



大会

第六十四届会议

正式记录

第一委员会

第十六次会议

2009年10月21日星期三上午10时举行

纽约

主席：何塞·路易斯·坎塞拉先生 (乌拉圭)

上午10时10分开会。

议程项目86至103(续)

关于项目主题的专题讨论以及介绍和审议在裁军和国际安全议程项目下提交的所有决议草案

主席(以西班牙语发言)：今天上午我们的工作排得很满。首先，我们将听取关于常规武器问题的剩余发言。接下来，我们将讨论其它裁军措施和国际安全这个议题。首先，我们将听取联合国常规武器登记册的继续作业及其进一步发展问题政府专家组主席罗伯托·加西亚·莫里坦先生的介绍，接下来是关于其它裁军措施和国际安全问题的发言。在讨论之后，我们将就区域裁军和安全问题举行圆桌讨论，裁军事务厅区域裁军处处长以及三个和平与裁军区域中心的主任将参加讨论。如果在进行圆桌讨论之后还有时间，我们将听取有关区域裁军和安全问题的专题发言。

由于我们的工作排得很满，我请所有代表发言时言简意赅。如有必要，可以散发篇幅较长的书面发言。

我们现在继续进行有关常规武器这项议题的讨论。

Degu 先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：尽管我国对在委员会专题讨论中审议的所有裁军问题都感到

关切，但我要深入谈一个埃塞俄比亚特别关心的问题，即小武器和轻武器问题。

小武器往往被说成新型大规模毁灭性武器，情况确是如此，因为它们是在世界许多地方真正夺走人命的武器。撒哈拉以南非洲受到小武器和轻武器非法贩运的破坏性影响比世界其它任何区域都要严重。令人悲哀的是，每年有逾五十万人因小武器丧生，其中大多数都死于武装冲突肆虐的撒哈拉以南非洲和亚洲两地。

在非洲，特别是在大湖区和非洲之角地区，由于索马里的持续危机，局势正变得越来越不稳定，而小武器和轻武器的非法流通正在造成巨大的人类悲剧。总得来说，这些武器损害和平、稳定与安全，阻碍发展，妨碍救济方案，造成暴力文化，而且最重要的是，使侵犯人权的情况更加严重。

由于这一令人不安的现实情况，我们非洲人正在认真对待这个问题，为应对与小武器和轻武器有关的问题作出努力，并且正在我们为执行《联合国小武器行动纲领》而建立的机构中努力。《关于小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运的非洲共同立场的巴马科宣言》和《内罗毕宣言》及其次区域一级议定书证明了这些努力。根据《内罗毕议定书》设立的小武器和轻武器区域中心正在作出不懈努力，以便防止、打击

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

09-56944 (C)



请回收

和消除在成员国中贩运和扩散小武器、轻武器、弹药以及其它相关材料。

考虑到小武器和轻武器给人的生命和我们的发展努力造成的极大危害，我国政府制定了一项全面的国家规划，并且还任命了联邦和地区警务专员，以便有效应对小武器和轻武器问题。目前，联邦政府和各地区的警察和部队正在紧密合作，以便加强边境管制并阻止非法进口和转让火器。

此外，与当地社区的协作加快了我国许多地区的小武器识别工作。建立一个由所有国内利益攸关者组成的国家委员会和指定一名国家联络员以有效执行《渥太华公约》的进程已成功结束。最近，在小武器和轻武器区域中心和其它伙伴的技术和资金支持下，我们启动了标记和追查小武器和轻武器的工作。因此，毫无疑问，埃塞俄比亚将能够更好地履行它承担的各项条约义务。

正如我们在一般性辩论期间的第一次发言中指出的那样(见 A/C.1/64/PV.7)，索马里危机持续存在和缺少一个稳定的政府为恐怖集团开展秘密活动和小武器和轻武器非法贸易和转让的扩散创造了温床。由于国际社会没有给予多少关注，或者根本没有予以关注，本区域这种令人不安的状况使恐怖分子和一些不负责任的国家能够从人的痛苦中获利。因此，我们要再次敦促国际社会采取适当措施，以便尽快在索马里恢复长期寻求的和平与稳定。

埃塞俄比亚还要重申，我们致力于《联合国小武器和轻武器行动纲领》。因此，我们对不限成员名额工作组即将举行的会议取得实质性进程感到乐观。

最后，如果没有各个组织和国家强有力的资金和技术支持，在区域和国家层面作出的所有这些努力肯定都难以实现。在这方面，请允许我借此机会感谢我们的伙伴帮助我们作出努力，以便打击和制止小武器和轻武器的扩散，并要呼吁我们的伙伴继续提供和增加支持。

施特罗哈尔先生(奥地利)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我像先前的发言者一样，祝贺你非常出色地指导我们的工作。

奥地利完全赞同瑞典代表以欧洲联盟的名义所作的发言。在我们欢迎对全面裁军和不扩散作出新的全球承诺时，我要补充谈奥地利几个特别感到关切的具体问题。这方面的进展正在提高人们对许多问题的期望，这会导致今后的国际议程非常繁忙。

小武器和轻武器被界定为真正的大规模毁灭性武器，这既是正确的，又是不幸的。每年都有几十万人因使用小武器和轻武器而丧生。在这方面，《联合国行动纲领》仍然是国际努力的基石，也是在打击小武器和轻武器的非法扩散方面向前迈出的重要一步。奥地利支持执行这项纲领，同时特别把重点放在非洲大陆身上。我们在非洲与若干旨在加强国家能力和区域和次区域层面法律框架的重要项目开展了合作并且提供了资助。令我们感到高兴的是，2008年7月举行的各国第三次双年度会议确定了一条重在行动的道路，以期更加有效地执行《纲领》。我们也期待着与明年双年度会议的候任主席墨西哥马塞多大使合作。《纲领》需要我们所有人的充分重视。

谈到武器贸易条约问题，显然，不安全、不稳定、侵犯人权行为以及丧失的发展机会只是小武器贸易造成的消极影响中的一些影响。因此，奥地利支持早日谈判缔结一项强有力的武器贸易条约。我们认为，目前有关程序性问题的讨论转移了我们对主要目标，即一项强有力条约的注意力，因此，应当把这些问题留到武器贸易条约国际会议上，或者会议的最后一次筹备委员会会议上再谈。

总体上，我们看到这方面的筹备活动正在加紧。在由欧洲联盟和联合国裁军研究所主办的系列区域研讨会的框架内，奥地利有幸主办了针对欧洲安全与合作组织成员国的最后一次区域研讨会和整个系列研讨会的闭幕会议，目的是为整个国际社会提供有关讨论的最新动态和关于武器贸易条约进程的和建议的想法。

这两次会议将于明年 2 月在维也纳举行。请允许我提前邀请各国参加这两次会议，并且我国代表团认为，如果大家齐心协力，我们就一定能为一项武器贸易条约谈判取得成功奠定基础。

禁止杀伤人员地雷是奥地利外交政策一贯的优先事项。自《禁雷公约》通过以来，奥地利一直给予该公约全力支持。我们决心在几星期后由哥伦比亚在卡塔赫纳举行的第二次审议大会上继续这样做。我们感谢东道国为筹备这次会议所作的努力。我们定会全力以赴，争取达成强有力的卡塔赫纳行动计划。该计划应有助于各国落实它们的承诺，并将我们带往一个更接近没有地雷的世界。面对这一目标，奥地利呼吁所有尚未加入《禁雷公约》的国家及早加入这项公约。

我们的优先事项之一仍然是改进对地雷受害者的援助。在筹备卡塔赫纳会议过程中，奥地利与其他国家共同赞助了一个研究项目，设法了解《禁雷公约》对全球产生的影响和剩余的各项挑战，以便改善受害者的处境。研究的结果已收集在题为“来自实地的声音”的报告中。仅几个星期前，也就是在 9 月份，我国外交部长米夏埃尔·施平德埃格尔在日内瓦介绍了该报告。报告对迄今为援助地雷受害幸存者及其受影响家庭和社区所做的工作给予了透彻的分析。报告同时还强调，在有些方面还需要作出更多的努力，以确保地雷受害者过上有尊严的生活并在经济上能够独立。

奥地利将继续在《禁雷公约》框架内以及在《集束弹药公约》和《常规武器公约》等其他论坛内加强援助受害者的工作。今后的一项重要任务将是整体协调援助受害者的活动，以便以最合理和最有效的方式利用资源。

受《禁雷公约》启发，我们缔结了《集束弹药公约》。这是我们最近对国际人道主义法和裁军作出的最重要贡献。正如各位成员所知，裁军事务厅今天将举办一次特殊活动。在这方面，我们鼓励各国利用这次活动提供的机会签署《集束弹药公约》或交存它们的批准文书。

