



亚洲及太平洋经济社会委员会

宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会

第一届会议

2009年11月24 - 26日

曼谷

**亚太区域执行《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔
行动纲领》的情况：所取得的进展、遇到的障碍、
以及今后的前进方向**

(临时议程项目 6)

秘书处的说明

内容提要

联合国大会在其 2008 年 12 月 19 日第 63/227 号决议中，决定于 2011 年举行第四届联合国高级别最不发达国家问题大会。这次会议的任务包括对最不发达国家及其各发展伙伴执行《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》的情况进行一次全面审评。联合国大会还决定分别与非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会协作，在其每届定期年会的背景下，举行两次区域筹备会议。作为计划于亚太经社会第六十六届年会期间举行的区域审评筹备进程的一部分，亚太经社会与孟加拉国政府合作，正在着手安排一次关于《布鲁塞尔行动纲领》的亚太高级政策对话。此次对话计划于 2010 年 1 月 12-14 日在达卡举行。

各成员国、尤其是其中的最不发达国家，不妨就执行《布鲁塞尔行动纲领》的情况相互交流经验。委员会则不妨就经社会目前正在开展的区域审评工作提供进一步的指导。

* 本文件之所以未能按时提交，是因为需要在其中列入与《布鲁塞尔行动纲领》执行进展的审评有关的最新信息和资料，包括广泛的同行审评意见。

目 录

| 章次 | 页 次 |
|--|-----|
| 导言..... | 2 |
| 一、从其他各项国际商定发展目标和承诺的视角 探讨《2001 - 2010 十年期支援最不发达国家 布鲁塞尔行动纲领》 | 3 |
| 二、《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》中期 审评结果..... | 7 |
| 三、全球经济危机对亚太区域最不发达国家的影响..... | 8 |
| 四、亚太区域执行《支援最不发达国家布鲁塞尔 行动纲领》情况审评工作的前进方向 | 12 |
| A. 《布鲁塞尔行动纲领》执行情况国别审评..... | 12 |
| B. 《布鲁塞尔行动纲领》问题亚太高级别政策对话..... | 12 |
| C. 亚太高级别政策对话的预期成果及其后续行动..... | 13 |

导 言

1. 联合国大会在其 2008 年 12 月 19 日第 63/227 号决议中，决定于 2011 年举行第四届联合国高级别最不发达国家问题大会，其任务包括对最不发达国家及其各发展伙伴执行《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》¹ 的情况进行一次全面审评，相互交流最佳做法和经验教训，查明遇到的各种障碍和制约因素，以及为克服这些困难而需要采取的各项行动和举措。联合国大会还决定于 2010 年底和（或）2011 年初举行一届政府间筹备委员会会议；这一委员会最多举行两次会议。在举行区域筹备委员会会议之前，将分别与非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会协作，在这两个区域委员会定期年会的背景下，举行两次区域筹备会议。将通过由各相关国家在国家一级开展基础广泛的、具有包容性的筹备工作来为这两次区域会议提供支持。

2. 本文件的目的是：向亚太经社会的成员国通报亚太经社会秘书处为援助 15 个亚太最不发达国家（包括也门）正在区域一级采取的各项相关行动，亦即援助它们对《2001 - 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》的执行情况进行评估，以便落实联合国大会第 63/227 号决议（第 4（a）段），以及就评估进程随后需要采取的一些步骤，寻求指导意见。本文件的篇章结构安排如下：第一节从其他各项国际商定发展目标和

¹ 文件 A/CONF.191/13，第二章。

承诺的视角，简要讨论了《布鲁塞尔行动纲领》，以便在进行最终审评时，能够全面地看待最不发达国家面临的各项发展挑战，并能切实评估国际社会为实现《行动纲领》提供的各项支持措施。第二节突出介绍了《布鲁塞尔行动纲领》执行情况中期全球综合审评的主要结果，特别是亚太最不发达国家及其发展伙伴面临的各种制约因素和挑战，以便在最终审评时更多地重点放在这些制约因素和挑战方面。为了确保最近发生的事件和趋势对最不发达国家业绩所产生的影响能够得到应有的关注，第三节介绍了一些关于全球金融危机对亚太最不发达国家、尤其是对其实现各项千年发展目标的前景的影响的讨论。最后一节则针对如何进一步推进《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的审评工作提出了一些建议。

