



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 126 предварительной повестки дня*
Обзор эффективности административного
и финансового функционирования
Организации Объединенных Наций

Всеобъемлющий доклад о закупочной деятельности **Организации Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Экологически ответственная закупочная деятельность

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение положений пункта 33 ее резолюции 62/269, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о содержании и критериях применения концепции экологически ответственной закупочной деятельности, содержащий подробную информацию о возможных последствиях ее применения для расширения географической представленности поставщиков и для международной конкуренции, в том числе для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Экологически ответственная закупочная деятельность рассматривается как одно из вспомогательных средств и главных составляющих программ устойчивого развития, которое позволяет Организации Объединенных Наций более последовательно претворять в жизнь принципы устойчивого развития в том виде, как они сформулированы в Йоханнесбургском плане выполнения решений, утвержденном государствами — членами Организации Объединенных Наций в 2002 году. Постепенное внедрение концепции экологически ответственной закупочной деятельности приведет к формальному закреплению целого ряда ценностей, принципов и положений, уже существующих в Организации и на коммерческих рынках, с которыми имеет дело Секретариат Организации Объеди-

* A/64/150.



ненных Наций. Эти ценности, принципы и положения следует учитывать в будущих проектах закупок в соответствии с поэтапным подходом, содействующим развитию современной функции закупочной деятельности в направлении применения более открытого и ответственного закупочного подхода.

Внедряя концепцию экологически ответственной закупочной деятельности, предлагается постепенно начать учитывать экономические, социальные и экологические принципы, многие из которых уже действуют в существующей системе закупок Секретариата Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь считает важным взять на себя ведущую роль в деле реализации этих инициатив, имеющих огромное значение.

I. Введение

1. В своем докладе от 6 ноября 2007 года (A/62/525, пункты 137–140) Генеральный секретарь рассмотрел необходимость внедрения практики экологически ответственных закупок. По итогам обсуждения этого доклада Генеральная Ассамблея в пункте 33 своей резолюции 62/269 просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о содержании и критериях применения концепции экологически безопасной и ответственной закупочной деятельности для рассмотрения на ее шестьдесят четвертой сессии. В ответ на эту просьбу Секретариатом при содействии со стороны секретариата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подготовлен настоящий доклад.

2. Следует отметить, что Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа по рациональному природопользованию уже начали активное изучение вопроса о применении концепции экологически ответственной закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций. Эта работа проводилась в ответ на Йоханнесбургский план выполнения решений, который был принят на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году. Участники Встречи на высшем уровне пришли к выводу о том, что для достижения глобального устойчивого развития необходимы коренные изменения в сложившихся в странах структурах производства и потребления. Они призвали правительства, соответствующие международные организации, частный сектор и все основные группы играть активную роль в деятельности по изменению неустойчивых моделей потребления и производства в соответствии с основополагающим принципом общей, но дифференцированной ответственности. В числе мер, изложенных в Плане, предлагалось учитывать факторы, связанные с обеспечением устойчивого развития, в процессе принятия решений, в том числе по вопросам, касающимся планирования в области развития на национальном и местном уровнях, национальных инвестиций в развитие инфраструктуры и развития предпринимательства, путем поощрения политики в области государственных закупок, способствующих разработке и распространению экологически безопасных товаров и услуг.

II. Экологически ответственная закупочная деятельность: концепция и критерии

A. Концепция

3. Секретариат Организации Объединенных Наций занимается обслуживанием других главных органов Организации Объединенных Наций и осуществляет административное руководство реализацией выработанных ими программ и политики. В процессе этого закупочная деятельность Организации Объединенных Наций влияет на социальные, экономические и экологические аспекты общин и стран, в которых ведет работу Организация Объединенных Наций, и отражается на благосостоянии тех общин, где производится закупка товаров или услуг, и тех общин, где они потребляются.

