



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 September 2009  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двенадцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

### Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари\*

---

\* Настоящий доклад был представлен после установленных сроков, с тем чтобы отразить самые последние события.

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 10/32 Совета по правам человека, в которой Совет выразил свою серьезную обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Сомали и продлил мандат независимого эксперта на шесть месяцев, обратившись к нему с просьбой представить обновленные сведения к его докладу Совету на его двенадцатой сессии.

В своем предыдущем докладе, представленном Совету (A/HRC/10/85), независимый эксперт охарактеризовал положение в Сомали как один из наихудших гуманитарных кризисов в современном мире. Независимый эксперт по-прежнему придерживается этого мнения и действительно убежден в том, что в последние месяцы положение ухудшилось и это вновь привело к насилию и кровопролитию. Практически все сомалийцы, с которыми встречался независимый эксперт, выражали свое возмущение тем фактом, что международное сообщество по-прежнему уделяет Сомали прискорбно малое внимание. Тем не менее, представляя информацию о характере их положения, независимый эксперт сообщает о том, что он отметил у сомалийцев и других лиц, с которыми он встречался во время своей последней поездки в регион, новую надежду.

Независимый эксперт совершил свою третью поездку в Сомали 1-13 июня 2009 года, спустя год после своей первой поездки в Сомали и соседние страны. Если в ноябре и декабре 2008 года он вообще не смог посетить Сомали, поскольку на всю страну распространялся установленный Организацией Объединенных Наций режим самой высокой угрозы безопасности (фаза V), то в июне ему удалось посетить северо-западные и северо-восточные районы, а именно Сомалиленд и Пунтленд. Южный и центральный районы Сомали, в которых почти два десятилетия продолжаются непрекращающиеся вооруженные конфликты, остаются недоступными.

В настоящем докладе независимый эксперт представляет справочную информацию о мероприятиях, проведенных в ходе поездки, посещенных местах и лицах, с которыми он встречался. Он характеризует изменения в сфере безопасности, прав человека и гуманитарного права, произошедшие после представления его предыдущего доклада, включая положение в области прав человека в Пунтленде и Сомалиленде. После этого он делится некоторыми личными наблюдениями по сомалийскому кризису вообще, а затем завершает доклад некоторыми рекомендациями для заинтересованных сторон.

Доклад охватывает период с марта по август 2009 года. Представленная информация основана на встречах независимого эксперта с сомалийскими заинтересованными сторонами, членами переходного федерального правительства и парламента, представителями организаций гражданского общества и Организации Объединенных Наций, а также на сообщениях Группы по правам человека Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали и, в частности, международных неправительственных организаций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	4
II. Посещенные места, встречи с людьми и проведенные мероприятия .....	6–25	5
A. Встречи в Найроби .....	6–15	5
B. Поездка в лагеря беженцев Дадааб в Кении .....	16	7
C. Поездка в Харгейсу, Сомалиленд .....	17–22	7
D. Поездка в Гароуэ и Босасо, Пунтленд .....	23–25	8
III. Положение в области безопасности, прав человека и гуманитарная ситуация .....	26–63	9
A. Безопасность .....	26–37	9
B. Гуманитарная ситуация .....	38–39	11
C. Положение в области прав человека в Могадишо и южном и центральном районах Сомали .....	40–63	12
IV. Права человека в Пунтленде .....	64–68	16
V. Права человека в Сомалиленде .....	69–71	17
VI. Общие замечания о сомалийском кризисе .....	72–84	18
VII. Рекомендации .....	85–107	20
A. Для правительства .....	85–93	20
B. Для международного сообщества .....	94–99	22
C. Для Организации Объединенных Наций .....	100–106	23
D. Для Африканского союза .....	107	25
VIII. Заключение .....	108	26

## I. Введение

1. Хотя в основе конфликта в Сомали главным образом лежит соперничество между кланами после падения режима Сиада Барре в 1991 году и провала миссии по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в 1993 году, положение стало еще более тяжелым, когда в 2006 году стали затрагиваться религиозные моменты. Условия ухудшились после появления в начале 2009 года преследующих более жесткую линию сил исламистской оппозиции, стремящихся к власти. В результате положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в стране остаются плохими, периодически еще более ухудшаясь, как это и было в течение почти десятилетий.

2. В своем предыдущем докладе (A/HRC/10/85) независимый эксперт выражал некоторый осторожный оптимизм в отношении перспектив Джибутийского соглашения, подписанного между основными враждующими фракциями в июне 2008 года. Ситуация действительно значительно улучшилась после мирного прихода к власти пользующегося международной поддержкой Переходного федерального правительства Сомали в конце декабря 2008 года и вывода эфиопских войск. Однако вскоре надежды были разбиты с возникновением придерживающихся жесткой линии оппозиционных исламистских сил "Аш-Шабааб", сразу же начавших жестокое наступление с целью свержения правительства, что привело к еще большему кровопролитию и насилию в Могадишо и вокруг него и во многих других районах южной и центральной частей Сомали.

3. Несмотря на то, что оптимизм независимого эксперта таким образом в определенной степени не оправдался, он продолжает верить в то, что развитие ситуации в Сомали достигло критической точки и что, если действовать правильно, вполне можно добиться положительных результатов. Во-первых, осуществление Джибутийского соглашения дало новую надежду людям, которые слишком долго страдали от бессмысленного насилия. Уход эфиопских войск во многом покончил с антипатией, которую люди до этого испытывали по отношению к правительству. Принятие новым правительством шариатских законов в качестве основы правления в Сомали ослабило оппозиционные силы. Установление последними более строгого исламского режима в районах, находящихся под их контролем, ослабило их поддержку. Кроме того, традиционное соперничество между кланами, которое в течение многих лет подогревало конфликт, как представляется, идет на убыль после того, как в конфликте обозначились исламские цели. Пришло время для того, чтобы международное сообщество взяло быка за рога и приложило все усилия к тому, чтобы покончить с кризисом.

4. Многие считают, что при нынешних обстоятельствах оптимизм независимого эксперта неуместен. В настоящее время насильственные действия в основном совершаются в Могадишо и вокруг него, а также в других районах южной и центральной части Сомали. Тем не менее независимый эксперт, в силу вышеупомянутых причин, верит в возможность сохранения оптимизма. Кроме того, международное сообщество обязано обеспечить, чтобы его усилия в отношении Сомали носили более позитивный характер, с тем чтобы положить конец хроническим нарушениям прав человека и гуманитарного права в этой стране.

5. Международное сообщество слишком долго ссылается на обеспокоенность положением в области безопасности, пытаясь оправдать ограничение своего участия в делах Сомали. Пришло время отказаться от такого образа мыслей

и заняться поисками более оригинальных, созидательных, новаторских и действенных форм участия. Несмотря на значительные трудности, необходимо открыть новые возможности. Поэтому основное внимание в рекомендациях независимого эксперта сосредоточено на возможностях, которые должны быть изучены для того, чтобы добиться позитива. Как отмечалось в предыдущих докладах, положение в области прав человека в Сомали неразрывно связано с реальностью на местах; всякие усилия по улучшению первого должны осуществляться с учетом второго и строиться на нем.

## **II. Посещенные места, встречи с людьми и проведенные мероприятия**

### **A. Встречи в Найроби**

6. Первой поездкой независимого эксперта стала поездка в Найроби, центр международной деятельности, связанной с Сомали, и место базирования всех 16 учреждений Организации Объединенных Наций, которые образуют систему Организации Объединенных Наций в Сомали, координируемую представителем Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Сомали, который также является координатором-резидентом по гуманитарным вопросам. Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ЮНПОС), возглавляемое Специальным представителем Генерального секретаря, также базируется в Найроби. Вместе система Организации Объединенных Наций для Сомали охватывает весь спектр гуманитарной и правозащитной, восстановительной работы и работы в области развития, проводимой из Найроби в отношении Сомали.

7. Крупные посольства, аккредитованные в Сомали, тоже базируются в Найроби, как и такие другие гуманитарные учреждения и региональные организации, обслуживающие Сомали, как Африканский союз и Международный комитет Красного Креста (МККК). Найроби также является центром, где располагается значительное число национальных и международных неправительственных организаций, занимающихся Сомали. Поэтому первая половина поездки прошла в обменах мнениями с людьми, работающими на эти учреждения и в них. На этих встречах было получено очень много информации и идей о Сомали, и за это независимый эксперт им признателен.

