

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 January 2010
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1879 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет, по просьбе правительства Непала и рекомендации Генерального секретаря, продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) до 23 января 2010 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии в 2007 году с мандатом, предусматривающим контроль за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Непальской армии и Коммунистической партии Непала (маоистская) (КПН-М), сегодня известной как Объединенная коммунистическая партия Непала (маоистская) (ОКПН-М).

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период после представления моего доклада Совету Безопасности от 26 октября 2009 года (S/2009/553).

II. Ход мирного процесса

3. В течение отчетного периода мирный процесс в основном оставался в тупике. Напряженность, глубокие разногласия и недоверие между партиями, о чем я упоминал в моем последнем докладе, по-прежнему сохраняются. И, хотя крупнейшие политические партии поддерживали определенный уровень диалога и взаимоотношений, никаких договоренностей по таким жизненно важным вопросам, как интеграция и реабилитация маоистского военного персонала, демократизация Непальской армии и круг полномочий президента, пока не достигнуто. Предлагаемый политический механизм на высоком уровне, который должен был выступать в качестве специального форума для ведения межпартийного диалога по ключевым вопросам мирного процесса, создан не был. ОКПН-М продолжала проводить общенациональные акции протеста с призывами к установлению того, что она называет «гражданским контролем» над Непальской армией, — требованием, которое уходит своими корнями в изданный президентом в мае 2009 года указ об отмене решения об увольнении на-



чальника Генерального штаба Непальской армии, принятого возглавляемым в то время маоистами правительством, после чего правительство подало в отставку.

4. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала ни на шаг не продвинулся в своей работе и официально не рассмотрел проект предложений, представленный его Техническим комитетом. Важный прогресс был достигнут в ноябре, когда ОКПН-М объявила о том, что она в оперативном порядке займется роспуском всего своего персонала, дисквалифицированного в результате проведенного в 2007 году под руководством МООНН процесса проверки Маоистской армии. 16 декабря был сделан еще один важный шаг в этом направлении после подписания правительством, ОКПН-М и Организацией Объединенных Наций плана действий по роспуску и реабилитации лиц, дисквалифицированных в качестве несовершеннолетних. Тем временем Учредительному собранию удалось несколько продвинуться вперед на пути выработки проекта новой конституции, которую планируется обнародовать к 28 мая 2010 года.

5. По мере сохранения тупиковой ситуации возросла внутри- и межпартийная напряженность, и переговоры между старшими руководителями Непальского конгресса, Коммунистической партией Непала-Объединенной марксистско-ленинской (ОМЛ) и ОКПН-М так и остались незавершенными. Крупнейшие партии народности мадхеси продолжали выражать недовольство тем, что их, по их мнению, исключают из политических дискуссий между основными партиями. Президент Рам Баран Ядаф и Председатель ОКПН-М Пушпа Камал Дахал «Прачанда» также провели дискуссии в ходе отчетного периода, но, по всей видимости, без какого-либо значимого прогресса. В ходе других форумов активно обсуждалась роль президента в контексте правовой ситуации, которая может возникнуть в том случае, если новая конституция не будет обнародована к 28 мая 2010 года и если не будет установлен для этого новый срок.

6. Возглавляемые ОКПН-М акции протеста с требованием установить «гражданский контроль» нарушали повседневную жизнь, а также функционирование правительственных учреждений по всей стране. В первый день общенациональной всеобщей забастовки, прошедшей 20–22 декабря в Катманду, между маоистскими демонстрантами и силами безопасности произошло крупное столкновение, которое явилось самым широкомасштабным актом насилия с 2006 года и в ходе которого, согласно сообщениям, 75 человек получили ранения, причем некоторые из них — серьезные. Продолжительное блокирование работы законодательного органа — парламента — привело к отставанию в рассмотрении законопроектов, в том числе законопроекта, который мог бы решить вопрос о принесении вице-президентом при вступлении в должность присяги на хинди. 23–25 ноября блокада была на короткое время снята для принятия бюджета на 2009/10 финансовый год, что позволило избежать назревающего финансового кризиса. 23 декабря ОКПН-М прекратила свою почти семимесячную блокаду работы законодательного органа — парламента.

