

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
16 September 2009  
Russian  
Original: English

---

**Женщины и мир и безопасность****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 29 октября 2008 года (S/PRST/2008/39), в котором к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад об осуществлении в течение указанного года резолюции 1325 (2000), содержащей информацию о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек в ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности; а также информацию о проблемах и препятствиях на пути к расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и рекомендации по решению этих проблем.
2. В соответствии с этой просьбой в докладе уделяется особое внимание мерам по осуществлению резолюции 1325 (2000) с октября 2008 года. Обсуждение влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек в ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, охватывает как влияние, вызванное ситуациями прошлого года, так и последствия предыдущих конфликтных ситуаций.
3. В докладе используется информация, представленная организациями системы Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и содержащаяся в докладах Гене-

---

<sup>1</sup> Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент общественной информации, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Международная организация труда, Международная организация по миграции, Управление по координации гуманитарной деятельности, УВКПЧ, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ, Фонд демократии Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ, ПРООН, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, УВКБ, ЮНИДО, МУНИУЖ, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНФПА, БАПОР, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, МПП.



рального секретаря Совету Безопасности о развитии ситуаций, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности. Эти доклады используются очень часто, поскольку в них содержится самая надежная и свежая информация.

4. Введение содержится в разделе I; раздел II включает резюме влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек в ситуациях, рассмотрением которых Совет Безопасности занимался последний год. Раздел III посвящен обзору хода осуществления резолюции 1325 (2000) основными субъектами, упомянутыми в этой резолюции. В разделе IV рассматриваются препятствия и проблемы на пути к расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве; в разделе V содержатся выводы и рекомендации.

## **II. Влияние вооруженных конфликтов на женщин и девочек в ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности**

5. Принимая резолюцию 1325 (2000), Совет Безопасности призвал государства-члены, систему Организации Объединенных Наций, стороны в конфликте и всех других соответствующих действующих лиц принять гендерный подход, который учитывал бы особые потребности женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Несмотря на то что за девять лет после принятия резолюции 1325 (2000) было много сделано по ее осуществлению, прогресс в ее выполнении ограничен, а вооруженные конфликты по-прежнему оказывают пагубное влияние на женщин и девочек в областях, охваченных настоящим докладом.

6. Беззаконие, царящее в конфликтных и постконфликтных ситуациях, вызывает серьезные проблемы для целых общин. Подобные ситуации особенно тяжело сказываются на женщинах и девочках, поскольку они зачастую связаны с сексуальным и физическим насилием, а также лишением их социальных, экономических и политических прав.

7. Хотя доказательства все еще носят случайный и неполный характер, во многих ситуациях, рассмотрением которых Совет Безопасности занимался в течение прошлого года<sup>2</sup>, женщины испытали целый ряд отрицательных последствий, включая физическое и сексуальное насилие. Вооруженные конфликты привели к резкому ограничению доступа женщин к таким базовым социальным и гуманитарным услугам, как образование — особенно для девочек. Женщины по-прежнему располагают ограниченными возможностями для участия в мирных процессах.

8. Одним из серьезных влияний вооруженных конфликтов на женщин и девочек является та угроза, с которой они сталкиваются в своей повседневной жизни в связи с наличием наземных мин и взрывоопасных пережитков войны.

<sup>2</sup> В течение отчетного периода Совет Безопасности занимался рассмотрением следующих ситуаций: на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, на Кипре, в Западной Сахаре, Тиморе-Лешти, Либерии, Сомали, Боснии и Герцеговине, Грузии, Бурунди, Афганистане, Сьерра-Леоне, в регионе Великих озер, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Эритрее и Эфиопии, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Ираке, Чаде, Судане, Центральноафриканской Республике и в Мьянме (S/2009/10).

## А. Сексуальное насилие

9. В течение отчетного периода одним из наиболее пагубных последствий вооруженных конфликтов оставалось сексуальное насилие и насилие по признаку пола. Насилие по-прежнему применялось в качестве средства ведения военных действий.

10. Уровень и масштабы жестокого сексуального насилия в Демократической Республике Конго по-прежнему являлись предметом особой озабоченности, учитывая значительное увеличение числа сообщений об инцидентах в районах, контролируемых Демократическими силами освобождения Руанды и Армией сопротивления Бога, а также в районах дислокации недавно интегрированных подразделений вооруженных сил Демократической Республики Конго. В начале 2009 года отмечалась вызывающая тревогу вспышка сексуального насилия в Северном и Южном Киву. По всей стране каждый месяц отмечалось примерно 1100 случаев изнасилования, т.е. в среднем 36 случаев каждый день. Жертвами чаще всего становились молодые девушки — в возрасте от 10 до 17 лет, — а более чем в 10 процентах случаев — дети в возрасте 10 лет и моложе (см. S/2009/160).

11. В докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2009 год (A/63/785-S/2009/158 и Согг.1) сообщалось о распространенности случаев изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении девочек во многих ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет. В докладе отмечается, что, например, в Сомали случаи изнасилования и другого сексуального насилия совершались как военнослужащими вооруженных сил и группировок, так и гражданскими лицами. Дети и женщины, проживающие в поселениях внутренне перемещенных лиц в Боссасо, Галкайо, Харгейсе и вдоль коридора Афгойе, сообщали о многочисленных случаях изнасилования.

12. В Бурунди в 2008 году было зарегистрировано 476 случаев изнасилования детей; в 449 случаях это были девочки, а в 27 — мальчики в возрасте от 1 года до 17 лет. Широкая распространенность изнасилований и других форм жестокого сексуального насилия отмечалась в Мьянме, Тиморе-Лешти, Кот-д'Ивуаре и Чаде (см. S/2009/18).

13. Прекращение военных действий не гарантирует, что будет положен конец сексуальному насилию. Напротив, как показывают факты, даже после окончания конфликта сохраняется высокий уровень сексуального насилия и насилия по признаку пола, что создает долгосрочные угрозы безопасности, здоровью и средствам к существованию женщин и их возможности принимать участие в усилиях по восстановлению и миростроительству.

14. Последствия сексуального насилия и насилия по признаку пола для отдельных людей и для общества могут быть серьезными, включая нежелательную беременность, бесплодие, инфицирование ВИЧ/СПИДом, стигматизацию, остракизм и расколы в семьях и общинах.

