



# Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

Distr. general  
15 de septiembre de 2009  
Español  
Original: inglés

## Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer

Grupo de trabajo anterior al período de sesiones

46º período de sesiones

12 a 30 de julio de 2010

## Lista de cuestiones y preguntas relativas al examen de los informes periódicos

### Federación de Rusia

El grupo de trabajo anterior al período de sesiones examinó los informes periódicos sexto y séptimo combinados de la Federación de Rusia (CEDAW/C/USR/7).

### Consideraciones generales

1. Sírvanse proporcionar información detallada sobre el proceso de preparación de los informes, indicando qué departamentos e instituciones gubernamentales han intervenido y si el informe ha sido aprobado por el Gobierno y presentado al Parlamento. Sírvanse asimismo facilitar información sobre la naturaleza y el alcance de la participación en el proceso de las organizaciones no gubernamentales, en particular de las organizaciones de mujeres.
2. Sírvanse proporcionar datos estadísticos actualizados, desglosados por sexo y etnia, sobre los principales ámbitos y disposiciones de la Convención. Indiquen asimismo qué medidas se han tomado para disponer la reunión y el análisis periódicos de datos con miras a determinar la situación real de las mujeres pertenecientes a grupos desfavorecidos, especialmente las mujeres de edad y las mujeres con discapacidad.

### Condición jurídica de la Convención y el Protocolo Facultativo

3. En sus observaciones finales anteriores<sup>1</sup>, el Comité instó al Estado parte a que incorporase en la Constitución un derecho concreto de no discriminación por razón de sexo y una definición de discriminación, de conformidad con el artículo 1 de la

<sup>1</sup> Véase *Documentos Oficiales de la Asamblea General, quincuagésimo séptimo período de sesiones, Suplemento núm. 38 (A/57/38)*, párr. 374.



Convención. En el informe del Estado parte se indica que el proyecto de ley en virtud del cual el Estado garantizaría la igualdad de derechos y libertades del hombre y la mujer y la igualdad de posibilidades para su realización, que contiene una definición de discriminación, no se ha aprobado. Sírvanse indicar si el Estado parte prevé aprobar esa ley o si se propone incorporar de inmediato a la Constitución o a otro instrumento legislativo la definición de discriminación. Sírvanse facilitar información sobre los obstáculos con los que se enfrenta el Estado parte a ese respecto.

4. ¿Qué recursos o mecanismos de reparación existen para asegurar que las mujeres puedan ejercer los derechos que se consagran en la Convención? Sírvanse indicar en qué medida han sido éstos efectivos y cuántos casos de discriminación se han denunciado ante los tribunales y otros órganos, como la Oficina del Defensor del Pueblo, desde que se examinó el quinto informe periódico, así como los motivos alegados y los resultados de los casos. ¿Qué medidas se están adoptando para sensibilizar a las mujeres y alentarlas a pedir reparación en caso de discriminación?

#### **Estereotipos y prácticas culturales**

5. En el informe se reconoce que la Federación de Rusia es una sociedad tradicional donde están todavía muy extendidos los estereotipos acerca del papel social del hombre y la mujer. Sírvanse detallar las prácticas culturales y tradicionales y las formas de vida que obstaculizan el avance de la mujer en la sociedad.

6. Sírvanse facilitar detalles acerca de las medidas que está adoptando el Estado parte para hacer frente a los estereotipos de género en la sociedad y en la familia.

#### **Violencia contra la mujer**

7. En sus observaciones finales anteriores<sup>2</sup>, el Comité manifestó su profunda inquietud por el alto nivel de violencia de que es objeto la mujer en el hogar y por el homicidio de mujeres en ese contexto. Sírvanse aportar información sobre la escala de la violencia contra las mujeres, incluido el número de mujeres asesinadas por sus maridos, parejas o ex parejas desde que se examinó el quinto informe periódico. Sírvanse asimismo facilitar estadísticas sobre el número de denuncias, las investigaciones, los procesos y las penas impuestas en relación con la violencia contra la mujer.

