

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 July 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008)****I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 1830 (2008) от 7 августа 2008 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять Совету доклад о выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех своих обязанностей. Настоящий доклад является четвертым докладом, представляемым во исполнение этой резолюции.

2. В докладе содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления предыдущего доклада от 2 июня 2009 года (S/2009/284) и основное внимание уделяется мерам, принятым в целях осуществления резолюции 1830 (2008). В докладе также приводится обновленная информация о деятельности моего Специального представителя по Ираку, а также о вопросах, касающихся оперативной деятельности и безопасности.

**II. Деятельность Миссии Организации Объединенных
Наций по оказанию содействия Ираку****A. Политическая деятельность и подготовка конституции**

3. Одним из центральных компонентов мандата МООНСИ является поощрение национального примирения. Когда мой бывший Специальный представитель Стаффан де Мистура первый раз приехал в Ирак, он принял решение рассматривать в первую очередь те фундаментальные вопросы, которые имеют центральное значение для развития политического диалога в Ираке, включая урегулирование споров о внутренних границах. МООНСИ полтора года проводила аналитическую и разъяснительную работу в оспариваемых районах и затем 10 июня сформулировала Целевую группу высокого уровня для поощрения диалога по докладам МООНСИ об оспариваемых внутренних границах между старшими представителями правительства Ирака и региональным правитель-

* Переиздано по техническим причинам.



ством Курдистана. Несмотря на существующие проблемы, сложную историю взаимоотношений и трудности, пережитые в прошлом, обе стороны проявили готовность сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций. Целевая группа уже провела несколько заседаний в Багдаде под эгидой Организации Объединенных Наций.

4. Несмотря на многообещающий характер этого диалога в Багдаде, ему не способствуют события на местах. Это особенно касается мухафазы Найнава, где несколько курдских мэров с апреля бойкотируют избранное провинциальное правительство и где в мае на контрольно-пропускном пункте за пределами Мосула имело место противостояние между провинциальным губернатором и солдатами «пешмерги». Ситуацию обострили также заявления, сделанные региональным правительством Курдистана, особенно в отношении будущей судьбы мухафазы Киркук, в ходе недавней избирательной кампании в Курдистане.

5. 24 июня парламент Курдистанского региона Ирака принял 96 голосами из 97 проект региональной конституции, содержащей бескомпромиссные положения. В одной статье, в частности, говорится, что Курдистанский регион Ирака охватывает все оспариваемые районы и тем самым, по-видимому, в одностороннем порядке заявляют права на округа, которые расположены за пределами Курдистанского региона (в том числе в мухафазах Найнава, Киркук и Дияла) и которые являются предметом переговоров, организованных Целевой группой высокого уровня. После этого голосования была предпринята попытка провести референдум по региональной конституции 25 июля — в тот же день, на который были запланированы парламентские и президентские выборы в региональном правительстве Курдистана. Ссылаясь на технические причины, Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии Ирака, поддержанный Группой МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов, сообщил, что для организации референдума не хватит времени. В результате референдум был отложен, что дает возможность новому парламенту Курдистанского региона Ирака внести соответствующие поправки в проект конституции.

6. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, я с удовлетворением отмечаю тот факт, что региональное правительство Курдистана согласилось на экспорт нефти из Курдистанского региона, и выражаю надежду на то, что за этим последуют дополнительные шаги, которые позволят договориться о принятии столь необходимого закона об углеводородных ресурсах. Вызывает также удовлетворение то, что иракское правительство и курдские силы участвуют в работе совместных центров связи сил безопасности во многих мухафазах.

7. МООНСИ продолжала поддерживать работу Комитета по Киркуку, созданного в соответствии со статьей 23. Оказав Комитету материально-техническую поддержку и организовав стажерскую поездку в Северную Ирландию, МООНСИ завершила подготовку своих собственных докладов по Киркуку на основе результатов работы специальных экспертов по вопросам, касающимся нарушений прав собственности, разделения власти и подготовки демографического реестра/списка избирателей в этой мухафазе. Эти доклады были препровождены членам Комитета и спикеру Совета представителей. Несмотря на продление их мандата, члены Комитета не смогли ни о чем договориться, и каждая фракция представила отдельный доклад спикеру Совета пред-

ставителей. Комитет прекратил свою работу, и спикер пытается в настоящее время согласовать различные доклады фракций с целью подготовить при техническом участии МООНСИ специальный законопроект о выборах в Киркуке, который будет представлен на рассмотрение Совета представителей.

8. В рамках продолжающихся усилий по продвижению вперед процесса пересмотра конституции посредством обсуждения стратегий создания федеральной системы в Ираке МООНСИ и Совет представителей Ирака провели 14 и 15 июня 2009 года в Багдаде конференцию высокого уровня на тему «Будущее Ирака». На этом законодательном «круглом столе», который стал продолжением «круглого стола», проведенного в апреле в Эрбиле, были рассмотрены такие вопросы, как распределение доходов от сбыта углеводородного сырья и управление водными ресурсами. Участники признали, что задержки с принятием законодательства по углеводородным ресурсам объясняются разногласиями между Багдадом и Эрбилем насчет окончательных квот доходов, которые должны поступать региональному правительству Курдистана, и финансирования национальных проектов создания инфраструктуры. Участники подчеркнули необходимость согласования законопроекта о распределении доходов с соответствующими законопроектами о Национальной нефтяной компании Ирака, производстве нефти и газа и реорганизации министерства нефтяной промышленности. Затем МООНСИ представила через Комитет по пересмотру конституции различные варианты урегулирования вопроса об углеводородных ресурсах на конституционном уровне либо в виде поправки к статье 115 Конституции Ирака (преимущественная клаузула), либо посредством принятия соответствующего решения одним из межправительственных учреждений.

9. Для достижения консенсуса по вопросам совместного использования водных ресурсов имеется больше оснований, поскольку все иракцы заинтересованы в обеспечении более широкого доступа к трансграничным водным потокам из Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики и Турции, особенно в этот затянувшийся период дефицита воды в Ираке. Участники согласились с тем, что необходимо создать новый координационный орган по водным ресурсам, который разработал бы общенациональную стратегию использования водных ресурсов как внутри страны, так и на региональном уровне. Они просили МООНСИ представить варианты решения этого вопроса Комитету по пересмотру конституции, что и было сделано.

