

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
8 October 2009  
Russian  
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

**Третий комитет**

Пункт 104 повестки дня

**Предупреждение преступности  
и уголовное правосудие**

**Италия: проект резолюции**

**Укрепление Программы Организации Объединенных Наций  
в области предупреждения преступности и уголовного  
правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического  
сотрудничества**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свою резолюцию 46/152 от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и свои резолюции 62/175 от 18 декабря 2007 года и 63/195 от 18 декабря 2008 года об укреплении Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 60/1 от 16 сентября 2005 года об Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в частности его разделы по транснациональной преступности и терроризму,

*с удовлетворением отмечая* принятие Экономическим и Социальным Советом стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008–2011 годов<sup>1</sup>, которая, в частности, нацелена на то, чтобы повысить его эффективность и гибкость в деле оказания технической помощи и связанных с политикой услуг,

*ссылаясь* на раздел XI своей резолюции 61/252 от 22 декабря 2006 года, озаглавленный «Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа», в которой Комиссия в качестве основного

<sup>1</sup> См. резолюции Экономического и Социального Совета 2007/12 и 2007/19.



директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия была уполномочена утверждать бюджет Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и приветствуя итоги возобновленной шестнадцатой сессии Комиссии, состоявшейся 29 и 30 ноября 2007 года,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 60/177 от 16 декабря 2005 года, озаглавленную «Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»,

*ссылаясь далее* на свою резолюцию 62/173 от 18 декабря 2007 года, озаглавленную «Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»,

*ссылаясь* на свою резолюцию 63/193 от 18 декабря 2008 года, озаглавленную «Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»,

*выражая свою глубокую озабоченность* по поводу негативных последствий, которые транснациональная организованная преступность оказывает на развитие, безопасность человека и права человека, и отмечая возрастающую уязвимость государств опасности подобных видов преступной деятельности,

*памятуя* о необходимости обеспечения всеобщего применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и протоколов к ней<sup>2</sup>,

*с озабоченностью отмечая* существующие пробелы в области ратификации, присоединения и осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней,

*ссылаясь* на свою резолюцию 63/226 от 19 декабря 2008 года, озаглавленную «Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции (Меридская конвенция)<sup>3</sup>,

*вновь подтверждая* свои резолюции, касающиеся острой необходимости укрепления международного сотрудничества и расширения технической помощи в деле поощрения и содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>2</sup>, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>3</sup> и всех международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, включая те из них, которые недавно вступили в силу,

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>3</sup> Ibid., vol. 2349, No. 42146.

*ссылаясь* на свою резолюцию 62/172 от 18 декабря 2007 года, озаглавленную «Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма»,

*вновь подтверждая* обязательства, которые государства-члены взяли на себя в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой 8 сентября 2006 года<sup>4</sup>, и итоги ее обзора, проведенного 5 сентября 2008 года<sup>5</sup>,

*ссылаясь* на свою резолюцию 61/180 от 20 декабря 2006 года об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми и о координирующей роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этом отношении,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 63/194 от 18 декабря 2008 года об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми,

*подчеркивая*, что ее резолюция 61/143 от 19 декабря 2006 года об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин имеет значительные последствия для Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее деятельности,

*принимая во внимание* все соответствующие резолюции Экономического и Социального Совета, в частности резолюции 2008/23, 2008/24 и 2008/25 от 24 июля 2008 года, и все резолюции, касающиеся укрепления международного сотрудничества, а также технической помощи и консультативных услуг Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, поощрения и укрепления законности и реформы институтов уголовного правосудия, в том числе оказания технической помощи,

*приветствуя* итоги тематического обсуждения по аспектам насилия в отношении женщин, имеющим непосредственное отношение к работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного Комиссией на ее семнадцатой сессии в 2008 году во исполнение решения 2007/253 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2007 года,

*приветствуя также* итоги тематического обсуждения по темам а) «Экономическое мошенничество и преступления с использованием личных данных» и б) «Реформа пенитенциарной системы и сокращение переполненности тюрем, включая вопросы предоставления юридической помощи в рамках систем уголовного правосудия», проведенного Комиссией на ее восемнадцатой сессии в 2009 году во исполнение решения 2008/245 Экономического и Социального Совета,

*ссылаясь* на Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>6</sup>,

<sup>4</sup> Резолюция 60/288.

