



Asamblea General

Distr. general
22 de junio de 2010
Español
Original: inglés

Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados 60º período de sesiones

Acta resumida de la 629ª sesión

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, el lunes 28 de septiembre de 2009, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Dumont (Argentina)

Sumario

Debate general (*continuación*)

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en forma de memorando, incorporarse en un ejemplar del acta y enviarse, *dentro del plazo de una semana a partir de la fecha del presente documento*, a la Dependencia de Edición, oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas de las sesiones públicas del Comité Ejecutivo se reunirán en un documento único que se publicará poco después del período de sesiones.

Se declara abierta la sesión a las 15.10 horas.

Debate general (*continuación*)

1. **El Sr. Mattei** (Francia) elogia al personal de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) por seguir ocupándose de las sucesivas crisis humanitarias en una coyuntura que se ha agravado considerablemente. La crisis económica mundial, la constante crisis alimentaria y las secuelas del cambio climático han obligado al ACNUR a adaptar su modo de funcionamiento. Francia apoya, sin reservas, las medidas para reforzar la seguridad sobre el terreno, en el que la reducción del espacio humanitario y el empeoramiento de las condiciones de seguridad han hecho que el personal humanitario sea víctima de más ataques cada vez. Francia también está empeñada en garantizar la protección a las poblaciones civiles y apoya la labor del Grupo de Expertos del Consejo de Seguridad encargado de la protección de los civiles, que debe concentrarse en reforzar los mandatos de protección de los civiles en las operaciones de mantenimiento de la paz.
2. Francia tiene la voluntad de afrontar los problemas que plantean las crisis humanitarias mediante la obtención de garantías de acceso efectivo a las poblaciones, como medio de preservar el espacio humanitario; el fortalecimiento de la coordinación con todas las partes interesadas, incluido el personal militar, y una estrategia mundial de coordinación que permita al personal humanitario determinar las perspectivas de reconstrucción y desarrollo tan pronto como se haya entregado la ayuda de emergencia.
3. Francia, que mantiene una cooperación fructífera con el ACNUR, ha concertado con él recientemente un acuerdo marco de cooperación, que está en vías de aplicación ahora. Además, aprecia los recursos técnicos especializados que aporta el ACNUR en el ámbito europeo, sobre todo en lo que respecta al desarrollo de un régimen común europeo de asilo y a la promoción del reasentamiento de refugiados en la Unión Europea.
4. En su condición de receptora de numerosas solicitudes de asilo, Francia es consciente de sus responsabilidades y, durante el año pasado, ha vuelto a convertirse en país de reasentamiento. Exhorta a todos los Estados Miembros a que faciliten que se aprueben las conclusiones en materia de protección internacional lo antes posible.
5. Francia apoya el proceso de racionalización y reforma del ACNUR, que concentrará más la atención de este en los objetivos definidos en su mandato y fortalecerá la coordinación con otros organismos. Francia está determinada a seguir prestando apoyo financiero al ACNUR, a pesar de sus propias restricciones presupuestarias; su aportación no se verá afectada, para permitir al ACNUR una mayor flexibilidad. Habida cuenta de que algunos donantes no pueden incrementar sus aportaciones, el ACNUR debería seguir procurándose otras fuentes de financiación.
6. **El Sr. Kitajima** (Japón) expresa su agradecimiento al personal del ACNUR por su entrega en una situación en que el desplazamiento de personas se hace más complejo y prolongado y crece el número de refugiados urbanos y de personas desplazadas por los desastres naturales, al tiempo que se reduce el espacio humanitario y se agravan las condiciones de seguridad en muchos lugares. El Japón condena enérgicamente el secuestro y el asesinato de los funcionarios del ACNUR y de otro personal humanitario y alaba al Alto Comisionado por el liderazgo que ejerce en el organismo en unos momentos difíciles.
7. La situación de los refugiados somalíes en Kenya es una prioridad humanitaria. Se requiere urgentemente una solución para quienes viven en los campamentos superpoblados, antes de que empiece la estación de las lluvias. A tal fin, el Japón coopera con el Gobierno anfitrión y la comunidad local y ha colaborado en las actividades que realiza el ACNUR en los campamentos. El Organismo Japonés de Cooperación Internacional estudia también la posibilidad de prestar asistencia en materia de

abastecimiento de agua, iniciativas de promoción de la autosuficiencia y desarrollo de la capacidad de la administración local, a fin de reducir la presión que sufre la población local y multiplicar los beneficios de la asistencia.

8. Las soluciones duraderas para los refugiados dependen de que tenga éxito el proceso de repatriación y reintegración, que depende, a su vez, del empoderamiento de los refugiados por medio de la educación, la formación profesional y la autosuficiencia. Este planteamiento es coherente con la idea que tiene el Japón de la seguridad humana. Actualmente el Japón colabora con el ACNUR, a partir de ese planteamiento, en varios países y espera seguir prestando asistencia efectiva.

9. El Gobierno japonés ha decidido emprender un proyecto experimental de reasentamiento en 2010; se están realizando preparativos intensos para recibir al primer grupo de refugiados, con el apoyo del ACNUR, de los países tradicionales de reasentamiento y de otras instancias.

10. Acoge con satisfacción el proceso de reforma y la nueva estructura presupuestaria del ACNUR, que aumentarán la eficacia institucional y maximizarán la asistencia a los beneficiarios. Ahora es el momento de afianzar los cambios y supervisar su efecto para ahondar la comprensión de las actividades del ACNUR y reforzar las relaciones con todas las partes interesadas.

11. **El Sr. Schweppe** (Alemania) dice que a su Gobierno le preocupa la gravísima situación de millones de personas de todo el mundo que están atrapadas como refugiados en situaciones que se prolongan y lamenta la falta de progreso en la aprobación del proyecto de conclusiones conexo. Está deseoso de participar en más negociaciones para terminar el proyecto de conclusiones sobre situaciones de refugiados que se arrastran desde hace mucho tiempo y, así, allanar el camino para encontrar soluciones duraderas a esas situaciones.

12. Los conflictos son cada vez más prolongados y ásperos y afectan a los civiles, sobre todo a las mujeres y los niños, dañan las infraestructuras, trastornan el desarrollo socioeconómico y preparan el terreno para una mayor violencia. Además, el cambio climático y la escasez de recursos endurecen el medio, ya de por sí hostil, en que trabaja el personal humanitario. Alemania está profundamente agradecida al personal del ACNUR por el empeño que ha demostrado en circunstancias peligrosas. Sin embargo, ve pocos motivos para celebrar el 60º aniversario de los Convenios de Ginebra en unos momentos en que el espacio humanitario se reduce, el acceso a la asistencia humanitaria suele bloquearse y se atenta contra el personal humanitario.

13. Se requieren mayor eficacia y eficiencia para afrontar esos problemas. Por tanto, Alemania respalda enérgicamente el proceso de reforma, sobre todo la gestión basada en los resultados. Aunque también respalda el proceso de evaluación global de necesidades y la decisión de basar el presupuesto del ACNUR para el período 2010/11 en los datos de dicho proceso, estima que puede resultar difícil movilizar fondos de recursos tradicionales para sufragar el incremento del 50% del presupuesto con respecto a 2009. Alemania celebra que el ACNUR haya adoptado medidas para ampliar su base de donantes y reducir, así, su dependencia de un número pequeño de donantes importantes. Además, el planteamiento transparente e inclusivo definido en las prioridades estratégicas mundiales será esencial, ya que es improbable que la financiación se ajuste a las necesidades humanitarias previstas. Alemania alienta al ACNUR a que concentre sus actividades de asistencia en su mandato básico y colabore con otras instancias en la búsqueda de soluciones sostenibles para los refugiados y los desplazados internos.

