



联 合 国

联合国难民事务高级专员经管的 自愿基金

2008 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表以 及审计委员会的报告

大 会

正式记录

第六十四届会议

补编第 5E 号

大会
正式记录
第六十四届会议
补编第 5E 号

联合国难民事务高级专员经管的自愿基金

2008 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表以及审计委员会 的报告



联合国 • 2009 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

	页次
送文函	V
一. 2008 年 12 月 31 日终了年度财务概要.....	1
A. 导言.....	1
B. 概览.....	1
C. 年度方案基金和经常预算基金.....	3
D. 周转和保证基金.....	4
E. 补充方案基金.....	5
F. 合并预算.....	6
G. 所有基金.....	7
H. 其他有关事项.....	8
二. 审计委员会的报告	9
摘要.....	9
A. 导言.....	13
1. 任务、范围和方法.....	13
2. 与内部审计部门的协调.....	13
3. 主要建议.....	14
B. 详细审计结果和建议.....	14
1. 审计委员会以往建议的落实情况.....	14
2. 财务概览.....	16
3. 收入和支出报表.....	17
4. 资产、负债、准备金和基金结余表.....	22
5. 离职后健康保险负债.....	24
6. 《国际公共部门会计准则》的执行进展情况.....	24
7. 现金管理.....	25
8. 管理非消耗性财产.....	26
9. 消耗性财产.....	28
10. 人力资源管理.....	28
11. 方案和项目管理.....	30

12. 内部审计活动.....	33
13. 内部审计结果.....	34
14. 核销.....	35
15. 惠给金.....	35
16. 欺诈和推定欺诈案件.....	35
C. 致谢.....	38
附件	
审计委员会就 2007 年 12 月 31 日终了年度所提建议的执行情况	39
三. 审计意见.....	40
四. 高级专员的责任说明和财务报表的核准	43
五. 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表.....	44
报表一：2008 年 12 月 31 日终了年度收入和支出及准备金和基金结余变动表	45
报表二：2008 年 12 月 31 日资产、负债、准备金和基金结余表.....	46
报表三：2008 年 12 月 31 日终了年度现金流动报表.....	47
附表.....	48
附表 1：2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金	48
附表 2：截至 2008 年 12 月 31 日应收欠款状况.....	70
附表 3：2008 年 12 月 31 日终了年度方案预算批款表	74
附表 4：2008 年 12 月 31 日补充方案基金可用资金表	81
附表 5：2008 年 12 月 31 日上年度项目已清债务/未清债务状况	85
报表一附件：2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的收入 和支出报表	93
报表二附件：2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、 负债、准备金和基金结余表	112
附录	
预算外捐助及目标和活动说明	130
财务报表附注	131

送文函

纽约

联合国大会主席

谨随函转递联合国难民事务高级专员提交的由其经管的自愿基金 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表。这些报表业经审计委员会审查。

此外，谨送交审计委员会关于上述账目的报告，包括对账目的审计意见。

南非共和国审计长

联合国审计委员会主席

特伦斯·诺姆贝姆贝(签名)

2009 年 7 月 10 日

纽约

联合国

联合国审计委员会主席

按照联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则，谨提交 2008 年度账目。该账目已按照《细则》第 11.4 段核证无误并得到核可。

关于你们对联合国难民事务高级专员办事处 2008 年 12 月 31 日终了年度财务报表的审计，我们据所知所信，并经对本组织的其他官员进行适当查询，确认以下陈述：

1. 我们负责编写适当列报本组织各种活动的财务报表，并向你们作出准确陈述。我们备好所有会计记录，供你们审计，会计记录中适当列报和记录在财政期间本组织实际发生的所有交易和会计事项。所有其他记录和相关资料均已为你们备妥。

2. 编制财务报表的依据是：

(a) 联合国系统会计准则；

(b) 《联合国财务条例》；

(c) 高级专员与执行委员会协商订立的《财务细则》；

(d) 在财务报表附注 2 中概述的本组织会计政策；这些会计政策的适用基础与以往财政期间一致。

3. 财务报表附注 15 中披露的非消耗性财产属本组织所有，无需付费。附注披露的 2008 年 12 月 31 日存在的非消耗性财产成本的呈报无误。

4. 所记录的现金和机构间结余没有受影响，并且我们认为其呈报无误。

5. 所有重大应收款项都已列入财务报表，属有效债权。除了呆账坏账备抵项下记录的呆账坏账估计数外，我们预期将能收回截至 2008 年 12 月 31 日的所有大宗应收款项。

6. 所有已知的应付款项均已列入账目。

-
7. 记录的未清债务是指本组织的有效承付款项，是按照《财务细则》确定的。
 8. 所有重大责任、法律责任及或有负债都已适当反映在财务报表中。
 9. 除财务报表披露的内容外，本组织的财务状况未受到下列因素的重大影响：
 - (a) 以往各年的借项或贷项；
 - (b) 会计制的任何变化。
 10. 在本期间列报的所有支出都是根据本组织的财务条例和捐助者的具体要求发生的。
 11. 由未来财政期间资源支付的所有承付款项均已按照联合国系统会计准则的规定予以披露。
 12. 我们还确认，所有损失的现金或应收款项、惠给金、推定欺诈和欺诈，无论在何处发生，均已通报审计委员会。
 13. 在账目中披露了所有必要事项，使财务报表能公允地列出财政期间各种交易的结果。
 14. 自资产负债表编定以来，未发生任何导致有必要对财务报表或其附注中所列数字进行订正的会计事项。

主计长

兼财务和行政管理司司长

卡伦·马德琳·**法尔卡斯**(**签名**)

联合国难民事务高级专员

安东尼奥·**古特雷斯**(**签名**)

2009年7月1日

第一章

2008 年 12 月 31 日终了年度财务概要

A. 引言

1. 本财务概要是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)2008 年 12 月 31 日终了年度账目的补充。它按基金概述了财务报表的综合结果和分析,突出了重要趋势和变化。为了对趋势进行有意义的比较,分析中包括工作人员福利基金的财务结果(其中记录了服务终了和退休后负债),但第 36、37 和 42 段所述情况例外。
2. 财务概要、已审计财务报表和审计委员会的报告以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告将提交大会第六十四届会议。

B. 概览

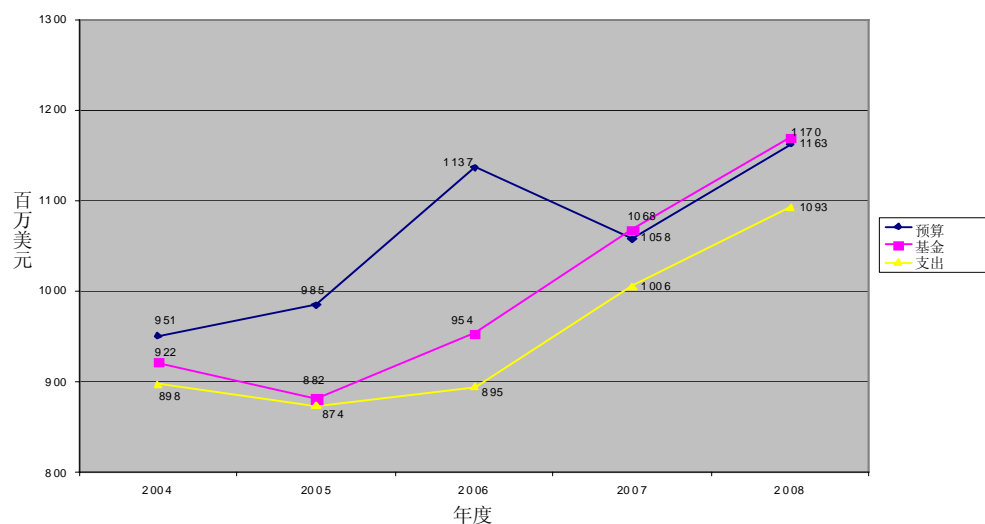
3. 在 2008 年,年度方案基金可动用资金总额超过执行委员会核定的预算 660 万美元;此种资金包括自愿捐款、利息和杂项收入、汇率调整、转款和调整以及期初基金结余。2007 年,年度方案基金可动用资金总额也超过核定的预算 1 040 万美元。2006 年则有缺口 1.832 亿美元。2008 年年度方案预算的供资率为 101%,而 2007 年也是 101%,2006 年是 84%。这种供资率可归因于捐助者通过增加捐款提供的有力支持。
4. 常设委员会在 2008 年 6 月举行的第 42 次会议上核准重建业务准备金,金额为 2008 年预算所列活动的 10%。增加的预算使 2008 年年度方案预算下的所需经费总额(不包括初级专业人员方案)达 11.631 亿美元。图一.一用图表方式比较了年度方案基金(不包括初级专业人员方案)过去 5 年的预算总额、可用资金和总支出。
5. 由于继续实行有力、审慎的财务管理,2008 年的财政状况是良好的。来自年度方案预算的 7 630 万美元结转至 2009 年,其中 3 240 万美元是捐助者指定用途的资金。
6. 补充方案基金 2008 年可动用资金为 5.655 亿美元,2007 年为 3.747 亿美元,2008 年的供资率达到 83.6%,2007 年达到 90%。图一.二比较了过去五年补充方案基金的总预算、可用资金和总支出。
7. 2008 年年度方案预算(包括经常预算)和补充方案预算的可动用资金总额超过总支出 1.489 亿美元,而 2007 年和 2006 年则分别为 1.106 亿美元和 1.142 亿美元。过去 5 年里,可用资金总额超过总支出的数额从 6 500 万美元到 1.489 亿美元不等。图一.三比较了 2004 年至 2008 年年度方案基金和补充方案基金的总预算、可用资金和支出总额。

8. 2002 年, 合并预算的费用结构保持稳定。管理和行政费用仍然占费用总额的 4%(2007 年为 4%)。方案支助费用和方案费用分别占合并预算的费用的 21%(2007 年为 22%)和 75%(2007 年为 74%)。

9. 本组织的准备金总额和基金结余(不包括工作人员福利基金)增加了 4 290 万美元, 从 2007 年的 1.960 亿美元增加到 2008 年的 2.389 亿美元。

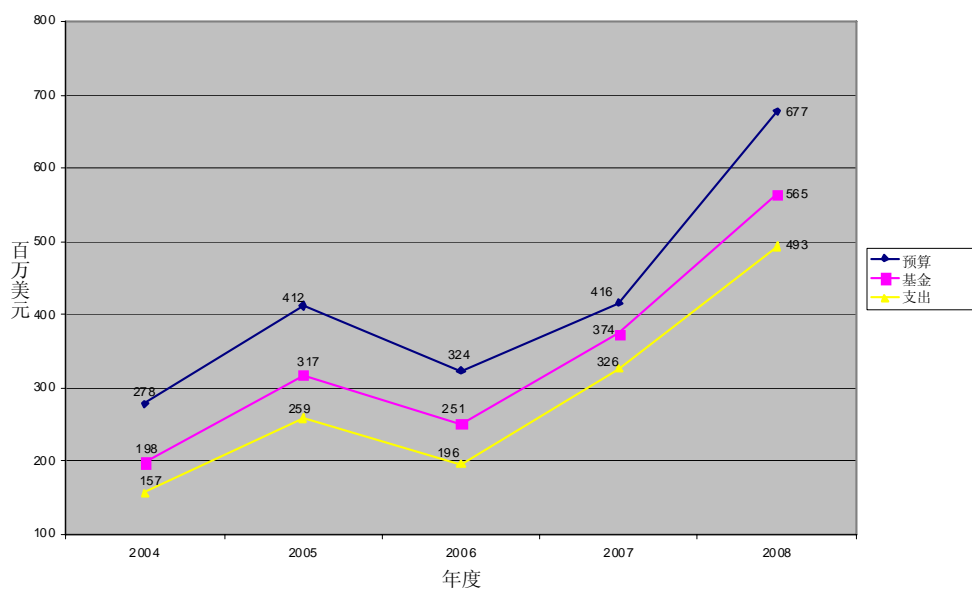
图一. 一

年度方案基金各种数字的比较, 2004-2008



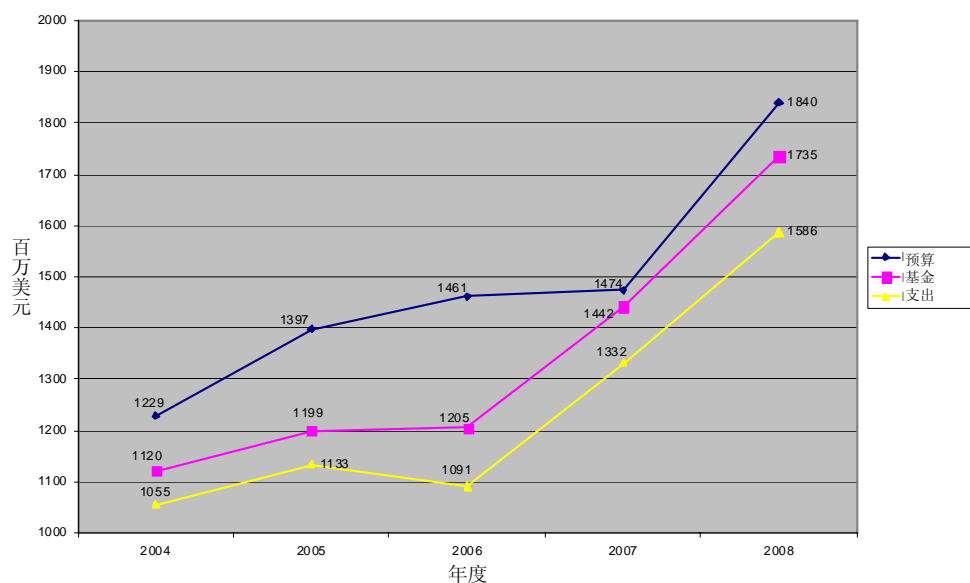
图一. 二

补充方案基金各种数字的比较, 2004-2008



图一. 三

年度方案基金和补充方案基金的合并数字，2004-2008



C. 年度方案基金和经常预算基金

捐款

10. 2008 年，难民署的年度方案预算获得自愿捐款 10.708 亿美元。这个数额占年度方案预算(包括与任务有关的新活动或追加活动准备金)的 92.1%。在 2007 年和 2006 年，给年度方案预算的自愿捐款分别为 9.610 亿美元(90.8%)和 8.971 亿美元(78.9%)。这表示给年度方案预算的自愿捐款比 2007 年增加了 1.098 亿美元，即 11.4%。

支出

11. 2008 年，年度方案基金和经常预算基金的支出为 10.934 亿美元，2007 年为 10.063 亿美元，增加 8 710 万美元，即 8.7%。2008 年年度方案基金下的支出为年度方案预算的 94%。

准备金和基金结余

12. 2008 年年度方案基金的准备金和基金结余共计 7 630 万美元，包括未指定用途资金 4 390 万美元和指定用途资金 3 240 万美元。其中的 1 710 万美元为“与任务有关的新活动或追加活动”准备金。

现金结余

13. 2008 年底，年度方案基金可用现金总额为 1.403 亿美元，而 2007 年为 1.497 亿美元。这说明年度方案基金的流动性略有降低。

D. 周转和保证基金

14. 设立周转和保证基金是为了补充年度方案基金，并在收到认捐款或预期款之前应付项目的主要支出。其资金主要来自投资基金利息和汇率调整产生的收入。上限为 5 千万美元。

利息收入

15. 本组织主要从其全年保持的现金和定期存款余额赚取利息收入。2008 年，利息收入为 710 万美元，2007 年为 1 070 万美元，减少了 360 万美元。利息收入减少是因为全世界各中央银行的利率降低。由于进行了有效的流动资金和投资管理，难民署 2008 年投资资金利息收入相当于 2.50% 的平均年息，高于一个月的美国国库券平均为每年 1.29% 的收益曲线基准。本组织由于能够监测全球业务现金流动情况，获益于流动资金量的增加。并且，由于捐助者及早支付认捐款，带来了更多的可供使用的现金。

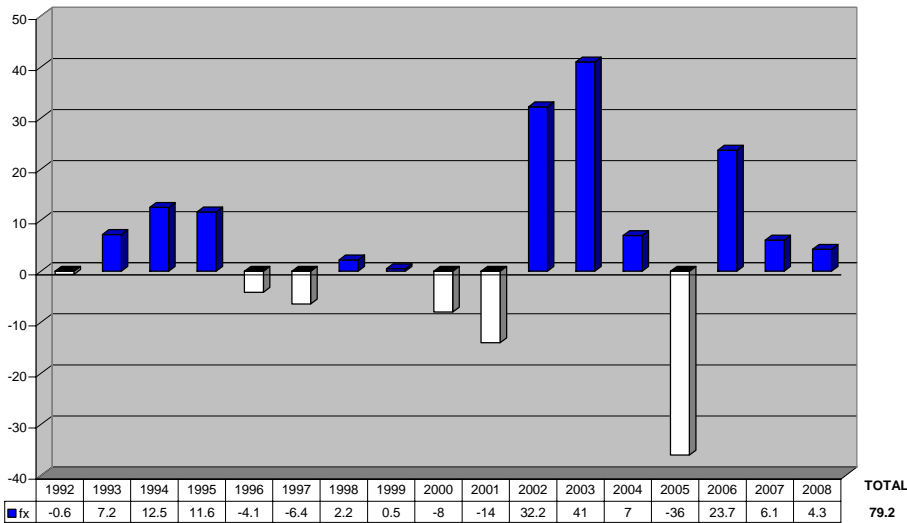
汇率调整

16. 下图一. 四显示了难民署的汇兑损益总趋势。

图一. 四

汇兑损益总趋势，1992-2008

(百万美元)



17. 与 2007 年净赚 610 万美元和 2006 年净赚 2 370 万美元相比，2008 年因汇率调整净赚 430 万美元，其中 1 870 万美元是已实现的净收益，未实现的净损失为 1 440 万美元。

18. 1 870 万美元的已实现净收益包括, 捐款带来的 950 万美元; 应付账款 160 万美元; 和其他来源收入(包括这一年期间根据交易时联合国业务汇率进行的金库外汇交易)760 万美元。

19. 未实现净损失 1 440 万美元, 主要是因为年终现金池重新估值为 780 万美元; 应收捐款重新估值为 250 万美元; 以及其他短期资产和负债重新估值为 410 万美元。

20. 2008 年, 汇率激烈动荡, 与美元的汇率的变化在 20%至 40%之间。2008 年出现汇率调整净收益, 这是因为 2008 年 1 月至 10 月初美元对各种主要货币持续疲软(随后美元又在两个月期间增值 20%至 30%), 尤其是在 2008 年接近年底时, 美元对日元和瑞士法郎仍然疲软。表一. 1 列有各种主要汇率变化的概况, 对其 2008 年 12 月 31 日和 2007 年 12 月 31 日对美元的期末汇率进行较。

表一. 1

各种主要货币对美元的汇率变化

货币	每美元的货币单位		变化百分比
	2008 年 12 月 31 日	2007 年 12 月 31 日	
澳元	1. 437	1. 14	26. 1
加元	1. 219	0. 981	24. 3
丹麦克朗	5. 211	5. 11	2. 0
日元	90. 3	114	-20. 8
挪威克朗	6. 949	5. 48	26. 8
瑞典克朗	7. 69	6. 49	18. 5
瑞士法郎	1. 046	1. 14	-8. 2
联合王国英镑	0. 684	0. 502	36. 3
欧元	0. 699	0. 686	1. 9

21. 2008 年, 本组织自愿捐款中大约 45%是美元、27%是欧元、6%瑞典克朗、4%挪威克朗、4%日元、4%英镑、3%加元、3%丹麦克朗、其余货币 4%。管理部门将继续为密切监测和尽可能减轻意外汇率变动可能对业务产生不利影响的风险。

E. 补充方案基金

自愿捐款

22. 2008 年, 补充方案预算为 6. 767 亿美元。在这方面收到的自愿捐款为 5. 437 亿美元, 占预算的 80. 3%。2007 年, 补充方案预算为 4. 165 亿美元, 本组织为此收到的自愿捐款为 3. 327 亿美元, 预算供资率是 79. 9%。

23. 2008 年有 27 个补充方案，而 2006 年有 19 个。2008 年方案中，有 11 个是为满足境内流离失所者的需求而展开的活动。2008 年重要的补充方案包括：对伊拉克局势的反应、苏丹难民和境内流离失所者的返回和重返社会、高加索危机、向达尔富尔难民和境内流离失所者提供保护和援助、索马里局势、刚果民主共和国境内流离失所者行动以及自 1972 年以来居住在坦桑尼亚联合共和国境内的布隆迪难民的持久解决办法。

准备金和基金结余

24. 2008 年，补充方案基金的准备金和基金结余为 7 260 万美元，2007 年为 4 860 万美元。

现金结余

25. 2008 年底，补充方案基金可用现金总额为 9 300 万美元，而 2007 年为 6 730 万美元。

F. 合并预算

26. 合并预算是关于年度方案基金和补充方案基金的合并结果(不包括联合国经常预算和初级专业人员方案)。

合并预算的费用结构

27. 2008 年，合并预算下的方案活动支出总额为 15.526 亿美元，而 2007 年为 12.954 亿美元，增加 2.572 亿美元，即 20%。年度方案基金和补充方案基金的支出总额占 2008 年可用资金总额的 91%，2007 年这个比例为 92%。合并预算的费用结构与方案支助和方案所占相对份额相关，与 2007 年相比，变化很小。表一.2 列有 2008 年与过去四年相比较的情况。

表一.2

合并预算的费用结构(不包括联合国经常预算拨供的资金)

	百分比				
	2004	2005	2006	2007	2008
管理和行政	5	4	5	4	4
方案支助	24	24	24	22	21
方案	71	72	71	74	75

实施伙伴的支出

28. 2008 年，难民署通过实施伙伴支出了 5.315 亿美元，占方案支出的 34%。2007 年为 4.32 亿美元，占 33%。

G. 所有基金

29. 除了下文第 36 和 37 段, 本节所载资料不包括工作人员福利基金的财务结果。

自愿捐款

30. 2008 年, 订正预算总额为 18.509 亿美元, 自愿捐款达到 16.283 亿美元, 而 2007 年为 13.053 亿美元, 增加 3.230 亿美元, 即 24.7%。

支出

31. 2008 年, 支出总额为 13.458 亿美元, 而 2007 年为 13.458 亿美元, 增加 2.564 亿美元, 即 19.1%。2008 年支出总额占可用资金总额的 86.6%。

准备金和基金结余

32. 本组织 2008 年的准备金和基金结余共计 2.389 亿美元, 包括周转和保证基金 5 000 万美元、年度方案基金 7 630 万美元、补充方案基金 7 260 万美元、初级专业人员基金 850 万美元和医药保险计划 3 150 万美元。

33. 本组织 2007 年的准备金和基金结余共计 1.960 亿美元, 包括周转和保证基金 5 000 万美元、年度方案基金 6 200 万美元、补充方案基金 4 860 万美元、初级专业人员基金 730 万美元和医药保险计划 2 810 万美元。

34. 2008 年年底准备金和基金结余总额比 2007 年增加 4 290 万美元。可供方案活动使用的准备金和基金结余增加了 3 830 万美元, 达 1.989 亿美元(可用于周转和保证基金、年度方案基金和补充方案基金的准备金和基金结余)。

现金结余

35. 2008 年底, 现金资源总额从 2007 年的 3.008 亿美元增至 3.228 亿美元, 而 2006 年为 2.253 亿美元。

无准备金的负债

36. 经顾问精算师估算, 截至 2008 年 12 月 31 日, 本组织与离职后健康保险有关的负债为 3.078 亿美元。该精算师还确定, 截至 2008 年 12 月 31 日, 难民署与离职回国补助、旅行和托运有关的负债为 2 770 万美元。本组织与未付应计年假补偿有关的负债估计数为 3 350 万美元。

37. 这些负债反映在工作人员福利基金中, 目前没有准备金。难民署继续与联合国秘书处和有类似的无准备金负债的联合国其他组织协商, 以便拟订一种供资办法, 处理通过自愿捐款供资的各组织的情况。

未清债务

38. 虽然未清债务在 2008 年有所增加,但与当年支出总额相比,未清债务所占比例下降了。截至 2008 年底,未清债务为 1.205 亿美元,占支出总额的 7.5%,2007 年为 1.080 亿美元(8%),2006 年为 8 410 万美元(7.6%)。

上一年债务的核销

39. 2008 年,上一年债务的核销额为 1 590 万美元,在 2007 年底的未清债务中占 14.7%,2007 年为 910 万美元(10.8%),2006 年为 1 480 万美元(18%)。管理当局继续密切注意核实记作未清债务的款额。

中央应急基金

40. 2008 年,难民署没有从中央应急基金借款。该基金系大会于 1992 年创立,供各业务机构在紧急情况的初期阶段使用。不过,难民署在 2008 年收到以赠款形式提供的捐款,数额为 4 570 万美元。

H. 其他有关事项

治理结构、原则和问责制

41. 主计长办公室在伊拉克行动内发动了审计前培训试点活动,其目的是增进所有各级工作人员关于审计事项、做法、方法和程序的知识和经验,从而更好地了解难民署内的审计和监督机制。这有助于各行动增强其风险评估信息总库、查明风险和采取减轻风险措施。此外,预计作为审计协调人的工作人员经过此种培训后将能改进工作、增强合作、尊重审计任务以及能应对各种询问,并对审计程序采取更积极的做法和态度,包括制定适当的应对措施。预计这些工作人员还将向各自行动中的其他工作人员传播他们在审计前培训中学到的知识。将拟订审计前培训课程,将其作为一个自学单元列入难民署的学习方案。

自愿离职方案

42. 2006 年 2 月,高级专员启动了结构和管理变革进程,目的是提高难民署的结构、程序和工作人员构成的成本效益,从而使本组织能够将尽可能多的资源用于受援者。为减轻在总部和外地对结构和程序进行审查造成的影响,采取了一些措施,包括于 2008 年 8 月开始执行一项自愿离职方案。在 2 150 万美元的总费用中,260 万美元在 2008 年期间支付,1 890 万美元放在工作人员福利基金下,用于支付愿意参加该方案的 164 名工作人员。

布达佩斯全球服务中心

43. 2008 年期间,负责本组织财务信息和报告、以及负责就各种会计和财务事项向外地办事处和总部各单位提供支助的财务管理科,在布达佩斯全球服务中心的新地点开始全面运作。2008 年下半年,该科与方案预算处协作,为把与系统维持和数据处理功能相关的更多职能移交给全球服务中心作准备。

第二章

审计委员会的报告

摘要

审计委员会审查了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的活动,并审计其 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表。审计工作是通过实地访问难民署在哥斯达黎加、克罗地亚、吉尔吉斯斯坦、巴拿马和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的办事处以及审查日内瓦总部和布达佩斯全球服务中心的财务事项和业务进行的。

审计委员会还论及行政和预算问题咨询委员会和大会提出的一些特别要求。

审计委员会在第三章中对 2008 年 12 月 31 日终了财政期间的财务报表提出了有保留的意见。保留内容涉及以下事项:报表一中所列的支出总额 16.28 亿美元中包括难民署通过实施伙伴执行各项目产生的支出。这些支出应由第三方审计员进行独立审计。然而,截至 2009 年 6 月 29 日,须出具审计证明书的 4.986 亿美元的总额中,难民署尚未收到关于 2.52 亿美元(50.5%)的证书,尽管审计报告一般应迟于 2009 年 4 月 30 日提交。此外,关于前几年,截至 2009 年 6 月,2005 年支出中约有 10%尚未经审计证明书的证实。同样,2006 年和 2007 年分别有 14%和 17%的支出未经证书的证实。此外,在难民署收到的 2008 审计证明书中,对其作出了有保留审计意见的款项为 2 950 万美元(占所收到的审计证明书总值的 12%)。在有些情况下,审计委员会无法有把握地判断实施伙伴支出的重要部分的有效性。委员会在过去的报告中强调了这个问题,建议改进在实施伙伴支出管理方面的监管措施。

审计委员会还强调其关于以下事项的意见:

(a) 财务报表附注 15 披露了非消耗性财产的价值。这一披露是根据一个数据库,审计委员会过去的报告中指出了该数据库的缺点。尽管已看到取得了一些进展,但若干非常规做法仍未得到纠正。审计委员会对这些差错将影响难民署资产数额披露的准确性表示关切;

(b) 没有按照联合国系统会计准则的要求在财务报表正文部分或附注内披露消耗性财产库存的价值。难民署估计,在 2009 年 3 月 2 日,消耗性财产的价值为 1.093 亿美元。然而,审计委员会认为消耗性财产数据库并不完全可靠;

(c) 由于在账目中为包括健康保险负债在内的服务终了和退休后负债提取备抵,准备金和基金结余出现 1.301 亿美元的亏损。这种情况突出表明,难民署必须确定用于支付这些负债的供资来源。

