

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

26 June 2009

Russian

Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 103 первоначального перечня вопросов*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт по предупреждению
преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Во исполнение резолюции 63/196 Генеральной Ассамблеи и с учетом потребностей африканских стран в области предупреждения преступности и укрепления систем уголовного правосудия для обеспечения благого управления и законности в настоящем докладе представлена информация о мерах, принимаемых Африканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с целью оказания необходимой технической помощи африканским странам в рамках основных программ и мероприятий, разработанных для поддержки деятельности государств региона в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе подробно рассказывается об усилиях Института по укреплению регионального потенциала и межведомственного взаимодействия для эффективного содействия принятию практических мер в Африке. В докладе рассказывается об управлении и руководстве Институтом и мерах по налаживанию и развитию международного сотрудничества и партнерских связей для привлечения дополнительного финансирования и поддержки. В докладе также анализируются перспективы Института как уникального учреждения, занимающегося содействием социально-экономическому развитию стран региона посредством осуществления инициатив в области предупреждения преступности, и содержится информация о практических мерах, направленных на обеспечение его устойчивого функционирования.

* A/64/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Управление и руководство	6
А. Совет управляющих	6
В. Общее руководство и управление	7
III. Основные программы и мероприятия	8
А. Общий обзор	8
В. Проекты	9
IV. Международное сотрудничество и партнерские связи	16
V. Финансирование и поддержка	17
А. Начисленные финансовые взносы государств-членов	18
В. Субсидия Организации Объединенных Наций	18
С. Прочие поступления	19
VI. Перспективы Института	19
VII. Заключение	20

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 63/196 Генеральной Ассамблеи. В нем рассказывается о программах и мероприятиях Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, направленных на стимулирование реализации планов действий по поддержке практических мер борьбы с преступностью в Африке. В нем анализируются специфические проблемы преступности, с которыми сталкиваются африканские страны, и приводятся конкретные предложения по мобилизации необходимых ресурсов для исправления сложившейся ситуации, в нем также рассказывается о деятельности Института по оказанию технической поддержки компетентным органам, занимающимся борьбой с преступностью на национальном и региональном уровнях. В докладе также содержатся предложения по координации совместных мероприятий партнерских организаций в рамках осуществления программ Института. В докладе отмечается универсальный характер тенденций преступности и их негативное влияние на развитие африканских стран, для устранения которого требуется принятие коллективных мер, основанных на общих ценностях. В нем также отмечается важность развития партнерских связей между Институтом, его государствами-членами и международной сетью учреждений по предупреждению преступности и подчеркивается значение местных, региональных и международных инициатив для повышения эффективности усилий в данной области. В докладе также отмечается растущее значение практического научного опыта, местных ресурсов и некоторых видов традиционной практики для укрепления потенциала в области предупреждения преступности и эффективного управления системой уголовного правосудия. В докладе подчеркивается важность включения мер по предупреждению преступности в национальные планы по обеспечению устойчивого социально-экономического развития.

2. Рассматриваемый период был отмечен рядом сложных проблем, обусловленных всплеском организованной преступности на всем африканском континенте. Преступность проникла в сферы социального обслуживания и управления государственным имуществом, чему в немалой степени способствовали такие факторы, как коррупция, беззаконие, гражданские волнения, перебои с продовольствием, безработица и неэффективность экономики, которые в совокупности весьма негативно повлияли на устойчивость ситуации в регионе. Эти проблемы вызвали серьезное недовольство в обществе и дали основания опасаться беззакония и нестабильности в африканском регионе. Сложившаяся ситуация требует согласованных ответных действий всего международного сообщества на основе общих стратегий и принятия специальных мер соответствующими структурами по предупреждению преступности с учетом конкретных факторов риска, угрожающих отдельным странам.

3. Поступающие в Институт сведения о преступлениях свидетельствуют о том, что Африка не только сталкивается со всеми типичными проблемами преступности, но и сильнее других страдает от последствий мировых кризисов. В процессе оценки успеха африканских стран в достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, проведенной в ходе шестьдесят

третьей сессии Генеральной Ассамблеи, было высказано беспокойство в связи с низкими показателями развития человеческого потенциала в Африке. Такие низкие результаты вполне можно объяснить разгулом преступности, который является главной причиной невыполнения целевых показателей. Несмотря на решение о пересмотре целевых показателей, есть основание опасаться, что текущий экономический спад, затронувший ведущие страны мира, негативно скажется и на экономике африканских стран, которые тесно связаны с развитыми странами торговыми отношениями и программами помощи. Для защиты экономики африканских стран от последствий глобального экономического кризиса потребуются специальные меры экономии. Учитывая неустойчивую криминогенную обстановку в регионе, принятие таких мер может привести к еще большей дестабилизации. Для борьбы с проблемами преступности требуется принятие практических и нестандартных ответных мер с учетом уникальных особенностей каждого региона.

4. Еще одну растущую проблему для Африки представляет загрязнение окружающей среды. Последствием данного явления стало катастрофическое изменение климата в африканских странах, которое пагубно отразилось на сельскохозяйственном производстве, а также на уникальных и разнообразных возможностях для туризма – одной из основных статей национального дохода. Это, в свою очередь, привело к обострению проблем с продовольствием. Продовольственная безопасность является неременным условием государственной стабильности и развития. Нехватка же продовольствия создает угрозу для политической стабильности. В свою очередь, политическая нестабильность может помешать достижению поставленных целей социального развития и благоприятствовать преступной деятельности. Хотя на региональном и международном уровнях предпринимаются различные инициативы с целью предотвращения пагубных последствий резкого изменения климата для государственной стабильности, африканские страны по-прежнему не защищены от злоупотреблений со стороны нечистоплотных дельцов. Из-за отсутствия современных чистых технологий, позволяющих бороться с последствиями изменения климата, в африканских странах продолжают исчезать природные ресурсы: дикие животные, леса и другие виды флоры и фауны – и все более распространяются такие виды преступной деятельности, как торговля людьми, контрабанда товаров и незаконный оборот наркотиков. Все эти факторы в совокупности могут привести к всплеску преступности в Африке, для борьбы с которой требуются целенаправленные инициативы. В большинстве африканских стран органы уголовного правосудия не имеют достаточно квалифицированного персонала и необходимой инфраструктуры и не в состоянии адекватно реагировать на возникновение новых преступных тенденций.

