



Asamblea General

Sexagésimo cuarto período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
4 de marzo de 2010
Español
Original: inglés

Tercera Comisión

Acta resumida de la 39ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el martes 3 de noviembre a las 15.00 horas.

Presidente: Sr. Penke (Letonia)

Sumario

Tema 41 del programa: Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, cuestiones relacionadas con los refugiados, los repatriados y los desplazados y cuestiones humanitarias (*continuación*)



Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 41 del programa: Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, cuestiones relacionadas con los refugiados, los repatriados y los desplazados y cuestiones humanitarias (continuación) (A/64/12, A/64/12/Add.1 y A/64/330)

1. **El Sr. Emadi** (República Islámica del Irán) dice que, aunque la mayoría de los afganos e iraquíes refugiados en su país fueron repatriados voluntariamente, quedan todavía más de un millón de ellos. En los últimos decenios la República Islámica del Irán gastó miles de millones de dólares para subsidiar alimentos, energía, transporte público, atención sanitaria, servicios sociales y protección jurídica de esos refugiados. El regreso voluntario es la mejor solución duradera, y la distribución de tierras ayuda a estimular el retorno y la reintegración. Por lo tanto, su país cree que la asistencia internacional debe asignarse en su mayor parte a la vivienda de los repatriados. La idea de alentar a los refugiados a integrarse en los países anfitriones es irrealista e irracional y llevará a la crisis.

2. Irán es el segundo país anfitrión más importante del mundo, pero sólo tiene alrededor del 0,5% de los 88.800 casos de reasentamiento registrados en 2008. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) acepta que en 2009 había alrededor de 85.000 refugiados vulnerables y personas desplazadas, pero que se estaban considerando solamente 1.400 casos de reasentamiento. Esa situación es injusta, especialmente habida cuenta de que un creciente número de refugiados desean reasentarse en terceros países. El ACNUR debe estimular la participación internacional en los esfuerzos mundiales de reasentamiento.

3. En 2009, asistían a las escuelas más de 240.000 refugiados en el Irán. El costo de los servicios médicos proporcionados a los refugiados asciende a más de 12.000 millones de dólares. Sin embargo, las contribuciones internacionales representan menos del 1% de los fondos necesarios. El orador expresa la esperanza de que la comunidad internacional asuma su responsabilidad.

4. **La Sra. Mtawali** (República Unida de Tanzania) dice que, desde 2002, su país repatrió en forma sostenible más de 590.000 refugiados de Burundi y la

República Democrática del Congo. Su delegación agradece al ACNUR y a los donantes internacionales por su asistencia en ese proceso. El programa está supervisado por una Comisión Tripartita, que garantiza que las repatriaciones son voluntarias y cumplen con las normas del derecho internacional.

5. La integración local por naturalización es un pilar de la estrategia que adoptó su Gobierno en 2007. Hasta septiembre de 2009 se había otorgado la ciudadanía a unos 12.000 de los 84.000 refugiados de Burundi. Su Gobierno también ofrece la integración local como una solución para los refugiados de la crisis de 1972, basado en el entendimiento de que los donantes internacionales financien el programa hasta su finalización.

6. El 29 de septiembre de 2009, en el sexagésimo período de sesiones del Comité Ejecutivo de ACNUR, celebrado en Ginebra (A/AC.96/SR.630), su delegación invocó la cláusula de cesación con respecto a los refugiados procedentes de Burundi. Al hacerlo observó que las prolongadas situaciones relacionadas con los refugiados imponían cargas considerables a los Estados y comunidades anfitriones. Parece lógico que, cuando mejora la situación en los países de origen y las condiciones que dieron lugar a la huida ya no existen, los refugiados retornen a su país.

7. El reasentamiento como una forma de solución permanente no ha recibido la debida atención. Como resultado de la aprobación, en muchos países, de leyes más estrictas sobre inmigración, las estadísticas de reasentamiento están declinando. Pide a los Estados desarrollados que compartan la carga abriendo sus puertas a nuevas oportunidades de reasentamiento.

8. **El Sr. Benmehidi** (Argelia) dice que, en vista de la crisis actual, el ACNUR se enfrenta a nuevos desafíos. Por ejemplo, ha asumido la carga de asistir a las personas desplazadas internamente, a los migrantes y a las víctimas de catástrofes naturales. Su delegación apoya al ACNUR en esa tarea, pero al mismo tiempo se debe hacer una distinción entre refugiados y migrantes económicos a fin de respetar el mandato original del ACNUR.

9. En África solamente hay 11,6 millones de personas desplazadas internamente y 2,1 millones de refugiados. Argelia acoge con satisfacción la aprobación por la Unión Africana de la Convención sobre la protección y asistencia a los desplazados internos en África (2009). Su país pide a todas las

partes interesadas que ayuden a los Estados africanos a abordar las causas originarias de las complejas situaciones que se presentan.

10. En vista de sus compromisos internacionales y de su experiencia bajo el yugo del colonialismo, durante 30 años Argelia prestó asistencia y protección a los refugiados del Sáhara Occidental. Durante su reciente visita el Alto Comisionado fue testigo de la malnutrición y la miseria que prevalece en los campamentos de refugiados. Argelia soporta una carga desproporcionada y por lo tanto acoge con beneplácito la decisión de aumentar el presupuesto del ACNUR. Recibimos con satisfacción las medidas de fomento de la confianza que han permitido a los refugiados de Tidouf y a la población del Sáhara Occidental renovar sus lazos familiares. La difícil situación que padecen esas personas está estrechamente relacionada con la falta de progreso en la puesta en práctica de los compromisos internacionales. Se necesita una solución política justa, duradera y mutuamente aceptable para que el pueblo saharauí ejerza su derecho inalienable a la libre determinación.

11. **La Sra. Viktorova** (Federación de Rusia) dice que la situación de los refugiados del mundo demuestra el importante papel del ACNUR y la necesidad de definir directrices estratégicas para mejorar la protección de los refugiados. Su Gobierno apoya la labor del ACNUR y está intensificando sus propios esfuerzos para mejorar la protección de los refugiados y de las personas desplazadas, entre otras cosas mediante la actualización de su legislación sobre el tema y haciendo más para garantizar sus derechos. El diálogo franco y abierto sobre cuestiones relativas a los refugiados con las pertinentes organizaciones internacionales, incluido el ACNUR, es para beneficio de todos los interesados. La oradora expresa su apoyo a los continuos esfuerzos del ACNUR para lograr mejoras estructurales y presupuestarias en sus operaciones. El enfoque de grupos es una herramienta eficaz para reaccionar ante situaciones de crisis, especialmente las que implican desplazamientos masivos de población que requiere ayuda de emergencia. En casos de refugiados el ACNUR, actuando de acuerdo con su mandato, debe ser el organismo principal. Sin embargo, los Gobiernos deben ser los principales responsables de resolver los problemas del desplazamiento forzado interno.

12. El diálogo internacional sobre la protección debe centrarse no sólo en la eficacia de las normas y

procedimientos nacionales existentes sino también en los problemas reales que surgen de las corrientes migratorias mixtas, incluso controlar la migración ilegal, poner fin a los abusos de la condición de refugiado e intercambiar experiencia en el mejoramiento de las normas de derecho sobre los refugiados. Se debe otorgar una alta prioridad a la reducción y eliminación de la apatridia, a lo que el Alto Comisionado ha prestado gran atención. La oradora señala a la atención las conclusiones del Comité Ejecutivo relativas a la apatridia, que fueron aprobadas en 2006, y la importancia de ponerlas en vigor. El simple número de personas apátridas es inquietante. Por ejemplo, en Letonia y Estonia todavía no se ha resuelto el problema de los numerosos llamados “no ciudadanos”. Se deben coordinar los esfuerzos para superar el punto muerto en el examen del problema de la apatridia, adoptando medidas positivas libres de cálculo político, parcialidad y dualidad de criterio.

13. Se ha logrado un progreso notable en las relaciones entre su Gobierno y el ACNUR, mediante enfoques comunes de la cuestión de la condición de refugiado en situaciones que ya están regidas por procedimientos nacionales y garantías jurídicas de los derechos de los refugiados.