## **В. Безопасность и доступ женщин и девочек к социальным службам**

15. Вооруженные конфликты также зачастую угрожают благополучию и стабильности женщин и их семей и серьезно влияют на оказание гуманитарной помощи. Миссия Африканского союза в Сомали сообщала, что в мае 2009 года Силы группировки «Аш-Шабааб» захватили город Джоухар и разграбили комплекс Детского фонда Организации Объединенных Наций, преднамеренно уничтожив гуманитарные товары, материальные средства и оборудование. Уничтожение оборудования для хранения вакцин, включая тысячи доз вакцин от кори, полиомиелита и других болезней, предназначенных для сомалийских детей и женщин, лишило многих людей доступа к необходимой медицинской помощи. В Чаде и Грузии гуманитарный персонал и материальные средства подвергались неоднократным нападениям. В результате этих нападений была повреждена инфраструктура, были вынуждены уехать работники здравоохранения, что привело к серьезным последствиям для оказания медицинской помощи.

16. В Афганистане страх и отсутствие безопасности мешают усилиям по увеличению числа женщин среди профессионального медицинского персонала учреждений здравоохранения, что отрицательно сказывается на оказании помощи детям и матерям, поскольку женщины часто не желают обращаться за помощью к врачам-мужчинам. Сообщается о том, что менее чем в 30 процентах учреждений здравоохранения имеются медицинские работники из числа женщин.

17. Уничтожение больниц, медицинских центров и отсутствие доступа к еще действующим центрам после окончания вооруженного конфликта ставит под угрозу здоровье всех людей, и особенно женщин и детей. Потребности женщин в услугах по охране репродуктивного здоровья в условиях вооруженных конфликтов приобретают критический характер в связи с высоким уровнем сексуального насилия и иных форм связанного с ним насилия и домогательств.

18. В некоторых ситуациях, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, таких как Афганистан и Сомали, вооруженные конфликты обусловили появление групп экстремистов и фанатиков, требующих ограничения основных свобод женщин. Миссия Африканского союза в Сомали сообщала о том, что группировки повстанцев вынуждают девушек вступать в брак, а в некоторых частях южного и центрального Сомали, как сообщалось, крайне радикальное толкование законов шариата повстанческими группировками приводило к серьезным нарушениям права на жизнь и физическую неприкосновенность (см. S/2009/374, пункт 4). Сообщалось о случаях суммарных казней, включая обезглавливание, порки, отсечение конечностей, произвольные аресты, ограничение свободы передвижения и нарушение прав женщин. В Афганистане в июле 2009 года президент подписал Закон о личном статусе шиитов, в котором содержатся положения, закрепляющие дискриминацию в отношении женщин.

19. К сожалению, в этих и других ситуациях ограничивается доступ к правосудию, особенно для женщин. Зачастую возможности судебных органов весьма ограничены, а традиционные механизмы урегулирования конфликтов зачастую применяются дискриминационным образом, что ограничивает доступ женщин после окончания конфликта к правосудию с целью возбуждения су-

дебного преследования за преступления военного времени или обращения за помощью к правосудию мирного времени. Вызванная этим фактическая безнаказанность оказывает чрезвычайно пагубное воздействие на усилия по восстановлению правопорядка и укреплению доверия к институтам власти после окончания конфликта.

### **С. Участие в политической жизни**

20. Не везде при урегулировании вооруженных конфликтов, включая меры по обеспечению защиты и уважения прав человека-женщин и девочек, особенно в их связи с конституцией, выборной системой, полицией и судом, учитывается гендерная специфика. Это касается даже тех случаев, когда прекращаются открытые боевые действия и появляются возможности для политической активности и участия в выборах. В Афганистане, например, из числа 4,5 миллиона избирателей, зарегистрированных на выборах 2009 года, женщины составляли лишь 38 процентов.

21. Постоянную обеспокоенность вызывает тот факт, что женщины по-прежнему отсутствуют за столом мирных переговоров и серьезно недопредставлены в качестве посредников третьей стороны или даже представителей Организации Объединенных Наций в большинстве стран, затронутых конфликтами. Активность женщин на общинном уровне редко приводит к их официальному признанию в ходе мирных процессов, в рамках которых их редко привлекают к официальным переговорам. Неправительственная организация «Инициативы женщин по обеспечению гендерной справедливости», которая работает с женщинами, затронутыми вооруженными конфликтами, сообщает, что небольшая группа активистов по защите прав женщин из Демократической Республики Конго, стремившаяся к участию в мирных переговорах, была исключена из этого процесса. По данным Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, с 1992 года женщины составили лишь 2,4 процента лиц, подписавших мирное соглашение, и что никогда ни одна женщина не назначалась в качестве «главного посредника»<sup>3</sup>.

22. Отсутствие или ограничение экономических возможностей для женщин во время вооруженных конфликтов может еще больше сократить шансы для их участия в политической жизни, так как они вынуждены заниматься поиском альтернативных источников дохода. В частности, женщины, пытающиеся сохранить или восстановить свое хозяйство после вооруженных конфликтов, часто сталкиваются с многочисленными проблемами. В результате обследования, проведенного ЮНИФЕМ в Газе после войны в 2009 году, выяснилось, что 40 процентов респондентов потеряли возможность добираться до места рабо-

<sup>3</sup> Проведенный ЮНИФЕМ выборочный обзор 21 крупного мирного процесса с 1992 года свидетельствует о том, что женщины составили 2,4 процента лиц, подписавших охваченные этой выборкой мирные соглашения; что в среднем из 11 случаев, в отношении которых имелась информация, число женщин, участвовавших в делегациях на переговорах, составила 7,6 процента; и что женщины не назначались главными или ведущими посредниками в рамках проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций мирных переговоров. Положительным исключением в последнее время была Граса Машел, которая была одним из трех посредников, назначенных Африканским союзом в связи с кенийским кризисом в 2008 году (ЮНИФЕМ, неопубликованное обследование, 2009 год).

ты; 40 процентов понесли ущерб и потеряли имущество и более 80 процентов не имели средств для возобновления своего дела.

## **D. Образование**

23. Нападения на школы зачастую сознательно применяются в виде военной тактики. В Демократической Республике Конго увеличилось количество сообщений о нападениях боевиков на школы и медицинские центры. Хотя уничтожение школ в условиях вооруженных конфликтов затрагивает как мальчиков, так и девочек, часто девочки подвергаются целенаправленным нападениям. Например, в Афганистане боевики из «Талибана» напали на группу девочек, шедших в школу, и плеснули им в лицо кислотой. По сообщениям, боевики получили по 100 000 пакистанских рупий за каждую девочку, облитую кислотой (см. A/63/785-S/2009/158 и Согг.1, пункт 14).

