заболеваемости детей инфекциями, которые передаются половым путем, является отображением правильности избранной национальной стратегии по внедрению мероприятий профилактики в рамках государственных программ, в частности благодаря организованной просветительской работе и повышению доступности для населения медицинской помощи в рамках успешного внедрения на межведомственном уровне программы планирования семьи (1995-2000 гг.) и Национальной программы "Репродуктивное здоровье на 2001-2005 гг.". Только за последние пять лет заболеваемость детей в возрасте до 14 лет сифилисом уменьшилась почти на 30%, гонореей – на 40%, хламидиозной инфекцией – на 40%. Заболеваемость детей в возрасте 15-17 лет сифилисом и гонореей снизилась за период 2002-2006 лет соответственно на 55% и 45%. Количество зарегистрированных хламидиозных инфекций пока еще имеет негативную тенденцию, которая свидетельствует о ежегодном росте инфицированности подростков, которые вскоре станут родителями, на 17% (См. Приложение II, табл.13,14).

111. Наблюдается положительная тенденция уменьшения количества аборт у несовершеннолетних девушек, что свидетельствует о правильности государственной стратегии и эффективности деятельности службы планирования семьи. Распространенность абортов среди девочек в возрасте до 14 лет уменьшилась в 1,6 раза, среди девочек подросткового возраста 15-17 лет – в 1,5 раза (табл. 12). Анализ абсолютной численности и относительных показателей родов у несовершеннолетних девушек показывает отрицательную тенденцию (таблица 13). С целью внедрения современных подходов к предоставлению медико-социальной помощи детям подросткового возраста в Украине началось создание сети "Клиник, дружественных к молодежи". Их создание начато Министерством здравоохранения Украины в рамках пилотного проекта при содействии Представительства ЮНИСЕФ в Украине в 2005-2006 гг. в 9 регионах Украины: в городах Киеве и Севастополе, Донецкой, Одесской, Полтавской, Черниговской, Львовской, Запорожской и Хмельницкой областях. "Клиники, дружественные к молодежи" являются структурными подразделениями заведений здравоохранения, которые оказывают медико-социальную помощь детям и молодежи на основе "дружественного подхода", рекомендованного ВОЗ и ЮНИСЕФ. На сегодня работает 45 клиник, создана нормативно правовая база, необходимая для развития клиник, начато обучение медицинских и социальных работников, проведена апробация отраслевого стандарта социально медицинских услуг для детей и молодежи в сфере ВИЧ/СПИДа. В 2006 г. начал работать Национальный методический организационный

мониторинговый центр на базе Украинской детской специализированной больницы "ОХМАТДЕТ" для методического обеспечения, мониторинга и координации деятельности "Больниц, доброжелательных к ребенку" и "Клиник, дружественных к молодежи". Продолжается работа по разработке критериев качества работы "Клиник, дружественных к молодежи" и обсуждается вопрос необходимости внедрения соответствующей процедуры сертификации учреждений/отделений на соответствие званию "Клиника, дружественная к молодежи". Неотложной проблемой также остается систематическая подготовка кадров/повышения их квалификации для работы в учреждениях такого типа и их обеспеченность средствами медицинского предназначения (тест-системы, презервативы и т.п.). Развитие сети "Клиник, дружественных к молодежи" предусмотрено Государственной программой "Репродуктивное здоровье нации", а услуги, которые предоставляются через сеть "Клиник, дружественных к молодежи" в 2006 г. включены в минимальный пакет профилактических услуг ("Дорожная карта/Национальный отчет Украины о расширении всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ/СПИДом до 2010 г.").

112. В Украине проводится ряд мероприятий, направленных на уменьшение вреда от употребления алкоголя, табака, наркотиков и других веществ, которые вызывают зависимость. По результатам социологических исследований значительная часть ученической молодежи практикует раннее начало курения и употребления алкоголя и последующее усвоение этих привычек. Так, по результатам исследования "Здоровье и поведенческие ориентации детей школьного возраста" количество курильщиков обоего пола составляет: в 11 лет – 7%, в 13 лет – 15%, в 15 лет – 26%, в 16 лет – от 33% до 50% (I курс профессионально-технических учебных заведений – 50%, I курс высших учебных заведений – 33%). Первые попытки употребления алкоголя и табака чаще всего происходят в 11-летнем возрасте или раньше. В течение последних лет количество детей, которые употребляют пиво ежедневно или еженедельно превысила среди 15-летних юношей 50% и 30% у девушек; среди 13 – летних этот показатель достиг 30% у юношей и 15% у девушек; среди 11-летних - 15% у юношей и 10% - у девушек. В значительной степени усиление этих отрицательных тенденций связано с недействительными существующими ограничениями рекламы сигарет и алкоголя, особенно слабоалкогольных напитков и пива. Заведения торговли часто нарушают запрет на продажу сигарет и алкоголя детям. Значительное внимание в стране уделяется созданию системы реабилитации наркозависимой молодежи. С целью активизации работы, направленной на реабилитацию и адаптацию наркозависимой молодежи, созданы реабилитационные центры "Твоя победа", которые проводят, в том числе, и профилактическую работу среди подростков. В 2006 году их насчитывались 34 единицы. Одним из эффективных путей решения проблем, связанных со здоровьем у подростков, стало изучение в общеобразовательных учебных заведениях интегрированного курса "Основы здоровья",

или другими словами – внедрение валеологического образования среди детей. Еще с 1994 г. курс "Основы валеологии" является предметом школьного компонента учебного плана общеобразовательной школы, а с 2001 г. – интегрированный курс "Основы здоровья" входит в государственный компонент образования среди школьников 1–9 классов (то есть совмещается с уроками физического воспитания). С 2005 г. интегрированный курс "Основы здоровья" начали изучать ученики 5 класса 12-летней общеобразовательной школы, что стало начальным этапом валеологического образования основного звена общего среднего образования. На этих уроках распространяется информация о здоровье, школьники учатся моделировать свою будущую жизнь, формируя умение и навыки здорового образа жизни.

Таблица 12
Динамика изменения количества абортс среди несовершеннолетних девушек

	2002	2003	2004	2005	2006
Количество несовершеннолетних беременных, которые прервали беременность абортом	19004	18412	17131	14864	14343
Аборты среди несовершеннолетних:	8284	7615	6623	5272	4850
- в возрасте до 14 лет включительно в абсолютных числах	170	161	139	119	106
- на 1000 девушек 10-14 лет включительно	0.10	0.10	0.09	0.09	0.08
- в возрасте 15-17 лет включительно	8114	7454	6484	5153	4744
- на 1000 девушек- подростков 15-17 лет включительно	7.03	6.60	5.88	4.93	4.77

Таблица 13
Количество несовершеннолетних девушек, которые родили ребенка

	2002	2003	2004	2005	2006
Количество родов среди несовершеннолетних:	10720	10797	10508	9592	9493
- в возрасте до 14 лет включительно, в абсолютных числах	106	105	92	83	102
- на 1000 девушек 10-14 лет включительно	0.06	0.07	0.06	0.06	0.08
- в возрасте 15-17 лет включительно	10614	10692	10416	9509	9391
- на 1000 девушек-подростков 15-17 лет включительно	9.20	9.47	9.45	9.11	9.45

Д. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми
(статья 26, статья 18, п. 3)

113. С целью поддержки материнства и детства в Украине предоставляются следующие виды социальной помощи:

- Одноразовая помощь при рождении ребенка
- Государственная помощь в связи с беременностью и родами
- Помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста

Одноразовая помощь при рождении ребенка предоставляется матери ребенка в случае обращения за ее назначением не позже, чем через шесть месяцев со дня рождения ребенка. Помощь при рождении ребенка выплачивается с целью создания надлежащих условий для полноценного содержания и воспитания ребенка. Первая часть помощи в девятикратном размере прожиточного минимума в денежной форме выплачивается при рождении ребенка. Остальная сумма помощи, кратной 13,6 размера отмеченного прожиточного минимума, выплачивается в денежной форме в течение 12 месяцев после месяца рождения ребенка. Выплата помощи прекращается в случае лишения получателя родительских прав, отказа получателя помощи от воспитания ребенка, нецелевого использования средств и необеспечения получателем помощи надлежащих условий для полноценного содержания и воспитания ребенка, пребывания получателя помощи в местах лишения свободы по решению суда, наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством.

114. В случае устройства ребенка в детское заведение на полное государственное содержание выплата помощи осуществляется (возобновляется) органами труда и социальной защиты населения путем перечисления средств на открытый в учреждении уполномоченного банка счет ребенка. Размер одноразовой помощи при рождении ребенка с 2003 года по 2006 год увеличился для застрахованных лиц почти в 28 раз, для незастрахованных – почти в 43 раза (таблица 14). Как уже отмечалось, с 1 января 2008 года размер такой помощи при рождении первого ребенка составляет 12240 грн. (2425 долл. США).

Таблица 14
Размер одноразовой помощи при рождении ребенка

	В 2003 г.	С 01.01.2004 г.	С 01.07.2004 г.	С 01.01.2005 г.	В 2006 г.
Застрахованным лицам	<u>320 грн.</u> <u>(64 долл.</u> <u>США)</u>	<u>684 грн.</u> <u>(135,6 долл.</u> <u>США)</u>	<u>725 грн.</u> <u>(143,6 долл.</u> <u>США)</u>	<u>8497,6 грн.</u> <u>(1499,5 долл.</u> <u>США)</u>	<u>8500 грн.</u> <u>(1500 долл.</u> <u>США)</u>
Незастрахованным лицам	<u>200 грн.</u> <u>(39,6</u> <u>долл.</u> <u>США)</u>	<u>360 грн.</u> <u>(71,3 долл.</u> <u>США)</u>	<u>724,46 грн.</u> <u>(143 долл.</u> <u>США)</u>	<u>8497,6 грн.</u> <u>(1499,5 долл.</u> <u>США)</u>	<u>8500 грн.</u> <u>(1500</u> <u>долл.</u> <u>США)</u>

Государственную помощь в связи с беременностью и родами получают все женщины, застрахованные и не застрахованные в системе общеобязательного государственного социального страхования. Застрахованные лица такую помощь получают по месту своей работы за счет средств Фонда социального страхования по временной потере работоспособности. Помощь в связи с беременностью и родами выплачивается женщинам за весь период отпуска, длительность которого составляет 70 календарных дней до родов и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух или больше детей - 70) календарных дней после родов. Женщинам, отнесенным к 1-4 категории лиц, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы, помощь выплачивается за 180 календарных дней отмеченного отпуска (90 - до родов и 90 - после родов). Помощь вычисляется суммарно и назначается женщинам в полном объеме независимо от количества дней отпуска, фактически использованных до родов. Такая помощь предоставляется в размере 100% среднемесячного дохода, заработной платы (стипендии, денежного обеспечения, помощи по безработице и тому подобное) женщины. Для незастрахованных лиц размер помощи составляет 25% размера прожиточного минимума, установленного законом для работоспособного лица, в расчете на месяц.

115. Лицам, которые взяли под опеку ребенка на протяжении двух месяцев со дня его рождения, помощь предоставляется за период со дня установления опеки и до окончания 56 календарных дней (70 календарных дней в случае одновременного

усыновления или установления опеки над двумя и больше детьми, 90 календарных дней - для женщин, отнесенных к 1-4 категории лиц, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы). За 2002-2006 гг. значительно увеличились средний размер помощи и среднемесячная численность получателей помощи в связи с беременностью и родами (мал.13-14). Средний размер помощи с 2002 г. до 2006 г. увеличился на 149,23 грн. (почти 30 долл. США). Ежегодное среднемесячное количество получателей помощи в связи с беременностью и родами с 2002 г. до 2006 г. увеличилось на 11141 человека.

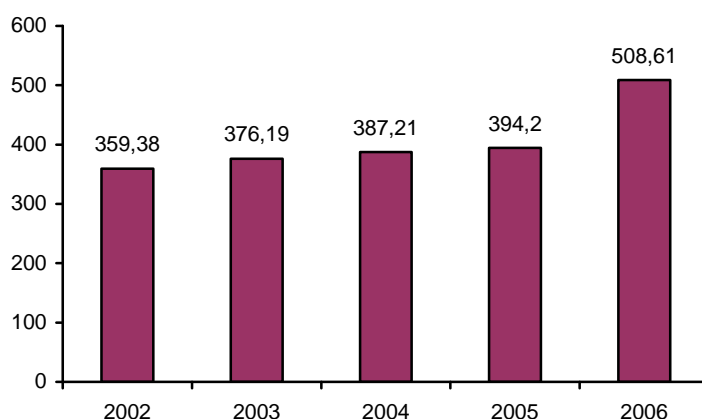


Рис. 13. Средний размер помощи за весь период беременности (грн. на человека)

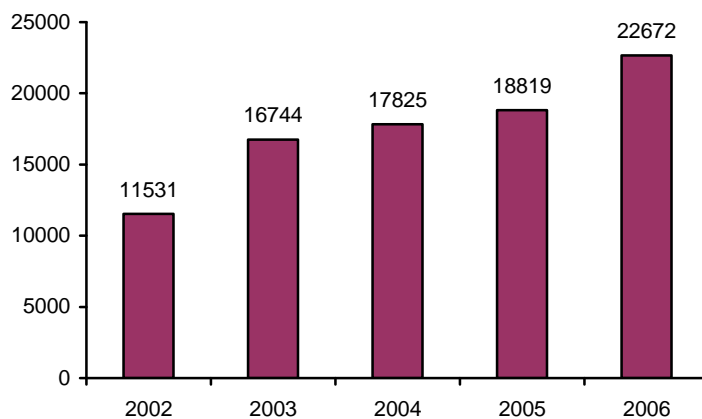


Рис. 14. Среднемесячная численность получателей помощи в связи с беременностью и родами (человек).

Государственная система социального обеспечения выплачивает помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Застрахованные лица в системе общеобязательного государственного социального страхования такую помощь

получали по месту работы за счет средств Фонда социального страхования по временной потере работоспособности.

116. Незастрахованным лицам, которые фактически осуществляют уход за ребенком, помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста предоставляется органами труда и социальной защиты населения за счет средств государственного бюджета. В случае рождения (усыновления, установления опеки) двух и больше детей помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста назначается на каждого ребенка. Динамика изменений среднемесячной численности детей до трех лет, на которых предоставлялась помощь по уходу за ребенком, приведена на рисунке 15. Размер помощи по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста зависит от наличия социального страхования, установленного прожиточного минимума для детей в возрасте до шести лет и среднемесячного совокупного дохода семьи. На рисунке 16 приведен размер помощи по годам.

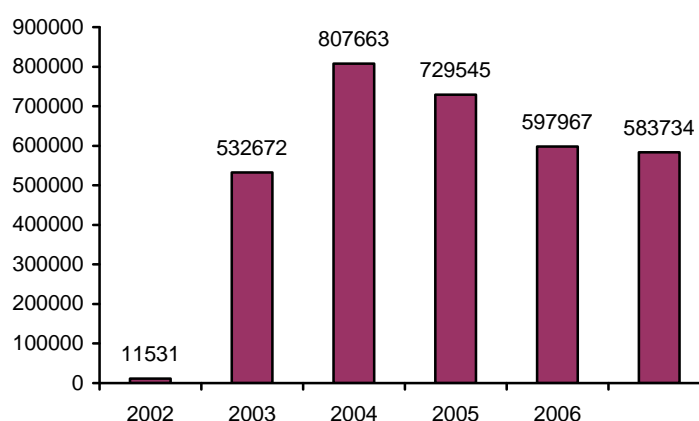


Рис. 15. Динамика изменений среднемесячной численности детей до трех лет, на которых предоставлялось помощь по уходу за ребенком

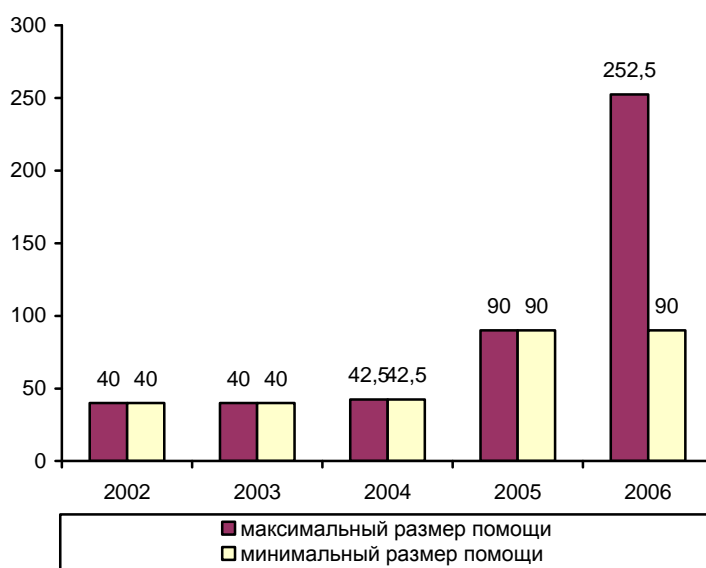


Рис. 16. Размер помощи по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста (незастрахованным лицам) за 2002-2006 годы

117. В Украине существуют разные виды социальной помощи, которая направлена на помощь разным категориям детей. Дети, которые в результате смерти родителей, лишения родителей родительских прав, болезни родителей или по другим причинам остались без родительского попечительства, имеют право на особенную защиту и помощь со стороны государства. Государственная поддержка детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, семей, которые воспитывают таких детей, молодежи этих категорий касается таких вопросов, как материальная поддержка; оздоровление; льготы при поступлении в профессионально-технические и высшие учебные заведения и во время учебы; трудоустройство; обеспечение жильем по окончании учебы или достижения совершеннолетия. Дети-сироты имеют право на получение пенсии в случае потери кормильца, при этом пенсия назначается независимо от того, были ли дети на иждивении кормильца. Правила выплат распространяются на семьи, кормильцы которых признаны без вести пропавшими в установленном порядке. Для детей, которые потеряли обоих родителей, а также детей умершей одинокой матери (отца), пенсия на каждого ребенка не может быть меньше двукратного размера социальной пенсии. Семьям, в состав которых входят дети, которые потеряли обоих родителей, пенсия вычисляется из общей суммы заработка обоих родителей. Социальная пенсия назначается в размере 100% минимального размера пенсии по возрасту детям в случае потери кормильца.

118. Детям, которые находятся на полном государственном иждивении, выплачивается 50% назначенной пенсии. В полном размере пенсия по потере кормильца выплачивается детям-сиротам, которые потеряли обоих родителей и которые находятся на полном

государственном иждивении. Дети-сироты, которые находятся в интернатных заведениях, находятся на полном государственном обеспечении. Стоимость полного государственного обеспечения в денежном эквиваленте для детей в возрасте от рождения до трех лет, от трех до семи лет, от семи до десяти лет, от десяти до четырнадцати лет, от четырнадцати до восемнадцати лет и лиц из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, до двадцати трех лет определяется в соответствии с Законом Украины "О прожиточном минимуме", и составляет два прожиточных минимума для детей соответствующего возраста. В случае пребывания ребенка в интернатных заведениях средства перечисляются на личный счет ребенка. Социальные выплаты на детей, которые находятся на попечении, под опекой, в приемных семьях и детских домах семейного типа, тратятся на обеспечение потребностей ребенка взрослыми, которые являются законными представителями его интересов. Согласно постановлению Кабинета министров Украины "Об улучшении воспитания, обучения, социальной защиты и материального обеспечения детей-сирот и детей, которые остались без попечительства родителей" детям-сиротам и детям, которые остались без попечительства родителей, после достижения ими 18-летнего возраста выплачивается одноразовая денежная помощь независимо от форм их устройства.

119. Лицам из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые учатся, кроме полного государственного обеспечения выплачивается стипендия в размере, который на 50 процентов превышает размер стипендии в соответствующем учебном заведении, а также выплачивается 100 процентов заработной платы, которая начислена в период производственной учебы и производственной практики. Лицам из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые учатся, до завершения учебы выплачивается ежегодная помощь для приобретения учебной литературы в размере трех месячных стипендий. Выплата отмеченной помощи осуществляется в течение 30 дней после начала учебного года за счет средств, которые предусматриваются для учебных заведений в соответствующих бюджетах. При предоставлении лицам из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые учатся, академического отпуска по медицинским показаниям, за ними сохраняется на весь период академического отпуска полное государственное обеспечение и выплачивается стипендия. Учебное заведение способствует организации их лечения. Выпускники учебных заведений из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, обеспечиваются за счет учебного заведения одеждой и обувью, а также одноразовой денежной помощью в размере двух прожиточных минимумов. Нормативы обеспечения одеждой и обувью утверждаются Кабинетом министров Украины. По желанию выпускников учебных заведений им может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения одежды и обуви. Согласно части пятой статьи 41 Закона Украины "Об образовании" ученики

государственных профессионально-технических учебных заведений из числа детей-сирот, детей, лишенных родительского попечительства, и детей, которые нуждаются в особых условиях воспитания, находятся на полном иждивении государства, другие ученики отмеченных учебных заведений обеспечиваются бесплатным питанием и стипендией.

120. Социальные стипендии назначаются студентам и курсантам, которые нуждаются в социальной защите и которым по итогам учебы не назначена академическая стипендия. Основанием для назначения социальной стипендии является наличие у человека права на получение государственных льгот и гарантий, установленных законами для таких категорий граждан: студенты и курсанты из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. Профессионально-технические учебные заведения в пределах средств, предусмотренных для выплаты стипендии, решают вопрос о первоочередном назначении академической стипендии ученикам, в частности из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. Государственные социальные стандарты, нормативы потребления, нормативы обеспечения являются одинаковыми для всех детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, независимо от формы их устройства и содержания, и утверждаются в соответствии с законодательством. Размер помощи на детей, которые находятся под опекой или попечительством, за 2003-2006 годы увеличился на 390 грн. (77,2 долл. США) на детей от 0 до 6 лет, на 524 грн. (почти 104 долл. США) на детей в возрасте от 7 до 18 лет (см. рис.17). С 1.01.2009 года в соответствии с Законом Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О государственной помощи семьям с детьми" (относительно размера помощи на детей, которые находятся под опекой или попечительством), устанавливается размер государственной помощи семьям, которые воспитывают ребенка на попечении на уровне не ниже двух прожиточных минимумов для детей соответствующего возраста, как это предусмотрено для детей-воспитанников детских домов семейного типа и детей, которые воспитываются в приемных семьях.

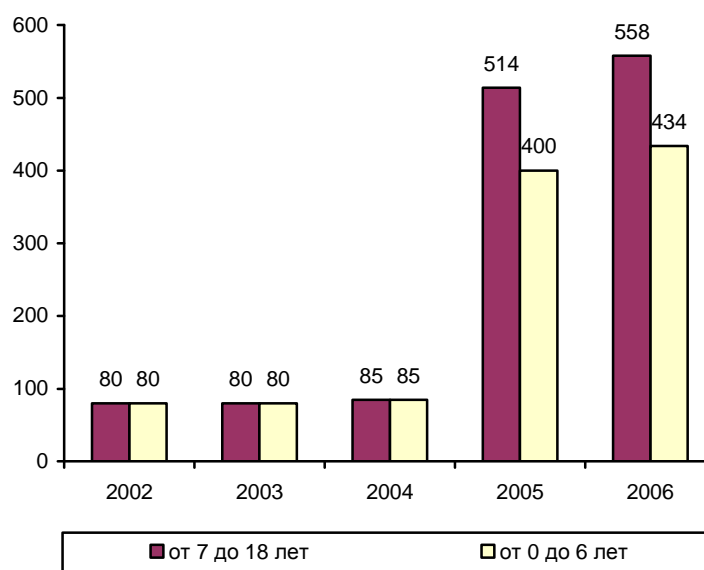


Рис. 17. Динамика изменений помощи на детей, которые находятся под опекой или попечительством за 2002-2006 годы

121. Законом Украины "О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам" предусмотрена выплата государственной социальной помощи инвалидам с детства и на детей-инвалидов. Государственная социальная помощь инвалидам с детства I группы назначается в размере 100% прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность. Надбавка на уход за инвалидом с детства I группы устанавливается в размере 50% прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность. С 1 января в 2006 г. вступил в силу Закон Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам", который предусматривает увеличение размера государственной социальной помощи инвалидам с детства II и III группы на 10%. Если раньше он составлял соответственно 70% и 50% прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность, то отныне – это 80% и 60% соответственно. Одиноким инвалидам с детства II и III групп, которые по выводу медико-социальной экспертной комиссии нуждаются в постоянном постороннем уходе, предусмотрена надбавка на уход за ними к государственной социальной помощи в размере 15% прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность. Государственная социальная помощь на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет назначается в размере 70% прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность. С 1 января 2006 года размер назначенной государственной социальной помощи детям-инвалидам, заболевание которых связано с Чернобыльской катастрофой, увеличен на 50%.

122. Надбавка на уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет составляет 50% прожиточного минимума для детей соответствующего возраста и назначается одному из родителей-усыновителей, опекуну, попечителю, которые не работают и фактически осуществляют уход за ребенком-инвалидом. До 1 января 2006 года эта надбавка назначалась при условии, что среднемесячный совокупный доход семьи, в которой воспитывается ребенок-инвалид, за предыдущие шесть месяцев не превышал прожиточный минимум для семьи. Надбавка на уход назначается независимо от факта работы матери (отца), семьи, в которой воспитывают ребенка-инвалида, только одинокой матери (одинокому отцу). В соответствии с законодательством страны, государственная социальная помощь, которая назначена на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, выплачивается независимо от получения других видов помощи. Однако фактически ребенок-инвалид, который имеет право получать государственную социальную помощь как инвалид и как сирота, реально получает ее только как сирота. Безусловно, такое положение вещей не позволяет удовлетворить потребность детей-инвалидов из числа детей-сирот и тормозит процесс устройства детей такой категории в приемные семьи и детские дома семейного типа. Однако абсолютная сумма выплат, которая осуществляется на ребенка-инвалида, не дает возможности семье удовлетворять в полном объеме потребности ребенка в услугах образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который способствовал бы привлечению ребенка к полноценной жизни, содействовал бы его развитию. В начале 2008 года Президентом Украины был инициирован процесс увеличения размера государственной социальной помощи семьям с детьми-инвалидами.

123. В соответствии с законодательством страны одинокие матери, одинокие усыновители, вдовы и вдовцы с детьми, мать (отец) детей в случае смерти одного из родителей, брак между которыми был разорван ко дню смерти, которые не получают на них пенсию в случае потери кормильца или социальную пенсию, получают помощь в размере, который равняется разнице между 50 процентами прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо, но не менее 30 процентов прожиточного минимума. Среднемесячный размер помощи на каждого ребенка приведен на рис. 18. В Законе Украины "О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям" предусмотрено предоставление социальной помощи, размер которой определяется как разница между прожиточным минимумом для семьи и ее среднемесячным совокупным доходом, но не может быть больше, чем 75% прожиточного минимума для семьи. В 2006 году средний размер помощи малообеспеченным семьям составлял 237,3 грн. (47 долл. США). Приведенные выше данные удостоверяют, что Украина осуществила значительные

шаги относительно финансовой помощи семьям с детьми и детям групп риска (замечание, пункт 40 Комитета).

