



安全理事会

Distr.: General
18 September 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第二十九次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1856 (2008) 号决议提交的。安理会该项决议将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延长至 2009 年 12 月 31 日,并请我每三个月报告刚果民主共和国的局势。本报告涵盖自我提交 2009 年 6 月 30 日的上一次报告(S/2009/335)以来刚果民主共和国境内的事态发展。

二. 重大事态发展

2. 在本报告所述期间,刚果民主共和国境内的局势依然存在复杂的挑战,但正如下文所述,在某些关键领域也取得了进展。该国政府、全国保卫人民大会及南北基伍境内的其他刚果武装团体为执行《3 月 23 日协定》采取了若干积极步骤。针对解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的军事行动推进到南基伍,其余一些刚果武装团体成员继续被编入刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)。在伊图里,伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)和刚果人民正义阵线这两个剩余的武装团体继续在伊鲁穆地区袭击和抢劫平民。在东方省其他地方,联刚特派团协助民主力量同盟/解放乌干达民族军和乌干达之间进行联络。在区域一级,刚果民主共和国和卢旺达就互派大使达成一致;8 月 6 日,两国总统在戈马举行首脑会议。

3. 然而,卢民主力量和上帝抵抗军(上帝军)继续分别在南北基伍和东方省境内袭击平民,这还导致新的人口流离失所。刚果(金)武装力量的成员还存在勒索平民行为,但据报告,刚果(金)武装力量内部在军事司法和纪律方面取得一定进展。与此同时,为联刚特派团在刚果民主共和国西部向联合国国家工作队、双边合作伙伴和刚果政府过渡开展的规划工作继续取得进展,与此同时,《联合国安全和稳定支助战略》的执行工作在该国东部取得进展。联刚特派团还与人道主义及其



他合作伙伴继续展开合作，以促进人道主义准入，加强平民保护工作。然而，安全部门改革的执行工作依然面临诸多挑战。

南北基伍

基米亚二号行动

4. 在本报告所述期间，由刚果(金)武装力量领导的针对卢民主力量发动的代号“基米亚二号”军事行动从北基伍扩大到卢贝罗和瓦利卡莱县，并于7月12日在南基伍正式开始。

5. 在北基伍，刚果(金)武装力量的军事行动主要是在鲁丘鲁县境内的维龙加国家公园和马西西县境内的 Nyanzale 地区展开。刚果(金)武装力量的推进迫使卢民主力量撤退，并化整为零，继续对平民进行小规模袭击。据联刚特派团评估，到8月底为止，在马西西和瓦利卡莱之间的周边地区以及在卢贝罗地区的南部，主要还有三股卢民主力量战斗员，有数百人之众。

6. 在南基伍，“基米亚二号”行动也取得一些重大成就，刚果(金)武装力量控制了卢民主力量占领多年的卡莱亥、卡巴雷和沙本达县的大部分地区。7月28日，刚果(金)武装力量成功地将卢民主力量赶出其设在南基伍卡钦达巴的主要指挥部。8月，刚果(金)武装力量的行动对卢民主力量在瓦伦古、姆文加、桑基和乌维拉周边地区的据点构成挑战。8月20日，刚果(金)武装力量圆满结束行动，在 Kahuzi Biega 国家公园以及在卡巴雷县的 Tchivanga 和 Nindja 地区扫清卢民主力量的存在。

7. 8月31日，刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪的国防部长与联刚特派团高级军事代表在戈马举行三方会议，评价“基米亚二号”行动取得的进展。三国国防部长一致认为，在北基伍和南基伍北部，这次行动成功地捣毁了卢民主力量的据点，消灭了大量卢民主力量成员，但小股卢民主力量分子继续在这些地区开展行动。他们还一致认为，这次行动破坏了卢民主力量在南北基伍的指挥和控制、后勤、行政和政治架构。三国国防部长在谈到今后的步骤时商定，行动的目标仍然是捣毁卢民主力量在南基伍菲齐县的基地。联刚特派团还同意努力在前沿阵地加强解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置(复员方案)工作，增强其在坦噶尼喀湖一带的存在，以防止卢民主力量分子可能撤退到布隆迪境内。

8. 尽管已取得这些重要成就，伴随着军事行动也发生了卢民主力量的报复性袭击以及刚果(金)武装力量成员的一些勒索平民行为，军事行动还造成大量人口流离失所。7月间，卢民主力量从其在姆文加、桑基-乌维拉和洪博的据点加剧对平民的袭击。在南基伍，卢民主力量还于7月12日袭击了联刚特派团设在姆文加的基地。此外，据称越来越多的袭击涉及刚果爱国抵抗联盟、自由独立刚果爱国者联盟和玛伊-玛伊 Kifuafa 派系的残余刚果武装团体成员，其中包括8月12日对刚果(金)武装力量在 Bisiye 矿山附近的 Mpama 营地发动的袭击，在这次袭击中，

