



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2009/12
28 July 2009

RUSSIAN ONLY

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по коммерческим регистрам

Одиннадцатая сессия
Люксембург, 6-7 октября 2009 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА ПУБЛИКАЦИИ, РАСПРОСТРАНЕНИЯ И БОЛЕЕ
ШИРОКОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ
КОММЕРЧЕСКИХ РЕГИСТРОВ**

Распространение данных регистра предприятий

Доклад Российской Федерации

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Одной из важнейших задач государственной статистики является максимально открытое и полное предоставление информации пользователям о происходящих в стране социально-экономических процессах.
2. В результате социально-экономических преобразований в России за последние годы во многом изменились цели и задачи, формы выпуска и предоставления статистической информации. Расширился круг потребителей статистической информации.
3. Если раньше круг пользователей был достаточно ограничен – это органы государственного управления и научные организации, средства массовой информации, то в настоящее время с развитием рыночных отношений появился широкий спрос на статистическую информацию, прежде всего у хозяйствующих субъектов.

4. Меняются и потребности государственных органов управления в информационных данных. Сделан упор на комплексный анализ социально-экономической ситуации. Расширяется спрос на статистические данные по субъектам Российской Федерации, в т.ч. на районном и муниципальном уровнях.

5. С появлением негосударственных финансовых организаций (коммерческие банки, инвестиционные и страховые компании и т.д.) возник спрос на соответствующую их интересам информацию.

6. Неотъемлемой частью интересов пользователей являются сведения о хозяйствующих субъектах с учетом их различных характеристик. Источником таких сведений является Статистический регистр Росстата, в котором учтены все прошедшие государственную регистрацию в Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели.

7. В результате действия с 2002г. четкого механизма поступления в органы статистики сведений от регистрирующих органов в Статистическом регистре сформировалась учетная база хозяйствующих субъектов высокой достоверности.

8. Таким образом, Росстат располагает необходимой информационной базой для проведения федеральных государственных наблюдений, которая может быть предоставлена одновременно различным министерствам и ведомствам, осуществляющих статистические разработки, для использования в статистических целях.

9. Учитывая такую объективную необходимость, Росстатом была разработана на основе Статистического регистра и внедрена информационная система для пользователей (ИСП).

II. ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

10. ИСП – это информационный ресурс, разработанный на основе Статистического регистра Росстата, предназначенный для информационно-справочного обслуживания федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, Банка России в части сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию и подлежащих федеральному статистическому наблюдению.

11. Это ресурс федерального уровня, который включает сведения о всех организациях и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию на территории Российской Федерации и содержит отдельные характеристики хозяйствующих субъектов.

12. Внедрение в промышленную эксплуатацию ИСП состоялось в 2007г., система размещена на Интернет-сайте вычислительного центра Росстата и имеет несколько уровней доступа: доступ к ИСП в полном объеме имеют специалисты Росстата и территориальных органов Росстата, а начиная с 2009г. доступ к ИСП в части открытых

данных имеют федеральные органы государственной власти, внебюджетные фонды Российской Федерации и Банк России.

13. Доступ к ИСП позволяет обеспечить пользователей сведениями об идентификации хозяйствующих субъектов, подлежащих федеральным статистическим наблюдениям, классификационными и другими признаками.

14. Указанные сведения применяются при автоматизированной обработке бланков форм первичной статистической отчетности, а также для разработки статистических данных в различной разрезности (территориальном разрезе, по видам деятельности, организационно-правовым формам, формам собственности и др.).

15. С введением нового российского законодательства в области государственной регистрации хозяйствующих субъектов отменен порядок обязательного предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям сведений об их идентификации по общероссийским классификаторам, установленных органами государственной статистики и использующихся при формировании и обработке статистической информации.

16. В этих условиях министерства и ведомства, осуществляющие статистическую деятельность, имея прямой доступ к ИСП, могут получить идентификационные сведения об отчитывающихся организациях для создания каталогов, формирования данных в необходимых разрезах, получения итогов по различным классификационным признакам. При этом не требуется запрашивать соответствующие документы о кодах у хозяйствующего субъекта, как предусматривала ранее сложившаяся практика.