审计委员会在上次报告中发表了一项经修订的意见，强调该事项的三个重点问题，涉及：(a) 通过实施伙伴出现的难民署支出，难民署须进一步提高这些支出的审计证明书提交率；(b) 非消耗性资产管理不善；(c) 缺乏支付服务终了负债的供资来源。

与内部审计部门的协调

审计委员会与内部监督事务厅(监督厅)协调进行审计规划，以避免工作重复。此外，审计委员会审视了监督厅活动的内部审计业务范围，以评估可在何种程度上依靠其工作。

以往建议的后续行动

应咨询委员会的要求，并按照大会第 59/264 A 号决议第 7 段的规定，审计委员会评估了其以往提出但尚未得到充分执行的建议的滞后情况，并说明是在哪个财政期间首次提出这些建议。在总共 21 项建议中，7 项得到充分执行(33%)，11 项部分执行(53%)，3 项未执行(14%)。

财务概览

2008 年总收入达 16.52 亿美元，支出总额为 16.28 亿美元，盈余(调整前)2 370 万美元。若不是认列了用于服务终了和退休后负债的 2 600 万美元，盈余就将是 4 970 万美元。

现金与负债的比例为 0.58。同 2007 年一样，这个数字远远低于过去几年，反映了为服务终了负债和其他退休后负债提取备抵。

收入和支出报表

截至 2008 年 12 月 31 日，未清债务达 1.205 亿美元，占年支出的 7.4%。虽然难民署采取了措施检查其债务有效性，但审计委员会发现了与 2008 财务年度无关的债务增加的情况，共增加了 140 万美元。这说明执行检查措施时不够准确，没有完全消除虚报支出的风险。

资产、负债、准备金和基金结余表

截至 2008 年 12 月 31 日，难民署的资产为 4.583 亿美元，比 2007 年底的 4.015 亿美元增加 14.1%。截至 2008 年 12 月 31 日，债务为 5.884 亿美元，比 2007 年底的 5.795 亿美元增加 1.5%。然而，由于自 2007 年以来披露应计服务终了和退休后负债，尤其是离职后健康保险福利的负债，债务额与 2006 年相比增加 338%，至 2008 年 12 月 31 日达 3.69 亿美元。尚未为离职后健康保险福利、服务终了和退休后负债筹措到资金。

把财务部科迁至布达佩斯后修改了收入记录程序，导致捐款记录中断。2008 年收到的捐款仍记在用来记录预付捐款的暂记账户内，有待用这些存款记冲销相应的应收款。因此，预付捐款和应收捐款分别多报了 2 990 万美元和 2 860 万美元。这些错误经发现后得到纠正。

离职后健康保险负债

按照精算估值的估计，截至 2008 年 12 月 31 日，离职后健康保险津贴应计负债总额为 3.078 亿美元。按照大会第 61/264 号决议的要求，审计委员会已验证了用精算办法计算的这些负债。

在实施国际公共部门会计准则方面的进展

审计委员会注意到，在向国际公共部门会计准则过渡方面进度有限。委员会对没有为这个项目分配人力资源表示关切。委员会并指出，难民署尚未完成关于根据这些准则调整其企业资源规划的战略。

现金管理

如过去报告所述，审计委员会看到有一些静止的银行账户没有关闭，一些零用金账户由于当地货币转换出现错误或会计记录有误，而出现负结余。

非消耗性财产管理

审计委员会在上次报告中特别强调非消耗性财产管理不善的问题。因此，难民署继续清理有关的数据库。尚余的不正常现象表明，数据库清理工作尚未完成。审计委员会注意到，财务报表中披露的非消耗性财产的价值同委员会根据难民署递交的数据计算的价值之间有出入。

消耗性财产

尽管在年底时消耗性财产的存货价值很高，却既未在财务报表中、也未在报表附注中披露其价值。难民署估计其 2009 年 3 月 2 日的价值为 1.093 亿美元。

人力资源管理

在 2005 年至 2007 年待职工作人员持续增加后，其人数从 2007 年的 172 人降至 2008 年的 149 人，下降 13.4%，自愿离职是其主要原因。难民署的统计数字表明，截至 2008 年 12 月 31 日，99 名待职工作人员(占总数的 66.4%)在执行临时任务。其余 50 人(33.6%)在休全薪特别假。为了鼓励待职工作人员接受有关工作，2008 年 10 月发出的一项指示，其中规定将把连续三次拒绝工作机会的人员作为休无薪假处理。

方案和项目管理

实施伙伴提供次级项目报告的比例下降。截至 2008 年 12 月 31 日，收到报告率为 65.3%，而 2007 年底时为 76.4%。

关于第三方审计员提交的审计证明书，截至 2009 年 6 月 29 日，尚未对 2.52 亿美元出具证明书，占 2008 年应审计总额 4.986 亿美元的 50.5%。除去那些获准延长其清理结束时期的项目外，执行率为 58.1%(3.857 亿美元中的 2.24 亿美元)。

审计委员会还指出，向实施伙伴提供的分期付款中，已超过一年未予以证实的长期未决款项总额仍达 480 万美元。

内部审计活动

监督厅计划在 2008 年对难民署活动或外地办事处进行的 19 次审计中，有 13 项任务实际上在这一年内进行(占总数的 68%)。此外，在分配给难民署审计小组的 19 个审计员员额中，有 8 个职位已空缺了至少 3 个月。本报告正文中有监督厅的主要调查结论。

核销

根据《联合国财务条例和细则》第 6.4 条和《联合国难民事务高级专员办事处财务条例》第 10.6 条，难民署向审计委员会提交了一份核销额说明。难民署核销了 117 713 美元的流动资产和 818 642 美元的非消耗性财产。

惠给金

截至 2008 年 7 月 1 日，高级专员批准支付 216 036 美元，以补偿 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔发生的袭击中受害的工作人员或其家属。

所调查的欺诈和推定欺诈案件

根据《联合国财务条例和细则》附件第 6(c)(-)条，审计委员会注意到难民署向其通告的在 2008 年期间发生的欺诈和推定欺诈案件。2008 年调查报告和欺诈案报告的数目少于 2007 年，尽管案件的数目增加了。审计委员会认为，监察主任办公室送交的调查报告减少，可能是因为职位空缺、其活动分散以及与监督厅的合作不够。

建议

审计委员会根据其审计结果提出了若干建议。主要建议列于本报告第 9 段。

A. 引言

1. 任务、范围和方法

1. 审计委员会根据大会第 74(I) 号决议的规定，审计了联合国难民事务高级专员(难民专员)经管的自愿基金 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表，并审查了该年度的业务活动。审计是按照《联合国财务条例和细则》第七条及其附件以及国际审计准则进行的。这些准则要求审计委员会制订审计计划和进行审计，以便能对财务报表是否无重大误报获取合理保证。

2. 审计的主要目的是使审计委员会能够就以下方面提出意见：财务报表是否按照联合国系统会计准则公允列报难民署截至 2008 年 12 月 31 日的财政状况以及该日终了的财政期间内业务和现金流的结果。其中包括如下评估：财务报表中所列的支出是否符合理事机构所批准的用途；收支是否按照联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则加以适当分类和入账。审计工作包括对财务制度和内部控制措施进行一般审查，以及在审计委员会认为就财务报表提出意见所必需的范围内抽查会计记录和其他凭据。

3. 除了审计账目和财务事项外，审计委员会还按照联合国财务条例 7.5 对难民署的业务进行了审查。这要求审计委员会就难民署财务程序、会计制度、内部财务监督以及一般的行政和管理的效率提出意见。大会还要求审计委员会检查以往各项建议的执行情况，并就此提出报告。这些事项在下文第 11 至 18 段中讨论。

4. 行政和预算问题咨询委员会在审查审计委员会关于 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告期间，提出了一些要求(见 A/63/474)。对这些要求的答复载于本报告第 17、116 和 144 段。

5. 审计委员会继续通过载有详尽意见和建议的致管理当局函向行政当局提交审计结果。采用这种做法，就可与行政当局展开经常对话。在审查所涉期间，共发出 5 封致管理当局函。

6. 本报告中的意见如提及具体地点，这些意见只限于所述地点，决不表示这些意见适用于其他地点，也不意味着其他地点存在此种情况。

7. 本报告涵盖审计委员会认为应提请大会注意的事项。已与行政当局讨论了审计委员会的意见和结论，行政当局的意见也已适当反映在本报告中。

2. 与内部审计部门的协调

8. 审计委员会继续与内部监督事务厅(监督厅)协调规划其审计工作，以避免重复努力，并确定可在何种程度上依靠其工作。审计委员会对内部审计活动的审查结果列于本文 B 节第 13 段。

3. 主要建议

9. 审计委员会的主要建议是，难民署：

(a) 遵守关于核销未清债务的规定，并加强其关于债务有效性的控制机制(第 37 段)；

(b) 设立专项拨款，用于应计服务终了和退休后负债，尤其是与服务终了福利相关的负债(第 61 段)；

(c) 确保对收到的捐款及时进行会计处理，清理暂记账户(第 66 段)；

(d) 核准关于向《公共部门会计准则》过渡的订正计划以及同时提交的旨在列入软件现代化费用的订正预算(第 80 段)；

(e) 审查非消耗性财产记录中发现的控制措施缺陷，为实施《公共部门会计准则》作准备(第 91 段)；

(f) 继续努力清理其非消耗性财产数据库；以及建立一种监测机制，以追踪财务年度期间在数据库中作出的所有更正(第 96 段)；

(g) 在今后的财务报表中披露年终时未使用的消耗性财产的价值，以便更全面和正确地说明其资产情况(第 106 段)；

(h) 继续努力减少待职和没有临时工作的工作人员人数(第 116 段)；

(i) 继续努力增加向实施伙伴提供的预付款中得到及时证实的款项所占比例(第 123 段)；

(j) 对超过一年仍未得到证实的给予实施伙伴的分期付款额进行评估，以及采取适当措施使这些款项得到证实，否则就从实施伙伴那里收回付款(第 127 段)；

(k) 加紧努力，力求每年至迟于 4 月 30 日收到实施伙伴的审计证明书(第 132 段)；

(l) 加紧努力深入分析审计证明书，以便在财务报表中对上年支出进行可能的调整(第 135 段)；

(m) 与监督厅合作，采取适当措施以缩短填补内部审计员空缺所需的时间(第 144 段)。

10. 审计委员会的其他建议见第 44、47、68、83、86 和 166 段。

B. 详细审计结果和建议

1. 审计委员会以往建议的落实情况

11. 根据大会第 51/225 号决议 A 节第 7 段，审计委员会审查了难民署为执行其关于 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告中的建议而采取的措施。¹ 在所提共 21

¹ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 5E 号》(A/63/5/Add. 5)，第二章。

项所提建议中，7 项得到充分执行(33%)，11 项部分执行(53%)，3 项未执行(14%)。详细情况见本章附件。

部分执行的建议

12. 关于 11 项未充分执行的建议，审计委员会注意到，在有些情况下，建议的执行取决于涉及深入改革的中期项目的启动(例如为服务终了和退休后债务筹资)。在其他一些情况下，执行工作则取决计算机化数据库的不断升级(例如，分析审计证明书、监测待职工作人员费用、管理非消耗性财产)。关于对搬迁影响进行评估的建议还在执行中，因为搬迁工作仍在进行。

13. 另一方面，审计委员会认为，以下两项建议如果被视为优先事项本会已得到充分执行：核实未清债务的有效性；以及定期更新关于执行《国际公共部门会计准则》的计划。在本报告的有关部分将再次提出关于这两个事项的意见。难民署表示，将努力执行未得到充分执行的建议，并将为执行高度优先建议分配资源。

未执行的建议

14. 三项尚未执行的建议涉及：在财务报表中披露消耗性财产价值的义务、银行账户关闭和零用金账户监管。过去几年中再次出现这些问题。

15. 关于消耗性财产，联合国系统会计标准第 49(四)段和相关附录规定，应在财务报表中披露除非消耗性设备、家具和机动车辆外的存货价值。难民署解释说，其关于在财务报表中不披露消耗性财产的价值价值的决定是一些联合国组织一向采用的政策。尽管如此，审计委员会仍将在本报告中再次提出这个问题。

16. 关于现金管理，审计委员会对就银行账户几年没有任何活动而又不关闭以及零用金账户出现负结余的情况进行的审计发表了意见。审计委员会在本报告中再次提出这个问题。

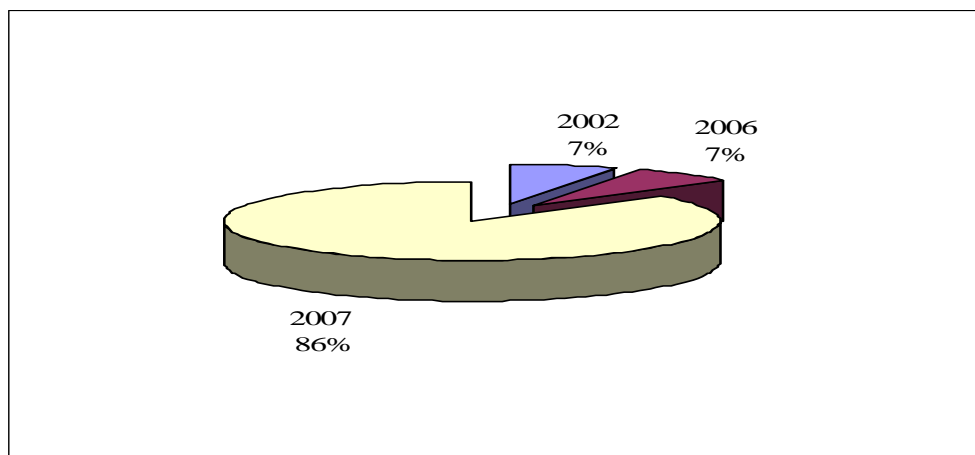
以往建议执行滞后情况

17. 按照行政和预算问题咨询委员会报告(A/59/736)第 8 段的要求，审计委员会还对部分执行或尚未执行的以往建议的滞后情况进行了分析。本文件附件中说明首次提出这些建议的年份。

18. 如图二.一所示，11 项部分执行和 3 项未执行的建议中，1 项(7%)是在 2002 年第一次提出；1 项(7%)在 2006 年第一次提出；12 项(86%)在 2007 年。在 3 项未执行的建议中，1 项在 2006 年提出，2 项在 2007 年提出。

图二. 一

仅部分执行或尚未执行的以往建议的滞后情况



2. 财务概览

主要财务指标

19. 财务报表显示，收入高于支出，现金增加了。表二. 1 所列分析表明，现金与负债的比率略有改善。2007 年现金与负债的这一比例大幅降至 0.52，而截至 2006 年 12 月 31 日这一比例为 1.68，这是因为 2007 年第一次在财务报表中认列服务終了和退休后负债。

表二. 1

重要财务指标比率

比率	12 月 31 日终了财务年度				2008 年比率的构成 ^a
	2005	2006	2007	2008	
应收捐款/资产 ^b	0.32	0.20	0.17	0.18	81 585/458 320
现金和定期存款/资产总额 ^c	0.54	0.68	0.75	0.75	342 127/458 320
现金和定期存款/负债总额 ^d	1.19	1.68	0.52	0.58	342 127/588 430
未清债务/负债总额 ^e	0.73	0.63	0.18	0.20	120 482/588 430

^a 单位：千美元。

^b 指标低，说明财务状况良好。

^c 指标高，说明财务状况良好。

^d 比率低，表示没有充足现金结清债务。

^e 指标低，表示债务正在清偿。

20. 出现这种情况是因为会计政策改变，修改了难民署的负债额。自 2007 年以来，联合国修改了服务终了和退休后负债数额编报的方式。过去这些数额只在财务报表附注中披露，现在是在财务报表正文披露。将在本报告有关章节中说明这一事项。

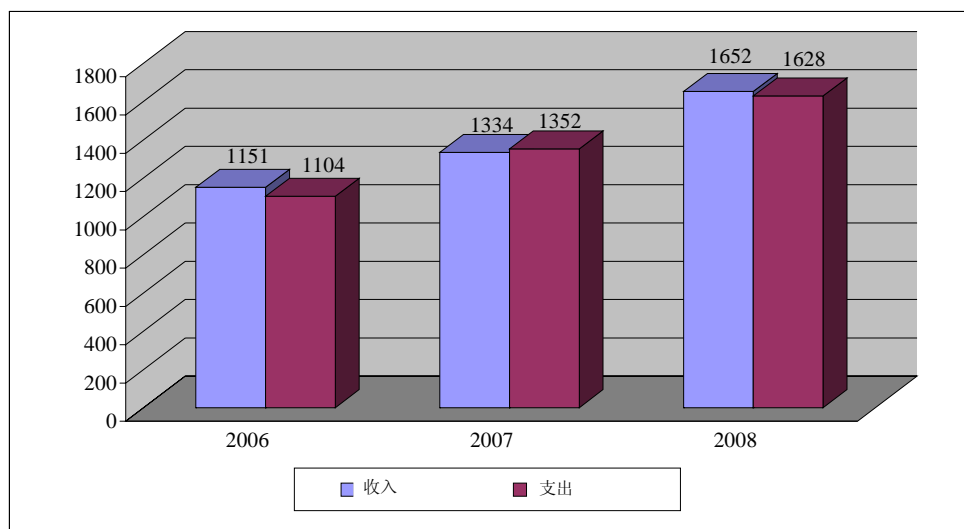
3. 收入和支出报表

21. 2008 年度收入总额达 16.52 亿美元，支出总额达 16.28 亿美元，盈余(调整后)2 370 万美元。盈余数已把同年用于服务终了负债和退休后负债的 2 600 万美元计在内。相应数字见图二. 二。

图二. 二

2006-2008 年收支比较

(百万美元)



资料来源：难民署财务报表。

22. 由于认列了服务终了和退休后负债，而难民署没有为这些负债具体划拨资金，过去也没有提取备抵，2007 年 12 月 31 日对准备金和基金结余进行调整，以反映了应计负债。这导致 2007 年底准备金和基金结余为负 1.781 亿美元。2008 年，由于收入超过支出(调整后)3 180 万美元，并核销了前一年的未清债务 1 620 万美元，准备金和基金的负结余从 1.781 亿美元减少至 1.301 亿美元。

23. 2008 年总收入为 16.52 亿美元，与 2007 年的 13.34 亿美元相比增加 23.8%。这主要是因为难民署补充方案收到的自愿捐款增加。自愿捐款占难民署总收入的 98.6%。2008 年年度方案基金的收入为 10.43 亿美元，比 2007 年的 9.293 亿美元

增加 12.3%。同时，补充方案基金的资源为 5.438 亿美元，比 2007 年的 3.328 亿美元增加 63.4%。2008 年由补充资源提供资金的主要活动是以下国家展开：叙利亚(1.071 亿美元)、苏丹(7 080 万美元)、伊拉克(5 040 万美元)、约旦(4 450 万美元)、刚果民主共和国(2 520 万美元)和格鲁吉亚(1 550 万美元)。

24. 作为自愿捐款的一部分，联合国经常预算基金的拨款达 3 390 万美元(占难民署总收入的 2.1%)，2007 年为 3 700 万美元(占总收入的 2.8%)。过去几年中所看到的来自联合国经常预算的捐款减少的趋势(2005 年占总资源的 3.4%，2006 年为 2.8%，2007 年为 2.8%)在继续。

25. 2008 年的支出为 16.28 亿美元，而 2007 年为 13.52 亿美元，增加 20.4%。表二.2 是依据财务报表附注 5，按基金类别(年度方案、联合国经常预算、补充方案、初级专业人员、医药保险计划、周转和担保、工作人员福利)列出支出分布情况。

表二.2

2008 年支出明细

(千美元)

基金	方案	方案支助	管理和行政	共计
年度方案	703 847	292 804	62 961	1 059 612
补充方案	467 248	25 700	—	492 948
联合国经常预算	—	—	33 854	33 854
小计	1 171 095	318 504	96 815	1 586 414
初级专业人员	—	—	—	11 060
医药保险计划	—	—	—	3 111
周转和担保	—	—	—	1 704
工作人员福利	—	—	—	25 983
共计	1 171 095	318 504	96 815	1 628 272

资料来源：财务报表附注 5。

26. 总体而言，方案支出增加 22.6%(2008 年为 11.71 亿美元，2007 年为 9.555 亿美元)，方案支助支出增加 10.3%(2008 年为 3.185 亿美元，2007 年为 2.888 亿美元)，管理和行政支出增加 9.9%(2008 年为 9 680 万美元，2007 年为 8 810 万美元)。

27. 由于伙伴关系是难民署在当地展开活动时喜欢采用的行动方式，方案支出增加自然将导致给伙伴的付款增加。2007 年给实施伙伴的付款比 2006 年增加 36.9%。截至 2008 年 12 月 31 日，这些付款额为 5.315 亿美元，比 2007 年(4.318

亿美元)增加 23.1%。这占了难民署 2008 年支出总额的 32.6%。然而, 实施伙伴通过提供适当证明文件宣称已使用的难民署付款(截至 2008 年 12 月 31 日为 3.472 亿美元)所占比例有所减少, 而在这之前的几年里, 这种比例一直在增加。2005 年为 64.4%、2006 年为 63%、2007 年为 76.4%。根据财务报表附注 5 中的数字, 已使用并通过次级项目监测报告证实的预付款比率减少至 65.3%。

28. 难民署给予实施伙伴的预付款的支出率表明, 这些款项被用于执行其方案。必须把上述速度放慢的情况同这一年中主要在补充方案方面分配给各方案的资源大幅增加作比较。这种趋势扭转, 使审计委员会感到担心, 本报告 11 节中的一项建议就是针对这个问题。

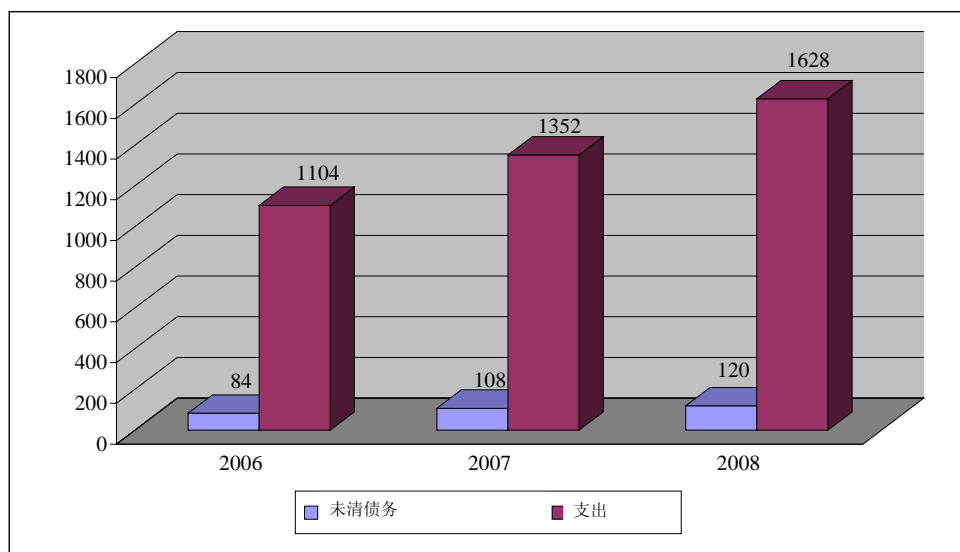
未清债务

29. 截至 2008 年 12 月 31 日, 未清债务达 1.205 亿美元, 占难民署 2008 年支出总额的 7.4%。虽然未清债务比上一财政年度(1.08 亿)增加了 11.6%, 但占支出总额的比例从 8%略降至 7.4%。图二. 三把 2006、2007 和 2008 年度未清债务同支出总额作了比较。

图二. 三

未清债务与支出的变化情况, 2006-2008

(百万美元)



资料来源: 难民署财务报表。

30. 关于需从本财政期间资源支付以及需要在同一或今后财政期间付款的已发订单、已授合同、已获得的服务和其他交易，联合国系统会计准则第 39 段规定了相关义务。

31. 此外，《联合国财务条例和细则》的财务条例 105.9 还规定，债务须以正式合同、协议、定购单或其他承诺方式为依据，或以联合国承认的责任为依据。所有债务均需附有适当的债务文件。

32. 难民署在对审计委员会上次报告中提出的建议²作出答复时说，它将继续努力改进对年终未清债务有效性的管理，尤其是每月审查未付款的定购单。因此，如下所述，审计委员会审查了这方面的工作。

33. 2008 年之前出现、由难民署在 2008 年核销的债务为 1 620 万美元，2007 年为 910 万美元。这些核销额占 2008 年出现的未清债务的 13.4%，2007 年为 10.8%。未清债务核销增加 78%，这表明最初出现这些债务时可能没有严格遵守有关规则，但也表明难民署在努力改进对年终未清债务有效性的管理，从而核销了各种未清债务。

34. 然而，审计委员会认为，总值为 351 953 美元的订购单不应留在截至 2008 年 12 月 31 日的账户上，因为外地办事处已核销了相应的债务。

35. 这些意见表明，难民署应更好地检查其所发生债务的有效性。难民署表示，在审计委员会进行审计后，它核销了有关债务，并审查了那些虽已被核销但却可能错误地留在账户上的所有订购单。通过进行审查，难民署核销了 2008 年未清债务共 140 万美元，这已反映在经更正的账户中。

36. 审计委员会注意到为避免截止日期错误和为检查债务有效性而采取的措施。然而，根据上述调查结论，审计委员会认为，尚没有足够准确地执行这些措施，以完全排除虚报未清债务和从而虚报难民署支出的可能性。

37. 审计委员会重申其建议，即难民署遵守核销未清债务的有关规定，并加强其对债务有效性的控制机制。

来自自愿捐款的收入

38. 截止 2008 年 12 月 31 日，自愿捐款为 16.28 亿美元，占难民署总收入的 98.6%，比 2007 年的自愿捐款 13.05 亿美元增加 24.8%。

39. 审计委员会在上次报告中³指出，财务报表附注 2(f)说明了政府认捐同其他捐助者的认捐之间的区别。为财务管理谨慎起见，一种认捐的全部价值均被认列，

² 同上，第 36 段。

³ 同上，第 53-56 段。

而另一种只有 50% 的价值被认列。审计委员会说，根据联合国系统会计准则第 34 段，不应根据自愿认捐款是来自政府还是其他捐助者而对其采用不同方式认列，而应在必要时考虑到不能很快收到捐款或正在收取捐款的情况。

40. 联合国系统会计准则第 34 段说明，正式认捐的自愿捐款是捐助者诚意地对有关期间和(或)方案所作的承诺。这种收入应在该期间内予以确认。该段还规定，为财务管理谨慎起见，可酌情对如此确认的收入不一定收取得到的情况编列备抵。若经判定认捐的款项收取不到，则采取注销行动。另一个办法是，此种收入只在收到资金时才予以确认。

41. 审计委员会因而建议，难民署审查其认列自愿捐款的会计政策，以使其与联合国系统会计准则第 34 段的规定相一致。⁴

42. 因此，2008 年难民署修改了有关附注(现在的附注 2(d))，删除了“为财务管理谨慎起见，对于来自素负声望的组织所作的确定认捐，最多可将其一半记作收入”这一句话。这就是说，所有捐款都将全部确认，而不论捐助者是谁。

43. 然而，附注 2(d) 仍然提及在接受认捐时把政府认捐全部记作收入。因此，审计委员会认为，尽管难民署已全面执行新的规则，该附注本应反映的这一修改的彻底性，但却没有这样做。

44. **审计委员会建议难民署：(a) 若决定对会计政策作出任何修改，应在作出决定的财务年度在报表附注中披露此种变化；以及(b) 按照联合国系统会计准则第 18 和第 19 段，披露此种会计政策变化所产生的影响。**

45. 尽管审计委员会建议在必要时使各项规定符合联合国系统会计准则第 34 段所述的谨慎原则，难民署对捐款不一定能兑现的情况却没有编列备抵。难民署认为，对已记作收入、但捐助者却长期没有支付的捐款，不需要编列备抵。财务报表附注 2(d) 中说明了其关于不能兑现的捐款的政策，其中规定，未兑现的认捐在五年之后应予核销，除非捐助者在会计期间结束前 18 个月之内再次书面确认认捐。2008 年没有核销任何认捐，而 2007 年核销了 280 万美元的认捐款。

46. 审计委员会认为，为了遵守联合国系统会计准则第 34 段，难民署不应等五年后再注销不能兑现的捐款，而应在收款有问题的情况下，每年为前一财政年度的应收捐款编列备抵。