8. Независимому эксперту хотелось бы высказать благодарность в адрес некоторых ключевых фигур, с которыми он встречался в Найроби. В первую очередь, это Представитель-резидент ПРООН и Координатор по гуманитарным вопросам для Сомали Марк Боуден. Как и в прошлом, встреча с ним, а также встреча-беседа с работающими под его руководством членами страновой группы Организации Объединенных Наций обогатили понимание независимым экспертом положения в Сомали и необходимости заниматься сначала ближайшими задачами, а потом уже долгосрочными. Ближайшими задачами, требующими незамедлительных действий со стороны международного сообщества, являются проблемы обеспечения безопасности, защиты гражданских лиц, вербовка и использование детей различными сторонами в конфликте, борьба с безнаказанностью и предоставление базовых социальных услуг и обеспечение экономических и социальных прав, включая, в частности, доступ к продовольствию, образованию, здравоохранению, воде и санитарии. Долгосрочная стратегия должна включать в себя институциональное строительство и создание потенциала, а

также восстановление и удовлетворение основных потребностей в области развития.

9. Хотя Специального представителя Генерального секретаря Ахмаду ульд Абдаллаха во время поездки в Найроби не было, независимый эксперт извлек огромную пользу из бесед с его сотрудниками о последних событиях, связанных с Джибутийским мирным процессом, и их прогнозе на будущее.

10. Во время своей поездки в Найроби независимый эксперт встречался с новым Премьер-министром Сомали и Министром по конституционным делам, которые находились в Найроби с визитом, а также с рядом сомалийских парламентариев. Вместе они предоставили независимому эксперту единственную возможность обсудить с федеральными властями вопросы, касающиеся его мандата.

11. Встреча с Премьер-министром Сомали предоставила независимому эксперту возможность рассказать о своей обеспокоенности и обеспокоенности международного сообщества новыми нарушениями прав человека в стране. Независимый эксперт также напомнил Премьер-министру о том содействии, которое Организация Объединенных Наций могла бы оказать в области технической помощи и расширения возможностей правительственного и неправительственного персонала в интересах поощрения защиты прав человека в Сомали. Премьер-министр согласился назначить в министерстве координатора, с которым, в частности, Группа по правам человека ПОООНС, один из сотрудников которой сопровождал независимого эксперта на этой встрече, могла бы поддерживать связи в этом отношении. Независимый эксперт вновь благодарит Премьер-министра за его заверения. Независимый эксперт надеется, что в будущем станет возможным организовать проведение более углубленных совещаний с сомалийскими властями.

12. Независимый эксперт был впечатлен желанием Министра по конституционным делам вовлечь народ Сомали в процессы участия посредством разработки новой конституции для Сомали, основанной на идеалах и чаяниях народа. Независимый эксперт с удовлетворением узнал, что Организация Объединенных Наций уже создала механизм для координации и оказания поддержки в этом отношении. В этой области требуется значительная техническая помощь и создание существенного потенциала.

13. Встреча независимого эксперта с тремя членами парламента, представляющими сомалийские кланы меньшинств, была исключительно полезной для понимания положения в Сомали с их точки зрения. Они поделились своими соображениями о том, как в любых будущих договоренностях могли бы быть гарантированы права и интересы меньшинств в Сомали.

14. Посол Африканского союза в Сомали, базирующийся в Найроби, дал очень полезный анализ национальных, региональных и международных перспектив сомалийского кризиса, а также изложил столь же важную информацию о роли и деятельности войск миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Независимый эксперт сослался на сообщения о предполагаемых нарушениях войсками прав человека, вследствие чего возникла дискуссия о крайне тяжелых условиях и жестких ограничениях, при которых войскам приходится служить в Сомали.

15. Встречи с сообществом неправительственных организаций, как национальных, так и международных, были, как обычно, источником наиболее полезной информации о положении в области прав человека на местах. Многие организации поддерживают связи с другими неправительственными организа-

циями, гуманитарными работниками и правозащитниками на местах в Сомали. Независимый эксперт вновь был впечатлен самоотверженностью последних, которые работают в Сомали в самых трудных и опасных условиях. Без них международному сообществу было бы трудно получать достаточно достоверную картину ужасающего положения людей. Зачастую они являются единственным источником информации для проверки сообщений о нарушениях прав человека различными сторонами в конфликте.

## **В. Посещение лагерей беженцев Дадааб в Кении**

16. В силу того, что независимый эксперт не смог посетить южную и центральную части Сомали, где насилие и нарушения прав человека происходят повсеместно, ему пришлось во время трех своих поездок полагаться на беседы с беженцами в Кении или Йемене, которые недавно прибыли из этих районов, с тем чтобы ознакомиться с опытом их пребывания в Сомали. На этот раз его поездка в лагерь беженцев Дадааб в Кении проходила в условиях прибытия очень большого числа беженцев. За первые шесть месяцев 2009 года в Дадааб прибыло около 36 000 новых сомалийских беженцев. Лагерь Дадааб, в котором находится около 300 000 беженцев, является на сегодняшний день местом самой большой концентрации беженцев в каком-либо одном отдельно взятом районе мира.

## **С. Поездка в Харгейсу, Сомалиленд**

17. Когда приезжаешь в Харгейсу, Сомалиленд, легко забыть о том, что в Сомали столь долгое время происходят беспорядки. Это объясняется тем, что Сомалиленду удалось в значительной степени отгородиться от событий, происходящих в остальной части Сомали с 1991 года, когда он в одностороннем порядке провозгласил независимость и заявил о возвращении себе сепаратистского статуса, которым он пользовался в качестве протектората Великобритании до присоединения к Сомалийской Федерации в 1961 году. Сегодня Сомалиленд в практическом плане похож на любую другую развивающуюся страну третьего мира, существующую более или менее в условиях мира. Случаи нарушения прав человека, разумеется, имеют место, и к этому вопросу независимый эксперт вернется ниже.

18. Во время его короткого пребывания в Харгейсе независимый эксперт имел ряд полезных встреч с должностными лицами Сомалиленда, включая очень длительную беседу с Министром юстиции. Основная тема его собеседников была той же, что и год назад, а именно: что Сомалиленд является суверенным и независимым государством и что признание этого факта международным сообществом способствовало бы делу мира в Сомали.

19. Независимый эксперт также встречался с лидерами основных оппозиционных партий в Сомалиленде. Это было важно в свете напряженности в Сомалиленде вокруг президентских выборов, которые были отложены правительством. Другие запланированные встречи пришлось отменить по причине нехватки времени. Для поездки в Сомалиленд следовало бы отвести больше времени.

20. Важным аспектом плана пребывания независимого эксперта в Сомалиленде стало его посещение Университета Харгейсы, где во взаимодействии с ПРООН была учреждена программа правовой помощи с целью оказания содействия тем, кто нуждается в правовой помощи, и развития потенциала сту-

дентов и молодых юристов. Независимый эксперт провел хороший обмен мнениями с участниками, которые впечатлили его своим чувством увлеченности и результатами, достигнутыми в деле оказания помощи тем, кому их помощь была нужна, включая многих жертв нарушений прав человека. Это - очень полезная программа, достойная повторения в других районах Сомали.

21. На встрече с представителями неправительственных организаций Сомалиленда внимание было в большей степени сосредоточено на местных проблемах. Она показала, в какой степени народ Сомалиленда считает себя отдельной страной. Представители рассказали о своем понимании положения в области прав человека в Сомалиленде. Представитель общины инвалидов решительно высказался за то, чтобы их положению уделялось особое внимание.

22. Независимый эксперт провел отдельные встречи с представителями учреждений Организации Объединенных Наций в Сомалиленде, которые вкратце рассказали ему о своей работе и, в частности, о положении после взрывов бомб в октябре 2008 года, в результате которых погибли несколько сотрудников Организации Объединенных Наций и был разрушен основной комплекс Организации Объединенных Наций в Харгейсе. Они отметили, что, хотя на местах существует видимость нормального положения вещей, всегда присутствует страх перед нападением повстанцев "Аш-Шабааба". Разумеется, это серьезным образом ограничило работу и свободу передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций в данном районе.

#### **D. Поездка в Гароуэ и Босасо, Пунтленд**

23. Центральным событием поездки независимого эксперта в Пунтленд была его встреча с Абдирахманом Мухаммадом Фароле, Президентом Пунтленда, автономного государства в пределах Сомали. Проведенные беседы по широкому кругу вопросов касались в значительной степени проблем, вызывающих обеспокоенность его правительства и народа, и того, что он считает недостатками Джибутийского мирного процесса, в частности исключения из него Пунтленда. Особое место занимали конфликт в Сомали и роль, которую Пунтленд может сыграть в разрешении сомалийского кризиса, а также уже принятые Пунтлендом меры по борьбе с пиратством вдоль побережья Сомали.

