



## 大会

Distr.: General  
16 March 2010  
Chinese  
Original: English

## 第六十五届会议

暂定项目表\* 项目 133

## 方案规划

## 2012-2013 年期间拟议战略框架

## 第二部分：两年期方案计划

## 方案 4

## 维持和平行动

## 目录

	页次
总方向 .....	2
A. 维持和平行动 .....	3
次级方案 1. 行动 .....	3
次级方案 2. 军事 .....	4
次级方案 3. 法治与安全机构 .....	5
次级方案 4. 政策、评价和培训 .....	6
次级方案 5. 外勤行政支助 .....	7
次级方案 6. 综合支助事务 .....	8
B. 维持和平特派团 .....	9
1. 联合国停战监督组织 .....	9
2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组 .....	9
立法授权 .....	10

---

\* A/65/50。



## 总方向

4.1 本方案的宗旨是，根据《联合国宪章》的原则和宗旨以及这些原则和宗旨所授予的权力，通过部署维持和平行动，支持维护和平与安全的工作。安全理事会和大会的各项决议规定了本方案的任务。

4.2 本方案涵盖维持和平行动部和外勤支助部(大会于 2007 年设立)。维持和平行动部密切协调四个相互依存、相辅相成的次级方案(行动；军事；法治与安全机构；政策、评价和培训)，并把贯穿多个领域的责任纳入其指导下的维持和平行动和政治特派团的支助工作。在外勤支助部内，制定了两项次级方案(外勤行政支助和综合支助服务)，以对应在外地为提供行政和外勤支助服务而建立的结构。

4.3 维持和平行动部，在执行包括多部门援助行动在内的综合任务方面担任牵头部门，并以统筹方式同外勤支助部协作，后者提供后勤和行政支助。它将酌情采取区域方式实施多重行动的维持和平与政治战略。

4.4 维持和平行动部和外勤支助部将向会员国提供维持和平行动所有阶段的情况，并特别注意部队派遣国和警察派遣国的需求，需要在知情的情况下，就其参与联合国维持和平的问题作出决定。本方案还重视让会员国和其他利益攸关方了解和平行动各阶段的支助问题。它通过统筹兼顾的方式开展工作，特别关注维持和平人员在实地的安全保障，为维持和平行动配置工作人员时，还将审慎考虑性别平衡和地域均衡问题。

4.5 已采取方案战略和计划来建立、管理和指导维持和平行动并培养所需的能力来应付种种不同的冲突和冲突后局势。对安全理事会和大会各项任务授权迅速作出有效反应，对支持冲突方达成的和平协议实施工作至关重要。维持和平任务可能包括：监察停火和缓冲区；前战斗人员的解除武装、复员和重返社会；改革军事机构；向警察部队提供培训和咨询并对其进行监察；创造有利于难民和国内流离失所者返回家园的安全条件；促进选举和司法改革并协助民政管理；促进政治进程以巩固和平及合法政府的权威；协调经济复兴和扫雷方案；协助提供人道主义援助。特派团还可能被授权维持法律和秩序，承担过渡行政机构或行政执法机构的责任，包括刑事司法职能。要应付现代维持和平行动不断变化的复杂挑战，就需要在联合国系统内采用统筹方式，并加强与包括国际金融机构和各区域组织在内的外部维持和平伙伴的协调和酌情及经授权的支助，以加强国际社会维护和平与安全的能力。鉴于冲突后国家面临的挑战相互联系，需同时在安全、国家和解和发展方面取得进展。为此，维持和平行动部、外勤支助部和其他有关部门及组织规划和开展的联合国维持和平活动将力求推动冲突后的和平建设并在长时期内防止武装冲突再次爆发。为了提高本方案的成效，将继续就维持和平行动最佳做法和经验教训的应用进行政策研讨和评估，还将强调更为一致努力以及对所有维持和平行动人员进行有针对性的培训。

4.6 外勤支助部向维持和平行动部管理的行动和政治事务部的外地活动以及授权的其他活动提供行政和后勤服务。本方案将在人力资源、财政、后勤、通信和信息技术以及一般行政等领域向联合国维持和平行动和外勤支助部支助的特别政治任务提供支助。