一、从其他各项国际商定发展目标和承诺的视角探讨 《2001- 2010 十年期支援最不发达国家 布鲁塞尔行动纲领》

3. 最不发达国家正是国际社会那些最贫困和最弱势的国家。这些国家由于赤贫、经济结构虚弱、以及缺乏增长能力，而且往往又苦于结构性障碍，因此雪上加霜，妨碍了这些国家改善其居民生活质量的努力。这些国家的另外一个特点是，它们极易受到外部经济冲击、自然灾害和人为灾害和传染性疾病的影响。目前最不发达国家的名单中包括 49 个国家：33 个在非洲、45 个在亚洲及太平洋区域（包括也门）、1 个在拉丁美洲。佛得角 2007 年底已经从这一名单中“毕业”；萨摩亚将在 2010 年“毕业”；马尔代夫则预计将在 2011 年“毕业”。

4. 1960 年代后期，联合国开始特别关注最不发达国家，将它们界定为国际社会中最脆弱的国家。“联合国第二个发展十年（1971-1980）国际发展战略”² 中提出了一些对最不发达国家倾斜的特殊措施。为了吸引国际关注并采取行动，以便逆转这些最脆弱的国家经济社会状况的不断恶化，1981 年在巴黎举行了第一届联合国最不发达国家问题大会。会议通过了一个全面的《1980 年代支援最不发达国家实质性行动新纲领》。³ 为了继续重点关注这些国家对特殊措施的需求，1990 年再度在巴黎举行了“第二届联合国最不发达国家问题大会”，并通过了《巴黎宣言》和《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》。⁴ 2001 年在布鲁塞尔举行了“第三届联合国最不发达国家问题大会”，会上通过了《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》。

² 联合国大会第 2626 号（XXV）号决议。

³ “联合国最不发达国家问题大会报告”，会议地点：巴黎，会议时间：1981 年 9 月 1-14 日（联合国出版物，出售品编号：E.82.I.8），第一部分，A 节。

⁴ 文件 A/CONF.147/18，第一部分。

5. 联合国大会在其 2001 年 7 月 12 日第 55/279 号决议中核准了《布鲁塞尔行动纲领》。这一行动纲领是一个附有时限的、全面的减贫战略，其中包括 30 项国际商定发展目标，包括《千年宣言》中所载列的各项目标，并作出了七项彼此相互关联的承诺：(a) 建立以人为本的政策框架；(b) 国家和国际两级的善政；(c) 建设人的能力和机构能力；(d) 建设生产能力，使全球化造福于最不发达国家；(e) 加强贸易在发展中的作用；(f) 减少脆弱性和保护环境；(g) 调集财政资源。《纲领》的总体性目标是最迟至 2015 年将赤贫和饥饿人口比例减半、以及在促进最不发达国家可持续发展方面取得实质性进展（第 6 段）。

6. 最不发达国家的具体关切和具体问题也在其他国际商定目标和承诺中得到了着重强调，例如各次相关世界大会的成果文件中所载列的目标和承诺，包括 2005 年世界首脑会议成果文件、⁵ 以及各项千年发展目标。最不发达国家的各项关切也在发展筹资大会和多哈回合多边贸易谈判、以及最近为处理全球经济和金融危机而召开的几次全球会议上得到了讨论，例如于 2009 年 6 月 24 日至 30 日在纽约举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响问题大会等。

7. 在联合国大会 2005 年 9 月 16 日关于《2005 年世界首脑会议成果》的第 60/1 号决议中，世界领导人声明如下：

我们再次承诺设法满足最不发达国家的特殊需要，并促请所有国家和联合国系统一切有关组织，包括布雷顿森林机构，做出协调一致的努力，迅速采取措施，及时实现《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的目标和指标（第 64 段）。