47. **审计委员会建议，难民署审查其关于不能兑现的自愿捐款的政策，以确保遵守联合国系统会计准则第 34 段。**

48. 难民署说，它认为没有必要为无法收账的自愿捐款编列备抵，因为以往经验表明，只有在极少数情况下不支付自愿捐款的时间会超过五年。

⁴ 同上，第 57 段。

4. 资产、负债、准备金和基金结余表

49. 难民署的资产从 2007 年底的 4.015 亿美元增至 2008 年 12 月 31 日的 4.583 亿美元，即 14.1%。2008 年的这种增长主要是因为现金和定期存款增加了大约 13.8%。

50. 截至 2008 年 12 月 31 日，难民署的负债为 5.884 亿美元，比 2007 年的 5.795 亿美元增加 1.5%，比 2006 年的 1.344 亿美元增加 338%。如前所述，这种增加主要是因为认列服务终了和退休后负债，其总额截至 2008 年 12 月 31 日为 3.69 亿美元。

51. 工作人员福利基金内难民署的负债在 2008 年 12 月 31 日为 3.884 亿美元，而在 2007 年 12 月 31 日是 3.74 亿美元。截至 2008 年 12 月 31 日，服务终了和退休后福利总额为 3.69 亿美元，其中包括离职后健康保险负债 3.078 亿美元、任满回国津贴 2 770 万美元和 3 350 万美元未用假日补偿金。除此之外，难民署还认列了与难民署人员的两个自愿离职计划相关的负债 1 940 万美元。

自愿离职费用

52. 2007 年和 2008 年编制的两个自愿离职计划是根据难民署关于减少其工作人员配置、以遏制其被视为过高的人事费用的决定。截至 2007 年 12 月 31 日应支付的自愿离职费用为 660 万美元。这是根据 2007 年制订的第一个计划。2008 年制订了涉及 164 人的第二个计划，费用为 2 150 万美元。

服务终了和退休后债务

53. 除了自愿离职外，服务终了和退休后应付福利的未付款 2007 年至 2008 年变化很小，仅从 3.675 亿美元变为 3.69 亿美元。

54. 联合国系统会计准则要求在财务报告中为服务终了和退休后债务编列经费，达到本组织财务政策要求的数额。在 2006 年之前，难民署根据这些标准在财务报表附注中披露了这些负债。在尤其经审计委员会就这种会计处理方法的不适当性提出一系列意见后，大会决定认列这些债务(第 60/255 号决议第三节)。因此，在难民署 2007 年 12 月 31 日终了年度的财务报表中，这些债务第一次出现在报表正文部分。

55. 在记录这些债务时，没有同时适当地为其编列经费。这在很大程度上造成了截至 2008 年 12 月 31 日的 1.301 亿美元的基金和准备金负余额。

56. 审计委员会在上次报告中⁵指出，在审查秘书长关于离职后健康保险方面的负债及拟议供资问题的报告时，行政和预算问题咨询委员会认为，将未支配余额和结余完全转为他用是一种不当的财务管理作法(A/61/791，第12段)。

57. 审计委员会还指出，如果可用资金的用途在高级专员经管的自愿基金财务细则中有具体限制，而且这些细则不含有任何关于为解雇补助金基金供资的规定，则难民署不能使用可用资金。

58. 此外，即使难民署决定将未指定用途的资金用于离职后福利，其数额也不够支付服务终了债务和退休后债务总额。

59. 因此，审计委员会建议难民署紧急设立专项资金，以平衡应计离职后负债、特别是健康保险方面的负债带来的影响。难民署解释说，它将采取联合国为解决与服务终了和退休后福利有关的负债而筹措经费所采用的做法。

60. 截至2009年3月，大会还没有就这个事项作出任何新的决定，因此难民署也没有采取任何行动。据难民署说，将在2009年6月的难民署常设委员会会议上审查筹资设想方案。

61. 审计委员会重申其建议，即难民署设立专项拨款，用于应计服务终了和退休后负债，尤其是与离职后福利相关的负债。

62. 审计委员会关于对离职后健康保险福利债务评价的意见，请见下文第五节。

记作资产和负债的捐款

63. 在难民署财务报表内，捐款分两阶段记录。如果一项捐款是由捐助者宣布，甚至在支付之前就记作收入，并同时作为应收捐款记在资产负债表的资产部分。在捐助者实际支付这笔捐款时，其数额就记作现金，并必须注销相应的应收捐款。在用收到的付款注销相应的应收捐款之前，付款暂时计入暂记账户，该账户也用来记录预收捐款。在年底前，将把暂记账户同已收到的应收捐款一道清理。在用收到的付款注销相应的应收捐款方面的任何延误，都会造成资产和债务虚报。

64. 在2008年12月31日，上述暂记账户的结余本应为零。然而实际情况却并非如此，因为在处理已收付款方面出现延误。因此，计入这些暂记账户以待用来核销相应的应收捐款的存款被披露为收到的预收捐款，而实际上它们是2008年捐款的付款。同时，已收到其付款的捐款却被列为截至2008年12月31日的应收账款。其结果是，资产和负债均出现虚报。

⁵ 同上，第38至43段。

65. 经审计委员会在审计时提出意见后，难民署纠正了记作资产的应收捐款数额，使其资产价值从 1.102 亿美元减至 8 160 万美元，减少 2 860 万美元。预收捐款额从 7 880 万美元改正为 4 890 万美元，使债务总值减少 2 990 万美元。

66. **审计委员会建议，难民署确保对收到的捐款及时进行会计处理，清理暂记账户。**

67. 审计委员会还看到有一些付款入账错误的情况(同一笔付款两次入账、入账数目不精确)，这表明难民署在把存款用来核销正确的捐款方面有困难，并说明为什么在处理暂记账户方面有延误。这表明资源捐款簿记系统有缺陷，应作为优先事项予以解决。

68. **审计委员会建议难民署执行适当的内部控制程序，以防止捐款入账错误，并确保其收入记录系统的可靠性。**

5. 离职后健康保险负债

69. 工作人员在离职后如果符合某些条件就有权享受健康保险福利。与这些福利相关的负债总额在 2008 年 12 月 31 日经精算师计算为 3.078 亿美元(2007 年 12 月 31 日为 3.08 亿美元)。

70. 按照大会第 61/264 号决议的要求，审计委员会审查了离职后健康保险负债。委员会考虑到估值程序，特别是顾问精算师的报告。难民署按照上述大会决议第 10 段的要求，采用《国际公共部门会计准则》所述的精算方法(《公共部门会计准则》第 25 条)。

71. 审计委员会审查了债务估值所依据的精算假设。委员会看到，为 2008 年 12 月 31 日确定的数额选用的贴现率是 5.5%——与前次估值相同，尽管这一财务年度的参考利率已下调了。2007 年 12 月 31 日至 2008 年 12 月 31 日期间，美国国库券的 30 年利率从 4.45%降至 2.69%(下降 176 个基点)。

72. 选择维持 5.5%的贴现率，就能更好地在一段时期内对债务进行比较。如果长期利率的实际价值在长时期内始终低于 5.5%，就可能要重新评估支付的福利。如截至 2008 年 12 月 31 日精算工作进行的敏感性分析所示，这将产生重大影响。贴现率每下降一个点，就相当于债务值增加 22%。

6. 《国际公共部门会计准则》的执行进展情况

73. 依照大会第 61/233 A 号决议第 14 段和行政和预算问题咨询委员会提出的意见(A/63/474)，审计委员会继续审查难民署为向《国际公共部门会计准则》过渡及调整其企业资源规划系统做准备方面的各项工作。

74. 难民署为自己确定了在 2010 年 12 月 31 日发布符合《公共部门会计准则》的财务报表这一目标。为了实现这个目标，有关程序和信息技术系统必须至迟于

2010 年 1 月 1 日就绪。为此，副高级专员在 2008 年 6 月核准了采用这些准则的计划。难民署估计，2007-2009 年期间实施《公共部门会计准则》的总费用为 320 万美元。这一数额的计算考虑到培训费、咨询人、工作人员、信息技术和后勤等。

75. 2009 年 2 月更新的关于采用《公共部门会计准则》的最新计划具体说明分配给负责该项目的不同小组的任务。计划中详细分列这些任务，并载有截至 2009 年 2 月其实现情况和完成率以及该项目的总体进展速度的预报时间表。审计委员会指出，规划的各项行动中只取得了有限的进展。事实上，只有项目规划阶段取得重大进展(占所完成任务的 67%)。由 10 个工作组执行的其他任务完成率从 0% 至 7%不等。

76. 对于过渡计划失败的风险，难民署进行了评估。这次评估强调，在所提出的 10 项风险中，5 项被评为极高度风险，3 项为高度风险。主要的风险涉及为该项目分配的人力资源不足。

77. 难民署说，在 2009 年 2 月之前，只有一名工作人员全时从事该项目的工作，在 2009 年 3 月又指派了其他 3 名工作人员。总体而言，有 4 名工作人员全时为该项目工作，26 人非全时工作。尚有待把分配工作人员去执行计划中所述的大多数任务。

78. 2004 年，难民署改变其财务信息系统，执行了新的企业资源规划系统 (PeopleSoft 的管理系统更新项目)。难民署说，作出一些修改后，该系统将与《公共部门会计准则》一致。

79. 难民署评论说，企业资源规划将需要作出一些修改和改变结构，以符合《公共部门会计准则》。各小组的工作是研究现行制度，以确定应作出何种修改，并确保实施必要的修改。此外，难民署告知审计委员会，在把现行制度和程序同为采用《准则》而需作出的修改进行比较的工作正在进行之中。预计在 2009 年 4 月底这项工作将有结果，并将利用这些结果通过一项战略和项目订正计划。还必须根据通过的战略审查该项目预算。

80. **审计委员会建议，难民署核准关于向《公共部门会计准则》过渡的订正计划和同时提交的旨在列入软件现代化费用的一项订正预算。**

7. 现金管理

81. 截至 2008 年 12 月 31 日，难民署的账目中共有 515 个现金和定期存款银行账户。根据难民署财务手册条例 4.1.1.8，至少已有 6 个月未使用的账户必须关闭。审计委员会指出，同 2006 年和 2007 年一样，一些静止账户仍未关闭。截至 2008 年 12 月 31 日，有 22 个银行账户已停止活动一年、两年或三年，其结余总额为 94 423 美元。

82. 审计委员会上次报告中⁶重申其建议，即难民署监测银行账户的关闭，并实施控制措施，以确保切实监督外地办事处的银行账户。难民署指出，已改进了开设和关闭银行账户的制度，2008 年关闭了大多数静止银行账户。然而，2009 年 3 月审计委员会的结论是，它的建议没有得到实施。

83. 审计委员会再次重申其建议，即难民署监测银行账户关闭事宜，并实施控制措施，以确保切实监督外地办事处的银行账户。

84. 难民署说，它已开始着手解决这个问题，关闭了 50 个静止银行账户。审计委员会认为，所采取的行动上没有全面实施其建议。

85. 在其 2006 年和 2007 年的报告中，⁷ 审计委员会指出，难民署账户中存在着有负结余的零用金账户。对 2008 年试算表进行的审查表明，截至 2008 年 12 月 31 日 9 个零用金账户共有 39 442 美元的负结余。2007 年，有 14 个这样的账户，结余额为 62 446 美元。2006 年，有 19 个账户，结余额为 27 011 美元。大多数负结余是当地货币汇兑错误或会计记录错误造成的。

86. 审计委员会再次重申其建议，即难民署采取控制措施，以避免零用金账户出现负结余。

8. 管理非消耗性财产

87. 审计委员会在上次报告⁸中提出了与管理非消耗性财产相关的一个重点事项，对工作效率低对难民署财产披露的准确性产生的影响表示关切。这涉及资产追踪系统的缺陷。监督厅还在其 2008 年报告中指出，资产管理的效率仍然不高。

88. 根据财务报表附注 2(m)，非消耗性财产包括其原购入价高于或等于 1 500 美元、可使用年限多于或等于五年的资产以及所有特别物品。特别物品包括车辆、计算机设备、机器设备、船只、电信设备、保安装备和发电机，最低购入价为 100 美元。根据财务报表附注 15，截至 2008 年 12 月 31 日，难民署非消耗性财产的购入价值为 3.503 亿美元，其净值为 1.107 亿美元，在 2007 年 12 月 31 日，这两个数字分别为 3.302 亿美元和 9 660 万美元。

89. 在审计期间，非消耗性财产在财务报表附注 15 中最初被记为 3.346 亿美元，而不是 3.503 亿美元，差异为 1 570 万美元。折余价值被记为 1.047 亿美元，而不是 1.107 亿美元，差异为 600 万美元。

90. 出现这些错误是因为财产物品的登记不完全。未登记的物品或是已损坏，或已收到但尚未使用。难民署纠正了这些遗漏，修改了财务报表附注 15 中披露的

⁶ 同上，第 65 段。

⁷ 尤其见《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 5E 号》(A/63/5/Add.5)，第二章，第 69 段。

⁸ 同上，第三章。

数字。审计委员会强调，难民署必须按照《联合国财务条例和细则》，确保全面、准确地记录非消耗性财产和列报这些财产。难民署认识到资产管理制度中存在的缺陷，但解释说这个问题的解决办法与执行《公共部门会计准则》相关。

91. 审计委员会建议，难民署审查非消耗性财产记录中发现的控制措施缺陷，为实施《公共部门会计准则》作准备。

92. 审计委员会注意到非消耗性财产截至 2008 年 12 月 31 日的采购价格同财务报表附注 15 中所述价格之间的差异。并注意到非消耗性财产折余价值中的差异。在 2007 年底时也看到有类似的差异。

93. 委员会以往审计中提出的建议着重指出过去制度中的各种严重缺陷(重复入账、记入错误数据、以及在适用折旧率方面采用非常规做法)。难民署根据这些建议，继续努力更正记录非消耗性财产的数据库中的错误数据。

94. 根据审计委员会过去提出的建议，⁹ 2008 年 10 月资产管理股得到加强。该股由自 2009 年 3 月 1 日以来一直驻在布达佩斯的 5 个人和来自日内瓦的 1 名官员组成，他们主要向资产管理委员会提供文书服务。为了清理非消耗性财产数据库，与各种协调人协调，建立了一种监测制度来确定尚未对哪些资产进行年度实物检查。自 2009 年 1 月以来，每个月都向总部的资产管理委员会送交核查报告。

95. 审计委员会认识到，难民署努力加强资产管理股、建立了对各办事处资产进行经常监察的制度、以及对非消耗性资产情况有了更清楚的全面了解。然而，仍然存在着一些有出入的地方。资产管理制度使难民署无法确保数据库中记载的每个难民署国家办事处提取的资产都是按照资产管理委员会的决定进行的，该委员会是唯一正式有权授权处置库存中资产并将此种处置反映在账户中的机构。因此难民署无法追踪 2008 年在非消耗性财产数据库中作出的所有更正。

96. 审计委员会建议，难民署继续努力清理其非消耗性财产数据库；以及建立一种监测机制，以追踪财务年度期间在数据库中作出的所有更正。

97. 难民办事处的房舍或是租赁的，或是免费供其使用。然而，2008 年，难民署根据 2008 年 12 月 5 日的一项出售合同用 360 万美元为其在金沙萨的国家办事处买了一幢楼，费用为 360 万美元。这项采购被记作支出。

98. 审议委员会认为，应将该大楼的价值作为资产披露。根据联合国系统会计标准第 49(五)段，应披露此种财产的价值，并应清楚地说明其估值方法(成本、估价或名义法)。由于审计委员会对此表示关注，财务报表中增加了附注 18，披露关于难民署拥有的土地和建筑物的信息。虽然这一举措与过去不披露的情况相比有所改进，但最终结果并不能完全令人满意。其原因是，附注 18 只说明了一项财

⁹ 同上，第二章，第 81 段。

产，此外，根据联合国系统会计准则，此种财产应在资产、负债、准备金和基金余额表中披露。

99. 难民署说，把土地和建筑物作为支出，在联合国内是一种常见的做法，因为联合国系统会计准则前言部分第一段允许这样处理，这一段规定：

“同国际会计准则之所以存在差异，主要是因为联合国活动基本上属于非商业性。其他重要的因素是，条例至关重要以及核定预算在各组织活动中的核心地位，由于这些因素，必须把会计工作重点放在这些机制的框架内。”

因此，难民署的会计做法反映了在预算中将此种费用记作支出的做法。

100. 审计委员会将在关于难民署的下一份报告中再次讨论这个问题。

9. 消耗性财产

101. 根据财务报表附注 2(m) 的定义，购买时原买价低于 1 500 美元和可用年限小于五年的产品和材料被视为消耗性财产。

102. 为完成其任务，难民署持有用于分发给难民的物品；这些物品因其特性而被纳入消耗性财产的类别。

103. 在会计政策的选择和运用上，联合国系统会计准则第 5 段主张审慎、实质重于形式和重要性等原则。此外，该准则第 49 段和相关附录规定，应于财政年度末在财务报表中披露库存(非消耗性设备、家具和汽车除外)的价值。

104. 审计委员会在上次报告中指出，消耗性财产的价值既未在财务报表中、也未在其附注中披露，并继续对难民署的财产披露和资产管理受到影响表示关切。难民署解释说，不在财务报表内披露消耗性财产价值的决定是它一向采用的政策，这种方法与其他联合国组织采用的方式相符。

105. 难民署说，它正在努力完成一种在年底时对库存进行估值的制度，以便采用《国际公共部门会计准则》。然而，它目前只能评估它持有的用于分发给难民的消耗性财产。难民署估计截至 2009 年 3 月 2 日这些财产的价值为 1.093 亿美元。

106. 审计委员会重申其建议，即难民署在今后的财务报表中披露年终时未使用的消耗性财产的价值，以便更全面和正确地说明其资产情况。

10. 人力资源管理

待职工作人员

107. “待职工作人员”是指那些在其任务结束后没有新的任务和正在休全薪特别假的工作人员。这一用语也适用于有正常任务、但正在等待在分配的职位上开

始工作的人。这一类待职工作人员还包括其任期已满、但被视为仍在执行任务的人。

108. 大多数待职工作人员都有长期合同。实际上,1999 年高级专员的一项决定授予所有工作人员长期合同。在裁减工作人员的新形势下,这项决定使待职工作人员的人数增加。2002 年冻结了关于给予所有人长期合同的决定。自那时以来,定期合同是难民署工作人员的唯一合同安排。

109. 行政和预算问题咨询委员会请审计委员会向其提供关于在职人员情况的最新资料(A/60/387, 第 9 段),因而审计委员会进一步审查了这种做法

110. 2002 年 9 月 16 日发布的一项指示规定领全薪的工作人员有义务接受他们符合条件的临时任务。任何人如果拒绝接受临时工作或任务,必须提出适当的理由。因而大多数待职工作人员都正在从事临时工作。因此,应把从事临时工作和没有从事临时工作的工作人员区分开来。

111. 表二.3 中列有待职工作人员总数,包括从事临时工作和没有从事临时工作的人。

表二.3

待职人员数目(截至每年 12 月 31 日)

级别	2003	2004	2005	2006	2007	2008
D-1	7	3	5	5	3	8
P-5	32	24	24	30	37	33
P-4	75	36	47	67	60	59
P-3	58	84	33	51	50	36
P-2	15	3	4	9	22	13
共计	187	150	113	162	172	149

资料来源:难民署。

112. 在 2005 年至 2007 年待职工作人员人数持续上升后,2007 年至 2008 年该数字从 172 降至 149,下降 13.4%。这一下降的主要原因是 19 名工作人员自愿离职计划产生的影响。根据难民署的统计数字,在截至 2008 年 12 月 31 日待职的 149 名工作人员中,107 人已待职一年或更长:72 人 1 年、13 人 2 年、18 人 3 年、2 人 4 年、2 人 5 年。截至 2008 年 12 月 31 日,99 名待职工作人员(占总数的 66.4%)在执行临时任务。其余 50 人(33.6%)在休全薪特别假,其中包括有具体健康问题的 4 人。工作人员待职的平均时间从 2007 年的 3 个月增加到 2008 年的 7 个月。

减少待职工作人员的政策

113. 难民署采取了某些措施，以减少待职工作人员。2007 年 11 月，行政部门决定审查“比较分析”机制，目的是减少撤消工作职位对等待分配新任务的工作人员人数的影响。该机制为其工作职位被撤消的工作人员，并自 2008 年开始为总部一般部门的工作人员，寻找工作。

114. 此外，2008-2009 两年期期间对所有难民署工作人员实施自愿离职计划。在审计时，难民署共 164 名待职工作人员中有 19 人选择在这项计划下自愿离职，费用为 240 万美元。

115. 尽管采取了这些举措，在 2008 年底时工作人员拒绝临时从事工作的问题并未解决。2004 年，难民署执行了一项政策，把拒绝临时工作的人员作为休无薪假(停薪留职)处理。这项政策于 2007 年暂停，等待赋予其合法性。虽然难民署法律部门作出了对这项政策没有异议的结论，但直到 2008 年难民署才适用该政策。2008 年 10 月 16 日的一项指示规定，将把三次拒绝适合其情况的工作机会的待职人员作为休无薪假处理。审计委员会将在其下一次报告中审查这项指示的效果。

116. **难民署同意审计委员会的建议，即继续努力减少待职和没有临时工作的工作人员人数。**

11. 方案 and 项目管理

117. 难民署通过各种各样的合作伙伴开展其任务范围内的各种活动。这些伙伴有：联合国各实体和同其建立了双边伙伴关系的其他国际组织、非政府组织、大学和研究机构、知名人士、区域组织、议会议员、政府机构、私营部门实体、难民和收容难民的社区。

118. 行政和预算问题咨询委员会在其报告中鼓励审计委员会继续审查这些安排，并在其报告中说明最新情况。

119. 2008 年，难民署委托各伙伴实施的次级项目所涉数额超过 5.315 亿美元，占难民署 16.28 亿美元支出的将近 32.6%。2007 年，这两个数字分别是 4.317 亿美元和 32%。

证实实施伙伴的支出

120. 难民署应根据其收到并接受的实施伙伴提交的次级项目最终监测报告，定期审查向这些伙伴提供的分期付款。截至 2008 年 12 月 31 日，难民署实施伙伴通过此种报告证实的支出为 3.472 亿美元，2007 年为 3.297 亿美元。向实施伙伴提供的分期付款总额同这些活动产生的、并在其次级项目监测报告中所示的支出数额的差额从 2007 年的 1.02 亿美元增至 2008 年的 1.843 亿美元。在 2007 年年

终结算时，向实施伙伴提供的分期付款中有 23.7%未得到证实，2008 年这个百分比增至 34.7%。

121. 若实施伙伴送交监测报告的比率高，将有助于确保难民署提供的分期付款得到适当使用。因此，审计委员会对难民署财务报表中共计 1.843 亿美元(占 2008 年支出总额的 11.3%)的未经证实的预付款产生的高风险表示关切。

122. 难民署说，根据内部规则，次级项目最后监测报告一般在下一年 2 月中旬前收到，但需要有更多的时间才能对其进行核查并记录在实施伙伴的会计系统内。难民署还说，今后几个月中 2008 年的未经证实余额将大幅减少。2009 年 6 月 25 日，难民署告知审计委员会，它已收到实施伙伴的一些次级项目监测报告，其中证实了 5.017 亿美元的支出，占 2008 年给予实施伙伴的分期付款的 94.4%。

123. **审计委员会建议，难民署继续努力增加向实施伙伴提供的预付款中得到及时证实的款项所占比例。**

长期未结清的预付款

124. 由于难民署的会计系统中没有可用来记录给予实施伙伴的预付款的应收账款和应付账款，“X21”结余使难民署能够监测每个次级项目或伙伴的财务情况，该结余记录了给予实施伙伴的预付款同已证实的支出之间的差额。

125. 表二.4 载有截至 2008 年 12 月 31 日(与 2007 年的期末结余做比较)按提供分期付款年度分列的 X21 结余。

表二.4

待证实的分期付款

(美元)

截至 12 月 31 日	提供分期付款年度				2005 年至 2008 年总额
	2005	2006	2007	2008	
2007 年	1 570 381	2 814 189	102 071 432		
2008 年	1 063 921	818 441	2 931 632	184 292 592	189 106 586

资料来源：难民署。

126. 审计委员会指出，与 2008 年的情况相比，难民署在长期未得到证实的分期付款问题解决办法正常化方面取得了进展。然而，截至 2008 年 12 月 31 日，2005 年、2006 年和 2007 年缔结的伙伴关系的未证实余额分别为 1 063 921 美元、818 441 美元和 2 931 632 美元。审计委员会认为，对于这些等待证实时间已超过一年、其总额为 480 万美元的分期付款，需作出解释和采取特别措施。

127. 审计委员会建议，难民署对超过一年仍未得到证实的给予实施伙伴的分期付款额进行评估，以及采取适当措施使这些款项得到证实，否则就从实施伙伴那里收回付款。

审计证明书

128. 难民署要求其实施伙伴对由难民署供资的当地业务出具独立外聘审计人的审计证明书。在 2006 年前，必须在次级项目最后清算日期起的 6 个月内发出证明书。但在 2007 年，通过 2007 年 10 月 20 日的一项指示把这一期限减至 3 个月。审计委员会在上次报告¹⁰中强调其关于难民署财务报告的观点，即难民署应大幅提高审计证明书的提交率，以便审计委员会能有把握地判断实施伙伴发生的支出的有效性。

129. 将迟于 2009 年 4 月 30 日送交涉及 4.986 亿美元的审计证明书。该数额不同于实施伙伴产生的支出总额，因为其中一些支出不需要提交审计证明书。截至 2009 年 6 月 29 日，在应由第三方审计员出具的审计证明书中，尚未收到所涉总额为 2.52 亿美元的证明书，占应于 2008 年完成其证书的 4.986 亿美元总额的 50.5%。如果扣除其清算日期获准延长的项目，执行率为 58.1%(完成了 3.857 亿美元中的 2.24 亿美元)。截至 2008 年 6 月 25 日，尚未收到的审计证明书涉及总额为 1.566 亿美元的支出，占应于 2007 年完成的总额的 51%。这表明在及时出具审计证明书方面变化甚微。

130. 关于 2008 年之前提供的预付款，截至 2009 年 6 月 29 日，未收到的审计证明书涉及 2005 年预付款的 10%、2006 年预付款的 14%和 2007 年预付款的 17%。审计委员会认为，考虑到所拖延的时间，这些百分比仍然远远低于人们的预期。

131. 作为访问哥斯达黎加、克罗地亚、巴拿马、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和吉尔吉斯斯坦的一部分，审计委员会就对实施伙伴和审计证明书进行管理的问题发表了意见。

132. 审计委员会建议，难民署加紧努力，力求每年迟于 4 月 30 日收到实施伙伴的审计证明书。

133. 截至 2009 年 6 月 29 日，所收到的 2008 年项目审计证明书中，对支出提出有保留审计意见的证明书所涉价值为 2 950 万美元，占收到的所有审计证明书的 12%，2007 年的这个数字是 12.3%。审计委员会对项目审计员提出的任何有保留审计意见都表示关切，因为这种意见可能表明通过实施伙伴执行的项目在管理或管制方面有缺陷。

¹⁰ 同上，第三章。

134. 2008 年, 审计委员会建议难民署对审计证明书进行一次深入分析, 以确定是否应对财务报表中前几年的支出作出更正。难民署答复说, 这种分析是项复杂的工作, 目前正在进行。审计委员会注意到, 难民署指定一名工作人员专门负责监测审计证明书, 特别是负责分析自 2009 年 1 月以来收到的证明书。

135. **审计委员会重申其建议, 即难民署加紧努力深入分析审计证明书, 以便在财务报表中对上年支出进行可能的调整。**

12. 内部审计活动

136. 2008 年对难民署的业务活动和各办公室进行了 13 次审计, 并进行了 4 次总部审计, 涉及信息技术安全; 管理人力资源的计算机化模式; 风险管理; 医疗保险计划和总部资产管理委员会, 后者是从 2007 年延续下来的。2008 年监督厅的活动包括为当年规划的审计工作, 以及 2007 年留下的审计工作。因而在 2008 年发表了 9 份外地办事处最后报告。

137. 行政和预算问题咨询委员会对规划的审计任务完成率较低表示关切, 强调必须扭转这种情况 (A/63/474, 第 34 段)。

138. 2007 年 11 月 28 日, 监督厅向监督委员会提交了 2008 年的年度审计计划, 表明将对业务活动和外地办事处进行 23 项审计。然而, 监督委员会在 4 个月后又于 2008 年 3 月 27 日再次举行会议, 核准了该计划, 当时审计的数目已减至 19 项。

139. 在为 2008 年核准的 19 项审计中, 当年在以下国家执行了 13 项 (68%): 刚果民主共和国、伊拉克、约旦、马拉维、毛里塔尼亚、罗马尼亚、南非、苏丹 (2)、阿拉伯叙利亚共和国 (为伊拉克)、坦桑尼亚联合共和国、泰国和乌干达。关于最后四个国家, 在审计委员会进行此审计时, 还只有报告草稿。

