



大会

Distr.: General
26 June 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议
暂定项目表*项目 103
预防犯罪和刑事司法

非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

秘书长的报告

摘要

根据大会第 63/196 号决议，并按照非洲国家预防犯罪领域的需要以及加强刑事司法制度，实现善治并加强法治的需要，本报告介绍了联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所为向非洲国家提供所需技术援助而采取的各项措施，包括通过执行其实质性方案和开展各项活动，在预防犯罪和刑事司法领域支持本区域各国。报告还载有研究所调动区域能力和机构合作，作为非洲切实干预举措的有效支持机制的具体努力情况。报告审查了研究所的治理与管理，叙述了为发起并维持与其他机构的国际合作与伙伴关系，作为供资和支助机遇所采取的措施。报告还介绍了关于研究所作为一个通过预防犯罪举措促进本区域社会经济发展的特殊机构的未来以及旨在确保该研究所可持续性的切实措施方面的情况。

* A/64/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 治理与管理	4
A. 理事会	4
B. 总方向与管理	5
三. 实质性方案和活动	6
A. 概述	6
B. 项目活动	6
四. 国际合作与伙伴关系	12
五. 供资与支助	12
A. 成员国的分摊会费	13
B. 联合国赠款	13
C. 其他收入	14
六. 研究所的未来	14
七. 结论	15

一. 导言

1. 本报告根据大会第 63/196 号决议编写。报告概述了联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所旨在加强行动计划推动采取切实措施打击非洲犯罪的势头的方案与行动。报告还介绍了非洲各国犯罪领域面临的独特问题，概述了调集所需资源应对这一情况的明确提案，以及研究所提供技术支持，帮助相关机构处理其国内及区域犯罪问题的行动进程。报告也阐述了为执行研究所方案对伙伴之间的必要协作做出协调的进一步提案。报告介绍了犯罪趋势的一般性质及非洲国家易遭受其影响的总体脆弱程度，呼吁在共同分担和集体行动的基础上采取补救措施。报告所载的活动突出强调了研究所、其成员国和国际预防犯罪网络之间新兴伙伴关系的重要性，强调地方、区域和国际采取措施加大预防犯罪力度意义重大。报告还着重指出，把实证科学知识、当地资源和选定的传统做法作为提高有效预防犯罪和管理刑事司法制度能力的核心部分的作用愈加明显。报告强调，需要将预防犯罪保障纳入国家可持续社会经济发展的规划进程。

2. 审查所涉期间正值非洲大陆有组织犯罪造成一系列巨大挑战之时。犯罪活动已深入到了社会服务和公共事业管理体系，腐败、法制不完善、内部动乱、粮食无保障、失业和经济表现不佳等也成为了犯罪活动的推动因素，所有这些都对本区域的稳定具有严重影响。这些挑战会对民间社会造成很大程度的扰乱，并使人们完全有理由担心非洲地区出现无政府状态和不安全状况。因此，需要国际社会联合应对这一局势，呼吁相关预防犯罪网络根据威胁评估结果制定共同战略和因地制宜的举措，以解决个别国家的具体脆弱性问题。

3. 研究所继续收到一些犯罪报告，表明除传统犯罪问题的影响外，非洲面临各种国际挑战的程度更大。大会第六十三届会议对非洲国家实现千年发展目标所取得的进展进行了评估，结果显示，非洲国家人类发展指数排名落后的情况值得严重关切。排名落后的很大原因是犯罪活动猖獗，这是没有实现目标的一大原因。尽管认为有必要审查各项目标，但目前影响世界主要经济体的衰退使人们理应关切非洲经济会受到一定程度的消极影响，因为非洲的经济很大程度上通过贸易和一揽子援助与发达国家密切相关。这将需要制定具体的财政紧缩方案，保护非洲经济不受全球经济不景气带来的影响。由于该区域的犯罪状况变化莫测，这一现象可能导致脆弱程度加剧。因此，需要借助各区域的独特经验采取切实、创新的补救措施，来应对犯罪带来的挑战。

4. 非洲面临的另一大日趋明显的挑战是环境污染。其最终影响是非洲国家出现灾难性的气候变化，这将对农业生产，以及对国民收入至关重要的多种独特旅游潜力带来严重影响。而这反过来会加剧国家的粮食安全問題。国家稳定和发展要求粮食安全。因此，粮食不安全会导致出现政治不稳定的威胁。这可能破坏社会发展既定目标的实现，并助长犯罪活动。尽管区域和国际各级都有应对急剧气候变化对国家稳定影响的举措，非洲国家仍易被欺诈行为者利用。重要的是，缺乏帮助非洲国家应对气候变化带来的影响的现代绿色技术使非洲国家进一步丧失了生态资源，如野生动物、木材和其他动植物，并使其易于遭受犯罪活动的影响，如走私人口和货物以及非法贩卖毒品。预计这些因素加在一起可能导致非洲犯罪活动猖獗，因而呼吁采取重点突出的举措。大多数非洲国

