

联合国 大会



UN LIBRARY

DSB 15 1877

Distr.
GENERAL



COLLECTION/C.5/32/86

12 December 1977

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

第三十二届会议

第五委员会

议程项目 67 和 100

改组联合国系统的经济和社会部门

提议的一九七八—一九七九两年期方案预算

改组联合国系统经济和社会部门

特设委员会的报告草稿所涉的

行政和经费问题

一. 引言

1. 秘书长兹按照大会议事规则第一五三条和联合国财务条例第13.1条的规定, 提出改组联合国系统经济和社会部门特设委员会在一份报告草稿内提出的各项建议所涉的行政和经费问题, 这份报告草稿是特设委员会报告员参照联系小组的讨论而编制的。 这些建议载于特设委员会上述的报告草稿第三章内 (A/AC.179/L.11/Add.1/Rev.1)。 在下面的行文中, 特设委员会的“报告草案”一律称为“报告”。

2. 鉴于特设委员会现在才完成其工作并提出建议, 因此秘书长只有很少的时间去编写这些建议所涉的行政和经费问题, 在这种情况下, 秘书长唯有以第五委员会文件的方式, 单独提出一份所涉行政和经费问题的说明, 这份文件将按照有关的

议事规则同时提交给特设委员会、经济及社会理事会、第二委员会和第五委员会。

二. 一般的考虑

3. 秘书长有机会直接地和通过其代表同特设委员会、其联系小组及其主席进行了协商，所以了解到特设委员会在订定其立场的过程中所想到的主要考虑，这些立场已载于最后的建议内。

4. 主管行政和管理事务的副秘书长最近应邀出席了特设委员会联系小组的会议，向特设委员会提出了一些问题以及秘书长从特设委员会报告内的建议，特别是第八节关于秘书处支助事务的指导方针的建议中所得出的一些假设，并且详细地说明了秘书长如何行使《宪章》所赋予的权力来执行这些建议。

5. 特设委员会在其建议的第八节中，充分地确认了秘书长根据《宪章》的规定作为行政首长的特权，因此，让秘书长自己负责向大会作出关于组织的建议。此外，秘书长又获悉，特设委员会采取了一种办法来处理它的复杂工作，首先就给各种职务下了定义，因为，这些职务是经济及社会理事会和大会在执行《宪章》所赋予的任务时所必须履行的。特设委员会给这些职务下了定义以后，再就这些职权彼此之间的关系提出了各种指导方针。特设委员会也就几组集中在一起的职务提出了一般性的指导方针。到了必须讨论各种组织上考虑的阶段时，特设委员会便提议由秘书长来提出特设委员会的讨论所涉的组织问题。秘书长也了解到特设委员会的想法，即，特设委员会的建议内如果有一些指导方针订得不够全面或只作广泛的规定，秘书长就应当负责进一步拟定和发展职务方面的指导方针，以别于各个组织执行这些职务的工作。

6. 秘书长认为，他应提请大会注意特设委员会报告中的某些方面，因为，它们将使提出所涉行政和经费问题的工作更形复杂。首先，特设委员会的一些建

议可以有一个以上的解释。其次，某些建议在一定的解释下，会涉及到几种不同的行政和经费问题。

7. 秘书长注意到大会议事规则第一五三条虽然只提到支出概算或所涉的经费问题，财务条例的第一三·一条则提到所涉的行政和经费两方面的问题。秘书长的结论认为，委员会的建议，尤其是报告的第三章，第八节中因制订方案而引起的那些建议，在行政方面具有深远的影响，这是在估计所涉的任何经费问题以前必须先予以假定的。事实上，许多行政方面的影响，至少在初期阶段，可能根本不会涉及什么经费问题的。委员会的若干建议可能涉及一些可以具体说明的行政或经费问题；另有一些可能只是按照数额多少作出一般性的说明。还有一些是在这个阶段根本不需要作数量分析的，但是秘书长将在稍后的阶段说明将需进行这种的分析的各项考虑。

8. 委员会的各项建议影响大会第 31/93 号决议的执行，因为执行这些建议可能引起一九七八—一九八一年中期计划的重大改订，对一九八〇—一九八三年中期计划将有更深远的影响。具体地说，委员会报告第三章第二节有关经济及社会理事会的工作的建议，不仅对这些中期计划的内容会有重大影响，而且对它们的基本概念也有重大的影响。基本的道理就是委员会在它的整个报告中从头到尾一直强调要从整个联合国系统的立场来拟订这些计划。

9. 委员会的报告第八节内所载的在组织和方案方面所涉的问题，除其他事项外，还同第三章第二节内所载的建议有关。事实上这将意味着对一九七八—一九八一年中期计划的在这些事项方面的审查，以及一九八〇—一九八三年中期计划在在这些事项方面的方针的重订。后者将视把改组委员会所建议的各项职责并在一起而成立的新组织机构所制定的方案而定。

10. 因此，委员会对中期计划所作建议的影响可能对一九七八—一九七九年方案预算也产生后果，同时也会影响一九八〇—一九八一年方案预算的制定。在可能做到的限度内，秘书长打算利用在一九七八—一九七九年的现有资源范围内进行对各种方案的订正。

11. 秘书长在提出概算时，只能提供因执行一九七八年一月开始的委员会建议中的一些建议对一九七八—一九七九年方案预算的影响的粗略估计。秘书长将在本报告中提到他认为执行将于一九七八年开始的委员会建议所涉的经费问题。影响一九七九年的任何其他经费问题将由秘书长以根据有关的工作方案所作的必要的修正所提出的订正概算方式向大会第三十三届会议提出。委员会的大多数建议的执行对联合国预算的影响将在提议的一九八〇—一九八一两年期方案预算中表示出来。

12. 改组委员会的职权与联合国系统的经济和社会部门有关。秘书长认为对这个名词的清楚了解是十分重要的。秘书长在 E/5453 号文件和 Rev.1 及 Amend. 1 等文件里审查过经济及社会理事会各附属机构的职权。秘书长在同一文件内还提到联合国的其他有关机关和方案、各专门机构、原子能机构、总协定，只要这些机关、方案和机构同经济及社会理事会的工作有关系的时候。秘书长认为，在 E/5453 号文件和 Rev. 1 及 Amend. 1 文件里提到的各机关、组织、方案和各专门机构的职责的总和，对“联合国系统经济和社会部门”提供了一个有用的定义。

13. 秘书长注意到，委员会并未就 E/5453 号文件，和 Rev. 1 及 Amend. 1 文件里所提到的各机构、机关、方案和各专门机构，例如人权委员会、联合国难民事务高级专员办事处等所进行的所有活动提出建议。不过秘书长的假定是，这些活动的关系可以在稍后的阶段，以分期进行的方式说明。

14. 此外秘书长还考虑到委员会报告的冲击力，及其对发展中国家的发展需要的强调。秘书长还考虑到联合国在国际事务上所承担的任务在政治和经济方面的现实意义。秘书长对委员会的建议所涉的行政和经费问题的初步评价，显示了他的这些考虑以及委员会结论的粹属技术和行政方面的事项。