7. 11 декабря, в рамках организуемого ею протестного движения, ОКПН-М объявила о создании ряда «автономных федеральных штатов», несмотря на ведущуюся в настоящее время в учредительном собрании работу по определению будущей федеральной структуры Непала. Президент, премьер-министр, лидеры некоторых партий, средства массовой информации и ряд организаций, пред-

ставляющих этнические группы в районах, где были провозглашены «штаты», решительно раскритиковали этот шаг, на что ОКПН-М заявила, что это является лишь «символическим» актом. Мой Представитель настоятельно призвал все партии воздерживаться от провокационных заявлений или действий и позволить беспрепятственно функционировать демократическому процессу.

8. Кроме того, резко возросла напряженность в связи с захватом земель и посевов лицами, поддерживаемыми связанными с ОКПН-М организациями. 4 декабря в результате кровопролитного столкновения в районе Кайлалы, Дальнезападный регион, которое произошло между лицами, захватившими участок леса, и силами безопасности, вызванными для их выдворения, четыре человека были убиты, в том числе один сотрудник сил безопасности. На следующий день ОКПН-М организовала демонстрацию протеста, а 6 декабря — общенациональную забастовку. Правительство и ряд высокопоставленных политических руководителей назвали последние действия ОКПН-М нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения и обратили на это внимание МООНН.

9. В течение отчетного периода министр обороны вновь призвал к проведению очередного призыва в Непальскую армию. МООНН последовательно заявляла, что такой набор является нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения. Предлагаемый набор порядка 5000 новобранцев пока еще не начался.

10. Провокационные действия и конфронтация между маоистами и правительством, а также резкое и опасное ужесточение позиций делают перспективу достижения основанного на переговорах решения значительно более отдаленной.

А. Разработка конституции

11. Затянувшаяся тупиковая политическая ситуация оказала свое негативное воздействие на процесс разработки конституции. Учредительное собрание завершило обсуждение концептуальных документов и проектов текстов, представленных 8 из ее 10 тематических комитетов, которые должны стать базовыми положениями и формулировками новой конституции. Вместе с тем еще не представили свои документы комитеты по определению система государственного управления, по государственному переустройству и разделению государственной власти, а также сам Конституционный комитет. Главная обязанность Конституционного комитета заключается в разработке на основе концептуальных документов и текстов проекта конституции, а также в определении преамбулы, чрезвычайных мер, временных положений и других моментов, которые непосредственно не входят в сферу компетенции тематических комитетов, для представления Учредительному собранию. В связи с вышеуказанными задержками Учредительное собрание 23 декабря объявило о внесении восьми поправок в свой план работы по выработке новой Конституции, сократив период публичных консультаций до трех недель, что сделало весьма проблематичным обнародование конституции к установленному сроку 28 мая 2010 года. 25 декабря Конституционный комитет путем голосования принял решения по 98 конституционным положениям, большая часть которых касалась терминологии.

В. Интеграция и реабилитация маоистского военного персонала

12. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала, который должен был созываться премьер-министром Мадхавом Кумаром Непалом на еженедельной основе, на конец декабря провел всего пять заседаний. В течение отчетного периода он практически не добился сколь-либо значимых результатов, и ему еще предстоит рассмотреть предложения, которые представил ему 17 сентября его Технический комитет и которые касаются создания надзорного механизма и кодекса поведения для маоистского военного персонала. ОКПН-М пропустила ряд заседаний, а в середине ноября заявила, что вопросы, связанные с командованием и контролем, а также интеграцией и реабилитацией маоистской военнослужащих, должны решаться не Специальным комитетом, а на самом высоком политическом уровне в рамках более широких переговоров для выхода из нынешнего политического тупика.

13. Технический комитет завершил проверку пунктов расквартирования маоистской армии, как и было намечено, 28 октября и продолжил разработку плана интеграции маоистского военного персонала. Он также планирует провести в начале 2010 года ряд семинаров и ознакомительных поездок для учета передовой практики других постконфликтных стран, где осуществляются программы интеграции и реабилитации.