4. Следовательно, в целях обеспечения того, чтобы практика закупок оказывала позитивное воздействие как на глобальном, так и на местном уровне, экологически ответственной закупочной деятельности можно дать следующее определение: процесс закупок, с помощью которого потребности организаций в товарах, услугах, работах и коммунальном обслуживании удовлетворяются таким образом, что при этом достигается рентабельность затрат из расчета всего срока службы и этот процесс приносит выгоды не только Организации, но и обществу и экономике при одновременном сведении к минимуму его воздействия на окружающую среду¹.

5. В этом смысле в экологически ответственной закупочной деятельности учитываются экологические, социальные и экономические последствия проектирования; использования невозобновляемых материалов; промышленно-производственных методов; материально-технического обеспечения; поставки услуг; использования; эксплуатации; технического обслуживания; повторного использования; вариантов утилизации; ликвидации; и возможности поставщиков преодолевать эти последствия на всех участках снабженческой цепочки². При проведении экологически ответственной закупочной деятельности в расчет принимается не одна лишь исходная закупочная цена и краткосрочные издержки, с тем чтобы Организация могла в долгосрочной перспективе извлекать максимальную пользу из всех закупочных проектов, продуктов и услуг.

6. Однако практику экологически ответственных закупок следует вводить на поэтапной и постепенной основе, шаг за шагом, темпами, определяемыми степенью зрелости снабженческого рынка, состоянием развития директивной основы, уровнем подготовки персонала и степенью готовности Организации к достижению цели экологической устойчивости.

В. Критерии

7. Ключевые критерии, лежащие в основе экологически ответственной закупочной деятельности, вытекают из следующих трех фундаментальных составляющих устойчивого развития:

- экономические факторы, к которым относятся стоимость товаров и услуг из расчета всего срока их службы и затраты на приобретение, техническое обслуживание, эксплуатацию и выбытие по окончании срока службы (включая удаление отходов) в соответствии с принципом добросовестного финансового управления;

¹ Определение, принятое Целевой группой по вопросам экологически ответственных государственных закупок, возглавляемой Швейцарией (в состав Группы входят Аргентина, Гана, Китай, Мексика, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Филиппины, Чешская Республика, Швейцария, штат Сан-Паулу (Бразилия), ЮНЕП, Международный институт устойчивого развития, Международная организация труда, Европейская комиссия (Генеральный директорат по вопросам окружающей среды) и Международный совет по вопросам местных экологических инициатив) и утвержденное в контексте Марракешского процесса по вопросам устойчивого производства и потребления, проводимого под руководством ЮНЕП и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

² United Kingdom, Department for Environment, Food and Rural Affairs, *Procuring the Future*. Report of the United Kingdom Sustainable Procurement Task Force, 2006.

- социальные факторы, к которым относятся социальная справедливость и равноправие; охрана и безопасность; права человека и условия найма;
- экологические факторы, к которым относятся выбросы в атмосферу, сбросы в землю и в воду, изменение климата, биологическое разнообразие, пользование природными ресурсами и дефицит водных ресурсов на протяжении всего срока службы товаров или услуг.

Экологически ответственная закупочная деятельность предполагает комплексный учет вышеперечисленных факторов во всех закупочных решениях, принимаемых Организацией. Надлежащее сочетание всех этих факторов имеет первостепенное значение при учете принципа экологической устойчивости в закупочной политике и политике принятия решений.

С. Экологически ответственные закупки как следствие ответственного подхода к закупочной деятельности

8. С точки зрения закупочных положений и правил экологически ответственная закупочная деятельность полностью отвечает принципам, предусмотренным в действующем финансовом положении 5.12, а именно: а) максимальная рентабельность затрат; б) справедливость, добросовестность и транспарентность; с) реальный международный конкурс; и d) интересы Организации Объединенных Наций.

9. Экологически ответственная закупочная деятельность не является совершенно новой концепцией в области закупок в Секретариате. Ее ключевые элементы, в том числе запрет на использование детского и принудительного труда, уважение прав человека и обязательное проведение экологической политики компаниями-поставщиками, уже заложены в Общих условиях контрактов Организации Объединенных Наций, в Кодексе поведения поставщиков Организации Объединенных Наций и в принципе максимальной рентабельности затрат.

