



# 大会

第六十三届会议

## 正式记录

Distr.: General  
22 May 2009  
Chinese  
Original: English

### 第五委员会

#### 第 30 次会议简要记录

2009 年 3 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 .....（匈牙利）  
行政和预算问题咨询委员会主席，麦克卢格女士

### 目录

议程项目 118：2008-2009 两年期方案预算(续)

基本建设总计划

议程项目 124：联合检查组(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-25492 (C)



请回收

上午 10 时 10 分宣布开会。

# 议程项目 118：2008-2009 两年期方案预算(续)

基本建设总计划 (A/63/5 (Vol. V)、A/63/266、A/63/477、A/63/582 和 A/63/736)

1. **Adlerstein 先生** (主管基建总计划助理秘书长) 通过电脑幻灯片介绍秘书长关于基建总计划执行情况的第六次年度进展报告 (A/63/477)，他说，基建总计划如期推进，并将于 2003 年年中完成，与第五次年度进展报告所通报的日期相一致。由于翻修秘书处大厦、会议楼和大会大楼，许多部厅要临时搬迁到场内或场外的周转空间。继 2008 年 5 月举行破土动工仪式之后，北草坪临时大楼作为最主要的场内周转空间正在全面施工，现已完成钢结构架设和混凝土房基浇注，不久将安装金属表层，然后开始内部工程。2009 年秋季竣工后，临时大楼首先将容纳会议设施，随后是大会大楼的功能，同时提供秘书长办公空间及其他重要功能。临时大楼的一层将容纳大会议厅、若干小会议室、代表休息室和新闻区；二层将容纳中小型会议室、行预咨委会办公室和会议室、大会主席办公室、临时奥地利咖啡厅、休息区、警卫办公空间、以及需要保留在大院内的其他功能；而三层将容纳秘书长和秘书长办公厅。秘书长、秘书长最贴身工作人员和会议楼功能将在大会第六十四届会议一般性辩论之后迁入临时大楼。

2. 在秘书处大厦和会议楼翻修期间，一大道车辆入口处将作划分，使会员国出入与施工活动分离。南配楼，包括工作人员食堂将保持运作，工作人员和代表就餐区将作分隔。除北草坪临时大楼外，建筑群现有地下室空间将用于提供办公室和其他功能的周转空间，包括临时储存室。原始数据中心将自 2009 年秋末开始从秘书处迁入北草坪下面的地下二层；虽然秘书处一些拆除工作将于 2009 年开始，但大部分将在完成数据迁移后进行。

3. 关于场外周转空间，搬出秘书处的大部分工作人员将迁入附近新租赁或已经租赁的空间。除第五次年

度进展报告 (A/62/364) 所述东 46 街阿尔巴诺大楼和长岛市联合国信用合作联社大楼两项新租约外，第三项关于麦迪逊大道 380 号大楼 14 个楼层的租约已经在核准加速战略之后签订。经过商谈，确定翻修期间所有部门适当位置的搬迁计划已经敲定，周转空间的设计以此为指导，目前正在进行物资配备。一些部门由于在核准加速战略后的 14 个月内持续增加人手而需要追加的空间，将通过设施管理处提供资金。设施管理处将与基建总计划小组密切合作，确保最高效地利用空间，以满足本组织的复杂租赁需求。共有 1 871 名工作人员将迁入麦迪逊大道 380 号，667 人迁入阿尔巴诺大楼，223 人迁入联合国信用社大楼的三个楼层。联合国信用社大楼的第四个租赁楼层原先打算用作二级数据中心，目前正在研究其用途。工作人员和代表的服务设施，包括俱乐部用房、教室和医务处，也将搬到周转空间大楼内的适当位置。

4. 随着会议功能自 2009 年 11 月起逐步从会议楼迁往北草坪临时大楼，打算临时容纳安全理事会的第 4、5 和 6 会议室的翻修将同时进行。在 2010 年初完成所有会议功能的搬迁之后，会议楼的大规模翻修就将开始。2011 年底竣工后，会议楼功能将返回原地，北草坪临时大楼将重新布局以容纳大会功能，而大会大楼的翻修就将开始。

5. 虽然一些秘书处工作人员已经搬迁，包括图书馆工作人员迁入每日新闻大楼，基建总计划办公室工作人员从每日新闻大楼迁入达格·哈马舍尔德图书馆大楼，但大部分工作人员、文件、商业服务设施、新闻和其他功能的搬迁将在 2009 年 6 月至 8 月之间进行，届时对本组织工作的影响最少。根据 2009 年 1 月发至所有部厅的搬迁时间表，大部分办公室将在周末搬迁，同样也是为了减少影响，每个周末预计约有 400 到 500 个工作站搬迁。

6. 有助实现“绿化联合国”目标的可持续设计从一开始就已纳入项目中，其水平令人自豪。总部建筑群的环境绩效将在基建总计划项目完成后大幅提高。尤其是通过在几个关键领域推行设计举措，能源消耗预

计将比目前减少 44%，比先前报告的 40%有所改进。首先是针对减少能源流失的目标，改善建筑的围护结构，使用新型高性能双层玻璃幕墙替换现有单层玻璃幕墙，并安装自动遮阳窗帘，以控制吸热和最大限度地利用自然光，同时在屋顶和外墙安装新型隔热材料及其他节能措施，以减少夏季和冬季的热量传递。通过施工经理斯堪斯卡公司严格挑选幕墙制造商的工作即将完成，好迹象是可在预算内进行购买。其次，改进供暖、通风和空调系统，包括使用新型气水混合输送系统替换现有输送系统，安装一个使用中央计算机技术的新型自动化房舍管理系统，以及使用高效电制冷机替换低效蒸汽动力制冷机，形成一个非常高效的混合型蒸汽电力冷却机组，这将节省运行费用和降低本组织几十年的碳足迹。第三，改进照明系统，包括使用高效灯泡替换所有灯具，安装占用感应器在室内无人时自动关灯，以及使用日光采集系统，根据自然光强度自动控制人工照明水平。

7. 如果预算允许，至少将考虑两个示范项目。除计划在图书馆屋顶安装光伏电池外，还设计对秘书处塔楼幕墙进行远要更加全面的光伏建筑一体化安装。这一全面安装与已经编入项目预算的屋顶太阳能电池板交相辉映，将就联合国对替代发电的承诺作出非常清晰和强烈的声明，但需要有捐助方根据捐助政策提供支持。目前还在研究风能示范项目的可行性及其他可持续措施。

8. 由于基建总计划的一个重大目标是改善建筑群内部的安全状况，所有安保和安全系统及基础设施都将大幅升级。基建总计划办公室非常密切地与安全和安保部开展合作，后者则经常就建筑安保的所有方面与东道国进行沟通。联合国和东道国已全面商定基建总计划适用的安保标准。除其他外，安保改进措施将包括加固建筑物和改变地下室的车辆通行模式。基建总计划还将改变送货卡车对服务通道的使用，目标是禁止任何卡车进入建筑群有人部分的地下，主要原因则是安保关切。为实现这个目标，目前正与东道国和东道城市讨论在服务通道北端建造一个新的装卸平台。

9. 出于取消大会大楼地下停车的安保需要，大约 350 个停车空间将不再用于停车。这些空间将充分用于容纳机械系统、储存仓库和其他行政目的。基建总计划也要求今后五年关闭一些停车空间，具体位置将根据施工需要而有所变化，但会对有关活动进行协调，以尽量减少影响。关于停车区的长期战略已向会员国通报，寻求他们的合作；工作人员也已获得通报，他们对停车库的使用将尽可能减少。基建总计划办公室将继续与所有各方合作，找出尽可能平衡会员国和工作人员需求的最佳解决方案。

