



安全理事会

Distr.: General
7 January 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的 报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1879(2009) 号决议提交的, 安理会在该决议中应尼泊尔政府的请求并根据秘书长的建议, 将联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务期限延长至 2010 年 1 月 23 日。联尼特派团 2007 年作为一个政治特派团设立, 其任务包括监督尼泊尔军队和尼泊尔共产党(毛主义)(尼共-毛主义, 现在的名称为联合尼泊尔共产党-毛主义(联尼共-毛主义))武器及武装人员的管理情况。

2. 本报告回顾了自我 2009 年 10 月 26 日向安理会提交报告(S/2009/553)以来和平进程的进展和联尼特派团的任务执行情况。

二. 和平进程的进展

3. 在本报告所述期间, 和平进程仍然基本上停滞不前。我上一份报告中强调的紧张关系、严重分歧和不信任依然存在。虽然主要政党保持一定程度的对话和交流, 但迄今没有就关键问题达成协议, 其中包括毛派军队人员的整编和转业、尼泊尔军队的民主化以及总统权力的范围。拟作为一个专门论坛, 用于就和平进程的关键问题进行多党对话的高级别政治机制尚未建立。联尼共-毛主义继续在全国范围内举行一系列抗议活动, 要求实现该党声称的“文职对尼泊尔军队的主导权”。这一要求的根源是总统在 2009 年 5 月份撤销了当时由毛派领导的政府对陆军总参谋长的解职令。在此事件之后, 毛派领导的政府辞职。

4. 对毛派军队人员进行监督和整编及处理其转业问题的特别委员会在工作上没有得到任何进展, 也没有正式审议其技术委员会提交的提议草案。11 月取得了重要进展, 联尼共-毛主义宣布将着手迅速遣散通过 2007 年联尼特派团牵头对毛派军队进行的核查进程而确定为不符合条件的所有人员。12 月 16 日又取得重大



进展，政府、联尼共-毛主义和联合国签署了关于不符合条件的未成年人的遣散和转业行动计划。与此同时，制宪会议在起草定于 2010 年 5 月 28 日颁布的新宪法的问题上进展缓慢。

5. 随着僵局的持续，各党派内部及相互之间出现了紧张关系，尼泊尔大会党、尼泊尔共产党(联合马列)和联尼共-毛主义高级领导人之间的会谈仍然没有结果。马德西人主要各方继续对他们认为自己被排斥在主要政党之间政治讨论以外的问题表达不满。拉姆·巴兰·亚达夫总统和联尼共-毛主义主席普什帕·卡玛尔·达哈尔·“普拉昌达”也在本报告所述期间举行了讨论，但没有明显的进展。在其他论坛，针对在新宪法到 2010 年 5 月 28 日没有颁布，并且无法确定新的最后期限情况下的法律局面，广泛讨论了总统的作用。

6. 联尼共-毛主义领导的要求实现“文职主导权”的抗议活动扰乱了日常生活，以及全国各地政府办公室的运转。在 12 月 20 日至 22 日举行的全国总罢工第一天，毛派抗议者和安全部队在加德满都爆发了重大冲突，冲突过程中发生了 2006 年以来最严重的暴力事件，其中一些事件据报导致 75 人受伤，数人伤势严重。对立法机关-议会的长期封锁，导致有待审议的法案积压，其中包括一个可能解决副总统用印地语宣誓就职问题的法案。11 月 23 日-25 日短时间取消封锁，以便通过 2009-2010 财政年度财政预算，避免发生迫在眉睫的公共财政危机。12 月 23 日，联尼共-毛主义结束了对立法机关——议会工作近 7 个月的封锁。

7. 尽管制宪会议内目前正在开展工作，确定尼泊尔未来的联邦结构，但 12 月 11 日，联尼共-毛主义开始进行一系列宣布“自治联邦州”的活动。总统、总理、几个政党的领导人、新闻媒体以及代表已经宣布为“州”的各地区族裔群体的几个组织，都强烈批评这一举动，而联尼共-毛主义则将这些批评轻描淡写为“象征性”的行动。我的代表强烈呼吁所有各方避免采取挑衅性的言论或行动，应该允许民主进程发挥作用。