С. Роспуск дисквалифицированного маоистского военного персонала

14. 16 декабря после нескольких месяцев обсуждения был утвержден план действий для роспуска дисквалифицированного маоистского военного персонала из числа несовершеннолетних в рамках решения по роспуску всего дисквалифицированного персонала. Этот план был подписан представителями министерства по делам мира и восстановления и ОКПН-М, координатором-резидентом — координатором по гуманитарным вопросам и представителем Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Непале в присутствии министра по делам мира и восстановления Ракама Чемджонга, Председателя ОКПН-М «Прачанды», моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и моего Представителя в Непале.

15. План действий предусматривает предшествующую роспуску проверку приблизительно 2973 военнослужащих, которые были квалифицированы как несовершеннолетние в мае 2006 года, а затем официальный роспуск и контроль со стороны группы Организации Объединенных Наций за соблюдением положений плана ОКПН-М. В соответствии с вышеуказанным планом ОКПН-М обязуется обеспечить, чтобы несовершеннолетние могли свободно и самостоятельно определить районы своего возвращения или переселения и получить, по желанию, помощь по реабилитации. Правительство продолжало выражать свою готовность предоставить, при поддержке Организации Объединенных Наций, пакеты мер в области профессионально-технического обучения и образования и других реабилитационных мер.

16. КПН-М (а затем ОКПН-М) пять раз включалась в приложения к предыдущим ежегодным докладам Генерального секретаря о детях в вооруженных конфликтах как партия, вербующая или использующая детей в условиях воо-

руженных конфликтов, и для того чтобы эту партию можно было исключить из списков, она должна полностью соблюдать положения плана действий. Организация Объединенных Наций особо отмечает свою озабоченность по поводу любого будущего возможного набора лиц, дисквалифицированных в качестве несовершеннолетних, в любую группу, замешанную в совершении актов насилия. Роспуск 4008 военнослужащих, квалифицированных как несовершеннолетние, и лиц, завербованных в самое последнее время, намечен на 7 января.

D. Другие проблемы, сдерживающие мирный процесс

17. Правительство продолжало осуществление специального плана безопасности, направленного, в частности, на снижение уровня преступности и случаев блокирования дорог в районе Терай, и сообщало об улучшении положения в плане безопасности в соответствующих районах, а также по всей стране в целом. Было значительно увеличено число развернутых сотрудников безопасности, в том числе посредством создания дополнительных баз Вооруженных полицейских сил и активизации патрулирования. Увеличилось число арестов предполагаемых членов вооруженных групп и уголовных преступников, равно как и количество обвинений в произвольных арестах и жестоком обращении с задержанными со стороны сил безопасности. Вооруженные полицейские силы приступили к процессу набора для заполнения свыше 11 000 вакансий, из которых 5000 были утверждены в ходе рассматриваемого отчетного периода. Министерство финансов пока еще не решило вопрос о выделении свыше 10 000 новых должностей, предложенных Непальской полицией.

18. Продолжались трения между молодежными отделениями политических партий. Так, в начале ноября и декабря произошли насильственные столкновения между представителями молодежных отделений, связанных с Объединенной марксистско-ленинской партией, и Лиги коммунистической молодежи ОКПН-М в восточных и среднезападных регионах, в результате которых получили ранения представители обеих сторон. Некоторые вооруженные группировки, основанные по какому-то определенному признаку или этническому происхождению, особенно в восточной части Непала, продолжали свои агрессивные выступления, связанные с вымогательством. Другие этнические группы и группы коренных народов продолжали осуществлять лоббистскую деятельность и организацию демонстраций, с тем чтобы заставить правительство выполнить их требования, в том числе касающиеся их более активного участия в государственном секторе. В начале декабря Форум за права народности мадхеси — Непал (ФПНМ-Н), возглавляемый Упендрой Ядавом, объявил в этой связи о возобновлении кампании по мобилизации общины мадхеси.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

19. По состоянию на 7 декабря 2009 года в состав Миссии входило 264 сотрудника из утвержденной численности в 278 человек. Из числа 192 гражданских сотрудников 31 процент составляют женщины. Среди 52 сотрудников основного персонала 40 процентов составляют женщины, а из 140 административных сотрудников на женщин приходится 27 процентов. Сре-