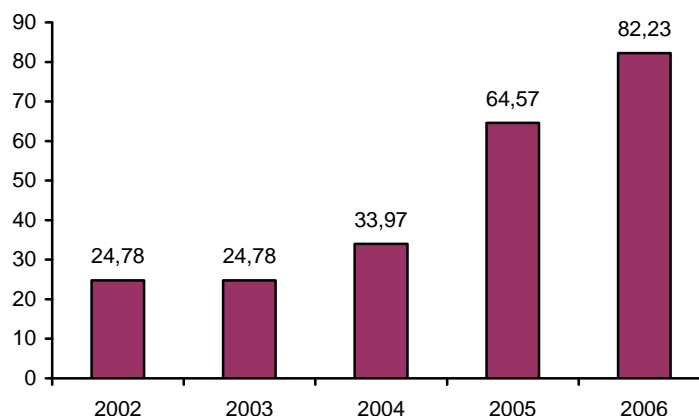


Рис. 18. Среднемесячный размер помощи на детей одиноким матерям (родителям) на каждого ребенка в грн.

Е. Уровень жизни (статья 27, пункты 1-3)

124. Одним из приоритетных заданий социально-экономического развития Украины является снижение уровня бедности. С целью уменьшения масштабов бедности и устранения ее острейших проявлений была разработана Национальная стратегия преодоления бедности и принята Комплексная программа обеспечения ее реализации, которая рассчитана на период до 2009 г. Стратегией преодоления бедности были определены основные направления относительно проведения активной и действующей политики по предотвращению бедности путем создания экономическо-правовых условий для увеличения доходов и роста экономической активности работоспособных граждан, которые касаются, в первую очередь, развития занятости и рынка труда, повышения доходов от трудовой деятельности, развития социального страхования как относящейся предупредительной защиты человека от потери дохода, а также социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения через внедрение консолидированной системы адресной социальной помощи и социальных услуг. В комплексной программе обеспечения реализации Стратегии преодоления бедности определено, что социальная защита должна основываться на принципах углубления адресности и обеспечения материальной поддержки неработоспособных граждан, семей с детьми, прежде всего многодетных, детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, детей-инвалидов, пенсионеров и лиц с ограниченными физическими возможностями. На протяжении 2002-2006 гг. усилия направлялись на повышение качества жизни семей и

детей путем постепенного приближения уровня социальных гарантий к прожиточному минимуму. Как уже отмечалось, в Украине государственные социальные гарантии устанавливаются не на уровне прожиточного минимума, а на уровне возможного его обеспечения. Следует отметить, что уровень обеспечения прожиточного минимума устанавливается с учетом реальных возможностей расходной части Государственного бюджета и утверждается одновременно с принятием Закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год.

125. На начало 2004 г. соотношение основных социальных гарантий и стандартов с размером прожиточного минимума было таким: минимальный размер заработной платы составлял 56,2% от прожиточного минимума для работоспособного лица; помощь по уходу за ребенком до достижения им 3 лет – 21,9% от прожиточного минимума для детей в возрасте до 6 лет. И только помощь при рождении ребенка превышает соответствующие размеры прожиточного минимума (с 2005 года она составляла 8,5 тыс. грн., или 1 500 долл. США). Однако мониторинг ситуации с бедностью за время реализации Стратегии преодоления бедности с 2001 года ниже национального уровня бедности свидетельствует о том, что уровень бедности практически не изменился и составляет около 28%. В таблице 15 приведена динамика изменения показателей бедности по относительным и абсолютным критериям для разных типов домохозяйств с молодежью в 2005 г.

Таблица 15
Показатели бедности по относительным и абсолютным критериям для разных типов домохозяйств с молодежью (в 2005 г. %)

Типы домохозяйств с молодежью	Бедность ниже национального уровня (относительный критерий)	Бедность ниже границы прожиточного минимума (абсолютный критерий)
Домохозяйства, где проживает хотя бы один молодой человек	32,1	43,8
с детьми	37,6	49,9
без детей	22,0	33,0
Домохозяйства, где проживает хотя бы один подросток 14 –17 лет	35,3	46,6
Домохозяйства с молодежью, детьми и людьми пенсионного возраста	44,2	57,9

Домохозяйства с молодежью, где все лица работоспособного возраста	16,9	27,6
Домохозяйства, где есть хотя бы один безработный молодой человек в возрасте 18–35 лет	46,1	59,4
Молодые семьи, которые живут отдельным домохозяйством	28,8	39,1
с детьми	32,8	43,3
без детей	6,1	15,1
Все население	27,1	38,2

Больше всего от бедности страдают семьи с детьми. Так, среди молодых семей с детьми, которые живут отдельным домохозяйством (именно к этому сегодня стремится каждая молодая семья), бедность по относительным критериям более высока – в 5,4 раза, а по абсолютным – в 2,9 раз, чем в семьях, где детей нет. Домохозяйства с молодежью, детьми и лицами пенсионного возраста (типичные сельские семьи) страдают от бедности в 1,6 раза, по относительным критериям, и у 1,5 раза по абсолютным критериям, чаще, чем рядовая украинская семья. Отрицательное влияние на уровень жизни населения страны имеет низкий уровень оплаты труда, значительная межотраслевая дифференциация в оплате труда, несовершенство налоговой системы и тому подобное. Неотложными для Украины остаются вопросы улучшения организационной и технологической структуры национальной экономики, завершения экономических реформ и реформ в сфере медицины, пенсионной системы, жилищно-коммунального хозяйства и сочетание денежных выплат с предоставлением социальных услуг в сфере социального обеспечения.

VII. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ, КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

А. Образование, в том числе профессиональное обучение и профессиональная ориентация (статья 28)

126. В Украине полное общее среднее образование является обязательным и бесплатным. Государство также обеспечивает право на выбор учебного заведения и обучение на родном языке или на изучение родного языка в государственных и коммунальных учебных заведениях. Местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления организуют учет детей дошкольного и школьного возраста для выполнения требований относительно учебы детей в общеобразовательных учебных

заведениях. Дети, приговоренные к лишению свободы и находящиеся в воспитательных колониях, учатся в общеобразовательных школах, которые действуют во всех 11 воспитательных колониях. В общеобразовательных школах при воспитательных колониях создаются классы выравнивания для детей, которые долгое время не посещали школу. Дети, которые находятся в воспитательных колониях, имеют право на поступление в высшие учебные заведения. Государство обеспечивает льготные условия для поступления в государственные и коммунальные профессионально-технические, высшие учебные заведения детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, лишенным родительского попечительства, и другим категориям детей, которые нуждаются в социальной защите, при условии наличия у них достаточного уровня подготовки. Ученики государственных профессионально-технических учебных заведений, студенты высших учебных заведений I-IV уровней аккредитации из числа детей-сирот, детей, лишенных родительского попечительства, находятся на полном иждивении государства. Как уже отмечалось, в Украине функционирует 15,1 тыс. дошкольных учебных заведений разных типов и форм собственности, из них в городах – 6,6 тыс., в сельской местности – 8,5 тыс. (см. табл.16). Следует отметить, что из общего количества дошкольных учебных заведений 84,2% с украинским языком обучения, 7,4% – с русским, остальные – с другими языками.

Таблица 16

Количество детей и молодежи в учебных заведениях разных типов, тыс. человек
(по данным Государственного комитета статистики Украины)

Тип учебного заведения	2002	2003	2004	2005	2006
Дошкольные учебные заведения	973	977	996	1032	1081
Общеобразовательные учебные заведения	6135,3	5835,9	5527,6	5207,2	4935,4
Внешкольные учебные заведения	1185,5	1202,4	1203,5	1193,4	1202,1
Профессионально-технические учебные заведения	477,9	469,9	464,2	453,3	429
Высшие учебные заведения					
I-II уровней аккредитации	583	593	548	505	468
III-IV уровней аккредитации	1687	1844	2027	2204	2319

127. В Украине в течение 2002-2006 гг. происходило последующее сокращение численности сети общеобразовательных учебных заведений, особенно в сельской местности и сокращение контингента учеников у них. Так, в 2002 году в 1 класс общеобразовательных школ было принято 497,3 тыс. учеников, в 2006 году – 387,5 тыс. учеников, что обусловлено неблагоприятной демографической ситуацией в стране. В целом на начало 2007 года в Украине в 20,4 тыс. школ учились 4 935,4 млн. детей

школьного возраста, работали 512,3 тыс. педагогов. Кроме этого, в школах страны продолжает уменьшаться средняя наполняемость классов. Так, на протяжении последних пяти лет она уменьшилась с 22,2 до 19,6 учеников; в сельской местности с 16,6 до 14,2 учеников. Отмеченное повлекло уменьшение на 20% средней наполняемости дневных общеобразовательных учебных заведений страны. С целью недопущения закрытия учебных заведений с малой наполняемостью и, соответствующим, сохранением доступности для учеников получения образования, решается вопрос относительно нормативно-правового закрепления снижения минимальной наполняемости классов в сельской школе. Министерством образования и науки Украины инициирована разработка модели принципиально нового типа учебного заведения I-ступени "школа-семья" – общеобразовательного учебного заведения с малой наполняемостью учеников, которая создается в сельской местности для предоставления качественных образовательных услуг ученикам младшего школьного возраста, которые находятся на территории со сложной демографической ситуацией. С целью законодательного урегулирования вопроса, связанного с функционированием отмеченного учебного заведения, к проекту Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам образования (относительно создания надлежащих условий для учебы детей)" внесены соответствующие изменения, благодаря которым "школа-семья" включена в перечень типов общеобразовательных учебных заведений. Продолжает развиваться сеть учебно-воспитательных комплексов "дошкольное учебное заведение – общеобразовательное учебное заведение". За пять последних лет их количество выросло почти на 400 единиц, а количество учеников в них – на 32,1 тыс. Этот процесс получил значительное распространение в сельской местности, где прирост сети учебно-воспитательных комплексов "дошкольное учебное заведение – общеобразовательное учебное заведение" составляет 40 %, а охват детей вырос на 27,5 %.

128. Осуществляются мероприятия по улучшению условий учебы учеников школ. В течение 2006-2007 учебного года бесплатным питанием было охвачено 97% учеников начальных классов. 9 из 10 учеников, которые нуждаются в подвозе к месту учебы (в т.ч. и дети с функциональными ограничениями) обеспечиваются им, в соответствии с программой "Школьный автобус", которая реализуется с 2003 года. В целом, в Украине функционирует 20,4 тыс. общеобразовательных учебных заведений, в которых учится 4,93 млн. учеников. Общим средним образованием охвачены 99,9% детей школьного возраста. В то же время в Украине существует, хоть и незначительное, количество детей, которые не посещают общеобразовательные учебные заведения. Так, в сентябре 2006 года в результате проведения Всеукраинского рейда "Урок" было обнаружено 7 050 детей, которые не приступили к занятиям (в 2005 году было обнаружено 8 085 таких детей). Из общего количества обнаруженных удалось вернуть к учебе 5 590 детей (в 2005 г. - 4 493). На конец декабря 2006 года не удалось вернуть к занятиям 1460 детей, которые не

приступили к занятиям (в декабре 2005 года – 5 168 детей все еще не начали школьную учебу). Из них 17 % - дети младшего, 33 % - среднего и 50 % - старшего школьного возраста. Среди причин непосещения детьми учебных заведений: материально-финансовые проблемы семьи (11%), безответственное родительство (40%), самовольное оставление детьми учебных заведений из-за конфликтов с ровесниками и учителями (16%), отчисление детей из учебных заведений (0,7%), другие причины (33%). Кроме того, благодаря сотрудничеству местных органов управления образования, служб по делам детей, Уголовной милиции по делам детей на протяжении 2006 года возвращены к учебе в вечерних школах около 3000 детей, которые не учились длительное время или не учились вообще. Учеба организована по экстернатной, заочной формам и на консультационных пунктах. Следует также констатировать, что на качество образования отрицательно влияют медленные темпы компьютеризации общеобразовательных школ. В 2006 году 20% учеников учились в школах, где нет современной компьютерной техники. Низкий уровень обеспечения компьютерной техникой общеобразовательных учебных заведений связан, в первую очередь, с недостаточным финансовым обеспечением образовательных заведений страны, хотя расходы Государственного бюджета Украины на образование ежегодно растут и наибольшая их сумма направляется на общее среднее образование (см. Прил. II, табл.19).

129. В соответствии со статьей 53 Конституции и Законом Украины "Об образовании", граждане имеют право безвозмездно получить высшее образование в государственных и коммунальных учебных заведениях на конкурсной основе. Государство финансирует учебу значительной части студентов путем размещения государственного заказа в государственных (коммунальных) высших учебных заведениях. Основным критерием при приеме на учебу являются знания поступающего (на базе общеобразовательной школы) и его способность учиться (успешно выполнять программу и учебный план соответствующего образовательного квалификационного уровня по избранной специальности). Именно для выявления уровня знаний поступающих, приемные комиссии проводят конкурсные вступительные экзамены. Абитуриенты, которые не набрали на вступительных экзаменах необходимого количества баллов для зачисления на места государственного заказа, имеют право учиться за средства физических и юридических лиц (при условии платежеспособности), в частности в высших учебных заведениях, основанных на негосударственной форме собственности. В сфере высшего образования государство обеспечивает льготные условия для поступления в государственные и коммунальные профессионально-технические, высшие учебные заведения детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, лишенным родительского попечительства, молодежи с функциональными ограничениями (которым не противопоказана учеба по избранной профессии (специальности) и специализации).

130. Сеть профессионально-технических учебных заведений в 2006 году насчитывала 1021 единицу (из них - 930 профессионально-технических учебных заведений Министерства образования и науки Украины), в которой училось 473,8 тыс. учеников и слушателей, из них свыше 18 тыс. учеников из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства и свыше 4 тыс. учеников с ограниченными возможностями. В профессионально-технических учебных заведениях обучаются 102 ученика в расчете на 10 тыс. населения. Это почти в 5 раз меньше, чем в высших учебных заведениях. Профессии рабочих получают по более чем 500 специальностями. В профессионально-техническом образовании эффективно внедряется Международная академическая программа подготовки педагогов Intel® "Teach To the Future" ("Учеба для будущего"), по которой педагогические работники учатся эффективному использованию информационно-коммуникационных технологий в учебно-производственном процессе. Постоянно проводится работа по обновлению содержания, форм и методов учебы в заведениях профессионально-технического образования. Активно внедряются инновационные технологии учебы и производства. Невзирая на разветвленную сеть высших и профессионально-технических учебных заведений, в Украине существует значительный разрыв между национальной системой образования и потребностями рынка труда, обусловленный низким спросом национальной экономики на высококвалифицированных специалистов, существованием преимущественно неадекватного вознаграждения за высококвалифицированный труд и отсутствием целеустремленной и системной политики государства в сфере профессиональной ориентации. Существующая ситуация приводит к тому, что выбор профессии определяется не реальными потребностями рынка труда или личными склонностями молодых людей, а ориентацией на рейтинг профессий, сформированный скорее общественной мыслью.

В. Цели образования (статья 29), со ссылкой на качество образования

131. Преамбулой Закона Украины "Об образовании" предусмотрено, что целью образования является всестороннее развитие человека как личности и наивысшей ценности общества, развитие его талантов, умственных и физических способностей, воспитания высоких моральных качеств, формирования граждан, способных к сознательному общественному выбору, обогащение на этой основе интеллектуального, творческого, культурного потенциала народа, повышение его образовательного уровня, обеспечение народного хозяйства квалифицированными специалистами. Согласно статье 6 данного Закона, образование в Украине основывается на принципах гуманизма, демократии, национального сознания, взаимоуважения между нациями и народами. Основными принципами образования в Украине является:

- доступность для каждого гражданина всех форм и типов образовательных услуг, которые предоставляются государством
- равенство условий каждого человека для полной реализации его способностей, таланта, всестороннего развития
- гуманизм, демократизм, приоритетность общечеловеческих духовных ценностей; органическая связь с мировой и национальной историей, культурой, традициями
- независимость образования от политических партий, общественных и религиозных организаций; научный, светский характер образования
- интеграция в науку и производство
- взаимосвязь с образованием других стран
- гибкость и прогнозируемость системы образования; единство и последовательность системы образования; непрерывность и разнообразие образования
- сочетание государственного управления и общественного самоуправления в образовании.

В соответствии со статьей 18 данного Закона учебные заведения независимо от их статуса и принадлежности обеспечивают качество образования в объеме требований государственных стандартов образования. На протяжении 2002-2006 годов сделаны также ощутимые шаги в направлении приведения национальной системы образования к нормам и стандартам европейских стран. Так, с 2001 года происходит переход общего среднего образования на 12-летний цикл обучения. Кроме того, с целью повышения качества общего среднего образования, обеспечения равного доступа к высшему образованию, Кабинетом министров Украины принято постановление "О безотлагательных мероприятиях по внедрению внешнего независимого оценивания и мониторинга качества образования" (от 31 декабря 2005 года № 1312); одобрена концепция Государственной программы развития образования на 2006–2010 годы (от 12 июля 2006 года № 396-р).

132. В Украине начался процесс создания государственно-общественной модели управления образованием, свидетельством чего стало проведение в мае 2006 года Всеукраинского форума родительской общественности. Реализуя цель создать равные условия для доступа каждого ребенка к высококачественному образованию, Украина ставит задание увеличить количество детей, которые посещают учебные заведения и обеспечить предоставление высококачественных образовательных услуг. В целом Украина имеет традиционно высокие показатели образования и значительные достижения в развитии этой отрасли. Валовой показатель охвата учебой в Украине приблизился к уровню наиболее развитых стран мира и составлял 79%. Вместе с тем образованию не

удалось избежать последствий тяжелого экономического положения государства в 90-х годах, что отразилось на уровне финансирования образования, который еще не является достаточным на сегодня. Характеристика самими детьми школьного окружения свидетельствует о наличии более глубоких проблем. Так, по результатам исследования "Здоровье и поведенческие ориентации ученической молодежи Украины", больше трети (30-40%) опрошенных учеников в возрасте 11, 13 и 15 лет, которые учатся в общеобразовательных школах, профессионально-технических учебных заведениях и высших учебных заведениях I-II уровней аккредитации (на базе 9-летнего образования) испытывают сложности обучения, еще 40-50% - усталость от занятий, не считают среду соучеников психологически комфортной (25%). У определенной части (15%) учеников сформировано ощущение несправедливости педагогов, неприятия ими учеников как личностей (20%). Безусловно, такая ситуация требует усиления сотрудничества педагогического и ученического коллектива учебных заведений с целью создания психологически комфортной среды.

С. Отдых, досуг, развлекательные мероприятия, культурная и творческая деятельность (статья 31)

133. В соответствии со статьей 20 Закона Украины "Об охране детства" с целью содействия социальному, духовному, моральному благополучию, всестороннему здоровому развитию ребенка, государство обеспечивает ему бесплатный доступ к национальным духовным и историческим ценностям, достижениям мировой культуры путем предоставления возможности пользования библиотечными фондами, выставочными залами, музеями и тому подобное. С этой целью создается сеть специальных детских заведений культуры, заведений внешкольного образования, физической культуры и спорта, деятельность которых направляется на содействие развитию индивидуального и коллективного творчества детей. Для детей предусмотрены льготы на посещение музеев, заведений физической культуры и спорта и других заведений культуры и отдыха. Дети-сироты, дети-инвалиды и дети из многодетных семей имеют право бесплатно учиться в школах эстетического воспитания. Инфраструктура заведений культуры и искусства в стране представлена как государственными и коммунальными, так и частными заведениями, которые предлагают услуги рекреационного, развлекательного характера, а также теми заведениями, которые способствуют развитию эстетических вкусов и предоставляют возможность творческой самореализации. В современную инфраструктуру входят как заведения, которые традиционно поддерживает государство через уполномоченные органы власти (библиотеки, клубы, театры, музеи, кинотеатры, парки и тому подобное), так и новые типы заведений, связанные с распространением в Украине мировой практики организации досуга развлекательного характера (ночные клубы, игровые залы, игральные автоматы и

тому подобное). Среди заведений культуры наиболее распространенными являются библиотеки, заведения культуры клубного типа, кинотеатры. В Украине функционирует 1181 специализированная библиотека для детей. В течение 2002-2006 годов выросло количество музеев и число ученической и студенческой молодежи, которые их посещали: 376 и 10025,9 тыс. человек и 445 и 10490,0 тыс. человек соответственно в 2002 и 2006 годах. Растет и численность детских театров, театров юного зрителя (2002 - 38, 2006 - 44). Численность кукольных театров практически не изменилась (2002-28, 2006 – 29). В течение 2002-2006 годов уменьшилось количество концертов, проведенных концертными организациями и профессиональными коллективами для детей с 6684 до 5720, и соответственно, количество слушателей на концертах из числа детей с 1088,9 до 946,6 тыс. человек. В то же время, до 601,8 тыс. детей выросло количество детей – участников клубных формирований. Также негативной тенденцией является уменьшение количества объектов досуга в парках отдыха и культуры (аттракционов, детских площадок и др.) с 2435 в 2002 году до 1992 в 2006 году.

134. В сфере внешкольного образования активно действуют школы эстетического воспитания – музыкальные, художественные, хореографические, школы искусств системы Министерства культуры и туризма Украины, которые являются ячейками искусства и художественной культуры благодаря организации публичных выступлений учеников и эстетическому развитию детей, подростков и юношества. Уменьшение количества школ эстетического воспитания удалось приостановить в 2002 году. В течение последних лет их численность практически не изменились, однако количество учеников, которые их посещают, выросло (см. рис. 19.).

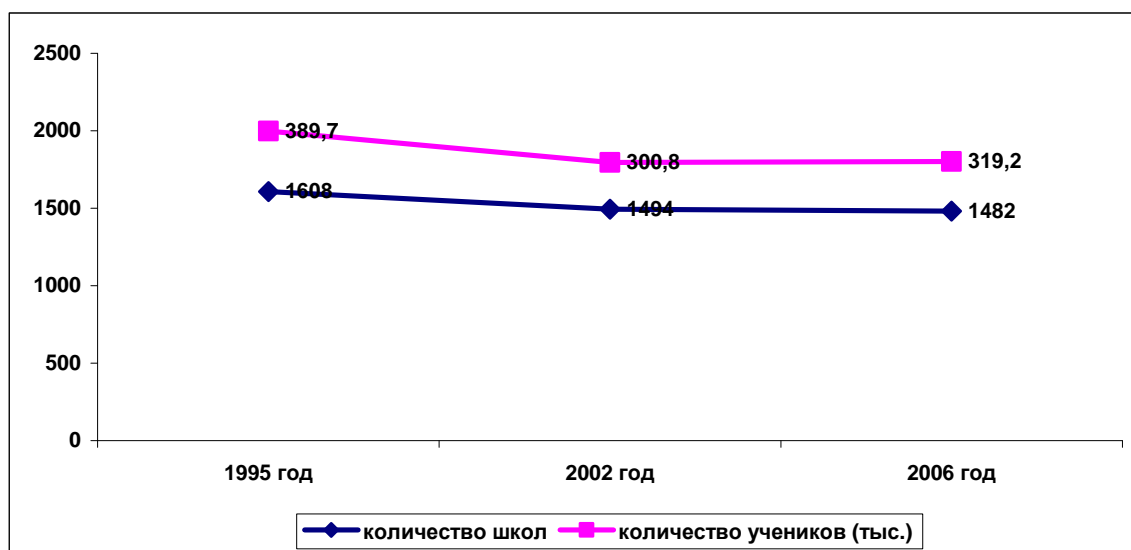


Рис. 19. Количество школ эстетического воспитания и их учеников (1995–2006 гг.)

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

В соответствии с Законом Украины "О внешкольном образовании" ученики начальных специализированных художественных учебных заведений (школ эстетического воспитания) из числа многодетных, малообеспеченных семей, дети-инвалиды, дети-сироты и дети, лишенные родительского попечительства, учатся бесплатно. Анализ состояния развития инфраструктуры массового спорта и численности детей, которые имеют возможность заниматься спортом, свидетельствует о росте заведений физкультуры и спорта и численности детей, которые в них занимаются. В Украине по месту жительства функционируют больше 10 тыс. спортивных клубов, 1652 детско-подростковых физкультурно-спортивных клубов. Показатель привлечения ученической молодежи и детей к занятиям в спортивных школах в 2006 г. составлял 12,7%. Продолжалось развитие системы внешкольных учебных заведений. Последующее развитие системы внешкольных учебных заведений в Украине и увеличение объемов финансовых средств на его развитие стало возможно благодаря принятию Программы развития внешкольных учебных заведений на 2002-2008 годы. Реализация программы позволили изменить к лучшему ситуацию в сфере досуга детей, и в том числе, охват юных граждан деятельностью внешкольных заведений.

135. Для обеспечения доступа детей из сельской местности к сети внешкольных заведений путем развития сети филиалов внешкольных учебных заведений областного и районного подчинения или открытия кружков таких заведений на базе общеобразовательных учебных заведений сельской местности. Однако не все дети страны

могут удовлетворить свои культурные потребности на достаточном уровне. По результатам исследования Государственного института развития семьи и молодежи в 2006 году только 44% детей в возрасте 14 – 17 лет имели такую возможность. Большой части из тех, кто не мог их удовлетворить, не хватало средств (70%), свободного времени (26%) и заведений культуры по месту жительства (26%). Следует отметить, что в последнее время изменилась и структура свободного времяпрепровождения детей и подростков. Все больше времени дети и подростки проводят перед телевизором, за компьютером, в компьютерном клубе, около игровых автоматов. По свидетельству самих родителей (опрос родителей подростков и подростков проводился Государственным институтом развития семьи и молодежи в октябре в 2006 г.) их дети никогда не занимались спортом (14%), не посещают кружки (34%), не посещают театры, музеи (24%) и тому подобное. В то же время, 55% родителей, отметили, что их дети большую часть свободного времени отдают просмотру телевизора, а каждый третий подросток - компьютерным играм. 9% опрошенных подростков (среди всех опрошенных) проводят за компьютерными и другими видео играми больше 4 часов в будние дни, 21% - в выходные. Многочасовые занятия на игровых автоматах и компьютерах влекут психологическую зависимость. Статистика данных о численности детей и молодежи, которые имеют игровую (или другие виды нехимической) зависимости отсутствует, однако, данные социологических исследований свидетельствуют о ежегодном росте количества такой категории детей и молодежи.