10. Одной из приоритетных задач МООНСИ остается развитие регионального сотрудничества. В целях оказания содействия в выполнении мандата Координатора высокого уровня по вопросу о репатриации или возврате пропавших без вести граждан Кувейта и третьих государств или их останков МООНСИ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) готовятся организовать подготовку группы для вскрытия захоронений, которая будет помогать работе министерства по правам человека по идентификации останков пропавших без вести граждан Кувейта. Ожидается, что министерство по правам человека назначит комитет экспертов, который, перед тем как начнется такая подготовка, составит карты с указанием мест нахождения захоронений. Кроме того, на местах оказывалась помощь в осуществлении Проекта содержания ирако-кувейтской границы, который был разработан в соответствии с резолюцией 833 (1993) Совета Безопасности и которым руководит Департамент операций по поддержанию мира.

В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

11. Независимая высшая избирательная комиссия, действуя при поддержке МООНСИ, успешно завершила подготовку к региональным парламентским и президентским выборам в Курдистане, намеченным на 25 июля, и общенациональным выборам, запланированным на январь 2010 года. Такая деятельность включала в себя завершение регистрации избирателей в Курдистанском регионе и проведение выборов, а также подготовку к общенациональной регистрации избирателей, которая начнется 15 августа.

12. Процесс обновления списков избирателей в Курдистанском регионе Ирака, за которым наблюдало более 5563 иракских наблюдателей и представителей политических партий, был признан успешным, и впервые всем этим процессом руководила сама Избирательная комиссия, которая также внесла изменения в данные и списки избирателей. Пункты регистрации избирателей Комиссии посетило более 512 000 избирателей, которые заполнили более 183 000 форм с просьбами о внесении корректировок и регистрации соответствующих данных в Багдаде. После этого состоялось выдвижение кандидатов на президентских и парламентских выборах в Курдистане. Избирательная комиссия получила информацию о пяти кандидатах на пост президента, и 24 политические структуры выдвинули 507 кандидатов для выборов в парламент. Без каких-либо сбоев прошел также процесс закупки соответствующих материалов, материально-технического планирования и многоуровневого обучения сотрудников избирательных участков.

13. 25 июля население Курдистанского региона в массовом порядке явилось на избирательные участки, чтобы реализовать свое право на избрание новых региональных представителей и президента региона. Процесс голосования проходил организованно и, что самое главное, без каких-либо актов насилия. На момент составления настоящего доклада результаты голосования не были пока опубликованы в ожидании рассмотрения всех жалоб и апелляций, и я настоятельно призываю всех полностью сотрудничать в этой связи с Избирательной комиссией.

14. МООНСИ продолжает добиваться совместно с Избирательной комиссией того, чтобы парламентские выборы, запланированные на январь 2010 года, были проведены вовремя при согласии и поддержке иракского народа. Для повышения общего доверия к этому процессу крайне важно, чтобы были уточнены списки избирателей в рамках общенациональной кампании по обновлению списков, запланированной на август. Кроме того, Избирательной комиссии необходимы государственные средства для проведения выборов. МООНСИ обеспокоена тем, что выборы не удастся провести в установленные сроки и качество выборов пострадает, если Совет представителей вовремя не примет закон о выборах или не внесет в него соответствующие поправки, либо если из бюджета не будут выделены необходимые средства на проведение выборов и оказание дальнейшей поддержки Избирательной комиссии в выполнении ее административных и оперативных функций.

15. В целях бесперебойного проведения запланированной серии сложных избирательных мероприятий Избирательная комиссия рассмотрела в отчетный период технические варианты а) организации референдума по проекту конституции Курдистанского региона Ирака одновременно с президентскими и парламентскими выборами; б) организации общенационального референдума по двустороннему соглашению об обеспечении безопасности между Соединенными Штатами и Ираком одновременно с парламентскими и президентскими выборами в Курдистанском регионе Ирака; и в) отдельного обновления списков избирателей для общенациональных выборов в Киркуке. МООНСИ подготовила три технико-экономических обоснования этих мероприятий, которые были препровождены председателю Избирательной комиссии и спикеру парламента.

16. С целью проанализировать и разработать стратегии многочисленных предстоящих избирательных мероприятий в 2009 году и в начале 2010 года Избирательная комиссия провела четыре всесторонних анализа опыта (при содействии МООНСИ и совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНОПС и Международным фондом для избирательных систем), накопленного в различных сферах оперативной и технической деятельности. Самый последний анализ, проведенный в начале июля Избирательной комиссией Индии, был посвящен планированию и координации мер по обеспечению безопасности с учетом опыта, накопленного в ходе недавних выборов в мухафазах Ирака и всеобщих выборов в Индии.

С. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

17. В последние недели правительство Ирака ускорило осуществление ряда многообещающих инициатив по созданию благоприятных условий для социально-экономического развития, согласовывая при этом свои усилия с международными партнерами. Я приветствую в этой связи решение Ирака приступить к выполнению всеобъемлющего пятилетнего Национального плана развития на 2010–2014 годы, церемония начала которого была официально проведена в июне в присутствии представителей всех фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, входящих в состав страновой группы Организации Объединенных Наций. Осуществление Плана, разработанного под руководством министерства планирования Ирака, придаст новый импульс не только внутреннему развитию в Ираке, но и нормализации его международных отношений и процессу создания глобальных партнерств в области развития в рамках Международного договора с Ираком.