ди наблюдателей за вооружениями, общее число которых в Миссии на указанную дату составляло 72 человека, имелось 5 женщин. Представленность женщин и мужчин на этих должностях зависит от выдвижения кандидатур государствами-членами. Усилия МООНН по найму сотрудников из традиционно маргинализированных общин принесли положительные результаты: 50 процентов из числа 125 сотрудников являются представителями традиционно маргинализированных групп, а 33 процента составляют женщины.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

20. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало следить за соблюдением Непальской и Маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели за вооружениями продолжают вести круглосуточное наблюдение за местом хранения оружия Непальской армией в Катманду и местами хранения оружия в семи основных пунктах расквартирования Маоистской армии. Группы наблюдателей за вооружениями в основных пунктах расквартирования также регулярно посещают соседние пункты расквартирования. Прочие операции проводятся мобильными группами, которые базируются в штабе Управления по наблюдению за вооружениями в Катманду. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями следили за выплатой в октябре и ноябре денежного довольствия прошедшим проверку военнослужащим Маоистской армии в пунктах их расквартирования.

21. 23 октября базирующиеся в Катманду представители государств — членов Совета Безопасности — Китая, Франции, Японии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки — посетили расположение оружейного склада Непальской армии в Катманду и основного пункта расквартирования Маоистской армии в районе Илам. Они встретились со старшими офицерами Непальской и Маоистской армий, осмотрели помещения военных складов и другие районы в пункте расквартирования, а также заслушали краткую информацию Главного наблюдателя за вооружениями.

22. Объединенный наблюдательно-координационный комитет продолжал заседать под председательством Главного наблюдателя за вооружениями МООНН. Старшие офицеры, представляющие Непальскую и Маоистскую армии, также продолжали сотрудничать в вопросах, касающихся принятия решений, обмена информацией и урегулирования споров. В период с октября по декабрь Комитет провел четыре заседания и рассмотрел два сообщения о предполагаемых нарушениях Соглашения, одно из которых не подтвердилось, а другое все еще расследуется. В течение отчетного периода Управление по наблюдению за вооружениями расследовало несколько заявлений правительства о нарушениях, совершенных маоистским военным персоналом за пределами его мест расквартирования. Между тем ни Непальская, ни Маоистская армии не выполнили высказанные в их адрес рекомендации, указанные в моем предыдущем докладе Совету Безопасности и касающиеся подтверждения их соответ-

ствующего численного состава и расширения сотрудничества с МООНН в вопросах уведомления о передвижениях войск (см. S/2009/553, пункт 24); не было достигнуто прогресса и в официальном оформлении мер укрепления доверия, связанных с совместной гуманитарной деятельностью и деятельностью по разминированию.

В. Защита детей

23. Группа по защите детей продолжала содействовать работе по планированию увольнения и реабилитации военнослужащих Маоистской армии, которые были дисквалифицированы как несовершеннолетние, в том числе принимая участие в этапе информационного обеспечения и проведения консультаций. Группа работала в тесном сотрудничестве с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций, осуществляя обзор реабилитационных пакетов мер для дисквалифицированного персонала, и с Отделом по политическим вопросам в деле реализации плана действий по роспуску несовершеннолетних военнослужащих. Группа продолжала также сотрудничать с Непальской целевой группой, созданной в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, сопредседателями которой являются представители ЮНИСЕФ и Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Непале, для обеспечения работы механизма наблюдения и отчетности согласно вышеуказанной резолюции. Группа координировала предоставление материалов для ежегодного доклада по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Непале, который будет рассматриваться Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также будет носить вклад в подготовку доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах за 2009 год.

С. Политические вопросы

24. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической обстановкой в стране и анализировать ее, в том числе посредством поездок по регионам, и оказывать помощь руководству Миссии в ее усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники по политическим вопросам регулярно встречались с заинтересованными сторонами, в том числе с должностными лицами правительства и представителями политических партий, организаций гражданского общества, а также международных организаций. Они осуществляли наблюдение за деятельностью небольших воинственно настроенных групп, как вооруженных, так и невооруженных, и оценивали их способность препятствовать мирному процессу, а также анализировали отношения между политическими партиями и изменяющуюся роль традиционно маргинализированных групп в мирном процессе. Отдел следил за работой Учредительного собрания и деятельностью его комитетов по подготовке новой конституции. Отдел возглавил также работу по координации деятельности МООНН и партнеров по страновой программе Организации Объединенных Наций, касающейся роспуска и реабилитации маоистского военного персонала, дисквалифицированного как несовершеннолетние, и тех, кто был завербован недавно.