136. С целью соблюдения правопорядка и этических норм относительно детей в игровых залах, компьютерных клубах, видеотеках, дискотеках, других развлекательных заведениях, органами местной исполнительной власти и местного самоуправления установлены соответствующие ограничения посещения несовершеннолетними отмеченных заведений в ночное, вечернее время и во время школьных занятий. Однако установленные ограничения часто не соблюдаются из-за отсутствия системы действенного контроля. Одной из форм проведения досуга и отдыха является пребывание детей в оздоровительных заведениях и заведениях отдыха во время школьных каникул. Отрицательное влияние на структуру проведения досуга и отдыха детей имеет недостаточно развитая сеть заведений физкультуры и спорта, культуры и отдыха (особенно в сельской местности), бедность семей с детьми и неурегулированность рынка видеопродукции и компьютерных игр в стране.

VIII. МЕРЫ ОСОБОЙ ЗАЩИТЫ

A. Защита детей в чрезвычайных ситуациях

1. Защита детей-беженцев (статья 22)

137. В июне 2001 года был принят Закон Украины "О беженцах", который привел в соответствие позицию Украины с Конвенцией ООН о статусе беженцев. Согласно Закону, защита прав и интересов детей-беженцев, которые находятся на территории Украины, осуществляется их законными представителями, которые по прибытии в Украину добровольно или в соответствии с обычаями страны происхождения беженца взяли на себя ответственность за воспитание детей. Оформление документов для решения вопроса относительно предоставления статуса беженца ребенку проводится на основании личного заявления совершеннолетнего лица, которое взяло на себя ответственность за воспитание ребенка. Сведения о детях, которые не достигли восемнадцатилетнего возраста, подаются в анкете одного из законных представителей несовершеннолетнего лица. В случае, когда на территорию Украины прибывает ребенок без сопровождения родителей или других законных представителей, – ребенок, разлученный с семьей, – и заявляет о намерении приобрести статус беженца, или об этом заявляют другие лица, не являющиеся законными представителями несовершеннолетнего лица, должностные лица Государственной пограничной службы Украины немедленно уведомляют об этом орган миграционной службы и орган опеки и попечительства. Органы миграционной службы вместе с органами опеки и попечительства принимают срочные меры для временного устройства такого ребенка в соответствующее детское учреждение или семью (статья 9). Законными представителями ребенка-беженца, разлученного с семьей, являются органы опеки и попечительства. Они принимают меры для временного устройства детей, разлученных с семьями, в соответствующие детские учреждения или семьи; для установления опеки или попечительства над такими детьми; принимают участие в процедуре предоставления ребенку статуса беженца; помогают в реализации их прав (статья 8).

138. В случае определения ребенка-беженца в семью или в детское учреждение его интересы представляют родители-воспитатели, опекуны или попечители, назначенные в соответствии с законодательством Украины, представители детского дома или школы-интерната, другого детского учреждения, где ребенок находится на воспитании. Одновременно с оформлением документов для решения вопроса относительно предоставления статуса беженца детям, разлученным с семьями, органы миграционной службы помогают детям-беженцам, разлученным с семьей, в розыске родителей или других законных представителей ребенка, не достигшего восемнадцати лет (статья 11). Украина оказывает содействие сохранению единства семей беженцев. Члены семьи лица, которому предоставлен в Украине статус беженца, имеют право с целью воссоединения

семьи въехать в Украину и приобрести статус беженца или же свободно покинуть территорию Украины (статья 4). С целью обеспечения гуманитарной защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев предусмотрено внесение поправок в действующее законодательство. Так, Министерством юстиции Украины разработаны проекты Законов "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" (новая редакция) и "О беженцах и лицах, которые заслуживают вспомогательной или временной защиты в Украине". Данные законопроекты предусматривают введение временной защиты, определения процедуры предоставления, потери или лишения статуса беженца, а также гарантий, которые обеспечивали бы им адекватную защиту. Украина ратифицировала Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств по вопросам возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, подписанное 7 октября 2002 года в г. Кишиневе (Закон Украины № 2316-IV от 12 января 2005 года). В соответствии с Соглашением, компетентные органы государств-участников СНГ на основании запроса оказывают друг другу помощь в осуществлении розыска и возвращения в государства постоянного проживания несовершеннолетних, которые остались без попечительства. Сотрудничество по вопросам возвращения несовершеннолетних, которые остались без попечительства, в государства их постоянного проживания будет способствовать профилактике правонарушений, как со стороны несовершеннолетних, так и по отношению к ним. Между Украиной и Европейским союзом подписано соглашение о реадмиссии, согласно которому она обязывается принимать назад лиц, ищущих убежища, и мигрантов, которые попали в страны ЕС с ее территории. Государственный комитет по делам национальностей и религий является главным органом, в задачи которого входит рассмотрение заявлений о предоставлении убежища и помощи беженцам. Комитет получает необходимые финансовые ресурсы для проведения работы в этой сфере: по сравнению с 2004 годом его бюджет в 2007 году вырос с 2,7 миллионов гривен (540 тыс. дол. США) до более 8 миллионов гривен (1 млн. 600 тыс. дол. США).

139. В начале 2007 года в Украине было зарегистрировано 2275 беженцев. Из них 52% прибыло из Афганистана, 28% - из бывших республик Советского Союза, 13% - из Африки, 7% являются выходцами из стран Среднего Востока, Азии и Европы. 48% беженцев было зарегистрировано в Киеве или в Киевской области, а 26% – в Одессе. За последние годы наблюдается уменьшение количества беженцев, зарегистрированных в Украине, в том числе и детей-беженцев (см. табл. 17).

Таблица 17
Распределение беженцев по основным возрастным группам
(по данным Государственного комитета статистики Украины)
 (на 1 января)

Год	Всего беженцев	В том числе не достигших трудоспособного возраста (0–15 лет)
2002	2983	881
2003	2966	881
2004	2877	852
2005	2459	625
2006	2346	558

Статистические данные фиксируют количество детей-беженцев в возрасте до 15 лет – не достигших трудоспособного возраста, официальной статистики детей-беженцев в возрасте до 18 лет не существует. По состоянию на 1 января 2007 года в Украине было зарегистрировано 535 детей-беженцев в возрасте до 15 лет. Подавляющее большинство из них выходцы из Азии – 464 лиц, 32 ребенка из Африки, выходцы из Европы представляют исключительно Российскую Федерацию – 39 лиц. В Украине созданы четыре приемника-распределителя для детей-беженцев (г. Киев, г. Харьков, г. Симферополь, г. Одесса). Одесский приемник-распределитель для детей не работает два года в связи с ненадлежащим санитарным состоянием. Вопрос о возобновлении его работы до сих пор не решен. Однако общее количество специальных учреждений удовлетворяет потребности в устройстве и содержании несовершеннолетних иностранцев. В соответствии со статьей 19 Закона о беженцах, лицам, которым был предоставлен статус беженца, гарантируются права и свободы наравне с гражданами Украины. Однако в реальной жизни беженцы и лица, ищущие убежища, сталкиваются со многими проблемами, решение которых должно обеспечить им возможность в полном объеме пользоваться своими правами в соответствии с национальными и международными стандартами: в большинстве случаев они не имеют доступа к бесплатным услугам переводчика, когда подают заявления о предоставлении им статуса беженца, длительное время не решаются их социально-бытовые проблемы и тому подобное.

2. Защита детей в вооруженных конфликтах (статья 38), включая физическую и психологическую реабилитацию и социальную реинтеграцию (статья 39)

140. На территории Украины не происходит вооруженных конфликтов, поэтому вопросы физической и психологической реабилитации детей, которые находятся в зоне вооруженных конфликтов, не являются актуальными. В случае, если на территории

Украины находятся дети-беженцы, которые были участниками вооруженных конфликтов на территории стран постоянного проживания, им, при необходимости, предоставляется необходимая психологическая и социальная помощь в центрах поддержки семьи или в центрах социально-психологической реабилитации.

В. Защита детей, которые вступили в конфликт с законом

1. Правосудие по делам несовершеннолетних (статья 40)

141. Действующим законодательством, в частности Законами Украины "О судоустройстве Украины" и "Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей", предусмотрена возможность введения в судах специализации судей по рассмотрению конкретных категорий дел. Важным шагом в деле внедрения ювенальной юстиции является то, что на сегодня положения вышеназванных законов реализуются на практике. Так, с целью обеспечения выполнения судами требований Конституции Украины, законов и международных договоров по вопросам защиты прав несовершеннолетних в криминальном судопроизводстве с конца июля 2005 года в соответствии с рекомендациями Верховного Суда Украины в местных и апелляционных судах введена специализация судей относительно рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. В июле 2005 года при судебных палатах по уголовным делам общих апелляционных судов созданы специализированные коллегии для рассмотрения дел несовершеннолетних. При этом судам рекомендовано постоянно анализировать и обобщать практику рассмотрения судами дел в отношении несовершеннолетних, принимать меры для обеспечения их прав в криминальном судопроизводстве. С целью предоставления судам разъяснений по вопросам рассмотрения дел в отношении детей для обеспечения одинакового применения законодательства Пленумом Верховного Суда Украины приняты два постановления: "О применении судами законодательства об ответственности за втягивание несовершеннолетних в преступную или другую антиобщественную деятельность" (№ 2 от 27 февраля 2004 года) и "О практике применения судами Украины законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних" (№ 5 от 16 апреля 2004 года). Судьи, на которых приказами председателей судов возложена обязанность рассматривать дела относительно несовершеннолетних, проходят учебу в судах апелляционной и кассационной инстанций и в плановом порядке повышают свою квалификацию в Академии судей Украины.

142. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних определяются разделом XV Уголовного кодекса. Порядок производства в делах о преступлениях несовершеннолетних определяется общими правилами и разделом VIII Уголовно-процессуального кодекса. Положения VIII раздела применяются в делах о преступлениях лиц, которые на момент участия в уголовном деле не достигли

восемнадцатилетнего возраста. В частности, в соответствии с положениями статьи 438 Уголовно-процессуального кодекса, предъявление обвинения несовершеннолетнему и его допрос осуществляются по правилам, предусмотренным статьями 140, 141, 142 и 143 этого Кодекса, в присутствии защитника. В случае, если несовершеннолетний не достиг шестнадцати лет, или если несовершеннолетний признан умственно отсталым, при предъявлении ему обвинения и его допросе на усмотрение следователя или прокурора или по ходатайству защитника могут присутствовать педагог или врач, родители или другие законные представители несовершеннолетнего. Согласно положениям статьи 439 Уголовно-процессуального кодекса, если несовершеннолетний принимал участие в совершении преступления вместе со взрослым, в каждом случае должна быть выяснена возможность выделения дела о несовершеннолетнем в отдельное производство в стадии досудебного следствия. Статьей 441 Уголовно-процессуального кодекса регламентируется участие законного представителя несовершеннолетнего подсудимого в судебном разбирательстве. Так, на судебное заседание вызываются родители или другие законные представители несовершеннолетнего подсудимого. При этом законный представитель подсудимого имеет право заявлять отводы и ходатайства, предоставлять доказательства, принимать участие в исследовании доказательств. Законные представители подсудимого находятся в зале судебного заседания в течение всего судебного разбирательства. В исключительных случаях, когда участие законного представителя в судебном заседании может нанести вред интересам несовершеннолетнего подсудимого, суд имеет право своим мотивированным постановлением ограничить участие законного представителя в той или другой части судебного заседания или отстранить его от участия в судебном разбирательстве и допустить вместо него другого законного представителя несовершеннолетнего подсудимого.

143. Статьей 442 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено участие в судебном разбирательстве представителей службы по делам детей и уголовной милиции по делам детей. О времени и месте рассмотрения дела несовершеннолетнего суд сообщает в службу по делам детей и уголовную милицию по делам детей. Суд имеет право вызывать на судебное заседание их представителей. Представитель службы по делам детей на судебном заседании имеет право заявлять ходатайство, ставить вопрос подсудимому, его законным представителям, пострадавшему, свидетелям, эксперту и специалисту, выражать мнение по поводу наиболее целесообразной формы перевоспитания подсудимого. В 2004 г. при Верховном суде Украины была создана рабочая группа по вопросам реформы ювенальной юстиции в Украине, в которую вошли представители Верховного суда, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства охраны труда и социальной политики, Министерства юстиции, Министерства по делам семьи, молодежи и спорта и общественных организаций. Рабочая группа подготовила концепцию создания и развития системы ювенальной юстиции.

Однако в Украине до настоящего времени отсутствует целостная система ювенальной юстиции. Постепенно создаются лишь отдельные ее элементы. Для полноценного функционирования ювенальной юстиции необходимо основательное реформирование правоохранительной и судебной системы. Разработанный Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка содержит отдельные задачи для создания ювенальной юстиции, а именно:

- разработку нормативно-правовой базы для создания системы ювенальной юстиции
- осуществление институционального обеспечения системы ювенального правосудия путем внедрения до 2016 года ювенального судопроизводства
- обеспечение до 2016 года подготовки специалистов для системы ювенальной юстиции
- обеспечение до 2016 года для каждого ребенка, который совершил или подозревается в совершении правонарушения, доступа к услугам адвокатов и социальных работников, других специалистов на этапе досудебного следствия, а также во время рассмотрения судебных дел, в которых одной из сторон является ребенок
- усиление роли общественности в профилактике совершения правонарушений, исправлении и ресоциализации несовершеннолетних, приговоренных к лишению свободы, к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и освобожденных от наказаний.

2. Правосудие в отношении детей, лишенных свободы, включая любую форму ареста, задержания или тюремного заключения (статья 37, пункты (b), (c) и (d))

144. В соответствии с законодательством страны, задержание и взятие под арест в порядке меры пресечения могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью преступления, в совершении которого он обвиняется (статья 434 Уголовно-процессуального кодекса). О задержании и взятии несовершеннолетнего под арест обязательно извещаются его родители или лица, которые их заменяют. К несовершеннолетним обвиняемым, кроме мер пресечения (подписка о невыезде, личное поручительство, поручительство общественной организации или трудового коллектива, залог, взятие под арест), может применяться передача их под присмотр родителей, опекунов или попечителей, а к несовершеннолетним, которые воспитываются в детском учреждении, – передача их под присмотр администрации этого учреждения (часть первая статьи 436 Уголовно-процессуального кодекса). Участие защитника при осуществлении дознания, досудебного

следствия и в рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции по делам лиц, которые подозреваются или обвиняются в совершении преступления в возрасте до 18 лет, является обязательным. По данным Министерства внутренних дел Украины, в последние годы наблюдается уменьшение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. Особенно ощутимым такое уменьшение было в 2006 году: почти на 25% сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (см. табл. 18).

Таблица 18
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними
(по данным Министерства внутренних дел Украины)

Годы	Количество преступлений	По сравнению с показателями предыдущего года
2002	32335	-10,7
2003	33493	+3,6
2004	30709	-8,3
2005	26147	-14,9
2006	19639	-24,9

По видам преступления, совершенные несовершеннолетними в 2006 году, распределились следующим образом: преднамеренные убийства – 177, тяжелые телесные повреждения – 246, изнасилование – 105, грабежи – 3603, разбойные нападения – 850, хулиганства – 1058. Совершению преступлений несовершеннолетними в значительной мере способствуют такие обстоятельства, как бесконтрольность со стороны родителей, проблемы в семьях, безработица родителей, употребление спиртных напитков и наркотических средств, правый нигилизм.

3. Правосудие в отношении несовершеннолетних, в частности, запрещение смертной казни и пожизненного тюремного заключения **(статья 37, пункт (а))**

145. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних определяются разделом XV Уголовного кодекса. В соответствии с положениями Уголовного кодекса, несовершеннолетний, который в первый раз совершил преступление легкой тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если его исправление возможно без применения наказания (статья 97). В этих случаях суд применяет к несовершеннолетнему принудительные меры воспитательного характера, а именно: предостережение; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего; передача несовершеннолетнего под присмотр родителей или лиц, которые их заменяют, под надзор педагогического или трудового

коллектива по его согласию, а также отдельных граждан по их просьбе; возложение на несовершеннолетнего, который достиг пятнадцатилетнего возраста и имеет имущество, средства или заработок, обязанности возмещения причиненных имущественных убытков; направление несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков для его исправления, но на срок, превышающий три года. Суд также может назначить несовершеннолетнему воспитателя (часть вторая статьи 105 Кодекса). К несовершеннолетним, признанным виновными в совершении преступления, судом могут быть применены такие основные виды наказаний: штраф; общественные работы; исправительные работы; арест; лишение свободы на определенный срок. К несовершеннолетним могут быть применены дополнительные наказания в виде штрафа и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (статья 98 Уголовного кодекса). Лишение свободы не может быть назначено несовершеннолетнему, который в первый раз совершил преступление легкой тяжести. Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетнему:

- за совершенное повторно преступление легкой тяжести - на срок не больше двух лет
- за преступление средней тяжести - на срок не больше четырех лет
- за тяжелое преступление - на срок не больше семи лет
- за особо тяжкое преступление - на срок не больше десяти лет
- за особо тяжкое преступление, совмещенное с преднамеренным лишением жизни человека, сроком до пятнадцати лет

При назначении наказания несовершеннолетнему за совокупность преступлений или приговоров окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать пятнадцати лет. При назначении наказания несовершеннолетнему суд учитывает также условия его жизни и воспитания, влияние взрослых, уровень развития и другие особенности ребенка. Несовершеннолетние правонарушители в возрасте от 11 до 14 лет по решению суда воспитываются и учатся в общеобразовательных школах социальной реабилитации. На сегодня в Украине функционирует 11 школ такого типа, которые подчиняются Министерству образования и науки Украины, в них содержится 270 воспитанников. Кроме того, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, которые совершили преступления, по решению суда направляются в профессиональные училища для социальной реабилитации. В Украине функционирует 3 профессиональных училища социальной реабилитации (2 - для мальчиков, 1 - для девушек), где воспитывается 240 воспитанников. Несовершеннолетние, приговоренные к наказанию в виде лишения свободы, отбывают его в специальных воспитательных учреждениях. В Украине в течение 2002 - 2006 гг. количество воспитательных колоний для несовершеннолетних оставалось неизменным - 11 (10 - для мальчиков, 1 - для девушек). В 2002 г. было зарегистрировано

169 уголовных дел относительно преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2005 г. – 415, то в 2006 г. – 376. Удельный вес несовершеннолетних осужденных среди всех осужденных за одни и те же виды преступлений в 2002 г. составлял 10,4%, а в 2006 г. – 8,7%.

4. Физическая и психологическая реабилитация и социальная реинтеграция (статья 39)

146. Работниками воспитательных колоний для несовершеннолетних, в частности социально-психологической службой этих учреждений, проводится значительная работа по психологической реабилитации несовершеннолетних правонарушителей с целью их последующей социальной реинтеграции в общество. Существуют соответствующие нормативные документы, разработаны программы, которые реализует социально-психологическая служба. Однако численность психологов в воспитательных колониях является крайне недостаточной для проведения такой работы. Социальную поддержку несовершеннолетних, которые отбывают наказание в воспитательных колониях, училищах социальной реабилитации и следственных изоляторах или возвращаются из них и нуждаются в социальной помощи; в Консультационных пунктах при уголовно-исполнительных инспекциях для несовершеннолетних, которые осуждены к наказаниям без лишения свобод; среди детей, которые отбывают альтернативные виды наказаний и обратились в центры социальных служб для семьи, детей и молодежи за предоставлением социальных услуг и тому подобное, обеспечивают специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи. Эти услуги по большей части направлены на адаптацию лиц к пребыванию в условиях изоляции от социума, их подготовку к освобождению или ресоциализацию после него. Как правило, решаются психологические проблемы личного и межличностного характера, налаживаются потерянные социально-полезные связи, в частности с семьей, проблемы здоровья, зависимостей, ВИЧ/СПИДа, занятости (трудоустройство, учеба), разнообразные социально-экономические проблемы, в том числе - жилищно-бытовые. Общее количество индивидуальных услуг, предоставленных воспитанникам воспитательных колоний для несовершеннолетних, в 2006 году составляла 3873. Большая часть из них касались межличностных проблем (802), проблем занятости (473), внутриличностных проблем (342). Отстаивая гуманизацию процесса отбывания наказаний, специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи проводили в воспитательных колониях разнообразные акции, конкурсы, вовлекали в социальную работу других специалистов и волонтеров, организовывали телефонное консультирование и переписку, пополнение библиотечных фондов воспитательных колоний, оказывали материальную и гуманитарную помощь, осуществляли просветительскую работу с персоналом.

147. Начав с решения проблем, которые особенно обостряются после освобождения, специалисты помогли подготовке несовершеннолетних к освобождению и их последующей ресоциализации. Общее число лиц, которые по возвращении из воспитательных колоний находились под сопровождением специалистов центров в 2006 г., составляло 639 лиц, что составляет 50% несовершеннолетних, которые на протяжении года освободились из мест лишения свободы. 318 лиц (50% от общего числа тех, кто находился под социальным сопровождением), сняты из учета с положительным результатом. Общее количество индивидуальных услуг, предоставленных в 2006 г. несовершеннолетним, которые находились под социальным сопровождением, – 5013, что в среднем составляет 8 услуг на одно лицо (в 2005 г. – 9, в 2004 г. – 2,5). По проблематике индивидуальные социальные услуги распределились таким образом: проблемы занятости (978), социально-экономические (857), межличностные (646), проблемы семьи (670), что соответственно составляет 19%, 17% и 13% от общего количества предоставленных услуг. В целом специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи имеют значительный опыт работы в этом направлении. По большей части подготовка несовершеннолетнего к освобождению начиналась задолго до него (инспекция семей, изучение возможности принятия ею освобожденного, предварительное решение жилищно-бытовых проблем, восстановление документов и тому подобное) и направлялась на достижение конкретного результата, который является одним из основных критериев качества предоставления социальных услуг клиентам этой категории. Среди клиентов центров были также несовершеннолетние, которые были осуждены к отбыванию наказания без лишения свободы. В течение 2006 г. 4 тыс. несовершеннолетних этой категории были охвачены услугами центров социальных служб для семьи, детей и молодежи. Специалисты 103 центров в 7 регионах работали с несовершеннолетними, осужденными к наказанию без лишения свободы, непосредственно в 87 Консультационных пунктах при уголовно-исполнительных инспекциях, которые в настоящее время являются чрезвычайно актуальными в предупреждении рецидивной преступности. Важным является также факт, что специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи АР Крым, Винницкой, Киевской, Кировоградской, Тернопольской, Харьковской областей принимали участие в реализации программ примирения, которые широко используются в европейской практике и предусматривают участие социального работника в досудебном сопровождении несовершеннолетних, побуждении их к признанию вреда, причиненного преступлением, – таких случаев в течение 2006 г. было 71.

148. Также под социальным сопровождением находилось свыше 700 семей, которые воспитывают детей, отбывающих разные виды наказаний. Главными аспектами в работе с ними было возобновление потерянных общественно-полезных связей, предотвращения последующих правонарушений несовершеннолетних. Результаты работы специалистов

центров социальных служб для семьи, детей и молодежи с несовершеннолетними лицами, которые освободились из воспитательных колоний, приведены на рис. 20.

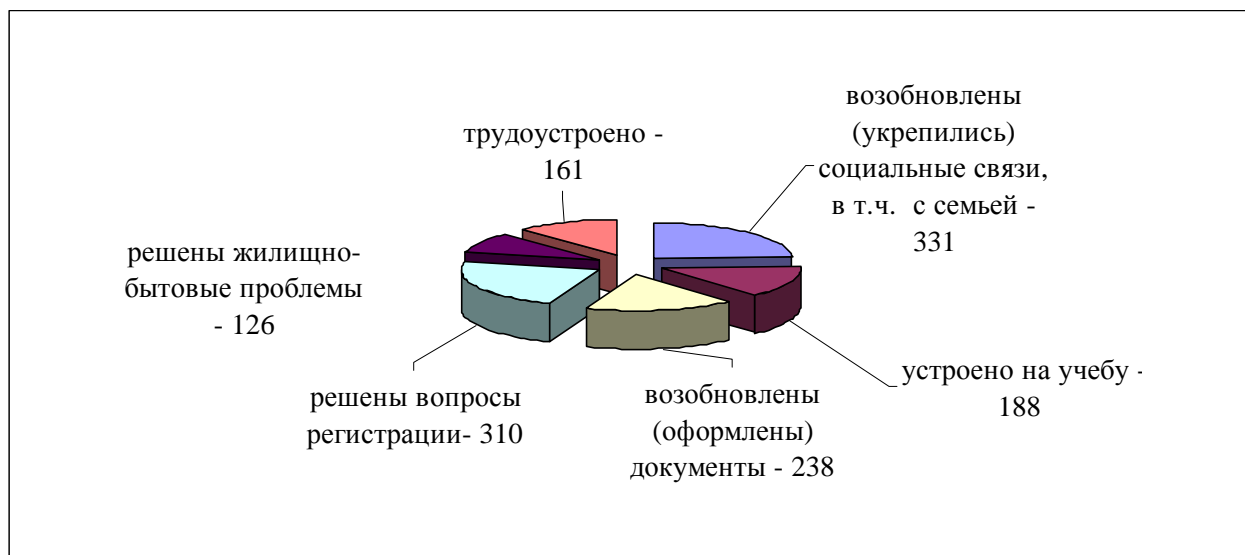


Рис. 20. Результат предоставления социальных услуг несовершеннолетним, которые освободились из воспитательных колоний в 2006 году

С. Защита детей в ситуациях эксплуатации, в том числе физическая и психологическая реабилитация и социальная реинтеграция (статья 39)

1. Защита от экономической эксплуатации, включая детский труд (статья 32)

149. Численность детей на рынке труда в Украине незначительная. Это в первую очередь связано с тем, что в стране обязательным является полное среднее общее образование. Минимальный возраст для приема на работу, определенный Кодексом законов о труде Украины, составляет 16 лет; принятие на работу 15-летних допускается в виде исключения, при согласии одного из родителей или лица, которое его заменяет. По результатам анализа данных выборочного исследования условий жизни домохозяйств, которые проводятся Госкомстатом Украины на постоянной основе, в 2006 году в структуре населения Украины молодежь в возрасте 15-17 лет составляла 4,8%, из которых когда-либо работали только 0,2% . Среди молодежи в возрасте 15-17 лет ученики составляют 89,3%, студенты - 8,5%, работающие по найму – 0,1%. Кроме того,

законодательством Украины запрещается привлечение детей к наихудшим формам детского труда, к участию в тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах и к труду сверх установленного законодательством сокращенного рабочего времени. К наихудшим формам детского труда, определенным законодательством страны, относятся:

- все формы рабства или практика, подобная рабству, в частности, продажа детей и торговля ими, долговая зависимость, а также принудительный или обязательный труд, включая принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах
- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, производства порнографической продукции или порнографических представлений
- использование, вербовка или предложение ребенка для незаконной деятельности
- работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред физическому или психическому здоровью ребенка.