18. По-прежнему предпринимались усилия по переориентации будущих направлений осуществления Договора и придания ему более стратегического характера с учетом изменяющихся условий в Ираке. На заседании Багдадской координационной группы, проведенном 26 мая под председательством заместителя премьер-министра Бархама Салеха и моего Специального советника по Договору с Ираком Ибрагима Гамбари, было решено рассмотреть уже достигнутые результаты на конференции министров по Договору с Ираком, которую планируется провести во второй половине года в Багдаде. Правительство решило затем определить совместно с международными партнерами конкретные целевые показатели, которые предстоит достигнуть. 9 и 22 июля прошли совместные заседания двух рабочих групп — правительственной группы, возглавляемой министром финансов, и группы доноров в составе также Организа-

ции Объединенных Наций и Всемирного банка, которые были учреждены для руководства этим процессом. После этих заседаний мой Специальный советник провел с участием МООНСИ, доноров и иракских партнеров в Багдаде консультации с премьер-министром Нури аль-Малики, министром иностранных дел Хошиаром Зибари и министром финансов Бояном Джабером, на которых было подтверждено следующее: должны быть определены основные приоритетные показатели; Международный договор с Ираком должен быть переориентирован на достижение новых целей в оставшийся период; и механизмы Договора должны быть реорганизованы в целях повышения эффективности процесса его осуществления и контроля. Я приветствую эти усилия, направленные на укрепление партнерства в деле осуществления Национального плана развития в предстоящие годы, и призываю правительство обеспечить, чтобы эти процессы и впредь имели всеохватный характер.

19. Кроме того, следует дать высокую оценку усилиям, предпринимаемым правительством через министерство планирования в целях реформы и реорганизации внутренних процессов регулирования потоков помощи в стране. На данный момент Иракский совет по стратегическому обзору является главным механизмом регулирования потоков помощи в Ираке; однако его функции необходимо в срочном порядке обновить с учетом разрабатываемых в настоящее время более широких стратегических планов развития и создаваемых сегодня партнерств по оказанию помощи. Организации Объединенных Наций было предложено содействовать этому процессу с помощью группы поддержки доноров, которая возглавляется послом Дании и тесно сотрудничает с министерством планирования. Я выражаю глубокую признательность этим донорам, которые продолжают оказывать как основную, так и финансовую поддержку усилиям Ирака в области развития и по согласованию помощи в рамках Международного договора с Ираком — в первую очередь Австралии, Дании, Испании, Италии, Канаде, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Соединенным Штатам, Швеции, Японии и Европейской комиссии.

20. Эти усилия призваны укрепить механизм международного сотрудничества в области развития Ирака после того, как 30 июня 2009 года Международный фонд финансирования восстановления Ирака прекратил прием новых взносов. Исполнительный комитет Фонда, возглавляемый министром планирования и представителем правительства Дании, провел 18 мая заседание, на котором были рассмотрены результаты состоявшегося в феврале Неапольского совещания. Были приняты, в частности, следующие основные решения: а) предложить Организации Объединенных Наций провести всесторонний анализ накопленного опыта с участием доноров и правительства в целях применения этого опыта в других странах и при разработке будущих стратегий согласования потоков помощи в Ираке; и б) предложить правительству, донорам и Организации Объединенных Наций продолжать предпринимать совместные усилия по созданию механизмов, которые будут заниматься согласованием потоков помощи после прекращения работы Международного фонда финансирования восстановления, в частности механизмов, которые будут обеспечивать непрерывную стратегическую и оперативную координацию процесса разработки и осуществления программ.

21. Основным механизмом, который поможет системе Организации Объединенных Наций эффективно приспособиться к изменяющимся потребностям Ирака как в структурном, так и в материально-техническом плане, будет Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2011–2014 годы. В качестве первого шага на пути к разработке Рамочной программы 22 июня в Багдаде началось проведение общего анализа по стране, который представляет собой самое крупное мероприятие, организовывавшееся в Ираке с 2003 года с участием правительства и Организации Объединенных Наций. В нем приняли участие более 100 иракцев, представлявших различные министерства, парламент, гражданское общество, частный сектор и научные учреждения, а также все 16 специализированных учреждений, фондов и программ. Затем был проведен среднесрочный обзор нынешней стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, чтобы привести ее в соответствие с новыми приоритетами правительства. Было также решено, что страновая группа Организации Объединенных Наций будет помогать правительству осуществлять национальный процесс планирования с использованием результатов проводимых группой обстоятельных ситуативных анализов.

22. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и, соответственно, будущая деятельность МООНСИ по оказанию содействия Ираку будут опираться на две ключевые программы, а именно Программу развития частного сектора и Программу модернизации государственного сектора, которые будут играть все более важную роль в социально-экономическом развитии Ирака в будущем и в обеспечении сбалансированного функционирования государственного и частного секторов, несмотря на недавнее повышение цен на нефть. Обе эти программы необходимы для того, чтобы Ирак мог составить сбалансированный бюджет, реорганизовать свою государственную администрацию в целях повышения качества предоставляемых ею услуг, ускорить создание новых рабочих мест для борьбы с высокой безработицей среди молодежи в стране и создать в Ираке более благоприятные условия для международных инвестиций. В осуществлении Программы развития частного сектора в настоящее время принимают участие семь учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Между тем Программа модернизации государственного сектора должна быть представлена Иракскому совету по стратегическому обзору.

23. Ожидается, что эти крупные и перспективные директивные инициативы будут опираться на нынешние гуманитарные программы Организации Объединенных Наций и наших партнеров, которые окажут срочную помощь неимущим и уязвимым группам иракского населения. Гуманитарная обстановка в Ираке остается сложной, что объясняется главным образом нестабильностью ситуации и ограниченностью доступа к тем, кто больше всего нуждается в помощи. При проведении в середине 2009 года обзора процесса обращения с призывами к оказанию совместной помощи Ираку Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что стратегические приоритеты по-прежнему отражают нынешнюю ситуацию в стране, особенно если учесть, что в крайне уязвимом положении по-прежнему находятся не только внутренние перемещенные иракцы, но и многие неимущие общины, которые все еще не имеют надлежащего доступа к основным социальным услугам и механизмам защиты. От непрекращающихся актов насилия в непропорционально большой

степени продолжает страдать гражданское население, и серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие защиты, особенно для женщин, детей и некоторых групп меньшинств.