10. Можно отметить, что понятие максимальной рентабельности затрат могло бы вписаться в концепцию экологически ответственной закупочной деятельности, потому что понятие максимальной рентабельности затрат определено Секретариатом Организации Объединенных Наций как «оптимизация затрат из расчета всего срока службы и качества, необходимого для удовлетворения требований пользователя, с одновременным учетом потенциальных факторов риска и имеющихся ресурсов»³. Следовательно, экономии и результативности можно добиться путем введения такой методики оценки качества продукции, при которой учитываются ее экологические характеристики, когда сокращение энергопотребления дает прирост эффективности и долгосрочную экономию расходов.

³ Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций.

11. Следует отметить, что экологически ответственная закупочная деятельность приносит как финансовые, так и нефинансовые выгоды. Эти выгоды могут выражаться в виде прямой или косвенной экономии расходов Организации или ее заинтересованных партнеров. К косвенным нефинансовым выгодам экологически ответственной закупочной деятельности относятся, в частности, снижение риска для Организации, сокращение уровня загрязнения окружающей среды, степени деградации почв и масштабов наводнений и засух и улучшение отношений с местными общинами. Поэтому необходимо убедить подавателей заявок уточнить применяемую ими концепцию затрат и результатов и расширить данное ими определение этих концепций, с тем чтобы оно не ограничивалось краткосрочными экономическими критериями. В этой связи ЮНЕП и Группой по рациональному природопользованию уже выработаны руководящие принципы составления товарных спецификаций, в частности на конторскую мебель и конторские принадлежности и материалы, например бумагу и канцелярские товары, моющие средства, информационно-техническую аппаратуру и автотранспортные средства, в которых учтены критерии экологической устойчивости при закупке этих выборочных видов товаров, а Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) подготовлено руководство по вопросам экомаркировок⁴.

12. В основе концепции экологически ответственной закупочной деятельности лежат принципы справедливости, добросовестности и транспарентности, а также принцип международного конкурса, соблюдение которых гарантируется учетом критериев экологической устойчивости на ранних этапах закупочного процесса. В частности, включение факторов экологической устойчивости в план выбора источника является одним из механизмов обеспечения учета экологически ответственной закупочной деятельности на как можно более ранних этапах процесса и ее гармоничного сочетания с другими ключевыми элементами, которые должны браться в расчет при принятии закупочных решений, например с ценой, рыночной конъюнктурой и т.д.

D. Соответствие экологически ответственной закупочной деятельности положениям и правилам Организации Объединенных Наций

13. В Общих условиях контрактов Организации Объединенных Наций уже содержатся положения, касающиеся экономических и экологических аспектов экологически ответственной закупочной деятельности, а именно:

а) оговорки, запрещающие использовать детский труд, продавать или производить мины, заниматься сексуальной эксплуатацией и нарушать нормы этики. Экологически ответственная закупочная деятельность требует учета таких социальных аспектов сферы предложения, как условия труда, ставки заработной платы, права человека и т.д.;

⁴ Руководящие принципы ЮНЕП в отношении экологически ответственной закупочной деятельности см. по адресу www.unep.fr/scp/sun/guidelines/index.htm. Руководство ЮНОПС по вопросам экомаркировок см. по адресу www.ungm.org/SustainableProcurement/toolsUN/Env%20Labels%20Guide_v9.pdf.

б) оговорки, обязующие поставщиков соблюдать свое национальное законодательство (оговорка о соблюдении закона): несколько государств-членов являются сторонами, подписавшими конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды и труда (СИТЕС, Монреальский протокол, Стокгольмская конвенция, конвенции МОТ и т.д.), на базе которых могут быть в конечном счете приняты национальные законодательные акты, обязательные для соблюдения компаниями. Руководствуясь стандартом соблюдения надлежащих экологических и социальных норм, Организация Объединенных Наций обеспечивает защиту своей репутации в области закупок, поддерживая отношения только с теми компаниями, которые соблюдают соответствующее национальное законодательство.