8. 同样，一些人在联尼共-毛主义下属组织的支持下占据土地和农作物，导致紧张关系急剧升级。12 月 4 日，占据一片森林的人和奉命驱散他们的安全部队在远西部地区的盖拉利县发生致命冲突，造成 4 人死亡，其中包括安全部队一名成员。联尼共-毛主义次日举行抗议予以回应，并于 12 月 6 日在全国范围内关门歇业。政府和一些高级政治领导人说联尼共-毛主义最近的行动违反了《全面和平协议》，并已提请联尼特派团注意此事。

9. 在本报告所述期间，国防部长再次要求为尼泊尔军队招募新人员。联尼特派团一直指出，这种招募举动将违反《全面和平协议》。拟招募大约 5 000 名人员的举措尚未开始实施。

10. 毛派和政府之间正在采取政策极限化做法和对抗，同时双方的立场急速变得危险而强硬，这使通过谈判解决问题变得更加困难。

A. 《宪法》起草工作

11. 旷日持久的政治僵局已对宪法起草进程产生影响。制宪会议已经完成关于概念文件以及 10 个专题委员会中的 8 个委员会为了提出新宪法的基本宗旨和语言而提交的案文草案的讨论。但是，关于确定国家的治理形式、国家结构改革和共享国家权力的各个委员会以及制宪委员会自己，都尚未提交文件。制宪委员会的核心职责是将概念文件和案文汇编为宪法草案，以及确定序言、紧急措施、过渡性条文以及不属于各专题委员会直接责任范围的其它议题，供提交给制宪会议。由于这些延误，12 月 23 日，制宪会议公布了起草新宪法工作计划第八修正案，将公开磋商期减少到 3 个星期，从而使 2010 年 5 月 28 日这一最后颁布期限更加难以达到。12 月 25 日，制宪委员会通过表决程序就 98 个宪法条款做出决定，其中大部分条款集中于术语之上。

B. 毛派军队人员的整编和转业

12. 对毛派军队人员进行监督和整编及处理其转业问题的特别委员会原定由尼泊尔首相马达夫·库马尔·尼帕文每周召开一次会议，但自 12 月底以来仅召开了 5 次会议。该委员会在本报告所述期间几乎没有取得或者仅取得很少实质性进展，并且尚未审议技术委员会于 9 月 17 日提交的监督机制提案和毛派军队人员行为守则。联尼共-毛主义缺席了几次会议，在 11 月中旬表示，指挥和监督模式以及毛派军队人员的整编和转业，应当作为旨在结束目前政治僵局的广泛谈判的一部分在最高政治层面解决，而不是由特别委员会解决。

13. 技术委员会按计划于 10 月 28 日完成对毛派军队营地的评估，并继续制定毛派军队人员的整编计划。委员会还计划在 2010 年初举办一些研讨会和考察访问，以便借鉴曾经开展过整编和转业方案的其他冲突后国家的最佳做法。

C. 遣散不合格的毛派军队人员

14. 经过几个月的讨论，12 月 16 日，作为遣散所有不合格人员的决定的一部分，通过了遣散经核查认定为未成年人的不合格毛派军队人员《行动计划》。签署《行动计划》的人包括和平与重建工作部和联尼共-毛主义的代表、驻地和人道主义协调员以及联合国儿童基金会(儿童基金会)驻尼泊尔代表，见证人有和平与重建工作部部长 Rakam Chemjong、联尼共-毛主义主席“普拉昌达”、我的儿童与武装冲突问题特别代表以及我派驻尼泊尔的代表。

15. 《行动计划》包括对 2006 年 5 月经核查认定为未成年人的大约 2 973 名人员进行遣散前筛选，之后是正式遣散以及由一个联合国小组监测联尼共-毛主义

的遵守情况。根据《行动计划》，联尼共-毛主义承诺确保这些未成年人可以自由、独立地决定他们返回家乡或重新安置的地区，如果他们愿意，为他们提供转业支持。政府继续表示愿意在联合国帮助下，为他们提供职业、教育和其他转业一揽子服务。

16. 尼共-毛主义，即后来的联尼共-毛主义，作为招募和使用儿童的冲突一方，一直列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的前五次年度报告的附件，遵守《行动计划》以后，其名字可从报告中删除。联合国已经强调对以后可能诱导不合格的未成年人加入暴力团体表示关注。遣散经核查认定为未成年人的 4 008 名人员以及后来的招募活动计划于 1 月 7 日开始。

