



大会

Distr.: General
14 April 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

2010-2011 两年期拟议方案预算 *

第六编
人权和人道主义事务

第 23 款
人权

(2010-2011 年期间战略框架方案 19) **

目录

	页次
概览	3
A. 决策机构	10
1. 人权理事会	10
2. 人权理事会咨询委员会	13
3. 人权事务委员会	13
4. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会	14
5. 经济、社会和文化权利委员会	14
6. 儿童权利委员会	14

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 6 号》(A/64/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 6 号》(A/63/6/Rev. 1)。



7. 禁止酷刑委员会.....	15
8. 消除种族歧视委员会.....	15
9. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会.....	15
10. 《消除对妇女一切形式歧视公约》.....	16
11. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会.....	16
12. 人权条约机构主持人会议.....	17
13. 残疾人权利公约委员会.....	17
14. 强迫失踪问题委员会.....	17
B. 行政领导和管理.....	19
C. 工作方案.....	25
次级方案 1 将人权纳入主流、发展权和研究与分析.....	26
次级方案 2 支持人权条约机构.....	33
次级方案 3 咨询服务、技术合作和外地活动.....	40
次级方案 4 支助人权理事会及其附属机构和机制.....	45
D. 方案支助.....	50
E. 塞浦路斯失踪人员调查委员会.....	52

附件

2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出.....	60
---	----

概览

表 23.1 支出估计数

秘书长拟议数	139 161 500 美元 ^a
2008-2009 年度订正批款	127 353 200 美元
^a 按 2008-2009 年费率计算。	

表 23.2 拟议人力资源

员额	数目	职等
经常预算		
2010-2011 两年期拟议数	340	1 USG、2 ASG、3 D-2、9 D-1、42 P-5、89 P-4、88 P-3、20 P-2/1、4 GS (PL)、77 GS (OL)、4 LL、1 NO
新设数	2	P-3，次级方案 4
改叙	1	1 D-2，辅助 ASG，行政领导和管理
2008-2009 两年期核定数	338	1 USG、1 ASG、4 D-2、9 D-1、42 P-5、89 P-4、86 P-3、20 P-2/1、4 GS (PL)、77 GS (OL)、4 LL、1 NO

缩写：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；GS，一般事务人员；PL，特等；OL，其他职等；LL，当地雇员；NO，本国干事。

- 23.1 联合国人权方案的总目标是促进和保护所有人切实享有一切人权。本方案的任务规定源于《联合国宪章》第一条、第十三条、第五十五条和第六十二条；世界人权会议通过的并随后经大会第 48/121 号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》，包括内载的原则和建议；关于设立联合国人权事务高级专员一职的第 48/141 号决议；联合国通过的各项国际人权文书；联合国相关会议和首脑会议的成果；各决策机构的决议和决定，特别是大会关于《联合国千年宣言》的第 55/2 号决议、题为“加强联合国：进一步改革纲领”的第 57/300 号决议和关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议、设立人权理事会的第 60/251 号决议和关于人权理事会报告的第 62/219 号决议。人权事务高级专员办事处还将遵循适用的国际人道主义法。
- 23.2 本方案遵循普遍性、客观性、公正性和不可分割性原则，协同有关各方消除充分实现各项人权的障碍，防止侵犯人权事件的持续发生。本方案承诺实现国际社会通过联合国表达的意愿和决心，包括《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议成果文件，后者确认和平与安全、发展和人权是联合国系统相互关联和相辅相成的几大支柱，是集体安全和福祉的基础。联合国人权方案可以发挥作用，使发展具有公平性、可持续性和符合人们的需要，且有利于预防和解决冲突。
- 23.3 本方案由联合国人权事务高级专员主持。高级专员在秘书长的指导和授权之下，在大会和人权理事会的总体权限、授权和决定框架内，主要负责本组织的人权活动。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)担任本方案的中央支助机构。2005 年世界首脑会议注意到

高级专员的行动计划。在这次首脑会议的后续行动中，人权高专办将酌情在 2010 年底前完成改革工作。

- 23.4 本方案的优先事项将继续是强调人权在国际和国家议程中的重要性、消除贫穷和铲除一切基于种族、性别、语言或宗教等众所周知的理由的歧视、促进儿童和妇女的权利、提高各级教育机构对人权的认识、满足弱势群体要求保护的需要，并解决人权理事会和联合国其他相关机构提出的国际关注状况，尤其是严重和系统侵犯人权的行为。
- 23.5 人权高专办继续与各国接触，这对于在强化伙伴关系的框架内，在国家、区域和国际各级实施本方案十分重要。将通过双方商定的双边框架，其中除其他外包括对各国人权保护体系、国家能力建设、技术合作和人权教育及其他相关活动的援助，继续增加对提出要求的会员国提供有关落实人权工作的支持。本方案将在拟订和适用有关规范和程序时继续充分考虑性别问题，以便明确地查明和处理侵犯妇女和女孩的事件。
- 23.6 将向人权理事会及包括普遍定期审查、特别程序、人权理事会咨询委员会和申诉程序在内的理事会附属机构和机制以及其他相关联合国机构提供实质性综合组织支持。将加强由人权高专办提供服务的联合国各条约监测机构得到的支助和咨询。
- 23.7 本方案的战略将以 2008-2009 两年期汲取的经验教训为指导，特别是人权高专办能够切实实施的绩效衡量。
- 23.8 迄今已围绕以下 4 个次级方案对本方案进行了调整，即：(a) 人权主流化、发展权、研究与分析；(b) 支持人权机构和机关；(c) 咨询服务、技术合作和外地活动；(d) 支持人权理事会及其附属机构和机制。
- 23.9 预计人权高专办将在 2010-2011 两年期期间，完成落实其新结构的工作，从而克服内部监督事务厅(监督厅)2002 年报告(A/57/488)中指出的缺点，以期：(a) 组织更便于管理的实质性组织实体；(b) 改善内部协调以实现共同的目标和愿景；(c) 使管理层员额数目符合联合国秘书处相应实体的结构。监督厅 2007 年对人权高专办纽约办事处进行的一项内部研究也认为，鉴于 2005 年世界首脑会议之后，人权高专办的责任增多，有必要使人权高专办在纽约的决策工作中具有更高级别的代表性。监督厅特别建议，人权高专办纽约办事处的高级专员代表作为办事处的主管，级别定为助理秘书长。因此，2010-2011 两年期的拟议方案预算请求将纽约办事处主管一职由目前的 D-2 职等提高为助理秘书长职等。
- 23.10 印发出版物是工作方案的一部分，各次级方案已予以审查。预计非经常出版物将按表 23.3 和各次级方案产出资料所列数量印发。出版物数量减少，主要是因为人权高专办的网站使用量增加，而且某些报告将按类合并提出。

表 23.3 出版物总表

出版物	2006-2007 年 实数	2008-2009 年 估计数	2010-2011 年 估计数
经常	—	2	8
非经常	29	76	5
共计	29	78	13

23.11 如表 23.5 所示 2010-2011 两年期本款所需资源总额在重计费用前为 139 161 500 美元，比 2008-2009 两年期订正批款数额净增 11 808 300 美元。其中 138 020 600 美元是人权高专办所需资源，1 140 900 美元是塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源。塞浦路斯失踪人员调查委员会的所需资源净增 400 000 美元，主要是由于该委员会第三名成员和其他工作人员的全额经费。人权高专办净增的 11 408 300 美元包括：

(a) 决策机构项下净增 728 300 美元，原因是经济、社会和文化权利委员会增加 119 800 美元、消除种族歧视委员会增加 216 800 美元、消除对妇女歧视委员会增加 441 600 美元、为残疾人权利委员会新拨经费 380 700 美元、禁止酷刑委员会增加 36 800 美元，减去人权咨询委员会减少的 462 700 美元以及防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会减少的 4 700 美元；

(b) 行政领导和管理项下净增 455 200 美元，原因是：(一) 拟议将人权高专办纽约办事处的一个员额由 D-2 提高为助理秘书长职等，加上 2008-2009 两年期核定的两个员额(2 个一般事务(特等))产生的延迟影响；(二) 非员额资源净增 15 700 美元；

(c) 为工作方案开展的实质性活动编列的经费总共净增 10 057 500 美元，包括：

(一) 员额项下增列经费 10 540 900 美元，原因是：

a. 次级方案 1(人权主流化、发展权、研究与分析)下增加 1 005 200 美元，原因是 2008-2009 两年期核定的 5 个员额(1 个 D-1、2 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等))产生的延迟影响；

b. 次级方案 2(支持人权机构和机关)下增加 1 560 000 美元，原因是 2008-2009 两年期核定的 10 个员额(4 个 P-4、3 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))产生的延迟影响、调入 1 个一般事务(其他职等)员额、向次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)调出 1 个 D-2 职等的司长员额，担任人权理事会和特别程序司司长；

c. 次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)下增加 1 643 600 美元，原因是 2008-2009 两年期核定的 5 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)产生的延迟影响；

d. 次级方案 3(b) (中部非洲次区域人权与民主中心) 下增加 157 500 美元, 原因是 2008-2009 两年期核定的 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个当地雇员) 产生的延迟影响;

e. 次级方案 4 下增加 6 174 600 美元, 原因是 2008-2009 两年期核定的 32 个员额(1 个 D-1、4 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等)) 产生的延迟影响; 从次级方案 2 调入一个 D-2 员额, 担任人权理事会和特别程序司司长; 向次级方案 2 调出 1 个一般事务(其他职等) 员额; 拟议设立以下 2 个 P-3 员额:

一. 设立一个 P-3 职等的人权干事员额, 按照 2007 年 9 月 28 日人权理事会第 6/14 号决议, 从事要求具备当代形式奴隶制及其因果方面的具体专门知识的职能;

二. 设立一个 P-3 职等的人权干事员额, 按照 2008 年 3 月 28 日人权理事会第 7/22 号决议, 从事要求具备安全饮用水方面的具体专门知识的职能;

(二) 非员额资源总共减少 483 400 美元, 原因是其他工作人员费用、咨询人和专家、工作人员差旅、订约承办事务、其他一般业务所需经费以及赠款和捐款等所需经费减少, 由代表差旅费项下增额抵消;

(d) 方案支助下净增 167 300 美元, 用于:

(一) 追加员额经费 529 100 美元, 原因是 2008-2009 两年期核定的 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)) 产生的延迟影响;

(二) 非员额资源共计净减 361 800 美元, 因为其他工作人员费用、订约承办事务和其他一般业务所需经费净减, 由工作人员差旅费以及赠款和捐款项下增额抵消。

23.12 上述估计数没有考虑下列影响 2010-2011 两年期人权工作方案的因素:

(a) 强迫失踪问题委员会。根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 26 条, 将设立该委员会, 执行《国际公约》规定的职能。秘书长以前曾通知大会, 如果《公约》在 2008-2009 两年期生效, 则该两年期第 23 款估计需要 846 700 美元(见 A/61/530)。在撰写本报告时, 《公约》尚未生效;

(b) 定于 2009 年 4 月 20 日至 24 日在日内瓦举行的德班审查会议的成果。

23.13 估计在 2010-2011 两年期期间, 将利用各种来源的预算外资源 233 200 300 美元补充下列经常预算的资源: (a) 行政领导和管理(12 333 200 美元); (b) 工作方案中的实务活动, 如向酷刑受害者和由于当代形式奴隶制而人权受到侵犯的个人提供援助; 保护土著居民; 在柬埔寨进行人权教育; 为参加在工作方案下举办的各种会议提供差旅费, 包括与普遍定期审查有关的会议; 技术合作; 出版信息材料; 维持数据库和网站; 为会议提供服务; 提供其他实务支助; 举办讲习班、训练班和讨论会; 提供研究金(188 987 400 美元); (c) 方案支助(31 879 700 美元)。2010-2011 两年期由预算外资源供资的员额数目估计为 656 个(3 个 D-1、30 个 P-5、87 个 P-4、

126 个 P-3、35 个 P-2/1、375 个一般事务和本国干事员额)，比 2008-2009 两年期减少 5 个员额。预计非员额资源将增加，主要用于咨询人和专家、工作人员差旅费以及赠款和捐款。预算外资源估计数为 233 200 300 美元，比 2008-2009 两年期的估计数增加 36 681 700 美元，用于 2010-2011 两年期各种次级方案拟开展的越来越多的实务活动。

- 23.14 根据大会第 58/269 号决议，监测和评价对确保人权高专办服务质量至关重要，为进行监测和评价编列的资源为 1 161 500 美元，用于专业人员及以上职等 39 个月和一般事务职等 53 个月(估计数)，并提供非员额资源。这笔数额包括经常预算 841 800 美元和预算外资源 319 700 美元。
- 23.15 考虑到人权理事会 2008 年第七届至第九届会议通过的决定产生的订正估计数，行政和预算问题咨询委员会建议在 2010-2011 两年期拟议方案预算编制期间，全面审查与理事会核定的特别任务有关的所需追加资源(A/63/629, 第 10 段)。秘书长认为，从最近处理人权理事会第九届特别会议通过的决议的经验来看，在 2009 年有必要汲取更多的经验，然后才提出回应这一建议的全面提案。
- 23.16 大会在第 60/1 号决议第 124 段中，决心加强人权高专办，在今后五年将其经常预算资源增加一倍，使其在经常预算资源与自愿捐款资源之间逐步取得平衡。大会在第 62/236 号决议第 100 段中，决定以 2004-2005 两年期的订正估计数 64 139 100 美元作为议定将办事处资源增加一倍的基线。秘书长在提出 2010-2011 两年期拟议方案预算重计费用前的资源数额为 139 161 500 美元时认为，在今后五年将人权高专办的资源增加一倍的目标已经实现。
- 23.17 下文 E 分节说明了塞浦路斯失踪人员调查委员会的活动。设立失踪人员委员会是为了通过秘书长的斡旋解决这些失踪人员的问题。
- 23.18 本款下的资源分配百分比估计数见表 23.4。

表 23.4 按构成部分开列的资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 决策机构		
1. 人权理事会	0.2	—
2. 人权理事会咨询委员会	0.3	—
3. 人权事务委员会	1.1	—
4. 调查以色列行为特别委员会	0.2	—
5. 经济、社会和文化权利委员会	0.7	—
6. 儿童权利委员会	1.1	—
7. 禁止酷刑委员会	0.4	—
8. 消除种族歧视委员会	0.7	—

构成部分	经常预算	预算外
9. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	0.1	—
10. 消除对妇女歧视委员会	1.6	—
11. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会	0.7	—
12. 人权条约机构主持人会议	0.1	—
13. 残疾人权利委员会	0.7	—
A 小计	7.9	—
B. 行政领导和管理	10.3	5.3
C. 工作方案		
1. 人权主流化、发展权、研究和分析	14.9	9.9
2. 支持人权条约机构	12.0	14.2
3. 咨询服务、技术合作和外地活动		
(a) 咨询服务、技术合作和外地活动	23.5	52.3
(b) 中部非洲次区域人权与民主中心	1.6	0.3
4. 支持人权理事会及其附属机构和机制	20.4	4.3
C 小计	72.4	81.0
D. 方案支助	8.6	13.7
E. 塞浦路斯失踪人员调查委员会	0.8	—
共计	100.0	100.0

表 23.5 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2006-2007 年 支出	2008-2009 年 拨款	资源增长		共计 重计费用前	重计费用	2010-2011 年 估计数
			数额	百分比			
A. 决策机构	6 407.6	10 302.5	728.3	7.1	11 030.8	528.0	11 558.8
B. 行政领导和管理	10 089.2	13 857.6	455.2	3.3	14 312.8	422.1	14 734.9
C. 工作方案	52 475.1	90 720.4	10 057.5	11.1	100 777.9	1 957.7	102 735.6
D. 方案支助	8 316.1	11 731.8	167.3	1.4	11 899.1	135.0	12 034.1
E. 塞浦路斯失踪人员调查委员会	670.5	740.9	400.0	54.0	1 140.9	2.1	1 143.0
小计	77 958.5	127 353.2	11 808.3	9.3	139 161.5	3 044.9	142 206.4

(2) 预算外

	2006-2007 年 支出	2008-2009 年 估计数	经费来源	2010-2011 年 估计数
			(a) 提供服务支助:	
	—	—	(一) 联合国各组织	—
	7 348.8	26 918.7	(二) 预算外活动	28 836.4
			(b) 实务活动:	
	6.7	1 702.2	德班审查会议信托基金	—
	12 108.3	24 513.3	联合国援助酷刑受害者自愿基金	25 663.8
	666.8	1 357.0	联合国援助土著居民自愿基金	1 537.0
	927.6	2 169.0	当代形式奴隶制问题自愿信托基金	2 456.6
	122 194.1	133 006.7	支持人权事务中心活动信托基金	140 008.7
			(c) 业务项目:	
	12 670.9	26 555.2	联合国人权领域咨询事务和技术援助自 愿基金	31 294.5
	546.2	2 344.9	柬埔寨人权教育信托基金	2 655.7
	—	88.5	为执行普遍定期审查提供财政和技术援 助信托基金	354.0
	—	328.0	参加普遍定期审查自愿信托基金	393.6
小计	156 469.4	218 983.5		233 200.3
(1) 和 (2) 共计	234 427.9	346 336.7		375 406.7