约有 16 名平民、2 名刚果(金)武装部队人员、2 名刚果国家警察丧生，45 名平民受伤。

9. 联刚特派团根据其任务规定，继续在“基米亚二号”行动中向 16 000 名刚果(金)武装力量兵员提供后勤和行动支助。此类支助还旨在限制刚果(金)武装力量成员在某种程度上因未支付薪金而实施的勒索行为。联刚特派团还在北基伍关键地点增设若干临时行动基地，其中包括班布、卡伦贝、卡索和洪博；在南基伍，包括卡米图加、埃金基、恩齐比拉、莱梅拉、恩顿达和卢林巴。在南基伍，向沙本达、姆文加、卡莱亥、米诺瓦、瓦伦古和卡巴雷部署了联合保护小组，以促进早期预警，就改善平民保护工作提出建议。联刚特派团军事部门根据这些建议分配了额外保护资源。

10. 根据省长和联刚特派团的倡议，于 8 月 7 日和 8 日在布卡武举行南基伍传统领导人会议，讨论“基米亚二号”行动的情况，以期提高当地居民的认识。8 月 14 日，在戈马举行了一次类似的会议。

编入刚果(金)武装力量

11. 将刚果各武装团体迅速编入刚果(金)武装力量的工作虽已正式结束，在本报告所述期间，还有剩余人员继续参与了整编进程。在北基伍，一些武装团体只是部分编入刚果(金)武装力量。特别是一些前全国保卫人民大会成员继续在鲁丘鲁县和马西西县的部分地区设置税收路障，另一方面，由 Lafontaine 上校领导的一个刚果爱国抵抗联盟分支退出整编进程。另外还出现一些新的联盟，其中包括卢民主力量与某些玛伊-玛伊集团之间的联盟，特别是自由独立刚果爱国者联盟和 Lafontaine 上校领导的集团之间的联盟。8 月 21 日至 9 月 1 日期间，在南基伍对玛伊-玛伊民兵 Yakutumba 集团成员和 35 名联邦共和部队成员进行登记，这些人此前拒绝参与整编进程。总体而言，整编进程出现的挑战涉及争抢刚果(金)武装力量内部数量有限的高级别军事职务以及不同集团由于族裔和经济问题出现的紧张关系。另外一个因素是，刚果(金)武装力量吸收新的武装团体成员以及向其支付薪金的能力十分有限。

《3 月 23 日协定》的执行情况

12. 在全国保卫人民大会及其他刚果武装团体对《3 月 23 日协定》执行工作进展缓慢多次表示关切之后，全国后续行动委员会应秘书长大湖区问题特使奥卢塞贡·奥巴桑乔的要求，于 8 月 5 日至 7 日与国际后续行动委员会代表一道在戈马举行第二届会议。会议进程通过三个委员会进行：刚果政府派代表参加了每一个委员会，作为协定签署方的全国保卫人民大会、其他北基伍武装团体和南基伍武装团体均派代表参加了三个委员会中的一个委员会。

13. 会议期间达成协议，由刚果民主共和国政府依照《大赦法》释放约 400 名政治犯。刚果政府和联刚特派团对囚犯名单进行审查，决定继续羁押其罪行不在《大赦法》涵盖范围之内的一些囚犯。

14. 此外，还商定设立小组委员会，讨论伤兵、遗孀和孤儿的需求、军衔及回返者等问题。还要求联刚特派团协助刚果民主共和国政府对编入刚果国家警察的前武装团体成员进行培训。

15. 然而，若干未决问题尚有待处理。前武装团体、特别是全国保卫人民大会对以下方面表示关切：在国家后续行动委员会内缺乏适当的行动规则和程序；监狱里仍有一些政治犯；前武装人员在刚果(金)武装力量内的职衔；政府未向全国保卫人民大会的伤员提供援助；对国家和省一级的长期政治和行政职务的期望。

16. 刚果政府重申致力于全面执行《3月23日协议》，但政府的对等方则对全国保卫人民大会成员在北基伍一些地区继续实行平行县级行政管理安排表示关切，并表示对军队职务以及对重返国家政治和公民生活提出的一些要求可能不切实际。

东方省

17. 在本报告所述期间，由刚果(金)武装力量领导、针对上帝军发动的“鲁迪亚二号”行动继续展开。这些行动得到了乌干达人民国防军情报小组的支援，并造成上帝军溃散于加兰巴国家公园以西和以东的三个地区，并退往安戈县。因此，在6月、7月和8月，据报有111名上帝军成员丧生，另有65人被捕。不过，上帝军针对平民的袭击有增无减，在7月1日至8月31日期间，据报上帝军在上韦莱和下韦莱发动74次袭击，造成65人死亡，152名平民遭到绑架。