24. Нападения на школы, насилие в отношении учителей и учащихся, а также отсутствие школьных материалов и оборудования вызвали резкое сокращение, а в некоторых случаях и полную ликвидацию возможностей для девочек и женщин в плане доступа к образованию. Ограничение доступа к образованию связано с долгосрочными последствиями для прав и возможностей женщин и гендерного равноправия даже после окончания вооруженного конфликта. Это вызывает особую обеспокоенность, поскольку образование остается одной из наиболее эффективных стратегий в расширении прав и возможностей девочек и женщин и в изменении дискриминационных подходов, которые повышают уязвимость и маргинализацию женщин. Образованные женщины имеют больше шансов укрепить свое положение в общине и получить решающий голос за столом переговоров.

## **III. Осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности**

25. Отмечается нарастание тенденции к созданию партнерских отношений в деле осуществления резолюции 1325 (2000). Как и прежде, меры по осуществлению этой резолюции можно сгруппировать в несколько четких категорий, которые рассматриваются ниже.

### **A. Профессиональная подготовка, создание потенциала и повышение осведомленности**

26. Система Организации Объединенных Наций уделяла особое внимание созданию потенциала государств-членов, а также своего собственного потенциала в деле осуществления резолюции 1325 (2000).

27. Всемирная продовольственная программа активизировала интеграцию гендерных проблем и проблем защиты в полевые операции и процесс составления программ посредством процесса подготовки, так что к концу 2008 года около 500 сотрудников и партнеров прошли подготовку по связанным с гендерными проблемами вопросам защиты. Эта подготовка также включала вопрос предотвращения насилия по признаку пола в ходе распределения продо-

волевия и реагирования на него. Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира приняла активные меры для осуществления своей новой стратегии учебной подготовки, которая включает обновление существующих общих модулей по гендерной подготовке с целью включить в них руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия, и обновление вводного курса для старших руководителей. В рамках своей программы мира и безопасности Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций модернизирует комплект учебных материалов по предотвращению конфликтов, который может быть адаптирован с учетом потребностей различных страновых групп Организации Объединенных Наций. В настоящее время этот комплект учебных материалов включает подробное типовое руководство по теме «Анализ гендерных проблем и предотвращение конфликтов». В рамках поддержки усилий правительства по расширению прав и возможностей иракских женщин в семье и на рабочем месте Программа развития Организации Объединенных Наций провела семинар с участием представителей правительства Ирака по стратегиям борьбы с насилием в отношении женщин на общинном уровне.

28. В 2009 году Департамент операций по поддержанию мира организовал контрольные поездки в Тимор-Лешти, Дарфур, Судан, Чад и Демократическую Республику Конго с целью оценки хода осуществления его директивного документа по обеспечению гендерного равенства в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и оказания поддержки в разработке планов действий в масштабах всей миссии по осуществлению резолюции 1325 (2000).

29. В Бурунди, где сексуальное насилие является весьма серьезной проблемой, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди взаимодействует с ЮНИФЕМ и другими заинтересованными сторонами в организации подготовки отобранных представителей женщин на общинном, провинциальном и национальном уровнях.

30. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре сосредоточило свою деятельность на пропаганде среди национальных и международных партнеров проводимой Генеральным секретарем кампании по прекращению насилия в отношении женщин, особенно в условиях распространения сексуального насилия в этой стране. Отделение также продолжало укреплять потенциал местных женских групп с целью поощрения их участия в выборах и оказания в этой связи технической и финансовой помощи. Оно также продолжало повышать осведомленность своих сотрудников и содействовало учету гендерной проблематики, в частности, назначив координатора по делам женщин в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности.

31. С целью сбора примеров передового опыта, уроков, извлеченных в процессе осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на глобальном уровне, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин, организация «Международная тревога» и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин объединили свои усилия в подготовке публикации о ходе осуществления резолюции 1325 (2000) на национальном уровне. Информация была собрана посредством бесед с представителями правительственных учреждений-исполнителей. Глобальное виртуальное обсу-

ждение было проведено в декабре 2008 года и был осуществлен всеобъемлющий аналитический обзор документации.

32. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин провел два виртуальных диалога по женщинам, миру и безопасности. Первый из них — «Ликвидация пробелов: виртуальное обсуждение исследования по гендерным вопросам, вопросам мира и безопасности» — состоялся в октябре 2008 года. В обсуждении приняли участие представители научных кругов и специалисты-практики из различных регионов мира, которые дали оценку проходящих в настоящее время прений в рамках исследования гендерных вопросов, вопросов мира и безопасности, обменялись информацией, выявили пробелы в этом исследовании и заложили основу для дальнейшего сотрудничества. Вторая виртуальная дискуссия по теме «Планирование действий: передовая практика в осуществлении резолюции 1325 (2000) на национальном уровне» прошла в ноябре 2008 года. В ее рамках обсуждались текущие усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000) и повышению осведомленности о передовой практике, связанной с подготовкой национальных планов действий.

33. Отделение по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго организовало учебную подготовку и оказало техническую поддержку членам национального руководящего комитета в интересах осуществления резолюции 1325 (2000). Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИФЕМ и Канцелярия Специального представителя по гендерным вопросам также активизировали взаимодействие в целях создания национальных потенциалов для разработки национальных, региональных и глобальных показателей и систем сбора данных для контроля за осуществлением резолюции. В целях укрепления национальных потенциалов Программа развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку Ираку, Судану и оккупированным палестинским территориям, предоставив в их распоряжение на краткосрочной основе специалистов по гендерным вопросам. В 10 стран направляются штатные старшие советники по гендерным вопросам — Бурунди, Гаити, Ирак, Косово, Либерия, Непал, Папуа — Новая Гвинея, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и Южный Судан. Программа развития Организации Объединенных Наций также сотрудничала с другими организациями Организации Объединенных Наций с целью оказания им помощи в разработке и осуществлении национальных планов действий.

34. ЮНФПА провел обучение и оказывал поддержку подразделениям полиции в Гаити, Демократической Республике Конго и Сомали, уделяя при этом основное внимание учету особых потребностей женщин и детей. ЮНФПА также привлекал общинные группы к ознакомлению населения с существованием этих специальных подразделений полиции.

## **В. Защита женщин от минной угрозы**

35. Был принят ряд мер для обеспечения защиты женщин в условиях вооруженных конфликтов, особенно в контексте отсутствия стабильности после войны и наличия минной угрозы. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, активизировала свои усилия по обеспечению того, чтобы программы действий, связанных с разми-



нированием, в равной степени охватывали женщин, мужчин, мальчиков и девочек и чтобы женщины, мужчины, мальчики и девочки пользовались равным доступом к действиям, связанным с разминированием, в качестве их участников и бенефициаров. В отчетный период отмечалось сокращение числа пострадавших, в частности благодаря расширению участия женщин в мероприятиях по разъяснению минной опасности. Поступающие из Ливана и Судана данные свидетельствуют о продолжающемся сокращении числа пострадавших.