15. 委员会的报告分为八个部分。其中有些部分极少或根本不涉及行政或经费方面的问题。有些部分却具有长远的影响，尤其是一旦开始处理与执行第一阶段有关的各种问题时，因委员会的建议或制订方案而引起的节省，是有深远的影响的。

16. 委员会的某些建议，对与联合国本身完全分开的一些专门机构具有行政或经费方面的影响。秘书长认为在现阶段，他没有必要，也没有足够的资料可以预言，委员会的建议对整个联合国系统的行政和经费方面会有些什么影响。

三 委员会的建议

17. 秘书长在以下各段中讨论改组问题委员会报告第三章的八节中每一节可能引起的行政和经费问题。

A. 第三章，第一节—大会

18. 第一节本身没有行政或经费问题。不过，要是大会依照委员会的提议使其工作方法和程序合理化，工作组织和文件流动方面预期就会出现质量的改进。在研订出具体程序以前，不能预先决定这是否会在数量上导致节省工作人员的时间。要是任何新程序导致减少文件的总量，则所发生的影响，可能是相当大的，因为估计每一页文件大约要花费 275 要元，其中包括把它译成五种语文的费用。当然，新程序导致文件量的削减并不是预料中必然的结局。事实上，情况可能恰好相反。

B. 第三章，第二节—经济及社会理事会

19. 改组问题委员会的提议要求分阶段实施理事会重大工作方针的改订。一方面，理事会将会召开高阶层的特别会议，处理一些应受到国际上特别或迫切注意的问题。另一方面，理事会将会把若干附属机构撤消、精简、改组、或重新规定其任务，并入理事会本身的工作方案，或由理事会直接负责它们的工作。

20. 委员会的报告没有提到在考虑到目前各附属机构工作量的情况下，预期变革的净影响是否会造成理事会总活动量的全面增加或全面减少。某些因素，诸如理事会对大会决定的优先领域增加注意力，表示总工作量可能增加。另一方面，整个来说，撤消某些附属机构，代以由理事会审议论题的做法可能会节省费用，因为这大概可以避免出现一种趋势，即过去理事会有时重复辩论已在附属机构进行过的辩论。

21. 从行政的观点看来，需要考虑到的一个因素是会议日历怎样能安排得符合经济及社会理事会的需要。目前，每年的会议日历是由前届大会根据会议委员会的建议予以核定的。会议委员会向大会提出的建议又部分地以经济及社会理事

会夏季会议通过的会议日历作为根据。大会在同一届会议上就经费方面做出由于通过该日历而必要的经费方面的安排。年内休会期间的改变则交由会议委员会审议。

22. 如果大会决定给予经济及社会理事会更广大的自由来安排其会议日历，就必须作出安排，以保证纽约、日内瓦和维也纳会议设施的最适度使用，要考虑到经济及社会理事会的需要必须同其他使用会议设施者的需要相协调。也许可以采用的办法是，先由经济及社会理事会夏季会议粗略地制定定期会议日历，再由在每年年初紧跟着每届大会后举行的年度组织会议在既定的范围内确定会议日历的精确性质。

23. 至于委员会建议所涉及的经费问题，在就经济及社会理事会的整个活动水平作进一步澄清以前，是不容易确定的。应该指出，影响会议服务费用的一个最大因素是要不要简要记录问题。如果某些附属机构的工作并入理事会的工作范围后简要记录可以停止编制，便可以导致重大的节省。另一方面，如果理事会本身是有简要记录的，而理事会接办一些原没有简要记录的附属机构的工作，结果很可能是费用的大幅度增加。至于旅费问题，理事会代表既不支领旅费，也不支领生活津贴。目前，经济及社会理事会的一些附属机构得到旅费（其中一些为头等旅费）的补偿，而有些机构还支领生活津贴。如果有些机构或所有机构的工作都由经济及社会理事会接办，就有撙节的余地，因为可以停止支付旅费和生活津贴。至于经济及社会理事会及其附属机构的会议地点，直到目前为止的指导原则是，会议应该在负责对有关机构提供实质性服务的办事处所在地举行。要是援用其他关于会议地点的准则，预计实质性工作人员旅费就会增加。

24. 委员会报告第三章第二节第9(a)段中建议：应考虑进一步增加理事会的成员，以补偿因取消附属机构而丧失的代表机会，并顾到一九七三年以来联合国会员国有所增加的情况。在第9(b)段中，委员会建议：理事会应继续邀请非会员国参加与它们特别有关的任何问题的讨论。目前理事会有五十四名成员。大量增加成员，再加上需要作好准备，让更多的非成员国、各专门机构和非政府组织参加，预料就需要增加业务费用，尤其是需要重新安排经济及社会理事会会议厅，以满足新的需要，这就不得不大事修改，其费用暂时估计为2,500,000美元。鉴于联合国已经承担于一九七八和一九七九年装修总部的其他会议室，因此，在一九八〇年以前不可能开始进行这项工程。

25. 委员会的建议所涉的其他问题，亦即联合国系统各组织的行政首长必须更积极地参加工作所涉的其他问题，可能使各专门机构需要增加经费，以便它们能够按照有关的一般和特别立法指示，向理事会提供充分的协助。

C. 第三章，第三节——联合国其他谈判机构，包
括联合国贸易和发展会议、联合国其他机关和
方案、各专门机构、国际原子能机构和专题性
世界会议

26. 委员会在其报告第三章第三节第1段中，强调所有联合国机关、方案、专门机构，包括关税及贸易总协定、原子能机构和专题性的世界会议进行合作的重要性，并强调必须采取各种措施，以便有效地执行《宪章》所规定的大会和经济及社会理事会的职责。

27. 在第2段中委员会强调，整个联合国系统应由大会和经济及社会理事会充分顾到发展中国家的需要和要求，制定通盘性政策纲领，俾有遵循，这点十分重要。

28. 在第三段中，改组委员会参照大会第31/159号决议，建议采取措施，

使贸发会议可以切实地发挥贸发会议第 90(IV)号决议所构想的主要作用，作为大会属下在国际贸易领域和有关的国际经济合作领域内的一个机关。但是，秘书长注意到委员会指明这应在现有资源的范围内进行，因此，这些建议不会引起增加经费的问题。

D. 第三章，第四节——区域和区域间合作的结构

29. 本节第 1 段建议，应使各区域委员会能够充分发挥它们作为联合国系统内各该区域的主要的一般经济和社会发展中心的作用，同时要适当地顾到各专门机构和联合国其他机构在特定部门领域中的职责，以及联合国开发计划署在技术合作活动方面的协调任务。本节其他各段都是围绕着支持这项基本原则而提出的，其中列有关于如何执行这项新任务的某些方面的建议。

30. 除了以下指出的针对本节特定各段的意见以外，秘书长认为，整体看来，本节的各项建议迟早需要为各区域委员会增加经费。这些经费的一部分可能需要在 一九八〇——一九八一两年期经常预算下增加拨款。这些经费中也有一部分可以从已经构成各区域委员会目前经费很大一部分的预算外资源取得。此外，在一九七八——一九七九两年期的后半期重新布署联合国总部、联合国其他机关和各专门机构的资源，也可以提供一些经费。现阶段还无法估计可能需要增加的经费的大概数字，也无法估计什么时候会产生这种需要。只有在秘书长拟定执行委员会报告第四节中的建议的分期计划后，才有可能作出估计。