10. 施工经理斯堪斯卡公司负责发授所有分包合同，发授过程由采购司和基建总计划办公室进行监督。具体而言，联合国已核准由斯堪斯卡公司对分包商进行资格预审，已核准所有招标清单，已出席所有开标仪式，并已核准所有分包合同的发授。为增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会，已通过一切适当方式对采购机会进行广泛宣传，包括在斯堪斯卡公司网站上作广告、参加区域和贸易展销活动、以及向所有常驻代表团礼节性通报重大机会等。

11. 过去一年，管理事务部向所有常驻代表团通报了本组织过去几年接收的会员国礼品。由于基建总计划要求搬迁其中大部分礼品，而秘书处缺少修复和维护这些艺术品的资金，一些会员国已同意暂时保管他们赠送的礼品。如果可行，其余礼品将在北草坪临时大楼展示，以避免将艺术品运到建筑群外临时存放的风险和费用。必须强调的是，翻修期间所有艺术品都将得到妥善护理。北草坪上的室外艺术品已经搬迁。

12. 许多会员国向基建总计划办公室表示希望提供特别捐助。根据以往大会关于鼓励秘书长为基建总计划争取捐助的决议，现已制定一项捐助政策，并以普通照会的形式发送到各会员国。其中邀请会员国为建筑群内一些特定空间的翻修提供现金捐助。此类捐款将公开确认收悉，而捐助方可对所涉空间的设计出谋划策。许多会员国已表示有兴趣提供捐助。不久将发出另一份普通照会，设定表达此类兴趣的截止日期，以便敲定可能的捐助清单。

13. 尽管第五次年度进展情况报告所通报的项目估计费用比核定预算 18.767 亿美元多出大约 2.19 亿美元，第六次进度报告却反映预期费用减少大约 1.20 亿美元，原因是 2007 年 12 月通过了加速战略，以及进行了追加设计和价值评估工程。因此，预期竣工费用与核定预算之间的差额已经减半，为 9 750 万美元。鉴于基建总计划办公室将继续寻机使项目与预算看齐，他表示相信，项目会在核定预算内完成。

14. 按截至 2009 年 1 月 31 日施工合同和租赁协议等所有实际支出和承付款项的价值看，已承付款项约为 6.79 亿美元，占预算总额的 35% 以上，表明预算风险正在降低。因此，基建总计划办公室对能够进一步减少超支越来越有信心，尤其考虑到全球经济危机虽然增加企业倒闭的风险，但很有可能会对今后基建总计划的招标带来积极影响。

15. 除联合国特殊要求外，建筑物翻修的估计施工费用为每平方英尺 343 美元，低于纽约市类似建筑物每平方英尺 385-750 美元的翻修费用。同样，除联合国特殊要求外，北草坪临时大楼的估计施工费用为每平方英尺 584 美元，低于典型会议设施每平方英尺 615 美元的施工费用。考虑到会员国尚未提供的财政支助，项目财务状况是稳健的，看不到有为项目本身追加资金的需要。不过，目前似乎有一丝可能要在预算内匀支连带费用。这些费用由秘书长相关报告 (A/63/582) 所述各部门提出要求，是基建总计划成功的关键，其时间安排必须与项目总体时间表看齐，才能避免出现延误。

16. 最后，基建总计划办公室认可内部监督事务厅和审计委员会在关于基建总计划的所有报告、包括过去一年印发的报告中阐述的调查结果，并欢迎他们提出建议。

17. Yamazaki 先生 (主计长) 介绍秘书长关于与基建总计划有关的连带费用的报告 (A/63/582)，该报告取代了秘书长早些时候的报告 (A/62/799)。他说，根据最新资料，2008-2013 年期间连带费用的估计资源需求总额已减少 7 754 300 美元，从 193 751 700 美元

减为毛额 185 997 400 美元 (净额 176 569 000 美元)。虽然几年前就已知道，在基建总计划施工期间，秘书处一些部门需要临时增加人员配置和业务费用，以支持基建总计划的施工活动，但这些费用尽管已在以往年度进展报告中作了讨论，但并未包括在大会通过的基建总计划预算中。具体而言，家具和设备的额外费用首先在第三次年度进展报告中作了论述，人员配置和额外业务费用在第四次年度进展报告中提出，而第五次年度进展报告则重申连带费用没有包括在基建总计划预算中，但会在提交基建总计划预算和时间安排的同时向大会提交。

18. 如果为部门连带活动提供资源没有与项目时间表看齐，基建总计划就会出现延误，其成功也将受到损害。例如，除非安全和安保部工作人员到场检查所有进入施工场地的卡车和货物，基建总计划就不能推进。还需要增加安保干事，为周转空间提供周边安全。在这方面应当注意的是，由于推迟执行基建总计划的费用目前估计为每月 1 400 万美元，包括月度周转空间租金，加上每月整个项目的预期上涨费用，如果缺乏能够支付连带费用的资金，就会给基建总计划带来严重的危险。

19. 应大会第 62/87 号决议的要求，秘书长竭尽全力在基建总计划预算中匀支连带费用，事实上也为他承付的少量款项动用了基建总计划账户中的可用现金结余。不过，由于大部分项目尚未订约，希望连带费用能在核定项目预算内完全匀支是不现实的。对于已承付的款项，第五委员会应当记得，为了保持基建总计划在秘书处其他部门支持下的推进势头，秘书长曾于 2008 年 6 月 5 日致函大会主席，表示他打算在考虑行预咨委会和第五委员会的所有提议之前，为 2008 年结余承付少量款项。这一承付授权已记录的承付款项金额为 420 万美元。还要回顾的是，由于 2009 年的连带费用缺乏可靠供资，在大会审议秘书长的报告 (A/63/582) 之前，第五委员会已于 2008 年 12 月 24 日获知需要为 2009 年承付少量款项，以避免影响基建总计划项目的推进。因此，又设立了一个金额为 980 万美元的承付授权。



20. 对于与基建总计划有关的连带费用的供资安排,请第五委员会注意关于有待大会采取行动的报告第五章(A/63/582)。除其他提议外,秘书长请求就 2008-2009 两年期而言,为了支付连带费用(包括承付款项),应暂停适用《联合国财务条例和细则》第 3.2(d)、5.3 和 5.4 条关于贷项处理办法的规定,所涉金额为毛额 38 191 200 美元(净额 35 816 700 美元),否则根据这些规定,这笔款项将不得不交还。2010-2013 年期间剩余的估计所需费用毛额 147 806 200 美元(净额 140 752 300 美元)将参照相关两年期的拟议方案预算加以审议,届时将考虑基建总计划核定预算内的任何可用结余。

21. **Vanker 先生**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍审计委员会关于 2007 年 12 月 31 日终了年度基建总计划的报告(A/63/5(Vol. V))。他回顾说,第五委员会此前已审议审计委员会近期印发的所有 19 份报告,唯一例外是现在介绍的关于基建总计划的报告。审计委员会对基建总计划进行了年度审计,对财务和管理问题都有所考虑。由于上一次报告(A/62/5(Vol. V))披露了大量重要问题,大会正考虑修改项目战略。如同行预咨委会报告(A/63/736)所述,审计委员会在当前关于 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告中提出的主要建议侧重于管理问题。审计委员会特别指出,战略修改后仍要按规定完成新的费用和设计研究,以使大会能够确证,时间安排和费用估计总数与大会已经核定的相一致。审计委员会欢迎大会和行政当局在上一次报告之后作出决定,并注意到项目已取得实际进展。