24. Независимый эксперт был впечатлен приверженностью и преданностью Президента делу развития Пунтленда и его представлением о том, как это могло бы помочь Сомали в целом. Они в общих чертах обсудили меры, которые могло бы принять международное сообщество с целью разрешения конфликта в Сомали, и что в этом отношении мог бы сделать Пунтленд. Президент выразил свое недовольство тем, что Джибутийский мирный процесс осуществляется без участия Пунтленда, крупнейшего штата в Сомали, в котором успешно осуществляется управление, хотя он находится по соседству с разрушенным войной южным и центральным районом. Независимый эксперт с радостью узнал о последующем подписании соглашения о сотрудничестве между Переходным федеральным правительством и Пунтлендом в августе 2009 года.

25. Другим важным событием поездки в Пунтленд было посещение Босасо, где содержится значительная доля внутренне перемещенных лиц из Могадишо и других районов южной и центральной частей Сомали. Посещение лагерей перемещенных лиц и беседы как со старожилами, так и с вновь прибывшими лицами, позволили узнать о поддержке и гостеприимстве со стороны местного правительства, помощи, предоставляемой им Организацией Объединенных Наций и другими субъектами международного сообщества, а также об очень тя-



желых обстоятельствах, в которых им приходится выживать в условиях ужасно жаркого климата. Вновь прибывшие лица также представили независимому эксперту полезную информацию о положении в области прав человека и гуманитарного права в Сомали.

### **III. Положение в области безопасности, прав человека и гуманитарная ситуация**

#### **A. Безопасность**

26. Положение в области обеспечения безопасности в Сомали в последние месяцы стало более неустойчивым и непредсказуемым. Вывод эфиопских войск в декабре 2008 года и январе 2009 года и образование нового Переходного федерального правительства привели к временному прекращению насилия, которое, однако, вскоре возобновилось после перегруппирования вооруженных фракций и групп. Активизировались нападения повстанцев, и сообщалось о прибытии новых иностранных боевиков, являющихся союзниками радикальных групп. В результате вооруженные нападения со стороны групп активизировались и стали более изощренными, скоординированными и смертоносными.

27. Правительство при поддержке АМИСОМ сохранило свой контроль за стратегическими южными районами Могадишо, а также аэропортом и морским портом. "Аш-Шабааб" и его союзник "Низбул Ислам" контролируют большинство других районов южной и центральной частей Сомали.

28. Драматическим событием стала яростная атака на президентский дворец вооруженных групп оппозиции 7 мая 2009 года. Правительственными силами, несмотря на то, что они уступали в численности, удалось отразить это нападение. Спустя несколько дней правительственные силы предприняли свою первую за несколько месяцев контратаку, в ходе которой они вытеснили повстанцев с ряда стратегических позиций в Могадишо. 19 июня повстанцы предприняли еще одну атаку, которую правительственные силы снова отразили. Таким образом, в течение некоторого времени атаки и контратаки стали обычным явлением.

29. Гражданское население тяжело страдает от боевых действий. Очень большое число людей оказалось перемещенными; с 7 мая 2009 года в Могадишо около 350 человек были убиты и не менее 1 500 - ранены. Одна из серьезных проблем в этот период заключалась в том, что боевые действия проходили в районах, где проживали или часто находились гражданские лица, и все стороны вели беспорядочный минометный огонь, результатом которого были людские потери, материальный ущерб и разрушения в гражданских районах.

30. Вербовка, обучение и использование детей в ходе боевых действий, особенно вооруженными группами, вызывает ужас среди родителей маленьких детей. Многие предпочли переезжать в другие районы или искать убежище в соседних странах.

31. Хотя учреждения по оказанию помощи активизировали свои усилия по предоставлению помощи перемещенным лицам, их деятельность сдерживается из-за отсутствия безопасности. Движение "Аш-Шабааб" недавно объявило о запрете на деятельность в южной и центральной частях Сомали ПРООН, Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали. Высылка работников Департамента по вопросам охраны и безопасности

может отрицательно сказаться на работе гуманитарных учреждений в этих районах. Хотя уровень насилия в отношении гуманитарного персонала и имущества был ниже в первой половине 2009 года, чем в тот же период 2008 года, работников продолжают убивать, похищать или подвергать насилию. Например, с января 2009 года семь гуманитарных работников были убиты и семь похищены. В общей сложности 16 гуманитарных работников по-прежнему остаются в плену, причем некоторые из них с 2008 года. Среди них есть три человека, которые были похищены в Кении в июле 2009 года и доставлены в Сомали.

32. Несмотря на то, что "Аш-Шабааб" и союзные ему силы контролируют обширные районы южной и центральной частей Сомали, их популярность, судя по всему, падает в связи с тем, что они навязывают жесткое толкование законов шариата, а также практикуют казни без надлежащего судебного разбирательства, порки и калечение. Есть информация о том, что в некоторых местностях южного и центрального районов сопротивление им оказывает население. Например, в Байдоа 26 марта 2009 года на улицы вышли сотни демонстрантов, чтобы выразить свой протест на запрет продажи наркотика "хат". В некоторых районах для борьбы с "Аш-Шабааб" были сформированы отряды умеренной исламистской группы "Ахлу Суннах". Такая решительная реакция была отчасти спровоцирована разрушением "Аш-Шабааб" могил видных религиозных деятелей. В июне 2009 года "Ахлу Суннах" подписала с Переходным федеральным правительством соглашение об участии в мирном процессе, а это указывает на вероятность того, что ее примеру последуют другие исламистские группы.

33. Порт и ключевые правительственные учреждения в Могадишо контролируют войска АМИСОМ. Хотя с прибытием еще одного воинского батальона из Бурунди их численность достигла 5 000 человек, она по-прежнему остается ниже целевого показателя, составляющего 8 000 человек. Войска часто становятся объектом нападения вооруженных оппозиционных групп; в период с 6 мая по 11 июля 2009 года были убиты, по крайней мере, 5 миротворцев. Сообщалось, что войска АМИСОМ принимали меры в ответ на некоторые атаки, и утверждалось, что в результате гибели или получали ранения гражданские лица. В июне 2009 года Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза потребовал пересмотреть мандат АМИСОМ с целью его усиления.

34. К числу случаев применения насилия относится мощный взрыв начиненного взрывчаткой автомобиля у одного из отелей в Беледуэине 19 июня 2009 года, в результате которого погибли Министр безопасности Омар Хаши Аден и один из бывших послов в Эфиопии, общинные лидеры и старейшины кланов, а также многие другие лица. Во время инцидента 11 июля погибли 3 миротворца Африканского союза и еще один получил ранения после того, как в президентский дворец в Могадишо попал снаряд. 12 июля в северной части Могадишо были убиты три правительственных солдата, когда правительственные войска при поддержке миротворцев АМИСОМ вели боевые действия против повстанческих групп. Как это часто бывает, боевые действия были сконцентрированы в районе президентского дворца. 11 июля 2009 года во время нападения погиб Нор Дакли, руководитель службы безопасности Могадишо и окружающего его района Бенадир. В числе погибших был и один иностранный боец.

35. 18 июля в Мандера, Кения, были похищены и доставлены через границу в Сомали три гуманитарных работника из организации "Борьба с голодом". В мае 2009 года нападению и разграблению подвергся комплекс Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Джоухаре. 20 июля 2009 года войска "Аш-Шабааб" подвергли нападению и разграблению два комплекса Ор-

ганизации Объединенных Наций в Байдоа и Ваджиде. В это же время "Аш-Шабааб" выпустило заявление с требованием о закрытии отделений трех учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали. Группа обвинила эти учреждения в "действиях против интересов мусульманского населения Сомали и против создания в Сомали исламского государства".

36. Отсутствие безопасности стало причиной того, что в первой половине 2009 года найти убежище в Кении стремилось около 36 000 сомалийцев, а около 12 000 человек с 7 мая нашли временное убежище в городе Босасо в северном Сомали. Сообщается, что большинство из них ждет момента, чтобы воспользоваться предлагаемой контрабандистами возможностью совершить опасное путешествие через Аденский залив. Вследствие пересмотра мер обеспечения безопасности после бомбового удара по отделению ПРООН в Харгейсе в октябре 2008 года масштабы деятельности Организации Объединенных Наций на территории Сомали были сокращены, а численность международных сотрудников уменьшилась. Некоторые важнейшие программы в Могадишо продолжают осуществляться усилиями небольшого числа местных сотрудников.

37. В свете сохранения прямых угроз для персонала Организации Объединенных Наций дальнейшее существенное расширение деятельности потребует принятия более решительных мер по обеспечению безопасности и оказания более эффективной помощи на случай чрезвычайных ситуаций. Объявление повстанцами в конце июля 2009 года запрета на деятельность ПРООН, ЮНПОС и Департамента по вопросам охраны и безопасности в районах, находящихся под их контролем, как сообщалось ранее, в особой степени скажется на решениях в этом отношении. Однако это событие дает соответствующим органам Организации Объединенных Наций и другим сторонам возможность использования новаторских или альтернативных способов разрешения ситуации в Сомали. Независимый эксперт вернется к этому аспекту ниже.