表 23.6 所需员额

职类	临时员额							
	常设经常预算员额		经常预算				预算外	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
专业及以上								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	2	—	—	—	—	1	2
D-2	4	3	—	—	—	—	4	3
D-1	9	9	—	—	3	3	12	12
P-5	42	42	—	—	31	30	73	72
P-4/3	175	177	—	—	215	213	390	390
P-2/1	20	20	—	—	35	35	55	55
小计	252	254	—	—	284	281	536	535

职类	临时员额							
	常设经常预算员额		经常预算				预算外	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
一般事务								
特等	4	4	—	—	2	2	6	6
其他职等	77	77	—	—	280	278	357	355
小计	81	81	—	—	282	280	363	361
其他								
当地雇员	4	4	—	—	—	—	4	4
本国干事	1	1	—	—	95	95	96	96
小计	5	5	—	—	95	95	100	100
共计	338	340	—	—	661	656	999	996

A. 决策机构

所需资源(重计费用前): 11 030 800 美元

1. 人权理事会

所需资源(重计费用前): 277 900 美元

- 23.19 人权理事会是大会 2006 年 3 月 15 日第 60/251 号决议设立的,作为大会的附属机关。根据该决议,经济及社会理事会撤销了人权委员会,由人权理事会承担人权委员会与大会 1993 年 12 月 20 日第 48/141 号决议设立的人权事务高级专员的职能相关的作用和责任。理事会由 47 名成员组成,首届成员于 2006 年 5 月 9 日选举产生。成员任期三年,但时间错开。理事会全年在日内瓦定期开会,每年至少举行三次会议,包括一次主要会议,总会期不少于 10 周。理事会还可在必要时经理事会一名成员要求并得到三分之一成员支持的情况下,举行特别会议。理事会采用为大会各个委员会订立的议事规则。
- 23.20 大会第 60/251 号决议还决定人权理事会应:(a)普遍定期审查每个国家履行人权义务和承诺的情况,并为这种机制拟定运作方式和分配必要的时间;(b)承担、审查并在必要时改进及合理调整人权委员会的所有任务、机制、职能和职责,以便保持一个包含特别程序、专家咨询意见和申诉程序的制度。根据人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议,由理事会 47 个成员国组成的工作组进行普遍定期审查。依照该决议,理事会设立了人权理事会咨询委员会。
- 23.21 在审查了根据经济及社会理事会第 1503(XLVIII)号决议设置的申诉程序后,人权理事会第 5/1 号决议设立了一个新的保密申诉程序,作为其体制结构的一个组成部分。成立了两个不同的工作组,即来文工作组和情况工作组,其任务是审查根据申诉程序收到的来文,并提请人权理事

会注意世界任何地方在任何情况下发生的一贯严重侵犯人权和基本自由且得到可靠证实的情况。

- 23.22 根据 2007 年 12 月 14 日第 6/36 号决议，理事会建立了土著人民权利专家机制，并根据 2007 年 9 月 28 日第 6/15 号决议设立了少数群体问题论坛。2007 年 9 月 28 日理事会第 6/13 号决议决定保留先前促进和保护人权小组委员会的社会论坛，作为理事会的附属机关。人权理事会设立的工作组及职能已由理事会承担的人权委员会工作组开列如下：
- (a) **普遍定期审查**。大会要求理事会在一年内拟定普遍定期审查机制的运作方式并为之分配必要的时间。人权理事会第 5/1 号决议确定了普遍定期审查的原则、目标、周期和次序、过程和运作方式以及审查结果的格式和内容。由人权理事会 47 个成员国组成的工作组进行审查，最终结果由理事会全会通过。一个由三名报告员组成的小组（“三人组”）协助每一次审查，包括编写工作组报告。人权高专办为报告员提供必要的援助和专门知识。工作组每年举行三次会议，每次 10 个工作日。在四年周期内对所有 192 个会员国进行审查，即每年审查 48 个国家（每次工作组会议审查 16 个国家）。审查是在有关国家编写的资料（可以是国家报告形式）以及该国认为相关的任何其他资料的基础上进行。同时也考虑条约机构、特别程序和其他联合国相关正式文件所载资料汇编以及由其他相关利益攸关方提供的资料摘要，两者均由人权高专办编备。人权理事会通过两项主席声明（PRST/8/1 和 PRST/9/1）进一步决定了审查的方式。理事会还认可了主席的一封信，其中描述了三人组的甄选方式；
 - (b) **来文工作组**。来文工作组由人权理事会第 5/1 号决议设立，负责审查根据申诉程序接收的来文，以便决定来文的可受理性并评估其实质问题，包括评估该来文本身或与其他来文结合起来看是否显示一贯严重侵犯人权和基本自由并已得到可靠证实的情况。来文工作组由五名咨询委员会成员组成，每年开会两次，为期五个工作日；
 - (c) **情况工作组**。情况工作组由人权理事会第 5/1 号决议设立，负责在来文工作组提供的资料的基础上审查来文，并向理事会提交报告，说明一贯严重侵犯人权和基本自由并已得到可靠证实的情况。工作组由以个人身份获得任命的五名理事会成员组成，每年开会两次，为期一周；
 - (d) **强迫或非自愿失踪问题工作组**。大会 1978 年 12 月 20 日第 33/173 号决议请人权委员会审议失踪人员问题，以期提出适当的建议。委员会 1980 年 2 月 29 日第 20(XXXVI)号决议决定设立强迫或非自愿失踪问题工作组，得到经济及社会理事会 1980 年 5 月 2 日第 1980/128 号决定核可。工作组的任务期限最近一次由人权理事会 2008 年 3 月 27 日第 7/12 号决议予以延长。工作组由以个人身份行事的五名专家组成，每年开会三次，两次在日内瓦，一次在工作组确定的一个合适地点。工作组每年还至少执行两项实地考察任务。在开会期间，工作组逐国审查秘书处处理的新失踪案和原有失踪案的最新情况，以便转交有关政府；审查自上次会议以来所收到的政府答复和其他资料，并就这些问题通过决定。它还应请求会晤政府代表、非政府组织代表和失踪人员亲属；

- (e) **任意拘留问题工作组**。任意拘留问题工作组是根据人权委员会 1991 年 3 月 5 日第 1991/42 号决议设立的, 得到经济及社会理事会 1991 年 5 月 31 日第 1991/243 号决定核准。该工作组由五名独立专家组成, 任务是调查任意羁押案件或有违《世界人权宣言》或所涉国家接受的相关国际法律文书所规定的国际标准的羁押案件。工作组的任务期限最近一次由人权理事会 2007 年 9 月 28 日第 6/4 号决议予以延长。工作组每年开会三次(两次为期五个工作日, 一次为期八个工作日), 会议期间审查与其任务有关的资料, 就提交给它的个别案件通过决定, 并编写审议意见和一般性法律意见。工作组每年还执行两项实地考察任务;
- (f) **雇佣军问题工作小组**。利用雇佣军作为侵犯人权阻止人民行使自决权力的手段问题工作组是依照人权委员会 2005 年 4 月 7 日第 2005/2 号决议设立的。工作组继承了最初于 1987 年任命的利用雇佣军问题特别报告员的任务授权, 其任务期限最近一次由人权理事会 2008 年 3 月 28 日第 7/21 号决议延长三年。工作组由以个人身份行事的五名专家组成, 任务是研究、查明和监测当前和新出现的雇佣军问题、表现和趋势, 与雇佣军有关的活动以及对一般人权, 包括人民自决权产生影响的私营军事和私营安保公司的活动。工作组每年开会三次(两次在日内瓦, 一次在纽约)。工作组还按照人权理事会第 7/21 号决议要求, 举行年度区域协商会议;
- (g) **少数群体问题论坛**。人权理事会第 6/15 号决议决定设立少数群体问题论坛, 取代原来的促进和保护人权小组委员会少数群体问题工作组。根据其授权任务, 论坛为促进关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利问题的对话和合作提供一个平台, 这将为少数群体问题独立专家的工作提供专题意见和专门知识。论坛每年开会, 会期为两个工作日;
- (h) **发展权问题工作组及其高级别工作队**。这个不限成员名额的工作组(取代为拟订关于实施和促进发展权的战略而设立的政府间专家工作组)是根据人权委员会 1998 年 4 月 22 日第 1998/72 号决议设立的, 得到经济及社会理事会 1998 年 7 月 30 日第 1998/269 号决定核准。工作组及其高级别工作队的任务期限最近延长至 2010 年工作组第十一届会议(2008 年 9 月 24 日人权理事会第 9/3 号决议)。工作组每年开会, 会期为五个工作日, 工作队每年开会, 会期为七个工作日;
- (i) **社会论坛**。社会论坛是根据促进和保护人权小组委员会 2001 年 8 月 13 日第 2001/24 号决议设立的, 得到人权委员会 2001 年 4 月 25 日第 2001/103 号决定和 2003 年 4 月 22 日第 2003/107 号决定以及经济及社会理事会 2003 年 7 月 23 日第 2003/264 号决定核准。人权理事会 2007 年 9 月 28 日第 6/13 号决议决定保留该论坛, 作为每年三天的闭会期间会议, 讨论经济、社会、文化权利问题。由人权理事会主席任命一名主席兼报告员, 四名相关特别程序任务执行人出席会议。
- (j) **非洲人后裔问题专家工作组**。这个工作组由五名独立专家组成, 是根据人权委员会 2002 年 4 月 25 日第 2002/68 号决议设立的, 得到经济及社会理事会 2002 年 7 月 25 日第 2002/270

号决定核准。工作组的任务期限最近一次由人权理事会 2008 年 9 月 24 日第 9/14 号决议延长三年。工作组每年以非公开和公开形式开会两次，每次会期为五个工作日；

- (k) [有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组](#)。该工作组是根据人权委员会第 2002/68 号决议设立的，得到经济及社会理事会第 2002/270 号决定核准。人权理事会 2006 年 12 月 8 日第 3/103 号决定要求工作组继续工作；
- (l) [拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会](#)。人权理事会第 3/103 号决定设立该特设专家委员会，以拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准，并建议委员会每年开会，会期为 10 个工作日。特设委员会首次会议于 2008 年 2 月 11 日至 22 日在日内瓦举行；
- (m) [土著人民权利专家机制](#)。人权理事会 2007 年 12 月 14 日第 6/36 号决议设立土著人民权利专家机制，就土著问题向理事会提供咨询意见。该机制由五名成员组成，每年开会，会期为五个工作日。根据上述决议，土著人民问题特别报告员和一名土著问题常设论坛代表参加该机制的会议。首次会议于 2008 年 10 月 1 日至 3 日在日内瓦举行；
- (n) [《德班宣言和行动纲领》后续行动知名专家小组](#)。大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议设立一个知名专家小组，跟踪《德班宣言和行动纲领》的执行情况。根据这一决议，秘书长任命五名专家定期开会。知名专家小组第二次会议于 2005 年 2 月 21 日至 23 日在日内瓦举行；正在审议第三次会议的日期。

2. 人权理事会咨询委员会

[所需资源\(重计费用前\): 466 400 美元](#)

- 23.23 大会第 60/251 号决议第 6 段决定，人权理事会“应承担、审查并在必要时改进及合理调整人权委员会的所有任务、机制、职能和职责，以便保持一个包含特别程序、专家咨询和申诉程序的制度”。为进行审查，理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议设立了咨询委员会，作为附属机关取代促进和保护人权小组委员会。咨询委员会在理事会的领导下发挥智囊团作用，主要以研究报告和以研究为基础的咨询意见的形式提供专门知识。咨询委员会由 18 名成员组成，成员以个人身份任职由联合国会员国提名，由人权理事会成员根据以下地域分配选出，任期三年：非洲国家五名；亚洲国家五名；东欧国家两名；拉丁美洲和加勒比国家三名；西欧和其他国家三名。咨询委员会每年最多开会两次，会期最长为 10 个工作日。

3. 人权事务委员会

[所需资源\(重计费用前\): 1 497 200 美元](#)

- 23.24 人权事务委员会是根据《公民及政治权利国际公约》(大会第 2200(XXI)号决议附件)第 28 条设立的，由公约缔约国提名和选出的 18 名专家组成，专家以个人身份任职任期四年。委员会审查 164 个缔约国提交的定期报告，以此方式监测《公约》的执行情况，并接收关于已加入公约任择议定书的缔约国(截至目前为 111 个国家)违反公约情况的个人来文。委员会也有权审查关

于已按照《公约》第四十一条规定发表声明的 48 个缔约国的国家间来文。委员会每年开会三次，为期三周，一次在纽约，两次在日内瓦。每次届会之前都先举行由五名成员组成的工作组会议，每次为期一周。

4. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会

所需资源(重计费用前): 292 800 美元

- 23.25 这个特别委员会是由大会第 2443(XXIII)号决议设立的，目的是调查以色列侵害占领区人民人权的行为。特别委员会由三个会员国组成，每年在日内瓦开两次会，在纽约开一次会。委员会每一年到中东实地考察两周，亲自聆听证人陈述关于占领区最近的人权状况，掌握第一手材料。考察前，委员会在日内瓦开一天会。在日内瓦的第二次会议是在人权理事会主要会议辩论巴勒斯坦问题期间举行的。此外，特别委员会成员还在联合国总部开会，提出报告，并在大会第四委员会(政治和非殖民化委员会)讨论特别委员会的问题时参加讨论。

5. 经济、社会和文化权利委员会

所需资源(重计费用前): 928 200 美元

- 23.26 经济、社会和文化权利委员会是根据经济及社会理事会第 1985/17 号决议设立的。委员会由 18 名专家组成，专家以个人身份任职，由《经济、社会、文化权利国际公约》缔约国提名、由理事会选出，任期四年。委员会每年开两次会，为期三周。委员会的议事规则及其工作组的会议得到经济及社会理事会第 1990/251 号决定核准。委员会审查 160 个缔约国提交的定期报告，以此监测《公约》的执行情况，并向理事会提出一般性建议。一个由五名成员组成的会前工作组在每届会议之后立即开会一周，筹备下一届会议。大会 2008 年 12 月 10 日第 63/117 号决议通过了《公约任择议定书》。《任择议定书》对来文(第 2 条)、国家间来文(第 10 条)和调查程序(第 11 条)作出了规定。

6. 儿童权利委员会

所需资源(重计费用前): 1 554 700 美元

- 23.27 儿童权利委员会是根据《儿童权利公约》(大会第 44/25 号决议，附件)第 43 条的规定设立的，由 18 名专家组成，专家以个人身份任职。由 193 个公约缔约国提名和选出，任期四年，每年在日内瓦开三次会，为期三周。委员会通过审查缔约国提交的定期报告来监测《公约》的执行情况。委员会还通过审查报告来监测下列《公约任择议定书》的执行情况：2002 年 1 月 18 日生效的《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(131 个缔约国)，2002 年 2 月 12 日生效的《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(127 个缔约国)，各项议定书的缔约国必须在议定书于本国生效后两年内提出初次报告。其后，按照《公约》第 44 条规定，每个缔约国应当在提交给委员会的报告中提供有关这些任择议定书的执行情况的进一步信息。一个会前全体工作组在每届会议结束后立即开会一周，筹备下一届会议。作为大会第 59/261 号决议核可的特别和临时措施，委员会在 2005 年和 2006 年分两个组工作(包括 2005 年 10 月份一个会前工作组和 2006 年三届会议和两个会前工作组)，以处理积压的报告。委员会继续审

查其工作方法，大会 2008 年 12 月 24 日第 63/244 号决议决定，作为一项特别和临时措施，授权委员会在 2009 年 10 月至 2010 年 10 月期间分组平行开会，每个组由九名成员组成，在委员会三届常会期间各举行为期十个工作日的分组平行会议，并在三次会前工作组会议期间各举行为期五个工作日的会议，以便有效和及时地处理 80 多份积压的报告。

7. 禁止酷刑委员会

所需资源(重计费用前): 556 800 美元

- 23.28 禁止酷刑委员会是根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(大会第 39/46 号决议，附件)第 17 条的规定设立的，由 10 名专家组成，专家以个人身份任职，由公约缔约国提名和选出，任期四年。委员会审查缔约国(146 个国家)提交的定期报告以及关于按照《公约》第 22 条接受了任择程序的缔约国(63 个国家)违反《公约》情况的个人来文，以此监测《公约》的执行情况。委员会还获授权在根据《公约》第 20 条接受了该程序的缔约国(138 个)进行调查。2010-2011 两年期内，委员会将继续在日内瓦举行两届年度会议，为期三周。自 1999 年以来，根据《公约》第 20 条规定每年派团进行保密调查，预计 2010-2011 两年期仍将继续。大会 2008 年 12 月 18 日第 63/166 号决议决定邀请委员会主席和小组委员会主席在大会第六十四届会议题为“执行人权文书”的分项目下发言。

8. 消除种族歧视委员会

所需资源(重计费用前): 1 029 500 美元

- 23.29 消除种族歧视委员会是根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 8 条(大会第 2106 A(XX)号决议，附件)设立的。委员会由 18 名专家组成，专家由公约缔约国提名和选出，以个人身份任职，任期四年。委员会审查缔约国(173 个国家)提交的定期报告，以监测《公约》的执行情况和关于已根据公约第 14 条接受任择程序的缔约国(迄今有 53 个国家)违反公约的行为的个别来文。目前委员会每年在日内瓦举行两次会议，为期三周。委员会继续审议其工作方法，以期提高效率。大会 2008 年 12 月 24 日第 63/243 号决议决定核准委员会，作为临时措施，每届会议举行为期一周的额外会议(每年届会多 2 周会议)，从 2009 年 8 月起生效，直至 2011 年。

9. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会

所需资源(重计费用前): 194 900 美元

- 23.30 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》经大会第 45/158 号决议核可，于 2003 年 7 月 1 日生效。保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会是根据《公约》第 72 条设立的，由 10 名专家组成。专家由公约缔约国提名和选出，以个人身份任职，任期 4 年。委员会每年在日内瓦举行两次为期一周的会议，审查缔约国(迄今有 41 个国家)提交的定期报告，以监测《公约》遵行情况。两个国家接受了《公约》第 77 条规定的任择程序。该程序一旦生效(需要 10 个国家作出宣布)，委员会即能够审查有关违反《公约》的行为的个别来文。委员会的成员预计在 2010-2011 两年期将增至 14 名。任何与成员人数变化相关的所需资源将按照既定程序处

理。大会 2008 年 12 月 18 日第 63/184 号决议请委员会主席今后在各届会议上就题为“促进和保护人权”的议程项目向大会发言。

10. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

所需资源(重计费用前): 2 178 600 美元

- 23.31 消除对妇女歧视委员会是根据大会第 34/180 号决议通过的《消除一切形式对妇女歧视公约》设立的。它审查缔约国(迄今有 185 个国家)按照《公约》第 18 条提交的报告,并拟订提议和一般性建议。自 1997 年以来,委员会通常每年举行两届年度常会,每届 15 天,然后举行为期 5 天的会前工作组会议。
- 23.32 大会 2007 年 12 月 22 日第 62/218 号决议核批委员会更多的会议时间,使它能够在 2008 年举行第三次年度会议,并在 2008-2009 两年期举行三次平行分组会议。它还决定核准委员会,从 2010 年 1 月起,在《公约》第 20 条第 1 款修正案生效前的过渡期间,每年举行三届会议,每届为期三周,每届届会举行为期一周的会前工作组会议,并核准公约任择议定书来文工作组每年举行三届会议。
- 23.33 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》经大会第 54/4 号决议通过,于 2000 年 12 月 22 日生效。根据《公约任择议定书》,委员会的任务是接受和审议个人或联名个人的来文,并将其对这些来文的意见送交有关各方。它还根据任择议定书的授权,调查在缔约国(迄今有 96 个国家)发生的严重或系统违反《公约》的行为。在 2010-2011 两年期,预计委员会将审议最多 20 份来文。委员会的一个工作组在每届会议开会之前开会,以确定来文的可受理性,并就实质问题提出必要的建议。工作组由五名成员委员会组成,在委员会每届届会之前举行为期五个工作日的会议,每年共 10 个工作日。

11. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会

所需资源(重计费用前): 971 400 美元

- 23.34 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》经大会第 57/199 号决议通过,于 2006 年 6 月 22 日生效。截至 2009 年 3 月,有 46 个国家成为《任择议定书》缔约国。防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会由 10 名专家组成,待《任择议定书》对 50 个缔约国生效后,小组委员会成员人数将增至 25 名专家。预计《任择议定书》在 2010-2011 两年期内生效。成员由任择议定书缔约国提名和选出,以个人身份任职,任期四年。小组委员会根据《议定书》第 1 条,前往被剥夺自由的人所在地进行定期和后续访问。小组委员会在访问后提出建议,以期改善被剥夺自由的人的待遇和羁押条件,并继续与有关当局协同落实建议。小组委员会每年在日内瓦举行三次会议,每次为期一周。根据《任择议定书》第 11 条规定,小组委员会的任务还包括:(a) 向国家防范机制提供援助和咨询意见。这些机制在《任择议定书》或批准书或加入书生效一年后由每一缔约国设立或指定;(b) 与相关联合国机构和机制以及国际、区域及国家致力于防止虐待事件的机构或组织合作。已设立一项特别基金,以资助执行小组委员会在访问缔约国后所提出的建议,以及根据《任择议定书》

设立的国家防范机制教育方案。特别基金的经费可来自各国政府，政府间组织和非政府组织和其他私人或公共实体的自愿捐款，并将获得人权条约司的支持。

12. 人权条约机构主持人会议

所需资源(重计费用前): 117 500 美元

- 23.35 人权条约机构主持人会议每年都按照大会第 49/178 号决议召开。下列委员会的主席或代表出席会议：人权委员会、经济、社会和文化权利委员会、经济、社会和文化权利委员会、消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、儿童权利委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会和残疾人权利委员会。

13. 残疾人权利公约委员会

所需资源(重计费用前): 964 900 美元

- 23.36 残疾人权利委员会监测《残疾人权利公约》的执行情况，该公约经大会 2006 年 12 月 13 日第 61/106 号决议通过，于 2008 年 5 月 3 日生效，目前有 52 个缔约国。第一次缔约国会议于 2008 年 10 月 31 日和 11 月 3 日在纽约举行。12 名专家由缔约国提名和选出，以个人身份任职。《公约》获得 80 个缔约国批准或加入后，委员会的成员将增加 6 名。根据《公约》第 34 条的规定，缔约国在选举委员会成员时除其他外，应适当考虑残疾专家的参与。缔约国必须在《公约》对本国生效后两年内提出初次报告，此后至少每四年提出报告。委员会审查每一份报告，提出其认为适当的意见和一般性建议，并送交有关缔约国。
- 23.37 《公约任择议定书》经大会第 61/106 号决议通过，并于 2008 年 5 月 3 日生效。它授权委员会接受和审议缔约国内的个人自行或联名提出或以其名义提出的声称指控缔约国违反《公约》的来文。这种调查也可以包括访问缔约国。它还授权委员会，在获得可靠情报显示缔约国严重或系统地侵犯《公约》规定的权利时，进行有关调查。迄今为止，《公约》任择议定书共有 25 个缔约国。
- 23.38 在 2009 年，委员会将在日内瓦召开会议，每年通常举行两次为期一周的届会。为了使委员会成员同缔约方会议互动，委员会的一个届会将在纽约举行。

14. 强迫失踪问题委员会

- 23.39 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》经人权理事会 2006 年 6 月 29 日第 1/1 号决议通过，并经大会 2006 年 12 月 20 日第 61/177 号决议认可。该《公约》开放供所有国家签署，目前有 81 个签署国。它将在第二十份批准书或加入书交存后第三十天生效。如果《公约》在 2010-2011 两年期期间生效，强迫失踪问题委员会将按照《公约》第 26 条的规定设立，会员国将按照既定程序被告知所涉预算问题。委员会将由 10 名专家组成，由公约缔约国提名和选出，专家以个人身份任职，任期四年。委员会将监测《公约》的执行情况，审查缔约国根据《公约》第 29

条提出的报告。根据《公约》第 31 条，委员会也将收到有关已接受《公约》权限的国家的个别来文，及根据第 30 条收到失踪者亲属或法律代表提出的紧急行动要求。

表 23.7 所需资源：

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
1. 人权理事会	277.9	277.9	—	—
2. 人权理事会咨询委员会	929.1	466.4	—	—
3. 人权委员会	1 497.2	1 497.2	—	—
4. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人权的 行为特别委员会	292.8	292.8	—	—
5. 经济、社会和文化权利委员会	808.4	928.2	—	—
6. 儿童权利委员会	1 554.7	1 554.7	—	—
7. 禁止酷刑委员会	520.0	556.8	—	—
8. 消除种族歧视委员会	812.7	1 029.5	—	—
9. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	194.9	194.9	—	—
10. 消除对妇女歧视委员	1 737.0	2 178.6	—	—
11. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处 罚小组委员会	976.1	971.4	—	—
12. 人权条约机构主持人会议	117.5	117.5	—	—
13. 残疾人权利委员会	584.2	964.9	—	—
小计	10 302.5	11 030.8	—	—
预算外	—	—	—	—
共计	10 302.5	11 030.8	—	—

23.40 非员额资源共计 11 030 800 美元，供作其他工作人员费用、消除对妇女歧视委员会成员的酬金、代表和工作人员差旅费、一般业务开支及提供给下列委员会的用品和材料：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人权的特别委员会、禁止酷刑委员会和防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会。

23.41 净增加 728 300 美元，反映额外所需资源 892 500 美元，用于代表、工作人员和顾问的差旅费，但被其它工作人员费用、其他一般业务所需经费的减少额所抵消。

B. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 14 312 800 美元

- 23.42 行政领导和管理由下列方面组成: 人权事务高级专员执行办公室、政策、规划、监测和评价科、通信科、捐助和对外关系科、民间社会股、安保和安全股和纽约办事处。
- 23.43 高级专员是担负联合国人权活动的主要责任的联合国官员, 根据大会第 48/141 号决议赋予高级专员的任务行事。高级专员就联合国在人权领域的政策向秘书长提供咨询意见, 并负责协调整个联合国系统的人权活动, 将联合国人权领域的机制合理化、加以调整、加强和精简, 以期提高其效率和效力。
- 23.44 高级专员为执行联合国人权方案提供全面行政领导, 管理, 政策指导和领导。人权方案将协同有关各方努力消除全面实现各项人权的障碍和防止侵犯人权事件持续发生。该办事处与各国保持接触, 对于在强化伙伴关系的框架内, 从国家、区域和国际三级实现人权方案十分重要。它将继续发扬《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议成果的精神。这些文书都呼吁促进民主、加强法治和尊重国际公认的各项人权和基本自由, 包括发展权。本方案的优先事项将继续是强调人权在国际和国家议程中的重要性、消除贫穷和铲除一切基于种族、性别、语言或宗教等众所周知的理由的歧视、促进儿童和妇女的权利、提高各级教育机构对人权的认识、满足脆弱群体要求保护的需要和解决人权理事会和联合国其他有关机构提出的国际关注问题, 尤其是严重和系统侵犯人权的行为。
- 23.45 人权方案将应会员国请求, 通过援助人权保护、国家能力建设、技术合作和人权教育的国家系统和其他活动等途径, 增加对落实人权工作的支持。所有人权活动将以整体的、相互关联和相互依存的方式处理它将继续在拟订和适用规范和程序中继续充分考虑到性别问题, 以便明确查明和处理暴力侵害妇女和女孩行为。它将向人权理事会及其程序、联合国其他相关机关和条约监测机构提供实质性和组织性支持。将按照大会第 48/141 号和第 60/1 号决议的要求, 特别努力加强和精简联合国人权领域的机制并加以合理化。方案将通过所有相关伙伴专注和协调的努力, 致力于应对确保世界各地人人享有人权的基本挑战。
- 23.46 副高级专员在全面指导和管理办公室方面协助高级专员。副高级专员的执行管理责任包括直接监督办公室行政领导和管理方案和支助所属范围内的所有支持职能, 即方案支助和管理事务、政策、规划、监测和评价科、捐助者和对外关系科、民间社会股、安全和安保股和通信科。
- 23.47 按照秘书长的改革计划和人权高专办的行动计划, 其中载有一系列有关人权方案的执行管理和战略规划和监督, 行政领导和管理组织结构如下:
- (a) **高级专员执行办公室**。高级专员和副高级专员由执行办公室协助, 执行办公室提供直接支助和专家咨询意见并协助人权高专办工作的整体协调;
 - (b) **民间社会股**。该股的职能包括: 向民间社会提供相关的指导和支持, 包括在参加人权理事会会议方面的指导和支持; 包括通过发展, 维护和加强中央数据库等各种支助工具, 向人权高专办与民间社会对应方协同工作的工作人员提供服务和咨询意见; 就人权高专办

同民间社会的关系提供政策指导。民间社会股协调内部和外部的、同民间社会对联合国人权方案的工作的贡献有关的各种活动和倡议，以期采取一个更加有效和协调一致的办法；

- (c) **捐助者和对外关系科**。该科负责与捐助者建立一个透明和有系统的关系，并通过一年两次的旨在共享预算外需要的信息的呼吁系统扩大高专办的捐助者基础，以便为人权高专办的预算外活动提供更多可预测、及时和灵活的自愿基金。将继续努力，旨在建立和发展一个开放和建设性的与各会员国的关系，以及与公共部门和私营部门其他重要的潜在合作伙伴的关系，以确保预算外资源；
 - (d) **通讯科**。该科制订和执行战略，向广泛的民众宣传联合国人权方案的工作。这些新闻产出有助于高级专员提请注意严重的人权状况的任务，倡导支持人权标准，并告知权利人有关他们的人权。该科还传播信息，宣传人权理事会、普遍定期审议、特别程序任务执行和条约机构。通讯科的主要职能是发展和分发宣传材料，包括通过人权高专办网站，与大众传播媒介互动和向人权高专办各司和外地存在提供有关的技术支持。该科与新闻部密切合作，将人权纳入主流，并为提高效力加强连贯性；
 - (e) **政策、规划、监测和评价科**。该科将继续推动制定和执行人权高专办的愿景，通过建立系统和提供战略方案管理指导，向高专办和一些选定的外部行为体提供服务。这包括推动为总部和外地建立一个可预见的，为期两年的精简规划进程，并采用同一套指标，以便能够更明确地确定人权高专办的影响。在 2010-2011 两年期，该科将进一步努力在整个办公室加强政策，规划和监测职能，并支持实施一项人权高专办的全系统绩效评价。2008-2009 两年期，人权高专办继续发布半年度战略管理计划，其中涵盖联合国秘书处两年期预算周期，并全面阐述 2008-2009 年战略框架的各项目标和活动，以及不论资金来源的所需经费。2008 年进行了内部年中审查。2008 年年终中期审查的重要调查结果将予以公布。2010 年将发布一个报告，说明 2008 至 2009 两年期整体战略管理计划的执行情况；
 - (f) **安全和安股**，其主管担任人权高专办安保问题的协调人，在专业安保官员和技术人员的支助下，确保人权高专办在外地的办事处遵守安全和安保部的政策，并就人权高专办工作人员部署所在国演变中的安全问题采取行动。该股的活动经费完全由预算外资源提供。
23. 48 根据高级专员的指示并代表高级专员行事，纽约办事处在联合国总部、在决策机构、执行委员会及其附属机构的会议、在部门间和机构间会议以及在与会员国常驻代表团，非政府组织和媒体的会议代表人权高专办的政策和目标。它就实质性事项向高级专员提供政策咨询和建议。纽约办事处最初是作为一个联络处设立的，其后在陆续的，将人权置于本组织工作的核心的联合国改革进程中取得了一些实质性职能。
23. 49 2007 年，内部监督厅对纽约办事处进行的内部调查认为，鉴于人权事务高级专员办事处在 2005 年世界首脑会议之后有越来越大的责任，需要在纽约有更高层次的代表，并具体建议高级专员

在纽约的代表改为助理秘书长级，担任办公室主任。因此，在 2010-2011 年拟议方案预算提出了将纽约办事处主任的员额从主任(D-2)升级为助理秘书长级别。

23.50 纽约办事处在和平与安全、发展、经济和社会事务及人道主义事务方面，与一系列合作伙伴合作，包括安全理事会、大会、第三和第五委员会、行政和预算问题咨询委员会、方案和协调委员会、经济及社会理事会及建设和平委员会。纽约办事处的主要工作伙伴还有四个执行委员会(联合国发展集团、和平与安全执行委员会、经济和社会事务执行委员会和人道主义事务执行委员会)、秘书长执行办公室、新闻部、政策委员会、联合国民主基金秘书处及其理事结构、联合国法治协调和资源集团、各种综合特派团工作队、反恐执行工作队、行动 2 工作队、部门间预警和预防行动协调框架(又称为框架小组)和一些以纽约为总部的机构和其他部门。纽约办事处的高级干事主持了一些机构，包括反恐工作组，联合国改革进程工作队和民主基金方案协商小组。

表 23.8 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：向会员国提供领导和管理支助以及执行法定任务。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	(a) 产出和服务执行及时 业绩计量 (在规定期限内执行产出的百分比) 2006-2007 年：89% 2008-2009 年估计：90% 2010-2011 年目标：90%
(b) 及时征聘和安置工作人员	(b) 专业员额空缺的平均天数减少 业绩计量 2006-2007 年：244 天 2008-2009 年估计：230 天 2010-2011 年目标：210 天
(c) 查明需要会员国注意的人权新问题	(c) 在互动对话中提及高级专员给人权理事会的报告中所提问题的次数增加 业绩计量 2006-2007 年：68 次提及 2008-2009 年估计：90 次提及 2010-2011 年目标：95 次提及