14. Las necesidades de ayuda humanitaria aumentan con más rapidez que los fondos. Por tanto, Alemania apoya enérgicamente el sistema humanitario coordinado de las Naciones Unidas, que tiene su centro en la Oficina de Coordinación de Asuntos

Humanitarios (OCAH). El ACNUR ha sido un excelente colaborador de Alemania en la prestación de asistencia humanitaria en todo el mundo y un valioso asesor en cuestiones relacionadas con los refugiados y el asilo.

15. **El Sr. Cucíc** (Serbia) dice que su delegación desea hacer suya la declaración formulada por el representante de Suecia en nombre de la Unión Europea. Su Gobierno apoya el proceso de reforma actual y la introducción de medidas de seguridad mejores. Además, algunos de los funcionarios del ACNUR que han perdido la vida eran nacionales serbios. Serbia tiene el mayor número de refugiados y desplazados internos de Europa. Aunque el número de refugiados haya disminuido sustancialmente desde 1996, sobre todo a causa de la integración local, siguen residiendo en Serbia 210.000 desplazados internos, algunos de los cuales llevan en esta situación más de 18 años. El número de centros residenciales para desplazados internos se reducirá el año próximo.

16. Serbia es el único país europeo con una situación de refugiados que se arrastra desde hace mucho tiempo. A fin de resolver esa situación, todos los países europeos tienen que garantizar a los refugiados el disfrute de todos sus derechos en su país de origen, entre ellos los derechos de propiedad, trabajo y pensión. Además, se necesitarán fondos suplementarios de la comunidad internacional.

17. Su Gobierno agradece el apoyo prestado por el ACNUR para preparar la conferencia internacional sobre soluciones duraderas para los refugiados en Europa, que se celebrará en Belgrado, el próximo mes de noviembre. En la conferencia podría favorecerse un planteamiento regional para encontrar soluciones duraderas para los refugiados de la región. Serbia apoya la labor actual relativa al proyecto de conclusiones sobre las situaciones de refugiados prolongadas y espera que se termine pronto.

18. **El Sr. Kabwegere** (Uganda) expresa su agradecimiento al ACNUR por el apoyo que ha prestado para proteger a los refugiados y los desplazados de todo el mundo y, en particular, por la campaña que ha realizado el Alto Comisionado para favorecer el éxito de la Cumbre Especial de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana sobre los refugiados, los repatriados y los desplazados internos de África, que Uganda tendrá el honor de acoger próximamente en este mes de octubre. En la Cumbre se buscarán soluciones para el problema perpetuo del desplazamiento forzado en África y se podría cambiar el curso de la historia africana si se las encuentra.

19. El proceso de repatriación voluntaria de refugiados sudaneses en Uganda ha sido un éxito rotundo y su Gobierno trabaja actualmente para que la repatriación voluntaria de los refugiados rwandeses sea otro éxito igual. Uganda pretende apoyar una cláusula de cesación para agilizar la tramitación del volumen de casos rwandeses en el momento apropiado.

20. Recuerda que la repatriación está ligada a la rehabilitación del entorno y las infraestructuras de las zonas que hayan acogido a refugiados. Uganda cree firmemente que el ACNUR debería seguir colaborando con ella para resolver la cuestión de la rehabilitación posterior a la repatriación. A este respecto, Uganda recibe un aflujo constante de congoleños cuyo número ha superado el de la suma de los somalíes y sudaneses que ha recibido en el pasado. Por tanto, solicita que se incremente la financiación de su programa de refugiados.

21. El Alto Comisionado ha prestado un valioso apoyo para atender las necesidades de protección de los desplazados internos en Uganda, reconstruir los servicios sociales y las infraestructuras materiales y restaurar la normalidad en las zonas afectadas por la rebelión de Kony. Aunque quede en los campamentos un número reducido de desplazados internos, la situación está llegando a su fin. Al mismo tiempo, Uganda vuelve a verse amenazada por la perspectiva de inundaciones catastróficas, lo que entraña una situación desesperada para

muchos ciudadanos. Aunque el Gobierno está haciendo todo cuanto está en su poder para preparar a la población, se requiere más asistencia.

22. **El Sr. Samarasinghe** (Observador de Sri Lanka) dice que su Gobierno mantiene unas relaciones de cooperación excelentes con el ACNUR, sobre todo en la coyuntura actual de la prestación de asistencia a los desplazados internos. La situación de los desplazados internos recientes y antiguos de Sri Lanka mejora, gracias a las gestiones del Gobierno, que son apoyadas y suplementadas por las del ACNUR.

23. El Representante del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los derechos humanos de los desplazados internos, Sr. Kälín, durante su visita reciente a Sri Lanka, ha observado las condiciones que hay en las aldeas en que se presta asistencia social y los preparativos del reasentamiento. Sri Lanka ha celebrado su actitud constructiva, abierta y franca en unos momentos en que el Gobierno pretende perfeccionar sus respuestas a los problemas que afronta. El Gobierno ha tomado nota de las inquietudes expresadas con respecto a las condiciones de los campamentos, la libertad de circulación y otras medidas de protección.

24. El Gobierno de Sri Lanka intenta reconstruir los cimientos de un orden social democrático y pacífico, del que forman parte la reconciliación y el desarrollo. Una solución efectiva para los desplazados internos es fundamental para llevar a buen término esa iniciativa, y el regreso a la vida normal es esencial para prevenir y mitigar el posible conflicto futuro. Por tanto, es importante rehabilitar las zonas afectadas por la guerra y garantizar su seguridad antes de reasentar a los desplazados internos. A los desplazados internos que se hayan identificado como miembros de los Tigres de Liberación del Ealam Tamil se los aloja en centros especiales de rehabilitación y se ha creado una oficina independiente para ayudarlos. Se ha redactado un marco de políticas para permitir la integración social y económica de los ex combatientes y su plena participación en la construcción de la nueva Sri Lanka. Sin embargo, el Gobierno se ha mostrado cauto en cuanto a las liberaciones y la libertad de circulación, ya que sigue habiendo miembros no identificados de los Tigres de Liberación en los campamentos de desplazados internos y aquel tiene la responsabilidad de garantizar los derechos humanos de toda la población civil, no solo la de los desplazados internos. Las tentativas de calificar a los centros de asistencia social y las aldeas de asistencia social de "campos de concentración" son injustificadas. Una vez que se haya inspeccionado, registrado y clasificado a los desplazados internos se restablecerá una mayor libertad de circulación.

25. Se ha creado el Comité de Desarrollo y Reconciliación, órgano pluripartidista, para tratar las cuestiones de la etapa posterior al conflicto de manera pluralista e inclusiva y promover la reconciliación nacional y la concordia política en un marco democrático que garantice la estabilidad a largo plazo. Después de casi tres decenios de conflicto interno, Sri Lanka tiene que reconstruir sus cimientos institucionales, a fin de favorecer y preservar su diversidad social y de promover y proteger los derechos humanos. Aunque el objetivo inmediato es ayudar a los afectados directamente por el conflicto, el objetivo a largo plazo es crear una nueva nación en la que todos sean libres, iguales y tengan esperanza en el futuro.

