



经济及社会理事会

Distr.: General
7 December 2009
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十四届会议

2010年3月1日至12日

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议；审查《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求实现千年发展目标的贡献

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人权倡导者协会提交的声明

秘书长收到以下声明，现根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段分发。

* E/CN.6/2010/1。



声明

确保妇女人权：化宣言为执行

1. 1995 年，联合国妇女地位委员会在北京主持了第四次妇女问题世界会议。除了讨论妇女对平等、发展与和平的需要外，代表们强调有必要真正加强妇女对其人权的享有，《北京宣言》和《行动纲要》¹ 等成果文件反映了这些优先问题。

2. 2010 年 3 月，妇女地位委员会将庆祝《北京宣言和行动纲要》通过十五周年，并对各会员国的执行情况进行审查。十五周年审查不仅是一个简单的、公布更多的保障妇女充分享受人权的标准和法令的时机，而且应评估各国执行《北京宣言和行动纲要》的效果，分享经验和最佳做法并查明执行问题及解决问题之办法。本报告为了给进行这样一次审查提供一个模式，将从两个领域评估《北京宣言和行动纲要》的执行情况，这两个领域特别与当今妇女有关，即人口贩运和就业问题，这两主题领域都提供了有效执行的实例。

打击贩运妇女的现象

3. 自第四次妇女问题世界会议召开 15 年以来，《北京宣言和行动纲要》缔约国主要通过提高民众对这一问题的认识以及通过反贩运的立法来解决贩运人口问题的。² 然而，贩运人口仍是一个严重的全球性问题。美国国务院估计，每年全世界有 200 万人被贩运，³ 国际劳工组织估计，在任何特定时间里，都有约 1 230 万人处于被奴役状态(强迫劳动、债役工和商业性奴役)。⁴ 人口贩子每年从非法贸易中可获取约 90 亿美元的收入，⁵ 事实上，全世界每个国家都是原籍国(即受害者被招募和/或绑架的国家)或目的地国(受害者被迫违背自己意愿工作之地)，或两者兼而有之。⁶

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号 C.96.IV.13)，第一章，决议一，附件一和二。

² 见秘书长题为“审查《北京行动纲要》和题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议成果文件的执行情况”的报告。见 2004 年 12 月 6 日(E/CN.6/2005/2 和 Corr.1)第 534 段；和实施《北京宣言》和《行动纲要》的进一步行动和倡议，大会第 S-23/3 号决议，附件；13 和 15 段。

³ Human Trafficking: An Intelligence Report, 联邦调查局, 2006 年 6 月 12 日；可查阅 http://www.fbi.gov/page2/june06/human_trafficking061206.htm。

⁴ 见美国国务院监测和打击贩运人口处，Trafficking in PERSONS REPORT(2009 年 6 月)，第 8 页。

⁵ Howard P. Tolley, Jr. 所著，《Human Trafficking》，载于 Encyclopedia of Human Rights, David P. Forsythe 编，(纽约，牛津大学出版社，2009 年 8 月)。第二卷，第 494 页。

⁶ 联合国毒品和犯罪问题办公室，打击贩运人口全球方案，打击人口贩运股《贩运人口：全球模式》(2006 年 4 月)第 17 至 20 段(Kristiina Kangaspunta 编写)。

4. 正如秘书长在 2005 年指出的，由于未能解决人口贩运的根本原因，其中包括贫穷、流离失所/移徙、遭受歧视和基于性别的暴力，因此各国在执行《北京宣言和行动纲要》时一直步履维艰。(E / CN. 6 / 2005 / 2, 第 536 段)未能解决根源问题的症结在于，只要继续使妇女处于易受伤害状态的外部条件存在，人口贩子就会一直剥削受害者。有一个国家有效解决了人口贩运的根源问题，即越南。越南政府制定了多方面回应措施，以防堵发源地和目的地两方面人口贩运的漏洞。

5. 根据劳工组织确定的“最佳做法”方案，越南政府通过协调多部门机构和各级组织的努力，制定了向民众提供一揽子服务的计划。⁷ 这项方案首先针对妇女和儿童开展认识贩运问题危险性的宣传运动，其中包括分发传单、对高风险群体和个人提供咨询，并由学生组织学校论坛。

6. 除了提高认识外，越南政府方案还包括进行妇女需要评估、为其提供职业技术培训、为处境危险的儿童提供教育和支助、扩大金融信贷以增加贫穷妇女及其家庭的收入和就业机会。

7. 虽然没有给出具体数字，但劳工组织也认为该方案是成功的，对于各国政府应如何制定反贩运方案具有指导意义：方案的性质是全面的，除提高认识活动外，还提供多种服务(教育和金融等)，并特别重点关注高风险妇女和儿童。尽管提高认识本身十分重要，但必须伴之以向社会中最易受伤害成员提供支助服务，因为如果没有潜在的受害者，人口贩子也就没有可以剥削利用的人了。