5. Все более широкое признание получает тот факт, что преступность и нищета взаимосвязаны. Стремясь разработать эффективные меры для искоренения нищеты и устранения угрозы, которую она представляет для качества жизни населения, африканские страны постепенно налаживают связи с региональными и международными механизмами, занимающимися поощрением создания и справедливого распределения материальных благ. В настоящее время основная задача состоит в том, чтобы найти правильное соотношение между развитием промышленного производства и поддержкой аграрно-сырьевого сектора для производства продукции с добавленной стоимостью. Важная роль в обеспечении экономического роста, который должен в конечном счете привести

к искоренению нищеты, принадлежит частному сектору. Однако процесс создания благоприятных экономических условий для инвестиций посредством стимулирования предпринимательской деятельности нередко тормозят затяжные и неэффективные бюрократические процедуры, которые открывают простор для махинаций преступных групп, стремящихся присвоить доходы от постепенно развивающейся инвестиционной деятельности. Кроме того, многочисленные проблемы, сопровождающие процесс государственного образования в различных регионах Африки, привели к возникновению новых форм организованной преступности, таких как экстремизм и пиратство у восточного побережья Африки. Это обстоятельство может затормозить развитие инвестиционной деятельности в регионе и негативно отразиться на перспективах экономического роста, который возможен только в условиях благого управления и законности.

6. Борьбу с новыми тенденциями преступности затрудняет несовершенство законодательства и судебной системы. Ситуация еще более усложняется под влиянием таких факторов, как неконтролируемый рост населения, безграмотность, отсутствие квалифицированных технических и руководящих кадров, неразвитость инфраструктуры, бесконтрольная миграция, ограниченность финансовых ресурсов и слабость государственной власти, которые вместе создают труднопреодолимые препятствия для эффективной инвестиционной деятельности в Африке. А поскольку в других регионах мира имеются вполне конкурентоспособные альтернативные возможности для инвестиций, обеспечение социального развития в Африке становится еще более сложной задачей.

7. В контексте глобальных усилий по борьбе с преступностью Институт ориентируется главным образом на удовлетворение потребностей своих государств-членов. Важное место в программе работы занимает развитие связей со всеми партнерскими организациями в целях разработки эффективных стратегий предупреждения преступности. С этой целью Институт планирует провести консультации с широким кругом профессиональных органов, общественных объединений и государственных учреждений для выработки согласованной и последовательной стратегии противодействия угрозе преступности. В качестве необходимого шага предусмотрены меры по укреплению основных государственных структур, отвечающих за обеспечение честности и неподкупности, – органов юстиции, правоохранительных органов и органов прокуратуры – посредством создания необходимого потенциала, сбора данных и обмена информацией, изучения факторов риска и оказания технического содействия. Институт продолжит активно заниматься поиском источников финансирования и оказанием технической помощи африканским странам для укрепления их потенциала в области предупреждения преступности. Деятельность Института в данной области подкрепляют такие специальные региональные инициативы, как региональная программа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) на 2009-2011 годы, направленная на повышение роли государственных учреждений, а также пересмотренный план действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (на 2007-2012 годы), направленный на поощрение участия государств-членов в региональных инициативах по предупреждению преступности, обеспечению благого управления и развитию судебной системы, а также на содействие разработке собственных инициатив в данной области.

II. Управление и руководство

A. Совет управляющих

8. Второго марта 2009 года в Найроби прошло четвертое внеочередное совещание Совета управляющих Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В совещании участвовали представители Гамбии, Камеруна, Кении, Малави, Нигерии, Судана и Уганды.

9. На совещании Совет ратифицировал все свои решения относительно средне- и долгосрочных мер по мобилизации ресурсов, которые были приняты на его предыдущей сессии в Хартуме в мае 2008 года. Совет с беспокойством отметил недополучение финансовых взносов от государств-членов и решил принять практические меры для улучшения сбора невыплаченных взносов и обеспечения стабильного финансирования Института со стороны государств-членов. Он поручил Институту скорректировать свою программу мероприятий с учетом потребностей государств-членов и провести информационную работу с компетентными органами в каждой стране для разъяснения важности разработанных Институтом программ и повышения его репутации во всех африканских государствах. Такая деятельность должна укрепить авторитет Института среди стран и партнерских учреждений и способствовать привлечению новых членов. В связи с этим Совет настоятельно рекомендовал Институту уделять больше внимания изучению специфических и общих факторов уязвимости каждой страны и как можно эффективнее использовать существующие инициативы для решения проблем преступности исходя из имеющихся финансовых средств.

10. Совет одобрил перспективные предложения, направленные на повышение репутации Института и активизацию работы по привлечению финансовых средств. В соответствии с этим были созданы рабочие комитеты с четко очерченным кругом задач, которым было поручено осуществлять специальные инициативы по укреплению поддержки Института среди африканских стран. С этой целью в ноябре 2009 года планируется провести конференцию министров африканских стран, на которой будут обсуждены практические меры по мобилизации необходимой поддержки для оптимальной работы Института, а также рассмотрен вопрос о повышении размера взносов государств-членов.