8. Sírvanse facilitar información sobre medidas concretas adoptadas por el Estado parte para investigar todos los casos de violencia contra mujeres, tanto si se producen en el hogar, como en el lugar de trabajo, la comunidad o la sociedad en general. Sírvanse asimismo facilitar información acerca del enjuiciamiento y el castigo de los autores, y sobre la concesión de una indemnización adecuada y el apoyo a las víctimas. Por favor, indiquen si en las leyes y normas vigentes sobre violencia contra la mujer se tipifican como delitos todos los actos de violencia, incluida la violación dentro del matrimonio, y si se ha tenido en consideración la vulnerabilidad de las mujeres de edad y las mujeres con discapacidad.

---

<sup>2</sup> Ibid., párr. 363.

9. Sírvanse indicar cómo perciben las mujeres y los hombres la conducta violenta entre cónyuges. ¿Se han puesto en marcha campañas públicas para promover la sensibilización acerca de la violencia contra la mujer y, de ser así, están éstas encaminadas a modificar la actitud de los hombres?

10. Sírvanse detallar qué medidas se están tomando para asegurar la asignación de recursos suficientes dentro del presupuesto de Estado a las actividades relacionadas con la eliminación de la violencia contra la mujer, incluidos recursos para aplicar las diversas iniciativas y planes de acción que se enumeran en el informe. ¿Qué medidas se han adoptado para poner en marcha un plan de acción general de lucha contra la violencia contra la mujer, especialmente la violencia doméstica?

11. Según el informe, se han creado varios centros de rehabilitación para las mujeres víctimas de violencia doméstica. Sírvanse facilitar información acerca de los servicios disponibles y del número de consultas que ofrecen, así como de los resultados de las evaluaciones que hayan podido llevarse a cabo. Indiquen si se facilita el acceso de las mujeres que solicitan asistencia a centros de acogida y qué tipo de formación han recibido los trabajadores de los centros de crisis para atender a mujeres y niñas de distintos entornos, orígenes y religiones que han sido víctimas de la violencia sexual y de género.

12. La Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias señaló que, en la región septentrional del Cáucaso, las mujeres han sido más vulnerables a las violaciones de los derechos humanos debido a la estrategia antiterrorista adoptada en respuesta a los atentados suicidas cometidos presuntamente por mujeres chechenas (E/CN.4/2006/61/Add.2, párr. 56). Sírvanse facilitar información sobre los resultados de las investigaciones de esos casos y sobre ese grupo concreto de mujeres.

### **Trata y explotación de la prostitución**

13. En sus observaciones finales anteriores<sup>3</sup>, el Comité pidió al Estado parte que, en su siguiente informe, le facilitara información detallada sobre la trata de mujeres y niñas. En el informe figuran estadísticas sobre el período 2005-2006. Sírvanse facilitar estadísticas detalladas y actualizadas sobre el número de víctimas, incluidas menores, y las indemnizaciones recibidas, así como sobre las denuncias, las investigaciones, los procesos, las sentencias condenatorias y las penas impuestas a los autores de esos delitos.

14. Sírvanse indicar si existen leyes y políticas destinadas a proteger a las mujeres y las niñas frente a las agencias de colocación que se dedican a la trata, y si existen leyes y políticas relacionadas con las agencias matrimoniales, en particular las que se ocupan de arreglar matrimonios con extranjeros.

15. Sírvanse facilitar información sobre las medidas adoptadas para hacer frente a las causas raíces de la prostitución. Indiquen si existen programas sociales específicos para las mujeres que se dedican a la prostitución y que desean abandonarla y si existen leyes y políticas para promover la reintegración en la sociedad de las víctimas de la explotación sexual mediante, por ejemplo, la formación profesional, la asistencia letrada y la asistencia médica confidencial, y, en tal caso, qué recursos se están asignando para tal fin. Sírvanse informar de si existen

<sup>3</sup> Ibid., párr. 396.

programas de salud específicos para las mujeres que se dedican a la prostitución, centrados en la prevención y el tratamiento del VIH/SIDA y de otras enfermedades de transmisión sexual.