26. **La Sra. Overvad** (Dinamarca) expresa el respaldo de su Gobierno a la reforma del ACNUR, que mejorará la atención del organismo a sus beneficiarios, y subraya que hay que mantener el impulso. Se muestra satisfecha del presupuesto bienal por programas para 2010/11, dado que se basa en las necesidades reales y en las nuevas prioridades estratégicas mundiales e incorpora la gestión basada en los resultados, lo que está en consonancia con las propias prioridades de Dinamarca.

27. La mera protección no es suficiente y se requieren soluciones duraderas para los desplazados internos y los países de acogida. Por tanto, hay que apoyar las estrategias de

autosuficiencia, preferiblemente en el marco de los planes nacionales de desarrollo. Los problemas de protección que experimentan los países de acogida al gestionar unas corrientes migratorias heterogéneas deben afrontarse reforzando los poderes de las autoridades de inmigración de esos países y adoptando un enfoque polifacético en el que se incluya a los interesados nacionales e internacionales. La mejora de las condiciones de los refugiados y las poblaciones locales afectadas de las regiones de origen es también otra cuestión prioritaria. Dinamarca alienta a otros países a que incorporen la metodología de su programa de regiones de origen, así como otras políticas en materia de corrientes migratorias heterogéneas, y está dispuesta a compartir su experiencia con los demás países que lo deseen.

28. Dinamarca está deseosa de que se celebre el inminente diálogo con el Alto Comisionado acerca de los refugiados urbanos y espera que dé un impulso al ACNUR y a los demás asociados que pretenden aportar protección y soluciones duraderas a los desplazados.

29. Insta a Bhután y Nepal a que reanuden las conversaciones bilaterales, a fin de facilitar el regreso voluntario de los refugiados bhutaneses a su país, y expresa su esperanza de que las partes interesadas de Kenya hallen una solución rápida para los refugiados somalíes del campamento de Dadaab y para las comunidades de acogida.

30. La integración de las cuestiones relativas al clima en la labor del ACNUR es una iniciativa loable; esas cuestiones afectarán a la labor del organismo a lo largo de los años venideros y es responsabilidad colectiva el encontrar soluciones a los problemas que entrañan. A este respecto, los resultados de las reformas de las Naciones Unidas y de la iniciativa "Unidos en la acción" deberían ofrecer más oportunidades de realizar actividades de reintegración y de insertar mejor a los desplazados en los planes de desarrollo nacionales. Habida cuenta de que las alianzas son indispensables para dar una respuesta más eficaz sobre el terreno, Dinamarca celebra que se hayan reforzado las alianzas entre el ACNUR y las organizaciones no gubernamentales con capacidad acreditada de ejecutar programas humanitarios y de recuperación temprana, y su alianza con la OCAH.

31. **El Sr. Kajwang** (Kenya) dice que las visitas recientes a Kenya del Alto Comisionado y otros altos funcionarios del ACNUR les han permitido mantener un valioso intercambio de opiniones con el Gobierno y otras partes interesadas acerca de los problemas de la protección de los refugiados. Kenya tiene una larga tradición de prestar acogida a refugiados de los países vecinos y sigue recibiendo a la mayoría de los refugiados de Somalia, país en el que la reanudación de los enfrentamientos ha provocado recientemente más desplazamientos de población a los países vecinos. El aflujo mensual de 5.000 refugiados somalíes a Kenya ha ocasionado un grado intolerable de hacinamiento en el campamento de Daadab.

32. Celebra el empeño del Alto Comisionado y los asociados en el desarrollo por mejorar las condiciones de vida de los campamentos, así como su insistencia en atender las necesidades de las comunidades que acogen a los refugiados y reconstituir un entorno ya frágil que ha sufrido una degradación considerable. El aflujo ingente de refugiados también ha tenido secuelas desastrosas en la economía keniana. Además, el Gobierno se enfrenta con las amenazas de los grupos extremistas y con la proliferación de las armas pequeñas y las armas ligeras en la desguarnecida frontera con Somalia. A pesar de esos problemas, se estudia la posibilidad de ceder terrenos adicionales para descongestionar los campamentos.

33. La comunidad internacional, por su parte, debería prestar más atención a la búsqueda de una solución duradera, es decir, la restauración de un Gobierno estable que garantice la ley y el orden en Somalia. El ACNUR debería tomar la iniciativa en cuanto a sensibilizar a los donantes a ese respecto, sobre todo mediante la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. Asimismo, las

repercusiones de la piratería en el comercio internacional requieren atención internacional urgente, como la requiere la amenaza que entrañan las células terroristas de Somalia.

34. Los desplazados internos se convirtieron en un problema para Kenya durante la violencia poselectoral que estalló a principios de 2008; la asistencia técnica y de otra índole que ha prestado el ACNUR en ese ámbito ha sido muy satisfactoria. El programa de reasentamiento ha sido un éxito y el orador se complace en anunciar que los campamentos de desplazados internos restantes se clausurarán dentro de dos semanas.

35. **El Sr. Lee Sung-joo** (República de Corea) celebra los progresos que ha hecho el ACNUR en su proceso de reforma, sobre todo la implantación exitosa de la presupuestación basada en las necesidades mediante la evaluación de las necesidades globales. Asimismo, la fijación de las prioridades estratégicas mundiales promete incrementar el rendimiento operativo. Entre las prioridades futuras deberían incluirse la forja y el fortalecimiento de alianzas regionales e internacionales, no solo para evitar la duplicación de tareas, sino también para lograr la sinergia de todo el sistema.

36. La propia magnitud del problema de la apatridia exige que se adopten medidas más enérgicas; se celebrará un seminario sobre la cuestión en Seúl, el próximo mes de noviembre, que organizarán conjuntamente el ACNUR y la Universidad de Corea y en el que se dará a conocer en público una investigación exhaustiva sobre los desplazados internos realizada por el Ministerio de Justicia. Otra prioridad del ACNUR debería ser la de elaborar su estrategia de incorporar, en todas las actividades, una perspectiva en la que se tengan en cuenta la edad, el género y la diversidad, sobre todo para beneficiar a los desplazados con discapacidades, que experimentan dificultades crecientes. La fijación, en las prioridades estratégicas globales, de unos objetivos específicos para mejorar la independencia de esas personas es una medida digna de elogio.

37. Por lo que atañe al progreso conseguido en el ámbito nacional, en la Ley de control de la inmigración de Kenya, que se ha revisado recientemente, se ha institucionalizado una protección suplementaria basada en el "permiso de estancia por motivos humanitarios". En ella también se permite a los solicitantes de asilo trabajar en caso de que se demore la tramitación de su solicitud y se prevé la creación de un centro de asistencia a los refugiados.

38. **El Sr. Schaapveld** (Países Bajos) dice que los ataques deliberados contra el personal destacado sobre el terreno, que han resultado en varias muertes muy lamentables, ponen de manifiesto las complejas circunstancias en que trabaja el ACNUR. Un problema creciente del organismo es el de conciliar las necesidades urgentes de las poblaciones vulnerables con la seguridad de su personal.

39. Toda crisis de refugiados requiere una combinación distinta de soluciones; al responder a las crisis que surjan, el ACNUR debería colaborar en la evaluación de las necesidades comunes con otras partes interesadas. Por ejemplo, la situación del Pakistán exige una coordinación eficiente de todo el sistema y unas alianzas fiables con los asociados en la ejecución. Los Países Bajos alaban, en particular, el papel que ha desempeñado el ACNUR en el enfoque de gestión por grupos, que debería abarcar a todas las instancias humanitarias.