家的现有刑事司法制度并不具备足够的人才和基础设施，因此难以管控新出现的犯罪趋势。

5. 人们逐渐认识到犯罪和贫穷彼此关联。为寻求有效措施，消除贫穷及其给生活水准带来的威胁，非洲正逐渐与区域和国际机制建立联系，以带来财富并公平分配财富。目前争论的一个核心问题是，如何在维持发展工业生产与支持农业原材料投入以生产增值产品之间保持平衡。已将私营部门确认为刺激经济增长的一个可行媒介，并有望将经济增长的收益用于消除贫穷。但是，通过提供激励措施吸引经济投资，从而创造经济上有益于投资的环境的过程，常常由于冗长和不完善的官僚程序而变得困难重重，容易被犯罪集团利用，并且这些集团最终会盗用新投资的收益。此外，随着非洲各地区动荡国家形成过程产生的影响，为有组织犯罪出现新的趋势提供了便利，例如极端主义和非洲东部海岸海盗的抬头。这可能进一步被用来破坏本区域的投资增长，极大地影响依赖善治和法治的经济增长的前景。

6. 法律和现有司法制度薄弱破坏了推进惩治新犯罪趋势的努力。人口增长失控、高文盲率、技术和管理技能低下、基础设施薄弱、失控的移民模式、资金资源有限和机构能力薄弱等因素使这种情况变得更加复杂，所有这些都可能对非洲进行的全部积极投资带来难以克服的挑战。此外，其他地方还有竞争性的替代机遇，使得实现社会发展变得更加遥不可及。

7. 作为全球打击犯罪更广泛努力的一部分，研究所的活动方案把成员国的需要作为干预的重点。它强调在实现有效预防犯罪政策的过程中，需要与所有伙伴建立必要的联系。将通过与专业机构、民间社会组织和政府部门开展广泛咨询，提供统一、一致的对策，应对犯罪带来的威胁，来实现这一进程。作为一项必要的战略，出台了各项措施，通过开展能力建设、收集和分享数据、进行风险评估研究并提供技术支持，来加强机构廉政支柱，如司法、执法和起诉。研究所将继续在资源获得和提供技术援助方面发挥重要作用，以加强非洲国家有效预防犯罪的能力。通过具体的区域举措，增强了研究所这方面的各项方案，区域举措包括联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2009-2011 年区域方案，该方案重视机构干预的作用，以及《非洲联盟药物管制和预防犯罪订正行动计划（2007-2012 年）》，目的是鼓励成员国参与并出台有效预防犯罪、善治以及增强的司法管理区域倡议。

二. 治理与管理

A. 理事会

8. 2009 年 3 月 2 日在内罗毕举行了联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所第四届特别会议。参加会议的有喀麦隆、冈比亚、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、苏丹和乌干达。

9. 在这次会议上，理事会批准了 2008 年 5 月在喀土穆召开的前一届会议做出的所有决定，并重点关注了许多中长期动员措施。理事会关切地注意到来自成员国的财政捐款很少，并承诺采取切实措施，改进拖欠会费的收取情况，维持

成员国的汇款流量。理事会要求，研究所制定的活动方案要适应成员国的需要，并提高各国有关当局对规划方案相关性的认识，将其作为提高研究所在所有非洲国家的能见度的一项措施。预计这将吸引国家和伙伴，并可能增加研究所的成员数目。关于这一点，理事会促请研究所考虑将重点放在各国的具体和一般脆弱程度上，并尽最大可能利用可用举措，用现有资金解决犯罪问题。

10. 理事会批准了富有远见的提议，以提升研究所的形象，加强其筹资努力。通过具体的框架，建立了工作委员会，并出台了具体的行动计划，以发起特别倡议，从而与非洲国家进行接触，吸引它们对研究所提供支持。在这方面，计划将于 2009 年 11 月召开非洲部长级会议，会议期间将讨论旨在调动足够支持研究所通过最佳方式开展业务的切实措施，包括提高成员国财政捐款起点的可能性。

11. 关于研究所岌岌可危的财务状况，理事会注意到，肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国政府都履行了支付其财政摊款的承诺。喀麦隆和马拉维政府的代表指出，会议结束后马上就会收到这两个国家的财政摊款。目前已经收到了马拉维的摊款。理事会审议了加大支持力度的其他措施，其中包括，利用政治网络鼓励各成员国支付摊款，并敦促其他国家加入研究所；在区域部长级会议上继续提高非洲国家的认识，并对其进行游说；动员参观非洲各国首都。在这方面，主任 2009 年 2 月访问金沙萨后告知研究所，刚果民主共和国政府已承诺支持其活动。