在同一项决议中，世界领导人还进一步声明：

我们对可动用的资源将会增加表示欢迎，这是因为许多发达国家都制订了时间表，到 2015 年实现官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的目标，到 2010 年实现官方发展援助至少达到国民生产总值的 0.5%，并根据《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，至迟于 2010 年将 0.15% 至 0.20% 用于最不发达国家；我们促请那些尚未这样做的发达国家依照其所作承诺，在此方面做出具体努力（第 23 (b) 段）。

8. 《多哈部长级宣言》⁶ 在其中 21 个不同的段落中，明确确认了

⁵ 见联合国大会第 60/1 号决议。

⁶ 于 2001 年 11 月 14 日通过，载于世界贸易组织文件 WT/MIN(05)/DEC，见网页：

最不发达国家的各种特殊需求、利益和关切。其中所论及的内容可分为两大类。它们涉及广泛的、系统性的问题，而且亦构成世界贸易组织特定机构谈判使命的一个组成部分。考虑到上述各项承诺，世界贸易组织支援最不发达国家工作方案的重点放在以下系统性问题方面：

- (a) 最不发达国家的市场准入问题；
- (b) 向最不发达国家提供的贸易技术援助和能力建设举措；
- (c) 酌情向那些援助最不发达国家开展生产和出口基地多样化工作的机构提供支持；
- (d) 根据世界贸易组织的相关授权，酌情将第三届联合国最不发达国家问题大会与贸易有关的内容列为世界贸易组织工作的主要内容；
- (e) 最不发达国家参与多边贸易体系；
- (f) 最不发达国家加入世界贸易组织；
- (g) 贯彻落实世界贸易组织部长级决定/宣言。

9. 对最不发达国家而言，能否有效地参与全球和区域贸易体系仍然是一个优先重点和挑战。例如，在亚洲和太平洋的 15 个最不发达国家中，有 8 个国家尚未成为世界贸易组织成员。加入世贸组织至关重要，因为这样将使国际市场在一个非歧视的基础上向最不发达国家的出口开放，而此从总体上看，最不发达国家在多边贸易体系中所需履行的承诺很少。最近加入世贸组织的那些最不发达国家，例如柬埔寨和尼泊尔，是此方面的例外情况。圆满完成多哈回合的多边贸易谈判将大大有助于最不发达国家促进贸易，因为这一成功将事实上使最不发达国家对发达国家和主要发展中国家的出口关税和配额为零。

10. 《发展筹资问题多哈宣言》⁷ 于 2008 年获得通过。该宣言一再重申落实《蒙特雷共识》⁸ 的重要性，并专门提及了与最不发达国家有关的议题和关切，其中有一段内容表示欢迎关于在 2011 年召开第四次联合国最不发达国家问题高级别会议的决定（第 7 段）。针对官方发展援

<http://docsonline.wto.org>。

⁷ “发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件”，载于联合国大会 2008 年 12 月 24 日第 63/239 号决议的附件。

⁸ “发展筹资问题国际大会报告”，会议地点：墨西哥蒙特雷，时间：2002 年 3 月 18-22 日（联合国出版物，出售品编号：E.02.II.A.7）第一章，决议 1，附件。

助问题，《宣言》作了如下阐述：

实现所有的官方发展援助承诺至关重要，其中包括许多发达国家所作的承诺，即实现到 2015 年将国民生产总值的 0.7% 用作给发展中国家的官方发展援助、到 2010 年至少将国民生产总值的 0.5% 用作官方发展援助、以及将国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 用作给最不发达国家的官方发展援助的指标。为能实现各项商定时间表，捐助国应采取一切必要和适当措施，提高援助付款率，以履行现有承诺（第 43 段）。

11. 此次全球性金融和经济危机造成了 70 年来国际社会经历的最严重的同步经济下滑。在过去一年里，这场危机已经成为联合国系统最重要的议程之一。2009 年 6 月，在“世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件”⁹ 中，世界领导人要求联合国各相关机构充分利用其宣传鼓动作用，促进发展中国家，特别是其中最脆弱国家的复苏和发展（第 53 段）。