我们已在 2009 年 4 月 2 日作为第六个国家这样做了。我们当然还要借此机会赞扬马拉维和前南斯拉夫的马其顿共和国批准这项公约，使我们距离该公约的生效更近一步。我们真诚希望在今年结束之前，公约将获得必要的 30 个国家的批准。我们当然欢迎老挝人民民主共和国提出主办缔约国第一次会议。为支持这些事态发展，奥地利参加了一场世界范围的运动，并将支持将于今年 11 月在印度尼西亚举行的集束弹药专题会议。

最后，请允许我表示，奥地利继续致力于积极推进这些进程。我们期望所有国家积极参与，确保取得有意义的结果。

奥比萨金先生(尼日利亚)(以法语发言)：我以非洲国家集团的名义发言。

(以英语发言)

主席先生，我以非洲集团的名义祝贺你和主席团所有其他成员以值得高度称赞的方式带领我们进行辩论。

关于未来武器贸易条约问题，非洲集团认为需要处理有关常规武器不受管制的贸易以及这些武器流入非法市场的问题。考虑到这些风险能助长不稳局势、国际恐怖主义和跨国有组织犯罪，非洲集团支持关于应采取国际行动处理这一问题的想法。非洲集团认为，出口国和进口国各自负有责任，理应根据《联合国宪章》的原则处理目前局势，避免政治扯皮，并以非歧视的方式行事。非洲集团认为，我们应当努力推动拟定一项具有法律约束力的文书，以便有效因应常规武器非法贸易构成的挑战。

就未来武器贸易条约而言，非洲集团愿提出以下几点。一项潜在武器贸易条约各项原则的更大目标必须是促进和维持国际和平与安全。与其他许多地区一样，非洲有管制武器转让的区域和次区域安排。我们认为，这些现有区域安排应当启发我们在这里开展的工作。关于条约的范围，非洲集团建议除其他事项外，一项武器贸易条约应牢牢建立在《联合国宪章》的原

则与宗旨基础之上。未来的文书应当是一个高效工具，用来应对包括小武器和轻武器在内的常规武器不受管制贸易构成的挑战。应当鼓励提供国际援助，支持和促进能力建设，包括采取措施促进和宣传这项文书。

非洲集团要对小武器与轻武器的非法转让、制造和流通表示关切。因此，非洲集团要指出，应大力推进第三次各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领国家与区域执行情况双年度会议框架。

非洲还要提请注意，必须更加关注发展中国家对技术和财政能力的需求，使它们能够适当应对非法小武器与轻武器构成的威胁。关于杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物，非洲愿重申它以前发出的呼吁，要求培训人员，尤其是使现有但已陈旧的专家培训机构现代化，以便提高防止杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物有害影响的能力。在这方面，非洲全力支持缓解战争遗留爆炸物受害者痛苦的所有多边与双边技术努力。

卡冈达先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：我国代表团高兴地介绍其对常规武器这一重要专题的看法。主席先生，请允许我借此机会祝贺你和整个主席团迄今为止为第一委员会提供的出色服务。我国代表团还赞同尼日利亚代表以非洲集团的名义和印度尼西亚代表以不结盟运动的名义所作的发言。

常规武器，不论获取的方式正当与否，是造成今天世界各地尤其是非洲大陆多数国家局势不稳定的因素。常规武器是助长以非法和违宪的方式变更政府的因素，是造成无辜平民不堪言状痛苦的根源，是对国家、区域和国际稳定与可持续发展的一大威胁。

这些武器，加上有人不受管制地流通和不负责任地使用这些武器，是最令人发指的危害人类罪和战争罪的罪魁祸首。前任秘书长科菲·安南曾经这样描述这些武器中的一类即小武器和轻武器：就杀伤程度而言，小武器和轻武器完全可被视为大规模毁灭性武器。

而事实上，它们就是大规模毁灭性武器，在非洲大湖区更是如此。

我国代表团欢迎并支持在联合国多边框架下，在区域和国际作出常规武器的裁减与不扩散努力。在我们申明国家享有国际法规定的自卫与维护领土完整的固有权利的同时，我们以最强烈的方式斥责小武器和轻武器的非法贸易与扩散。我们支持并致力于执行《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们欢迎 2008 年举行的第三次各国审议行动纲领执行情况双年度会议的成果，并期待着明年 6 月将在纽约这里举行的会议。我们呼吁与会者吸取以往会议经验教训，确保下次会议取得丰硕和有益的成果。

同样，我们欢迎通过谈判缔结一项规范包括小武器和轻武器在内的常规武器进出口和转让的具有约束力的全球文书。我国代表团真诚希望各方能充分利用从现在到计划于 2012 年举行的条约外交会议这段时间使该条约能适当处理未来缔约国对终端用户生产、供应、转让、获取和储存这类武器的各种关切。

至关重要是，条约应以国际人权和人道主义法为指南。同样重要的是，条约应考虑到地方与区域层面，特别是确保条约最终可为各国接受和获得合法性所必需的安全层面。我国代表团保证有效参加剩余谈判，并呼吁其他国家代表团也这样做。

看到军费不断增加令人感到不安。我国代表团不知这究竟是区域和全球不安全局势所致，还是军备竞赛中出现的恶性循环所致。无论属于哪种情况，我们都不认为，这是一条合理的前进道路。目前，数百万人陷入贫穷，数百万儿童死于饥饿或可治愈的疾病，作出援助陷入困境的最底层的十亿人的承诺没有兑现，继续这么做无疑说不过去。我们强烈呼吁各方重新审视这方面的轻重缓急。

坦桑尼亚欢迎 2008 年 5 月在都柏林通过《集束弹药公约》。我们已经签署了该项公约，并且正在批

准这项公约。我们认为，使这项处理集束炸弹人道主义后果等问题的历史性公约及早生效将促进全球和平与安全，同时还使受害者的伤痛获得治疗。我们赞扬老挝人民民主共和国致力于在明年主办该公约缔约国第一次会议。我国代表团期待着作为一个正式缔约国出席会议。

同样，我们申明支持禁止杀伤人员地雷的《渥太华公约》。坦桑尼亚是该公约缔约国，并继续坚定履行自己的义务。我们赞扬哥伦比亚政府同意下个月在卡塔赫纳主办第二次审议大会。我们向哥伦比亚政府保证，我们将持续给予支持直到会议召开，并将最终参加会议。

最后，我们要重申我们坚持的看法，即多边主义以及国际合作与援助在裁军进程中至关重要。因此，我们呼吁继续配合并援助区域和次区域努力，尤其是非洲大湖区和“非洲之角”的努力，以便处理小武器和轻武器非法贸易与流通造成的后果，包括但不限于内部冲突与武装暴力、跨国有组织犯罪、掠夺自然资源行为、恐怖主义和海盗活动。

穆拉比特女士(摩洛哥)(以法语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺并感谢你以有效和务实的方式主持本委员会工作。我还感谢主席团其他成员所做的出色工作。

我国代表团高兴地参加关于常规武器的专题辩论。就一个与小武器和轻武器扩散及非法和不受管制贸易问题密切相关的项目举行这次辩论，表明了第一委员会对这个问题的重视以及委员会对妥善处理这个问题的决心。

摩洛哥仍然特别关切小武器和轻武器的扩散，特别是在非洲的扩散问题，因为在非洲，冲突持续不断，或尽管签署和平协议，开始建设和平阶段，但冲突再次爆发，其根源也在于有这类武器可用。

我国一贯强调，国际社会必须特别关注非洲，因为尽管非洲蕴藏巨大的经济潜力，并且拥有可观的人力资源，但非洲的发展仍然相形见绌。因此，摩洛哥

认为，有必要争取使各国普遍加入关于某些常规武器的国际文书，特别是联合国《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》(某些常规武器公约)火器问题议定书。

基于这一信念，摩洛哥是首批签署《某些常规武器公约》及该公约第二议定书和第四议定书的国家之一。它已经表示有意接受第一、第三和第五议定书的约束。《某些常规武器公约》至关重要，因为它以保护平民不受武器影响和防止战斗人员遭受相对于军事目标而言过度的痛苦的原则为指南。该公约本身阐明这一宗旨，而各项议定书则旨在限制或禁止使用某些类型的武器，包括探测不到的破片、探测不到的地雷、以及诱杀装置和其他装置、燃烧弹和迷盲激光武器。

在这方面，摩洛哥于2008年11月在拉巴特与联合国联合举办了一次旨在促进中东与地中海地区尚未加入《某些常规武器公约》的各国加入该公约及其议定书的讨论会，借此说明该公约及其议定书的宗旨以及加入该公约的固有好处。