18. 在这方面，刚果(金)武装力量在联刚特派团支助下，围绕设在法拉杰、栋古和多鲁马的三个指挥部重新组织行动。此外，联刚特派团扩大了其在栋古以外地区的存在，在法拉杰和上韦莱的伊西罗设立临时行动基地，并在下韦莱的Pingila临时部署危地马拉特种部队。

伊图里

19. 抵抗阵线和刚果人民正义阵线继续对伊图里的和平与安全构成威胁，并从设在伊鲁穆南部和马拉博的据点对刚果(金)武装力量发动零星袭击。然而在“铁石”行动中，刚果(金)武装力量在联刚特派团支助下，成功地重新控制了Janda、Pkoma和Matalatala的三个民兵基地。

秘书长特使的活动

20. 在本报告所述期间，我的大湖区问题特使、奥卢塞贡·奥巴桑乔前总统继续在国际后续行动委员会框架范围内与刚果当局和前武装团体进行频繁互动。秘书长特使及其办公室与共同调解人、坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕密切合作，在6月29日收到刚果政府和全国保卫人民大会提交的关于双方执行《协议》情况的联合进展报告。在此基础上，两位共同调解人采取进一步行动，促成

全国后续行动委员会第二届会议的举行。正如上文所述，会议期间作出了加快《3月23日协议》执行工作的重大决定。

21. 在区域一级，秘书长特使和共同调解人继续作出努力，协助刚果民主共和国和卢旺达深化和睦关系。8月8日，秘书长特使应总统邀请，在戈马与卡比拉总统会晤，以审视南北基伍和大湖区的事态发展。

区域关系

22. 在区域一级出现一个重大事态发展。8月6日，刚果民主共和国和卢旺达两国总统在戈马举行双边首脑会议。两国总统矢言将两国关系带入新时代，表示继续支持“基米亚二号”行动，并就一系列双边协议达成一致，其中包括在2009年年底之前在金沙萨恢复刚果民主共和国-卢旺达联合常设委员会。该委员会旨在促进在安全、能源和难民回返等各领域的双边合作。

23. 8月10日，大湖区问题国际会议在赞比亚卢萨卡举行首脑会议。赞比亚、肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达国家元首以及刚果民主共和国、卢旺达、中非共和国和布隆迪的高级官员出席首脑会议。奥巴桑乔和姆卡帕两位共同调解人就刚果民主共和国东部局势向首脑会议与会者通报情况。根据建议，将尽早举行大湖区问题特别首脑会议，讨论共同调解人的报告。首脑会议还决定，在12月15日举行两年一度的大湖区问题国际会议定期首脑会议。

24. 作为乌干达与刚果民主共和国全面恢复外交关系的标志，新任命的刚果民主共和国驻乌干达大使 Jean Charles Okoto Lulakombe 于8月24日在坎帕拉向约韦里·穆塞韦尼总统提交国书。此外，乌干达政府和民主力量同盟-乌民族军的代表在联刚特派团主持下，于8月5日和6日和8月18日至20日在基桑加尼举行会议；民主力量同盟-乌民族军是一个主要由乌干达人组成的集团，该集团总体而言不很活跃，但依然在刚果民主共和国东部保持存在。会议期间，双方表示愿意在联刚特派团协助下，寻求和平解决争端。民主力量同盟-乌民族军还同意在9月20日之前自愿提供34名乌干达战斗员和31名刚果战斗员及其眷属参加解除武装和(或)遣返。

25. 9月7日和8日，在金沙萨举行南部非洲发展共同体(南共体)首脑会议，卡比拉总统在这次会议上当选南共体主席。

政府机构和议会

26. 7月15日，刚果当局宣布，作为卡比拉总统在6月30日独立日讲话中宣布的反腐行动的一部分，有150多名法官和检察官被解职和退休。7月31日，总统还指示刚果政府各部的1000多名公务员退休，其中一些人被指控参与腐败行为。

人道主义局势

27. 人道主义局势在本报告所述期间仍然很不稳定，原因包括大规模的人口流离失所；武装人员侵犯人权行为，包括强奸、杀人和抢掠；人道主义援助受阻；针对人道主义工作者的安全事件。刚果民主共和国境内流离失所者总人数估计为 220 万。

28. 其中，在南北基伍估计有 170 万人仍然流离失所，自 2009 年 1 月开始对卢民主力量展开军事行动以来，已有超过 40 万人从自己的家园出逃。不过，由于安全局势的改善，观察到一些境内流离失所者已在本报告所述期间返回南基伍的沙本达县和卡巴雷县。此外，基巴蒂境内流离失所者营地被关闭，戈马地区的其他境内流离失所者营地的人口下降，原因是境内流离失所者开始返回原籍社区。