31. 目前秘书长要着重指出，这种审慎的分期计划对分派给各区域委员会更多的责任来说，是非常重要的。拟定这项计划时的一项基本考虑是，各区域委员会承担更多责任的能力，特别是要看每个区域委员会在不论有无可由其支配的额外经费的情况下，自己对承担能力的评价。

32. 第2段要求为协调目的召开定期会议,第7段要求加强并扩大区域委员会间的接触,包括定期举行秘书处间的会议。由于没有进一步说明此种会议的组成和时间,所涉经费无法予以估计,不过额外的经费显然是需要的。

33. 改组委员会在第4段建议,“除须遵守有关国家政府可能提供的准则和在不妨害有关区域机构的成员的情况下,联合国系统内各组织应早日采取步骤,使区域和次区域的划分趋于一致,并使区域办事处和次区域办事处设在共同地点”。联合检查组在其关于联合国系统区域结构的报告中审查了该段所提到的问题(JIU/REP/75/2)。联合检查组在其报告中提出了相似的建议,并指出各组织对区域和次区域的划分以及对办事处的地点进行审查时,应考虑五项准则。行政协调委员会在评论联合检查组的报告(E/5727/Add.1)时指出,各组织经常审查它们的区域安排,并同意今后应考虑联合检查组为此种审查制订的标准。行政协调委员会指出,牵涉的因素很多,包括政治、地理、部门和行政的考虑在内。政治的考虑大部分已在第4段中提到,但应指出,阻碍区域和次区域的系统化划分的原因是基于多种历史和方案因素,需要相当时间才能克服。联合国系统各组织虽然认识到区域的一致划分和各区域办事处设在共同地点有明显的好处,但认为此种安排不应使各组织的区域结构无法反映其方案的地区需要,而且,一般来说,在民航、电信、气象、卫生等特殊目的领域,应以技术考虑决定办事处的地点和业务的性质。

34. 应该指出,经济及社会理事会第六十一届会议赞赏地注意到联合检查组的报告及关于报告的评论,并通过了第2043(LXI)号决议,其中向改组委员会提出了若干建议。不过,决议没有提到区域和次区域的划分或办事处的地点的问题,这可能是因为各组织建议实行另一种有希望取得更快、更具体结果的办法,就是集中注意于方案协调的业务安排,使其趋于完备,从而加强区域一级的合作;这个办法检查专员们自己大都也在实行。

35. 第5段建议加强区域委员会与包括开发计划署在内的联合国系统其他组织

间的联系，并且区域委员会应参加业务活动和拟订国家间的方案。经济及社会理事会应采取措施，使区域委员会成为不属于联合国系统其他机构的职权范围内的部门间、次区域、区域和区域间项目的执行机构。

36. 秘书长不太了解，如何把区域委员会同联合国系统的主要部门组织一样视为开发计划署方案的执行机构。执行机构的职权涉及与联合国发展方案的直接关系，只有联合国系统的成员组织以及负责执行主要部门活动、在许多方面具有专门机构特点的贸发会议和工发组织才有此种职责。区域委员会是联合国秘书处的一个组织而不是一个部门。视区域委员会为开发计划署方案的执行机构，这种政策可能在联合国内部造成协调和控制的困难。因此，秘书长建议大会和经济及社会理事会，根据执行改组委员会一般建议的经验，可能愿意审查关于指派区域委员会为执行机构的经社理事会第1896(LVII)号决议。如果不给予执行机构的地位，则可由在技术合作项目范围内原被指派为执行机构的联合国和许多其他机构对区域委员会实行进一步分权。

37. 秘书长将首先就所提议的已指派联合国为执行机构的区域和次区域项目的逐步分权情况，向大会第三十三届会议提出报告。然后，秘书长将就区域间项目的分权问题和技术合作项目中其他可能实施分权的领域提出报告。

38. 秘书长正按照分权办法和委员会在第四节中建议的其他措施，谋求实现加强区域委员会职责的目标，但目前还看不到在一九七八——一九七九两年期经常预算中需要增加经费。如果在两年期的第一年中需要增加任何经费，他保留将此项额外经费作为追加预算向大会第三十三届会议提出的权利。

E. 第三章，第五节—联合国系统的业务活动

39. 在这一节内，改组委员会就预算外资源向联合国各种发展方案提供经费的问题作出了建议。改组委员会建议逐步结合目前预算外方案和经费的综合业务，但保持各现有成份的特性。另外建议只举办一个认捐会议，并且在行政方面求最大限度的划一。秘书长认为这些目标可以有很大的成效，但提请注意许多主要的基金及其主管机构在大会的决议中都有个别的立法根据，其中包括难民专员办事处，开发计划署，人口活动基金，禁毒基金，人类住区基金和工业发展基金等。¹ 秘书长预见到，如果将上述这些基金和许多还没有提到的其它基金的立法根据合并在一起，会带来许多立法和政治问题。实际上，秘书长的建议是，初步努力的方向应该是停止设立更多有其自己立法机构的预算外基金，其中一些是在本届大会之前的决议内建议设立的。这类各有其立法根据的基金成倍增加不仅为预算外活动本身，同时也为经常预算带来了沉重的负担。

40. 改组委员会还在第五节建议在国家一级上进一步改善联合国系统的技术合作活动的一致性和协调。在第7段内，改组委员会特别建议在每一个国家内只指派一位官员，或许由开发计划署驻地代表出任，在国家一级的业务活动方面执行集体领导任务。如果这项假设正确，秘书长预测这些建议在经常预算内不涉及任何经费问题。

F. 第三章，第六节，规划，拟订方案，编制预算和评价

41. 在这一节内，改组委员会讨论了改进联合国系统内的规划，拟订方案，编制预算和评价的程序，改组委员会就改进方案协调委员会的工作方案和方法，特

¹ 特设委员会在它的报告脚注3说，“经商定环境规划署，儿童基金会和粮食方案不在内”。

别是关于方案拟订程序的合理化以及附属机构的适当功用等向方协委会提出了一些指导方针。

42. 改组委员会呼吁加强努力以求预算提出的方式协调一致，而且在方案分类和内容说明方面能有一个共同的方法，同时各预算的周期也应力求统一。预算外资源需要充分一致的资料。改组委员会又呼吁联合国系统内各个组织就执行工作方案和制定联合方案进行事先的协商。

43. 秘书长认为，改组委员会要求他执行委员会报告第八节，第2(b)段所明文规定的职务，在这项工作中发挥一定的作用；下文将讨论这一点。这类职务可能在一九七九年即需要一些额外资源，因为基本上应视其为一项新活动，到目前只执行了极小部分。虽然在联合国内，或许在整个系统内作重新布署将为这类资源提供一个可能的来源，但仍会产生一些预算后果。而另一方面，系统内每个组织会因更有效地执行拟订方案的职务而出现重大的节省。