17. Таким образом, снижается нагрузка на отчитывающиеся хозяйствующие субъекты по предоставлению ими своих идентификационных данных в различные ведомства.

III. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСП ДЛЯ ОПИСАНИЯ УНИФИЦИРОВАННЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

18. Другим положительным аспектом указанной системы является использование для описания хозяйствующих субъектов унифицированных характеристик.

19. Российским законодательством закреплена норма об обязательности применения общероссийских классификаторов при формировании государственных информационных ресурсов в целях обеспечения их единства и сопоставимости.

20. В этой связи федеральные органы исполнительной власти, внебюджетные государственные фонды, Банк России обязаны использовать сведения об идентификации хозяйствующих субъектов по общероссийским классификаторам в формируемых ими информационных ресурсах.

21. Такую возможность пользователям дает ИСП.

22. Как следствие этого, создаются предпосылки для интеграции различные ведомственных баз данных и информационных систем, отражающие состояние и динамику развития национальной экономики.

23. Кроме того, использование ИСП различными ведомствами позволяет проводить сверки (сопоставления) государственных информационных ресурсов и систем в целях обеспечения полноты учета хозяйствующих субъектов в различных сферах деятельности и качества информации о них.

24. Как известно, качество информационной основы наблюдений является одним из факторов успешного проведения обследований хозяйствующих субъектов, разработки достоверной информации.

25. Проведение сопоставления информации ИСП с данными, например, реестров лицензиатов, налогоплательщиков, федерального имущества и др., позволяет обнаруживать отсутствующие в том или ином информационном ресурсе объекты.

IV. СВЕДЕНИЯ ОБ ОСНОВНОМ ФАКТИЧЕСКОМ ВИДЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

26. Следует отметить, что данные ИСП в части определенных характеристик организаций представляют для российских ведомств прямой интерес, т.к. их разрабатывают только органы государственной статистики.

27. В частности, ИСП содержит сведения об основном фактическом виде деятельности (ОВД) хозяйствующих субъектов, которые очень востребованы различными ведомствами.

28. Так, например, Федеральная налоговая служба по итогам соответствующего отчетного периода формирует в разрезе основных видов экономической деятельности данные о поступлении налоговых платежей, о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации.

29. В настоящее время налоговые органы используют сведения о коде вида деятельности первого из заявленных при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

30. Декларируемый при государственной регистрации хозяйствующих субъектов основной вид деятельности не обязательно совпадает с осуществляемой ими на практике деятельностью.

31. Из-за отсутствия у налоговых органов соответствующей методики и порядка определения ОВД формирование данных статистической налоговой отчетности с учетом фактических ОВД хозяйствующих субъектов, осуществляющих несколько видов деятельности, не возможно.

32. Актуализация заявленного при государственной регистрации основного вида деятельности, а также обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставления сведений о фактическом виде деятельности российским законодательством не предусмотрены.

33. В этой связи, при сопоставлении статистической налоговой отчетности в разрезе видов деятельности и официальной сводной статистической информации, при формировании которой органы государственной статистики используют специальную методику определения ОВД, соответствующие показатели слабо коррелируют между собой.

34. Такое несоответствие может быть устранено только при использовании ведомствами идентичных сведений об основных видах деятельности хозяйствующих субъектов.

35. Указанная информация содержится в ИСП и доступна для использования налоговыми органами.

V. ИСП И УЧЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОБОСОБЛЕННЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ

36. Другой проблемой, возникающей при разработке статистической информации, является обеспечение полного и достоверного учета территориально-обособленных структурных подразделений организаций.

37. Территориальные органы Росстата ведут территориальный раздел Статистического регистра только по своему субъекту Российской Федерации, но им необходим также доступ к сведениям обо всех организациях, учтенных в Статистическом регистре Росстата.

38. Это обусловлено требованием обеспечить оперативный учет и идентификацию обособленных подразделений, расположенных в других субъектах Российской Федерации по сравнению с их юридическими лицами. Такие подразделения могут самостоятельно предоставлять статистическую отчетность по месту своей деятельности.

39. В настоящее время установление идентификационных признаков таким обособленным подразделениям осуществляется в том территориальном органе Росстата, где расположено и осуществляет деятельность обособленное подразделение.