14. La oradora acoge con beneplácito el criterio adoptado por el ACNUR en la búsqueda de soluciones a largo plazo de los problemas del retorno, la repatriación voluntaria y el reasentamiento. Sin embargo, la cuestión del reasentamiento en masa en terceros países en situaciones de crisis exige un enfoque más cauteloso, que debe elaborarse mediante la consulta con los principales asociados regionales.

15. **El Sr. Tanin** (Afganistán) dice que el Afganistán es el principal país de origen de los refugiados de todo el mundo. Alrededor del 80% de los de refugiados afganos estuvieron en el exilio durante más de 20 años. Desde 2001 regresaron más de cinco millones de ellos. Su país está agradecido a los Gobiernos y pueblos del Pakistán y de la República Islámica del Irán por su asistencia. Para asegurar a los refugiados una vida digna es esencial el apoyo del ACNUR, de otros organismos internacionales y de los países anfitriones.

16. Pese al éxito del programa de repatriación voluntaria, Afganistán carece de los recursos necesarios para mantener a los refugiados. La repatriación también resulta afectada por el terrorismo y la inseguridad, que causa un mayor desplazamiento,

en particular a lo largo de la frontera con el Pakistán. La pobreza se ha agravado por el aumento de precios de los alimentos y los ataques contra las organizaciones de ayuda.

17. Se ha establecido una Estrategia Nacional de Desarrollo con el objeto de aumentar la capacidad de reintegración duradera. Su Gobierno, con el apoyo de asociados internacionales, está trabajando para reformar el Ministerio de Refugiados y Repatriación y darle más facultades, fomentar la cooperación interministerial y movilizar recursos adicionales. En noviembre de 2008 Afganistán fue anfitrión de una conferencia internacional sobre el retorno y reintegración de refugiados, que señaló la necesidad de contar con una ayuda financiera sostenida. En su decimoséptima reunión trilateral, celebrada en julio de 2009, los Gobiernos pertinentes reafirmaron su compromiso con respecto a la repatriación voluntaria, gradual, segura y dignificada de todos los refugiados afganos, y convinieron en reforzar y ampliar la Estrategia Nacional de Desarrollo.

18. **El Sr. Sipangule** (Zambia) dice que es inútil tratar los síntomas de un problema sin abordar su causa. La comunidad internacional debe dedicar más esfuerzos y recursos a resolver los conflictos armados y promover los valores democráticos y el buen gobierno. Zambia agradece los esfuerzos del ACNUR y de la Unión Africana para convocar una reunión cumbre especial de Jefes de Estado y de Gobierno con el fin de examinar la protección de los refugiados, repatriados y personas desplazadas. Otra medida recibida con beneplácito es la Convención de la Unión Africana para la protección y asistencia de los desplazados internos en África.

19. El flujo de refugiados hacia Zambia ha disminuido, aunque siguen llegando personas del este de la República Democrática del Congo y del Cuerno de África, particularmente de Somalia. Hay ahora una oportunidad para que miles de refugiados regresen voluntariamente a sus países de origen. Zambia sigue priorizando la repatriación voluntaria y facilitando el reasentamiento en terceros países. Al mismo tiempo, cuando sea posible se considerará la integración local.

20. El programa de repatriación de la República Democrática del Congo está progresando bien. Es probable que se alcance el objetivo de 18.500 repatriaciones a fines de 2009. Sin embargo, al finalizar el año todavía se encontrarán en Zambia más

de 30.000 refugiados de ese país. La situación justifica una revisión y extensión del plazo acordado para la repatriación voluntaria organizada.

21. En 2007 terminó el programa de repatriación voluntaria organizada para refugiados angoleños. Con el apoyo logístico del ACNUR, los Gobiernos de Angola y Zambia establecieron nuevas modalidades para facilitar el retorno de refugiados angoleños. El orador pide al ACNUR que evalúe si las cláusulas de cesación se aplican a los refugiados rwandeses en Zambia. Apparently no se registran progresos en las actividades de repatriación.

22. Zambia acoge con satisfacción el diálogo del Alto Comisionado sobre los problemas que enfrentan las personas que son de la competencia del ACNUR en entornos urbanos, una esfera que plantea un problema al país. La política del ACNUR sobre protección de los refugiados y de soluciones para ellos en las zonas urbanas, que incluye un plan de diez puntos, puede servir de base para una respuesta práctica. Su país agradece la asistencia del ACNUR y el presupuesto que se ha de aprobar para el bienio 2010-2011. La comunidad internacional debe responder al pedido de recursos adicionales formulado por el Alto Comisionado.

23. **La Sra. Gebremariam** (Etiopía) dice que, a menudo, la reintegración de los repatriados se obstaculiza por la ausencia de una infraestructura apropiada y el alza pronunciada de los precios de los alimentos. No se ha prestado suficiente atención a la conexión que existe entre el socorro y el desarrollo, y los recursos del ACNUR son insuficientes.

24. África es el hogar de casi la mitad de las personas internamente desplazadas del mundo, cuya situación ponen en peligro el subdesarrollo y la falta de recursos. La comunidad internacional debe proveer asistencia financiera al África y apoyar a los gobiernos en sus esfuerzos por abordar la cuestión. La Convención de la Unión Africana recientemente aprobada es otra afirmación del compromiso del continente con respecto a las personas internamente desplazadas.

25. Etiopía sigue comprometida a aplicar la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951 y la Convención de la Organización de la Unidad Africana que regula los aspectos propios de los problemas de los refugiados en África. Ha dictado normas que establecen un procedimiento para las solicitudes de asilo, y está trabajando con

organizaciones humanitarias internacionales para prestar asistencia a los más de 110.000 refugiados que se encuentran en su territorio.

26. Su Gobierno ha trabajado sin descanso para hallar soluciones duraderas, incluidos los programas de repatriación, reintegración y reasentamiento voluntarios. Más de 6.000 refugiados de Eritrea fueron reasentados en los Estados Unidos de América. A muchos se les ha permitido unirse a sus parientes en ciudades de Etiopía. Se está tratando de asegurar el acceso a la educación superior en Etiopía. Entre 1997 y 2005, unos 250.000 refugiados fueron repatriados voluntariamente a la zona noroeste de Somalia y, como resultado, se cerraron siete de los ocho campamentos de refugiados del este de Etiopía. Sin embargo, entre 2007 y 2009 se abrieron otros tres campamentos para acoger a los refugiados que escaparon de la nueva situación de malestar en Somalia.

27. Desde 2006 fueron repatriados alrededor de 36.000 refugiados del Sudán, y el proceso continúa. Por intermedio de la Unión Africana y la Autoridad Intergubernamental de Desarrollo, Etiopía está procurando activamente lograr una solución para los conflictos de Somalia y Darfur. La cuestión de los refugiados que se encuentran en su país sólo se puede resolver con apoyo internacional y esfuerzos de consolidación de la paz.

28. **La Sra. Robertson** (Canadá) dice que la función de protección del ACNUR es esencial, incluso en el contexto del enfoque de coordinación por grupos. Al mismo tiempo, los Estados deben asumir sus responsabilidades con respecto a los refugiados y a las personas internamente desplazadas. El Canadá sigue apoyando los esfuerzos del ACNUR para construir una organización más fuerte y más orientada hacia los resultados. Los refugiados deben participar en las decisiones que afectan sus vidas. Su país espera con interés el próximo diálogo del Alto Comisionado, acoge con satisfacción la política del ACNUR sobre la protección de los refugiados y sobre soluciones para las zonas urbanas, y agradece el liderazgo de la Oficina de los grupos de protección de poblaciones afectadas por conflictos. Recientemente el Alto Comisionado expresó interés en dirigir el grupo de protección, cuando sea apropiado. Su delegación espera con interés el examen de los parámetros para ese debate en el Comité Ejecutivo.

29. El Canadá destaca la necesidad de que se incorporen la edad, el género y la diversidad en el análisis de las necesidades de protección, y encomia al ACNUR por sus esfuerzos para adoptar un enfoque basado en los derechos y en la comunidad. El ACNUR realizó importantes esfuerzos para aplicar un proceso de cambio estructural y de gestión en gran escala. Tales cambios aumentarán la eficiencia, la eficacia y la coherencia del Organismo. El Canadá alienta al ACNUR a que haga un balance de sus logros e informe sobre ellos de manera exhaustiva.

