



大会

Distr.: Limited  
8 October 2009  
Chinese  
Original: English

## 第六十四届会议

## 第三委员会

议程项目 104

## 预防犯罪和刑事司法

## 意大利：决议草案

## 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力

大会，

回顾其关于建立一个有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案的 1991 年 12 月 18 日第 46/152 号决议，以及关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是其技术合作能力的 2007 年 12 月 18 日第 62/175 号决议和 2008 年 12 月 18 日第 63/195 号决议，

又回顾其关于《2005 年世界首脑会议成果》的 2005 年 9 月 16 日第 60/1 号决议，特别是关于跨国犯罪和恐怖主义的章节，

赞赏地注意到经济及社会理事会通过了联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略，<sup>1</sup>该战略的目的除其他外是提高该办公室提供技术援助和政策服务的效力和灵活性，

回顾大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案以及作为其理事机构的预防犯罪和刑事司法委员会的作用”的第十一节，其中授权委员会作为联合国在预防犯罪和刑事司法问题上的主要决策机构，核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算，此外欢迎委员会 2007 年 11 月 29 日和 30 日第十六届会议续会取得的成果，

<sup>1</sup> 见经济及社会理事会第 2007/12 号和第 2007/19 号决议。



又回顾其题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动”的 2005 年 12 月 16 日第 60/177 号决议，

还回顾其题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的 2007 年 12 月 18 日第 62/173 号决议，

回顾其题为“第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的 2008 年 12 月 18 日第 63/193 号决议，

深为关注跨国有组织犯罪对发展、人的安全和人权的不利影响，并注意到各国越来越易受此类犯罪活动的危害；

意识到必须确保《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(巴勒莫公约)及其各项议定书<sup>2</sup> 得到普遍适用，

关切地注意到目前在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的批准、加入和执行之间存在的差距，

回顾其题为“根据《联合国反腐败公约》(梅里达公约)<sup>3</sup> 防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国”的 2008 年 12 月 19 日第 63/226 号决议，

重申其关于亟须加强国际合作和技术援助以促进和便利批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、<sup>2</sup>《联合国反腐败公约》<sup>3</sup> 以及所有国际反恐公约和议定书，包括近期生效的公约和议定书的各项决议，

回顾其题为“为执行有关恐怖主义问题的国际公约和议定书提供技术援助”的 2007 年 12 月 18 日第 62/172 号决议，

重申会员国在 2006 年 9 月 8 日通过的《联合国全球反恐战略》<sup>4</sup> 中以及在 2008 年 9 月 5 日对其进行的审查<sup>5</sup> 时所作的承诺，

回顾其关于改进工作协调，打击贩运人口以及加强联合国毒品和犯罪问题办公室在这方面的协调作用的 2006 年 12 月 20 日第 61/180 号决议，

又回顾其关于改进工作协调、打击贩运人口的 2008 年 12 月 18 日第 63/194 号决议，

---

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

<sup>3</sup> 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

<sup>4</sup> 第 60/288 号决议。

<sup>5</sup> 第 62/272 号决议。

**强调**大会关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的 2006 年 12 月 19 日第 61/143 号决议对联合国预防犯罪和刑事司法方案及其活动影响重大，

**考虑到**经济及社会理事会所有相关决议，特别是 2008 年 7 月 24 日第 2008/23 号、第 2008/24 号和第 2008/25 号决议以及有关下列事项的所有决议：在预防犯罪和刑事司法、促进和加强法治以及刑事司法机构改革等领域，包括在实施技术援助活动方面，加强国际合作，加强联合国毒品和犯罪问题办公室联合国预防犯罪和刑事司法方案的技术援助和咨询服务，

**欣见**委员会 2008 年第十七届会议根据经济及社会理事会 2007 年 7 月 26 日第 2007/253 号决定举行的关于与预防犯罪和刑事司法委员会直接相关的暴力侵害妇女行为问题各个方面的专题讨论的结果，

**又欣见**委员会 2009 年第十八届会议根据经济及社会理事会第 2008/245 号决定举行的关于 (a) “经济欺诈和与身份有关的犯罪” 以及 (b) “刑罚改革和减轻监狱过度拥挤状况，包括在刑事司法系统中提供法律援助” 的专题讨论的结果：

**回顾**《协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言》，<sup>6</sup>

**确认**采取行动打击跨国有组织犯罪和恐怖主义是一项共同分担的责任，强调必须携手合作，预防和打击各种形式和表现的跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义，

**深信**跨国有组织犯罪是对国家和社会的威胁，危害人的安全，并损害到国家履行保障法律和秩序的根本责任，而打击有组织犯罪能起到双重作用，既可减轻这种对国家和人的安全的直接威胁，也构成努力预防和解决内部冲突、打击扩散武器和防止恐怖主义的一个必要步骤，