对防止小武器和轻武器扩散与非法贸易的现有国际制度进行的审查显示，该制度何等广泛和何等脆弱，同时，在全球、区域和次区域层面加强国际努力以消除这种武器的负面影响是何等重要，因为这种武器损害各国的安全、稳定与发展。这套用于降低人类为小武器和轻武器的使用付出代价和增进发展机会的法律武器应该得到全面并有约束力的国际文书的加强。

但是，生产、出口和进口这些武器的国家如果不增订和修改国内立法，履行它们在这方面承担的国际义务，充分落实政治承诺，这些规范将不会产生预期的效果。

在这种背景下，我国认为，控制这种现象的任何国际政策都必须建立在一个牢固的国际法律体制基础上，使我们能够制止非法贩运此类破坏性武器的活动，以迅速可靠的方式查清武器来源。

由于 2001 年通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和 2005 年通过《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》，联合国在该领域的努力已经取得重要进展。但是必须扩大和加强这一国际体制，以涵盖非法中介活动，有效遏制此类武器无控制的流通及其对国际和平与安全的影响。

在我们等待加强这一体制的同时，摩洛哥认为，执行这些文书对限制非法贩运小武器和轻武器活动造成的灾难性影响有重要贡献。因此，尽管这两项文书具有自愿的性质和没有约束力，但我国将继续执行它们并按照《行动纲领》定期提交国家报告。

2006 年举行的第一次小武器审议大会虽然失败，但显示各国在《行动纲领》的重要性及其作为规范轻武器流通的国际行动的重要基础方面有着广泛的共识。

正因为如此，2008 年各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议重申应该用区域办法执行《行动纲领》；建议召开区域会议结合各种执行《行动纲领》的努力；并认识到国际合作与援助对充分和有效地执行这项文书的重要性。

摩洛哥还关心地认真关注目前正在进行的争取达成一项武器贸易条约的努力。我国认为，不限成员名额工作组执行的为未来条约的范围和参数建立共同标准的进程是一个重要的步骤，对实现规范轻武器流通的目标有宝贵的贡献。非常清楚，这一进程仅适用于可能影响国家安全和发展的非法和无管制的武器转让，决不应以任何方式影响各国为国家安全目的采购必要武器的主权利利。

我国理所当然地迅速加入某些国家特别是瑞士作出的努力，这导致于 2006 年 6 月通过了《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》。这项倡议是联合国特别是通过大会所领导的努力的自然延续，其影响力因加入国家的不断增加而得到证明。

摩洛哥王国相信安全不可分割的概念，依然坚信暴力与发展关系密切，即暴力阻止发展。在这方面，必须加强国际合作伙伴关系，使捐助国、开发机构与裁军组织能够把武装暴力问题纳入行动纲领。这将使我们能够通过现有战略，针对具体目标，集中精力采取创新、协调和适应具体情况的措施，解决武装暴力的根源，防止武装暴力，为发展调动和提供必要资源。

最后，今天显然急需解决轻武器问题，因为其令人担心的后果包括严重的全球性威胁，诸如国际恐怖主义和跨国有组织犯罪。这突显国际社会必须立即提供全球性对策，一劳永逸地打破轻武器与安全和关系之间的恶性循环。

主席(以西班牙语发言)：我请联合国王国代表发言，介绍决议草案 A/C.1/64/L.38。

邓肯先生(联合国)(以英语发言)：我首先必须对本次发言没有向成员们提供发言稿复印件表示歉意。我希望口译人员现在已经拿到复印件，如果没有，我会放慢发言速度，但将遵守主席先生你提出的指导意见。今天下午晚些时候将在互联网上张贴本次发言的文稿，使用“微博”者也可通过这种奇妙的新技术查阅。

我荣幸地代表共同提案国阿根廷、澳大利亚、哥斯达黎加、芬兰、肯尼亚和日本介绍题为“武器贸易条约”的决议草案 A/C.1/64/L.38。

本决议草案共同提国对国际舆论具有广泛的代表性。我们在过去三年的努力中，对认为我们必须采取行动，更有效地规范国际武器贸易的思想和行动已经得到世界社会绝大多数的响应。对此我们感到鼓舞。同样，我们肯定，其他许多国家虽然对缔结一项武器贸易条约是否是最有效的办法及条约在实践中将如何运作存在怀疑和担心，但仍表现出积极和建设性参与的精神。

正如许多发言者在本次专题辩论中指出的那样，过去两年，在讨论的每一个阶段，我们都能对提交大

会的报告达成一致。这在很大程度上归功于阿根廷大使罗伯特·加西亚·莫里坦对这些讨论的睿智领导。

共同提案国欢迎美国对此问题新的参与和支持。美国国务卿希拉里·克林顿 10 月 15 日讲话及美国代表本周早些时候在本委员会上的发言(见 A/C.1/64/PV.14)均突出了这一点。

共同提案国今年在第一委员会提出的决议草案反映了联合国大家庭的普遍意见,即一般性讨论阶段已经结束。我们必须着手审议武器贸易条约的具体细节,为条约提出一个明确的框架,为我们的总目标提供方向和目的。根据过去两年非常积极的讨论,共同提案国希望有一个每一个国家都能支持的包容性过程。谈判中将会出现分歧,但这正是谈判的作用。

共同提案国一致寻求达成一项强有力的武器贸易条约,解决因国际武器贸易缺乏有效管制而造成的践踏人权与人道主义法的问题。在更大范围内,对可持续发展及各国维持国际安全与稳定的集体努力的破坏也是广为人知的。

我们大家都认识到这些问题的重要性。问题不是管制武器的贸易是否应该适当重视这些问题。问题是我们如何通过一项武器贸易条约,使各国在批准从本国输出武器或经过本国转让武器时遵守这方面的责任和义务。

主席先生,正如你先前指出的那样,武器贸易条约不是一种建立禁运的机制,而是根据个案情况,通过国家控制机制作出负责任和知情的决定。武器贸易条约将确保各国遵守同样的程序,同时保留国家对武器出口的决定权。但是,我们抵制了通过授权预先谈定条约的内容。我们认为,在我们进入下一个重要阶段的时候,现有决议草案保留了各国的立场。

前头还有许多工作要做,我们期待如同过去两年一样作出建设性努力。所有共同提案国均真诚希望,这项决议草案能够得到其他所有同事的支持。

索姆达先生(布基纳法索)(以法语发言):主席先生,我要感谢你出色地主持委员会的工作,并向你和主席团成员保证,我国代表团将充分合作与支持。我也要感谢秘书处人员的宝贵协助。布基纳法索赞同印度尼西亚和尼日利亚代表分别以不结盟运动和以非洲集团的名义所作的发言。

维护和加强国际和平与安全始终是国际社会关注的重要问题。因此,我首先再次表示,我很高兴大多数国家今年已经作出裁军和不扩散大规模毁灭性武器、特别是核武器的历史性承诺。我们相信,这方面的加强努力将导致我们朝着实现全面彻底裁军的最终目标稳步前进。但是,我想谈谈小武器和轻武器问题,希望该问题能得到必要的重视。

虽然大规模毁灭性武器及其对集体安全的威胁是国际社会关切的核心问题,但世界各地小武器和轻武器扩散和不受控制的流通的威胁同样严重。这类武器每年造成的死亡人数数千计,远远超出导弹、坦克和迫击炮在冲突和非冲突地区造成的死亡人数。而且,这些武器也是发生和助长武装冲突的必要因素。它们严重破坏许多国家的社会 and 经济发展,造成政治不稳定、不安全和严重暴力,威胁人权与国际人道主义法。同样,在冲突后国家和平不牢固的情况下,这种现象也成为建设和平战略以及前战斗人员遣散和重返社会的障碍。

西非各国经历着冲突和边界漏洞繁多产生的长期紧张,是世界上打击小武器和轻武器问题极端重要的次区域之一。为了应对这种局面和找到合适的解决办法,布基纳法索已建立了一个高层机构,负责控制和检查武器进口及使用情况,而且我国还建立了一个遏止小武器扩散的全国委员会。通过这两个机构,布基纳法索已经在全国各地展开一场武器登记工作,范围包括军队和准军事部队,建立计算机化的数据库,提供有关我国境内现有武器准确状况的可靠报告。此外,我国还执行“最终用户证书”方案,透明呈现运入布基纳法索的武器状况。

这方面的努力还包括针对受影响者继续开展提高公众认识运动，宣传武器扩散的危害。这些活动得到媒体特别是成立于 2006 年的西非新闻工作者促进一体化与和平网络的有效支持。

布基纳法索还得到西非经济共同体(西非经共体)的支持。该组织于 2006 年通过《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》，以管制和减少西非经共体区域内的小武器扩散。我们还得到小武器管制方案的支持，随着我们与诸如非洲和平与裁军区域中心等联合国实体发展直接联系，小武器管制方案已成为解决这一祸害的重要工具。