30. La planificación y la asignación de prioridades son elementos clave en el aumento de la eficacia. Por lo tanto, se acoge con beneplácito la evaluación general de las necesidades que se ha llevado a cabo. Sin embargo, el presupuesto podría aumentar indebidamente las expectativas de los interesados en tiempos económicos difíciles. El Canadá alienta al ACNUR y a los Estados Miembros a que administren las expectativas y desarrollen un marco claro y transparente para establecer prioridades.

31. El Canadá acoge con beneplácito el progreso realizado en la elaboración de un enfoque exhaustivo del desplazamiento y alienta la formación de asociaciones entre agentes del desarrollo, la paz y la seguridad y la acción humanitaria. Con ese fin, el ACNUR puede fortalecer más aún los vínculos entre los grupos de protección global y el terreno. Por último, el Canadá exhorta a todos los agentes a que garanticen la seguridad de los trabajadores de asistencia humanitaria, muchos de los cuales perdieron la vida mientras asistían a otros.

32. **El Sr. Tarar** (Pakistán) dice que, desde el decenio de 1980, su país acogió a la mayor población de refugiados del mundo. La generosidad del Pakistán con los refugiados afganos impactó en el mercado de empleo, en la infraestructura pública y en los sectores económico, sociocultural y de la seguridad.

33. La pérdida de la vida de los trabajadores de asistencia humanitaria, incluidos los miembros del personal del ACNUR, es alarmante. El Pakistán condena esos actos de terrorismo en los términos más firmes posibles y está decidido a eliminar la amenaza.

34. En consulta con el ACNUR y con el Gobierno del Afganistán, el Pakistán decidió continuar el programa de repatriación voluntaria después de 2009. En marzo de 2009 firmó una carta de intención mutua para garantizar la naturaleza voluntaria de los retornos. Las

series de medidas viables para el retorno y la reintegración ayudarán a crear un “factor de atracción”. La comunidad internacional debe compartir la responsabilidad de mantener a los refugiados afganos en el Pakistán. Desde 2002 la asistencia se ha reducido considerablemente y debe ser reforzada.

35. **El Sr. Loulichki** (Marruecos) dice que la labor del ACNUR se ve obstaculizada por la crisis mundial y por las amenazas constantes contra los miembros del personal. El ACNUR trabajó para mejorar las condiciones de vida de los refugiados y de las personas internamente desplazadas, asegurando el carácter civil y humanitario de los campamentos y garantizando la libertad de circulación, la reunificación de la familia y la repatriación voluntaria. Marruecos acoge con beneplácito la decisión de reforzar la capacidad de la División de Servicios de Protección Internacional.

36. Los países anfitriones son responsables de realizar un censo a fin de asegurar que las operaciones del ACNUR se basen en datos verificados. El ACNUR debe actuar de conformidad con su mandato humanitario y social, con la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951 y su Protocolo de 1967, y con las deliberaciones pertinentes del Comité Ejecutivo. Debe tratar de poner en práctica soluciones sostenibles sin ningún obstáculo político o ideológico impuesto por los países anfitriones.

37. Marruecos pidió repetidamente al ACNUR que pusiera fin a las deplorables condiciones de los refugiados en el campamento de Tindouf, y que extendiera la protección y asistencia a los refugiados hasta que retornaran voluntariamente a Marruecos. El Alto Comisionado para los Refugiados visitó recientemente Rabat, Argel y Tindouf. Deploró la difícil situación de los habitantes del campamento y declaró que la tragedia de la separación afectaba a todas las familias procedentes del Sáhara Occidental. Rechazó la idea de que la realización de un censo estuviera condicionada a la solución política del conflicto. Su visita estableció de manera inequívoca que Argelia se negó en forma flagrante a cumplir sus obligaciones internacionales para que la ACNUR realizara un censo. Esa posición se mantuvo desde 1967 y es un insulto para el ACNUR y para las Naciones Unidas.

38. No es suficiente que Argelia lamente pasivamente el destino de la población de Tindouf. En cambio, debe ayudar a resolver el problema y permitir que esas

personas ejerzan la libertad de expresión y circulación. El representante de Argelia pidió una solución política. Ese deseo debe ser respaldado por la acción. La proximidad de Argelia entraña una obligación. Como mínimo, Argelia debe abstenerse de obstruir el proceso.

39. **El Sr. Toder** (Ucrania) dice que su Gobierno procesó cientos de pedidos de asilo y abrió alojamientos temporarios para las personas que lo solicitaran. Ucrania coopera con una serie de instituciones internacionales y recientemente lanzó un plan de acción para integrar a las personas a las que se les otorgó el estatuto de refugiado.

40. Ucrania cumple sus obligaciones de conformidad con la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951 y su Protocolo de 1967, que son los principales instrumentos para la protección de los refugiados. Acoge con beneplácito la nueva función del ACNUR como líder del grupo para la coordinación y administración de campamentos y para la provisión de protección y refugio en situaciones de desplazamiento interno relacionado con conflictos, y apoya la política de depurar el presupuesto del ACNUR, reorganizar su estructura y funciones y optimizar la asignación de gastos y personal.

41. **El Sr. Srivali** (Tailandia) dice que su país continúa acogiendo a más de 130.000 personas desplazadas de países vecinos. En esta tarea actúa en estrecha asociación con el ACNUR, que ha demostrado un compromiso ejemplar. El programa de reasentamiento del ACNUR para Tailandia sigue siendo el más grande del mundo. Su país está agradecido a las organizaciones no gubernamentales (ONG) por su ayuda.

42. Tailandia se enfrenta a desafíos singulares. Además de prestar asistencia a las personas desplazadas, necesita seguir respondiendo a sus propios ciudadanos, que no siempre comprenden por qué el país debe cumplir sus obligaciones internacionales. Las soluciones sostenibles y amplias para las personas desplazadas exigen la participación de toda la comunidad internacional y de todas las partes interesadas. Por lo tanto, su delegación espera con interés el diálogo del Alto Comisionado y espera que, como resultado, surja un panorama amplio de las causas y soluciones del problema.

43. Tailandia encomia al valeroso personal humanitario que trabaja en zonas de conflicto y condena en los términos más firmes posibles todo

ataque contra ese personal. Su país agradece los esfuerzos del Alto Comisionado para establecer un Comité Directivo permanente sobre Seguridad, para aumentar la seguridad del personal del ACNUR sobre el terreno.

44. **El Sr. Kaludjerović** (Montenegro) dice que, durante los dos decenios anteriores, su país estuvo abierto a la llegada de miles de personas desplazadas de las ex repúblicas yugoeslavas. Ahora las personas desplazadas representan el 4% de la población. Montenegro da a todos un trato igual, incluso en las esferas del empleo, la educación, la salud y las oportunidades de aplicar la capacidad empresarial. El Gobierno aprobó varios documentos en los que se establecen sus obligaciones en el logro de una solución sostenible y justa para las personas desplazadas.

45. Todavía continúa la reinscripción de personas desplazadas e internamente desplazadas, con el pleno apoyo del ACNUR, que se completará en diciembre de 2009. El proceso determinará el número exacto de esas personas y se reunirá toda la información correspondiente sobre las personas desplazadas, en particular de Kosovo, a fin de mejorar la coordinación de los esfuerzos regionales.

46. Se ha enmendado la legislación sobre ciudadanos de otros países para permitir que todas las personas desplazadas adquieran el estatuto de extranjero con residencia permanente, disfrutando de plenos derechos y de la correspondiente tarjeta de identidad. Las personas desplazadas que cumplen los requisitos necesarios pueden inscribirse como refugiados y posteriormente solicitar la ciudadanía de Montenegro.

47. La Comisión Europea, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, el ACNUR y los Estados regionales deben intensificar sus esfuerzos para que las personas desplazadas puedan regresar a sus hogares. Es igualmente esencial asegurar que las repatriaciones sean sostenibles. La asistencia técnica y financiera para el retorno y la integración son un componente importante en el logro de una solución duradera de las cuestiones relativas a los refugiados.