Анализ трудового законодательства Украины свидетельствует, что в нем предусмотрены достаточно жесткие нормы, которыми регулируются трудовые отношения несовершеннолетних. В частности, труд подростков 15 – 18 лет четко регламентирован. В то же время труд детей в возрасте до 15 лет и труд подростков без официального оформления трудовых отношений, как это часто случается на практике, находится полностью вне закона.

150. В Украине создан механизм для обеспечения выполнения законодательных актов, которые запрещают использование наихудших форм детского труда:

- контроль за условиями воспитания детей в семье в Украине осуществляется службами по делам детей
- государственный контроль и надзор за соблюдением трудовых прав ребенка обеспечивается службами по делам детей, инспекторами государственной территориальной инспекции труда и инспекторами по охране труда
- органы и учреждения здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы осуществляют контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм и норм санитарного законодательства, осуществляют контроль относительно своевременного информирования медицинским персоналом о случаях жестокого поведения и насилия над детьми

- центры социальных служб для семьи, детей и молодежи осуществляют социальную инспекцию и берут под социальное сопровождение кризисные категории семей
- органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законодательства, в т.ч. и в сфере охраны труда

Кроме того, в качестве одного из механизмов осуществления мониторинга детского труда можно рассматривать школьные инспекции и проверки, рейды служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи, отделов образования и уголовной милиции по делам детей.

151. В 2003 г. с целью реализации положений Конвенции Международной организации труда № 182 "О запрещении наихудших форм детского труда и немедленных действиях по их ликвидации", в Украине утверждена Концепция предотвращения и искоренения наихудших форм труда детей (№ 364-р, 16 июня в 2003 г.). Ежегодно, начиная с 2003 года, разрабатывается и утверждается план мероприятий по реализации положений Концепции. Для выполнения плана мероприятий по реализации положений Концепции службами по делам детей совместно с государственными инспекторами труда осуществлены общие проверки относительно контроля за соблюдением законодательства о труде несовершеннолетних. По состоянию на 1 января 2007 г. было проверено 736 предприятий, из них: 175 – государственных, 247 – коллективных, 314 – частных. На проверенных предприятиях работали 1 582 несовершеннолетних лица, из которых в возрасте до 15 лет – 133 лица; от 15 до 16 лет – 187 лиц; от 16 до 18 лет – 1249 лиц. Нарушение законодательства о труде относительно несовершеннолетних было установлено на 427 предприятиях, что составляет 58 % от количества проверенных. Нарушения законодательства о труде несовершеннолетних касались таких вопросов:

- на отдельных предприятиях не ведется специальный учет работников, которые не достигли восемнадцати лет
- не проведены предварительные медицинские осмотры при приеме на работу (473 работающих несовершеннолетних или 29,9% от общего количества на проверенных предприятиях)
- обнаружены несовершеннолетние, которые работают в тяжелых и вредных условиях труда (32 лица или 2% от их общего количества)
- нарушение соблюдения требований законодательства относительно длительности рабочего времени для несовершеннолетних (204 несовершеннолетних работника, что составляет 12,9% от общего их количества на проверенных предприятиях)

- обнаружены факты привлечения работников моложе восемнадцати лет к ночным, сверхурочным работам и работам в выходные дни
- нарушение требований относительно оплаты труда работников моложе восемнадцати лет при сокращенной продолжительности рабочего дня
- обнаружены случаи нарушения процедуры ведения трудовых книжек, которые составляет 20,9% от общего количества работающих несовершеннолетних
- факты нарушений требований Закона Украины "Об отпусках"
- допущена задолженность по выплате заработной платы несовершеннолетним работникам.

Руководителям и другим должностным лицам предприятий, где были обнаружены нарушения законодательства о труде, сделано 459 предписаний относительно их устранения. По результатам проверок составлено и передано в суд 292 протокола о привлечении руководителей предприятий к административной ответственности. При невыполнении законных требований государственных инспекторов по труду руководители 36 предприятий были привлечены к административной ответственности.

152. В отдельном рассмотрении нуждается проблема труда маргинальных групп детей – тех, кто бродяжничает, попрошайничает, втянуты в криминальную сферу. Работники приютов для несовершеннолетних наиболее распространенными видами заработка детей, которые попадают к ним, называют попрошайничество, кражи, мойку машин, перепродажу вещей, сбор и реализацию металлолома, занятие проституцией. Дети этой категории вовлекаются в деятельность, которая относится к наихудшим формам детского труда: использование детей в проституции, порнографии, принудительный труд, криминальные действия. Привлечение взрослыми детей к попрошайничеству, принуждение их самостоятельно попрошайничать, заниматься проституцией является примерами эксплуатации детского труда, которые можно рассматривать как рабский труд или торговлю детьми. Перечень занятий детей, которые пребывают на улице, свидетельствует о том, что они могут зарабатывать лишь в сфере, которая не контролируется государственными институциями и относится к наихудшим формам детского труда. Именно такие виды детской занятости нуждаются в принятии на государственном уровне мер относительно их полной ликвидации, поскольку они представляют реальную опасность для здоровья, развития и жизни наиболее незащищенных категорий детей. Эксплуатация детей, не достигших возраста, в котором законодательством разрешено трудоустройство, путем использования их труда с целью получения прибыли имеет признаки уголовного преступления. В 2006 году Министерством внутренних дел Украины зарегистрировано 15 преступлений по статье 150 ("Эксплуатация детей") Уголовного кодекса Украины (в 2005 г. – 29, в 2004 г. – 9, 2003 г. – 7). В Украине реализуются экспериментальные проекты, направленные на

предотвращение наихудших форм труда детей. В рамках программы технического сотрудничества с Международной организацией труда осуществляется проект "Международная программа ликвидации наихудших форм детского труда в Украине" согласно Меморандуму о взаимопонимании между Международной организацией труда и Правительством Украины.

153. В Киевской области реализован проект "Реабилитация 'детей улицы', вовлеченных в наихудшие формы труда, и детей, которые пережили сексуальную эксплуатацию". Службой по делам детей Киевской областной государственной администрации совместно с Женским консорциумом Украины проведена подготовка специалистов, которые работают с детьми, подверженными риску быть вовлеченными в наихудшие формы детского труда. Организовано проведение серии учебных семинаров для психологов, социальных педагогов школ и интернатных учреждений, например, семинар "Искоренение наихудших форм детского труда". Службой по делам детей Донецкой облгосадминистрации совместно с общественной организацией "Донецкий молодежный дискуссионный центр" реализован международный проект "Искоренение труда детей улиц в Донецком регионе". В рамках проекта службами по делам детей в области было обнаружено 350 детей, которые работают без официального оформления трудовых отношений, обследованы условия их проживания, проведена работа по устранению причин, которые мешают этим детям посещать школу. Значительное внимание уделялось работе по разъяснению прав и законных интересов несовершеннолетних. На предприятиях, в организациях работниками служб по делам детей и уголовной милиции по делам детей проведены лектории правовых знаний, в средствах массовой информации, на радио, телевидении предоставлялась информация об основных законодательных актах о труде несовершеннолетних, давались советы относительно решения спорных вопросов. Для освещения хода реализации мероприятий по предотвращению и искоренению наихудших форм труда детей размещались тематические рубрики на страницах областных и городских изданий. В рамках проекта "Реабилитация и реинтеграция детей, которые пережили сексуальную эксплуатацию" в Херсонской области были разработаны учебно-методические рекомендации, пособия и другие материалы для учителей, воспитателей, практических методистов и социальных педагогов по вопросам предотвращения и искоренения наихудших форм труда детей. В 2005 году проведены индивидуальные, тематические консультации по предоставлению соответствующих рекомендаций для ученической молодежи, в т.ч. для детей, вовлеченных в наихудшие формы труда. Мероприятиями было охвачено 4805 учеников. Проведены занятия по повышению квалификации работников служб по делам детей, социальных работников, государственных инспекторов труда – по вопросам соблюдения законодательства относительно труда детей. Вопросы исключения детей из наихудших форм труда постоянно освещали в программах областного телевидения и на колонках газет. Было

издано методическое пособие "Психолого-педагогическая реабилитация детей, изъятых из секс-бизнеса". В 2006 году Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта совместно с международной программой по искоренению наихудших форм детского труда в Украине (ИПЕК) продлена реализация проекта "Мониторинг использования детского труда" в Херсонской и Донецкой областях. В результате проекта 211 несовершеннолетних были изъятые из наихудших форм труда и получили социальную и медицинскую помощь.

2. Злоупотребление наркотиками

154. Проблема злоупотребления наркотиками среди несовершеннолетних остается сложной, хотя данные статистики свидетельствуют о небольшом показателе распространенности наркомании среди детей и несовершеннолетних (см. Прил. II, табл. 31). Медицинская помощь детям, которые употребляют наркотические и другие психоактивные вещества, предоставляется в специализированных заведениях системы здравоохранения: наркологических диспансерах и больницах. Основной проблемой является то, что в Украине до сих пор не существует полноценной сети реабилитационных центров для несовершеннолетних, которые употребляют наркотики. Самостоятельные центры медико-социальной реабилитации детей и подростков работают только в 5 областях Украины, еще в 5 – работают отделения в составе наркологических диспансеров. Следует отметить также, что существующая работа ведется преимущественно в медицинском аспекте, а методики работы с несовершеннолетними наркозависимыми с целью их ресоциализации практически не разработаны.

3. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (статья 34)

155. В Украине продолжается работа по усовершенствованию законодательства относительно противодействия сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию. Так, в 2006 году внесены изменения в Уголовный кодекс Украины относительно усиления ответственности за торговлю людьми и вовлечение в занятие проституцией. Уголовным кодексом Украины сутенерство или вовлечение лица в занятие проституцией определяется как уголовно наказуемое деяние. Субъектом этого преступления является лицо, которое вовлекло другое лицо в занятие проституцией или принуждало его к занятию проституцией с использованием обмана, шантажа или его уязвимого состояния, или с применением или угрозой применения насилия, или осуществило сутенерство. При этом, вовлечение в занятие проституцией или принуждение к занятию проституцией с использованием обмана, шантажа или уязвимого состояния, или с применением или угрозой применения насилия, или сутенерство, осуществленное относительно несовершеннолетнего или малолетнего лица, является дополнительным

квалифицирующим признаком, который усиливает ответственность. Так, вовлечение лица в занятие проституцией или принуждение его к занятию проституцией с использованием обмана, шантажа или уязвимого состояния этого лица, или с применением или угрозой применения насилия, или сутенерство, караются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. Такие же действия, совершенные относительно несовершеннолетнего, караются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой, а относительно малолетнего лица - лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой (части третья, четвертая статьи 303 Уголовного кодекса Украины). При этом, согласно положениям примечания к статье 303 Уголовного кодекса Украины, ответственность за вовлечение малолетнего или несовершеннолетнего в занятие проституцией или принуждение их к занятию проституцией по этой статье должна наступать независимо от того, совершены ли такие действия с использованием обмана, шантажа, уязвимого состояния отмеченных лиц или с применением или угрозой применения насилия, использованием служебного положения, или лицом, от которого пострадавший был в материальной или другой зависимости. В 2003 году был принят Закон Украины "О защите общественной морали", в соответствии с которым запрещается вовлечение несовершеннолетних в деятельность по изготовлению и обороту продукции сексуального или эротического характера, порнографических материалов, предоставление услуг, а также организация и проведения мероприятий сексуального или эротического характера; распространение продукции сексуального или эротического характера, порнографических материалов, предоставление услуг и проведения массовых мероприятий сексуального или эротического характера среди несовершеннолетних; использование образов несовершеннолетних в любых формах и продукции сексуального или эротического характера и в проведении соответствующих мероприятий.

156. В украинском законодательстве нет специальных положений об определении детской проституции, но государство признает вовлечение несовершеннолетних в проституцию отягчающим обстоятельством, которое заслуживает более сурового наказания. Наказание за принуждение, сводничество и вовлечение несовершеннолетних в проституцию составляет от пяти до десяти лет тюремного заключения, если жертва была моложе 18 лет, и от восьми до пятнадцати лет – если жертва была моложе 14 лет. Хотя закон не указывает, считается ли ребенок, вовлеченный в проституцию, преступником или жертвой, известно, что правоохранительные органы и суды обычно рассматривают детей, эксплуатируемых в проституции, как жертв. В течение 2002–2006 гг. уголовная милиция по делам детей и другие службы и подразделения Министерства внутренних дел Украины активизировали усилия по противодействию сексуальной эксплуатации детей. Одним из направлений борьбы с преступлениями, связанными с сексуальной эксплуатацией, является выявление и раскрытие групп и отдельных личностей, которые занимаются

изготовлением и распространением порнографических предметов с помощью всемирной компьютерной сети Интернет, в том числе при участии детей. Органами внутренних дел в 2006 году зарегистрировано 571 дело, подпадающих под статью 301 (ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов) Уголовного кодекса Украины (2005 год – 366, в 2004 г. – 281, в 2003 г. – 235). С каждым годом растет количество зарегистрированных уголовных дел в соответствии со статьями Уголовного кодекса Украины, которые касаются сексуальной эксплуатации детей (см. табл. 19).

Таблица 19
Количество зарегистрированных уголовных дел по статьям
Уголовного кодекса Украины

Статьи УК Украины	2002	2003	2004	2005	2006
Половые отношения с лицом, которое не достигло половой зрелости (статья 155)	52	71	48	61	68
Развращение несовершеннолетних (статья 156)	231	304	272	284	282
Ввоз, изготовление или распространение произведений, которые пропагандируют культ насилия и жестокости (статья 300)	6	10	47	17	33
Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов (статья 301)	157	235	281	366	571
Сутенерство или вовлечение лица в занятие проституцией (статья 303)	166	230	189	290	221
Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность (статья 304)	4421	4145	3497	2880	2281

В том числе количество уголовных дел, потерпевшими в которых являются дети, составляло:

Статьи УК Украины	2002	2003	2004	2005	2006
Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов (статья 301)	3	3	6	7	6
Сутенерство или вовлечение лица в занятие проституцией (статья 303)	3	21	8	12	13

157. С целью предупреждения фактов привлечения детей к созданию и распространению порнографической продукции и предоставления сексуальных услуг сотрудниками милиции в 2005 году проведено 2000 рейдов и проверена законность деятельности почти 600 фото-видеостудий, 270 модельных агентств, 2500 ночных клубов, 300 массажных

салонов и 420 гостиниц и кемпингов, более чем 1100 компьютерных клубов и Интернет-кафе. По результатам проверок открыто более 100 уголовных дел, большая часть которых – за ввоз, изготовление и распространение порнографической продукции. Также с целью выявления фактов использования детей в порнобизнесе, занятиях проституцией, вывозе за пределы Украины проводятся проверки деятельности туристических фирм. В 2005 году проверено больше 150 бюро по трудоустройству за рубежом, изданий средств массовой информации, в частности, их рубрики знакомств и услуг. В 2006 году проверена деятельность организаций города Киев, которые действуют в сфере посредничества в трудоустройстве за рубежом и туристической деятельности. По результатам проверок привлечено к административной ответственности 15 руководителей фирм, аннулировано 9 лицензий, выдано 12 распоряжений об устранении недостатков. По результатам расследования случаев вовлечения несовершеннолетних в занятия проституцией и порнографией органами внутренних дел предусмотрено проведение ряда мероприятий:

- Выявление причин и условий привлечения детей к сексуальным услугам, проституции и порнографии. Если в процессе расследования уголовного дела устанавливается вина родителей в том, что их ребенок стал жертвой преступления, то в отношении их принимаются соответствующие меры – отлучение детей от родителей и устройство их в социально-реабилитационные центры, привлечение родителей к административной или криминальной ответственности
- В случаях, когда к совершению преступления причастны администрации туристических фирм, фотоателье, модельных агентств, направляется представление в Министерство труда и социальной политики для лишения их соответствующих лицензий на данный вид деятельности
- В ходе расследования проводятся проверки на причастность подозреваемых к совершению других аналогичных преступлений
- Ввиду того, что часто жертвами сексуальной индустрии становятся дети, которые не имеют родителей, или родители которых лишены родительских прав, начиная с декабря 2006 года, органами внутренних дел проводятся проверки всех школ-интернатов с целью установления фактов привлечения их воспитанников к проституции или к созданию порнографической продукции. Создана база данных "Атлас-2000" о лицах, которые доставлялись в органы внутренних дел, в том числе за занятие проституцией и бродяжничество.

На сегодня отсутствуют статистические данные относительно пола, возраста, местонахождения детей, которые стали жертвами сексуальной эксплуатации и торговли

людьми. Министерством внутренних дел планируется создание базы данных относительно таких детей.

158. Следует отметить, что в Украине не хватает специальных приютов для реабилитации детей – жертв торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации. Те, что существуют в Украине, созданы и работают при поддержке международных организаций. Дети-жертвы торговли людьми и сексуальной эксплуатации имеют возможность получить социально-психологические услуги в Медицинском реабилитационном центре Представительства Международной организации по миграции (МОМ) в г. Киеве и 7 реинтеграционных центрах в регионах для потерпевших от торговли людьми, созданных общественными организациями - партнерами МОМ. Центр медицинской реабилитации МОМ, открытый в 2002 году, на сегодня оказал конфиденциальную и комплексную медицинскую и психологическую помощь более 1000 пострадавших от торговли людьми. Виды реинтеграционной помощи МОМ включают: медицинскую, юридическую и психологическую помощь, безопасное возвращение домой, профессиональное обучение, развитие малого предпринимательства. В социально-реабилитационные центры устраиваются дети, отлученные от родителей как в Украине, так и дети из других стран – Российской Федерации, Турции, Польши, Чехии, Арабских Эмиратов, Молдовы. Курс по развитию бизнеса, помощь в разработке бизнес-плана и возможность подать заявление на получение микро-кредита на открытие собственного бизнеса являются примерами деятельности, которая помогает потерпевшим трудоустроиться и поддерживать свои семьи. В 2006 г. 119 потерпевших прошли соответствующие тренинги, результатом которых стало открытие 42 малых предприятий. В целом Представительство МОМ в Украине и его партнерские общественные организации оказали помощь почти 3 тыс. лицам: в 2000 г. - 42 лица получили помощь, в 2004 г. - 626 лиц, в 2005 г. – 828 лиц, в 2006 г. – 160 лиц.

159. Помощь детям, которые стали жертвами насилия и сексуальной эксплуатации, предоставляют также реабилитационные центры, которые действуют в системе Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта. По состоянию на конец 2006 г. действовало 28 центров социально-психологической реабилитации детей и 22 центра социально-психологической помощи. В г. Одесса общественное объединение "Вера, Надежда, Любовь" в феврале в 2008 г. открыло первый реабилитационный центр для несовершеннолетних жертв сексуальной эксплуатации. Программа реабилитационного центра рассчитана на три месяца работы с детьми, которые были вовлечены в занятие проституцией и порнографией. Борьба с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией осложняется несовершенством украинского законодательства, отсутствием системы ювенальной юстиции в стране. Общее негативное влияние имеют

также значительные показатели бедности украинских семей, неукомплектованность штата работников служб по делам детей и уголовной милиции по делам несовершеннолетних.

4. Защита от других форм эксплуатации (статья 36)

160. Нарушение в процессе усыновления украинских детей иностранцами отслеживаются Службой безопасности Украины. Так, в 2005 году по материалам Службы безопасности открыты 3 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 169 Криминального кодекса Украины (незаконные действия по усыновлению/удочерению). Активное участие в предупреждении правонарушений, связанных с незаконным вывозом детей, осуществляет Государственная пограничная служба Украины. В течение 2005 года подразделениями пограничной службы на выезде из Украины осуществлен контроль 1694 детей, усыновленных иностранными гражданами (в 2004 году – 1750 детей). Предупреждено больше 40 случаев вывоза иностранцами усыновленных несовершеннолетних граждан Украины с нарушениями порядка оформления соответствующих документов. 11 января 2006 года принят Закон Украины "О присоединении Украины к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей". Целью этой Конвенции является обеспечение безотлагательного возвращения детей, незаконно перемещенных или удерживаемых в государствах, которые подписали договор. Конвенцией определены права на опеку и доступ к ребенку, которые предусмотрены законодательством одного государства и обеспечиваются в других государствах договора.

5. Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35)

161. Юридические основания противодействия торговле детьми содержит Уголовный кодекс Украины (ст. 149). Однако в украинском законодательстве нет отдельного положения о преступлении относительно торговли людьми, которое непосредственно касается детей. Однако совершение такого вида преступления по отношению к ребенку считается отягчающим обстоятельством. За торговлю людьми карают лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет, если жертва была в возрасте 14-18 лет, и от восьми до пятнадцати лет, если жертва была моложе 14 лет. Центральными и местными органами исполнительной власти осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на активизацию деятельности по противодействию торговле людьми. Продолжается совершенствование организационной структуры правоохранительных органов. Кроме Департамента по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (созданного в 2005 году), в Главном следственном управлении Министерства внутренних дел Украины в 2007 году был создан отдел по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, вовлечением их в

проституцию и порнографию. В последнее время продолжается активная работа по выявлению и наказанию преступников, которые вовлекают несовершеннолетних в коммерческую сексуальную эксплуатацию, наказанию за торговлю детьми. Правоохранительными органами в 2006 году зарегистрировано 376 уголовных дел по статье 149 (Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека), в 2005 г. – 415, 2004 г. – 269, 2003 г. – 289 дел соответственно. Что касается уголовных дел относительно торговли людьми, потерпевшими в которых являются дети, то в 2006 году зарегистрировано 47 таких дел (в 2005 г. – 42, 2004 г. – 16, 2003 г. – 31). Министерством внутренних дел налажено эффективное сотрудничество со Службой безопасности Украины, администрацией Государственной пограничной службы по выявлению и ликвидации каналов международного трафика. В тесном взаимодействии с Министерством труда и социальной политики Украины и Министерством иностранных дел проводится мониторинг процессов в сфере трудовой миграции. Особое внимание Министерство внутренних дел Украины уделяет выявлению организованных преступных групп, члены которых занимаются торговлей "живым товаром". В течение 2005 года прекращена деятельность 23 организованных преступных групп такой направленности, 9 из которых имели транснациональный характер.

162. Контроль и предупреждение незаконного вывоза украинских детей за границу осуществляется Государственной пограничной службой. Одним из факторов риска торговли детьми является их выезд за границу с целью учебы и оздоровления. Государственная пограничная служба контролирует соблюдение правил оформления документов на детей организациями, которые занимаются оздоровлением детей. Так, в течение 2006 года сотрудники службы предотвратили:

- незаконный вывоз за пределы Украины посторонними лицами свыше 3 тыс. несовершеннолетних граждан без согласия родителей
- 13 попыток незаконного вывоза детей за пределы Украины в туристические путешествия, на лечение и оздоровление в составе организованных групп.

Учитывая то, что значительная часть детей, которые пострадали от торговли людьми, чаще всего выезжали в соседние страны (Россию, Молдову), правительство страны работает над изменением правил оформления выезда детей за границу и разработкой и введением специального идентификационного документа с фотографией, которая удостоверяет гражданство ребенка.

D. Защита детей, которые принадлежат к меньшинству или к коренной группе населения (статья 30)

163. В соответствии с законодательством Украины, в частности Декларацией прав национальностей, Законами Украины "О национальных меньшинствах в Украине", "О беженцах", "О гражданстве Украины", "О местном самоуправлении в Украине", представителям всех национальностей, которые населяют Украину, гарантируются равные политические, экономические, социальные и культурные права. В осуществлении государственной политики относительно поддержки национальных меньшинств наблюдаются позитивные сдвиги. С целью адекватной защиты от расовой дискриминации и разжигания расовой ненависти разработано несколько проектов закона о национальных меньшинствах. 27 марта 2006 года Украиной ратифицирован Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека), он вступил в силу 1 июля 2006 года. 21 декабря 2006 года Украина также ратифицировала Европейскую конвенцию о гражданстве, которая вступила в силу 1 апреля 2007 года. В Украине при участии государства и еврейских общественных организаций создан Международный центр толерантности в г. Киеве, который ежегодно проводит исследование по вопросам любых проявлений расовой дискриминации среди населения страны. Эффективной формой распространения толерантности среди молодых представителей разных национальностей стало проведение ежегодных летних детских и молодежных лагерей "Источники толерантности" и создание региональных клубов толерантности. В 2001 году в Украине была проведена перепись населения, которая позволяет определить национальное представительство страны. По результатам переписи в Украине проживали представители 130 национальностей. Наиболее многочисленными группами меньшинств являются: россияне (8 334 100 лиц), крымские татары (358 600), белорусы (275 800), молдаване (258 600), болгары (204 600), венгры (156 600), румыны (151 000), поляки (144 100), евреи (103 600) и армяне (99 900). Однако в стране на государственном уровне не проводятся мероприятия с целью определения и решения проблем, которые встают перед этническими меньшинствами в Украине. Не создана система сбора данных относительно положения разных этнических меньшинств, проживающих в Украине, в таких сферах, как образование, занятость, жилье, доступ к социальным услугам, необходимая для определения любых проблем относительно прямой или непрямой расовой дискриминации, а также для разработки политики, направленной на их решение. Согласно результатам переписи населения 2001 года, в Украине живет приблизительно 47 тысяч ромов/цыган. В 2002 году была разработана "Программа государственной поддержки социально-духовного возрождения рома Украины", которая была дополнена в 2006 году. Главной целью этой программы было определено возрождение культурной, духовной и образовательной жизни ромов/цыган. Эта программа была принята к реализации в восьми регионах, где проживает больше всего

ромов/цыган. Она финансировалась органами, которые занимаются проблемами ромов/цыган, а также Государственным комитетом по делам национальностей и религий.

164. В рамках реализации этой программы было предусмотрено открыть специальные классы для детей ромов/цыган в детских садах и начальных школах с целью помочь им достичь уровня подготовки других детей, поскольку они до сих пор отстают от остального населения по уровню образования. Комплекс вопросов, связанных с обеспечением образовательных потребностей рома, вошел в план мероприятий Министерства образования и науки Украины, который был разработан с целью реализации Программы социально-духовного возрождения рома Украины на период до 2006 года. Среди основных направлений работы - вопрос о максимальном привлечении детей ромской национальности к учебе в общеобразовательных учебных заведениях, о преодолении таких негативных явлений, как беспризорность, бродяжничество, преступность. Управлениями образования осуществляется обязательный учет детей и подростков школьного возраста, в том числе и ромской национальности. Однако эту работу осложняет отсутствие постоянного местожительства отдельных представителей ромской национальности. Детям из этих семей предоставляется материальная помощь из фонда всеобуча, что позволяет обеспечивать учеников учебниками, бесплатным горячим питанием, одеждой. Во время летних каникул дети рома оздоравливаются в пришкольных и спортивно-оздоровительных лагерях. В связи с обновлением структуры общеобразовательных учебных заведений, содержания обучения и 12-летнего срока учебы впервые в Украине на конкурсной основе была разработана учебная программа по ромскому языку и литературе для общеобразовательных учебных заведений с изучением украинского языка. Продолжается работа над созданием учебников по ромскому языку и литературе для 1–4 и 5–6 классов. Однако вопросы, связанные с образованием для ромского населения, остаются сложными. У определенной части ромов нет четкой позиции относительно учебы детей. Большое значение в получении ребенком общего среднего образования играют социальные и семейно-бытовые условия, ранние браки, демографические сезонные миграции родителей, безработица.