12. 联合国秘书长在其关于“促进和加强联合国发展系统和专门机构在落实和执行世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果文件时采取协调一致的对策”的报告（E/2009/114）中阐明了联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）所采取的行动：

早在 2008 年 10 月，行政首长协调会就开始对金融市场的危机可能产生的影响进行审查。当时，金融市场危机已经显示开始涉及全球各个层面并影响到实际经济和生计。在这项工作中，行政首长协调会认识到国际社会面对的危机所产生的主要挑战包括：(a) 为实现千年发展目标取得的进展极可能反转；(b) 发展中国家另将有数百万人陷入贫困；(c) 全球贸易在 2009 年发生 27 年来的首次下降；(d) 2009 年全世界失业人数上升，而且即使在 2010 年经济恢复增长，预期未来数年仍有大量失业和就业不足的现象；(e) 发展中世界在 2009 年的投资增长下降；(f) 商品价格虽然已经从其历史高点回落，但预期在未来 20 年间仍将高于 1990 年代的物价；(g) 2009 年的全球国内生产总值下降；(h) 预期对人类发展的影响极其严重，因为个人和家庭都跌落到贫困和营养不良的境地，不成比例地影响到已经脆弱的群体，而安全网就在需要发挥其效力时政府收入开始减少。协调会也认识到，尽管危机对所有国家造成冲击，但最不应该对危机负责的人 — 发展中国家内的贫困者 — 却感受到最严重的影响。（第 7 和第 8 段）。

⁹ 联合国大会第 63/303 号决议，附件。

二、《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》中期审评结果

13. 根据联合国大会的授权，《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行情况中期全球综合审评工作于 2006 年 9 月进行。¹⁰ 在筹备中期全球审评时，亚太区域于 2006 年 3 月间举行了亚太区域审评会议。会上通过了国家和国际两级的行动建议，特别将重点放在：(a) 发展筹资；(b) 贸易、迁徙和技术转让；(c) 环境；(d) 预防冲突与安全。¹¹ 这些建议当时作为对全球中期审评的区域投入而提交。

14. 亚太区域中期审评达成的一致意见是：在亚太区域最不发达国家，《布鲁塞尔行动纲领》所作出的承诺中仍然有相当多的承诺没有履行。尽管亚太区域有几个最不发达国家在其社会经济发展中取得显著进展，其他的最不发达国家没能取得类似的成果。即使在那些已经实现了许多发展目标的国家，由于其地理、人力资源有限、以及经济和环境脆弱性造成的制约因素继续严重影响它们取得进展。¹²

15. 亚太最不发达国家在其为中期审评编写的国家报告中指出，执行《布鲁塞尔行动纲领》的七项承诺方面面临的挑战艰巨而复杂。向前推进的第一个任务是要加强最不发达国家与其发展伙伴之间的伙伴关系，并确保使前两个行动纲领的执行脱轨的那些执行方面的制约因素和困难不会重新出现。

16. 第二个挑战是要在国家和国际两级动员发展的所有利益攸关方的和参与者，根据其各自的任务和能力，充分和有效地执行《布鲁塞尔行动纲领》的承诺。

17. 尽管亚太区域最不发达国家承认，至《布鲁塞尔行动纲领》中期，已经取得了一些成就，但各方在其所达成的共识中也确认，实现目标的总体进展缓慢、而且不平衡。《布鲁塞尔宣言》¹³ 通过后五年，人们仍然担心进展的速度不足以确保至 2010 年实现《行动纲领》的各项目标及其消除贫困和实现可持续增长和可持续发展的目标。

¹⁰ 见联合国大会第 59/244 号和第 60/228 号决议。

¹¹ 见“亚太区域执行《2001- 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》情况审评”，最不发达国家系列第 7 号 (ST/ESCAP/2417)。