22. 虽然审计委员会在几个月前就已敲定这份报告,但考虑到近期经济形势的重大变化,关于有必要监测修改经济假定所带来的影响的建议现在比以往任何时候都更加重要。审计委员会注意到,在上一次报告中提出的 11 项建议已有 5 项得到执行,但是关于成立一个咨询委员会的重要建议在审计之时仍未落实。

23. **主席**回顾说,在第五委员会第 7 次会议上,主管管理事务副秘书长办公室主任介绍了秘书长关于审计委员会关于联合国 2007 年 12 月 31 日终了财政期

间的报告所载各项建议的执行情况的报告(A/63/327),其中载有关于基建总计划的一章。

24. **麦克卢格女士**(行政和预算问题咨询委员会主席)说,行预咨委会的报告(A/63/736)涉及下列报告:秘书长关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告(A/63/477);秘书长关于与基本建设总计划有关的连带费用的报告(A/63/582);审计委员会关于 2007 年 12 月 31 日终了年度基本建设总计划的报告(A/63/5(Vol. V));秘书长关于审计委员会关于联合国 2007 年 12 月 31 日终了两年期的报告和关于基本建设总计划 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告所载各项建议的执行情况的报告(A/63/327)。

25. 她首先谈到秘书长关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告(A/63/477),她说,虽然项目仍在如期进行,但是对秘书处和会议大楼的修缮只能在工作人员搬到办公周转空间后才能开始进行。鉴于一些部厅的搬迁已经推迟,行预咨委会敦促秘书长采取一切必要步骤,避免出现进一步的拖延,因为拖延代价高昂,而且可能会影响大会第六十四届会议主要会期的工作。

26. 行预咨委会仍然认为在秘书长关于基本建设总计划的第五次年度进展报告(A/62/364)中宣布的价值评估工程有可取之处,鼓励继续进行这项工作。这项工作旨在将支出恢复到最初核定的 18.76 亿美元预算之内,截至目前通过这项工作已可节省费用约 1 亿美元。但是,行预咨委会建议秘书长澄清价值评估工程的定义,以反映通过修改设计、更有效率的和(或)价格更低的替代办法和由于经济形势的变化而带来的利益,努力降低费用的意图。按照审计委员会的有关建议,与价值评估工作有关费用应向大会披露。对进一步的价值评估行动应谨慎行事,以确保工程的质量和功能不受到影响。

27. 行预咨委会曾就若干其他问题提出意见和建议,包括当前的和已经列入计划的可持续性举措;遵守地方建筑、防火和安全法规;停车位;捐赠政策;采购。应特别重视大会第 61/251 号和第 62/87 号决议关于

增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会的规定。关于在这一方面所作努力的资料应列入关于基本建设总计划的第七次年度进展报告中。

28. 行预咨委会建议大会注意第五次进展报告(A/62/364)印发以来的进展情况,请秘书长在下次进展报告中继续就下列事项提供最新资料:基本建设总计划项目的状况、进度表、预计竣工费用、缴款状况、周转准备金、咨询委员会的情况和信用证,以及行预咨委会重点强调的其他问题。行预咨委会还强调指出,参与基本建设总计划项目各个阶段的各重点部门都需紧密合作,鼓励秘书长继续监测项目的执行情况。

29. 行预咨委会鼓励管理部门迅速落实审计委员会提出的所有建议。尤其是,应向会员国提供尽可能准确的项目总造价的估计数。秘书长的第七次年度进展报告应包含有根据最新资料作出的新的总造价估计数以及关于当前经济下滑潜在影响的详细说明。

30. 行预咨委会曾指出审计委员会建议、大会在第57/292号决议中提出的设立一个咨询委员会的要求仍需落实。行预咨委会经征询后获悉,由于不愿承担责任,咨询委员会的所有可能的候选人都不愿意任职,秘书长提出,在大楼修缮的现阶段,咨询委员会适宜发挥的作用是对满足联合国总部长期办公空间需求事宜进行审查并提出意见。行预咨委会认为秘书长应按照初衷着手设立咨询委员会,大会应审议对咨询委员会任务规定拟作出的修改并作出决定。

31. 在谈到秘书长关于与基本建设总计划有关的连带费用的报告(A/63/582)时,她说,行预咨委会认为,离基本建设总计划预计竣工日期还有将近4年,目前断言部分或全部连带费用无法在核定项目预算内消化还为时尚早。未来有利的市场条件可能大幅度降低成本。令人关切的还有为解决连带费用而提出追加资源要求的方式。尤其是,报告中所列的若干所需经费与基本建设总计划没有直接关系,而是与正在进行的基建改造有关。虽然不能抹杀申请的这些资源本身的相对合理性,但不能将这些资源视为连带费用。

32. 行预咨委会认为,现在就2010-2011和2012-2013两年期所需经费估计数作出决定也为时尚早。因此,行预咨委会将其具体建议局限于2008-2009年请拨的经费,建议大会批准大会和会议管理部针对当前两年期提出的要求,因为这一要求看来是合理的。但是,批准是基于以下谅解:应千方百计消化额外的所需经费。鉴于广播设施的重要性和联合国音像档案资料的历史重要性,行预咨委会还建议批准新闻部提出的要求,虽然在基本建设总计划之前的很长时间就需要对广播设施更新换代,但对于请拨的资源是否真的可以被视为连带费用仍存有疑问。

33. 关于中央支助事务厅和信息和通信技术厅所需经费估计数,行预咨委会建议将为一般临时人员请拨的金额降低40%,并将有关的非员额资源相应调低。秘书长请求设立的一些临时职位看来作用重大,因此应该已经在基本建设总计划预算中编列了经费,而另外一些临时员额似乎与可以由现有工作人员履行的职务有关。

34. 同样,行预咨委会建议将为安全和安保部请拨的临时人员经费降低40%并将有关的非员额资源相应调低。考虑到在项目期间秘书处工作人员将搬到秘书处大院外的多个地点,安保和安全处将面临更多的需求,行预咨委会认为在没有一项理由充分的建议的情况下,鉴于在修缮期间秘书处和会议大楼的安全需求将有所降低,可以对一些现有的工作人员进行调动,可以通过减少征聘安保干事降低安保部的连带费用总额。这反过来会相应地降低订约承办事务、一般业务费、用品和材料及家具和设备所需经费。

35. 行预咨委会在报告中关于有待大会采取的行动的章节中表示,鉴于行预咨委会提出的意见和建议,当前建议不核定连带费用总额。但是,行预咨委会建议为2008-2009两年期核定共计净额30 272 400美元(毛额31 768 700美元),同时指出对于按照《联合国财务条例和细则》条例3.2(d)、5.3和5.4关于贷项处理办法的规定应退还的经费是否应暂停适用这些规定,应由大会决定。最后,行预咨委会认为没

有理由提前关注未来的两年期的初步估计数，因此建议在 2010-2011 和 2012-2013 两年期的拟议方案预算中提出与这两个两年期基本建设总计划有关的连带费用所需经费。

36. **阿勒纽斯女士** (主管内部监督事务的副秘书长) 在介绍内部监督事务厅关于基本建设总计划的全面审计的报告 (A/63/266) 时说，审计范围包括基本建设总计划办公室的结构；对联合国采购和订立合同条例和细则的遵守情况；适当地管理项目所涉及的内部控制和程序的到位情况；其他高风险问题。监督厅发现，基本建设总计划的主要风险是由程序僵化引起的可能的延误，由战略和范围的变化而引起的费用增加，为连带费用编列的预算经费不足。监督厅在报告第三章概括介绍了监督厅对基本建设总计划进行有效审计的策略。