140. 监督厅说, 主要由于缺乏工作人员, 它推迟了最初计划在以下国家进行的其余 6 项审计: 摩洛哥、巴基斯坦、索马里、斯里兰卡、也门和阿富汗。

工作队伍

141. 监督厅中专门负责难民署审计工作的部门设在日内瓦; 在内罗毕也有一个办事处, 主要负责非洲的业务活动。此外, 还根据具体情况任命驻地审计员, 处理难民署重大紧急活动。

142. 2008 年监督厅中专门从事难民署审计的职位共有 19 个: 日内瓦 12 个、内罗毕 3 个、以及在大马士革、喀土穆、金沙萨和安曼的 4 个驻地审计员。

143. 在 19 个职位中, 8 个职位空缺了至少 3 个月, 占核定人员配置的 42%。审计委员会对填补空缺方面的延误将对难民署内部审计工作方案产生不利影响表示关切, 因而认为应作为优先事项解决这个问题。

144. **审计委员会建议，难民署与监督厅合作，采取适当措施以缩短填补内部审计员空缺所需的时间。**

145. 难民署说，过去两年中它不断地向监督厅提出这个问题，并提出了旨在减少空缺的一些补充程序。监督厅最近设法填补了其在日内瓦部门的所有核心职位，并自 2009 年 3 月以来一直在人员满员的情况下开展工作。

13. 内部审计结果

146. 2008 年监督厅在对难民署外地活动进行审计后提出了 138 项建议。监督厅的所有外地审计报告都有一个一览表，概述所有建议、具体说明完成执行这些建议需要采取的行动、其执行现状、以及 2008 年 9 月 18 日以来所发表报告的所涉风险和风险评级(高、中、低)。

147. 审计委员会在规划和进行对难民署总部及其外地办事处的审计时考虑到内部审计的结论。以下转述监督厅的主要结论：

总部资产管理委员会

148. 在其关于难民署总部资产管理委员会的报告中，监督厅认为该委员会的总体治理结构和职能尚可改进，可加强和更合理地精简该委员会秘书处资产管理股提供的支助职能。

方案和业务活动的管理

149. 内部监督事务厅在几份报告中强调，应立即注意改进项目的财务管理和实施伙伴的内部控制。监督厅指出，实施伙伴并非总能适当地管理分配给它们的资金，在紧急活动意味着其资金突然增加大笔款项的国家中尤其如此。监督厅还强调，并非所有实施伙伴的支出都记录在账目管理和信息系统(管理系统更新项目)中；某些支出在记录时未经批准；以及在一些国家中仍然有自 2006 年以来未予以证实的付款。一些报告说，难民署对伙伴的视察访问未被记录，对外部审计员提出的保留意见没有采取具体的后续行动。

用品管理

150. 内部监督事务厅注意到，在一些难民署国家办事处，由于没有关于制订评价报价的标准，减少了采购程序的透明度。监督厅强调指出采购规划工作繁琐和不完善。

资产管理

151. 内部监督事务厅注意到，几个国家的资产管理效率仍然不高。一些办事处不知道其资产或向伙伴提供的资产的综合价值，而且没有正确地更新资产管理数据库。也没有授予伙伴使用资产权利的文件。在一个国家，已几年没有对实物进

行盘点。由于缺乏适当的监测制度，刚果民主共和国的难民署办事处无法提供关于在坦桑尼亚境内储存的价值 400 万美元的物品的资料。审计委员会在自己的核查工作中得出了同样的结论。

人力资源管理

152. 内部监督事务厅指出，紧急活动中没有可派用的工作人员。经验不足的工作人员比例高，使这种空缺情况更加严重。在刚果民主共和国活动中，难民署无法填补 250 个职位中的 65 个。主要职位由临时工作人员或联合国自愿人员担任。

信息技术安全

153. 内部监督事务厅认为，需改进信息技术安全政策。它注意到，难民署已发布了关于密码管理、电子邮件和使用计算机设备的内部程序。在实施和监测这些程序方面存在着若干缺陷。还发现财务授权政策中存在严重缺陷：例如，职能分工不能完全防止责任冲突。

14. 核销

154. 根据《联合国财务条例和细则》条例 6.4 和高级专员经管的自愿基金财务细则第 10.6 条，难民署告知审计委员会，它已核销了 117 713 美元的流动资产和 818 642 美元的非消耗性财产。

15. 惠给金

155. 根据《联合国财务条例和细则》细则 105.12 和高级专员经管的自愿基金财务细则第 10.5 条，审计委员会获悉，高级专员于 2008 年 7 月 1 日批准支付 216 036 美元，以补偿 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔袭击中受害的工作人员或其家属。尽管难民署的恶意行为保险不涵盖这些人，但难民署认为它有道义义务支付这些补偿金。付款是根据适用于难民署保险政策所涵盖的工作人员的公式计算的。

16. 欺诈和推定欺诈案件

156. 根据《联合国财务条例和细则》附件第 6(c) (i) 段，审计委员会审查了 2008 年期间的欺诈或推定欺诈案，并将这些案件通知难民署。

各案件详细说明

157. 在某个外地办事处工作的一名工作人员涉嫌参与把当地国民登记为难民、以使他们能够进入难民营的欺诈案。没有难民署因此遭受财务损失的记录，没有追回任何款项。

158. 一名工作人员涉嫌不遵守国际专业考试有关措施,尤其是利用 Excel 答题。该工作人员收到一封申斥函,并禁止他参加 2007 年和 2008 年的考试。没有难民署因此遭受财务损失的记录,没有追回任何款项。

159. 某外地办事处的一名工作人员涉嫌盗窃电信设备,包括 10 部移动电话、12 台无线电机和 6 个移动无线电天线。这些物品是从有关人员是其为唯一钥匙保管人的仓库中盗窃的。被盗物品的价值估计为 7 300 美元。没有追回任何款项,因为监察主任办公室考虑到用于这个程序的资源与预计得到的惠益不成比例,决定暂停调查。

160. 某外地办事处的一名联合国志愿人员涉嫌对一个承包人施加压力。其目的是为该志愿人员的配偶谋取好处。施压的一个例子是,该志愿人员承认指示银行禁止一次资金转账。没有采取任何纠正措施。然而,将此事通知了设在波恩的联合国志愿人员方案办事处,联合国的任何机构都将不再雇用该工作人员。没有难民署因此遭受财务损失的记录,没有追回任何款项。

161. 某外地办事处的一名联合国志愿人员进行了损害难民署的几次活动,特别是出售车辆时在供应合同下收取金钱。更多信息表明,第三方成为此人活动的受害者。没有对这名志愿人员采取纪律措施,因为他不是工作人员。然而,不再与此人续合同。将此事通知了设在波恩的联合国志愿人员方案办事处。所涉款项估计为对第三方造成的损害 80 000 美元和对难民署造成的损害 7 500 美元。难民署没有追回任何款项,但已通知该工作人员第三方可能对其提出控告。

162. 一名工作人员涉嫌盗窃一个电炉、93 加仑燃油和 42 加仑机油。此人负责监管燃油。对他没有采取任何惩戒措施,因为他已辞职。电炉已归还,人力资源处批准预算部门把燃油费用从此人的最后一次薪金中扣除。

所调查欺诈案数目的变化

163. 2008 年,监察主任办公室共收到 279 起欺诈和其他不当行为指控。该办公室决定对其中的 113 起展开进一步审查。到 2008 年 12 月 31 日,完成了 90 项调查。调查产生了送交人力资源部门的 18 份初步调查报告和 68 份结案报告。监察主任办公室将其中 5 个案件定为不属于其管辖范围。截至 2008 年 12 月 31 日,把将其报告送交人力资源管理司的 6 项调查定为优先处理案件。2007 年的相应数据是,212 起被控违规案件,完成了 123 项调查,送交了 37 份调查报告,其中 15 份涉及欺诈行为。

164. 因此,与 2007 年相比,2008 年的调查报告和所处理的欺诈案的数目减少了。调查报告数目减少可能是因为 2008 年向监察主任办公室举报的案件数目少于 2007 年(2007 年为 279 起,2008 年为 212 起)。

监察主任办公室的活动

165. 作为其审计工作的一部分，审计委员会造访了监察主任办公室。其调查结果使审计委员会认为，以下因素可能有助于解释为什么送交该办公室的调查报告数目减少：

(a) **职位空缺**。调查科的长期工作人员发生重大更替，尤其是在 2008 年，这可能对该部门的生产力产生不利影响。调查科科长于 2007 年底离开，一名有经验的调查员在 2008 年中旬离开。调查科科长的职位在 2008 年空缺了 3 个多月，不利于该办公室适当运作；

(b) **资源分散**。虽然根据 2005 年 11 月 3 日指示，监察主任办公室负责确保对与难民署直接相关或通过合同与难民署相关的人员的涉嫌违规行为进行适当调查，但它是代表联合国系统其他组织进行调查的。该办公室展开外部活动是因为它愿意同其他国际组织交流其调查知识，从而有助于共同努力增进合作。然而，该办公室的任务规定没有任何条款明确说明有可能会为除难民署外的其他实体进行调查和特别查询。这些服务是免费提供的，但给难民署带来直接费用，费用数目尚待确定。

(c) **同监督厅的合作不够**。2005 年 11 月 3 日指示规定，监察主任应酌情将涉及高级管理人员(包括监察主任办公室内的高级管理人员)涉嫌违规的案件送交监督厅。如果案件涉及该办公室其他人员，监察主任必须认真审查是否有任何真正的、或潜在的利益冲突，然后再决定是否应把该案件送交监督厅。2006 年 9 月 21 日监察主任办公室和监督厅之间缔结了一项谅解备忘录，确定了高级管理人员的定义(P-5 或更高级别工作人员)。自该协议签署以来，只向监督厅送交了 9 个案件。在 2008 年送交的 6 个案件中，监督厅建议将监察主任办公室认为它可能对其没有管辖权的 4 个案件送交联合国道德操守办公室。2006 年至 2008 年期间，监察主任办公室请私人咨询人处理了 4 个案件，认为这些案件不在监督厅职权范围内；

(d) **专用于培训工作人员的资源有限**。自 2004 年以来，只在 2005 年组织了一期培训班。审计委员会发现，2007 年培训预算只支出了 2.7%，2006 年这个比例为 0.5%。

166. **审计委员会建议难民署：(a) 明确规定监察主任办公室可以代表其他国际组织参加各种任务的条件，并收回这样做的净费用；(b) 增进与监督厅的合作；及(c) 加强对调查人员的培训工作。**

C. 致谢

167. 审计委员会对联合国难民事务高级专员及其工作人员给予委员会工作人员的合作和协助表示感谢。

南非共和国审计长

联合国审计委员会主席

特伦斯·农本贝(签名)

法国审计法院第一院长

(审计组长)

菲利浦·塞甘(签名)

中华人民共和国审计长

刘家义(签名)

2009年7月10日

附件

审计委员会就 2007 年 12 月 31 日终了年度所提建议的执行情况

问题	所涉段落 ^a	首次提出 建议的 财务期间	完全执行	部分执行	未执行	本报告中 所涉段落
1 未清债务	36	2007		X		32-37
2 离职后负债	43	2007		X		56-61
3 执行《国际公共部门会计准则》计划	52	2007		X		75-80
4 自愿捐款	57	2007		X		45-47
5 关闭银行账户	65	2007			X	81-83
6 现金损失	67	2007	X			
7 零用金账户	69	2006			X	85-86
8 采购计划	73	2007			X	
9 资产数据库	81	2007	X			
10 核对采购的资产	84	2007		X		
11 消耗性财产	89	2007			X	104-106
12 工作人员配置需要	97	2002		X		
13 迁至布达佩斯	101	2007		X		
14 待职工作人员的费用	106	2007		X		
15 待职工作人员费用的增长	110	2007	X			
16 长期未证实的预付款	118	2007	X			
17 出具审计证明书的比率	123	2007		X		132
18 审计证明书范本	126	2007		X		
19 分析审计证明书	130	2007		X		134-135
20 符合审计门槛值	133	2007		X		
21 提供设备	136	2007	X			
共计	21		7	11	3	
百分比	100		33	53	14	

^a 见《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 5E 号》(A/63/5/Add. 5)，第二章。

第三章

审计意见

关于财务报表的报告

我们审计了所附的 2008 年 12 月 31 日终了年度联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务报表，其中包括截至 2008 年 12 月 31 日的准备金和基金结余变动报表、资产、负债、准备金和基金余额报表、现金流量表、附表 1 至 5、附件一和二、附录、以及财务报表附注。

管理部门对财务报表的责任

难民署主计长负责根据联合国系统会计标准编制和公允列报难民署财务报表。这项责任包括设计、执行和维持与编制和公允列报其中没有因欺诈或失误而产生的重大误报的财务报表相关的内部控制措施；选择和适用适当的会计政策；以及作出合乎实际情况的合理会计估计。

审计员的责任

我们的责任是根据我们的审计，对财务报表发表审计意见。我们的审计是依照国际审计准则进行的。这些准则要求我们遵守道德操守要求，并制定审计计划和进行审计，以便能够在判断财务报表是否存在重大误报方面，有合理的把握。

审计是采用有关程序对财务报表中的数额和披露的各种信息获得审计证据。选择何种程序依审计员的判断而定，包括评估财务报表的重大误报(无论其原因是欺诈还是失误)的风险。在进行风险评估时，审计员考虑到与实体编制和公允列报财务报表相关的内部控制制度，以便拟订适合具体情况的审计程序，而不是为了对实体内部控制的效力发表意见。审计工作包括评价所采用的会计政策是否适当、管理部门作出的会计估计数是否合理以及财务报表的总体编报情况。

我们认为，我们获得了充足和适当的审计证据，可作为我们提出审计意见的基础。

意见

报表一中作为支出总额所列的 16.28 亿美元的数字中包括难民署通过实施伙伴执行的各项目产生的支出 4.986 亿美元，此种支出由第三方审计员进行独立审计。然而，截至 2009 年 6 月 29 日，在需要出具审计证明书的 4.986 亿美元总额

中，难民署尚未收到 2.52 亿美元 (50.5%) 的证书，尽管提交审计报告的日期一般最迟是 2009 年 4 月 30 日。关于前几年，截至 2009 年 6 月，2005 年支出中也有 10% 尚未经审计证明书的证实。同样，2006 年 2007 年，未经审计证明书证实的支出分别占 14% 和 17%。此外，在难民署收到的出具了审计证明书的 2008 年支出中，有 2 950 万美元 (占已收到审计证明书所涉价值的 12%) 反映了保留审计意见。在这种情况下，对于通过实施伙伴产生的支出中的很大一部分，审计委员会无法有把握地判断其有效性。审计委员会在过去的各次报告中都强调这个问题，建议对通过实施伙伴产生的支出管理加强控制。

我们认为，除了此种挑战可能产生的任何影响外 (如果我们对通过实施伙伴产生的需出具审计证明书的支出有把握，可能已确定了这种影响)，财务报表按照联合国系统会计标准在所有重大方面公允列报了截至 2008 年 12 月 31 日联合国难民事务高级专员经管的自愿基金的财务状况以及该日终了年度基金的财务执行情况和现金流量。

我们虽不对上述审计意见提出进一步保留，但提请注意以下事项：

(a) 财务报表附注 15 披露了非消耗性财产的价值。这一披露是根据一个数据库，委员会过去的报告中指出了该数据库的缺点。尽管已看到取得了一些进展，但若干非常规做法仍未得到纠正。委员会担心这些差异将影响难民署资产数额披露的准确性；

(b) 没有按照联合国系统会计准则第 49 段的要求，在财务报表正文部分或附注内披露消耗性财产库存的价值。难民署估计，至 2009 年 3 月 2 日，消耗性财产的价值为 1.093 亿美元；然而，委员会认为消耗性财产数据库并不完全可靠；

(c) 由于在账目中为包括健康保险负债在内的服务终了负债提取备抵，准备金和基金结余出现为 1.301 亿美元的亏损。这种情况突出表明，难民署必须确定用于支付这些负债的供资来源。

关于其他法律和条例规定的报告

我们认为，我们已注意到的、或我们在审计中抽查的难民署 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务事项，在所有重大方面均符合《联合国财务条例和细则》和联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则。

按照《财务条例和细则》第七条，我们还就联合国难民事务高级专员经管的自愿基金出具了长式审计报告

南非共和国审计长

联合国审计委员会主席

特伦斯·**农本贝**([签名](#))

法国审计法院第一院长

(审计组长)

菲利浦·**塞甘**([签名](#))

中华人民共和国审计长

刘家义([签名](#))

2009 年 7 月 10 日

第四章

高级专员的责任说明和财务报表的核准

联合国难民事务高级专员对提交联合国难民事务高级专员方案执行委员会和联合国大会的高级专员经管的自愿基金账目所载财务报表的内容和完整性负最后责任。

为了履行责任，难民署根据规定的会计政策和标准开展运作，并且维持内部会计控制和程序的制度，以确保财务资料的可靠性，确保资产得到维护。内部控制制度和财务记录由内部监督事务厅和联合国审计委员会在分别审计时进行审查。

在这方面，第五章所载财务报表，包括报表一至三、附表 1 至 5、报表附件一和二、附录以及附注，是根据联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则（A/AC.96/503/Rev.8）和联合国系统会计准则编制的。管理当局认为，所附财务报表公允地列报了难民署截至 2008 年 12 月 31 日的财务状况及该日终了年度各方案、基金和账户的营运结果和现金流量。

特此核准和核证账目。

核准人：

联合国难民事务高级专员

安东尼奥·古特雷斯(签名)

核证人：

主计长兼财务和行政管理司司长

卡伦·马德琳·法尔卡斯(签名)

2009 年 7 月 1 日

日内瓦

第五章

2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表

2008 年 12 月 31 日终了年度收入和支出及准备金和基金结余变动表

(千美元)

报表一

	附表或附注 编号	周转和保证 基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业 人员基金 附注 2(b)	工作人员 福利基金	医药保险 计划 附注 2(b)	2008 年	2007 年
收入										
自愿捐款	附注 2(d), 附表 1		1 036 972	33 854	543 767	13 892			1 628 485	1 305 318
其他/杂项收入										
利息收入	附注 2(e)	6 286							7 093	12 014
汇率调整	附注 2(f)	4 289						807	4 289	6 102
其他/杂项收入	附注 2(g)	88	6 337		4			5 683	12 112	10 533
收入共计		10 663	1 043 309	33 854	543 771	13 892		6 490	1 651 979	1 333 967
支出										
支出	附注 2(h)	1 704	1 059 612	33 854	492 948	11 060	25 983	3 111	1 628 272	1 352 490
支出共计		1 704	1 059 612	33 854	492 948	11 060	25 983	3 111	1 628 272	1 352 490
收支相抵盈(亏)额		8 959	(16 303)	0	50 823	2 832	(25 983)	3 379	23 707	(18 523)
上一年捐款的调整数			(1 139)			(194)			(1 333)	(7 712)
上一年支出的调整数			4 496		4 823	(5)	123		9 437	(356 155)
收支相抵净盈(亏)额		8 959	(12 946)	0	55 646	2 633	(25 860)	3 379	31 811	(382 390)
上年度债务核销数	附表 5		11 947		3 989	2	221	0	16 159	9 132
从补充方案转入年度方案	附注 4(a)		43 887		(43 887)					
转入/转自其他基金	附注 4(b) (c)	(8 959)	(28 679)		8 271	(1 327)	30 694			
准备金和基金结余, 年初		50 000	62 130		48 586	7 211	(374 087)	28 080	(178 080)	195 178
准备金和基金结余, 年终		50 000	76 339	0	72 605	8 519	(369 032)	31 459	(130 110)	(178 080)

2008 年 12 月 31 日资产、负债、准备金和基金结余表

(千美元)

报表二

	附表或附注 编号	周转和保证 基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业 人员基金 附注 2(b)	工作人员 福利基金	医药保险 计划 附注 2(b)	2008 年	2007 年
资产										
现金和定期存款	附注 9	49 746	140 325		93 028	8 180	19 360	31 488	342 127	300 756
应收款										
应收自愿捐款	附注 10		52 944		28 290	351			81 585	67 313
应收联合国和其他机构款项	附注 12		3 131						3 131	1 768
应收执行机构款项，净额	附注 5(a)		346						346	417
其他应收款	附注 13		28 499						28 499	29 167
其他资产	附注 14	254	2 378						2 632	2 045
资产共计		50 000	227 623	0	121 318	8 531	19 360	31 488	458 320	401 466
负债										
预收捐款			48 885						48 885	57 049
未清债务			71 773		48 668	12		29	120 482	108 039
应付款	附注 16		30 626		45		388 392		419 063	414 458
负债共计		0	151 284	0	48 713	12	388 392	29	588 430	579 546
准备金和基金结余		50 000	76 339	0	72 605	8 519	(369 032)	31 459	(130 110)	(178 080)
负债、准备金和基金结余共计		50 000	227 623	0	121 318	8 531	19 360	31 488	458 320	401 466

2008 年 12 月 31 日终了年度现金流量报表
(千美元)

报表三

	周转金和 保证基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业 人员基金	工作人员 福利基金	医药保险 计划	共计	
								2008 年	2007 年
业务活动的现金流量									
收支相抵净盈(亏)额(报表 1)	8 959	(12 946)		55 646	2 633	(25 860)	3 379	31 811	(382 390)
应收捐款(增加)减少数		(4 977)	1 057	(10 001)	(351)			(14 271)	(750)
其他应收账款(增加)减少额	1 057	(1 681)						(624)	(6 778)
其他资产(增加)减少额	290	(877)						(587)	11 077
增加(减少)数预收捐款		(8 164)						(8 164)	23 698
未清债务增加(减少)额		741		11 661	12		29	12 443	23 885
应付账款增加(减少)额		(8 643)	(1 057)			14 305		4 605	397 598
减: 利息收入	(6 286)						(807)	(7 093)	(12 014)
汇率调整	(4 289)							(4 289)	(6 103)
来自业务活动的现金净额	(269)	(36 547)	0	57 306	2 294	(11 555)	2 601	13 830	48 222
投资和金融活动的现金流量									
利息收入	6 286						807	7 093	12 013
汇率调整	4 289							4 289	6 103
来自投资和融资的现金净额	10 575	0	0	0	0	0	807	11 382	18 116
其他来源的现金流量									
上年度债务核销数		11 947		3 989	2	221		16 159	9 132
转入(自)其他基金	(8 959)	15 208		(35 616)	(1 327)	30 694			
其他来源现金净额	(8 959)	27 155	0	(31 627)	(1 325)	30 915	0	16 159	9 132
现金和定期存款增加(减少)净额	1 347	(9 392)		25 679	969	19 360	3 408	41 371	75 470
年初现金和定期存款	48 399	149 717		67 349	7 211		28 080	300 756	225 286
年终现金和定期存款	49 746	140 325	0	93 028	8 180	19 360	31 488	342 127	300 756

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1——报告 1

年度方案基金	现金	实物	共计
外勤业务			
非洲			
非洲合计	60 402		60 402
西非			
西非合计	9 649		9 649
科特迪瓦	2 090		2 090
加纳	1 354		1 354
几内亚	1 150		1 150
利比里亚	10 629	75	10 703
尼日利亚	32		32
塞内加尔	297		297
塞拉利昂	1 660		1 660
西非	26 859	75	26 934
东非和非洲之角			
东非和非洲之角合计	19 738		19 738
吉布提	24		24
厄立特里亚	1 287		1 287
埃塞俄比亚	11 596		11 596
肯尼亚	22 575	1 527	24 103
索马里	4 673		4 673
苏丹	15 695		15 695
乌干达	18 895	272	19 167
东非和非洲之角	94 483	1 799	96 282
中非和大湖区			
中非和大湖区	33 562		33 562
中非各国	364		364
布隆迪	27 254	529	27 783
喀麦隆	6 184		6 184
中非共和国	2 343		2 343

年度方案基金	现金	实物	共计
乍得	77 203	779	77 982
刚果	1 414		1 414
刚果民主共和国	35 836	322	36 158
加蓬	46		46
卢旺达	2 290	188	2 478
坦桑尼亚联合共和国	16 466	288	16 755
中非和大湖区	202 961	2 106	205 068
南部非洲			
南部非洲合计	7 125		7 125
安哥拉	1 761		1 761
博茨瓦纳	186		186
马拉维	61		61
莫桑比克	477		477
南非	617		617
赞比亚	3 284		3 284
津巴布韦	839		839
南部非洲	14 350		14 350
非洲	399 056	3 980	403 036
中东和北非			
中东和北非合计	511		511
北非			
北非合计	2 204		2 204
阿尔及利亚	3 245		3 245
阿拉伯利比亚民众国	188		188
毛里塔尼亚	538		538
摩洛哥	385		385
北非	6 560		6 560
中东			
中东合计	8 070		8 070
埃及	1 913		1 913
约旦	194		194
黎巴嫩	606		606

年度方案基金	现金	实物	共计
阿拉伯叙利亚共和国	44		44
也门	7 468		7 468
中东	18 296		18 296
中东和北非	25 366		25 366
亚洲和太平洋			
亚洲和太平洋合计	5 911		5 911
南亚			
孟加拉国	6 397		6 397
印度	1 556		1 556
尼泊尔	9 126		9 126
斯里兰卡	17 091		17 091
南亚	34 170		34 170
东亚和太平洋			
东亚和太平洋合计	9 122		9 122
澳大利亚	106		106
印度尼西亚	642		642
日本	324		324
马来西亚	673		673
巴布亚新几内亚	9		9
缅甸	5 854		5 854
泰国	5 514		5 514
越南	563		563
东亚和太平洋	22 808		22 808
西南亚			
西南亚合计	32 014		32 014
阿富汗	60 393	270	60 663
伊朗伊斯兰共和国	4 210		4 210
巴基斯坦	9 257		9 257
西南亚	105 874	270	106 144
中亚			
中亚合计	2 137		2 137
土库曼斯坦	252		252

年度方案基金	现金	实物	共计
中亚	2 389		2 389
亚洲和太平洋	171 151	270	171 421
欧洲			
欧洲合计	400		400
东欧			
东欧合计	6 278		6 278
亚美尼亚	145		145
阿塞拜疆	1 895		1 895
白俄罗斯	407		407
格鲁吉亚	1 676		1 676
俄罗斯联邦	6 195		6 195
乌克兰	378		378
东欧	16 974		16 974
中欧			
中欧和波罗的海国家	2 217		2 217
塞浦路斯	40		40
捷克共和国	0		0
匈牙利	185		185
土耳其	147		147
中欧	2 589		2 589
西欧			
西欧合计	973		973
奥地利	64		64
比利时	296		296
法国	567		567
德国	583		583
希腊	134		134
爱尔兰	163		163
意大利	1 747		1 747
西班牙	700		700
瑞典	100		100
联合王国	456		456

年度方案基金	现金	实物	共计
西欧	5 783		5 783
东南欧			
东南欧合计	8 751		8 751
波斯尼亚和黑塞哥维那	879		879
克罗地亚	371		371
黑山	622		622
塞尔维亚	6 325		6 325
前南斯拉夫的马其顿共和国	559		559
东南欧	17 508		17 508
欧洲	43 253		43 253
美洲			
美洲合计	1 898		1 898
南美洲北部			
南美洲北部合计	3 447		3 447
委内瑞拉区域办事处	431		431
厄瓜多尔	4 136		4 136
哥伦比亚	230		230
哥斯达黎加	231		231
巴拿马	291		291
南美洲北部	8 767		8 767
南美洲南部			
南美洲南部合计	930		930
阿根廷区域办事处	154		154
巴西	131		131
南美洲南部	1 215		1 215
中美洲和墨西哥			
中美洲合计	310		310
中美洲和墨西哥	310		310
北美和加勒比			
北美和加勒比	1 200		1 200
美利坚合众国	213		213

年度方案基金	现金	实物	共计
北美和加勒比	1 413		1 413
美洲	13 602		13 602
外勤业务合计	1 060		1 060
外勤业务	653 488	4 250	657 739
全球方案			
国际保护司	4 791		4 791
对外关系司	116		116
业务部	14 703	1 932	16 635
人力资源管理司	2 000		2 000
全球方案合计	11 482		11 482
全球方案	33 093	1 932	35 025
总部			
行政领导和管理	495		495
国际保护司	238		238
业务部	12		12
全球服务中心	238	1 876	2 114
总部合计	22 757		22 757
总部	23 740	1 876	25 615
业务准备金	12 900		12 900
合计	305 693		305 693
年度方案基金共计	1 028 915	8 058	1 036 972