40. El diálogo sobre la protección con las partes en conflicto promovido por el Alto Comisionado ha dado un impulso para hallar soluciones duraderas a situaciones que se arrastran desde hace mucho tiempo partiendo de un planteamiento pluridimensional. Queda más trabajo por hacer en ese ámbito. Los países que acogen a refugiados, como Kenya, hacen una aportación considerable al ofrecer alojamiento a personas desplazadas a causa, por ejemplo, de situaciones de inseguridad o sequía. Esos países soportan una carga ostensible y, por tanto, deben participar plenamente en la formulación de las soluciones.

41. Los Países Bajos han ayudado a financiar la operación en gran escala de integración local y repatriación de los refugiados burundianos realizada por la República Unida de Tanzania, una solución que ha servido para reforzar la estabilidad regional. En el Afganistán, el ACNUR, por su parte, ha coordinado la operación de repatriación más grande de la historia, con lo que ha demostrado el valor de la cooperación con otras organizaciones internacionales. La iniciativa "Unidos en la acción" es esencial para garantizar el traspaso efectivo de competencias a los agentes de las Naciones Unidas que se ocupan del desarrollo en la etapa de transición de la recepción de socorro al desarrollo.

42. A los Países Bajos les preocupa particularmente el incremento acusado del número de desplazados internos en todo el mundo. Apoyan la incorporación de la cuestión de los desplazados internos en todas las políticas del ACNUR y van a cofinanciar la Cumbre Especial de la Unión Africana que se celebrará próximamente en este mismo mes de octubre.

43. Ahora ya se han implantado los mecanismos de reforma internos del ACNUR y el personal tiene que adaptarse a las nuevas estructuras, pero la sede debe supervisar, de manera eficiente y efectiva, la aplicación de la experiencia adquirida sobre el terreno. Los procesos de regionalización y descentralización que se han emprendido refuerzan, aún más, la importancia de la rendición de cuentas. La transición a una presupuestación basada en las necesidades es sumamente satisfactoria, pero se requiere flexibilidad para conciliar las necesidades de las diversas categorías de personas interesadas. A causa de la crisis económica mundial se ha vuelto aún más importante que tanto los donantes antiguos como los nuevos hagan aportaciones más generosas al ACNUR, sobre todo con fondos no reservados a fines específicos. A este respecto, una iniciativa emprendida por el ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones y el Gobierno de Rumania y que merece el respaldo de los Estados Miembros es la creación, en Timisoara (Rumania), del Centro de Tránsito de Emergencia para los refugiados que se hallen en peligro inmediato de quedar desprotegidos hasta que se tramite su reasentamiento.

44. Es de esperar que el programa conjunto de reasentamiento propuesto por la Comisión Europea aumente sustancialmente el número de lugares de reasentamiento de la Unión Europea, con lo que se demostraría una mayor solidaridad con los países sobrecargados de las regiones de origen.

45. Hay que elogiar al ACNUR por haber cumplido sus funciones a pesar de haber tenido que conciliar las necesidades humanas con la viabilidad institucional; su labor extraordinaria y comprometida ha tenido un efecto inmediato y positivo en la vida de millones de personas.

46. **El Sr. Himanen** (Finlandia) dice que su país continúa teniendo al ACNUR en muy alta estima. De hecho, el ACNUR es el mayor receptor de ayuda humanitaria finlandesa, que no se destina a fines específicos por principio. Su delegación está particularmente agradecida al ACNUR por la manera en que ha ejecutado su doble mandato de protección y de fijación de criterios, así como su importante aportación a la elaboración de un programa europeo conjunto de reasentamiento. Un régimen común europeo de asilo garantizará la igualdad de trato a todos los solicitantes de asilo y un mejor reparto de las competencias en materia de protección entre los países europeos.

47. El ACNUR debe contar con recursos suficientes para afrontar el problema creciente de los desplazados internos y proseguir, al mismo tiempo, con la labor que desempeña tradicionalmente con los refugiados. Dado que el 80% de los refugiados y desplazados internos del mundo se hallan en países en desarrollo que están mal preparados para ocuparse de ellos, la asistencia humanitaria internacional es absolutamente fundamental.

48. El Secretario General, en su informe sobre la consolidación de la paz inmediatamente después de los conflictos (A/63/881-S/2009/304), ha exhortado a que se

mejore la respuesta de las Naciones Unidas en el período inmediatamente posterior a los conflictos y se facilite una respuesta más rápida y más coherente de la comunidad internacional en general. A pesar del reconocimiento de que el regreso y la reintegración sostenibles de los refugiados y los desplazados internos es un elemento esencial de la transición, el ACNUR sigue teniendo dificultades para obtener fondos sostenibles para sus actividades de transición y la reducción del espacio humanitario es una cuestión que suscita particular preocupación. Todos deben respetar los principios de neutralidad, humanidad e independencia y debe ofrecerse acceso seguro a todos los refugiados. Además, hay que garantizar la protección internacional de las mujeres y niñas refugiadas, por ejemplo incorporando una perspectiva de género en todos los programas de protección del ACNUR.

49. Finlandia alaba al ACNUR por sus actividades dirigidas a: incorporar las cuestiones de género en todos los programas de protección; ocuparse de las repercusiones presentes y futuras de las múltiples crisis mundiales en la situación de los refugiados; agilizar las reformas internas, y avanzar hacia una presupuestación basada en las necesidades. Podría mejorarse la transparencia de los procesos de evaluación de las necesidades y de fijación de prioridades y reforzar la cooperación y la coordinación interinstitucionales. El enfoque de gestión por grupos de la planificación y la presupuestación es satisfactorio y hay que mantener la estrecha cooperación con la OCAH y los organismos asociados en ese marco. Es de esperar que el ACNUR mantenga informados a los Estados Miembros de las novedades relativas a la transición hacia un modo de funcionamiento orientado hacia el terreno y descentralizado.

50. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), respondiendo a las diversas cuestiones planteadas, dice que el representante de Francia ha subrayado dos cuestiones esenciales para la labor del ACNUR: la de garantizar que la protección a los civiles esté acorde con los diversos mandatos de protección de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y la de garantizar la autonomía del espacio humanitario y el respeto universal de los principios humanitarios.

51. El proyecto experimental mencionado por el representante del Japón constituye una aportación importante a las doctrinas de protección y asistencia basadas en la idea de "seguridad humana". Como ha propuesto el representante de Alemania, el ACNUR no debe asumir toda la responsabilidad con respecto al desarrollo, al medio ambiente o a la consolidación de la paz, sino desempeñar una función catalizadora dando cabida a otras partes de manera progresiva. De hecho, este punto de vista es coherente con el tercer pilar de la estructura presupuestaria nueva del organismo.

52. En Uganda, el ACNUR ayuda al Gobierno a ofrecer apoyo posterior a la repatriación a las zonas afectadas por los refugiados y a fortalecer la capacidad de protección de las comunidades locales, también las de zonas remotas. Con demasiada frecuencia, los agentes humanitarios se concentran en las capitales y el orador encarece a todos los Estados Miembros que promuevan la realización de labores humanitarias en las zonas remotas, donde los problemas suelen ser peores que en las demás.

53. En 2008, el ACNUR procuró ampliar su base de donantes. Los Emiratos Árabes Unidos ofrecieron una aportación de 30 millones de dólares de los Estados Unidos al programa del Pakistán, y otros países del Golfo también han empezado a participar en las actividades del ACNUR. Asimismo, es esencial que aumente el apoyo del sector privado.

54. Desea garantizar al representante de Serbia su compromiso de facilitar la repatriación en los Balcanes y velar por que se reconozcan los derechos de todos los refugiados. La comunidad internacional y, sobre todo, los países de la región deberían hacer más por resolver una situación cuya existencia no debería permitirse en un continente tan próspero.