24. Совокупные потребности в помощи, согласно данным процесса обращения с совместными призывами к оказанию помощи Ираку и региону в 2009 году, в настоящее время оцениваются в 650 млн. долл. США, включая более 341 млн. долл. США, предназначенных для оказания помощи примерно 1,7 миллиона иракцев, которые попросили убежища в соседних странах и других регионах. Потребности на этапе 1 процесса обращения с призывами в 2009 году, на котором будут удовлетворяться потребности уязвимых иракцев внутри страны, возросли более чем на одну треть до 308 млн. долл. США, и основной упор в рамках таких проектов будет делаться на активизацию национальных усилий по содействию возвращению иракских беженцев и внутренне перемещенных лиц и скорейшей нормализации их жизни. Действительно, возвращается меньше людей, чем ожидалось, и обстановка во многих районах страны еще не улучшилась до такой степени, чтобы можно было организовать массовое возвращение населения в Ирак на добровольной и устойчивой основе. Без средств, выделенных для этапа 1, не удалось бы быстро предоставить гуманитарную помощь в таких кризисных ситуациях, как недавний подрыв крупного взрывного устройства в Тазе, Киркук, в результате которого погибли до 85 человек, было ранено более 170 человек и 600 человек остались без крова. Учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца и другие стороны в считанные часы после нападения прибыли на места для оказания продовольственной и непродовольственной помощи и медицинских услуг пострадавшим. Тем не менее некоторые секторы, охваченные этим процессом, включая образование и здравоохранение, получили весьма ограниченные средства по сравнению с существующими в них потребностями. Я выражаю признательность донорам, в том числе Норвегии, Саудовской Аравии, Соединенному Королевству, Соединенным Штатам, Швеции и УГЕС, которые уже внесли щедрые взносы, и призываю всех доноров продолжать поддерживать процесс обращения с призывами к оказанию совместной помощи.

25. МООНСИ продолжала тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в целях оказания иракским властям помощи в обеспечении возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. УВКБ создало в Багдаде шесть общинных центров возвращения и планирует в настоящее время организовать еще десять таких центров. УВКБ также оказывало помощь в восстановлении пострадавших в ходе конфликта домов, и оно продолжает расширять свой национальный и международный персонал на местах. Тем не менее по-прежнему выражается обеспокоенность по поводу того, что не оказывается достаточной материальной помощи перемещенным лицам, возвращенцам и другим уязвимым общинам, в то время как недавнее расширение масштабов насилия, особенно в отношении меньшинств, ускорило процесс иммиграции, а также внутренние перемещения в некоторых районах. Во время своей поездки в Ирак в середине июля заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Л. Крейг Джонстон выразил правительству Ирака признательность за осуществление пакета мер по выплате компенсации возвращенцам и внутренне перемещенным семьям. Однако он подчеркнул, что предстоит

очень многое сделать, поскольку обстановку в Ираке в целом не удастся улучшить, пока не будет решена проблема бедственного положения перемещенных лиц и иракских беженцев.

26. В целях расширения возможностей для уменьшения опасности бедствий на национальном уровне и на местах и оказания более эффективной гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф МООНСИ, Управление по координации гуманитарных вопросов и Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению совместно разрабатывают в настоящее время для правительства Ирака программу предотвращения бедствий и реагирования на них. Эта программа, разрабатываемая в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, будет включать рекомендации по созданию центра борьбы с бедствиями и подготовки соответствующего национального плана. Я также приветствую создание в июле Управлением по координации гуманитарных вопросов Иракской полевой координационной сети базирующихся в мухафазах координаторов, которая будет координировать гуманитарную деятельность и собирать более подробную, чем это сейчас возможно, информацию о гуманитарных потребностях, и я приветствую включение этого дополнительного органа в состав существующей полевой структуры, возглавляемой сотрудниками МООНСИ по связи с мухафазами.

27. По-прежнему приоритетное значение имеет борьба с последствиями засухи в Ираке, которая, по оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), приведет к 35-процентному сокращению объема производства пшеницы и, по всей видимости, еще больше обострит проблемы нищеты, и Организация Объединенных Наций продолжала предпринимать в этой связи усилия по смягчению социально-экономических последствий этого бедствия. ФАО обеспечила строительство и техническое обслуживание 120 микросистем орошения, а ЮНОПС восстановило водораспределительные системы в мухафазе Эрбиль, повысив тем самым качество воды, которой снабжается 30 000 жителей. Кроме того, ЮНИСЕФ помог организовать региональную конференцию по проблеме засухи, в которой приняли участие учреждения Организации Объединенных Наций и министры сельского хозяйства и водных ресурсов Курдистанского региона.

28. Продолжалась подготовка к проведению в Ираке переписи населения и жилищного фонда. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) помог Ираку провести пробную перепись в отдельных мухафазах и учредил Международный технический и консультативный совет высокого уровня по переписи в Ираке, который собрался в начале июля для обсуждения вопросов гарантирования качества данных. В настоящее время рассматривается вопрос о том, насколько реально провести перепись до конца этого года. В целях поддержки усилий правительства по расширению прав и возможностей иракских женщин в семье и на рабочих местах ПРООН провела совместно с правительством семинар, посвященный стратегиям борьбы с насилием в отношении женщин в общинах. ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО обучили сотрудников министерства образования навыкам проведения всестороннего анализа сектора образования в стране, который будет использоваться для разработки национальной стратегии в области образования. Всемирная продовольственная программа (ВПП) организовала для государственных должностных лиц поезд-

ку в Египет, где им оказали помощь в разработке долгосрочной стратегии укрепления продовольственной безопасности в Ираке.

29. ПРООН и ЮНИСЕФ опубликовали 1 июля совместный доклад о ходе осуществления деятельности, связанной с разминированием, за период после вступления в силу в 2008 году Оттавской конвенции по наземным минам. Эти учреждения по-прежнему обеспокоены тем, что, несмотря на возобновление некоторой работы по демаркации минных полей и просвещению населения о минной опасности, остается в силе введенный министерством обороны запрет на обезвреживание мин гражданскими экспертами, и поэтому цели, поставленные в Оттаве, вряд ли будут достигнуты. Международная миссия высокого уровня, направленная в мае в Ирак Группой Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, также выразила аналогичную обеспокоенность во время ее встреч с представителями министерств как обороны, так и окружающей среды. Возобновление деятельности по разминированию с участием гражданских экспертов необходимо для ограничения связанных с разминированием гуманитарных и экономических затрат, и я настоятельно призываю заинтересованные стороны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, чтобы ускорить обсуждение дальнейших направлений деятельности в этой области.