4.7 向特派团提供支助必不可少的基础是征聘和保留精干的工作人员，并确保外地特派团获得适当的后勤资源，包括物资、指示、指导和监督，使它们能履行已获授权的任务。此外，外勤支助部提供财务支助服务，以确保筹供充裕经费、负责任地经管资金和提供财务专门知识，以编制资源需求和管理这些资金和资源。

4.8 本方案将向维持和平行动特别委员会提供实质性和技术性支助，包括就安全理事会和大会作出的与维持和平行动有关的决定采取后续行动。维持和平行动部将执行特别委员会提出并经大会认可的各项建议。

A. 维持和平行动

次级方案 1  
行动

本组织目标：有效执行安全理事会规定的规划、建立及管理维持和平行动的各项任务

秘书处预期成绩

绩效指标

- |  |  |
|--|--|
| (a) 向安全理事会、大会、其他政府间机构、部队和警察派遣国和其他作出贡献的国家提出的与维持和平问题有关的咨询意见和建议获得接受 | (a) 所有建议已纳入安全理事会、大会和其他政府间机构有关新的和现有的维持和平行动的决议   |
| (b) 高效率和高效用地管理维持和平行动   | (b) (一) 根据安全理事会建立新的或调整现有的维持和平行动的实质性要求和时限要求完成的综合规划流程的百分比<br><br>(二) 达到安全理事会决议定义和规定的主要基准的特派团数量 |

战略

4.9 行动厅将通过提供政策、政治和行动指导，继续履行核心职能，即就维持和平问题以及维持和平行动的综合规划、有效指导和支持等问题，及时向安全理事会、大会、政府间机构以及部队和警察派遣国和其他作出贡献的国家提供咨询和分析。

4.10 行动厅将成为实地行动规划以及政治和业务支持的统筹中心。它将通过特派团综合规划进程政策，与内部和外部伙伴建立和调整行动，确保对所有和平支助活动采取全面统筹的做法，以保证处于冲突后局势的国家的稳定。在联合国总部，统筹行动小组是统筹规划和执行联合国维持和平行动以及外勤支助部支助的

政治特派团的中心手段。行动厅将负责建立和管理统筹行动小组，把维持和平行动部、外勤支助部以及其他专题专家的专门知识汇集在一起，向高级管理人员提供共有问题的综合政策指导。统筹行动小组还就特派团具体问题向部队派遣国和警察派遣国以及伙伴提供参与规划和执行综合性维持和平行动的主要切入点。行动厅将在与区域组织根据具体背景开展的初步合作的基础上，与警察、评估和培训司协作，建立与更多相关区域组织的关系，尽量扩大危机预防和应对的成效。特别是，行动厅将根据冲突易发地区的能力需求，加强对非洲区域组织的支持以及与此类组织的合作，并使其体制化。在设计、规划和执行新设立和现有特派团的过程中将纳入最佳做法，改善对共有问题的处理。将根据政策发展把特派团的综合资料和行动单位标准化，并提供系统和可靠的特派团风险评价和更长期的分析。

**次级方案 2**  
**军事**

**本组织目标：**有效实施安全理事会授权任务的军事方面任务

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 按照安全理事会的授权规划、快速部署及建立维持和平行动军事部门所需的时间缩短	(a) (一) 自安全理事会决议通过之日起制定军事计划所需时间不超过 7 天 (二) 自制定完军事计划之日起发出正式认捐要求所需时间不超过 5 天
(b) 维持和平行动军事部门的效率和成效提高	(b) 在特派团军事部门负责人任务结束报告中执行联合国总部核可的所有建议

**战略**

4.11 本次级方案的实质性责任由军事厅承担。军事厅将继续提供最佳军事咨询意见，以协助安全理事会、大会、其他政府间组织和部队和警察派遣国解决各种维持和平问题。军事厅还将力求保证所有部队和警察派遣国获得目前维持和平问题的信息，并使其部队获得相应训练。本次级方案的活动将包括：为维持和平行动的军事部门制定行动计划，例如为可能部署、正在部署或正在清理结束的行动制定应急计划；为部署调集所需的军队、观察员和总部工作人员，包括进行特派团军事部门的部署前评估、部署协调和轮调；对维持和平行动的军事部门进行日常监察并提供支助；帮助维持和平行动部和部署军警人员的会员国开展维持和平培训活动，包括把行为和纪律高标准制度化。