<sup>5</sup> Резолюция 62/272.

<sup>6</sup> Резолюция 60/177, приложение.

*признавая*, что действия против транснациональной организованной преступности и терроризма являются общей и разделяемой ответственностью, и подчеркивая необходимость коллективной работы для предупреждения транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма во всех формах и проявлениях и борьбы с ними,

*будучи убеждена* в том, что транснациональная организованная преступность представляет собой угрозу для государств и обществ, посягая на безопасность человека и подрывая непреложную обязанность государств обеспечивать правопорядок, и что борьба с организованной преступностью служит двойной цели как средство уменьшения этой прямой угрозы для безопасности государства и человека и как необходимый шаг в усилиях по предотвращению и урегулированию внутренних конфликтов, борьбе с распространением оружия и предотвращению терроризма,

*будучи обеспокоена* ростом масштабов проникновения преступных организаций и получаемых ими доходов в легальную экономику, особенно в условиях экономического кризиса,

*будучи глубоко обеспокоена* все возрастающей связью между транснациональной организованной преступностью и другими опасными вызовами международному миру и безопасности, в частности терроризмом, и напоминая, что такие совокупные угрозы, как подчеркивается в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, требуют постоянного обновления международных стратегий, выделения целенаправленных средств и улучшения координации многосторонних усилий и правоприменительных инициатив,

*особо указывая* на то, что борьба с транснациональной организованной преступностью должна осуществляться при полном соблюдении законности и что в конечном итоге наиболее эффективным способом борьбы с этим бедствием является поощрение демократии, прав человека и справедливых социально-экономических условий,

*признавая* необходимость сохранения в рамках потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере технического сотрудничества баланса между всеми соответствующими приоритетами, определенными Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом,

*принимая во внимание* доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, озаглавленный «Организованная преступность и угроза безопасности»<sup>7</sup>, в котором указывается на то, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности устанавливает нормативно-правовую базу для борьбы с преступной деятельностью и предусматривает необходимые механизмы международного сотрудничества, и подчеркивается необходимость заполнения пробелов в ее ратификации и осуществлении,

*будучи обеспокоена* серьезными проблемами и угрозами, с которыми связан незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и его взаимосвязью с другими видами

<sup>7</sup> E/CN.15/2009/CRP.4.

транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков и другие виды преступной деятельности, в частности терроризм, и вновь подтверждая, что для более глубокого понимания этих проблем и борьбы с ними необходимо принять всеобъемлющие стратегии и развивать тесное и эффективное сотрудничество между государствами,

*принимая во внимание доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов»<sup>8</sup>, в котором Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности было названо в числе подразделений с высокой зависимостью от добровольных взносов целевого назначения,*

1. *с удовлетворением принимает к сведению доклад Генерального секретаря о ходе осуществления резолюции 63/195 Генеральной Ассамблеи<sup>9</sup>;*

2. *с удовлетворением принимает к сведению также доклады Генерального секретаря об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми<sup>10</sup>, об оказании помощи в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма<sup>11</sup>, и об укреплении Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества<sup>12</sup>;*

3. *вновь подтверждает важность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>2</sup> как основных инструментов международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью;*

4. *вновь также подтверждает важность Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле содействия эффективной деятельности по укреплению международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в порядке выполнения его мандата в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая предоставление государствам-членам, по их просьбе и в первоочередном порядке, технического содействия, консультативных услуг и помощи в других формах и координацию усилий с работой всех соответствующих и компетентных органов и подразделений Организации Объединенных Наций и дополняющий вклад в эту работу;*

5. *просит Генерального секретаря добиваться более активного сотрудничества, координирования усилий и регионального взаимодействия в борьбе с преступностью, особенно в ее транснациональной сфере;*

<sup>8</sup> A/62/546.