14. В Кодексе поведения поставщиков Организации Объединенных Наций⁵ перечислены те требования, которые Организация Объединенных Наций предъявляет к своим поставщикам, и содержится адресованная им рекомендация записаться в участники инициативы «Глобальный договор». Экологически ответственная закупочная деятельность позволит Секретариату эффективнее обеспечивать соблюдение положений Кодекса поведения поставщиков. Десять принципов «Глобального договора»⁶ охватывают такие вопросы, как права человека, трудовые права, взяточничество и коррупция, а также ожидаемые нормы в области рационального природопользования.

III. Экологически ответственная закупочная деятельность в контексте Организации Объединенных Наций

A. Вдохновение личным примером

15. Рост интереса к вопросам экологической устойчивости, отмечаемый в мировых средствах массовой информации и среди широкой общественности во многих частях мира, будет в принципе означать, что собственная закупочная деятельность и операции Организации Объединенных Наций могут вскоре оказаться предметом повышенного внимания и тщательного изучения. Государства-члены просили специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций принять меры для обеспечения более подотчетного хозяйствования. Совет управляющих ЮНЕП, например, просил ЮНЕП отчитаться о прогрессе, достигнутом ею в области «экологичного хозяйствования» (решения 18/10 и 24/1). Всемирному почтовому союзу также было предложено его Конгрессом учитывать принципы устойчивого развития во всех видах своей деятельности (в административной области и на местах) в целях поощрения корпоративной социальной ответственности в рамках всемирного сектора почтовых услуг (резолюция С 34/2008). Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и ЮНЕП была согласована экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций.

⁵ www.un.org/depts/ptd/pdf/conduct_english.pdf.

⁶ www.un.org/depts/ptd/global.htm.

16. Аналогичным образом, в декабре 2007 года в своем решении, касающемся «Глобального договора» (резолюция 62/211), Генеральная Ассамблея также рекомендовала учитывать принципы экологической устойчивости в системе управления Организации Объединенных Наций и признала принципиальную важность вклада добровольных инициатив и партнерств в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, Генеральная Ассамблея рекомендовала расширять деятельность «Глобального договора» Организации Объединенных Наций для пропаганды идеалов Организации Объединенных Наций и ответственной деловой практики внутри системы Организации Объединенных Наций и среди деловых кругов во всем мире.

17. При осуществлении закупочной функции Секретариату следует принимать во внимание более широкий контекст экологической и корпоративной социальной ответственности, в котором функционирует сам Секретариат. Организации Объединенных Наций необходимо самой проводить в жизнь то, что она проповедует. В недавнем оценочном докладе Управления служб внутреннего надзора по вопросу о реализации стратегии нейтрального климатического воздействия Организации Объединенных Наций содержатся четкие рекомендации относительно необходимости ускорения этой работы внутри самого Секретариата (задание № IED-09-002). Методы ведения Организацией Объединенных Наций своей закупочной деятельности играют важную роль в поддержке этих усилий путем установления связи между экономией энергии и расходов и предполагаемым сокращением выбросов парниковых газов благодаря более осознанному принятию закупочных решений, основанных на принципе расчета затрат исходя из всего срока службы.

В. Введение практики экологически ответственных закупок в Организации Объединенных Наций