11. Касаясь проблемы неустойчивого финансового положения Института, Совет отметил, что правительства Кении, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сенегала, Судана и Уганды полностью выполнили свои обязательства по уплате финансовых взносов. Представители правительств Камеруна и Малави заверили, что финансовые взносы их правительств поступят в ближайшее время, причем взнос Малави уже поступил. Совет рассмотрел различные меры по мобилизации поддержки, включая использование политических связей для поощрения выплаты взносов и привлечения новых членов, проведение информационно-разъяснительной работы с африканскими странами на региональных министерских совещаниях, а также организацию агитационных поездок в столичные города различных африканских стран. В этой связи следует отметить, что после посещения Киншасы директором

Института в феврале 2009 года о своем намерении поддержать деятельность Института заявило правительство Демократической Республики Конго.

12. На своем четвертом внеочередном совещании Совет управляющих одобрил программу работы Института и поблагодарил Генеральную Ассамблею, ЮНОДК и сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также Комиссию Африканского союза и другие региональные органы и частные структуры за их содействие в реализации различных мероприятий Института. Совет также с удовлетворением отметил большие возможности для совместной работы, которые открывает сотрудничество с общественными объединениями, вузами и научными учреждениями. Совет отметил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/196 выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с системами предупреждения преступности и уголовного правосудия.

13. Относительно долгосрочных мер, связанных с капитальными инвестициями, Совет с удовлетворением отметил, что правительство Уганды выразило полную поддержку проекта и обещало вручить Институту готовые документы на недвижимость вскоре после внеочередного совещания. В связи с этим Совет поручил правительству Уганды возглавить работу по поиску строительных подрядчиков и спонсоров для финансирования проекта строительства здания Института.

В. Общее руководство и управление

14. Ввиду того, что преступность продолжает и далее препятствовать достижению целей развития в африканских странах, Институт принимал меры для устранения растущих сомнений в стратегической целесообразности дальнейшего содействия их социально-экономическому развитию. Для этого необходимо бороться с преступностью и ее дестабилизирующим влиянием на местную обстановку, а также расширять возможности для производственной деятельности и создания материальных благ. Тенденции в области преступности развиваются все более динамично и создают значительные препятствия для достижения устойчивого социально-экономического развития в Африке, оказывая негативное влияние на стабильность в обществе.

15. Программные мероприятия Института направлены главным образом на создание в африканских странах минимального автономного потенциала для выявления, пресечения и предупреждения преступной деятельности. Для достижения этой цели Институт продолжает проводить оценку потребностей африканских стран в проблемных сферах. В рамках оценки факторов риска, проведенной в некоторых африканских странах, было установлено, что основная проблема заключается в отсутствии необходимых ресурсов для реализации целенаправленной стратегии предупреждения преступности. Кроме того, меры по укреплению системы уголовного правосудия страдают из-за полного отсутствия взаимодействия между прокурорскими и судебными органами и системой исправительных учреждений.

16. В отчетный период деятельность Института была направлена на координацию технической помощи, оказываемой специализированными учреждениями и другими партнерскими организациями на национальном, региональном и международном уровнях, с учетом интересов всех секторов общества. В рамках сотрудничества с местными и международными экспертами Институт пользовался поддержкой со стороны ЮНОДК, общественных объединений, профессиональных и научных учреждений, средств массовой информации и местных органов власти. Институт продолжал взаимодействовать с различными органами по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ряде африканских стран. Он также расширил свое участие в осуществлении региональных программ совместно с ЮНОДК и другими партнерскими организациями. Институт планирует изыскивать новые возможности для сотрудничества с другими учреждениями для расширения работы с государствами-членами.

III. Основные программы и мероприятия

A. Общий обзор

17. В большинстве африканских стран предупреждению преступности обычно не придается приоритетное значение и не отводится достойное место в стратегиях социального развития. Из-за нехватки ресурсов предупреждение преступности отходит на второй план перед другими государственными проблемами. В рамках управления публичными делами на деятельность по предупреждению преступности не выделяется достаточно средств. Основное внимание компетентных органов направлено, скорее, на борьбу с последствиями преступности и принятие карательных мер. Недостаточно активная профилактическая работа ведет к возникновению трудностей на этапе борьбы с преступностью.

18. Программные мероприятия Института, разработанные с учетом конкретных потребностей и доступных ресурсов и направленные на разъяснение важности международных договоров для решения проблем преступности, получили не только одобрение Совета управляющих, но и активную поддержку со стороны государств-членов и партнерских организаций. Институт осуществляет также другие региональные инициативы, связанные со специфическими проблемами африканских стран. Благодаря обмену опытом и сотрудничеству на региональном уровне, зарекомендовавшим себя в качестве успешного и эффективного метода работы, Институту удалось оказать помощь ряду стран в пределах своих ограниченных ресурсов. Как показывает опыт, в большинстве африканских стран существует благоприятная почва для роста преступности. Хотя страны африканского региона имеют свои политические, экономические и исторические особенности, они сталкиваются с одинаковыми проблемами незаконного оборота наркотиков и преступности, решить которые можно только с помощью согласованных региональных действий. Мероприятия Института направлены на удовлетворение всего комплекса потребностей африканских стран с учетом национальных и региональных приоритетов.

В. Проекты

19. Ниже приведена информация об основных проектах Института. Их осуществление в отчетный период стало возможным благодаря финансовым средствам, предоставленным государствами-членами. В соответствии с решениями Совета управляющих и резолюцией 63/196 Генеральной Ассамблеи все мероприятия осуществляются на основе совместного финансирования из средств государств-членов, партнерских организаций, включая ЮНОДК, и Института.

20. Проекты Института включают проведение научных исследований, развитие сотрудничества, распространение информации и оказание технической помощи в создании потенциала, особенно в области подготовки кадров и сбора, анализа и использования криминалистических данных для разработки эффективной политики и стратегий борьбы с преступностью.