D. Общественная информация

25. Роль МООНН в наблюдении за вооружениями широко обсуждалась средствами массовой информации, особенно в свете участвовавших обвинений правительства в адрес Маоистской армии в нарушениях, совершаемых ее военнослужащими за пределами мест расквартирования. Группа общественной информации и письменного перевода снабжала представителей средств массовой информации информацией и разъяснениями на основе выводов, сделанных Управлением по наблюдению за вооружениями. Правительство и руководители старшего звена также обращали внимание МООНН на причастность ОКПН-М к инцидентам, которые, по их мнению, являлись нарушениями Всеобъемлющего мирного соглашения. Мой Представитель в ходе ряда интервью подчеркивал необходимость создания с этой целью национального органа по наблюдению. Группа оказывала также поддержку моему Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в ходе его визита в страну.

E. Охрана и безопасность

26. Обстановка в плане безопасности оставалась в целом стабильной по всей стране. В ходе организованных маоистами демонстраций протеста в Катманду и других районах страны было серьезно ограничено движение, однако в целом движение автотранспорта Организации Объединенных Наций не ограничивалось. Благодаря усилиям саперов местных сил безопасности было обезврежено несколько самодельных взрывных устройств, заложенных в правительственных зданиях и в зданиях штаб-квартир политических партий, в результате чего жертв удалось избежать. В течение отчетного периода каких-либо прямых угроз в адрес персонала Организации Объединенных Наций не поступало.

V. Права человека

27. За отчетный период не отмечалось существенного прогресса с преодолением безнаказанности и обеспечением ответственности за нарушения прав человека, совершенные во время конфликта или после него. Правительство по-прежнему демонстрировало неготовность привлекать служащих сил безопасности к ответственности за такие нарушения и, как и прежде, не идет на сотрудничество с гражданскими властями, которым поручено расследовать случаи нарушений. ОКПН-М тоже не шла на сотрудничество с властями и пресечение безнаказанности, несмотря на неоднократные заверения в том, что виновные в надругательствах над правами человека будут привлечены к ответу.

28. 24 декабря правительство назначило на второй по старшинству пост в Непальской армии генерал-майора, который командовал 10-й бригадой в период, когда в 2003–2004 годах в казармах Махараджгундж тогдашней Королевской армии Непала происходили нарушения прав человека, включая произвольное задержание, истязание и исчезновение людей. Это существенное продвижение по службе состоялось невзирая на сильную критику со стороны национальных и международных правозащитных групп. Отделение УВКПЧ в Непале выразило озабоченность и опубликовало пресс-релиз с подтверждением своей позиции, согласно которой лица, замешанные в нарушениях прав че-

ловека, совершенных личным составом 10-й бригады в 2003 и 2004 годах, не должны получать повышений впредь до завершения всестороннего, гласного и беспристрастного расследования. Впоследствии Верховный суд постановил приостановить это назначение в связи с разбирательством в защиту публичного интереса. Суд рассмотрит конкретные обстоятельства этого дела в конце января.

29. Недавно Непальская армия откомандировала офицера, обвиняемого в причастности к истязанию и убийству 15-летней девочки Майны Сунувар в 2004 году, в состав контингента Непальской армии, несущего службу в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ). Отправка этого офицера произошла 7 сентября, хотя в январе 2008 года Каврским районным судом был выдан ордер на его арест. Кроме того, 13 сентября тот же суд издал постановление, предписывающее Непальской армии немедленно отстранить офицера от службы. По рекомендации Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций, который учел серьезность выдвигаемых обвинений, офицер был 12 декабря репатриирован. Армия его не выдает, невзирая на официальный запрос от Непальской полиции и несмотря на то, что Национальная комиссия по правам человека, лидеры гражданского общества и члены международного сообщества публично призывают передать его полиции, чтобы он предстал перед судом. Старшие чины Непальской армии и министр обороны выступили с заявлениями, в которых оспорили подсудность этого дела гражданскому суду и указали, что офицер не будет передан полиции до тех пор, пока военный следственный суд не завершит расследование обстоятельств репатриации. Как было рекомендовано в моем предыдущем докладе, Непальская армия должна незамедлительно подчиниться судебному постановлению.