29. 在上韦莱和下韦莱，估计有近 27 万人由于上帝军的持续攻击而流离失所，那里出现了一种令人担忧的趋势，即上帝军的攻击对象似乎是从人道主义援助中受益的流离失所者。因此，人道主义组织采取的政策是，向在分发援助期间和之后有军事存在保证的地区的人口提供援助。

30. 在这种情况下，人道主义行动计划的年中审查将刚果民主共和国人道主义需求总额上调至 9.46 亿美元。在编写本报告时，人道主义行动计划已收到 53% 的摊款。鉴于日益恶化的人道主义局势，还在 6 月 17 日呼吁提供 3 800 万美元，以满足拯救生命的紧急需要。

经济和金融形势

31. 刚果民主共和国继续受到全球经济和金融衰退的不利影响。铜和钴等主要出口商品的价格自 2008 年 7 月下降高达 50%。国际货币基金组织预测，刚果经济在 2009 年将只有 2.9% 的增长。刚果法郎在本报告所述期间进一步贬值，该国的通货膨胀率接近 30%，部分原因是国防开支增加和国库岁入下降。

32. 继世界银行行长罗伯特·佐利克在 8 月 9 日至 11 日访问刚果民主共和国之后，世界银行报告刚果民主共和国和中国就刚果矿业和基础设施投资的双边协定进行的讨论取得令人鼓舞的进展，而这一问题的一些方面正在阻碍实现重债穷国完成点的进展。债务减免预期每年为刚果民主共和国节省约 4.00 亿美元。

三. 联刚特派团任务执行情况

制订联合国在刚果民主共和国的总体战略

33. 继我上次报告之后，联刚特派团和联合国国家工作队开始制订一个联合国系统在刚果民主共和国的总体战略。这项战略预计在今年年底前完成，将除其他外详细说明联刚特派团在该国西部任务的逐步移交过程。在这方面，联刚特派团与

联合国国家工作队完成了对西开赛、东开赛、赤道省、班顿杜和下刚果等西部省份的联合评估，旨在摸清现有能力和建立有关逐步移交的基准。

人权和法治

34. 该国各地的人权局势仍然令人严重关切。在本报告所述期间，联刚特派团观察到，所报告的侵犯人权行为有所增加。这些行为的实施者是外国武装团体，有时是政府安全部队，其中一些被认为有种族动机。对刚果人权维护者的威胁继续存在，刚果政府对国际人权团体和媒体的批评作出消极反应，包括于 7 月 26 日暂时停止法国国际广播电台(RFI)在该国的广播。

35. 本报告所述期间在军事司法领域采取了一些步骤。虽然对适当程序的一些关切，35 名刚果(金)武装力量官兵，其中包括两名指挥官，因侵犯人权罪于 2009 年在北基伍受到军事行动法庭的审判。在南基伍，军事行动法庭自 7 月 12 日开始运作以来审判了 10 名刚果(金)武装力量人员。

36. 7 月 5 日，卡比拉总统宣布，在刚果(金)武装力量内就违反纪律和包括性暴力和性别暴力在内的侵犯人权行为执行“零容忍”政策。旋即，刚果民主共和国国防部长 Didier Etumba Longomba 将军访问南北基伍各地，以支持政策的执行。联刚特派团的初步报告显示，刚果(金)武装力量的行为在总统作出宣布后有所改善。

37. 就其本身而言，联刚特派团继续作出努力，以便查明和提请刚果政府对口单位注意据称在其指挥下实施了侵犯人权行为的刚果(金)武装力量指挥官。此外，在刚果民主共和国-联刚特派团联合调查组现有努力的基础上，联刚特派团开始建立起诉支持小组，以加强军事检察官追查和审判被指控罪犯的能力。每个起诉支持小组将包括经验丰富的军事和警察调查人员。

38. 监狱的灾难性状况继续在全国各地构成安全威胁。6 月 22 日，戈马监狱的骚乱导致 20 名女囚被强奸和两人死亡。监狱的极端破败状况和警戒设施的不足继续为越狱行为提供了便利。因此，据报在 2009 年 1 月至 7 月期间有 1 519 人越狱。另有 184 名囚犯在拘留中死亡，主要是由于饥饿和恶劣卫生状况引起的疾病等可预防的原因。

39. 6 月 23 日至 7 月 3 日，联刚特派团协助召集一次有 60 名高级司法和监狱官员参加的会议，以确定在执行最近由司法部批准的监狱系统改革行动计划方面的优先事项。虽然计划的某些要素正在通过一系列项目加以实施，以实现拘留条件人性化、提供食物和改进安保，但充分执行该计划所需要的整套立法尚未提交给议会。