**关注**犯罪组织渗透程度越来越高，其收益日益渗入合法经济，尤其是在经济危机时期，

**深为关注**跨国有组织犯罪同国际和平与安全所面临其他破坏稳定挑战、尤其是与恐怖主义的关联越来越密切，并回顾，如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所强调的那样，针对这些逐渐会合在一起的威胁，有必要不断更新国际战略，采取有针对性的手段，更好地协调多边努力和执法行动，

**强调**在打击跨国有组织犯罪过程中必须充分尊重法治，而且就长远而言，对付这一祸患的最有效办法是促进民主、人权和公平社会经济条件，

**认识到**联合国毒品和犯罪问题办公室必须在大会和经济及社会理事会确定的所有相关优先事项之间保持技术合作能力的平衡，

<sup>6</sup> 第 60/177 号决议，附件。

考虑到联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任题为“有组织犯罪与其对安全的威胁”的报告，<sup>7</sup> 其中强调，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》确立了处理犯罪问题的立法框架和所需的国际合作机制，同时还着重指出有必要弥补批准与执行之间的差距，

关注非法贩运武器及其零部件和弹药所造成的严重挑战和威胁，关注它与包括毒品贩运和其他犯罪活动在内其他形式跨国有组织犯罪的联系，尤其是与恐怖主义的联系，重申为了更好地理解和应对这些问题，必须采用综合战略，并促进各国间开展密切和有效的合作，

考虑到联合检查组题为“联合国系统各组织自愿捐款：对方案落实和资源调动战略的影响”的报告，<sup>8</sup> 其中确认毒品和犯罪问题办公室是一个高度依赖自愿指定用途资金的办公室，

1. 赞赏地注意到秘书长关于大会第 63/195 号决议执行进度的报告；<sup>9</sup>
2. 又赞赏地注意到秘书长关于“改进协调工作，打击贩运人口”、<sup>10</sup> “协助执行与恐怖主义有关的国际公约和议定书”<sup>11</sup> 以及“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的报告；<sup>12</sup>
3. 重申《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>2</sup> 作为国际社会打击跨国有组织犯罪的主要手段的重要性；
4. 又重申联合国预防犯罪和刑事司法方案对于促进采取有效行动以加强预防犯罪和刑事司法领域的国际合作至关重要，联合国毒品和犯罪问题办公室的工作对于完成其预防犯罪和刑事司法任务，包括应会员国请求高度优先地向其提供技术合作、咨询服务和其他形式援助，协调和补充联合国所有相关和主管机构和办事处的工作，也至关重要；
5. 请秘书长推动开展更为积极的合作、协调和区域协作，打击犯罪、尤其是跨国犯罪；
6. 确认联合国毒品和犯罪问题办公室在打击腐败、有组织犯罪、洗钱、恐怖主义、绑架和人口贩运，包括支持和保护受害人、受害人家属及证人，以及毒

<sup>7</sup> E/CN.15/2009/CRP.4。

<sup>8</sup> A/62/456。

<sup>9</sup> A/64/123。

<sup>10</sup> A/63/90。

<sup>11</sup> A/63/89。

<sup>12</sup> A/63/99。

品贩运和国际合作等方面，向提出请求的会员国提供咨询服务和援助，并且特别重视引渡和司法互助，这些工作取得了总体进展；

7. **敦促**联合国毒品和犯罪问题办公室继续按照联合国相关文书和国际公认标准，适用情况下酌情包括相关政府间机构尤其是反洗钱问题金融行动特别工作组的建议，以及区域、区域间和多边反洗钱组织的相关举措，通过全球反洗钱方案向会员国提供技术援助，以打击洗钱和资助恐怖主义行为；

8. **确认**联合国毒品和犯罪问题办公室作了种种努力，协助会员国建立和加强预防和打击绑架活动的的能力，并请该办公室继续开发提供技术援助与合作以有效打击这一日益严重犯罪行为工具；

9. **敦促**联合国毒品和犯罪问题办公室酌情加强与负有打击跨国有组织犯罪任务的政府间组织、国际组织和区域组织的协作，以分享最佳做法，利用各组织独特的相对优势；

10. **提请注意**秘书长报告中确定的新出现的政策问题，除其他外包括城市犯罪、对儿童的性剥削、经济欺诈和与身份有关的犯罪、包括木材、野生动植物和其他森林生物资源在内林业产品的非法国际贩运以及需要提供咨询服务和技术援助的网络犯罪问题，并请联合国毒品和犯罪问题办公室考虑到经济及社会理事会关于该办公室 2008-2011 年期间战略的 2007 年 7 月 25 日第 2007/12 号和 2007 年 7 月 26 日第 2007/19 号决议的规定，在其任务范围内探讨处理这些问题的方式方法；

11. **请**联合国毒品和犯罪问题办公室加强信息的收集、分析和传播，以增进对犯罪趋势的认识，支持在具体的犯罪领域进行威胁评估；

12. **敦促**会员国和相关国际组织与联合国预防犯罪和刑事司法方案合作，酌情制定国家和区域战略及其他必要措施，有效地打击跨国有组织犯罪，包括贩运人口、偷运移民、非法制造和跨国贩运武器，以及腐败和恐怖主义；

