



安全理事会

Distr.: General  
22 July 2009  
Chinese  
Original: English

2009 年 7 月 20 日墨西哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信

我谨以安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席的身份向你提交关于工作组自 2008 年 7 月 11 日提交上一次报告以来的活动的报告。

请将本信及所附报告作为安全理事会文件分发为荷。

克劳德·埃列尔(签名)



## 安全理事会第 1612(2005) 号决议所设儿童与武装冲突问题工作组活动年度报告

(2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日)

### 一. 引言

1. 2005 年 7 月 26 日，安全理事会通过了关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005) 号决议。

2. 在该决议第 8 段，安理会决定成立一个安全理事会工作组，审查该决议第 3 段所述机制提交的报告，审查在制定和执行决议第 7 段所述行动计划方面取得的进展，审议向其提交的其他有关信息。安理会还决定该工作组应：

(a) 就可采取哪些措施促进保护受武装冲突影响的儿童，向安理会提出建议，具体包括就维持和平特派团的适当任务提出建议和针对冲突各方提出建议；

(b) 酌情要求联合国系统内其他机构采取行动，根据各自的任务规定，支持执行该决议。

3. 工作组主席根据第 1612(2005) 号决议，分别向安理会提交了关于工作组在自 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日(S/2006/497)、自 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日(S/2007/428)和自 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日(S/2008/455)期间的活动情况的报告。自上次报告印发以来，工作组举行了五次正式会议：2008 年 7 月 25 日、9 月 5 日、11 月 14 日和 12 月 19 日及 2009 年 2 月 24 日。

4. 2009 年 1 月 1 日，工作组主席一职由法国转交墨西哥。

### 二. 讨论的实质性问题

#### 第十六次会议

5. 在 2008 年 7 月 25 日第十六次会议上，工作组通过了对秘书长关于缅甸境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2007/266)的结论，作为 S/AC.51/2008/8 号文件印发。工作组主席随后完成了结论中对其规定的任务，包括请安全理事会注意向其提出的建议的落实。

6. 工作组讨论了秘书长关于乌干达境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/409)。秘书长的儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米介绍了报告，并回顾了报告的主要结论：

(a) 正如工作组一个代表团所述, 联合国国家工作队无法确认, 所有被绑架或招募加入上帝抵抗军(上帝军)的儿童和妇女是否已被释放;

(b) 上帝军应当立即提供一份尚在其军中的所有儿童和妇女的名单及其年龄;

(c) 上帝军在乌干达境内的侵犯人权事件有所减少, 原因是该团体已转往其他地区(苏丹南部、刚果民主共和国、中非共和国)活动, 而据报告那些地区存在严重侵犯人权事件;

(d) 感谢乌干达政府持续提供合作并制订了一个行动计划。

7. 乌干达代表陈述了乌干达政府的意见。工作组随后交换了意见, 并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案, 以具体落实秘书长的报告。

8. 有关国家代表的发言和工作组成员意见交换的主要内容, 刊载于后来工作组第十八次会议通过的结论(S/AC. 51/2008/13)中的摘要部分。

9. 秘书长特别代表向工作组报告了她对阿富汗、中非共和国和刚果民主共和国的访问情况。

### 第十七次会议

10. 在 2008 年 9 月 5 日第十七次会议上, 工作组通过了对秘书长关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2007/758)和菲律宾境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/272)的结论。这些结论分别作为 S/AC. 51/2008/10 和 S/AC. 51/2008/11 号文件印发。工作组主席随后完成了结论中对其规定的任务, 包括请安全理事会注意向其提出的建议的落实。

11. 工作组讨论了秘书长关于乍得境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/532)。秘书长的儿童与武装冲突问题特别代表介绍了秘书长的报告, 并回顾了报告的主要结论:

(a) 自秘书长上次报告以来几乎没有什么变化: 全年都有关于冲突各方招募和使用儿童的报告;

(b) 乍得境内招募和使用儿童还与冲突的区域性质有关, 因为苏丹武装团体在乍得境内包括在难民营内外招募儿童;

(c) 乍得当局应履行其保护作为强奸和其他性暴力行为的主要受害者的女童的职责, 打击犯罪人不受惩罚的现象, 并为女童提供所需的援助;

(d) 乍得在地雷和未爆弹药受害者问题上是世界上受影响最严重的国家;

(e) 据报告有大量冲突各方实施的针对人道主义人员和资产的事件。

12. 乍得常驻代表阐述了乍得政府的意见。工作组随后交换了意见，并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