40. 在另一项事态发展方面，8 月 11 日，刚果(金)武装力量在该国东部逮捕了 Gregoire Ndayimana。Ndayimana 是卢旺达问题国际刑事法庭逮捕令的人犯，该

法庭于 2001 年 8 月就 1994 年卢旺达灭绝种族期间据称实施的灭绝种族罪和危害人类罪对他起诉。

性暴力和基于性别的暴力

41. 在本报告所述期间，刚果民主共和国境内的性暴力行为仍然严重，武装团体、安全部队和越来越多的平民犯下强奸和其他形式的性暴力行为。在南北基伍一些正在开展基米亚二号行动的地区，由于正在进行的战斗，人道主义组织无法进入以提供服务，或者幸存者无法利用医疗服务。在南基伍沙本达及北基伍卢贝罗和瓦利卡莱，报告的性暴力发生率高，但进入这些地区仍然特别困难。

42. 此外，观察到在打击性暴力犯罪的有罪不罚现象方面取得了一些进展，虽然进展有限。7 月 27 日，北基伍军事法庭对 2009 年 5 月逃离羁押的基潘加中校进行缺席审判，就与强奸和非法拘禁有关的危害人类罪判处其终身监禁。基潘加中校因非法逮捕 5 名未成年人并强奸其中三人于 2009 年 4 月在鲁丘鲁被定罪。他的同案被告 Lusungu 少校被判处 10 年监禁。

43. 此外，7 月 11 日，于数天前在南基伍强奸一名孕妇的刚果(金)武装力量的一个中士被判处 15 年徒刑，被逐出刚果(金)武装力量，并被责令向受害人支付赔偿。军区司令埃通巴将军和基米亚二号行动的几名指挥官出席了公审，并在卡比拉总统零容忍政策的范畴内在刚果(金)武装力量中广泛宣传这次审判。

44. 美国国务卿希拉里·克林顿于 8 月 10 日和 11 日对刚果民主共和国的访问也使性暴力问题在国际一级得到更多注意，并突出说明刚果当局必须采取必要的行动根除该国的性暴力祸患。

45. 与此同时，联刚特派团继续制订关于打击刚果民主共和国境内性暴力行为的全面战略的执行计划，并在联刚特派团征聘一名性暴力问题高级顾问，以支持刚果政府、联合国国家工作队、联刚特派团和合作伙伴实施该战略。联刚特派团和联合国国家工作队还继续筹备建立性暴力问题共同基金，旨在预防和向受害者提供援助。

保护平民

46. 武装团体蓄意以平民为目标的行为以及刚果(金)武装力量分子的勒索行为继续在刚果民主共和国东部构成重大挑战。在这种情况下，联刚特派团自 2009 年 2 月以来在南北基伍和东方省超过 25 个受关注地区执行了约 40 次联合保护小组任务。设在联刚特派团内的快速反应和预警小组负责测绘具体风险地区、处理需要采取紧急行动的问题并提请特派团高级管理人员注意最严重侵权案件特别是国家安全部队的侵权案件，该小组也为联刚特派团保护平民的努力作出贡献。

儿童保护

47. 自 6 月 30 日以来武装部队或武装团体又释放约 130 名儿童，并交给重返社会方案，使 1 月份以来的总数达到 1 931 人。然而，有报告显示，有许多儿童正在试图从其余的未整编武装团体和卢民主力量获释，他们被刚果(金)武装力量拘留长达两个月并受到审问。此外，只有 162 名儿童在南基伍快速整编进程中被分离的报告显示，在该地未经整编的刚果武装团体队伍中可能还有一些儿童。

48. 联刚特派团以在安全理事会第 1612(2005)号决议框架内设立的国家监察和报告任务组的名义，并与儿童基金会协调，致函刚果民主共和国国防部长，要求刚果(金)武装力量制订行动计划，以防止和停止招募和使用儿童，释放其队伍内的所有儿童，并开放军事设施。联刚特派团还要求刚果民主共和国政府为该举措提名一位高级协调人。

联合国安全和稳定支持战略

49. 在本报告所述期间内，继续努力通过联合国安全和稳定支持战略支持执行关于刚果民主共和国东部武装冲突后地区稳定和重建的政府计划。11 个捐助者，即荷兰、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、日本、瑞典、德国、西班牙、比利时等国政府以及联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处和刚果政府，已为支持战略捐助超过 1.35 亿美元。

50. 在安全和稳定支持战略的安全构成部分下，为南基伍大约 3 500 名战斗人员的整编或复员提供了财政支持。与刚果(金)武装力量在南基伍 Nyamunyuni、Nyangeri 和 Saio 营地的三个兵营相连的家属住宿设施重建工作也已开始。