1. Научные исследования

а) Проект "Из тюрьмы домой"

21. Проект "Из тюрьмы домой" представляет собой правозащитную инициативу, направленную на содействие социальной реабилитации и реинтеграции освободившихся заключенных в африканских странах при участии органов социальной защиты, тюремного руководства и местного населения. Данная инициатива превратилась в эталонный проект в области подготовки кадров и изучения передового опыта работы исправительных учреждений и играет важную роль в осуществлении запланированной реформы пенитенциарной системы в ряде стран Африки. Проект направлен на изучение местных реалий и максимально эффективное использование имеющихся местных ресурсов. Он позволяет местному населению активнее участвовать в регулировании мер общественного контроля за разрешением проблемных ситуаций и вносить свой вклад в процесс социальной реабилитации и реинтеграции бывших заключенных. Он способствует признанию ключевой роли местных общин в обеспечении согласия и стабильности на региональном уровне и профилактике рецидивизма. С учетом интереса, проявленного к проекту правительствами Бурунди, Кении, Мозамбика, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Судана, в мае 2009 года Институт провел ряд кратких учебных занятий для сотрудников компетентных органов с целью их ознакомления с основными принципами, пропагандируемыми в рамках проекта. После завершения первого учебного курса участникам из вышеперечисленных стран были выданы соответствующие свидетельства. Аналогичные курсы планируется провести в других регионах Африки в как можно большем числе стран.

б) Оценка альтернативной системы разрешения споров в Руанде

22. Хорошо известно, что пенитенциарные учреждения в африканских странах недостаточно эффективно способствуют исправлению заключенных. Одним из основных недостатков системы уголовного правосудия является переполненность тюрем. Опасаясь непомерного увеличения расходов на содержание тюрем и учитывая неэффективность принимаемых исправительных

мер, некоторые африканские страны серьезно занялись изучением вопроса о применении альтернативных мер разрешения споров. В рамках традиционных систем правосудия важное место отводится процедурам посредничества и примирения. Там, где обычные системы уголовного правосудия вызывают глубокое недоверие, неизбежно преобладают вражда и месть (в форме самосуда). В такой ситуации необходимо осуществлять практические, специально разработанные инициативы, предусматривающие применение нестандартных механизмов правосудия, включая традиционные методы. При этом необходимо должным образом учитывать местные культурные особенности. В ходе проводимых в Институте учебных курсов изучаются все существующие альтернативные методы разрешения споров в режиме свободного обмена информацией.

23. Институт завершает переговоры с партнерами относительно финансирования и поддержки проекта по изучению традиционной системы правосудия, распространенной в Руанде и известной под названием "гакака". В соответствии со своей программой работы, предусматривающей разработку и поощрение экспериментальных проектов, направленных на удовлетворение потребностей государств-членов, испытывающих сложности с реализацией эффективных стратегий уголовного правосудия, Институт начал консультации с компетентными органами в Кигали для выяснения ситуации. Данный проект неразрывно связан с ранее проведенным исследованием "Из тюрьмы домой", результаты которого должны найти широкое применение в процессе реформирования систем уголовного правосудия в африканских странах.

c) Оценка эффективности программы общественных работ в Кении

24. В Институт поступил запрос правительства Кении, которое просило оказать техническую помощь в оценке своей программы общественных работ и надзора за бывшими заключенными. В соответствии с этой просьбой были начаты переговоры с кенийским Управлением по вопросам условного освобождения и надзора за освободившимися заключенными, а в июле 2009 года была организована ознакомительная поездка кенийской делегации в Уганду для проведения консультаций и обмена информацией и опытом с целью выявления успешной практики. В ходе консультаций были обсуждены методы оценки программы общественных работ, а также перспективы расширения технической помощи в области создания потенциала, прикладных исследований и обмена информацией в регионе. Значительная часть технической помощи, оказываемой странам региона для решения проблем трансграничной преступности, будет связана с реформированием пенитенциарной системы. Для борьбы с переполненностью тюрем будет поощряться практика освобождения на поруки и применение мер, не связанных с лишением свободы, традиционно применяемых в африканских странах.

d) Проект "Кибердозор"

25. Институт продолжает поиск партнеров для проведения масштабной информационной кампании в большем числе стран. Интерес к данному проекту проявили несколько профессиональных объединений и государственных учреждений. Опираясь на опыт проведения разъяснительной программы в Кампале, получившей широкое освещение в прессе, Институт постепенно

развивает партнерскую сеть для содействия усилиям по борьбе с киберпреступностью. Такой механизм позволит осуществить аналогичные проекты во всех субрегионах без значительных затрат для участников.

е) Транснациональная торговля людьми в Нигерии

26. В феврале 2009 года был представлен отчет о результатах исследования, посвященного стратегиям борьбы с транснациональной торговлей людьми в Нигерии. Это событие было использовано для укрепления связей с партнерскими организациями в Западной Африке и оценки институционального потенциала, необходимого для осуществления изложенных в докладе рекомендаций и предложений. Дальнейшая деятельность Института будет направлена на содействие применению правовых документов ЮНОДК (в частности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее) и оказание технической помощи странам для приведения их национального законодательства в соответствие с международными договорами.

ф) Исследование по проблеме торговли детьми

27. Своим исследованием по проблеме расширения торговли детьми в Уганде Институт внес вклад в усилия угандийских властей, направленные на поощрение открытого обсуждения данной темы и разработку законодательства о борьбе с этим явлением. Такое законодательство основано на положениях Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и, в частности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Со времени своей публикации в июле 2008 года доклад и содержащиеся в нем рекомендации привлекли внимание различных организаций гражданского общества, средств массовой информации и законодательных органов и вызвали широкое обсуждение. В настоящее время предпринимаются усилия для создания коалиции по борьбе с торговлей людьми, в состав которой войдут различные организационные структуры, которые будут заниматься информированием населения о проблеме торговли людьми, наказанием причастных к ней преступников и профилактикой данного явления.