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 1

联合国经常预算基金	现金	实物	共计
总部	33 854		33 854
联合国经常预算基金共计	33 854		33 854

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 1

初级专业人员基金	现金	实物	共计
全球方案	13 892		13 892
初级专业人员基金共计	13 892		13 892

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 1

补充方案基金	现金	实物	共计
外勤业务			
非洲			
非洲合计	17 577		17 577
西非			
科特迪瓦	1 123		1 123
利比里亚	1 857		1 857
塞内加尔	566		566
西非	3 547		3 547
东非和非洲之角			
东非和非洲之角合计	1 533		1 533
吉布提	564		564
埃塞俄比亚	5 009		5 009
肯尼亚	11 602	67	11 668
索马里	9 339		9 339
苏丹	66 407	807	67 214
乌干达	12 508	24	12 532
东非和非洲之角	106 962	898	107 860
中非和大湖区			
中非和大湖区	1 560		1 560
布隆迪	2 596	31	2 627
中非共和国	2 627		2 627
乍得	10 165		10 165
刚果民主共和国	21 816	324	22 141
坦桑尼亚联合共和国	19 256	347	19 603
中非和大湖区	58 020	703	58 723

补充方案基金	现金	实物	共计
南部非洲			
南部非洲合计	723		723
南非	142		142
津巴布韦	2 325		2 325
南部非洲	3 190		3 190
非洲	189 296	1 601	190 897
中东和北非			
中东和北非合计	110 996		110 996
北非			
北非合计	1 504		1 504
阿尔及利亚	602		602
阿拉伯利比亚民众国	194		194
毛里塔尼亚	4 579		4 579
摩洛哥	384		384
突尼斯	138		138
西撒哈拉	2 418		2 418
北非	9 818		9 818
中东			
中东合计	13 358		13 358
埃及	157		157
伊拉克	32 861		32 861
约旦	53 414		53 414
黎巴嫩	533		533
阿拉伯叙利亚共和国	27 135		27 135
也门	4 079		4 079
中东	131 537		131 537
中东和北非	252 351		252 351
亚洲和太平洋			
南亚			

补充方案基金	现金	实物	共计
斯里兰卡	313		313
南亚	313		313
东亚和太平洋			
中国	2 597		2 597
缅甸	7 701		7 701
东亚和太平洋	10 298		10 298
西南亚			
巴基斯坦	12 659		12 659
西南亚	12 659		12 659
亚洲和太平洋	23 271		23 271
欧洲			
东欧			
格鲁吉亚	17 226		17 226
东欧	17 226		17 226
中欧			
土耳其	859		859
中欧	859		859
欧洲	18 085		18 085
美洲			
南美洲北部			
哥伦比亚	15 680		15 680
南美洲北部	15 680		15 680
美洲	15 680		15 680
外勤业务	498 683	1 601	500 283
全球方案			
业务部	5 634		5 634
其他全球方案	37 524		37 524
全球方案	43 158		43 158

补充方案基金	现金	实物	共计
总部			
业务部	326		326
总部	326		326
补充方案基金共计	542 166	1 601	543 767

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 2

年度方案基金	现金	实物	共计
政府捐助者			
阿尔及利亚	60		60
安道尔	28		28
阿根廷	30		30
澳大利亚	20 938		20 938
奥地利	2 284		2 284
阿塞拜疆	20		20
巴林	10		10
比利时	11 123		11 123
百慕大	10		10
保加利亚	6		6
加拿大	26 980		26 980
智利	100		100
中国	652		652
哥伦比亚	25		25
哥斯达黎加	14		14
克罗地亚	22		22
塞浦路斯	143		143
捷克共和国	328		328
丹麦	42 646		42 646
爱沙尼亚	42		42
芬兰	23 049		23 049
法国	19 375		19 375
德国	28 611	4 250	32 861
希腊	1 375		1 375

年度方案基金	现金	实物	共计
罗马教廷	20		20
匈牙利	202	1 876	2 078
印度	10		10
爱尔兰	22 479		22 479
以色列	50		50
意大利	32 743		32 743
日本	72 515		72 515
科威特	1 000		1 000
拉脱维亚	38		38
列支敦士登	263		263
卢森堡	9 256		9 256
墨西哥	102		102
摩纳哥	146		146
黑山	5		5
摩洛哥	500		500
荷兰	74 727		74 727
新西兰	3 466		3 466
挪威	51 776	153	51 929
阿曼	100		100
菲律宾	1		1
波兰	440		440
葡萄牙	1 595		1 595
卡塔尔	50		50
大韩民国	2 700		2 700
罗马尼亚	270		270
俄罗斯联邦	2 000		2 000
沙特阿拉伯	112		112
新加坡	10		10
斯洛伐克	15		15

年度方案基金	现金	实物	共计
斯洛文尼亚	35		35
南非	146		146
西班牙	26 129		26 129
瑞典	86 554		86 554
瑞士	19 390	1 779	21 169
泰国	20		20
土耳其	200		200
阿拉伯联合酋长国	54		54
联合王国	43 178		43 178
美利坚合众国	250 116		250 116
委内瑞拉	5		5
政府捐助者	880 288	8 058	888 346
欧洲联盟委员会	89 043		89 043
政府间捐助者			
非洲联盟	500		500
大湖区艾滋病倡议艾滋病/艾滋病毒项目	841		841
欧洲委员会	284		284
政府间捐助者	1 625		1 625
联合国捐助者			
联合国儿童基金会	120		120
全球和平与安全基金	233		233
刚果民主共和国集合基金	1 174		1 174
联合国苏丹共同人道主义基金	1 746		1 746
中央应急基金	18 931		18 931
联合国艾滋病病毒/艾滋病方案	3 419		3 419
联合国开发计划署	69		69
联合国人的安全保障信托基金	827		827
联合国建设和平基金	515		515

年度方案基金	现金	实物	共计
联合国“一体行动”	855		855
联合国千年发展目标	8		8
联合国捐助者	27 897		27 897
私人捐助者			
阿塞拜疆捐助者	165		165
奥地利捐助者	2		2
澳大利亚捐助者	2 830		2 830
比利时捐助者	66		66
百慕大捐助者	25		25
巴西捐助者	50		50
加拿大捐助者	1 116		1 116
中国捐助者	547		547
塞浦路斯捐助者	61		61
捷克共和国捐助者	11		11
斐济捐助者	10		10
芬兰捐助者	15		15
法国捐助者	105		105
德国捐助者	1 946		1 946
希腊捐助者	501		501
意大利捐助者	3 655		3 655
伊朗伊斯兰共和国捐助者	49		49
以色列捐助者	2		2
牙买加捐助者	8		8
日本捐助者	3 503		3 503
肯尼亚捐助者	10		10
韩国捐助者	140		140
斯里兰卡捐助者	5		5
黎巴嫩捐助者	3		3
列支敦士登捐助者	70		70

年度方案基金	现金	实物	共计
卢森堡捐助者	50		50
马来西亚捐助者	55		55
马耳他捐助者	10		10
荷兰捐助者	3 197		3 197
挪威捐助者	126		126
菲律宾捐助者	5		5
葡萄牙捐助者	29		29
沙特阿拉伯捐助者	32		32
塞尔维亚捐助者	1 018		1 018
新加坡捐助者	50		50
南非捐助者	10		10
西班牙捐助者	5 434		5 434
瑞典捐助者	321		321
瑞士捐助者	801		801
泰国捐助者	208		208
特立尼达和多巴哥捐助者	12		12
阿拉伯联合酋长国捐助者	270		270
联合王国捐助者	499		499
乌拉圭捐助者	20		20
美国捐助者	6 473		6 473
私人捐助者	33 516		33 516
币值调整 2008 ^a	(3 455)		(3 455)
币值调整	(3 455)		(3 455)
年度方案基金共计	1 028 915	8 058	1 036 972

^a 见本报告末尾的注。

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 2

联合国经常预算基金	现金	实物	共计
捐助者			
联合国总部	33 854		33 854
联合国经常预算基金共计	33 854		33 854

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 2

初级专业人员基金	现金	实物	共计
政府捐助者			
奥地利	170		170
比利时	30		30
加拿大	402		402
丹麦	1 096		1 096
芬兰	753		753
法国	612		612
德国	780		780
爱尔兰	51		51
日本	406		406
列支敦士登	130		130
卢森堡	71		71
荷兰	1 464		1 464
挪威	1 013		1 013
大韩民国	217		217
西班牙	1 259		1 259
瑞典	711		711
瑞士	378		378
美利坚合众国	4 350		4 350
政府捐助者	13 892		13 892
初级专业人员基金共计	13 892		13 892

2008 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

附表 1 - 报告 2

补充方案基金	现金	实物	共计
政府捐助者			
澳大利亚	7 291		7 291
奥地利	389		389
比利时	4 756		4 756
保加利亚	75		75
加拿大	15 411		15 411
克罗地亚	40		40
捷克共和国	658		658
丹麦	12 037		12 037
爱沙尼亚	233		233
芬兰	3 800		3 800
法国	3 592		3 592
德国	13 642	1 601	15 243
希腊	1 067		1 067
冰岛	100		100
伊拉克	8 000		8 000
爱尔兰	4 731		4 731
意大利	11 374		11 374
日本	37 950		37 950
科威特	1 000		1 000
卢森堡	753		753
荷兰	9 303		9 303
新西兰	1 081		1 081
挪威	8 106		8 106
波兰	417		417

补充方案基金	现金	实物	共计
大韩民国	100		100
罗马尼亚	129		129
西班牙	8 671		8 671
瑞典	18 102		18 102
瑞士	3 935		3 935
土耳其	250		250
联合王国	14 245		14 245
美利坚合众国	255 786		255 786
政府捐助者	447 026	1 601	448 627
欧洲联盟委员会	41 103		41 103
欧洲联盟委员会	41 103		41 103
政府间捐助者			
非洲联盟	100		100
欧洲委员会	648		648
政府间捐助者	748		748
联合国捐助者			
联合国儿童基金会	386		386
联合国苏丹特派团	5		5
流感行动中央基金	2 970		2 970
刚果民主共和国集合基金	1 322		1 322
联合国苏丹共同人道主义基金	6 907		6 907
中央应急基金	26 749		26 749
联合国艾滋病病毒/艾滋病方案	283		283
联合国开发计划署	162		162
联合国人的安全保障信托基金	233		233
联合国捐助者	39 017		39 017
私人捐助者			
奥地利捐助者	1		1
澳大利亚捐助者	1 247		1 247

补充方案基金	现金	实物	共计
加拿大捐助者	343		343
中国捐助者	73		73
德国捐助者	632		632
希腊捐助者	261		261
意大利捐助者	1 312		1 312
日本捐助者	2 100		2 100
列支敦士登捐助者	20		20
荷兰捐助者	488		488
波兰捐助者	32		32
葡萄牙捐助者	279		279
西班牙捐助者	781		781
瑞典捐助者	196		196
瑞士捐助者	68		68
叙利亚捐助者	31		31
联合王国捐助者	14		14
美国捐助者	6 422		6 422
私人捐助者	14 301		14 301
币值调整 2008 ^a	(27)		(27)
币值调整	(27)		(27)
补充方案基金共计	542 166	1 601	543 767

注：由于汇率在 2008 年全球金融危机中出现了意外的剧烈波动，联合国被迫在该月数次更改其官方外汇兑换率。此外，难民署的捐助录入流程在 2008 年进行了修改，财务制度无法反映任何一月内出现的多次汇率变化。为确保符合联合国会计准则而进行了手动调整，以便根据收到认捐时的联合国现行汇率录入正确的收入数值。

截至 2008 年 12 月 31 日应收欠款状况

(千美元)

附表 2

年度方案基金	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	共计
政府捐助者							
安哥拉					256		256
阿尔及利亚						60	60
奥地利		1					1
比利时			45	71	170		287
贝宁					5		5
加拿大					3		3
塞浦路斯			50		51	5	105
捷克共和国			11			3	14
丹麦					745		745
吉布提			1				1
德国						65	65
希腊		250				134	384
冰岛					100		100
爱尔兰				26	75	30	131
意大利				154	310	2 693	3 157
日本		63		18		24	105
科威特						1 000	1 000
阿拉伯利比亚民众国			100				100
立陶宛			4				4
卢森堡				59		130	189
黑山						5	5
荷兰			2	617	268	81	968
巴基斯坦				5			5
葡萄牙				1 318		1 295	2 613
罗马尼亚			7				7
沙特阿拉伯			100				100
斯洛文尼亚			2	30			32
南非						24	24
西班牙			306	11	745	3 347	4 409

年度方案基金	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	共计
瑞典			188				188
联合王国		39	2	83	52	1 227	1 403
美利坚合众国		120		300	649	3 108	4 177
政府捐助者	0	472	817	2 691	3 427	13 232	20 640
欧洲联盟委员会	0	912	1 843	572	4 853	20 698	28 878
政府间捐助者							
全国多部门防治方案				244	482		726
欧洲委员会开发银行						68	68
欧洲委员会					1		1
欧洲安全与合作组织			109				109
政府间捐助者	0	0	109	244	483	68	903
联合国捐助者							
联合国儿童基金会					8		8
联合国艾滋病病毒/艾滋病方案						115	115
联合国志愿人员		3					3
一个联合国基金						63	
联合国开发计划署						48	48
联合国人的安全保障信托基金					224	765	988
联合国捐助者	0	3	0	0	231	990	1 225
私人捐助者							
中国捐助者						43	43
约旦捐助者							0
西班牙捐助者						137	137
瑞士捐助者							
美国捐助者						1 079	1 079
私人捐助者	0	0	0	0	0	1 260	1 260
年度方案基金共计	0	1 387	2 769	3 508	8 994	36 249	52 907

截至 2008 年 12 月 31 日应收欠款状况

(千美元)

附表 2

初级专业人员基金	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	共计
政府捐助者							
芬兰						135	135
挪威						25	25
瑞士						54	54
政府捐助者						213	213
初级专业人员基金共计						213	213

截至 2008 年 12 月 31 日应收欠款状况

(千美元)

附表 2

补充方案基金	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	共计
政府捐助者							
比利时					20	37	57
捷克共和国						44	44
丹麦						400	400
希腊						500	500
冰岛					79	100	179
意大利					147	6 201	6 349
日本						2 298	2 298
毛里塔尼亚					8		8
罗马尼亚						129	129
西班牙		15	24	5	288	2 675	3 006
瑞典				1			1
联合王国					41	1 069	1 109
美利坚合众国					3 431	3 788	7 219
政府捐助者	15	24	6	4 014	17 241	21 299	
欧洲联盟委员会			122			5 785	5 908
政府间捐助者							
欧洲委员会开发银行						648	648
政府间捐助者						648	648
联合国捐助者							
联合国艾滋病毒/艾滋病方案						283	283
联合国人的安全保障信托基金						61	61
联合国苏丹特派团							
联合国捐助者						345	345
私人捐助者							
葡萄牙捐助者						13	13
西班牙捐助者						4	4
私人捐助者						16	16
补充方案基金共计	15	147	6	4 014	24 035	28 216	

2008 年 12 月 31 日终了年度方案预算批款表

(千美元)

附表 3

年度方案预算	批款			支出			余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
外勤业务							
非洲							
西非							
西非合计	6 452	5 577	12 029	5 073	101	5 174	6 855
贝宁	1 452	1 631	3 084	1 504	26	1 529	1 554
科特迪瓦	7 242	6 934	14 176	6 592	202	6 794	7 382
冈比亚	71	81	152	75		75	77
加纳	6 138	6 485	12 622	6 277	181	6 458	6 165
几内亚	7 010	7 949	14 959	7 752	118	7 870	7 089
利比里亚	20 627	24 123	44 751	23 006	690	23 696	21 055
马里	96	96	193	76		76	116
尼日利亚	2 866	3 401	6 267	3 225	4	3 230	3 037
塞内加尔	6 505	6 398	12 902	6 346	42	6 388	6 514
塞拉利昂	6 576	6 524	13 100	6 057	415	6 472	6 627
多哥	461	431	892	379		379	513
西非	65 496	69 630	135 127	66 362	1 779	68 141	66 985
东非和非洲之角							
东非和非洲之角	2 350	395	2 745	262	83	345	2 400
其他国家							
吉布提	3 141	3 710	6 852	3 252	233	3 485	3 366
厄立特里亚	3 952	4 574	8 526	4 285	211	4 496	4 030
埃塞俄比亚	18 393	27 684	46 077	24 256	2 338	26 595	19 483
肯尼亚	41 480	56 176	97 656	49 077	3 808	52 885	44 771
索马里	6 948	6 476	13 424	5 702	480	6 182	7 243
苏丹	18 619	20 030	38 649	17 664	1 539	19 203	19 446
乌干达	16 851	20 828	37 679	19 570	423	19 992	17 687
东非和非洲之角	111 735	139 873	251 608	124 069	9 114	133 183	118 425
中非和大湖区							
中非各国	8 415	9 567	17 982	8 174	780	8 954	9 028
布隆迪	21 833	31 063	52 896	29 120	909	30 029	22 867

年度方案预算	批款			支出			余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
喀麦隆	3 151	10 812	13 963	9 826	404	10 230	3 733
中非共和国	2 134	2 848	4 982	2 549	33	2 583	2 399
乍得	73 766	85 024	158 791	70 706	11 178	81 884	76 907
刚果	5 971	6 315	12 286	5 845	169	6 014	6 272
刚果民主共和国	40 922	38 341	79 263	35 688	1 454	37 142	42 121
加蓬	1 994	2 513	4 508	2 233		2 233	2 275
卢旺达	5 450	8 856	14 307	8 447	161	8 608	5 698
坦桑尼亚联合共和国	24 672	28 723	53 394	26 139	1 080	27 219	26 176
中非和大湖区	188 308	224 064	412 372	198 728	16 168	214 896	197 476
南部非洲							
南部非洲合计	2 000	2 539	4 539	2 076	330	2 406	2 133
安哥拉	4 632	4 815	9 447	4 535	35	4 570	4 876
博茨瓦纳	2 470	2 685	5 155	2 194	58	2 253	2 902
马拉维	2 693	2 431	5 125	2 170	4	2 173	2 952
莫桑比克	2 522	3 230	5 751	2 854	6	2 860	2 891
纳米比亚	2 556	2 633	5 189	2 505	10	2 516	2 673
南非	7 127	7 212	14 339	6 869	14	6 883	7 456
赞比亚	8 836	11 688	20 523	10 567	104	10 671	9 852
津巴布韦	2 109	2 488	4 597	2 180	248	2 428	2 169
南部非洲	34 945	39 719	74 664	35 951	810	36 760	37 904
非洲	400 484	473 286	873 770	425 109	27 871	452 980	420 790
中东和北非							
北非							
阿尔及利亚	4 900	8 373	13 273	7 100	308	7 408	5 865
阿拉伯利比亚民众国	1 315	2 262	3 577	1 662	50	1 712	1 865
毛里塔尼亚	898	1 726	2 624	1 183	64	1 247	1 377
摩洛哥	1 203	1 342	2 545	1 235	120	1 355	1 190
突尼斯	406	468	874	483		483	391
西撒哈拉				(111)	111		
北非	8 722	14 171	22 893	11 551	653	12 205	10 688

年度方案预算	批款			支出			余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
中东							
埃及	5 002	5 125	10 127	4 923	69	4 992	5 136
伊拉克	632	407	1 040	(1 018)	1 352	335	705
以色列	723	1 898	2 621	1 750	3	1 753	868
约旦	1 267	1 183	2 450	816	251	1 067	1 383
黎巴嫩	3 020	2 869	5 888	2 612		2 612	3 276
沙特阿拉伯	2 286	2 825	5 112	2 476	285	2 761	2 351
阿拉伯叙利亚共和国	1 750	1 239	2 989	1 089	14	1 104	1 885
阿拉伯联合酋长国	3 221	2 159	5 379	2 121	12	2 133	3 246
也门	6 714	11 762	18 476	9 528	1 332	10 860	7 615
中东	24 615	29 467	54 082	24 298	3 318	27 616	26 466
中东和北非							
	33 337	43 637	76 974	35 849	3 971	39 821	37 154
亚洲和太平洋							
南亚							
孟加拉国	5 098	6 876	11 974	6 339	318	6 657	5 317
印度	3 757	4 503	8 259	4 148	56	4 204	4 055
尼泊尔	8 816	11 543	20 359	10 250	600	10 850	9 509
斯里兰卡	10 789	20 854	31 643	17 545	2 055	19 601	12 042
南亚	28 460	43 775	72 235	38 281	3 030	41 312	30 924
东亚和太平洋							
澳大利亚	1 178	1 275	2 453	1 083	11	1 093	1 360
柬埔寨	969	1 311	2 279	1 214	8	1 222	1 057
中国	4 771	4 552	9 323	4 365	41	4 405	4 918
印度尼西亚	2 204	2 907	5 111	2 454	25	2 479	2 632
日本	2 959	2 985	5 944	2 856	39	2 895	3 049
马来西亚	5 820	5 937	11 757	5 545	107	5 652	6 104
蒙古	116	337	453	169		169	284
巴布亚新几内亚	1 008	920	1 929	877	37	913	1 016
菲律宾	201	280	481	211	1	213	269
大韩民国	1 002	888	1 890	738	11	749	1 141
缅甸	6 175	7 082	13 257	6 801	210	7 012	6 246
泰国	11 580	14 241	25 822	13 470	412	13 882	11 939

年度方案预算	批款		支出				余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
东帝汶	276	237	513	200	14	214	299
越南	343	906	1 249	640	215	855	394
东亚其他国家	1 090	99	1 188	48		48	1 140
东亚和太平洋	39 693	43 957	83 650	40 670	1 132	41 802	41 848
西南亚							
西南亚合计	120	1 490	1 610	668	664	1 332	278
阿富汗	49 872	75 686	125 558	72 636	1 878	74 514	51 044
伊朗伊斯兰共和国	12 377	15 052	27 428	14 731	127	14 858	12 571
巴基斯坦	18 374	21 993	40 367	18 873	1 772	20 645	19 723
西南亚	80 743	114 222	194 964	106 908	4 441	111 349	83 616
中亚							
哈萨克斯坦	2 121	2 060	4 181	2 027	4	2 030	2 151
吉尔吉斯斯坦	1 361	1 716	3 077	1 715	1	1 716	1 362
塔吉克斯坦	767	945	1 712	905		905	808
土库曼斯坦	520	974	1 494	777	123	899	595
乌兹别克斯坦	100	163	263	136		136	127
中亚	4 869	5 859	10 728	5 559	127	5 686	5 042
亚洲和太平洋	153 765	207 812	361 577	191 418	8 731	200 148	161 429
欧洲							
东欧							
东欧合计	50	1 655	1 705	1 123	7	1 130	575
亚美尼亚	1 294	1 619	2 913	1 615	2	1 617	1 296
阿塞拜疆	2 963	3 938	6 901	3 769	4	3 773	3 128
白俄罗斯	1 008	1 502	2 510	1 333		1 333	1 177
格鲁吉亚	4 681	6 224	10 904	5 773	391	6 164	4 741
摩尔多瓦共和国	606	716	1 322	694	9	703	619
俄罗斯联邦	12 512	13 556	26 067	12 916	407	13 323	12 744
乌克兰	2 853	3 104	5 958	2 938	(1)	2 938	3 020
东欧	25 967	32 314	58 281	30 161	820	30 981	27 300
中欧							
中欧其他国家	100	88	188	74	3	77	111
保加利亚	770	897	1 667	893		893	774

年度方案预算	批款		支出				余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
塞浦路斯	812	918	1 730	862		862	869
捷克共和国	364	459	823	427		427	395
匈牙利	2 365	2 626	4 991	2 578	27	2 605	2 386
波兰	828	1 005	1 833	871	2	873	960
罗马尼亚	870	1 066	1 936	954		954	982
斯洛伐克	515	542	1 057	430	13	443	614
斯洛文尼亚	184	184	369	98		98	271
土耳其	5 535	6 416	11 951	6 275		6 275	5 676
中欧	12 344	14 200	26 544	13 461	45	13 506	13 038
西欧							
奥地利	955	1 014	1 969	984		984	985
比利时	3 553	3 908	7 461	3 659	147	3 806	3 655
法国	2 603	2 988	5 591	2 781	24	2 805	2 786
德国	2 384	2 666	5 050	2 463	4	2 467	2 583
希腊	1 113	1 285	2 398	1 156		1 156	1 242
爱尔兰	672	759	1 431	724		724	707
意大利	3 030	4 091	7 121	3 885	30	3 915	3 206
马耳他	39	119	158	109	3	112	46
葡萄牙	45	88	133	86		86	47
西班牙	930	1 491	2 421	1 356		1 356	1 065
瑞典	1 831	1 698	3 529	1 630		1 630	1 899
瑞士	651	746	1 397	665	10	675	722
联合王国	1 645	2 012	3 657	1 711	31	1 742	1 915
西欧	19 451	22 864	42 316	21 209	248	21 457	20 858
东南欧							
阿尔巴尼亚	759	757	1 516	718	10	728	787
波斯尼亚和黑塞哥维那	5 615	6 203	11 818	6 051	79	6 130	5 688
克罗地亚	2 822	3 753	6 575	3 513		3 513	3 061
黑山	2 313	2 859	5 172	2 580	63	2 642	2 529
塞尔维亚	19 054	24 662	43 716	23 253	140	23 393	20 323

年度方案预算	批款		支出				余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
前南斯拉夫的 马其顿共和国	2 685	3 189	5 874	2 943	121	3 064	2 810
东南欧	33 248	41 422	74 670	39 058	413	39 472	35 198
欧洲	91 009	110 801	201 810	103 890	1 526	105 416	96 394
美洲							
南美洲北部							
委内瑞拉区域 办事处	3 140	3 565	6 705	3 478	97	3 575	3 130
厄瓜多尔	5 239	7 357	12 595	6 989	264	7 252	5 343
哥伦比亚	377	767	1 144	699	18	717	426
哥斯达黎加	2 294	3 402	5 696	3 149		3 149	2 548
巴拿马	1 000	1 279	2 279	1 193	40	1 233	1 046
南美洲北部	12 049	16 370	28 419	15 508	419	15 927	12 493
南美洲南部							
阿根廷区域办事处	2 500	3 430	5 930	3 345	33	3 378	2 552
巴西	2 550	2 994	5 544	2 786		2 786	2 758
南美洲南部	5 050	6 424	11 474	6 131	33	6 164	5 310
中美洲和墨西哥							
墨西哥区域办事处	2 232	2 260	4 492	2 231		2 231	2 261
古巴	268	283	550	278		278	272
中美洲和墨西哥	2 500	2 543	5 043	2 509		2 509	2 534
北美和加勒比							
美利坚合众国	3 999	4 140	8 139	3 424		3 424	4 715
加拿大	1 860	1 629	3 489	1 578	6	1 584	1 905
北美和加勒比	5 859	5 769	11 627	5 002	6	5 008	6 620
美洲	25 458	31 105	56 563	29 150	457	29 607	26 956
外勤业务	704 053	866 642	1 570 695	785 416	42 556	827 972	742 723
全球方案							
行政领导和管理	377	434	811	359	20	379	431
国际保护司	7 264	10 286	17 550	9 162	730	9 891	7 659
对外关系司	13 152	17 738	30 891	16 207	1 011	17 218	13 673

年度方案预算	批款			支出			余额
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
信息系统和电信司	4 893	4 685	9 578	1 857	2 742	4 599	4 979
业务部	29 229	33 607	62 836	22 380	10 582	32 962	29 874
人力资源管理司	13 181	40 036	53 217	38 436	181	38 617	14 600
财务和行政管理司	150	150	300	120	4	123	177
全球方案	68 246	106 936	175 182	88 521	15 269	103 790	71 393
总部							
行政领导和管理	11 879	12 567	24 446	11 683	655	12 339	12 107
国际保护司	10 707	11 439	22 147	11 372	19	11 391	10 755
对外关系司	9 224	9 831	19 055	9 416	333	9 750	9 306
信息系统和电信司	17 762	17 987	35 749	16 834	1 035	17 869	17 880
业务部	32 350	31 105	63 455	30 569	79	30 648	32 807
人力资源管理司	11 843	10 437	22 281	8 871	113	8 985	13 296
财务和行政管理司	17 917	19 164	37 081	10 015	8 525	18 540	18 541
全球服务中心		17 864	17 864	14 648	3 139	17 787	77
工作人员代表大会	398	542	940	541		541	399
总部合计				(49)	49		
总部	112 080	130 937	243 018	113 902	13 947	127 849	115 168
业务准备金	166 915	24 787	191 702				191 702
年度方案预算共计	1 051 294	1 129 302	2 180 596	987 839	71 773	1 059 611	1 120 985

2008 年 12 月 31 日补充方案基金可用资金表

(千美元)