165. С целью развития и изучения культурного разнообразия национальных меньшинств Украины, их традиций, обычаев и обрядов Кабинетом министров Украины 22 мая 2007 года одобрены "Комплексные мероприятия по реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений и развития культур национальных меньшинств на период до 2010 года", в соответствии с которыми в течение 2007–2010 годов предусматривается проведение ряда мероприятий, направленных на духовное возрождение ромов Украины. Украинскими органами власти рассматривается вопрос о присоединении Украины к Декаде ромской интеграции (2005 - 2015 гг.), которая обязывает правительства нескольких держав Центральной и Юго-восточной Европы

улучшить социально-экономический статус ромов/цыган и их социальную интеграцию в общую систему. Программа уделяет основное внимание вопросам образования, занятости, здоровья, жилья и обязывает правительства, которые ее приняли, считаться с проблемами бедности, дискриминации и гендерного равновесия. С целью решения социально-экономических проблем депортированных лиц принимаются государственные программы и постановления. На решение ряда проблем лиц, депортированных по национальному признаку, направлена Программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись на проживание в Украину, их адаптация и интеграция в украинское общество на период до 2010 года. В Государственном бюджете Украины отдельной строкой предусматриваются расходы на обустройство депортированных лиц. В соответствии с Законом Украины "О государственном бюджете Украины на 2007 год" на финансирование мероприятий, связанных с возвращением и обустройством лиц, депортированных по национальному признаку, утверждены расходы в сумме 71,4 млн. грн., из них 67 млн. грн. – на капитальное строительство и 4,4 млн. грн. – на социально-культурные мероприятия.

Е. Защита детей, которые живут или работают на улице

166. В Украине все еще существует часть детей, которые живут на улице – это беспризорные дети. Основным координатором деятельности по обеспечению прав беспризорных и безнадзорных детей на национальном уровне выступает Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, в подчинении которого действуют службы по делам детей, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи, управления (отделы) по делам семьи и молодежи. С целью анализа причин детской безнадзорности, своевременного проведения предупредительных мероприятий службами по делам детей осуществляется профилактический учет детей, которые бродяжничают и попрошайничают, склонны к правонарушениям, вернулись из мест лишения свободы, воспитываются в неблагополучных семьях. На учете служб находится почти 125 тыс. детей и 60 тыс. неблагополучных семей. Как уже отмечалось, в 2006 году начался процесс создания электронных баз данных семей и детей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах. С целью предупреждения детской безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, предоставления детям, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, необходимой помощи службами по делам детей совместно с подразделениями уголовной милиции по делам детей и отделами образования проводятся рейды "Дети улицы", "Подросток", "Вокзал" (см. табл. 20).

Таблица 20

**Количество проведенных профилактических рейдов и выявленных детей,
которые бродяжничают и попрошайничают**

(по данным Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта)

Год	Проведено профилактических рейдов	Обнаружено детей	Из них: за бродяжничество и попрошайничество
2003	29898	53358	19 528
2004	31000	50488	13 762
2005	29714	42013	11 249
2006	30381	37797	9380

Во время проведения рейдов в 2006 г. обнаружено почти 38 тыс. несовершеннолетних (в 2005 г. – 42 тыс.), из них: дошкольного возраста – 15,6%, ученики школ и профтехучилищ – 75,9%, те, кто не учатся и не работают, – 7,7%, работающих – 0,8%. Количество несовершеннолетних, которые употребляли наркотические вещества во время проведения рейдов, по сравнению с 2005 г. уменьшилась на 25%. Особенное внимание во время проведения рейдов уделялось выявлению и привлечению к ответственности взрослых, которые вовлекают детей в противоправные действия, вынуждают попрошайничать, заниматься проституцией. Службами по делам детей в 2006 г. обследовано 51 815 неблагополучных семей (2005 год – 52 143). Обнаруженных во время проведения рейдов детей возвращают в семьи или устраивают в приюты или центры социально-психологической реабилитации. Для предоставления социальной защиты детям, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, их временного устройства, определения статуса и последующего местожительства Министерством по делам семьи, молодежи и спорта и его структурными подразделениями, начиная с 1997 г., создана сеть приютов для несовершеннолетних и центров социально-психологической реабилитации детей. По состоянию на начало 2007 года в Украине функционировало 95 приютов для детей и 28 центров социально-психологической реабилитации детей, их деятельность направлена на временное устройство и социально-психологическую реабилитацию детей, которые имеют опыт проживания на улице.

167. В 2005 году количество детей, которые находились в приютах, по сравнению с 2004 годом уменьшилось на 10%. Такая же тенденция сохранилась и в 2006 году: доля детей в приютах, если сравнивать с 2005 годом, уменьшилась на 10%, а по сравнению с 2004 г. – на 19% (см. табл.21).

Таблица 21
Количество приютов для детей
(по данным Министерства семьи, молодежи и спорта)

	2002	2003	2004	2005	2006
Количество приютов на конец года	91	94	93	96	95
Количество мест, на которое рассчитаны приюты (в единицах)	3915	3905	4046	4090	4075
Количество воспитанников (лиц), которые находились в приютах на протяжении года	30007	28432	26194	23674	21221

Анализ статистических данных свидетельствует, что в течение 2006 г. комплексную социальную, педагогическую, медицинскую и юридическую помощь в приютах для детей получили свыше 21 тыс. детей, в центрах социально-психологической реабилитации детей - свыше 15 тыс. детей (см. Прил. II., табл. 32, 33). За бродяжничество, безнадзорность и попрошайничество в приютах для несовершеннолетних в 2006 году находилось 11,7 тыс. детей (53%), были изъяты дети из семей, пребывание в которых угрожало их жизни и здоровью – 5,0 тыс. детей (23,6%), в результате жестокого поведения – 263 ребенка (1,2%), 1,8 тыс. (8,5%) детей самостоятельно обратились за помощью. Временное убежище в Украине получили 224 ребенка из ближнего зарубежья, больше половины из них, а именно – 134, находилось в приютах для несовершеннолетних в Одесской области.

168. Администрацией приютов и службами по делам несовершеннолетних проводилась соответствующая работа по устройству попавших к ним детей. 52% возвращено в семьи родителей, опекунов и попечителей (показатель остается неизменным в течение последних двух лет), 15,6% (2 520 детей) возвращено в общеобразовательные учебные заведения (в 2005 г. – 15,3%), 21% (3 456 детей) устроено в детские дома, общеобразовательные учебные заведения для детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы, что на 2% процента меньше, чем в 2005 году. По сравнению с 2005 годом на 17% (415 детей) увеличилось количество воспитанников приютов, устроенных под опеку и попечительство, и на 351% (237 детей) - устроенных в приемные семьи и детские дома семейного типа. Приюты для несовершеннолетних в 2006 году получили финансирование на сумму 68,2 млн. грн. Кроме того, начальники служб по делам детей и заведующие приютов привлекли к финансированию дополнительные средства, не

запрещенные законодательством, на сумму 2,7 млн. грн. С целью повышения профессионального уровня специалистов систематически проводятся семинары для работников служб по делам детей, руководителей и воспитателей-методистов детских приютов и центров социально-психологической реабилитации детей по вопросам профилактики детской беспризорности и безнадзорности, реабилитации детей, функционирования детских домов семейного типа и приемных семей. По вопросам профилактики раннего социального сиротства проведены тренинги для директоров и социальных педагогов центров социально-психологической помощи и социальных работников, которые предоставляют услуги семьям, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах. С целью предупреждения детской беспризорности реализуются и проекты международных организаций. В 2002-2003 годах в 7 областях Украины: Житомирской, Ивано-Франковской, Киевской, Луганской, Ровенской, Тернопольской и Харьковской реализовывался проект "Tasis LIEN" по предоставлению помощи "детям улицы" и социально незащищенным детям и подросткам при финансовой поддержке Европейского союза. Партнерами проекта были также и негосударственные организации: Интернациональный Союз (ФРГ) и Лига социальных работников Украины. Основными задачами проекта было создание специализированных консультационных пунктов, центров временного пребывания для детей, которые попали в особенно сложные жизненные ситуации, с целью создания им благоприятных условий для проживания, учебы, самоопределения.

169. Услуги беспризорным детям предоставляют также негосударственные и религиозные организации. По результатам исследования, проведенного в 2005-2006 годах ЮНИСЕФ в сотрудничестве с МБФ "СПИД Фонд Восток-Запад", дети, которые живут и работают на улице, преимущественно избирают эти организации для получения услуг, поскольку со страхом относятся к государственным учреждениям и побаиваются, что их вернут в интернатные заведения². Государственная программа реформирования системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы, концепция которой одобрена распоряжением Кабинета министров Украины (№ 263 от 11 мая в 2006 г.), определяет основные направления деятельности, которые должны внедряться на уровне государственной политики и направляться на предупреждение и решение проблем безнадзорности и беспризорности детей в Украине:

- совершенствование нормативно-правовой базы относительно предупреждения безнадзорности среди несовершеннолетних, приведение ее в соответствие с

² Доклад "Дети и подростки, живущие и работающие на улице: скрытое лицо эпидемии ВИЧ на Украине" (ЮНИСЕФ, МБФ), "СПИД Фонд Восток-Запад в Украине", Киев, 2006, 81 стр.

современными условиями и международными нормами; внедрение в жизнь требований и принципов, заложенных в Конвенции о правах ребенка

- внедрение новых механизмов работы по правовой защите детей, а именно введение института уполномоченных по правам ребенка, создание ювенальных судов, института судебных воспитателей, усиление правовой ответственности родителей, социальных институций, должностных лиц за нарушение прав детей
- координация деятельности разных ведомств, которые занимаются проблемами детей, налаживание механизмов взаимодействия специалистов, обмена информацией между ними. Обеспечение анализа причин и последствий безнадзорности, изучение ситуации на местах, совершенствование на этой основе статистических, аналитических и других данных о детях, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах
- организация работы по ранней профилактике детской безнадзорности, правонарушений среди детей и подростков, использование мер пресечения. Усиление ответственности родителей и лиц, которые их заменяют, должностных лиц за соблюдение требований социально-правовой защиты детей
- внедрение срочных мероприятий по изъятию из общественных мест и объектов транспорта (в том числе метрополитена) несовершеннолетних, которые бродяжничают и попрошайничают, устройство и социальная защита таких детей
- обеспечение эффективной психологической и социально-педагогической работы социальных заведений для несовершеннолетних – приютов для несовершеннолетних, школ и профтехучилищ социальной реабилитации, центров социально-психологической реабилитации
- поддержка новых форм устройства беспризорных, безнадзорных детей, которые имеют специфические потребности.

IX. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ, СОСТАВЛЕННЫМИ КОМИТЕТОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, ОТНОСИТЕЛЬНО ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

170. Правительство Украины, ратифицировав в 2003 году Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подготовило и предоставило в 2005 году первый периодический доклад по выполнению Украиной положений Факультативного протокола. В течение следующих лет мероприятия по борьбе с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в Украине были направлены на:

- совершенствование системы нормативно-правовой базы, приведение ее в соответствие с нормами международного права
- создание системы предотвращения распространения этих явлений
- реабилитацию и реинтеграцию пострадавших
- развитие сотрудничества государственных органов и общественных организаций в решении этих проблем
- развитие международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми.

В ответ на рекомендации в пункте 8 Заключительных замечаний Комитета по правам ребенка (CRC/C/OPSC/UKR/CO/1) по результатам рассмотрения первоначального доклада Украины о выполнении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/UKR/1), сообщаем, что в 2007 г. парламентом страны была принята Государственная программа противодействия торговле людьми на период до 2010 г., отдельные положения и разделы которой направлены на ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми:

- проведение обучения государственных служащих, педагогических работников, работников правоохранительных органов, работников служб занятости по вопросам противодействия торговле детьми, искоренения наихудших форм детского труда
- проведение широкомасштабных информационно-просветительских и образовательных мероприятий по вопросам противодействия торговле людьми, сексуальной эксплуатации детей и жестокого обращения с ними
- внедрение программ социальной и психологической реабилитации детей, которые пострадали от торговли людьми
- совершенствование деятельности центров реабилитации для лиц, которые пострадали от торговли людьми
- совершенствование системы идентификации детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, других форм жестокого обращения
- создание системы реабилитации и реинтеграции детей, которые пострадали от торговли ими, сексуальной эксплуатации, других форм жестокого обращения.

171. Ввиду изложенных фактов считаем нецелесообразным принятие отдельного плана действий для мероприятий по предупреждению и противодействию преступлениям, связанным с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. В Украине сохраняется тенденция предыдущих лет относительно приведения национального

законодательства в соответствии с нормами Факультативного протокола и международных документов, которые она ратифицировала. Эти изменения направлены на усиление ответственности за торговлю людьми и вовлечение детей в занятие проституцией. Учтены рекомендации из п. 18 заключительных замечаний Комитета относительно внесения изменений в Уголовный кодекс Украины. В январе 2006 года были внесены изменения в статьи 149 и 303 Уголовного кодекса Украины. Однако, как и до внесения поправок, в украинском законодательстве все еще отсутствует отдельное положение о таком преступлении, как торговля людьми, по отношению непосредственно к детям. Однако совершение такого вида преступления по отношению к ребенку считается отягчающим обстоятельством. За торговлю людьми карают лишением свободы сроком от пяти до двенадцати лет, если жертва была в возрасте 14-18 годов, и сроком от восьми до пятнадцати лет, если жертва была моложе 14 лет. В украинском законодательстве также нет специальных положений и о детской проституции, но государство признает вовлечение несовершеннолетних в проституцию отягчающим обстоятельством, которое заслуживает более сурового наказания. Наказание за принуждение, сводничество и вовлечение несовершеннолетних в проституцию составляет от пяти до десяти лет тюремного заключения, если жертва была моложе 18 лет, и от восьми до пятнадцати лет – если жертва была моложе 14 лет. Хотя закон не указывает, считается ребенок, вовлеченный в проституцию, преступником или жертвой, известно, что правоохранительные органы и суды обычно рассматривают детей, эксплуатируемых в проституции, как жертв. На сегодня в Украине разработан также проект Закона Украины, который предусматривает внесение изменений в статью 301 Уголовного кодекса Украины, которым предусматривается уголовная ответственность за действия, связанные с хранением, приобретением и использованием порнографической продукции с участием детей.

172. В ответ на рекомендации п. 20 Заключительных замечаний Комитета сообщаем, что в соответствии с законодательством страны никто не может быть дважды привлеченным к ответственности за одно и то же правонарушение. Этот принцип применяется и в тех случаях, когда за тот же вид преступления лицо было привлечено к уголовной ответственности, понесло наказание, было оправдано или освобождено от наказания в другой стране. Вместе с тем не считаются повторным привлечением к уголовной ответственности случаи, когда осуществляется уточнение и расширение объема предварительно выдвинутых обвинений. Относительно обеспечения защиты всем детям-жертвам и свидетелям на всех этапах уголовного судопроизводства (пункт 26 а Заключительных замечаний) сообщаем, что в соответствии с Законом Украины "Об обеспечении безопасности лиц, которые принимают участие в уголовном судопроизводстве", право на обеспечение безопасности имеет лицо, которое заявило правоохранительному органу о преступлении или в другой форме принимало участие

или способствовало выявлению, предупреждению, прекращению и раскрытию преступлений; пострадавший и его представитель по уголовному делу; подозреваемый, обвиняемый, защитники и законные представители; гражданский истец, гражданский ответчик и их представители по делу о возмещении ущерба, нанесенного преступлением; свидетель; эксперт, специалист, переводчик и понятой; члены семей и близкие родственники лиц, перечисленных выше, если путем угроз или других противоправных действий относительно них делаются попытки повлиять на участников уголовного судопроизводства. Кроме того, Уголовным кодексом Украины предусмотрена ответственность за неприменение мероприятий безопасности относительно лиц, взятых под защиту (ст. 380) и за разглашение информации о мерах безопасности относительно лиц, взятых под защиту (ст. 381). Продолжает свою деятельность Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговле людьми, созданный в 2002 году. В ответ на п. 10 заключительных замечаний Комитета отметим, что в соответствии с законодательством страны Комиссия является координационным органом, в состав которого входят представители органов исполнительной власти, и права законодательной инициативы она не имеет. В связи с этим, она не может быть наделена полномочиями разработки политики и обеспечена ресурсами. В соответствии с Государственной программой противодействия торговле людьми на период до 2010 года центральным исполнительным органом государственной власти, который координирует реализацию государственной политики по этим вопросам, является Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

173. В течение последних лет значительно активизировался процесс сотрудничества органов государственной власти и неправительственных организаций, в т.ч. и международных по делу противодействия нарушениям прав детей, особенно при расследовании случаев торговли детьми и предоставлении им помощи (п. 36 заключительных замечаний). Министерством внутренних дел Украины налажено сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции – Интерполом, Европолом, Региональным центром Юго-восточной инициативы по сотрудничеству против транснациональной преступности, международными организациями, правоохранными органами других государств. Происходит обмен опытом относительно документирования лиц, причастных к данной категории преступлений. Так, установлено двустороннее сотрудничество Министерства внутренних дел Украины и ФБР США, результатом которого стало приглашение со стороны ФБР работников МВД Украины на стажировку и изучение передовых методов документирования преступной деятельности в сфере изготовления и распространения детской порнографии с использованием всемирной информационной системы общего пользования. С целью предупреждения совершения преступлений против детей иностранными гражданами на территории Украины МВД Украины получило информацию из баз данных Генерального

секретариата Интерпола о 400 лицах, осужденных на территории других государств за осуществление половых преступлений против несовершеннолетних и распространение детской порнографии через Интернет. Всех их проверяют на предмет пересечения Государственной границы Украины. Правоохранительные органы Украины в течение последних лет активизировали сотрудничество с представителями правоохранительных органов стран Европейского союза, принимали участие в подготовительном этапе международной операции ГУАМ по перекрытию каналов переправки людей за границу под условным названием "Химера" и в подведении итогов проведенных мероприятий (г. Баку, Азербайджан, ноябрь в 2006 г.), в разработке проекта международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе "ILAERIA" (г. Афины, Греция, декабрь в 2006 г.) и других международных проектах.

174. Вместе с правоохранительными органами других государств проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление и привлечение к уголовной ответственности лиц, причастных к совершению преступлений. Так, была использована информация о существовании в Киеве порнографической студии, предоставленная датской полицией. В итоге возбуждено уголовное дело относительно гражданина Украины, который занимался созданием и распространением детской порнографии. Правонарушитель задержан, установлены соучастники на территории Дании, Аргентины и США. Работники правоохранительных органов принимали участие в ряде международных встреч, в двусторонних консультациях по вопросам противодействия международному трафику, которые проходили в Республике Польша, Чешской Республике, Австрии, Словакии, Азербайджане, Румынии, Молдове и тому подобное. Позитивным результатом международного сотрудничества стало также то, что правоохранительные органы получили доступ к базе данных Генерального секретариата Интерпола, в которой размещены изображения идентифицированных детей, которые пострадали от сексуального насилия, информационный учет Международного центра пропавших детей, а также тех, которые подвергались эксплуатации. Однако следует отметить, что деятельность правоохранительных органов по борьбе с детской проституцией и порнографией, особенно внутри страны, еще не достаточно эффективна. Украине, как стране, где производится детская порнография, необходимо приложить максимум усилий для формирования в обществе нетерпимости по отношению к таким позорным социальным явлениям. Следует подчеркнуть, что в течение последних лет такие случаи получают все больше публичной огласки и осуждения. Большую роль в этом играют национальные и региональные средства массовой информации. Этому также способствует информационно - просветительская деятельность государственных органов и общественных организаций, проведение образовательных мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности и компетентности работников правоохранительных органов, судей, медицинских и социальных работников и тому

подобное. Так, работниками служб занятости проводится разъяснительная работа с гражданами, которые собираются выехать на работу за границу, работники системы образования проводят информационно-просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня информированности учеников, студентов, педагогов, родителей, общественности о средствах, формах и методах, которые используются торговцами людьми, а также о потенциальном риске эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении нелегальных эмигрантов и тому подобное. Правоохранительными органами создается документальный фильм о торговле детьми, использовании их в секс-бизнесе для его дальнейшей демонстрации во всех учебных заведениях.

175. Большую роль в проведении информационно-просветительских мероприятий играют общественные организации. К решению проблем в сфере противодействия торговле детьми привлекаются неправительственные организации, которые реализуют программы противодействия торговле людьми. Активно работают в этом направлении "Винрок Интернешнл", Международная организация по миграции (МОМ), Международная организация труда, Международный женский правозащитный центр "Ла Страда-Украина", Украинский образовательный центр реформ и другие организации. Так, международная организация *ECPAT International* и почти 30 общественных организаций, объединенных во Всеукраинскую сеть ЕСПАТ, реализовали ряд образовательных проектов, направленных на предупреждение торговли детьми, искоренение детской проституции и порнографии. В рамках проектов были выпущены пособия по предупреждению торговли детьми для студентов и специалистов, проведены тренинги по подготовке специалистов, которые работают в сфере реабилитации детей, которые стали жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации и тому подобное. *ECPAT International* вместе с общественными организациями сети и при участии государственных органов в апреле 2005 г. начала кампанию "Сделаем ИТ безопасными". Кампания получила широкую огласку в обществе: детская порнография и безопасность Интернета обсуждались в радиопередачах и на телевизионных каналах; несколько статей и интервью были опубликованы в национальных газетах. Всеукраинская сеть ЕСПАТ совместно с Министерством образования и науки продолжает работу над этой кампанией, организовывая специальные семинары для учителей и учеников в учебных заведениях и проводя другие мероприятия. К обучению детей безопасному пользованию Интернетом подключилась компания Microsoft, которая разрабатывает специальную веб-страницу для учителей, учеников и их родителей. Активную борьбу с торговлей людьми, детской проституцией и детской порнографией продолжает вести Международный женский правозащитный центр "Ла Страда - Украина". В 2005 году по проекту ЕСПАТ он провел многопрофильные круглые столы на тему "Торговля детьми и коммерческая сексуальная эксплуатация детей: ситуация в Украине и пути противодействия" во всех регионах страны. Эта инициатива была реализована в рамках проекта "Развитие национальной

системы перенаправления для предоставления помощи детям – жертвам коммерческой сексуальной эксплуатации в Украине". Целью проведения круглых столов было укрепление координации усилий и обмен информацией между различными заинтересованными сторонами. В них принимали участие представители органов власти, социальных служб для семьи, детей и молодежи, отделов образования, отделов криминальной милиции по делам детей, общественных организаций и средств массовой информации.

176. В октябре 2006 г. при поддержке Государственной социальной службы для семьи, детей и молодежи, ОБСЕ и ЕСРАТ в 7 городах Украины была проведена Всеукраинская акция "Не продавайся!". Во время этой акции было собрано больше 8 тысяч подписей против использования детей в порнографии и за безопасный Интернет для детей. В сентябре в 2007 г. акция была проведена и в г. Киеве. Деятельность представительства Международной организации по миграции в Украине по противодействию торговле людьми состоит из трех комплексных компонентов: предупреждение и предотвращение, предоставление поддержки правоохранительным органам, а также защита и реинтеграция потерпевших. Превентивные информационные кампании включают такие элементы, как социальная реклама при участии звезд музыки, телефонные горячие линии, образовательные программы для молодежи и тренинги для журналистов. Украина учла пункт 12 замечаний Комитета относительно соответствующего распределения целевых средств на разработку материалов для тренинга и учебных курсов для соответствующих специалистов во всех регионах страны. В 2007 г. в государственном бюджете страны были выделены средства на реализацию пунктов Государственной программы противодействия торговле людьми относительно учебы государственных служащих, педагогических работников, работников правоохранительных органов, работников служб занятости по вопросам противодействия торговле детьми, искоренения наихудших форм детского труда. Однако следует заметить, что объем средств и усилий общественных организаций, в первую очередь международных, выделенных на проекты повышения квалификации работников государственных органов, которые занимаются решением данных проблем, значительно больше. В 2006 году при содействии представительства Международной организации по миграции в Украине, Международного женского правозащитного центра "Ла Страда – Украина", ОБСЕ, других неправительственных организаций и посольств иностранных государств в Украине были проведены учебные семинары, тренинги для работников правоохранительных органов, прокуратуры, судей, учителей. В 2006 г. представительством Международной организации по миграции в Украине был подготовлен интерактивный тренинговый модуль по противодействию торговле людьми для правоохранителей. В целом с 2001 г. МОМ провела в Украине свыше 50 тренингов для представителей правоохранительных органов на тему, как общаться с потерпевшими, а также об особенностях торговли детьми и органами. При поддержке МОМ украинские

специалисты принимали участие в более чем 50 профессиональных визитах в 23 европейские страны с целью улучшения международного сотрудничества в сфере расследования и преследования лиц, которые занимаются торговлей людьми.

177. Значительное внимание в проектах международного сотрудничества уделяется повышению профессионального уровня работников правоохранительных органов, внедрению международного опыта борьбы с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией и порнографией. Так, в рамках двустороннего сотрудничества Министерства внутренних дел Украины и ФБР США достигнута договоренность о стажировке украинских правоохранителей и изучении передовых методов по документированию преступной деятельности в сфере изготовления и распространения детской порнографии с использованием всемирной информационной системы общего пользования. В 2007 году при содействии компании "Майкрософт", Генерального секретариата Интерпола, Международного центра пропавших и эксплуатируемых детей в Украине состоялся семинар-тренинг по вопросам противодействия распространению детской порнографии с помощью Интернета. Учтена рекомендация Комитета (пункты 14 и 32) относительно проведения исследования результатов предварительных мероприятий и характера и масштабов эксплуатации детей, в том числе проституции и порнографии. Планом мероприятий Правительства по выполнению положений Европейской социальной хартии (пересмотренной) на 2007-2010 годы в 2008 году предусмотрено проведение общенационального исследования по вопросам детского труда, в т.ч. и наихудших форм его проявления. Кроме того, Представительство ЮНИСЕФ в Украине в 2008 году планирует проведение всеукраинского исследования распространения бедности среди семей с детьми в Украине. Результаты исследований станут основой не только для выявления масштабов проблемы, но и для разработки эффективной политики ее предупреждения и борьбы с этим общественно опасным явлением.