г) Проект составления информационных справок по странам

28. Придавая большое значение информационно-аналитической работе и сбору статистических данных, Институт продолжает вести и обновлять статистическую базу данных о преступности в Африке. Эта база данных помогла найти специалистов и контактных лиц в ряде африканских стран для участия в практикуме на тему "Криминалистическая статистика: сбор и анализ данных о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, преступности и виктимизации в Африке", который был проведен в Аддис-Абебе 9-12 декабря 2008 года, и совещании группы экспертов по сбору и анализу криминалистических данных, прошедшем 28-30 января 2009 года в Вене. На всех совещаниях и практикумах отмечалось, что сложность получения статистических данных по Африке объясняется отсутствием необходимого институционального потенциала для грамотной работы с данными. Проект составления информационных справок по странам нацелен на расширение

возможностей африканских стран по учету и использованию криминалистических данных для оценки угроз и разработки политики и законодательства по борьбе с преступностью. Для устранения имеющихся пробелов в учебную программу для сотрудников правоохранительных органов был включен специальный курс по подготовке и использованию статистических данных.

h) Обследование по вопросам виктимизации

29. Институт представил ЮНОДК доклад об итогах экспериментального исследования тенденций преступности в Уганде и ожидает его заключения для перехода к следующему этапу проекта. С учетом выводов, сделанных в ходе исследования, соответствующим компетентным органам будут предложены конкретные планы действий по созданию механизмов для принятия мер и разработки политики на региональном/международном уровнях. С одобрения ЮНОДК Институт планирует провести в Уганде совещание для обсуждения дальнейших мер с участием местных экспертов и представителей компетентных органов. Аналогичные совещания планируется провести и в других странах, участвовавших в исследовании, в том числе в Руанде.

i) Выдача и взаимная правовая помощь

30. После консультаций с широким кругом партнерских организаций Институт приступил к составлению графика мероприятий по разработке программы реализации проекта в области выдачи и взаимной правовой помощи. В настоящее время Институт модернизирует механизм сбора информации для базы данных о законодательстве и договоренностях, действующих между странами. Институт в неофициальном порядке обратился к министерству юстиции Соединенных Штатов Америки по поводу двух проектов конвенций о выдаче и взаимной правовой помощи с целью обратить его внимание на проблемы, возникающие из-за задержки с их принятием.

2. Подготовка кадров

а) Краткосрочные курсы в целях совершенствования систем уголовного правосудия

31. По просьбе государств-членов и после многочисленных консультаций с исправительными учреждениями Институт разработал первый комплекс краткосрочных учебных курсов для сотрудников исправительных и других государственных учреждений в Африке. Учебная программа была составлена с учетом специфики проблем, необходимости обмена передовым опытом и социально-культурных особенностей каждой страны и субрегиона. Участники курса овладели основными знаниями и навыками, необходимыми для общего управления тюрьмами, изучили психосоциальные особенности заключенных в Африке и познакомились с современными методами социальной реабилитации и реинтеграции заключенных. Программа курса также включала:

а) обучение основам составления проектной документации и заявок на финансирование проектов в тюрьмах;

б) краткое знакомство с методами подготовки данных и их использование в исследовательской работе;

с) общее знакомство с региональными и международными правовыми документами, такими как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Лилонгвийская декларация и Африканская хартия прав человека и народов, и изучение вопросов, касающихся их осуществления.

32. Первый учебный курс для представителей Бурунди, Кении, Судана и Уганды был проведен в секретариате Института в мае 2009 года. Участники курса имели возможность пообщаться со своими коллегами, поделиться опытом, обменяться информацией о методах работы и обсудить способы решения различных проблем. Для проведения учебных занятий были приглашены представители различных профессий и специальностей – адвокаты, прокурорские работники, сотрудники исправительных учреждений и правозащитники, что стало возможным благодаря развитым партнерским связям Института.

33. В дальнейшем планируется провести аналогичные курсы во всех остальных регионах Африки и разработать другие учебные модули для сотрудников различных органов системы уголовного правосудия: полиции, прокуратуры, судов и пр. С этой целью были начаты переговоры с уполномоченными должностными лицами, в том числе с председателем Африканской ассоциации исправительных учреждений, начальником Управления тюремных учреждений Замбии и сотрудником Университета Вашингтона и Ли Самьюэлем Нкули.

b) Учебные практикумы по вопросам условно-досрочного освобождения, условного освобождения на поруки и исправительных общественных работ

34. После завершения запланированных учебных практикумов по вопросам реформирования исправительной системы в Замбии, Кении и Уганде в конце 2007 года Институт задался целью привлечь к данному мероприятию большее число стран. В настоящее время с различными компетентными органами обсуждается вопрос о разработке плана действий по осуществлению предложений, сделанных в ходе практикумов в Замбии, Кении и Уганде, с целью повышения информированности о мерах наказания, не связанных с тюремным заключением, и поощрения их применения в Африке. Недавно Институт организовал краткий учебный курс для сотрудников исправительных учреждений из Восточной Африки.

3. Распространение информации

a) Подготовка отчетов и информационного бюллетеня

35. Институт продолжает на регулярной основе готовить отчеты об осуществленных мероприятиях, распространять их среди партнерских организаций и размещать в Интернете.

b) Журнал по вопросам предупреждения преступности

36. В рамках проекта по публикации периодического издания "Африканский журнал по проблемам преступности и уголовного правосудия" Институт готовит подборку научных докладов о тенденциях преступности и профилактических мерах. Редакционная коллегия внимательно изучает рукописи, представленные для первого номера журнала. Журнал будет способствовать укреплению

сотрудничества с издательствами и исследовательскими учреждениями и расширению связей Института для более активной пропаганды его деятельности. Результаты исследований будут использоваться при подготовке кадров и оказании консультативных услуг правительствам африканских стран.