40. Отсутствие в момент идентификации данных о юридическом лице, к которому относится подразделение, создает определенные проблемы в части соблюдения единства идентификации объектов учета в регистре.

41. Кроме того, это обуславливает дополнительное формирование и обмен значительными объемами сведений между территориальными органами Росстата по мере возникновения такой информации.

42. Особые трудности создаются в субъектах Российской Федерации с большими объемами информации: Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область и др.

43. Решение проблемы видится в эффективном использовании территориальными органами Росстата информации ИСП.

VI. ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ИСП?

44. Рассмотрим подробнее, что представляет собой ИСП:

(a) информационный фонд ИСП – это федеральная база данных, которая содержит сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию на территории Российской Федерации, а также об обособленных подразделениях организаций;

(b) актуализация ИСП осуществляется ежеквартально по данным Статрегистра федерального уровня;

(c) к ИСП обеспечивается прямой доступ пользователей, разграниченный по соответствующим категориям;

(d) в ИСП содержатся идентификационные и классификационные признаки хозяйствующих субъектов, включенных в Статрегистр;

(e) программные средства ИСП позволяют пользователю сформировать необходимую совокупность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по заданным признакам (критериям) с соответствующей идентификацией по общероссийским классификаторам, получить и рассчитать сводные и относительные данные по числу хозяйствующих субъектов в различных разрезах или использовать готовые таблицы;

(f) обеспечивается защита информации ИСП от разрушения вследствие несанкционированного доступа.

45. Источником информации для ИСП являются административные и статистические сведения Статистического регистра Росстата.

46. Каждый хозяйствующий субъект, входящий в ИСП, имеет следующие признаки:

(a) идентификационные коды по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации:

(i) Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО);

- (ii) Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
- (iii) Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований (ОКТМО);
- (iv) Общероссийскому классификатору органов государственной власти и управления (ОКОГУ);
- (v) Общероссийскому классификатору форм собственности (ОКФС);
- (vi) Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ);
- (vii) Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД):
 - a) самостоятельно определенные хозяйствующими субъектами при государственной регистрации;
 - b) код фактически сложившегося в обследуемом периоде основного вида деятельности, определенного по данным статистического наблюдения;
 - c) сведения о типе статистической единицы в зависимости от порядка ее создания и размера: некоммерческая организация, для коммерческих предприятий – микропредприятие, малое, среднее предприятие;
 - d) наличие статистической и/или бухгалтерской отчетности.

47. Кроме того, в целях выполнения конкретных статистических задач для описания объектов статистического наблюдения в ИСП могут использоваться отраслевые классификаторы, справочники, номенклатуры и др.

48. В частности, в настоящее время Росстатом ведется разработка методологии построения групп предприятий. На основе Статистического регистра на федеральном уровне сформирована база данных «Группы предприятий». Учитывая, что группа предприятий может включать организации, находящиеся в разных субъектах Российской Федерации, использование информации о группах возможно путем доступа к ней одновременно нескольких территориальных органов Росстата.

49. Поэтому одним из решений этого вопроса может быть включение в состав характеристик организаций, содержащихся в ИСП, сведений о вхождении организации в какую-либо группу предприятий.

VII. СТРУКТУРА ИНФОРМАЦИОННОГО ФОНДА ИСП

50. Структура информационного фонда ИСП включает следующие блоки:

А. Каталог фондов

- (a) административная часть Статистического регистра, сформированная на основе сведений о юридических лицах;
- (b) Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения (юридические лица и их территориально-обособленные структурные подразделения);
- (c) административная часть Статистического регистра, сформированная на основе сведений об индивидуальных предпринимателях.

51. Каталог готовых документов – сводные количественные таблицы по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В. Справочная информация

52. Актуализация информационного фонда ИСП осуществляется ежеквартально. Сведения, включенные в базу данных, полностью заменяются информацией из Статистического регистра по состоянию на новую дату актуализации.

53. В структуре ИСП содержится реквизит «Дата актуализации информации ИСП», позволяющий пользователям ориентироваться на срок актуализации ИСП.