36. Еще более важное значение имеет изменение отношения женщин к своей роли. По данным исследования на тему «Отношение к деятельности, связанной с разминированием: точка зрения афганских женщин», 64 процента женщин считают, что они должны участвовать в мероприятиях по разминированию, оказывать им помощь и содействие. Это исследование выявило важность проведения обзора с учетом гендерной специфики и полномасштабного вовлечения женщин в консультации с целью обеспечения должного понимания вопросов, связанных с деятельностью по разминированию.

37. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поддерживала инициативы с мест по национальной подготовке и созданию экспериментального сообщества практиков по гендерным вопросам. В марте 2009 года в Женеве прошел семинар по теме «Опыт полевых программ в странах Азии», в котором участвовали директора национальных программ деятельности, связанной с разминированием, и советники Организации Объединенных Наций из Афганистана, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала, Таиланда и Шри-Ланки, а также специалисты по управлению знаниями и гендерным вопросам. Участники семинара решительно высказались за применение целостного и согласованного общесистемного подхода к включению гендерной проблематики в национальные планы действий, связанных с разминированием, с целью более эффективного осуществления на местах программ, учитывающих гендерную специфику.

### **С. Обеспечение оперативной поддержки и обслуживания**

38. Несмотря на значительные достижения в области учебной подготовки и создания потенциала, прогресс в обеспечении непосредственной поддержки программ и служб был ограниченным.

39. В ответ на рост насилия по признаку пола в Непале в отчетный период было начато осуществление двух совместных программ с участием ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ЮНФПА. В рамках первой программы решаются проблемы насилия по признаку пола на районном уровне посредством обеспечения новых услуг для женщин, мужчин и детей в четырех районах с использованием предоставленного Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин гранта в сумме 1,3 млн. долл. США. В рамках второй программы, в осуществлении которой участвует Всемирная организация здравоохранения, оказывается базовая помощь в области репродуктивного здоровья, образования и психосоциального консультирования женщин и девочек, затронутых конфликтом. Она финансируется за счет гранта Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека в размере 1,1 млн. долл. США.

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев занималось вопросами защиты и поддержки женщин и девочек путем обеспечения поставок санитарно-гигиенических материалов женщинам и девочкам репродуктивного возраста, получающим гуманитарную помощь из этой организации. В 2008 году 35 операций сообщили о распределении санитарно-гигиенических материалов на сумму примерно 1,5 млн. долл. США. Проект “Maka Pads” в Уганде, который был разработан с целью производства санитарно-гигиенических материалов с использованием природного и местного сырья, не только удовлетворяет по крайней мере половину потребностей в санитарно-гигиенических материалах женщин-беженцев в Уганде, но и обеспечивает их работой. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев стремится создавать подобные проекты, обеспечивающие средства к существованию, в других местах.

41. Детский фонд Организации Объединенных Наций поддерживает усилия по разработке программ борьбы с насилием по признаку пола примерно в 15 странах, затронутых конфликтами, гражданскими беспорядками или стихийными бедствиями. Он проводил или содействовал проведению оценок насилия по признаку пола в условиях чрезвычайных ситуаций и поддерживал межучрежденческую деятельность по разработке стандартных оперативных процедур Межучрежденческого постоянного комитета в отношении программ борьбы с насилием по признаку пола в чрезвычайных ситуациях. В первой половине 2009 года в восточной части Демократической Республики Конго партнеры Детского фонда Организации Объединенных Наций помогли 9347 жертвам сексуального насилия получить психосоциальную помощь, а 7153 жертвам — медицинскую помощь.

## **D. Развитие законодательства и правовых норм**

42. Чтобы обеспечить успешное осуществление резолюции 1325 (2000), необходимо улучшить законодательную основу. Программа развития Организации Объединенных Наций и другие партнеры провели ряд мероприятий по поддержке осуществления. С 2008 года ПРООН осуществляет свою Глобальную программу по укреплению правопорядка в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций на 2008–2011 годы, которая охватывает 20 конфликтных и постконфликтных стран, оказывая им поддержку в разработке всеобъемлющих и комплексных программ обеспечения правопорядка. Одним из основных элементов этих программ является обеспечение доступа женщин и девочек, особенно жертв сексуального насилия, к органам правосудия и безопасности. С этой целью ПРООН разработала и поддерживала осуществление многолетних программ обеспечения правопорядка в Боснии и Герцеговине, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ираке, Косово, Либерии, оккупированной палестинской территории, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти, Центральноафриканской Республике, Чаде и Шри-Ланке, которые уделяют особое внимание обеспечению безопасности и доступа к органам правосудия для девочек и женщин.

43. В Демократической Республике Конго для Северного и Южного Киву был подготовлен проект обеспечения доступа женщин и девочек, пострадавших от сексуального насилия, к органам правосудия и правовой помощи, а также расширения прав и полномочий судебных органов и органов безопасности по

обеспечению подотчетности, предотвращению сексуального насилия и борьбе с безнаказанностью. Кроме того, началось осуществление плана разработки проектов с целью укрепления программного подхода ПРООН к повышению степени безопасности женщин и обеспечению их доступа к органам правосудия посредством направления в страновые отделения старшего консультанта по гендерным вопросам и определения ориентировочных сроков начала осуществления программы по борьбе с насилием по признаку пола. В Судане в центре внимания находится оказание поддержки официальным и неофициальным системам правосудия, обеспечение того, чтобы пострадавшие получали содействие в поиске правовых мер помощи через центры и сети правовой помощи, и повышение осведомленности местных общин и вождей племен. Реализуемые инициативы направлены на то, чтобы донести непосредственно до народа простую, но четкую идею.

44. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди поддержало создание женской парламентской группы. В октябре 2008 года эта группа провела учредительное заседание, на котором ее члены обязались играть более активную роль в укреплении мира. Они подготовили проект плана действий по законодательным вопросам, представляющим интерес для женщин в обеих палатах парламента.

45. Вместе с ЮНИСЕФ Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди оказало поддержку правительству Бурунди в разработке законопроекта по борьбе с насилием в отношении женщин. Оно также продолжает принимать участие в наблюдении за ходом осуществления национальной стратегии борьбы с сексуальным насилием и посягательствами в отношении женщин и детей.

46. В соответствии с резолюцией 1794 (2007) Совета Безопасности Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов поддержала разработку комплексной стратегии борьбы с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, которая была официально завершена и представлена правительству в апреле 2009 года. Правительство утвердило стратегию и подтвердило полную приверженность ее осуществлению. Этот факт создает основу для дальнейшей работы по решению серьезной проблемы, вызванной сексуальным насилием в стране.