с) Модернизация информационного центра

37. Институт продолжает пополнять свою электронную библиотеку материалами о важных совещаниях экспертов, конференциях и поездках, в ходе которых обсуждались вопросы предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Глобальный доступ к электронному публичному каталогу должен способствовать привлечению внимания потенциальных партнеров к деятельности Института. Данный интернет-ресурс вместе с веб-сайтом Института должны значительно расширить его возможности для сотрудничества. Институт ведет поиск источников финансирования для разработки онлайн-учебных курсов, которые должны повысить репутацию Института в качестве центра передового опыта.

4. Консультирование

38. Для обеспечения более эффективного сбора криминалистических данных в Африке с августа по декабрь 2008 года в Институте работал консультант из ЮНОДК, в задачу которого входило повышение качества криминалистической статистики и содействие тому, чтобы сбор и обработка данных рассматривались в качестве одного из важнейших направлений работы в африканских странах. Данная консультационная помощь оказывалась в рамках текущего сотрудничества между Институтом и ЮНОДК и свидетельствует о важности осуществления программы работы во взаимодействии со всеми заинтересованными партнерами.

5. Сотрудничество

а) Эффективное сотрудничество между Институтом и партнерскими организациями

39. Большое значение для успешного осуществления стратегий в области предупреждения преступности имеет сотрудничество между странами и связи между учреждениями и экспертами. Благодаря использованию имеющихся возможностей для сотрудничества с другими учреждениями Институт играет все более заметную роль на различных форумах, которые открывают дополнительные возможности для укрепления существующих и налаживания новых партнерских связей. Партнерские связи Института имеют огромное значение для сотрудничества и осуществления совместных мероприятий в африканском регионе.

40. Благодаря широкому освещению мероприятий с участием Института у него появилось больше возможностей для налаживания связей с новыми партнерами. Можно надеяться, что благодаря этому Институту удастся привлечь дополнительную техническую помощь, необходимую для выполнения его обязательств.

41. В соответствии с резолюциями своего Совета управляющих, Африканской комиссии по правам человека и народов, Социального и Экономического Совета

и Генеральной Ассамблеи Институт уполномочен и обязан осуществлять программы совместно с партнерскими организациями и в сотрудничестве с ЮНОДК в целях удовлетворения потребностей африканских стран в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Так, в пункте 5 постановляющей части своей резолюции 2007/24 Экономический и Социальный Совет просил "Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов и в сотрудничестве с Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, оказывать государствам Африки, по их просьбе, помощь в реализации их усилий по применению Лилонгвийской декларации о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке". В пункте 4 постановляющей части той же резолюции он просил "Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, в сотрудничестве с соответствующими партнерами и далее предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области реформы пенитенциарной системы". О том же говорится в резолюции 63/196 Генеральной Ассамблеи, особенно в пунктах 5 и 8 ее постановляющей части. Таким образом, Институт является координатором усилий всех профессиональных органов, направленных на поощрение активного сотрудничества и взаимодействия между правительствами, учебными заведениями, органами власти, научными и специализированными организациями и экспертами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

42. Институт имеет прочные партнерские связи с Институтом межгосударственного права, созданном при юридическом факультете Университета Вашингтона и Ли. В рамках данного сотрудничества Университет направил своего эксперта для проведения учебного курса, организованного Институтом для сотрудников исправительных учреждений и правоохранительных органов из стран Восточной Африки 4-18 мая 2009 года. Участники курса с большим интересом выслушали мнения и соображения эксперта относительно документов Африканского союза и Организации Объединенных Наций, касающихся осуществления Лилонгвийской декларации.

43. Информация, представленная в рамках учебного курса, была основана на опыте, накопленном Университетом Вашингтона и Ли в Либерии, и касалась решения проблемы переполненности тюрем, неразвитой инфраструктуры и длительных сроков предварительного заключения. Эти знания значительно дополнили содержание курса и обеспечили его успех. Юридический факультет Университета Вашингтона и Ли заявил о своем намерении развивать плодотворное сотрудничество с Институтом и поставить его на регулярную основу. Для этого планируется осуществлять специальные инициативы по обмену сотрудниками и студентами, а также расширять обмен опытом путем проведения видеоконференций и с помощью других методов дистанционного обучения с целью распространения специальных знаний в области межгосударственного права, необходимых для укрепления систем уголовного правосудия.

44. В рамках такого сотрудничества студенты Университета Вашингтона и Ли смогут получить реальный опыт в области обеспечения доступа к правосудию и реформы пенитенциарной системы в развивающихся странах. Для этого

планируется развивать контакты с учащимися африканских юридических вузов, в частности со студентами юридического факультета УниверситетаMakerере, путем организации практикумов на основе успешного опыта проведения аналогичных мероприятий, накопленного Университетом Вашингтона и Ли в Либерии.

b) Стажировки

45. Благодаря развитию партнерских связей между Институтом и рядом высших учебных заведений, включая Угандийский христианский университет, УниверситетMakerере и Исламский университет Уганды, несколько студентов из этих вузов получали возможность пройти практику в Институте по своей специальности.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

46. Институт активно и с пользой сотрудничает с ЮНОДК, органами по предупреждению преступности ряда стран, а также соответствующими подразделениями таких субрегиональных и региональных организаций, как Комиссия Африканского союза, Восточноафриканское сообщество, Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Важность таких партнерских связей и целесообразность сотрудничества отмечались в резолюциях таких международных органов, как Генеральная Ассамблея, Совет управляющих Института и Африканский союз. Институт продолжает изыскивать возможности для сотрудничества с другими организациями.

47. В рамках усилий по мобилизации необходимого потенциала для удовлетворения растущих потребностей государств-членов в области предупреждения преступности Институт наладил контакты с профессиональными объединениями в ряде стран, занимающимися не только осуществлением обычных программ предупреждения преступности, но и работой в таких областях, как образование; научные исследования; распространение информации; спорт, театр и искусство; реклама; местное самоуправление; обучение грамоте взрослого населения; половое просвещение, репродуктивное здоровье и права человека. Институт поддерживает тесные связи с частным сектором, благотворительными организациями, средствами массовой информации и государственными структурами, в том числе инженерно-строительными управлениями и органами миграционного контроля, с целью максимального задействования имеющегося потенциала для выявления преступлений и принятия предупредительных мер.