30. Со стороны ОКПН-М не последовало никаких действий в порядке реакции на предполагаемую причастность членов партии к серьезным преступлениям как во время конфликта, так и за истекший после него период, в том числе к убийству предпринимателя Рама Хари Шрестхи, журналистов Бирендры Саха и Арджуна Ламы, которые были предположительно убиты маоистами в апреле 2005 года, а также к взрыву в автобусе, устроенному 6 июня 2005 года в Мади (район Читван) и приведшему к гибели 36 мирных пассажиров. УВКПЧ неоднократно обращало внимание руководства ОКПН-М на то, что все эти случаи являются признаками сохраняющейся безнаказанности.

31. Правительство проделало ряд позитивных шагов к налаживанию переходных институтов правосудия. Совет министров одобрил законопроект, предусматривающий уголовную ответственность за причастность к исчезновению людей и задающий рамки для комиссии по расследованию исчезновений, и в ноябре этот проект был представлен в Законодательный орган — парламент. В законопроект были внесены усовершенствования, однако он не отвечает международным стандартам. Министерство по делам мира и восстановления завершило серию своих открытых консультаций с жертвами конфликта и другими заинтересованными кругами, включая женщин и детей, по поводу законопроекта, задающего рамки для комиссии по установлению истины и примирению. Нынешняя редакция законопроекта не дотягивает до международных стандартов. Вместе с тем Министерство указало, что перед тем, как проект будет представлен кабинету, он будет ревизован.

32. Национальная комиссия по правам человека продолжала сталкиваться с трудностями при осуществлении своего мандата. Новый закон, регулирующий работу Комиссии, еще предстоит принять, а тот его проект, который был представлен правительством Законодательному органу — парламенту, был широко раскритикован как не согласующийся с Парижскими принципами.

33. В ноябре премьер-министр развернул одногодичную кампанию за противодействие насилию на гендерной почве. После широких консультаций с целым рядом заинтересованных сторон, включая женщин, активистов-правозащитников и представителей правительства, политических партий, гражданского общества и неправительственных организаций, был составлен план действий. Он призван главным образом расширить доступ пострадавших к правосудию и снизить частотность случаев насилия на гендерной почве.

34. В районе Рукум в начале декабря произошло нападение на журналистку, которая была в результате серьезно травмирована. Незадолго до этого она написала статью про убийство деятеля ОМЛ в Рукуме во время конфликта, совершенное предположительно КПП-М. Коллектив правозащитников организовал в район фактоустановительную миссию и выяснил, что в связи с этим инцидентом было арестовано 20 человек, которых позднее отпустили.

VI. Поддержка Миссии

35. Вспомогательный компонент МООНН продолжал обеспечивать Миссию поддержкой по всему району ее деятельности, уделяя при этом первоочередное внимание семи главным пунктам расквартирования маоистской армии. Постоянное присутствие наблюдающих за оружейной частью в пунктах расквартирования и осуществляемое ими мобильное патрулирование требуют размещения персонала в самых разных точках, а также выделения средств связи и авиатранспортных средств.

VII. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

36. В течение отчетного периода на деятельности в области развития сказывалась патовая политическая ситуация, которая объяснялась отчасти неурядицами, вызванными протестными программами маоистов. Утверждение бюджета в ноябре позволило избежать надвигавшегося кризиса с платежеспособностью правительства производить расходы и предотвратить сбой в реализации программ развития, осуществляемых при поддержке доноров. Совершавшиеся в последнее время этническими движениями, представителями политических партий и вооруженными группами попытки вымогательства, с которыми пришлось столкнуться тем, кто работает в сфере развития и гуманитарной деятельности, побудили Организацию Объединенных Наций и доноров вновь обратиться 23 ноября ко всем сторонам с совместным призывом соблюдать «Базовое руководство по порядку действий». Это руководство было разработано партнерами по процессу развития и гуманитарной деятельности в период конфликта для того, чтобы обеспечить соответствующим организациям свободу оказания помощи нуждающимся и заниматься осуществлением проектов без военного и политического вмешательства.