44. 改组委员会在第9段内建议联合国继续为方案协调委员会每个成员国的一名代表支付旅费和生活费。继续为两年期头一年方协委会为期六周的会议和两年期第二年为期四周的会议承担费用，按一九七八—一九七九年美元计，估计为169,600美元。

45. 改组委员会在第10段中建议将行政和预算问题咨询委员会的成员数目至少增至16名。这项建议，连同一九七八—一九七九年两年期所涉的115,000美元经费问题，已经以A/C.5/32/78号文件提交大会，故未在本文件内提出。

46. 最后，改组委员会在第12段中建议，向各政府间机构提出的提议，其所涉方案预算问题的说明应力求详细。在审议各提议时，应收到这类书面的说明，而且通常不应迟于在核定有关提议的24小时之前。这些说明应指出已列进有关中期计划的有关方案，秘书处各有关单位支出增加百分比，以及可以从那些已经过时，用途极少或失去效用的任何方案部分中所节省出来的经费。如果在一届会议期间提出了两个或两个以上的说明，那么秘书长应在会议结束时提出载有总额的这类说明的摘要。

47. 虽然这项提议肯定会便利立法机构了解它们可能采取的行动的经费后果，但只有在一定程度上才有意义，因为，这些建议必须相当精确，可以作定量分析，可以确定各特别有关的方案，而且必须有充分时间来进行此详细的程序。向立法机构提出上述提议的时限对秘书长能否切实遵照提议的规定，将会产生一定的影响。大会最近几届会议，包括本届会议的经验在这一方面并不能使人放心。

48. 最后，这项建议对于报告第三章，第八节^F建议的负责方案和规划的新的组织单位以及财务厅、预算司的员额需要，将有显著的影响。

G. 第三章第七节：机构间的协调

49. 在本节中，委员会提出了改善联合国系统各组成部分之间的协调的当务之急。它要求将继续维持的机构间体制减至最少，尽量利用灵活的特别安排。特别是在第5段中，委员会建议应该采取步骤，将环境协调委员会（环协委会）、机构间协商委员会（机构间协委会）、工发组织咨询委员会同行政协调委员会合并，由行政协调委员会承担它们各自担负的职务。

50. 秘书长相信，这样的合并将会在相当大的程度上改善包括开发计划署、工发组织和环境规划署在内的联合国各组成部分之间的关系，这样做将会提高效率，使决策更为前后一贯，这种改善可以从经常预算的节余和预算外资源的减少利用反映出来。但是如果由于行政协调委员会接管了环协委会、机构间协委会和工发组织咨询委员会的职务，因而必须加强报告第三章第八节中所设想的为行政协调会提供实质性和技术性服务的新单位，则可能会涉及一些经费问题。

51. 在第9段中，委员会建议大会应充分行使《宪章》第十七条第(三)项所授予的权力，并要求经济及社会理事会、方案和协调委员会、行政和预算问题咨询委员会向大会提供协助。大会对系统内各成员的预算进行仔细审查将会造成第五委员会在工作的时间范围上的某些问题，但前面所说的协助能够免除重复和前后不一致的现象，因此可以节省时间。可是由前面提到的机构来对系统内各成员的预算作更细致的审查将需要更多的秘书处事务费用，同时有关的审议和咨询机构也需要额外的时间来进行这种审查。

H. 第三章第八节—秘书处的支助服务

52. 改组委员会的报告第三章第八节提供了联合国秘书处为支助联合国在经济和社会部门的方案而执行职务的指导方针。

53. 关于这些指导方针的详细执行，由秘书长行使《联合国宪章》赋予他的权

力进行。委员会特别提请注意《宪章》第一条第(三)和(四)项以及第一百条和第一百零一条的规定，并强调发展中国家的发展需要的重要性。

54. 第八节集中提出了秘书长在改组工作上的责任。委员会鼓励秘书长采取主动，阐明它所提供的指导方针，并将这些指导方针应用到组织结构上去。委员会报告所涉的直接行政和经费问题，大部分都同第八节有关。

55. 委员会明确地提出用分阶段的方式来进行大部分的组织性改革。秘书长打算普遍应用这个概念。因此，在秘书长的现有权力范围内，委员会的一些建议将从一九七八年一月一日起开始实行。于一九七八年一月一日开始执行的第二个范围须经大会核可，此次提出的报告将请求大会予以核可，同时提出所涉及的有关经费问题。应予执行的第三个范围将建议分阶段按照提议的日期进行。最后一个应予执行的范围将建议分阶段进行，但不列明分阶段进行的具体日历。

56. 除了本报告内请求的各项具体修改以及要向大会第三十三届会议提议的其他修正以外，秘书长打算在大会可能为一九七八和一九七九两年期核准的经费范围内，进行有关这两年的改组。此外，秘书长将在本报告中要求授权作出若干项改组，其中牵涉到预算中各款经费的流用。在谈到委员会所建议把各项活动具体集中一起之前，秘书长促请注意所有集中一起的职务之间的交互作用。联合国系统一切经济和社会活动的基本研究和规划，与业务方案的切实执行所必需的研究和规划，一定会发生交互作用，而这些业务方案又是经过更基本的研究和规划工作后产生出来的。技术合作业务的结果又一定会为基本的研究和规划工作提供原料或“投入”。

57. 因此，秘书长假定大会不仅会赞成分阶段执行、并且会赞成灵活地执行委员会建议的有关职务集中的指导方针。

58. 秘书长一旦实施了某些改组，他将需要重新评定方案活动的分配结果，并按照所应执行的各项职务，断定据此分配资源的情形是否适当。经过这样重新评价之后，很可能在各项职务之间把某些资源作重新分配。

59. 委员会提供的指导方针建议四个不同的组织机构：一个包括委员会的报告第八节第2段(a)和(b)里集中在一起的职务；一个包括第2段(c)和(d)里集中在一起的职务；一个包括第2段(e)里集中在一起的职务；一个包括第5段里所列的各项职务。为方便起见，秘书长打算在下文里把这些职务简称为“a”、“b”、“c”、“d”、“e”和“5”。

60. 委员会还在第2段(f)中指出了另一组职务，大体上说，是剩余的一切职务。这些职务简称为“f”，留待秘书长根据某些指导方针加以分配。秘书长了解委员会将赞成用一个仔细分阶级的办法，来分配这些职务。

61. 秘书长仔细地注意到委员会报告的第八节第4段。其中要求将有关的组织单位予以合理化、精简化，包括重新分配人力资源。必须经过重新部署，才能进行有效的改组，并经济地利用资源。经济和社会活动的现有人力资源的重新部署会有困难，因为从委员会工作中产生的改组将反映出各个方案的范围和重点有基本

改变，因而方案所需执行人员的资格也有改变。在许多情形下，有必要把工作人员调到其他服务地点，使工作人员及其家属都难以适应环境。各个职位可以从现有的组织单位改隶将来的组织单位，但现有的工作人员却不一定可以同样重新部署。

62. 虽然如此，秘书长希望现有的大部分人力资源都能在新的组织结构内作有效地利用，也希望任何必要的变动，如果需要修改应具备资格和经验，也可以逐渐进行，并依照最妥善利用现有工作人员的原则。