47. Перемещенные женщины и девочки часто сталкиваются с препятствиями в получении документов государственного образца на их имя. Для оказания защиты женщинам и девочкам и сокращения степени их подверженности сексуальному насилию и насилию по признаку пола в процессе подготовки находится система индивидуальной регистрации беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Эта система позволяет выдавать женщинам соответствующие документы, таким образом обеспечивая их индивидуальную регистрацию.

## **Е. Дискуссии в рамках межправительственных и договорных органов**

48. Важным аспектом укрепления системы Организации Объединенных Наций в плане осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в полном объеме является необходимость уделения должного внимания этой резо-

люции в ходе обсуждения в соответствующих межправительственных органах. Был достигнут прогресс во включении вопроса об осуществлении резолюции 1325 (2000) в работу межправительственных и договорных органов системы Организации Объединенных Наций. Комиссия по положению женщин последовательно уделяет внимание вопросам женщин, мира и безопасности. В ходе оценки прогресса в осуществлении согласованных в 2006 году выводов в отношении «Равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях» на своей пятьдесят третьей сессии в марте 2009 года Комиссия призвала к укреплению поддержки полного и равноправного участия и представленности женщин на всех уровнях принятия решения и во всех мирных процессах, включая постконфликтное миростроительство, реконструкцию, восстановление и примирение. На своей сорок третьей сессии, состоявшейся в январе 2009 года, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь обратился к государствам с призывом принять все необходимые меры по обеспечению равноправного участия и полного вовлечения женщин в процесс восстановления и социально-экономического развития в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности и в соответствии с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформой действий. Комитет также настоятельно призвал государства-члены продолжать обеспечивать надлежащую защиту, поддержку и равный доступ к правосудию для женщин, пострадавших от сексуального насилия во время вооруженных конфликтов.

## **Е. Разработка национальных планов действий**

49. Многое было сделано в деле разработки национальных планов действий. Эти планы разрабатывались во взаимодействии и сотрудничестве с различными партнерами, включая организации системы Организации Объединенных Наций. Отделение по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго в сотрудничестве с ПРООН, министерством по гендерным вопросам, женскими организациями и другими отделами МООНДРК организовало семинар и содействовало проведению исследования с целью обеспечения разработки национального плана действий в отношении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. ЮНФПА тесно взаимодействовал с правительственными партнерами в Афганистане и Уганде в подготовке их планов. Чили приняла свой национальный план действий в августе 2009 года. Непал и Сьерра-Леоне занимаются подготовкой своих национальных планов действий. В течение отчетного периода национальные планы действий были подготовлены Угандой и Либерией, в результате чего общее количество стран, имеющих национальные планы действий, достигло 16 — Австрия, Бельгия, Дания, Исландия, Испания, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уганда, Финляндия, Швейцария и Швеция.

50. Разработка национального плана действий Либерии является достойным подражания примером. В его подготовке участвовали многочисленные заинтересованные стороны, включая правительство, органы Организации Объединенных Наций и гражданское общество. С августа 2008 года МУНИУЖ и Канцелярия консультанта по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии при поддержке Фонда Организации Объединенных

Наций в области народонаселения и страновых отделений Программы развития Организации Объединенных Наций создали межведомственную группу по оказанию поддержки министерству по гендерным вопросам и развитию в подготовке национального плана действий. Был учрежден Руководящий комитет в составе представителей различных правительственных ведомств, организаций Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, возглавивший разработку плана, который на постоянной основе обсуждался с общинными вождями и организациями за пределами Монровии. МУНИУЖ оказывал поддержку этому процессу путем оценки вопроса о женщинах, мире и безопасности, направленной на осуществление инициатив по созданию потенциала с участием представителей правительства и гражданского общества, мероприятий по повышению осведомленности, а также на создание комплексных механизмов наблюдения и оценки в рамках национального плана действий и его осуществления.

## **G. Участие женщин в процессах принятия решений и мирных процессах**

51. Учреждения Организации Объединенных Наций выдвинули ряд инициатив по расширению участия женщин в выборах. Например, Оперативная группа по Ираку Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов осуществила программу по проведению выборов в сотрудничестве с Независимой высшей избирательной комиссией. Упор делался на важности участия женщин в избирательном процессе с целью добиться эффекта многократного усиления в различных общинах. На общинном уровне с помощью организаций гражданского общества проходили кампании по повышению осведомленности, направленные непосредственно на избирателей. В результате этой инициативы удалось охватить более четверти миллиона потенциальных избирателей, из которых 41 процент составляли женщины. В Центральноафриканской Республике Управление Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства оказывало помощь движению за участие женщин в политической жизни “G23”, с тем чтобы помочь ему провести общую ассамблею для официальной регистрации и обнародования плана действий на 2009 год. В Гвинее-Бисау Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) поддержало Женскую политическую платформу с целью принятия мер по поощрению свободного и справедливого участия женщин в выборах.

52. Иногда расширение участия женщин в выборах предоставляет стратегическую возможность для расширения участия женщин в постконфликтном восстановлении страны и позволяет на местном уровне разработать программу реконструкции с учетом гендерной специфики. В Тиморе-Лешти Фонд демократии Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и организация «Редефету Тимор-Лешти» использовали выборы в сельские советы, проходившие в первом квартале 2009 года, для повышения представленности женщин в количественном и в качественном отношении посредством пропаганды закона о выборах с учетом гендерной специфики, оказания помощи потенциальным кандидатам в создании потенциала и проведении разъяснительных мероприятий для избирателей, а также содействия учитывающей гендерную специфику политической

платформе в ходе кампании. После выборов этот проект был использован для оказания поддержки в разработке местной программы развития с учетом гендерной специфики посредством улучшения знаний и навыков избранных членов советов из числа женщин.

53. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго провела обзор положения женщин в национальной полиции. По итогам этого обследования был составлен перечень проблем, с которыми женщины сталкиваются, работая в полиции. Управление по гендерным вопросам оказывает техническую поддержку подготовке для сотрудников национальной полиции учебных модулей и модулей по повышению квалификации, направленных на решение проблем в рамках реформы сектора безопасности. Управление по гендерным вопросам МООНДРК также оказывает помощь национальной полиции на общенациональном и провинциальном уровнях по учету гендерной специфики в законопроекте о реорганизации национальной полиции и выступает за то, чтобы 30 процентов мест были зарезервированы для женщин.