## **В. Гуманитарная ситуация**

38. Гуманитарный кризис в Сомали продолжает углубляться в связи с конфликтами, засухой и инфляцией и отсутствием до сих пор гуманитарного доступа к большинству наиболее серьезно пострадавших районов. Согласно проведенной Организацией Объединенных Наций в августе 2009 года оценке продовольственной безопасности, около 3,7 млн. человек, или 50% населения Сомали, нуждались в средствах к существованию и гуманитарной помощи, по сравнению с 3,2 млн. в январе 2009 года. Засуха усиливается в центральных районах и распространяется на северные части страны. Появление все больших пробелов в продовольственной безопасности усугубляется болезнями, являющимися следствием отсутствия надлежащего доступа к службам охраны здоровья. Каждый пятый ребенок в Сомали страдает от острого недоедания, тогда как в феврале от него страдал каждый шестой ребенок. Более позитивным фактом является то, что в районах южной части Сомали был собран практически нормальный урожай благодаря достаточным осадкам в период с апреля по июнь 2009 года.

39. Высокий уровень острого недоедания оправдывает усилия по оказанию непрерывной гуманитарной помощи. Кроме того, совокупное воздействие тяжелой засухи, гиперинфляции цен на предметы первой необходимости и отсутствия безопасности в обществе не только привело к сокращению поголовья скота в хозяйствах, но также продолжает ограничивать доступ к воде, продо-

вольствию и устойчивым источникам средств к существованию, обуславливая необходимость продолжения усилий по оказанию гуманитарной помощи.

### **С. Положение в области прав человека в Магадишо и южном и центральном районах Сомали**

40. Положение в области прав человека в Сомали заметно ухудшилось в результате эскалации вооруженного конфликта с мая 2009 года. Поэтому успехи, достигнутые после формирования нового правительства в первые месяцы, были таким образом сведены на нет, и конфликт продолжает тяжело сказываться на гражданском населении во многих отношениях.

41. Мониторинг положения в области прав человека в южном и центральном районах Сомали по-прежнему вести очень сложно по причине серьезных трудностей со сбором информации, обусловленных отсутствием безопасности. Независимому эксперту самому не удалось посетить этот район. Тем не менее имеются документы о существовании серьезных проблем с правами человека, и независимый эксперт сохраняет глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением положения.

#### **1. Право на жизнь и физическую неприкосновенность**

42. Неоднократные, неточные и беспорядочные обмены минометным огнем между всеми сторонами приводят к множеству смертей и ранений среди гражданского населения, когда снаряды попадают в гражданские жилища и мечети и заставляют десятки тысяч человек бежать из столицы. Сообщения средств массовой информации и непосредственные показания, полученные от беженцев, внутренне перемещенных лиц и из других источников, свидетельствуют о том, что повстанцы нарушают международное гуманитарное право, перенося конфликт в районы, где проживает и часто находится гражданское население. Отовсюду поступают сообщения об угрозах убийством и запугиваниях. Журналисты, освещающие конфликт, сталкиваются с особыми рисками в связи с практикой "точечной" ликвидации и опасностью попасть под перекрестный огонь.

43. Гражданские лица, особенно женщины и дети, в наибольшей степени страдают от беспорядочных атак и актов возмездия с обеих сторон сомалийского конфликта, включая вооруженную оппозицию и ополченцев местных кланов. Такие наказания, как ампутации и забивание камнями, свидетельствуют о том, в каком масштабе во многих районах Сомали насилие по-прежнему заменяет собой правопорядок. Сотрудники Организации Объединенных Наций, занимающиеся правами человека, получают достоверные сообщения о том, что в районах, контролируемых группами повстанцев, гражданских лиц судят и осуждают специальные трибуналы без соблюдения надлежащей процедуры, в том числе приговаривают к смертной казни путем забрасывания камнями или обезглавливания, а также к ампутации конечностей и другим формам телесных наказаний. Отсутствие подотчетности, особенно в том, что касается серьезных нарушений и оскорблений прав человека и международного гуманитарного права, способствует развитию культуры безнаказанности. За исключением Сомалиленда и Пунтленда, правопорядок в Сомали практически отсутствует, в особенности в южном и центральном районах.

44. Еще большее беспокойство вызывают крайние формы толкования шариатских законов придерживающимися твердой линии исламистами в районах, которые находятся под их контролем. Это приводит к применению жестоких

форм телесных наказаний, включая отсечение рук у предполагаемых преступников. Согласно одному докладу, 3 июля исламистские силы в районе Марка в Шабелле-Хусе ампутировали правую руку у человека, который был обвинен в краже скота в Гандабе. Этот приговор был приведен в исполнение публично в присутствии сотен жителей. После ампутации этого человека якобы доставили в больницу для лечения, а его руку показывали повсюду в городе, чтобы это послужило уроком для других жителей.

## **2. Произвольные аресты и задержания и суммарные казни**

45. Из некоторых районов страны поступают сообщения о произвольных арестах и задержаниях, включая длительное содержание под стражей до первого появления в суде, а также казнях после разбирательств в исламских судах. Кроме того, безнаказанность за нарушения прав человека и международных гуманитарных законов, что было свойственно сомалийскому кризису с самого начала, остается глубоко укоренившимся явлением.

## **3. Право на свободу мнений и их свободное выражение**

46. С начала 2009 года в южном и центральном районах Сомали были убиты шесть журналистов, причем некоторые – в результате "точечной" ликвидации повстанцами, а другие – попав под перекрестный огонь во время боевых действий. Кроме того, журналисты сталкиваются с растущими рисками в виде угроз и запугивания со стороны властей и групп вооруженной оппозиции. В результате работа журналистов в южном и центральном районах стала особенно опасной и ограниченной.

## **4. Насилие в отношении женщин**

47. Как это часто имеет место в традиционных обществах, о насилии в отношении женщин в Сомали редко сообщается. Однако сомалийские неправительственные организации, работающие с жертвами гендерного насилия, сообщают, что насилие такого рода имеет место на повседневной основе.

### **а) Насилие в отношении женщин в Сомали, непосредственно связанное с вооруженным конфликтом**

48. В виду того, что в неизбирательных нападениях на гражданское население участвуют обе стороны в вооруженном конфликте, женщины в особой степени страдают от этого, поскольку они ведут дела в большинстве мелких предприятий (например, на рынках) или остаются дома в семье. Большинство нападений происходит в дневное время.

49. Семьи беженцев, главами которых являются женщины, особо уязвимы в сомалийском обществе. Женщины, являющиеся главами семей в лагерях внутренне перемещенных лиц, часто работают в качестве домашней прислуги в частных домах, подвергая опасности свое здоровье и жизнь по пути на работу, поскольку на улицах безопасность не обеспечивается. Они часто подвергаются сексуальной эксплуатации и насилию со стороны своих работодателей-мужчин.

### **б) Насилие в отношении женщин в Сомали, связанное с отсутствием законности и культурой безнаказанности**

50. Женщины-правозащитницы по-прежнему являются объектами нападений со стороны тех, кто узнает, что их работа противоречит их интересам. Сообщалось о том, что четыре женщины-журналистки обвинялись и подвергались за-

пугиваниям обеими сторонами за поддержку противоположной стороны. Повстанцы обвинили их в участии в деятельности, противоречащей исламу, а правительство якобы содержит женщин-журналисток в местах лишения свободы, в которых не гарантируются основные права женщин-заключенных, что является средством устрашения.

51. Ни в одном из районов Сомали, включая Сомалиленд и Пунтленд, нет надлежащих центров содержания под стражей женщин, которые поэтому крайне уязвимы перед насилием со стороны содержащихся вместе с ними заключенных-мужчин или охранников мужского пола.

52. Вопреки применяемому сомалийскому праву, в районах, не контролируемых Переходным федеральным правительством, в крайних формах применяются законы шариата. Часто это крайне пагубно сказывается на обеспечении прав женщин. За преступление, связанное с прелюбодеянием, шариатские законы предусматривают смертную казнь путем забивания камнями. В памяти людей до сих пор остается случай, когда одна молодая женщина, якобы изнасилованная после того, как была приговорена к смертной казни за адюльтер местным шариатским судом, была забита камнями, о чем упоминалось в предыдущем докладе независимого эксперта. К счастью, насколько известно независимому эксперту, этот случай не повторился.

53. Женщины, занимающиеся в Сомали мелким бизнесом, а также торговлей "хатом", во все большей степени преследуются вооруженными группами, которые хотят вынудить их бросить свое занятие. Кроме того, сообщается, что военнослужащие, связанные с Переходным федеральным правительством, имели отношение к разграблению предприятий, управляемых женщинами.