30. В отчетный период продолжали осуществляться инициативы в области управления, обеспечения законности и борьбы с коррупцией. ПРООН провела в мае в Стамбуле для всех иракских судей-женщин семинар, посвященный, в частности, международным стандартам справедливого судебного разбирательства и использованию иракской юридической базы данных. В сотрудничестве с Центральной организацией по статистике и информационным технологиям (КОСИТ) ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проводят всеобъемлющий обзор стандартов добросовестности, который завершится в октябре 2009 года установлением руководящих принципов для борьбы с коррупцией в четырех министерствах в четырех мухафазах, что поможет разработать более эффективные меры для борьбы с этим явлением в рамках национальной стратегии борьбы с коррупцией. ЮНОПС организовало «круглый стол» с участием представителей гражданского общества и государственных должностных лиц, на котором был рассмотрен проект закона Ирака о неправительственных организациях и был согласован ряд рекомендаций, которые позволят привести этот проект в соответствие с международной передовой практикой. Кроме того, ПРООН завершила отбор и стратегическое планирование двух образцовых судов в Багдаде и Басре, в дополнение к суду в Эрбиле, о котором сообщалось ранее (S/2008/284, пункт 37).

D. Деятельность в области прав человека

31. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала оказывать правительству и организациям гражданского общества помощь в подготовке к проведению запланированного на февраль 2010 года универсального периодического обзора по докладу Ирака под эгидой Совета по правам человека. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНОПС члены иракского межминистерского комитета по проведению универсального периодического обзора прошли инструктаж, посвященный требованиям в отношении проведения этого обзора, и

присутствовали на сессиях Совета по правам человека, посвященных обзору, в Женеве 8–11 июня. В настоящее время МООНСИ организует также подготовку для членов 25 иракских организаций гражданского общества по вопросам, касающимся различных аспектов наблюдения за положением в области прав человека и подготовки соответствующих докладов, а также универсального периодического обзора и роли организаций гражданского общества в этом процессе.

32. МООНСИ продолжает сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций, стремясь укрепить потенциал правительства, государственных учреждений и организаций гражданского общества Ирака в целях содействия проведению реформы законодательства в соответствии с международными правовыми нормами, а также расширить их национальные возможности в области защиты прав человека и наблюдения за их соблюдением в целях борьбы с нарушениями. В рамках нынешних инициатив и партнерского взаимодействия принимаются меры по оказанию, совместно с ПРООН, технической консультативной помощи в разработке учебной программы Института по подготовке судебных работников и в вопросах, касающихся реформирования пенитенциарной системы. МООНСИ оказывает поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в проведении обзора действующего иракского законодательства по борьбе с терроризмом в свете международных норм в области прав человека, а также в содействии ратификации конвенций по терроризму и внесению поправок в действующий закон о борьбе с терроризмом. Кроме того, МООНСИ оказывает поддержку ЮНИСЕФ и ЮНФПА в вопросах, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе в проведении информационно-разъяснительной работы в поддержку реформы законодательства, в усилиях по сокращению продолжительности предварительного заключения и в осуществлении на местном уровне инициатив по повышению квалификации ответственных должностных лиц системы правосудия по делам несовершеннолетних. Кроме того, МООНСИ совместно с ЮНОПС и ЮНЕСКО ведет работу по оказанию поддержки сотрудникам средств массовой информации, правозащитникам и научным сотрудникам, ставшим жертвами насилия и угроз на территории Ирака.

33. МООНСИ продолжает последовательно принимать меры по обеспечению выполнения положений статьи 102 Конституции Ирака, предусматривающей создание верховной комиссии по правам человека, которое было отсрочено по той причине, что пока не назначен спикер парламента. Профильные министерства в настоящее время решают вопросы, связанные с назначением членов комитета, которому будет поручено отобрать кандидатов в состав этой комиссии. Стремясь помочь Ираку в этой работе, МООНСИ подготовила подробный план по набору членов комиссии, который в настоящее время находится на рассмотрении Комитета по правам человека Совета представителей. В бюджете Ирака на 2009/10 финансовый год не предусмотрено ассигнований на финансирование работы этой комиссии, в связи с чем МООНСИ продолжает настоятельно призывать Совет представителей и правительство Ирака исправить это положение в ходе предстоящего среднесрочного обзора исполнения бюджета.

34. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает обращение с заключенными, и в течение отчетного периода продолжались протесты по поводу длительных сроков предварительного заключения, жестокого обращения с заключенными и коррумпированности сотрудников правоохранительной системы. Соответствующие иракские ведомства в ответ на это продолжали обещать провести расследования и принять меры к улучшению ситуации. В июне по целому ряду следственных изоляторов страны прокатилась волна голодовок, устроенных задержанными. Голодовка в следственном изоляторе в районе Русафа на востоке Багдада, в которой участвовали около 300 задержанных из числа сторонников Ас-Садра, привела к тому, что члены Совета представителей Комитета по правам человека и Багдадское оперативное командование посетили его с проверкой. 16 июня министр внутренних дел сообщил о том, что 43 полицейских, работавших в Русафе, будут привлечены к ответственности за нарушение прав человека, а Высший судебный совет на совещании, состоявшемся 16 июня, призвал принять меры к улучшению условий содержания под стражей.

35. В числе положительных событий следует упомянуть о том, что МООНСИ была приглашена на совещание с участием представителя заместителя премьер-министра и представителей министерств юстиции, внутренних дел, обороны и по правам человека, на котором открыто обсуждались проблема ухудшения состояния правоохранительной системы и конструктивные рекомендации в этой связи. В частности, обсуждался вопрос о передаче задержанных, содержащихся в объектах министерства обороны, в места заключения, которыми заведует министерство юстиции. МООНСИ уже давно рекомендовала сделать это, и недавно представители министерства обороны признали, что задержание гражданских лиц не входит в его компетенцию.

36. Обеспокоенность у МООНСИ по-прежнему вызывает продолжающееся исполнение приговоров о казни через повешение, а также нехватка информации о казнях и смертных приговорах. В настоящее время число заключенных-смертников в Ираке составляет по меньшей мере 1000 человек, из которых 150, по имеющимся данным, исчерпали все средства обжалования приговора. Президентский совет Ирака уже подписал более 100 приказов о приведении смертных приговоров в исполнение. За отчетный период состоялась 31 казнь, несмотря на обращения МООНСИ, УВКПЧ и другими международными организациями призывы к правительству Ирака ввести мораторий на смертную казнь, а также расследовать все сообщения о случаях злоупотребления служебным положением в местах содержания под стражей, провести обзор уголовного законодательства и процедур в свете международных стандартов и обязанностей Ирака по международному праву. Обеспокоенность у МООНСИ и УВКПЧ по-прежнему вызывает то, что в настоящее время иракская система отправления правосудия не в состоянии гарантировать справедливое судебное разбирательство в соответствии, в частности, с положениями статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого Ирак является.