54. В Бурунди Объединенное представительство Организации Объединенных Наций (ОПООНБ) приняло творческий и открытый для всех подход к оказанию поддержки осуществлению Декларации от 4 декабря 2008 года и проведению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Определив конкретные потребности бывших комбатантов из числа мужчин и женщин, ОПООНБ разработало всеобъемлющие критерии отбора с целью предоставления экс-комбатантам из числа мужчин и женщин равных возможностей участвовать в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции; альтернативную программу реинтеграции 1000 женщин, связанных с движением «Партия освобождения народа хуту — национально-освободительные силы»; и альтернативную программу по поддержке женского отделения Национально-освободительных сил в качестве политической партии.

55. Инициатива ОПООНБ была направлена на ликвидацию пробелов в мирном соглашении, которые привели к тому, что женщины были исключены из процесса восстановления. Эта инициатива является примером передовой практики в деле осуществления резолюции 1325 (2000).

56. Генеральный секретарь отреагировал на обращенный к нему в резолюции 1325 (2000) призыв увеличить численность женщин на старших должностях в Организации Объединенных Наций, особенно в операциях по поддержанию мира. По состоянию на июль 2009 года три женщины назначены руководителями миссий (Непал, Либерия и Центральноафриканская Республика), а шесть женщин исполняют обязанности заместителей руководителей миссий (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Либерия, Ливан, Судан и Чад). Только в миссиях Департамента операций по поддержанию мира в июле 2009 года пять женщин занимали должности на уровне заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря, а более 20 женщин — на уровне директоров класса Д-2 и Д-1. Общая доля женщин на ведущих руководящих должностях в полевых миссиях выросла с 13 процентов в июле 2007 года до 16 процентов в 2009 году. Принимаются меры для дальнейшей активизации и сохранения этой позитивной тенденции с помощью хорошо продуманных стратегических и целенаправленных инициатив по установлению

партнерских отношений и проведению информационно-разъяснительной работы.

## **Н. Пропаганда и общий контроль за ходом осуществления**

57. В условиях отсутствия четкого механизма контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности по-прежнему играет ведущую роль в пропаганде этой резолюции. Например, после рассмотрения доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества (S/2009/189) Совет Безопасности с обеспокоенностью отметил крайнюю малочисленность женщин, выполняющих ответственную роль в процессах посредничества, и подчеркнул необходимость обеспечить надлежащее назначение женщин на руководящие должности в качестве наделенных высокими полномочиями посредников в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Он вновь обратился с призывом к Генеральному секретарю и руководителям региональных и субрегиональных организаций принять с этой целью соответствующие меры (см. PRST/2009/8). Совет Безопасности также подчеркивал важность осуществления резолюции 1325 (2000) в ходе рассмотрения ряда ситуаций, которыми он занимается. В своей резолюции 1868 (2009) по Афганистану, например, Совет решительно осудил сохраняющиеся формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, в частности насилия, направленного на то, чтобы помешать девочкам посещать школу, и просил Генерального секретаря и впредь включать в свои доклады Совету Безопасности соответствующую информацию о процессе вовлечения женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь. В своей резолюции 1863 (2009) по Сомали Совет вновь подтвердил резолюцию 1325 (2000) и подчеркнул ответственность всех сторон и вооруженных групп за принятие соответствующих мер по защите гражданского населения в соответствии с международным гуманитарным правом, международными стандартами в области прав человека и международным беженским правом, в частности путем недопущения любого неизбирательного или чрезвычайного применения силы в населенных районах.

58. В связи с Кот-д'Ивуаром Совет Безопасности отметил важность равноправного участия женщин и их вовлечения в полной мере во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности и усилению их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов. В своей резолюции 1867 (2009) Совет приветствовал сотрудничество Миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти с другими партнерами Организации Объединенных Наций в поддержке усилий правительства по разработке национальной политики и стратегии по обеспечению гендерного равноправия.

59. В июне 2009 года Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций организовала для членов Совета Безопасности, представителей Секретариата Организации Объединенных Наций и представителей неправительственных организаций брифинг по формуле Арриа. В ходе брифинга были обсуждены выводы прошедшего ранее двухдневного коллоквиума Организации Объединенных Наций на высоком уровне, в которых подчеркивалась необходимость того, чтобы Совет Безопасности продолжал заниматься проблемой сексуального насилия в рамках усилий Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира и посредничества, а также рекомендации для посредников в области соглашений до объявления прекращения огня, безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, правосудия и компенсаций. Участники брифинга по формуле Арриа рекомендовали целенаправленно выделить в рамках системы Организации Объединенных Наций ресурсы и средства для того, чтобы покончить с безнаказанностью за связанное с конфликтами сексуальное насилие и обеспечить защиту женщин в рамках реформы сектора безопасности и правосудия, а также демобилизации, разоружения и реинтеграции. Несмотря на то, что Совет предоставил таким образом возможность для обсуждения на высоком уровне этих вопросов, отсутствие официального контрольного механизма ограничивает поток поступающей в Совет информации по тем аспектам осуществления, которые требуют особого внимания. Эти и другие проблемы и препятствия рассматриваются в следующем разделе.

#### **IV. Препятствия и проблемы на пути к расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве**

60. Несмотря на достигнутый прогресс, все еще сохраняются препятствия на пути к расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Некоторые из них вызваны самим характером вооруженных конфликтов, которые вызывают социальную, экономическую и политическую нестабильность и подрывают существующие социальные сети, инфраструктуру, а также экономическую и социальную активность. Другие связаны со сферой охвата резолюции 1325 (2000), которая требует новаторского и творческого подхода к решению этих проблем. Третьи вызваны слабостью имплементационных рамок и отсутствием четких целей и надежных данных.

61. Поскольку вооруженные конфликты подрывают социально-экономические основы общества, то после восстановления мира люди, особенно женщины, вначале пытаются восстановить равновесие, которое было прежде. Эти попытки оставляют мало возможностей для участия в мероприятиях, которые, по их мнению или мнению общества, выходят за рамки компетенции женщин. В частности, настоятельная необходимость восстановления средств к существованию ограничивает возможности женщин для участия в политических процессах и процессах укрепления мира.

62. Угроза постконфликтного насилия остается одним из наиболее устойчивых препятствий на пути к полному и равноправному участию женщин в постконфликтном миростроительстве и примирении. Насилие по признаку пола, с которым женщины сталкиваются на этапах раннего восстановления, осложняется тем фактом, что обеспечение безопасности женщин редко включается в качестве приоритета в усилия по реформированию, перестройке или восстановлению систем безопасности и правосудия. Как свидетельствуют результаты проведенного ЮНИФЕМ исследования проблем постконфликтного планирования и выделения средств в семи постконфликтных ситуациях<sup>4</sup>, в рамках капиталовложений в постконфликтных и чрезвычайных ситуациях редко учитываются конкретные потребности женщин и редко выделяются средства для удов-

<sup>4</sup> UNIFEM, "Funding for women's needs within post conflict needs assessments", 2009, mimeo.