37. 监督厅发现，基本建设总计划办公室的许多活动控制得当，表现在该办公室具备履行多种职能所需的工作人员资源和技能，该厅为拟定和实行合适的项目管理程序作出了巨大努力，但监督厅同时发现在有些领域仍有改进控制的余地，并就加强程序和效率问题提出了建议。监督厅提出的最重要的建议是简化采购的合同修改程序，授权执行主任可在每个保证价格上限合同中支付事先核准的意外开支。监督厅认为有必要对这种程序进行适当的控制，因此建议设立一个委员会，对超过 20 万美元的合同和更改单进行事后审查。

38. 应确定和监测连带费用，是指基本建设总计划办公室没有编入预算也不进行管理的费用，以确保保证基本建设总计划项目实施期间资金的供应。还需要确定，哪些相关成本应归入基本建设总计划项目，而不是由各部门经常预算来支付。

39. **Abdelmannan 先生** (苏丹) 在代表 77 国集团和中国发言时表示，高兴地看到在基本建设总计划的建设部分取得了期盼已久的实际进展。77 国集团认为该计划的执行主任应能够全神贯注地执行当前的项目，而不会被要求去管理世界其他地方与此无关的建设项目。

40. 第六次进展报告指出，基本建设总计划实际费用与原先核定预算之间的差距比第五次年度进展报告时有所缩小。但是，77 国集团感到关切的是，在配备和修缮进度表方面出现的延误可能造成费用大幅度增加，呼吁避免项目的实施出现进一步的延误，还呼吁遵守大会作出的任务规定。大会第 62/87 号决议要求就基本建设总计划各方面的情况定期进行通报并提交进展报告，77 国集团赞同行预咨委会和审计委员会的意见，即应向会员国提供尽可能准确的项目总造价的估计数。

41. 77 国集团希望详细了解关于设立大会第 57/292 号、第 61/251 号和第 62/87 号决议要求设立的咨询委员会过程中所遇到的问题。77 国集团认为设立咨询委员会对秘书处和会员国有利，因为咨询委员会将特别加强对这一复杂而造价高昂的项目的监督。77 国集团同意为满足联合国长期办公空间的需要而修改咨询委员会任务规定的想法。此外，77 国集团反对在北草坪建造永久性建筑，因为这将损害联合国建筑群的建筑完整性。

42. 77 国集团希望更多地了解价值评估工程。秘书处应区分通过价值评估工程所取得的节省和外部市场因素带来的节省。此外，价值评估工程涉及费用问题，应予适当披露，以便进行妥善的成本效益分析。不确定的经济环境可能会降低造价，但是这种降低不能被视为价值评估工程的一部分。77 国集团还希望获得具体的保证，即可能实现的 1 亿美元的费用节省不会影响修缮工程的质量、耐久性或可持续性，也不会影响总部建筑群的原设计。更为重要的是，不应为了节省费用而改变基本建设总计划对工作人员和各代表团的<sup>1</sup>健康、安全和福祉之最高标准的承诺。77 国集团甚为关切地注意到关于考虑封装而不是减少石棉的建议。

43. 77 国集团希望弄清楚与基本建设总计划有关的采购活动，赞同行预咨委会的意见，即第六次年度进展报告没有多少资料说明为增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会而采取的具体措施。报告只是表示关于采购机会的资料正在“以所有适当手段

广泛公布”是不够的，需要说明的是已经采取了那些具体措施，这些措施有无成效。77 国集团感到遗憾的是，斯堪斯卡公司建筑管理公司没有使用发展中国家的分包商，而且进展报告没有适当地回应关于大会第 62/87 号决议关于分包的要求。

44. 关于采购问题，77 国集团还希望更多地了解基本建设总计划落实无害环境的采购概念的情况。大会第 62/269 号决议第 33 段表示大会尚未审议核准无害环境和可持续采购的理念，要求就此编写一份专题报告，供大会第六十四届会议审议，77 国集团认为当前在基本建设总计划的采购活动中贯彻这一理念违反联合国有关采购的规则和程序和大会有关决议的规定。

45. 77 国集团从第六次年度进展报告中注意到，秘书处与东道城市和东道国当局就本组织在其特权和豁免不受损害的情况下自愿适用地方建筑、防火和安全法规的程序达成了一项谅解，同时表示关切秘书长采纳的、设施管理处执行的耗资 270 万美元作为分隔项目的一部分安装门户的作法不符合大会的有关决议，特别是关于工作人员、代表团、访客和游客无障碍出入的规定，更不符合《残疾人权利公约》关于无障碍环境的规定。

46. 关于秘书处第 39 层办公室的搬迁问题，77 国集团希望得到保证，第 39 层在基本建设总计划实施期间和实施之后将获得充足、适宜的办公空间。77 国集团还希望审查向基本建设总计划捐赠的现行政策，因为所有会员国都应该有机会提供捐赠，以保持联合国的普遍性。77 国集团支持行预咨委会的建议，即实物捐赠应予接受，希望弄清楚为何将最低捐赠额定为 100 万美元，认为这一决定有损于《宪章》的原则。77 国集团强烈建议捐赠政策应遵循向基金和方案作出其他自愿捐赠的做法，应由会员国根据该计划通过摊款筹措资金的情况，决定向基本建设总计划捐赠的数额。

47. 77 国集团对永久性取消 350 个停车位的建议表示关切，大会在第 57/292 号决议中请秘书长研究所有可行办法，确保在联合国总部有足够的停车空间来

满足外交使团和秘书处工作人员目前和将来的需要。取消停车位的作法明显违背会员国的愿望。77 国集团还着重指出，依照大会第 62/87 号决议，唯独大会有权决定对基本建设总计划项目、预算和执行战略作出任何重大变动。

48. 77 国集团同意审计委员会的建议，这些建议应充分而迅速地得到执行，尤其是关于不断审查作为费用估计数依据的经济假设条件和关于制订一个用于随时跟踪项目和费用情况的总记分表的建议。77 国集团同意，账户司和基本建设总计划办公室应协调行动，以改进与项目有关的财务信息。

49. 关于连带费用，77 国集团回顾秘书长在第五次年度进展报告 (A/62/364) 中表示，连带费用未列入基本建设总计划预算，此类费用一俟完全确定，将提交大会审议。77 国集团还回顾大会第 62/87 号决议表示关切缺乏此类费用的任何具体情况，请秘书长在其第六次进展报告中列入这一信息，并尽一切努力在基本建设总计划核定预算内消化这类费用。在有关决议获得通过近三个月后，秘书长致函大会主席，称如果不能着手落实连带费用的各项要素，则基本建设总计划的核心项目将受到拖延，会员国对此表示惊异。

50. 有鉴于此，在大会审议秘书长关于连带费用的报告以前，已经赋予了资金承付权，通过这一渠道提供了两笔资金。这样的行动本来可以避免，因为毫无疑问，秘书处在注意到大会通过关于批准自 2006 年 7 月 1 日生效的基本建设总计划战略四以来产生这些费用的活动后，已经对这些费用作出了估计。秘书处也一定考虑到加速战略四获得通过对连带费用没有影响或影响甚微。

51. 77 国集团同意行预咨委会的意见，即列入第六次年度进展报告的一些经费与基本建设总计划没有直接关系，而是与正在进行的基建改造有关，因此不应被视为连带费用。77 国集团还同意这样的看法：离基本建设总计划预计竣工日期还有将近 4 年，目前断言部分或全部连带费用无法在核定项目预算内消化还为时过早。