### **Participación en la vida política y pública**

16. En el informe del Estado parte se reconoce que las mujeres no están apenas representadas en los órganos legislativos federales. En 2007 sólo había dos mujeres en el Consejo de Ministros, y sólo hay una Gobernadora (que preside una de las entidades de la Federación de Rusia). Sírvanse indicar los obstáculos y los estereotipos discriminatorios que impiden la participación de la mujer en la vida política y su presencia en los cargos decisorios. Sírvanse asimismo indicar si se están aplicando medidas especiales de carácter temporal, de conformidad con el párrafo 1 del artículo 4 de la Convención y la recomendación general núm. 25.

17. En 2008 la Representante Especial del Secretario General sobre la situación de los defensores de los derechos humanos pidió al Gobierno que llevara a cabo investigaciones imparciales sobre el asesinato de la periodista Anna Politkovskaya (A/HRC/7/28/Add.1, párr. 1723). Sírvanse facilitar información detallada sobre las investigaciones, los procesos, las sentencias condenatorias y las penas impuestas a los autores de agresiones contra mujeres periodistas.

### **Educación**

18. Según el informe, se observan desequilibrios en la composición del personal docente. Las mujeres predominan en los centros de enseñanza general (87%), en las escuelas profesionales (60%) y en las escuelas técnicas (77%). La desproporción entre hombres y mujeres puede observarse entre los profesores con titulación de mayor nivel y el personal directivo de las instituciones docentes, que son, en su mayoría, varones. Sírvanse indicar los obstáculos al acceso de las mujeres a los niveles superiores y si se han adoptado medidas especiales de carácter temporal para hacer frente a esas cuestiones.

19. En el informe del Estado parte se señala que, desde hace varios decenios, se observa una desproporción entre los muchachos y las muchachas por especialidad: las alumnas estudian fundamentalmente humanidades, mientras que los alumnos cursan en su mayoría disciplinas técnicas. Sírvanse facilitar información sobre las iniciativas para alentar a las mujeres a cursar estudios en campos no tradicionales. Sírvanse asimismo indicar las medidas adoptadas para eliminar los estereotipos sobre el papel de las mujeres y los hombres en el sistema educativo mediante la revisión de los libros de texto y los programas de estudios escolares.

### **Empleo**

20. En las observaciones finales anteriores<sup>4</sup>, el Comité exhortaba a que se promulgase una ley sobre igualdad de oportunidades de empleo, en la que se prohibiese la discriminación en la contratación, el ascenso, las condiciones de empleo y el despido, se exigiese la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor, y se previesen procedimientos de aplicación y remedios eficaces. Sírvanse indicar si se ha aprobado esa ley. En caso contrario, indiquen las razones del retraso. Sírvanse también indicar qué sanciones ha previsto aplicar el Estado parte para

---

<sup>4</sup> Ibíd., párr. 384.

eliminar las prácticas discriminatorias de los empleadores, asegurar el pleno cumplimiento de las disposiciones de la Convención y garantizar los derechos de las mujeres y los hombres a la misma remuneración por un trabajo de igual valor.

21. Sírvanse indicar si existen ramas de producción en las que las mujeres fabriquen productos artesanales en sus hogares y, en tal caso, informar sobre las normas que se aplican al trabajo en el hogar. ¿Tienen esas trabajadoras derecho a prestaciones como, por ejemplo, la licencia por enfermedad y las vacaciones pagadas? ¿Cuál es el nivel salarial de ese trabajo en el hogar en comparación con otros tipos de empleo?

22. En el informe del Estado parte se reconoce que persiste la segregación horizontal y vertical entre hombres y mujeres en el sector del empleo y que, como consecuencia de ello, las mujeres suelen tener menos acceso a los puestos de nivel superior. Sírvanse indicar cuáles son las profesiones en las que hay una presencia mayoritaria de mujeres y cuáles son los factores que contribuyen a ello. ¿Se asegura el Gobierno de que las mujeres tengan oportunidades, incluidos programas educativos y de formación, en profesiones que, tradicionalmente, les estaban vedadas?