48. **La Sra. Sobhan** (Bangladesh) dice que el incremento de los conflictos políticos y la violencia y el surgimiento de nuevas amenazas, como el cambio climático, aumentan la probabilidad de que en los próximos años queden desplazadas más personas. El ACNUR debe elaborar estrategias para abordar esa situación cada vez más compleja. La oradora lamenta

que, con frecuencia, no se aprecie la contribución de los países anfitriones y las dificultades que estos enfrentan. Por ejemplo, Bangladesh, pese a sus limitados recursos y a los peligros ambientales, sociales, económicos y de seguridad que implica acoger a gran número de refugiados de Myanmar, ha satisfecho las necesidades de esas personas durante más de tres decenios. Se han mejorado sus condiciones de vida, se les brindan los servicios básicos y se les han emitido tarjetas de identidad y de alimentos. Sin embargo, la comunidad internacional debe ayudar a soportar esa carga.

49. La repatriación es un derecho inalienable de los refugiados y la única solución viable para las situaciones de los refugiados, incluidas las prolongadas. Además, la mayoría de los países que acogen refugiados son países en desarrollo que luchan por lograr el desarrollo de sus propios pueblos. La integración local no es una opción viable. El ACNUR debe actuar de conformidad con ello y se debe ayudar a los países de origen a abordar las causas profundas que causaron el desplazamiento con miras a crear las condiciones necesarias para el éxito de la repatriación.

50. Su delegación acoge con beneplácito las reformas del ACNUR orientadas a dedicar más recursos a las operaciones sobre el terreno, en particular reduciendo los costos operacionales y de personal y aumentando los recursos para mejorar las condiciones de los refugiados, y apoya sus esfuerzos destinados a cumplir su mandato de protección a las personas que debe atender. En ese contexto, pide un enfoque más balanceado de los objetivos del Programa de Protección, especialmente un enfoque adecuado sobre la distribución de las cargas y la cooperación internacional. Asimismo, pide a todas las partes interesadas que aumenten su apoyo al ACNUR en el cumplimiento de las responsabilidades que le asigna su mandato.

51. **El Sr. Hariprasid** (India) dice que la determinación del estatuto de refugiado debe estar estrictamente de acuerdo con los criterios del ACNUR. La comunidad internacional debe estar preparada para dar toda la ayuda posible a los refugiados y apátridas, y acoge con satisfacción los esfuerzos del ACNUR para reforzar su capacidad de protección y respuesta rápida. Sin embargo, expresa su preocupación por el número de casos de refugio prolongado, el aumento de las poblaciones de refugiados y las dificultades que a veces enfrenta el ACNUR para lograr acceso a las

personas que requieren protección. Con frecuencia el acceso es obstaculizado por agentes no estatales en situaciones de conflicto armado. La comunidad internacional debe asegurar que los agentes no estatales garanticen el acceso de las organizaciones humanitarias.

52. La responsabilidad principal por las personas internamente desplazadas recae en las autoridades nacionales. El ACNUR debe participar en la satisfacción de las necesidades de esas personas sólo con la concurrencia de las autoridades nacionales o, en el caso de colapso de estas autoridades, de conformidad con las condiciones aprobadas por la Asamblea General. Igualmente, se deben examinar cuidadosamente las consecuencias de la intervención del ACNUR.

53. La India no es signataria de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, porque cree que ese instrumento es de alcance limitado y no aborda cuestiones relativas a la migración masiva y a las corrientes mixtas de refugiados. Sin embargo, siempre respetó los principios internacionales sobre los refugiados, en particular el de no devolución. Ha recibido diversas corrientes de migración y actualmente acoge a algunas de las poblaciones de refugiados más grandes del mundo, cuyas necesidades fueron satisfechas con sus propios recursos y que gozan de plena protección conforme a la ley india. Igualmente, la India realizó la repatriación con éxito de un gran número de refugiados por medio de acuerdos bilaterales, sin ninguna asistencia multilateral.

54. Su delegación continuará trabajando en concierto con la comunidad internacional, con espíritu de solidaridad, para abordar los problemas que enfrenta el programa de protección internacional. En especial, respeta los esfuerzos del personal del ACNUR, a menudo en situaciones peligrosas, y les asegura su apoyo permanente.

55. **El Sr. Starčević** (Serbia) dice que, si los países de origen trataran las causas fundamentales de los desplazamientos de sus poblaciones, se alentaría a los refugiados a volver a ellos. Serbia acoge un gran número de refugiados de Bosnia y Herzegovina y de personas internamente desplazadas de su provincia meridional de Kosovo. Desde 1996 fueron registrados en Serbia más de medio millón de refugiados y, aunque actualmente sólo hay 86.000 inscriptos, la disminución se debe principalmente a la adquisición de la

ciudadanía serbia por más de 250.000 de ellos. Su situación socioeconómica sigue siendo difícil debido a la pérdida de bienes y de violaciones de sus derechos en los países de origen, una cuestión de particular importancia para los que todavía desean regresar a su hogar una vez creadas las condiciones apropiadas para su retorno seguro y sostenible.

56. Serbia es el único país europeo afectado por una situación de presencia prolongada de refugiados. Además de los más de 86.000 refugiados procedentes de países vecinos, permanecen en el país más de 230.000 personas internamente desplazadas de Kosovo y dentro de esa provincia. Esa cifra no ha disminuido significativamente durante más de 10 años y en los últimos dos años el ritmo de los regresos casi se ha detenido, a pesar de los esfuerzos de la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK).

57. Su delegación acoge con beneplácito la iniciativa del ACNUR de abordar el problema de las situaciones de presencia prolongada de refugiados y ha participado activamente en la segunda reunión del Diálogo del Alto Comisionado sobre los problemas de la protección, celebrado en Ginebra en diciembre de 2008. Durante los últimos dos años su Gobierno tomó varias iniciativas, en cooperación con el ACNUR y con otras organizaciones internacionales, para revitalizar los esfuerzos destinados a encontrar soluciones duraderas para los refugiados, mediante una mejor cooperación con los países vecinos.

58. Su delegación expresa la esperanza de que la visita del Alto Comisionado, en agosto de 2009, conduzca a la intensificación de los esfuerzos para resolver la situación de los refugiados y las personas desplazadas en el sudeste de Europa. En el futuro próximo su Gobierno será anfitrión de una conferencia regional destinada a hallar soluciones duraderas que brinden a los países de la región una oportunidad de demostrar su voluntad de cooperar, incluso sobre cuestiones delicadas y que, del mismo modo, promueva su objetivo de integración europea.

59. Su Gobierno está dispuesto a cooperar con sus vecinos, en particular con los países de origen, en la búsqueda de soluciones sostenibles para la situación de presencia prolongada de refugiados. Continuará brindando asistencia y protección a los refugiados y ofreciendo la reintegración local de los refugiados que prefieran permanecer en Serbia. Por su parte, los

países de origen deben incrementar sus esfuerzos orientados a garantizar un retorno sostenible a los refugiados, que fueron sus ciudadanos, basándose en el pleno respeto de sus derechos humanos, incluidos los de propiedad, tenencia, trabajo, pensión y otros, de una manera libre y no discriminatoria. Mientras tanto, la asistencia de la comunidad internacional para satisfacer las necesidades de la población de refugiados sigue siendo de gran importancia. Su delegación, miembro del Comité Ejecutivo del ACNUR, continuará apoyando la labor del Alto Comisionado en todo el mundo.

60. **La Sra. Park Enna** (República de Corea) dice que, en muchas partes del mundo, los refugiados siguen enfrentando severas crisis humanitarias, agravadas por la recesión económica mundial. Más que nunca se necesitan respuestas estratégicas y eficaces para aliviar la difícil situación de los refugiados. Por lo tanto, la oradora apoya el notable logro del ACNUR en la promoción de la reforma institucional y presupuestaria, orientada a fortalecer las actividades basadas en las necesidades, como por ejemplo la introducción de la Evaluación de las Necesidades Mundiales (ENM) y la aprobación del primer presupuesto bienal por programas preparado de acuerdo con la nueva estructura presupuestaria. El perfeccionamiento de la estructura y el sistema del presupuesto del ACNUR y el fortalecimiento del liderazgo en el enfoque de grupos, en particular en esferas como la de refugios y protección de emergencia, mejorarán los servicios sobre el terreno.