加强妇女的经济力量和就业机会

8. 自从 1995 年通过了《北京宣言和行动纲要》后，各国已作出了切实努力以提高妇女在劳动力市场的参与，增加其经济自主权。⁸ 尽管作出了这些努力，但劳工组织 2009 年一份报告提供的数字显示，就业方面依然存在性别差距。⁹ 妇女失业率仍然高于男子，尽管妇女和男子对劳动力市场的参与率逐渐趋同，但差距依然存在。2008 年，这个数字徘徊在 25 个百分点左右。¹⁰ 即使妇女成功进入劳动力市场，在工作条件和薪金方面她们仍面临歧视。她们比男子更有可能从事

⁷ 劳工组织，消除童工现象国际方案，打击贩运妇女和儿童湄公河次区域项目，《应对挑战：大湄公河次区域预防贩运人口验证做法》(2008 年，日内瓦)。

⁸ 见大会第 S-23/3 号决议，附件，第 20 段。

⁹ 国际劳工组织，就业趋势工作队，《全球妇女就业趋势：2009 年 3 月》，(2009 年，国际劳工局，日内瓦)。

¹⁰ 同上，第 9 页。

非技术性和(或)非正规经济部门的工作。如果妇女从事可比较职业,并具有可比较教育、培训和技能程度,她们的薪金仍只占男子的 80%到 85%。¹¹

9. 有效执行就业领域方案一个主要障碍是,尽管执行了对性别问题有敏感认识的政策和方案,由于数据收集和评估工作不足,使各国政府无法评价政策的效果,并对政策进行适当调整。(E/CN.6/2005/2, 第 322 段)。这类数据的收集和评估对于制定有效的妇女就业政策和方案至关重要,如果各国政府无法确定差距发生在哪里以及何种情况造成的,就无法查明采取何种措施能缩小性别差距。

10. 旧金山市和旧金山郡的实践证明这一经验教训的宝贵,1998 年,旧金山成为全世界第一个在地方一级执行《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》¹² 所载原则的大都市。¹³

11. 旧金山对 7 个市府部门应用了数据分析,执行了为妇女和少数族裔量身定做的就业方案和政策,提供了运用数据收集和分析查明歧视问题和补救办法的最佳典范。市府各部门通过性别分析,首先界定了理想成果,接着收集了有关政策或方案受益者的数据和人口信息,然后通过运用数据分析的结果,制定了有针对性的战略,以便实现理想成果。这一进程的最后阶段包括将拟议战略作为优先事项纳入总体“行动计划”,制定监测机制,以监测行动计划的执行情况,“确定计划在协助实现平等和消除歧视方面的效率和效益。”¹⁴

12. 旧金山市妇女地位部运用性别分析办法,注意到在市府有些部门取得了重大进展,其中包括更多地征聘和留住妇女和少数族裔工作人员(截止 2009 年 2 月,在工作人员队伍中两者分别增加了 69%和 39%),制定了更加灵活的工作政策,并协助妇女地位兼顾其重要的工作责任和家庭责任(环境部有三分之二以上的雇员现已参加了某种形式的灵活工作方案。¹⁵ 妇女地位部继续收集和分析地方关于消除对妇女一切形式歧视法规颁布的就业方案成败情况的数据,鉴于旧金山使用性别分析的办法,情况似乎是,各国政府如果更多地应用数据和性别分析的办法,在那些极为需要采取反歧视就业政策和方案的领域,采取这些政策和方案,是能够大大提高其本国妇女就业方面努力的效果的。数据收集也改进了透明度,使得公私部门可分析各种方案的效果。

¹¹ 同上,第 11 页,第 17 至 19 段。

¹² 联合国,《条约汇编》,第 1249 卷,第 20378 号。

¹³ 加利福尼亚旧金山市和旧金山郡第 128-98 号法令;旧金山市和旧金山郡妇女地位部,“在旧金山市和旧金山郡的两性平等:在本地执行《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》(消除对妇女歧视公约)”,(2009 年);见 http://www.sfgov.org/site/cosw_index.asp?id=10848。

¹⁴ 同上,第 4 和第 5 页。

¹⁵ 同上,第 8 和第 9 页。

结论

13. 鉴于篇幅有限，本审查的范围势必大幅度缩小；不过，提高妇女地位委员会2010年3月进行的审查范围当然要广泛得多。但本项示范审查应有助于十五周年纪念活动的规划，因为本文突出强调了全面和有效审查的关键组成部分。首先，组织者和代表们应查明重要的目标领域(例如人口贩运和就业问题)，在这两个领域妇女享有人权仍面临重大障碍。在查明目标领域后，各国代表应评估各缔约国在这些领域努力执行《北京宣言和行动纲要》所作出的努力，以及在执行方面仍存在不足的规模和范围。查明了这些不足之处后，各国代表应力求查找根源(例如未能解决根本原因、收集数据不足)，交流信息和经验，从而查明解决办法和最佳做法，并反馈给各缔约国供审议和执行。

14. 值此第四次妇女问题世界会议举行十五周年之际，对《北京宣言和行动纲要》的执行情况进行有效审查是至关重要的。长久以来，各国发表了各种声明并重申保障妇女享有其人权的原则，现在是各国脚踏实地履行这些承诺的时候了。