23. En el informe del Estado parte se describen diversos programas de asistencia destinados a incrementar la competitividad de las mujeres en el mercado laboral, a reducir el desempleo femenino y a atraerlas al mundo empresarial. Sírvanse facilitar información sobre el tipo de actividades empresariales que llevan a cabo las mujeres y sobre los resultados concretos que se han logrado a través de esos programas.

24. Sírvanse indicar si el Gobierno ha puesto en marcha medidas para hacer frente al acoso sexual y la violencia contra las mujeres en el lugar de trabajo. En caso afirmativo, por favor describan las medidas en cuestión y sus efectos.

### **Salud**

25. Según el informe, en 2007 en la Federación de Rusia sólo el 27,7% de las mujeres en edad de procrear utilizaban métodos anticonceptivos modernos, lo que supone un porcentaje muy inferior al de muchos otros países europeos. Sírvanse indicar qué medidas ha tomado el Gobierno para fomentar la sensibilización acerca de los métodos anticonceptivos y mejorar el acceso a dichos métodos, especialmente en las zonas rurales, y si todos los anticonceptivos son gratuitos y accesibles tanto para los hombres como para las mujeres y para los adolescentes de ambos sexos.

26. Sírvanse facilitar información sobre las medidas adoptadas por el Gobierno para incluir la educación sexual en los programas de estudios escolares, como recomendaba el Comité en sus observaciones finales anteriores.

### **Mujeres rurales**

27. ¿Qué medidas se han adoptado o se están adoptando para incrementar la sensibilización de las mujeres rurales acerca de los derechos que se consagran en la Convención? Sírvanse facilitar información sobre las políticas, estrategias o programas nacionales aplicados por el Estado parte para mejorar la situación de las mujeres y las niñas de las zonas rurales, incluidos su acceso a la atención de la salud, la educación, el empleo, las tierras, el crédito y los procesos decisorios. Indiquen asimismo el porcentaje de labores agrícolas que realizan las mujeres en las zonas rurales.

**Mujeres pertenecientes a minorías**

28. Sírvanse indicar si el Estado parte ha aprobado legislación general contra la discriminación para proteger a las minorías étnicas, en particular a los chechenos, los romaníes y las personas de origen africano. Por favor, faciliten información sobre la situación de las mujeres y las niñas de origen extranjero y las pertenecientes a minorías étnicas, por lo que respecta, entre otras cosas, al empleo, la seguridad social, la educación, la vivienda y la salud. Sírvanse informar de las medidas de carácter general o específico que se hayan aplicado, teniendo en cuenta las necesidades y las circunstancias concretas de esos grupos vulnerables de mujeres. Indiquen asimismo los recursos jurídicos a disposición de las mujeres pertenecientes a minorías que son víctimas de la violencia de género o la violencia doméstica. Sírvanse facilitar información detallada acerca de la educación a la que tienen acceso esas mujeres en relación con los derechos humanos, en general, y la igualdad de género, en particular.

**Grupos de mujeres vulnerables y desfavorecidos**

29. Sírvanse facilitar información sobre los programas y servicios a disposición de las mujeres con discapacidad, incluida la asistencia que se les presta durante el embarazo y después del parto, o en sus labores domésticas. Sírvanse asimismo facilitar información sobre los servicios de salud y las prestaciones sociales para las mujeres de edad.

30. En el informe del Estado parte se facilita poca información sobre las mujeres refugiadas, las desplazadas internas y las solicitantes de asilo. Sírvanse aportar información sobre la situación de esas mujeres en todos los ámbitos comprendidos en la Convención, especialmente sobre las refugiadas de las zonas rurales, que pueden estar expuestas a múltiples formas de discriminación. Faciliten además información sobre la violencia contra las mujeres de esas comunidades. Sírvanse indicar si en la Ley sobre los refugiados vigente actualmente se definen las solicitudes de asilo por motivos de género. Indiquen asimismo si el personal del Servicio Federal de Migración recibe formación específica para examinar las solicitudes relacionadas con la persecución por motivos de género.

**Modificación del párrafo 1 del artículo 20**

31. Sírvanse describir los progresos hacia la aceptación de la modificación del párrafo 1 del artículo 20 de la Convención relativa al tiempo de reuniones del Comité.

---