12. 在第四届特别会议上，理事会批准了研究所的工作方案，并感谢大会、毒品和犯罪问题办公室、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络、区域机构如非洲联盟委员会、以及私营部门在研究所执行若干活动中提供援助。理事会还对在民间社会组织、三级机构和大学的当前合作基础上开展协作的机遇表示赞赏。理事会指出，大会在第 63/196 号决议中赞扬研究所努力促进和协调与预防犯罪和刑事司法制度有关的区域技术合作活动。

13. 关于涉及房地产投资的长期举措，理事会满意地注意到乌干达政府保证全力支持这一风险投资，并打算在会议结束后立即给研究所发放房契。关于这一点，理事会指定乌干达政府率先寻求房地产开发商和发展伙伴，以为研究所房舍的预期项目筹资。

B. 总方向与管理

14. 由于犯罪依然是困扰非洲国家实现发展目标的一大障碍，研究所继续解决对战略利益的新生关切，以维护社会经济发展。重要的是，这需要打击犯罪，消除其对当地社区造成的不稳定影响，并需要增强提高生产力和创造财富的现有机会。犯罪趋势在性质上逐渐变化，并在一定程度上阻碍了非洲实现可持续发展，因此给社区的稳定带来了消极影响。

15. 研究所方案活动的主要焦点是建设查明、控制和预防犯罪活动方面的最低自我保持能力。在实现这种能力的初步努力中，研究所继续评估非洲国家在已确定脆弱领域的各种需要。非洲的一些国家已尝试进行威胁评估，它们承认之

所以遇到种种挑战，主要是由于要用有限的资源来实现富有意义的预防犯罪战略。同样，加强刑事司法制度的努力在起诉、裁定层面和管教与改造系统中也遇到了诸多不便。

16. 在专门机构和国家、区域和国际其他伙伴的技术支持下，审查所涉期间研究所开展的活动主要是从社会不同部门获得各种不同观点。通过与地方和国际专门知识来源开展合作，研究所从以下这些实体的支持中受益颇多：毒品和犯罪问题办公室、民间社会组织、专业组织和学术组织、大众传媒和地方机构。研究所还继续与非洲各国负责促进非洲犯罪预防和刑事司法的机构进行合作。研究所与毒品和犯罪问题办公室和其他伙伴合作，越来越多地参与区域方案的执行工作。它打算寻求与其他机构的进一步合作机遇，将这作为接触更多成员国的一种途径。

三. 实质性方案和活动

A. 概述

17. 总体而言，大部分非洲国家并未将预防犯罪作为国家优先关注点：不足以将预防犯罪提升到社会发展的主流战略中。由于资源不足，预防犯罪同国家关心的其他问题进行不均衡的相互竞争。在公共事务管理方面，缺乏针对促进预防犯罪的具体投资。反而是犯罪的影响似乎引起了相关机构的注意，并促使其采取了应对措施。此外，预防犯罪方面的薄弱导致犯罪控制机制层面也出现了种种困难。

18. 根据需要评估、资源的可用情况和各国对处理犯罪问题国际公约重要性的认识，研究所的方案活动不仅得到了理事会的批准，同时开启了成员国与伙伴之间的积极合作。其他同非洲国家具体威胁有关的区域倡议也是可以采用的。通过分享区域一级的经验，并在大体上适当和有效的区域合作战略的基础上，研究所已经能够在其有限资源范围内对若干国家的需要做出回应。许多事件表明，多数非洲国家是滋生犯罪活动的温床。一致认为，尽管非洲地区国家具有不同的政治、经济和历史背景，但它们都面临毒品和其他犯罪趋势带来的类似威胁，这些威胁只能通过统一的区域对策予以处理。研究所的活动方案涉及一份基于国际和区域优先事项的综合需要清单。

B. 项目活动

19. 下文介绍了研究所开展的主要项目。审查所涉期间从成员国收到的资金使执行活动方案成为可能。在理事会决议的指导和大会第 63/196 号决议的支持下，所有活动都是在成员国、伙伴（包括毒品和犯罪问题办公室）和研究所之间分摊成本的基础上实施。

20. 项目侧重开展研究、增强合作、传播信息和提供能力建设方面的技术援助、重视培训和收集、分析和利用犯罪数据，用于制定补救战略和有效政策。

1. 研究

(a) “出狱回家”项目

21. “出狱回家”项目是一项基于人权的干预举措，建立在社会工作及监狱机构和当地社区成员参与的原则基础上，目的是促进非洲国家犯人的改造和重返社会。现在这已经成为培训课程和管教机构交流良好做法的里程碑式参考，这对于非洲国家设想的刑罚改革提案同样具有重要意义。它重视社区的现实情况和地方可用资源的价值。项目还提供了良机，使当地社区得以增强力量，树立权威，规范地方核准的针对问题情况解决办法的社会控制措施，并对出狱犯的康复和重返社会工作做出富有价值的贡献。项目把当地社区作为更广泛区域和谐与安全的核心，让社区成为防止重犯的主要工具。在布隆迪、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、苏丹和坦桑尼亚联合共和国政府提出引入项目的请求后，2009年5月，研究所开始针对相关人员提供一系列短期课程，以加强项目推行的原则。课程的第一模块已经结束，并向上述国家的参与者发放了证书。课程将在非洲其他地区进行推广，将尽可能包括更多的国家。