37. Суровая и затяжная засуха, неизменно высокие цены на продовольствие и глобальный экономический кризис привели к тому, что число жителей Непала, продовольственная безопасность которых не обеспечена, за последние три года возросло втрое. Из-за скудного урожая яровых опасность оказаться в их рядах угрожает еще 300 000 непальцев, и тогда это число достигнет 3,7 миллиона человек. Это усугубляет и без того неважное положение дел с питанием детей, а в некоторых районах острые расстройства питания стали настолько распространены, что ситуация приобрела чрезвычайный характер. Всемирная продовольственная программа (ВПП) охватила продовольственной помощью более 1,6 миллиона непальцев, наименее обеспеченных продовольствием, и во многих случаях эта помощь означала избавление от голода. Данный объем помощи необходимо будет сохранить и в первые месяцы 2010 года, пока в мае–июне не будет собран урожай озимых.

38. Группа Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, вступит вскоре в финальную фазу (ее предстоит завершить в течение 2011 года) своей работы по поддержке усилий правительства, которое на основании Всеобъемлющего мирного соглашения взяло на себя обязательство разминировать все оставшиеся в Непале минные поля. Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала выделил 500 000 долларов; эта сумма частично покрывает финансовые потребности, связанные с финальной фазой работы Группы. При появлении дополнительного финансирования можно будет рассчитывать, что Непал станет одной из первых в мире стран, освободившихся от минной опасности после конфликта, — при условии что темпы разминирования удастся сохранить. К 8 декабря Группа произвела безопасное уничтожение свыше 40 000 самодельных взрывных устройств и иных опасных предметов, собранных в пунктах расквартирования маоистской армии. Опираясь на поддержку ЮНИСЕФ, Департамент образования организовал просветительскую работу по вопросам минной опасности, благодаря которой в 20 наиболее пораженных ею районах было проинструктировано и экипировано более 1000 учителей. Примерно 500 000 школьников обучились навыкам избегать рисков, связанных с минами и еще более грозным фактором — взрывоопасными пережитками войны, от которых в Непале пострадало гораздо больше людей, чем от мин.

39. Параллельно с национальным планом борьбы с насилием на гендерной почве, который был развернут в начале сентября правительством, стартовала совместная программа Организации Объединенных Наций того же профиля, развернутая Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Цель проекта — активизировать обращение женщин, мужчин и детей к службам профилактики насилия на гендерной почве и защиты от такого насилия, организуемым силами местного населения. Программа станет дополнением к почину ЮНИСЕФ, который расширил недавно содействие комитетам непрофессиональной юридической помощи, охватив им не 23, как раньше, а все 75 районов страны; это расширение будет финансироваться за счет дотации в размере 10 миллионов долларов, выделенной министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства.

40. Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала утвердил четыре новые программы на сумму 5,5 млн. долл. США, предусматривающие освещение нарушений прав детей в связи с конфликтами и реагирование на эти

нарушения (резолюции Совета Безопасности 1612 (2005) и 1882 (2009)); оказание услуг жертвам сексуального насилия (резолюции Совета Безопасности 1325 (2000), 1612 (2005), 1820 (2008), 1880 (2009) и 1888 (2009)); содействие правительству в осуществлении резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности; поддержку беспристрастной и действенной системы репараций для лиц, пострадавших от конфликта.

VIII. Замечания

41. В своих докладах Совету Безопасности я раз за разом стремился дать откровенный отчет о ходе мирного процесса в Непале и о роли Организации Объединенных Наций в содействии ему. Я привлекал внимание к серьезным проблемам, которые мешали этому процессу и которые возникали в основном из-за разлада отношений доверия и сотрудничества между сторонами, особенно после избрания Учредительного собрания в 2008 году и уже позднее, с наступлением майского кризиса 2009 года, еще больше обострившего напряженность.