¹² 见脚注 11，前言。

¹³ 文件 A/CONF.191/12。

18. 最不发达国家报告说，能力建设和筹集资源方面的挑战可以在一定程度上通过加强它们与其发展伙伴之间的伙伴关系来补救。它们促请发达国家全面迅速地履行其关于海外发展援助、减免债务和贸易与技术转让的承诺，以便使最不发达国家至 2010 年能够实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标。此外，亚太地区最不发达国家建议，将《布鲁塞尔行动纲领》纳入最不发达国家发展伙伴的发展政策、战略和方案，包括监测和报告领域。

19. 为了有效地执行《布鲁塞尔行动纲领》，亚太区域最不发达国家指出，或许应该更重视其中一些领域。应使农村发展和农业更加成为最不发达国家发展努力的中心工作。此外，亚太最不发达国家应该积极寻求信息和通信技术和医疗卫生服务的发展，以及耐用消费品的生产。

20. 它们还强调指出，特殊的国际支持措施，例如世界贸易组织规定下的优惠的市场准入、以及对最不发达国家的特殊优惠待遇等，需要予以扩大和深化，因为必须考虑到最不发达国家在供应方面受到制约。加强最不发达国家产品对其他发展中国家的市场准入也有助于扩大其贸易机会。它们指出，应该尽一切努力争取不迟于 2006 年成功取得多哈回合多边贸易谈判的成果，并有效地实施《多哈发展议程》，¹⁴ 其中，除其他外，包括给予最不发达国家的特殊待遇。

21. 亚太最不发达国家也表达了它们的观点：全部取消最不发达重债穷国的外债和大幅减免最不发达非重债穷国的债务至关重要，可使它们减少贫困和实现可持续增长。此外，必须把债务减免纳入一个更广泛的发展议程之中，其中包括更强有力的国家政策、更有针对性和更可预见的发展援助、以及一个有利于增长的国际环境。¹⁵

三、全球经济危机对亚太区域最不发达国家的影响

22. 这场全球经济危机最初表现为发达国家经济的大幅度放缓，随后通过各种传导机制，包括货物和服务贸易、外国直接投资（FDI）、侨汇、官方发展援助和金融市场等，影响到亚太区域。尤其是，发达国家的经济放缓减少了其对本区域发展中国家出口产品的需求。由于出口对本区域许多经济体的经济增长的贡献相当大，这样的出口减少对其中许多经济

¹⁴ 见文件 A/C.2/56/7，附件。

¹⁵ 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，根据《布鲁塞尔行动纲领》中期全球综合审评亚太最不发达国家区域筹备会议编写的关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的国家报告汇编的合成报告。这次会议于 2006 年 3 月 14 和 15 日在曼谷举行，2009 年 10 月 21 日查阅网页：www.un.org/ohrlls。

体的国民生产总值的增长预期产生负面影响。许多总部在发达国家的跨国公司减少了它们对本区域的外国直接投资计划。这些外国直接投资的减少也对许多经济体的经济增长产生不利影响。随着经济放缓，失业率也随之增加。在许多情况下，由于移徙工人返回其本国，也减少了流向贫困家庭的侨汇。

23. 从总体上看，亚太最不发达国家没有很好地融入全球和区域金融系统。它们接受的外国直接投资的数额非常有限。因此，与其他发展中国家相比，它们受到蔓延全世界的金融动荡的影响较小。然而，它们仍然需要适应粮食-燃料危机，在 2007 年和 2008 年，这些危机给它们带来了严重打击。当全球金融危机变成了普遍的经济危机，其下游效应也影响了许多最不发达国家。其中有几个最不发达国家，特别是太平洋最不发达国家，出现了出口收入下降，侨汇下降，游客人数减少，信托基金收入消失，这对其预算状况构成了严重压力，迫使其中许多国家削减医疗卫生和教育服务的开支。在最近一份提交给在匹兹堡举行的 20 国集团会议的报告中，世界银行警告：“尽管全球经济出现了一些初步复苏的迹象，但是低收入国家继续因全球经济衰退的影响而受害，全球经济衰退使其外部资金来源和财政资金来源出现了缺口”。¹⁶