我想借此机会敦促国际社会继续加强努力，提供援助，支持各国及西非经共体等次区域组织控制并最终消除小武器和轻武器扩散的祸害的斗争。

作为各项重要裁军法律文书的成员国，布基纳法索将继续支持这方面所有各项相关和有关举措。我们欢迎今年建立推动拟订一项武器贸易条约的不限成员名额工作组，同时承认，控制和规范武器贸易将是一项非常复杂的工作，其中牵涉到各种利益。布基纳法索认为，必须确保安全有效，这方面问题应高于任何其他考虑，尤其是财务或战略方面考虑。我们希望，定于 2010 年 6 月举行的第四次各国审议《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况双年度会议可提供机会，考虑采取更有力和恰当的措施，适当遏止小武器和轻武器的扩散。

最后，我谨表示，必须发展新的安全理论，但不能以老的安全理论为基础，以开展合作，采取可持续行动和必要措施，彻底解决导致购买武器的主要因素，即长期冲突，从而消除世界各地的不安全和不稳定的根源，包括不断扩大的贫富差距。

主席(以西班牙语发言)：在请下一位发言者发言前，我请各位代表合作，保持会场秩序和安静。

我现在请联合国小武器问题协调行动的代表发言。

麦卡锡先生(小武器问题协调行动)(以英语发言)：我今天发言，向会员国简要介绍我所协调的发展国际小武器控制标准的联合国倡议的最新情况。

去年 7 月，在各国审议行动纲领执行情况的第三次双年度会议上，联合国发起倡议，制定一套国际小武器管制标准，为小武器管制各基本领域的从业者和政策制定者提供清晰、全面的指导。

在其 2008 年关于小武器的报告(S/2008/258)中，秘书长将这一倡议告知了各会员国。它从此前联合国制定排雷行动方面的国际标准——《国际地雷行动标准》和前战斗人员解除武装、复员和重返社会方面的国际标准——《解除武装、复员和重返社会综合标准》的倡议中得到启发，并跟随这些标准的足迹进行。我们制定的国际小武器管制标准将以现有的小武器全球协议为框架，以区域和次区域一级已经制定的标准、最佳做法指南、示范条例等为基础。

与《国际地雷行动标准》和《解除武装、复员和重返社会综合标准》相似，制定国际小武器管制标准的目的是加强联合国就小武器问题统一行动的能力，无论其涉及该问题的法律、方案还是操作方面的问题。与《国际地雷行动标准》和《解除武装、复员和重返社会综合标准》相同，得到国际接受和核实的小武器管制标准还将通过为在各国政府、区域组织、民间社会或小武器行业工作的小武器从业者和政策制定者提供清晰、全面的指导，在联合国系统以外发挥作用。

我要强调，这些国际小武器管制标准将不具备任何法律约束力或强制性，它们将在联合国系统内部，并向可能从中受益的其他利益攸关方提供自愿指导，它们将免费提供给广泛的相关行为者使用。

现在，我们已经选定了用于制定标准的单个标准单元，包括法律、方案和操作方面以及跨领域的各种问题。我们已请到顶尖专家担任顾问，帮助我们起草这些单元的初稿，而且，我们已创立了由各国政府、区域组织、非政府组织和小武器行业代表组成的专家

咨商小组，以帮助我们审议初稿并提供反馈。如果没有澳大利亚、加拿大、爱尔兰和挪威政府提供的资金，目前联合国就这一倡议已采取的行动将不可能进行。

我们还有许多工作要做。我们为自己设定的目标是，使第一套国际小武器管制标准在明年 6 月的第四次各国双年度会议前定稿。为实现这一目标，我们还需资金支助，我随时准备为有兴趣的政府提供倡议的全部详情和告知我们仍存在的资金需求。

结论是，联合国制定国际小武器管制标准的目的是支助实施现有的全球承诺。通过提供广泛的政策、方案和操作活动技术指导，这些标准不仅将使联合国系统有能力就这一问题为会员国提供更加有效的支助，而且它们还将就如何执行各国的全球承诺向会员国提供自愿技术援助。我期待随着倡议的发展不断为各会员国提供有关此倡议的最新信息。

主席(以西班牙语发言)：现在，我请欧洲安全与合作组织的代表发言。

杰尔荪先生(欧洲安全与合作组织)(以英语发言)：小武器非法贸易是欧洲安全与合作组织(欧安组织)的重要关切之一。欧安组织区域包括非法小武器和轻武器的主要生产国和出口国。90%的非法小武器和轻武器转用自合法市场。因此，国际上所接受的规范、措施和标准以及区域一级和全球一级的合作在对小武器和轻武器的整个周期进行有效管制以及阻止转用方面起着至关重要的作用。

通过在 2000 年通过欧安组织关于小武器和轻武器问题的文件，欧安组织坚决将这一问题列入议程。自这一应对来自小武器的风险的综合性文书订立以来，欧安组织一直严格执行所通过的承诺，并进一步加强了对小武器和轻武器出口的管制。

2004 年和 2008 年，由于安全合作论坛通过了更加严格的出口管制决定，这些措施得到了进一步发展。随着关于非法空运的最佳做法指南的签署，应对非法转让的更加坚实的基础得以建立。应对过剩和不

安全小武器机制的建立进一步加大了欧安组织对参与国的支助作用。

通过这种做法，欧安组织积累了独特的操作和管理经验，以成功地管理有关小武器和轻武器及其储备销毁的管理和安全的大规模援助项目。欧安组织努力支持和鼓励在联合国框架下发起的倡议。本组织的贡献对于打击小武器和轻武器非法扩散的全球进程具有至关重要的作用。首先，本组织对欧安组织地区更加有效的立法管制做出了贡献；其次，它强化了《联合国小武器和轻武器行动纲领》的执行。我们应该注意到，区域一级的有效行动为行动纲领的通过奠定了基础。

除制定标准外，欧安组织还努力促进创新性合作的国际网络。关于联合国行动纲领的区域组织协同会议就是一个例子。该会议于 2008 年 5 月由欧安组织和欧洲-大西洋合作理事会联合举办。作为首个此类组织，该会议在联合国的支持下，汇集了 30 多个涉及小武器管制问题的政府间组织。

尽管成功地制定了小武器和轻武器的全面管制措施，现实情况要求我们必须更新区域、国家和全球的管制措施。2008 年，欧安组织发起了有关现有措施有效性的讨论，最终决定举行小武器和轻武器审查会议。2009 年 9 月，欧安组织安全与合作论坛举办了这一会议，会议产生了多项实质性建议。这些建议将成为进一步努力弥补可能存在的允许非法生产、转让和使用小武器和轻武器的漏洞的基础。

最后，欧安组织努力加深与其他国际组织，包括联合国的相应部门的对话。在这一方面，我高兴地注意到，欧安组织正在计划于 2010 年 2 月举行其参与国关于联合国小武器和轻武器行动纲领执行情况的会议。会议将提供一次良机，用于评估欧安组织承诺和全球承诺的执行水平，为各国第四次双年度会议做好准备。欧安组织预备积极参与这一会议。

主席(以西班牙语发言)：我们就此结束关于常规武器的讨论。有人请求行使答辩权发言。

我们今天只有一次会议。我们通常是在会议结束时提供机会，让大家行使该权利。但是，由于我们马上就要切换到一个不同的专题，就其他裁军措施和国际安全问题展开专题讨论，因此，如果其他代表团不反对，我提议我们给予提出要求的代表行使答辩权的机会。

哈拉克先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：以色列代表以其惯有做法竭力向本委员会提供错误信息，毒化委员会重要而崇高的讨论。其目的是，通过千篇一律地一再提及一次危机和对所谓向黎巴嫩转让武器的不实指控，来掩盖以色列每天都在犯下的罪行和对国际决议的违反。所有这一切均源于那项众所周知的政策，即有效的进攻是最好的防御。以色列人一旦陷入困境就会采用这一政策。

那些指控就是为了掩盖以色列持续侵犯黎巴嫩主权、违反安全理事会第 1701 (2006) 号决议的事实，这对于消息灵通的观察员而言已经不是什么秘密。通过那项决议主要是为了制止 2006 年以色列对黎巴嫩的侵略。在座各位都知道，秘书长就该决议执行情况提交安全理事会的所有报告都提到了以色列对黎巴嫩主权的持续侵犯和自第 1701 (2006) 号决议通过以来它对该决议的违反。

以色列继续占领沙巴阿农场、卡夫苏巴山区和盖杰尔村北部的黎巴嫩领土。秘书长的报告还指出，以色列应对不分青红皂白地在黎巴嫩南部抛下集束炸弹和埋设地雷负责。以色列尚未提交显示这些集束炸弹和地雷位置的地图。我们还在忆及，以色列仍然拒绝交出其在被占领的叙利亚戈兰埋设的成千上万枚地雷的地图，这已导致许多人死亡，其中包括儿童——迄今已有 217 人死亡。