D. 影响和平进程的其它挑战

17. 政府继续推行一项特别安全计划，目的特别是为了控制德赖地区各县的犯罪和封锁道路问题，并已报告目标地区以及全国各地大片地区的安全局势有所改善。所部署的安全人员人数大幅度增加，方法包括增设武装警察基地和增加巡逻次数。逮捕涉嫌是武装集团成员和犯罪分子的案例也已增加，但有关安全部队实施任意逮捕和虐待被拘留者的指控也增加。武警部队已经开始招募人员，以填补 11 000 多个新空缺，其中 5 000 个空缺是在本报告所述期间核准的。尼泊尔警察局提议的 10 000 多个新职位的状况目前仍在由财政部审议。

18. 各政党青年派系之间的摩擦持续不断。尼泊尔共产党(联合马列)下属青年军和联尼共-毛主义共产主义青年团之间于 11 月初和 12 月在东部和中西部地区爆发暴力冲突，双方均有人受伤。一些激进的以族裔和身份为基础成立的群体(特别是在尼泊尔东部)继续实行勒索做法。其他族裔和土著群体继续进行游说并组织游行示威，迫使政府满足他们提出的更多融入公共部门等要求。12 月初，由乌彭德拉·亚达夫领导的尼泊尔马德西人民权利论坛宣布开始新的运动，为此动员马德西人的力量。

三. 联合国尼泊尔特派团的现状

19. 截至 2009 年 12 月 7 日，在核定的 278 名人员中，有 264 人在特派团服役。在 192 名文职人员中，31%为妇女。在 52 名实务人员中，40%为妇女，而在 140 名行政人员中，27%为妇女。截至当日，在特派团服务的 72 名武器监察员中有 5 名为妇女，这方面的男女比例取决于会员国对候选者的提名。由于联尼特派团努力从传统上被边缘化的群体中征聘本国工作人员，125 名本国工作人员中有 50%来自传统上被边缘化的群体，而且 33%为妇女。

四. 联合国尼泊尔特派团的活动

A. 武器监察

20. 武器监察办公室继续对尼泊尔军队和毛派军队遵守《监察军火和军队管理工作协议》的情况进行监察。武器监察员继续对加德满都的尼泊尔军队武器存放地点和毛派军队 7 个主要营地的武器存储区进行不间断的监视。主营地的武器监察员小组还定期对附属营地进行查访。来自加德满都武器监察办公室总部的流动小组还开展了其他行动。和平与重建工作部的请求，武器监察员在营地见证了向经过核查的毛派军队人员支付 10 月份和 11 月份工资的过程。

21. 10 月 23 日，安全理事会理事国中国、法国、日本、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国驻加德满都的代表视察了加德满都的尼泊尔军队武器存放地点和伊拉姆县的毛派军队主要营地。他们会见了尼泊尔军队和毛派军队的高级人员，观看了武器储存设施和营地的其他地区，并听取了特派团首席武器监察员的汇报。

22. 联合监察协调委员会(监察协调委)继续在联尼特派团首席武器监察员主持下召开会议，代表尼泊尔军队和毛派军队的高级官员继续就决策、情报交流和解决争端等事宜进行合作。10 月份和 12 月份期间，委员会举行了 4 次会议，并审议了 2 项有关违反《协议》的指控，其中 1 项没有事实根据，另外 1 项仍在接受调查。在本报告所述期间，武器监察办公室调查了政府提出的关于毛派军队人员在营地外的不当行为的几项指控。同时，我提交安全理事会的上一份报告指出，尼泊尔军队和毛主义军队都还没有执行对他们提出的建议，即必须确定各自军队的人数，并在部队调动通知问题上增加与联尼特派团的合作(见 S/2009/553，第 24 页)；在正式确定与人道主义和排雷行动相关活动有关的建立信任措施上也没有任何进展。

B. 儿童保护

23. 儿童保护股继续协助规划经核查认定为未成年人的不合格毛派军队人员的遣散和转业，包括参加信息和磋商阶段。该股与联合国国家工作队合作伙伴密切合作，审查为不合格人员拟订一揽子转业方案，并就遣散未成年人的《行动计划》与政治事务办公室密切合作。该股还继续与儿童基金会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)共同主持的监察和报告机制尼泊尔工作队合作，以便落实安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监察和报告机制。该股对安全理事会儿童与武装冲突问题工作组将要审议的尼泊尔儿童与武装冲突问题年度报告收到的信息进行协调，并且还将为 2009 年秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告提供资料。