летворения потребностей женщин в плане безопасности и предотвращения насилия по признаку пола.

63. Важной проблемой является отсутствие эффективных судебных органов и органов безопасности, которые могли бы обеспечить подотчетность, предотвратить насилие и вести борьбу с безнаказанностью. Угроза насилия и домогательств зачастую сохраняется еще в течение долгого времени после прекращения вооруженного конфликта, что вызывает страх у женщин и не дает им возможности в полной мере участвовать в перестройке своих обществ в интересах мирного будущего. Официальная система правосудия часто не обеспечивает правовой защиты и может быть недоступна для многих женщин.

64. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре сообщила о том, что прилагаемые в Кот-д'Ивуаре усилия по предотвращению и недопущению безнаказанности и насилия не приносят существенных результатов в связи с задержками с эффективным восстановлением судебных органов. ООНКИ также отметила, что во многих случаях семьи жертв сексуального насилия отзывают свои жалобы и предпочитают решать вопросы во внесудебном порядке. Плата за медицинское освидетельствование нередко заставляет пострадавших отказываться от сбора доказательств (S/2009/344, пункт 34).

65. Все еще сохраняются культурные ограничения на участие женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве. Традиционные взгляды на роль женщин в обществе, их стигматизация и дискриминация затрудняют прогресс. Женщины, родившие в результате связи с комбатантами, женщины и девочки, пострадавшие от сексуального насилия и насилия по признаку пола, и женщины, от которых отказались мужья после демобилизации, часто становятся изгоями и лишаются возможности участвовать в политической жизни.

66. Такие социально-экономические факторы, как низкий уровень грамотности, нищета и необходимость восстановления своих хозяйств после окончания активного конфликта, также не позволяют многим женщинам участвовать в процессах принятия решений.

67. Критической проблемой является недостаток информации о гендерных аспектах миротворческих усилий. Хотя во все большем количестве докладов Генерального секретаря о миссиях по поддержанию мира конкретно рассматриваются вопросы гендерной специфики, сохраняется потребность в регулярном поступлении всесторонней информации о женщинах, мире и безопасности. В некоторых из этих докладов не освещается положение женщин или девочек, в то время как в других случаях освещение ограничивается сексуальным насилием или степенью представленности женщин в миссиях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

68. Многие существующие проблемы отражают тот факт, что женщины по-прежнему рассматриваются в качестве жертв, а не ключевых партнеров в решении и урегулировании связанных с вооруженными конфликтами ситуаций. Таким образом, усилия по решению гендерных аспектов вооруженных конфликтов в основном направлены на защиту пострадавших женщин и отношение к ним — как это и должно быть — и почти исключают меры по расширению их прав и возможностей.

69. В связи с этим существует настоятельная необходимость, чтобы лица, ведущие переговоры о заключении мирных соглашений, рассматривали гендер-

ные проблемы в качестве одного из неотъемлемых элементов процесса, а не сопутствующего фактора. Женщины и девочки, связанные с вооруженными группировками, должны участвовать в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции на равных условиях с мужчинами и мальчиками.

70. Учитывая важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в осуществлении резолюции 1325 (2000), небольшое число женщин на старших должностях в Организации, особенно в миссиях по поддержанию мира, создает неблагоприятный пример. За 60 лет существования миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций — с 1948 по 2008 год — лишь семь женщин занимали пост Специального представителя Генерального секретаря. Особенно в контексте операций по поддержанию мира малое число женщин на старших руководящих должностях ослабляет возможности и влияние Организации Объединенных Наций в эффективной пропаганде перемен на национальном уровне.

71. Одним из основных препятствий на пути к расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве является новаторский подход, определенный резолюцией 1325 (2000), и ее отход от «традиционного подхода» к посредничеству в мирных процессах, который предоставляет возможность посредничества лишь непосредственным сторонам в споре. Действительно, предложение о привлечении к участию в предотвращении и урегулировании конфликтов субъектов, явно не являющихся участниками конфликта, может показаться странной как тем, кто участвует в процессе достижения мира, так и тем, для кого этот мир предназначен.

72. С учетом новаторского и всеобъемлющего характера резолюции 1325 (2000) отсутствие информационного и контрольного механизма, аналогичного тому, что создан для контроля за осуществлением резолюции 1612 (2005) о детях и вооруженных конфликтах, приобрело характер серьезной проблемы. Отсутствует непрерывная обратная связь в отношении хода осуществления резолюций и отсутствует систематический обмен передовой практикой и подходами.

73. В условиях наличия пробелов в процессе осуществления переговоры о достижении мирных соглашений и планирование процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции по-прежнему ведутся практически без учета резолюции 1325 (2000). Участники переговоров заняты вопросами прекращения военных действий, сбора оружия и интеграции комбатантов — в основном мужчин — в возрожденные органы национальной безопасности, практически не уделяя внимания вопросам гендерного равноправия.

74. В результате этого женщины остаются за пределами большинства мирных процессов. Некоторые были включены в состав сил полиции, другие участвовали в процессе профессиональной подготовки, однако основные цели резолюции 1325 (2000) остаются вне поля зрения во многих ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности.

75. Одним из основных препятствий в деле привлечения женщин к предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству является нежелание сторон в вооруженном конфликте сотрудничать. Информация о мерах, принятых в прошлом году сторонами в вооруженном конфликте, крайне ограничена. Однако очевидно, что это остается весьма слабой стороной процесса

осуществления резолюции 1325 (2000). Вооруженные ополченцы по-прежнему игнорируют нормы международного права, применимые к защите женщин и девочек. Вооруженные группировки продолжают совершать изнасилования и другие виды сексуального насилия в условиях безнаказанности, а насилие и запугивание не позволяют женщинам участвовать в мирных процессах.

76. Аналогично данным оценки десятилетия осуществления заявления Председателя Совета, в котором выражается серьезная обеспокоенность ростом числа жертв конфликтов среди гражданского населения (S/PRST/1999/6), можно сделать вывод о том, что конфликты носят устойчивый характер и порой характеризуются крайне высокими уровнями людских страданий из-за того, что стороны конфликта по существу не могут в полной мере соблюдать свои обязательства и обеспечивать их соблюдение (S/2009/277, пункт 4). Эта неудача в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности требует усиления приверженности Совета Безопасности, государств-членов и системы Организации Объединенных Наций делу защиты гражданских лиц и поощрения уважения принципов международного гуманитарного права, стандартов в области прав человека и беженского права.