对这一点的最好佐证就是以色列 2006 年侵略后在黎巴嫩南部埋设的窃听装置的丑闻，联合国驻黎巴嫩临时部队的一个单位经过时，远程引爆了那些装置。

众所周知，世界常规武器大商人，特别是非法商人，都是为以色列武器企业效劳的以色列退役军官。几十年来，以色列一直推行所谓的军火外交，正如以色列财政部长雅科夫·梅里多尔 1981 年曾明确表示：

“我们将告诉美国人：别在南非与我们竞争；别在加勒比地区或任何你们不能公开活动的其他国家与我们竞争。让我们代你们行动。你们可以通过中间人卖军火，而以色列就是你们的中间人。”

最近，事情已非常明了，以色列的武器为所有危机火上浇油，包括，例如，差点爆发的高加索危机。

很明显，以色列代表在本委员会的发言与以色列的行为不一致。全世界都知道，以色列参加非法军火交易，鼓励了国际恐怖主义，保护了世界各地的贩毒团伙和分裂主义运动。以色列甚至到了组织由犹太传教士领导的国际团伙，买卖儿童人体器官的地步。

我们也记得，以色列自 1940 年代起将恐怖主义带到了中东，暗杀了联合国工作人员，在巴勒斯坦的亚辛、吉卜亚、卡西姆、杰宁和拜特哈农，在埃及的拜盖尔，在黎巴嫩的加纳村、萨布拉和夏蒂拉，在被占领的叙利亚戈兰，犯下了数百起恐怖主义罪行。

此外，以色列还利用一些愿意掩护以色列人进行间谍活动和暗杀行动的国家签发的真假护照，危害世界各国的安全。以色列甚至暗中监视其最密切的盟友，美利坚合众国，以窃取核武器和常规武器保密技术。

以色列对阿拉伯领土的持续占领，及其对加沙平民使用国际禁用武器的行为是最高级的恐怖主义。

主席 (以西班牙语发言)：现在，我们将就其他裁军措施和国际安全问题展开专题辩论。

我请关于《联合国常规武器登记册》的持续运作及其进一步发展政府专家组主席罗伯托·加西亚·莫

里坦大使发言。按照高级代表邀请函的建议，我谨请大使将发言限制在 10 至 15 分钟之内。

加西亚·莫里坦先生(以西班牙语发言)：大会第 63/69 号决议要求秘书长在政府专家组协助下，编写关于《联合国常规武器登记册》持续运作及其进一步发展的报告。报告应考虑裁军谈判会议的工作、会员国表达的不同意见以及秘书长的有关报告，以便在第六十四届会议上作出决定。因此，我很荣幸介绍该报告(A/64/296)。

正如各位成员所知，这份报告是在 2009 年 2 至 7 月编写的，专家组在此期间召开了三次会议。前两次会议分别于 2 月 16 至 20 日和 4 月 27 日至 5 月 1 日在日内瓦举行。第三次会议于 7 月 6 至 10 日在纽约召开。

我认为，对登记册运作情况的三年一次定期审查是一个重要机制，可评估成果，分析不足，找出不同方法，来更好地利用登记册，强化登记册的重要性。

在这三次会议期间，专家组有机会通过实质性讨论，交流了各种不同意见，同意需要更进一步强化登记册的重要性，并同意鼓励普遍参与。在这方面，大家都同意并断定，登记册仍然是一项重要的全球建立信任措施，因为它有助于最大限度地降低误解或错误判断的风险，营造一种十分有利于促进该领域双边、区域和全球对话的前所未有的环境。

迄今为止，登记册是有关常规武器转让的唯一全球性透明文书，因此，在防止此类武器过度及破坏性积累、增进信任、促进稳定、加强国际和平与安全方面发挥着得到公认的重要作用。从这个角度来看，似乎必须强调，登记册具有重大国际意义，尤其是，如果我们考虑到安全理事会所有常任理事国都参与其中，以及它包括主要出售武器国家，因此，包含了每年进行的所有转让的约 90% 的信息。

摆在我们面前的这份商定的报告提供了最新数据，分析了各国提供的资料。报告评估了登记册的持

续运作和未来运作，特别是，确定了区域优先事项，考虑到武器和军事装备方面的最近技术发展、目前的安全局势以及对战争能力和新兴战术方法的关切。

在这份报告中，审查登记册的专家组赞同 2006 年政府专家组的建议，并提出了一些具体建议，其中包括有必要采取措施，通过调整标准化报告格式，协助会员国进行能力建设，以便提交出有意义且相关的报告，特别是有关小武器和轻武器的报告。报告还鼓励为实现普遍参与目标做出努力。为此，审议了一些重要提案，这些提案旨在拓展目前的常规武器类别并引进新类别，涉及到越来越多用于作战行动的新的装备类别以及小武器和轻武器类别。但是，应该承认，专家组未能就拓展登记册范围的提案达成共识，因而，也未能使之适应新的政治和军事情况。

我认为，在这两方面都不可能达成共识，部分原因是分配给专家组工作的时间有限，严重影响了他们的工作，让他们无法充分讨论这些提案。政府专家组的最后一次会议主要讨论了一项折衷提案，以增加一个小武器和轻武器新类别，但未能得到各位专家的支持。因此，令人遗憾的是，由于没有机会再召开一次会议，专家组只能建议秘书长就在登记册引入一个新的小武器和轻武器类别征求各国意见。希望所有会员国将来都能向秘书长转达自己在这方面的观点。

我一直铭记，小武器和轻武器的非法贸易和过度积累是世界各地许多国家极为担心的安全问题。我相信，如果有更多时间，政府专家组将有机会就纳入该新类别的重要性达成一致。

如今，国际社会正面临国际和平与安全的重大挑战，其根源就是武装冲突、恐怖集团活动和非法贩运武器。这就是为什么我在作为政府专家组主席介绍这份报告时要重申，我认为，最重要的是永远保持登记册处于更新状况，使其能有效应对无监管武器转让带来的新威胁和紧急风险，今天，这无疑是国际社会最关切的事项之一。

主席(以西班牙语发言):我现在请希望发言或介绍有关其他裁军措施和国际安全问题的决议草案的代表团发言。

我请荷兰代表介绍决议草案 A/C.1/64/L.50 和 A/C.1/64/L.26。

范登·艾塞尔先生(荷兰)(以英语发言):首先,请允许我借此机会感谢加西亚·莫里坦大使出色的介绍,及其他作为联合国常规武器登记册政府专家组主席的卓越领导。

我现在发言介绍两项决议草案,其中一项是关于登记册问题。

我荣幸地代表目前的 90 个提案国介绍文件 A/C.1/64/L.50 所载、题为“军备的透明度”的决议草案。荷兰一向是有关军备透明度的大会决议的主要提案国。这些决议的基础是,军事问题的公开性,尤其是军备转让的透明度,有助于各国政府之间建立信任,保障安全。

在这种背景下,1991 年,大会第 46/36 L 号决议确定编制《联合国常规武器登记册》,各会员国每年可通过登记册自愿提供其常规武器进出口数据。会员国还可以提供有关其军事财产、国家生产采购、相关政策以及小武器和轻武器转让的背景资料。

政府专家组每三年审查一次登记册的运作和进一步发展。加西亚·莫里坦大使刚刚将最近的报告(A/64/296)提交本委员会。决议草案反映了政府专家小组的建议,还要求秘书长采取必要步骤,于 2012 年召开下一次政府专家组会议。该决议草案已得到各区域大量提案国的支持。在感谢那些已经表示支持的代表团的同时,我谨邀请其他代表团加入:决议草案仍然欢迎新的提案国。

荷兰代表团表示希望,该决议草案能像过去类似草案一样,以压倒性的支持获得通过。

其次,我很高兴介绍题为“有关武器、军事装备及两用货物和技术转让的国家立法”的决议草案

A/C.1/64/L.26。这份两年期文件邀请各会员国制订或完善国家立法、条例和程序,以便有效控制武器、军事装备及两用货物和技术的转让。此外,鼓励各国在自愿基础上向秘书长提供有关其国家立法、条例和程序及其修订方面的资料。

裁军事务厅已建立了一个数据库,可查阅根据有关决议交换的所有信息。这种信息交换不仅有助于增进各会员国之间的相互了解、透明度和信任,而且对正在制定有关这些转让的法律的会员国也非常有益。