C. 政治事务

24. 政治事务办公室通过对各地区进行实地考察等办法，继续监测和分析该国的政治形势，并协助特派团领导支持和平进程。政治事务干事们定期会晤各利益攸关方，其中包括政府官员、政党、民间社会组织以及国际行为体的代表。无论是否拥有武装，好战团体的活动及其破坏和平进程的可能都受到监测，同样受到监测的还有各政党间的互动以及传统上被边缘化的团体在和平进程中不断演变的作用。该办公室监测制宪会议的工作情况及其各委员会编写新宪法的工作。该办公室还牵头协调联尼特派团在遣散和转业经核查认定为未成年人的不合格毛派军队人员以及后来的招募问题上同联合国国家工作队合作伙伴开展的活动。

D. 新闻

25. 媒体报道继续提请注意联尼特派团的武器监察作用，特别是由于政府对毛派军队人员在营地外的不当行为提出了更多指控。新闻和翻译股根据武器监察办公室的调查结果向媒体提供资料并做出解释。政府和高级领导人还提请关注联尼特派团注意据称联尼共-毛主义参与的事件，他们认为这些事件违反了《全面和平协议》。我的代表数次接受采访时都强调，有必要为此目的建立一个国家监测机构。该股还向我的儿童与武装冲突问题特别代表的访问活动提供支持。

E. 安全和安保

26. 全国各地的安全局势总体稳定。毛派在加德满都和该国其它地方举行一些抗议活动期间，交通受到严重破坏，但联合国的车辆一般都可自由移动。安置在政府建筑物和政党办事处的一些简易爆炸装置被当地安全部队的排爆人员拆除，没有人员伤亡的报道。在本报告所述期间，联合国工作人员没有受到直接的威胁。

五. 人权

27. 报告期间，解决有罪不罚，确保追究冲突期间和之后侵犯人权行为方面，没有取得实质性进展。政府仍然不愿追究安全部队成员在冲突期间或之后犯下的侵犯人权行为，仍旧不与负责调查这些案件的民事当局合作。尼泊尔联合共产党-毛主义也未能与当局合作，未结束有罪不罚现象，尽管其多次保证，侵犯人权行为者将追究其责。

28. 12月24日，政府晋升指挥第十旅的陆军少将为尼泊尔陆军副司令。2003-2004年他在指挥该旅时，尼泊尔皇家军队 Maharajgunj 军营发生了严重侵犯人权的情况，包括任意拘留，酷刑和失踪事件。尽管国内外人权团体提出严厉批评，这项晋升仍然落实。人权高专办尼泊尔办事处表示关注，发表了一份新闻稿，重申其立场：即涉嫌2003年和2004年第十旅犯下侵犯人权行为的官兵，要在全面、透明和公正调查工作完成后，才能晋升。随后，根据一项公共利益诉讼，法院将在1月审议此案。最高法院下令，暂缓这项晋升。

29. 尼泊尔军队最近派遣一名被指控参与 2004 年酷刑和杀害 15 岁的 Maina Sunuwar 的军官，成为联合国驻中非共和国和乍得特派团中的尼泊尔特遣队成员。部署是 9 月 7 日做出的，尽管 2008 年 1 月 Kavre 区法院发布该军官的逮捕令。9 月 13 日，法院还发布一项命令，指示尼泊尔军队立即中止该军官服役。联合国秘书处维持和平行动部针对指控的严重性质提出建议，之后，12 月 12 日他遣返回国。他由军队拘留，尽管尼泊尔警方提出正式请求，尽管全国人权委员会、民间社会领导人和国际社会也呼吁把他交给警方，缉拿归案。尼泊尔军队高级军官和国防部长发布声明，反对民事法庭对此案的管辖权，并指出在军事调查法院完成对遣返事宜的调查之前，有关人员不会转交警方。正如我在以前的报告中建议，尼泊尔军队应立即执行法院的命令。