48. Представители Института участвовали в следующих мероприятиях национального, регионального и международного масштаба:

а) десятой сессии Совета управляющих, прошедшей в Хартуме 19-20 мая 2008 года;

б) шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, проходившей в Нью-Йорке с 20 сентября 2008 года;

- с) практикуме по криминалистической статистике, проведенном Экономической комиссией для Африки совместно с ЮНОДК в Аддис-Абебе 9-12 декабря 2008 года;
- d) конференции по оценке результатов виктимологического исследования, прошедшей в Кигали (Руанда) 18 декабря 2008 года;
- е) учебном курсе для работников прокуратуры Саудовской Аравии, проведенном Арабским университетом наук безопасности им. принца Наифа в Эр-Рияде 9-14 января 2009 года;
- f) региональном совещании экспертов по укреплению законности и безопасности человека в Восточной Африке, проведенном ЮНОДК совместно с правительством Кении в Найроби 2-4 февраля 2009 года;
- g) плановых совещаниях с целью проведения консультаций и укрепления сотрудничества с соответствующими подразделениями Экономической комиссии для Африки и Комиссии Африканского союза, прошедших в Аддис-Абебе 9-12 февраля 2009 года;
- h) четвертом внеочередном совещании Совета управляющих, прошедшем в Найроби 2 марта 2009 года;
- i) практикуме по укреплению общественной безопасности с помощью исправительных мер, проведенном в Абудже 31 марта – 3 апреля 2009 года;
- j) восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшей в Вене 16-24 апреля 2009 года.

V. Финансирование и поддержка

49. Общий объем поступлений, полученных Институтом в период с января по декабрь 2008 года, составил 593 866,12 долл. США, что значительно больше суммы, полученной в 2007 году (344 421,59 долл. США). Это увеличение объясняется ростом поступления взносов государств-членов в 2008 году (189 249 долл. США) по сравнению с 2007 годом (45 335,89 долл. США). Эти средства были получены из следующих источников:

- a) начисленные взносы государств-членов на сумму 189 249 долл. США (32 процента);
- b) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2008 год в размере 257 700 долл. США (43 процента);
- c) другие поступления от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам в размере 146 917,12 долл. США (25 процентов).

50. Общий объем ресурсов Института в период с января по май 2009 года составил 394 382 долл. США, из которых:

- a) 115 100 долл. США составила предусмотренная на 2009 год часть субсидии Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2008-2009 годов, предназначенной для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов;

б) 204 224 долл. США было получено от государств-членов в виде начисленных взносов;

с) 75 058 долл. США было получено в виде других поступлений от аренды помещений Института.

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

51. За отчетный период Институту удалось собрать 393 473,01 долл. США со следующих государств-членов: Буркина-Фасо (9 985,04 долл. США); Гамбии (5 135 долл. США); Кении (3 603 долл. США); Ливийской Арабской Джамахирии (30 072 долл. США); Малави (77 477 долл. США); Мозамбика (8 600,42 долл. США); Нигерии (143 549 долл. США); Объединенной Республики Танзания (9 801 долл. США) и Судана (105 250,55 долл. США).

52. Из общей суммы в размере 5 169 466 долл. США, которую должен был получить Институт в период с 1989 по 2009 год, к 31 мая 2009 года было получено лишь 2 236 360 долл. США, а остальные 2 933 106 долл. США до сих пор не перечислены.

53. Проблема задолженности по начисленным взносам подробно обсуждалась на четвертом внеочередном совещании Совета управляющих. Совет решил активизировать работу по сбору задолженности и одобрил региональную инициативу по мобилизации средств, за осуществлением которой в разных регионах будут следить следующие государства-члены: Кения (в Восточной Африке); Судан (в Северной Африке), Нигерия (в Западной Африке), Камерун (в Центральной Африке) и Малави (на юге Африки). В соответствии с данной резолюцией несколько стран (Малави и Судан) выполнили свои обещания о погашении задолженности по взносам. Еще несколько стран (Гамбия, Камерун и Кения) обещали погасить задолженность сразу после завершения необходимых формальностей в их странах. Нигерия еще до этого выплатила все свои взносы до 2008 года включительно после десятой сессии Совета.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

54. Начиная с двухгодичного периода 1992-1993 годов Институт получает субсидию Организации Объединенных Наций, размер которой на двухгодичный период 2008-2009 годов составляет 372 800 долларов США. Однако, как показывают расходы за двухгодичный период 2006-2007 годов, на выплату заработной платы штатным сотрудникам категории специалистов: директору, заместителю директора, советнику по исследованиям, советнику по вопросам информации и документации и сотруднику по административно-финансовым вопросам – требовалось 446 913,97 долл. США. Таким образом, предоставленной субсидии хватило на выплату заработной платы штатным сотрудникам только за 19 месяцев, тогда как зарплату за остальной срок пришлось выплачивать из начисленных взносов государств-членов.

55. В своем докладе за 2008 год Институт сообщил о решении Совета увеличить оклады сотрудников на 75 процентов, с тем чтобы довести их размер примерно до половины размера окладов сотрудников Организации

Объединенных Наций. Общий объем средств, необходимых для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов на протяжении двух лет увеличился до 697 900 долл. США (и остался на том же уровне в двухгодичный период 2008-2009 годов). В результате этого образовался дефицит в размере 325 100 долл. США (выделенная субсидия в размере 372 800 долл. США минус общий объем расходов на выплату окладов в размере 697 900 долл. США).

56. На своей десятой сессии Совет управляющих просил Третий комитет рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать увеличение размера субсидии на двухгодичный период 2010-2011 годов для покрытия всей суммы расходов на выплату окладов штатным сотрудникам категории специалистов в размере 697 900 долл. США.