附表 4

补充方案基金	可用资金	支出		共计	余额
		付款/交付	未清债务		
外勤业务					
非洲					
非洲合计					
非洲合计	1 393				1 393
非洲合计	1 393				1 393
西非					
科特迪瓦	1 938	1 551	30	1 582	356
利比里亚	3 090	2 800	59	2 860	231
塞内加尔	1 827	1 682	129	1 810	17
塞拉利昂	148	148		148	
西非	7 003	6 182	218	6 400	604
东非和非洲之角					
吉布提	987	599	361	961	27
埃塞俄比亚	10 744	10 108	588	10 695	49
肯尼亚	14 806	12 388	844	13 232	1 574
索马里	15 049	11 651	2 413	14 063	986
苏丹	84 668	67 646	3 147	70 793	13 875
乌干达	18 803	16 199	639	16 838	1 965
东非和非洲之角	145 056	118 590	7 991	126 581	18 475
中非和大湖区					
布隆迪	4 718	3 332	1 386	4 718	
喀麦隆	442	442		442	
中非共和国	2 974	1 857	127	1 983	990
乍得	12 363	10 019	1 311	11 330	1 033
刚果	19				19
刚果民主共和国	25 967	20 806	4 425	25 231	736
卢旺达	170	125	46	170	
坦桑尼亚联合共和国	19 899	13 248	1 461	14 709	5 191
中非和大湖区	66 553	49 829	8 755	58 584	7 969
南部非洲					
博茨瓦纳	574	574		574	

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
马拉维	68	34	34	68	
莫桑比克	576	551		551	25
南非	3 178	3 147	8	3 155	23
赞比亚	1 005	784	61	844	161
津巴布韦	279	245	31	276	3
南部非洲	5 680	5 334	134	5 468	213
非洲	225 686	179 935	17 098	197 033	28 653
中东和北非					
中东和北非合计	5 281				5 281
北非					
北非合计	2 039	1 334	40	1 374	665
阿尔及利亚	975	551	227	778	196
阿拉伯利比亚民众国	194	177		177	17
毛里塔尼亚	5 273	4 428	82	4 510	763
摩洛哥	384	265		265	119
突尼斯	214	156		156	57
西撒哈拉	4 209	2 768	24	2 792	1 417
北非	13 287	9 679	373	10 052	3 234
中东					
中东合计	3 860	1 395	2 124	3 519	341
埃及	2 294	2 004		2 004	290
伊拉克	54 899	45 846	4 527	50 373	4 527
约旦	53 733	34 970	9 520	44 490	9 243
黎巴嫩	6 216	6 194		6 194	22
沙特阿拉伯	394	394		394	
阿拉伯叙利亚共和国	116 408	97 207	9 812	107 019	9 389
也门	5 859	4 526	284	4 811	1 049
中东	243 664	192 536	26 268	218 804	24 860
中东和北非	262 232	202 215	26 641	228 856	33 376
亚洲和太平洋					
南亚					
孟加拉国	206	128	78	206	
尼泊尔	109	93	16	109	

补充方案基金	可用资金	支出		共计	余额
		付款/交付	未清债务		
斯里兰卡	576	392	131	523	53
南亚	891	613	225	837	53
东亚和太平洋					
中国	3 400	3 366		3 366	34
缅甸	7 772	6 722	9	6 730	1 042
泰国	49	49		49	
东亚和太平洋	11 221	10 137	9	10 145	1 076
东南亚					
伊朗伊斯兰共和国	707	703	3	705	1
巴基斯坦	12 709	5 633	4 379	10 012	2 697
东南亚	13 416	6 335	4 382	10 717	2 699
亚洲和太平洋	25 528	17 085	4 615	21 700	3 828
欧洲					
东欧					
亚美尼亚	939	939		939	
格鲁吉亚	16 829	15 382	160	15 542	1 286
俄罗斯联邦	387	383	5	387	
东欧	18 155	16 704	165	16 868	1 286
中欧					
土耳其	2 105	2 105		2 105	
中欧	2 105	2 105		2 105	
欧洲	20 260	18 809	165	18 973	1 287
美洲					
南美洲北部					
哥伦比亚	18 274	16 239		16 239	2 034
南美洲北部	18 274	16 239		16 239	2 034
南美洲南部					
阿根廷区域办事处	623	617	6	623	()

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
巴西	1 011	989	10	1 000	11
南美洲南部	1 634	1 607	16	1 623	11
美洲	19 908	17 846	16	17 862	2 045
外勤业务	553 613	435 889	48 535	484 424	69 188
全球方案					
国际保护司	1 853	1 845	8	1 853	
业务部	6 474	3 163	125	3 288	3 186
全球方案	8 327	5 008	133	5 141	3 186
总部					
业务部	3 454	3 224		3 224	230
财务和行政管理司	160	160		160	
总部	3 614	3 384		3 384	230
补充方案基金共计	565 554	444 281	48 668	492 948	72 605

2008 年 12 月 31 日上年度项目已清债务/未清债务状况

(千美元)

附表 5

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
外勤业务				
非洲				
西非				
西非合计	573	559	15	
科特迪瓦	364	328	36	
加纳	173	148	26	
几内亚	876	608	268	
利比里亚	3 140	2 975	165	
尼日利亚	48	43	1	4
塞内加尔	115	103	13	
塞拉利昂	503	378	125	
西非	5 793	5 141	648	4
东非和非洲之角				
东非和非洲之角其他国家	7	(0)	7	
吉布提	251	215	36	
厄立特里亚	3	3		
埃塞俄比亚	1 033	859	172	3
肯尼亚	2 775	1 857	918	
索马里	21	10	11	
苏丹	2 543	1 690	787	65
乌干达	1 107	866	216	26
东非和非洲之角	7 741	5 501	2 146	94
中非和大湖区				
中非各国	219	199	19	
布隆迪	768	745	23	
喀麦隆	52	52		
中非共和国	248	198	50	
乍得	8 868	6 261	2 607	
刚果	27	23	4	

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
刚果民主共和国	530	347	183	
加蓬	138	137	1	
卢旺达	33	16	16	
坦桑尼亚联合共和国	1 487	847	641	
中非和大湖区	12 369	8 825	3 544	
南部非洲				
南部非洲合计	79	49	30	
安哥拉	160	73	87	
博茨瓦纳	49	21	28	
马拉维	50	27	23	
莫桑比克	4			4
纳米比亚	32	28	5	
南非	20	14	7	
赞比亚	284	62	222	
津巴布韦	52	(3)	55	
南部非洲	730	270	456	4
非洲	26 633	19 738	6 793	102
中东和北非				
北非				
阿尔及利亚	608	562	45	
毛里塔尼亚	34	36	(1)	
摩洛哥	74	54	20	
突尼斯	6	4	3	
西撒哈拉	11		11	
北非	732	655	77	
中东				
埃及	50	50		
伊拉克	63	56	6	
以色列	6	2	4	
约旦	334	185	149	
黎巴嫩	222	202	19	
沙特阿拉伯	16		16	
阿拉伯叙利亚共和国	240	219	21	

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
阿拉伯联合酋长国	28	18	10	
也门	315	271	44	
中东	1 274	1 005	269	
中东和北非	2 006	1 660	346	
亚洲和太平洋				
南亚				
孟加拉国	146	88	59	
印度	50	23	27	
尼泊尔	438	423	15	
斯里兰卡	2 112	2 070	42	
南亚	2 746	2 603	143	
东亚和太平洋				
澳大利亚	23	23	1	
柬埔寨	0	(1)	1	
中国	151	127	23	
印度尼西亚	69	66	3	
日本	15	15		
马来西亚	97	24	73	
巴布亚新几内亚	7	7		
菲律宾	6	4	1	
大韩民国	4	4		
缅甸	603	586	17	
泰国	559	541	18	
东帝汶	64	37	27	
越南	18	18		
东亚和太平洋	1 615	1 450	165	
东南亚				
东南亚合计	168	168		
阿富汗	2 451	2 195	256	
伊朗伊斯兰共和国	253	148	104	
巴基斯坦	475	274	201	
东南亚	3 348	2 786	562	

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
中亚				
中亚合计	21	12	9	
哈萨克斯坦	48	1	47	
塔吉克斯坦	14	6	8	
土库曼斯坦	2	2		
中亚	84	21	63	
亚洲和太平洋	7 793	6 860	933	
欧洲				
东欧				
东欧合计	1	(2)	3	
亚美尼亚	8	8		
阿塞拜疆	1		1	
白俄罗斯	283		283	
格鲁吉亚	202	202		
摩尔多瓦共和国	20	20		
俄罗斯联邦	(6)	(1)	(4)	
乌克兰	19	13	6	
东欧	527	240	288	
中欧				
中欧其他国家	30	12	18	
匈牙利	135	17	118	
波兰	13	6	7	
罗马尼亚	41	41		
斯洛伐克	19	5	14	
斯洛文尼亚	3		3	
土耳其	55	51	4	
中欧	295	132	163	
西欧				
比利时	20	15	5	
法国	21	20	2	
希腊	60	58	2	
爱尔兰	5	5		
意大利	250	179	71	

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
葡萄牙	17	17		
西班牙	36	30	6	
瑞典	2	2		
瑞士	46	46		
联合王国	15	(1)	15	
西欧	472	371	101	
东南欧				
阿尔巴尼亚	26	26		
波斯尼亚和黑塞哥维那	106	99	8	
克罗地亚	5		5	
黑山	150	126	23	
塞尔维亚	1 527	1 470	58	
前南斯拉夫的马其顿共和国	129	119	9	
东南欧	1 944	1 841	103	
欧洲	3 239	2 584	655	
美洲				
南美洲北部				
厄瓜多尔	69	73	(4)	
哥伦比亚	163	151	12	
巴拿马		(1)	1	
南美洲北部	232	224	9	
南美洲南部				
阿根廷区域办事处	114	90	24	
巴西	9		9	
南美洲南部	123	90	33	
北美和加勒比				
加拿大	7	6	1	
北美和加勒比	7	6	1	
美洲	362	320	42	
外勤业务	40 032	31 162	8 769	102
全球方案				
行政领导和管理	164	147	16	
国际保护司	618	519	99	

年度方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
对外关系司	1 193	924	269	
信息系统和电信司	3 305	3 078	227	
业务部	13 790	13 129	661	
人力资源管理司	763	631	132	
财务和行政管理司	15		15	
全球方案	19 847	18 429	1 418	
总部				
行政领导和管理	261	247	14	
国际保护司	22	15	7	
对外关系司	256	166	90	
信息系统和电信司	1 655	1 266	389	
业务部	43	35	8	
人力资源管理司	422	225	197	
财务和行政管理司	6 855	5 712	944	200
全球服务中心	1 636	1 525	111	
工作人员代表大会	2	2		
总部	11 153	9 193	1 759	200
年度方案基金共计	71 032	58 783	11 947	302

2008 年 12 月 31 日上年度项目已偿债务/未偿债务状况

(千美元)

附表 5

补充方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
外勤业务				
非洲				
西非				
科特迪瓦	352	341	11	
利比里亚	49	49		
塞内加尔	48	46	2	
西非	449	435	13	
东非和非洲之角				
吉布提	(5)	(5)		
埃塞俄比亚	313	30	282	
肯尼亚	1 095	886	186	23
索马里	882	828	54	
苏丹	2 888	2 321	566	
乌干达	614	527	87	
东非和非洲之角	5 787	4 588	1 176	23
中非和大湖区				
中非共和国	711	620	90	
乍得	3 473	2 555	918	
刚果民主共和国	1 678	1 334	344	
坦桑尼亚联合共和国	225	224	1	
中非和大湖区	6 086	4 733	1 353	
南部非洲				
赞比亚	88		88	
南部非洲	88		88	
非洲	12 410	9 756	2 631	23
中东和北非				
北非				
毛里塔尼亚	239	233	6	
西撒哈拉	38	24	14	
北非	277	257	20	
中东				
中东合计	341	341		
埃及	273	251	21	

补充方案基金	2008 年 1 月 1 日 未清债务	2008 年期间 付款	2008 年期间 核销	2008 年 12 月 31 日未清债务
伊拉克	4 512	4 407	105	
约旦	3 303	3 274	28	
黎巴嫩	2	2		
阿拉伯叙利亚共和国	9 333	8 299	1 033	
也门	453	428	24	1
中东	18 216	17 003	1 212	1
中东和北非	18 493	17 260	1 232	1
亚洲和太平洋				
东南亚				
伊朗伊斯兰共和国	56	(1)	57	
巴基斯坦	231	230	1	
东南亚	287	230	58	
亚洲和太平洋	287	230	58	
欧洲				
美洲				
南美洲北部				
哥伦比亚	2		2	
南美洲北部	2		2	
南美洲南部				
阿根廷区域办事处	5	5		
巴西	0	(2)	2	
南美洲南部	5	3	2	
美洲	7	3	4	
外勤业务	31 197	27 249	3 924	24
全球方案				
业务部	5 810	5 738	64	7
全球方案	5 810	5 738	64	7
总部				
业务部				
总部				
补充方案基金共计	37 007	32 987	3 989	31

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出报表

(千美元)

报表一附件

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
外勤业务								
非洲								
非洲合计	60 402					(60 402)	(0)	(0)
西非								
西非合计	9 649		5 174	102	15	4 350		8 942
贝宁		3	1 529	0		1 505	21	(0)
科特迪瓦	2 090	47	6 794	24	36	4 611	5	19
冈比亚			75	1		74	(0)	(0)
加纳	1 354	31	6 458	74	26	4 968	6	0
几内亚	1 150	210	7 870	49	268	6 176	20	4
利比里亚	10 703	289	23 696	115	165	12 291	152	20
马里			76			76		
尼日利亚	32		3 230	72	1	3 147	17	38
塞内加尔	297		6 388	(10)	13	6 091	0	1
塞拉利昂	1 660	552	6 472	(30)	125	4 165	1	0
多哥			379	2		378		
西非	26 934	1 131	68 141	399	648	47 833	222	9 024
东非和非洲之角								
东非和非洲之角	19 738					(19 738)		
东非和非洲之角其他国家			345		7	338		
吉布提	24	2	3 485	9	36	3 376	27	(11)
厄立特里亚	1 287	0	4 496	15		3 193	(0)	(0)
埃塞俄比亚	11 596	971	26 595	12	172	12 999	863	19
肯尼亚	24 103	328	52 885	209	918	26 230	1 074	(24)
索马里	4 673	42	6 182	19	11	1 405	18	(13)
苏丹	15 695	805	19 203	483	787	1 377	16	(39)
乌干达	19 167	169	19 992	303	216	(492)	783	153
东非和非洲之角	96 282	2 318	133 183	1 050	2 146	28 689	2 781	85

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
中非和大湖区								
中非和大湖区	33 562					(21 355)		12 206
中非各国	364		8 954	8	19	8 385		(177)
布隆迪	27 783	159	30 029	638	23	261	1 301	136
喀麦隆	6 184	8	10 230	12		4 024	12	10
中非共和国	2 343	(1)	2 583	(45)	50	85	151	(0)
乍得	77 982	367	81 884	1 030	2 607	269	89	460
刚果	1 414	130	6 014	68	4	3 940	457	0
刚果民主共和国	36 158	183	37 142	224	183	(764)	1 318	160
加蓬	46		2 233	42	1	1 815	349	19
卢旺达	2 478	53	8 608	(25)	16	5 888	222	23
坦桑尼亚联合共和国	16 755	800	27 219	(810)	641	8 234	1 790	191
中非和大湖区	205 068	1 700	214 896	1 141	3 544	10 781	5 689	13 027
南部非洲								
南部非洲合计	7 125		2 406	10	30	(4 004)	365	1 120
安哥拉	1 761	48	4 570	398	87	2 278	0	2
博茨瓦纳	186	5	2 253	93	28	1 772	170	0
马拉维	61		2 173	0	23	2 081	16	8
莫桑比克	477	1	2 860	12		2 352	0	(18)
纳米比亚		(3)	2 516	53	5	2 461	0	0
南非	617	5	6 883	96	7	6 162	0	4
赞比亚	3 284	25	10 671	130	222	6 386	571	(53)
津巴布韦	839		2 428	7	55	1 528	(0)	(0)
南部非洲	14 350	81	36 760	799	456	21 015	1 123	1 063
非洲	403 036	5 231	452 980	3 389	6 793	47 917	9 814	23 199
中东和北非								
中东和北非	511					(511)		
北非								
北非合计	2 204					(2 204)		
阿尔及利亚	3 245		7 408	(42)	45	3 448	519	(192)
阿拉伯利比亚民众国	188		1 712			1 522	0	(1)
毛里塔尼亚	538	18	1 247	27	(1)	451	208	(6)

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
摩洛哥	385		1 355	3	20	835		(112)
突尼斯			483		3	423	0	(57)
西撒哈拉					11	(14)	4	(0)
北非	6 560	18	12 205	(11)	77	4 461	731	(369)
中东								
中东合计	8 070					(8 070)	0	0
埃及	1 913	5	4 992	47	0	2 844	166	(17)
伊拉克		5	335	(45)	6	368	0	(0)
以色列			1 753	(3)	4	1 783	0	31
约旦	194	2	1 067	(9)	149	332	399	0
黎巴嫩	606	4	2 612	61	19	1 710	210	(0)
沙特阿拉伯			2 761		16	2 746		0
阿拉伯叙利亚共和国	44	4	1 104	18	21	1 016	0	0
阿拉伯联合酋长国			2 133	(1)	10	2 124	(0)	(0)
也门	7 468	1	10 860	19	44	3 320	0	(9)
中东	18 296	21	27 616	87	269	8 173	775	4
中东和北非	25 366	39	39 821	76	346	12 123	1 506	(364)
亚洲和太平洋								
亚洲和太平洋合计	5 911					(5 911)		
南亚								
南亚合计								
孟加拉国	6 397	3	6 657	(24)	59	231	(0)	9
印度	1 556	4	4 204	170	27	2 355	91	0
尼泊尔	9 126	14	10 850	48	15	1 573	76	2
斯里兰卡	17 091	30	19 601	247	42	(1 301)	3 441	(51)
南亚	34 170	51	41 312	441	143	2 858	3 608	(40)
东亚和太平洋								
东亚和太平洋合计	9 122					(9 122)		
澳大利亚	106		1 093	0	1	987	0	(0)
柬埔寨		0	1 222	2	1	1 219	0	0
中国		1	4 405	44	23	4 281	23	(34)
印度尼西亚	642	4	2 479	225	3	1 746	40	182

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
日本	324		2 895			2 571	(0)	(0)
马来西亚	673	4	5 652	22	73	4 686	194	
蒙古			169	62		82	25	
巴布亚新几内亚	9		913	5		900	(0)	(0)
菲律宾			213	34	1	177	0	
大韩民国			749	1		748	(0)	(0)
缅甸	5 854	2	7 012	138	17	990	0	(11)
新加坡								
泰国	5 514	31	13 882	490	18	7 758	89	18
东帝汶	0	48	214	1	27	137		
越南	563		855	0		292		0
东亚其他国家			48	(2)		50		
东亚和太平洋	22 808	90	41 802	1 021	165	17 502	372	155
东南亚								
东南亚合计	32 014	11	1 332	71		(29 214)	1 863	3 413
阿富汗	60 663	329	74 514	200	256	13 055	11	0
伊朗伊斯兰共和国	4 210	6	14 858	29	104	10 387	122	1
巴基斯坦	9 257	39	20 645	274	201	9 647	1 176	(51)
东南亚	106 144	385	111 349	574	562	3 875	3 172	3 363
中亚								
中亚合计	2 137		(0)	2	9	(2 148)		
哈萨克斯坦		2	2 030	6	47	1 976	(0)	(0)
吉尔吉斯斯坦		8	1 716	0		1 707	0	0
塔吉克斯坦			905	0	8	897	0	0
土库曼斯坦	252	1	899			646	0	0
乌兹别克斯坦			136			136		
中亚	2 389	12	5 686	9	63	3 213	0	0
亚洲和太平洋	171 421	538	200 148	2 045	933	21 538	7 151	3 479
欧洲								
欧洲合计	400					(400)		
东欧								
东欧合计	6 278		1 130	40	3	(5 443)	252	(0)

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
亚美尼亚	145	0	1 617	3		1 470	0	0
阿塞拜疆	1 895		3 773	3	1	1 875	0	0
白俄罗斯	407		1 333	35	283	552		(56)
格鲁吉亚	1 676	4	6 164	25	0	3 902	554	(2)
摩尔多瓦共和国		0	703	5		698		
俄罗斯联邦	6 195	16	13 323	34	(4)	7 098	0	16
乌克兰	378	1	2 938	23	6	2 360	173	3
东欧	16 974	22	30 981	168	288	12 512	978	(40)
中欧								
中欧其他各国			77	(0)	18	77		19
中欧和波罗的海国家	2 217					(2 217)		
保加利亚		0	893			893	0	0
塞浦路斯	40		862	19		793	10	0
捷克共和国		0	427			427	(0)	0
匈牙利	185	0	2 605	(84)	118	2 391	(0)	5
波兰		0	873	3	7	863	0	0
罗马尼亚		0	954	3	0	951	0	(0)
斯洛伐克		0	443	14	14	415	(0)	(0)
斯洛文尼亚		0	98	9	3	86		
土耳其	147	20	6 275	225	4	5 887		7
中欧	2 589	21	13 506	189	163	10 566	10	31
西欧								
西欧合计	973					(973)		
奥地利	64	0	984	0		920	(0)	
比利时	296	0	3 806	0	5	3 507	0	2
法国	567	5	2 805	(0)	2	2 219	13	(0)
德国	583	0	2 467			1 863	20	
希腊	134	35	1 156	7	2	967	(0)	(12)
爱尔兰	163		724	0		561	0	0
意大利	1 747		3 915	(36)	71	1 821	314	2
马耳他			112			112		
葡萄牙			86		0	86		
西班牙	700		1 356	(1)	6	651	(0)	(0)

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
瑞典	100		1 630			1 530	(0)	(0)
瑞士			675	(0)		659	17	
联合王国	456		1 742	88	15	1 002	180	0
西欧	5 783	40	21 457	59	101	14 924	544	(8)
东南欧								
东南欧合计	8 751					(8 751)		
阿尔巴尼亚		0	728	1		727	0	(0)
波斯尼亚和黑塞哥维那	879	130	6 130	39	8	4 962	113	0
克罗地亚	371	6	3 513	1	5	3 131	0	(0)
黑山	622		2 642	(1)	23	1 937	61	(0)
塞尔维亚	6 325	22	23 393	155	58	16 459	354	(21)
前南斯拉夫的马其顿共和国	559	0	3 064	4	9	2 491	0	0
东南欧	17 508	158	39 472	199	103	20 956	528	(21)
欧洲	43 253	240	105 416	615	655	58 558	2 060	(37)
美洲								
美洲合计	1 898					(0)		1 898
南美洲北部								
南美洲北部合计	3 447					(2 217)		1 230
委内瑞拉区域办事处	431	2	3 575	63		3 347	22	289
厄瓜多尔	4 136	(20)	7 252	67	(4)	2 156	919	1
哥伦比亚	230	25	717	50	12	1	399	0
哥斯达黎加	231	0	3 149	12		2 747	158	1
巴拿马	291	1	1 233	3	1	913	23	
南美洲北部	8 767	7	15 927	196	9	6 948	1 522	1 521
南美洲南部								
南美洲南部合计	930					(930)		
阿根廷区域办事处	154		3 378	129	24	3 244	0	172
巴西	131	1	2 786	5	9	2 635	0	(5)
南美洲南部	1 215	1	6 164	134	33	4 948	0	167
中美洲和墨西哥								
中美洲合计	310					(310)		

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
墨西哥区域办事处		1	2 231	9		2 230	0	9
古巴			278			278		
中美洲和墨西哥	310	1	2 509	9		2 198	0	9
北美和加勒比								
北美和加勒比	1 200					(1 200)		
美利坚合众国	213		3 424	2		3 211		2
加拿大			1 584	0	1	1 582	0	0
北美和加勒比	1 413		5 008	2	1	3 593	0	2
美洲	13 602	9	29 607	341	42	17 687	1 522	3 597
外勤业务合计	1 060							1 060
外勤业务	657 739	6 057	827 972	6 466	8 769	157 823	22 054	30 934
全球方案								
行政领导和管理			379		16	363	0	
国际保护司	4 791	15	9 891	233	99	4 724	23	(5)
对外关系司	116		17 218	176	269	16 672	(0)	15
信息系统和电信司			4 599	(66)	227	4 438		0
业务部	16 635	3	32 962	1 942	661	13 811	40	130
人力资源管理司	2 000		38 617	(9)	132	37 235		741
财务和行政管理司			123		15	108		
其他全球方案							0	0
全球方案合计	11 482					(11 482)		
全球方案	35 025	18	103 790	2 276	1 418	65 870	63	880
总部								
行政领导和管理	495		12 339	(70)	14	11 900		
国际保护司	238	21	11 391	(17)	7	11 173		31
对外关系司		(0)	9 750	(43)	90	9 702		(0)
信息系统和电信司		16	17 869	(186)	389	17 650		(0)
业务部	12		30 648	6	8	30 858	0	235
人力资源管理司		29	8 985	3	197	10 122		1 367
财务和行政管理司		181	18 540	(167)	944	18 078		496
全球服务中心	2 114	15	17 787	(1 790)	111	17 336		
总部其他单位							(0)	(0)

年度方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
工作人员代表大会			541			541		
总部合计	22 757			(3 122)		(21 113)		(1 478)
总部	25 615	262	127 849	(5 385)	1 759	106 248		651
业务准备金	12 900					(12 901)		(1)
合计	305 693			(0)		(301 832)	40 013	43 874
年度方案基金共计	1 036 972	6 337 1	059 612	3 357	11 947	15 208	62 130	76 339

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出报表

(千美元)

报表一附件

联合国经常预算基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
总部								
行政领导和管理			5 661				(13 209)	(18 870)
对外关系司			6 581				(24 370)	(30 951)
信息系统和电信司			5 125				(20 962)	(26 087)
业务部							(9 970)	(9 970)
人力资源管理司			5 042				(24 389)	(29 430)
财务和行政管理司			11 445				(42 658)	(54 104)
总部合计	33 854						134 783	168 637
总部	33 854		33 854				(775)	(775)
未指定用途							775	775
联合国经常预算基金共计	33 854		33 854				(0)	(0)

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出报表

(千美元)

报表一附件

初级专业人员基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
外勤业务								
非洲								
西非								
西非合计							(57)	(57)
科特迪瓦							(44)	(44)
加纳			155			(19)	(595)	(768)
几内亚			67			(8)	(465)	(541)
塞内加尔			298		3	(36)	(400)	(731)
塞拉利昂							(123)	(123)
西非			520		3	(62)	(1 684)	(2 264)
东非和非洲之角								
东非和非洲之角							(122)	(122)
吉布提							(81)	(81)
厄立特里亚							(96)	(96)
埃塞俄比亚			641			(77)	(2 215)	(2 933)
肯尼亚			684			(82)	(1 627)	(2 393)
索马里			107			(13)	(289)	(408)
苏丹			488			(59)	(700)	(1 246)
乌干达			491			(59)	(1 335)	(1 885)
东非和非洲之角			2 410			(289)	(6 465)	(9 164)
中非和大湖区								
中非和大湖区							(16)	(16)
布隆迪			80			(10)	(117)	(206)
喀麦隆			95			(11)	(127)	(233)
乍得			197			(24)	(446)	(667)
刚果							(283)	(283)
刚果民主共和国			162			(19)	(219)	(400)
卢旺达			7			(1)	(306)	(313)
坦桑尼亚联合共和国			348			(42)	(1 244)	(1 634)
中非和大湖区			889			(107)	(2 756)	(3 752)

初级专业人员基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
南部非洲								
南部非洲合计							(21)	(21)
安哥拉							(512)	(512)
马拉维			84			(10)	(122)	(216)
莫桑比克			0			(0)	(284)	(284)
纳米比亚							(28)	(28)
南非			170			(20)	(512)	(702)
赞比亚			88			(11)	(611)	(710)
津巴布韦			102			(12)	(253)	(368)
南部非洲			444			(53)	(2 343)	(2 840)
非洲			4 263		2	(512)	(13 249)	(18 021)
中东和北非								
中东和北非合计							(47)	(47)
北非								
阿尔及利亚			47			(6)	(193)	(246)
阿拉伯利比亚民众国			73			(9)	(94)	(176)
毛里塔尼亚			91			(11)	(214)	(317)
摩洛哥			66			(8)	(43)	(116)
北非			277			(33)	(545)	(855)
中东								
埃及			142			(17)	(366)	(526)
以色列			48			(6)		(53)
约旦			211			(25)	(249)	(485)
黎巴嫩			37			(4)		(41)
阿拉伯叙利亚共和国			85			(10)	(121)	(216)
也门			4			(1)	(232)	(236)
中东			527			(63)	(968)	(1 558)
中东和北非			804			(96)	(1 559)	(2 460)
亚洲和太平洋								
亚洲和太平洋合计							(58)	(58)