55. Su primera visita a un país como Alto Comisionado fue a Uganda noroccidental, región en la que había quedado impresionado por la falta de campamentos de refugiados y por el trato humano y generoso que se brindaba a los refugiados. A estos, que se alojaban en las aldeas, se les permitía cultivar la tierra, asistir a la escuela y utilizar los servicios de atención sanitaria locales. Hace un llamamiento a la comunidad internacional para que preste apoyo no solo en situaciones de emergencia sino también en la etapa de rehabilitación posterior a la repatriación de las zonas afectadas de Uganda. El ACNUR, dentro de sus recursos y capacidades reducidos, está empeñado en ayudar al Gobierno de Uganda a sensibilizar a la opinión pública acerca de las necesidades de las poblaciones locales.

56. Por lo que atañe a Sri Lanka, recuerda que siempre ha sido difícil restaurar la paz una vez ganada la guerra. El ACNUR mantiene un diálogo sincero con el Gobierno ceilandés sobre las condiciones de los campamentos, la importancia del regreso rápido y voluntario de los desplazados internos y otras cuestiones de interés. También se ha comprometido a apoyar el programa nacional de desminado.

57. El ACNUR no es un organismo que gestione migraciones; reconoce el derecho de todos los países a definir su propia política migratoria. Sin embargo, dicha política debe ser favorable a los solicitantes de asilo y garantizar un trato justo a las solicitudes. Todos los países de origen, tránsito y destino deben, además, ejercer su obligación de brindar protección. A este respecto, le interesa saber de la experiencia reciente de prestación de asistencia a refugiados de Dinamarca.

58. Se muestra satisfecho de las garantías que ha ofrecido el representante de Kenya de que el Gobierno keniano está estudiando la posibilidad de ceder tierras adicionales para resolver el problema del hacinamiento de los campamentos. La crisis de Somalia ha tenido un efecto muy desestabilizador en varios países vecinos y la cuestión de los refugiados somalíes se ha convertido ahora en una cuestión de repercusión mundial. Toda interrupción de la asistencia humanitaria en Somalia tendría un efecto sumamente desastroso en la región; el Programa Mundial de Alimentos afronta una tarea muy difícil. En la visita que hizo el propio Alto Comisionado a Somalia, subrayó la importancia de lograr una solución política y de aplicar un enfoque de conjunto basado en cinco elementos para gestionar la entrada en Kenya de una gran masa de refugiados. El ACNUR tiene el empeño de mejorar la situación de los campamentos kenianos de refugiados y de apoyar a las comunidades de acogida. Se ha acordado un conjunto de medidas de seguridad importantes, pero se requiere un proceso de inspección propiamente dicho y una mayor presencia policial. El ACNUR reconoce plenamente las preocupaciones de Kenya por su seguridad nacional y la importante función que desempeña no solo prestando espacio de asilo sino también promoviendo el desarrollo social y económico de la subregión.

59. Se muestra satisfecho de las normas de asilo que se han incorporado recientemente en la legislación de la República de Corea mediante la Ley de control de la inmigración. El ACNUR se ha comprometido a incrementar su participación en las cuestiones relativas a los refugiados de la región de Asia y el Pacífico y colaborará con sus asociados a tal fin. Está deseoso de colaborar estrechamente con la República de Corea como socio de ámbito mundial.

60. Refiriéndose a la declaración del representante de los Países Bajos, dice que el ACNUR desea tener más flexibilidad en materia de gasto presupuestario para ayudar a tantos grupos de población como sea posible. Reconoce que el ACNUR debe acreditar el más alto grado de responsabilidad y transparencia para obtener contribuciones no destinadas a fines específicos.

61. Refiriéndose a la declaración del representante de Finlandia, dice que las cuestiones que atañen a las mujeres y las niñas refugiadas, entre ellas la de la violencia por motivos de

género, son prioritarias para el ACNUR, como queda patente en sus políticas y sus decisiones de asignación de recursos. Dado que la cuestión de la violencia doméstica, por ejemplo, es un problema grave, incluso en los países que no atraviesan una situación conflictiva, hay que prestarle más atención.

62. **La Sra. Rodrigues** (Mozambique) dice que la gravísima situación de los refugiados y los desplazados internos en el ámbito de las corrientes migratorias heterogéneas sigue siendo un problema de primer orden para la comunidad internacional en su conjunto y para el ACNUR, al que alaba por haber encabezado la búsqueda de soluciones duraderas a los numerosos y agudos problemas que abruma a los refugiados, los desplazados internos y otras personas en dificultades. Los funcionarios del ACNUR destacados sobre el terreno afrontan cada vez más problemas y la oradora es partidaria de que se prosiga con las medidas destinadas a paliarlos.

63. Sigue habiendo conflictos incesantes en muchas partes del mundo, que provocan más desplazamientos. África es el continente más afectado por esas trágicas situaciones, que se agravan debido a la crisis financiera y económica mundial, a la degradación constante del medio ambiente y a los desastres naturales. Aunque se muestra satisfecha de los resultados obtenidos por varios programas realizados en África en 2008 y 2009, recalca que quedan muchos problemas por resolver, entre ellos el de atajar las causas primeras del desplazamiento. El hecho de que el tema de la Cumbre Especial de la Unión Africana que se celebrará próximamente en este mismo mes de octubre sea la aprobación de una convención sobre los refugiados, los repatriados y los desplazados internos de África demuestra el compromiso del continente para con la defensa de los derechos de los necesitados. En 2009 se cumple el 40º aniversario de la aprobación de la Convención de la Unión Africana sobre Aspectos Específicos de los Problemas de los Refugiados en África. Ambos instrumentos deberían garantizar soluciones sostenibles a los problemas particulares que afrontan los africanos y ofrecer a todos los refugiados y desplazados internos un entorno más seguro en los países de acogida o los de origen.

64. Su Gobierno, con la ayuda del ACNUR, ha logrado ejecutar unos programas que han beneficiado a más de 7.500 refugiados en Mozambique, en ámbitos como los de la educación, la sanidad, la agricultura, la obtención de ingresos y la capacitación. Los servicios de asistencia social, que aplican medidas contra la violencia sexual y de género, se concentran, ante todo, en ayudar a los niños no acompañados, las madres solteras y las personas vulnerables. También se han ejecutado programas de integración local de refugiados urbanos en todo el país.

65. Por lo que respecta a las soluciones duraderas, el grado de participación en los programas de repatriación sigue siendo bajo y, por lo que respecta al reasentamiento, Mozambique necesita que se le den más oportunidades de centrarse en quienes necesitan integrarse de verdad en el ámbito local. Mozambique mantiene su compromiso de garantizar protección y asistencia a todos los solicitantes de asilo y cree que la adopción de medidas concertadas por todos los asociados facilitaría, en gran medida, sus esfuerzos por cumplir su compromiso.

66. Expresa su agradecimiento al Alto Comisionado por el diálogo que mantuvo en 2008 sobre las situaciones de refugiados que se arrastraban desde hacía mucho tiempo y lo alienta a proseguir con él. Celebra los progresos que han hecho los programas regionales y mundiales del ACNUR y le agradece a este y a la comunidad internacional el apoyo vital que prestan a Mozambique para que pueda defender los intereses de los refugiados y los grupos afectados.