63. 如果按照委员会的指导方针来重新分配职务，那末就要大大地重新部署现有经济和社会事务部的工作人员，包括在经常预算资源项下开支的工作人员和在预算外资源项下开支的工作人员。经济和社会事务部的有些单位就要分散，重新部署到按“a”、“b”、“c”、“d”、“e”和“f”分类的新单位去。但是，有些其他单位，目前并不分散，因为预计它们会整个单位搬到其他地点去，特别是住房、造房和设计中心，按照大会目前审查的提议，这个中心将变成主管人类住区的组织机构的一部分，要迁往内罗毕；还有社会发展和人道主义事务中心，按照大会第三十一届会议的决定，定期迁往维也纳。

64. 秘书处还有一些其他单位，目前并不属于经济和社会事务部，将提议并入新的组织结构。这些单位包括行政和管理事务部内负责替技术合作计划征聘技术合作人员并购置用品和设备的各个服务单位。因此必须在提议的、负责技术合作的新部门内成立新的人事征聘和购置单位，继而把有关新部的这些职权与人事厅和总务厅为所有其他各部、厅、处办理的同样事务分开。此外机关间事务和协调厅的职务也将按照委员会的建议改隶和重新分配。与编制经济和社会活动中期计划有关的职务，从方案观点来看，而不是从财务观点来看，应从财务厅预算司转移给新的组织机构之一。

65. 联合国财务条例 4.5 规定“各款经费，非经大会授权，不得流用”。秘书长打算把上文第 59 段所称四个新的组织单位，分别列在一九七八——一九七九两年期方案预算中新增的、独立的四款内，即第 5C、5D、5E 和 5F 各款。现有

第5 A款以及第6 4段所称其他各款的构成部分将依照上文的说明，重新分配到新的各款去。因此，秘书长请求大会按照财务条例4.5的规定，事先核准将资源作必要的流用，以便把现有的组织单位重新分配到特设委员会提议的四个新机构。

66. 秘书长目前不打算考虑重新部署秘书处内贸发会议、工发组织、环境规划署或跨国公司中心等。其他主要部门的单位。在分期执行经济和社会部门的改组工作期间，秘书长将逐一适当注意这些活动，以便决定其各自职务之中究竟有没有任何一项应该重新部署到总部的新组织结构去，还是部署到各区域委员会去。

67. 秘书长预料到，改组委员会强调经济和社会的活动应按地域、部门、并在整个系统的基础上，建立相互关系并取得更好的协调，因此需要在联合国预算内大大地增加经费，作为出差旅费。他知道这一支出用途是大会经常密切注意的问题。他决心经常考核有无旅行的需要。但是，他深信，为了达到改组委员会所定目标，联合国系统内个人的接触必须大大增加。实地所得资料和经验在某一方面讲是很经济合算的，足以补偿旅费的损失，而有效的研究、拟订方案和管理工作的，并不是关在办公室里靠翻查文件就可以有效进行的。

68. 秘书长将建议按照对“a”、“b”、“c”、“d”、“e”、“f”、和“5”所说职责而分配的，以百分数表示的大小，重新布署各项方案活动。这是根据有关平均工作月的一项实际公式而部署的。这项公式在目前阶段并未考虑到所涉员额或实际上将予调动的工作人员的确切人数。这项方法可能造成的任何偏差将不会使建议重新部署所根据的考虑归于无效。

69. 为了确定这项大小数额，秘书长必须把经常预算和预算外之下的工作人员资源暂时作一分配，因为这些资源现在是按照提议的一九七八—一九七九年方案预算中所列的每一个方案构成部分来部署的。秘书长认为这项初步的办法虽然极为繁复，但对确定每项新职责重新部署的一般大小是必要的，同时作为对经济和社会事务部所有职责，特别是那些属于“f”类的职责分期重新分配进行详细规划的一个起点是具有更大的价值的。

70. 从委员会的指导方针产生的第一个新的组织机构，将会从“a”和“b”两组职责方面产生。这两组职责将形成一个主管研究、拟订方案和规划的新部门的不同单位。

71. 在“a”下的职责也许可以称之为联合国系统在经济和社会部门的“智囊机构”，根据改组特设委员会的报告，²它所包括的事项如下：

“(a) 学科间的研究和分析，视需要而利用联合国系统内一切有关的部分。根据有关的立法授权，这项职责应包括：

- (一) 经常拟订全球性的经济、社会调查和预测，协助大会和经济及社会理事会行使〔特设委员会的报告〕第(一)、(二)节所载述的职责；
- (二) 同联合国系统中从事类似工作的各个单位密切合作，并考虑到联合国系统中各组织部门的有关工作，对发展问题进行深入的部门间分析和总结；按照大会和经济及社会理事会的规定，就这些问题作出明确、面向行动的建议，以供大会和经济及社会理事会审议；

² A/AC.179/L.11/Add.1/Rev.1。

(三) 认明正在出现的、国际上关心的经济和社会问题，提请各国政府注意。

因此，除其他外，这项职责也应包括为发展规划委员会的工作提供实质性支助服务。”

72. 单位“a”因此将包括学科间的研究和分析，其中包括技术合作活动的政策性分析，这些活动在以机构间作基础的情况下将超出联合国作为技术合作项目的执行机构的职责。

73. 单位“a”还将包括联合国系统内其他地方所未提供的部门性研究和技术资料活动中的一些事项，这些事项是支助全球性和部门间的研究的。这些活动属于“f”下所说的各类职责，现在是由经济和社会事务部的各部门单位来执行的。

74. 此外，“a”下的职责中将包括研究工作方面所不可缺少的那些事务。

75. 就组织方面来说，“a”初步核心机构将是发展规划预测和政策中心，该中心的职权范围³确定它是秘书处在经济和社会发展部门的基本研究单位。

76. 鉴于统计处同部门性研究工作的关系极为密切，该处将作为一个单独的分立机构，置于单位“a”的组织结构之内。

77. 特设委员会建议应列在单位“b”之下如下：

“(b) 对联合国系统的经济、社会部门的方案和计划进行横断面的分析，以便在规划和方案拟订阶段，为下列任务调动、结合联合国系统中各组织的投入和专门知识：

(一) 有效地协调执行大会和经济及社会理事会发出的政策方针，指示和优先次序；

(二) 对于政府间一级所决定的方案活动，制定合作的和尽可能联合进行的规划，以期尽早施行整个系统的中期规划。

³ 大会第118Ⅱ号决议和提议的一九七四—一九七五年方案预算(A/9006)第7.13段中所提到的以后各项决议。

因此，除其他外，这项职责也应包括为方案和协调委员会和行政协调委员会的有关工作提供实质性的支助服务。”⁴

78. 单位“b”将需要同新的组织结构之外的联合国机构（贸发会议、工发组织、环境规划署和各区域经济委员会等等）以及联合国系统的各专门机构和其他的各有关机构进行必要的联络。