18. Введение практики экологически ответственных закупок предполагает оценку снабженческих рынков и проведение этой работы такими темпами, которые были бы соразмерны степени зрелости рынков. Гарантией успеха стало бы проведение — и среди персонала Организации Объединенных Наций, участвующего в закупочном процессе, и среди поставщиков — учебной подготовки с целью разъяснения этой концепции и требований, предъявляемых к ним Организацией Объединенных Наций. Кроме того, четкое понимание целей Организации Объединенных Наций даст поставщикам возможность привести свой потенциал и стратегию в соответствие с потенциалом и стратегией Организации Объединенных Наций. Необходимо также поддерживать открытые каналы связи между персоналом, занимающимся закупками, подателями заявок и поставщиками; и информировать всех заинтересованных партнеров Секретариата о внедрении пересмотренной закупочной стратегии. Для обеспечения плавного перехода на принцип экологически ответственной закупочной деятельности учебную подготовку необходимо будет дополнить подробными стандартными оперативными процедурами, которые надлежит разработать в рамках существующих закупочных процедур и методологии Организации Объединенных Наций. Поскольку переход на новый принцип должен быть постепенным процессом, Отделу закупок следует создать механизм для контроля, оценки и внедрения результатов в целях выявления недостатков и принятия исправительных мер, если таковые потребуются.

С. Требования, предъявляемые к поставщикам

19. Участниками «Глобального договора» Организации Объединенных Наций стали на сегодняшний день более 5200 компаний из 135 стран, при этом малые и средние предприятия и крупные компании представлены в равной пропорции. Более половины участников — из развивающихся стран и стран с переходной экономикой⁷. Судя по росту числа участников «Глобального договора» компании со всех концов мира берут на вооружение принцип корпоративной гражданственности как важный способ инициативного регулирования рисков в условиях современного взаимозависимого мира.

Д. Экологически ответственная закупочная деятельность в государствах-членах

20. Концепция экологически ответственной закупочной деятельности все шире внедряется в целом ряде стран во всем мире в качестве инструмента политики, нацеленного на поддержку национальной, региональной и международной политики и программ в таких областях, как искоренение нищеты, создание национального богатства, стимулирование местной экономики и занятости, реализация национальных стратегий устойчивого развития, а также внедрение новшеств и разработка технологий в области охраны окружающей среды.

21. Концепция экологически ответственной закупочной деятельности в сфере государственных закупок получила на сегодняшний день подтверждение в качестве надежного механизма в странах Организации экономического сотрудничества и развития. В марте 2004 года парламентом и Советом Европейского союза была принята директива с целью координирования процедур осуществления государственных закупок в области общественных работ и обслуживания во всех государствах — членах Европейского союза, которая позволяет учитывать экологические критерии наряду с критерием максимальной рентабельности затрат⁸. Европейская комиссия также работает над вопросом учета социальных критериев в сфере государственных закупок в государствах-членах.

22. Мероприятия, связанные с экологически ответственной закупочной деятельностью, осуществляются также во многих странах Центральной и Латинской Америки, в том числе в Мексике, применительно к продукции бумажной и деревообрабатывающей промышленности, энергоресурсам, отходам и водным ресурсам, и в Аргентине, в частности в городе Буэнос-Айрес. В Чили в рамках ее электронной системы каталогизирования готовятся руководящие принципы обеспечения энергоэффективности, и, по имеющимся данным, благодаря работе этой системы достигнута общая экономия в размере 2,5 процента от размера средств национального бюджета, выделенных на закупочную деятельность.

⁷ Global Compact Annual Review 2008.

⁸ Директива Европейского союза 2004/18/CE от 31 марта 2004 года, статья 5.

23. В Африке Гана в рамках проводимой ею реформы государственных закупок приступает к реализации крупного проекта в области экологически ответственной закупочной деятельности.

24. В Азии (Индия, Китай, Республика Корея, Таиланд) приняты законы, позволяющие осуществлять экологически ответственную закупочную деятельность, и активно рассматривается вопрос о том, как обеспечить выполнение этих законов путем нанесения экомаркировок на товары, как это делается в Китае и Таиланде в отношении, в частности, фотокопировальных машин, бумажной продукции, продовольственных товаров и компьютеров⁹.