**с) Насилие в отношении женщин в Сомали, связанное с устройством общества**

54. В Сомали коэффициент распространенности практики калечения и обреза женских половых органов составляет около 98%, и эти операции в основном проводятся над девочками в возрасте от 4 до 12 лет. Особо широкое распространение эта практика получила в сельской местности.

55. Одной из основных проблем во всех районах Сомали по-прежнему остается бытовое насилие в отношении женщин. В связи с разрушением функционировавших ранее клановых структур во многих районах женщины не имеют доступа к какой-либо формальной или традиционной защите. Девушек подросткового возраста члены их семей часто доставляют в центры содержания под стражей за "плохое поведение", где они содержатся до тех пор, пока семья не просит их освободить.

56. У женщин, ставших жертвами гендерного насилия, нет возможности обратиться к какой-либо функционирующей судебной системе. Даже в Сомалиленде и Пунтленде, где суды функционируют, доступ таких женщин к правосудию крайне ограничен. Решения по случаям изнасилования и других форм сексуального и гендерного насилия принимаются кланами в рамках гражданских споров без участия жертв, и они часто разрешаются либо путем выплаты вергельда, либо посредством заключения принудительного брака между жертвой и виновником.

**5. Права детей**

57. Как и везде, женщины и дети – наиболее уязвимы в местах их проживания и тогда, когда они покидают эти места, а также в некоторых местах их при-

бытия, таких как лагеря для внутренне перемещенных лиц. Со всей страны поступают сообщения о грубых нарушениях, совершаемых против детей и женщин, включая вербовку и использование детей сторонами в конфликте, убийства и получение увечий в результате боевых действий, неизбирательное или чрезмерное применение силы и изнасилования, а также другие формы насилия в отношении женщин и детей.

58. Все больше информации поступает о масштабах и характере вербовки и использования детей всеми сторонами в конфликте. Очень часто дети вербуются для использования на фронте. Большинство составляют дети в возрасте от 14 до 18 лет, хотя также имеется информация о вербовке детей даже девятилетнего возраста. Вербовка осуществляется систематически и зачастую предполагает применение силы или обман. В основном дети вербуются в школах, медресе и лагерях для внутренне перемещенных лиц в Сомали и в лагерях беженцев в соседних странах. Вербуются в основном уязвимые и сильно нуждающиеся мальчики подросткового возраста. Кроме того, есть информация о вербовке повстанцами девушек, с тем чтобы они становились женами бойцов, вели тыловое хозяйство и собирали разведывательные данные.

59. ЮНИСЕФ занимается мониторингом нарушений прав ребенка сторонами в конфликте в Сомали на протяжении более трех лет. Ранее в 2009 году ЮНИСЕФ поручил одному независимому консультанту провести на данную тему исследование, которое было подготовлено с использованием обширной сети контактов в различных вооруженных группах в Сомали. В полученной от этих контактов информации сообщалось о количестве детей, вербуемых различными вооруженными группами, учебных лагерях, где дети проходят подготовку, и их местонахождении, используемых методах, гражданстве инструкторов и о том, какие дети становятся объектами вербовки. Было установлено, что вербовка детей правительственными силами носит несколько менее систематический характер и ориентирована на чуть более старшую возрастную группу (14-18 лет), чем система рекрутирования, используемая некоторыми повстанческими группами. Тем не менее имеются свидетельства вербовки детей всеми сторонами в конфликте.

## **6. Экономические, социальные и культурные права**

60. После двух десятилетий конфликта почти два поколения молодых сомалийских мальчиков и девочек не имеют возможности получить полное образование. Существующие системы обучения, уже ограниченные по своим масштабам, серьезно пострадали от конфликта. Тем не менее во многих районах страны сомалийцам удалось организовать развитые системы независимых и частных школ, и усилия правительства, направлены на расширение системы школьного образования, хотя оно и имеет крайне ограниченные финансовые средства, особенно в том, что касается среднего образования. Кроме того, поскольку существуют различные учебные программы, Министерство образования и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ проводят работу по их согласованию.

61. Почти два десятилетия вооруженного конфликта в Сомали негативно сказались на многих других экономических, социальных и культурных правах. В наибольшей степени затронутыми оказались права на труд, охрану здоровья и благополучие всех членов семьи, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и необходимые социальные услуги, а также право на культуру.

## 7. Мигранты

62. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и его партнеров в Босасо, Пунтленд, продолжающиеся боевые действия в Могадишо и центральном районе Сомали вынуждают тысячи сомалийцев рисковать своими жизнями и пересекать Аденский залив в поисках убежища в Йемене. В настоящее время в Босасо находится около 12 000 человек, и они являются частью примерно 232 000 внутренне перемещенных сомалийцев, которые были вынуждены покинуть свои дома после 7 мая 2009 года, когда в нескольких районах сомалийской столицы разразились боевые действия между силами оппозиции и правительства.

63. В 2008 году более 50 000 новых просителей убежища достигло берегов Йемена – на 70% больше, чем в 2007 году. Эта тенденция сохранялась в течение первых шести месяцев 2009 года, когда в Йемен прибыло около 16 500 сомалийцев. Сообщалось, что более 1 000 мигрантов утонули на пути в 2008 году, поскольку неразборчивые в средствах контрабандисты либо сбросили их за борт, либо заставили оставить борт далеко от берега. По данным УВКБ, к концу июля 2009 года погибло или пропало без вести почти 300 человек. После поездки независимого эксперта в Йемен в начале декабря 2008 года он рассказал в своем докладе Совету об отчаянном положении сомалийских просителей убежища, пересекающих Аденский залив.

## IV. Права человека в Пунтленде

64. В Пунтленде в начале 2009 года выборы проходили мирно. К исполнению своих обязанностей приступили новый президент и правительство; они привержены делу создания многопартийной демократии путем принятия новой конституции в течение двух лет. 29 июня 2009 года члены парламента Пунтленда одобрили новый закон о политических партиях, в соответствии с которым 66 членов парламента должны назначаться президентом, тогда как в президентских выборах разрешено участвовать лишь трем политическим партиям.

65. Несмотря на то, что жизнь в Пунтленде является относительно мирной, учитывая ее приближенность к насилию и хаосу южного и центрального районов Сомали, а также серьезные усилия, предпринимаемые, хотя и с множеством недостатков, правительством Пунтленда для поддержания закона и порядка, все равно существует много проблем в области прав человека, особенно в отношении традиционных форм отправления правосудия, которые часто противоречат универсальным принципам прав человека. Несмотря на впечатляющий динамизм программ правовой помощи и организаций гражданского общества, недавно было проведено несколько слушаний по делам о тяжких убийствах в соответствии с судебной системой Пунтленда, которые не соответствовали нормам справедливого и равноправного разбирательства. Однако это, как сообщили независимому эксперту, было обусловлено не отсутствием политической воли со стороны властей, а возможностями судебной системы и сосуществованием многих противоречащих друг другу законов, в частности обычного права, законов шариата и формального современного права.

66. В ходе обсуждений этих вопросов с властями независимому эксперту было сообщено о том, что, хотя правительство старается избегать применения традиционного права "ксир" в делах, связанных с тяжкими преступлениями, добиваясь того, чтобы они рассматривались судами в обычном порядке, последние не имеют возможности обеспечить справедливое разбирательство и не



располагают техническими средствами для доказывания той или иной версии при полном отсутствии обоснованного сомнения. Поэтому предполагаемые виновные по-прежнему приговариваются к смертной казни. По данным источников из гражданского общества, суды в Пунтленде быстро открывают дела, связанные с тяжкими убийствами, и вскоре после этого выносят первое решение, особенно при наличии свидетелей-очевидцев или признания предполагаемого преступника, с тем чтобы не допустить боевых действий между кланами. В соответствии с правом "кхир", семья жертвы имеет право убить того или иного члена семьи предполагаемого преступника. Семья жертвы часто отказывается от этого права, если предполагаемый преступник приговаривается к смертной казни. Возможно, так обстояло дело на двух недавних слушаниях, связанных с тяжкими убийствами.

67. 5 августа 2009 года в Галькайо, торговом городе, который связывает Пунтленд с южным и центральным районами, неизвестные вооруженные лица убили Министра информации. Министр был назначен Президентом Пунтленда с целью содействия проведению переговоров между заинтересованными сторонами и видными деятелями района Мудуг в связи с формированием районной администрации. Согласно сообщениям из этого района, это убийство было внутриклановым преступлением, совершенным из мести, и не имело политической мотивации.