С. Прочие поступления

57. В соответствии с предположением, высказанным в предыдущем докладе (A/63/87, пункт 53), объем поступлений из прочих источников в период с 2007 по 2008 год увеличился в два раза – с 67 405,45 до 146 917,12 долл. США. Из них 131 046,60 долл. США поступило от лизинга недвижимости и 15 870,52 долл. США – от аренды.

VI. Перспективы Института

58. Для борьбы с беспрецедентными проблемами, связанными с возникновением новых тенденций преступности, Институт стремится разрабатывать передовые и нестандартные меры и использовать все имеющиеся инициативы оперативного сотрудничества. При разработке мер, направленных на решение проблемы преступности в Африке, будут прилагаться особые усилия для привлечения к данной работе как можно большего числа партнеров. Учитывая остроту проблемы преступности в африканских странах, располагающих крайне ограниченными возможностями для выявления и пресечения преступной деятельности, крайне важно, чтобы Институт наглядно продемонстрировал свою компетентность в оказании услуг по предупреждению преступности посредством проведения исследовательской работы, укрепления потенциала, обмена информацией и организации консультативных поездок. Программа работы Института будет постепенно расширяться и включать все более разнообразные мероприятия – от пропагандистских кампаний до специальных мер, направленных на информирование африканских стран об опасности, которую представляет преступность для их стабильности и благополучия, и разъяснение необходимости создания защитных механизмов по выявлению и пресечению преступной деятельности в рамках реализации планов развития.

59. Однако серьезным препятствием в данной работе может стать отсутствие достаточной финансовой поддержки, без которой Институт может оказаться не в состоянии удовлетворять потребности государств-членов в области предупреждения преступности, в частности а) разрабатывать стратегии по обеспечению адекватной и устойчивой поддержки и б) играть заметную роль в разработке мероприятий по предупреждению преступности с учетом

специфических нужд государств-членов. Повышение репутации Института должно расширить его финансовую поддержку и возможности по оказанию технической помощи в области укрепления законности и благого управления. Все эти меры носят долгосрочный характер, начать же нужно с принятия среднесрочных мер. К таким мерам относится максимальное задействование имеющегося потенциала за счет налаживания связей с региональными и местными учреждениями; использование местных ресурсов на основе софинансирования и других практических инициатив, а также привлечение местного населения к процессу пересмотра политики законодательства в области общественной безопасности.

60. В соответствии с резолюцией 63/196 Генеральной Ассамблеи Совет на своем четвертом внеочередном совещании вновь призвал Институт укреплять взаимодействие с профессиональными органами и другими организациями, занимающимися вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью осуществления совместных мероприятий. Совет с удовлетворением отметил укрепление партнерских связей между Институтом и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совет также выразил удовлетворение в связи с тем, что ЮНОДК расширил взаимодействие с Институтом и оказывает активное содействие осуществлению совместно разработанных программ. Совет призвал Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос об увеличении размера субсидии, предоставляемой Институту на выплату заработной платы штатным сотрудникам категории специалистов.

61. Учитывая неустойчивое финансовое положение Института, Совет выразил намерение расширить агитационную работу среди потенциальных членов для содействия их присоединению к Институту. Совет выразил готовность оказать помощь в проведении конференции министров африканских стран для обсуждения мер по улучшению финансирования Института. Такие меры будут включать мобилизацию поддержки со стороны международных учреждений, работающих в африканских странах, а также со стороны Генеральной Ассамблеи. Совет выразил намерение предложить государствам-членам пересмотреть размер собственных финансовых взносов в Институт. В связи с этим Совет сформировал специальный рабочий комитет из своих членов, которым было поручено мобилизовать поддержку властей в своих субрегионах и добиваться выполнения их финансовых обязательств перед Институтом, в том числе погашения задолженности по взносам.

VII. Заключение

62. Перед африканским континентом стоит целый ряд специфических проблем, обусловленных самыми разнообразными факторами. Большинство этих факторов образуют порочный круг беззакония и отсталости и затрудняют работу по исправлению ситуации. Разгул преступности ведет к неудовлетворительному качеству социального обслуживания, недостижению намеченных целей и задач государственной политики и многочисленным сбоям в работе систем государственного управления и охраны правопорядка. Данная ситуация сводит на нет эффективность усилий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития. Учитывая растущую изоционность методов,

используемых транснациональными преступными группами, можно предположить, что африканский регион будет и далее испытывать сложности с выполнением планов развития.

63. Для эффективного предупреждения преступности в Африке необходимо провести практическую оценку факторов риска с целью разработки обоснованного плана действий и продуманной программы мероприятий, отвечающих конкретным потребностям стран. При этом необходимо проявлять осмотрительность и вкладывать средства только в практически осуществимые мероприятия исходя из реальных перспектив борьбы с преступностью. При осуществлении стратегий предупреждения преступности в Африке следует уделять особое внимание развитию профессиональных знаний и навыков, необходимых для укрепления национального потенциала в области защиты населения. Основой для повышения эффективности мер предупреждения преступности должны служить результаты практических исследований и эмпирические и экспериментальные данные, отражающие реалии африканских стран. Использование результатов прикладных и стратегических исследований, проводимых Институтом совместно с партнерскими учреждениями и организациями, будет способствовать более профессиональному управлению публичными делами, в том числе деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Любые меры по предупреждению преступности должны приниматься на согласованной основе при участии всех секторов общества. С учетом резолюции 63/196 Генеральной Ассамблеи, в частности пунктов 5 и 8 ее постановляющей части, есть все основания рассматривать Институт в качестве координатора усилий всех профессиональных органов, направленных на поощрение активного сотрудничества и взаимодействия между правительствами, учебными заведениями, органами власти, научными и специализированными организациями и экспертами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
