



CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/NGO/24
23 enero 1962
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

COMISION DE DERECHOS HUMANOS
SUBCOMISION DE PREVENION DE DISCRIMINACIONES
Y PROTECCION A LAS MINORIAS
14º período de sesiones
Tema 5 del programa

ESTUDIO SOBRE LA DISCRIMINACION EN MATERIA DE DERECHOS POLITICOS

Exposición presentada por la Federación Sindical Mundial,
organización no gubernamental reconocida como entidad
consultiva de la categoría A

El Secretario General ha recibido la siguiente exposición que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 28 y 29 de la resolución 288 B (X) del Consejo Económico y Social.

Fecha del documento: 23 de enero de 1962

Fecha de recibo: 23 de enero de 1962

1. En relación con el Estudio sobre la discriminación en materia de derechos políticos (E/CN.4/Sub.2/213), la Federación Sindical Mundial desea hacer algunos comentarios sobre la importante declaración hecha por el Relator Especial, Sr. Hernán Santa Cruz, en el sentido de que:

"El ejercicio efectivo de los derechos políticos constituye un medio de lograr todos los demás derechos y libertades," (sin embargo) "de igual importancia son los derechos económicos, sociales y culturales" ... "los derechos políticos pueden carecer de significado si no se garantiza el respeto de los derechos económicos, sociales y culturales ... la privación de los unos hace el disfrute de los otros incompleto, si no imposible."

2. La opinión de la FSM a este respecto está claramente expresada en el informe principal que presentó al Quinto Congreso Sindical Mundial (diciembre de 1961) su Secretario General, Louis Salliant, quien manifestó:

"La consecución y la defensa de los derechos sindicales son inseparables de la consecución y defensa de la democracia. Los trabajadores han aprendido

por la experiencia que una ofensiva contra los derechos sindicales va siempre acompañada de ataques contra los derechos democráticos, y viceversa."

3. De acuerdo con el examen que hace el Sr. Santa Cruz de la naturaleza y alcance de la discriminación en materia de derechos políticos, y con la importancia que atribuye a los derechos afines, la FSM presenta las siguientes observaciones acerca de la naturaleza y alcance de la discriminación en materia de derechos sindicales.

4. Estos comentarios no se han preparado con el ánimo de criticar las actividades de ningún gobierno determinado, sino más bien, como indica el Sr. Santa Cruz refiriéndose a su estudio, con la esperanza de que la información facilitada sea de alguna utilidad práctica para la Subcomisión cuando ésta formule propuestas encaminadas a suprimir dicha discriminación donde quiera que exista.

5. Las manifestaciones de discriminación contra los sindicatos y sus miembros, a menudo relacionadas con la discriminación política, pueden ser variadas y están muy extendidas.

6. Así, pueden revestir la forma de leyes de emergencia que, de continuar en vigor años después de haber terminado la situación de crisis, pueden dar lugar a que los miembros de los sindicatos sigan encarcelados o se les obligue a permanecer en el exilio. Estas situaciones se agravan si las luchas económicas se califican de rebelión militar, sujeta a la ley marcial y punible con la pena capital.

7. Cuando las fuerzas militares en el poder disuelven los sindicatos, junto con los partidos políticos, los obreros se ven con frecuencia sometidos a un régimen de terror y matanzas; miles pueden ser detenidos o incluso ejecutados.

8. Pueden disolverse los sindicatos por una simple orden del gobierno cuando no se consigue detener con otros medios - despidos, expulsiones, detenciones, etc. - la lucha activa de los sindicatos para mejorar sus condiciones económicas y sociales.

9. En los países en que los sindicatos conservan el derecho a ejercer sus actividades puede ocurrir, no obstante, que poderosos empleadores utilicen su influencia política para que se apliquen medidas de represión.

10. En las manifestaciones pacíficas, las fuerzas militares o de policía pueden llegar a disparar contra los trabajadores, cuando el motivo de las mismas no cuenta con la simpatía de un grupo dominante de empleadores.

/...