30. 尼泊尔联合共产党-毛主义没有采取任何行动，解决冲突期间和之后党员涉嫌严重罪行问题，包括杀害商人 Ram Hari Shrestha，记者 Birendra Sah、Arjun Lama。据说，这些人是毛派分子 2005 年 4 月杀害的；2005 年 6 月 6 日，毛派分子还在 Chitwan 区爆炸一辆公共汽车，炸死 36 名乘客。人权高专办多次向尼泊尔联合共产党-毛主义领导人提出这些案件，因为其说明嫌疑人依然逍遥法外。

31. 政府为建立过渡时期司法机构采取了若干积极步骤。11 月，内阁起草了立法，规定失踪现象为犯罪，设立了调查失踪问题委员会的框架，并提交议会。立法草案做了改进，但不符合国际标准。和平与重建部完成了与冲突受害者和其他利益攸关方的一系列公共协商，其中包括妇女和儿童，起草一项建立真相与和解委员会的框架法案。法案的现版本未达到国际标准。不过，该部表示，它将加以修改，然后提交给内阁。

32. 全国人权委员会执行任务时继续面临挑战。关于委员会工作的新法律尚未通过，政府向立法议会提交的法案受到广泛批评，认为其不符合巴黎原则。

33. 11 月，总理发起了一项为期一年的运动，消除性别暴力。与一系列利益攸关方进行了广泛协商，包括妇女，人权活动家和政府代表，政党，民间社会和非政府组织代表，拟定一项行动计划。主要目的是让受害者获得司法援助，减少性别暴力。

34. 12 月初，一名记者在 Rukum 区遭到攻击，严重受伤。她最近曾撰文报道冲突期间尼泊尔共产党(联合马列)一名领导人在 Rukum 遇害，据称是毛派所为。一组人权捍卫者到该地进行了实况调查，发现有 20 人涉嫌此事被捕，后释放。

六. 特派团支助

35. 特派团支助部分继续支持联尼特派团在整个任务地区的活动，优先考虑 7 个主要毛派军队屯驻点的工作。武器监督员继续驻留在营地，进行流动巡逻，这要求广泛部署人员，以及通讯和航空运输资源。

七. 联合国国家工作队的协调

36. 在报告期内，发展活动受到了政治僵局的影响，部分原因是毛派抗议活动干扰了工作。预算在 11 月获得通过，避免了迫在眉睫的政府支出危机，使捐助者支持的发展方案免于中断。少数民族运动最近企图勒索，政党代表和武装团体反对发展和人道主义行动方面，这促使联合国和捐助者在 11 月 23 日再度联合呼吁所有各方尊重“基本业务准则”。这些准则是发展和人道主义合作伙伴在冲突期间拟定的，为的是保护各自组织不受军事和政治干预，能够自由行动，协助受益人和执行项目。

37. 严重、长时间的干旱，粮食价格居高不下，以及全球经济危机，使过去三年尼泊尔粮食不安全的人数增加三倍。夏季歉收，又有 30 万尼泊尔人现在面临食品不安全状况，使总数达到 370 万人。这加剧了已经非常差的儿童营养状况，一些地区严重营养不良的程度目前已经超过紧急门槛。世界粮食计划署一直提供粮食援助，解救 160 多万最需要粮食的尼泊尔人，使许多人免于饥饿。2010 年初之前，一直需要这一援助水平，直至冬季作物在 5 月和 6 月收割。

38. 联合国排雷行动小组即将开始最后阶段的工作，并将在 2011 年完成，协助政府履行其根据全面和平协定做出的承诺，清除尼泊尔所有余下的雷区。联合国尼泊尔和平基金已发放 50 万美元，部分用作小组工作的最后阶段。如果追加资金，预计，尼泊尔将成为世界上冲突后摆脱地雷的首批国家之一，条件是排雷工作持续下去。12 月 8 日，联合国排雷行动小组安全销毁了毛派军队驻扎营地的 4 万多个简易爆炸装置和其他危险物品。地雷危险教育由教育部领导，得到儿童基金会的支持，在 21 个最受影响的地区培训了 1 000 多名教师。大约 50 万学生接受了避免地雷风险的教育，更重要的是，避免战争遗留爆炸物的风险，因为这些爆炸物在尼泊尔造成的伤亡比地雷还要多。

39. 9 月初，政府启动国家消除性别暴力计划，与此同时，联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女发展基金推出了联合国消除性别暴力行为联合方案。方案的目的是更多利用社区一级的防止性别暴力方案以及妇女、男子和儿童保护服务。该方案将补充联合国儿童基金会最近扩大工作范围、把支助的准法律委员会由 23 个地区增加到所有 75 个地区，费用来自大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展局的 1 000 万美元赠款。