178. Что касается замечаний Комитета относительно сбора данных для обеспечения систематизации и анализа данных по этой проблеме (п. 16 заключительных замечаний), следует заметить, что в течение 2007-2008 гг. при поддержке ЮНИСЕФ ведется активная работа по разработке и внедрению системы *DevInfo*. Это станет мощным инструментом анализа в сфере охраны детства и социальной политики страны в целом. Кроме того, на основе системы *DevInfo* планируется разработать мониторинг выполнения Национального плана действий по реализации Конвенции о правах ребенка, проект которого уже содержит определенные индикаторы его выполнения. Министерством внутренних дел создается статистическая база данных детей, которые стали жертвами торговли как внутри страны, так и за ее пределами. Одним из мероприятий предупреждения преступлений, перечисленных в Факультативном протоколе, является предоставление помощи семьям с детьми, которые подвергаются риску стать жертвами преступлений, и

предоставление "неотложной" консультативной помощи по "горячей телефонной линии". В ответ на замечания Комитета по правам ребенка, изложенные в п. 34 заключительных замечаний, сообщаем, что в Украине работают несколько всеукраинских "горячих" линий по вопросам противодействия торговле людьми и защиты прав детей. Одна из них создана при Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта (при специализированной поддержке социальных работников и психологов) – всеукраинская детская линия "Телефон Доверия". Одной из ее задач является предоставление психологической и информационной помощи. Ежегодно на Всеукраинскую детскую линию поступает свыше 9 тыс. обращений, из них – 10% по вопросам взаимоотношений с ровесниками, 9% - по проблемам в общении, 6% - по проблемам детей в семье. Другие всеукраинские бесплатные "горячие линии", которые созданы "Ла Страда – Украина" (при специализированной поддержке юристов, психологов, педагогов и работников правоохранительных органов), ориентированы на противодействие торговле людьми и детьми (8-800-500-22-50) и домашнему насилию (8-800-500-33-50). Также существует несколько местных "горячих линий", которые работают при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в восьми областях Украины и созданы партнерами "Ла Страда – Украина". Кроме того, при поддержке МОМ работает одна национальная бесплатная горячая телефонная линия и 19 региональных горячих телефонных линий по вопросам противодействия торговле людьми. При содействии Представительства МОМ в мае 2007 года в Украине три крупных компании мобильной связи ввели единый бесплатный телефонный номер 527 для предупреждения торговли людьми. Абонентам предоставляется информация, которая касается миграции за границу, адреса и телефоны консульских пунктов и организаций в странах выезда, куда он может обратиться в случае необходимости. Это событие заслуживает особого внимания еще и потому, что факт объединения в деле противодействия торговле людьми больших конкурирующих коммерческих компаний можно рассматривать как позитивный момент формирования в обществе нетерпимости к фактам торговли людьми и их эксплуатации.

179. Дети и молодежь задействованы в мероприятиях по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей на уровне профилактической работы (п. 12 заключительных замечаний). Так, молодежные секции общественных организаций "Школа равных возможностей", "Ла Страда - Украина", "Центр Интеллект", "Фонд благополучия детей", "Развитие демократии" активно работают в школах, летних лагерях и местах отдыха детей, организуют уличные представления и сбор подписей. Одним из механизмов привлечения самих детей к процессу защиты прав детей является институт детских омбудсменов, который был основан в декабре 2005 года Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека на основе открытого конкурса, который проводился среди детей Украины (п. 28 Заключительных замечаний). Детские омбудсмены рассматривают обращения относительно нарушения прав детей, которые

поступают к Уполномоченному, ассистируют в рассмотрении программных вопросов правозащитной деятельности в области прав детей, принимают участие в совещаниях и конференциях по вопросам прав детей в Украине и за рубежом, осуществляют поездки по местам, где, возможно, были нарушены права детей для контактов с причастными лицами и рассмотрения данного дела. Однако следует отметить, что институт детских омбудсменов пока еще имеет декларативный характер, потому что дети не знают о его существовании. В мае 2008 года на рассмотрение Верховной Рады Украины подано несколько законопроектов, на основании которых планируется ввести должность омбудсмена по защите прав детей в Украине. В ответ на рекомендации в пункте 26 заключительных замечаний Комитета сообщаем, что по результатам Всеукраинского совещания "С любовью и заботой к детям" (апрель в 2008 г.), Президент Украины дал поручение Министерству юстиции совместно с Верховным Судом Украины разработать изменения в системе уголовных наказаний в направлении широкого применения технологий восстановительного правосудия.

Приложения**ПРИЛОЖЕНИЕ I****ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ
НА УКРАИНЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ
КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА****2002 год**

Постановление Верховной Рады Украины от 24 октября 2002 года № 218-IV "Об основании социальных стипендий Верховной Рады Украины для студентов высших учебных заведений из числа детей-сирот и детей из малообеспеченных семей"

Указы Президента Украины:

- от 17 апреля 2002 года № 347 "О Национальной доктрине развития образования"
- от 30 апреля 2002 года № 428 "Вопрос социальной защиты детей журналистов, которые погибли или стали инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей"

Постановления Кабинета Министров Украины:

- от 26 апреля 2002 г. № 564 "Об утверждении Положения о детском доме семейного типа"
- от 26 апреля 2002 г. № 565 "Об утверждении Положения о приемной семье"
- от 14 июня 2002 г. № 826 "Об утверждении Порядка медицинского обслуживания детей в дошкольном учебном заведении"
- от 19 июня 2002 г. № 856 "Об организации питания отдельных категорий учеников в общеобразовательных учебных заведениях"
- от 19 августа 2002 г. № 1203 "Об утверждении Порядка взыскания алиментов на ребенка (детей) в случае выезда одного из родителей для постоянного проживания в иностранном государстве, с которым не заключен договор о представлении правовой помощи"
- от 05 июня 2002 г. № 766 "Об утверждении Комплексной программы противодействия торговле людьми на 2002-2005 годы"
- от 26 сентября 2002 г. № 1432 "Об утверждении Порядка возвращения детей-иностранцев в места их постоянного проживания"

Распоряжение Кабинета Министров Украины:

от 1 июля 2002 г. № 355 "Об утверждении комплексных мер по поощрению рождаемости на 2002-2007 годы"

Верховная Рада Украины:

- Закон Украины от 07 марта 2002 г. № 3083-III "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Украины"

- постановление от 07 февраля 2002 г. № 3049-III "О принятии за основу проекта Закона Украины о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Украины"
- Закон Украины от 7 марта 2002 года № 3109-III "О внесении изменений в некоторые законы Украины" (относительно внесения изменений в Законы Украины "Об охране детства" и "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине" в связи с принятием Закона Украины "О социальной работе с детьми и молодежью")
- Закон Украины от 26 сентября 2002 года № 177-IV "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины" (относительно внесения изменений в Закон Украины "Об охране детства" в связи с принятием Закона Украины "О беженцах")
- Закон Украины от 28 ноября 2002 года № 294-IV "О внесении изменения в статью 7 Закона Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"

Ведомственные подзаконные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти:

приказ Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства здравоохранения Украины, Министерства финансов Украины от 30 апреля 2002 г. № 226/293/169 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 31 мая 2002 г. под № 466/6754) "Порядок предоставления государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам"

2003 год

Указы Президента Украины:

- от 21 февраля 2003 года № 154 "О Государственной программе предотвращения детской безнадзорности на 2003-2005 годы"
- от 20 мая 2003 года № 420 "О создании государственной гимназии для одаренных детей"

Постановления Кабинета Министров Украины:

- от 16 января 2003 г. № 33 "Об утверждении Государственной программы отдыха и оздоровления детей на период до 2008 года"
- от 24 февраля 2003 г. № 250 "Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи малообеспеченным семьям"
- от 12 марта 2003 г. № 306 "Об утверждении Положения об учебно-воспитательном комплексе "дошкольное учебное заведение – общеобразовательное учебное заведение", "общеобразовательное учебное заведение – дошкольное учебное заведение"
- от 23 апреля 2003 г. № 569 "Об утверждении Порядка возвращения в Украину лишенных родительского попечительства детей, которые являются гражданами Украины"
- от 23 апреля 2003 г. № 585 "Об установлении срока учебы в общеобразовательных учебных заведениях для детей, которые нуждаются в коррекции физического и (или) умственного развития"

- от 26 апреля 2003 г. № 616 "Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе"
- от 20 августа 2003 г. № 1301 "О совершенствовании системы организации работы по воспитанию детей и молодежи во внешкольных учебных заведениях"
- от 28 августа 2003 г. № 1377 "Об утверждении Порядка ведения учета детей, которые могут быть усыновлены, лиц, которые желают усыновить ребенка, и осуществление надзора за соблюдением прав детей после усыновления"
- от 30 августа 2003 г. № 1381 "Об увеличении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"

Распоряжение Кабинета Министров Украины:

- от 16 июня 2003 г. № 364 "Об утверждении Концепции предотвращения и искоренения наихудших форм детского труда"
- от 29 октября 2003 г. № 648-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Концепции предотвращения и искоренения наихудших форм детского труда"
- от 29 октября 2003 г. № 648 "Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Концепции предотвращения и искоренения наихудших форм детского труда"
- приказ Министерства здравоохранения Украины от 4 апреля 2003 года № 155 "Об усовершенствовании медико-санитарного обеспечения детей-сирот, детей, лишенных родительского попечительства"
- **Ведомственные подзаконные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти:**
- приказ Министерства образования и науки Украины от 16 апреля 2003 года № 238 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 8 мая 2003 г. под № 356/7677) "Об утверждении Положения о центре, доме, клубе научно-технического творчества ученической молодежи, станции юных техников"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 12 июня 2003 года № 363 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 27 июня 2003 г. под № 525/7846) "Об утверждении Положения об общеобразовательной школе-интернате и общеобразовательной санаторной школе-интернате"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 19 июня 2003 года № 389 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 4 июля 2003 г. под № 547/7868) "Об утверждении Инструкции о порядке конкурсного принятия детей (учеников, воспитанников) в гимназии, лицеи, коллегииумы, специализированные школы (школы-интернаты)"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 14 июля 2003 года № 458 "Школьная программа по профилактике употребления табака, алкоголя и наркотиков"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 17 ноября 2003 года № 763 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 12 января 2004 г. под № 27/8626) "Об утверждении норм материального и нормативов"

финансового обеспечения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, а также воспитанников школ-интернатов"

Верховная Рада Украины:

- Закон Украины от 19 июня 2003 № 966-IV "О социальных услугах"
- Закон Украины от 16 января 2003 года № 429-IV "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно всеобщего государственного социального страхования" (относительно внесения изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине")
- Закон Украины от 20 февраля 2003 года № 581-IV "О внесении изменений в некоторые законы Украины" (относительно внесения изменений Закона Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине")
- Закон Украины от 3 апреля 2003 года № 673-IV "О внесении изменений в Закон Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних" (относительно дополнения статьи 1 относительно органов и служб по делам детей, специальных учреждений и заведений, которые осуществляют их социальную защиту и профилактику правонарушений)

2004 год

- Семейный кодекс Украины от 1 января 2004 года
- Гражданский кодекс Украины от 1 января 2004 года

Указы Президента Украины:

от 18 сентября 2004 года № 1102 "О дополнительных мероприятиях по совершенствованию профессионально-технического образования в Украине"

Постановления Кабинета министров Украины:

- от 14 января 2004 года № 24 "Об утверждении Концепции государственного стандарта специального образования детей с особыми потребностями"
- от 28 января 2004 г. № 87 "Об утверждении Типичного положения о центре социально-психологической реабилитации детей"
- от 12 мая 2004 г. № 608 "Об утверждении Типичного положения о центре социально-психологической помощи"
- от 5 июля 2004 г. № 848 "Об утверждении Государственного стандарта начального общего образования для детей, которые нуждаются в коррекции физического и (или) умственного развития"
- от 28 июля 2004 г. № 982 "Об утверждении Порядка проведения социальной реабилитации лиц, которые пострадали от террористического акта"
- от 27 августа 2004 г. № 1125 "О создании Государственной социальной службы для семьи, детей и молодежи"
- от 27 августа 2004 г. № 1126 "О мероприятиях по совершенствованию социальной работы с семьями, детьми и молодежью"
- от 17 ноября 2004 г. № 1559 "Об утверждении Программы обеспечения прав и интересов граждан, которые выезжают за границу для трудоустройства, и усыновленных иностранцами детей на период до 2005 года"

Ведомственные подзаконные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти:

- приказ Министерства здравоохранения Украины от 23 января в 2004 г. № 38 "Примерное положение о центре медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье"
- приказ Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи от 5 февраля 2004 года № 31 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 19 февраля 2004 г. под № 213/8812) "Об утверждении Типичного положения о детском оздоровительном заведении"
- приказ Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи от 16 июня 2004 г. № 78 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 1 июля 2004 г. под № 809/9408) "Порядок возвращения детей, которые самовольно оставили семьи и заведения социальной защиты, в места их постоянного проживания (пребывания)"
- приказ Министерства здравоохранения Украины, Министерства внутренних дел Украины от 17 марта 2004 года № 142/275 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 30 марта 2004 г. под № 401/9000) "Об утверждении формы акта о ребенке, оставленном в роддоме, другом заведении здравоохранения или которого отказались забрать родители или другие родственники, о подброшенном или найденном ребенке и Инструкциях о порядке его заполнения"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 9 апреля 2004 года № 292 "О выполнении постановления межведомственного совещания, проведенного Генеральной прокуратурой Украины 4 марта 2004 года"
- приказ Министерства Украины по делам молодежи и спорта от 7 сентября 2004 года № 377 "Об утверждении Типичного положения о консультативном пункте центра социальных служб для молодежи в родильных стационарах, домах ребенка"
- приказ Министерства образования и науки Украины, Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи от 21 сентября 2004 года № 747/460 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 7 октября 2004 г. под № 1278/9877 "Об утверждении Положения о детских домах и общеобразовательных школах-интернатах для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 08 ноября 2004 года № 855 "О запрещении табакокурения в учебных заведениях и учреждениях Министерства образования и науки Украины и утверждения мероприятий по проведению антитабачной информационно-образовательной и профилактической работы среди детей, ученической и студенческой молодежи"
- общий приказ Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи, Министерства внутренних дел Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства здравоохранения Украины от 16.01.2004 г. № 5/34/24/11 "Об утверждении Порядка рассмотрения обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения"

Верховная Рада Украины:

- постановление от 04 июня 2004 г. № 1754-IV "О принятии за основу проекта Закона Украины об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки"
- Закон Украины от 3 февраля 2004 года № 1410-IV "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Семейного кодекса Украины" (относительно внесения изменений в Законы Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних", "Об охране детства")
- Закон Украины от 23 марта 2004 года № 1659-IV "О внесении изменений в статью 1 Закона Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине" (относительно определения возраста молодежи, молодого гражданина)
- Закон Украины от 18 ноября 2004 года № 2203-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"

2005 год**Указы Президента Украины:**

- от 14 июля 2005 года № 1013 "О безотлагательных мерах по обеспечению функционирования и развитию образования в Украине"
- от 11 июля 2005 года № 1086 "О первоочередных мерах относительно защиты прав детей"
- от 29 ноября 2005 года № 1673 "О проведении в Украине в 2006 году Года защиты прав ребенка"

Постановления Кабинета министров Украины:

- от 25 августа 2005 г. № 823 "Об утверждении Порядка предоставления одноразовой помощи детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечительства, после достижения 18-летнего возраста"
- от 8 сентября 2005 г. № 877 "Об утверждении Типового положения о центре социально-психологической реабилитации детей и молодежи с функциональными ограничениями"
- от 8 сентября 2005 г. № 878 "Об утверждении Типового положения о социальном общежитии для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"
- от 8 сентября 2005 г. № 879 "Об утверждении Типового положения о социальном центре матери и ребенка"
- от 21 декабря 2005 г. № 1251 "Об утверждении Порядка организации выезда детей за границу на отдых и оздоровление"
- от 27 декабря 2005 г. № 1291 "Об утверждении Типового положения о социально-реабилитационном центре – детском городке"

Распоряжение Кабинета министров Украины:

- от 7 декабря 2005 г. № 503 "Об одобрении Концепции Государственной программы преодоления детской беспризорности и безнадзорности на 2006-2010 годы"

- приказ Министерства Украины по делам молодежи и спорта от 17 августа 2005 года № 1658 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 24 октября 2005 г. под № 1259/11539) "Об утверждении Типового положения о Службе социальной поддержки семей"

Ведомственные подзаконные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти:

- приказ Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства финансов Украины, Министерства здравоохранения Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 14 декабря 2005 года № 415/869/710/719/3239 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 3 февраля 2006 г. под № 92/11966) "Об утверждении Порядка выплаты государственной помощи при рождении ребенка в случае его устройства в детское заведение (дом ребенка) на полное государственное содержание"
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства образования и науки Украины от 21 декабря 2005 года № 3380/745 (зарегистрировано в Министерстве юстиции Украины 18 января 2006 г. под № 37/11911) "Об утверждении Порядка передачи документации относительно детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, от органов управления образованием службам по делам несовершеннолетних"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 16 ноября 2005 года № 656 "О повышении уровня информационно-образовательной работы относительно предотвращения распространения наркомании среди детей, ученической и студенческой молодежи"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 04 ноября 2005 года № 639 "О выполнении Закона Украины от 22 сентября 2005 года № 2899-IV "О мероприятиях по предупреждению и уменьшению употребления табачных изделий и их вредного влияния на здоровье населения"
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний № 2559/177 от 28 октября 2005 года "Об утверждении Порядка взаимодействия центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и учреждений исполнения наказаний в проведении социальной работы с несовершеннолетними и молодежью, которые отбывают наказание в этих учреждениях и освобождаются из них"

Верховная Рада Украины:

- Закон Украины от 13 января 2005 г. № 2342-IV "Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки"
- Закон Украины от 11 января 2005 г. № 2304-IV "О внесении изменений в статью 5 Закона Украины "Об охране детства"

- Закон Украины от 02 июня 2005 г. № 2620-IV "О внесении изменений в статью 177 Семейного кодекса Украины и статью 32 Гражданского кодекса Украины"
- Закон Украины от 20 декабря 2005 г. № 3234-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О Государственном бюджете Украины на 2005 год"
- Закон Украины от 13 января 2005 г. № 2342-IV "Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"
- Закон Украины от 16 ноября 2005 № 3097-IV "О внесении изменений в Семейный кодекс Украины относительно Центра усыновления детей"
- постановление от 29 ноября 2005 № 3143-IV "О принятии за основу проекта Закона Украины о внесении изменений и дополнений в Закон Украины "Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства".
- Закон Украины от 20 января 2005 года № 2377-IV "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины" (в частности, относительно внесения изменений в Закон Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних")
- Закон Украины от 18 января 2005 года № 2353-IV "О внесении изменений в некоторые законы Украины" (относительно внесения изменений в Законы Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине", "Об охране детства", "О социальной работе с детьми и молодежью")
- Закон Украины от 3 февраля 2005 года № 2414-IV "О внесении изменений в Закон Украины "Об охране детства"
- Закон Украины от 1 марта 2005 года № 2429-IV "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения трудоустройства молодежи"
- Закон Украины от 29 ноября 2005 года № 3142-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"
- Закон Украины от 1 декабря 2005 года № 3167-IV "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно социальной адаптации лиц, которые отбывали наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок" (относительно внесения изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине", "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних", "О социальной работе с детьми и молодежью")

2006 год**Постановления Кабинета министров Украины:**

- от 6 февраля в 2006 г. № 106 "Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, денежного обеспечения родителям-

воспитателям и приемным родителям за предоставление социальных услуг в детских домах семейного типа и приемных семьях по принципу "деньги ходят за ребенком" в 2006 году"

- от 06 февраля 2006 № 107 "О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2002 г. № 564 и от 26 апреля 2002 г. № 565"
- от 15 февраля 2006 г. № 148 "Об утверждении Типового положения о центре для ВИЧ-инфицированных детей и молодежи"
- от 22 февраля 2006 г. № 186 "О повышении уровня пенсионного обеспечения лиц из числа детей-сирот"
- от 22 февраля 2006 г. № 189 "Об утверждении Порядка назначения и выплаты временной государственной помощи детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, не имеют возможности содержать ребенка или их место жительства неизвестно"
- от 22 февраля 2006 г. № 203 "О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Украины от 14 апреля 1997 года № 346 и от 14 июня 2000 г. № 963"
- от 15 марта 2006 г. № 310 "Об утверждении Типового положения о СОС-детский городок"
- от 25 марта в 2006 г. № 367 "Об образовании Государственного департамента по усыновлению и защите прав ребенка"
- от 30.03.2006 № 402 "Об утверждении Порядка использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для проведения мероприятий, направленных на преодоление детской безнадзорности и беспризорности"
- от 11 мая 2006 г. № 623 "Об утверждении Государственной программы преодоления детской беспризорности и безнадзорности на 2006-2010 годы"
- от 10 июля 2006 г. № 952 "О выполнении на территории Украины Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей"
- от 12 июля 2006 г. № 956 "О проведении эксперимента по назначению и выплате государственной социальной помощи на детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, которые находятся на попечении (под опекой) или в соответствующих заведениях, по принципу "деньги ходят за ребенком"
- от 19 июля 2006 г. № 983 "Об утверждении Государственной программы "Детская онкология" на 2006-2010 годы"
- от 8 ноября 2006 г. № 1573 "Об утверждении Положения о Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта"
- от 27 декабря 2006 г. № 1849 "Об утверждении Государственной программы "Репродуктивное здоровье нации" на период до 2015 года"

Распоряжение Кабинета Министров Украины:

- от 1 февраля 2006 г. № 58-р "Об одобрении Концепции Государственной программы "Детская онкология" на 2006-2010 годы"

- от 22 февраля 2006 г. № 102-р "Об утверждении состава Организационного комитета по подготовке проведения в Украине в 2006 году Года защиты прав ребенка"
- от 3 апреля 2006 г. № 177-р "Об утверждении плана мероприятий по подготовке и проведению в Украине в 2006 году Года защиты прав ребенка"
- от 5 апреля в 2006 г. № 188-р "Об одобрении Концепции Государственной программы противодействия торговле людьми на 2006-2010 годы"
- от 22 апреля 2006 г. № 229-р "Об одобрении Концепции Общегосударственной программы "Национальный план действий относительно реализации Конвенции ООН о правах ребенка на 2006-2016 годы"
- от 27 апреля 2006 г. № 244-р "Об одобрении Концепции Государственной программы "Репродуктивное здоровье нации на 2006-2015 годы"
- от 11 мая 2006 г. № 259-р "Об одобрении Концепции Государственной программы поддержки семьи в 2006-2010 годах"
- от 11 мая 2006 г. № 263-р "Об одобрении Концепции Государственной программы реформирования системы заведений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"
- от 12 июля 2006 г. № 396-р "Об одобрении Концепции Государственной программы развития образования на 2006-2010 годы"
- от 23 августа 2006 г. № 473-р "Об утверждении дополнительного распределения объема субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на содержание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, в детских домах семейного типа и приемных семьях"
- от 26 сентября 2006 № 494-р "Об утверждении дополнительного распределения объема субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на содержание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, в детских домах семейного типа и приемных семьях"
- от 29 ноября 2006 г. № 587-р "Об утверждении плана мероприятий по улучшению медицинского обслуживания детей, которые пострадали в результате Чернобыльской и других экологических катастроф, на 2007-2009 годы"

Верховная Рада Украины:

- Закон Украины от 11 января 2006 года № 3303-IV "О присоединении Украины к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей"
- Закон Украины от 20 июля 2006 года № 15-V "О присоединении Украины к Конвенции о взыскании алиментов за рубежом"
- Закон Украины от 3 августа 2006 года № 69-V "О ратификации Европейской конвенции об осуществлении прав детей"
- Закон Украины от 14 сентября 2006 года № 136-V "О присоединении Украины к Конвенции о юрисдикции, применяемом праве, признании, выполнении и сотрудничестве относительно родительской ответственности и мер защиты детей"
- Закон Украины от 14 сентября 2006 года № 135-V "О присоединении

Украины к Конвенции о признании и выполнении решений относительно обязательств о содержании"

- Закон Украины от 20 сентября 2006 года № 166-V "О ратификации Конвенции о контакте с детьми"
- Закон Украины от 23 февраля 2006 года № 3483-IV "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно реализации инвалидами права на трудовую занятость" (в частности, относительно внесения изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине")
- Закон Украины от 19 октября 2006 года № 271-V "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно молодежных и детских общественных организаций" (относительно внесения изменений в Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине")
- Закон Украины от 22 декабря 2006 г. № 524-V "О внесении изменений в Семейный и Гражданский кодексы Украины"
- Закон Украины от 12 января 2006 г. № 3335-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О внесении изменений в Семейный кодекс Украины о Центре по усыновлению детей"
- Закон Украины от 17 января 2006 г. № 3348-IV "О внесении изменений в статью 75 Гражданского кодекса Украины"
- Закон Украины от 23 февраля 2006 г. № 3497-IV "О внесении изменений в Семейный кодекс Украины"
- Закон Украины от 05 октября 2006 г. № 230-V "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно социальной защиты лиц из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства"

Ведомственные подзаконные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти:

- приказ Министерства образования и науки Украины от 3 мая 2006 г. № 345 "Примерное положение о "школе-семье"
- приказ Министерства здравоохранения, Академии медицинских наук Украины, от 31 июля 2006 г. № 529/49 "Об утверждении отраслевой программы "Поддержка грудного вскармливания детей в Украине на 2006 - 2010 годы"
- приказ Министерства образования и науки Украины от 23 августа 2006 года № 631 "О применении исчерпывающих мер, направленных на соблюдение законодательства относительно защиты прав несовершеннолетних"
- приказ Министерства юстиции Украины от 15 сентября 2006 года № 75/5 "О проведении мероприятий, направленных на недопущение нарушения прав, свобод и законных интересов детей"
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 23 октября 2006 года № 3545 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 2 ноября 2006 г. под № 1187/13061) "Об утверждении Типичного положения о консультационном пункте центра социальных служб для семьи, детей и молодежи в родильных стационарах, женских консультациях и домах ребенка"

- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 17 марта 2006 г. № 838 "Об утверждении порядка информирования о назначении государственной социальной помощи детям-воспитанникам детских домов семейного типа и приемным детям в приемных семьях, денежного обеспечения родителям-воспитателям и приемным родителям или прекращение их выплат в 2006 году" (зарегистрировано в Минюсте 07.04.06 под № 404/12278)
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 28 марта 2006 года № 981 "О передаче документации по вопросам функционирования детских домов семейного типа и приемных семей", которым до 15 апреля 2006 года управления по делам семьи, молодежи и спорта передали документы по вопросам функционирования детских домов семейного типа и приемных семей, созданных до 06.02.06 службами по делам несовершеннолетних
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 22.06.06 № 2115 "Об утверждении формы отчетности "Отчет о функционировании детских домов семейного типа и приемных семей" № 1-дбст и Инструкции относительно ее заполнения" (зарегистрирован в Минюсте 28.07.06 под № 886/12760)
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 25.12.06 № 4335 "Об утверждении формы отчетности "Отчет о деятельности центра (центров) социально-психологической реабилитации детей" и инструкцию относительно заполнения отчетности "Отчет о деятельности центра (центров) социально психологической реабилитации детей"
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 31 октября 2006 года № 3685 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 24 ноября 2006 г. под № 1232/13106) "Об утверждении Порядка осуществления социального сопровождения приемных семей и детских домов семейного типа"
- Приказ Министерства юстиции Украины от 29 декабря 2006 года № 121/5 "Об утверждении Инструкции о выполнении в Украине Конвенции о взыскании алиментов за рубежом" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 29 декабря 2006 года под № 1390/13264)
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства здравоохранения Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства транспорта и связи Украины и Государственного Департамента Украины по вопросам выполнения наказаний от 14 июня 2006 года № 1983/388/452/221/556/596/106 "Об утверждении порядка взаимодействия субъектов социальной работы с семьями, которые очутились в сложных жизненных обстоятельствах"
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Министерства образования и науки Украины от 21 декабря 2005 года № 3380/745 "Об утверждении Порядка передачи документации относительно детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, от органов управления образованием службам по делам несовершеннолетних" (зарегистрирован в Минюсте 18.01.06 под № 37/11911)

- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Министерства здравоохранения Украины от 28 сентября 2006 года № 3297/645 "Об утверждении Порядка медицинского обслуживания детей в приюте для несовершеннолетних службы по делам несовершеннолетних, центрах социально психологической реабилитации детей и схемы обследования их в лечебно-профилактических заведениях", зарегистрированный в Минюсте 23.10.06 под № 1136/13010
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Министерства образования и науки Украины от 19 сентября 2006 года № 3185/656 "Об организации учебы воспитанников убежищ для несовершеннолетних и центров социально психологической реабилитации детей"
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Государственной социальной службы для семьи, детей и молодежи от 12 мая 2006 года № 1507 "Об утверждении Примерного порядка взаимодействия центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и служб по делам несовершеннолетних в процессе создания и обеспечения деятельности приемных семей и детских домов семейного типа"
- общий приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Государственной социальной службы для семьи, детей и молодежи от 03 августа 2006 года № 2670 "Об утверждении Программы подготовки социальных работников центров социальных служб для семьи, детей и молодежи относительно создания и обеспечения деятельности детских домов семейного типа и приемных родителей и Программы подготовки кандидатов в приемные родители и родители-воспитатели"

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таблица 1

Данные об объеме бюджетных средств, которые выделялись на детские программы и мероприятия из государственных и местных бюджетов за период с 2002 года по 2006 год

(по данным Министерства финансов Украины)

млн. грн.