51. 由于在修复南北基伍道路方面取得的进展，在国家权威构成部分下取得了显著进步。因此，在几乎所有有关地区，流动性均有增加，旅行时间减少了一半。此外，道路修复工程为包括前战斗人员在内的当地人口创造了 3 000 多个就业机会。

52. 在警察方面，在南基伍沿六个优先轴线中的四个建设的用于接纳新部署民警的临时场地接近完成。对来自南北基伍各地的更多民警的训练在 2009 年 7 月底完成。联刚特派团警察也已调整其部署，以改善其对联合国安全和稳定支持战略的业务支持。

53. 在国家权威构成部分下，联刚特派团还将与捐助者协调，协助在南北基伍的重要矿区建立六个交易中心，以努力遏制自然资源的非法开采。这些中心和通往最近的简易机场或疏散点的道路，在警察和刚果其他行政部门部署之前，将由联刚特派团军事人员监督。中心预计将存储矿物和金属供评估，并让有关方面能够在单一地点征税。

54. 关于支持战略的回返、重返社会与和解构成部分，已开始执行两个联合方案，目的是向南北基伍约二十万回返的境内流离失所者、难民和(或)前战斗人员提供综合性的一揽子援助。

55. 另外，在我批准刚果民主共和国有资格获得建设和平基金的支持后，已经为该国的拨款 2 000 万美元。该基金的资金预计将为实施根据优先计划在武装冲突后地区稳定和重建计划和联合国安全和稳定支持战略中确定的优先建设和平措施提供催化性支持，该优先计划正在由联刚特派团与刚果政府和其他伙伴协商制定。

解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置

56. 在本报告所述期间，联刚特派团促成下列人员返回卢旺达：包括解放卢旺达民主力量和前全国保卫人民大会成员在内的 1 397 名卢旺达成人前战斗人员、104 名与武装团体有关联的儿童以及 1 432 名家属。这一年，在联合国支持下遣返的卢旺达人总数达到 12 793 人，包括由难民署遣返的 9 923 人。

57. 作为基米亚二号行动的一部分，刚果(金)武装力量与联刚特派团解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案之间的合作有所改善，特别是在卢民主力量聚集的地区联合发起解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案流动小组。依然无法接近若干卢民主力量的成员，但是 8 月份联刚特派团在一些偏远地区设立了临时集结点，为那些被日益推向偏远地区的卢民主力量成员投降提供便利。

58. 对刚果东部其他外国武装团体，联刚特派团与乌干达政府及苏丹南部政府以及当地社区首领合作，开始地区一级的宣传活动，鼓励上帝军份子向设在上韦莱省的联刚特派团各基地投降。

解除武装、复员和重返社会(复员方案)

59. 自从发起国家解除武装、复员和重返社会方案第二阶段以来，8 811 名刚果(金)武装力量成员在金沙萨以及西开赛、加丹加、北基伍、南基伍、马涅马和东方等省进行了登记，其中，包括 347 名妇女在内的 3 445 名战斗人员复员，5 362 名选择继续留在军队。

60. 在北基伍，“阿马尼进程”于 6 月 29 日正式结束，其余的前刚果战斗人员集结点随之关闭。在南基伍，“阿马尼进程”于 7 月 8 日正式结束，巴拉卡和卡莱亥集结点随之关闭，前战斗人员被移往卢贝里兹集结点。在登记的 3 824 名刚果前战斗人员中，1 058 人被送往卢贝里兹，接受军事培训，其余的人则由国家解除武装、复员和重返社会方案或者社区融合方案处理。另外，联刚特派团解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案继续协助审核马涅马省金杜集结点的大约 2 500 名刚果前战斗人员以及南基伍省米内姆布韦的 445 名前战斗人员。

安全部门改革

61. 在报告所述期间，安全部门改革关键领域进展有限。但是，部长理事会商定并向议会提交了三项法案供批准，分别涉及关于军队的组织及职能的军队改革；高级国防事务委员会的组织、构成、性质和职能；刚果(金)武装力量军事成员的地位。欧洲联盟安保援助团还开始更新南北基伍刚果(金)武装力量部队的薪工单，以反映刚果武装团体迅速并入刚果(金)武装力量的情况。

62. 随着安全部门改革高级顾问上任，联刚特派团开始促进双边伙伴更多地参与联刚特派团召集的安全部门改革工作组会议，并计划发起大使一级的以安全部门改革政策为重点的会议。另外，刚果(金)武装力量同意在今后几个月派部队参加联刚特派团的培训，联刚特派团将努力将培训与急需的刚果(金)武装力量部队的行动和驻扎条件改善联系起来。预计到 2010 年年底，刚果(金)武装力量部队将有共计 15 个营受益于联刚特派团扩大的培训方案。