68. Во время поездки независимого эксперта в Пунтленд он просил о том, чтобы Министр юстиции организовал для него и его коллег из ПОООНС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) поездку в центральную тюрьму Гароуэ. У независимого эксперта сложилось впечатление, что условия, существующие в этом центре содержания под стражей, являются ужасающими больше по причине отсутствия возможностей содержания большого количества заключенных, а не намеренных злоупотреблений. Впоследствии он рекомендовал Группе по правам человека ПОООНС организовать для должностных лиц пенитенциарных учреждений учебные занятия по изучению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они лучше знали соответствующие стандарты.

## V. Права человека в Сомалиленде

69. В Сомалиленде в течение отчетного периода сохранялось более или менее стабильное положение. Решение Президента и Палаты старейшин отложить выборы в марте 2009 года вызвало протесты, и правительство ответило произвольными арестами и запретом демонстраций. Это вызвало обеспокоенность в отношении свободы ассоциации, собраний и выражения мнений. К середине года путем переговоров и примирения между оппозицией и правительством было достигнуто мирное соглашение по поводу выборов, но положение ухудшилось еще один раз, и последующие события привели к отмене соглашения и дальнейшему переносу сроков выборов, которые теперь намечены на сентябрь 2009 года.

70. Сообщалось о случаях сексуального насилия, в том числе имел место рост числа сообщений о случаях группового изнасилования девочек подросткового возраста (и младше). Наблюдатели ЮНИСЕФ сообщили о том, что только в мае в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Пунтленде произошло 11 изнасилований, а в Сомалиленде было сообщено о 13 таких случаях. Некоторые случаи были связаны с умственно и физически отстающими детьми и маль-

чиками. Помимо жестокости, которая часто имела место в таких случаях, их наиболее беспокоящим аспектом стала практически полная безнаказанность виновных. О большинстве случаев не сообщалось, а когда о них стало известно, то чаще всего урегулирование достигалось соглашением между кланами, что не предполагало какого-либо прямого наказания виновных. В 2008 году окружным судом Харгейсы обвинительные приговоры были вынесены лишь по 12 делам об изнасиловании.

71. В Сомали практически повсеместно практикуется калечение женских половых органов. ЮНИСЕФ поддерживает процессы развития общин во всех зонах, с тем чтобы можно было добиться коллективного отказа от этой опасной практики. Параллельно ЮНИСЕФ работает с религиозными лидерами из Судана и университетами в Пунтленде и Сомалиленде, с тем чтобы добиться изменения во взглядах исламской иерархии в Сомали с целью запрета практики калечения женских половых органов. ЮНИСЕФ также поддерживает разработку с министерствами по делам семьи в Сомалиленде и Пунтленде политики абсолютной нетерпимости.

## VI. Общие замечания о сомалийском кризисе

72. В ходе своей поездки в Сомалиленд и Пунтленд независимый эксперт осознал, что, хотя Могадишо остается в основном недоступным, в Сомали есть другие районы, где можно было бы предпринять инициативы в отношении, в частности, некоторых базовых, экономических, социальных и культурных прав людей, находящихся на значительном удалении от зон военных действий.

73. Как отмечалось выше, независимый эксперт верит в то, что, несмотря на недавнюю эскалацию насилия, перспективы разрешения давнего кризиса в Сомали в последние месяцы улучшились. Сомалийский кризис прошел весь свой цикл, и можно видеть некоторый свет в конце туннеля.

74. После бесед с сомалийцами, представлявшими все сферы жизни, включая многих из тех, кто совсем недавно покинул опустошенные войной районы Сомали, независимый эксперт пришел к твердому мнению о том, что та поддержка, которую многие люди оказывали оппозиции до смены правительства и вывода эфиопских войск в конце декабря 2008 года, существенно ослабла. Принятое 18 апреля новым парламентом решение о введении в стране законов шариата ослабило придерживающуюся жесткой линии исламистскую оппозицию, которая сделала это важной платформой своей политики. Строгое толкование законов шариата, принятие практики крайне жесткого отправления правосудия и введение ограничений на некоторые виды социальной практики в районах, находящихся под контролем оппозиции, вызывает возмущение людей, которые долгое время придерживались более толерантной суфистской традиции ислама. Появление более умеренных исламистских сил в качестве оппозиции сторонникам жесткой линии в некоторых районах, возможно, свидетельствует о начале перемен в самой оппозиции в целом. Обеспокоенность родителей, не желающих того, чтобы их маленькие сыновья насильственно вербовались оппозиционными силами для ведения вооруженной борьбы с правительством, является важным элементом разочарования в них населения. Еще одним фактором, связанным с постановкой религиозных целей в конфликте, является обусловленное этим ослабление соперничества между кланами, которое долгое время являлось основой конфликта в Сомали. Наконец, что не менее важно, наблюдаются четкие признаки того, что население устало от войны, что оно вновь желает нормальной жизни.

75. Вполне вероятно, что оппозиционные силы будут покидать все большее число лиц, если Переходное федеральное правительство оправдает надежды. В частности, ему будет необходимо добиться того, чтобы его собственные силы и силы его союзников, включая АМИСОМ, не нарушали права человека и принципы гуманитарного права и действительно заботились об их уважении. Кроме того, ему будет необходимо стремиться к тому, чтобы население душой поверило в его решимость и способность добиться перемен в Сомали.

76. Что касается последнего, то правительству надо будет в первую очередь показать, что оно искренне заботится о благополучии людей. Необходимо будет изменить отрицательное мнение населения о своем правительстве: что его главная забота – это сохранение власти, что оно является источником большинства случаев коррупции в стране и что оно не стремится к улучшению положения людей.

77. В этом отношении независимый эксперт видит некоторую надежду. Его впечатлила искренность членов нового правительства, с которыми он встречался. Многие в системе Организации Объединенных Наций, кто на регулярной основе поддерживает с ними связь, также говорили ему, что они тоже впечатлены их рвением. Многие другие лица придерживаются аналогичного положительного мнения о новом правительстве.

78. Разумеется, правительству потребуется помощь международного сообщества для того, чтобы оправдать эти надежды. Ему нужно будет оказать помощь в том, чтобы оно воспользовалось новыми открывающимися возможностями. Как правительству, так и международному сообществу будет необходимо принять в этом отношении некоторые смелые решения и инициативы и проявить творческий подход к поиску выхода из этой исключительной ситуации.

79. Внимание, уделяемое Организацией Объединенных Наций вопросам обеспечения безопасности в Могадишо и южном и центральном районах Сомали, хотя это и понятно, приводит к тому, что возможности, существующие в других районах, где обеспечение безопасности вызывает гораздо меньшее беспокойство, недооцениваются. В этих районах можно заложить фундамент для инициатив, которые воодушевят людей на то, чтобы они доверяли правительству: например, помогать людям расширять свои возможности зарабатывать на жизнь, возродить приносящие выгоду институты, разрушенные войной, и т.д. Опыт реализации таких инициатив можно было бы затем использовать в других районах, когда это позволят обстоятельства.

80. Поддержка, оказываемая международным сообществом Переходному федеральному правительству и его союзникам в борьбе с повстанцами, должна сопровождаться стимулированием и поддержкой деятельности по поощрению уважения прав человека и гуманитарного права и обеспечивать поддержку правительства народом. Выдвижение некоторых условий оказания помощи в этом отношении может помочь правительству подумать об альтернативных и творческих путях исправления существующего положения.

81. Исключительное внимание, уделяемое Могадишо, приводит к игнорированию других районов, которые могли бы послужить временными центрами для проведения правительством определенных видов деятельности. Независимый эксперт не предлагает отказаться от Могадишо; он понимает его историческую и психологическую важность для Сомали в целом. Однако трудности в Могадишо не должны подрывать усилия правительства и международного сообщества по реализации выгодных для народа инициатив, которые могли бы ему помочь и в то же время подготовить страну для будущего.

82. Поездка помогла независимому эксперту сформулировать несколько идей в этом отношении. Если говорить об образовании, то помимо убийств, кровопролития и людских страданий, которые они вызывают столь длительное время, независимого эксперта в связи с вооруженными конфликтами поразило их воздействие на сектор образования. Тот факт что почти два поколения сомалийских детей лишены возможности получения образования, которое подготовило бы их к овладению профессией в современном мире и помогло бы им зарабатывать на жизнь, является ужасающе печальным. Мысль о Сомали без образованных кадров, способных заниматься делами государства, когда вернется мир, вызывает содрогание. Независимый эксперт напоминает о том, что главной из причин бегства из Сомали, о которой говорили многие родители, было отсутствие возможности получения образования их детьми и перспектива их вербовки вооруженными силами и группами. Многие молодые люди в Сомали говорили независимому эксперту об отсутствии в Сомали возможности получения образования и зарабатывания на жизнь, что заставило многих их друзей присоединиться к силам оппозиции просто для того, чтобы иметь занятие и в то же время зарабатывать на жизнь.