52. 行预咨委会建议秘书长应分别在 2010-2011 和 2012-2013 两年期拟议预算中提出这两个两年期与项目连带费用有关的所需经费估计数, 77 国集团认为这一建议只适用于与正在进行的基建改造有关的费用。与执行基本建设总计划直接有关的费用应在按照行预咨委会的建议和大会第 62/87 号决议第 43 段的规定讨论基本建设总计划本身时加以审议, 以期在项目核定预算内消化这些费用。

53. 77 国集团强调坚决反对暂停适用按照《联合国财务条例和细则》条例 3.2(d)、5.3 和 5.4 关于贷项处理办法的规定应退还的经费的规定, 以此提供额外所需经费。秘书处应在所有预算建议中遵循现有的财务细则和条例, 千方百计在基本建设总计划核定预算内消化在第六次年度进展报告中请拨的资源。

54. 最后, 77 国集团吁请秘书处考虑采取切实措施, 按照大会第 63/8 号决议的规定, 比如通过开辟专门的吸烟区, 在新的房舍实现无烟化, 以便同等地尊重吸烟者和非吸烟者的权利。

55. **Krahulcová女士**(捷克共和国)代表欧洲联盟; 候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其; 稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚; 以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言, 说欧洲联盟坚决支持基本建设总计划, 很高兴看到北草坪临时办公楼已经开始施工。欧盟欢迎有机会在五委开会之前最后详细审议各份报告, 特别是关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告(A/63/477)以及关于基本建设总计划相关费用的报告(A/63/582)。

56. 欧洲联盟感到鼓舞的是秘书长的价值评估工程举措正在顺利进行, 基本建设总计划现金余额正常。鉴于目前经济环境, 欧盟相信秘书长将继续努力以各种方式减少合同及业务费用。欧盟将在非正式磋商中继续了解这方面的细节。

57. 欧洲联盟和咨询委员会同样感到关切的是, 北草坪办公楼施工延期, 秘书处官员向周转办公楼搬迁的

时间表一再推后。欧盟希望提供关于现行时间安排以及为了避免进一步拖延而采取的步骤的全面的最新情况。

58. 令人遗憾的是, 与基本建设总计划有关的相关费用没有编入最初的预算提案。欧洲联盟随时准备向前迈进, 以免影响项目的成功; 但是, 欧盟不认为这些费用无法通过在核定基本建设总计划范围内匀支来解决, 特别是考虑到目前的市场状况。

59. **Taula 先生**(新西兰)代表澳大利亚和加拿大发言, 指出基本建设总计划总的来说在正常运作, 尽管在工作人员搬迁和周转办公室装修方面有拖延的情况。三个代表团欣见通过价值评估工程举措节省了费用, 预计鉴于目前的经济形势, 将会在不影响质量和功能情况下节省更多的费用。

60. 澳大利亚、加拿大和新西兰与其他国家一样, 对与基本建设总计划有关的相关费用问题感到关切, 对这些问题没有得到妥善的处理, 没有向会员国说明, 表示遗憾。其中一些相关费用应在几年前就预料到, 应当按照正常的预算程序在制定两年期预算的时候加以考虑。

61. 认识到进一步拖延可能导致费用更高, 为此, 三个代表团支持尽早审议需要立即处理的任何相关费用问题, 以避免造成这类拖延。咨询委员会在这方面提供了有益的指导。三个代表团还对与这类费用有关的筹资问题的讨论保持开放的态度。

62. **Ruiz Massieu 先生**(墨西哥)代表里约集团发言, 说基本建设总计划是联合国历史上最重要的装修工程。考虑到大会第 61/251 号决议核准基本建设总计划的项目预算总额不超过 18.767 亿美元, 而相关费用估计数毛额为 185 997 400 美元, 占总费用的近 10%, 里约集团对此感到关切。另外令里约集团感到关切的是, 列在相关费用项下的一些所需资源实际上不应在该标题下加以审议; 将这些资源列入相关费用有可能大大增加项目费用, 这是不能接受的。在这方面, 咨询委员会已在其报告(A/63/736)中表明目前经济下

滑有可能对基本建设总计划有利，因为劳动力和材料价格均下降，通货膨胀不再是该项目的风险。不应将这类因素列入或者混同于价值评估工程。另外，还可利用会员国为基本建设总计划提供的捐助来支付相关费用以及整个项目预算。据秘书长报告(A/63/477)，通过价值评估工程有可能节约费用1亿美元，因此，里约集团相信可将基本建设总计划的费用控制在整个项目的核定预算框架范围内。另外，重要的是严格执行搬迁时间表，避免由于拖延导致费用增加。

63. 该集团确认秘书长报告(A/63/582)中查明的联合国总部装修新的所需资源，对这些需求的紧迫性没有任何质疑，但是该集团无法提供更多的资源，以用于满足甚至不能被称为与基本建设总计划有关的相关费用的费用，例如新闻部广播设施所需费用，这类费用应放在以后相关议程项目下审议。关于中央支助事务厅，该集团同意咨询委员会的意见，认为家具应待基本建设总计划即将完成的时候购置，对该厅要求的13个临时位置，只有确实有必要才应核准。同样的原则也适用于安全和安保部，该部的提案理由不充分，因为该部本可以对一些现有工作人员进行重新部署，减少征聘警卫的人数，从而降低该部相关费用总额。

64. 考虑到基本建设总计划在该进程的所有阶段都应遵守《残疾人权利公约》的规定，里约集团对未经事先与会员国协商就决定安装防火门感到遗憾，因为防火门显然妨碍残疾人士出入总部大楼。他重申该集团从来没有得到秘书处对这个问题的令人满意的答复，希望在今后关于基本建设总计划的讨论中，会员国将得到关于向公众开放的设施和服务的无障碍通行标准和准则的执行情况的详细资料。

65. 该集团希望了解为何还未依照大会第57/292号、第61/251号和第62/87号决议建立一个咨询委员会。该集团认为拟议中的该委员会的原定任务很有用，因此对关于改变其职能的设想、特别是为了推动一些超出会员国核准范围内的设想而这样做持保留意见。具体而言，该集团对在北草坪建造一个永久性建筑物的

设想感到关切。正如其他代表团已经提及的那样，必须找到充分利用资源与保持楼群建筑完整性之间的平衡点。

66. 最后，他回顾内部监督事务厅关于基本建设总计划全面审计的报告(A/63/266)介绍了其为管理事务部提出的各项建议的落实状况。但是，该集团感到关切的是，管理事务部没有关于会员国赠送给本组织的艺术品的最新公开记录。鉴于现在还来得及对基本建设总计划现阶段艺术品以及其他礼品搬迁情况进行监测，该集团促请秘书长为此采取必要步骤。

67. **Rashkow 先生**(美利坚合众国)说他的代表团继续支持基本建设总计划项目，并且感谢基本建设总计划办公室及其执行主任为使该项目正常运作所做的努力。美国代表团同意咨询委员会的意见，认为应当尽快向会员国提供一个订正总费用估计数，该估计数应考虑到由于采用加速战略及价值评估工程而带来的变化。美国代表团还敦促该办公室尽量避免进一步推迟搬迁计划。

68. 并非与基本建设总计划有关的所有费用都被列入核定预算。有些列入预算的费用确实与该项目有关，而另外一些则令人质疑。例如，拟议中的新的广播设施，其费用占请拨相关费用净额1.765亿美元中的3380万美元，对这项资本费用应单独处理，不应列入基本建设总计划。他的代表团同意咨询委员会的意见，认为应限制与临时搬迁有关的费用，尽量使用现有资源并避免重复。美国代表团还与咨询委员会一道敦请秘书长向会员国提出一个可行的解决方案，以确保数据迁移不会造成项目拖延。美国代表团还同意咨询委员会的意见，认为施工刚刚开始，无从知道相关费用实际上能否像大会敦促的那样可在核定项目预算范围内匀支。

