



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2009/8  
28 July 2009

RUSSIAN  
Original: FRENCH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ    СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Группа экспертов по коммерческим регистрам

Одиннадцатая сессия

Женева, 6-7 октября 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ПРАКТИКА ХАРАКТЕРИЗАЦИИ И СВЯЗАННЫЕ С НЕЙ ВОПРОСЫ  
(ХАРАКТЕРИЗАЦИЯ ЕДИНИЦ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА,  
СПЕЦЮРЛИЦ И Т.Д.)**

**Применение характеристики в государственном секторе Швейцарии**

Записка Федерального управления статистики Швейцарии

**I. МЕТОДИКА ПРАГМАТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИЗАЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ  
СЕГОДНЯ В ШВЕЙЦАРИИ**

1. Федеральное управление статистики (ФСУ) ввело в действие в 2001 году новую методику характеристики некоторых государственных крупных предприятий и административных органов в ходе проведения переписи предприятий. Первые работы, проведенные в этой области, стали ответом на реакцию некоторых крупных предприятий, которые не желали более заполнять большие количества бумажных вопросников, в то время как базовая информация имелась в наличии в централизованных файлах отделов кадров.

2. Методика характеристики, разработанная на сегодняшний день, обеспечивает, с одной стороны, отслеживание структур и адресов в Регистре предприятий и учреждений (РПУ). Она обеспечивает в настоящем виде гарантию повышенного качества в рамках наблюдений, которые служат основой для статистики предприятий.

3. С другой стороны, данная методика характеристики обеспечивает передачу статистических данных о занятости для переписи предприятий (ПП) и квартальной статистики занятости (СТАТЕМ). В данном случае обеспечивается более высокое качество данных о числе занятых.

## **II. ХАРАКТЕРИЗАЦИЯ ПОВЫШАЕТ КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ В РАМКАХ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

4. Государственный сектор является одним из важных секторов экономики. В то же время определенное число специфических характеристик, связанных с этим сектором, повышает трудность сбора и подготовки качественных статистических данных в этой области.

5. Внедрение методики характеристики в Швейцарии позволило значительно улучшить ситуацию в этой области благодаря прагматическому подходу, адаптированному к этой специфике.

6. Эта методика основана на следующих принципах:

### **A. Характеризация обеспечивает качественное обновление данных об административных единицах в Регистре**

7. Обновление данных о единицах государственного сектора в Регистре предприятий и учреждений на основе обычных административных источников является недостаточным. Характеризация позволяет полностью решить эту проблему благодаря обработке данных об этих единицах в непосредственном сотрудничестве с соответствующими администрациями. Она позволяет контролировать следующие элементы:

- a) конкретную организационную структуру соответствующей администрации;
- b) локализацию предприятий;
- c) состояние разных статистических единиц;
- d) число занятых (информация, получаемая в рамках двух вышеуказанных обследований);
- e) экономическую деятельность (НОГА) на уровне учреждений.

8. Характеризация обеспечивает также **преемственность** этих единиц в регистре. На деле в РПУ установлены точные правила для обеспечения того, чтобы только то лицо, которое отвечает за характеризацию того или иного административного органа, могло бы вносить изменения в Регистр в отношении этой единицы.

**В. Характеризация обеспечивает индивидуальность учета в федеральном государстве**

9. Швейцария является федеральным государством. В этой связи приходится иметь дело с различными типами администрации: федеральной администрацией, кантональной администрацией, коммунальной администрацией, а также с региональными учреждениями.

10. Руководство всеми этими администрациями осуществляется независимым образом, их учет необходимо вести индивидуальным образом.

**С. Характеризация учитывает организационные единицы**

11. Характеризация позволяет учитывать и обрабатывать данные о разных организациях, присущих каждой администрации.

12. Фактически, каждая организационная структура анализируется и регистрируется в РПУ в соответствии со структурой организации соответствующих единиц. Тесное сотрудничество, установленное в рамках характеризации, позволяет постоянно отслеживать различные изменения в этих организационных единицах.