<sup>9</sup> A/64/123.

<sup>10</sup> A/63/90.

<sup>11</sup> A/63/89.

<sup>12</sup> A/63/99.

6. *признает* общий прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предоставлении консультативных услуг и помощи государствам-членам, по их просьбе, в областях, касающихся коррупции, организованной преступности, отмывания денег, терроризма, похищения людей и торговли людьми, включая поддержку и защиту пострадавших, их семей и свидетелей, а также незаконного оборота наркотиков и международного сотрудничества, с уделением особого внимания выдаче и взаимной правовой помощи;

7. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в рамках Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег, руководствуясь соответствующими документами Организации Объединенных Наций и международными стандартами, включая, в применимых и надлежащих случаях, рекомендации соответствующих межправительственных органов, в частности Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, и соответствующие инициативы региональных, межрегиональных и многосторонних организаций, занимающихся вопросами борьбы с отмыванием денег;

8. *отмечает* предпринимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности усилия по оказанию государствам-членам помощи в расширении возможностей и укреплении их потенциала по предупреждению похищения людей и борьбе с ним и просит Управление продолжать разрабатывать средства для оказания технической помощи и взаимодействия в целях эффективного противодействия росту этого серьезного вида преступной деятельности;

9. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать сотрудничество, в соответствующих случаях, с межправительственными, международными и региональными организациями, имеющими полномочия в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, с тем чтобы обмениваться передовым опытом и воспользоваться их уникальными возможностями и сравнительными преимуществами;

10. *обращает внимание* на новые политические вопросы, отмеченные в докладе Генерального секретаря, в частности преступность в городах, сексуальную эксплуатацию детей, экономическое мошенничество и хищение личных данных и незаконную международную торговлю лесной продукцией, включая древесину, дикими животными и растениями и другими лесными биологическими ресурсами, и — в контексте консультативных услуг и технической помощи — на вопрос о киберпреступности, и предлагает Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности исследовать в рамках своего мандата пути и средства решения этих проблем с учетом резолюций Экономического и Социального Совета 2007/12 от 25 июля 2007 года и 2007/19 от 26 июля 2007 года, касающихся стратегии Управления на период 2008–2011 годов;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать свои усилия по сбору, анализу и распространению информации в целях расширения знаний о тенденциях в сфере преступной деятельности и оказания поддержки проведению исследований по оценке угроз в конкретных областях преступной деятельности;

12. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие международные организации разрабатывать в надлежащих случаях национальные и региональные стратегии и другие необходимые меры в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для эффективного решения проблем транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконное изготовление огнестрельного оружия и транснациональную торговлю им, а также проблем коррупции и терроризма;

13. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и оказывать им поддержку в их усилиях по решению проблем, обусловленных его взаимосвязью с другими видами транснациональной организованной преступности, посредством, в частности, технической помощи;

14. *вновь подтверждает* важное значение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его региональных отделений для создания потенциала на местном уровне в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и настоятельно призывает Управление учитывать региональные аспекты уязвимости, проекты и воздействие в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в частности в развивающихся странах, при принятии решений о закрытии и размещении отделений в целях сохранения эффективного уровня поддержки национальных и региональных усилий в этих районах;

15. *призывает* государства-члены оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в реализации его программы оказания технической помощи Сомали и соседним с ней странам в установлении эффективного правоприменительного режима борьбы с пиратством, который должен быть подкреплён наличием дееспособных внутригосударственных механизмов обеспечения законности;

16. *призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней<sup>2</sup>, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>3</sup> и международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, или присоединиться к этим документам, а также призывает государства-участники продолжать оказывать полномасштабную поддержку Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая представление конференциям информации о соблюдении договоров;

17. *просит* Генерального секретаря созвать во втором квартале 2010 года специальное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в целях содействия всеобщему присоединению государств к конвенциям Организации Объединенных Наций и укреплению международного сотрудничества;