24. 有迹象显示，这场危机已经影响到几个最不发达国家的就业，增加了其失业率，特别是影响到其出口和旅游业的就业。随着在整个经济中产生涟漪效应，许多贫困家庭面临着收入和粮食无保障的局面。由于收入降低，更多的人更容易被推入收入贫困的境地和遭受着营养不良和饥饿的痛苦。由亚洲开发银行（ADB）、亚太经社会和联合国开发计划署（开发署）编写的一份即将发布的“2009 年区域千年发展目标报告”的初步调研结果¹⁷ 表明，在发生全球经济危机前，亚太区域在实现千年发展目标的一些领域已取得可喜的进展。在减少小学和高等教育的性别差异、制止艾滋病毒/艾滋病的蔓延和与肺结核有关的死亡率的增加、减少含氯氟烃的消耗、以及使农村地区无法获得清洁饮用水的人口比例减半等方面，本区域有望提前实现目标。亚太区域各政府也正走在实现两个其他具体目标的正轨上：亦即将每天生活费不到一美元的人口减半，以及确保儿童普遍接受初等教育。

25. 在粮食-燃料-金融和经济危机爆发之前，亚太区域实现各项千年发展目标的进展情况已经比较紧急。多重全球危机构成了严重威胁，有可能会逆转亚太最不发达国家在实现千年发展目标方面取得的进展。

¹⁶ 世界银行，“保护已取得的进展：低收入国家在全球经济衰退中面临的挑战”，世界银行集团工作人员为 20 国集团领导人会议（美国匹兹堡，2009 年 9 月 24-25 日）编写的背景文件，第 1 页。

¹⁷ “2009 年未来展望：在全球不确定时期实现千年发展目标”（即将发布），列表 I-1。

2005-2008 年期间粮食-燃料价格上涨,降低了家庭的购买力,从而将许多最不发达国家更多的人推入赤贫和饥饿的状态。由全球金融和经济危机造成的经济放缓可能会加剧最不发达国家的发展挑战,并使其中许多以前在 2000 年代早期已取得一些进展的国家回到贫困和饥饿的状态。

26. 以下列表中着重标明了亚太最不发达国家在实现各项千年发展目标方面取得的进展,但同时还必须指出,由于受到数据的限制,要准确评估目前这些危机对于这些国家在实现这些目标方面取得的进展的影响极其困难。该列表显示,亚太最不发达国家在实现许多千年发展目标具体目标的进展缓慢,而且最令人担忧的是,许多最不发达国家有几个指标正在出现退步。这些国家在减少饥饿、降低 5 岁以下儿童和婴幼儿死亡率、以及确保城市地区获取干净饮用水以及全民享有基本环境卫生条件等方面,仍然面临着巨大的挑战。按目前的进展速度,很有可能大多数亚太最不发达国家无法实现至 2015 年应该实现的各项目标,致使人们对是否能够实现《布鲁塞尔行动纲领》所作出的若干项承诺产生了巨大的怀疑。

27. 最不发达国家的一个主要关切是政府的公共服务支出可能出现减少,而其中许多支出是与实现千年发展目标直接相关的。许多最不发达国家政府可能被迫削减公共服务和社会保障计划的开支,从而进一步影响减贫努力,并对医疗卫生和教育服务产生不利影响。妇女和女童特别容易受到家庭和政府开支减少的影响,因为一直以来她们接受教育的机会较少,也因为她们需要一个运转正常的医疗卫生系统,以减少由于怀孕和分娩死亡的机率。农村家庭过度容易受到公共部门开支削减的影响。因此,各经济群体之间和各行业之间的差距可能会显著扩大。