⁴ A/AC.179/L.11/Add.1。

79. 单位“b”的规划活动包括参加制订委员会的报告第四节所构想的分阶段计划，其中特别包括第四节第5段所述有关技术合作项目的计划。关于后一点，新单位“b”将与“c”和“d”的新部门合作。单位“b”的核心将包括目前拨给主管经济和社会事务部的副秘书长办公室内方案规划活动的资源。另外还包括机关间事务厅内负责联合国系统内经济及社会部门方案的实质分析的单位。单位“b”还将包括主管经济和社会事务部的助理副秘书长办公室的区域委员会科和非政府组织科。

80. 单位“b”另外包括财务厅的方案分析和评价股与中期计划制订工作的实质方面特别有关的职务。鉴于财务主任负责以中期计划为基础编制联合国方案预算，他必须能够对中期计划的各个制订阶段和执行阶段进行预算上和财务上的监督。在这一方面应该注意的另一点是，财务主任还负责拟订上面第47和第49段以及大会第31/93号决议提到的所涉方案及预算问题的说明。

81. 在分阶段的执行工作范围内，单位“b”的职务还首先包括在(f)里。目前经济和社会事务部各部门活动方案制订和规划工作的协调所必需的项目，这些项目将全部重新分配到“a”，“b”“c”或“d”去。

82. 因此单位“b”就成为负责编制文件并在联合国系统的经济和社会活动的规划，方案制订和协调系统内起领导作用的一个机构。

83. 依照委员会的建议，“a”和“b”的职务将设在一个单独的组织机构里。可见这个将称为“经济合作和发展”部的机构将承担非常广泛的责任，在指定给它的职权范围内，其责任将远超过目前经济和社会事务部的范围。这个部将由一名副秘书长担任主管，至于两个主要单位，秘书长认为每一个都需要助理秘书长一级的人员来进行行政领导和管理。这就需要从一九七八年开始，设立两名助理秘书长级的新员额，连同有关的服务设备。

84. 委员会建议把“c”和“d”内所说明的职务集中在第二个组织机构内。“c”和“d”里的职务计有：

“(c) 为联合国其他机构、方案或专门机构以外的经济和社会部门的技术合作活动作出实质性支助。这方面的职务，除其他外，应包括：提供专门技术知识，拟订、执行国家和国家间方案和具体项目；为各国政府提供直接咨询援助；编制训练教材，支助训练机构。

(d) 管理联合国在下列方面进行的技术合作活动：

- (一) 技术援助经常方案下的项目；
- (二) 由联合国担任执行机构的联合国发展方案项目；
- (三) 由各国政府和其他外来捐助者自愿捐款（包括信托基金）的项目。”⁵

85. 行政问题咨询委员会机构间工作队在其有关一九七二至一九七五年费用计算研究的报告中已经非常透彻地分析了“c”和“d”所包括的职务。方案协调委员会和经济及社会理事会审查了这个研究结果，而秘书长向大会第三十一届会议提出的有关联合国对预算外资源项下的活动提供的服务的报告⁶也摘要说明。

86. 工作队分析了以下各阶段的职务：

- (a) 方案的规划；
- (b) 项目的拟订；
- (c) 项目的执行；和
- (d) 项目结束后的评价和后继行动。

⁵ A/C.5/179/L.11/Add.1/Rev.1.

⁶ A/C.5/31/33.

87. “c”和“d”组的活动涉及上述每一个阶段。秘书长预期包括“c”和“d”组的新机构将需要一个政策协调单位，作为一个执行机构负责联合国技术合作活动的方案拟订和规划工作，而同“a”和“b”组内进行的全球政策、分析、规划和方案拟订的工作分开。“c”和“d”组的政策协调单位负责制订关于项目拟订、执行和后继行动的政策；为提交经济及社会理事会和大会的报告，以及适当时提交开发计划署理事会的报告准备资料；同开发计划署联系，同直接执行技术合作项目的其他联合国机构，如贸发会议、工发组织、和环境规划署联系，就实际协调问题（而非基本规划问题）同各专门机构联系；制定标准和程序并印发必要的手册。这个单位可定名为政策协调司。虽然没有明确规定但从改组问题委员会的建议可推断需要设立这个机构，它基本上是管理任何大规模业务活动的必要工具。

88. “c”项规定的职务是由目前的经济和社会事务部各部门性组织单位的实务和技术工作人员进行的职务。

89. 秘书长认为委员会报告“d”项规定的职务包括管理目前由技术合作处进行的以下各阶段的业务：技术合作活动方案拟订和规划、项目拟订、项目执行、项目事后评价和后继工作。这包括项目的执行工作和日常行政工作。

90. 前面说过，“c”和“d”组的职务涉及技术合作项目从拟订到后继的各个阶段，秘书长预期这些职务将由一个组织单位集中负责。这个单位将按照广泛的部门分组来进行组织。

91. 包括职务“c”和“d”的新组织机构的第三个单位将提供所有业务活动都需要的服务，即：财务管理、专家征聘 研究人员的安插以及用品和设备的采购。

92. 财务管理的职务将由财务主任授权经济和社会事务部的部内行政和财务处，由目前负责此项职务的工作人员执行。负责财务管理职务的高级人员将是来自财务厅外调的人员。

93. 征聘职务将由技术援助征聘事务处执行，该处将由人事厅重加部署。本单位主管应就按照工作人员条例或服务细则规定的任何授权事项向主管人事厅助理秘书长负责。日内瓦办事处的征聘单位也将按等级地纳入这个事务处，虽然在地理上仍外调日内瓦作业。

94. 采购职务将由总务厅的购置和交通事务处现在担负这项责任的一些单位执行，它们将重新部署到新的组织机构中

95. 现在成为日内瓦行政和财务处一部分的研究员事务科，将在组织上与现在的技术合作处的研究员事务科合并，但仍外调日内瓦作业。

96. 职务“c”和“d”的行政领导和管理的责任将很广泛。它们是在副秘书长一级的现在的技术合作专员的主持下执行。由于目前的安排涉及从预算另一款暂时借用这一个职等，秘书长建议将在经常预算中定为助理秘书长职位的技术合作专员提升到副秘书长一级。

97. 此外，秘书长认为在进行联合国技术合作的活动中，在管理方面需要大力加强，因此建议将现在技术合作处主任的职位从D-2改叙为助理秘书长一级。

98. 提议的包括“c”和“d”职务的新的技术合作促进发展部，将于一九七八年一月初能完成技术安排后尽快成立。现有技术合作处的必要改组将在这一年的剩余时间内分期进行，并将以该部主管所制定并经行政管理处审查过的初步提议为根据。按照既定程序，行管处将向主管行政和管理事务的副秘书长提出建议。

秘书长预计，在现阶段除所要求的改叙外，不需因“c”和“d”两类职务的改组增加一九七八——一九七九两年期的经常预算资源。

99. “c”、“d”两类职务还将包括诸如主要是支助技术合作的剩余研究和技术资料活动。这些属于部门内性质的活动被归类在“f”项下的职务，现在是由经济和社会事务部的各部门单位执行。

100. 此外，现在设置在经济和社会事务部各部门单位的区域间顾问将被调到“c”和“d”两类单位。

101. 改组问题委员会又建议“e”项下的职务应在一个单独的组织机构中处理。这些职务是：

“(e) 在综合基础上，为方案和协调委员会、经济及社会理事会、大会、特设会议、秘书处间协调机构等提供秘书处服务。这项职务包括：应上述机构需要，组织、协调秘书处有关单位提供的实质性资助服务，特别是文件工作；保证向各有关实质性单位汇报同上述机构的工作有关的发展，包括他们所通过的决议和决定；并保证向上述机构汇报秘书处有关单位为响应它们的决定而采取的行动。”⁷

⁷ A/AC.179/L.11/Add.1/Rev.1.