69. 秘书长请求核准暂停适用《联合国财务条例和细则》第3.2(d)、5.3和5.4条规定，以利用最多不超过30272400美元的核定方案预算剩余资金支付相关费用；但是，已确认将剩余资金退还会员国了。他的代表团同意应当解决相关费用问题，但是认为可以

找到其他解决办法。大会在其第 62/87 号决议中吁请秘书长尽可能在基本建设总计划核定预算内匀支相关费用。尽管到某个阶段可能会需要额外资金，但是在本两年期，基本建设总计划有足够的资金来支付相关费用。在考虑未来两年期预算的时候，会员国将需要考虑核准用于相关费用的额外经费，但是目前尚无必要这样做。美国代表团的关切是，如果那样做，将会开创一个动用本应退还给会员国的经常预算资金的先例。

70. **Loy Hui Chien 先生** (新加坡) 说，按照加速战略四顺利完成基本建设总计划需要秘书处所有相关部门之间密切协调，严格执行搬迁时间表。他的代表团感谢基本建设总计划办公室经常通报情况，极力鼓励秘书处随时向会员国通报项目的进展情况。

71. 他的代表团承认，由于基本建设总计划性质复杂、规模巨大，有可能出现在 2006 年核准 18.767 亿美元预算时未能预见到的额外相关费用，但是，他的代表团同意咨询委员会的意见，认为必须对持续的基本建设改善所涉费用和直接与基本建设总计划有关的费用加以区别。尽管如此，如果不能立即为实施关键部分提供资金，从长远看，可能最终使会员国承担更多的费用。他的代表团将在非正式磋商中要求进一步澄清关于相关费用的问题。

72. 大会在其第 63/8 号决议中决定在联合国总部全面禁止吸烟。为了保护非吸烟者的权利，秘书处应探索在翻修的总部大楼内建立一个封闭的吸烟区的可能性。

73. **Mukai 先生** (日本) 说他欢迎北草坪临时会议楼施工取得进展。他理解将整个秘书处搬到临时办公楼是一项艰巨的任务，与此同时，他同意咨询委员会的意见，认为应采取一切必要步骤，避免在装修和搬迁时间表方面出现任何进一步拖延。

74. 他注意到据 2008 年 3 月预测基本建设总计划超支 1.9 亿美元，基本建设总计划办公室准备通过进一步开展价值评估工程再节约 1 亿美元，并敦促秘书长

继续通过价值评估工程来抵消预计中的费用超支。但是，他同意咨询委员会的意见，认为有必要澄清价值评估工程的定义，而且应尽可能最充分地利用目前有利的市场条件带来的好处。

75. 尽管日本欢迎“绿色联合国”可持续举措，但是这类举措必须在现有资源范围内进行。因此，日本代表团请秘书长提交一份关于所有额外可持续性举措的成本效益分析。

76. 秘书长确认 2008-2015 年期间大约需要毛额 1.85 亿美元的相关费用，其中包括 2008-2009 两年期相关费用大约 3 800 亿美元。会员国应继续审查这些费用，以进一步削减和取消某些费用。日本强调有必要对基本建设总计划费用与应由经常预算供资的费用加以区别，再次请秘书长按照大会第 62/87 号决议第 43 段的要求，特别是鉴于目前全球金融危机和基本建设总计划现金余额充裕，努力在基本建设总计划核定预算范围内匀支真正的相关费用。新闻部要求的广播设备与基本建设总计划没有直接关系，属于持续性基本建设改进，因此不应列为相关费用。与广播设施顾问及音像档案保管员有关的费用应在新闻部预算范围内匀支。应在审议周期经常预算时请拨长期投资费用。最后，大会和会议管理事务部请求提供的信息和通信技术支助应在现有预算范围内解决。

77. 现在处理家具为时过早，且对环境有害；因此，临时设施和周转办公室应使用现有家具。

78. 关于临时人员，基本建设总计划和中央支助事务厅的任务可由基本建设总计划办公室、中央支助事务厅和信息通信技术处的现有工作人员承担。

79. 安全和安保部提出的多数所需资源要求缺乏充分的理由。日本认为，鉴于总部会议楼的安保所需资源在装修期间很可能减少，或可将总部大楼现有员额和设备调往其他地点。请秘书长在大会第六十三届会议续会第二期会议或者第六十四届主要会期会议期间提交一份安全和安保部人员和设备重新部署计划，以便估计需要多少额外安保和安全资源。



80. 日本目前无法核准相关费用总额；而且，2008–2009 两年期相关费用应通过在基本建设总计划预算或经常预算内匀支来解决。日本代表团不赞成暂停适用《联合国财务条例和细则》第 3.2(d)、5.3 和 5.4 条规定。秘书处应遵守既定条例和细则，其中规定任何批款的未用余额均应上缴并记作会员国贷项。最后，日本代表团认为没有理由对下一个两年期的初步估算表示“注意到”。关于 2010–2011 两年期和 2012–2013 两年期所需资源请求，应在相应的两年期拟议方案预算中提交。

81. **于红女士** (中国) 注意到基本建设总计划的预算规模大、执行时间长、构成复杂，指出应严格遵守大会核准的该项目的预算和时间表，避免可能造成超支的任何拖延。在这方面，委员会应考虑到审计委员会报告所强调的风险，即施工拖延将导致费用增加，秘书处应及时提供关于项目实施情况的报告，对施工进行严格管理和监控，以便将开支控制在核定预算范围内。

82. 中国代表团回顾秘书处通过价值评估工程工作有可能节省大约 1 亿美元，从而进一步减少目前费用超支部分，并同意咨询委员会的意见，认为应进一步澄清价值评估工程的理念。价值评估工程工作不应影响施工的质量。还回顾大会第 62/87 号决议要求秘书长通过妥善的项目管理避免预算增加，努力在核定预算范围内匀支相关费用，中国代表团希望了解为了匀支相关费用采取了哪些步骤。考虑到目前全球金融危机可能对劳动力和材料价格产生的影响，中国代表团同意咨询委员会的意见，认为现在作出关于匀支相关费用的前景有限的结论为时过早。

83. 大会在同一决议中还请秘书长报告在增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会方面的努力和成果，而在秘书长关于基本建设总计划实施情况的第六次年度进展报告中没有提供这方面的详细资料，中国代表团希望提供关于该事项的进一步资料。

84. **Chumakov 先生** (俄罗斯联邦) 说，严格执行基本建设总计划时间表极为重要，特别是为了防止已超出大

会最初核定预算的费用进一步增加。秘书处努力通过价值评估工程将开支限制在最初预算范围内，在目前全球经济危机大环境中，此举尤为适宜。但是，他的代表团对相关费用如此之多感到惊讶，将给予密切关注。俄罗斯代表团将认真审查编列这些相关费用的理由，作为咨询委员会提出建议的依据。

85. 他的代表团敦促加快落实审计委员会的各项建议，尤其是下述建议：鉴于施工和装修所涉财务交易量大，且涉及各类分包商，应建立一个咨询委员会作为额外监督机构。考虑到基本建设总计划项目规模庞大，下放给管理施工的公司的授权也很大，因此必须确保严格遵守预算、财务、行政以及采购方面的各项细则、程序以及大会决议。