83. Если при планировании проявить некоторое воображение, то должны открыться возможности для организации системы образования значительного числа сомалийских детей и молодежи, которые являются главными объектами вербовки вооруженными силами и группами. Например, можно разработать проекты в Пунтленде, где Президент поддержал эту идею. Реализация аналогичных проектов в Сомалиленде также должна быть осуществимой задачей. Хорошим началом могла бы стать ускоренная программа для отдельных учащихся, с тем чтобы они могли компенсировать пропущенные годы своего обучения и получили возможности прохождения профессиональной подготовки. Результатом новаторского мышления может также стать производительная занятость молодежи, имеющей подготовку для занятия доходной деятельностью. Если не будет ничего другого, то это, по крайней мере, возродит надежду в стране, которая давно ее забыла.

84. Также в сфере образования аналогичные меры можно было бы принять в Пунтленде или Сомалиленде с целью организации курсов повышения квалификации и/или профессиональной подготовки преподавателей, врачей, медсестер и т.д. В обоих этих районах уже проводится профессиональная подготовка полицейских. Помимо всего прочего, такие мероприятия создадут впечатление, что лучшие времена не за горами. Первоочередной задачей правительства должно быть создание положительных представлений как таковых.

## VII. Рекомендации

### A. Для правительства

85. Самой важной задачей правительства является укрепление в сознании людей веры в то, что их ждут лучшие дни и что оно полно решимости добиться того, чтобы они наступили. В этом отношении демонстрация искреннего желания правительства будет иметь первоочередное значение.

86. Что касается защиты основных прав человека, включая право на жизнь и безопасность, то необходимо четко продемонстрировать, что правительство принимает в этом отношении все возможные меры, включая меры, необходимые для обеспечения того, чтобы источником нарушений не

являлись его собственные силы безопасности. Нарушения прав человека недопустимы, независимо от того, кто их совершает, но на правительстве лежат особые обязанности по защите. Отличным началом могло бы стать увольнение должностных лиц и командиров, известных своей коррумпированностью, неэффективностью и нарушениями прав человека и норм гуманитарного права. Весьма полезным начинанием было бы назначение координатора по правам человека, который мог бы поддерживать в этом отношении связи с Организацией Объединенных Наций и другими субъектами.

87. Одной из самых приоритетных задач должны быть меры, призванные положить конец глубоко укоренившейся культуре безнаказанности в Сомали и обеспечить подотчетность всех государственных служащих. Будучи участником Джибутийского соглашения, правительство полно решимости принимать необходимые меры в отношении всех нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных за все время сомалийского конфликта. Оно должно выполнять свои обязательства, какой бы трудной эта задача ни была. Помимо разработки механизмов для рассмотрения дел лиц, совершивших преступления в прошлом, правительству также придется принимать меры по недопущению безнаказанности в будущем. С этой целью ему будет необходимо перестроить и переориентировать силы безопасности и обеспечить, чтобы его командование и контрольные органы поощряли соблюдение профессиональной этики.

88. Пока сохраняются старые обычаи и традиции, следует продолжать деятельность по созданию потенциала и изучению войсками и должностными лицами правительства прав человека и принципов гуманитарного права. Организация Объединенных Наций готова оказывать помощь в этом отношении. Эта помощь должна использоваться в первоочередном порядке. Если говорить конкретнее, то будет необходимо принять меры с целью подготовки и инструктирования новых органов власти – канцелярии президента, правительства и парламента, – с тем чтобы они понимали свои обязанности в отношении прав человека и осуществления ратифицированных договоров и пактов. Эти учебные занятия можно было бы проводить на альтернативной основе в различных районах страны, где это позволяют обстоятельства, и привлекать к ним представителей местных, районных и национальных органов власти.

89. Учебные занятия и инструктаж должны охватывать стратегии повышения осведомленности о правозащитной структуре и о том, что она представляет собой на практике, включая расширение участия женщин во всех процессах. Со временем также возникнет необходимость в оказании поддержки в деле создания парламентских надзорных механизмов и независимого национального органа по поощрению и защите прав человека. Важной задачей на предстоящие месяцы будет обеспечение того, чтобы в процессе разработки проекта новой конституции в него были включены права человека.

90. По возможности, необходимо в ближайшее время проверить, как выполняются данные Премьер-министром в ходе его встреч с независимым экспертом заверения о создании, независимо от проблем, порожаемых продолжающимся конфликтом, независимой комиссии по правам человека.

91. Важной задачей для правительства станет принятие законов шариата в качестве источника законодательства. Исключительно сложной зада-

чей будет принятие законов, в полной мере соответствующих международным нормам. Независимый эксперт с удовлетворением узнал о том, что ПРООН уже работает в контакте с правительством в этом отношении.

92. Поскольку перед правительством стоят огромные задачи по улучшению порядка обеспечения прав человека населения, ему следует разработать "дорожную карту" с четкими ближайшими, среднесрочными и долгосрочными целями. Хотя улучшение положения дел с обеспечением физической безопасности должно действительно оставаться самой первоочередной задачей в ближайшей перспективе, существуют другие цели, которые можно было бы включить. Правительство могло бы незамедлительно обязаться начать проводить деятельность, касающуюся обеспечения определенных экономических, социальных и культурных прав, в которых столь долгое время отказывалось, в тех районах, где это позволяют обязательства. Например, в Пунтленде можно было бы организовать систему получения высшего образования и профессиональной подготовки специально отобранных молодых людей из Могадишо и других районов южного и центрального районов Сомали. Можно было бы изучить возможность организации аналогичной подготовки учителей и медсестер. Действительно, полезной была бы всякая деятельность, создающая в сознании людей впечатление, что правительство заботится об их благополучии.

93. Правительству, с помощью международного сообщества, следует разрабатывать и реализовывать формальные, конкретные, имеющие четкие временные рамки планы действий по прекращению вербовки и использования детей. Ему также следует содействовать освобождению всех детей, которые были незаконно завербованы или использовались его вооруженными силами, и обеспечить им доступ к программам защиты и реинтеграции.

## **В. Для международного сообщества**

94. Наиболее важно, чтобы международное сообщество признало, что Сомали не только переживает один из наихудших гуманитарных кризисов в сегодняшнем мире, но также сталкивается с очень серьезной проблемой с точки зрения безопасности, связанной с глобальным терроризмом, которая, если не принять срочные меры, может еще более обостриться. Темпы оказания оппозиции помощи со стороны, согласно сообщениям, имеют место постоянно, а в последние месяцы, судя по всему, ускорились. Производится не только больше денежных вливаний, но также засылается все больше иностранных бойцов. Это необходимо сдерживать в более безотлагательном порядке, чем это делалось до сих пор.

95. Почти два десятилетия практически непрерывных боевых действий полностью разрушили жизни обычных сомалийцев, которые каким-то образом сумели выжить. Они живут в хрупком государстве, в котором многие национальные институты были в той или иной степени сломаны или серьезно повреждены и требуют восстановления как с точки зрения инфраструктуры, так и потенциала. Полиция и силы безопасности во всем юго-центральной районе находятся в весьма плачевном состоянии и должны быть возрождены, перестроены и восстановлены. В Сомалиленде и Пунтленде, где институты существуют, имеются пробелы, которые должны быть восполнены, и необходимо создать дополнительный потенциал. Доступ к правосудию во всех районах страны весьма ограничен, особенно для

женщин. Для того, чтобы полностью изменить это положение, потребуется всесторонняя поддержка со стороны международного сообщества.

96. В связи с этим международному сообществу следует обеспечить, чтобы необходимые правительству финансовые и другие ресурсы предоставлялись в полном объеме. Обязательства, озвученные на международной конференции в Брюсселе 23 апреля 2009 года, стали хорошим началом, но для удовлетворения реальных потребностей их недостаточно.

97. К счастью, в последнее время международное сообщество обратило свое внимание на Сомали, хотя главным образом это было обусловлено растущей угрозой пиратства вдоль побережья Сомали. Положительным аспектом также является растущее признание международным сообществом того, что проблему пиратства нельзя решить без устранения коренной причины, которая связана с хаосом и лишениями в Сомали. В стране, где у молодежи практически нет никаких источников средств к существованию, где рыбные ресурсы в прибрежных водах расхищаются иностранными рыболовецкими траулерами и где ядерные и иные отходы сбрасываются иностранными судами на берегах беспрепятственно по причине отсутствия каких-либо сомалийских военно-морских сил, пиратство для многих является прибыльным – хотя и опасным – альтернативным источником получения доходов. Без учета этой реалии ликвидировать пиратство невозможно. Независимый эксперт настоятельно рекомендует, чтобы, в частности, программы, осуществляемые правительством Пунтленда в этом отношении, были поддержаны международным сообществом.