28. 另一个主要关切是发达国家流向最不发达国家的官方发展援助可能出现减少,尽管最近几次全球会议和大会都强调需要保护流向最贫穷和最脆弱的国家的官方发展援助。由于几个主要发达国家的财政状况受到金融危机的严重影响,如果现有的承诺得不到兑现,显然在未来几年里官方发展援助可能会因此减少。也有迹象表明,将需要实行进一步的和更广泛的债务减免,以解决重新陷入债务困境问题。2008 年官方发展援助达到了最高水平,但在履行承诺方面仍存在着较大的交付缺口。2007 年,流向最不发达国家的官方发展援助相当于经济合作与发展组织国家国民总收入的 0.09%。然而,在经合组织发展援助委员会的所有国家中,只有不到一半的国家实现了《布鲁塞尔行动纲领》重申的、关于把 0.15%-0.20% 的国民总收入用作支援最不发达国家的官方发展援助的具体目标。¹⁸

2008 年全球经济危机爆发之前在实现各项千年发展目标的道路

¹⁸ “千年发展目标 8: 在危机时期,加强全球发展伙伴关系”, 2009 年千年发展目标差距工作组报告(联合国出版物,出售品编号: E.09.I.8), 第 viii 页。

上进展顺利和出现脱轨的亚太最不发达国家的情况

| | 1 | | 2 | | | 3 | | | 4 | | 6 | | 7 | | | | | | | | |
|-----------|-------------|---------|---------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|--------|-------|-----|-------|-------|--------------------|-------|-------|-------|--------|--------|
| | 每天1.25美元贫困者 | 体重不足的儿童 | 初等教育入学率 | 读到五年级 | 完成小学教学的比例 | 初等教育的性别平等 | 中等教育的性别平等 | 高等教育的性别平等 | 五岁以下儿童死亡率 | 婴儿死亡率 | 艾滋病发病率 | 疟疾发病率 | 死亡率 | 森林覆盖率 | 受保护面积 | CO ₂ 排放 | CFC消耗 | 城市饮用水 | 农村饮用水 | 城市环境卫生 | 农村环境卫生 |
| 阿富汗 | | S | | | | S | R | | S | S | | E | E | R | O | R | E | R | R | S | R |
| 孟加拉国 | S | O | | | R | | E | S | O | O | O | E | E | R | E | R | E | R | S | R | S |
| 不丹 | | | S | S | S | E | S | R | S | S | O | E | E | E | E | E | E | R | R | R | R |
| 柬埔寨 | S | S | S | S | O | S | S | S | S | S | E | E | E | R | E | R | E | E | E | O | O |
| 基里巴斯 | | | E | | E | E | E | | S | S | | E | E | O | O | E | E | S | S | S | R |
| 老挝人民民主共和国 | S | S | S | S | S | S | S | S | O | O | R | E | E | R | E | R | E | O | O | E | O |
| 马尔代夫 | | O | E | | E | E | E | | E | E | O | E | E | O | | R | E | R | R | E | R |
| 缅甸 | | S | | S | | | | | S | S | E | E | E | R | E | R | E | R | E | E | E |
| 尼泊尔 | S | S | S | S | S | E | S | S | O | O | O | E | E | R | E | E | E | R | E | S | S |
| 萨摩亚 | | | E | | E | E | E | | S | S | | E | E | E | E | R | E | R | R | E | E |
| 所罗门群岛 | | | | | | E | S | | S | S | | E | E | R | E | E | E | R | R | R | R |
| 东帝汶 | | R | | | | S | | | S | S | | E | E | R | E | E | | R | R | R | R |
| 图瓦卢 | | | | | E | E | | | S | S | | E | E | O | O | | E | S | S | E | O |
| 瓦努阿图 | | | R | | O | E | S | | S | S | | E | E | O | E | E | R | R | R | R | R |

资料来源：亚洲开发银行、亚太经社会和联合国开发计划署，“2009年未来在望：在全球不确定时期，实现各项千年发展目标”（即将发布），第一章，根据列表1-3改动。

简称表：TB：肺结核；CO₂：二氧化碳；CFC：氟氯烃；E：提前实现（已经实现2015年的具体目标）；O：进展顺利（预计能够实现2015年具体目标）；S：进展缓慢（预计能够实现其具体目标，但将晚于2015年）；R：倒退/没有进展（停滞或后退）。