13. 有关国家代表的发言和工作组成员意见交换的主要内容，刊载于后来工作组第十八次会议通过的结论(S/AC. 51/2008/15)中的摘要部分。

14. 其后，联合国儿童基金会(儿童基金会)副执行主任茜尔德·约翰逊阐述了秘书长的“横向说明”，其中特别强调了斯里兰卡、科特迪瓦、刚果民主共和国和格鲁吉亚的儿童状况：

(a) 在斯里兰卡，冲突的升级导致尤其是在北方安全局势严重恶化，妨碍了人道主义人员的行动，使他们无法安全接触到儿童；

(b) 由于不再有关于招募儿童兵的报告，科特迪瓦已不在工作组的正式工作计划中，但科特迪瓦仍然有其他针对儿童的严重侵犯人权事件，特别是杀害和残害以及强奸和其他性暴力事件；

(c) 在刚果民主共和国，严重侵犯儿童的行为仍在发生，特别是在南北基伍和东方省。这些违法行为的主要实施者包括下列武装团体：全国保卫人民大会、解放卢旺达民主力量、刚果爱国抵抗联盟和其他马伊-马伊民兵团体以及刚果民主共和国武装力量(整编旅和非整编旅)和刚果国家警察。强奸和其他性暴力仍然是一个严重关切；

(d) 格鲁吉亚的情况令人担忧，特别是人道主义机构无法进入南奥塞梯及周边安全区。

#### **第十八次会议**

15. 在 2008 年 11 月 14 日第十八次会议上，工作组通过了对秘书长关于尼泊尔、乌干达、索马里和乍得境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/259、S/2008/409、S/2008/352 和 S/2008/532)的结论。这些结论分别作为 S/AC. 51/2008/12、S/AC. 51/2008/13、S/AC. 51/2008/14 和 S/AC. 51/2008/15 号文件印发。工作组主席随后完成了结论中对其规定的任务，包括请安全理事会注意向其提出的建议的落实。

#### **第十九次会议**

16. 在 2008 年 12 月 19 日第十九次会议上，工作组讨论了秘书长关于刚果民主共和国境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/693)。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表介绍了报告，并回顾了其中的主要结论：

(a) 尽管安理会参与和联合国各机构及非政府组织开展了广泛工作，但是刚果民主共和国的儿童状况依然十分糟糕；

(b) 在过去几个月中冲突再起令人深切关注；

(c) 考虑到对女童和男童的性暴力现象非常普遍，必须加倍努力打击有罪不罚的现象；

(d) 冲突具有的区域性意味着有关各国必须加强合作；

(e) 需要制定长期的发展战略和分配适当的资金，以便支持儿童基金会和儿童保护伙伴的实地工作。

17. 刚果民主共和国常驻代表阐述了刚果政府的意见。工作组随后交换了意见，并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

18. 有关国家代表的发言和工作组成员意见交换的主要内容，刊载于后来工作组 2009 年 7 月 1 日第二十一次会议通过的结论(S/AC. 51/2009/3)的摘要部分。

19. 在第十九次会议上，工作组还讨论了秘书长关于阿富汗儿童与武装冲突问题的报告(S/2008/695)。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表介绍了报告，并回顾了其中的主要结论：

(a) 阿富汗安全局势的恶化已造成越来越多的儿童被征募加入包括塔利班在内的武装团伙，这些武装团伙把儿童日益用作人体炸弹；

(b) 塔利班及其代理人多次攻击学校，造成一年时间内有 230 多所学校受到攻击；

(c) 武装团伙使用儿童还导致阿富汗安全部队和国际军事部队扣留的儿童人数增加；

(d) 杀害和伤残儿童仍然是一个重大问题；

(e) 性暴力仍是主要针对男童的一个问题，在变童舞蹈的习俗下，男童不仅为指挥官和军阀提供娱乐，而且还受到欺骗和性剥削；

(f) 有罪不罚现象依然是一个重大问题；

(g) 儿童状况需要国际上作出协调一致的反应，特别是加强联合国国家工作队；

(h) 已经向联合国阿富汗援助团分派了一名儿童保护问题顾问。

20. 阿富汗常驻代表阐述了阿富汗政府的意见。工作组随后交换了意见，并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

21. 有关国家代表的发言和工作组成员意见交换的主要内容，刊载于后来工作组 2009 年 7 月 1 日第二十一次会议通过的结论(S/AC. 51/2009/1)的摘要部分。

22. 儿童基金会副执行主任兼紧急方案办公室主任路易斯·乔治·阿瑟诺随后阐述了秘书长的“横向说明”，其中特别强调了刚果民主共和国和苏丹的儿童状况：

(a) 在刚果民主共和国，该国东部的局势大为恶化。据报告冲突各方都在征募儿童，包括通过大规模征募运动征兵，从而造成过去多年来已脱离部队的 33 000 名儿童特别易受重新征兵的伤害。