61. La oradora expresa su seria preocupación por los informes sobre regreso forzado de refugiados. Ni las preocupaciones en materia de seguridad ni las consideraciones económicas pueden justificar la violación por los Estados de su obligación fundamental de no devolución. Es necesario prestar especial atención a los norcoreanos que huyeron de su país pero que fueron obligados a regresar. El temor a la persecución, después del regreso, debe excluirlos del regreso forzado, de conformidad con la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951. Ni los refugiados ni las personas en situaciones semejantes deben estar sujetas al regreso forzado por un tercer país en el que residen o al que han viajado.

62. La violencia sexual o basada en el género contra las mujeres, durante los conflictos armados, y las situaciones precarias de los niños refugiados son otras cuestiones que causan grave preocupación. Tanto el

ACNUR como los Estados deben satisfacer las necesidades específicas de las mujeres y los niños refugiados, dada su particular vulnerabilidad. Por ejemplo, se deben redoblar los esfuerzos para adoptar un enfoque más favorable a los niños en las fronteras, durante intercepciones en el mar y en situaciones de detención y en el proceso de asilo.

63. El ACNUR debe reforzar la integración de su estrategia de integración de criterios de edad, género y diversidad en los esfuerzos de protección, y evaluar esa estrategia a la luz del proceso actual de responsabilidad y resultados. Debe acrecentar su asociación con organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a fin de prestar los servicios más efectivos de protección a mujeres y niños, y también incorporar una perspectiva de género en los grupos de refugio y protección de emergencia.

64. **El Sr. Kuymizakis** (Malta) dice que siguen arribando refugiados a Malta por mar, lo que frecuentemente hace necesario el rescate por las fuerzas armadas maltesas. En 2009 solamente llegaron a Malta más de 1.200 inmigrantes procedentes de 43 diferentes países. Esa insostenible situación exige la atención de la comunidad internacional. En todo el Mediterráneo el hundimiento de embarcaciones repletas de inmigrantes causó una considerable pérdida de vidas. La inmigración ilegal afecta la situación socioeconómica de los países del Mediterráneo y causa tirantez en las relaciones entre Estados.

65. La inmigración ilegal representa una pesada carga para Malta, una pequeña isla con una densidad de población de las más altas del mundo. No obstante, Malta sigue honrando sus obligaciones internacionales con respecto a los refugiados y a las personas que tienen derecho a la protección humanitaria, y es uno de los países que tienen la más alta tasa de aceptación de solicitantes de asilo en relación con su tamaño y su población. En 2005 su Gobierno inició una campaña orientada a crear conciencia acerca de la carga causada por la inmigración ilegal, a obtener asistencia de asociados internacionales y a seguir estrategias, a nivel regional e internacional, para lograr soluciones duraderas para el problema.

66. La inmigración ilegal constituye una incipiente amenaza a la seguridad de los países de origen, de tránsito y de destino, que priva a los países de origen de posibles recursos laborales, coloca una carga sobre los países de tránsito y destino y afecta las relaciones

entre Estados. Una cooperación más estrecha en materia de seguridad, incluido el manejo de fronteras, ayudará a eliminar el contrabando y tráfico de personas, que favorece la inmigración ilegal. Las Naciones Unidas y la comunidad internacional deben asignar igual importancia a ambas cuestiones.

67. Su delegación apoya plenamente el compromiso de la Unión Europea de aumentar la coordinación entre las partes interesadas, pero también exhorta a que se apliquen mejor los mecanismos existentes a fin de ayudar a los países que reciben un elevado número de inmigrantes ilegales. Los Estados deben intercambiar información y prácticas óptimas y adoptar un enfoque coherente para hacer frente a la inmigración ilegal. De la misma forma, deben crear conciencia, estimular la prevención y cumplir sus obligaciones de protección para reducir los efectos negativos a largo plazo de la inmigración ilegal sobre víctimas a menudo inocentes.

68. Malta siempre cumplió sus obligaciones con respecto a los inmigrantes ilegales. No obstante, dado que la inmigración ilegal es un fenómeno internacional en aumento, por lo general fuera del control de los países de destino, las Naciones Unidas deben abordar la cuestión de manera holista. Todos los Estados, incluidos los países de origen y de tránsito, también deben intensificar sus esfuerzos para enfrentar ese desafío.

69. **El Sr. Ould Hadrami** (Mauritania) dice que su delegación agradece la labor del ACNUR y, en particular, sus actividades de asistencia a los refugiados mauritanos que partieron para el Senegal durante los dolorosos acontecimientos de 1989. En 2007 el ACNUR y los Gobiernos interesados concertaron un acuerdo para facilitar el regreso voluntario de los refugiados y su reintegración en la sociedad. Su Gobierno creó varios órganos, incluido el Organismo Nacional de Asistencia y Reintegración de los Refugiados para ayudar a ese proceso.

70. Como resultado de esos esfuerzos, más de 14.100 refugiados regresaron a Mauritania. Los repatriados recibieron todos los beneficios disponibles, incluidos el reconocimiento del estado civil, la atención sanitaria y tarjetas de identificación, y pudieron establecerse donde lo prefirieron. El Organismo Nacional provee alimentos, elementos básicos y tierra para cultivo y residencia. Unos 144 maestros retornaron a sus ocupaciones. Se espera que el retorno de refugiados desde el Senegal se

complete hacia el 31 de diciembre de 2009. Regresarán otros 7.000 refugiados, con lo cual el número total de repatriados será de unas 22.000 personas.

71. **El Sr. Nofukuka** (Sudáfrica) toma nota de las reformas estructurales y de gestión emprendidas por el ACNUR para dar más dinamismo y eficiencia a su sede, mejorar el rendimiento sobre el terreno, reforzar la planificación y evaluar mejor las necesidades. Eso también facilitará a los Estados Miembros el cumplimiento de sus obligaciones de protección. El orador exhorta al ACNUR a que continúe promoviendo soluciones duraderas para los refugiados, particularmente en África.

72. Mundialmente, el número de refugiados ha disminuido, pero ha aumentado el de personas internamente desplazadas. África tiene el mayor número de personas internamente desplazadas. La mayoría de los casos de desplazamiento de África son prolongados, privando a millones de personas de la oportunidad de contribuir al desarrollo del continente. La vida prolongada en los campamentos también expone a los refugiados a amenazas a su seguridad, incluido el reclutamiento por grupos armados.

73. Los desastres naturales son causa de un creciente número de personas desplazadas. Se debe abordar el problema del cambio climático, que afecta más severamente a los pobres. Se debe asistir en forma oportuna y eficaz a las víctimas de desastres naturales, respetando siempre sus derechos humanos.

74. El orador acoge con beneplácito la reciente aprobación de la Convención de la Unión Africana sobre la protección y asistencia a los desplazados internos en África, y espera con interés trabajar con el ACNUR y otros asociados para elaborar soluciones sostenibles para el desplazamiento forzado en África. También espera que aumente la acción común y mejore la coordinación con otras partes interesadas, especialmente bajo la dirección de los Gobiernos.

75. Su delegación continuará controlando la aplicación del enfoque de grupo y de la iniciativa "Unidos en la acción". La aplicación del Presupuesto Bienal por Programas 2010-2011 debe estar dirigida a proteger el mandato central del ACNUR, y los Estados deben garantizar que el personal del organismo pueda realizar su trabajo en el medio más seguro posible.

76. Las regiones pobres del mundo, en particular el África, siguen soportando la mayor carga que

representa la protección de los refugiados. Los países ricos deben hacer más para apoyar a los de esas regiones y compartir equitativamente la responsabilidad de dar protección según la capacidad de cada nación. Su delegación reconoce el valioso trabajo realizado por el ACNUR y aprecia los desafíos que éste enfrenta. Continuará trabajando para asegurar que se satisfagan las necesidades de los refugiados y de otras comunidades vulnerables.

77. **El Sr. Andanje** (Kenya) dice que Kenya asigna gran importancia a la labor del ACNUR, en particular con respecto a la protección de los refugiados. La creación, decidida por su Gobierno, del Departamento de Asuntos de los Refugiados, testimonia su decisión de reforzar su estructura nacional de protección. Su delegación considera las difíciles circunstancias que enfrenta el ACNUR. En África la crisis de alimentos y económica afecta en sumo grado a los vulnerables, incluidos los refugiados, mientras para la crisis financiera hay limitados recursos disponibles. Además, la inseguridad y la anarquía en países como Somalia obstaculizaron la asistencia humanitaria e incluso causaron la muerte de miembros del personal de asistencia humanitaria.