18. *просит также* Генерального секретаря уделять особое внимание Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в ходе проведения в 2010 году дней договоров в целях пропаганды ратификации этих договорных документов или присоединения к ним;

19. *приветствует* прогресс, достигнутый Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в осуществлении ими своих соответствующих мандатов, и просит Генерального секретаря продолжать предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ресурсы в объеме, достаточном для реального содействия осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и выполнения им функций секретариата конференций участников этих конвенций в соответствии с его мандатом;

20. *приветствует* прогресс, достигнутый Межправительственной рабочей группой открытого состава по обзору осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была создана Конференцией государств — участников Конвенции, в области разработки круга ведения механизма обзора, и ожидает принятия Конференцией на ее третьей сессии соответствующего решения, с тем чтобы Ассамблея могла рассматривать вытекающие из такого решения вопросы, которые относятся к ее компетенции;

21. *вновь просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности увеличить объем оказываемой им государствам-членам по их просьбе технической помощи, укрепить международное сотрудничество в области предупреждения терроризма и борьбы с ним посредством содействия ратификации и осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в тесной консультации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, а также вносить вклад в работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и предлагает государствам-членам предоставить Управлению надлежащие ресурсы на цели выполнения его мандата и добиваться осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в полном объеме<sup>13</sup>;

22. *с удовлетворением принимает к сведению* решение 17/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 апреля 2008 года, озаглавленное «Усиление мер в области предупреждения преступно-

<sup>13</sup> Резолюция 60/288.



сти и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин и девочек»<sup>14</sup>, в котором Комиссия просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать совещание межправительственной группы экспертов для проведения обзора и, при необходимости, обновления Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>15</sup> и вынесения рекомендаций по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек для рассмотрения Комиссией на ее девятнадцатой сессии, и просит Комиссию представить Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад об итогах этой работы;

23. *призывает* государства-члены принять соответствующие меры, сообразно с их национальными контекстами, для обеспечения внедрения, использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая рассмотрение и, где они сочтут это необходимым, распространение существующих руководств и справочников, разработанных и опубликованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

24. *вновь заявляет* о важности обеспечения Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия достаточным, стабильным и предсказуемым финансированием, с тем чтобы она могла в полном объеме осуществить свои мандаты сообразно первоочередному значению, придаваемому ее деятельности, и в соответствии с ростом спроса на ее услуги, особенно в части оказания более широкой помощи развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, выходящим из состояния конфликта, в области предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия;

25. *приветствует* работу межправительственной рабочей группы открытого состава, которая была учреждена Комиссией в ее решении 17/2 от 18 апреля 2008 года, озаглавленном «Совершенствование системы управления и улучшение финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности»<sup>14</sup>, для обсуждения способов обеспечения политической принадлежности государствам-членам и способов совершенствования структуры и улучшения финансового положения Управления и для вынесения рекомендаций по этим вопросам в целях представления Комиссии на ее восемнадцатой сессии, и просит Комиссию представить Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад, чтобы сделать возможным дальнейшее рассмотрение этих рекомендаций и принятие возможных решений по ним;

26. *вновь обращается* к Генеральному секретарю с просьбой предоставить Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия достаточные по объему ресурсы для полного осуществления ее мандатов сообразно ее высокоприоритетным задачам и оказывать адекватную поддержку Комиссии;

<sup>14</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 10* (E/2008/30), глава I, раздел D.

<sup>15</sup> Резолюция 52/86, приложение.

27. *просит* Генерального секретаря созвать в ходе пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности заседание этапа высокого уровня (на уровне министров) для рассмотрения путей и средств активизации осуществления Конвенции и протоколов к ней;

28. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад о выполнении мандатов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в котором нашли бы отражение также новые проблемы стратегического характера и возможные ответные меры;

29. *просит далее* Генерального секретаря включить в доклад, упомянутый в предыдущем пункте, информацию о состоянии ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней или присоединения к этим договорным документам, а также информацию об основных препятствиях, с которыми сталкиваются государства-участники в осуществлении этих документов.

---