13. **敦促**联合国毒品和犯罪问题办公室继续向提出请求的会员国提供援助，打击非法贩运武器及其零部件和弹药活动，并通过技术援助等方式，支持它们努力切断这些活动与其他形式跨国有组织犯罪的联系；

14. **重申**联合国毒品和犯罪问题办公室及其区域办事机构必须建设地方一级打击跨国有组织犯罪和毒品贩运活动的的能力，并敦促该办公室在决定关闭和开设办事机构时，考虑各区域，特别是发展中国家在打击跨国有组织犯罪方面的弱点、项目和影响，以期继续有效支持各国和各区域在这些领域的努力；

15. **鼓励**会员国支持联合国毒品和犯罪问题办公室对于索马里及其邻国的技术援助方案，以确立在强有力国内法治框架配合下从执法上有效对付海盗行为的办法；

16. **呼吁**所有尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、<sup>2</sup> 《联合国反腐败公约》<sup>3</sup> 及有关恐怖主义的国际公约和议定书的会员国批准或加入这些文书，并鼓励缔约国继续全力支持联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议，包括向两个会议提供与履约情况有关的资料；

17. **请**秘书长就跨国有组织犯罪和腐败问题，在 2010 年第二季度召集一次大会高级别特别会议，以推动普遍加入有关的联合国公约，并加强国际合作；

18. **又请**秘书长在 2010 年条约活动期间突出强调《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及《联合国反腐败公约》，以推动批准或加入这些文书；

19. **欣见**联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议在执行各自任务方面取得进展，请秘书长继续向联合国毒品和犯罪问题办公室提供适当资源，以便其能够有效地促进执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》，并根据其任务规定履行作为这两项公约缔约方会议秘书处的各项职能；

20. **又欣见**联合国反腐败公约缔约国会议所设审查《联合国反腐败公约》执行情况不限成员名额小组在订立审查机制工作范围方面取得进展，期待缔约国会议第三届会议作出相关决定，以期审议从决定中产生的、可能属于大会职权范围的事项；

21. **再次请**联合国毒品和犯罪问题办公室加强对提出请求的会员国的技术援助，与反恐委员会及其执行局密切协商，通过推动批准和执行有关恐怖主义的世界公约和议定书，加强在预防和打击恐怖主义领域的国际合作，同时继续协助反恐执行工作队开展工作，此外请会员国向该办公室提供其履行任务所需的适当资源，并充分执行《联合国全球反恐战略》；<sup>13</sup>

22. **赞赏地注意到**预防犯罪和刑事司法委员会题为“加强针对暴力侵害妇女和女童行为的预防犯罪和刑事司法对策”的 2008 年 4 月 18 日第 17/1 号决定，<sup>14</sup> 委员会在决定中请联合国毒品和犯罪问题办公室召集一个政府间专家组，审查并酌情修订《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》，<sup>15</sup> 并就如何解决暴力侵害妇女和女孩行为问题提出建议，供委员会第十九届会议审议，此外请委员会通过经济及社会理事会向大会报告这项工作的成果；

<sup>13</sup> 第 60/288 号决议。

<sup>14</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2008 年，补编第 10 号》(E/2008/30)，第一章，D 节。

<sup>15</sup> 第 52/86 号决议，附件。



23. **鼓励**会员国根据本国情况采取相关措施，确保传播、采用和执行联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，包括考虑并在必要时散发由联合国毒品和犯罪问题办公室编写和出版的现有指南和手册；

24. **重申**根据联合国预防犯罪和刑事司法方案的高度优先地位，根据对其服务与日俱增的需求，尤其是为了在预防犯罪和刑事司法改革领域增加对发展中国家、经济转型国家和冲突后国家的援助，必须为该方案提供充分、稳定和可预测的经费，使其能够充分执行任务；

25. **欣见**委员会题为“改善联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况”的2008年4月18日第17/2号决定<sup>14</sup>所设不限成员名额政府间工作组开展工作，讨论如何确保会员国的政治主导权以及如何改善该办公室的管理结构和财务状况，并就此提出建议，交由委员会第十八届会议讨论，此外请委员会通过经济和社会理事会向大会提出报告，以便进一步审议这些建议并就此采取可能的行动；

26. **再次请**秘书长根据联合国预防犯罪和刑事司法方案的高度优先地位，向其提供充足资源，使其能够全面完成任务，并向委员会提供适当支持；

27. **请**秘书长在联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第五届会议期间举办一次高级别(部长级)部分会议，讨论加强公约及其各项议定书执行工作的方式和方法；

28. **又请**秘书长向大会第六十五届会议提交报告，说明联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况，并阐述新出现的政策问题和可能的应对办法；

29. **还请**秘书长在上段所述报告中载列资料，说明《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的批准或加入情况以及缔约国在执行这些文书方面遇到的主要障碍。