(b) 对卢旺达替代性争端解决制度的评价研究

22. 普遍认为非洲管教设施在有效改造囚犯方面存在缺陷。监狱人满为患被认为是刑事司法管理过程存在缺陷的一个明证。除了关切监狱管理成本的激增和现有改造努力效率低下外，考虑安排替代性争端解决措施已经成为若干非洲国家的中心。现有的传统司法系统普遍倾向于支持调解/和解策略。在严重怀疑传统刑事司法系统存在不公正的情况下，持续冲突和报复（如暴民的裁决等形式）可能会盛行。在这种情形下，迫切需要采取切合实际、因地制宜且采用非常规司法管理机制（包括传统司法系统）的举措。同样需要重视这一过程中的文化敏感性。研究所的培训课程通过自由交流信息来探讨所有可用的替代性争端解决制度。

23. 研究所正在与合作伙伴最终确定安排，包括为落实卢旺达执法加卡卡制度评估研究提供资金并创造便利条件。研究所根据其方案，制定并推动创新项目，以满足在执行有效刑事司法战略方面遇到挑战的成员国的需要，同时已开始与基加利的有关机构组成实况调查咨询代表团。这次评估将同之前的“出狱回家”研究有必要的联系，期望评估结论对若干非洲国家的刑事司法制度的改革带来更广泛影响。

(c) 肯尼亚社区服务处罚令的影响评估

24. 研究所收到了肯尼亚政府要求提供技术援助，评估其社区服务方案和后期帮教服务的请求。作为回应，与肯尼亚保释和后期帮教服务有关机构进行了讨论，肯尼亚的一个代表团并于2009年6月到乌干达进行了影响评估考察，以进行必要协商并交流信息和经验，从而确定良好做法。讨论侧重社区服务方案的评估模式，关注扩大能力建设技术援助的前景，以及本区域面向行动的研究

和信息共享活动。重要的是，刑罚改革将是技术援助的一个重要部分，可帮助本区域国家应对跨国犯罪的挑战。为减少人满为患，鼓励在非洲相关传统做法的基础上，采取保释的实用办法，推广非关押量刑的举措。

(d) 网络监管项目

25. 正寻求伙伴，以针对更多国家开展进一步提高认识的运动。若干专业组织和政府部门都表示感兴趣。在坎帕拉开展的宣传方案和媒体广泛传播的基础上，研究所正逐渐发展强有力的网络，以推进旨在打击网络犯罪的努力。预计通过此种机制，将以很少的费用在所有次区域针对所有相关方有效推广该项目。

(e) 尼日利亚的跨国贩运人口问题

26. 2009 年 2 月公布了在尼日利亚进行的关于打击跨国贩运人口战略研究的报告。利用公布契机调动了西非有效的伙伴网络，包括探索执行报告所列建议和提议的后续工作的体制能力机会。后续工作重视利用毒品和犯罪问题办公室的各项工具（如《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》）和研究所提供的技术援助，吸引各国将国内立法同国际公约挂钩，为促进国际公约提供便利。

(f) 关于贩运儿童问题的研究

27. 对乌干达新出现的贩运儿童趋势的研究有助于乌干达有关当局当前为加强公共辩论，及制定相关立法来遏制人口贩运所做的努力。该立法建立在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的基础上，并具体参考了《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。2008 年 7 月发布以来，报告引起了相关民间社会组织、媒体、立法人员的关注，并就之前的提案进行了广泛协商。正努力通过体制框架建立打击人口贩运联盟，其主要任务将包括提高对贩运人口问题的认识，惩罚所涉罪犯，并预防出现这一祸害。

(g) 国别概况项目

28. 研究所强调数据管理包括收集实证统计数字意义重大，并继续维护与非洲犯罪有关的最新统计数据库。于 2008 年 12 月 9 日至 12 日在亚的斯亚贝巴举行的题为“犯罪统计：收集与分析毒品、犯罪和受害情况的数据和趋势”的讲习班和 2009 年 1 月 28 日至 30 日在维也纳举行的犯罪数据收集和分析专家小组会议上，这些数据库对最近从许多非洲国家的顾问和联络人收到的询问非常有益。所有会议和讲习班均指责非洲因缺乏专业管理数据的出色体制能力而在获得统计数据方面面临种种困难。国别概况项目尝试建设非洲国家保存和利用犯罪数据的能力，用以在打击犯罪的过程中评估威胁，并制定政策和立法。为弥补差距，关于数据生成和使用的课程被纳入执法人员的培训。