Е. Вопросы оперативной деятельности, материально-технического обеспечения и безопасности

37. В рамках поддержки деятельности МООНСИ продолжалось осуществление нескольких проектов, призванных укрепить потенциал МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли обеспечивать комплексное осуществление мероприятий Организации Объединенных Наций. В Багдаде завершается строительство дополнительных и ремонт имеющихся служебных помещений, в которых после завершения работ смогут совместно разместиться представительства Всемирного банка и соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, а также обустроены дополнительные жилые помещения для сотрудников охранного подразделения Организации Объединенных Наций. При финансовой помощи правительства Швеции и технической поддержке МООНСИ УВКБ приступило к строительству дополнительных служебных помещений на территории штаб-квартиры МООНСИ, что позволит предоставить УВКБ, а также ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения улучшенные служебные помещения. Условия второго аналогичного проекта были согласованы между ВПП и МООНСИ, и работа по его осуществлению начнется в ближайшее время.

38. МООНСИ продолжает принимать меры по повышению своей самообеспеченности в области воздушных перевозок, в том числе путем закупки вертолетов. В рамках этих усилий МООНСИ работает также над улучшением условий наземного обслуживания в международном аэропорту Багдада, для чего, соответственно, ведется строительство двух новых вертолетных площадок и модернизация служебных и ангарных помещений.

39. В рамках дальнейшего осуществления двустороннего соглашения об обеспечении безопасности 30 июня 2009 года — в день, когда по всей стране отмечается День суверенитета Ирака — военные контингенты Соединенных Штатов Америки были передислоцированы из городских районов, и, таким образом, ответственность за обеспечение безопасности в стране полностью взяли на себя иракские силы безопасности. Хотя в целом существенной активизации деятельности повстанцев не наблюдается, в течение нынешнего переходного периода «Аль-Каида» и другие экстремистские элементы совершили в разных районах страны несколько актов, вызвавших большой резонанс и повлекших за собой большое количество жертв. В разных районах Багдада было взорвано несколько автомобилей, начиненных взрывчаткой. Так, в результате взрыва, произошедшего 24 июня в Садр-Сити, погибли 62 мирных жителя и еще 150 получили ранения, и еще несколько таких взрывов прогремели в Киркуке и Мосуле. Эти акты свидетельствуют о том, что экстремистские элементы по-прежнему пытаются не только испытать способность иракских сил безопасности к реагированию, но и подорвать уверенность населения в том, что правительство может осуществлять свою суверенную функцию по защите своих граждан.

40. В Багдаде продолжались покушения на политических деятелей, в частности 12 июня был убит лидер крупнейшего суннитского политического блока в парламенте Харит аль-Убайди. В начале июля в Багдаде и Мосуле был организован ряд нападений с использованием взрывных устройств в христианских церквях, в результате чего по меньшей мере четыре человека погибли и еще десятки, включая детей, получили ранения. Эти нападения породили страх по

поводу возобновления актов устрашения и агрессии, цель которых состоит в терроризировании уязвимых групп и воспрепятствовании мирному сосуществованию различных религиозных групп.

41. Число подобных инцидентов по-прежнему было значительным в северных районах Ирака, где вооруженные оппозиционные группы по-прежнему пытались использовать напряженную ситуацию в своих интересах, прежде всего на спорных территориях. Эти нападения привели к массовым жертвам в Мосуле и в сельских районах провинции Найнава. Крупные насильственные акты включали организацию скоординированного взрыва террористами-смертниками 8 июля в Талль-Афаре, к северо-западу от Мосула, в результате чего погибли по меньшей мере 38 человек и еще 66 получили ранения. В прилегающих к Мосулу районах по-прежнему сильна напряженность между иракскими силами безопасности и курдскими формированиями «пешмерга». Несмотря на введенные в Киркуке и вокруг него меры безопасности, повстанцы совершили акты, которые привели к массовым жертвам, включая подрыв автомобиля около мечети в Таза 20 июня, в результате которого погибли 85 человек, и подрыв автомобиля 30 июня, в результате которого 41 мирный житель погиб и 120 получили ранения. Эти акты породили опасения того, что экстремисты пытаются разжечь конфликт между местными группами.

42. В мухафазе Анбар иракским силам безопасности в целом удастся поддерживать успехи, достигнутые в ходе прежних операций, несмотря на регулярные покушения на руководителей сил и Совета пробуждения, совершаемые в коридоре Рамади-Эль-Фаллуджа и вокруг него. В мухафазе Дияла повстанцы придерживались похожей схемы, ежедневно совершая нападения на подразделения сил «Сыновья Ирака» в Баакубе и прилегающих сельских районах.

43. В южных районах Ирака число таких инцидентов по-прежнему было сравнительно небольшим, а силы безопасности продолжали проводить операции по перехвату, находя склады оружия и боеприпасов в районе Кута, Эн-Насирии и Эль-Амары. Однако это не позволяет предотвратить ракетные и минометные обстрелы мест дислокации многонациональных сил по всему региону. В Эль-Батхе к западу от Эн-Насирии в мухафазе Ди-Кар в результате подрыва одновременно сразу нескольких автомобилей погибли 35 мирных иракских жителей.

44. В целом меняющийся характер обстановки в плане безопасности создает существенные трудности для охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций в Ираке. Учитывая растущую необходимость в активизации нынешней деятельности Организации Объединенных Наций по всей стране, создание и поддержание сбалансированного и надежного механизма обеспечения безопасности, способного оказывать поддержку роли Организации Объединенных Наций в стране и удовлетворять ее потребности, по определению потребует значительных ресурсов. Для достижения необходимой сбалансированности Секция безопасности МООНСИ будет продолжать работать со специализированными учреждениями, фондами и программами, а также с Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Департаментом полевой поддержки, стремясь обеспечить необходимое финансирование и меры защиты для обеспечения охраны и безопасности сотрудников.