初级专业人员基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
南亚								
孟加拉国			88			(11)	(185)	(284)
印度			52			(6)	(336)	(394)
尼泊尔			380			(46)	(920)	(1 345)
斯里兰卡			160			(19)	(599)	(779)
南亚			680			(82)	(2 040)	(2 802)
东亚和太平洋								
柬埔寨			37			(4)	(259)	(300)
中国			76			(9)	(445)	(531)
印度尼西亚							(1)	(1)
马来西亚			91			(11)	(171)	(273)
缅甸			6			(1)	(459)	(466)
泰国			170	(3)		(20)	(1 094)	(1 288)
东亚和太平洋			380	(3)		(46)	(2 430)	(2 859)
西南亚								
阿富汗			303			(36)	(866)	(1 205)
伊朗伊斯兰共和国			90			(11)	(246)	(347)
巴基斯坦			38			(5)	(141)	(184)
西南亚			431			(52)	(1 253)	(1 735)
亚洲和太平洋			1 491	(3)		(179)	(5 781)	(7 454)
欧洲								
欧洲合计							(104)	(104)
东欧								
亚美尼亚							(68)	(68)
阿塞拜疆			138			(17)	(477)	(631)
格鲁吉亚			99			(12)	(244)	(355)
俄罗斯联邦			273			(33)	(1 023)	(1 328)
东欧			510			(61)	(1 812)	(2 383)
中欧								
塞浦路斯							(102)	(102)
捷克共和国							(85)	(85)
斯洛文尼亚							(244)	(244)

初级专业人员基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
土耳其			101			(12)	(427)	(541)
中欧			101			(12)	(858)	(972)
西欧								
比利时			105			(13)	(47)	(164)
瑞士			100			(12)	(251)	(364)
西欧			205			(25)	(298)	(528)
东南欧								
东南欧合计							(7)	(7)
波斯尼亚和黑塞哥维那			157			(19)	(935)	(1 111)
克罗地亚							(41)	(41)
黑山			97			(12)	(89)	(198)
塞尔维亚							(343)	(343)
前南斯拉夫的马其顿共和国							(252)	(252)
东南欧			254			(30)	(1 667)	(1 951)
欧洲			1 070			(128)	(4 739)	(5 937)
美洲								
美洲合计							(27)	(27)
南美洲北部								
委内瑞拉区域办事处			50			(6)	(429)	(485)
厄瓜多尔			99			(12)	(143)	(253)
哥伦比亚			193			(23)	(348)	(564)
哥斯达黎加			80			(10)	(104)	(193)
南美洲北部			421			(51)	(1 025)	(1 497)
中美洲和墨西哥								
墨西哥区域办事处			97			(12)	(38)	(147)
中美洲和墨西哥			97			(12)	(38)	(147)
北美和加勒比								
美利坚合众国							(231)	(231)
北美和加勒比							(231)	(231)
美洲			519			(62)	(1 320)	(1 901)
外勤业务			8 147	(3)	2	(978)	(26 647)	(35 773)

初级专业人员基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
全球方案								
业务部			418			(50)	(651)	(1 119)
其他全球方案	13 892			(195)			37 358	51 056
全球方案合计							5 919	5 919
全球方案	13 892		418	(195)		(50)	42 626	55 855
总部								
行政领导和管理			506	(2)		(61)	(1 108)	(1 677)
国际保护司			625			(75)	(2 011)	(2 711)
对外关系司			882			(106)	(2 677)	(3 665)
业务部			481			(58)	(2 687)	(3 225)
人力资源管理司							(228)	(228)
财务和行政管理司							(355)	(355)
总部合计							(0)	(0)
总部			2 494	(2)		(299)	(9 066)	(11 860)
合计							297	297
初级专业人员基金共计	13 892		11 060	(199)	2	(1 327)	7 211	8 519

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出报表

(千美元)

报表一附件

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
外勤业务								
非洲								
非洲合计	17 577					(16 184)		1 393
西非								
西非合计								
科特迪瓦	1 123		1 582	27	11	(518)	1 295	356
加纳								
几内亚								
利比里亚	1 857		2 860	776			457	231
尼日利亚								
塞内加尔	566		1 810		2	1 259		17
塞拉利昂			148			148		
西非	3 547		6 400	803	13	888	1 752	604
东非和非洲之角								
东非和非洲之角	1 533					(1 533)		
吉布提	564		961			423		27
厄立特里亚								
埃塞俄比亚	5 009		10 695	(211)	282	5 663	0	49
肯尼亚	11 668		13 232	(91)	186	3 039	3	1 574
索马里	9 339		14 063	47	54	(2 318)	7 927	986
苏丹	67 214		70 793	252	566	7 519	9 117	13 875
乌干达	12 532	4	16 838	73	87	4 369	1 737	1 965
东非和非洲之角	107 860	4	126 581	69	1 176	17 162	18 784	18 475
中非和大湖区								
中非和大湖区	1 560					(1 560)		
中非各国								
布隆迪	2 627		4 718	(0)		2 090		0
喀麦隆			442			442		

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
中非共和国	2 627		1 983	(43)	90	(3)	303	990
乍得	10 165		11 330	68	918	132	1 080	1 033
刚果			0	19				19
刚果民主共和国	22 141		25 231	909	344	(4 727)	7 300	736
卢旺达			170			170		
坦桑尼亚联合共和国	19 603		14 709	72	1	223	(0)	5 191
中非和大湖区	58 723		58 584	1 025	1 353	(3 231)	8 682	7 969
南部非洲								
南部非洲合计	723			0		(723)		0
安哥拉								
博茨瓦纳			574			574		
马拉维			68			68		
莫桑比克			551			576		25
南非	142		3 155			3 035		23
赞比亚			844	15	88	903		161
津巴布韦	2 325		276			(2 046)		3
南部非洲	3 190		5 468	15	88	2 387		213
非洲	190 897	4	197 033	1 912	2 631	1 023	29 218	28 653
中东和北非								
中东和北非合计	110 996					(106 007)	292	5 281
北非								
北非合计	1 504		1 374	76		(200)	659	665
阿尔及利亚	602		778			372		196
阿拉伯利比亚民众国	194		177					17
毛里塔尼亚	4 579		4 510	539	6	(1 260)	1 409	763
摩洛哥	384		265					119
突尼斯	138		156			76		57
西撒哈拉	2 418		2 792		14	(0)	1 776	1 417
北非	9 818		10 052	615	20	(1 012)	3 845	3 234
中东								
中东合计	13 358		3 519		0	(18 257)	8 758	341
埃及	157		2 004	142	21	1 974		290

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
伊拉克	32 861		50 373	756	105	21 177		4 527
约旦	53 414		44 490	291	28		0	9 243
黎巴嫩	533		6 194	115		5 568		22
沙特阿拉伯			394			394		
阿拉伯叙利亚共和国	27 135		107 019	404	1 033	87 836	(0)	9 389
也门	4 079		4 811	(8)	24	1 765		1 049
中东	131 537		218 804	1 699	1 212	100 458	8 758	24 860
中东和北非	252 351		228 856	2 314	1 232	(6 561)	12 895	33 376
亚洲和太平洋								
亚洲和太平洋合计								
南亚								
南亚合计								
孟加拉国			206			206		
尼泊尔			109			109		
斯里兰卡	313		523			263		53
南亚	313		837			577		53
东亚和太平洋								
中国	2 597		3 366			803		34
印度尼西亚								
缅甸	7 701		6 730			71		1 042
泰国			49			49		
东帝汶								
东亚和太平洋	10 298		10 145			923		1 076
东南亚								
东南亚合计								
阿富汗								
伊朗伊斯兰共和国			705	8	57	642		1
巴基斯坦	12 659		10 012	12	1	(598)	635	2 697
东南亚	12 659		10 717	20	58	44	635	2 699
亚洲和太平洋	23 271		21 700	20	58	1 545	635	3 828

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
欧洲								
东欧								
亚美尼亚			939			939		
格鲁吉亚	17 226		15 542			(397)		1 286
俄罗斯联邦			387			387		
东欧	17 226		16 868			929		1 286
中欧								
塞浦路斯								
土耳其	859		2 105	1		1 245		
中欧	859		2 105	1		1 245		0
西欧								
比利时								
德国								
联合王国								
西欧								
欧洲	18 085		18 973	1		2 175		1 287
美洲								
南美洲北部								
哥伦比亚	15 680		16 239	209	2	(6)	2 389	2 034
南美洲北部	15 680		16 239	209	2	(6)	2 389	2 034
南美洲南部								
阿根廷区域办事处			623	2		621		
巴西			1 000	(2)	2	1 011		11
南美洲南部			1 623	(1)	2	1 632		11
美洲	15 680		17 862	209	4	1 626	2 389	2 045
外勤业务	500 283	4	484 424	4 456	3 924	(192)	45 137	69 188
全球方案								
国际保护司			1 853			1 853		
业务部	5 634		3 288	368	64	(3 041)	3 449	3 186
其他全球方案	37 524					(37 524)		(0)
全球方案合计								
全球方案	43 158		5 141	368	64	(38 712)	3 449	3 186

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
总部								
行政领导和管理								
业务部	326		3 224			3 128		230
人力资源管理司								
财务和行政管理司			160			160		
总部合计								
总部	326		3 384			3 288		230
补充方案基金共计	543 767	4	492 948	4 823	3 989	(35 616)	48 586	72 605

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债、准备金和基金结余表

(千美元)

报表二附件

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
外勤业务							
非洲							
西非							
西非合计	8 856	150	9 006	101	(36)	8 942	9 006
贝宁	(24)	49	25	26	(1)	(0)	25
布基纳法索							
科特迪瓦	29	189	218	202	(3)	19	218
冈比亚	(34)	34	(0)		(0)	(0)	(0)
加纳	(351)	345	(5)	181	(186)	0	(5)
几内亚	873	90	964	118	842	4	964
利比里亚	897	507	1 404	690	695	20	1 404
马里	(89)	91	2		2	0	2
尼日利亚	(368)	185	(183)	4	(226)	38	(183)
塞内加尔	(60)	139	80	42	36	1	80
塞拉利昂	(457)	980	523	415	107	0	523
多哥	(0)	(0)	(1)		(1)	(0)	(1)
佛得角							
西非	9 272	2 760	12 032	1 779	1 229	9 024	12 032
东非和非洲之角							
东非和非洲之角							
东非和非洲之角其他							
国家	57		57	83	(26)	0	57
吉布提	76	152	229	233	7	(11)	229
厄立特里亚	(406)	645	239	211	28	(0)	239
埃塞俄比亚	1 734	829	2 563	2 338	205	19	2 563
肯尼亚	3 237	430	3 667	3 808	(116)	(24)	3 667
索马里	1 292	335	1 626	480	1 159	(13)	1 626

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
苏丹	805	1 372	2 177	1 539	678	(39)	2 177
乌干达	(42)	705	663	423	87	153	663
东非和非洲之角	6 753	4 468	11 221	9 114	2 022	85	11 221
中非和大湖区							
中非和大湖区	12 206	0	12 206			12 206	12 206
中非各国	604	(1)	604	780	(0)	(177)	604
布隆迪	659	741	1 400	909	356	136	1 400
喀麦隆	335	31	365	404	(48)	10	365
中非共和国	(134)	217	83	33	50	(0)	83
乍得	11 389	2 216	13 605	11 178	1 967	460	13 605
刚果	118	45	163	169	(6)	0	163
刚果民主共和国	144	1 956	2 101	1 454	487	160	2 101
加蓬	(201)	303	102		83	19	102
卢旺达	339	328	667	161	483	23	667
坦桑尼亚联合共和国	486	1 564	2 050	1 080	779	191	2 050
中非和大湖区	25 945	7 401	33 346	16 168	4 151	13 027	33 346
南部非洲							
南部非洲合计	1 352	97	1 449	330	0	1 120	1 449
安哥拉	(289)	451	162	35	124	2	162
博茨瓦纳	138	106	244	58	185	0	244
马拉维	(10)	115	106	4	94	8	106
莫桑比克	(39)	80	41	6	52	(18)	41
纳米比亚	(60)	61	0	10	(10)	0	0
南非	24	53	77	14	59	4	77
赞比亚	(1 653)	1 062	(590)	104	(642)	(53)	(590)
津巴布韦	(270)	(9)	(280)	248	(528)	(0)	(280)
斯威士兰	(0)	0					
南部非洲	(807)	2 016	1 209	810	(664)	1 063	1 209
非洲	41 163	16 645	57 808	27 871	6 738	23 199	57 808

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
中东和北非							
北非							
北非合计	(214)	214	(0)		(0)		(0)
阿尔及利亚	(26)	730	704	308	588	(192)	704
阿拉伯利比亚民众国	35	11	46	50	(3)	(1)	46
毛里塔尼亚	(51)	130	79	64	20	(6)	79
摩洛哥	(118)	131	13	120	5	(112)	13
突尼斯	(57)	0	(57)		0	(57)	(57)
西撒哈拉	147	(29)	117	111	7	(0)	117
北非	(285)	1 187	901	653	617	(369)	901
中东							
中东合计	(1)	1	0			0	0
埃及	(573)	694	121	69	69	(17)	121
伊拉克	1 346	19	1 365	1 352	12	(0)	1 365
以色列	(7)	78	71	3	37	31	71
约旦	140	131	271	251	20	0	271
科威特	(47)	57	10		10		10
黎巴嫩	(675)	891	215		215	(0)	215
沙特阿拉伯	101	211	312	285	27	0	312
阿拉伯叙利亚共和国	(477)	922	445	14	431	0	445
阿拉伯联合酋长国	30	(13)	17	12	5	(0)	17
也门	1 174	172	1 346	1 332	23	(9)	1 346
中东	1 012	3 162	4 173	3 318	851	4	4 173
中东和北非合计	726	4 348	5 075	3 971	1 467	(364)	5 075
亚洲和太平洋							
南亚							
孟加拉国	389	18	407	318	79	9	407
印度	47	62	110	56	53	0	110
尼泊尔	306	317	623	600	20	2	623

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
斯里兰卡	1 631	511	2 141	2 055	137	(51)	2 141
南亚	2 373	907	3 280	3 030	290	(40)	3 280
东亚和太平洋							
澳大利亚	8	18	26	11	15	(0)	26
柬埔寨	(18)	6	(12)	8	(21)	0	(12)
中国	122	15	137	41	131	(34)	137
印度尼西亚	186	70	256	25	48	182	256
日本	2	23	25	39	(14)	(0)	25
马来西亚	71	49	120	107	13	(0)	120
蒙古	7	(7)	0		0		0
巴布亚新几内亚	35	17	51	37	15	(0)	51
菲律宾	(43)	58	15	1	13	0	15
大韩民国	14		14	11	3	(0)	14
老挝人民民主共和国	(0)	0					
缅甸	206	29	235	210	35	(11)	235
新加坡	69		69		69		69
泰国	154	424	578	412	147	18	578
东帝汶	(50)	78	28	14	15	(0)	28
越南	134	83	217	215	2	0	217
东亚和太平洋	896	862	1 759	1 132	471	155	1 759
西南亚							
西南亚合计	2 587	1 491	4 078	664	(0)	3 413	4 078
阿富汗	1 229	801	2 030	1 878	151	0	2 030
伊朗伊斯兰共和国	1 315	(915)	400	127	272	1	400
巴基斯坦	1 530	1 642	3 172	1 772	1 452	(51)	3 172
西南亚	6 661	3 019	9 680	4 441	1 875	3 363	9 680
中亚							
中亚合计	(668)	668	0			0	0
哈萨克斯坦	(81)	84	4	4	0	(0)	4
吉尔吉斯斯坦	(9)	15	5	1	4	0	5
塔吉克斯坦	(20)	24	4		4	0	4

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
土库曼斯坦	93	25	118	123	(4)	0	118
乌兹别克斯坦	(3)	3	(0)			(0)	(0)
中亚	(688)	818	131	127	4	0	131
亚洲和太平洋	9 243	5 607	14 849	8 731	2 640	3 479	14 849
欧洲							
东欧							
东欧合计	574	(567)	7	7	(0)	(0)	7
亚美尼亚	1	2	3	2	1	0	3
阿塞拜疆	(8)	16	7	4	3	0	7
白俄罗斯	(195)	142	(53)		3	(56)	(53)
格鲁吉亚	(23)	416	393	391	4	(2)	393
摩尔多瓦共和国	(162)	180	18	9	9	(0)	18
俄罗斯联邦	230	287	517	407	94	16	517
乌克兰	(175)	187	13	(1)	10	3	13
东欧	240	664	904	820	124	(40)	904
中欧							
中欧其他各国	21		21	3		19	21
中欧和波罗的海国家	(1)	1	0		0		0
保加利亚	(0)	21	20		20	0	20
塞浦路斯	(10)	8	(1)		(1)	0	(1)
捷克共和国	(50)	8	(42)		(42)	0	(42)
匈牙利	(0)	31	31	27	(2)	5	31
波兰	(36)	9	(27)	2	(29)	0	(27)
罗马尼亚	(164)	134	(30)		(30)	(0)	(30)
斯洛伐克	30	(5)	24	13	11	(0)	24
斯洛文尼亚	(2)	3	1		1	(0)	1
土耳其	(1 093)	1 165	72		65	7	72
中欧	(1 305)	1 375	70	45	(6)	31	70
西欧							
西欧合计							
奥地利	(10)	8	(1)		(1)		(1)

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
比利时	151	88	238	147	89	2	238
法国	(12)	68	56	24	32	(0)	56
德国	(73)	81	9	4	5	0	9
希腊	(22)	15	(7)		5	(12)	(7)
爱尔兰	(130)	126	(5)		(5)	0	(5)
意大利	(188)	487	300	30	268	2	300
荷兰	2	3	5		5		5
马耳他	23		23	3	20	(0)	23
葡萄牙	(0)		(0)			(0)	(0)
西班牙	4	18	22		22	(0)	22
瑞典	20	(19)	1		1	(0)	1
瑞士	11	5	16	10	5	0	16
联合国	(126)	389	263	31	232	0	263
西欧	(350)	1 270	920	248	679	(8)	920
东南欧							
东南欧合计	(36)	36					
阿尔巴尼亚	(61)	59	(3)	10	(13)	(0)	(3)
波斯尼亚和黑塞哥维那	(752)	794	42	79	(37)	0	42
克罗地亚	(569)	552	(16)		(16)	(0)	(16)
黑山	(81)	129	49	63	(14)	(0)	49
塞尔维亚	(541)	680	139	140	19	(21)	139
前南斯拉夫的马其顿共和国	107	9	116	121	(5)	0	116
东南欧	(1 933)	2 259	326	413	(67)	(21)	326
欧洲	(3 348)	5 567	2 220	1 526	730	(37)	2 220
美洲							
美洲合计	1 898		1 898			1 898	1 898
南美洲北部							
南美洲北部合计	1 230		1 230			1 230	1 230
委内瑞拉区域办事处	156	262	418	97	32	289	418

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
秘鲁	(0)	0					
厄瓜多尔	(303)	619	316	264	51	1	316
哥伦比亚	(230)	247	17	18	(2)	0	17
哥斯达黎加	(24)	43	18		17	1	18
巴拿马	50	(10)	40	40	0	(0)	40
南美洲北部	879	1 160	2 039	419	99	1 521	2 039
南美洲南部							
南美洲南部合计							
阿根廷区域办事处	171	60	231	33	26	172	231
智利	(7)	7					
巴西	256	(44)	212		217	(5)	212
南美洲南部	419	24	443	33	244	167	443
中美洲和墨西哥							
中美洲合计							
墨西哥区域办事处	151	15	166		158	9	166
古巴	(0)		(0)			(0)	(0)
危地马拉	(4)	4					
中美洲和墨西哥	147	19	166		158	9	166
北美和加勒比							
北美和加勒比							
美利坚合众国	(194)	6	(188)		(190)	2	(188)
加拿大	168	27	195	6	189	0	195
北美和加勒比	(26)	33	6	6	(2)	2	6
美洲	3 317	1 236	4 553	457	499	3 597	4 553
外地	1 060		1 060			1 060	1 060
外勤业务	52 162	33 403	85 565	42 556	12 075	30 934	85 565
全球方案							
行政领导和管理	20		20	20		0	20

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
国际保护司	716	9	725	730	0	(5)	725
对外关系司	1 053	(0)	1 052	1 011	27	15	1 052
信息系统和电信司	2 744	(1)	2 743	2 742	0	0	2 743
业务部	16 338	324	16 662	10 582	5 949	130	16 662
人力资源管理司	981	72	1 053	181	131	741	1 053
财务和行政管理司	3	0	4	4	(0)	0	4
全球方案合计	324	1	325		325		325
全球方案	22 178	405	22 582	15 269	6 433	880	22 582
总部							
行政领导和管理	600	39	639	655	(16)	0	639
国际保护司	180	12	193	19	143	31	193
对外关系司	246	(3)	243	333	(90)	(0)	243
信息系统和电信司	1 081	(38)	1 043	1 035	8	(0)	1 043
业务部	121	140	261	79	(54)	235	261
人力资源管理司	(31 078)	10 935	(20 144)	113	(21 624)	1 367	(20 144)
财务和行政管理司	83 771	3 024	86 795	8 525	77 774	496	86 795
全球服务中心	6 509	1 394	7 903	3 139	4 764	(0)	7 903
总部其他单位	(4)	4	(0)			(0)	(0)
工作人员代表大会	(10)		(10)		(10)		(10)
总部合计	(1 407)	71	(1 336)	49	93	(1 478)	(1 336)
总部	60 009	15 577	75 587	13 947	60 989	651	75 587
业务准备金	(180)	180					
合计	6 157	37 732	43 890		15	43 874	43 890
年度方案基金共计	140 325	87 298	227 623	71 773	79 511	76 339	227 623

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债、准备金和基金结余报表

(千美元)

报表二附件

联合国经常预算基金	资产			负债		
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余
						负债准备金和基金结余共计
难民署共计						
总部						
行政领导和管理	(18 870)		(18 870)			(18 870)
对外关系司	(30 951)		(30 951)			(30 951)
信息系统和电信司	(26 087)		(26 087)			(26 087)
业务部	(9 970)		(9 970)			(9 970)
人力资源管理司	(29 430)		(29 430)			(29 430)
财务和行政管理司	(54 104)		(54 104)			(54 104)
总部合计	167 861	776	168 637			168 637
总部	(1 551)	776	(775)			(775)
未指定用途	1 551	(776)	775			775
联合国经常预算基金共计	(0)		(0)			(0)

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债、准备金 和基金结余报表

(千美元)

报表二附件

初级专业人员基金	资产			负债		
	现金和定期 存款	应收款项和 其他资产	总资产	未清债务	应付款项和 其他负债	准备金和 基金结余
						负债准备金和 基金结余共计
外勤业务						
非洲						
西非						
西非合计	(57)		(57)			(57)
科特迪瓦	(44)		(44)			(44)
加纳	(768)		(768)			(768)
几内亚	(537)		(537)	4		(541)
塞内加尔	(731)		(731)			(731)
塞拉利昂	(123)		(123)			(123)
西非	(2 261)		(2 261)	4		(2 264)
东非和非洲之角						
东非和非洲之角	(122)		(122)			(122)
吉布提	(81)		(81)			(81)
厄立特里亚	(96)		(96)			(96)
埃塞俄比亚	(2 933)		(2 933)			(2 933)
肯尼亚	(2 393)		(2 393)			(2 393)
索马里	(408)		(408)			(408)
苏丹	(1 246)		(1 246)			(1 246)
乌干达	(1 885)		(1 885)			(1 885)
东非和非洲之角	(9 164)		(9 164)			(9 164)
中非和大湖区						
中非和大湖区	(16)		(16)			(16)
布隆迪	(206)		(206)			(206)
喀麦隆	(233)		(233)			(233)
乍得	(667)		(667)			(667)
刚果	(283)		(283)			(283)
刚果民主共和国	(400)		(400)			(400)

初级专业人员基金	资产			负债		
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余 负债准备金和基金结余共计
卢旺达	(313)		(313)			(313) (313)
坦桑尼亚联合共和国	(1 634)		(1 634)			(1 634) (1 634)
中非和大湖区	(3 752)		(3 752)			(3 752) (3 752)
南部非洲						
南部非洲合计	(21)		(21)			(21) (21)
安哥拉	(512)		(512)			(512) (512)
马拉维	(216)		(216)			(216) (216)
莫桑比克	(284)		(284)			(284) (284)
纳米比亚	(28)		(28)			(28) (28)
南非	(702)		(702)			(702) (702)
赞比亚	(710)		(710)			(710) (710)
津巴布韦	(368)		(368)			(368) (368)
南部非洲	(2 840)		(2 840)			(2 840) (2 840)
非洲	(18 017)		(18 017)	4		(18 021) (18 017)
中东和北非						
中东和北非合计	(47)		(47)			(47) (47)
北非						
阿尔及利亚	(246)		(246)			(246) (246)
阿拉伯利比亚民众国	(176)		(176)			(176) (176)
毛里塔尼亚	(317)		(317)			(317) (317)
摩洛哥	(116)		(116)			(116) (116)
北非	(855)		(855)			(855) (855)
中东						
埃及	(526)		(526)			(526) (526)
以色列	(53)		(53)			(53) (53)
约旦	(485)		(485)			(485) (485)
黎巴嫩	(41)		(41)			(41) (41)

初级专业人员基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
阿拉伯叙利亚共和国	(216)		(216)			(216)	(216)
也门	(236)		(236)			(236)	(236)
中东	(1 558)		(1 558)			(1 558)	(1 558)
中东和北非	(2 460)		(2 460)			(2 460)	(2 460)
亚洲和太平洋							
亚洲和太平洋合计	(58)		(58)			(58)	(58)
南亚							
孟加拉国	(284)		(284)			(284)	(284)
印度	(394)		(394)			(394)	(394)
尼泊尔	(1 345)		(1 345)			(1 345)	(1 345)
斯里兰卡	(779)		(779)			(779)	(779)
南亚	(2 802)		(2 802)			(2 802)	(2 802)
东亚和太平洋							
柬埔寨	(300)		(300)			(300)	(300)
中国	(531)		(531)			(531)	(531)
印度尼西亚	(1)		(1)			(1)	(1)
马来西亚	(273)		(273)			(273)	(273)
缅甸	(466)		(466)			(466)	(466)
泰国	(1 288)		(1 288)			(1 288)	(1 288)
东亚和太平洋	(2 859)		(2 859)			(2 859)	(2 859)
西南亚							
阿富汗	(1 205)		(1 205)			(1 205)	(1 205)
伊朗伊斯兰共和国	(347)		(347)			(347)	(347)
巴基斯坦	(184)		(184)			(184)	(184)
西南亚	(1 735)		(1 735)			(1 735)	(1 735)
亚洲和太平洋	(7 454)		(7 454)			(7 454)	(7 454)
欧洲							
欧洲合计	(104)		(104)			(104)	(104)

初级专业人员基金	资产			负债		
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余 负债准备金和基金结余共计
东欧						
亚美尼亚	(68)		(68)			(68)
阿塞拜疆	(631)		(631)			(631)
格鲁吉亚	(355)		(355)			(355)
俄罗斯联邦	(1 328)		(1 328)			(1 328)
东欧	(2 383)		(2 383)			(2 383)
中欧						
塞浦路斯	(102)		(102)			(102)
捷克共和国	(85)		(85)			(85)
斯洛文尼亚	(244)		(244)			(244)
土耳其	(541)		(541)			(541)
中欧	(972)		(972)			(972)
西欧						
比利时	(164)		(164)			(164)
瑞士	(364)		(364)			(364)
西欧	(528)		(528)			(528)
东南欧						
东南欧合计	(7)		(7)			(7)
波斯尼亚和黑塞哥维那	(1 111)		(1 111)			(1 111)
克罗地亚	(41)		(41)			(41)
黑山	(198)		(198)			(198)
塞尔维亚	(343)		(343)			(343)
前南斯拉夫的马其顿共和国	(252)		(252)			(252)
东南欧	(1 951)		(1 951)			(1 951)
欧洲	(5 937)		(5 937)			(5 937)
美洲						
美洲合计	(27)		(27)			(27)
南美洲北部						
委内瑞拉区域办事处	(485)		(485)			(485)