102. 包括“e”职务的新组织机构将由构成经济及社会理事会秘书处的现在工作人员和机构间事务和协调厅的一部份工作人员的重新部署而组成。 应注意的是：机构间事务和协调厅不属于经济和社会部门的活动的有关职务，将因此至少在开始时属于主管经济和社会活动的新组织结构的范围。 秘书长将于日后设法解决这个问题。

103. 根据特设委员会报告第八节第3段，职务“e”将是一个独立的组织机构。因此，它在组织上与秘书长建立某种连系关系。

104. 秘书长注意到“e”机构的职务主要是服务性而不是决策性，这将表示在等级上将比主要的实务部门低一些。 由于在“e”职务下的责任比不上其他计划的重要单位，因此看来只需助理秘书长一级而不需副秘书长一级的行政领导。

105. 鉴于对特设委员会的建议将产生的新的组织关系需要有考虑周详的办法，在目前规定该单位主管应直接向秘书长报告似乎是适宜的。秘书长按照分期的办法，保留在日后对于“e”单位的组织地位作任何新建议的权利。

106. 还有委员会报告中“f”项下的剩余职务的问题，“f”项说：

“在不妨碍上文(a)分段所载的职务下，并响应有关政府间机构的指示对于不属于其他联合国机构、方案和各专门机构权限范围内的经济和社会部门，从事研究（包括收集有关资料）和分析工作”。⁷

107. 如关于职务“a”、“b”、“c”和“d”的各段所指出的，根据了解在“f”项下的其余各种职务包括现正在经济和社会事务部各部门单位进行的部门性研究、分析和技术资料工作。

108. 秘书长已对“f”项下各个方案组成部分进行初步的审查，以确定它们与职务“a”—“b”或职务“c”—“d”的关系是否较为密切。 这项审查将于一九七八年继续进行，以便明确订出这一职务包括些什么，又这一职务的哪一部分

与““a”—“b”和“c”—“d”的关系最为密切。人们注意到，在划分这种区别时，有“情况不明确”的地方。

109. 在按照这些类别将“f”项的组成部分鉴定后，就可以分析哪一些方案组成部分或其中的哪一部分可以分散到各区域委员会或移交其他联合国机构。除其他外，用来确定后一种分配的标准包括：(一) 鉴定在国家次区域一级和区域一级的活动；(二) 鉴定训练活动；(三) 鉴定有关发展中国家间经济合作和发展中国家间技术合作的活动的。根据对原先划为职务“f”的方案组成部分的初步审查，秘书长粗略估计，大约百分之四十的这些活动可于适当时重新部署到各区域委员会。

110. 关于逐渐将经济和社会事务部划入“a”、“b”、“c”、“d”、“e”和“f”的所有职务重新分配的问题。秘书长计划向经济及社会理事会第六十五届会议提出初步的进度报告，再向大会第三十三届会议提出全面的进度报告。到那时为止，不必要求任何额外经费，向大会要求增拨的任何费用都是由重新部署和其他节约因素造成的节余所抵销的额外费用净数。

111. 委员会在其报告第八节第5段中建议设立一个高级的新员额来协助秘书长执行其作为联合国宪章所规定的经济及社会领域主要行政长官的职责。按照特设委员会的建议,这名高级官员应负责:

“(一) 保证向联合国系统内发展和国际经济合作领域内各组成部分提供有效领导,并在系统内进行全面协调以保证对发展问题采取以全系统为基础的多学科解决办法;

(二) 在联合国组织内保证在经济及社会领域内无论由经常预算或由预算外资金来源筹措经费的所有活动的连贯性,协调和有效管理。”⁸

112. 因作为这项建议基础的委员会的报告草案没有提出关于这一级如何决定的建议,秘书长为了表示所涉费用起见,将这一员额的薪给和有关需要,定为副秘书长级。

113. 秘书长认为这名高级官员,在履行其职责时应有几名,高度合格的资深顾问协助,具体地说,即他的工作人员有D-2级顾问一名和D-1级顾问三名。另外还要求为这名高级官员的特别助理的一名P-4级员额划拨经费。最后,为公务出差旅行要求划拨61,700美元的经费。

114. 仍然还有对总部秘书处的新的组织机构提供行政服务的问题。

115. 过去建立新的组织机构的惯例从历史上证明应当为改组问题委员会设想的每一个新的组织机构分别设立行政事务单位。目前,只有经济和社会事务部部内行政和财务处的行政资源(不包括该处将转移到提议设立的技术合作促进发展部的财政管理方面的资源)可以用于这项用途。如果要为四个新的组织机构分别设立行政单位,在一个两年期内所需增加的费用将超过一百万美元。

116. 鉴于采取这种行动所涉的经费数额极大,而且有可能以其他办法来处理这个问题,秘书长建议仔细审查新单位的行政服务问题的各个方面。因此他

⁸ A/AC.179/L.11/Add.1/Rev.1。

建议在一九七八年，经济和社会事务部部内行政和财务处的现有资源，应该在临时性基础上，为新成立的组织机构提供必要的行政服务。秘书长将在提交大会第三十三届会议的进度报告中，列入当时他认为适当的关于行政服务的建议，并就为加强这种服务所必要的任何额外资源提出要求。

117. 目前经济和社会事务部资源按“a”、“b”、“c”、“d”和“e”组职务区分的百分比，⁹ 以及拟议从预算其他各款转拨到新的组织结构的资源和在此要求增加的资源，都列在附件一内。

四、结论

118. 改组问题委员会的建议范围极广，使得秘书长在现阶段无法就所涉的行政和经费问题提出更精确的建议和概算。前面说过，他将就委员会的建议中，在他的职权范围内可以执行的、或大会可能按照本报告各项建议授权他执行的部分的进展情况，向经济及社会理事会第六十五届会议和大会第三十三届会议提出报告。

119. 他将随时将执行进展情况通知行政和预算问题咨询委员会。

120. 在重新布署职务和工作人员时，将尽量顾到工作人员的利益和权利并尽量利用他们历经考验的工作能力。

⁹ 不包括人类住区、社会发展和人道主义事务等方案的资源。

[illegible]