(h) 受害情形调查

29. 研究所已向毒品和犯罪问题办公室提交了载有关于乌干达犯罪趋势试点调查结果的报告，并等待审查下一阶段执行情况的结果。还将在研究结果的基础上，把区域和/或国际一级有关干预和决策的机制，包括具体的行动提案提交相关当局。得到毒品和犯罪问题办公室的同意后，研究所打算在乌干达与有关当局一道筹备当地专家后续会议。还可能在卢旺达等参加调查的国家筹备类似会议。

(i) 引渡和法律协助

30. 与不同伙伴开展广泛协商后，研究所正审议促成关于引渡和相互法律协助项目执行方案的活动日程。研究所目前更新了接收各国可用立法和现有安排状况数据库最新资料的工具。研究所以非正式方式请美国司法部有关当局讨论引渡和法律协助两个公约草案的状况，侧重因最终确定草案延迟而出现的最新进展情况。

2. 培训

(a) 改善刑事司法系统的短期课程

31. 作为对成员国要求的答复，并在与管教机构进行广泛协商后，研究所将为非洲管教人员和其他官员提供的短期课程第一模块的组成部分集聚到了一起。排定培训的方案和内容将主要讨论所报告的问题的性质，并考虑分享良好做法的原则和每一个国家和次区域的社会文化现实情况。课程为参加者提供一般监狱管理所需的知识和技能，包括非洲罪犯的心理学分析，以及成功对罪犯进行社会改造和重返社会的现代化办法。课程还提供：

(a) 为监狱可投资项目编写项目提案的基本技能；

(b) 对技巧的深入认识，用于在开展研究中生成和使用数据；

(c) 总体评价并了解区域和国际文书的执行情况，例如《囚犯待遇最低限度标准规则》、《利隆圭宣言》和《非洲人权和人民权利宪章》。

32. 课程始于 2009 年 5 月，开办地点在研究所秘书处，主要针对布隆迪、肯尼亚、苏丹和乌干达的先锋小组开办。参加者有机会与同行进行交流，分享经验，在良好做法基础上交流信息，确定应对所面临挑战的切实解决办法。课程推动者来自专业组织的不同部门和各执业学科，包括律师、检察官、管教人员和人权推动者，研究所将最终发展一个伙伴网络。

33. 预计课程将被推广到非洲的所有其他区域，其中包括为诸如警察、检察官、司法及相关行业人员之类的刑事司法系统的人员开办的其他模块。已经开始与包括非洲管教服务协会主席、赞比亚监狱服务特派员和华盛顿与李氏大学的 Samuel Nkouli 在内的相关人员做出此安排。

(b) 关于假释、保释和社区管教的培训讲习班

34. 2007 年晚些时候，研究所确定了肯尼亚、乌干达和赞比亚管教工作改革领域讲习班的培训日程，现在把重点放在将更多的国家纳入这一能力建设的努力中来。正同有关机构做出安排，起草行动计划，以便执行在肯尼亚、乌干达和赞比亚讲习班上提出的提案，从而增进对非关押惩治措施的认识，并在非洲推广此种惩治方法。研究所近期针对东非的管教人员组织了短期课程。

3. 信息传播**(a) 编写报告和通讯**

35. 作为一项连续性活动，研究所继续编制关于已执行活动的报告，这些报告已经分发给各伙伴机构并已在线提供。

(b) 预防犯罪期刊

36. 关于研究所定期刊发《非洲犯罪与刑事司法期刊》的项目，目前正着手进行犯罪模式和预防措施研究报告的编写工作。编辑委员会还正在仔细审查第一版刊发的手稿。期刊将成为促进与出版商和研究机构之间的协作，并扩大研究所的联系面的又一个工具，从而进一步推动其活动。研究结果将作为培训相关人员以及向非洲各国政府提供咨询服务的基础。

(c) 信息中心现代化

37. 研究所正继续更新其网上电子图书馆，包括探讨有关预防犯罪和刑事司法管理问题的重要专家会议、大会和访问的报告。由于联机公共检索目录设施面向全世界，预计这将提高研究所在未来伙伴中的能见度。该设施和研究所的网站将极大地增加确立积极合作的潜力。正努力开办在线课程，这将促进研究所作为英才中心的地位。