86. 他的代表团对秘书处关于捐助的建议很感兴趣，指出秘书处利用有益于环境的技术应基于明确的选择标准和成本效益分析，而不是仅仅为了追求一种热门的环保方式。他的代表团还希望进一步了解为了尽量减少施工对会员国代表及秘书处官员的活动的活动的影响而做的努力，特别是在解决停车位和处理石棉问题方面。

87. **Safaei 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 同意苏丹代表 77 国集团和中国发言时对以下方面表示的关切：装修和搬迁计划拖延；基本建设总计划捐助政策；斯堪斯卡美国建筑有限公司未将分包合同授予发展中国家和经济转型期国家；不顾会员国的意愿，取消了 350 个停车位。

**议程项目 124：联合检查组 (续)** (A/63/34 和 Corr. 1 和 A/63/731)

88. **主席** 提请委员会注意大会第 61/260 号决议中决定，在大会续会第一期会议一并审议联合检查组 (联检组) 年度报告和工作方案，并邀请联检组主席介绍报告。

89. **Fontaine Ortiz 先生** (联合检查组主席) 介绍了联合检查组 2008 年的报告和 2009 年工作方案 (A/63/34 和 Corr. 1)。

90. 需要委员会注意的第一个问题是成果管理制。依照其章程第 5 条, 联合检查组应查明各参加组织从事的所有活动以最经济的方式进行, 资源得到了最佳利用。每五年一次对这些组织的管理和行政进行定期和系统的审查, 并成为联检组长期和中期规划的重要组成部分。第 5 条还吁请检查专员通过检查和评价提供独立意见, 以期改善管理和办事方法, 并使各组织之间达到更大的协调。在这方面, 大会第 62/226 号决议和第 62/246 号决议要求联检组将重点放在参加组织所关注和涉及的全系统问题, 并提出咨询意见, 确保在执行授权方面更切实有效地使用资源。因此, 联检组建议将全系统的审查增加到每年 8 项。

91. 章程规定把三个主要文件用作成果管理制的工具: 工作方案、年度报告和预算。联检组直接向大会提出工作方案和年度报告。虽然其预算列入联合国经常预算, 但其审议遵循单独的程序, 主要是因为联检组的支出由参加组织分担。虽然秘书处同一份文件中提交其方案和相关预算, 联检组的预期成果及相关指标载于其工作方案, 拟议预算规定所需资源。因此, 联检组实行成果管理制应视为特殊情况。为了更好地服务于利益攸关方, 并与自己有关成果管理制的建议保持一致, 联检组应先实行自己的成果管理制基准框架, 应用于自己的活动。

92. 为了实施拟议长期和中期战略, 联检组需要相应的人力和财政资源。鉴于联合国两年一次分配资源, 联检组假定在适当的时候能够提供必要的资源。尤其是, 任何预算决策应符合具体的方案决定。

93. 联合国评价小组提议建立一个新的联合国系统范围的评价股。但是, 联合检查组认为, 这将导致不必要的重复。联检组拥有授权、独立性和经验, 可以满足全系统的需要, 只是缺乏足够的资源。因此, 联检组要求 2010-2011 两年期拟议方案预算增加资源, 数额应足以履行其全系统评价的职责, 费用应低于评价小组所预期。

94. 需要考虑的第二个问题是任命联检组执行秘书。尽管 2007 年 12 月已刊登广告, 这一职位仍然空缺。

2008 年 7 月, 联检组向秘书长提交了 6 个列入短名单候选人的详细比较评价, 及其任命最有资格和经验候选人的建议。其过程严格遵循了法定程序。按照章程第 19 条, 执行秘书经秘书长与联检组和行政协调委员会即现联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)协商后任命。秘书长负责确保这个过程充分透明和公正。

95. 联检组的征聘过程完全符合行政指示 ST/AI/2006/3, 该文件比照适用于联检组。该文件第 2 节第 2.3 段明确指出, 甄选决定由部厅首长做出, 而中央审查机构确信适当适用了评价标准并遵循了适用的程序。该文件进一步规定, 如果已批准一个合格候选人名单, 部厅首长可选择其中任何一人填补广而告之的空缺, 但须符合第 9 节第 9.2 段的规定。联检组已向高级审查小组提交一份候选人名单, 并已考虑到后者的所有问题、意见和澄清要求。高级审查小组不质疑联检组的方法和评价标准, 也不质疑联检组按照规定 9.2 进行的实质性比较评价。

96. 然而, 联检组随后通过内部备忘录得知, 秘书长已修改了选择 D-2 职等被任命者的条款 2.3 和 9.1, 以便要求至少提出三名候选人, 其中至少有一名女性候选人。联检组质疑不经协商并在提交之后采用新程序的公正性。此外, 这样一个根本问题的程序未经通知大会和工作人员是否可以改变很成问题。

97. 高级审查小组违反既定程序, 决定重新面试六个列入短名单的候选人, 以根据其成员对候选人“远见”的印象, 向秘书长提交一份不同的名单。然而, 高级审查小组并不比联检组更有能力和资格确定最合适的人选。

98. 联检组深感遗憾的是, 秘书长作为联合国的行政首长, 尚未采取行动纠正这种状况。联检组章程第 17 条规定应向联检组提供所需办公室和有关设施以及行政支助。此外, 监督机制独立性的重要性, 已得到会员国的承认。例如, 大会第 48/218 B 号决议规定, 内部监督事务厅应独立开展业务活动。1996 年 11 月 13 日联检组关于加强外部监督机制的说明(A/51/674)



阐述了这个问题，并表示相信，所有监督机制都需要这种业务独立性。秘书长的立场可能会对监督机构和专家机构的独立性产生负面影响。联检组强烈敦促大会对这个问题明确立场，特别是请秘书长遵守章程的规定。

99. 联检组 2009 年工作方案公布后，咨询委员会建议秘书长应审查联合国停战监督组织、联合国脱离接触观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队的行政安排，并在 2010-2011 年方案预算中反映其成果。大会已在第 62/264 号和第 62/265 号决议中注意到这一请求。为避免重复，联检组决定从工作方案中删除有关项目，并发表了一份相关的更正 (A/63/34/Corr. 1)。

100. 大会第 62/246 号决议鼓励联检组通报在为检查专员及秘书处成员的公务差旅取得签证方面遇到的任何困难或延迟。有一个这样的事件没有列入报告，因为拖延没有直接影响到有关检查专员行使其职责。然而，联检组后来又遇到困难：其代理主管 2009 年 1 月 21 日提出签证申请，一直未收到签证。拖延造成她 2009 年 2 月 19 日无法前往纽约按计划执行公务，未能出席介绍联检组年度报告和工作方案的会议。

101. **Amin 先生** (联合国系统行政首长协调理事会)，介绍了秘书长关于联合检查组 2008 年报告的说明 (A/63/731)，他说该说明是根据大会第 62/246 号决议第 8 段编写的，其中要求秘书长加快执行该决议，包括通过支持联检组。因此，行政首长理事会准备支持联检组履行其重要职能。

102. 联检组的工作方案越来越多地纳入了具有全系统影响的问题，促成行政首长协调会和联检组更密切的合作，特别是在编制后者的工作方案方面。虽然联合国系统各组织一直促进这一进程，但是过去一年，行政首长协调会牵头开展更全面的工作，协助联检组确定可以考虑列入其工作方案的议题。2008 年期间，行政首长协调会与联检组密切合作编写了若干报告，既作为专题的专家顾问，也是为了促进其他组织的投入。这种合作有助于最大限度地提高联检组的价值。