表 1a：提议的新组织单位的工作人员分布百分比：

经济和社会事务部^a

新组织单位	经常预算			其他预算资源			共计		
	专门 人员	一般事 务人员	共计	专门 人员	一般事 务人员	共计	专门 人员	一般事 务人员	共计
副秘书长(“a” +“b”)	1.6	1.0	1.3	-	-	-	1.1	0.7	0.9
“a”-核心	21.1	15.8	18.6	1.4	2.2	1.8	15.1	11.5	13.4
-统计	22.0	25.8	23.8	7.0	6.7	6.8	17.4	19.7	18.5
-f(“a”) ^b	11.8	7.6	9.8	4.9	3.0	3.9	9.7	6.1	8.0
“a”共计	54.9	49.2	52.2	13.3	11.9	12.5	42.2	37.3	39.9
“b”-核心	3.4	3.8	3.6	1.4	0.7	1.1	2.8	2.8	2.8
-f(“b”) ^b	4.3	3.1	3.8	-	0.7	0.4	3.0	2.4	2.7
“b”共计	7.7	6.9	7.4	1.4	1.4	1.5	5.8	5.2	5.5
“a”+“b”共计	64.2	57.1	60.9	14.7	13.3	14.0	49.1	43.2	46.3
“c”	4.1	2.1	3.1	51.7	31.1	41.7	18.7	11.3	15.1
“d”	11.5	18.5	14.8	33.6	54.9	43.9	18.2	30.0	23.9
f(“c”+“d”) ^b	12.4	8.6	10.6	-	0.7	0.4	8.6	6.1	7.4
“c”+“d”共计	28.0	29.2	28.5	85.3	86.7	86.0	45.5	47.4	46.4
“e”	5.6	4.1	4.9	-	-	-	3.9	2.8	3.4
行政服务	2.2	9.6	5.7	-	-	-	1.5	6.6	3.9
总计 ^a	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

^a 不包括：人类住区：住房、造房和设计中心—48个经常预算员额；21个其他预算资源员额和8个与其他预算资源/技合处有关的员额。

社会发展和人道主义事务：社会发展和人道主义事务中心—89个经常预算员额，20个其他预算资源员额和4个与其他预算/技合处有关的员额。

^b (f) 共计	28.5	19.3	24.2	4.9	4.4	4.7	21.3	14.6	18.1
---------------------	------	------	------	-----	-----	-----	------	------	------

表 1 b. 提议的新组织单位的工作人员分布百分比：
从经济和社会事务部以外的领域重新部署

新 组 织 单 位	经常预算			其他预算资源			共 计		
	专 门 人 员	一般事 务人员	共 计	专 门 人 员	一般事 务人员	共 计	专 门 人 员	一般事 务人员	共 计
“b”—机构间事务和 协调厅	7	4	11	-	-	-	7	4	11
“d”—技术援助征聘处— 总部	5	15	20	7	13	20	12	28	40
技术援助征聘处— 日内瓦	3	4	7	2	5	7	5	9	14
小 计	8	19	27	9	18	27	17	37	54
购置和交通事务处	-	-	-	12	14	26	12	14	26
研究金（行政和财 务处、日内瓦）	2	16	18	-	-	-	2	16	18
“ d ” 共 计	10	35	45	21	32	53	31	67	98
“e”—机构间事务和 协调厅	3	3	6	-	-	-	3	3	6
总 计	20	42	62	21	32	53	41	74	115

表 1 C. 提议的新组织单位的工作人员分布百分比：
额外资源

新 组 织 单 位	经 常 预 算			其 他 预 算 资 源			共 计		
	专 门 人 员	一 般 事 务 人 员	共 计	专 门 人 员	一 般 事 务 人 员	共 计	专 门 人 员	一 般 事 务 人 员	共 计
“a”：助理秘书长，G-5， 一般事务人员	1	2	3	-	-	-	1	2	3
“b”：助理秘书长，G-5， 一般事务人员	1	2	3	-	-	-	1	2	3
“c”+“d”：* 改叙为副 秘书长	*	-	-	-	-	-	-	-	-
* 改叙为助 理秘书长	*	-	-	-	-	-	-	-	-
“e”：* 改叙为助理秘书长	*	-	-	-	-	-	-	-	-
“5”：1 名高级官员 ^a ，1 名 D-2，3 名 D-1， 1 名 P-4，1 名 G-5，4 名一般事 务人员	6	5	11	-	-	-	6	5	11
共 计	8	9	17	-	-	-	8	9	17

^a 高级官员 (HLO)。

表 1 d: 与表 1 c 内拟请增加的员额有关的费用

款次		1978	1979	共计
5.C	<u>“ a ” 助理秘书长 1 名, G-5 1 名</u>	美元	美元	美元
(新)	<u>一般事务人员 1 名^{a b}</u>			
	薪给	42,900	45,100	88,000
	一般人事费 ^c	<u>16,800</u>	<u>17,400</u>	<u>34,200</u>
		59,700	62,500	122,200
	<u>“ b ” 助理秘书长 1 名, G-5 1 名</u>			
	<u>一般事务人员 1 名^{a b}</u>			
	薪给	42,900	45,100	88,000
	一般人事费 ^c	<u>16,800</u>	<u>17,400</u>	<u>34,200</u>
		59,700	62,500	122,200
	<u>第 5 C 款共计</u>	119,400	125,000	244,400
5 D	<u>“ c ” + “ d ” 改叙为副秘书长</u>			
(新)	<u>改叙为助理秘书长</u>			
	薪给	11,500	11,800	23,300
	一般人事费 ^c	<u>7,000</u>	<u>7,200</u>	<u>14,200</u>
	<u>第 5 D 款共计</u>	18,500	19,000	37,500
5 E	<u>“ e ” 改叙为助理秘书长</u>			
(新)	薪给	6,700	6,900	13,600
	一般人事费 ^c	<u>4,500</u>	<u>4,600</u>	<u>9,100</u>
	<u>第 5 E 款共计</u>	11,200	11,500	22,700

a 应用了标准工作人员更替扣减数(专门人员员额百分之五十,一般事务人员员额百分之三十五)

b 暂不包括请求设置的助理秘书长的旅费。在秘书长向大会第三十三届会议提出的订正概算里可能请求增加经费。

c 包括公费。

表 1 d (续前)

<u>款次</u>		<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>共 计</u>
		美元	美元	美元
5 F	<u>“ 5 ” 高级官员 1 名^d, D-2,</u>			
(新)	<u>1 名, D-1, 3 名, P-4</u>			
	<u>1 名, G-5, 1 名, 一般</u>			
	<u>事务人员 4 名^a</u>			
	薪给	164,700	172,500	337,200
	一般人事费 ^c	57,300	59,800	117,100
	旅费 ^e	30,100	31,600	61,700
	<u>第 5 F 款共计</u>	<u>252,100</u>	<u>263,900</u>	<u>516,000</u>
22 D	<u>总部总务厅</u>			
	家具	60,600 ^f	-	60,600
	办公室安排	83,400	87,600	171,000
	邮电费	17,400	18,300	35,700
	一般业务费	6,600	6,900	13,500
	<u>第 22 D 款共计</u>	<u>168,000</u>	<u>112,800</u>	<u>280,800</u>
25	<u>工作人员薪给税</u>	111,000	114,100	225,100
	<u>支出各款共计</u>	<u>680,200</u>	<u>646,300</u>	<u>1,326,500</u>
收入				
款次				
1	工作人员薪给税收入	111,000	114,100	225,100
	所需增加经费净额	569,200	532,200	1,101,400

^d 高级官员。

^e 包括①高级官员 1 名、②D-2 1 名、③D-1 3 名的四次旅行(每次到一个地区)的旅费和生活津贴。

^f 非经常费用。