25. В рамках Марракешского процесса по вопросам устойчивого производства и потребления, проводимого под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и ЮНЕП¹⁰, практика экологически ответственных государственных закупок названа важным инструментом достижения устойчивого экономического развития. В рамках этого международного процесса при поддержке со стороны Швейцарии была создана Целевая группа по вопросам экологически ответственных государственных закупок. В ее состав входят Аргентина, Гана, Китай, Мексика, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Чешская Республика, штат Сан-Паулу (Бразилия), а также такие международные организации, как ЮНЕП, Организация Объединенных Наций (Департамент по экономическим и социальным вопросам), Международная организация труда и Европейская комиссия.

26. Вышеупомянутая Целевая группа подготовила методологию разработки и осуществления национальных стратегий в области экологически ответственных государственных закупок, которая применяется в настоящее время на пробной основе в министерствах по вопросам охраны окружающей среды и финансов семи стран при финансировании со стороны Европейской комиссии и Швейцарии¹¹.

Е. Экологически ответственная закупочная деятельность в многосторонних банках развития

27. В 2007 году Азиатским банком развития было опубликовано пособие *Environmentally Responsible Procurement: A Reference Guide for Better Practices* («Экологически ответственные закупки: справочное руководство по совершенствованию практики»)¹². Всемирный банк подготовил генеральный документ по вопросам осуществления закупок в области общественных работ (2006 год), в котором содержатся положения, поощряющие экологически и социально ответственную закупочную деятельность, и применяет на практике этот документ и программу корпоративной ответственности в своей штаб-квартире и, во все более широких масштабах, при строительстве зданий Всемирного банка во

⁹ Полный перечень экомаркировок, сертифицированных третьими сторонами во всем мире, имеется по адресу www.globalecolabelling.net/.

¹⁰ www.unep.fr/scp/marrakech и www.un.org/esa/sustdev/marrakech/.

¹¹ Коста-Рика, Ливан, Маврикий, Мексика, Тунис, Уругвай и Чили. Интерес к участию в этом проекте выразили Колумбия и Эквадор.

¹² Имеется по адресу www.adb.org/Documents/Reports/ERP/default.asp.

всем мире¹³. Африканский банк развития занимается в настоящее время разработкой политики в области экологически ответственной закупочной деятельности. Межамериканский банк развития также руководствуется принципом экологической и социальной ответственности при проведении разнообразных мероприятий в своей штаб-квартире и на местах¹⁴.

Е. Группа по рациональному природопользованию и Сеть по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления

28. Внутри системы Организации Объединенных Наций разработкой инструментов, развитием потенциала и подготовкой практических указаний для учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам экологически ответственной закупочной деятельности занимаются на совместной основе два межучрежденческих органа — Группа по рациональному природопользованию и Сеть по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления. Ожидается, что в ближайшем будущем между структурами системы Организации Объединенных Наций установятся дополнительные взаимовыгодные связи в области экологически ответственной закупочной деятельности.

IV. Последствия применения концепции для расширения географической представленности поставщиков и для международной конкуренции

А. Влияние на международную конкуренцию

29. Закупки, производимые Секретариатом Организации Объединенных Наций, покупательная способность которого составляет более 3 млрд. долл. США в год, воспринимаются на мировом рынке как определенный сигнал, и они могли бы стать тем рыночным рычагом, который стимулировал бы переход на экологически ответственную деловую практику. В этом отношении производимые Секретариатом закупки должны сыграть свою роль в формировании будущей культуры ведения бизнеса его поставщиками благодаря социально ответственному управлению функцией закупочной деятельности с соблюдением норм этики. Это дополнит усилия, предпринимаемые в этой области государственными закупочными комиссиями или отделами и частными коммерческими предприятиями.

30. Обеспечивая поиск наиболее подходящих вариантов удовлетворения конкретных потребностей, в том числе в отношениях с развивающимися странами, закупочная деятельность Организации Объединенных Наций может со временем помочь открыть новые возможности для всех ее поставщиков. Для этого сотрудники по закупкам Организации Объединенных Наций могли бы поощрять подателей заявок к использованию таких спецификаций, которые основываются на эксплуатационных характеристиках, и к переосмыслению того, что

¹³ См. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/PROCUREMENT/0,contentMDK:21310042~menuPK:84284~pagePK:84269~piPK:60001558~theSitePK:84266,00.html> и <http://go.worldbank.org/B35S9090L0>.