- (d) 联合国人权活动管理政策的一致性加强
- (d) 联合国系统各机构和机构间机制通过的人权政策文件数目增加
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 11 份政策文件
- 2008-2009 年估计: 15 份政策文件
- 2010-2011 年目标: 16 份政策文件
- (e) 工作人员地域代表性和性别均衡有所改进
- (e) (一) 人权高专办工作人员中从无人任职和任职人数偏低的会员国征聘的人员百分比提高
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 24%
- 2008-2009 年估计: 22%
- 2010-2011 年目标: 23%
- (二) 任用期为一年或一年以上的专业及以上职类的妇女百分比保持在 50%或以上
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 49%
- 2008-2009 年估计: 50%
- 2010-2011 年目标: 50%
- (f) 文件提交更加及时
- (f) 按照规定期限提交的会前文件所占百分比提高
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 35.2%(51 份文件中 18 份按时提交)
- 2008-2009 年估计: 39.6%(58 份文件中 23 份按时提交)
- 2010-2011 年目标: 51.7%(58 份文件中 30 份按时提交)
- (g) 按照人权事务高级专员的任务规定, 在收到通知后迅速部署人权干事, 协助防止人权继续遭到侵犯
- (g) 由各种渠道供资并由人权高专办在收到通知后迅速启动或协助的实况调查团、调查工作和调查委员会的数目增加
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 9 次
- 2008-2009 年估计: 15 次
- 2010-2011 年目标: 20 次
- (h) 权利持有人对人权高专办活动的接触增多而且认识提高
- (h) (一) 按刊物和国家计算, 刊登人权高专办论坛版文章的媒体数目增加
- 业绩计量
- 2006-2007 年: 58 个国家的 165 份报纸
- 2008-2009 年估计: 55 个国家的 160 份报纸
- 2010-2011 年目标: 60 个国家的 170 份报纸

(二) 人权高专办网站的媒体中心网页的点击数增加

业绩计量

2006-2007 年: 110 000 次

2008-2009 年估计: 130 000 次

2010-2011 年目标: 145 000 次

外部因素

- 23.51 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 资源获得提供; (b) 各国有与人权事务高级专员办事处合作的政治意愿。

产出

- 23.52 2010-2011 两年期间, 将执行下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

(一) 为会议提供实质性服务: 大会: 为全体会议提供实质性服务(4); 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会): 为会议提供实质性服务(4); 社会、人道主义和文化委员会(第三委员会): 为会议提供实质性服务(90); 经济和财政委员会(第二委员会): 为会议提供实质性服务(4);

(二) 会议文件: 社会、人道主义和文化委员会(第三委员会): 联合国人权事务高级专员年度报告(1); 人权理事会: 联合国人权事务高级专员年度报告(1);

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外):

(一) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋: 与媒体代表保持关系, 并定期提供材料供媒体发表(1); 制作宣传运动材料, 包括海报、新闻稿和资料袋(1); 与民间社会联络(1);

(二) 技术材料: 为人权高专办网站和内联网的公共信息栏目制作材料并加以维护(1);

(三) 对联合产出的贡献: 为人权问题的机构间合作提供便利(1);

(c) 会议事务、行政、监督(经常预算/预算外): 行政和监督事务: 监测人权理事会、经济及社会理事会和大会在人权领域的各项决议和决定的执行情况(1); 协调和审批人权高专办向各主要会议和执行委员会提供的信息和发言以及为秘书长报告提供的部门意见(1); 持续审查人权高专办工作方案中的选定问题(1)。

表 23.9 所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	12 690.6	13 130.1	40	40
非员额	1 167.0	1 182.7	—	—
小计	13 857.6	14 312.8	40	40
预算外	15 392.1	12 333.2	30	30
共计	29 249.7	26 646.0	70	70

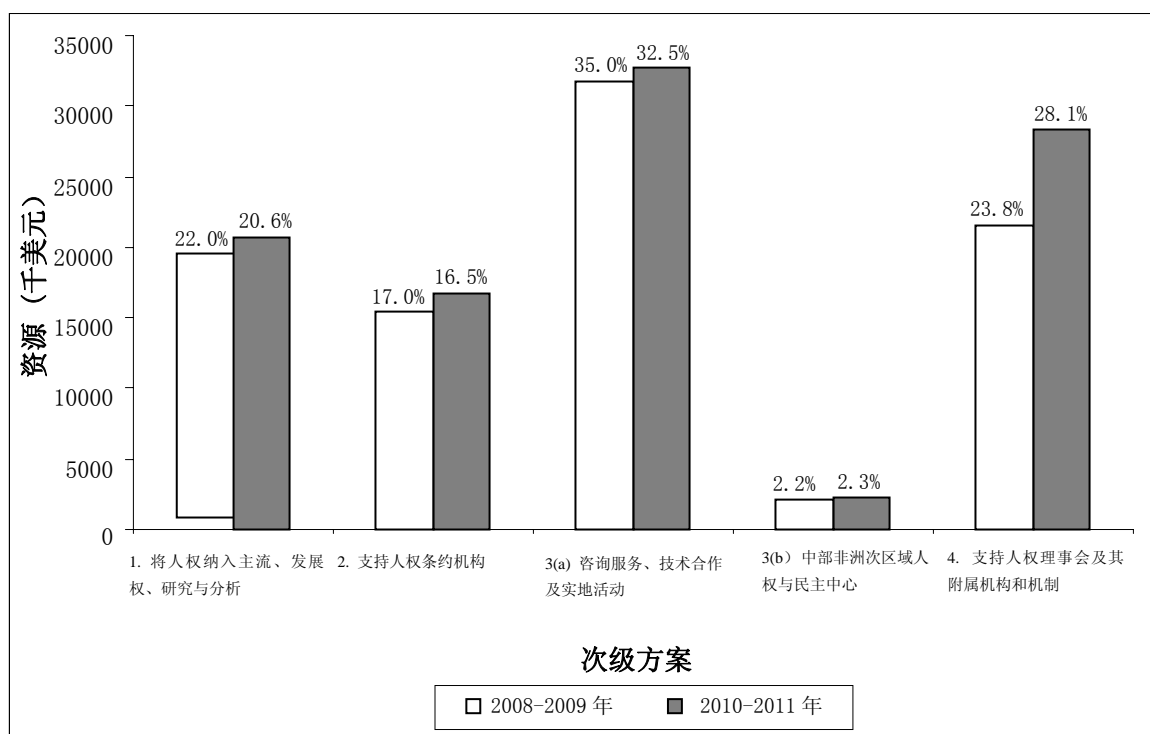
- 23.53 员额所需资源为 13 130 100 美元，减少了 439 500 美元，将用于表 23.9 所示 40 个员额(26 个专业及以上职类和 14 个一般事务)。员额资源增加 439 500 美元是由于：(a) 根据内部监督事务厅 2007 年对纽约办事处进行的内部研究，把 1 个 D-2 员额改叙为助理秘书长级，出任人权高专办纽约办事处主管(63 900 美元)。该内部研究得出的结论认为，人权高专办需要提高在纽约决策的代表级别，因为 2005 年世界首脑会议后，该办事处的职责不断增加。纽约办事处设一助理秘书长级主管，将使人权高专办能在高级专员无法出席的情况下以适当级别参加各行政决策委员会，特别是秘书长的政策委员会和高级管理小组，并将确保政治层面的代表和参加高级别政策讨论的机会。这个助理秘书长员额将在高级专员确立的广泛政策框架内增强纽约办事处的决策和外联能力，并提高人权高专办的效率和功效；(b) 从 2009 年 1 月 1 日起设 2 个一般事务(特等)员额作为高级专员和副高级专员的个人/行政助理产生的延迟影响(375 600 美元)。
- 23.54 非员额资源共计 1 182 700 美元，净增加 15 700 美元，主要用于其他工作人员费用、咨询人和专家、工作人员差旅、订约承办事务和其他业务费用。净增加主要是因为工作人员差旅和一般业务所需资源增加，而咨询人和专家、订约承办事务及家具和设备项下的费用减少。
- 23.55 高级专员办事处辅助人员中还有由预算外资源供资的 30 个员额(24 个专业和 6 个一般事务)。预算外资源估计数为 12 333 200 美元，主要用于开展通信科及捐助者和对外关系科的活动以及政策、规划、监测和评价科的部分活动。执行办公室和纽约办事处也获提供了数额有限的预算外资源，用于特别咨询。政策、规划、监测和评价科由预算外资源供资的活动涉及到落实人权高专办业绩监测系统(包括在各区域和在总部人权高专办工作人员的能力建设)。通信科由预算外资源供资的主要活动涉及到出差至各区域收集有关的公关外联资料以及同民间社会联络。捐助者和对外关系科的所有员额和它所开展的非员额活动全部由预算外资源供资，安保和安全股的所需资源也是如此。

C. 工作方案

表 23.10 按次级方案开列的所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
1. 将人权纳入主流、发展权、研究与分析	19 926.8	20 736.1	53	53
2. 支持人权条约机构	15 390.0	16 661.1	54	54
3. 咨询服务、技术合作及实地活动:				
(a) 咨询服务、技术合作及实地活动	31 732.4	32 743.2	83	83
(b) 中部非洲次区域人权与民主中心	2 119.0	2 271.7	9	9
4. 支持人权理事会及其附属机构和机制	21 552.2	28 365.8	67	69
小计	90 720.4	100 777.9	266	268
预算外	169 097.1	188 987.4	579	575
共计	259 817.5	289 765.3	845	843

按次级方案开列的所需经常预算资源



次级方案 1
将人权纳入主流、发展权和研究与分析

所需资源(重计费用前): 20 736 100 美元

- 23.56 本次级方案由研究和发展权利司负责。本次级方案将根据 2010-2011 年期间战略框架方案 19 次级方案 1 详述的战略执行。
- 23.57 本次级方案将继续推动促进和保护人权,并确保高级专员发挥领导作用,推动联合国系统内的合作,把所有人权都纳入其发展、人道主义、和平与安全、治理和法治方案及活动中,以促进各国充分和有效执行国际人权标准。将继续特别注意把发展权纳入主流,以确保其全球影响力,并确保依照大会第 63/178 号决议为加强各会员国、发展机构和国际发展、金融和贸易机构之间的全球发展伙伴关系提供有效支持。人权高专办将根据对人权问题和挑战的分析,开发并应用有关人权主题和方法的知识专长,通过研究和分析增进知识,提高对人权问题的认识和理解,为消除执行国际人权标准的障碍作出贡献。在这一次级方案下,人权高专办将继续宣传所有人权的不可分割性、相互依存性和相互关联性,方法之一就是发展和巩固联合国内外的伙伴关系,以加强法治、民主和善政方面的国家能力,并在发展、反恐和反贩运措施方面推动以人权为基础的方法。将继续加强支持在反歧视、社会弱势阶层享受所有人权、有效落实千年发展目标、经济、社会和文化权利、方法制订和培训等领域中正在开展的工作。将继续对联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和联合国援助土著居民自愿基金给予支持。

(a) 将人权纳入主流

表 23.11 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 推动对人权的促进和保护,进一步将人权及其性别层面纳入联合国系统所有有关的工作领域。

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 进一步将人权各个方面纳入联合国系统的发展、人道主义、和平与安全、治理和法治的方案和活动	(a) 进一步纳入人权内容的联合国项目和活动增加 业绩计量 2006-2007 年: 40 个项目和活动 2008-2009 年估计: 50 个项目和活动 2010-2011 年目标: 60 个项目和活动
(b) 联合国系统,尤其是联合国国家工作队的能力得到加强,能够进一步将人权内容纳入各自方案和活动,并应会员国请求协助它们建立和加强国家促进和保护人权的能力	(b) 进一步纳入人权内容的联合国项目、活动和共同国家方案拟订文件增加 业绩计量 2006-2007 年: 15 份文件 2008-2009 年估计: 30 份文件 2010-2011 年目标: 40 份文件

(c) 整个联合国系统，包括联合国国家工作队扩展有关人权问题及其残疾和性别层面的认识

(c) 人权高专办培训和咨询的驻地协调员、人道主义协调员、秘书长特别代表、其他高级官员和国家工作队增加

业绩计量

2006-2007 年：40 个参与者

2008-2009 年估计：60 个参与者

2010-2011 年目标：100 个参与者

外部因素

23.58 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是联合国各单位、方案、基金、专门机构承诺并有能力将人权纳入方案和活动。

产出

23.59 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 人权理事会：

- a. 为专门讨论人权主流化的会议提供实质性服务(4)；
- b. 会议文件：人权主流化方面的分析报告(2)；

(二) 咨询委员会：会议文件：人权主流化方面的研究报告/工作文件/报告(2)；

(b) 其他实务活动(经常预算)：

(一) 非经常出版物：为维和人员和联合国民警编制的人权培训材料、导则和其他工具；关于人权保护的学习袋和导则；最佳做法汇编；

(二) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋(15)：制作以下方面的工具和培训材料：按照秘书长改革方案人权主流化方面活动(行动 2)加强国家保护制度(大会第 59/196 号决议，第 11 段)；司法领域国家能力建设，尤其是在冲突后局势中(大会第 57/221 号决议)；过渡性司法机制在冲突后局势中的建立和运作(大会第 60/159 号决议)；

(三) 宣传法律文书：应会员国和联合国各实体请求，就以下问题提供专家咨询：加强国家促进和保护人权的能力；把人权纳入发展、人道主义、和平与安全、施政和法治等方案和活动；

(四) 开发人权保护、体制建设和教育方面的方法工具，以便推动将人权纳入联合国发展、和平与安全、法治、施政和人道主义援助的政策、方案和活动，并酌情推动在以上各领域实际应用以权利为基础的方式(10)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外):

- (一) 培训课程、研讨会和讲习班: 为联合国相关实体举办关于加强国家促进和保护人权能力以及利用工具和培训材料的培训课程(6); 按照安全理事会第 1296(2000)、1325(2000)、1379(2001)和 1820 (2008)号决议为维和人员举办培训课程(8);
- (二) 关于以下方面的研讨会和讲习班: 为维持和平人员编制导则和工具(2); 发展关于诉诸司法和过渡司法方面的最佳做法以及编制关于法治问题的导则和工具(8); 为人权高专办、联合国维持和平行动和其他实体举办人权保护研讨会和讲习班(4);

(b) 发展权

表 23.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 促进发展权的有效落实, 推动对切实享有各项人权的促进和保护。

秘书处预期成果

绩效指标

(a) 进一步将增进和保护发展权纳入全球发展伙伴关系并酌情纳入各级有关行为体的政策和业务活动

(a) 有更多的具体措施和伙伴关系得到赞同并适用逐步制订和完善的标准, 从发展权角度评估全球发展伙伴关系

业绩计量

2006-2007 年: 2 个伙伴关系

2008-2009 年估计: 4 个伙伴关系

2010-2011 年目标: 5 个伙伴关系

(b) 在各级提高对发展权的认识、增进这方面的知识和了解

(b) 人权高专办在联合国内外组织的活动或编写的分析文件和信息资料增加, 从而增进人们对实现发展权问题的了解、认识和理解

业绩计量

2006-2007 年: 20 份文件

2008-2009 年估计: 25 份文件

2010-2011 年目标: 27 份文件

外部因素

23.60 可能影响实现预期成绩的重要外部因素是: 与发展权有关的国际机构内的辩论动态以及各利益攸关方参与并落实发展权的能力和决心。

产出

23.61 2010-2011 两年期内, 将执行下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

- (一) 大会：会议文件：发展权领域的分析报告(2)；
- (二) 人权理事会：
 - a. 为专门讨论发展权的会议提供实质性服务(4)；
 - b. 会议文件：发展权工作组的报告(2)；执行发展权高级别工作队的报告(2)；发展权领域的分析报告(2)；社会论坛的报告(2)；
- (三) 咨询委员会：
 - a. 为讨论发展权的会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：发展权领域的报告/研究报告/工作文件(6)；
- (四) 发展权工作组：为会议提供实质性服务：执行发展权高级别工作队(48)；
- (五) 社会论坛：为会议提供实质性服务(12)；
- (b) 其他实务活动(经常预算)：
 - (一) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋(20)：关于将发展权纳入主流，包括纳入减贫战略文件等国家发展战略、国家实现千年发展目标战略和联合国发展框架的整套学习材料；最佳做法汇编；提高认识工具袋(宣传品、海报等)；常见问题小册子；
 - (二) 宣传法律文书：应请求向会员国、联合国实体和其他方面提供关于执行发展权的专家咨询；为执行发展权工作组和高级别工作队从发展权角度适用全球发展伙伴关系评估标准提供支持。

(c) 研究和分析

表 23.13 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 增强有关人权的知识、认识和理解，加强对人权议题、问题和挑战的研究和分析，并建立和应用有关人权专题和方法的专门知识，推动促进和保护所有人切实享有一切人权。	
秘书处预期成果	绩效指标
(a) 加强尊重人人享有的各项人权和基本自由的权利，途径之一是消除对妇女、儿童、少数群体成员、土著人、残疾人、艾滋病毒/艾滋病患者、移民、人口贩运受害者和强迫或非自愿失踪受害者等群体的歧视	(a) 为促进和保护这些群体成员享有人权而开展的活动和采取的措施增加 业绩计量 2006-2007 年：32 项活动和措施 2008-2009 年估计：54 项活动和措施 2010-2011 年目标：60 项活动和措施

(b) 进一步努力消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为

(b) 为消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为而采取的措施增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：18 项措施

2008-2009 年估计：20 项措施

2010-2011 年目标：24 项措施

(c) 人权高专办对有效实现千年发展目标做出更大贡献

(c) 为促进千年发展目标的有效实现而开展的活动和采取的措施增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：20 项措施和活动

2008-2009 年估计：30 项措施和活动

2010-2011 年目标：40 项措施和活动

(d) 加强法律保护和宣传在国家等层面充分落实各项人权，包括经济、社会和文化权利

(d) 为加强对落实各项人权，包括经济、社会和文化权利工作的法律保护和宣传而开展的活动和采取的措施增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：15 项措施和活动