29. 许多最不发达国家依靠海外务工者的侨汇来维持其增长和保持其外汇储备。在最不发达国家，侨汇占许多贫困家庭的收入的很大一部分。随着发达国家就业机会减少，以及由于诸如中东地区等其他目的地国家，因全球衰退而面临着经济困难，在某些情形中侨汇可能会出现大幅减少。截至2009年7月，据世界银行预测，2009年发展中国家的侨汇收入的增减为-7.3%，低于较早前预测的-5.0%。¹⁹ 那些侨汇占其国内生产总值比例较大的最不发达国家在此方面可能尤其容易受到巨大冲击。

¹⁹ D. Ratha、S. Mohapatra 和 A. Silwal 著，“2009-2011年侨汇前景：预计2009年侨汇减少7%-10%”，世界银行，发展前景小组，移民和侨汇工作队（2009年7月13日）。

四、亚太区域执行《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》情况审评工作的前进方向

A. 《布鲁塞尔行动纲领》执行情况国别审评

30. 第四届联合国最不发达国家问题大会的一项主要根本原则是：在开展国家一级筹备工作时，务必使最不发达国家政府有效地拥有主人翁责任感和领导权，并邀请各主要利益攸关方参与其间。因此，每一最不发达国家的责任是，依据上述联合国大会决议，并根据一套相关的指南，编写其国家报告，其中应介绍对《2001-2010年支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行工作的审评情况（E/ESCAP/CMP/INF/3）。亚太经社会表示愿意促进这一进程。

B. 《布鲁塞尔行动纲领》问题亚太高级别政策对话

31. 作为区域筹备进程的一部分，亚太经社会将与孟加拉国政府合作，于2010年1月12-14日在达卡，以《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》问题亚太高级别政策对话的形式，举行一次区域会议。

1. 亚太高级别政策对话的目的和形式

32. 亚太高级别政策对话的目的是汇聚最不发达国家和其他国家的高级决策者和其他利益攸关方，共同评估《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行进展情况、并就此拟订区域立场，并查明需要开展全球和区域合作的重大问题，以便进一步实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标。亚太高级别政策对话将邀请《布鲁塞尔行动纲领》的所有主要利益攸关方参加。

33. 此次审评会议的第一次会议将以高级别交流的形式举行，旨在探讨执行《布鲁塞尔行动纲领》所取得的进展。这次会议的主要目的是汇聚来自若干最不发达国家的高级决策者、相关著名学者和独立专家，以便各方共同就有利于开展区域审评的前瞻性中长期建议作出决定。在开展高级别交流之后，会议将围绕着反映《布鲁塞尔行动纲领》承诺和优先事项的五个专题组合展开讨论。

34. 所有最不发达国家的代表将有机会作一次简短的（5-10分钟）发言，介绍他们/她们各自国家的主要执行成就、以及目前仍然存在的差

距和面临的挑战，并重点介绍如何才能取得积极的成果。各联合国机构和其他政府间组织也将应邀在会上作简短发言。

2. 与会者

35. 业已向亚太经社会各相关成员国政府发出了邀请，其中包括如下 14 个最不发达国家：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。为了开展此次审评工作，也门被纳入了亚太区域。联合国系统、有关区域组织、发展伙伴、相关各界民间社会、以及私营部门的代表也在获邀之列。预计将由孟加拉国的总理宣布这次亚太高级别政策对话开幕。

C. 亚太高级别政策对话的预期成果及其后续行动

36. 在达卡举行的为期 3 天的高级别政策对话期间，来自 15 个亚太最不发达国家（包括也门）和相关利益攸关方的决策者们将相互交流意见，并最后确定区域文件草稿。高级别政策对话的成果文件草稿将提交计划于 2010 年 5 月在大韩民国仁川举行的经社会第六十六届年会，供亚太经社会成员作进一步讨论。将根据成果文件和随后开展的讨论情况，编写一份报告，介绍对《2001 - 2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行情况的评估结果。此外，还将在该报告中明确提出区域一级未来的优先重点事项。该报告将作为亚太区域对全球审评工作的投入而提交。亚太高级别政策对话成果文件则将作为这项区域投入的附件一并提交。

.