¹⁴ www.iadb.org/greening/footprint.cfm.

конкретно приобретается и как и где производится закупка. Это даст поставщикам возможность предлагать принципиально новые решения для удовлетворения потребностей Организации Объединенных Наций, что приведет к возникновению открытой конкуренции. Поле конкурентной борьбы распространится не только на поставщиков, предлагающих высокотехнологичные решения, но и на весь спектр поставщиков, в том числе на поставщиков, предлагающих такие низкотехнологичные решения, которые больше всего отвечают потребностям подателей заявок и являются эффективными.

31. Однако при осуществлении своей закупочной деятельности Организации Объединенных Наций необходимо будет поддерживать регулярные контакты и диалог с международными и местными деловыми кругами в целях более глубокого изучения рынка и доведения до их сведения своих требований, в том числе в отношении экологических характеристик продукции. Соглашение о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Всемирной федерацией торговых палат Международной торговой палаты, подписанное 4 июня 2009 года, служит одним из ключевых механизмов доведения до фактических и потенциальных поставщиков информации о том, как вести дела с Организацией Объединенных Наций, в том числе идеалов Организации Объединенных Наций, воплощенных в Кодексе поведения поставщиков; и предоставления заинтересованным поставщикам больших возможностей за счет использования потенциала Всемирной федерации торговых палат Международной торговой палаты.

В. Экологически ответственная закупочная деятельность как средство поддержки местной экономики

32. Организация Объединенных Наций вместе с международным сообществом признала потенциал для обеспечения занятости и возможностей для создания национального богатства в любой части мира, заложенный в экологических технологиях. В Мексике, например, 1,5 миллиона человек занимаются созданием лесопосадок и уходом за ними, а в Китае в настоящее время имеется одна из самых крупных в мире отраслей гелиоэнергетики. Мировой рынок для экологических товаров и услуг оценивается в 1,3 трлн. долл. США и постоянно растет¹⁵.

33. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций во всем мире наглядно показывают, как можно решать задачи обеспечения охраны и безопасности одновременно с эффективным использованием ресурсов и охраной окружающей среды. В отдельных случаях обеспечения охраны и безопасности поставок можно добиться путем использования местного профессионального и экспертного потенциала наряду с использованием местных ресурсов и материалов. Например, в Афганистане местные жители из числа представителей кочевых племен и оседлого населения обучены персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) замешивать цементный раствор, делать правильную закладку фундамента, применять стальную арматуру для формирования железобетона и строить здания. Используя местные материалы и наращивая возможности местного населения, МООНСА помогала соблюдать требования обеспечения охраны и безо-

¹⁵ E/ESCAP/65/6 (2 февраля 2009 года).

пасности Миссии, а также обеспечивала применение экологически устойчивого решения в интересах всех сторон. Эта программа строительства еще продолжается и может служить образцом экологически ответственной закупочной деятельности.

34. Кроме того, экологически ответственная закупочная деятельность полностью согласуется с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в пункте 15 ее резолюции 63/270, о том, чтобы Генеральный секретарь продолжал изучение дополнительных новаторских путей поощрения закупок из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Поэтому экологически ответственную закупочную деятельность можно рассматривать как средство повышения конкурентоспособности тех производителей в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, которые применяют наиболее современные новаторские решения. Например, типография Организации Объединенных Наций в Найроби закупает бумагу, произведенную из вторичного сырья, у регионального производителя в Южной Африке и туалетную бумагу — у компании по переработке бумажных отходов, базирующейся в Кении. Сбор бумажных отходов для перерабатывающей компании в Кении производится внутри комплекса Организации Объединенных Наций. Таким образом экономятся расходы на бумагу, поскольку сырьем для ее производства служат бумажные отходы, собираемые в самом комплексе Организации Объединенных Наций. Дополнительным плюсом является создание рабочих мест с безопасными условиями труда.