目前的这项决议草案是对有关同一主题的 2007 年决议(第 62/26 号决议)的更新。在此之前,有关这一主题的决议均以协商一致方式获得通过。荷兰相信,这项决议草案也会得到所有会员国核可,我们期待着其以协商一致方式获得通过。

须田明夫先生(日本)(以英语发言):主席先生,尽管我国代表团不是第一次在本届会议上发言,我还是不能不表达我们对你在过去两周对委员会的卓越领导的深切赞赏,你的领导高效而宽宏大量。

我想简单谈一下裁军和防扩散方面教育和公众意识的重要性。过去一年,我们目睹了裁军与防扩散领域中的一些历史性进展。然而,这背后的动力不是自我延续的,需要不断培养。日本认为,教育和公众意识是促进和推动裁军和防扩散努力的要素,构成所有协调一致国际行动的长远基础。

有关裁军和防扩散的教育应该是民间社会与政府间的双向交流。举例来说,正如我在一般性辩论中指出(见 A/C.1/64/PV.3),日本认为,我们在道义上有责任尽最大努力将广岛和长崎经历传递给全世界人民及后世子孙。正如鸠山由纪夫首相在最近举行的安理会首脑会议上所说(见 S/PV.6191),所有世界领导人都应访问广岛和长崎,亲眼看一看、亲耳听一听核武器的残酷。

在这方面,自 1983 年以来,日本政府每年都会利用联合国裁军研究金方案,邀请世界各地的年轻外

交官来到这两个城市。到目前为止，我们已经接待参加该方案的近 700 名外交官。

此外，政治领导人和政府官员也应从民间社会集思广益，民间社会是产生灵活思维和创新思想的沃土。例如，各代表团可以从《第一委员会监测》所载的批判性分析中了解很多信息。那是非政府组织出版的每周一期的通讯，那些组织的成员每天都在认真倾听各代表团的发言。

我们还希望，由日本的川口顺子女士和澳大利亚的格雷思·埃文斯先生担任联合主席的核不扩散与裁军国际委员会能在明年年初发布其重要报告。该委员会的上次广岛会议已于昨日闭幕。委员会将大大促进我们在这一领域的工作。

今年，日本与其他 29 个国家一起，在《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）2010 年审议大会筹备委员会第三次会议上发表了关于裁军和防扩散教育的联合声明。在声明中，我们鼓励执行秘书长 2002 年报告（A/57/168）中所载的各项建议。我想再次强调这些建议的重要性，并敦促所有会员国将其付诸实践。

在筹备委员会第三次会议上，为了落实该报告的建议，与研究机构展开合作，日本与裁军事务厅、联合国裁军研究所和蒙特里国际研究学院一起，共同主办了题为“通过教育及其在加强不扩散条约方面的作用提升公众认识的实践方式和工具”的讨论会。著名学者、外交官、教育工作者、学生和原子弹爆炸幸存者——hibakusha——参加了讨论，并提出了自己的想法，包括积极利用联合国网络校车网站促进裁军方面的教育。

结束发言之际，我想说的是，虽然有关裁军和防扩散的教育和公众意识不像裁减核武器那样属头条新闻，但它们是让各种想法更加可行、加强国际社会裁军和防扩散努力的一个途径。因此，我们应该更加重视对裁军和防扩散的教育和公众意识。

佩拉扎先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：对于南方共同市场（南共市）成员国和联系国——阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拉圭、秘鲁、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和我国乌拉圭来说，我们都知道，和平是区域一体化进程持续发展的一个基本要素。在这方面，南共市成员国致力于加强安全和防务方面的协商与合作机制。

我们感谢第 63/69 号决议设立的政府专家组主席，罗伯托·加西亚·莫里坦大使提出有关《联合国常规武器登记册》的持续运作及其进一步发展的报告（A/64/296）。南共市成员国和联系国认为，登记册是有关常规武器转让的唯一透明的全球性文书，在建立信任、促进稳定和加强国际和平与安全方面发挥着重要作用。

在这方面，我们记得，正如秘书长在其报告（A/64/296）中指出的，所有会员国持续和普遍地参与登记册，能够对本组织旨在促进军事事务透明度、包括常规武器的全球贸易和打击此类武器的非法贸易的辩论产生重大影响。同样，通过提供常规武器转让的透明度，登记册也有助于减少误解和判断错误的风险，有助于推动双边和区域对话，促进国家之间的信任和安全，与此同时，鼓励和平解决各种冲突。

研究登记册的政府专家组，维持了 2006 年专家组作出的结论。它提出了一系列具体建议，其中包括，除其他外，有必要采取切实措施，协助各国建立提交有意义的报告的能力，特别是提交关于小武器和轻武器的报告，同意调整标准化报告形式。另一项建议鼓励做出寻求促进普遍参与登记册的努力，为此专家组审议了旨在扩大现有类别和添加新类别的提议。

最后，根据专家组的建议，我们期待秘书长征求各国的意见，特别是有关没有把小武器和轻武器作为登记册一个主要类别的做法，是否限制了它的相关性并直接影响到各国参与登记册的决策。

我们再次指出，连同报告军费开支的标准文书，登记册是一个具体工具，使我们能够增加常规武器采购领域的透明度，并确定可能的不稳定局势。

南方共同市场和联系国认为，军事支出的透明度对于建立国家间信任的气氛至关重要。在这些问题上更好地交流信息，还可有助于缓解国际紧张局势和防止发生冲突。为此，我们区域集团欢迎负责审议汇报军费开支标准文书的运作和改进的工作小组决定明年开始其工作。

艾伦·希尔顿女士(古巴)(以西班牙语发言)：在其他裁军措施和国际安全专题组项下提交第一委员会的各项决议草案涉及十分重要的问题。请允许我重点谈一下其中对古巴代表团具有特别重要意义的三项草案。

关于题为“促进裁军和不扩散领域的多边主义”的决议草案 A/C.1/64/L.13，古巴重申，谋求通过谈判解决多边领域的问题和有必要达成集体协议，是维护国际和平与安全的唯一途径。

实践证明，实现裁军目标、军备控制和不扩散大规模毁灭性武器不可能通过实施单方面措施、通过推动公认的国际多边框架之外的谈判协议或通过使用或威胁使用武力来实现。若干年来，由于某些行为者缺乏政治意愿，多边裁军机制的谈判停滞不前，加强了多边主义的重要性。幸运的是，我们开始看到已经有了一些初步的有希望的步骤。根据《联合国宪章》，多边主义和通过谈判的和平解决方案仍然是解决争端、在实现全面彻底裁军方面取得进展的唯一适当途径。

关于裁军与发展之间的关系的决议草案 A/C.1/64/L.10，对古巴代表团来说，最重要的是要重申，这两项要素是人类必须应对的主要挑战，尤其有鉴于严重影响我们的全球性经济、社会、粮食、能源和环境危机的全球性质。经济在失血，特别是发展中国家的经济，然而 2008 年全球的军费开支比上年增长了约 4%，达到 14 600 亿美元。这种有害的趋势意

味着，在过去 10 年中，全球范围内武器开支增加了 45%。

与此同时，全世界的社会、教育和保健方案的预算都在削减。其结果，我们仅举两个例子，2008 年，世界饥饿人口的数量从 8.54 亿增至 9.63 亿，而今年将超过 10.2 亿人。2009 年期间，世界的失业人口可能增加到 2.3 亿人。

在这方面，古巴申明其建立一个由联合国管理的基金的建议，将目前军事开支的至少一半分配给这个基金，用于满足穷国的经济和社会需求。同样，我们重申，我们支持 1987 年国际裁军与发展之间关系会议通过的《行动纲领》，该纲领载有一项国际承诺，将通过裁军节省下来的一部分资源分配用于社会 and 经济发展。

我国代表团愿意强调，在拟订和执行裁军和军备控制协定时必须遵守环境规范(见决议草案 A/C.1/64/L.12)。古巴已经通过制定和实施法律和政策积累了丰富的经验，使它能够遵守社会生活所有进程的环境规范，包括古巴成为其缔约国的各种国际裁军和军控文书中的环境规范。

然而，大规模毁灭性武器的存在及其不断改进，是对国际和平与安全、我们地球脆弱的环境平衡以及所有国家的可持续发展的最严重威胁之一。迄今为止，《化学武器公约》仍然是唯一包括可核查的销毁此类武器和生产设施以及保护人类和环境措施的国际协议。在这方面，有关销毁化学武器的原则和方法是极其重要的，拥有国在销毁这些武器时必须铭记在心。

加强《生物武器公约》对于保护环境和维护我们星球上生物多样性至关重要。加强该公约的议定书草案是若干年前的谈判议题，包括在实施公约过程中保护环境的措施的各项建议。国际社会不应该放弃这项目标。