№	Название расходов	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
1	ВВП	225810,0	267344,0	345113,0	424741,0	512500,0
2	Всего расходы сводного бюджета	60318,9	75792,5	101415,5	141698,8	175200,0
3	Образование, всего	10470,2	14977,7	18342,6	26815,5	33792,8
3.1	Дошкольное образование	1372,2	1710,2	2059,5	2940,7	3825,2
3.2	Общее среднее образование	4931,0	6243,7	7517,3	11158,9	14229,2
3.3	Внешкольное образование	X	606,5	766,4	1072,6	1369,7
3.4	Высшее образование	4167,0	4627,9	5815,9	7934,1	9935,7
3.5	Приобретение школьных автобусов для перевозки детей, которые проживают в сельской местности	Началось с 2005 года			65,5	68,0
3.6	Обеспечение специальным оборудованием учебных заведений для детей, которые нуждаются в коррекции физического и (или) умственного развития	Началось с 2006 года				85,1

№	Название расходов	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
3.7	Содержание детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы, в детских домах семейного типа и приемных семьях	Началось с 2006 года				23,5
3.8	Проведение эксперимента в Киевской области по принципу "деньги ходят за ребенком"	Началось с 2006 года				25,0
3.9	Строительство бассейна для детей-сирот в Харьковской области (разовая выплата)	X	X	0,2	X	X
4	Расходы на здравоохранение (всего)	108,1	209,8	380,6	474,3	595,8
4.1	Национальная программа "Дети Украины"	43,4	57,2	70,9	74,0	закончилась в 2005 году
4.2	Санаторное лечение детей и подростков с соматическими заболеваниями (кроме туберкулеза)	64,7	76,3	95,2	137,3	174,7
4.3	Лечение детей на Кубе	2,5	3,7	2,9	3,1	3,2
4.4	Дома ребенка	x	x	94,3	139,9	171,5
4.5	Государственная программа "Детская онкология"	началась с 2006 года				25,2
4.6	Национальная программа "Репродуктивное здоровье"	началась с 2003 года	1,8	12,4	16,1	16,4
4.7	Программа иммунопрофилактики населения (закупка вакцины)	началась с 2003 года	70,8	104,9	103,9	177,2
4.8	Медикаментозное обеспечение детей,	началось с 2006 года				25,2

№	Название расходов	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
	больных гипофизарным нанизмом					
4.9	Мероприятия по обеспечению детей, больных фенилкетонурией	началось с 2006 года				5,6
5	Расходы на культуру и искусство (всего)	215,4	285,9	315,5	576,6	792,0
5.1	Мероприятия по выявлению творчески одаренных детей	начались с 2003 года	3,0	5,0	15,0	7,0
5.2	Библиотеки для детей и юношества	22,9	25,4	34,8	72,3	93,2
5.3	Субвенция на приобретение народных инструментов	началась с 2006 года				10,0
5.4	Школа Вирского	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4
5.5	Школа эстетического воспитания	192,3	257,3	275,4	489,0	681,4
6	Физическая культура и спорт (всего)	352,1	564,2	756,2	886,1	1116,5
6.1	Содержание и работа детско-юношеских спортивных школ	143,2	202,7	232,9	335,0	446,1
7	Приюты для несовершеннолетних и центры социально-психологической реабилитации детей	29,1	35,4	43,7	81,6	80,9
8	Расходы на социальные программы и мероприятия по вопросам семьи, женщин, молодежи, и детей (всего)	72,1	115,8	169,8	271,4	256,9
8.1	Содержание подростковых клубов по месту жительства	9,1	12,3	16,4	27,0	32,0

№	Название расходов	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
8.2	Мероприятия по реализации программ, связанных с профилактикой ВИЧ/СПИДа (с учетом субвенций для предоставления социальных услуг потребителям инъекционных наркотиков)	1,1	2,3	0,3	1,0	16,2
8.3	Осуществление мероприятий, направленных на преодоление детской безнадзорности и беспризорности	x	0,3	0,3	71,9	12,5
9	Оздоровление и отдых детей (кроме детей, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы)	48,3	27,4	89,4	133,6	213,4
10	Оздоровление граждан, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы	112,3	112,0	94,5	120,0	139,5
11	Дома-интернаты для малолетних инвалидов	65,7	78,5	91,4	126,8	156,6
12	Компенсация семьям с детьми и расходы на бесплатное питание детей, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы	301,1	311,0	346,2	345,3	379,8

Таблица 2
Информация об отдельных видах социальной помощи в течение 2002-2006 гг.
(По данным Министерства финансов Украины)

Годы	Помощь мало-обеспеченным семьям с детьми	Помощь в связи с беременностью и родами			Помощь по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет			Одноразовая помощь при рождении ребенка			Помощь на детей, которые находятся под опекой или попечительством	Помощь на детей одиноким матерям	Временная государственная помощь	Государственная социальная помощь малообеспеченным семьям ***	млн. грн.
		за счет суб-венции	за счет Фонда	всего	за счет суб-венции	за счет Фонда	всего	за счет суб-венции	за счет Фонда	всего					Государственная помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам
	90301	90302			90303			90304			90305	90306	90307	90401	91300
2002	818,7	39,3	169,9	209,2	169,7	193,7	363,4	19,1	60,6	79,6	9,5	*	**	156,7	19,4
2003	358,1	86,3	225,8	312,1	269,6	382,3	651,9	28,6	73,5	102,1	13,3	122,8	**	697,5	36,4
2004		86,0	307,3	393,2	293,5	444,2	737,7	57,3	166,9	224,2	15,4	180,9	**	1079,8	43,5
2005		99,0	446,9	545,9	650,2	605,4	1255,6	521,4	1006,8	1528,3	88,6	341,0	**	1216,2	220,6
2006		109,2	661,5	770,7	676,4	648,5	1324,9	1252,4	2351,6	3604,0	171,5	491,1	34,8	985,8	592,8

* - в связи с принятием Закона Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О государственной помощи семьям с детьми", расходы на помощь одиноким матерям были учтены в Государственном бюджете Украины на 2003 год.

** - в связи с принятием в 2005 году Закона Украины "О внесении изменений в Семейный кодекс".

*** - в 2002 году государственная социальная помощь малообеспеченным семьям осуществлялась за счет средств местных бюджетов.

Таблица 3
Распределение постоянного населения по полу и возрасту по Украине
и регионам в 2006 г.

(по данным Государственного комитета статистики Украины)

(лиц)

Возраст (лет)	Городские поселения и сельская местность		
	оба пола	мужчины	женщины
Всего	46465691	21434680	25031011
в том числе:			
до 1 года	456726	234110	222616
1	421572	217030	204542
2	422590	217220	205370
3	403597	207221	196376
4	385225	198636	186589
0-4	2089710	1074217	1015493
5	370309	190580	179729
6	381234	196068	185166
7	385970	198055	187915
8	410024	209398	200626
9	427838	219169	208669
5-9	1975375	1013270	962105
10	462163	236773	225390
11	480246	246055	234191
12	499467	256145	243322
13	529291	271065	258226
14	570187	292143	278044
10-14	2541354	1302181	1239173
15	611631	313624	298007
16	643393	329802	313591
17	674603	345389	329214
18	719032	367741	351291
19	744764	381214	363550
15-19	3393423	1737770	1655653
20	790435	403751	386684
21	767922	391485	376437
22	785859	400733	385126
23	799456	408015	391441
24	729678	373616	356062
20-24	3873350	1977600	1895750
25	707116	358246	348870
26	722451	365483	356968
27	683657	345387	338270

28	679772	341520	338252
29	658655	329366	329289
25-29	3451651	1740002	1711649
30	692656	346061	346595
31	679834	337704	342130
32	662693	328560	334133
33	645474	319305	326169
35	665972	327792	338180
30-34	3346629	1659422	1687207
35	659757	325333	334424
36	654126	321977	332149
37	604063	295363	308700
38	614695	299974	314721
39	607790	294945	312845
35-39	3140431	1537592	1602839
40	626906	302700	324206
41	622187	298696	323491
42	651273	311328	339945
43	695758	330557	365201
44	714699	338227	376472
40-44	3310823	1581508	1729315
45	740324	349753	309571
46	767380	361297	406083
47	734623	342790	391833
48	729204	338921	390283
49	700890	323676	377214
40-49	3672421	1716437	1955984
50	696506	318639	377867
51	651739	296351	355388
52	670897	302774	368123
53	613279	274555	338724
54	641523	285948	355575
50-54	3273944	1478267	1795677
55	637893	283785	354108
56	630195	277998	352197
57	654162	285041	369121
58	543343	235452	307891
59	483226	206696	276530
55-59	2948819	1288972	1659847

Таблица 4
Численность населения Украины в возрасте 0–17 лет
на начало 2002¹–2007 годов

	2002 ¹	2003	2004	2005	2006	2007
Городские поселения и сельская местность						
Оба пола						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	10306976	9878630	9503315	9129178	8801969	8536066
Удельный вес в общем количестве населения %	21,4	20,7	20,0	19,4	18,8	18,4
Мужчины						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	5278124	5062057	4871488	4681107	4514352	4378483
Удельный вес в общем количестве населения %	23,7	22,9	22,2	21,5	20,9	20,4
Женщины						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	5028852	4816573	4631827	4448071	4287617	4157583
Удельный вес в общем количестве населения %	19,4	18,7	18,2	17,5	17,0	16,6
Городские поселения						
Оба пола						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	6664148	6331242	6060884	5808476	5604209	5435188
Удельный вес в общем количестве населения %	20,6	19,7	19,0	18,3	17,7	17,2
Мужчины						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	3406469	3240687	3104404	2976915	2872847	2787372
Удельный вес в общем количестве	22,9	21,9	21,1	20,4	19,8	19,3

населения %						
Женщины						
Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.	3257679	3090555	2956480	2831561	2731362	2647816
Удельный вес в общем количестве населения %	18,7	17,9	17,2	16,5	16,0	15,5

Сельская местность

Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.

3642828	3547388	3442431	3320702	3197760	3100878
---------	---------	---------	---------	---------	---------

Удельный вес в общем количестве населения %

22,8	22,5	22,1	21,6	21,1	20,8
------	------	------	------	------	------

Мужчины

Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.

1871655	1821370	1767084	1704192	1641505	1591111
---------	---------	---------	---------	---------	---------

Удельный вес в общем количестве населения %

25,2	24,8	24,4	23,8	23,3	22,8
------	------	------	------	------	------

Женщины

Численность населения в возрасте 0–17 лет на 01 января, чел.

1771173	1726018	1675347	1616510	1556255	1509767
---------	---------	---------	---------	---------	---------

Удельный вес в общем количестве населения %

20,7	20,5	20,2	19,7	19,3	18,9
------	------	------	------	------	------

¹ По данным Всеукраинской переписи населения по состоянию на 5 декабря 2001 г.

Таблица 5
Количество детей, против которых были совершены преступления
(по данным Министерства внутренних дел Украины)

Годы		2002	2003	2004	2005	2006
Всего потерпевших		6648	8609	9747	13587	13189
В том числе	от тяжких и особо тяжких преступлений	3305	3796	4154	5556	5568
	преднамеренных убийств и покушений	103	93	94	74	66
	из них двух или более лиц	17	10	26	10	5
	изнасилований (и покушений)	247	254	238	215	206
	преднамеренных тяжких телесных повреждений	124	126	109	111	85
	разбоев	212	126	109	400	475
	грабежей	1511	2193	3018	4924	4844
	вымогательств	462	400	304	186	219
	краж	448	651	933	1659	1619
	торговли людьми	14	40	15	39	52
	ДТП			481	596	630

Таблица 6
Количество возбужденных уголовных дел за совершение взрослыми
противоправных действий в отношении детей
(по данным Министерства внутренних дел Украины)

Статьи Уголовного кодекса Украины	2002	2003	2004	2005	2006
Ненадлежащее выполнение обязанностей относительно охраны жизни и здоровья детей (ст. 137)	11	13	26	25	33
Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека (ч. 3 ст. 149, где потерпевшими являются дети)	16	31	16	42	47
Эксплуатация детей (ст.150)	10	7	9	29	15
Злостное невыполнение обязанностей по уходу за ребенком (ст.166)	127	338	709	749	746
Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов (ч. 3 ст. 301, где потерпевшими являются дети)	3	3	6	7	6

Проституция или принуждение или вовлечение в занятие проституцией (относительно несовершеннолетних)	3	21	8	12	13
(ч. 3 ст. 303, где потерпевшими являются дети)					
Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность (ст.304)	4421	4145	3497	2880	2281
Склонение несовершеннолетних к употреблению наркотических средств (ч.2 ст. 315)	72	114	255	343	321

Таблица 7

**Распределение детей в возрасте 0–17 лет, умерших в Украине
в 2006 году, по некоторым причинам смерти**

	Всего			Городские поселения			Сельская местность		
	оба	в т.ч.		оба	в т.ч.		оба	в т.ч.	
	пола	мужчины	женщины	пола	мужчины	женщины	пола	мужчины	женщины
Всего	8192	4954	3238	4927	3026	1901	3265	1928	1337
в том числе по причинам									
Болезнь, обусловленная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)	51	29	22	39	23	16	12	6	6
Малярия	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Туберкулез	13	7	6	6	3	3	7	4	3
Острый полиомиелит	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Вирусный гепатит	5	3	2	1	–	1	4	3	1
Острые респираторные инфекции верхних дыхательных путей	57	38	19	31	18	13	26	20	6
Внешние причины смерти	2216	1452	764	1167	764	403	1049	688	361
из них									
Преднамеренные самоповреждения	148	119	29	64	52	12	84	67	17
Последствия нападения с целью убийства или нанесения повреждения	129	74	55	86	46	40	43	28	15

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

(лиц)

Таблица 8
Показатели рождаемости и смертности среди детей
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

№	Название показателя	2002		2003		2004		2005		2006	
		абс. число	показатель	абс. число	показатель	абс. число	показатель	абс. число	показатель	абс. число	показатель
1.	Родилось (на 1000 человек населения)	390688	8,1	408589	8,5	427259	9,0	426086	9,0	460368	9,8
2.	Мертворождение (на 1000 рожденных живыми и мертвыми)	1837	4,7	1969	4,8	1986	4,6	2242	5,2	2316*	4,9*
3.	Смертность детей в возрасте до 1 года (на 1000 рожденных живыми)	4023	10,3	3882	9,6	4024	9,5	4259	10	4433	9,8
4.	Смертность детей в возрасте до 1 года от врожденных пороков развития (на 1000 рожденных живыми)	1198	30,7	2098	27,1	1196	28,2	1200	28,1	нет данных	
5.	Смертность детей в возрасте 0-4 годов (на 1000 рожденных живыми)	5270	13,5	5161	12,9	5157	12,4	5438	12,9	нет данных	
6.	Смертность детей в возрасте 0-4 годов от врожденных пороков развития (на 1000 рожденных живыми)	1422		1358		1456		1450		нет данных	
7.	Смертность детей в возрасте 15-17 лет (на 1000 тыс. детей в возрасте 15-17 лет)	1578	6,7	1532	6,6	1385	6,1	1301	6,1	нет данных	
8.	Смертность детей-инвалидов	1063		943		918		1043**		1148	
9.	Материнская смертность (на 1000 рожденных живыми)	85	21,8	71	17,4	56	13,7	75	17,6	67***	14,5***

*По данным формы 54-здоровье

** С 2005 года дети-инвалиды сохраняют свой статус до 18 лет, ранее - до 16 лет.

*** По предыдущим данным Госкомстата Украины

Таблица 9

Количество детей, устроенных в детские дома семейного типа и приемные семьи*(По данным Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины)*

	Детские дома семейного типа		Приемные семьи		Всего функционирует семей, устроено детей		Создано на протяжении года	
	Кол- во	В них детей	Кол- во	В них детей	Кол-во	В них детей	Кол-во	В них детей
в 2000 г.	95	786	38	49	133	835	26	56
в 2001 г.	102	839	48	59	150	898	17	63
в 2002 г.	112	861	45	64	157	925	7	27
в 2003 г.	128	955	70	106	199	1060	41	135
в 2004 г.	129	991	116	191	258	1181	47	121
в 2005 г.	149	1025	180	288	329	1312	84	131
в 2006 г.	234	1462	744	1152	978	2614	649	1302

Таблица 10
Детские интернатные заведения по регионам на конец 2006 года
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Школы-интернаты для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства		Детские дома, которые находятся в сфере управления МОТ		Дома ребенка, которые находятся в сфере управления МОЗ		Дома-интернаты, которые находятся в сфере управления Минтруда	
	Кол-во заведений	в них детей*	Кол-во заведений	в них детей*	Кол-во заведений	в них детей*	Кол-во заведений	в них детей*
Украина	55	10553	114	6119	48	4946	56	7304
Автономная								
Республика Крым	2	467	4	299	2	232	1	126
Винницкая	2	536	2	99	2	126	3	391
Волынская	2	518	1	35	1	37	1	54
Днепропетровская	5	726	15	1215	5	513	5	610
Донецкая	5	822	10	573	5	553	3	649
Житомирская	3	677	1	91	2	185	4	345
Закарпатская	1	182	4	338	1	134	3	415
Запорожская	2	556	-	-	1	262	2	411
Ивано-Франковская	1	148	1	82	1	62	3	295
Киевская	2	308	31	930	2	161	1	157
Кировоградская	1	265	4	198	1	117	2	260
Луганская	2	401	5	150	2	174	2	314
Львовская	1	197	8	391	2	157	2	140
Николаевская	2	479	2	56	1	159	1	107
Одесская	4	794	3	222	4	513	4	539
Полтавская	2	520	1	70	1	110	2	240
Ровенская	2	103	2	101	1	125	1	73
Сумская	2	378	1	-	1	91	2	187
Тернопольская	1	179	1	19	1	55	2	180
Харьковская	4	759	7	432	4	383	3	511
Херсонская	1	286	2	118	1	81	2	380
Хмельницкая	2	342	1	66	1	91	1	66
Черкасская	1	178	3	191	1	138	1	160
Черновицкая	1	169	1	62	1	83	1	67
Черниговская	2	384	1	86	1	106	2	229
г. Киев	2	179	1	155	2	221	2	398
г. Севастополь	-	-	2	140	1	77	-	-

* В общей численности детей, которые находятся в интернатных заведениях, кроме сирот, учтены дети, которые имеют родителей.

Таблица 11
Распределение детей-сирот и детей, лишенных
родительского попечительства, по месту пребывания
(По данным Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины)

(данные на конец указанного года)

	2002		2003		2004		2005	
	Кол-во заведений	в них детей *	Кол-во заведений	в них детей *	Кол-во заведений	в них детей*	Кол-во заведений	в них детей*
Школы-интернаты для детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы	52	13173	53	13110	54	12593	54	11954
Детские дома, которые находятся в сфере управления МОТ	48	5132	48	5205	50	5387	48	5200
Дома интернаты, которые находятся в сфере управления Минтруда	56	7781	56	7856	56	7716	56	7475
Убежища для несовершеннолетних	91	30007	94	28432	93	26194	96	23674

* - На конец 2005 года в 149 домах семейного типа находилось 1025 воспитанников, в 180 приемных семьях -288. В общей численности детей, которые находятся в интернатных заведениях, кроме сирот, учтены дети, которые имеют родителей.

Таблица 12

Общее количество детей-инвалидов по регионам на 01.01.2006 г.
(По данным Центра медицинской статистики МОЗ Украины)

	Всего детей в возрасте 0-17 лет	Дети-инвалиды до 18 лет
Украина	8801969	162101
АР Крым	362016	5771
Винницкая	336722	6911
Волынская	242858	4480
Днепропетровская	612568	11016
Донецкая	752854	14749
Житомирская	275133	5458
Закарпатская	301141	4784
Запорожская	327434	6046
Ивано-Франковская	312168	6362
Киевская	331977	6284
Кировоградская	203279	3842
Луганская	392856	7391
Львовская	539179	10081
Николаевская	235408	4516
Одесская	462795	6729
Полтавская	276177	4976
Ровенская	251136	6033
Сумская	213394	3625
Тернопольская	235288	4071
Харьковская	459268	9363
Херсонская	224264	3430
Хмельницкая	273872	5534
Черкасская	248250	4958
Черновицкая	200295	3705
Черниговская	199373	3276
г. Киев	440295	7729
г. Севастополь	61969	981

Таблица 13

**Количество несовершеннолетних, которые болели инфекциями,
передающимися половым путем:**

(По данным Министерства здравоохранения Украины)

Наименование	2002	2003	2004	2005	2006
Количество несовершеннолетних, которые болели инфекциями, передающимися половым путем:					
<i>Сифилис:</i>	1404	1099	996	807	604
- в возрасте до 14 лет включительно, в абсолютных числах	265	237	222	174	160
- на 100 000 детей в возрасте 0-14 лет включительно	3.33	3.15	3.06	2.48	2.37
- в возрасте 15-17 лет включительно	1139	862	774	633	444
- на 100 000 подростков 15-17 лет включительно	48.3	37.3	34.3	29.6	21.8
<i>Гонорея:</i>	1068	1003	823	696	521
- в возрасте до 14 лет включительно в абсолютных числах	185	163	111	124	91
- на 100 000 детей 0-14 лет включительно	2.33	2.16	1.53	1.77	1.35
- в возрасте 15-17 лет включительно	883	840	712	572	430
- на 100 000 подростков 15-17 лет включительно	37.5	36.4	31.6	26.7	21.1
<i>Хламидийная инфекция:</i>	661	588	636	548	557
- в возрасте до 14 лет включительно в абсолютных числах	197	192	171	124	103
- на 100 000 детей 0-14 лет включительно	2.48	2.55	2.36	1.77	1.52
- в возрасте 15-17 лет включительно	464	407	465	424	454
- на 100 000 подростков 15-17 лет включительно	19.7	17.6	20.6	19.8	22.3

Таблица 14

Болезни, передающиеся преимущественно половым путем, у детей 0-14 лет включительно в Украине (заболеваемость)
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

	2002		2003		2004		2005		2006	
	Абсолютные данные	На 100 тысяч населения	Абсолютные данные	На 100 тысяч населения	Абсолютные данные	На 100 тысяч населения	Абсолютные данные	На 100 тысяч населения	Абсолютные данные	На 100 тысяч населения
Сифилис (все формы)	265	3,3	237	3,2	222	3,1	174	2,5	160	2,4
Гонококковая инфекция	185	2,3	163	2,2	111	1,5	124	1,8	91	1,4
Хламидийная лимфогранулема	197	2,5	192	2,5	171	2,4	124	1,8	103	1,5
Трихомониаз	485	6,1	554	7,4	448	6,2	424	6,1	366	5,4
Урогенитальный микоплазмоз	82	1,0	101	1,3	120	1,7	110	1,6	117	1,7

Таблица 15
Заболеваемость всеми формами активного туберкулеза среди детей в возрасте 0-14 лет включительно
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

	Абсолютные числа						На 100 тыс. населения							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Украина	790	788	697	684	674	619	652	9,0	9,3	8,8	9,1	9,3	8,9	9,6

Таблица 16
Контингент больных всеми формами активного туберкулеза среди детей в возрасте 0-14 лет включительно
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

	Абсолютные числа						На 100 тыс. населения							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Украина	2185	2066	2110	1849	1200	1043	1007	24,8	24,5	25,3	24,5	16,6	14,9	14,9

Таблица 17
Количество детей, умерших от туберкулеза, в возрасте 0-14 лет включительно
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

	Абсолютные числа						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Украина	9	11	8	2	4	6	7

Таблица 18
Распространенность ВИЧ-инфекции и СПИДа
среди граждан Украины на 01.01.2007 г.
(диспансерный учет, в показателях на 100 тысяч населения)
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