78. De acuerdo con el informe del Secretario General sobre asistencia a los refugiados, repatriados y desplazados en África (A/64/330), en 2008 el número de refugiados en África disminuyó en un 7%, principalmente debido a una cantidad de operaciones exitosas de retorno voluntario. Sin embargo, en varios países africanos el arreglo pacífico de los conflictos contribuyó no en pequeña medida al retorno voluntario de los refugiados, por ejemplo en Liberia, Sierra Leona y la República Democrática del Congo.

79. Actualmente Kenya está acogiendo aproximadamente a 500.000 refugiados, en dos campamentos situados en el norte del país y en grandes centros urbanos. Su delegación coincide con el informe del Secretario General con respecto a la superpoblación en el campamento de Dadaab, pero discrepa firmemente en que se ha demorado la apertura de nuevos campamentos esperando que las autoridades kenianas asignen la tierra. Su Gobierno tiene que negociar la asignación de tierra con los dirigentes tradicionales y con las comunidades locales kenianas somalíes, un proceso largo y complejo. En principio se llegó a un acuerdo sobre el establecimiento de dos campamentos adicionales a cambio del mejoramiento de los servicios básicos de la población local, y el Alto Comisionado

visitó los sitios durante su visita a Kenya en septiembre de 2009.

80. La entrada de refugiados procedentes de Somalia, a un ritmo de 6.000 personas por mes tras la reciente escalada de violencia en ese país, es motivo de seria preocupación. Esto coloca una enorme carga sobre los recursos necesarios para el desarrollo y causa una importante degradación ambiental en un ecosistema frágil. La afluencia de refugiados también plantea una amenaza a la seguridad, porque los movimientos de refugiados pueden ser explotados por elementos criminales, lo que tiene como resultado la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras ilícitas, lo que lleva al conflicto y la inseguridad entre comunidades.

81. La violencia posterior a las elecciones, que estalló en diciembre de 2007, causó el desplazamiento de aproximadamente 700.000 personas. Kenya está pobremente equipada para hacer frente a tal desplazamiento masivo. Gracias al apoyo de la comunidad internacional se abordó esa situación y la mayoría de los desplazados fueron reubicados, aunque todavía se necesita apoyo para las iniciativas de reconciliación que se encuentran en marcha.

82. Su delegación da su pleno apoyo a la recomendación del Secretario General de que las partes estatales y no estatales en el conflicto y los mediadores internacionales y regionales trabajen decididamente para abordar las causas originarias de todas las formas de desplazamiento en África, prestando más atención a los vínculos entre la prevención del desplazamiento, las soluciones duraderas y los procesos de paz sostenibles. Puesto que son los países en desarrollo los que soportan la mayor carga que significan los refugiados y los solicitantes de asilo, la comunidad internacional debe intensificar sus esfuerzos para compartir esa carga.

83. El orador acoge con beneplácito la reciente aprobación, por los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, de la Declaración de Kampala sobre refugiados, repatriados y personas internamente desplazadas en África. La Declaración creará más conciencia sobre el problema y estimulará a los Estados a que, en cooperación con la Unión Africana, asuman su responsabilidad de satisfacer las necesidades de los refugiados y también solucionen la crisis que ha conducido al desplazamiento forzado. Su Gobierno continuará protegiendo los derechos de los

refugiados y solicitantes de asilo, junto con el ACNUR y otros organismos de las Naciones Unidas.

84. **La Sra. Luther-Ogbomode** (Nigeria) acoge con beneplácito los esfuerzos del ACNUR para satisfacer las necesidades de los refugiados. La necesidad de asistencia humanitaria causada por un aumento de las crisis, los conflictos armados y los desastres naturales, y agravada por los efectos de las crisis actuales de alimentos, energía y económica, es una cuestión central del programa internacional. En Nigeria, la Comisión Nacional para los Refugiados es responsable de la protección de las personas cuya situación es de competencia del ACNUR. Recientemente su mandato fue ampliado para incluir el reasentamiento de personas desplazadas y cuestiones de migración en general.

85. Nigeria comprobó que la integración local es una solución exitosa y duradera para su problema de refugiados. Por ejemplo, teniendo presente el principio de libertad de circulación y residencia consagrado en el Tratado de la CEDEAO, concertó un acuerdo con los Gobiernos de Liberia y Sierra Leona, así como también con la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y el ACNUR destinado a lograr la plena integración de los refugiados de Liberia y Sierra Leona, incluso otorgándoles los mismos derechos que tienen los ciudadanos nigerianos. Sin embargo, la clave de una solución duradera es la total cesación de las hostilidades en esos países, el establecimiento de gobiernos democráticos y la cooperación de las partes interesadas locales, subregionales e internacionales para el otorgamiento o conclusión de la protección internacional. Su Gobierno ha tratado de lograr el apoyo del ACNUR para ampliar el acuerdo sobre Liberia y Sierra Leona convirtiéndolo en un marco subregional para los refugiados de países de la CEDEAO.

86. Su Gobierno eligió una nueva ubicación, más accesible y segura para los refugiados, en la ciudad de Zing, en el estado de Taraba, lo que permitirá coordinar mejor la asistencia humanitaria. Su Gobierno trabaja en estrecha cooperación con el ACNUR para aplicar programas de integración para los refugiados en Gemou, también en el estado de Taraba. Más de 10.000 han recibido capacitación; se proveen servicios básicos y se ofrecen planes de microcrédito para promover el empleo. Ese programa de reintegración, que es un esfuerzo conjunto de su Gobierno y el ACNUR, orientado a promover la estabilidad y reducir

la pobreza y el desempleo, es un ejemplo de práctica óptima relacionada con las poblaciones de repatriados.

87. Su Gobierno está trabajando con todos los interesados para articular un marco de política nacional para las personas internamente desplazadas y la migración, y está empeñado en crear una zona para el asentamiento sostenible de refugiados y otras personas afectadas. Está ampliando su programa de ayuda a los repatriados voluntarios, estableciendo una base nacional de datos sobre migración, desarrollando mecanismos de reducción de riesgos para disminuir el desplazamiento interno, y fortaleciendo la reglamentación de su sistema de trabajo organizado a fin de reducir la migración irregular.

88. Su Gobierno continuará trabajando para desarrollar mecanismos eficaces para el manejo de los refugiados, las personas internamente desplazadas, los migrantes y otras personas comprendidas en ese ámbito de competencia, de conformidad con las disposiciones de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951 y de la Convención de la Organización de la Unidad Africana que regula los aspectos propios de los problemas de los refugiados en África. Su delegación acoge con beneplácito la reciente aprobación de la Convención de la Unión Africana sobre la protección y asistencia a los desplazados internos en África y pide a todos los Estados africanos que suscriban ese instrumento.

89. **El Sr. Al-Shami** (Yemen) dice que su país estuvo entre los primeros que ratificaron la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y su Protocolo de 1967. El Yemen aplica las disposiciones de esos instrumentos de conformidad con sus principios islámicos y árabes, y en 2000 creó una Comisión Nacional de Asuntos de los Refugiados. Desde principios del decenio de 1990 ha recibido a decenas de miles de refugiados procedentes del Cuerno de África, en particular de Somalia. Las cifras proporcionadas por el ACNUR demuestran que en 2009 solamente arribaron unos 46.000 refugiados. Se han establecido campamentos y se han proporcionado cuidados en cooperación con los pertinentes organismos de las Naciones Unidas.

90. En el informe del Alto Comisionado (A/64/12) se afirma que, a pesar de los importantes problemas económicos, sociales y de seguridad que enfrenta el país, el Yemen es un ejemplo positivo. El Yemen también está abordando las causas fundamentales

mediante la búsqueda de una solución para el conflicto en Somalia. El problema de los refugiados representa una carga importante para el Yemen. Por lo tanto, pide a la comunidad internacional que aumente su apoyo. Su país aprecia los esfuerzos del ACNUR y, en particular, el impulso hacia una mayor eficiencia y descentralización.