(b) 在苏丹南部和“三地区”（阿卜耶伊、青尼罗州和南科尔多凡州/努巴山脉）儿童继续被征募加入武装团伙。达尔富尔最近的报告提到儿童被征募加入乍得武装反对团伙，特别是在达尔富尔西部地区。

23. 在同次会议上，工作组收到 2008 年 9 月 5 日给文件和其他程序问题非正式工作组主席的关于其工作方法的信的复信。2008 年 12 月 18 日的复信就秘书处参与支持安全理事会机构/工作组的工作、协商过程和每个机构创建自己的工作方法提出了三套答复。

## 第二十次会议

24. 在 2009 年 2 月 24 日第二十次会议上，工作组讨论了秘书长关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2009/66)。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表介绍了报告，并回顾了其中的主要结论：

(a) 中非共和国第一份报告突出地表明非国家武装团伙，包括政府支持的自卫民兵一直在征募和使用儿童，并且说明了冲突各方在境内各地实施强奸和其他严重性暴力行为的趋势；

(b) 该报告指出，非国家武装团伙和武装匪徒使用绑架手段征募儿童，特别是在西北部，并威胁和勒索民众；

(c) 该报告确认在处理中非共和国境内严重侵犯儿童问题上面临重大挑战，并且就制止这些侵权行为提出了一系列建议。

25. 中非共和国常驻代表阐述了中非共和国政府的意见。工作组随后交换了意见，并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

26. 有关国家代表的发言和工作组成员意见交换的主要内容，刊载于后来工作组 2009 年 7 月 1 日第二十一次会议通过的结论(S/AC. 51/2009/2)的摘要部分。

27. 在第二十次会议上，工作组还讨论了秘书长关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2009/84)。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表介绍了报告，并回顾了其中的主要结论：

(a) 第三次报告突出地说明了民族团结政府和苏丹南部政府目前开展的重大举措，如通过保护儿童的国家立法、在国家警察部队建立儿童保护方式和在全国解除武装、复员和重返社会进程中注重儿童工作；

(b) 该报告表示，冲突各方继续征募和使用儿童，强奸和性暴力行为仍然是系统和普遍的现象，并且难民营和国内流离失所者定居点内和附近地区的儿童和妇女特别易受伤害；

(c) 该报告还表明，对人道主义人员和资产的攻击已达到令人震惊的地步，特别是在达尔富尔地区，由于严峻的不安全局势，受影响人口不能获得人道主义援助；

(d) 该报告指出，在与冲突各方进行儿童保护工作的对话方面进展有限。

28. 苏丹常驻代表阐述了苏丹政府的意见。工作组随后交换了意见，并在讨论后决定由专家们协商工作组的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

29. 工作组下次会议正式通过的结论摘要将反映有关国家代表发言和工作组成员意见交换的主要内容。

30. 儿童基金会的宣传和政策专家莫妮卡·桑维克-尼隆德阐述了秘书长的“横向说明”，其中特别强调斯里兰卡、以色列和巴勒斯坦被占领土的局势：

(a) 在斯里兰卡，该国东北部地区的安全局势继续恶化，对儿童的保护、生存与发展造成不利影响。由于无法与其接触，受害者及其家属报告侵犯儿童权利事件的能力，以及联合国有效核查瓦尼地区和受冲突影响的政府控制区侵犯儿童权利事件的能力受到限制。尤其是在瓦尼地区公然重开战火增加了儿童遭受冲突各方杀害、伤残和易受其他形式剥削和虐待伤害的风险。

(b) 在以色列和巴勒斯坦被占领土上，冲突迅速严重恶化已经给儿童造成了无法容忍的后果。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表在访问以色列和巴勒斯坦被占领土期间已经提到了这一问题。

31. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表向工作组通报了她访问以色列和巴勒斯坦被占领土的情况，她强调必须改进问责过程和确保人道主义援助的准入。她将向人权理事会提交一份书面报告。

### 关于儿童与武装冲突问题的辩论

32. 2009年4月29日，安全理事会举行了儿童与武装冲突问题公开辩论，由墨西哥外交部长帕特里夏·埃斯皮诺萨·坎特利亚诺主持，秘书长、秘书长儿童与武装冲突问题特别代表、主管维持和平行动副秘书长、儿童基金会执行主任和乌干达前儿童兵格拉斯·阿卡洛参加了辩论会。

33. 在公开辩论结束时，安全理事会就此问题通过了一项主席声明(S/PRST/2009/9)。

---