**Д. Характеризация учет различных статистических единиц**

13. Регистр предприятий и учреждений основан на модели (групповая единица, единица предприятия, юридическая единица и местная единица), соответствующей структурам частного сектора экономики.

14. Эта модель с трудом применима в данном виде к государственному сектору. Например, каким образом применять концепцию предприятия в кантональной администрации, разделенной на разные департаменты, которые сами делятся на "автономные" единицы (службы или управления)? Увязка модели РПУ с реалиями администрации создает серьезные проблемы. Кроме того, статистические потребности требуют учета единиц по виду экономической деятельности, а не только исключительно местных единиц.

15. Благодаря методике характеристики определения единиц предприятий, юридических единиц и местных единиц были адаптированы, с тем чтобы более точно соответствовать статистическим потребностям.

16. Для достижения этого необходимо обеспечить увязку расходных единиц клиентов (соответствующих организационной структуре) с единицами регистра, и сделать это возможно только в рамках характеристики.

#### **Е. Характеризация обеспечивает разбивку, необходимую для экономического анализа**

17. В рамках разбивки классификации секторов (ЕСС 1995 года), которая используется в национальном счетоводстве в целях экономического анализа, важно относить институциональные экономические единицы к соответствующему институциональному сектору.

18. Данная классификация осуществляется в Швейцарии на основе комбинации переменных основного вида деятельности и юридической формы институциональной единицы. Для этого учет государственного сектора в статистической системе должен обеспечить возможность проведения различия между коммерческими и некоммерческими государственными единицами. Благодаря этому выделяются, с одной стороны, государственные органы управления, а с другой стороны, - государственные предприятия.

19. Однако применение теоретических определений к реалиям государственного сектора сопряжено с трудностями. Благодаря тесному взаимодействию с административными системами и национальными счетами характеристика обеспечивает согласованную обработку данных об этих единицах.

#### **Ф. Характеризация содействует разработке специальной статистики**

20. Проводимые ФУС некоторые тематические статистические обследования позволяют получить данные, касающиеся конкретных секторов администрации. Хорошими примерами этого служат сферы образования и здравоохранения.

21. Что касается этих отраслей, то их определения являются иногда несколько отличными от модели, принятой в РПУ. Также благодаря прагматическому подходу характеристика позволяет увязывать эти отрасли с существующими в РПУ структурами. Это обеспечивает согласованность в рамках всей системы, а также более эффективную координацию полученных данных по этим администрациям.

### **III. НЫНЕШНЯЯ ХАРАКТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В НЕСКОЛЬКИХ ЦИФРАХ**

22. С 2001 года в целях характеристики применялись следующие основные единицы:

<b>Уровень</b>	<b>Число</b>	<b>Учреждения*</b>	<b>Занятость*</b>	<b>Структуры</b>
Федеральная администрация	1	500	38 300	Весьма сложная
Кантональные административные органы	18 (из 26)	5 900	201 000	Сложная
Коммунальные административные органы	10 (из 2 700)	1 500	36 000	Простая
Другие государственные учреждения	13	400	32 000	Простая

\* Округленные цифры.

23. В этих административных органах занято более 307 000 служащих (приблизительно 55% от общего числа занятых в государственном секторе Швейцарии).

24. Цель заключается в проведении еще в этом году характеристики остальной части кантональных административных органов. Коммунальные административные органы в Швейцарии обычно являются малыми по размеру и простыми по структуре. Десять единиц, которые уже фигурируют в досье характеристики, представляют самые крупные города страны (Цюрих, Женеву и т.д.), и подход к ним является аналогичным подходу к кантональным администрациям, поскольку их структуры являются сложными и схожими.

### **IV. РАЗРАБОТКА "ЛЕГКОЙ" ХАРАКТЕРИЗАЦИИ В 2010 ГОДУ**

25. В отношении остальной части коммунальных администраций ФУС предусматривает создание Интернет-платформы, позволяющей "легкую" характеристику этих единиц. Эта платформа призвана служить каналом связи между ФУС и коммунами. Одновременно она предложит также простые и централизованные процедуры для сбора всей совокупности статистических данных по этим администрациям.

-----