2008-2009 年估计：25 项措施和活动

2010-2011 年目标：30 项措施和活动

(e) 联合国经请求更有效地帮助会员国和其他利益攸关方为保护所有人的所有人权加强法治和民主机制

(e) 为加强保护各项人权的法治和民主机制而开展的活动和采取的措施增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：36 项措施和活动

2008-2009 年估计：48 项措施和活动

2010-2011 年目标：50 项措施和活动

(f) 开展人权活动和向各国政府和联合国系统内外伙伴提供咨询和帮助的方法专长得到强化

(f) 为落实人权而设计的方法和业务指导及工具增多

[业绩计量](#)

2006-2007 年：31 项导则和工具

2008-2009 年估计：48 项导则和工具

2010-2011 年目标：50 项导则和工具

(g) 增强人权高专办的能力，提供培训和咨询，以促进国家尊重人权，从而保护权利持有人

(g) 人权高专办及其伙伴在有关实质性领域酌情提供的咨询人和培训活动增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：40 次培训活动

2008-2009 年估计：50 次培训活动

2010-2011 年目标：50 次培训活动

外部因素

- 23.62 可能影响实现预期成绩的重要外部因素是：在相关领域活动的国际机构内的辩论动态以及各利益攸关方的合作能力和决心。

产出

- 23.63 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

- (一) 大会：会议文件：有关以下领域的分析报告：法治和民主(10)；种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为(4)；土著人民和少数民族(2)；世界人权教育方案(2)；其他专题问题(12)；
- (二) 经济及社会理事会：会议文件：向土著问题常设论坛提交关于人权高专办为促进土著人民权利开展的活动的报告(2)；

(三) 人权理事会：

- a. 为会议提供实质性服务：全体会议(92)、普遍定期审查机制会议(40)及下列工作组会议：有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组(40)；非洲人后裔问题专家工作组(40)；贯彻《德班宣言和行动纲领》独立知名专家组(20)；拟订《消除种族歧视国际公约》补充标准特设委员会(40)；土著人民权利专家机制(20)；
- b. 会议文件：法治和民主(24)，经济、社会和文化权利(10)，种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为(14)，土著人民和少数民族(12)，世界人权教育方案(2)以及其他专题问题(12)领域的分析报告；载有贯彻《德班宣言和行动纲领》独立知名专家组所采纳建议的报告(2)；有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组的报告(2)；非洲人后裔问题专家工作组的报告(2)；拟订《消除种族歧视国际公约》补充标准特设委员会的报告(2)；土著人民权利专家机制的报告(2)；人权和国际团结独立专家的报告(2)；秘书长跨国公司和相关企业在人权方面的责任问题特别代表的报告(2)；
- c. 其他服务：为特别代表和独立专家提供实质性服务(2)；

(四) 咨询委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：全体会议(20)；联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金董事会会议(20)；援助土著居民自愿基金(20)；
- b. 会议文件：咨询委员会审议的各种专题问题的报告、工作文件和研究报告(30)；
- c. 其他服务：为咨询委员会特别报告员提供实质性服务(8)；

(b) 特设专家小组：为新的特设专家小组会议提供服务(14)；

(c) 其他实务活动(经常预算)：

- (一) 非经常出版物：概况介绍(8)，其中包括：制止酷刑(修订版)，申诉程序(修订版)，经济、社会和文化权利(修订本)，禁止酷刑委员会(修订版)，少数人权利(修订版)，残疾人权利委员会，以及水权；专业培训丛书(4)：人权报告(修订版)，人权调查手册，保护证人指导说明，侵犯人权词汇；参考材料(6)，其中包括：人权事务委员会决定选编，禁止酷刑委员会决定选编，联合国核心人权条约汇编；专题文件(8)，其中包括：发展筹资，千年发展目标，打击种族主义，妇女权利和两性平等问题，过渡时期司法；重印本(14)：以三种语文印发的概况介绍(8)，以三种语文印发的参考材料(4)，以两种语文印发的出版物(2)；
- (二) 宣传法律文书：就落实经济、社会和文化权利以及促进、保护妇女权利并使之主流化提供专家咨询意见；
- (三) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋(30)：人权信息查询台管理以及人权文件和资料传播；关于落实经济、社会和文化权利的工具和材料；制作经济、社会和文化权利宣传材料(小册子、海报、工具等)和常见问题小册子；关于落实妇女权利的工具和材料；制作妇女权利宣传材料(小册子、海报、工具等)和常见问题小册子；关于落实少数民族和土著人民权利的工具和材料；制作少数民族和土著人民权利问题的宣传材料(小册子、海报、工具等)和常见问题小册子；关于打击种族主义和种族歧视的工具和材料；为提交普遍定期审查机制的报告提供投入(96)。
- (d) 技术合作(经常预算/预算外)：
 - (一) 培训课程、研讨会和讲习班：土著权利研讨会(5)；大力协助人权高专办秘书处为外部用户组织的研讨会和其他研讨会(10)；促进和保护妇女权利并使之主流化的最佳做法(5)；加强保护贩运活动受害者和提高认识：关于以下问题的研讨会、讲习班和培训课程：经济、社会和文化权利(8)；艾滋病毒/艾滋病与人权(4)；人权与残疾人(4)；加强法治和民主机制(4)；种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为(8)；
 - (二) 研究金和补助金：通过共助社区项目为社区组织在地方一级开展的人权教育活动提供补助金(165)；执行土著人民和少数民族研究金方案(20)。

表 23.14 所需资源：次级方案 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	17 002.5	18 007.7	53	53
非员额	2 924.3	2 728.4	—	—
小计	19 926.8	20 736.1	53	53
预算外	21 975.7	22 962.0	35	35
共计	41 902.5	43 698.1	88	88

- 23.64 所需资源数额为 18 007 700 美元，增加了 1 005 200 美元，用于续设表 23.14 所示 53 个员额（44 个专业及以上员额和 9 个一般事务员额）。员额资源增加 1 005 200 美元，是由于 2008-2009 年度核准的 5 个员额产生的延迟影响。
- 23.65 非员额资源共计 2 728 400 美元，净减 195 900 美元，用于其他工作人员费用、咨询人费用、代表和工作人员差旅费、订约承办事务和其他一般业务需求。净减 195 900 美元是由于除其他外，根据支出模式，其他工作人员费用、特设专家小组、工作人员差旅、研讨会和讲习班所需经费减少，这一减少额被代表差旅费的增加所抵销。
- 23.66 本次级方案还获得 35 个由预算外资源供资的员额（26 个专业员额和 9 个一般事务员额）的支助。2010-2011 两年期将继续使用支助人权事务中心活动信托基金之下的现有预算外资源（估计约 18 968 400 美元），以补充实现次级方案 1 各项目标所需经常预算资源。这种资源将继续特别在以下方面起重要作用：通过研究分析在人权与发展之间建立概念性联系；开发可以协助其他联合国机构和方案将人权纳入其活动的实用工具；在国家一级落实发展权；运用人权专题和方法方面的专门知识来增进对人权问题的知识、认识和了解。
- 23.67 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金下提供的预算外资源（估计约 2 456 600 美元），将有助于执行大会第 46/122 号决议，办法是向各区域关注当代形式奴隶制问题的非政府组织的代表提供财政援助，以便他们能够参加当代形式奴隶制问题工作组的审议工作，并通过已有的援助渠道，向因当代形式奴隶制而人权受到侵犯的个人提供人道主义、法律和财务方面的援助。在 2010-2011 两年期间，这些资源将用于差旅费、项目赠款和基金董事会的年度届会。
- 23.68 按照大会第 40/131 号、第 50/156 号和第 56/140 号决议，联合国援助土著居民自愿基金提供的预算外资源（约 1 537 000 美元），将用于向全世界土著组织和土著社区的代表提供援助，以便他们能够出席土著居民问题工作组、土著问题常设论坛的会议，使他们通过推动增强法律上的保护和宣传以落实所有人权，并增强尊重人人享有人权和基本自由，对整个工作方案产生影响。这种资源也将用于分配和支付差旅费和举办董事会年度会议。

次级方案 2

支持人权条约机构

所需资源(重计费用前): 16 661 100 美元

- 23.69 本次级方案由人权条约司负责执行。本次级方案负责为残疾人权利委员会提供服务，该委员会是按照残疾人权利公约第 34 条设立的新机构。本次级方案将按照《2010-2011 年战略框架》方案 19 次级方案 2 所详述的战略实施。
- 23.70 本次级方案的活动将向联合国人权条约机构提供实质性和技术支助及咨询，增进国家和国际行为体对国际人权条约的了解和认识，从而推动享有和保护人权。向人权条约机构提供的实质性和技术支助，包括分析能力，以审查缔约国报告，根据条约规定或各国请求进行国家访问和处

理个人申诉，使各项建议能更加便于实施。同人权高专办其他相关办事处合作，对条约机构建议采取后续行动，是本次级方案下执行的活动的组成部分。人权高专办将支持各条约机构努力统一及改进其工作方法，并支持它们努力协助请求缔约国有效执行国际人权标准和履行条约承诺。本次级方案的活动连同人权高专办其他有关部门以及联合国机构、非政府组织、国家人权机构和新闻媒介，将提高对所有国际人权条约(包括其批准情况)的认识和了解。将继续支助酷刑受害者自愿基金及其董事会。与人权高专办其他司协同合作，本次级方案的活动还将继续加强与所得益于条约机构工作和(或)推动条约机构工作的各级利益攸关方的合作。更有效地协调和精简人权高专办的文件，也在本次级方案的职责范围。

表 23. 15 两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：向联合国人权条约机构提供实质性支助和咨询，增进国家和国际行为体对国际人权条约及各条约机构所做工作的了解和认识，从而推动促进和保护人人切实享受所有人权。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向条约机构及时提供所需的实质性支助和其他支助，以确保审议缔约国报告后提出的建议得到执行，包括根据条约机构要求进行国家访问和审议个人申诉后提出的建议	(a) (一) 依照印发文件的有关细则和条例按时提交供条约机构审议的文件数量增加 业绩计量 2006-2007 年：无 2008-2009 年估计：待定 2010-2011 年目标：增加 10% (二) 为加强对条约机构的支持并推动对条约机构建议(包括意见和决定)的贯彻落实而采取的措施的数量 业绩计量 2006-2007 年：9 项活动和措施 2008-2009 年估计：15 项活动和措施 2010-2011 年目标：15 项活动和措施
(b) 就缔约国参加条约机构更加精简和统一的报告程序向缔约国及时提供所需的实质性支助	(b) 条约机构审议缔约国根据精简和统一的报告程序提出的报告数量增多 业绩计量 2006-2007 年：3 份缔约国报告 2008-2009 年估计：6 份缔约国报告 2010-2011 年目标：10 份缔约国报告
(c) 通过采用新的有效的传播方法等途径增进国家和国际行为体对条约机构产出的认识、了解和理解，例如更好地使用因特网	(c) 在人权高专办支持下采用条约机构的建议和决定的国家和各级国际行为体增多 业绩计量

	2006-2007 年：50 次提及
	2008-2009 年估计：75 次提及
	2010-2011 年目标：75 次提及
(d) 在落实条约机构所提建议等方面加强与各级利益攸关方的合作，使它们能得益于和(或)协助条约机构开展的工作	(d) 在落实条约机构所提建议等方面与各级利益攸关方一道开展的活动和采取的措施增加
	业绩计量
	2006-2007 年：2 项活动和措施
	2008-2009 年估计：4 项活动和措施
	2010-2011 年目标：6 项活动和措施

外部因素

23. 71 可能对实现预期成绩造成消极影响的重大外部因素有：联合国其他机构、机关和外部各方的合作，以及缔约国和条约授权机关的决定。

产出

23. 72 2010-2011 两年期内，将执行下列最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)
 - (一) 大会：会议文件：消除对妇女歧视委员会的报告(2)；防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会的报告(2)；《消除对妇女一切形式歧视公约》现况报告(2)；《消除一切形式种族歧视国际公约》现况报告(2)；儿童权利委员会的报告(2)；禁止酷刑委员会的报告(2)；消除种族歧视委员会的报告(2)；人权事务委员会的报告(2)；人权条约机构主持人会议的报告(2)；关于联合国援助酷刑受害者自愿基金的报告(2)；关于切实执行各项国际人权文书，包括国际人权文书所规定的报告义务的报告(2)；消除种族歧视委员会财务状况的报告(2)；残疾人权利委员会的报告(1)；
 - (二) 经济及社会理事会：会议文件：消除对妇女歧视委员会的报告(2)；经济、社会和文化权利委员会的报告(2)；关于选举经济、社会和文化权利委员会九名成员的报告(2)；
 - (三) 人权理事会：会议文件：联合国援助酷刑受害者自愿基金的报告(2)；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》现况报告(2)；《儿童权利公约》现况报告(2)；两项国际人权公约现况报告(2)；关于切实执行各项国际人权文书，包括国际人权文书所规定的报告义务的报告(2)；
 - (四) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；

- b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(2)；
- (五) 《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(2)；
- (六) 儿童权利公约缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(2)；
- (七) 《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：与《公约》有关的声明、保留、反对和撤回保留的通知(1)；应要求为公约缔约国会议编写筹备报告(1)；《公约》缔约国会议的报告(1)；
- (八) 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(1)；
- (九) 公民及政治权利国际公约缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务(2)；
 - b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(2)；
- (十) 残疾人权利委员会：
 - a. 为会议提供实质服务：残疾人权利委员会全体会议(40)；缔约国会议(2)；
 - b. 会议文件：残疾人权利委员会的报告(2)；
- (十一) 妇女地位委员会：会议文件：秘书长按照《公约》第21条第2款的规定转递消除对妇女歧视委员会审议结果的说明提交(2)；
- (十二) 人权事务委员会：
 - a. 为会议提供实质性服务：会前工作组(60)；委员会全体会议(180)；
 - b. 会议文件：根据《公民及政治权利国际公约》第一《任择议定书》提出的个人来文：决定或意见(240)；关于缔约国报告的结论意见(30)；与国家报告有关的问题清单(25)；根据《公民及政治权利公约》第一《任择议定书》提出的来文的后续行动报告(6)；一般性评论(2)；

(十三) 儿童权利委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：180 次全体会议和 60 次会前工作组会议 (240)；
- b. 会议文件：关于《儿童权利公约任择议定书》(买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品)的报告 (20)；关于《儿童权利公约任择议定书》(儿童卷入武装冲突)的报告 (20)；关于缔约国报告的结论意见 (50)；与所有国家报告(包括涉及任择议定书的报告)有关的问题清单 (50)；一般性评论 (4)；

(十四) 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：委员会全体会议 (60)；
- b. 会议文件：关于缔约国报告的结论意见 (12)；问题清单 (12)；一般性评论 (1)；

(十五) 消除种族歧视委员会：

- a. 为会议提供实质性服务 (120)；
- b. 会议文件：关于根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条提出的个人来文的报告 (11)；关于缔约国报告的结论意见 (18)；根据《公约》第 14 条提出的个人来文的后续行动报告 (4)；一般性评论 (2)；

(十六) 消除对妇女歧视委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：委员会全体会议和分组会议 (240)；两个消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书工作组(每届会议 10 次会议, 每年共 20 次会议) (40)；
- b. 会议文件：关于会前工作组报告的会议室文件(每年 3 份报告) (6)；委员会根据《公约任择议定书》第 2 条和第 8 条作出的决定 (12)；查明待定《公约》具体条款委员会或委员会所提具体建议的实施趋势以协助委员会审议缔约国报告(每届会议 1 份报告) (6)；议题和问题清单(每年 38 份报告) (76)；应要求提交的关于委员会工作的报告(每届会议 1 份报告) (6)；提交报告的现况(每届会议 1 份报告) (6)；加快委员会工作的途径和方法(每届会议 1 份报告) (6)；关于调查的报告 (2)；

(十七) 禁止酷刑委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：100 次会议 (120)；
- b. 会议文件：与国家报告有关的问题清单 (30)；关于缔约国报告的结论意见 (30)；与《公约》第 20 条所规定的调查程序有关的保密报告 (4)；关于根据《公约》第 22 条提出的个人来文的报告 (60)；关于缔约国内据称系统施行酷刑的调查结果的报告 (4)；根据《公约》第 22 条提出的个人来文的后续行动报告 (4)；根据第 20 条提出的来文 (1)；一般性评论 (2)；

- (十八) 联合国援助酷刑受害者自愿基金，董事会：为会议提供实质性服务(32)；项目的管理(250)；
- (十九) 人权条约机构主持人会议：
 - a. 为会议提供实质性服务：人权条约机构主持人会议(包括另外 12 次委员会间会议)(32)；
 - b. 会议文件：供大会审议的秘书长报告(2)；人权条约机构主持人的报告(2)；关于人权条约机构涉及缔约国报告进程的工作方法的报告(2)；关于委员会间会议和主持人会议建议实施的情况的报告(2)；最近报告史(2)；
- (二十) 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会：
 - a. 为会议提供实质性服务：小组委员会会议(60)；
 - b. 会议文件：关于国家访问的建议和意见(10)；向禁止酷刑委员会提交的关于小组委员会活动的报告(2)；后续行动报告(3)；
- (二十一) 社会和文化权利委员会：
 - a. 为会议提供实质性服务：全体会议(120)；会前工作组(40)；
 - b. 会议文件：与国家报告有关的问题清单(24)；结论意见(24)；国情简介(36)；一般性评论(3)；
- (二十二) 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书缔约国会议：
 - a. 为会议提供实质性服务：缔约国会议(2)；
 - b. 会议文件：供缔约国审议的秘书长报告(1)；
- (二十三) 消除对妇女歧视委员会——会前工作组：为会议提供实质性服务：会前工作组(每届会议 10 次会议，每年共 30 次会议)(60)；
- (b) 其他实质性活动(经常预算)：
 - (一) 经常出版物：禁止酷刑委员会根据《公约》第 22 条规定的程序开展的工作，册数(2)；消除对妇女歧视委员会的工作，册数(2)；人权事务委员会根据任择议定书的规定开展的工作，册数(4)；
 - (二) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋：手册、概况介绍、挂图和资料袋、关于条约机构活动的简介资料(5)；
 - (三) 特别活动：各委员会新成员简报会(1)；
 - (四) 宣传法律文书：向会员国和联合国实体介绍人权条约机构程序问题的简报会(2)；禁止酷刑委员会：根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》