11. Los empleadores pueden recurrir con frecuencia a las leyes contra las huelgas para invocar y justificar el empleo de la fuerza y la violencia con objeto de aplastar las aspiraciones económicas y sociales de los trabajadores.
12. Puede producirse otra forma de discriminación cuando la ley u otras disposiciones del gobierno prohíben a ciertas clases de asalariados que se dediquen a actividades económicas. Estas restricciones se imponen con frecuencia a los funcionarios, ferroviarios, maestros, etc. cuyas actividades económicas se consideran "peligrosas para los intereses nacionales".
13. Entre las manifestaciones más corrientes de discriminación figuran: a) la anulación por el gobierno de las elecciones para los órganos sindicales, b) el nombramiento de los dirigentes sindicales por decisión de la autoridad, c) el confinamiento de sindicalistas activos por decreto administrativo, d) los procesamiento por tribunales de emergencia, e) la movilización de los trabajadores por el gobierno en caso de huelga.
14. Se produce un caso de discriminación política directa cuando los empleadores, con o sin la intervención del gobierno, tratan de oponerse a la genuina organización sindical, censurando y castigando a los trabajadores por haber decidido afiliarse a un sindicato determinado. O bien cuando se impide a ciertos trabajadores, a causa de sus creencias políticas personales, que se presenten como candidatos a las elecciones o que ocupen puestos directivos en los sindicatos. Este método puede utilizarse para enviar a prisión a ciertos dirigentes eficientes o para conseguir su destierro o bien para limitar su libertad de movimiento a fin de impedir que desempeñen sus funciones sindicales.
15. A veces, puede promulgarse una ley con el fin de legalizar la intervención del gobierno en las elecciones sindicales y otros asuntos internos de los sindicatos, tales como el control de sus finanzas y de su administración.
16. La FSM quisiera señalar, en particular, la persistencia de lo que se ha denominado en la Subcomisión vestigios o residuos del régimen colonial. Si bien centenares de millones de mujeres y hombres se han liberado de ese régimen, otros muchos millones, que siguen sometidos al yugo colonial, carecen de derechos sindicales y siguen siendo los trabajadores más explotados del mundo, lo que confirma la necesidad urgente de que todos los órganos de las Naciones Unidas realicen un esfuerzo aun más decidido para poner fin cuanto antes a todo vestigio del régimen colonial.

17. Desde 1957 se han presentado en la Oficina Internacional del Trabajo (OIT) unas 130 quejas formales por violación de derechos fundamentales. Sin embargo, la FSM cree firmemente que no basta con encomendar la cuestión de la protección de los derechos sindicales a la OIT exclusivamente, sobre todo en los casos en que las violaciones de esos derechos afectan inevitablemente a los derechos políticos y otros derechos humanos.

18. Además de la importante medida de presentar un proyecto de principios en materia de derechos políticos, otro paso que podría dar la Subcomisión, a juicio de la FSM, consistiría en hacer un llamamiento a todos los gobiernos para que ratifiquen y apliquen tres convenios (Nos. 84, 98 y 111) preparados por la OIT. Dichos convenios se refieren al derecho de asociación, al derecho de los trabajadores a la negociación colectiva y al de establecer ciertos principios para poner fin a la discriminación en materia de empleo.

19. Recientemente, la FSM ayudó a crear una comisión internacional de dirigentes sindicales y juristas, compuesta de miembros de sindicatos de distintas y diversas afiliaciones, y de destacados abogados democráticos de muchos países. El Quinto Congreso Sindical Mundial manifestó que esta Comisión "permite combinar la tradicional actividad colectiva de los sindicatos, que es indispensable, con la actividad jurídica, que dichos sindicatos no deben subestimar".

20. Por último, la Subcomisión ha oído decir al representante de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer que siguen practicándose, en muchas partes, discriminaciones especiales contra las mujeres. Dichas discriminaciones no se limitan a la esfera de los derechos políticos propiamente dichos. El sexo sigue siendo un obstáculo para encontrar empleo en muchos casos; con frecuencia, se paga a las mujeres menos que a los hombres por realizar el mismo trabajo; las dificultades para ingresar en algunas profesiones son mucho mayores para las mujeres. Finalmente, las oportunidades de enseñanza no son iguales para hombres y mujeres en todos los países.

21. También se practican muchas discriminaciones similares contra los jóvenes; por ejemplo, se les restringen las oportunidades de formación profesional, o incluso se les niegan, con lo que se obstaculiza y reduce, discriminatoriamente, el disfrute de sus derechos económicos, sociales y culturales.

22. Reconociendo que siguen existiendo estas esferas de discriminación especial, el Quinto Congreso Sindical Mundial acordó convocar una segunda conferencia sindical internacional sobre los problemas de las trabajadoras, que se celebraría en 1963. Asimismo, decidió convocar lo antes posible otra conferencia internacional para estudiar los problemas de la formación profesional de los trabajadores jóvenes y formular un programa con el fin de mitigar las discriminaciones especiales de que es objeto la juventud.

23. Lo dicho anteriormente debe tenerse en cuenta, a juicio de la Federación Sindical Mundial, en relación con el proyecto de principios de la Subcomisión sobre libertad y no discriminación en materia de derechos políticos, destacándose, como lo hace el Sr. Santa Cruz en su estudio, la interrelación e interdependencia existentes entre los derechos políticos y los demás derechos de carácter económico, social y cultural que se garantizan en la Declaración Universal de Derechos Humanos.