45. Проведению Организацией Объединенных Наций операций в столь сложных условиях значительно содействует предоставление государствами-членами военных советников и охранных контингентов Организации Объединенных Наций. Их усилия по поддержанию связи с иракскими и многонациональными силами, особенно в свете передачи функции обеспечения безопасности иракской стороне и соответствующего сокращения многонациональных сил, имеют неоценимое значение для сохранения прежней динамики деятельности Организации Объединенных Наций на всей территории Ирака. Кроме того, по приглашению моего Специального представителя военные советники будут продолжать оказывать правительству Ирака поддержку в его стремлении в перспективе начать предоставлять войска для будущих миссий Организации Объединенных Наций. Я выражаю признательность правительствам Австралии, Дании, Иордании, Непала, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Фиджи за их вклад в деятельность Миссии.

III. Замечания

46. Ирак вступает в очередной критически важный этап, на котором он берет на себя все больше ответственности за обеспечение безопасности в стране и проведение важных национальных выборов, запланированных на январь 2010 года. Хотя ожидалось, что передислокация воинских контингентов Соединенных Штатов из городов 30 июня будет сопровождаться вспышками насилия, удалось сохранить относительное спокойствие, и иракские силы безопасности успешно взяли на себя ответственность за обеспечение безопасности в критически важных частях страны. Я надеюсь, что эта тенденция является предвестником светлого будущего Ирака.

47. Кроме того, отрадно отметить, что в условиях, когда на предстоящий год намечен целый ряд избирательных мероприятий и подготовка к национальным выборам идет полным ходом, иракские национальные учреждения и прежде всего Избирательная комиссия наглядно демонстрируют, что они уже накопили собственный опыт проведения мероприятий, связанных с выборами. Совсем недавно без каких-либо инцидентов прошли выборы в Иракском Курдистане. Вместе с тем по мере приближения парламентских выборов основная задача будет состоять в том, чтобы сохранить нынешний уровень транспарентности и автономности Избирательной комиссии, одновременно обеспечив прочную основу для признания результатов выборов. Регистрация избирателей по всей стране будет одним из решающих элементов успешного проведения парламентских выборов в январе, а также выборов в округах и подокругах, которые, возможно, пройдут позднее в 2010 году. Я призываю правительство Ирака продолжать оказывать поддержку Избирательной комиссии и обеспечить своевременную мобилизацию средств на проведение надлежащей и заслуживающей доверия подготовки к ним.

48. Для политических лидеров настала пора продемонстрировать политическую зрелость, забыв о своих разногласиях и узких интересах, и доказать народу Ирака, что суверенитет влечет за собой ответственность и подотчетность за реальный прогресс на пути к нормализации повседневной жизни иракцев и за функционирование жизнеспособного государства. Я настоятельно призываю Совет представителей Ирака, действуя в духе национального примирения и в знак политического прогресса в стране, незамедлительно приступить к приня-

тию всестороннего избирательного законодательства, с тем чтобы не поставить под угрозу срыва предстоящие общенациональные выборы, предусмотренные в Конституции. Прогресс в принятии других важнейших законов, например нефтегазового законодательства, также стал бы шагом вперед и позволил бы существенно увеличить объемы добычи нефти в Ираке.

49. Я обеспокоен отношениями между федеральным правительством, базирующимся в Багдаде, и лидерами Иракского Курдистана. Как следствие, усиливается напряженность также между курдскими силами безопасности и некурдским населением за пределами Курдистана. В прошлые десятилетия иракские курды подвергались жестокому преследованию, что укоренило в них решимость не допустить повторения этих страданий. На всех выборных представителях, политических партиях и лидерах лежит особая ответственность за то, чтобы принимать меры к ослаблению напряженности и урегулированию политических разногласий, а также стремиться к достижению политических договоренностей, что необходимо для обеспечения прочного мира и безопасности в стране в целом.

50. Принимая во внимание недавнее утверждение проекта конституции Курдистана, в котором содержатся притязания на районы, обсуждаемые в настоящее время в Целевой группе высокого уровня, проводящей свои совещания под эгидой Организации Объединенных Наций, я настоятельно призываю региональное правительство Курдистана и парламент Иракского Курдистана пересмотреть такие положения, поскольку они могут привести к эскалации напряженности и отрицательно сказаться на ходе обсуждений по спорным границам и другим вопросам, представляющим интерес как для регионального правительства Курдистана, так и для правительства Ирака. Я надеюсь, что соблазн делать бесполезные заявления или предпринимать те или иные действия в пику другой стороне будет не столь сильным после того, как спадет политическое напряжение, возникшее в связи с недавним проведением региональных выборов. Я призываю положить конец провокационным заявлениям, в том числе любым попыткам предрешисть будущее таких районов, как Киркук, а также любым односторонним действиям на местах, в которых другая сторона может усмотреть враждебный умысел. Процесс обсуждения вопросов, касающихся спорных внутренних границ, только начался, но я рассчитываю и надеюсь на то, что обе стороны сохранят политическую волю, которую они проявляют в настоящее время, и что все стороны будут по-прежнему стремиться общими усилиями изменить к лучшему ситуацию на местах и обеспечить дальнейший прогресс на основе диалога. МООНСИ готова по просьбе правительства Ирака при поддержке международного сообщества продолжать прилагать усилия для развития диалога и помогать сторонам достичь возможных договоренностей по различным актуальным вопросам.

51. Правительство Ирака продолжает заниматься вопросами защиты прав человека и обеспечения верховенства права, хотя это и требует от него напряжения всех сил. Запланированная на февраль 2010 года проверка в рамках механизма универсального периодического обзора станет прекрасной возможностью продемонстрировать значительный прогресс в создании надежной правовой базы при условии, что к тому времени приступит к работе Независимая национальная комиссия по правам человека. Пока же я продолжаю настоятельно призывать правительство Ирака рассмотреть в официальном порядке вопрос о введении моратория на смертную казнь до проведения всестороннего обзора

законодательства Ирака в соответствии с резолюцией 62/149 Генеральной Ассамблеи. МООНСИ намерена продолжать работу по содействию защите прав человека и проведению судебно-правовой реформы в Ираке.