67. **La Sra. Mirachian** (Italia) alaba al Alto Comisionado y a sus subordinados por la labor que realizan en estos momentos en que cada vez hay más problemas y se muestra satisfecha del proceso de reforma que está en curso. Desea rendir homenaje a los

funcionarios del ACNUR destacados sobre el terreno que perdieron la vida en el cumplimiento del deber y elogiar los incansables esfuerzos de los trabajadores que prestan asistencia humanitaria. Además, expresa su firme respaldo a la iniciativa del Alto Comisionado relativa a las situaciones de refugiados que se arrastran desde hace mucho tiempo.

68. En los últimos años, el Gobierno italiano ha implantado una política de reasentamiento, con lo que ha aumentado constantemente el número de refugiados a quienes se ha permitido reasentarse en Italia. Está previsto que el número de lugares de reasentamiento aumente bruscamente en 2009, y en 2008 se aprobaron más de un tercio del total de las solicitudes de asilo. Por lo que respecta a la situación de los refugiados de la región del Mediterráneo, es consciente de las inquietudes y las críticas expresadas por el ACNUR. No cabe duda de que hay que defender los derechos de todos los emigrantes, con independencia de su condición jurídica. Sin embargo, Italia afronta unos problemas de inmigración sin precedentes, debido a la entrada de un número ingente de inmigrantes, que puede afectar al orden público nacional. Además, las autoridades italianas continúan rescatando a miles de personas en el mar. Por estas razones, Italia presiona en favor de que se adopte una política de inmigración europea más firme, también en relación con los solicitantes de asilo.

69. Las medidas de lucha contra la trata de seres humanos deben reforzarse mediante una cooperación más intensa con los países vecinos y mediante programas destinados a ayudar a los países de origen a mejorar su situación socioeconómica. El compromiso de Italia en esos ámbitos es indudable y la oradora expresa su agradecimiento al ACNUR y a otras instituciones por las aportaciones extraordinarias que han hecho para afrontar el problema.

70. Refiriéndose a la crisis humanitaria de Somalia, expresa su respaldo a la consolidación de las instituciones somalíes, pero pide a los organismos y los Estados Miembros de las Naciones Unidas que adopten medidas más resueltas para tratar la situación. Italia apoya el enfoque regional promovido por el Grupo de los Ocho para la situación del Afganistán, que es de una complejidad inusitada, y sigue adhiriéndose, sin reservas, a la causa humanitaria.

71. **El Sr. Mundaraín Hernández** (República Bolivariana de Venezuela), hablando en nombre del Grupo de Estados de América Latina y el Caribe, recuerda que el próximo mes de noviembre se conmemora el 25º aniversario de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados y que pronto se cumplirá el quinto aniversario de la Declaración y el Plan de Acción de México. El Plan de Acción denota una voluntad política compartida de enfrentarse con la creciente y compleja problemática de los refugiados y los desplazados internos de la región y, por tanto, el orador comparte la decisión de que el Plan de Acción continúe siendo el marco estratégico de la labor del ACNUR en América Latina. A este respecto, hay que fortalecer los marcos jurídicos nacionales en beneficio de las personas que necesitan protección y aumentar la asistencia humanitaria en las regiones fronterizas y en las poblaciones locales.

72. Saluda los progresos alcanzados en el Plan global de operaciones para los desplazados internos y la integración de los criterios de edad, género y diversidad en los programas globales del ACNUR. Sin embargo, la atención a los desplazados internos no debe llevar a descuidar la atención a los refugiados, que es la temática central del mandato del organismo.

73. El ACNUR debe promover, entre los gobiernos, una reflexión sobre las profundas diferencias entre políticas y realidades migratorias y de refugio en la región, para tener mayor claridad sobre las tendencias y poder estructurar unas políticas coherentes. También deben analizarse los factores que ocasionan el desplazamiento en América Latina.

74. Las estrategias regionales destinadas a encontrar soluciones duraderas para los refugiados urbanos han registrado avances y el ACNUR ha prestado un apoyo importante mediante la identificación de proyectos de autosuficiencia e integración local, el estímulo al desarrollo social y económico en las zonas fronterizas y la formulación de programas de reasentamiento de refugiados. A pesar de los progresos registrados, el Plan de Acción de México se encuentra frente a una serie de desafíos, en particular la falta de recursos. La cooperación de la comunidad internacional sigue siendo esencial para la sostenibilidad del Plan.

75. Por lo que respecta al proceso de descentralización, acoge con beneplácito el establecimiento de la oficina regional de Panamá, que debería mejorar la capacidad de respuesta del ACNUR y aportarle apoyo operacional. El ACNUR debe asignar prioridad a incrementar su capacidad de respuesta ante los efectos de la actual crisis mundial, teniendo la solidaridad y la cooperación internacionales como premisa para encontrar soluciones a los problemas humanitarios.

76. **El Sr. Hilale** (Marruecos) dice que el Alto Comisionado ha visitado recientemente los campamentos del Tinduf, en los que ha comprobado personalmente la lamentable tragedia humanitaria que soportan sus habitantes durante más de tres decenios. En el Sáhara marroquí el Alto Comisionado ha sido testigo de los casos trágicos de separación que afectan a todas las familias de allí. Gracias a las medidas de fomento de la confianza del ACNUR, algunas familias han podido reunirse con sus parientes por primera vez en el Sáhara marroquí. Exhorta al ACNUR a que halle soluciones duraderas para el Tinduf.

77. Al comienzo del conflicto, Marruecos había abogado por el regreso voluntario de las personas que habían sido llevadas por la fuerza al Tinduf; la repatriación voluntaria era la solución preferible en esa situación. El ACNUR también lanzó una campaña de repatriación voluntaria, pero las autoridades argelinas le prohibieron informar a los habitantes de los campamentos de su derecho a la repatriación voluntaria. Por tanto, Argelia se ha opuesto deliberadamente a la repatriación durante 30 años, no por razones humanitarias sino políticas. Además, Argelia tampoco ha aplicado la solución de la integración local. Se ha llevado a argelinos de los alrededores del Tinduf a los campamentos para inflar artificialmente las cifras y se ha permitido a 20.000 de ellos beneficiarse de la integración local. Sin embargo, se ha discriminado a las personas de origen sahariano y marroquí y se las ha excluido de esa solución duradera.

78. La tercera opción, que es la del reasentamiento, nunca se ha ofrecido en el Tinduf. Habida cuenta de la actual parálisis de la labor humanitaria, el ACNUR debería tomar todas las medidas necesarias para informar a la población de los campamentos de su derecho a optar por esa solución.

79. Marruecos rechaza firmemente la oposición de Argelia a la repatriación voluntaria, una oposición que tiene motivos políticos. Nunca admitirá que se niegue a los habitantes de los campamentos su derecho legítimo al reasentamiento. Las condiciones de los campamentos son insoportables y, dado que no hay perspectivas de repatriación voluntaria ni de integración local, el ACNUR tiene la obligación de recurrir al reasentamiento.

80. Argelia ha abdicado de su responsabilidad internacional en favor del Frente Polisario, que ha militarizado los campamentos y establecido tribunales para juzgar a quienes impugnan su dominio autoritario o intentan fugarse. Los campamentos ya no se pueden considerar campamentos de refugiados, dado que los derechos humanos se violan continuamente en ellos con el conocimiento y la complicidad patente del país de acogida.

81. La obstrucción del mandato del ACNUR en el Tinduf por parte de Argelia es moralmente intolerable, políticamente inadmisibles y jurídicamente reprobable. La función del ACNUR no debería limitarse a distribuir ayuda alimentaria sino que debe ampliarse para incluir el ofrecimiento de protección y, sobre todo, de soluciones duraderas.