在核裁军领域，迫切需要裁军谈判会议根据一个明确的时间表，并在严格的国际监督之下，就一项旨

在彻底消除此种武器的条约开始谈判。关于核裁军的国际条约必须包括保护环境的措施。

阿基诺先生(秘鲁)(以西班牙语发言):《联合国宪章》规定,建立和维护国际和平与安全,应以尽量减少世界人力和经济资源转用于军备来实现。

在这方面,大会每年均以协商一致方式通过一项关于裁军与发展之间关系的决议,敦促国际社会将实施裁军和限制军备协定而节省的一部分资源用于经济和社会发展,以减少发达国家与发展中国家之间日益扩大的差距。委员会还鼓励国际社会实现千年发展目标,并作出更大努力,将裁军、人道主义和发展活动统一起来。

在这个论坛上每年都会发出这些呼吁,不过现实情况与此大相径庭。以 2008 年为例,全球军费支出为 14 640 亿美元,比 2007 年增加了 1 250 亿美元。今年的数额还可能会增加大约 380 亿美元,所有迹象都表明,这一趋势将继续下去。

世界银行题为“实现千年发展目标的成本”的报告称,将赤贫和饥饿人口减少一半的成本介于 390 至 540 亿美元之间,仅占全球军事开支的 2.6%至 3.7%。实现普及教育和消除教育中的性别差距将耗资 100 亿美元和 300 亿美元,仅占全球军事开支的 0.7%至 2%。把 5 岁以下儿童的死亡率降低三分之二、产妇死亡率降低四分之三,平均将花费 250 亿美元:占全球军费开支的 1.7%。使无法获得饮用水的人数减少一半,从而改善边远地区一亿多居民的生活,将耗资约 210 亿美元,占全球军费开支的 1.4%。

这是秘鲁要求我们应结束的荒谬状况,因为我们知道,我们应该把钱花在拯救生命和投资于我们的社会发展,而不是用于武器。显而易见,为了应对发展、消除贫困和消除危害人类的疾病领域的挑战,我们必须避免增加用于军事目的的资源,而这些资源可以用于满足发展需求。

秘鲁认为,实现减少军备开支、将这些资源用于发展目标的办法之一是鼓励建立信任措施。在这方

面,我们认为,军备领域的透明度是一个应予以强化的手段。因此,我们敦促各会员国响应第 46/36 L 号决议中的呼吁,提供关于其武器进出口数据,以及关于通过国内生产所拥有的军事财产和军备采购,以及相关政策的信息。我们还敦促各会员国在区域和次区域等层面开展合作,以加强和协调国际活动,实现军备领域的更加开放与透明。

秘鲁还认为,我们必须在具有普遍性的多边、非歧视性和透明的谈判基础上,在武器贸易管制、军费开支、不扩散和裁军等领域取得进展。在这方面,我们认为,国际合作、和平解决争端、对话和建立信任措施,可为各民族和国家之间建立友好和睦的多边、区域和双边关系作出重要贡献。我们实现这一目标的主要手段是谈判。为此,我们吁请各国以透明的方式参与关于军备管制、军费开支、不扩散和裁军的谈判。

秘鲁重申其承诺,像我们一直在本区域所做的那样,积极参与谈判进程并提出建设性的建议。在这方面,秘鲁总统阿兰·加西亚·佩雷斯致函南美国家同盟(南美同盟)外交部长和国防部长,该信函已作为文件 A/64/367 分发。秘鲁将继续同其他南美同盟成员国一起努力工作。我们希望他们提供支持并愿意参与这一主动行动。

主席(以西班牙语发言):我现在请俄罗斯联邦代表发言,他将介绍决议草案 A/C.1/64/L.39。

瓦西里耶夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):先进的信息和通信技术(ICT)的迅速发展和普遍采用,是当今世界最重要的特点之一。信息和通信技术渗透到人类活动的每一个领域,创建了一个全球性的信息环境,政治、国防、经济、社会、文化和其他国家安全的组成部分,以及我们的国际安全与稳定的总体系统都有赖于它。信息和通信技术开创了一个新的、非物质层面的世界——一个虚拟的世界。不过,这一层面并非没有危险;相反,全球化的信息系统,涵盖了由许多国家组成的疆域,在信息安全领域的挑战和威胁方面形成了一个全新的局面。

对国际信息安全虚拟威胁的特点是，在通过信息和通信技术进行敌对行动时，并不存在传统意义上的使用武器问题，因为信息和通信技术主要是利用了民用或军民两用技术。然而，这些武器所造成的影响规模堪比由常规武器、甚至大规模毁灭性武器所造成的损害。

甚至可能谈到三重威胁。不仅是个体犯罪分子和犯罪团伙能利用信息和通信技术；恐怖分子、极端主义组织和国家也能够为敌对的政治、军事、经济和其他目标使用这些技术，给国家、区域和国际安全造成威胁。

为力求更好地了解对国际信息安全的威胁，以及采用集体方法和手段应对这些威胁，俄罗斯在 1998 年提交讨论了在国际层面确保国际信息安全的问题。那时至 2005 年期间，经俄罗斯联邦提议，大会定期以协商一致方式通过题为“从国际安全的角度来看信息和电信领域的发展”的决议草案。

2005 年 12 月 8 日，大会第六十届会议通过了第 60/45 号决议，授权建立一个根据公平地域分配原则设立的国际信息安全问题政府专家组。该专家组的任务是继续研究在信息安全领域现有和潜在的威胁，以及可能采取的应对这些威胁的合作措施。2010 年，专家组在完成工作之后，将就其研究成果起草一份秘书长的报告草案，提交大会第六十五届会议。

我们认为，国际社会必须就有关国际信息安全的紧迫问题达成一项共识，以确保关于国际信息安全的 2009 年政府专家组的工作是成功和卓有成效的。目前，人类积极地认识到有关国际信息安全的重要而紧迫的问题。在这方面，我们认为，在政府专家组工作期间举行交流看法和联合国关于国际信息安全的最佳做法，将是制定措施确保并支持国际安全与稳定的极其重要的步骤。

俄罗斯联邦与一组共同提案国一起，再次提交题为“从国际安全的角度来看信息和电信领域的发展”的决议草案(A/C.1/64/L.39)，供第一委员会审议。

其案文与去年的决议案文几乎一致。唯一的实质性区别是新增加了第 5 段，其中规定于 2009 年 11 月举行一次政府专家组组织会议，并建议按照与裁军事务厅商定的时间表，在 2010 年举行三次实质性会议。我们促请所有会员国支持这项决议草案，并加入提案国之列。

马尔察恩先生(美利坚合众国)(以英语发言)：今天下午，美国代表团将就两项决议草案发言，第一项草案关于军备透明度，第二项草案关于核查和遵守问题。

请允许我花一点时间阐述美国对《联合国常规武器登记册》的看法。自从第 46/36 L 号决议建立了一个多步骤程序，实行常规武器转让自愿登记以来，美国一直是《登记册》和军备透明度倡议的坚定支持者。《登记册》的目的是协助防止军备的过度、破坏稳定的积累，以促进稳定和加强国际和平与安全，同时考虑到各国正当的安全需要和以尽可能低的军备水平确保安全不受减损的原则。

无论用什么标准衡量，《登记册》都是一项巨大成功，建立了在军事事务方面透明度和问责制的全球规范，加强了文官对军队的控制。在其 16 年的运作期间，有 170 多个国家至少登记了一次，142 个国家登记了三次或三次以上，101 个国家至少登记了七次，有 50 个国家每年都参与登记。每年参与登记的国家数量介于 90 个至 126 个之间。不过，通过报告进口和出口情况，《登记册》记载了其七个武器类别的绝大多数国际常规武器贸易情况。尽管一些国家可能没有参加某一年的登记或可能从来没有参加过登记，但《登记册》还是记载了涉及其中许多国家的转让信息。

秘书长召集的政府专家组定期对《登记册》的运作进行审查，他们在 1994 年、1997 年、2000 年、2003 年、2006 年和 2009 年就《登记册》的进一步发展提出了建议。前两个政府专家组得出结论认为，《登记册》现有的七个类别充分涵盖了国际社会最关切的武器。

然而，2000 年专家组的结论是，《登记册》没有涉及世界上一些国家的安全关切，即其安全受到小武器和轻武器非法扩散的威胁，而不是《登记册》七个类别武器的破坏性的积累的威胁。2001 年至 2005 年举行的一系列区域和次区域讲习班证实，参与《登记册》的问题与相关性密切相关，因为许多国家不愿或不能向一个与其安全关切无关的《登记册》报告。这些讲习班透露，各国广泛支持增加《登记册》的相关性，纳入小武器和轻武器转让。