63. 关于警察，6 月底，部长理事会通过了将作为指导警察改革进程主要法律框架的组织法，该法已被提交议会讨论以供在下届会议上通过。就联刚特派团来说，对其警察部分进行了重组，以增强其在刚果国家警察改革机构的代表性，并召集了警察改革主要利益攸关者会议，以加强对这方面双边努力的协调。联刚特派团警察还继续与合作伙伴密切合作，推动若干旨在加强刚果国家警察行动能力的项目，包括与欧洲联盟警察特派团合作进行警察普查；与日本国际协力事业团合作，从 2009 年 10 月至 2010 年 3 月对北基伍省、东方省、下刚果省和金沙萨的 6 200 名刚果国家警察进行培训；与美国国际开发署(美援署)及德国技术合作公司合作，分别对伊图里地区、东方省以及北基伍省的刚果国家警察进行性暴力问题方面的培训。

非法开采自然资源

64. 联刚特派团继续与刚果民主共和国当局一道在南北基伍机场进行抽查，支助为制止非法开采自然资源所做的努力。7 月份，联刚特派团军事人员和刚果民主共和国问题专家组成员协助刚果国家警察在乌维拉附近村庄进行封锁搜查行动。通过这次行动，发现若干疑似卢民主力量与当地玛伊-玛伊民兵合伙藏匿武器的地点，其中一个点藏匿了 150 多件小武器。另外，联刚特派团文职人员和军事观察员以及刚果警察省级监察员组成联合检查组，协助调查 8 月中旬刚果海关部门在布卡武附近边境截获的非法锡石货物。联刚特派团军事人员还与刚果公园警卫队在南北基伍国家公园进行联合巡逻，打击非法木炭贸易。

选举

65. 7 月 31 日，独立选举委员会宣布，除金沙萨外，推迟各省原定于 8 月 2 日开始的更新选民登记工作。之所以推迟，主要是因为截至 8 月中旬，十个省中只有

四个省的议会核准了领土实体清单的订正本。由于前来登记的人很少，8月4日将金沙萨选民登记工作延至8月20日。

66. 另外，刚果政府推迟发放资金，也影响了独立选举委员会的工作。预计政府对地方选举的资助共计3 200万美元，今年早些时候发放了一部分，编写报告时，还有860万美元尚待更新选民登记才发放。这些因素加在一起，很可能导致地方选举推迟至2010年第一季度。

部署新增能力

67. 在本报告所述期间，针对安全理事会第1843(2008)号决议概述的要求承诺提供的第一批新增能力抵达刚果民主共和国。7月14日，比利时C-130运输机和机组人员部署到基桑加尼，并将该地作为其基地。此外，2009年8月26日，孟加拉国一支近200人的先遣队抵达任务区，这与计划部署一整营孟加拉国步兵有关。

68. 7月22日至8月1日，一个坦桑尼亚代表团在部署200名军事训练员之前访问了该国东部。孟加拉国营和埃及营、埃及建制警察部队以及埃及和约旦特种部队连的特遣队所属装备也开始部署。

69. 关于剩余的承诺新增能力的部署时间表，孟加拉国预计在10月底之前将完成部署一个步兵营和部署一支建制警察部队。孟加拉国工兵连预计将在今年年底前抵达该国。约旦正准备在10月底之前部署承诺的特种部队连，埃及正准备在11月前部署一个步兵营和一个特种部队连。埃及建制警察部队预计可于今年年底前完成部署。

70. 在承诺物资方面，维持和平行动部接受了乌拉圭提供的两架直升机，预计将在今年年底前部署。然而，该部尚未收到所承诺的其余16架通用直升机、一架C-130飞机和情报设备。

四. 意见

71. 自从我上次向安全理事会提交报告至今几个月来，在对实现刚果民主共和国东部稳定来说至关重要的几个领域的进展情况参差不齐。刚果武装团体并入刚果(金)武装力量的进程依然在继续，但是出现一些挑战，某些武装团体的一些成员依然留在整编进程之外，还有一些脱离了整编进程，而且有时与卢民主力量一道打击刚果(金)武装力量。由于主观认为《3月23日协定》的实施被推迟，且对刚果当局能否在军衔和职位方面优待前全国保卫人民大会成员持怀疑态度，使上述挑战更加严峻。与此同时，针对卢民主力量的基米亚二号行动在北基伍取得进展，正在向南基伍推进，促使更多的卢民主力量战斗人员选择自愿遣返。但是，卢民主力量对平民的凶狠袭击有增无减，导致更多人流离失所。