40. 联合国尼泊尔和平基金批准了四项新方案，费用为 550 万美元。其中包括：报告和应对与冲突有关的侵犯儿童权利行为（安全理事会第 1612(2005)和第 1882(2009)号决议）；向性暴力受害者提供服务（安全理事会第 1325(2000)，第 1612(2005)，第 1820(2008)，第 1880(2009)和第 1888(2009)号决议），支助政府执行安理会决议第 1325(2000)和第 1820(2008)号决议；支助建立一个公正和有效的赔偿制度，抚恤受冲突影响的人。

八. 看法

41. 我向安全理事会多次提交报告，力求坦率汇报尼泊尔的和平进程和联合国发挥的支助作用。我已提请注意困扰进程的严重问题，主要是各方之间信任崩溃，合作中断，2008 年制宪议会选举以来，以及 2009 年 5 月危机以来尤其如此，造成紧张局势升级。

42. 5 月份以来，尼泊尔的政局变得更加复杂，各党派内部和之间的分歧日益严重。政治反对派立场趋向强硬，严重削弱了从一开始就确定了和平进程，并一直是其驱动力量的共同的中间立场。有一个令人担忧的风险是，政治话语正在为更为极端的声音所主导，重心正偏离和平和民主的道路。

43. 我向有关各方强调了这种局势造成的严重危险。虽然我仍然对尼泊尔政治领导人有能力争取适当的政治解决抱有希望，但令人严重关注的是，三个主要政党在过去数个月的多轮讨论并没有解决僵局。尽管在 12 月间恢复了各方会谈，令人欢迎，签署了一项行动计划，遣散不合格的毛派军人，以及结束了尼泊尔联合共产党-毛主义对立法议会的封锁，但在本报告编写时，使和平进程陷于停顿的主要分歧仍然没有解决，正在增加和平进程垮掉的危险。我再次强烈敦促尼泊尔各方尽一切努力恢复其以协商一致方式取得积极成果的工作传统，让和平进程圆满成功。尼泊尔之友及和平进程的支持者，包括地区内的支持者，比以往任何时候都应鼓励各方克服分歧。

44. 整编毛派军人和尼泊尔军队民主化，是全面和平协定的一个重要方面。尼泊尔历届政府都对我表示，打算毫不拖延地完成毛派军人的整编。整编的实施将使联尼特派团逐步结束工作。令人遗憾的是，就此没有什么进展可报告。技术工作继续开展，为毛派军人选择出路，但同时尼泊尔联合共产党-毛主义参与特别委员会的程度很有限，在越来越分化和相互对抗的政治环境中，很难做出能够推动进展的政治决定。

45. 不解决政治上仍然存在的问题，就有巨大的风险。安理会根据尼泊尔政府的要求，四度延长联尼特派团的任务期限，同时一再敦促尼泊尔各方一道努力，争取和平进程的成功，维护尼泊尔结束 10 年内战，举行选举，选出具有广泛代表性的制宪议会，并宣布成立共和国方面取得的重大成果。

46. 尼泊尔正进入一个关键时期。2010 年 5 月将颁布新宪法，此前几个月是和平进程取得圆满成功的关键。我希望联尼特派团完成规定任务，尽快结束其存在。但在目前紧张局势加剧之际，撤出特派团绝非最明智的做法。如果尼泊尔政府在各方同意的情况下请求延长特派团目前的任期，我建议安理会积极回应这一要求。

47. 但必须强调指出，特派团今后一个时期在尼泊尔的继续存在，必须从各方明确承诺、遵守临时宪法规定的时限这一角度来看，而不仅仅是再一次延长特派团的任期。如果安理会赞同延长任期，考虑到目前各种问题的重要性，这次延长必须促成各方尽快拟定明确的基准和时限。反过来，这应建立在新的延长时限内，为联尼特派团制订明确的退出战略。

48. 我谨感谢安全理事会和其他会员国成员继续支持尼泊尔，支持联合国支助和平进程的工作。我还感谢我的代表卡琳·兰德格伦及其工作人员，感谢在尼泊尔的伙伴组织做出的不懈努力。