4.12 本次级方案将特别重视支持非洲区域维持和平的军事需求；努力使与维持和平伙伴的安排正规化；鼓励和增加女性维持和平人员的参与；协助区域组织建立维持和平部队；制定和发布与军事相关的连贯一致的维持和平政策；引进现代

管理做法、加强军警部门之间的协同增效与合作；继续审查联合国待命安排制度并鼓励会员国参与；加强军事部门在维持和平任务开办时或在现有维持和平特派团面对危机时快速部署的能力。

4.13 军事厅将增强对各外地特派团的回应，通过统筹行动小组的军事代表，促进军事观点的整合。统筹行动小组的军事代表将充分利用军事厅在各种军事问题方面的能力和专门知识。统筹行动小组的军事代表有代表军事厅官方立场的职责。军事厅将协调每周同统筹行动小组的军官举行的会议。

次级方案 3  
法治与安全机构

本组织目标：在冲突后社会促使法治和安全机构依照公认的国际标准发展可持续能力及服务	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 按照安全理事会的授权，更加及时地部署和建立维持和平行动法治与安全部门	(a) (一) 建立警察部门初期业务能力所需的天数减少 (二) 在安全理事会决议通过后部署核心法治、解除武装、复员和重返社会方案、排雷行动和安全部门改革人员所需天数减少
(b) 维持和平行动法治和安全部门的效率和成效加强	(b) 为维持和平行动执行警察、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革和排雷行动部门综合计划的数量增加
(c) 进一步认识和了解地雷和战争遗留爆炸物在受影响国家中的危险	(c) 减少地雷和战争遗留爆炸物在受影响国家造成的伤亡人数

战略

4.14 本次级方案的实质性责任由法治与安全机构厅承担，该厅下设警察司、地雷行动处、刑法和司法咨询科、解除武装、复员和重返社会科和安全部门改革股。在冲突后社会重新建立法治和加强国家内部安全事务和机构，是营造持久和平环境的首要之务。因此，该厅的核心职能是：构建和维持重要的战略和业务框架，包括制定指导方针、行动支助、培训和伙伴关系等领域的战略和业务框架，以便在维持和平及建设和平的背景下努力加强安全与法治之时，促进协同增效、效率和成效。在此方面，每一个部门都制定各自部门改革与发展的全面计划和方案，同时考虑到刑事司法机构、立法和司法系统程序之间的关系，以及影响法律和秩序的相关性别层面。该厅各部门也将努力支助本组织作为一个整体加强有关法治和安全的活动，在警察和执法、惩戒和排雷行动中担任联合国牵头实体或协调中心，以及在为安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案和排雷行动分别建

立的联合国机构间实体中担任主席或共同主席。该厅将在法制和安全问题的各方面积极促进区域和次区域组织及捐助者的参与，并将总结和传播取得的经验教训和最佳做法。它还就当前警察、惩教员和其他人员的训练方法、安全机构标准、培训指导方针和教材加强同会员国及区域和国家维持和平训练中心的接触。此外，该厅各部门还将继续同其他联合国行为者和有关国际行为者建立增值伙伴关系。

**次级方案 4**  
**政策、评价和培训**

本组织目标：加强维持和平综合机构能力	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强对维持和平问题的认识、了解和熟悉	(a) (一) 所有维持和平人员接受上岗培训 (二) 自维持和平资源中心下载的文件数量增加

**战略**

4.15 本次级方案的实质性职责由政策、评价和培训司承担，它将系统地吸收最佳做法和经验教训，提供编写维持和平学说和指导方针的综合能力；为基于学说和最佳做法的标准化维持和平培训提供战略指导；以及评价特派团执行授权任务的业绩。该司将向维持和平行动部、外勤支助部、外地特派团和会员国提供服务，从而确保在指导方针拟定、培训和评价方面纳入实质性和支助职能，并为总部和外地的政策、指导材料、培训和评价提供共用平台。