91. **El Sr. Al-Modaf** (Kuwait) dice que su país sigue realizando aportes voluntarios al ACNUR. Kuwait proporciona apoyo para los 4,7 millones de refugiados palestinos de todo el mundo. En particular, se donaron 24 millones de dólares para cubrir necesidades básicas después de la reciente agresión contra la Faja de Gaza. Su país aportó un total de 500 millones de dólares, incluidos 200 millones de dólares sólo para la Faja de Gaza.

92. Kuwait aportó 300 millones de dólares en la conferencia de donantes de París, 4 millones de dólares para la reconstrucción del campamento de Nahr al-Bared, en el Líbano, y 300 millones de dólares para la reconstrucción de ese país con posterioridad a la guerra de 2006. Kuwait quiere reafirmar su apoyo político, moral y material al pueblo palestino y a su justa causa. Es motivo de seria preocupación que Israel obstaculice continuamente la labor humanitaria de los organismos de las Naciones Unidas.

93. También merece atención la difícil situación de las personas desplazadas del Iraq. Kuwait realizó contribuciones voluntarias al ACNUR a fin de atender a las personas desplazadas en ese país. Su país aprecia los esfuerzos del ACNUR para prestar asistencia a los refugiados iraquíes en Estados árabes como Jordania y la República Árabe Siria.

94. **El Sr. Wolfe** (Jamaica) dice que Jamaica, aunque no es un país de destino importante, tuvo que ocuparse de la afluencia de refugiados y tiene una aguda apreciación de los problemas. A pesar de sus limitados recursos, trabaja para asegurar la adecuada protección de los refugiados y solicitantes de asilo. Sin embargo, se necesita el apoyo de la comunidad internacional, y encomia al sistema de las Naciones Unidas, en particular al ACNUR, por sus esfuerzos a ese respecto. Su delegación saluda a las personas que trabajan asiduamente para satisfacer las necesidades de los refugiados y las personas internamente desplazadas, y condena todos los ataques contra el personal de asistencia humanitaria.

95. Recientemente su Gobierno puso en marcha una política nacional amplia sobre los refugiados. En

cumplimiento de su compromiso en relación con el principio de no devolución, esa política incluye un proceso transparente y objetivo de evaluación de las solicitudes de asilo. Su delegación continuará trabajando con la comunidad internacional para promover la paz, la estabilidad, la democracia y el desarrollo, con miras a reducir la necesidad de que las personas tengan que huir de sus países.

96. **La Sra. Swengbe** (Liberia) encomia al ACNUR por su labor y expresa su reconocimiento por el coraje del personal de asistencia humanitaria, que enfrenta peligros crecientes en el cumplimiento de sus obligaciones. Los refugiados liberianos en países vecinos continúan recibiendo asistencia humanitaria, y aquellos que regresaron al país gozan de apoyo multisectorial para la reintegración. Al mismo tiempo, Liberia recibe asistencia para los refugiados de otros países que se encuentran en su territorio. El ACNUR está trabajando con su Gobierno para resolver la situación de los liberianos que todavía viven en campamentos de refugiados, y también para promover la consolidación de la paz. Con miras a fortalecer el imperio de la ley, reformó la infraestructura judicial, proporcionó capacitación a funcionarios de nivel municipal, desarrolló un marco jurídico para combatir la violencia sexual y basada en el género y con ese propósito creó una dependencia especial en el Ministerio de Justicia.

97. La oradora acoge con beneplácito la participación del ACNUR en la satisfacción de las necesidades de las personas internamente desplazadas y señala la experiencia positiva de Liberia de acción común con el ACNUR y con otros organismos de las Naciones Unidas y NGO para facilitar el retorno y reintegración de miles de personas internamente desplazadas. La comunidad internacional debe aumentar su apoyo financiero al ACNUR a pesar de la actual crisis económica, y fortalecer en particular su decisión de abordar el creciente fenómeno del desplazamiento forzado de personas.

98. **El Sr. Garayev** (Azerbaiyán) expresa su preocupación por los ataques contra el personal de asistencia humanitaria y por las violaciones de derechos civiles durante situaciones de conflicto, y pide a todas las partes en los conflictos que cumplan escrupulosamente sus obligaciones con arreglo al derecho humanitario internacional y a los derechos humanos. En un contexto de crecientes corrientes migratorias mixtas, subraya la importancia de dar a

todas las personas que necesitan asistencia humanitaria pleno acceso al sistema de asilo. Su delegación apoya la participación de las organizaciones humanitarias internacionales, en particular del ACNUR, para abordar las consecuencias humanitarias del cambio climático. Como país que sigue ocupándose de las personas internamente desplazadas, Azerbaiyán encomia al ACNUR por haber extendido sus actividades de protección y asistencia a esas personas.

99. La ocupación de cerca de una quinta parte del territorio de Azerbaiyán como resultado del conflicto ha hecho que cerca de una persona de cada ocho sea refugiada o persona internamente desplazada, una de las proporciones más altas del mundo. A pesar de los grandes esfuerzos realizados para proveerlas de vivienda, y de la integración de sus necesidades en las estrategias de reducción de la pobreza y de desarrollo, esas personas siguen enfrentando muchas dificultades. El mayor enfoque en los refugiados urbanos es bienvenido, pero es infortunado que la comunidad internacional tienda a olvidar las situaciones de los refugiados y desplazados después de la etapa inicial de emergencia. Es importante que los organismos pertinentes de las Naciones Unidas continúen su trabajo para lograr una solución definitiva, amplia y duradera de las situaciones de personas refugiadas y desplazadas. Su Gobierno sigue comprometido a cooperar estrechamente con el ACNUR con miras a superar los presentes desafíos.

100. **El Sr. Young** (Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)) dice que prevenir las violaciones del derecho humanitario internacional es la mejor forma de evitar los efectos traumáticos del desplazamiento internacional de poblaciones durante los conflictos armados. Los Convenios de Ginebra de 1949 son los tratados que forman el núcleo del derecho humanitario internacional y el fundamento del mandato de la CICR. El derecho humanitario internacional está destinado a satisfacer las necesidades de las poblaciones civiles, incluidas las personas desplazadas. Por consiguiente, los Principios Rectores aplicables a los desplazamientos internos incorporan muchos principios del derecho humanitario internacional.

101. Los Estados tienen la responsabilidad principal de satisfacer las necesidades de las personas internamente desplazadas, pero el derecho internacional también exige que los grupos armados se abstengan de realizar el desplazamiento arbitrario de civiles y presten asistencia y protección a las personas internamente

desplazadas en zonas bajo su control. Debido a que son civiles, las personas internamente desplazadas están en el centro del mandato del CICR, que, en asociación el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja da una importante respuesta humanitaria a sus necesidades.

102. Es esencial que el personal de asistencia humanitaria tenga garantizado el acceso a las poblaciones en situación de necesidad. La CICR aplica un enfoque multifacético basado en persuadir a las partes en un conflicto de que permitan el acceso a los afectados, e impidan violaciones a los derechos humanos, satisfaciendo las necesidades básicas de las poblaciones civiles y restableciendo los lazos familiares. Por lo tanto, es esencial que, en todas partes, las personas comprendan la misión estrictamente humanitaria del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, incluso el mandato específico de la CICR con respecto a las víctimas de conflictos armados y de situaciones de violencia.

103. Ninguna organización, por si sola, puede satisfacer las necesidades de las personas internamente desplazadas. Es vital la cooperación con otros organismos humanitarios, teniendo en cuenta los respectivos mandatos y procedimientos. En el contexto del enfoque de grupo, los organismos de las Naciones Unidas, en particular el ACNUR, tienen una creciente participación en la satisfacción de las necesidades de las personas internamente desplazadas. Por lo tanto, el CICR se empeña en promover la complementariedad orientada a la acción con otras organizaciones. La mayor proximidad operacional en el terreno requiere intensificar el diálogo y la cooperación a fin de evitar la duplicación de esfuerzos y asegurar el máximo beneficio para las víctimas. Sin embargo, además de la asistencia humanitaria se deben hallar soluciones duraderas a los problemas vinculados con el desplazamiento interno. Eso requerirá un diálogo estrecho con las autoridades pertinentes y el empoderamiento de las comunidades afectadas.