## V. Выводы и рекомендации

77. Вооруженные конфликты оказывают огромное воздействие на женщин и девочек, даже несмотря на то, что большинство из них не принимает непосредственного участия в боевых действиях. Значимость резолюции 1325 (2000) объясняется тем, как она увязывает влияние войны и конфликтов на женщин, с одной стороны, и поощряет их участие в различных процессах мира и безопасности, таких как переговоры для достижения мирного соглашения, конституциональные и выборные реформы и восстановление и реинтеграция, с другой стороны.

78. Организации системы Организации Объединенных Наций и государства-члены за последний год добились прогресса в некоторых областях осуществления резолюции, особенно в подготовке специалистов и создании потенциала для оказания поддержки в разработке национальных планов действий. Достигнуты значительные результаты в развитии у женщин навыков руководства и в выполнении гражданских и избирательных обязанностей, в результате чего увеличилось число женщин в государственных учреждениях в некоторых постконфликтных ситуациях. Развивается тесное сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций, государствами-членами и организациями гражданского общества в осуществлении резолюции.

79. Сохраняется ряд проблем, сдерживающих осуществление, включая проблему сокращения масштабов сексуального насилия. Необходимы конкретные и определенные усилия по прекращению сексуального насилия, жертвами которого по-прежнему становятся женщины и девочки практически в любом месте, где возникает вооруженный конфликт. Для этого необходимы законодательство, направленное на ликвидацию безнаказанности, и реформа, направленная на содействие расширению участия женщин во всех мирных и гуманитарных процессах и процессах восстановления.

80. В прошлом году удалось добиться прогресса в разработке национальных планов действий. Это стало возможным благодаря тесному сотрудничеству

всех учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов, в результате чего появились новые примеры передовой практики, которые можно будет использовать для разработки планов действий в будущем.

81. Хотя и медленно, но все же оформляется практика учета гендерной проблематики в мирных процессах. По-прежнему больше всего внимания уделяется женщинам в качестве пострадавших. Женщины как активные участницы мирных процессов остаются исключением. В настоящее время необходимо уделять больше внимания программам, направленным на обращение вспять нынешних тенденций, включая неприкрытое неуважение сторонами в вооруженных конфликтах международного права и международного гуманитарного права. Это одна из областей, которую необходимо включить в национальные планы действий. Для контроля за выполнением этих планов потребуются надлежащие механизмы и показатели.

82. Существует также насущная потребность в специальном контрольном механизме и четкой, непрерывно действующей и комплексной системе оценки прогресса и обмена опытом, накопленным в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Если бы Совету удалось создать такой механизм, то он в огромной мере укрепил бы процесс осуществления этой резолюции.

83. Наступающая в сентябре 2010 года десятая годовщина принятия резолюции предоставляет всем главным заинтересованным сторонам новую возможность вновь заявить о своей приверженности полному осуществлению резолюции 1325 (2000) с целью обеспечения реальных и долгосрочных преобразований в жизни женщин и девочек и активизировать своих усилия в этом направлении.

## Предлагаемые конкретные меры

84. В свете вышесказанного предлагаются следующие конкретные меры:

а) Совет Безопасности должен подтвердить свою приверженность полному осуществлению резолюции 1325 (2000);

б) **Государства-члены** должны не только осудить нарушения прав женщин и девочек в период вооруженных конфликтов, но и принять срочные меры для привлечения к ответственности тех, кто совершает насилие по признаку пола в условиях вооруженных конфликтов, и — где необходимо и целесообразно — применять все существующие положения международного права, международного гуманитарного права и международного уголовного права для принятия мер в связи с этими преступлениями;

в) **Государства-члены** должны обеспечивать представленность женщин на всех руководящих уровнях в соответствии с резолюцией 1325 (2000). В этой связи необходимо выделить ресурсы и оказать другую материально-техническую поддержку для обеспечения того, чтобы женщины имели доступ к инструментам и средствам учебной подготовки и укрепления потенциала;

д) В связи с незначительным объемом данных, который затрудняет оценку прогресса, **все субъекты, участвующие в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве**, должны приложить согласованные усилия для сбора данных по всем аспектам резолюции 1325 (2000);

е) **Органы Организации Объединенных Наций** должны расширить свою деятельность, связанную с оказанием услуг, касающихся здравоохранения, образования и создания потенциала на страновом уровне, в том числе и посредством укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, с организациями гражданского общества и другими организациями на общинном уровне;

ф) **Совет Безопасности** должен энергично осуществлять стратегии по обеспечению расширения участия женщин во всех мирных процессах, особенно в переговорах и посредничестве, а также в постконфликтном управлении и восстановлении, включая увеличение числа женщин-специальных представителей Генерального секретаря, а также в миротворческих миссиях в качестве военных, полицейских и гражданских членов;

g) **Совет Безопасности** должен добиться, чтобы в мирных соглашениях и программах гуманитарных действий учитывались конкретные потребности и проблемы женщин и девочек;

h) **Совет Безопасности** должен потребовать, чтобы все страновые доклады Совету Безопасности о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, содержали конкретную информацию о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек, включая — там, где это возможно — данные в разбивке по полу и возрасту;

i) **Органы Организации Объединенных Наций** должны также активизировать усилия на национальном уровне по сбору соответствующих данных и разработке отвечающих местным условиям надлежащих показателей для оценки и выявления пробелов в осуществлении резолюции. Они также должны помогать правительствам в регистрации примеров передовой практики в целях создания институционального потенциала для использования в будущем;

j) **Правительства, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны** должны принимать меры для увеличения объема людских и финансовых ресурсов в целях учета гендерной специфики в мирных процессах и процессах обеспечения безопасности. Особое внимание следует уделить выделению большего объема ресурсов для мероприятий, направленных на женщин и девочек, в целях обеспечения гендерного равенства и повышения возможностей и прав женщин на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

к) Особенно важно, чтобы все **организации системы Организации Объединенных Наций**, особенно те, которые играют ключевую роль в вопросах женщин и мира и безопасности, продолжали оказывать неослабную поддержку полному осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в том числе и посредством включения соответствующего опыта в доклады Совету;

l) Необходимы активные усилия для укрепления последовательных и скоординированных мер как **в системе Организации Объединенных Наций, так и в сотрудничестве с государствами-членами** и учредить эффективные механизмы контроля и отчетности в целях осуществления резолюции на глобальном, региональном и национальном уровнях. Совет Безопасности должен в срочном порядке учредить подобный контрольный механизм;

m) **Совет Безопасности** должен использовать десятую годовщину резолюции 1325 (2000) для проведения мероприятий на министерском уровне, с тем чтобы обратить внимание международного сообщества на задачу полного осуществления резолюции и придать новый, более активный международный импульс совместным действиям.

---