4. 咨询

38. 为进一步探求非洲有效收集犯罪数据的办法，2008 年 8 月至 12 月，研究所指定了一名毒品和犯罪问题办公室顾问，负责提高犯罪统计的价值，并将数据生成和管理作为非洲国家的一个重要职能予以运作。该咨询工作同目前研究所与毒品和犯罪问题办公室之间的合作一致，表明与所有相关伙伴一道执行工作方案意义重大。

5. 合作**(a) 研究所与其伙伴之间的有效合作**

39. 重要的是，国家之间的合作价值和改进机构与单个专家之间关系，在推动

预防犯罪策略中发挥着显著作用。通过利用现有机遇来推动与机构的合作，研究所在各论坛的能见度上升，并从中受益匪浅，因为这些论坛存在进一步巩固现有伙伴关系并建立新联盟的机遇。研究所的伙伴网对于开展合作，并在非洲开展联合活动非常重要。

40. 并且，通过大量宣传研究所参加的活动，提高了扩大与未来伙伴建立联系的机会。希望通过这种改善，研究所将成功地争取到履行其义务所需要的额外技术援助。

41. 在这方面，按照理事会、非洲人权和人民权利委员会、经济及社会理事会和大会的相关决议，研究所有责任和义务与相关伙伴一道，并与毒品和犯罪问题办公室合作实施方案，以应对非洲国家在犯罪预防和刑事司法方面的需要。例如，经济及社会理事会在第 2007/24 号决议执行部分第 5 段，“请联合国毒品和犯罪问题办公室在预算外资源范围内并与非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所合作，根据请求协助非洲国家努力适用《关于非洲刑事司法系统中提供立法援助的利隆圭宣言》”。同样，在执行部分第 4 段，理事会请“联合国毒品和犯罪问题办公室在预算外资源范围内并与非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所合作，根据请求继续在刑罚改革领域向成员国提供咨询服务和技术援助。”大会第 63/196 号决议执行部分第 5 段和第 8 段同样也表述了这一点。因此，研究所是所有旨在推动政府、学术界和机构以及科学专业组织和预防犯罪和刑事司法专家之间积极合作与协作的专业努力的协调中心。

42. 研究所同华盛顿与李氏大学法学院国际法研究所建立了牢固的伙伴关系。通过这种合作，华盛顿与李氏大学法学院向于 2009 年 5 月 4 日至 18 日针对东非管教人员和执法人员举办的最后一次研究所课程派遣了一名专家，作为顾问。课程参加者从专家对执行《利隆圭宣言》有关的非洲联盟和联合国文书的见解和思考中受益良多。

43. 课程期间提供的专业知识基于位于利比里亚的华盛顿与李氏大学法学院的经验，并旨在应对诸如人口过多、基础设施不健全和审判前时间漫长等挑战。该知识增加了课程的内容价值，并为课程取得成功做出了巨大贡献。同样重要的是，华盛顿与李氏大学法学院保证与研究所富有成果的合作将得到加强并实现体制化。计划通过诸如人员和学生交换等具体举措以及借助视频会议和其他远程学习技术等加强分享经验来实现这一计划，以努力教授所需要技能，从而在国际法背景下加强刑事司法制度。

44. 预计与研究所开展合作获得的学术收获还包括，华盛顿与李氏大学学生获得了发展中国家司法和刑罚改革方面的实际经验。这可以通过与非洲法学院的学生进行互动得以实现，如在麦克雷雷大学实习，华盛顿与李氏大学在利比里亚开展了相同的做法，并获得了很大成功。

(b) 实习

45. 研究所和许多大学，包括乌干达基督教大学、麦克雷雷大学和乌干达伊斯兰大学正逐步开展合作，通过合作一些学生在其专业领域获得了研究所的实习岗位。

四. 国际合作与伙伴关系

46. 研究所与毒品和犯罪问题办公室和各国推动预防犯罪的机构，以及诸如非洲联盟委员会、东非共同体、西非国家经济共同体委员会、政府间发展管理局和南部非洲发展共同体之类的次区域相关部门或区域实体保持着密切合作，并从中受益良多。这些合作伙伴关系的关键作用和合作的合法性得到了大会、研究所理事会和非洲联盟等国际论坛决议的肯定，研究所继续探索与其他组织开展合作的机会。

47. 为了努力动员充足的能力来满足其成员国日益增长的犯罪预防需要，研究所与各国的专业组织建立了联系，这些组织不仅推动传统预防犯罪方案，并且推动教育、研究、传播信息、体育、戏剧和艺术、广告、社区发展、知识方案（如针对成人识字的方案）、性别方案（如关于生殖健康和人权的方案）等相关活动。研究所继续与私营部门实体、接待组织、媒体和公共部门保持密切联系，重视建设/工程和移民部门探索侦查犯罪行为实施的现有潜力，并采取先发制人的措施。