42. За послемайский период политическая ситуация в Непале стала еще более непростой, отмечаясь растущей разобщенностью между сторонами и внутри них. Ужесточились позиции по противоположным краям политического спектра, что серьезно подточило общую, срединную платформу, которая с самого начала была определяющей в мирном процессе и оставалась его движущей силой. Внушает тревогу растущий риск того, что в политическом дискурсе возобладают экстремистские голоса и что вместо ориентира на мирный и демократический путь будет взят другой ориентир.

43. Обращаясь ко всем вовлеченным сторонам, я подчеркивал большую опасность, порождаемую этой ситуацией. Хотя у меня сохраняется надежда на способность непальских политических лидеров прийти к надлежащему политическому решению, то обстоятельство, что многочисленные раунды обсуждений между тремя основными сторонами на протяжении последних месяцев не привели к выходу из патовой ситуации, внушает серьезную озабоченность. Несмотря на отрадное возобновление в декабре переговоров между сторонами, на подписание плана действий по увольнению личного состава из маоистской армии и на прекращение ОКПН-М блокады Законодательного органа — парламента, крупные разногласия, которые почти затормозили мирный процесс, остаются на момент составления настоящего доклада неулаженными, что усиливает риск коллапса этого процесса. Я еще раз настоятельным образом призываю непальские стороны приложить все усилия к тому, чтобы вернуться к их традиции консенсусной работы, принесшей позитивные результаты, и довести мирный процесс до успешного завершения. Другьям Непала и сторонникам мирного процесса, в том числе из региона, следует сейчас настойчивее, чем когда-либо, побуждать стороны к преодолению своих разногласий.

44. Одним из критических аспектов Всеобъемлющего мирного соглашения являются интеграция и реабилитация личного состава маоистской армии и демократизация Непальской армии. Сменявшие друг друга правительства Непала ставили меня в известность о своем намерении безотлагательно завершить процесс интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии. Реализация этого процесса позволила бы МООНН привести свою работу к фини-

шу. К сожалению, о больших успехах на данном фронте сообщать не приходится. Техническая работа по выявлению вариантов устройства личного состава маоистской армии продолжалась (притом что участие ОКПН-М в Специальном комитете носило ограниченный характер), однако в резко поляризованной и конфронтационной политической обстановке те критические решения, которые нужно принять на политическом уровне, обеспечив тем самым движение вперед, нащупать не удалось.

45. Неспособность преодолеть сохраняющиеся политические препоны несет в себе большие опасности. Четырежды продлевая мандат МООНН по просьбе правительства Непала, Совет Безопасности систематически обращал к непальским сторонам настойчивый призыв сообща работать ради успеха мирного процесса и защитить значительные достижения, которых добился Непал, прекратив десятилетнюю гражданскую войну в стране, проведя выборы, результатом которых стало широко представительное Учредительное собрание, и провозгласив республику.

46. Сейчас страна вступает в немаловажный период. Те немногие месяцы, которые остались до мая 2010 года, когда будет обнародована новая конституция, имеют критическое значение для успешного завершения мирного процесса. Мое желание состоит в том, чтобы МООНН как можно скорее завершила порученные ей задачи и свернула свою деятельность. Однако выведение Миссии конкретно в данный момент, отмечаемый повышенной напряженностью, стало бы не самым мудрым шагом. Если правительство Непала в консультации с партиями обратится с просьбой о продлении нынешнего мандата Миссии, то я буду рекомендовать Совету Безопасности положительно откликнуться на эту просьбу.

47. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что сохранение присутствия МООНН в Непале на предстоящий период должно восприниматься в контексте заявленной сторонами приверженности соблюдению сроков, предусмотренных во временной конституции, а не просто как еще одно продление полномочий Миссии. Если Совет одобрит продление мандата, то, учитывая весомость затрагиваемых вопросов, будет крайне важно, чтобы это продление мандата привело к скорейшему согласованию сторонами комплекса четких параметров и сроков. Они, в свою очередь, должны задать однозначную стратегию свертывания МООНН во временные рамки, согласующиеся с новым продлением.

48. Я хотел бы выразить признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их неизменное содействие Непалу и работе Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса в этой стране. Я также хотел бы поблагодарить моего Представителя Карин Ландгрэн и ее сотрудников, а также партнерские организации в Непале за их самоотверженные усилия.