98. Международному сообществу следует изучить возможность предоставления стипендий сомалийским учащимся, особенно тем, которые находятся в лагерях беженцев в Кении и Йемене. Долгие годы вооруженного конфликта нанесли тяжелый урон образованию в Сомали. Когда наступит мир, возникнет серьезная нехватка образованных и подготовленных работников, которые могли бы оказывать помощь в ведении государственных дел.

99. Для содействия участию всех государств, больших или малых, богатых или бедных, в деле оказания поддержки процессу мира, примирения и восстановления в Сомали важно сфокусировать усилия на том, в каком положении находится народ Сомали. Независимый эксперт глубоко огорчен тем, что в целом сведущие люди не имеют представления о положении в Сомали. Для большинства это – еще одна проблема, существующая где-то в другом месте. Большинство не знает о серьезности положения в Сомали и ужасающих нарушениях прав человека и гуманитарного права, которые совершаются там столь долгое время. Необходимо найти пути и средства для того, чтобы изменить такое положение дел. Хорошим началом стала бы организация специальной сессии Совета по правам человека. Пока же предпринятые независимым экспертом усилия по привлечению большего внимания к этому кризису, как представляется, были безрезультатными.

### С. Для Организации Объединенных Наций

100. В Сомали Организация Объединенных Наций сталкивается с одной из самых трудных проблем. С одной стороны, она выполняет задачу, связанную с ведением переговоров с целью установления мира в стране, долгое время охваченной вооруженным конфликтом; с другой – она сталкивается с трудностями, связанными с деятельностью в области прав человека,

оказания гуманитарной помощи, восстановления и развития. На сегодняшний день она проделала довольно неплохую работу, учитывая сложившиеся обстоятельства, но, несомненно, могла бы добиться большего.

101. При том что мирный процесс умело продвигается Специальным представителем Генерального секретаря, независимый эксперт рекомендовал бы ему и другим лицам лишь серьезно подумать о нахождении путей и средств привлечения к данному процессу властей Пунтленда и Сомалиленда и обеспечения полной поддержки с их стороны. Будет важно заручиться их полной поддержкой всей деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций в Сомали. Правительства Пунтленда и Сомалиленда уже проводят на своей территории ряд таких важных видов деятельности Организации Объединенных Наций, как подготовка сил полиции и безопасности и работников исправительных и судебных органов, что будет иметь важное значение для будущего Сомали. Теперь учреждениям Организации Объединенных Наций следует приступить к осуществлению своего долгожданного перехода к проведению своей деятельности в интересах Сомали на территории самой страны, сделав Пунтленд и Сомалиленд центрами своей деятельности. Это окажет психологическое воздействие на население, что было бы важно для обеспечения успеха мирного процесса в Сомали. Независимый эксперт доволен тем, что заместитель Специального представителя Генерального секретаря недавно посетил Сомалиленд и что Специальный представитель посетит Пунтленд в начале сентября, после подписания соглашения между Переходным федеральным правительством и Пунтлендом в августе 2009 года.

102. Независимый эксперт приветствует усилия, предпринимаемые ПОООНС с целью постепенного расширения присутствия в Сомали своих сотрудников, занимающихся правами человека, за счет своих частых поездок в Сомалиленд и Пунтленд, а также в Могадишо и другие районы Сомали, когда это позволяет положение с точки зрения безопасности. Независимый эксперт надеется на то, что это приведет к обеспечению в ближайшее время их присутствия на местах на прочной основе. Независимый эксперт отметил увеличение числа сотрудников Группы по правам человека ПОООНС, и ему было сообщено о том, что вскоре для укрепления ее потенциала будут размещены дополнительные сотрудники. Для обеспечения длительного присутствия сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека, в самом Сомали важно иметь четкую "дорожную карту".

103. Осуществление резолюции 10/32 Совета позволит ПОООНС и УВКПЧ активизировать сотрудничество с национальными и региональными сомалийскими учреждениями и оказание им поддержки путем заключения всестороннего соглашения. Во взаимодействии с сомалийскими властями разработаны рамки технического сотрудничества и помощи со стороны ПОООНС/УВКПЧ в области прав человека, охватывающие шесть сфер оказания поддержки: а) укрепление законодательства/правительственного потенциала в области прав человека; б) поддержка в создании сил полиции, в большей степени соблюдающих правозащитные нормы; в) исправительные учреждения и судебная власть; г) оказание поддержки в решении проблем, связанных с безнаказанностью, отправлением правосудия и примирением; д) мониторинг и отчетность; и е) образование и общественно-просветительская деятельность по правам человека. Независимый эксперт надеется, что эти рамки будут одобрены в ближайшем будущем и что они будут немедленно реализованы.



104. Хотя независимый эксперт одобряет вышеуказанные усилия, он полагает, что Организации Объединенных Наций в целом следует делать в Сомали больше. Он рекомендует ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО также изучить возможность расширения своего присутствия в Сомали, в том числе в Пунтленде и Сомалиленде. Они могли бы вместе выполнять задачи, связанные с профессиональной подготовкой сотрудников правоприменительных органов, исправительных/судебных учреждений, организаций гражданского общества, должностных лиц системы образования, преподавателей, учащихся, врачей, медсестер и т.д. из всех районов Сомали. Расширение их присутствия на местах будет иметь большое значение и убедительно даст понять властям в Сомали, что Организация Объединенных Наций полна решимости и предана делу обеспечения прав человека в этой стране.

105. ПОООНС и УВКПЧ также следует изучить возможность организации во взаимодействии, по мере необходимости, с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и при участии законодателей, представителей судебной системы, в том числе из Сомалиленда и Пунтленда, и специалистов по исламскому и международному праву рабочего совещания по рассмотрению проблем упорядочения сомалийских законов, в частности согласования исламских законов шариата и обычного и международного права прав человека и гуманитарного права. Было бы полезно, чтобы в таком рабочем совещании также приняли участие соответствующие мандатарии специальных процедур.

106. Из брифингов Координатора Организации Объединенных Наций и представителей учреждений Организации Объединенных Наций, обслуживающих Сомали со своих баз в Найроби, независимому эксперту стало известно о ближайших, среднесрочных и долгосрочных планах, которые Организация в целом имеет в отношении гуманитарной помощи, восстановления и развития в Сомали. Учреждениям следует продолжать предпринимать шаги с целью предоставления услуг Сомали внутри страны, например из Пунтленда и Сомалиленда, по возможности, в самое ближайшее время.

## **D. Для Африканского союза**

107. При том что миротворцы АМИСОМ играют важную роль в защите определенных стратегических районов в Сомали (таких, как "Вилла Сомалия", аэропорт и морские порты), необходимо, чтобы Африканский союз изучил возможность предоставления АМИСОМ мандата по защите, предполагающего, в том числе в случае необходимости, применение силы, что предусмотрено в Главе VII Устава Организации Объединенных Наций с целью защиты гражданских лиц, включая, в частности, женщин, детей, сомалийские меньшинства, внутренне перемещенных лиц, правозащитников, гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций. Однако следует в максимальной степени позаботиться об обеспечении надлежащей подготовки войск, прежде чем поручать им эти задачи. Независимый эксперт выражает признательность Бурунди за отправку еще одного батальона в Сомали и рекомендует другим государствам – членам Африканского союза, Лиги арабских стран и Организации Исламская конференция укреплять и усиливать потенциал АМИСОМ.

## VIII. Заключение

108. Независимый эксперт не может переоценить важное значение согласованных международных действий, направленных на то, чтобы, по возможности, в ближайшее время положить конец гуманитарному кризису в Сомали, одному из самых длительных и наиболее болезненных кризисов в современном мире. На это у него есть две причины. Во-первых, с точки зрения нарушения прав человека и гуманитарного права, включая возможные военные преступления, совершавшиеся в Сомали в течение почти двух десятилетий, сомалийский кризис должен рассматриваться как один из таких кризисов, которые шокируют совесть человечества. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество продемонстрировало большую решимость найти способ его разрешения. При этом оно также должно стремиться к тому, чтобы положить конец культуре безнаказанности, которая так долго процветала в Сомали. В связи с более острым осознанием международным сообществом необходимости искоренения безнаказанности из всего общества с целью укрепления международного режима прав человека и верховенства права положение в Сомали предоставляет хорошую возможность для того, чтобы послужить образцом. Во-вторых, конфликт в Сомали достиг критической точки, и если принять правильные меры, то скоро можно получить положительные результаты. Эта возможность не должна быть упущена, и международному сообществу следует использовать ее с большей решимостью и изобретательностью, чем это было раньше. В противном случае силы террора и насилия будут и впредь не только побеждать в Сомали, но и распространяться в других точках этого региона.

---