54. Пользователи базы данных (соответствующие службы министерств и ведомств, специалисты центрального аппарата Росстата и территориальных органов Росстата) имеют право доступа к информационному фонду, которое регламентируется в зависимости от категории доступа. Установление регламента обусловлено наличием в базе данных сведений, которые можно отнести к персональным данным.

55. Общедоступными являются справочные данные количественных таблиц, идентификационные, классификационные и регистрационные данные юридических лиц, сведения о фактическом основном виде деятельности организаций.

56. Наиболее полный доступ предоставляется специалистам органов Росстата, которым доступны все сведения в целом по России. Помимо перечисленных общедоступных данных им предоставлен доступ к сведениям об учредителях юридического лица, категории организации (малое, среднее предприятие, микропредприятие, некоммерческая организация и др.), сведениям об индивидуальных предпринимателях.

57. Получение данных из базы данных ИСП осуществляется по набору содержательных характеристик: наименованиям показателей, признаков. На этапе формирования запроса к базе данных пользователь может использовать контекстный поиск по наименованию показателей, признаков и значений признаков. При

формировании выходных таблиц пользователь определяет, какой элемент данных поместить в заголовок, сказуемое и подлежащее. Полученная выходная таблица может быть выгружена в MS Excel 2000 и MS Word 2000 для дальнейшего использования.

VIII. ИСП – ШАГ К ИНТЕГРАЦИИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

58. В октябре 2006г. постановлением Правительства Российской Федерации № 595 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007-2011гг.».

59. Программа определила основные направления развития государственной статистики на 2007-2011 годы, в том числе государственных статистических информационных ресурсов.

60. Одним из направлений совершенствования государственных статистических информационных ресурсов является повышение их открытости и прозрачности, организация более широкого доступа заинтересованных пользователей к официальным статистическим данным.

61. Созданная Росстатом на основе Статистического регистра ИСП позволяет рассматривать регистр в качестве межведомственного информационного ресурса, который упрощает организацию статистических обследований за субъектами хозяйственной деятельности федеральными органами исполнительной власти, которые ведут отдельные статистические наблюдения в порученной им сфере деятельности.

62. Актуальным вопросом для ведения ИСП является расширение практики использования административных данных.

63. Использование максимально возможных источников позволит сформировать более качественную информационную основу для проведения федеральных статистических наблюдений, поддерживать актуальность государственных статистических ресурсов без непосредственного участия хозяйствующих субъектов, исключить дублирование информации различных министерств и ведомств, снизить материальные и трудовые затраты на создание и ведение государственных информационных ресурсов.

64. Кроме того, в настоящее время назрела необходимость интеграции статистических информационных ресурсов и создания единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти.

65. В этой связи предполагается объединение статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, производящих статистические данные, и обеспечение оперативного доступа к ним пользователей через портал государственной статистики.

66. Т.е. речь идет о создании государственного интегрированного статистического ресурса, который будет объединять информацию, разработанную Росстатом, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и государственными организациями, формирующими статистические данные.

67. Внедрение ИСП, созданной на основе Статрегистра Росстата, является первым шагом в этом направлении. Путем доступа к этой системе средствами Интернет-технологий, органы власти и управления Российской Федерации имеют возможность получить сведения об интересующих их хозяйствующих субъектах, подлежащих статистическому наблюдению.

68. В перспективе доступ к ИСП может быть открыт и для хозяйствующих субъектов.

69. Другим направлением совершенствования системы государственной статистики является развитие обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

70. Создание канала обратной связи с пользователями в процессе функционирования ИСП позволяет Росстату оценить степень востребованности информации Статистического регистра, выработать новые подходы к распространению сведений о хозяйствующих субъектах, подлежащих федеральным статистическим наблюдениям.

71. В настоящее время ИСП развернута на федеральном уровне. Но, учитывая возрастающие информационные потребности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, одной из задач территориальных органов Росстата можно считать создание на основе Статрегистра аналогичных информационных систем с предоставлением прямого доступа официальным потребителям статистической информации в субъектах Российской Федерации.

72. При этом, в первую очередь, пользовательская система территориальных органов Росстата должна быть ориентирована на удовлетворение информационных потребностей региональных органов власти и управления по подробным разрезам, например, небольшим городам, районам, муниципальным образованиям и т.п.