104. **La Sra. Christensen** (Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)) recuerda que la FICR tiene una larga tradición de provisión de asistencia humanitaria a migrantes vulnerables, independientemente de su situación legal. Pronto se someterá a la consideración de la Asamblea General de la FICR una nueva y amplia Política sobre Migración, orientada a aumentar la

eficacia de la asistencia y protección de los migrantes, incluidos los solicitantes de asilo, los refugiados y personas apátridas.

105. En 2009 aumentó la cooperación entre la FICR, el ACNUR y la comunidad intergubernamental, en particular con respecto a las corrientes migratorias mixtas. La FICR trabajó con el ACNUR y con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para organizar una mesa redonda de expertos en Túnez, en julio de 2009, sobre la satisfacción de las necesidades de diferentes poblaciones. La FICR cree en un enfoque integrado de las necesidades y vulnerabilidades. La nueva Política sobre Migración considera que se deben satisfacer las necesidades específicas de cada migrante, en particular de los más vulnerables. La FICR se ocupa de las necesidades de todos los migrantes vulnerables, sin discriminación, independientemente de su situación legal.

106. Los países de origen y los de destino están tomando medidas cada vez más restrictivas para reducir la migración, disminuyendo el acceso de los migrantes a la protección y la asistencia básicas. Por lo tanto, es mucho más importante que los agentes de asistencia humanitaria, en particular las sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, tengan garantizado el acceso y los medios para proporcionar servicios de asistencia humanitaria al que tienen derecho todos los seres humanos. Asimismo, los planes de preparación para casos de desastre deben facilitar el acceso de las organizaciones de ayuda humanitaria a los migrantes, independientemente de su estatuto.

107. Como red internacional de asistencia humanitaria arraigada en comunidades locales, la FICR continuará cooperando con el ACNUR y con otros asociados, mientras sus sociedades nacionales seguirán entablando el diálogo con sus respectivos Gobiernos sobre la forma de abordar los problemas humanitarios relacionados con la migración. Expresa la esperanza de que la nueva Política sobre Migración de la FICR ayude a construir un consenso más amplio sobre la respuesta humanitaria a la migración.

108. El Sr. Dall'Oglio (Organización Internacional para las Migraciones (OIM)) acoge con beneplácito la reciente aprobación de la Convención de la Unión Africana sobre la protección y asistencia a los desplazados internos en África, la primera sobre esa cuestión. La actual crisis económica hace aún más sutil la distinción entre migración económica y política.

Aunque la legislación internacional y la nacional diferencian entre solicitantes de asilo, refugiados y otros migrantes, la realidad sobre el terreno es muy borrosa y frecuentemente las corrientes migratorias son mixtas. Las condiciones actuales hacen que la gestión positiva de la migración sea todavía más difícil y subraya la importancia de la comprensión compartida de las cuestiones relativas a la migración.

109. Abordar y administrar las corrientes de migración mixtas, compuestas por solicitantes de asilo y otras personas que necesitan asistencia internacional, es una importante esfera de cooperación entre la OIM y el ACNUR. Hay un reconocimiento mutuo de la necesidad de profundizar la cooperación y de fortalecer la respuesta a las necesidades de los migrantes y de las víctimas del tráfico, cada una de conformidad con su mandato. Los esfuerzos conjuntos incluyen fuerzas de tareas sobre migración mixta sobre el terreno, por ejemplo en el Golfo de Adén. De la misma manera, las oficinas respectivas de las dos organizaciones en el Mediterráneo coordinan estrechamente sus acciones. Continuará la cooperación para la organización de jornadas regionales sobre migración mixta, las dos primeras de ellas celebradas en Saná y Dakar. La próxima, sobre la situación en las Américas, se celebrará en San José, Costa Rica, más adelante ese mismo mes.

110. La cooperación entre la OIM y el ACNUR ha seguido evolucionando con respecto a la satisfacción de las necesidades de las personas internamente desplazadas. Trabajan juntos en estrecha cooperación en el Comité Permanente entre Organismos (CPO) y copresiden el grupo del CPO sobre coordinación y administración de campamentos. También trabajan en creciente cooperación sobre los problemas que plantea el cambio climático, la degradación ambiental y los movimientos de población. Las dos organizaciones siempre trabajaron juntas en la esfera del reasentamiento, por ejemplo en el Oriente Medio, en Asia y en el Cuerno de África, y promueven el reasentamiento en toda la Unión Europea.

111. Una importante innovación, en 2009, fue la asociación entre la OIM, el ACNUR y los Gobiernos de Rumania, las Filipinas y Eslovaquia para la creación de centros de emergencia de tránsito para facilitar el reasentamiento en terceros países. La OIM hará todo lo posible para apoyar al creciente número de países que están dispuestos a participar en ese esfuerzo de distribución de la carga. De la misma forma, está

comprometido a reforzar su asociación con el ACNUR, sobre la base de respeto mutuo, en el mejor interés de sus partes interesadas, especialmente de los que requieren asistencia.

Declaraciones en ejercicio del derecho de respuesta

112. **El Sr. Keegel** (Sri Lanka), respondiendo a los comentarios mal informados, tendenciosos e inexactos sobre Sri Lanka, formulados por el representante de Suecia en nombre de la Unión Europea, lamenta que esa delegación intente una vez más dar clase a su Gobierno. Las personas internamente desplazadas en Sri Lanka continúan recibiendo la protección y cuidado de su Gobierno, con la asistencia de organismos de las Naciones Unidas y NGO. Esas personas internamente desplazadas fueron utilizadas forzosamente como escudos humanos por los Tigres de Liberación de Ealam Tamil y rescatadas por las fuerzas de seguridad de Sri Lanka con anterioridad, ese mismo año. Son diferentes personas desplazadas en otras partes del mundo, donde hay situaciones prolongadas de desplazamiento. En las semanas previas aproximadamente 60.000 personas regresaron a sus hogares. El número total de personas desplazadas disminuyó de 294.000 a 167.000. Ese proceso continuará y debe ser reconocido por la Unión Europea.

113. Las personas internamente desplazadas registradas y examinadas tienen libertad de circulación mediante un sistema de pase diario que está funcionando desde hace algún tiempo. Su Gobierno está plenamente comprometido a proteger, ayudar y reasentar a las personas internamente desplazadas de conformidad con las normas internacionales. Ha permitido el acceso irrestricto de todos los organismos de las Naciones Unidas, así como también de las 54 ONG que trabajan actualmente en los campamentos. El Representante del Secretario General sobre los derechos de las personas internamente desplazadas formuló comentarios positivos sobre la situación en Sri Lanka y sobre el acceso irrestricto que se le otorgó durante su visita. Igualmente, invitado por el Gobierno, ese mes visitó Sri Lanka el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios.

114. Es evidente que la declaración de la Unión Europea se basó en estudios deficientes y que contiene burdas inexactitudes respecto de la realidad. Su delegación la rechaza. Formular tales argumentos

infundados en la Comisión echa sombras sobre cualquier delegación.

115. **El Sr. Pak Tok Hun** (República Popular Democrática de Corea) dice que las imprudentes observaciones del representante de la República de Corea constituyen un desafío a las aspiraciones del pueblo coreano a lograr la unidad, la reconciliación y la reunificación de la península coreana. Descorazona que el Norte y el Sur estén representados en la Organización con diferentes placas indicadoras, y desanima aún más que las dos naciones hermanas sigan manteniendo disputas en foros internacionales. Es con ese telón de fondo que su delegación se abstuvo de criticar la situación de los derechos humanos en Corea del Sur, incluida su legislación sobre seguridad, que define al Norte, a su sistema de Gobierno y a su pueblo como enemigos y dispone la prisión de aquellos que abogan por la reunificación.

116. Con respecto a las observaciones específicas formuladas por el representante de Corea del Sur, admite que una cantidad de personas cruzó la frontera ilegalmente, pero no es verdad que todos los repatriados fueron castigados o encarcelados. Por supuesto, se investigó cada caso de repatriación para determinar si se cometió algún delito antes de salir, o estando en un país extranjero, pero en la mayoría de los casos se autorizó el regreso al país. Advierte firmemente a los colegas surcoreanos que cuanto más inciten al enfrentamiento y la división entre el Norte y el Sur, tanto más aumentará su hostilidad y se demorará la reunificación y unidad de una Corea dividida, por lo que deben considerarse totalmente responsables.

Se levanta la sesión a las 18.15 horas.