4.16 建立上述能力的目的是，通过从制度上加强维持和平工作，提高维持和平外地行动和总部支助的效率和成效。该司将研究和传播维持和平学说(政策、做法和标准作业程序)；在这两个部的次级方案范围内支助学说研究过程和支助内联网的持续开发，把它作为与外地工作人员分享知识和向外地工作人员提供指导材料的主要手段。该司与会员国和区域组织密切合作，将为培训方案提供培训标准和支助，目的是使维持和平人员做好准备，可在地特派团和在总部履行各项职能。该司将支助会员国，特别是当前和新的部队派遣国和警察派遣国发展维持和平培训能力。该司将确定有合作潜力的维持和平伙伴并构建框架，使联合国内外现有的伙伴能以相辅相成的方式在维持和平行动中合作。该司将评价维持和平业绩，并将评价结果用来指导后续补救措施，包括在两个部和外地特派团内进行政策修订、制定和培训。

## 次级方案 5

### 外勤行政支助

**本组织目标：**促使联合国维持和平和相关行动能够按照安全理事会和大会的授权，高效率和有成效地履行任务

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 根据安全理事会的授权，快速部署和建立维持和平行动	(a) 使用预先核可候选人的常设名册，处于启动、扩大或过渡阶段的特派团达到核定特派团计划和预算所列预计在职率的百分比增加
(b) 维持和平行动的效率和成效提高	(b) (一) 降低特派团建立后 9 个月内的空缺率 (二) 维持平均 3 个月的特遣队所属装备索偿处理时间(从收到特派团核证的索偿申请直至该部核准)
(c) 更加及时地报告有关不当行为的指控	(c) 维持和平行动在收到所有严重不当行为的指控后 7 天内把它们记录在不当行为跟踪系统中

### 战略

4.17 在外勤支助部内，本次级方案的职责由外勤人事司和外勤预算和财务司承担。它们的活动包括：在人事、预算和财务领域，支助维持和平行动和其他外勤业务。本次级方案还负责培训、监察、审查与各类人员相关的行为和纪律事项，并就此提供咨询。

4.18 外勤人事司的任务是通过政策执行指导方针、组织设计和分类、自我监控、信息管理、外联、名册维护和继任管理，筹划、招聘、开发和保持一支高素质的文职人员队伍，使维持和平行动能履行其任务。该司还为所有没有充分下放人力资源管理权力的领域的外地业务提供旅行和行政(包括就任)等职能领域的直接支助。外勤人事司 2012-2013 两年期的优先事项是提高外地特派团自我管理的能力、加强该部迅速部署高素质人才的能力、增强部队和警察派遣国和两性平等在各级的代表性，并执行工作人员发展和业绩评估做法，以便培养有信心、有能力的财务、人力和物力资源管理人员，从而确保为外地业务提供高质量的支助。

4.19 外勤预算和财务司将支助特派团编制拟议预算和执行情况报告，以便它们能够高效率和有成效地履行任务并应对当地不断变化的情况或任务规定的变动，包括清理结束。提供的支助包括：“算盘”小组访问外地行动，以便改善信息的质量和预算编制的及时性，包括改进成果预算制、工作人员配置和费用概算。该司将确保及时处理部队和警察派遣国关于特遣队所属装备的索偿要求。

4.20 本次级方案将在人事、预算和财务等相关领域支助外地行动执行企业资源规划系统和《国际公共部门会计准则》。本次级方案还将努力确保在业务上做好准备，并将优先考虑及时部署财力和人力资源以及加强将全面运作的特派团快速部署到行动区的能力。

4.21 本次级方案还负责培训、监察、审查与各类人员相关的行为和纪律事项并提供有关咨询。本次级方案将继续注重防止不当行为，特别是为会员国和维持和平行动提供培训材料，进行有关联合国行为标准的培训，包括向各类人员提供关于性剥削和性虐待问题的强制性培训。本次级方案将继续监察、审查和提供关于联合国行为标准的政策指导和监督，就与各类人员相关的行为和纪律事项提供咨询，并协助对不当行为的指控采取后续行动。本次级方案将为免遭性剥削和性虐待以及援助受害人的机构间努力提供援助和支助。