这推动了 2003 年和 2006 年政府专家组对《登记册》做出实质性的改动。2003 年专家组增加了单兵携带防空系统，将火炮的门槛从 100 毫米降低至 75 毫米，它为自愿报告小武器和轻武器(小/轻武器)转让信息打开了大门。2006 年政府专家组进一步为报告小/轻武器打开了大门，商定了一个报告小/轻武器转让信息的选择性标准格式，并建议能够这样做的国家向《登记册》报告此种转让信息。

遗憾的是，最近结束的 2009 年政府专家组未能继续这一提高《登记册》相关性的努力。虽然它拟定了一份报告，但该报告并未反映在日内瓦和纽约举行的三届会议期间涉及的广泛讨论，也未反映几乎商定一项协议增加第八类以涵盖小/轻武器。2009 年政府专家组开始情况良好，其前两届会议就《登记册》的运作进行了适当、积极的审查。似乎就《登记册》增加一个小/轻武器类别的建议达成了共识，因为该专家组内传统上反对增列小/轻武器的方面作出退让。

遗憾的是，在 2009 年专家组第三届也是最后一届会议的最后一天，一位专家选择阻挠通过一项以将小/轻武器作为第八类列入登记册结束长达九年的讨论和六年中提出的详细建议的议案。该专家拒绝加入协商一致令人惊愕和极其失望。我们认为，这错过了提高《联合国登记册》效力的一个绝好机会。2009 年政府专家组未能解决那些传统上不向《登记册》报告的国家的国家安全关切，破坏了专家组为促进《登记册》的普遍性而做出的传统努力。

对于我国而言，我们希望各国原谅这一失败，参加登记。为了给 2012 年关于登记册的政府专家组奠定基础，2009 年专家组同意一项建议，即秘书长征求各会员国的意见，登记册没有把小/轻武器列入的做法是否直接影响了一些国家参与登记册的决策。我们敦促所有会员国发表关于这一问题的看法。我们希望并期望 2012 年政府专家组将以此作为出发点，恢复其关于小/轻武器的讨论，也就是今年被中断的讨论。

主席先生，如果你允许，我现在让我的同事发言。

利博维茨先生(美利坚合众国)(以英语发言)：6 个月前，奥巴马总统在布拉格重申了美国对《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)主要目标以及对第一委员会工作的根本目的的长期承诺——即寻求一个无核武器的、和平而安全的世界。他概述了美国为实现这一目标将采取的一些步骤，并鼓励其他国家参与我们的这一努力。在奥巴马总统概述的步骤中，有两个步骤与今天的专题辩论密切相关。

首先，他承诺美国谈判并付诸实施可核查的双边和多边核军备控制协定，以大幅降低核军备的水平，停止生产用于核武器的裂变材料，以及通过积极推动美国批准《全面禁止核试验条约》及其生效，来确定全球禁止核爆炸的规定。

其次，奥巴马总统呼吁所有国家履行各自义务，并促使其他国家对其行为负责，他说，“我们必须让确已违反规则的国家承担造成的实际直接后果”。不然，套用总统的话说，如果国家可以违反规则而不受惩罚，甚或是相对而言不受惩罚，我们就会陷于这样一种地步，即其他国家遵守其军备控制和不扩散义务这一中心再也不能维持。

有效核查对建立一个无核武器世界的重要意义再怎么强调也不为过。我们的加拿大同事再次将这一主题列入本机构议程，应当受到赞扬。2007 年 8 月 15 日，政府专家小组提交给大会的文件 A/61/1028 是一份关于核查的各个方面的报告，其中包括联合国在核查领域的作用。报告重申，核查是加强国际和平与

安全的有用工具。核查措施可以通过建立各国之间的信任和提高透明度来推动建立一个无核武器世界。最为重要的是，有效核查能够使履约国家确认它们的合作伙伴也在履行条约规定的义务。

因此，所有国家都必须在双边和多边军备控制、不扩散和裁军协定中力求适当制定强有力和有效的核查措施。这也是为什么各国必须继续努力提高国家和集体核查能力，适当协助其他国家作出这种努力，以及坚决主张充分实施现有协定中的这些核查工具和措施的原因。就我们而言，我们正在考虑关于核查一项裂变材料禁产条约的提议，并与我们的俄罗斯同事密切合作，将有效的核查措施纳入我们的后续《裁减战略武器条约》。我们还继续与其他国家合作并为其提供协助，包括通过安全理事会第 1540(2004) 号决议所设委员会以及现有条约执行机构的工作，履行其相关的军备控制、不扩散和裁军承诺。

令人遗憾的是，仅仅执行商定的核查措施现在和将来都不足以促进建立一个无核武器和没有大规模毁灭性武器的世界。正如奥巴马总统在布拉格所说的那样，“我们向前推进，不抱有任何幻想。一些国家将违反规则”。因此，他继续说：“我们需要让被查明已违反规则的国家承担造成的真正、直接的后果”。

奥巴马总统呼吁任何国家违反规则时都应承担后果，这也是安全理事会、大会和本机构多次赞同的呼吁。最近，即 9 月 24 日，安全理事会一致通过了第 1887(2009) 号决议，其中确认履约以及防止、查明和应对不履约行为的适当有效措施对国际和平与安全的重要益处。安理会要求各方按照安理会有关决议充分遵守各自义务，并尽早通过谈判找到解决不履约问题的办法。安理会还呼吁各国采取措施，进一步履行和遵守现有义务，并鼓励有能力这样做的国家协助需要履行其义务的国家。

本机构和大会通过 2005 年第 60/55 号决议和 2008 年第 63/59 号决议，呼吁联合国各会员国根据有关国际法采取一致行动，以双边和多边方式鼓励所有国家根据不扩散、限制军备、裁军协定以及其他此类

协定履行各自相关的义务。这些决议还呼吁各国按照《联合国宪章》追究不履行这类协定的国家的不履约责任。这些决议还鼓励各国、联合国和其他国际组织根据各自的任务授权努力采取符合《宪章》的行动，以防止不履约行为给国际安全与稳定造成严重损害。

追究有关国家的违约责任不仅增强人们对遭到违反协定完整性的信心，而且也增强人们对在建立一个安全无虞、无大规模毁灭性核武器或其他武器的世界方面取得进展的前景的信心。另一方面，不追究各国对其违约行为的责任，不仅削弱协定的完整性，而且还有损今后取得进展的前景。此外，这种做法会促使不履约行为持续不断，也许还会扩大不履约行为，从而可能增加对区域和全球稳定的威胁。

如果各国真正谋求无核武器世界和平与安全，我国代表团相信大多数国家确实如此，那么就像奥巴马总统在布拉格所说的那样，“规则必须具有约束力。违规行为必须受到惩罚。说话必须算数。世界必须团结起来，以防止这些武器扩散。”

主席(以西班牙语发言)：我请印度代表介绍决定草案 A/C.1/64/L.21。

拉奥先生(印度)(以英语发言)：人们普遍认识到，科学和技术发展可以具有民用和军事两种用途，需要维持和鼓励用于民用目的的科学和技术进展。

科学技术对于满足发展中国家的发展愿望至关重要，因为发展中国家需要获得科学发展和新技术。在利用用于和平目的科学技术方面开展的国际合作应当包括技术转让和技术交流。

重要的是，国际社会应密切关注可能对安全环境及军备限制和裁军进程产生消极影响的科学技术进展。科学技术也能有助于核查有关裁军和防扩散协定。

敏感技术和具有军事用途的技术国际转让应受到有效监管，同时考虑到所有国家的正当防卫需要。国家条例和出口管制措施应得到加强和有效实施。执

行这一领域的有关国际协定所采取的方式应当避免妨碍这些协定缔约国的经济或技术发展。

科学技术在国际安全和裁军领域的作用是影响到各方利益的不断变化的重要问题。因此，需要在会员国之间进行对话与合作，以找到一种可行的前瞻性办法，同时考虑到目前的趋势和今后可能的方向。

因此，印度提交了一项载于 A/C.1/64/L.21 的题为“科学技术在国际安全和裁军领域的作用”的决定草案，据此，一个同名项目将列入大会第六十五届会议议程。印度表示希望，第一委员会将以协商一致方式核可这项决定草案。

主席(以西班牙语发言)：我们听取了关于其他裁军措施和国际安全问题的专题讨论中的最后一位发言者的发言。

在我们开始关于区域裁军与安全的小组讨论之前，我谨通知各代表团，现在可查阅第一委员会正在审议的整套决议草案。

我们现在开始关于区域裁军与安全的小组讨论。我请各位发言者遵守 10 至 15 分钟的发言时限。

我现在会议暂停，以便进行小组讨论和非正式问答。

下午 12 时 25 分暂停会议，下午 1 时 05 分复会。

主席(以西班牙语发言)：我们就此结束我们今天上午的工作。

下午 1 时 10 分散会。