Desde 2002, el ACNUR ha llevado a buen término la repatriación de 10.000.000 de desplazados y ha reasentado a más de 65.800 refugiados. Sin embargo, parece que en el Tinduf se ha condenado a los refugiados a un exilio vitalicio.

82. Durante la visita reciente del Alto Comisionado, Argelia ha ratificado su decisión de vetar la realización de cualquier censo en el Tinduf y, así pues, ha descartado la repatriación voluntaria. El efecto traumático del prolongado exilio se deja sentir agudamente, sobre todo entre los más vulnerables, y el sentimiento de desesperación que hay en los campamentos podría ser aprovechado por las redes terroristas que operan en la región.

83. Marruecos no puede mantenerse ocioso mientras sus ciudadanos crecen y mueren como rehenes enfrentados a la amarga alternativa entre permanecer en el exilio y arriesgar la vida para escapar. Hay que liberar a esas personas. Su solicitud de reasentamiento no repercutirá en el proceso de arreglo político. Los beneficiarios futuros del reasentamiento conservarán su derecho a participar, en su debido momento, en cualquier referendo sobre una solución que surja en relación con la iniciativa marroquí de autonomía para la región del Sáhara en el marco de la soberanía y de la integridad territorial marroquíes.

84. Pide al ACNUR que se comunique con los países que puedan ofrecer lugares de reasentamiento y lo invita a que informe a otros organismos de las Naciones Unidas que puedan contribuir a la operación humanitaria. Agradece a los países donantes que generosamente han aprovisionado de alimentos a los campamentos y exhorta a Argelia a que cumpla su responsabilidad de mostrar compasión y respetar los valores humanitarios que siempre ha declarado defender.

85. **El Sr. Soualam** (Argelia) pide al representante de Marruecos que se atenga estrictamente al tema que se debate.

86. **El Sr. Kazaure** (Nigeria) expresa su apoyo a los esfuerzos constantes del ACNUR por aumentar la eficiencia, evaluar las necesidades y movilizar recursos para atender esas necesidades. Nigeria ha adoptado medidas integradas y sostenibles para mitigar las repercusiones negativas del desplazamiento forzado en el desarrollo, entre las que se cuentan el fortalecimiento de la capacidad institucional de gestionar las corrientes migratorias heterogéneas dentro de un marco humanitario.

87. La política del ACNUR de desalentar la creación de campamentos permanentes y la necesidad y el deseo crecientes de los grupos de mejorar sus condiciones de vida mediante la obtención de ingresos ha dado lugar a situaciones alarmantes entre los refugiados urbanos, que presentan peligros cada vez mayores. El ACNUR debería elaborar un programa estratégico para prestar protección efectiva y eficaz a los refugiados urbanos. Por su parte, Nigeria ha tomado medidas para proporcionar cuidados y manutención creando un centro de reasentamiento en Zing, localidad del estado de Taraba.

88. Dado que el desplazamiento interno persiste en la subregión y la región, Nigeria ha procurado afianzar los proyectos de desarrollo de base comunitaria para prevenir y mitigar las situaciones humanitarias deplorables. Adopta medidas para potenciar el papel de los grupos de la sociedad civil y el sistema de seguridad en las actividades humanitarias y obtener la colaboración de entidades benéficas para aplicar programas en lugares conflictivos. Mediante su programa de siete puntos, el Gobierno promueve la paz, la estabilidad y la seguridad general como medio de lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio y se compromete a cumplir todas sus obligaciones de prestación de apoyo a las actividades del ACNUR.

89. **El Sr. Garzón** (Colombia), expresando su reconocimiento al ACNUR por su trabajo y por la reestructuración de sus actividades para afrontar los desafíos del futuro, subraya la importancia de la cooperación entre el ACNUR y otros organismos de las Naciones Unidas. Colombia está empeñada en buscar soluciones a mediano y largo plazo para resolver el

problema del desplazamiento forzado de sus ciudadanos, derivado principalmente de la actividad violenta de los grupos armados ilegales. En cooperación con el ACNUR, ha llevado a cabo avances en el proceso de aplicación de la legislación pertinente y de registro de los desplazados internos, lo que facilita la integración de estos y su acceso a los beneficios del Estado. En julio del presente año, el Gobierno suscribió un plan bienal para 2010-2011, acorde con el Plan de Acción de México y los Principios rectores relativos al desplazamiento de personas en el interior de su propio país.

90. Colombia posee un marco legislativo fuerte para ofrecer protección a los desplazados internos, que se enfoca a aumentar los recursos. Se han adoptado, en todos los niveles, medidas para mejorar la situación de los desplazados internos en ámbitos como el de la educación, la salud, la protección de tierras y de la propiedad, la prevención del desplazamiento y el mejoramiento de la documentación y el registro, con la participación activa de los interesados. En el plan bienal para 2010-2011 se prevé la colaboración con el ACNUR para mejorar los criterios de inclusión, exclusión y cesación del registro y determinar los criterios para definir hasta cuándo una persona puede ser considerada desplazada. El ACNUR se reunirá cada seis meses con las autoridades colombianas para hacer un seguimiento del desarrollo y la ejecución del plan.

91. Expresando su agradecimiento a los países vecinos que, con el apoyo técnico del ACNUR, han brindado asistencia humanitaria a los ciudadanos colombianos desplazados, pide que las cifras presentadas en los últimos informes del organismo sean ajustadas y reflejen mejor la situación y pregunta por los criterios empleados para clasificar a esas personas como refugiados. Aprecia la receptividad que ha tenido el Alto Comisionado frente a la solicitud de Colombia de procurar un convenio con el Ecuador, que bajo el paraguas del ACNUR permita adelantar acciones humanitarias conjuntas en favor de los refugiados colombianos en el Ecuador, y comparte la decisión de que el Plan de Acción de México continúe rigiendo la labor del ACNUR en América Latina.

92. **El Sr. Soualam** (Argelia), reafirmando el constante apoyo de su país a la labor del Alto Comisionado, celebra los progresos que se han hecho en cuanto a mejorar la eficiencia del ACNUR, sobre todo ante la creciente demanda de asistencia humanitaria en todo el mundo, que se ve agravada por los desastres naturales, los conflictos y los factores económicos y demográficos. Es de esperar que la convención de la Unión Africana sobre los desplazados internos, que se aprobará en breve, ayude a reducir las elevadas cifras de esas personas, que son inquietantes.

93. Los países en desarrollo soportan la carga onerosa de prestar asistencia a los refugiados con unos recursos escasos. Se deben reconocer sus sacrificios y se los debe ayudar a resolver los problemas que afrontan en ese ámbito. La iniciativa de reformar el ACNUR y racionalizar sus gastos es particularmente satisfactoria, dado que ayuda a los países en desarrollo. Dado el elevado número de receptores de asistencia del ACNUR, habría que hacer un llamamiento urgente para obtener financiación de los donantes para el bienio 2010-2011, a fin de garantizar el cumplimiento de las prioridades fijadas en la evaluación global de necesidades.