初级专业人员基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
厄瓜多尔	(253)		(253)			(253)	(253)
哥伦比亚	(564)		(564)			(564)	(564)
哥斯达黎加	(193)		(193)			(193)	(193)
南美洲北部	(1 497)		(1 497)			(1 497)	(1 497)
中美洲和墨西哥							
墨西哥区域办事处	(147)		(147)			(147)	(147)
中美洲和墨西哥	(147)		(147)			(147)	(147)
北美和加勒比							
美利坚合众国	(231)		(231)			(231)	(231)
北美和加勒比	(231)		(231)			(231)	(231)
美洲	(1 901)		(1 901)			(1 901)	(1 901)
外勤业务	(35 769)		(35 769)	4		(35 773)	(35 769)
全球方案							
业务部	(1 119)		(1 119)			(1 119)	(1 119)
其他全球方案	50 917	138	51 056			51 056	51 056
全球方案合计	5 919		5 919			5 919	5 919
全球方案	55 717	138	55 855			55 855	55 855
总部							
行政领导和管理	(1 668)		(1 668)	8		(1 677)	(1 668)
国际保护司	(2 711)		(2 711)			(2 711)	(2 711)
对外关系司	(3 665)		(3 665)			(3 665)	(3 665)
业务部	(3 225)		(3 225)			(3 225)	(3 225)
人力资源管理司	(228)		(228)			(228)	(228)
财务和行政管理司	(355)		(355)			(355)	(355)
总部合计	(0)		(0)			(0)	(0)
总部	(11 852)		(11 852)	8		(11 860)	(11 852)
未指定用途	84	213	297			297	297
初级专业人员基金共计	8 180	351	8 531	12		8 519	8 531

2008 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债、准备金 和基金结余报表

(千美元)

报表二附件

补充方案基金	资产			负债			
	现金和定期 存款	应收款项和 其他资产	总资产	未清债务	应付款项和 其他负债	准备金和 基金结余	负债准备金和 基金结余共计
外勤业务							
非洲							
非洲合计	1 393		1 393			1 393	1 393
西非							
西非合计	(2)	2					
科特迪瓦	246	140	386	30		356	386
利比里亚	397	(107)	290	59		231	290
塞内加尔	146		146	129		17	146
西非	786	36	822	218		604	822
东非和非洲之角							
吉布提	388		388	361		27	388
埃塞俄比亚	503	133	636	588		49	636
肯尼亚	2 423		2 423	844	5	1 574	2 423
索马里	1 529	1 869	3 398	2 413		986	3 398
苏丹	16 366	656	17 022	3 147		13 875	17 022
乌干达	2 308	296	2 604	639		1 965	2 604
东非和非洲之角	23 517	2 954	26 471	7 991	5	18 475	26 471
中非和大湖区							
布隆迪	1 386		1 386	1 386		0	1 386
中非共和国	1 117		1 117	127		990	1 117
乍得	2 032	312	2 343	1 311		1 033	2 343
刚果	19		19			19	19
刚果民主共和国	4 948	213	5 161	4 425		736	5 161
卢旺达	46		46	46			46
坦桑尼亚联合共和国	6 594	57	6 652	1 461		5 191	6 652

补充方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
中非和大湖区	16 142	582	16 723	8 755		7 969	16 723
南部非洲							
马拉维	34		34	34		(0)	34
莫桑比克	25		25			25	25
南非	31		31	8		23	31
赞比亚	335		335	61	114	161	335
津巴布韦	34		34	31		3	34
南部非洲	461		461	134	114	213	461
非洲	42 298	3 571	45 870	17 098	119	28 653	45 870
中东和北非							
中东和北非合计	5 248	33	5 281			5 281	5 281
北非							
北非合计	705		705	40		665	705
阿尔及利亚	424	0	424	227		196	424
阿拉伯利比亚民众国	17	(0)	17			17	17
毛里塔尼亚	838	7	845	82		763	845
摩洛哥	119	(0)	119			119	119
突尼斯	57		57			57	57
西撒哈拉	1 440	0	1 440	24		1 417	1 440
北非	3 600	7	3 607	373		3 234	3 607
中东							
中东合计	2 462	3	2 465	2 124		341	2 465
埃及	290		290			290	290
伊拉克	9 050	3	9 054	4 527		4 527	9 054
约旦	18 757	6	18 764	9 520		9 243	18 764
黎巴嫩	22	0	22			22	22
阿拉伯叙利亚共和国	19 206		19 206	9 812	5	9 389	19 206

补充方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
也门	1 333		1 333	284		1 049	1 333
中东	51 120	13	51 133	26 268	5	24 860	51 133
中东和北非	59 968	53	60 021	26 641	5	33 376	60 021
亚洲和太平洋							
亚洲和太平洋合计	0	(0)					
南亚							
孟加拉国	78		78	78		(0)	78
尼泊尔	16		16	16		0	16
斯里兰卡	104	81	185	131		53	185
南亚	197	81	278	225		53	278
东亚和太平洋							
中国	34		34			34	34
缅甸	1 051		1 051	9		1 042	1 051
东亚和太平洋	1 097	(12)	1 085	9		1 076	1 085
东南亚							
东南亚合计							
阿富汗							
伊朗伊斯兰共和国	4		4	3		1	4
巴基斯坦	7 016	60	7 076	4 379		2 697	7 076
东南亚	7 020	60	7 080	4 382		2 699	7 080
亚洲和太平洋	8 314	129	8 443	4 615		3 828	8 443
欧洲							
东欧	1 458		1 458	165		1 293	1 458
中欧	(7)		(7)			(7)	(7)
欧洲	1 451		1 451	165		1 287	1 451
美洲							
南美洲北部							
哥伦比亚	2 041	(6)	2 034			2 034	2 034
南美洲北部	2 041	(6)	2 034			2 034	2 034

补充方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款项和其他资产	总资产	未清债务	应付款项和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
南美洲南部							
阿根廷区域办事处	3		3	6		(3)	3
巴西	24		24	10		14	24
南美洲南部	27		27	16		11	27
美洲	2 068	(6)	2 061	16		2 045	2 061
外勤业务	114 100	3 747	117 847	48 535	123	69 188	117 847
全球方案							
国际保护司	8		8	8		(0)	8
业务部	2 497	1	2 498	125	(813)	3 186	2 498
其他全球方案	(278)	278	(0)			(0)	(0)
全球方案合计	734		734		734		734
全球方案	2 961	279	3 241	133	(79)	3 186	3 241
总部							
业务部	230		230			230	230
总部	230		230			230	230
合计	(24 263)	24 263	0			0	0
补充方案基金共计	93 028	28 290	121 318	48 668	45	72 605	121 318

附录 1

预算外捐助及目标和活动说明

A. 2008 年向难民署提供的预算外实物捐助

(千美元)

捐助者	捐助额
德国政府	4 360
匈牙利政府	195
爱尔兰政府	218
日本政府	100
挪威政府	2 260
波兰政府	27
西班牙政府	432
瑞典政府	2 014
BritOlam 组织(以色列)	4
富士光学有限公司(日本)	146
日本救济被服中心(日本)	3
世界路德会救济会(美国)	373
Manpower 公司(联合王国)	117
商船三井公司(日本)	5
Moulinsart 公司(比利时)	224
宝洁公司(日本)	222
索尼公司(日本)	27
洋马有限公司(日本)	151
共计	10 878

B. 难民署目标和活动说明

难民署的基本任务载于其《联合国难民事务高级专员办事处章程》(大会第 428(V)号决议)。《章程》规定,联合国难民事务高级专员根据大会的授权采取行动,承担在联合国主持下向属于《章程》所述范畴的难民提供国际保护、设法为难民问题寻求长期解决办法的职能。

大会还要求高级专员向返回者提供援助,并监测他们在返回时的安全和福利状况(大会第 40/118 号决议)。此外,高级专员根据秘书长或联合国各主要主管机关的具体要求,并经有关国家同意,向境内流离失所者提供人道主义援助和保

护(大会第 48/116 号决议)。就高级专员的援助活动而言,《章程》的基本规定业经大会第 832(IX)号决议扩充。

财务报表附注

附注 1

联合国难民事务高级专员办事处及其活动

联合国难民事务高级专员办事处(难民署)是根据大会 1949 年 12 月 3 日第 319 A(IV)号决议设立的,其《章程》由大会 1950 年 12 月 14 日第 428(V)号决议批准。

难民署的总目标是向难民提供国际保护并谋求持久解决难民问题的办法。难民署力求捍卫庇护和不驱回的基本原则,并确保难民的基本权利得到尊重,确保难民得到体面的人道待遇。难民署应大会和有关国家政府的要求,还拟订了大量物质援助方案以满足难民的需要。大会、经济及社会理事会和难民署执行委员会后来的决议,呼吁联合国难民事务高级专员办事处根据其基本任务规定向属于高级专员关注范围的其他人群提供援助。在发生复杂的人道主义紧急情况时,难民署也参与提供人道主义援助。

高级专员每年通过经济及社会理事会向大会提出报告。高级专员方案执行委员会是根据大会 1957 年 11 月 26 日第 1166(XII)号决议设立的,其任务是在高级专员履行职责时提供咨询意见,并核可向高级专员提供的自愿基金的使用。执行委员会每年举行的一系列会议包括一届年度全会和一个常设全体委员会的若干次闭会期间会议。2008 年,执行委员会由 76 个成员国组成。每年执行委员会届会的报告作为高级专员年度报告的增编提交大会。

附注 2

主要会计政策提要

(a) 列报依据

自愿基金按照《高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/ Rev.8)记账。该细则由执行委员会第五十八届会议批准,下称《财务细则》。财务报表和附表也符合大会在其第 48/216 C 号决议中述及并随后予以修订的联合国系统共同会计准则(A/48/530,附件)。

高级专员经管的自愿基金的财政年度为 1 月 1 日至 12 月 31 日。

(b) 基金分组

难民专员办事处账户按“基金会会计制”管理。按《财务细则》分设一般用途基金和特别用途基金。

每个基金均作为独立的财务和会计实体管理，各自设有自动平衡复式簿记账目。每个基金或每组性质相同的基金都有自己的财务报表。

同一项基金内的划拨或者不同基金之间的调拨，可由高级专员根据《财务细则》核准。

账目中报告的基金如下：

- (一) **周转资金和担保基金**。上限为 5 000 万美元，由执行委员会核定，由来自投资基金的利息收入和以往年度方案节余维持。该基金用来补充年度方案基金，并在收到认捐款项或预期款项之前应付项目的主要支出；
- (二) **年度方案基金**。用于执行委员会每年为具体国家或地区已列入方案的活动批准的经费以及总部发生的某些费用。其中还包括一些业务准备金，高级专员可从业务准备金中拨款给年度方案预算的其他部分及补充方案；
- (三) **联合国经常预算基金**。用于按难民专员办事处《章程》的规定支付工作人员费用及其他管理和行政费用(大会第 428(V)号决议，附件，第 20 段)；
- (四) **补充方案基金**。用作年度方案预算核准后的活动的经费，这些经费不能全部依靠业务准备金满足。当补充方案成为年度方案预算的一部分时，补充方案的相应结余将划拨到年度方案基金。补充方案预算所有捐款的 7%转入年度方案基金，以支付为补充方案提供支助的行政费用；
- (五) **初级专业人员基金**。专门拨出用作各国政府赞助的青年专业人员的招聘、培训和进修的财务活动经费；
- (六) **工作人员福利基金**。用于与服务终了应计福利负债有关的财务活动，涉及离职后健康保险、积存年假和离职回国应享权，以及 2008 年执行的自愿离职方案产生的款项和支出；
- (七) **医药保险计划**。由大会第四十一届会议根据联合国工作人员条例 6.2 设立。该基金的目标是帮助参加保险的工作人员及其有资格的家属支付因患病、事故或生育而获得某些保健服务、设施和用品的费用。该计划由外勤人员的保险费、难民署按比例缴付的款项以及利息收入维持。支付的款项根据一年内处理的外勤人员医药费用报销情况而定。该计划仅适用于在在地当地征聘的一般事务人员和本国专业干事。所有其他工作人员受保于联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)的保险计划-联合国工作人员相互保险协会，其运作情况见联合国财务报表。

(c) 估计数的使用

编制符合公认会计原则的财务报表，要求管理当局提出影响财务报表及其附注内所报数额的估计数和假设。实际结果可能与这些估计数不同。按照应计制会计原则，估计数是用来核计支出的，特别是在财政期间终了时用来确定应为未清债务留存的数额，但不仅仅限于在财政期间终了时才确定这一数额。

(d) 自愿捐款和认捐

会员国和其他捐助者的自愿捐款，在收到款项时或者根据捐助者的书面认捐，记作收入。根据《联合国系统会计准则》第 34 段，各国政府的认捐在接受认捐时全部确认为收入。提前收到的对应未来年度认捐款的现金在收到现金之日记作“提前收到的捐款”。

实物捐助归为预算内捐助或预算外捐助。预算内实物捐助替代已列入预算而且难民署或一个实施伙伴在正常执行方案时会采购的商品。预算内实物捐助在收到货物或服务时，按公允市价入账。预算外实物捐助是难民署未编入预算的捐助。这些是提供的额外材料或服务，在难民署看来，这些捐助对方案活动能起补充作用，且符合难民署的任务规定。预算外实物捐助不入账，但列入财务报表附录。

如下文附注 2(f) 所述，根据认捐收到的现金，按收到之日有效的联合国业务汇率计算的等值美元入账。

未兑现的认捐在五年之后应予核销，除非捐助者在会计期结束前 18 个月之内以书面形式再次确认认捐。

(e) 利息收入

利息收入包括各种银行账户的全部利息和投资基金的相关投资收入。财务细则 9.3 规定投资收入的入账条件，其中除其他外规定，投资收入应记入年度方案基金，但需用此种收入维持周转和担保基金的情况除外。

(f) 汇率调整

账目以美元为单位编列。业务往来以多种货币进行，然后采用联合国主计长确定的、业务发生当天有效的联合国业务汇率换算成美元。在资产负债表的编制日期，应收账款余额、应付账款、现金及现金等价物和承付款，均以 12 月 31 日的联合国业务汇率重新估值。

汇率调整包括现行市场汇率与联合国业务汇率差异造成的已实现的汇兑损益和对年终资产负债差额按联合国业务汇率重新估值而产生的未实现的换算损益。所有实现和未实现的损益计入周转和担保基金。

(g) 杂项收入

杂项收入包括出售旧的或多余的非消耗性财产所得的收入。

(h) 支出

支出是指按照《财务细则》第 8 条承付的款项。高级专员可在相关基金或账户备有资金或政府认捐的范围内，为方案的执行承付款项。在可能和适当的情况下，项目的执行工作可按照协议或正式换文的条款委托给实施伙伴，如政府机构、政府间或非政府组织、私人公司或专家个人。项目的执行依照给难民署负责官员或组织单位指示函的规定进行。

(i) 递延费用

为未来财政期间预支的款项记作递延费用(见附注 14 “其他资产”)。

(j) 惠给金

惠给金的给付适用财务细则 10.5。如主计长认为给付惠给金符合难民署的利益，即可批准给付惠给金，数额不超过 5 000 美元。超过 5 000 美元的数额，须经高级专员亲自批准。如有惠给金报表，则与年度账目一并提交审计委员会。

(k) 核销

现金损失或应收款账面价值损失引起的核销，包括贷款改为赠款，适用财务细则 10.6。核销记为支出。难民署财产损失的核销适用财务细则 10.7，该细则规定，核销额不超过 10 000 美元的，主计长可在对每一个案进行充分调查后批准核销。核销额超过 10 000 美元的，须经高级专员批准。各种核销数额的报表，与年度账目一并提交审计委员会。

(l) 呆账坏账备抵款

就无法合理预期收回的应收款提取备抵。这些款项记作以往年度支出的调整数。

(m) 非消耗性财产

非消耗性财产包括原买价高于或等于 1 500 美元、使用寿命五年或五年以上的固定资产以及所有特别物品。特别物品包括车辆、计算机设备、厂房和设备、电信设备、安保装备和发电机，最低购入价为 100 美元。

根据联合国系统会计准则，用难民署自愿基金购买的非消耗性财产，不列入资产负债表，而是在购买当年记作有关项目的支出。保有补充记录，以管理非消耗性财产，按购置当日通行汇率将这些物品折合成美元。在资产估计使用年限内，按直线法计算折旧，但不记入会计簿。

(n) 与服务终了应计福利有关的负债

本组织雇员依其雇用条件，有权获得未用年假补偿金及解雇和离职回国补助金。难民署承认服务终了应计福利负债，这涉及离职后健康保险、积存年假和离职回国应享权利；这些负债均为无准备金的负债，并在工作人员福利基金中显示。

附注 3**联合国经常预算基金**

2008 年经常预算收入达 33 853 600 美元，已全部收讫。2008 年经常预算支出为 33 853 600 美元，其中 28 622 681 美元用于支付包括高级专员和副高级专员员额在内的工作人员费用，5 230 919 美元用于支付其他管理和行政费用。

附注 4**方案和基金间转账**

转账情况如下：

(a) 根据附注 2(b)(四)，43 887 189 美元从补充方案基金转入年度方案基金，其中包括补充方案中被纳入年度方案基金的 5 823 497 美元，以及补充方案基金所有捐助款的 7%，即 38 063 692 美元，用于支付年度方案基金 2008 年期间支助补充方案基金所发生的行政费用。

(b) 年度方案基金转入补充方案基金的净额为 8 271 044 美元。

(c) 经费支出的 12%，即 1 327 147 美元，从初级专业人员基金转入年度方案基金，用于难民署在管理初级专业人员基金方面发生的支助费用。

附注 5**支出细目**

表 1 显示难民署按基金和类别开列的 2008 年总支出情况。

表 1

联合国难民事务高级专员办事处的支出，2008 年

(千美元)

基金	方案 ^a	方案支助 ^b	管理和行政 ^c	共计
年度方案基金	703 847	292 804	62 961	1 059 612
补充方案基金	467 248	25 700	0	492 948
补充方案基金	0	0	33 854	33 854
小计	1 171 095	318 504	96 815	1 586 414
初级专业人员基金 ^d				11 060

基金	方案 ^a	方案支助 ^b	管理和行政 ^c	共计
医药保险计划 ^d				3 111
周转和担保基金				1 704
工作人员福利基金				25 983
支出共计				1 628 272

^a 该项支出是用于实现特定项目或方案目标的直接资金投入，包括工作人员、咨询专家、用品和设备、分包合同、现金援助、培训等费用和向执行伙伴支付的分期付款。执行伙伴须根据执行伙伴协定的条款和条件，报告利用从难民署收到的分期付款支付款项的情况。2008年，难民署共分期向各执行伙伴支付和承付 531 514 068 美元，其中 347 221 476 美元已作为截至 2008 年 12 月 31 日的支出列报，对于所剩 184 292 592 美元余额，执行伙伴将在 2009 年提交报告。

^b 该项支出是主要职能为拟订、编制、交付和评价难民署方案的各组织单位的费用，包括为方案提供技术、专题、地理、后勤或行政方面支助的组织单位的费用。

^c 该项支出是主要职能为维护难民署工作人员性质、方向、福利和安保的各组织单位的费用，包括履行行政领导、组织政策和评价、对外关系、信息和行政等职能的单位的费用。

^d 下表显示按区域分列的初级专业人员基金项下 2008 年支出(千美元)：

区域	支出
非洲	4 264
中东和北非	804
亚洲及太平洋	1 491
欧洲	1 070
美洲	519
全球方案	418
总部	2 494
共计	11 060

^e 2008 年，医药保险计划的总收入包括工作人员保险费和难民署按比例缴付的款额 5 683 275 美元及利息收入 806 867 美元。根据这项计划，难民署向参加保险的人员支付费用报销额共计 3 111 249 美元。

附注 6

应收账款备抵

应收账款在报表二中列报，为减除表 2 所示呆账坏账备抵款 10 688 214 美元后的净额。

表 2

应收账款备抵款

(千美元)

	截至 2007 年 12 月 31 日的备抵款	核销	收回	新备抵款	截至 2008 年 12 月 31 日的备抵款
执行伙伴	2 031	—	(4)	—	2 027
增值税	6 109	—	(48)	1 631	7 692
银行结余	463	(73)	—	92	482
工作人员	374	(33)	—	146	487
共计	8 977	(106)	(52)	1 869	10 688

附注 7

核销

2008 年期间，难民署在支出中核销了支付给 2003 年从伊拉克撤出的工作人员的预付租金损失，以及各外地地点的杂项应收账款，共计 117 713 美元流动资产。2008 年还核销现值 818 642 美元的数额，是已经记为支出的非消耗性财产。

附注 8

惠给金

按照高级专员的批准，难民署向在 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔安全事件中遭受伤害的合约员工或其家属支付了赔偿金，共计 216 036 美元。虽然合约员工并不在难民署恶意行为保险的范围之内，但难民署认为，为本组织利益计，难民署在道义上有义务支付这些款项。

附注 9

现金和定期存款

报表二所列现金和定期存款数是减去一切银行负结余的总额(包括以不可兑换货币持有的资金)。表 3 显示的是：(a) 2004 年至 2008 年截至 12 月 31 日的活期和定期存款账户的细目；(b) 截至 2008 年 12 月 31 日的现金和定期存款总额；(c) 截至 2008 年 12 月 31 日所持不可兑换货币金额(美元等值额)。

表 3

(a) 截至 12 月 31 日的活期账户和存款账户，2004 年至 2008 年

(千美元)

	2004	2005	2006	2007	2008
截至 12 月 31 日的现金存款					
现金和活期账户	69 047	41 715	20 047	47 597	60 525
存款账户和计息账户	78 129	91 620	205 239	253 159	281 602
共计	147 176	133 335	225 286	300 756	342 127
年内平均持有额					
活期计息账户	84 666	78 895	136 019	137 312	163 771
投资(通知存款和定期存款、证券)	48 797	42 335	46 270	147 004	152 933
共计	133 463	121 230	182 289	284 316	316 704
所得利息					
计息账户	968	1 565	3 194	4 235	3 263
投资资金	849	1 121	2 038	7 492	3 830
共计	1 817	2 686	5 232	11 727	7 093
平均利率(百分数)					
现金和银行资金	1.14	1.98	2.35	3.08	1.99
投资资金	1.74	2.65	4.40	5.10	2.50

(b) 截至 2007 年 12 月 31 日的现金和定期存款

(千美元)

银行	期限 (日)	年利率 (百分数)	到期日	数额	应计利息
法国巴黎银行	84	2.14	2009 年 2 月 13 日	30 000	73
法国巴黎银行	71	1.98	2009 年 2 月 13 日	30 000	46
花旗银行	18	0.54	2009 年 1 月 9 日	55 000	8
德意志银行	18	0.30	2009 年 1 月 16 日	30 000	1
汇丰银行	36	1.52	2009 年 1 月 9 日	30 000	36
ING 银行	57	1.92	2009 年 1 月 30 日	30 000	45
北欧联合银行	43	1.93	2009 年 1 月 16 日	30 000	45
共计				235 000	254

(c) 截至 2008 年 12 月 31 日所持不可兑换货币

(千美元)

国家	货币	数额	
		2008	2007
阿富汗	阿富汗尼	62	29
阿尔巴尼亚	列克	8	3
安哥拉	宽扎	101	201
阿塞拜疆	马纳特	66	2
波斯尼亚和黑塞哥维那	马克	59	33
布隆迪	法郎	197	1 364
厄立特里亚	纳克法	55	75
缅甸	缅元	50	12
莫桑比克	梅蒂卡尔	39	—
尼日利亚	奈拉	191	159
索马里	先令	210	210
阿拉伯叙利亚共和国	叙利亚镑	230	726
土库曼斯坦	马纳特	0	2
共计		1 268	2 816

附注 10

应收自愿捐款

报表二所披露的应收自愿捐款余额即年终货币重新估值后捐助者的未缴捐款。应收捐款的账龄见表 4。截至 2008 年 12 月 31 日，未实现收益为 249 233 美元(2007 年为 2 772 577 美元)。

表 4

应收捐款账龄

(千美元)

	捐款	
	2008	2007
本年度	60 498	—
2007	13 008	54 561
2006	3 513	6 036
2005	2 915	4 584

	捐款	
	2008	2007
2004	1 402	1 729
2003	0	7
2002	0	396
共计	81 336	67 313

附注 11**向 2009 年年度方案预算认捐的自愿捐款**

在 2008 年 12 月的年度认捐会议期间，向难民署捐款的政府为 2009 年年度方案预算认捐 355 971 911 美元。这些认捐未在 2008 年的账目中列出，将被认列为 2009 年的收入。

附注 12**应收联合国和其他机构款项**

表 5 分列了报表二所报应收联合国和其他机构款项。

表 5

截至 2008 年 12 月 31 日应收联合国和其他机构款项

(千美元)

机构	应收款项
联合国总部	1 642
人道主义事务协调厅	520
其他机构	416
联合国开发计划署	317
世界粮食计划署	62
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署	55
联合国人权事务高级专员办事处	36
联合国安保协调员办公室	29
世界卫生组织	22
联合国儿童基金会	19
国际劳工组织	13
共计	3 131

附注 13**其他应收款**

表 6 分列了报表二所报“其他应收款”下的数额，此数额为减去相关备抵款后尚待结清或收回的薪金、与工作人员有关的应享权利及其他项目。

表 6

截至 2008 年 12 月 31 日的其他应收款

(千美元)

项目	数额
预付教育补助金	10 527
预支薪金	5 298
增值税应退款	3 667
其他	2 805
预付外勤业务费	2 581
预支差旅费	1 895
预付房租	1 591
在供货商处的存款	617
银行结余备抵款	(482)
共计	28 499

附注 14**其他资产**

报表二中“其他资产”项下所报余额 2 632 293 美元包括未来年度费用的预支款，以及投资应计利息。

附注 15**非消耗性财产**

截至 2008 年 12 月 31 日，记录的非消耗性财产购置价值为 350 349 093 美元，折余价值为 110 654 995 美元(2007 年为 96 564 832 美元)。

附注 16**应付款**

表 7 分列了报表二中“应付款”项下的款额，包括服务终了应计福利负债、欠供应商的负债以及其他待结算的项目。

表 7

截至 2008 年 12 月 31 日的应付款

(千美元)

项目	数额
离职后健康保险应享权利 ^a	307 846
年假应享权利 ^b	33 470
离职回国应享权利 ^c	27 680
商业供应商	19 544
志愿离职费用	19 396
薪金和其他与工作人员有关的权利	4 077
应计美国税捐	3 916
其他应付款	2 693
其他联合国组织	441
共计	419 063

^a 见附注 17 (a)；^b 见附注 17 (b)；^c 见附注 17 (c)；

附注 17

服务终了和退休后津贴方面的负债

(a) 离职后健康保险

离职后保险是通过下列形式提供的：继续以前在联合国工作人员相互保险协会或联合国系统另一组织的保险计划中的成员资格，或者曾在总部以外的指定工作地点服务的已退休当地征聘工作人员及其合格受抚养人的医药保险计划。

本组织离职后健康保险负债已由一名顾问精算师估算。根据这一研究，截至 2008 年 12 月 31 日，难民署离职后健康保险应计负债值为 307 846 000 美元(见表 8)。

表 8

离职后健康保险负债

(千美元)

	未来福利现值	应计负债
负债毛额	528 155	398 125
扣减退休人员缴款	120 647	90 279
负债净额	407 508	307 846

未来福利金的现值是指今后将支付给所有现已退休员工和预计要退休的现职员工的所有福利金减去退休人员缴款后的贴现值。应计负债是指福利金现值中从工作人员起职日至估算日所累计的部分。在现职员工完全获得离职后福利金资格之日，福利金开始全额累计。因此，对退休人员和退休后有资格领取福利金的现职工作人员而言，未来福利金的现值和应计负债相同。负债按 5.5% 的贴现率计值。

退休后计划的福利按现收现付制供资。尚没有分离和限定资产来提供退休后福利。

(b) 积存年假

离职工作人员有权领取最多 60 天的积存未用假期补偿金。本组织在此种未付补偿金的积存假期方面的负债总额估计为 33 470 275 美元。

(c) 离职回国补助金、差旅费和托运费

根据《联合国工作人员条例和工作人员细则》，一些工作人员在从本组织离职时，有权根据工作年限领取离职回国补助金和有关搬迁费。截至 2008 年 12 月 31 日，本组织经精算估定的离职回国补助金和差旅费方面的应计负债为 27 680 000 美元。负债按 5.5% 的贴现率计值。

(d) 养恤金计划

难民署是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织，大会设置养恤基金是为提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是福利确定型计划。本组织对基金的财务责任包括按大会订立的比率缴付规定的款额，以及根据基金条例第 26 条支付其为弥补任何精算短缺而应分摊的款额。只有大会根据在估值之日对基金资金情况作出的精算评估，确定有必要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才应支付这种款项。截至编制财务报表之时，大会未曾援引这一规定。截至 2007 年 12 月 31 日的最近精算估值结果表面，精算盈余为应计养恤金薪酬的 0.49%。

附注 18

土地和建筑物

为容纳其驻金沙萨的机构，难民署于 2008 年购买了办公用房。该处房产于 2008 年 12 月 5 日购置，费用为 3 600 000 美元。这一数额按照有关非消耗性财产的会计政策记为购置年份的支出。