72. 南北基伍依然面临严峻的挑战，如果不及时采取综合方式应对，这些挑战很可能妨碍刚果民主共和国东部巩固和平与稳定的进程。我敦促刚果政府在联刚特派团和其他伙伴的协助下，采取必要步骤，使整编进程能够正常进行并圆满结束，包括确保正常支付刚果(金)武装力量薪金，并为驻扎在刚果民主共和国东部的士兵修建军营。在这方面，我感到鼓舞的是，刚果政府承诺其武装力量部队将在年底前参加联刚特派团的培训。为此，我敦促会员国为将部署到联刚特派团的 200 名坦桑尼亚培训员提供必要的支助。自我维持、膳宿以及交通方面尤其需要扶持式支助。另外，为了保持联刚特派团的机动性和有效性，联刚特派团必须获得为安全理事会第 1843 (2008) 号决议核准的新增能力其余部分认捐的物资，包括 16 架直升飞机和情报设备。

73. 关于《3 月 23 日协定》，刚果民主共和国政府最近为了召开国家后续行动委员会第二次会议和实施上述协定而采取的步骤令我鼓舞，与此同时，我敦促所有各方，特别是刚果当局，确保地方调解委员会全面运作和任命各县行政长官及助理；并根据上述协定，尽快任命前武装团体一些成员担任行政职务。充分实施上述协定将需要刚果民主共和国从全国到各省和地方各级当局的支持和承诺，并需要这些团体本身的诚信参与。

74. 在进行这些努力的同时，还需要继续采取行动，解决卢民主力量在刚果民主共和国东部活动的问题，包括会员国针对其境内的卢民主力量领导人采取行动，防止向刚果民主共和国东部的卢民主力量指挥官提供人所共知的援助。在这方面，在恢复卢民主力量被赶出的那些地方的国家权力机构的同时，作为补充措施，还应实现矿区非军事化，并将这些地区移交给合法的国家当局，与此同时，在东部各省建立或加强行政、警察和司法机构。为此，我鼓励国际社会全力支持该国政府的武装冲突后地区稳定和重建计划，包括继续资助联合国的安全和稳定支助战略。我还鼓励捐助者响应 6 月 17 日紧急人道主义呼吁，为解决迫切需要提供支助。

75. 与此同时，我依然关切针对卢民主力量和上帝军的军事行动给平民造成的影响，包括这些团体报复性攻击造成的后果。所报告的刚果(金)武装力量成员犯下的性暴力和其他侵犯人权行为也是不可接受的，不能容许这种行为继续下去，否则刚果民主共和国人民无法享受和平红利。不过，我感到鼓舞的是，刚果民主共和国政府已采取步骤，扭转有罪不罚的现象，在刚果(金)武装力量中坚决执行零容忍政策并在南北基伍建立了军事司法机制，似乎正在产生效果。我敦促刚果当局确保军事法庭尊重包括上诉权利在内的各项公平审判标准，并确保其下属违法的指挥官也被追究责任。除了联刚特派团为了实现保护能力最大化而采取的新措施外，我还敦促刚果民主共和国政府加大其正在军事行动中执行的各项措施的执行力度，以确保平民得到保护。

76. 卡比拉和卡加梅两位总统关于 8 月 6 日在戈马举行首脑会议的倡议令我感到鼓舞。他们承诺促进大湖区的和平、稳定和经济发展，努力共同解决卢民主力量

在该国的存在造成的不稳定，这一切都加强了人们对刚果民主共和国东部和平进程的信心。我的刚果民主共和国问题特别代表和大湖区问题特使将继续全力支持这方面的努力。

77. 为了如期举行计划中的地方选举，必须保持随着金沙萨开始选民登记而兴起的势头。必须将选民登记进程扩展到全国，以完成该进程。在这方面，我敦促刚果当局商定领土实体清单，否则无法进行选民登记工作。我还鼓励该国政府发放其余的地方选举财政资源。

78. 在下次报告中，我将介绍《联合国综合战略框架》的主要内容，该框架除其他外将概述联刚特派团根据安全理事会第 1856 (2008) 号决议的要求促进该国西部过渡任务的计划、关于保护平民的全系统概念、对卢民主力量的多层面方式以及关于特派团今后方向的规划。

79. 最后，我再次对联刚特派团所有成员表示衷心感谢，他们在我的刚果民主共和国问题特别代表艾伦·多斯的领导下，在极为困难的条件下，始终坚定不移、无私奉献，在刚果人民的重要历史时期为其提供支助。我还感谢我的特使奥卢塞贡·奥巴桑乔和他的共同调解人前总统姆卡帕，感谢为了挽救处于困境的民众的生命及改善他们的生活而辛勤努力的联合国国家工作队和人道主义机构。我还感谢所有为联刚特派团派遣部队和警察的国家，感谢向刚果民主共和国提供急需支助的捐助国、多边组织和非政府组织。