Регионы	ВИЧ- инфицированные	Распространенность ВИЧ-инфекции	Больные СПИДом	Распространенность СПИДа
Украина	71 958	154,3	7 175	15,4
АР Крым	4 236	214,3	474	24,0
Винницкая	983	58,3	148	8,8
Волинская	768	74,0	40	3,9
Днепропетровская	12 730	371,9	1 191	34,8
Донецкая	16 007	349,5	2 089	45,6
Житомирская	893	67,8	93	7,1
Закарпатская	109	8,8	18	1,4
Запорожская	1 893	102,5	75	4,1
Ивано-Франковская	226	16,3	18	1,3
Киевская	1 691	96,6	201	11,5
Кировоградская	801	76,1	46	4,4
Луганская	2 409	101,1	60	2,5
Львовская	875	34,1	141	5,5
Николаевская	4 001	330,1	353	29,1
Одесская	8 820	368,2	1 012	42,2
Полтавская	1 375	89,3	110	7,1
Ровенская	421	36,5	35	3,0
Сумская	474	39,1	84	6,9
Тернопольская	307	27,8	30	2,7
Харьковская	1 458	51,8	19	0,7
Херсонская	1 396	125,0	115	10,3
Хмельницкая	1 348	99,0	77	5,7
Черкасская	1 711	128,8	117	8,8
Черновицкая	342	37,7	50	5,5
Черниговская	1 201	104,3	74	6,4
г. Киев	4 426	162,8	341	12,5
г. Севастополь	1 057	278,7	164	43,2

Таблица 19
Финансирование образования в 2000 - 2006 годах
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Общие расходы	Расходы в % к		Расходы на отдельные	Общие расходы	Расходы в % к		Расходы на отдельные
	сводного бюджета			подотрасли в % к	сводного бюджета			подотрасли в % к
	(млн. грн)	общим	ВВП	расходам на отрасль	(млн. грн)	общим	ВВП	расходам на отрасль
		расходам				расходам		
<u>2000 год</u>					<u>2004 год</u>			
Всего	48148,6	100	100	X	101282,6	100	100	X
из них:								
на образование – всего	7085,5	14,7	4,2	100	18319,7	18,1	5,3	100
в том числе:								
дошкольное	789,0	1,6	0,5	11,1	2058,9	2,0	0,6	11,2
общее среднее	2564,6	5,3	1,5	36,2	7507,5	7,4	2,2	41,0
профессионально-техническое	429,1	0,9	0,3	6,1	1137,2	1,1	0,3	6,2
высшее	2285,5	4,7	1,3	32,3	5813,7	5,7	1,7	31,7
<u>2002 год</u>					<u>2005 год</u>			
Всего	60318,9	100	100	X	141989,5	100	100	X
из них:								
на образование – всего	12269,0	20,3	5,6	100	26801,8	18,9	6,3	100
в том числе:								
дошкольное	1372,2	2,3	0,6	11,1	2940,7	2,1	0,7	11,0
общее среднее	4931,0	8,2	2,2	40,2	11158,8	7,9	2,6	41,6
профессионально-техническое	733,1	1,2	0,3	6,0	1749,9	1,2	0,4	6,5
высшее	4167,0	6,9	1,9	34,0	7934,1	5,6	1,9	29,6
<u>2003 год</u>					<u>2006 год</u>			
Всего	75792,5	100	100	X	175234,5	100	100	X
из них:								

	Общие расходы	Расходы в % к		Расходы на отдельные	Общие расходы	Расходы в % к		Расходы на отдельные
на образование – всего	14977,7	19,8	5,7	100	33783,7	19,3	8,2	100
в том числе:								
дошкольное	1710,2	2,3	0,6	11,4	3825,2	2,2	0,9	11,3
общее среднее	6243,7	8,2	2,4	41,7	14228	8,1	3,4	42,1
профессионально-техническое	891,7	1,2	0,3	6,0	2095,9	1,2	0,5	6,2
высшее	4627,9	6,1	1,8	30,9	9935,8	5,7	2,4	29,4

¹ Предварительные данные

Таблица 20

Дошкольные заведения Украины
(По данным Государственного комитета статистики Украины)
(на конец года)

	2002	2003	2004	2005	2006
Количество заведений, тыс.	15,3	15,0	14,9	15,1	15,1 ¹
в городских поселениях	6,9	6,7	6,7	6,7	6,6
в сельской местности	8,4	8,3	8,2	8,4	8,5
В них мест, тыс.	1060	1053	1040	1056	1063 ²
в городских поселениях	790	782	767	773	780
в сельской местности	270	271	273	283	283
Количество детей в заведениях, тыс.	973	977	996	1032	1081
в городских поселениях	809	807	820	840	877
в сельской местности	164	170	176	192	204
Охват детей заведениями					
(в процентах к количеству детей соответствующего возраста)	48	49	50	51	54 ³
в городских поселениях	65	65	65	64	68 ³
в сельской местности	21	22	24	27	28 ³
Количество детей в заведениях в расчете на 100 мест	92	93	96	98	102
в городских поселениях	102	103	107	109	112
в сельской местности	61	63	65	68	72

¹ Из них 1,6 тыс. заведений не работало

Таблица 21

**Чистые показатели охвата дошкольными заведениями детей разных
возрастных групп**
(численность воспитанников определенного возраста в % к численности
населения соответствующего возраста)
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

Возрастные группы	2002	2003	2004	2005	2006¹
В целом по Украине	34.8	35.3	36.1	37.2	39.0
0 - 2 года	13.6	13.4	13.7	14.6	15.9
3 - 4 года	60.5	64.3	68.6	71.7	76.9
5 лет	55.4	56.9	59.6	62.7	63.7
6 лет	22.2	21.9	20.4	17.7	15.3
3 - 6 лет	48.7	51.1	53.6	55.8	58.0
Городские поселения	47.5	47.1	47.1	47.3	49.3
0 - 2 года	18.9	18.0	18.1	19.0	20.8
3 - 4 года	82.8	87.1	90.2	90.5	96.5
5 лет	73.2	74.1	77.1	79.3	80.5
6 лет	33.2	33.0	30.6	26.2	22.4
3 - 6 лет	66.7	69.4	71.4	71.9	74.3
Сельская местность	15.0	16.1	17.2	19.3	20.5
0 - 2 года	4.9	5.1	5.3	5.8	6.2
3 - 4 года	26.9	29.4	33.4	38.5	42.1
5 лет	28.5	30.9	32.9	37.0	37.7
6 лет	5.2	5.1	4.9	4.6	4.2
3 - 6 лет	21.4	23.3	25.6	29.2	30.9

¹ Предварительные данные.

Таблица 22

Общеобразовательные учебные заведения на начало 2006/07 учебного года

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Всего	в том числе:	
		дневные	вечерние (заочные)
<u>ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ И СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ</u>			
Количество заведений - всего	21417	21184	233
в том числе с формой собственности:			
государственной и коммунальной	21157	20924	233
частной	260	260	-
Количество учеников - всего	5120147	5025804	94343
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	5095844	5001501	94343
частной	24303	24303	-
Количество учителей - всего	537273	533024	4249
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	531496	527247	4249
частной	5777	5777	-
<u>ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ</u>			
Количество заведений - всего	7232	7016	216
в том числе с формой собственности:			
государственной и коммунальной	6977	6761	216
частной	255	255	-
Количество учеников - всего	3366457	3291251	75206
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	3342589	3267383	75206
частной	23868	23868	-
Количество учителей - всего	.	295483	.
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	.	289773	.
частной	5710	5710	-
<u>СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ</u>			
Количество заведений - всего	14185	14168	17
в том числе с формой собственности:			
государственной и коммунальной	14180	14163	17
частной	5	5	-
Количество учеников - всего	1753690	1734553	19137
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	1753255	1734118	19137
частной	435	435	-
Количество учителей - всего	.	237541	.
в том числе в заведениях с формой собственности:			
государственной и коммунальной	.	237474	.
частной	67	67	-

Таблица 23
Дневные общеобразовательные учебные заведения
нового типа государственной и коммунальной форм собственности
на начало 2006/07 учебного года
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

		в них:			в них:			в них:		Учебно-	в них:	
	Гим-			Лицеи			Колле-			воспита-		
	на-	учени-	учите-		учени-	учите-	гиумы	учени-	учите-	тельные	учении-	учите-
	зии	ков,*	лей,		ков,*	лей		ков,*	лей	комплексы	ков	лей
		чел.	чел.		чел.	чел.		чел.	чел.	(объеди-	чел.	чел.
										нения)		
Украина	512	288388	26820	347	150983	15508	42	26674	2440	1942	391114	42860
Автономная												
Республика Крым	4	3731	261	2	294	37	-	-	-	71	31231	2859
Винницкая	2	1847	119	4	914	137	-	-	-	79	20621	2101
Волынская	19	13284	1363	12	8666	753	3	2014	208	40	9074	997
Днепропетровская	16	9380	765	25	9965	987	2	1580	128	72	23480	1959
Донецкая	31	16358	1423	30	15842	1420	2	1078	91	78	24479	2220
Житомирская	20	13846	1238	6	4398	359	3	2243	194	45	9249	973
Закарпатская	12	4602	472	8	1950	226	-	-	-	33	4331	453
Запорожская	30	18433	1622	14	6099	718	5	3286	282	93	29507	2908
Ивано-Франковская	14	4650	544	7	2300	296	-	-	-	45	7415	844
Киевская	15	7796	769	13	2845	410	-	-	-	191	24559	3429
Кировоградская	8	3147	276	2	490	76	-	-	-	32	14656	1404
Луганская	44	21044	1793	11	4199	471	1	738	69	33	12028	1100
Львовская	25	13419	1436	10	3857	385	-	-	-	40	12314	1314
Николаевская	17	5564	559	6	1571	158	1	1189	101	32	2743	337
Одесская	11	7217	641	10	3331	359	-	-	-	140	47034	4589
Полтавская	28	20856	1767	10	5334	477	2	1011	101	36	6821	723
Ровенская	13	5382	588	16	3202	504	2	1298	116	64	24006	2390
Сумская	7	3461	350	1	223	45	-	-	-	110	8844	1576
Тернопольская	15	5398	691	8	1113	199	2	170	40	53	3116	492
Харьковская	49	32535	2692	50	25201	2236	4	3148	276	51	12328	1325
Херсонская	13	7220	665	6	2972	375	-	-	-	39	4915	517
Хмельницкая	27	16201	1584	31	18191	1756	13	6890	668	168	16171	2479
Черкасская	10	6766	649	11	1537	225	1	958	70	224	21932	3608
Черновицкая	21	8408	951	10	3754	434	-	-	-	39	8170	907
Черниговская	25	13230	1311	9	4847	545	1	1071	96	44	3335	529
г. Киев	31	21187	2031	34	17570	1874	-	-	-	88	8582	806
г. Севастополь	5	3426	260	1	318	46	-	-	-	2	173	21

- Из общей численности учеников по общеобразовательным программам учиться: в гимназиях - 86562 человек, в лицеях - 71317, в колледжах – 19202

Таблица 24
Охват детей Украины средним образованием в общеобразовательных учебных заведениях в 2006 году

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Общее количество учеников дневных общеобразовательных учебных заведений		Количество учеников до 9 лет включительно в % к численности постоянного населения 6-9 лет*	Количество учеников 10 - 14 лет в % к численности постоянного населения 10-14 лет*	Количество учеников 15 лет и старше в % к численности постоянного населения 15-17 лет*	Количество учеников 6 лет в % к численности постоянного населения 6 лет*
	в % к ожидаемой общей численности имеющегося населения на 1.01.2007	в % к общей численности постоянного населения 6-17 лет*				
Украина	10.8	78.1	89.0	93.3	49.1	72.5
Автономная						
Республика Крым	10.3	77.1	88.6	91.3	51.2	67.6
Винницкая	11.5	77.9	88.3	93.5	46.1	75.3
Волынская	13.5	81.5	90.7	94.8	51.9	79.4
Днепропетровская	10.2	78.1	90.7	94.1	48.6	65.3
Донецкая	8.6	70.7	81.3	87.4	42.0	60.4
Житомирская	12.4	81.1	87.9	94.6	54.1	72.9
Закарпатская	13.9	80.6	94.0	93.7	48.2	88.9
Запорожская	10.1	78.1	88.7	93.1	51.1	65.3
Ивано-Франковская	13.0	79.3	88.4	93.9	48.7	76.0
Киевская	11.3	81.3	92.8	97.7	50.4	78.5
Кировоградская	11.1	77.8	87.6	92.1	49.2	72.7
Луганская	8.9	72.2	82.0	87.8	46.1	59.5
Львовская	12.1	79.3	88.5	93.2	51.0	77.0
Николаевская	11.2	78.1	87.8	93.6	49.7	67.3
Одесская	11.1	79.2	92.4	94.6	48.2	73.7
Полтавская	10.8	79.9	88.4	94.1	54.4	74.3
Ровенская	14.3	82.6	89.5	95.1	56.0	75.3
Сумская	9.9	74.8	84.0	91.2	45.6	65.2
Тернопольская	12.3	78.8	89.7	93.4	46.2	81.0
Харьковская	9.3	78.0	90.8	93.6	50.1	74.3
Херсонская	11.7	79.2	88.7	93.6	51.6	71.0
Хмельницкая	12.2	82.7	90.2	95.8	56.6	80.3
Черкасская	11.1	79.1	87.4	92.4	53.7	74.8
Черновицкая	12.5	78.1	88.6	93.5	44.9	76.7
Черниговская	10.4	80.8	87.9	94.2	57.5	74.7
г. Киев	9.0	79.5	100.0	99.8	44.3	81.2
г. Севастополь	8.7	76.9	92.8	94.2	46.8	59.9

* На 1.01.2006 года

Таблица 25

**Количество учеников и учителей в расчете на одно заведение нового типа
на начало 2006/07 учебного года**

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

(лиц)

	В гимназиях		В лицеях		В колледжумах		В учебно-воспитательных комплексах (объединениях)	
	учени-ков	учителей	учени-ков	учителей	учени-ков	учителей	учени-ков	учителей
Украина	537	51	398	42	599	55	197	22
Автономная								
Республика Крым	763	56	118	21	-	-	403	38
Винницкая	414	34	229	34	-	-	261	27
Волынская	699	72	667	59	671	69	227	25
Днепропетровская	586	48	357	37	790	64	290	26
Донецкая	488	44	451	43	539	46	307	28
Житомирская	664	60	647	55	748	65	206	22
Закарпатская	384	39	181	23	-	-	131	14
Запорожская	577	52	401	49	657	56	308	31
Ивано-Франковская	332	39	329	42	-	-	163	19
Киевская	520	51	208	30	-	-	128	18
Кировоградская	393	35	245	38	-	-	445	43
Луганская	478	41	364	42	738	69	351	33
Львовская	489	54	301	36	-	-	290	32
Николаевская	327	33	262	26	1189	101	86	11
Одесская	607	55	308	35	-	-	318	33
Полтавская	745	63	493	45	506	51	176	20
Ровенская	414	45	200	32	649	58	375	37
Сумская	398	43	112	23	25	11	79	14
Тернопольская	360	46	126	24	85	20	59	9
Харьковская	664	55	486	44	680	62	228	26
Херсонская	555	51	348	46	-	-	125	14
Хмельницкая	600	59	573	56	530	51	96	15
Черкасская	677	65	140	20	958	70	98	16
Черновицкая	400	45	375	43	-	-	209	23
Черниговская	529	52	539	61	1071	96	75	12
г. Киев	504	54	461	52	-	-	93	9
г. Севастополь	685	52	318	46	-	-	87	11

Таблица 26
Количество лиц, которые учились в учебных заведениях
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

Всего	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/7
	9220	9222	9122	8974	8813	8605	8381
В общеобразовательных учебных заведениях							
дневных	6764	6601	6350	6044	5731	5399	5120
вечерних(сменных), включая тех, кто учился заочно	6647	6486	6237	5936	5626	5301	5026
В профессионально-технических учебных заведениях							
I-II уровней аккредитации	525	512	502	493	507	497	474
III-IV уровней аккредитации	528	561	583	593	548	505	468
	1403	1548	1687	1844	2027	2204	2319
На 10 тыс. населения							
В общеобразовательных учебных заведениях							
В профессионально-технических учебных заведениях	1372	1347	1323	1269	1212	1151	1098
	107	105	105	104	107	106	102
В высших учебных заведениях							
I-II уровней аккредитации	107	115	121	125	116	108	100
III-IV уровней аккредитации	285	316	352	387	429	470	497

(на начало учебного года; тыс.)

Таблица 27

**Заведения культуры клубного типа в Украине по типу заведений,
типу поселения и регионам**

(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Количество заведений			В них мест		
	всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		в городских поселениях	в сельской местности		в городских поселениях	в сельской местности
Украина	19149	2313	16836	4959845	938023	4021822
АР Крым	650	135	515	196567	46477	150090
Винницкая	1179	117	1062	356329	49655	306674
Волинская	673	46	627	148703	19193	129510
Днепропетровская	640	120	520	184436	53756	130680
Донецкая	703	287	416	230793	119136	111657
Житомирская	1127	78	1049	255197	30832	224365
Закарпатская	488	43	445	108337	15015	93322
Запорожская	499	85	414	149110	40093	109017
Ивано-Франковская	733	72	661	164865	25563	139302
Киевская	867	78	789	211795	30565	181230
Кировоградская	641	76	565	199659	33199	166460
Луганская	585	198	387	147818	70149	77669
Львовская	1395	139	1256	258737	54442	204295
Николаевская	556	57	499	157772	25224	132548
Одесская	752	60	692	186636	21881	164755
Полтавская	907	62	845	251217	29365	221852
Ровенская	703	55	648	141753	20533	121220
Сумская	683	81	602	185476	32054	153422
Тернопольская	921	52	869	193002	20981	172021
Харьковская	747	106	641	205458	53195	152263
Херсонская	486	64	422	131926	22781	109145
Хмельницкая	1206	92	1114	318585	39503	279082
Черкасская	752	63	689	241801	26423	215378
Черновицкая	391	38	353	103761	11451	92310
Черниговская	806	66	740	206577	27072	179505
г. Киев	26	26	-	12555	12555	-
г. Севастополь	33	17	16	10980	6930	4050

Таблица 28
Учреждения культуры и искусств в Украине
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Количество профессиональных театров (включая театры-студии), на конец года	Количество посещений театров за год, млн.	Количество концертных организаций	Количество посещений концертных организаций за год, млн.	Количество музеев (включая филиалы) на конец года	Количество посещений музеев за год, млн.
2002	131	6,2	67	6,6	376	17,5
2003	135	6,1	71	4,0	394	17,6
2004	133	6,0	77	4,9	422	18,5
2005	135	6,2	78	4,4	437	18,9
2006	137	6,2	81	4,1	445	20,2

	Количество массовых универсальных библиотек, тыс.	Библиотечный фонд, млн. экземпляров	Количество прокатчиков кино/видео/фильмов, тыс.	Количество посещений киносеансов за год, млн.	Количество заведений культуры клубного типа, тыс.	Количество мест в них, млн.
2002	20,4	339	5,3	9	19,9	5,2
2003	20,3	336	4,1	10	19,6	5,1
2004	20,0	333	3,6	10	19,4	5,1
2005	19,8	330	3,3	10	19,1	5,0
2006	19,8	324	3,2	12	19,0	4,9

Таблица 29

Печатные средства массовой информации и средства теле- и радиовещания Украины
(По данным Государственного комитета статистики Украины)

	Выпуск книг (печатных единиц)		Выпуск журналов и других периодических изданий		Количество газет (изданий)		Среднесуточный объем вещания, часов	
	всего	тираж, млн. экземпляров	всего	годовой тираж, млн. экз.	всего	разовый тираж, млн. экз.	Телевещание	Радиовещание
2002	12444	48	1923	84	3047*	87	237,7	344,0
2003	13805	39	2246	130	2891*	75	240,7	349,6
2004	14790	53	2385	124	3014*	88	271,1	354,5
2005	15720	54	2182	132	2974*	80	313,7	364,9
2006	15867	54	2301	138	2918*	90	455,8	399,1

- Включая приложения, которые распространяются отдельно (согласно методологии ЮНЕСКО).

Таблица 30
Показатели привлечения ученической молодежи и детей к занятиям
в спортивных школах за 2005 - 2006 гг.

*(ученики дневных общеобразовательных учебных заведений, ученики ПТУ, студенты
 ВУЗов I-II уровней аккредитации)*

(По данным Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины)

Регионы	всего ученической молодежи в возрасте 6-18 лет в 2005 г.	количество учеников ДЮСШ СДЮШОР в 2005 г.	в 2005 г. %	всего ученической молодежи в возрасте 6-18 годов в 2006 г.	количество учеников ДЮСШ СДЮШОР в 2006 г.	в 2006 г. %
АР Крым	234014	22910	9,8%	219707	22379	10,2%
Винницкая	225409	27525	12,2%	221614	27000	12,2%
Волынская	157311	20632	13,1%	155099	20108	13,0%
Днепропетровская	434331	55733	12,8%	395105	57165	14,5%
Донецкая	490963	61395	12,5%	469459	63266	13,5%
Житомирская	190590	16927	8,9%	186432	17873	9,6%
Закарпатская	189257	18421	9,7%	186400	18816	10,1%
Запорожская	228036	21350	9,4%	213827	22572	10,6%
Ивано-Франковская	210628	26698	12,7%	203160	25469	12,5%
Киевская	221302	31975	14,4%	216286	30366	14,0%
Кировоградская	136330	16903	12,4%	131425	17453	13,3%
Луганская	264012	38792	14,7%	252225	33490	13,3%
Львовская	379493	33521	8,8%	353438	33180	9,4%
Николаевская	157404	21274	13,5%	152025	20834	13,7%
Одесская	321493	32117	10,0%	289907	33854	11,7%
Полтавская	199004	21005	10,6%	187284	20964	11,2%
Ровенская	188696	20991	11,1%	180169	21163	11,7%
Сумская	147644	19149	13,0%	136077	18646	13,7%
Тернопольская	163328	14486	8,9%	152660	14186	9,3%
Харьковская	349710	65058	18,6%	297536	63560	21,4%
Херсонская	150685	17955	11,9%	146799	18577	12,7%
Хмельницкая	191381	25645	13,4%	185251	26439	14,3%
Черкасская	176930	18242	10,3%	162865	17776	10,9%
Черновицкая	133985	16778	12,5%	127614	17052	13,4%
Черниговская	140758	16801	11,9%	132687	17456	13,2%
г. Киев	417606	32133	7,7%	287355	36945	12,9%
г. Севастополь	40588	6561	16,2%	36887	6727	18,2%
Всего	6140888	720977	11,7%	5679293	723316	12,7%

Таблица 31

**Заболеваемость и распространенность наркологических расстройств
среди детского населения Украины**
(показатель на 100 тысяч соответствующего населения)
(По данным Министерства здравоохранения Украины)

	2003	2004	2005	2006
Заболеваемость – дети в возрасте 15-17 лет включительно (подростки)				
Наркомания абсолютные числа	211	133	117	102
показатель	9,1	5,9	5,5	5,0
Токсикомания абсолютные числа	148	145	99	102
показатель	6,4	6,4	4,6	5,0
Диспансерная группа абс. числа	418	334	288	242
показатель	18,1	14,8	13,5	11,9
Диспансерная+профилактическая абс. числа	8990	9046	8712	7918
показатель	389,3	400,8	407,2	388,7
Хронический алкоголизм абсолютные числа	55	54	67	34
показатель	2,4	2,4	3,1	1,7
Алкогольные психозы абсолютные числа	4	32	5	4
показатель	0,2	0,1	0,2	0,2
Распространенность – дети в возрасте 15-17 лет включительно (подростки)				
Наркомания абсолютные числа	357	270	212	186
показатель	15,5	12,0	9,9	9,1
Токсикомания абсолютные числа	569	574	486	340
показатель	24,6	25,4	22,7	16,7
Диспансерная группа абс. числа	1024	938	791	601
Показатель	44,3	41,6	37,0	29,5
Диспансерная и профилактическая абс. числа	14124	13894	13194	11837
показатель	611,7	615,6	612,7	581,0
Хронический алкоголизм абсолютные числа	94	92	90	71
показатель	4,1	4,1	4,2	3,5

Алкогольные психозы абсолютные числа	4	2	3	4
показатель	0,2	0,1	0,1	0,2
Заболееваемость. Дети в возрасте 0-14 включительно				
Наркомания абсолютные числа	10	5	4	4
Показатель	0,1	0,1	0,1	0,1
Токсикомания абсолютные числа	56	25	48	23
показатель	0,7	0,3	0,7	0,3
Диспансерная группа абс. числа	68	32	53	32
показатель	0,9	0,4	0,8	0,5
Диспансерная+профилакти ческая, абс. числа	1487	1392	1287	1255
показатель	19,7	19,2	18,4	18,6
Хронический алкоголизм абсолютные числа	2	2	1	5
показатель	0,003	0,003	0,014	0,1
Алкогольные психозы абсолютные числа	0	0	0	0
показатель	0	0	0	0
Распространенность. Дети в возрасте 0-14 лет включительно				
Наркомания абсолютные числа	19	11	8	9
Показатель	0,3	0,2	0,1	0,1
Токсикомания абсолютные числа	162	127	96	51
показатель	2,2	1,8	1,4	0,8
Диспансерная группа абс. числа	182	140	106	65
Показатели	2,4	1,9	1,5	1,0
Диспансерная+консульта тивная, абс. числа	2031	2043	1839	1829
показатели		28,2	26,3	27,0
Хронический алкоголизм абсолютные числа	1	2	2	5
показатель	0,013	0,024	0,028	0,1
Алкогольные психозы абсолютные числа	0	0	0	0
показатель	0	0	0	0

Таблица 32

Количество центров социально-психологической реабилитации детей в 2006 году
(По данным Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины)

	Всего	Из них находится	
		На стационарном лечении	На дневном
Количество центров на конец года	28	-	-
Из них:	957	-	-
мест, единиц			
Количество детей, которые находились в центрах на протяжении года, человек	15109	1560	13549
Из них:			
Мальчики	10217	856	9361
девушки	4892	704	4188

Таблица 33

**Распределение центров социально-психологической реабилитации детей по
регионам в 2006 году**

(По данным Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины)

	Количество центров на конец года	В них мест, единиц	Количество детей, которые находились в центрах на протяжении года, человек
Украина	28	957	15109
Автономная Республика Крым	-	-	-
Винницкая	1	25	77
Волынская	1	30	-
Днепропетровская	2	100	145
Донецкая	-	-	-
Житомирская	1	45	43
Закарпатская	1	20	21
Запорожская	-	-	-
Ивано-Франковская	1	50	-
Киевская	4	150	191
Кировоградская	1	70	-
Луганская	1	15	13356
Львовская	-	-	-
Николаевская	1	25	58
Одесская	3	65	143
Полтавская	1	25	-
Ровенская	1	20	128
Сумская	1	50	-
Тернопольская	-	-	-
Харьковская	3	50	78
Херсонская	1	20	30
Хмельницкая	1	20	-
Черкасская	1	15	63
Черновицкая	-	-	-
Черниговская	1	50	60
г. Киев	1	112	716
г. Севастополь	-	-	-