С. Инициативы в области экомаркировки

35. В соответствии с принципами добросовестной закупочной деятельности государственного сектора экологические стандарты на продукцию рассматриваются теперь как факторы обеспечения конкурентоспособности. Программы экомаркировки разрабатываются сейчас и в развивающихся странах, что позволяет расширить предложение более эффективных и экологически устойчивых товаров и услуг. Например, Китай и Таиланд уже имеют собственные программы экомаркировки и содействуют их применению по линии государственных закупок. ЮНЕП возглавляет реализацию проекта, направленного на поощрение практики экомаркировки в Бразилии, Индии, Кении, Китае, Мексике и Южной Африке и в регионе Юго-Восточной Африки. Компании в этих странах заинтересованы отвечать экологическим стандартам для того, чтобы расширить свою международную клиентуру и деловые возможности.

36. В то же время ясно, что в контексте экологически ответственной закупочной деятельности, особенно в Организации Объединенных Наций, к вопросу использования экомаркировок следует подходить с крайней осторожностью и рассматривать его только в применении к тем рынкам или секторам, где в этом отношении достигнута достаточная степень зрелости, и только как одно из многочисленных доказательств экологических характеристик товара, которые поставщик может предъявить Организации Объединенных Наций.

D. Экологически ответственная закупочная деятельность как средство изыскания «самого подходящего варианта»

37. Смысл экологически ответственной закупочной деятельности состоит в том, чтобы найти наиболее подходящее решение для удовлетворения конкретной потребности, одним словом найти «самый подходящий вариант». Наиболее затратоэффективным экологически устойчивым решением часто оказывается такое решение, которое в наибольшей степени учитывает местные потребности и отвечает им. Например, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций производство кирпичей из местных материалов позволяет экономить на транспортных расходах, поскольку отпадает необходимость их доставки из других концов земного шара, и помогает сократить загрязнение атмосферы планеты и уменьшить выбросы парниковых газов. Применение ветровых турбин, солнечных батарей и биогаза сокращает потребность в ископаемых видах топлива, снижая тем самым расходы, снабженческие риски и количество выбрасываемого в атмосферу углерода. Работа по планированию и составлению спецификаций со стороны подателей заявок не менее важна для поиска и применения более эффективных решений. Планирование требуется для обеспечения разработки самого подходящего решения для той или иной миротворческой операции — например, такого комплексного варианта столового обслуживания, при котором учитывается количество производимых пищевых отходов или обеспечивается минимальное использование дизельного топлива за счет применения таких альтернативных видов энергии, как энергия солнца.

38. Сегодня эти решения широко доступны в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Рост внимания, уделяемого в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций сокращению количества отходов или достижению безотходности, поможет стимулировать разработку систем очистки, повторного использования и утилизации отходов на местах, содействуя развитию местного рынка труда, а также снижению уровня экологической деградации и экономии расходов. Вот примеры экологически ответственной закупочной деятельности.

V. Заключение

39. Как показано в настоящем докладе, экологически ответственная закупочная деятельность согласуется с передовыми видами практики, применяемой на современных рынках, и с действующими принципами и правилами Организации Объединенных Наций в области закупок. Основу для возможного развития концепции экологически ответственной закупочной деятельности в Секретариате составляют Кодекс поведения поставщиков, Финансовые положения и правила, имеющиеся оговорки в Общих условиях контрактов, касающиеся условий труда, «Глобальный договор» и текущая работа Сети по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы по рациональному природопользованию. Можно было бы добиться последовательного и должного закрепления концепции экологически ответственной закупочной деятельности в Пособии по закупкам и ее введения в программу учебной подготовки, наделив тем самым персонал, занимающийся закупочной деятельностью, а также сообщество поставщиков четкими руководящими принципами, обеспечивающими справедливое и согласованное применение этой концепции.

VI. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

40. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.