103. 行政首长协调会一直努力更迅速地提出联检组全系统报告的所附报告。联检组章程要求行政首长协调会 6 个月内完成这些报告。过去，需要广泛协商，有时不可能满足这一最后期限。行政首长协调会已采取步骤，确保联检组的报告印发后不久就能收到，并敦促各组织更及时地发表意见。行政首长协调会管理问题高级别委员会已吁请各组织，确保各组织之间的信息流动并协调有关联检组建议和工作方案的行动。这些行动，以及更多的非正式接触，已明显改善了联检组和行政首长协调会的合作。

104. **Kisob 先生** (人力资源管理厅) 指出，关于任命执行秘书，秘书长作为联合国的行政首长，应根据《宪章》第一百零一条和大会的条例任命联合国工作人员。

105. 大会第 31/192 号决议设立联检组为常设附属机构，并批准其章程。章程第 19 条结合了《宪章》第一百零一条和对联检组执行秘书的任命作出规定。因此，联检组及其检查专员有业务上的独立性。他们不受联合国工作人员细则和条例或其他秘书长行政指示管辖。

106. 然而，如章程第 19 条所规定，执行秘书是秘书处工作人员。因此，在秘书长未下放权力的情况下，其任命应遵循所有高级工作人员任命所适用的规则，包括高级审查小组的审查和建议。按照大会规定的条例，遵循联检组的章程，各方有义务确保执行秘书的任命符合《宪章》规定的标准。章程第 19 条规定的协商过程没有取消秘书长作出最后任命决定的义务。

107. 按照既定程序，联检组已向高级审查小组提交了该职位的建议。后者长期发挥实质性作用，向秘书长提供有关执行秘书候选人的咨询意见。联检组只提出一个人名，而秘书长的政策是，对于 D-2 级的任何任命，至少应建议三名候选人，其中至少包括一名合格的女性。因此，高级审查小组决定收集联检组列入短名单的其他候选人的补充资料。根据其独立评估，高级审查小组已建议三名候选人，也列入了联检组提

出的候选人。高级审查小组认真考虑了联检组的建议，并在整个过程中经常与联检组沟通，完全遵守了《宪章》、章程和大会有关两性平等和地域分配的有关决议。

108. **Abdelmannan 先生** (苏丹)，代表 77 国集团加中国发言说，该集团高度重视联合检查组作为联合国系统唯一独立外部监督机构的工作。联检组已正确地确定了管理和效率事项的优先次序，其长期战略视角是有价值的。委员会应继续受益于这项工作。2008 年期间，联检组提出了 119 项实质性的着重行动的建议，这些建议的落实应促成具体的改进。因此，77 国集团加中国赞赏联检组为加强后续系统所采取的步骤，并敦促所有参加组织提供资料，说明这些建议的执行情况。

109. 77 国集团加中国欢迎联检组内部改革的承诺，努力进行一次自我评价，决定逐步采用成果管理制办法，采取措施改善与参加组织和其他监督和协调机构的协作，特别是与行政首长协调会的协作，批准通过进行调查的原则和程序。这些行动都反映联检组决心鼓励连贯性和成本效益。对联检组下一个两年期所需资源的说明，该集团持积极看法。

110. 然而，77 国集团加中国对任命联检组执行秘书的有关情况表示关切。按照联检组章程、有关行政指示和大会各项决议，这个问题应该及时解决。各方应表现出基本的建设性合作意愿，以联检组成立以来确立的做法为基础。因此，77 国集团将在非正式磋商要求澄清，并敦促各方迅速找到解决办法。最后，77 国集团欢迎工作方案，期待着认可联检组 2010-2019 年的战略框架，并重申支持联检组，其任务仍然至关重要。

111. **Yamada 先生** (日本) 说日本代表团欢迎联检组的工作。联检组应按照其章程和大会的授权，充分行使其职能、权力和责任。联检组应当提出建议，协助联合国和其他有关组织改善管理、协调、效率和成效。

112. 他欢迎联检组努力精简工作方法和人力资源管理。这些努力应该继续进行，但 2009 年工作方案

并没有谈及此事。他希望听到联检组主席关于为此所采取行动的看法。

113. 日本代表团在讨论成果管理制时注意到，联检组提到联合国评价小组关于建立一个全系统评价单位的建议。但是，报告没有充分解释或评价小组建议的范围和内容。他希望在非正式磋商时提供进一步的细节。

114. 联检组还提出了 2010-2019 年战略框架，以此实施成果管理制的基准框架。该战略框架提议系统地审查每个参加组织的行政和管理。在非正式磋商期间，他希望听到联检组面对工作量如此增加是如何设想提高其效率和成效的。

115. 任命执行秘书问题应通过秘书长和联检组之间的讨论解决。他希望双方按照联检组章程努力及时解决这个问题，章程明确规定，联检组秘书处应包括联合国工作人员，联检组管理的独立性不同于其业务独立性。

116. **Spirin 先生** (俄罗斯联邦) 说俄罗斯联邦代表团欢迎联合检查组成功地做出努力，提高效率和成效，围绕基于主题的评价、检查、调查和方案支助集群办法，重组其业务。俄罗斯联邦代表团还欢迎进一步发展该系统，以监测联合国系统组织落实联检组建议的方式。鉴于正在建立调查能力，希望获得 2008 年通过的有关原则和政策的更详细的资料。

117. 俄罗斯联邦代表团对 2008 年的工作表示满意，俄罗斯联邦代表团希望联检组采取积极、甚至果敢的步骤，揭示联合国系统组织行政的弱点。值得欣慰的是，前一年为秘书处工作人员或检查专员获得旅行签证方面，联合检查组没有遇到任何问题。

118. **Rashkow 先生** (美利坚合众国) 说，尽管联检组工作人员更替频繁，但是其 2008 年产出很多，形成了 119 个改善成效和效率的建议。联检组努力加强其后续系统，在其年度报告中包括更多的有关其建议状况的信息。令人担忧的是，一些机构仍然没有提供有

关建议状况的信息，而且一些组织的执行率很低。在这方面，大会请联检组研究使用基于网络的系统监测建议状况是否可行，并接收各个组织的增补更新。美国感到失望的是，联检组年度报告没有直接回应这一请求。他希望联检组主席在非正式磋商中就此事进一步发表意见。

119. 美国政府欢迎联检组决定实施成果管理制，努力改善与参加组织和其他监督机构的合作，包括与行政首长协调会，以及提出 2010 年至 2019 年战略框架。关于审查万国邮政联盟的管理和行政 (JIU/REP/2008/1)，美国代表团赞赏联检组努力维持共同的问责和监督标准，并希望万国邮政联盟从速执行有关建议。联检组关于联合国系统各组织企业咨询的报告 (JIU/NOTE/2008/4) 指出，整个系统使用顾问都缺乏问责。美国代表团一直十分关切这一问题，希

望该报告将加强监测和评价咨询人的制度。所有组织应作出协同努力，加强授予咨询合同的管制。美国代表团感谢联检组对世界气象组织的审查 (JIU/ML/2008/1) 关注了几个领域的关切问题，并希望联检组在适当的时候，对其他组织采用同样的积极主动的做法。

120. 美国代表团对选择联检组执行秘书的报告表示关切。虽然并不十分熟悉既定的任命程序和先例，美国代表团知道，与联检组和行政首长协调会协商后，秘书长通常任命联检组建议的个人。如果征聘过程一个事实已在进行中，就改变和应用联检组范围内选择 D-2 工作人员的程序，很令人关切。联检组是大会的一个附属机构，为整个联合国系统服务，不仅为秘书处。如果情况如他所理解，这种行动可能损害联检组业务的独立性。

下午 1 时 10 分散会。