**次级方案 6**  
**综合支助事务**

**本组织目标：**确保联合国维持和平行动及有关行动有充分能力按照安全理事会和大会的授权高效率、有成效地完成任务

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 根据安全理事会授权规划、快速部署和设立维持和平行动和其他行动所需的时间缩短	(a) (一) 在安全理事会授权后 90 天内，确定和部署能支持开办小组和部队/警察初期部署的战略部署物资储存和其他后勤设备  (二) 开发全面的信息和通信技术能力，包括在设备和人员抵达 20 小时内提供保密的语音、数据和视频服务
(b) 维持和平行动和外勤支助部支助的政治特派团的效率和成效提高	(b) (一) 全年 365 天，特派团均可利用有效的系统合同，拥有充裕的“不得超支”资金  (二) 高达 99.8%的时间有广域网可用

**战略**

4.22 在外勤支助部内，本次级方案的实质性职责由后勤支助司和信息通信技术司承担。这些办事处的活动包括：向特派团提供设备和服务，使其能有成效、及时和有效率地履行任务。本次级方案将按需要向特派团提供综合支助服务，并建立应对机制，以处理当地不断变化的情况和任务规定的变动。本次级方案将努力确保在业务上预先做好准备，争取处于更有效的地位，优先及时部署物质资源，以及优化联合国的采购管理及其物质资源的利用。本次级方案将继续就如何向外地特派团提供统筹支助问题进行监察和提供政策指导与监督。



## B. 维持和平特派团

### 1. 联合国停战监督组织

**本组织目标：**观察和维持无条件停火，并协助 1949 年《停战协定》缔约方监督这些协定条款的执行和遵守情况

秘书处预期成绩

绩效指标

安全理事会及时了解不遵守安全理事会各项决议的情况 及时向秘书长提交观察报告

#### 战略

4.23 联合国停战监督组织(停战监督组织)将继续行使其部署观察员以及根据其区域任务规定与区域当局保持联络的现有核心职能。停战监督组织将继续在联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的业务控制下，提供训练有素的军事观察员，协助两支部队执行各自的授权任务。它仍在埃及通过一个联络处保留其观察员，并开展最低可接受水平的巡逻。

4.24 特派团将继续及时准确地提供关于整个特派团政治事态发展的观察报告和分析，包括安全保障局势。它还将继续向所有外地站联络处及其在耶路撒冷的总部提供指挥、行政、后勤和安全支持。此外，还将继续发挥特派团团长的斡旋作用，加强和改善以色列与其邻国的关系。停战监督组织也将继续与部队和警察派遣国的大使级和领事级代表以及联合国各区域组织维持和改善有效联系。此外，它将继续制定应急规划，以应对停战监督组织行动地区内军事和(或)政治局势的变化。

### 2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

**本组织目标：**按照安全理事会第 307 (1971) 号决议中关于联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的任务规定，监察控制线一带违反停火协定的情况

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 联合国军事观察员在控制线两侧常设的实地观察站驻守，监察违反停火协议的情况

(a) 及时向联合国总部报告的事件/违规情况的百分比

(b) 进行有效率、有成效的巡逻并对违反停火的情况进行视察和调查

(b) (一) 在东道国允许的范围内自由和安全地出入通报区开展业务巡逻的次数

(二) 在联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的职权范围内，与双方充分合作，对所有可调查的投诉进行调查

## 战略

4.25 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)将继续根据其任务授权,就印巴观察组行动地区内相关的事态发展提供及时、详细的例行报告和特别报告。

4.26 印巴观察组将继续在控制线两侧的所有行动外地站部署军事观察员,进行高效率的巡逻和有成效的视察,对据称的违反控制线问题进行调查,并在东道国允许的限度内,从外地站派出人员到邻近控制线的地区执行实地任务。

## 立法授权

### A. 维持和平行动

#### 大会决议

49/233A 和 52/230	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
63/280	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
63/287	维持和平行动支助账户
64/84	协助地雷行动
64/243	与 2010-2011 两年期拟议方案预算有关的问题
64/244	2010-2011 两年期方案预算

### B. 维持和平特派团

#### 1. 联合国停战监督组织

##### 安全理事会决议

50(1948)	在巴勒斯坦停战
54(1948)	巴勒斯坦局势
73(1949)	巴勒斯坦冲突各方签订停战协定

#### 2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

##### 安全理事会决议

39(1948)	设立一个关于印度和巴基斯坦间局势的委员会
47(1948)	恢复查谟和克什米尔的和平与秩序并举行全民投票
91(1951)	任命联合国驻印度和巴基斯坦代表
307(1971)	在查谟和克什米尔实行持久停火和停止敌对行动