第 22 条规定所提建议的后续行动(2)；禁止酷刑委员会：报告程序后续行动(2)；消除种族歧视委员会：根据《公约》第 14 条所提意见的后续行动(2)；儿童权利委员会：报告程序的后续行动(2)；根据《公民及政治权利国际公约》第一议定书在国家一级所提个人申诉的后续行动(1)；消除对妇女歧视委员会根据《消除对妇女一切形式歧视公约》任择议定书所提意见的后续行动(2)；《公民及政治权利国际公约》：报告程序的后续行动(2)；移徙工人：报告程序的后续行动(1)；申诉个案管理(1)；为消除对妇女歧视委员会编制和翻译法律分析和汇编(2)；为人权事务委员会、禁止酷刑委员会和消除种族歧视委员会编制和翻译法律分析和汇编(1)；处理向人权事务委员会提出的个人申诉积压案件(俄文和西班牙文)(1)；

(五) 外部用户讨论会：拟定和执行项目(项目管理)(2)；

(六) 对联合产出的贡献：为分处间活动作贡献(1)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：

(一) 条约机构建议后续行动项目(欧盟资助)(5)；参加培训和讨论会(20)；

(二) 实地项目：借调到外地特派团向联合国国家工作队提供咨询意见并帮助制订人权战略(1)；

(d) 会议事务、行政、监督(经常预算/预算外)：

(一) 文件和出版事务：文件处理股(1)；

(二) 评价：监测和评价联合国酷刑受害者自愿基金资助的项目(70 次项目访问和评价)(1)。

表 23.16 所需资源：次级方案 2

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	14 719.6	16 279.6	54	54
非员额	670.4	381.5	—	—
小计	15 390.0	16 661.1	54	54
预算外	31 103.4	33 127.8	22	18
共计	46 493.4	49 788.9	76	72

23.73 所需资源为 16 279 600 美元，净增 1 560 000 美元，用于表 23.16 所示 54 个员额，其中包括：
(a) 继续维持 53 个员额(37 个专业及以上员额和 16 个一般事务)；和(b) 从次级方案 4(支助

人权理事会及其附属机构和机制)调入 1 个一般事务(其他职等)员额。拟议净增数是因为 2008-2009 两年期核定的 10 个员额所产生的延迟影响(1 852 200 美元)，以及从次级方案 4 调入一个一般事务(其他职等)员额向人权条约司司长提供支助(216 400 美元)，由外调 1 个 D-2 员额到次级方案 4 抵销(508 600 美元)。

- 23.74 非员额资源共计 381 500 美元，净减 288 900 美元，除其他外，用于支付其他工作人员费用、咨询人费用、代表工作人员差旅费及其他业务所需经费。减少 288 900 美元，主要是由于：对委员会建议采取后续行动所需代表旅费减少、新的申诉程序和人权理事会分处的责任转到次级方案 4，以及实地考察期间工作人员差旅费和所需业务经费，由咨询人和专家费用所需追加资源抵销。
- 23.75 本次级方案还得到了预算外资源供资的 18 个员额(13 个专业和 5 个一般事务)的支助。支助人权事务中心活动信托基金项下可用的预算外资源估计为 7 464 000 美元，在确保加强条约机构间的协调和协作并加强它们同利益攸关方(包括缔约国、各专门机构和联合国其他机构及非政府组织)的协作方面，起到至关重要的作用。此外，由那些资源供资的培训讲习班将继续加强条约以及载于结论意见和看法的条约机构建议的实施。讲习班还通过利益攸关方的能力建设为提高国家一级人权意识提供一个途径。这又有助于促进和保护个人人权。预期参加讲习班的人将继续提供具体资料，说明活动的影响及他们如何促进立法和政策方面的变革。
- 23.76 联合国援助酷刑受害者自愿基金项下可用预算外资源估计为 25 663 800 美元，按照大会第 36/151 号决议，将用于援助世界各地的酷刑受害者及其家庭成员。特别是，预计方案将资助 60 多个国家约 200 个项目，向酷刑受害者及其家庭成员提供医疗、心理、社会、经济、法律和其它形式的人道主义援助。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

- 23.77 行政和预算问题咨询委员会要求今后提交的预算列入关于中部非洲次区域人权与民主中心所需资源的一个分款(A/62/7，第六段.18)。次级方案 3 下列报的所需资源是根据该建议编制的。

(a) 咨询服务、技术合作和外地活动

所需资源(重计费用前): 32 743 200 美元

(b) 中部非洲次区域人权与民主中心

所需资源(重计费用前): 2 271 700 美元

- 23.78 本次级方案由外勤业务和技术合作司负责。本次级方案将根据 2010-2011 年期间战略框架方案 19 次级方案 3 下详述的战略执行。
- 23.79 本次级方案将着重在国家一级加强国际人权标准的执行工作。具体来说，次级方案 3 将继续应各国政府请求在国家、次区域和区域各级制订和提供咨询服务和技术援助方案，以便在促进和

保护人权方面建立国家基础设施和加强国家能力。除其他外，在人权条约机构的建议和人权理事会人权监测机制的指导下，人权高专办将加强与联合国国家工作队以及维持和平建设和和平特派团的伙伴关系，帮助请求国建立国家人权保护制度。将通过与联合国办事处或特派团的联合活动、部署人权干事和从总部、区域和国家办事处提供专家咨询等方式实现这个目标，因为技术合作活动已经从 1993 年的 1 项不断增加到今天的 51 项。次级方案 3 还将继续确保人权理事会具体国家特别程序的高效率和高效用运作，并对可能发生的人权紧急情况早期迹象迅速作出反应。

表 23.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：与各国开展合作，努力在国家一级加强国际人权标准的执行工作，包括向请求国提供协助、支持促进和保护人权方面的国家计划和能力建设，推动对人人切实享有所有人权的促进和保护。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国更有能力应有关国家请求协助它们将国际人权义务转化为有效的法律、规章和政策	<p>(a) 由于人权高专办对请求国的援助，符合相关人权标准和文书的立法和政策改革增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2006-2007 年：13 项立法和政策改革</p> <p>2008-2009 年估计：待定</p> <p>2010-2011 年目标：16 项立法和政策改革</p>
(b) 国家一级机构能力的发展工作得到加强，以便应对充分落实人权的挑战	<p>(b) 通过人权高专办提供的援助和培训，在国家一级建立或强化的人权机构增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2006-2007 年：50 个国家人权机构</p> <p>2008-2009 年估计：55 个国家人权机构</p> <p>2010-2011 年目标：60 个国家人权机构</p>
(c) 通过咨询服务和技术合作，在提供相互商定的援助时加强包括对边远地区的外联工作，以促进和保护所有人权	<p>(c) 通过咨询服务和技术合作，提供相互商定的包括对边远地区的援助增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2006-2007 年：没有开展活动</p> <p>2008-2009 年估计：待定</p> <p>2010-2011 年目标：10 项活动</p>
(d) 人权高专办加强对包括国家一级的人权教育和提高认识工作的支持	<p>(d) 在联合国人权方案支持下，在国家、次区域和区域各级为所有相关行为体举办的制度化人权培训和教育方案增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2006-2007 年：10 个制度化方案</p> <p>2008-2009 年估计：14 个制度化方案</p> <p>2010-2011 年目标：16 个制度化方案</p>

(e) 联合国国家工作队和联合国和平特派团的能力得到加强，以协助请求国发展国家人权保护制度	(e) 联合国国家工作队和联合国和平特派团人权部门为支持国家人权保护制度而与请求国合作执行的方案增多 业绩计量 2006-2007 年：14 个方案 2008-2009 年估计：18 个方案 2010-2011 年目标：22 个方案
(f) 人权高专办按照人权事务高级专员的任务规定协助预防继续侵犯人权现象的能力得到加强	(f) 人权高专办协助紧急消除查明的大规模侵犯人权状况的案例增多 业绩计量 2006-2007 年：2 个案例 2008-2009 年估计：4 个案例 2010-2011 年目标：8 个案例

外部因素

23.80 可能影响取得预期成绩的重大外部因素是：(a) 政府、联合国国家工作队、民间社会和国家机构以及各区域和国际组织等主要利益攸关方的合作程度；(b) 联合国立法机关可能对任务与活动采取的行动。

产出

- 23.81 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：
 - (一) 大会：会议文件：秘书长关于国家促进和保护人权机构的报告(1)；调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告(2)；可能委托秘书长、高级专员和国别任务执行人提出的报告(15)；
 - (二) 人权理事会
 - a. 为会议提供实质性服务：为本次级方案负有实质责任的人权理事会会议提供服务(50)；
 - b. 会议文件秘书长关于国家促进和保护人权机构的报告(1)；关于亚洲及太平洋区域促进和保护人权的区域合作的报告(1)；人权领域咨询服务和技术合作方案的执行情况(1)；秘书长关于人权领域咨询服务和技术合作方案的执行情况的报告(1)；关于可能委托秘书长、高级专员和任务执行人执行的国别任务的报告(19)；编写特别程序国别任务执行人以据称侵犯人权行为受害者的名义发出的来文(2)；
 - (三) 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告。为会议提供实质性服务(10)；

(四) 联合国人权领域技术合作自愿基金——董事会：为会议提供实质性服务：董事会秘书处(24)；

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)：

(一) 新闻稿和新闻发布会：高级专员和联合国其他官员或机构的简报(120)和发言稿(1)；与会员国(10)和捐助国(10)举行的会议；高级专员关于外地人权存在的新闻稿和新闻简报(45)；

(二) 特别活动：高级专员和联合国其他官员或机构的简报和发言稿(120)；

(三) 技术材料：在人权高专办内联网网站上建立和维护地理信息和项目周期管理数据库(1)；为定向专业团体编写人权培训材料(14)；维持人权高专办网站上以国家网页形式提供的实地活动和技术合作的信息(1)；

(四) 宣传法律文书：为高级专员对有关国家的正式访问提供支助(1)；

(五) 参与共同产出：向维持和平行动人权部门提供专家咨询和实质性支助(1)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：

(一) 咨询服务：制订、管理、执行、监测和评价国家和区域技术合作项目(50)；在柬埔寨执行一项技术合作方案(1)；应政府和联合国国家工作队、方案和机构的要求提供咨询服务和实质性人权支助(45)；

(二) 培训课程、研讨会和讲习班：人权高专办外地存在负责人年度会议(5)；区域和次区域协商和讲习班(11)；

(三) 外地项目：向人权高专办的国家办事处、区域办事处和中心以及联合国国家工作队的人权顾问提供支助，包括对有关行动进行事前评估、规划、启动、支助、监测和评价(23)。

(a) 咨询服务、技术合作和外地活动

表 23.18 所需资源：次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	25 240.0	26 883.6	83	83
非员额	6 492.4	5 859.6	—	—
小计	31 732.4	32 743.2	83	83
预算外	106 539.4	121 886.3	491	491
共计	138 271.8	154 629.5	574	574

- 23.82 员额资源为 26 883 600 美元, 净增加 1 643 600 美元, 用于继续维持上表 23.18 所列 83 个员额(66 个专业和以上员额和 17 个一般事务人员)。员额资源增加是由于 2008-2009 两年期核定的外勤业务和技术合作司五个员额所产生的延迟影响。
- 23.83 非员额资源共计 5 859 600 美元, 净减少 632 800 美元, 除其他外, 将用于工作人员费用、咨询人、代表和工作人员差旅费和其他业务费。净减少 632 800 美元的主要原因是, 根据支出模式, 咨询人、代表和工作人员差旅费以及一般业务费等项下所需经费减少, 但一般临时人员所需经费及赠款和捐款的增加, 抵消了减少额。
- 23.84 本次级方案得到由预算外资源供资的 491 个员额(181 个专业人员、310 个本国干事和一般事务人员)提供支助。
- 23.85 人权领域咨询服务和技术援助自愿基金项下的预算外资源估计为 31 294 500 美元, 使人权高专办能够根据高级专员的任务和人权理事会及其他决策机构委托高级专员的任务在全球执行项目。这些项目和活动经过精心设计, 目的是协助国家努力将国际人权标准纳入本国的法律、政策和做法。这些项目将有助于建立国家、区域和全球的民主和法治能力。与董事会协作, 将继续努力确保建立一个能把条约机构、特别程序和技术合作工作相联系的协调一致的联合国人权方案。
- 23.86 支助人权事务中心活动信托基金项下的资源估计为 87 936 100 美元, 除其他外, 将用于继续有效支持人权理事会具体国家特别程序以及合并和维护关于人权高专办实地活动的国家网页。又能够继续支助总部地域小组或外勤单位执行的项目活动, 以补充经常预算资源供资的人权高专办的工作方案。
- 23.87 柬埔寨人权教育信托基金 2010-2011 两年期的资源估计为 2 655 700 美元, 将使人权高专办能够在法律改革、司法、履行报告义务、人权教育和培训、监测人权状况以及加强非政府组织能力等领域提供援助, 从而有助于建设国家能力, 将国际人权标准纳入国内法律、政策和做法。

(b) 中部非洲次区域人权与民主中心

表 23.19 所需资源: 次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	1 485.9	1 643.4	9	9
非员额	633.1	628.3	—	—
小计	2 119.0	2 271.7	9	9
预算外	634.7	718.9	—	—
共计	2 753.7	2 990.6	9	9

- 23.88 员额资源为 1 643 400 美元，增加 157 500 美元，用于继续维持上表 23.19 所列九个员额(4 个专业员额及 5 个本国干事和当地雇员)。员额资源增加是因为 2008-2009 两年期核定设立一个人权干事 P-3 员额和一个当地雇员员额产生的延迟影响。
- 23.89 非员额资源共计 628 300 美元，净减少 4 800 美元，除其他外，将用于其他工作人员费用、工作人员差旅费、赠款和捐款以及其他业务费。
- 23.90 支助人权事务中心活动信托基金项下的资源估计为 718 900 美元，将用于继续次区域中心和执行计划的方案产出。

次级方案 4
支助人权理事会及其附属机构和机制

所需资源(重计费用前)：28 365 800 美元

- 23.91 本次级方案由拟设的人权理事会和特别程序司负责。本次级方案将根据 2010-2011 年期间战略框架方案 19 次级方案 4 详述的战略执行。
- 23.92 在本次级方案下，将重点努力：(a) 提供秘书处服务和支助，支助人权领域根据《宪章》设立的主要机关，人权理事会及其专家咨询机构-人权理事会咨询委员会、包括普遍定期审查机制在内的其他附属机制，以及在理事会申诉程序下设立的两个工作组，即来文工作组和情况工作组；(b) 向专题实况调查程序和少数群体论坛提供实质性和行政支助，以期保护潜在的受害者和减少发生侵犯人权的行为。这将需要：协助执行专题特别程序的建议，包括对具体的专题问题提供定性分析，并在任务执行人和人权高专办国家参与活动之间酌情交流信息；传播调查结果和专题特别程序方法等方面的知识，并酌情加强各任务执行人之间以及他们与其他人权机制之间的协调；促进特别程序对确定人权方面即将面临的挑战以及制订和执行技术合作方案作出贡献。也将在次级方案 1 和 3 下向人权理事会各附属机制提供秘书处服务和支助。

表 23.20 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：向人权理事会及其附属机构和机制，包括咨询委员会、特别程序、普遍定期审查和申诉程序，提供实质性和技术性支助和咨询，以推动促进和保护所有人切实享有一切人权。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向人权理事会及其附属机构和机制及时、有效地提供实质性、技术性和专家支助	(a) (→) 依照印发文件的有关细则和条例按时提交人权理事会审议的文件百分比提高
	业绩计量
	2006-2007 年：40%
	2008-2009 年估计：45%
	2010-2011 年目标：47%