52. В настоящее время Ирак находится на важном этапе процесса восстановления и развития, который также в перспективе открывает перед страной широкие возможности. В правительственных кругах сильно стремление попытаться решить некоторые из наиболее застарелых социально-экономических проблем страны, включая безработицу, ветхость инфраструктуры, коррупцию, нищету и непомерно высокие расходы, связанные с государственным управлением. Сейчас, когда Ирак успешно осуществляет самую амбициозную программу реформ с 2003 года, я настоятельно призываю его лидеров обеспечить, чтобы центральное место при планировании развития отводилось удовлетворению потребностей всех граждан страны, прежде всего беднейших и наиболее уязвимых групп населения. Старшие должностные лица Ирака подчеркивают необходимость увеличения объема иностранных инвестиций в развитие Ирака и мобилизации незадействованных экономических и природных ресурсов страны для увеличения поступлений.

53. Что касается экономического оживления в Ираке, то необходимо обеспечить его стратегическую направленность на устранение неравенства путем увеличения инвестиций в социальное обслуживание, меры социальной защиты и реализацию основных прав человека всех иракских мужчин, женщин и детей. Эти аспекты развития Ирака должны учитываться в национальном плане развития, который должен служить для нас ориентиром при обсуждении вопроса о пересмотре контрольных показателей, предусмотренных в Международном договоре с Ираком. Конференция высокого уровня, посвященная этому Договору, будет проведена в Багдаде во второй половине 2009 года и даст нам важную возможность определить будущее партнерских отношений Ирака с международным сообществом и наметить приоритеты для страны на предстоящий год. Чтобы эта конференция прошла плодотворно, Ирак и международное сообщество должны еще до ее начала выработать общее видение.

54. В более долгосрочном плане подготовленный правительством национальный план развития, осуществлению которого призвана способствовать Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, позволит также координировать мероприятия Организации Объединенных Наций и деятельность правительства Ирака и повысить темпы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во всех частях страны. При этом все больше надежд будет возлагаться на то, что Организация Объединенных Наций будет обеспечивать свое присутствие по всему Ираку и координировать оказание помощи на комплексной основе в рамках концепции «Единство действий». Прогресс Ирака в осуществлении национального плана развития и выполнении Международного договора зависит, как и во многих других областях, от того, будет ли налажено эффективное взаимодействие внутри правительства с целью выработать общий подход. В этой связи я приветствую привлечение ряда правительственных субъектов, включая министерство планирования, к процессу доработки контрольных показателей, предусмотренных в Договоре. Программа развития и модернизации в Ираке, которая позволит избежать дублирования усилий и привлечь к работе все иракские заинтересованные стороны, имеет все шансы стать надежной платформой для объединения усилий различных правительственных ведомств

и в самом парламенте, и я настоятельно призываю лидеров Ирака более активно работать в этом направлении.

55. Серьезную обеспокоенность у организаций системы Организации Объединенных Наций в Ираке вызывает проблема истощения естественных водных ресурсов, особенно в условиях затянувшейся засухи. Вместе с тем принимаемые в этой связи меры наглядно свидетельствуют о том, что иракские политики способны вместе работать во имя национальных интересов на благо пострадавшего населения. Это чувство общей ответственности проявилось в ходе недавней учредительной конференции по природным ресурсам, по итогам которой было предложено создать национальный совет по водным ресурсам, поручив ему разработку национальной водохозяйственной стратегии. Кроме того, в Ираке все более активно высказывается общее мнение о необходимости обеспечения более широкого доступа к трансграничным водотокам из Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики и Турции, и иракские политики подчеркивают необходимость участия Организации Объединенных Наций в региональном диалоге по вопросу о рациональном использовании этих водотоков. Я высоко оцениваю эти инициативы и призываю Ирак и его соседей продолжать диалог, направленный на выработку долгосрочного решения проблемы водотоков, используемых совместно Ираком и другими странами, и надеюсь, что и другие вопросы будут решаться в таком же конструктивном духе в интересах национального примирения и регионального диалога.

56. Улучшение обстановки в плане безопасности на территории Ирака способствует более активному возвращению иракских беженцев и внутренне перемещенных лиц. Важнейшее значение для создания условий для возвращения иракских беженцев и внутренне перемещенных лиц имеют предоставление земельных участков и увеличение средств, выделяемых на обеспечение жильем и удовлетворение других базовых потребностей. Хотя не во всех районах страны пока удалось обеспечить безопасность и некоторые группы беженцев не решаются возвращаться, более активная работа правительства Ирака с иракскими беженцами за пределами страны, в том числе на основе усилий, направленных на национальное примирение, может помочь подготовить почву для добровольного возвращения в будущем.

57. 30 июня истек 18-месячный срок полномочий моего бывшего Специального представителя Стаффана де Мистуры. 9 июля я назначил своим новым Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ Ада Мелкерта из Нидерландов. Он сразу же отправился в район Миссии для проведения первого раунда консультаций. Г-н Мелкерт имеет богатый опыт политической работы и одновременно является экспертом в вопросах экономики и развития, что является ценным сочетанием, хорошо подходящим для решения вопросов в нынешний переходный период в Ираке. Кроме того, я хотел бы выразить признательность национальным и международным сотрудникам МООНСИ, а также персоналу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за их неустанную работу в весьма тяжелых условиях.

58. В связи с проведением обзора мандата Миссии в настоящем докладе подводятся итоги нынешних мероприятий МООНСИ, предусматривающих консультирование правительства и народа Ирака и оказание им иной помощи и поддержки в налаживании политического диалога и национального примирения, в проведении выборов и референдумов и обзора Конституции, в урегулировании проблемы спорных внутренних границ и в поощрении регионального диалога. В соответствии со своим нынешним мандатом МООНСИ продолжает также содействовать координации и оказанию гуманитарной помощи, возвращению — в надлежащих случаях — перемещенных лиц, выполнению положений Международного договора с Ираком, осуществлению программ, направленных на обеспечение базового обслуживания населения или проведение экономических реформ и развитие, а также защите прав человека и укреплению верховенства права в Ираке. Я твердо убежден в том, что Организация Объединенных Наций может, по просьбе правительства Ирака и по согласованию с ним, и впредь играть активную и важную роль в продолжающихся усилиях по обеспечению стабильности и прогресса в Ираке.