94. Celebrando la insistencia particular del Alto Comisionado en las situaciones de refugiados que se arrastran desde hace mucho tiempo, dice que Argelia continúa albergando a un gran número de refugiados del Sáhara occidental en el Tinduf, a la espera de que la comunidad internacional reconozca su derecho a la libre determinación. En contra de las pretensiones del representante de Marruecos, el Sáhara occidental no está reconocido internacionalmente como territorio marroquí. Como ha visto el Alto Comisionado en su reciente visita, la situación de los refugiados de allí es grave. Argelia presta más ayuda que las instancias internacionales. Por tanto, se muestra satisfecha de la revaluación de las previsiones presupuestarias para 2010-2011 y espera que ello ayude a mejorar las condiciones. Las medidas de fomento de la confianza consistentes en permitir el contacto

entre los refugiados y sus familias del Sáhara occidental son un paso positivo y deberían aplicarse de la manera más directa posible. Argelia desearía seguir prestando asistencia a los refugiados y exhorta a la comunidad internacional a que haga lo mismo.

95. En un mundo globalizado, la magnitud de las migraciones heterogéneas dificulta distinguir a los refugiados verdaderos de los inmigrantes ilegales. Celebra los esfuerzos que realiza el ACNUR por hallar nuevas fórmulas para atender las necesidades de las poblaciones afectadas. La próxima sesión del Diálogo sobre desafíos en materia de protección debería ayudar a aclarar la distinción entre refugiados e inmigrantes económicos sin desviar al ACNUR de su mandato original.

96. **El Sr. Avoka** (Ghana) dice que su país está orgulloso de su historial de acogida a refugiados y solicitantes de asilo y que sigue comprometiéndose a cooperar con el ACNUR y a cumplir las obligaciones que ha contraído en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes. Antaño África era conocida como productora de refugiados, pero las gestiones realizadas por los dirigentes y los asociados en el desarrollo para fortalecer la democracia y el estado de derecho están modificando la situación. Se han hallado soluciones para los más de 42.000 refugiados que había registrados en Ghana en 2006, y el proceso continuará. Sin embargo, el país tiene muchos casos pendientes de tramitación y pide al ACNUR que siga ejerciendo su mandato sobre los refugiados que hayan optado por no regresar hasta que no se les den soluciones duraderas. Si bien el Gobierno se muestra abierto a la opción de la integración local, opina que hay que debatir, más a fondo, las repercusiones que tendría en la seguridad la integración de un número elevado de personas, situación que se agravaría por el aflujo continuo de refugiados. Ghana aprecia la paz y la estabilidad como elementos esenciales para el desarrollo y expresa la esperanza de que la comunidad internacional continúe apoyando las gestiones nacionales y regionales para erradicar los conflictos de África.

97. **El Sr. Wang Qun** (China), celebrando las reformas del ACNUR y su cooperación con otros asociados nacionales e internacionales, expresa la opinión de que los problemas de los refugiados solo se pueden resolver atacando las causas primarias, si bien reconoce que la situación se agrava por factores económicos, el cambio climático, la pobreza extrema y los desastres naturales.

98. La situación que afronta el personal del ACNUR destacado sobre el terreno empeora y entraña un grave impedimento para la labor del organismo. Solo mediante el compromiso constante de preservar la paz y la seguridad y lograr el desarrollo y la prosperidad puede prevenirse y resolverse el problema de los refugiados. Dado que ningún país puede resolver el problema por sí solo, los países de origen, los de acogida, los de reasentamiento y los que prestan asistencia deben cooperar entre sí y con las organizaciones internacionales, con un talante solidario y de responsabilidad compartida, celebrando consultas equitativas y manteniendo una coordinación estrecha.

99. Los países en desarrollo acogen al 80% de los refugiados y el ACNUR debe continuar desempeñando un papel de puente y alentando a los países a que presten más asistencia técnica y financiera, pero manteniéndose siempre dentro su mandato. China espera robustecer su cooperación con el ACNUR y seguir contribuyendo a la protección internacional de los refugiados.

100. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), respondiendo a las cuestiones que se han planteado, alaba la apertura de miras del Gobierno de Mozambique, sobre todo con respecto a la autosuficiencia y la integración local, para tratar la compleja situación de los refugiados, que se caracteriza por la elevada frecuencia de movimientos secundarios. La postura ejemplar de Mozambique con respecto a la iniciativa "Unidos en la acción" ha beneficiado a todos los interesados y el Alto

Comisionado desea seguir cooperando con el Gobierno para promover la repatriación voluntaria y el reasentamiento de manera más efectiva.

101. Da las gracias por sus observaciones sinceras y constructivas a la representante de Italia. Resaltando las dimensiones positivas de la labor que realiza Italia en el ámbito de la protección y la cooperación en materia de refugiados con el ACNUR y reafirmando que todo país tiene derecho a determinar su propia política migratoria, reitera que hay que procurar evitar que los presuntos solicitantes de asilo no sean devueltos a zonas en las que no gocen de protección cuando la necesiten. Expresa su esperanza de que el diálogo con el Gobierno italiano y una cooperación europea más efectiva permitan resolver la cuestión debidamente.

102. Refiriéndose a los comentarios del representante de la República Bolivariana de Venezuela, recuerda la antigua tradición que tiene América Latina de acoger a los refugiados y la importancia del Plan de Acción de México. Expresa gran interés por la propuesta de que se analicen las diferencias entre políticas y realidad en materia de migración y asilo en la región y se declara deseoso de colaborar con la República Bolivariana de Venezuela en este ámbito.

103. Celebrando el apoyo que se presta a los refugiados urbanos en Nigeria, insiste en la importancia que tiene el programa de siete puntos del Gobierno para prevenir los problemas relativos a los refugiados. La prevención es, sin duda, la mejor solución.

104. Aunque Colombia tenga una de las legislaciones más adelantadas para proteger a los desplazados, sigue padeciendo problemas graves y el Alto Comisionado desea seguir colaborando con el Gobierno colombiano y otras organizaciones para resolverlos. En particular, alienta la cooperación entre Colombia y el Ecuador en ese ámbito. El ACNUR no tiene cifras propias sobre el número de refugiados y desplazados y, por tanto, se basa en los datos oficiales reunidos por otros organismos. Es preciso examinar la diferencia entre el desplazamiento interno y la migración interna o a zonas urbanas y deben fijarse criterios para determinar cuándo debe dejarse de clasificar a una persona como desplazado interno. Al ACNUR le interesaría colaborar en esos asuntos con otros organismos, como el Comité Internacional de la Cruz Roja.

105. En respuesta al Gobierno de Ghana, subraya el valor del diálogo que han mantenido el ACNUR, el Gobierno de dicho país y los países de origen para hallar soluciones a los problemas que tiene dicho país con los refugiados. Suscribe los comentarios del representante de China de que hay que atajar las causas primarias del desplazamiento. Aunque los problemas sean de carácter humanitario, las soluciones siempre serán políticas.

106. Durante su reciente visita a Marruecos y Argelia, se ha progresado en varias esferas y se han mantenido muchas conversaciones fructíferas. Por lo que atañe a la compleja situación del Tinduf, reitera el principio de que solo puede llegarse a una solución en el terreno político. En sus actividades, el ACNUR tiene en cuenta las necesidades, las preocupaciones y los derechos de los interesados. No cabe suponer que se mantenga el *statu quo* indefinidamente. En su calidad de organismo imparcial, el ACNUR no solo ofrece cuidados y manutención a las personas, sino que también invierte en ellas, por ejemplo ofreciéndoles bolsas de estudio en el extranjero. Recuerda los beneficios potencialmente inmensos que tiene para las personas y la sociedad la organización de visitas entre familiares separados. El sistema lo administra estrictamente el ACNUR para evitar todo abuso, pero espera que pueda ampliarse para beneficiar a todas las personas que sea posible. Reafirma su compromiso de cooperar con ambos gobiernos, pese a las diferencias políticas que hay entre ellos.

Se levanta la sesión a las 18.05 horas.