- (二) 由于秘书处支助，更多会员国提供积极的反馈
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：无
- 2008-2009 年估计：28
- 2010-2011 年目标：32
- (b) 在普遍定期审查机制框架内，酌情及时、有效地向各国提供协助
- (b) 应国家请求，为协助编写递交文件的情况介绍和培训而开展的活动和采取的措施增加
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：无
- 2008-2009 年估计：15 项活动和措施
- 2010-2011 年目标：30 项活动和措施
- (c) 及时、有效地协助请求国落实它们在普遍定期审查过程中同意执行的建议，方法包括通过相关的普遍定期审查机制信托基金提供援助
- (c) 在落实普遍定期审查的建议方面得到援助的申请国数量
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：不适用
- 2008-2009 年估计：5 项活动
- 2010-2011 年目标：20 项活动
- (d) 通过分析国际人权标准执行的差距和及时就如何处理有计划的严重侵犯人权行为提供咨询意见，进一步支持提高特别程序任务执行者工作的影响力
- (d) (一) 人权高专办支持落实专题任务执行人提出的报告和建议的计划和活动增加
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：4 项活动
- 2008-2009 年估计：6 项活动
- 2010-2011 年目标：8 项活动
- (二) 包括个人来文在内的对特别程序任务执行人活动的反应、反馈和后续行动的数量增加
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：575 个反应
- 2008-2009 年估计：600 个反应
- 2010-2011 年目标：630 个反应
- (e) 加强支持申诉程序，建立这些程序是为了处理世界任何地方在任何情况下发生的一贯严重侵犯所有人权和基本自由并且得到可靠证实的情况
- (e) (一) 及时提交供审议的文件的百分比增加
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：不适用
- 2008-2009 年估计：80%
- 2010-2011 年目标：85%

(二) 因秘书处提供及时、有效的支持而得到执行机构审议的来文百分比

业绩计量

2006-2007 年：70%

2008-2009 年估计：80%

2010-2011 年目标：90%

(f) 加强与能够得益于和(或)协助人权理事会及其附属机构和机制工作的各级利益攸关方合作

(f) 合作伙伴关系增强，包括在执行特别程序调查结果和普遍定期审查结果方面与各国政府、民间社会组织、联合国各机构和方案及联合国人权机制，包括各条约机构及决策机构的合作伙伴关系增强

业绩计量

2006-2007 年：50 项特别程序成果

2008-2009 年估计：60 项特别程序成果

2010-2011 年目标：待定(特别程序调查结果和普遍定期审查机制成果)

外部因素

23. 93 可能影响本次级方案活动的重要外部因素有：(a) 联合国其他机构和机关的合作程度；(b) 影响各国政府和其他伙伴对特别程序建议、调查结果、来文和要求作出回应的情形；(c) 有财政资源和人力资源可供使用。

产出

23. 94 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 大会：会议文件：经济改革政策和外债对充分享有所有人权，特别是经济、社会和文化权利的影响问题独立专家的报告(2)；负责境内流离失所者问题的秘书长代表的报告(2)；适足住房问题特别报告员的报告(2)；当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员的报告(2)；法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员的报告(2)；宗教或信仰自由问题特别报告员的报告(2)；移徙者人权问题特别报告员的报告(2)；法官和律师独立性问题特别报告员的报告(2)；在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由问题特别报告员的报告(2)；酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员的报告(2)；人人有权享有能达到的最高标准身心健康问题特别报告员的报告(2)；土著人人权和基本自由状况特别报告员的报告(1)；秘书长人权捍卫者状况特别代表的报告(2)；强迫或非自愿失踪问题工作组的报告(1)；利用雇佣军作为侵犯人权阻止人民行使自决权利的手段问题工作组的报告(2)；少数群体问题独立专家的报告(1)；人权和专题程序报告(2)；人权理事会报

告(2)；关于可能委托秘书长、高级专员和任务执行人执行的专题任务的报告(4)；转递人权与赤贫问题独立专家的报告(2)；转递食物权问题特别报告员的报告(2)；

(二) 人权理事会：

- a. 为会议提供实质性服务：制定《消除种族歧视国际公约》当代标准特设委员会(40)；根据人权理事会特别程序任命的特别报告员、特别代表、独立专家和各特别程序工作组主席年度会议(20)；根据申诉程序举行的人权理事会非公开会议(8)；任命特别程序任务执行人协商小组(20)；协调委员会(20)；土著人民权利专家机制(20)；少数群体问题论坛(8)；发展权高级别工作队(48)；人权理事会全体会议(200)；人权理事会特别会议(40)；有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组(40)；来文工作组会议(40)；情况工作组会议(40)；专题起草小组会议(60)；发展权问题不限成员名额工作组(20)；人权理事会主席团会前、会期和会后会议(40)；普遍定期审查机制工作组对各国所开展的审查(120)；社会论坛(12)；为与人权理事会届会同时举行的活动和协商提供技术服务(400)；非洲人后裔问题专家工作组(40)；任意拘留问题工作组(72)；强迫或非自愿失踪问题工作组(72)；利用雇佣军作为侵犯人权阻止人民行使自决权利的手段问题工作组(72)；
- b. 会议文件：在普遍定期审查机制下接受审查的 96 个国家中每个国家 5 份文件(480)；来文工作组附加说明的议程(4)；情况工作组附加说明的议程(4)；人权理事会临时议程的说明(6)；每月机密来文一览表(24)；与享有安全饮用水和卫生设施有关的人权义务问题独立专家的报告(6)；人权与赤贫问题独立专家的报告(6)；少数群体问题独立专家的报告(6)；负责境内流离失所者人权问题的秘书长代表的报告(8)；适足住房问题特别报告员的报告(6)；当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员的报告(10)；当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的报告(6)；法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员的报告(8)；宗教或信仰自由问题特别报告员的报告(8)；移徙者人权问题特别报告员的报告(8)；法官和律师独立性问题特别报告员的报告(8)；非法转移和倾弃有毒危险产品和废物对享受人权的不良影响问题特别报告员的报告(5)；经济改革政策和外债影响问题特别报告员的报告(6)；在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由问题特别报告员的报告(8)；促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员的报告(10)；酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员的报告(9)；教育权问题特别报告员的报告(6)；食物权问题特别报告员的报告(6)；健康权问题特别报告员的报告(6)；买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员的报告(6)；土著人人权和基本自由状况特别报告员的报告(6)；秘书长人权捍卫者状况特别代表的报告(8)；贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的报告(6)；暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员的报告(8)；任意拘留问题工作组的报告：意见和任务(8)；强迫或非自愿失踪问

题工作组的报告(4)；利用雇佣军作为侵犯人权阻止人民行使自决权利的手段问题工作组的报告(6)；来文工作组的报告(4)；情况工作组的报告(4)；人权理事会有关申诉程序的非公开会议的报告(4)；特别报告员、特别代表、独立专家和各工作组主席年度会议报告(2)；秘书长关于人权和专题程序的报告(2)；人权理事会特别会议的单独报告(6)；人权理事会每届会议的单独报告，其中包括审议普遍定期审议结果的报告(6)；人权理事会统计报告(6)；各国政府的书面答复(70)；非政府组织的书面发言(400)；

- c. 向代表、报告员提供的协助：向特别代表、报告员提供协助：向人权理事会独立专家、强迫或非自愿失踪问题工作组和任意拘留问题工作组以及雇佣军问题工作组提供协助(35)；

(三) 人权理事会咨询委员会：

- a. 为会议提供实质性服务：咨询委员会全体会议(40)；
- b. 会议文件：咨询委员会临时议程的说明(2)；专家给咨询委员会的报告(8)；咨询委员会的报告(2)；

(b) 其他实质性活动(经常预算和预算外)：

- (一) 技术材料：维护人权高专办的因特网、外联网和内联网上关于特别程序工作和关于人权理事会的网页、特别程序来文专题数据库和强迫失踪问题数据库(6)；为拟设新司开发的额外信息和通信工具(8)；
- (二) 宣传法律文书：编写决策机构授权的特别报告员和代表、专家和工作组以据称侵犯人权行为受害者的名义发出的来文(2)；
- (三) 实况调查团：向理事会申诉程序下的独立专家提供协助(1)；
- (四) 外部用户研讨会：向会员国和联合国各实体介绍与人权条约机构及其附属机构和工作组有关的程序问题(6)；理事会秘书向非政府组织作会前和会后简报(12)；

表 23.21 所需资源：次级方案 4

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	16 614.9	22 789.5	67	69
非员额	4 937.3	5 576.3	—	—
小计	21 552.2	28 365.8	67	69
预算外	8 843.9	10 292.4	31	31
共计	30 396.1	38 658.2	98	100

- 23.95 所需资源为 22 789 500 美元，净增 6 174 600 美元，用于上表 23.21 所示 69 个员额，包括：(a) 继续维持 66 个员额(58 个专业及以上员额和 8 个一般事务)；(b) 从次级方案 2(支助人权条约机构)调入一个 D-2 员额；(c) 新设两个具有关于当代形式奴隶制及其因果问题和关于获得安全饮用水和卫生设施的人权义务问题专门知识的 P-3 人权干事员额。调出一个一般事务人员(其他职等)给次级方案 2，也影响到本次级方案下的概算。
- 23.96 非员额资源共计 5 576 300 美元，净增 639 000 美元，用于其他工作人员费用、咨询人、代表和工作人员差旅及其他业务费用。净增加 639 000 美元的原因是，任务数目增加，代表和工作人员及咨询人差旅费增加，但由于 2008-2009 两年期设立新员额，实地考察期间所需一般临时人员和独立专家减少，业务费以及赠款和捐款减少，抵消了这一经费增加。
- 23.97 本次级方案还得到由预算外资源供资的 31 个员额(22 个专业员额和 9 个一般事务员额)支助。支助人权事务中心活动信托基金项下的预算外资源估计数为 9 544 800 美元，增加了 1 117 400 美元，这笔经费将继续用于补充经常预算资源，以实现本次级方案的主要目标，如援助理事会申诉程序下的独立专家、就程序问题向会员国和联合国各实体通报情况，会前和会后给非政府组织通报情况、维持特别程序数据库和网站。
- 23.98 普遍定期审查自愿信托基金项下的预算外资源估计为 393 600 美元。该信托基金为发展中国家，特别是最不发达国家参与人权理事会的普遍定期审查进程提供资金，将与执行普遍定期审查财政和技术援助信托基金共同管理该基金。两个基金的效力是相辅相成的，发展中国家，尤其是最不发达国家，正在更充分地参与普遍定期审查进程和建设执行普遍定期审查结果的能力。
- 23.99 此外，执行普遍定期审查财政和技术援助信托基金项下的预算外资源估计为 354 000 美元。该信托基金的目的是与多边筹资机制配合，在与有关国家协商并征得其同意的情况下，为协助各国执行普遍定期审查机制提出的各项建议提供财政和技术援助来源。在 2010-2011 两年期，有关资源将用于支付工作人员差旅费，以提供技术援助，协助各国执行普遍定期审查机制提出的各项建议。

D. 方案支助

所需资源(重计费用前): 11 899 100 美元

- 23.100 方案支助和管理处提供的方案支助服务，涉及财政和人力资源的规划和管理、一般行政、信息管理及技术服务。该处还在预算外活动方面承担若干其他职能。方案支助和管理处包括五个组织实体，即财务和预算科、人力资源管理科、一般行政事务科、信息管理和技术科以及人员发展股。

产出

- 23.101 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：
- (a) 支助事务

- (一) 全面管理：提供对人权高专办资源的管理咨询、指导和监督；编写和协调对监督机构（监督厅、审计委员会和联合检查组）的报告和建议的回应；
- (二) 征聘和工作人员管理：就人力资源管理政策、程序和做法以及执行大会相关决议和人力资源管理厅的指示的措施为管理层提供咨询；职位叙级咨询和支助；继任规划；工作人员的甄选、征聘和职位安排；执行工作人员轮调政策；工作人员管理；咨询人、个人承包者和实习生的征聘和管理；参与工作人员管理咨询机制，并与工作人员代表进行联络；管理考绩制度；内部司法；为工作人员提供个人和职业咨询服务，包括精神压力调控以及解决纠纷和冲突；监测并报告人力资源管理问题；
- (三) 预算和财务管理：在规划和预算编制方面为方案主管提供指导原则和支助服务；协调人权高专办 2012-2013 两年期预算的编制和处理；编写和处理决策机关的所涉经费问题说明；处理修改经常预算拨款的请求，包括技术合作经常方案下活动和其他账户；对人权高专办所有经常预算拨款进行财务控制和核准；处理对其他联合国实体的分配款项以及对非营利组织的赠款；人员配置控制；所有经常预算和预算外账户的账户核算、资金支付、会计核算和报告；外地支出控制和费用处理；编写预算执行情况报告；确保充分遵守捐助者的要求有效分配和使用自愿捐款；及时为捐助者做好战略管理计划、年中和年末审查以及年度报告方面的财务工作；就预算外资源的使用向高级管理层提供咨询和支持；确保高级管理层关于预算外资源分配的决定得到及时执行；及时提供关于执行率和供资要求方面的信息；开发和实施新的信息系统和工具，以反映人权高专办所需预算外资源；在遵守《联合国财务条例和细则》的前提下，及时审查并核准捐助者协议；
- (四) 一般行政事务：在日内瓦和外地为人权高专办提供商业和采购服务；运输和旅行服务；货物运输；合同和法律服务；设施管理和维护；档案和记录管理；所有正式信函的登记和递送；库存物资和财产管制以及库存管理；
- (五) 信息技术管理：为人权高专办所有机构提供高效和有效的信息管理工具及环境；加强信息管理和技术开发能力；加强并一体化信息管理和技术系统，高标准的信息管理和技术服务；最新信息、通信和技术基础设施，包括总部和外地的台式计算机、服务器和通信基础设施；高效的服务台和技术支助服务；可用和可靠的带有安全和保密功能的人权请诉系统，用于保护和促进人权、监测和分析人权状况，并供联合国人权机构和机制使用；涉及资源规划和管理、内容管理和行政管理、文件和程序管理、关系和案例管理的办公室操作系统；可使用和可搜索网站，包括因特网、外联网和内联网；信息管理和技术的良好治理和集中管理；
- (六) 工作人员发展：通过实施与战略管理计划挂钩的适当战略支助学习和工作人员发展政策；执行实质性次级方案并向人权决策机关、行政领导和次级方案提供更有效的行政支助，着重总部和外地工作人员具体的学习重点。

表 23.22 所需资源：方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	8 684.2	9 213.3	32	32
非员额	3 047.6	2 685.8	—	—
小计	11 731.8	11 899.1	32	32
预算外	34 494.3	31 879.7	52	51
共计	46 226.1	43 778.8	84	83

- 23.102 员额资源 9 213 300 美元，增加了 529 100 美元，用于续设表 23.22 所示的 32 个员额(16 个专业及以上员额，16 个一般事务员额)。增加 529 100 美元是因为 2008-2009 两年期核定的三个员额所产生的延迟影响。
- 23.103 人权高专办开展业务活动的非员额资源共计 2 685 800 美元，净减 361 800 美元，将用于其他工作人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务、以及其他一般业务所需费用。出现净减少的主要原因是，根据支出模式其他工作人员费用、数据处理事务的订约承办安排、以及其他一般业务费用所需经费减少，但由于国际电子计算中心服务的使用和工作人员差旅预期增加而被抵销。
- 23.104 支持人权事务中心活动的信托基金项下预算外资源估计约 3 043 300 美元，用于加强方案支助和管理处的能力，并用作方案支助构成部分所提供的一系列服务的经费。
- 23.105 预期还会从所提供的支助服务中赚取约 28 836 400 美元的预算外资源。此类预算外资源将继续用作人权高专办分派从事行政工作的 51 名工作人员的经费，并用作联合国日内瓦办事处以有偿的方式向人权高专办提供的共同事务的经费，因为它们涉及由预算外捐款供资的活动。分配到方案支助和管理处各科的支助工作人员大多将由此类资源供资。

E. 塞浦路斯失踪人员调查委员会

所需资源(重计费用前)：1 140 900 美元

- 23.106 塞浦路斯失踪人员调查委员会是 1981 年 4 月由塞浦路斯希族塞人和土族塞人之间协议设立的。委员会由两族各一名代表和红十字国际委员会选出并经秘书长任命的第三名成员组成。
- 23.107 委员会的总目标是查明在两族间的战事(1963/64 年)和 1974 年 7 月发生的事件中据报失踪的人员的下落。此外，两族领导人还于 1997 年 7 月 31 日订立协定，责成委员会便利交换有关已知埋葬地点的信息，并安排挖掘、辨认和归还希族塞人和土族塞人失踪人员的遗骸。委员会尽可能以协商一致的方式作出决定。如发生分歧，第三名成员将同其他两名成员协商，设法弥合不同意见，取得协商一致。委员会平均每年举行 40 次正式会议。

23. 108 委员会在商定议事规则后于 1984 年 5 月开始工作。根据所商定的委员会职权范围，委员会应调查在两族间战事以及 1974 年 7 月事件及其后中据报失踪人员的案件。委员会应尽最大努力，列出两族失踪人员的完整名单，并在适当情况下具体说明他们的生死情况，如已死亡，说明大致死亡日期。第三名成员的办公室将在有关调查过程中发挥重要作用。
23. 109 联合国仅负责第三名成员及其两名助手的费用以及他们的办公室的杂项业务费用。2010-2011 两年期拟议方案预算中编列的款项反映了委员会与 2006 年 8 月开始执行的挖掘、辨认和归还塞浦路斯失踪人员遗骸项目有关的活动水平的连续性。该项目按现有的活动水平预计要持续约五至七年。尽管该项目本身由单独预算供资，并由联合国开发计划署管理，但项目相关活动水平直接影响到委员会第三名成员办公室今后所需资金。估计数还涵盖第三名成员办公室在调解工作、完成调查以及委员会秘书处运作方面的传统活动。
23. 110 第三名成员办公室作为委员会秘书处，负责新启动的由联合国开发计划署负责管理的挖掘、辨认和归还失踪人员遗骸项目的总体业务协调。该办公室对联合国总部政治事务部负责。但第三名成员在工作上与秘书长驻塞浦路斯特别代表密切协商。第三名成员办公室确保该项目中需小心平衡的两族构成部分，包括一个由当地征聘的 20 名希族塞人和土族塞人科学家组成的小组顺利运行，并确保负责质量管控的一个国际法医小组对其的监督。第三名成员办公室负责预算外资源的筹措。