48. 研究所参加了下列国家、区域和国际会议：

- (a) 2008 年 5 月 19 日和 20 日在喀土穆召开的理事会第十届会议；
- (b) 2008 年 9 月 20 日开始在纽约召开的大会第六十三届会议；
- (c) 2008 年 12 月 9 日至 12 日在亚的斯亚贝巴举办的非洲经济委员会-毒品和犯罪问题办公室关于犯罪统计的讲习班；
- (d) 2008 年 12 月 18 日在基加利召开的关于卢旺达犯罪受害人调查结果的会议；
- (e) 2009 年 1 月 9 日至 14 日在利雅得由纳依夫阿拉伯安全大学针对沙特阿拉伯检察机关主办的课程；
- (f) 2009 年 2 月 2 日至 4 日毒品和犯罪问题办公室和肯尼亚政府在内罗毕联合召开的推进东非法治和人的安全的区域专家会议；
- (g) 2009 年 2 月 9 日至 12 日在亚的斯亚贝巴召开的协商及促进同非洲经济委员会及非洲联盟委员会相关部门合作的定期会议；
- (h) 2009 年 3 月 2 日在内罗毕召开的理事会第四届特别会议；
- (i) 2009 年 3 月 31 日至 4 月 3 日在阿布贾举办的通过管教促进社区安全讲习班；
- (j) 2009 年 4 月 16 日至 24 日在维也纳召开的预防犯罪和刑事司法委员会第十八届会议。

五. 筹资与支助

49. 2008 年 1 月至 12 月期间，研究所的总收入为 593,866.12 美元，大大超过

2007 年所收到的 344,421.59 美元。增加的原因是 2008 年成员国的会费（189,249 美元）较 2007 年有所增加（45,335.89 美元）。资金来源如下：

- (a) 成员国的摊款，数额为 189,249 美元（32%）；
- (b) 联合国赠款 2008 年部分，数额为 257,700 美元（43%）；
- (c) 其他收入来自研究所出租房舍和设施所得租金以及存款利息，数额为 146,917.12 美元（25%）。

50. 2009 年 1 月至 5 月期间，研究所的经费总额为 394,382 美元，由以下几项组成：

- (a) 联合国 2008-2009 两年期赠款 2009 年部分，数额为 115,100 美元，用以支付专业人员职等工作人员的薪金；
- (b) 成员国的摊款，数额为 204,224 美元；
- (c) 其他收入来自研究所出租房舍所得租金，数额为 75,058 美元。

A. 成员国的分摊会费

51. 在报告所涉期间，研究所收到以下成员国的缴款 393,473.01 美元：布基纳法索（9,985.04 美元）、冈比亚（5,135 美元）、肯尼亚（3,603 美元）、阿拉伯利比亚民众国（30,072 美元）、马拉维（77,477 美元）、莫桑比克（8,600.42 美元）、尼日利亚（143,549 美元）、苏丹（105,250.55 美元）、坦桑尼亚联合共和国（9,801 美元）。

52. 截止 2009 年 5 月 31 日，研究所预计 1989-2009 年期间将收到的分摊会费总额为 5,169,466 美元，但只收到了 2,236,360 美元，还有 2,933,106 美元的未清余额。

53. 理事会成员在第四届特别会议上广泛讨论了拖欠分摊会费的问题。理事会决心加紧收取拖欠会费，并赞同由指定的成员国带头监测本区域筹集资源工作的区域倡议，具体如下：指定肯尼亚负责东非国家的资源筹集工作、苏丹负责北非国家、尼日利亚负责西非国家、喀麦隆负责中非国家、马拉维负责南非国家。根据这项决议，诸如喀麦隆、冈比亚和肯尼亚之类的其他一些国家已经承诺，一旦开始它们国家的进程结束，就结清其未清余额。尼日利亚在理事会第十届会议后就已经支付了截止 2008 年的拖欠会费。

B. 联合国赠款

54. 1992-1993 两年期以来，研究所就一直收到联合国的赠款，2008-2009 两年期的赠款为 372,800 美元。但 2006-2007 两年期的支出显示，需要 446,913.97 美元用于支付主任、副主任、研究顾问、资料/文献顾问和行政/财务干事等核心专业职位的薪金。正如所见，提供的赠款只能支付一部分核心人员的薪金，相当于约 19 个月的所需薪金，而其他需求则需要由成员国的分摊会费来支付。

55. 在 2008 年报告中，研究所报告理事会决定将薪金增加 75%以达到联合国工作人员薪金的近一半。两年期内需要向专业人员职等工作人员支付的薪金总额增至 697,900 美元（维持在 2008-2009 两年期的相同水平）。这造成了 325,100 美元的赤字（当前的赠款额 372,800 美元与薪金总额 697,900 美元相减）。

56. 在第十届会议上，理事会请第三委员会考虑建议从 2010-2011 两年期开始增加赠款额，以便体现 697,900 美元的总薪金需求额，从而支付专业职等人员的薪金。