表 23. 23 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在悬而未决的塞浦路斯失踪者案件结案方面取得进展(塞浦路斯失踪人员调查委员会原始名单上共有 1 493 名希族塞人和 502 名土族塞人，2008 年又正式添加了 700 多名希族塞人个案，2007 年正式添加了约 20 名土族塞人个案(已知添加的个案大多数已死亡，其遗骸或许在挖掘过程中找到，因此需要将这些个案列入方案中))。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 继续执行挖掘、辨认和归还失踪人员遗骸项目	(a) 挖掘、人类学分析、基因对比和遗骸归还的数量有所增加 业绩计量 2006-2007 年：12% 2008-2009 年估计：22% 2010-2011 年目标：32%
(b) 确保塞浦路斯失踪人员调查委员会有关找不到遗骸的失踪人员的调查工作保留在议程上	(b) 恢复对找不到遗骸的失踪人员剩余个案的调查 业绩计量 2006-2007 年：无 2008-2009 年估计：待定 2010-2011 年目标：待定

(c) 为挖掘、辨认和归还遗骸项目每年从捐款国、国际组织等筹措 300 多万美元 (c) 在本两年期向塞浦路斯外交界提交了四次进度报告，共筹措了 600 万美元(一年筹措 300 万美元)

业绩计量

2006-2007 年：无

2008-2009 年估计：待定

2010-2011 年目标：待定

外部因素

23.111 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 两族间总体的政治气氛保持积极；(b) 捐助方表示愿意并随时准备继续为项目提供资金。

产出

23.112 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 为会议提供实质性服务：为塞浦路斯失踪人员调查委员会的会议提供服务(80)；

(二) 会议文件：为提交安全理事会的报告提供材料；

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)：

(一) 斡旋、实况调查和代表秘书长执行的其他特别任务：在整个岛内进行了 200 次挖掘；委员会位于尼科西亚联合国保护区的人类学实验室两族科学小组对人体遗骸进行了 300 次推定辨认；位于尼科西亚的塞浦路斯神经学和遗传学研究所 DNA 实验室两族科学小组对人体遗骸进行了 300 次基因辨识；将 300 具遗体归还给有关家庭；塞浦路斯失踪人员调查委员会进行了 100 次调查，以解决尚未找到遗骸的失踪人员个案；

(二) 塞浦路斯失踪人员调查委员会每年为挖掘、辨认和归还失踪人员遗骸项目筹措约 300 万美元。

表 23.24 所需资源：塞浦路斯失踪人员调查委员会

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
非员额	740.9	1 140.9	—	—
小计	740.9	1 140.9	—	—
预算外	—	—	—	—
共计	740.9	1 140.9	—	—

所需资源 (重计费用前): 1 140 900 美元

- 23.113 在所需资源 1 140 900 美元中, 1 087 100 美元需用于: (a) 一般临时人员, 用作 D-1 职等的塞浦路斯失踪人员调查委员会联合国成员 (第三名成员)、担任委员会正式秘书的 P-4 职等的第三名成员的第一助理、以及分别担任行政助理和研究助理的两名一般事务人员的费用 (1 047 100 美元); (b) 其他人事费 (40 000 美元)。
- 23.114 其他非员额资源 53 800 美元将用于订约承办事务和其他业务费用。
- 表 23.25 为执行监督机构的相关建议而采取的行动简表

建议简述	为执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/63/526 和 Corr.1)	
咨询委员会注意到高级专员办事处采取的步骤。但委员会认为需要取得更多进展, 以充分回应大会第 62/236 号决议第 98 段所载的要求。考虑到办事处所做工作的性质, 委员会认为, 该办事处工作人员必须具有广泛的地域代表性。委员会建议, 为了推进大会的目标, 秘书长不妨报告如何衡量和实现在地域代表性领域取得的进展, 包括为此利用高级主管契约、人力资源行动计划和外联活动等 (第 89 段)。	高级专员为改进办事处的地域多样性而采取的战略有两部分。第一步是扩大来自尽可能广泛的国家和背景的合格候选人人才库。人权高专办采取了一系列行动来实现这一目标, 例如在阅读量较大的国际期刊有针对性地刊登广告, 通过约 1 300 个政府机构、国际组织、非政府组织、常驻代表团、国家人权机构和学术机构的全球邮寄名单来传播空缺公告。此外, 还拟订措施, 在招聘活动方面与联合国国家工作队、人权高专办驻地办事处、常驻日内瓦代表团和在实地的地方伙伴开展更密切的协作。有迹象显示, 该战略的这一内容在扩大联合国秘书处以外的候选人人才库方面正在取得成果。对在采取这一战略之前的 2005 年散发公告的员额进行的审查显示, 平均有 8.85% 的合格候选人以前从未受聘于秘书处。对实行这项战略后刊登公告的可比员额进行的类似审查显示, 以前没有秘书处工作经历的候选人增加了两倍, 达到平均 26%。这一战略的第二项内容是在甄选阶段利用已扩大的候选人人才库。正是在这一背景下高级专员公布了改善地域多样性的程序和框架, 其中包含在最后选定之前对每一个案的招聘进程进行审查的机制, 以确保充分顾及并遵守《工作人员条例和细则》, 尽一切努力从目标国家和区域确定和甄选符合资格的候选人。2008 年举办了一次国家竞争性考试, 人力资源管理厅应人权高专办的要求, 把重点放在邀请其在人权高专办中任职人数需要增加的区域的合格国家的人员参加考试。在受邀请参加考试的 49 个成员国中, 有 41 个成员国提出了申请。最终, 有 236 名候选人参加了 2008 年 2 月份的考试。考试的阅卷工作已经结束, 人力厅将在近期内公布通过考试的候选人名单。
咨询委员会指出, 工作人员甄选和地域分配政策适用于整个秘书处。委员会还指出, 地域幅度制适用于单个国家 (除其他外, 见大会第 61/244 号决议, 第十节, 第 10 段)。在这方面, 委员会注意到, 秘书长报告 (A/63/204) 第 8 段中的任职情况表按区域集团列出了办事处工作人员任职情况。因此, 委员会建议大会请秘书长在今后报告中提供按国家分列的地域分配统计资料 (第 90 段)。	

建议简述

为执行建议采取的行动

高专办还在立法一级得到支持。2006 年，大会根据第三委员会的建议，通过了第 61/159 号决议，其中就若干纠正人权高专办地域分布不平衡问题作出了若干决定，包括设立临时机制，使 P-2 职等预算外员额工作人员的招聘不限于通过国家竞争性考试的候选人。大会在第 61/244 号决议中，请秘书长与人权高专办协商，提出处理高专办工作人员地域分布不平衡问题的提议。在人权高专办同人力资源管理厅进行广泛协商之后，秘书长向大会提交了一份报告 (A/61/823)，其中提出了若干具体措施，例如要求 P-2 和 P-3 职等的员额免于国家竞争性征聘考试，并承诺更有选择地将有关国家列入预定于 2008 年举办的考试。已向大会第六十三届会议提交了一份后续报告 (A/63/204)。

行政和预算问题咨询委员会
(A/62/7 和 Corr.1)

委员会理解，人权高专办必须暂时先把重点放在改善管理结构的工作上，并在关于 2006-2007 两年期拟议方案预算的第一次报告 (A/60/7 和 Corr.1) 第六.1--8 段中详尽评述了这一问题。但委员会强调，必须通过经常预算和预算外资源供资，为区域办事处和实地办事处配置充足和稳定的人员。因此，委员会虽然支持工作方案项下的大部分员额要求和方案支助项下的员额要求，但委员会相信，为人权高专办提交的下一个预算将会注重高专办的实地存在 (第六.10 段)。

审计委员会
(A/63/5，第一卷，第二章)

审计委员会建议行政当局增加用于人权高专办职位候选人甄选的资源 (第 294 段)。

2010-2011 两年期拟议方案预算规定加强区域办事处，办法是改善协调、每年进行一次区域和次区域协商、开展培训活动、颁布切合实地存在的标准作业程序、导则和政策、提供更多的预算外资源以及增强工作人员在总部与实地存在之间的流动。

审计委员会在确定员额空缺的时间方面所采用的方法与人力资源管理厅所用的方法不一致，后者考虑到影响征聘的多项因素，因此更好地说明了实际的业绩状况。根据所核定的方法，人权高专办在同一点的业绩不到审计委员会所讨论数字的一半。不过，人权高专办继续通过更好的内部程序和培训改进其征聘工作。高专办在征聘的规划和监测方面已经取得了重大进展。空缺在整个征聘期间得到监测跟踪，以确保取得及时进展，并查明和处理可能存在的瓶颈。由于本两年期加强了行政管理，对方案主管提供的行政和人力资源管理服务已使人权高专办的征聘在改善地域多样性的同时仍然保持速度。如行政和预算问题咨询委员会所指出，人权高专办由联合国日内瓦办事处提供服务，但由于人权高专办征聘活动极为繁重，使该办事处有

建议简述	为执行建议采取的行动
	限的能力更加捉襟见肘。人权高专办继续与联合国日内瓦办事处密切合作，以改善提供的支助。在这方面，人权高专办已将填补专业空缺所需的时间减至 2006-2007 两年期的约 244 天，并打算按照主管人力资源管理助理秘书长传达给各部的 2010-2011 两年期拟议方案预算所采用的计量办法，在 2008-2009 年将这一参数减至 230 天，在 2010-2011 年将之减至 210 天。
联合检查组 (联检组 A/62/845)	
人权高专办应当采取深思熟虑的措施，按照基于成果的管理办法，使预算和规划进程与成果和管理绩效相联系，将其作为更严格的监测和评价框架的一部分(建议 1)。	见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 6-10 段)
大会应当指示高级专员，在编写人权活动拟议战略框架和相关预算要求方面，在有关文件最终定稿之前征求人权理事会的建议和意见(建议 2)。	见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 11-13 段)。 人权事务高级专员请人权理事会成员在方案和协调委员会审议之前，先转交其关于 2010-2011 年期间拟议战略框架方案 19 的评论意见。
人权高专办应该为支助人权高专办活动自愿基金设立一个适当的董事会，审查和核准由该基金供资的项目和活动(建议 3)。	见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 14-16 段)。
大会应当在人权高专办经常预算和可以接受的支助与人权有关活动的自愿捐款之间实现合理的平衡(建议 4)。	见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 18 段)。
为了扩大捐助者基础，人权事务高级专员应当增加与非传统捐助国代表对话，以便使其更多地参与为人权活动供资(建议 5)。	见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 19 段)。 人权高专办在 2008 年大大扩大了捐助者基础，有比往年更多的西欧及其他国家集团以外集团的国家提供了捐助，很多捐助者以前从未或很少提供自愿捐款。 2008 年共有 83 个成员国向人权高专办提供了自愿捐款，与此相对比的是 2007 年共有 64 个成员国，2006 年和 2005 年均只有 61 个成员国。 2008 年捐助者更为多种多样，在 83 个成员国中，30 个国家属于西欧及其他国家集团，53 个国家属于其他区域集团(亚洲国家集团 19 个，东欧国家集团 16 个，拉丁美洲及加勒比国家集团 13 个，非洲国家集团 5 个)。在 83 个捐款的成员国中，有 9 个国家以前从未捐过款。

建议简述

为执行建议采取的行动

大会应当指示人权高专办加强努力，说服捐助国继续减少指定用途资金，或增加资金的灵活性，要应用良好的人道主义捐助原则等原则(建议 6)。

在捐助者基础得以扩大之前，曾作出协调一致的努力，向非捐助国发出呼吁，其中包括高级专员写信给所有成员国、通过非捐助国驻日内瓦和纽约的外交使团与这些国家展开对话。

见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 20-21 段)

人权高专办长期以来鼓励所有捐助者尽可能多地提供不指定用途的资金。人权高专办在这方面的努力异常成功，协助使指定用途与非指定用途资金的比例发生明显转变。2008 年所有捐款有一半多是没有指定用途的资金，这种情况第一次出现。它是一种长期趋势发展的结果，当中未指定用途资金在全部资金中所占的百分比 2003 年为 12%，2004 年升至 20%，2005 年升至 26%，2006 年升至 37%，2007 年升至 43%，2008 年升至 54%。

截至 2008 年 11 月 13 日，2008 年的捐款中有 53%未指定用途，总体比例天平第一次向未指定用途资金倾斜。

人权事务高级专员应当通报人权理事会人权高专办收到的自愿捐款，其拨款情况及其可能附带的条件(建议 7)。

见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 22-23 段)

大会应当对 人权高专办从任职人数偏高区域招聘新的专业工作人员(P-1 至 P-5 级)实施临时最高限额，直至实现地域平衡(建议 8)。

见秘书长提交大会的说明中的评论(A/62/845/Add. 1，第 24-34 段)。

2008 年，人权高专办在提高被确定为在 高专办中需要增加任职人数的区域的工作人员比例方面取得了进一步进展。西欧及其他国家的专业人员的百分比从 2007 年的 57.5%减至 2008 年的 56.3%。

内部监督事务厅
(A/63/302(Part I)/Add. 1)

监督厅在对联合国当代形式奴隶制问题信托基金的审计(AE 2006/331/01)中注意到，基金没有考虑到其他国际组织向打击某些当代形式奴隶制的工作提供的援助。监督厅建议人权高专办把某些当代形式奴隶制，特别是其他国际组织没有拨款的奴隶制形式作为工作重点，并应主动积极地确定优先开展这种形式奴隶制工作的组织。人权高专办答复，董事会的一名成员将就这一问题编写政策文件，并交 2008 年 8 月董事会会议讨论。如董事会同意修改政策，新方针将纳入专项规定(第 7 段)。

人权高专办拟订了 导则和政策草案，联合国当代形式奴隶制问题信托基金在 2008 年 9 月举行的会议上暂定通过了上述导则和政策草案，并与监督厅代表会面，商讨如何执行监督厅的建议。经修订的信托基金的导则和政策将提交董事会 2009 年 9 月举行的第十四届会议，供其审议和通过。

联合国人权事务高级专员办事处 2010-2011 两年期的组织结构和员额分布



缩写：RB，经常预算；XB，预算外；USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；GS，一般事务人员；LL，当地雇用人员；OL，其他职等；PL，特等；NO，本国干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 2010-2011 两年期新员额。

^b 改叙。

^c 内部调动。

附件

2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出

A/62/6, 段次	产出	数量	中止原因
次级方案 1, 人权主流化、发展权、研究和分析			
23. 57(a)(三)a.	为经济、社会、文化权利国际公约任择议定书问题不限成员名额工作组的会议提供实质性服务	40	大会在第 63/117 号决议中通过了任择议定书
23. 57(a)(三)b.	经济、社会、文化权利国际公约任择议定书工作组的报告	2	同上
23. 57(c)(一)	非经常出版物: 题为“人权”的光盘(1); 下列专题概况介绍(8): 歧视妇女问题: 公约和委员会(修订版)、强迫失踪或非自愿失踪(修订版)、人权与残疾、国际人道主义法与人权(修订版)、促进和保护人权的国家机构(修订版)、适足住房权(修订版)、健康权、土著人民权利(修订版)以及儿童权利(修订版); 系列专业培训(6), 包括:《人权与选举: 选举的法律、技术和人权问题手册》(修订版); 人权报告(修订版);《国家人权机构: 建立和加强国家促进和保护人权机构手册》(修订版);《残疾人权利国际公约》手册; 参考资料(6); 特别问题文件(6); 联合国指南系列(2); 关于落实经济、社会和文化权利的工具和材料以及关于经济、社会和文化权利提高认识材料(20); 关于妇女权利的工具和材料(5); 公司人权责任网上培训课程(2)	56	非经常
小计		98	
次级方案 2: 支助人权机构和机关			
23. 66(a)(三)a.	为经济、社会、文化权利国际公约任择议定书问题不限成员名额工作组的会议提供实质性服务	40	大会在第 63/117 号决议中通过了任择议定书
23. 66(a)(二十三)a.	少数群体问题工作组	20	工作组已为少数群体问题独立专家所取代(人权理事会第 6/15 号和第 7/6 号决议)

A/62/6, 段次	产出	数量	中止原因
23.66(a) (二十三)a.	当代形式奴隶制问题工作组	20	工作组已为当代形式奴隶制问题特别报告员所取代(人权理事会第 6/14 号决议)
23.66(a) (二十三)a.	土著居民问题工作组	20	工作组已为土著人民权利专家机制所取代(人权理事会第 6/36 号决议)
小计		100	
次级方案 4: 支助人权专题实况调查程序			
23.85(a) (二)b.	会议文件: 高级专员关于人口大规模逃亡问题的报告	1	非经常产出。根据人权委员会第 2005/48 号决议, 报告已于 2007 年 3 月提交人权理事会第四届会议。
小计		1	
共计		199	