C. 其他收入

57. 如前一份报告（A/63/87，第 53 段）所预估，其他收入所得增加了一倍，从 2007 年的 67,405.45 美元增加到 2008 年的 146,917.12 美元。收入主要来自以下几项：租赁房舍所得租金 131,046.60 美元，租借房舍所得租金 15,870.52 美元。

六. 研究所的未来

58. 为应对新出现的犯罪趋势带来的前所未有的挑战，研究所正努力制定适合具体情况的创新措施，并利用业务网络中的可用举措。为制定应对非洲犯罪问题的措施而做出的种种努力将尽可能把网络中的众多合作伙伴包括进来。考虑到非洲国家犯罪的独特性，以及侦查和控制此类犯罪的能力非常有限，研究所有必要通过开展研究、能力建设、信息共享并派遣初期顾问团，确认提供明确预防犯罪服务的技术可行性。研究所的活动日程将逐步包括提高认识，以及因地制宜的干预等措施，以让非洲各国认识犯罪给其稳定和繁荣带来的危险，并认识到需要将安全机制纳入其发展计划，以侦查和起诉犯罪行为。

59. 但是，这方面的最大挑战将是缺乏充分的资金支持，这意味着研究所可能面临不能满足成员国在预防犯罪方面的需要的威胁，并需要尤为重视以下战略(a)实现有效、可持续的支持水平，以及(b)通过制定适应成员国预防犯罪需求的干预措施，提高其能见度。研究所的能见度还可能影响其支持的来源，并能够增强为法治和善治提供技术支持的能力。虽然这些措施看上去似乎具有长期性，但重要的是研究所已着手中期安排。这些安排将包括通过建立与区域和地方机构之间建立有效联系，实现可用能力最大化；通过诸如成本分摊等政治举措，利用地方资源；社区参与加强社区安全的政策和立法改革过程。

60. 根据大会第 63/196 号决议，理事会在第四届特别会议上再次呼吁研究所加强与活跃在预防犯罪和刑事司法领域的专业机构和其他组织的协作，以执行其活动。理事会建议扩大研究所与联合国预防犯罪和刑事司法方案网络之间的伙伴关系。在特别提到联合国毒品和犯罪问题办公室时，理事会对执行与研究所合作制定并开展的方案所给予的合作与支助水平表示满意。理事会呼吁大会考虑对通过联合国赠款划拨给研究所的数额进行审查，这部分数额用于支付研究所专业职等核心工作人员的薪金。

61. 考虑到研究所资金不稳定的状况，理事会表示愿意加大努力吸引潜在成员加入研究所。理事会表示愿意协助召开非洲部长级大会，以讨论如何增加研究

所经费的措施。这种措施将包括请各位部长游说设在本国的国际机构提供支助，并呼吁大会增加支助。理事会还表示打算吸引成员国考虑审查本国向研究所提供的财政捐款数额。在这方面，理事会任命了一个由其成员组成的特别工作委员会，具体负责动员各自次区域的有关当局提供支持，包括履行它们的财政义务，如缴纳对研究所拖欠的会费。

七. 结论

62. 众多因素造成非洲大陆具有独特的脆弱性。大多数因素加剧了无政府状态和欠发达的恶性循环，在一些情况下，甚至使补救干预的进程变得复杂。犯罪的影响持续反映到所提供的社会服务的不满意、国家的预期愿望和目标没有实现，以及治理和法制系统存在多种薄弱环节。这种情况使旨在维持可持续社会经济发展的努力大打折扣。鉴于跨国组织犯罪的运作变得前所未有的复杂，非洲地区在规划发展中更易遭受挫折。

63. 非洲有效的预防犯罪议程需要对现有的挑战进行务实的威胁评估，从而制定关键且有据可循的行动计划，以及考虑周到的活动方案，以应对具体的需要。这将涉及以切实可行的方式进行谨慎投资，并侧重于从现实的角度进行干预，以惩治犯罪行为。在预防犯罪战略方面，非洲的技能和知识需要同等重要，因为这将加强国家保护人口的能力。通过面向行动的研究和基于非洲各国现实情况的实证创新框架，将为精简预防犯罪措施奠定基础。因此，通过利用研究所与其伙伴机构和组织合作进行的实证和以政策为导向的研究结果，管理公共事务的工作，尤其是预防犯罪和刑事司法管理工作，将变得越来越专业化。预防犯罪的所有尝试都应体现协调一致的努力，并融入社会各界的所有相关贡献。根据大会第 63/196 号决议执行部分第 5 段和第 8 段，有充分理由认为研究所是所有旨在推动政府、学术界、机构和科学与专业组织和预防犯罪以及刑事司法专家之间的积极合作与协作的专业努力的协调中心。